

**Информация**  
**о результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности мер государственной поддержки, направленной на осуществление и развитие региональных и местных авиаперевозок»**

В рамках участия в совместном контрольном мероприятии Счетной палаты Российской Федерации с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации<sup>1</sup> в соответствии с пунктом 3.8 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее также - Контрольно-счетная палата) на 2020 год, распоряжением Контрольно-счетной палаты от 22.06.2020 № 15 проведено контрольное мероприятие «Проверка результативности мер государственной поддержки, направленной на осуществление и развитие региональных и местных авиаперевозок».

Единой программой проведения совместного контрольного мероприятия, утвержденной Счетной палатой Российской Федерации от 26.03.2020 № ПРМ-199 (далее - Единая программа проведения совместного контрольного мероприятия), определены в том числе предмет, цель, вопросы совместного контрольного мероприятия.

**Предмет совместного контрольного мероприятия:**

деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по созданию условий для организации воздушного сообщения по региональным и местным маршрутам, в том числе в труднодоступные районы Российской Федерации;

бюджетные ассигнования федерального, региональных и местных бюджетов, направляемые на поддержку и развитие региональных и местных авиаперевозок.

**Цель совместного контрольного мероприятия:** оценка степени влияния мер государственной поддержки и выработка предложений по созданию условий для развития авиасообщения с труднодоступными районами страны.

**Объектами контрольного мероприятия,** в отношении которых контрольные действия проводились Контрольно-счетной палатой, определены Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия и бюджетное учреждение Республики Карелия «Аэропорт «Петрозаводск».

1. Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (далее также – Министерство) создано в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 26.09.2017 № 326-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» путем преобразования Государственного комитета Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи в Министерство.

Министерство осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 23.10.2017 № 370-П (далее – Положение); является органом исполнительной власти Республики Карелия, проводящим государственную политику и осуществляющим функции в сфере дорожного хозяйства, транспорта и связи.

---

<sup>1</sup> Основания для проведения контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации: пункт 3.10.0.21 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год, поручение Президента Российской Федерации от 7 декабря 2019 г. № Пр-2504 (ДСП).

2. Бюджетное учреждение Республики Карелия «Аэропорт «Петрозаводск» (далее также – БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск», Учреждение) в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.10.2006 № 309р-П является государственным учреждением, подведомственным Министерству.

Учреждение создано во исполнение распоряжения Правительства Республики Карелия от 24.04.2009 № 141р-П в форме автономного учреждения, в 2012 году преобразовано в бюджетное учреждение и в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 16.09.2013 № 630р-П передано из ведения Министерства экономического развития Республики Карелия в ведение Государственного комитета Республики Карелия по транспорту (далее соответственно – в ведение Министерства).

Основными целями Учреждения являются содержание, развитие и организация эксплуатации аэропортов и аэродромов гражданской авиации, организация транспортного обслуживания населения воздушным транспортом.

**Вопросы контрольного мероприятия** установлены пунктом 7 Единой программы проведения совместного контрольного мероприятия.

Ввиду того, что на территории Республики Карелия региональные авиакомпании отсутствуют, вопросы Единой программы проведения совместного контрольного мероприятия анализировались исключительно в отношении функций и деятельности Министерства и БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск».

**Проверяемый период деятельности:** 2017 – 2019 годы и I квартал 2020 года.

**Метод осуществления контрольного мероприятия** Контрольно-счетной палатой: камеральные проверки.

Срок завершения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой – до 30.09.2020, в том числе представление материалов в Счетную палату Российской Федерации согласно пункту 13 Единой программы проведения совместного контрольного мероприятия – в срок до 28.09.2020.

**Акты по результатам контрольного мероприятия:**

на объекте Министерство (от 08.09.2020): акт подписан Министерством 15.09.2020 с пояснениями (письмо от 15.09.2020 № 7873/12-82/МДХТиС), представленные пояснения рассмотрены и частично учтены при подготовке информации;

на объекте БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» (от 07.09.2020): акт подписан Учреждением 09.09.2020 с пояснениями (письмо от 09.09.2020 № ИС-1200/1), представленные пояснения рассмотрены и частично учтены при подготовке информации.

**По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой установлено следующее** (сделаны следующие выводы).

**По вопросу 1.** Анализ потребности в воздушных перевозках. Показатели авиационной подвижности населения. Оценка доступности услуг воздушного транспорта населения по критериям (наличие воздушного сообщения, количество маршрутов, круглогодичность, ценовая доступность и т.д.).

1.1. Функции по осуществлению организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, внутренним водным, воздушным транспортом в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории

Республики Карелия до 23.10.2017 исполнял Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи (далее – Госкомитет) на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 05.08.2013 № 242-П, с 23.10.2017 по момент настоящей проверки – Министерство.

1.2. Согласно информации, представленной Министерством, изучение потребностей населения в воздушном сообщении (в соответствии с требованиями статьи 6 Закона Республики Карелия от 26.07.2005 № 895-ЗРК «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, внутренним водным, воздушным транспортом» и статьи 3 Закона Республики Карелия от 31.05.2018 № 2243-ЗРК «Об организации транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным, железнодорожным транспортом») в проверяемом периоде осуществлялось в мае-июле 2019 года среди пассажиров регулярных межрегиональных маршрутов (опрошено 1,9 тыс. человек, или 3-4 процента от общего числа обслуженных в 2018-2019 годах пассажиров); в иные периоды 2017-2019 годов и в 2020 году (на дату проведения контрольного мероприятия) данная работа не проводилась.

В дополнение отмечаем, что в октябре 2020 года (после завершения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой) Министерством на Официальном интернет-портале Республики Карелия (<https://gov.karelia.ru>) проведен опрос населения в отношении услуг воздушного сообщения, предоставляемых международным аэропортом «Петрозаводск» (о потребности в авиарейсах по существующим межрегиональным маршрутам, а также о потребности в организации авиарейсов по новым направлениям).

1.3. Маршрутная сеть пассажирских перевозок воздушным транспортом в Республике Карелия в проверяемом периоде ежегодно расширялась за счет увеличения количества межрегиональных маршрутов (полетов в другие субъекты Российской Федерации). На момент проверки общее количество направлений, образующих маршрутную сеть, составило 9 единиц (включая один сезонный местный маршрут). Местные перевозки (внутри Республики Карелия) представлены одним сезонным направлением в труднодоступные районы (местности): Петрозаводск–Кижы-Сенная Губа-Петрозаводск.

1.4. В проверяемом периоде увеличилась средняя дальность межрегиональных перевозок (с 0,813 тыс. км в 2017 году до 1,554 тыс. км в 2019 году – I квартале 2020 года).

1.5. Общее количество обслуженных (принятых / отправленных) пассажиров в проверяемом периоде ежегодно возрастает, и в 2019 году по сравнению с 2017 годом данный показатель увеличился в 2,5 раза (с 29,0 тыс. чел. до 72,3 тыс. чел.), что также связано с увеличением количества маршрутов и увеличением количества выполняемых рейсов. Количество перевезенных пассажиров по местному маршруту Петрозаводск–Кижы-Сенная Губа–Петрозаводск значительных изменений в проверяемом периоде не претерпело (1,0 – 1,2 тыс. пассажиров ежегодно).

1.6. Среднегодовой коэффициент авиационной подвижности населения (отношение количества перевезенных пассажиров к численности населения Республики Карелия) в проверяемом периоде имеет тенденцию к увеличению: с 0,046 в 2017 году до 0,117 в 2019 году в части общего числа выполненных регулярных рейсов (увеличение показателя происходит только за счет развития межрегиональных перевозок), что может свидетельствовать о постепенном росте

доступности и востребованности авиаперевозок у населения по межрегиональным маршрутам.

**По вопросу 2.** Анализ степени соответствия программных мероприятий задаче по организации и развитию авиасообщения с труднодоступными районами страны. Проверка достаточности и результативности реализации указанных мероприятий. Оценка реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по вопросам организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом.

