

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности)
использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию
государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры»
в 2017 году и истекшем периоде 2018 года»

Постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) от 11 апреля 2019 года № 5 утвержден отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» в 2017 году и истекшем периоде 2018 года», включенного в план работы Контрольно-счетной палаты и проведенного в соответствии с поручением Законодательного Собрания Республики Карелия (постановление от 16.11.2017 № 485-VI ЗС).

Отчет о результатах контрольного мероприятия составлен на основании актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия и подписанных руководителями объектов контрольного мероприятия, а также информации, поступившей по запросам в ходе подготовки и проведения контрольного мероприятия.

Целями контрольного мероприятия являлись: оценка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (далее также – Государственная программа, госпрограмма) в 2017-2018 годах; определение степени достижения целей и задач Государственной программы.

Объектами контрольного мероприятия определены Министерство культуры Республики Карелия (далее также – Министерство), бюджетное учреждение «Музыкальный театр Республики Карелия» (далее также – БУ «Музтеатр»), государственное казенное учреждение Республики Карелия «Национальный архив Республики Карелия» (далее также – ГКУ РК «Нацархив»).

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия.

Органом исполнительной власти Республики Карелия, проводящим государственную политику и осуществляющим функции в сфере культуры, искусства, архивного, музейного и библиотечного дела, образования в сфере культуры и искусства на территории Республики Карелия, является Министерство культуры Республики Карелия.

Согласно Положению, утвержденному постановлением Правительства Республики Карелия от 11.10.2010 № 218-П, Министерство осуществляет следующие функции:

разрабатывает и реализует в установленном порядке программы и проекты в установленных сферах деятельности;

координирует в пределах своей компетенции деятельность органов исполнительной власти Республики Карелия, органов местного самоуправления, организаций в установленных сферах деятельности;

организует взаимодействие с органами местного самоуправления по вопросам реализации основных направлений государственной политики в сфере культуры, искусства, архивного, музейного и библиотечного дела, образования в сфере культуры и искусства на территории муниципальных образований в Республике Карелия;

разрабатывает предложения по вопросам организации и поддержки учреждений культуры и искусства, учреждений профессионального и дополнительного образования в сфере культуры и искусства, а также по вопросам создания и поддержки музеев;

организует проведение мероприятий по комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов;

контролирует соблюдение законодательства об архивном деле в пределах своей компетенции, определенной законодательством Российской Федерации и Республики Карелия;

осуществляет функции главного администратора доходов бюджета, администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного распорядителя и получателя средств бюджета Республики Карелия;

обеспечивает организацию деятельности Управления по охране объектов культурного наследия Республики Карелия (далее также – Управление) по кадровым, правовым, финансовым, информационным, материально-техническим вопросам, за исключением регулирования вопросов в области охраны объектов культурного наследия (а также в период с 25.10.2017 по 31.12.2018 – функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности Управления по туризму Республики Карелия, координацию и контроль его деятельности);

координирует и контролирует деятельность подведомственных государственных учреждений;

формирует государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) для подведомственных учреждений, осуществляет контроль за его исполнением;

выполняет иные функции.

Финансовое обеспечение деятельности Министерства осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия.

По состоянию на 01.01.2018 в ведении Министерства находилось 19 государственных учреждений, из них 2 государственных казенных учреждения, 15 бюджетных учреждений, 2 автономных учреждения. По состоянию на 01.01.2019 в ведении Министерства – 17 подведомственных учреждений: 2 казенных, 13 бюджетных и 2 автономных учреждения.

В числе подведомственных Министерству учреждений:

бюджетное учреждение «Музыкальный театр Республики Карелия»;

государственное казенное учреждение Республики Карелия «Национальный архив Республики Карелия»;

государственное казенное учреждение Республики Карелия «Центр бухгалтерского и правового сопровождения организаций культуры».

Бюджетное учреждение «Музыкальный театр Республики Карелия» является государственным учреждением культуры, созданным на основании распоряжения Правительства Республики Карелия от 25.01.2006 № 15р-П.

Согласно Уставу БУ «Музтеатр», утвержденного Министерством культуры Республики Карелия 19.12.2011, учредителем от имени Республики Карелия выступает Министерство.

Основными целями создания БУ «Музтеатр» в соответствии с Уставом являются развитие театра как вида искусства и социального института; создание и распространение музыкально-театральных и сценических произведений; распространение культурных ценностей, формирование и удовлетворение духовных потребностей населения Республики Карелия в профессиональном музыкально-театральном искусстве. БУ «Музтеатр» вправе осуществлять приносящую доход деятельность постольку, поскольку это соответствует и служит достижению целей, указанных в Уставе.

Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Национальный архив Республики Карелия» является государственным учреждением культуры, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, образованным на основании

постановления Правительства Республики Карелия от 27.03.1998 № 181. Является правопреемником ГУ «Национальный архив Республики Карелия», созданного в соответствии с постановлением Председателя Правительства Республики Карелия от 27.03.1998 № 181. Действует на основании Устава, утвержденного Министерством культуры Республики Карелия и согласованного Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок 05.11.2015.

ГКУ РК «Нацархив» является особо ценным объектом культурного наследия и национального достояния народов Республики Карелия. Учредителем от имени Республики Карелия выступает Министерство.

Основной целью деятельности ГКУ РК «Нацархив» является обеспечение реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Министерства культуры Республики Карелия в сфере организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного Фонда Российской Федерации и других архивных документов.

Финансовое обеспечение его деятельности осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия и на основании бюджетной сметы.

Основные результаты контрольного мероприятия.

В целях реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 24.06.2010 № 1755-IV ЗС (далее – Стратегия социально-экономического развития РК до 2020 года), в соответствии с перечнем государственных программ Республики Карелия, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия 26.09.2012 № 574р-П, постановлением Правительства Республики Карелия от 30.08.2014 № 278-П утверждена государственная программа Республики Карелия «Развитие культуры», со сроком реализации 2014-2020 годы.

Ответственным исполнителем госпрограммы определено Министерство, участниками – Министерство образования Республики Карелия, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия, Управление по охране объектов культурного наследия Республики Карелия, Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия.

Целью Государственной программы является создание условий для повышения качества жизни населения Республики Карелия на основе всестороннего освоения культурных ресурсов республики и более полного удовлетворения потребностей граждан в услугах в сфере культуры.

Достижение указанной цели Государственной программы предусмотрено осуществлять путем решения следующих задач:

1. сохранение культурного наследия и расширение доступа граждан к культурным ценностям и информации;
2. поддержка и развитие художественно-творческой деятельности, искусств и реализация творческого потенциала населения Республики Карелия;
3. обеспечение условий для развития сферы культуры.

Контрольно-счетная палата отметила, что в сравнении с федеральной целевой программой «Культура России (2012-2018 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2012 № 186, формулировка цели госпрограммы практически полностью соответствует ряду задач, определенных федеральной целевой программой, и наоборот, задачи госпрограммы соответствуют цели, обозначенной в федеральной целевой программе.

Государственной программой определены следующие ожидаемые конечные результаты ее реализации:

1. рост уровня удовлетворенности населения качеством услуг, предоставляемых в сфере культуры, на 10 процентных пунктов;

2. рост востребованности у населения Республики Карелия услуг республиканских учреждений культуры и искусства до 700 тыс. человек.

Согласно отчетным данным Министерства за 2017-2018 годы фактическое достижение показателя 2 (рост востребованности услуг) составляло более 840 тыс. человек ежегодно: за 2017 год – 843,8 тыс. человек (или 139,5 процента к плану), за 2018 год – 840,9 тыс. человек (или 133,5 процента). По мнению Контрольно-счетной палаты, значение показателя ожидаемого конечного результата на 2017-2020 годы подлежало уточнению.

Анализ изменений объемов финансового обеспечения государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» за счет бюджетных ассигнований (в части редакции госпрограммы на конец 2017, 2018 годов) приведен в таблице.

тыс. рублей

Год	Госпрограмма						Отклонение		
	в ред. постановления Правительства РК от 21.12.2017 № 456-П			в ред. постановления Правительства РК от 07.12.2018 № 454-П					
	Всего	В том числе		Всего	В том числе		Всего	В том числе	
		за счет средств бюджета Республики Карелия	за счет целевых поступлений из федерального бюджета		за счет средств бюджета Республики Карелия	за счет целевых поступлений из федерального бюджета		за счет средств бюджета Республики Карелия	за счет целевых поступлений из федерального бюджета
2014	548 701,67	483 702,77	64 998,90	548 701,67	483 70,77	64 998,90	0,00	0,00	0,00
2015	768 208,92	430 672,02	337 536,90	768 208,92	430 672,02	337 536,90	0,00	0,00	0,00
2016	554 240,30	550 382,00	3 858,30	554 240,30	550 382,00	3 858,30	0,00	0,00	0,00
2017	512 031,12	495 867,42	16 163,70	512 031,12	495 867,42	16 163,70	0,00	0,00	0,00
2018	466 448,30	368 875,90	97 572,40	1 041 746,00	922 645,50	119 100,50	575 297,70	553 769,60	21 528,10
2019	445 955,10	348 382,70	97 572,40	778 208,20	563 921,00	214 287,20	332 253,10	215 538,30	116 714,80
2020	445 955,30	348 382,70	97 572,40	612 773,20	513 664,60	99 108,60	166 817,90	165 281,90	1 536,20
Итого	3 741 540,51	3 026 265,51	715 275,00	4 815 909,41	3 960 855,31	855 054,10	1 074 368,90	934 589,80	139 779,10

При значительном увеличении финансового обеспечения госпрограммы в 2018 году количественные характеристики целевых индикаторов (показателей результатов) практически не корректировались, т.е. отсутствует взаимосвязь между объемами финансового обеспечения, предусмотренными на госпрограмму, и значениями показателей (индикаторов), планируемых к достижению, что, по мнению Контрольно-счетной палаты:

нарушает программно-целевой принцип формирования бюджета,

ведет к рискам неэффективного использования средств (в случае завышения объемов расходов на отдельные мероприятия госпрограммы;

не позволяет в последующем объективно и корректно оценивать результаты реализации госпрограммы, в том числе эффективность расходования денежных средств, направленных на ее реализацию.