2.1. В отношении проверяемого периода вопросы организации транспортного обслуживания воздушным транспортом отражены в следующих документах стратегического планирования Республики Карелия:

Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 24.06.2010 № 1755-IV ЗС<sup>1</sup>;

Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 899р-П (далее – Стратегия социально-экономического развития РК до 2030 года);

государственной программе Республики Карелия «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 20.06.2014 № 197-П (далее – Госпрограмма).

2.2. Мероприятия в сфере авиасообщения реализовывались в рамках подпрограммы 3 «Развитие транспортного обслуживания населения» Госпрограммы (далее – подпрограмма 3), целью которой является развитие транспортного обслуживания населения в пригородном и межмуниципальном сообщении; задачами: обеспечение транспортного обслуживания населения по сформированным маршрутам, обеспечение функционирования и развития аэропортов и (или) аэродромов гражданской авиации, находящихся в собственности Республики Карелия, развитие и оптимизация сети маршрутов в пригородном и межмуниципальном сообщении.

2.3. Подпрограмма 3 не содержит понятие «труднодоступных районов (местностей)» Республики Карелия. При этом Министерством в рамках государственного задания БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» предусмотрено выполнение государственной работы «содержание транспортных средств в целях организации перевозок пассажиров и груза воздушным транспортом на местных воздушных линиях в труднодоступные районы области, районы, приравненные к районам Крайнего Севера».

2.4. В ходе анализа плановых и фактических показателей, предусмотренных и выполненных при реализации подпрограммы 3, установлено следующее:

исполнение по отдельным целевым индикаторам (показателям результата, показателям непосредственного результата) значительно превышает установленные плановые значения на соответствующий период (например, по показателю непосредственного результата «количество перевезенных пассажиров на обслуженных воздушных рейсах» при плановой величине на 2017-2020 годы – по 6 927 человек ежегодно фактическое исполнение составило за 2017 год –

---

<sup>1</sup> Документ утратил силу с 24.01.2019 в связи с изданием постановления Законодательного Собрания Республики Карелия от 24.01.2019 № 946-VI ЗС.

422,4 процента от плана (29 262 пассажира), за 2018 год – 715,6 процента (49 567 пассажиров), за 2019 год – 1 037,2 % от плановой величины (71 844 пассажира). В течение проверяемого периода изменения в Госпрограмму внесены 11 раз, при этом корректировка показателей не осуществлялась, что свидетельствует о неэффективном планировании, и, соответственно, дальнейшей некорректной оценке исполнения показателей;

отдельные отчетные данные по показателям результатов не соответствуют данным форм федерального государственного статистического наблюдения, сформированным БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск»;

подпрограмма 3 не содержит мероприятий по развитию воздушных перевозок на местных воздушных линиях (показатель результата «количество регулярных маршрутов пассажирских перевозок воздушным транспортом на местных линиях» основного мероприятия «Организация проведения мероприятий в сфере воздушного транспорта» в течение анализируемого периода является неизменным – 1 регулярный маршрут), что не соответствует одной из основных задач стратегического направления «Инфраструктура для жизни» Стратегии социально-экономического развития РК до 2030 года, предусматривающей развитие воздушных перевозок на местных воздушных линиях (согласно пояснений Министерства данное несоответствие обусловлено неудовлетворительным состоянием отдельных посадочных площадок, закрепленных на праве оперативного управления за БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск»<sup>1</sup>).

**По вопросу 3.** Анализ динамики изменения количества населенных пунктов, расположенных в труднодоступных районах, количества и среднемесячного дохода проживающего там населения, наличия возможности и стоимости организации альтернативного транспортного сообщения с указанными районами (ж/д, речного, морского, автомобильного).

3.1. В перечень населенных пунктов, расположенных в удаленных и труднодоступных регионах Российской Федерации, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242 (приложение № 3 к Правилам предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети) (далее – Постановление № 1242), включены населенные пункты Республики Карелия: Петрозаводск (внесен постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2019 № 1801), Кижский остров, Сенная Губа, Ямка (в составе населенных пунктов по Северо-Западному федеральному округу).

3.2. Нормативный акт, утверждающий перечень труднодоступных районов (местностей) Республики Карелия в сфере воздушного сообщения (осуществления пассажирских перевозок воздушным транспортом) в республике не разработан.

3.3. Пассажирские перевозки в труднодоступные районы республики осуществляются на местных воздушных линиях по одному безальтернативному местному маршруту: Петрозаводск-Кижы-Сенная Губа-Петрозаводск в межнавигационный период (ежегодно, в период с января по май и с октября по декабрь на вертолетах Ми-8 вместимостью 22 пассажирских кресла, 1 оборотный рейс в неделю).

---

<sup>1</sup> Информация отражена в вопросе 4 контрольного мероприятия.

В навигационный период организовано транспортное обслуживание населения внутренним водным транспортом по социально значимому маршруту (островные труднодоступные территории Онежского озера): Петрозаводск-Сенная Губа-Великая Губа-Кижи (в рамках основного мероприятия «Организация пассажирских перевозок внутренним водным транспортом» подпрограммы 3).

**По вопросу 4.** Анализ наличия и соответствия действующим нормам аэродромной инфраструктуры (посадочных площадок) в труднодоступных районах субъекта. Проверка расходов<sup>1</sup> на их содержание, ремонт, реконструкцию с учетом территориальных особенностей и уровня интенсивности полетов.

4.1. В государственной собственности Республики Карелия находится 9 объектов аэродромной инфраструктуры (посадочных площадок), из них на праве оперативного управления БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» - 5 объектов: Аэродром Петрозаводск (Прионежский район, пос.Бесовец), посадочная площадка «Пески» (г.Петрозаводск), посадочная площадка г.Пудож, посадочная площадка г.Сортавала (пгт Хелюля), посадочная площадка г.Костомукша.

4.2. Проверке представлены Свидетельство о государственной регистрации Аэродрома Петрозаводск (Бесовец), отдельные сертификаты соответствия аэродрома действующим нормам, выданные Федеральным агентством воздушного транспорта, аэронавигационные паспорта посадочных площадок «Пески» (Петрозаводск), «Костомукша». По информации БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» посадочные площадки в г.Пудож и г.Сортавала не соответствуют требованиям к объектам аэродромной инфраструктуры (посадочным площадкам).

4.3. Фактически пассажирские перевозки воздушным транспортом на местных, межрегиональных и международных линиях осуществлялись через аэропорт «Петрозаводск» (пос.Бесовец). Посадочные площадки «Пески» (г.Петрозаводск), площадки в г.Костомукше и г.Сортавале использовались для базирования воздушного транспорта, посадочная площадка «Пески» (г.Петрозаводск) также использовалась для осуществления авиационных работ. Посадочная площадка, расположенная в г. Пудоже, не эксплуатировалась.

4.4. Перечнем основных мероприятий, направленных на решение выявленных проблем в Республике Карелия (мероприятие 21 приложения № 2 к Индивидуальной программе социально-экономического развития Республики Карелия на 2020-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2020 № 973-р) предусмотрена подготовка документов о создании федерального казенного учреждения на базе аэропорта «Петрозаводск» и передача в его ведение посадочных площадок, расположенных на территории Республики Карелия (г.Костомукша, г.Сортавала, г.Пудож, пгт Калевала); ответственными исполнителями определены Правительство Республики Карелия и Министерство транспорта Российской Федерации, срок исполнения мероприятия: 2021 - 2022 годы. Согласно представленных сведений Министерством подготовлено технико-экономическое обоснование создания ФКУ для направления в Министерство транспорта Российской Федерации и Федеральное агентство воздушного транспорта.

4.5. Министерством проводится работа по вопросам возможности включения в Федеральный проект «Развитие региональных аэропортов и маршрутов» (пункт 4.7

---

<sup>1</sup> Информация о выборочной проверке расходов на содержание, ремонт, реконструкцию объектов инфраструктуры аэропорта «Петрозаводск» рассмотрена в вопросе 6 контрольного мероприятия.

транспортной части Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.09.2018 № 2101-р) дополнительных мероприятий по реконструкции посадочных площадок Сортавала, Костомукша, Калевала, Пудож, аэродрома «Подужемье» (г.Кемь). Кроме того, прорабатывается вопрос передачи аэродрома «Подужемье» (г.Кемь) в государственную собственность Республики Карелия, в том числе его дальнейшего использования как аэродрома двойного назначения.

**По вопросу 5.** Анализ финансовых и производственных показателей деятельности региональных авиакомпаний за 2019 год и первый квартал 2020 года. Структурный анализ себестоимости летного часа воздушного судна (по типам), рейсов и стоимости авиабилетов (в динамике). Средний коэффициент занятости кресел. Влияние мер государственной поддержки на стоимость авиабилетов. Предложения по экономической модели деятельности авиапредприятий, обеспечивающей рентабельность перевозки и ценовую доступность для населения (*вопрос рассмотрен в отношении функций и деятельности БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск»*).

5.1. В соответствии с Уставом БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» является некоммерческой организацией. Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет двух источников: за счет средств бюджета Республики Карелия и средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

5.2. По данным Баланса государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730) по состоянию на 01.01.2019 и на 01.01.2020 доля бюджетной деятельности (деятельности по государственному заданию и с целевыми средствами) составила 89,3 процента (230 476,1 тыс. рублей) и 90,4 процента (428 918,5 тыс. рублей) соответственно от общей величины баланса Учреждения на указанные даты (258 037,1 тыс. рублей и 474 357,1 тыс. рублей).

5.3. В 2019 году по маршруту Петрозаводск–Кижы–Сенная Губа–Петрозаводск выполнено 33 оборотных рейса, перевезено 1 011 пассажиров. Пассажирооборот составил 68,19 тыс. пасс. км (при предельном – 98,01 тыс. пасс. км).

Уровень занятости кресел (средний уровень загрузки рейсов) по данному маршруту при общей вместимости воздушного судна - 22 пассажирских места составил: в 2019 году – 69,6 процента (с наибольшей загрузкой в январе (84,1 процента), мае (85,6 процента), и в среднем за I квартал 2019 года – 71,2 процента), в I квартале 2020 года – 62,4 процента.

5.4. В течение проверяемого периода 75–80 процентов от общего числа пассажиров, перевезенных по местному авиамаршруту (с обеспечением расходов за счет средств бюджета Республики Карелия, предоставленных БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» в составе субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)) доставлено к пункту назначения «Кижы», не являющегося населенным пунктом<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> В соответствии с пунктом 32 статьи 3 Закона Республики Карелия от 01.11.2004 № 813-ЗРК «О городских, сельских поселениях в Республике Карелия» (в редакции, действовавшей до 10.11.2018) в состав Великогубского сельского поселения входят в том числе дер.Сенная Губа, Кижы; с принятием Закона Республики Карелия от 29.10.2018 № 2299-ЗРК (вступившего в силу с 10.11.2018) Кижы как населенный пункт из состава поселения исключен.

5.5. В ходе анализа представленных форм федерального государственного статистического наблюдения<sup>1</sup> в целом за проверяемый период установлено некорректное отражение отдельных идентичных показателей (в том числе технические ошибки) в отчетных формах за 2017 год, 2019 год, I квартал 2020 года.

5.6. Провозная плата на перевозки пассажиров на местных авиалиниях (на вертолетах Ми-8 по маршруту Петрозаводск–Кижы-Сенная Губа-Петрозаводск) установлена постановлениями Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам (далее – Госкомитет РК по ценам и тарифам) от 31.10.2016 № 106, от 02.11.2018 № 85 в следующих размерах: до 06.11.2018 – 990 рублей, с 06.11.2018 по 31.12.2018 – 1 065,0 рублей, с 01.01.2019 (и по настоящее время) – 1 120,0 рублей.

При этом размер провозной платы до дер.Сенная Губа с начала проверяемого периода (с 01.01.2017) до 06.11.2018 нормативно урегулирован не был (провозная плата была установлена исключительно до пункта назначения «Кижы»).

5.7. Стоимость летного часа на перевозки пассажиров и багажа на местных авиалиниях на 2017-2020 годы определена применительно к летной деятельности БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» (как к иной деятельности, приносящей доход) и закреплена в протоколах заседания Правления Госкомитета РК по ценам и тарифам от 31.10.2016 № 108 и от 02.11.2018 № 81 в следующих размерах: до 02.11.2018 – 105 510,0 рублей, с 02.11.2018 по 31.12.2018 – 112 261,23 рублей, с 01.01.2019 (и по настоящее время) – 117 451,41 рублей.

Наибольший удельный вес в проверяемом периоде составляют расходы на авиатопливо (от 24,3 процента в 2017 году до 31,8 процента в 2019 году) и накладные расходы (на заработную плату аппарата управления (с отчислениями), затраты на метеобеспечение, аэронавигационное обслуживание, коммунальные услуги, услуги по содержанию имущества, прочие расходы) (от 27 до 33 процентов).

В структуре стоимости летного часа учтена доля прибыли и налога на добавленную стоимость (далее – НДС), с увеличением с 13,4 процента в 2017 году до 17,7 процента в 2019 году и I квартале 2020 года.

5.8. В структуре затрат, составляющих стоимость рейса, наибольший удельный вес (как и в стоимости летного часа) составляют расходы на авиатопливо (23-25 процентов).

5.9. Фактическое предоставление субсидии БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) по государственной работе «содержание транспортных средств в целях организации перевозок пассажиров и груза воздушным транспортом на местных воздушных линиях в труднодоступные районы области, районы, приравненные к районам Крайнего Севера» осуществлялось Министерством ежемесячно, на основании расчета-обоснования потребности денежных средств, формируемого Учреждением как разница (убыток) между доходами, полученными при реализации пассажирам билетов (исходя из размера провозной платы), и расходами, рассчитанными исходя из стоимости летного часа (включая прибыль и НДС), установленными Госкомитетом РК по ценам и тарифам для местного авиамаршрута.

---

<sup>1</sup> Анализ проведен на основании форм федерального государственного статистического наблюдения № 12-ГА «Сведения о перевозках пассажиров и грузов», № 14-ГА «Сведения об объемах перевозок между пунктами полета», № 15-ГА «Сведения об объемах перевозок через аэропорты», № 32-ГА «Сведения о парке воздушных судов», № 33-ГА «Сведения о работе воздушных судов».

Согласно пункту 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание государственных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного имущества.

В соответствии с Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Республики Карелия и финансового обеспечения выполнения этого задания, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 62-П (далее – Порядок формирования государственного задания), объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат на выполнение работы, с учетом затрат на содержание объектов недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за государственным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество государственного учреждения.

Пунктом 30 Порядка формирования государственного задания установлено, что если бюджетное (автономное) учреждение осуществляет платную деятельность в рамках установленного государственного задания, по которому в соответствии с действующим законодательством предусмотрено взимание платы, объем финансового обеспечения выполнения государственного задания, рассчитанный на основе нормативных затрат (затрат), подлежит уменьшению на объем доходов от платной деятельности исходя из объема государственной услуги (работы), за оказание (выполнение) которой предусмотрено взимание платы, и размера платы (цены, тарифа), установленного в государственном задании, органом исполнительной власти Республики Карелия, с учетом положений, установленных законодательством Российской Федерации.

Кроме того:

из норм пункта 1 статьи 41, подпункта 14 пункта 1 и пункта 2 статьи 251 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс) следует, что средства субсидии на выполнение государственного задания не признаются доходом такого учреждения; соответственно, суммы такой субсидии не учитываются Учреждением в составе доходов при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций;

в соответствии с подпунктом 4.1 пункта 2 статьи 146 Налогового кодекса выполнение работ (оказание услуг) бюджетными (автономными) учреждениями в рамках государственного (муниципального) задания, источником финансового обеспечения которого является субсидия из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, не признается объектом налогообложения.

Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты нарушен принцип формирования объема субсидии на финансовое обеспечение государственного задания БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» по указанной государственной работе, предъявляемого в подтверждение фактических расходов: вместо расчета объема расходов исходя из нормативных затрат (не предусматривающих прибыль и НДС),

скорректированного на полученные доходы, в обоснование размера субсидии из бюджета Республики Карелия предъявляются суммы убытка Учреждения, рассчитанные исходя из стоимости летного часа (включающей прибыль и НДС), с корректировкой на полученные доходы.

В пояснениях Министерства к акту по результатам контрольного мероприятия от 08.09.2020 отражено, что указанные замечания будут учтены при формировании нормативных затрат по данной государственной работе на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и дальнейшем осуществлении расходов.

**По вопросу 6.** Проверка использования бюджетных ассигнований и исполнения обязательств по контрактам (договорам), заключенным в рамках строительства, реконструкции, ремонта и содержания объектов инфраструктуры региональных и местных аэропортов, посадочных площадок, в том числе порядка авансирования, приемки работ, правомерности осуществления расчетов, полноты выполненных работ.

*(В части ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета Республики Карелия - Министерству (до 23.10.2017 - Госкомитету) в рамках проведения мероприятий в сфере воздушного транспорта на предоставление субсидий БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск»).*

6.1. В 2017-2020 годах Министерству (Госкомитету) в рамках подпрограммы 3 предусматривались бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Организация проведения мероприятий в сфере воздушного транспорта» в виде субсидий БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск», в том числе субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ); субсидий на иные цели.

6.2. В соответствии с Порядками составления и утверждения Планов финансово-хозяйственной деятельности (далее также – План ФХД) бюджетных учреждений, находящихся в ведении Министерства (Госкомитета), Планы ФХД БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» утверждались ежегодно; доходы и расходы формировались за счет средств бюджета Республики Карелии (субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), субсидии на иные цели) и за счет приносящей доход деятельности.

6.3. Согласно отчетных данных об исполнении Планов ФХД расходы БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» составили:

за 2017 год – 204 121,8 тыс. рублей, из них за счет средств бюджета Республики Карелия – 134 036,6 тыс. рублей или 65,7 процента от общего объема расходов;

за 2018 год – 232 458,4 тыс. рублей, из них за счет средств бюджета Республики Карелия – 151 978,3 тыс. рублей или 65,4 процента;

за 2019 год – 252 093,7 тыс. рублей из них за счет средств бюджета Республики Карелия – 142 330,8 тыс. рублей или 56,5 процента;

за I квартал 2020 года - 69 215,6 тыс. рублей из них за счет средств бюджета Республики Карелия – 43 007,3 тыс. рублей или 62,1 процента.

6.4. В соответствии с ежегодно утверждаемым государственным заданием БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» в 2017-2019 годах и I квартале 2020 года выполняло две государственные работы:

«эксплуатация взлетно-посадочных полос, ангаров и т.п.»;

«содержание транспортных средств в целях организации перевозок пассажиров и груза воздушным транспортом на местных воздушных линиях в труднодоступные районы области, районы, приравненные к районам Крайнего Севера».

При этом в ходе проверки установлено отсутствие ведения в БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» детального учета по показателю «протяженность эксплуатируемых взлетно-посадочных полос, ангаров и т.п.» в рамках государственной работы «эксплуатация взлетно-посадочных полос, ангаров и т.п.» (применительно к конкретным объектам инфраструктуры БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск»)<sup>1</sup>.

6.5. По данным отчетности субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2017 году освоена в полном объеме, в 2018 году – 99,8 процента от предоставленных средств, в 2019 году – 95,8 процента.

6.6. По итогам анализа утвержденных нормативных затрат на выполнение государственных работ установлено, что в проверяемый период объем финансового обеспечения выполнения государственного задания не соответствовал расчетному уровню нормативных затрат:

в 2017 году фактическое финансирование выполнения государственного задания превысило значения нормативных затрат,

в 2018 году финансовое обеспечение выполнения государственной работы «эксплуатация взлетно-посадочных полос, ангаров и т.п.» обеспечено не в полном объеме (54,8 процента от потребности);

в 2019 году обеспечено финансирование выполнения государственной работы «содержание транспортных средств в целях организации перевозок пассажиров ...» в полном объеме, финансовое обеспечение выполнения государственной работы «эксплуатация взлетно-посадочных полос, ангаров и т.п.» превысило утвержденные нормативные затраты.

6.7. Министерством не обеспечен достаточный контроль за выполнением БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» государственного задания, о чем свидетельствуют: несоответствие значения планового показателя «протяженность эксплуатируемых взлетно-посадочных полос, ангаров и т.п.», отраженного в утвержденном отчете об исполнении государственного задания за 2017 год, показателю, непосредственно установленному государственным заданием; отсутствие в ходе проведения контрольного мероприятия расшифровки по показателю «протяженность эксплуатируемых взлетно-посадочных полос, ангаров и т.п.» (в разрезе объектов инфраструктуры БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск»); наличие технических ошибок по показателю «количество летных часов» в отчетах за октябрь 2017 года, итоговом отчете за 2018 год, предварительном и итоговом отчетах за 2019 год; указание в итоговом отчете за 2018 год значения по показателю «количество летных часов», не соответствующего установленной продолжительности рейса; отсутствие в отчетах сведений о выполнении показателей качества (отчеты, представленные в 2017-2018 годах).

---

<sup>1</sup> Данные в разрезе объектов инфраструктуры Учреждения (аэропорта и взлетно-посадочных полос, закрепленных на праве оперативного управления за БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск») представлены после подписания актов по результатам контрольного мероприятия от 07.09.2020 и от 08.09.2020.

6.8. Министерством допущены следующие нарушения Порядка формирования государственного задания:

при наличии в государственном задании утвержденных показателей объема нормативные затраты в 2017-2020 годах рассчитывались по государственным работам в целом (не на единицу работы), в состав нормативных затрат не включены затраты на уплату налогов, а также в расчет нормативных затрат в 2018-2020 годах не включены затраты на приобретение движимого имущества, не отнесенного к особо ценному, что не соответствует пунктам 24 и 27 Порядка формирования государственного задания (данные факты содержат признаки состава административного правонарушения по статье 15.15<sup>15</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), срок привлечения к административной ответственности по нарушениям 2017-2018 годов истек);

соглашение от 30.12.2016 о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2017 году заключено на срок, не соответствующий сроку формирования бюджета Республики Карелия (на 2017 год, без учета планового периода), что не соответствует пункту 5 Порядка формирования государственного задания; также данное соглашение не было приведено в соответствие с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Республики Карелия, что не соответствует пункту 35 указанного порядка;

в нарушение пункта 35 Порядка формирования государственного задания в I квартале 2020 года Министерством нарушались сроки перечисления субсидии, установленные графиком, являющимся неотъемлемой частью соглашения от 30.12.2019 о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (данный факт содержит признаки состава административного правонарушения по части 1 статьи 15.15<sup>5</sup> КоАП РФ).

Кроме того, Министерством в части 3 государственных заданий, утвержденных на 2018 год, 2019 год, не определен конкретный срок представления годового отчета об исполнении государственного задания.

6.9. В нарушение пункта 7 Порядка формирования государственного задания отчет об исполнении БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» государственного задания за ноябрь, предварительный и итоговый отчеты за 2017 год, ежемесячные, предварительные и итоговые отчеты за 2018-2019 годы и ежемесячные отчеты за проверяемый период 2020 года, а также непосредственно государственное задание на 2019 год, на 2020 год на официальном сайте по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) Учреждением не размещены (на бумажном носителе отчеты оформлены).

6.10. БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» предварительные отчеты о выполнении государственного задания за 2018 и 2019 годы представлены в Министерство с нарушением сроков, установленных в соответствующих государственных заданиях.

6.11. Согласно отчетам об исполнении Плана ФХД уровень освоения БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» средств целевых субсидий в 2017 году составил 76,2 процента, в 2018 году – 88,7 процента, в 2019 году – 54,2 процента.

6.12. Министерством при формировании соглашений о предоставлении целевых субсидий допускались нарушения пункта 5 Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий государственным бюджетным и

автономным учреждениям Республики Карелия на иные цели, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 63-П, в части:

несоответствия соглашений типовой форме, утвержденной Министерством финансов Республики Карелия, в том числе отсутствие в указанных соглашениях права Учреждения направлять неиспользованный остаток субсидии на те же цели в очередном финансовом году; несоответствие формы отчета о расходовании субсидии типовой форме (в части проверенных в ходе контрольного мероприятия соглашений); отсутствие графика перечисления субсидии в соглашениях от 12.01.2017 № 2, от 12.01.2017 № 3, от 20.03.2017 № 4, от 26.04.2018 № 3;

нарушения в 2017-2019 годах Министерством сроков предоставления целевых субсидий, установленных графиками, являющимися неотъемлемой частью соглашений от 07.12.2017 № 12 и № 13, от 05.06.2018 № 4, от 06.12.2018 № 10.

6.13. БУ РК «Аэропорт Петрозаводск» отчеты о выполнении условий соглашений от 17.08.2018 № 6, от 25.09.2018 № 8, от 21.10.2019 № 4 и № 5 представлены в Министерство с нарушением сроков, установленных указанными соглашениями.

6.14. БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» возврат неиспользованного остатка целевых субсидий, предоставленных по соглашениям от 05.06.2018 № 4, от 21.10.2019 № 4, осуществлен с нарушением сроков, установленных Министерством.

6.15. БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» были допущены следующие нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе):

план-график на 2017 год утвержден до утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, что не соответствует части 10 статьи 21 Федерального закон о контрактной системе (ред. от 28.12.2016) (данный факт содержит признаки состава административного правонарушения по части 4 статьи 7.29<sup>3</sup> КоАП РФ, срок привлечения к административной ответственности истек);

в нарушение части 2 статьи 38 Федерального закона о контрактной системе в БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» в 2017 году осуществлялись закупки в отсутствие назначенного контрактного управляющего;

в нарушение частей 1 и 2 статьи 39 Федерального закона о контрактной системе в БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» в 2017 году не была создана комиссия по осуществлению закупок, в 2018 году состав единой комиссии по осуществлению закупок был определен после размещения в ЕИС извещения о проведении электронного аукциона №0306200018018000022;

в нарушение части 14 статьи 21 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 22.02.2017), не соблюден десятидневный срок со дня внесения изменений в план-график до размещения извещения об осуществлении закупки в отношении электронного аукциона №0306200018017000006 (данный факт содержит признаки состава административного правонарушения по части 1.5 статьи 7.30 КоАП РФ, срок привлечения к административной ответственности истек);

в нарушение части 4 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 03.07.2016), пункта 2 приложения № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» при формировании извещения, документации об электронном аукционе

№0306200018016000034 не были установлены дополнительные требования к участникам закупки строительных работ, включенных в код 43.29.19.190, а также в нарушение пункта 2 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 03.07.2016) не установлено требование о представлении во второй части заявки на участие в закупке документов (копий документов), подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям;

в нарушение пункта 3 статьи 42, части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 03.07.2016) извещение и документация об электронном аукционе №0306200018016000034 не содержат идентификационный код закупки;

в нарушение части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 29.07.2017) в извещении и документации об электронном аукционе №0306200018017000012 указаны размеры обеспечения заявок на участие в закупке, не соответствующие друг другу, размер обеспечения заявок на участие в электронном аукционе определен в аукционной документации в размере, не соответствующем требованиям части 14 статьи 44 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 29.07.2017) (данный факт содержит признаки состава административного правонарушения по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, срок привлечения к административной ответственности истек);

контракт от 04.04.2017 №5аэф-17 с ПАО «Ростелеком» заключен ранее срока, установленного частью 9 статьи 70 Федерального закона о контрактной системе (данный факт содержит признаки состава административного правонарушения по части 3 статьи 7.32 КоАП РФ, срок привлечения к административной ответственности истек);

в документации об электронных аукционах №0306200018016000034, №0306200018017000004, №0306200018017000006, №0306200018017000010 в качестве контрактного управляющего указан работник специализированной организации, что не соответствует требованиям статьи 38 Федерального закона о контрактной системе;

контракт от 17.01.2017 №18аэф-16 заключен ранее предоставления поставщиком обеспечения исполнения контракта, что является нарушением части 4 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 28.12.2016);

в нарушение части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 03.08.2018) в извещении и документации об электронном аукционе №0306200018018000022 указаны даты проведения электронного аукциона, не соответствующие друг другу, дата проведения электронного аукциона в извещении определена не в соответствии с частью 3 статьи 68 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 03.08.2018) (данный факт содержит признаки состава административного правонарушения по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, срок привлечения к административной ответственности истек);

в нарушение части 2 статьи 7 Федерального закона о контрактной системе в документации об электронном аукционе №0306200018019000042 установлено требование к участникам закупки – членство в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства с правом выполнять строительство в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, которое ограничивает число участников закупки;

в проекте контракта, являющимся приложением к документации об электронном аукционе №0306200018019000045 установлен срок возврата

обеспечения исполнения контракта, не соответствующий части 27 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 27.06.2019);

протоколы рассмотрения первых частей заявок на участие в электронных аукционах №0306200018019000004, 0306200018019000038, 0306200018019000042, 0306200018019000045 размещены на официальном сайте ЕИС с нарушением срока, установленного частью 7 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе (данные факты содержат признаки состава административного правонарушения по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, срок привлечения к административной ответственности по протоколу №0306200018019000004 истек);

БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» поставщик, нарушивший сроки подписания контракта (от 20.01.2020 № 30аэф-19), не был признан уклонившимся от заключения контракта в нарушение части 13 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе;

в нарушение части 6 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 27.12.2019) в документации об электронном аукционе №0306200018020000002 неверно определен размер обеспечения исполнения контракта (данный факт содержит признаки состава административного правонарушения по части 4 статьи 7.30 КоАП РФ);

к участию в электронном аукционе №0306200018020000002 допущена заявка №4, в первой части которой содержится информация, не соответствующая требованиям аукционной документации, что является нарушением пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 27.12.2019) (данный факт содержит признаки состава административного правонарушения по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ);

БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» нарушен срок размещения в ЕИС проекта контракта по итогам проведения электронного аукциона №0306200018020000002, установленный частью 2 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 27.12.2019) (данный факт содержит признаки состава административного правонарушения по части 3 статьи 7.32 КоАП РФ).

6.16. По результатам контрольного мероприятия установлены также иные нарушения и недостатки, связанные с осуществлением закупок БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск»:

при обосновании начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по летной проверке системы визуальной индикации глиссады RAPI (электронный аукцион №0306200018017000010) БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» использовались сведения от поставщиков, в которых указаны значения цены, образующие неоднородную совокупность (коэффициент вариации превышает 33 процента), что могло повлечь необоснованное завышение начальной (максимальной) цены контракта;

в документации об электронном аукционе №0306200018017000004 содержится противоречивая информация о сроках поставки талонов на дизельное топливо;

в документации об электронных аукционах №0306200018019000040, №0306200018019000046 неправомерно применены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства, установленные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 №126н;

в проекте контракта, являющимся приложением к документации об электронном аукционе №0306200018019000045, установлены размеры штрафов за

неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком и заказчиком обязательств в размерах, не соответствующих размерам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042;

протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе №0306200018019000042 подписан в том числе членом комиссии, отсутствующим в составе единой комиссии по осуществлению закупок, утвержденной БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск».

6.17. БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» в ряде случаев не проводилась претензионная работа с поставщиками (подрядчиками), нарушившими сроки поставки товара (выполнения работ), а именно в отношении ПАО «Ростелеком» (контракт от 04.04.2017 № 5аэф-17, расчетная сумма пеней 662,3 тыс. рублей), ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (контракт от 17.07.2017 № 8аэф-17, расчетная сумма пеней 8,4 тыс. рублей), ООО ПО «ВолгаЭнергоДизель» (гражданско-правовой договор от 20.01.2020 № 30аэф-19, расчетная сумма пеней 3,4 тыс. рублей).

6.18. БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» нарушены сроки оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по контракту от 04.04.2017 № 5аэф-17 (более чем на 1 год), по контракту от 31.03.2017 № 1аэф-17 (на 81 день), по гражданско-правовому договору от 22.04.2019 № 3аэф-19 (на 5 дней), по гражданско-правовому договору от 27.01.2020 № 34аэф-19 (на 17 дней) (данные факты содержат признаки состава административного правонарушения по части 1 статьи 7.32<sup>5</sup> КоАП РФ, срок привлечения к административной ответственности за нарушения, относящиеся к оплате по контракту от 04.04.2017 №5аэф-17, по контракту от 31.03.2017 № 1аэф-17, по гражданско-правовому договору от 22.04.2019 № 3аэф-19 истек).

6.19. Дополнительное соглашение к контракту от 18.01.2017 № 18аэф-16 в нарушение подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 07.06.2017) не содержит положений о соответствующем изменении цены контракта.

6.20. БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» не было обжаловано решение Арбитражного суда Республики Карелия от 22.02.2018 по делу №А26-7754/2017, что привело к дополнительным расходам за счет средств бюджета Республики Карелия в объеме 1 521,2 тыс. рублей.

6.21. Выплата аванса ООО «ЮНС» по гражданско-правовому договору от 20.03.2020 № 2аэф-20 произведена БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» с нарушением части 13 статьи 37 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 27.12.2019).

6.22. БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» были допущены следующие нарушения порядка ведения бухгалтерского учета:

в учетной политике, утвержденной приказом от 15.02.2016 № 64 (и действующей в течение 2017 года), не определен порядок отражения в бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности событий после отчетной даты, порядок организации и обеспечения внутреннего финансового контроля, а также не в полной мере определены методы оценки отдельных видов активов, что не соответствует пункту 6 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов

Российской Федерации от 01.12.2010 №157н (далее – Инструкция по применению Единого плана счетов);

учетная политика БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» своевременно не была приведена в соответствие со вступившими в силу с 01.01.2018 федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, что не соответствует пункту 1 части 6 статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

основные положения (копии документов) учетной политики не размещены на официальном сайте БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» <http://karelavia.ru> в нарушение пункта 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 274н;

в нарушение пункта 167 Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16.12.2010 №174н (далее – Инструкция по применению Плана счетов), БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» в 2017-2019 годах не отражались на счете 502.07 «Принимаемые обязательства» суммы обязательств, принятых по контрактам, заключенным по итогам конкурентных способов определения поставщиков, и суммы экономии, полученной в результате применения конкурентных способов определения поставщиков, а также в 2017-2018 годах не отражались операции по принятию обязательств на счетах 502.11 «Принятые обязательства на текущий финансовый год» и 506 «Право на принятие обязательств»;

в нарушение пункта 351 Инструкции по применению Единого плана счетов в бухгалтерском учете БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» в проверяемом периоде не отражались операции по поступлению и выбытию банковских гарантий на счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств»;

в бухгалтерском учете БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» в 2017 году операции по принятию к учету талонов на дизельное топливо не отражались на счете 201.35 «Денежные документы» в нарушение пункта 86 Инструкции по применению Плана счетов, пункта 169 Инструкции по применению Единого плана счетов;

в нарушение пункта 93 Инструкции по применению Плана счетов в 2017 году БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» начисление доходов от предоставленных целевых субсидий осуществлялось по дате кассового поступления указанных доходов, в 2018 году признание доходов от предоставления целевых субсидий в бухгалтерском учете отражалось ранее даты подтверждения Министерством произведенных расходов, по соглашениям от 26.04.2018 № 3, от 05.06.2018 № 4 принимались к учету доходы в размерах, не соответствующих расходам, подтвержденным Министерством;

в нарушение подпункта «б» пункта 15 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 №257н, в первоначальную стоимость объекта основных средств «Модуль 1, 2 и крытый переход» не включена стоимость работ по созданию объекта основных средств в размере 2 886,9 тыс. рублей.

6.23. В бухгалтерской отчетности БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» (приложении к Пояснительной записке к Балансу учреждения по ф.0503769

«Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» по коду вида финансового обеспечения «субсидии на иные цели») по состоянию на 01.04.2017 не отражена кредиторская задолженность по предоставлению субсидии на приобретение универсального буксировочного водила в сумме 1 856,8 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2017 не отражена кредиторская задолженность по предоставлению субсидии на реализацию проекта «Строительство объектов на территории гражданского сектора аэропорта «Петрозаводск» в сумме 249,6 тыс. рублей.

6.24. В Балансе государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730) на 01.01.2019 показатель «основные средства, балансовая стоимость, деятельность по государственному заданию» искажен на 0,8 процента, показатель «расчеты с учредителем, деятельность по государственному заданию» искажен на 0,8 процента, в приложении к Пояснительной записке к Балансу учреждения по ф. 0503768 «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения» на 01.01.2019 показатель «особо ценное движимое имущество» искажен на 1,5 процента.

6.25. В Балансе государственного учреждения (ф. 0503730) по состоянию на 01.01.2020 не отражена сумма банковской гарантии от 17.12.2019 №LM1212199223 Коммерческого Банка «ЛЮКО-Банк», предоставленной ООО «СК-Петроград» в качестве обеспечения исполнения обязательств по гражданско-правовому договору от 23.12.2019 № 28аэф-19, в размере 3 300,0 тыс. рублей.

**По вопросу 7.** Проверка результативности использования субсидий на возмещение авиакомпаниям недополученных доходов от авиаперевозок в труднодоступные районы страны, а также анализ их влияния на обеспечение доступности авиаперевозок и развитие региональных и местных маршрутов. Результаты формирования маршрутной сети.

7.1. В 2017-2020 годах законом о бюджете Республики Карелия на соответствующий финансовый год предусмотрено, что субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются в случаях, предусмотренных ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия на соответствующий год, по соответствующим целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов при условии отсутствия у них просроченной задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией и Республикой Карелия (данное условие об отсутствии задолженности было установлено до 15.10.2019). В перечень видов деятельности, при осуществлении которых предоставлялась субсидия, входила в том числе: в 2017-2018 годах – деятельность воздушного транспорта, в 2019-2020 годах - деятельность пассажирского воздушного транспорта.

7.2. По результатам анализа соответствия Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на компенсацию части затрат организаций в связи с осуществлением пассажирских перевозок воздушным транспортом, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 22.02.2017 № 68-П (далее - Порядок № 68-П), Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым

актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования к НПА), отмечено, что региональным нормативным правовым актом в проверяемом периоде не предусмотрены отдельные положения, установленные Общими требованиями к НПА (в соответствующих редакциях), в том числе:

- в 2017 году не учтены требования, установленные:

1) подпунктом «а» пункта 4 Общих требований к НПА, согласно которому в нормативных правовых актах указывается перечень документов, предоставляемых получателем субсидии главному распорядителю как получателю бюджетных средств для получения субсидии, а также при необходимости требования к указанным документам;

2) подпунктом «б» пункта 4, в соответствии с которым в нормативном правовом акте предусмотрено, в том числе, указание сроков рассмотрения главным распорядителем документов, указанных в подпункте «а» пункта 4 Общих требований к НПА (документов, предоставляемых для получения субсидии);

3) подпунктом «з» пункта 4, определяющим, что в нормативных правовых актах устанавливаются показатели результативности и (или) порядок расчета показателей результативности и право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении конкретные показатели результативности на основании указанного порядка (при необходимости);

4) абзацами 2, 4 подпункта «б» пункта 6 Общих требований к НПА, устанавливающими, что в нормативных правовых актах указываются порядок и сроки возврата субсидий в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации в случае недостижения показателей, указанных в подпункте «з» пункта 4 Общих требований к НПА (показателей результативности);

5) абзацем 5 пункта 9 Общих требований к НПА, согласно которому правовой акт, регулирующий предоставление субсидий в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, без требования последующего подтверждения использования полученных средств получателями субсидий в соответствии с условиями и (или) целями предоставления субсидий, содержит перечень документов, подтверждающих фактически произведенные затраты (недополученные доходы), а также при необходимости требования к таким документам;

- в 2018-2019 годах и в 2020 году (на дату проведения контрольного мероприятия) не учтены требования подпунктов «а», «б», «з» пункта 4 Общих требований к НПА.

Кроме того, в 2017-2018 годах установлены факты несвоевременного внесения изменений в Порядок № 68-П с целью приведения в соответствие с Общими требованиями к НПА.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на то, что с 03.10.2020 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также

физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», в связи с изданием которого постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 утратило силу.

Ввиду изложенного, Министерству необходимо провести работу по актуализации положений Порядка № 68-П с целью приведения в соответствие с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

7.3. Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает наличие несоответствия установленных норм (в части условий предоставления субсидии) между пунктами 10, 13 и 14 Порядка № 68-П в редакции, действовавшей в 2017 году:

по пункту 10 условием для предоставления субсидии определена уплата платежей по налогу на доходы физических лиц;

согласно пункту 13 главный распорядитель осуществляет анализ исполнения обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (не только налога на доходы физических лиц);

основанием для отказа согласно пункту 14 является неисполнение обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (не только налога на доходы физических лиц).

7.4. Ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия на соответствующий финансовый год предусмотрена компенсация части затрат организаций в связи с осуществлением пассажирских перевозок воздушным транспортом (субсидии юридическим лицам) в рамках основного мероприятия «Организация проведения мероприятий в сфере воздушного транспорта» подпрограммы 3 «Развитие транспортного обслуживания населения» Госпрограммы в следующих суммах (согласно законам о бюджете в окончательной редакции):

на 2017 год – 43 209,0 тыс. рублей;

на 2018 год – 36 346,8 тыс. рублей;

на 2019 год – 35 836,4 тыс. рублей;

на 2020 год – 92 769,7 тыс. рублей.

7.5. Объем средств бюджета Республики Карелия, направляемый на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в связи с осуществлением перевозок воздушным транспортом, имеет тенденцию к увеличению. За 2017-2019 годы и первый квартал 2020 года расходы за счет средств бюджета Республики Карелия на предоставление субсидий составили 110 371,849 тыс. рублей (с учетом возврата перевозчиком средств субсидии в сумме 660,0 тыс. рублей за услуги, оказанные в декабре 2017 года), из них расходы на предоставление субсидий по осуществлению перевозок в 2016 году – 3 304,811 тыс. рублей, расходы на предоставление субсидий по осуществлению перевозок в 2017-2019 годах – 107 067,038 тыс. рублей, в том числе:

- в 2017 году – 37 944,157 тыс. рублей;

- в 2018 году – 33 286,527 тыс. рублей;

- в 2019 году – 35 836,354 тыс. рублей;

в I квартале 2020 года – 0 тыс. рублей (Законом о бюджете на 2020 год в редакции от 29.06.2020 бюджетные ассигнования на предоставление субсидий в 2020 году предусмотрены в размере 77 824,3 тыс. рублей).

7.6. Количество субсидируемых маршрутов в проверяемом периоде ежегодно увеличивается (в том числе за счет введения новых маршрутов): в 2017 году субсидировалось 1 направление (Петрозаводск-Москва), в 2018 году – 2 (Петрозаводск-Москва, -Архангельск), в 2019 году – 3 (Петрозаводск-Сочи, -Анапа, -Симферополь), в 2020 году (на момент проверки) – заключено 5 соглашений по 5 направлениям (Петрозаводск-Хельсинки, -Анапа, -Сочи, -Симферополь, -Мурманск).

7.7. Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в целях авиаперевозок внутри территории Республики Карелия в проверяемом периоде не осуществлялось.

7.8. Общее количество выполненных оборотных рейсов в рамках субсидируемых маршрутов за 2017-2019 годы составило 634 единицы, количество перевезенных пассажиров – 81 119 человек, в том числе:

в 2017 году – 242 оборотных рейса, 28 317 пассажиров;

в 2018 году – 318 оборотных рейса, 40 432 пассажира;

в 2019 году – 74 оборотных рейса, 12 370 пассажиров.

Данные о среднем уровне занятости пассажирских кресел при перевозках воздушным транспортом в Республике Карелия (по местному и межрегиональным маршрутам) за 2017-2019 годы и оперативные данные за I полугодие 2020 года представлены в приложении 1 к настоящей информации.

7.9. В 2019 году при увеличении размера государственной поддержки по сравнению с 2018 годом количество перевезенных пассажиров по субсидируемым межрегиональным маршрутам значительно сократилось (на 69,4 процента).

7.10. Среднегодовое значение показателя эффективности субсидирования, который является отношением суммы предоставленной субсидии на количество перевезенных пассажиров (размер субсидии, приходящийся на перевозку одного пассажира), в проверяемом периоде составило:

в 2017 году - 1,340 тыс. рублей/чел;

в 2018 году - 0,823 тыс. рублей/чел;

в 2019 году - 2,897 тыс. рублей/чел;

в I квартале 2020 года – перевозки по субсидируемым маршрутам не осуществлялись.

7.11. В 2019 году по сравнению с предыдущим периодом наблюдается тенденция, выразившаяся в: увеличении общего объема бюджетных расходов на предоставление субсидий, снижении количества перевезенных пассажиров, уменьшении количества оборотных рейсов, увеличении размера субсидии на перевозку одного пассажира (показатель эффективности субсидирования).

Указанная тенденция связана в том числе с исключением в 2019 году субсидирования маршрута Петрозаводск-Москва, который в отличие от маршрутов 2019 года выполнялся на регулярной основе, с большим количеством выполняемых рейсов в неделю (соответственно, было перевезено большее количество пассажиров), а также который осуществлялся на более близкое от г.Петрозаводск расстояние (следовательно, имел стоимость оборотного рейса ниже, чем маршруты 2019 года). В 2019 году субсидируемые перевозки осуществлялись по сезонным

маршрутам (май-сентябрь), с меньшим количеством рейсов (1-2 рейса в неделю) и большей протяженностью (Симферополь, Сочи, Анапа) по сравнению с 2018 годом.

7.12. В ходе анализа предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия в рамках заключенных с авиаперевозчиками соглашений установлены следующие нарушения (недостатки):

1) Соглашением б/н от 20.12.2016 на предоставление субсидий из бюджета Республики Карелия для компенсации части затрат, связанных с осуществлением пассажирских перевозок воздушным транспортом по маршруту Москва-Петрозаводск-Москва, заключенным с ЗАО Авиакомпания «РусЛайн», не установлены показатели результативности предоставления субсидий, что является нарушением требований пункта 3.1 приложения № 2 к постановлению Правительства Республики Карелия от 05.02.2008 № 24-П.

2) В нарушение требований пунктов 2.1, 2.13 Порядка учета бюджетных обязательств получателей средств бюджета Республики Карелия, утвержденного приказом Министерства финансов Республики Карелия от 19.12.2014 № 514, и далее - пункта 6 и приложения 5 к Порядку учета Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета Республики Карелия, утвержденному приказом Министерства финансов Республики Карелия от 12.09.2017 № 385, главным распорядителем бюджетных средств не соблюден срок представления в уполномоченный орган сведений об обязательстве (внесении изменений в обязательство), возникшем на основании отдельных соглашений (дополнительных соглашений) о предоставлении субсидии юридическому лицу

(в том числе на основании: соглашения б/н от 20.12.2016 и дополнительного соглашения № 2 от 19.05.2017 к соглашению б/н от 20.12.2016 с ЗАО Авиакомпания «РусЛайн»; соглашений б/н от 06.03.2017, б/н от 07.11.2017, б/н от 13.06.2018 с ПАО «Авиакомпания «Сибирь»; соглашения б/н от 30.07.2018 с АО «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд»; соглашения б/н от 27.03.2019 с ООО «Авиапредприятие «Северсталь»).

3) При наличии у ЗАО Авиакомпания «РусЛайн» задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов по состоянию на 01.03.2017 и 01.04.2017 (по данным, предоставленным налоговым органом) произведена выплата субсидии перевозчику за февраль и март 2017 года в полном объеме (в рамках соглашения б/н от 20.12.2016).

4) Отсутствует информация о выполнении перевозчиками установленного большинством соглашений, заключенных в 2017-2019 годах, требования об обеспечении первоочередной продажи билетов по установленной стоимости, что может свидетельствовать об отсутствии контроля со стороны Министерства за выполнением перевозчиками установленного требования.

5) Контроль за отсутствием задолженности перевозчиков перед бюджетной системой Российской Федерации (анализ исполнения обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей) со стороны Министерства в проверяемом периоде не осуществлялся (данный контроль ограничивался справкой-подтверждением перевозчика).

6) Заключенными с перевозчиками соглашениями не предусмотрена установленная типовой формой по приказу Министерства финансов Республики Карелия от 26.12.2016 № 600 обязанность получателя субсидии обеспечить возврат средств субсидии в бюджет Республики Карелия в полном объеме в случае

недостижения значений показателей результативности, установленных соглашением (пункт 5.3.3.2 типовой формы соглашения).

7) Министерством в соглашении б/н от 27.04.2018 с АО «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд» установлено дополнительное условие предоставления субсидии (помимо предусмотренных Порядком № 68-П), что не соответствует полномочиям главного распорядителя бюджетных средств при предоставлении субсидий юридическим лицам. Дополнительным соглашением № 1 от 09.06.2018 нарушение устранено.

8) При проведении отбора претендентов на предоставление из бюджета Республики Карелия субсидии на компенсацию части затрат организаций в связи с осуществлением пассажирских перевозок воздушным транспортом на период с 1 мая по 30 сентября 2019 года по маршруту «Петрозаводск-Симферополь-Петрозаводск» допущено несоответствие между датой фактического проведения отбора (рассмотрения заявок), указанной в протоколе заседания комиссии, - 21.02.2019, и датой проведения отбора, указанной в информационном сообщении, - 22.02.2019.

9) Соглашение б/н от 05.03.2020 с ООО «Авиапредприятие «Северсталь» не соответствует типовой форме соглашения (договора) о предоставлении из бюджета Республики Карелия субсидии юридическому лицу (за исключением государственного (муниципального) учреждения), индивидуальному предпринимателю, физическому лицу - производителю товаров, работ, услуг на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 26.12.2019 № 826.

10) Установленное соглашением б/н от 05.03.2020 с ООО «Авиапредприятие «Северсталь» значение показателя результата (100 процентов) не соответствует показателю результата, установленному пунктом 16 Порядка № 68-П (количество рейсов); также данным соглашением установлена формула расчета показателя результата, возможность установления которой в соглашении Порядком № 68-П не предусмотрена.

7.13. В нарушение пункта 17 Порядка № 68-П Министерством в проверяемом периоде не проводились проверки достоверности предоставленных перевозчиками сведений и проверки результативности мер государственной поддержки, направленной на осуществление и развитие региональных авиаперевозок.

**По вопросу 8.** Анализ состояния авиапарка региональных авиакомпаний и мер, принимаемых по его обновлению. Эффективность действующих механизмов лизинга (аренды) воздушных судов малой вместимости (согласно Единой программе проведения совместного контрольного мероприятия - пункт 10 перечня вопросов).

8.1. Согласно информации, представленной БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск», в 2017-2019 годах, I квартале 2020 года на праве оперативного управления за Учреждением закреплены 4 вертолета Ми-8 (введены в эксплуатацию с 1988 года), один из которых при осуществлении уставной деятельности не использовался в виду необходимости проведения капитального ремонта.

8.2. В течение проверяемого периода воздушные суда учреждением не приобретались, договоры лизинга воздушных судов малой вместимости не заключались.

8.3. Министерством подтверждена необходимость приобретения вертолета для возможности участия Учреждения в закупках на выполнение авиационных работ в рамках оказания скорой специализированной медицинской помощи жителям республики, а также потребность в приобретении двух самолетов, вмещающих до 20 пассажиров. Данные вопросы будут рассматриваться при наличии источников финансового обеспечения указанных расходов. В 2021 году планируется дальнейшее проведение работ по капитальному ремонту (ремонту) имеющихся вертолетов.

#### **Дополнительная информация.**

Как отражено выше, реализация полномочий по организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом в Республике Карелия осуществлялась в рамках основного мероприятия «Организация проведения мероприятий в сфере воздушного транспорта» подпрограммы 3 «Развитие транспортного обслуживания населения» государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы».

Финансирование расходов на указанные цели в проверяемом периоде осуществлялось по двум главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия:

Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия бюджетные ассигнования ежегодно предусматривались на оказание услуг, выполнение работ государственными учреждениями Республики Карелия в сфере воздушного транспорта (на предоставление БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидии на иные цели), и на компенсацию части затрат организаций в связи с осуществлением пассажирских перевозок воздушным транспортом (предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг);

Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия предусматривались ассигнования в форме бюджетных инвестиций на строительство и реконструкцию объектов государственной собственности в сфере воздушного транспорта, в том числе в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года».

За период 2017-2019 годов и I полугодие 2020 года расходы за счет средств бюджета Республики Карелия на указанные цели составили 1 589 712,7 тыс. рублей.

Сводные данные о финансовом обеспечении расходов в рамках основного мероприятия «Организация проведения мероприятий в сфере воздушного транспорта» подпрограммы 3 «Развитие транспортного обслуживания населения» государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» приведены в приложении 2 к настоящей информации.

Отчет о результатах совместного контрольного мероприятия (Счетной палаты Российской Федерации с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации) утвержден на заседании коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 10 ноября 2020 года № 56К/2)<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Отчет утвержден с пометкой «Для служебного пользования».

**С целью принятия мер** по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и недостатков (причин и условий нарушений и недостатков), а также по предупреждению аналогичных нарушений и недостатков и в соответствии с пунктом 2.6 протокола заседания коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 ноября 2020 года № 56К/2 Контрольно-счетной палатой:

в адрес объектов контрольного мероприятия: Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, бюджетного учреждения Республики Карелия «Аэропорт «Петрозаводск» внесены представления Контрольно-счетной палаты;

в адрес Министерства финансов Республики Карелия направлены материалы для рассмотрения и принятия мер реагирования в соответствии с компетенцией (в том числе в части допущенных БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» нарушений требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Карелия;

в адрес Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Центр бухгалтерского и аналитического сопровождения», осуществляющего функции по ведению бюджетного учета, составлению и представлению бухгалтерской и налоговой отчетности Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, направлено информационное письмо.

В адрес Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия также направлены предложения о рассмотрении следующих вопросов:

об утверждении (отражении) в государственной программе Республики Карелия «Развитие транспортной системы» или ином нормативном правовом акте перечня труднодоступных районов (местностей) Республики Карелия в сфере транспортного обслуживания населения, в том числе в сфере воздушного сообщения;

о проработке вопроса возможности (целесообразности) дальнейшего развития воздушных перевозок на местных воздушных линиях и, с учетом принятого решения, приведении в соответствие с ним документов стратегического планирования (внесении соответствующих изменений в Госпрограмму и (или) Стратегию социально-экономического развития Республики Карелия до 2030 года в части дальнейшей планируемой реализации данного мероприятия).

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности мер государственной поддержки, направленной на осуществление и развитие региональных и местных авиаперевозок» направляется в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия и объектов контрольного мероприятия: Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, бюджетного учреждения Республики Карелия «Аэропорт «Петрозаводск».

#### **Приложения:**

Приложение 1 «Данные о среднем уровне занятости пассажирских кресел при перевозках воздушным транспортом в Республике Карелия (по местному и межрегиональным маршрутам) за 2017 год - I полугодие 2020 года», на 1 листе.

Приложение 2 «Данные о финансовом обеспечении расходов в рамках основного мероприятия «Организация проведения мероприятий в сфере воздушного транспорта» подпрограммы 3 «Развитие транспортного обслуживания населения» государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы», на 1 листе.

Аудитор Контрольно-счетной палаты  
Республики Карелия

М.Е. Клименкова