Расходы по госпрограмме предусматривались Министерству культуры Республики Карелия (с учетом объемов по Государственному комитету Республики Карелия по охране объектов культурного наследия, преобразованному постановлением Правительства Республики Карелия от 26.09.2017 № 326-П в Управление по охране объектов культурного наследия Республики Карелия) и Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

Уточненный плановый объем бюджетных ассигнований на 2017 год (в редакции от 07.12.2018) составил 512 031,12 тыс. рублей, в том числе по Министерству и Государственному комитету Республики Карелия по охране объектов культурного наследия – 488 722,02 тыс. рублей (95,4 процента в общем объеме расходов), по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 23 309,10 тыс. рублей (4,6 процента).

В 2018 году объем ассигнований по Министерству (и Управлению) составил 1 033 446,0 тыс. рублей (доля в общем объеме ассигнований – 99,2 процента); по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 8 300,0 тыс. рублей.

С учетом всех источников финансового обеспечения объемы ассигнований на реализацию госпрограммы в 2017–2020 годах предусмотрены следующим образом:

Источники финансового обеспечения		тыс. рублей							
		Оценка расходов, годы							
		в ред. постановления Правительства РК от 21.12.2017 № 456-П				в ред. постановления Правительства РК от 07.12.2018 № 454-П			
		2017	2018	2019	2020	2017	2018	2019	2020
всего		513 093,12	468 698,30	447 955,10	448 385,10	513 093,12	1 134 643,39 *	1 086 607,39 *	615 254,98
бюджет Республики Карелия	средства бюджета Республики Карелия	495 867,42	368 875,90	348 382,70	348 382,70	495 867,42	922 645,50	563 921,00	513 664,60
	средства, поступающие в бюджет Республики Карелия из федерального бюджета	16 163,70	97 572,40	97 572,40	97 572,40	16 163,70	192 200,50 *	514 287,20 *	99 108,60
бюджеты муниципальных образований		1 062,00	0	0	0	1 062,00	17 547,39	6 399,19	51,78
юридические лица		0	2 250,00	2 000,00	2 430,00	0	2 250,00	2 000,00	2 430,00

* с учетом средств субсидии из федерального бюджета, выделяемых в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года».

За счет средств бюджетов муниципальных образований финансовое обеспечение предусмотрено в 2017 и 2018 годах по следующим основным мероприятиям: «сохранение военно-исторического наследия и государственная охрана памятников истории и объектов культуры» (в объеме 462,7 тыс. рублей на 2018 год); «развитие библиотечного дела» (16,3 тыс. рублей на 2018 год); «модернизация, строительство и реконструкция учреждений культуры» (1 062,0 тыс. рублей на 2017 год и 1 026,6 тыс. рублей на 2018 год); «поддержка и развитие отраслевого образования, кадрового потенциала сферы культуры, творческих индустрий» (16 041,8 тыс. рублей на 2018 год).

За счет средств юридических лиц на 2018 год предусмотрены расходы исключительно по основному мероприятию «реализация плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования в 2020 году 100-летия образования Республики Карелия» (в объеме 2 250,0 тыс. рублей).

В 2017 году Министерством культуры Российской Федерации с Правительством Республики Карелия заключено три соглашения о предоставлении субсидии бюджету Республики Карелия из федерального бюджета на общую сумму 13 495,9 тыс. рублей:

от 16.02.2017 № 054-08-295 на обеспечение развития и укрепления материальной технической базы муниципальных домов культуры с общим объемом расходных обязательств в сумме 12 512,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 11 261,2 тыс. рублей (уровень софинансирования за счет средств федерального бюджета – 90,0 процентов);

от 16.02.2017 № 054-08-408 на поддержку отрасли культуры – 1 430,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 330,1 тыс. рублей (93,0 процента); средства предусмотрены по четырем направлениям: на государственную поддержку лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений; государственную поддержку муниципальных учреждений культуры,

находящихся на территории сельских поселений; комплектование книжных фондов муниципальных общедоступных библиотек и государственных центральных библиотек субъектов Российской Федерации; на подключение муниципальных общедоступных библиотек и государственных центральных библиотек субъектов Российской Федерации к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и развитие библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки;

от 07.11.2017 № 054-08-561 на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров – 1 005,1 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 904,6 тыс. рублей (90,0 процентов).

Исполнение по всем указанным соглашениям составило 100,0 процентов.

В 2018 году между Министерством культуры Российской Федерации и Правительством Республики Карелия заключено четыре соглашения о предоставлении субсидии бюджету Республики Карелия из федерального бюджета на общую сумму 120 396,6 тыс. рублей:

от 05.02.2018 № 054-09-2018-074 на государственную поддержку отрасли культуры: объем расходных обязательств – 7 855,74 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 7 384,4 тыс. рублей (уровень софинансирования – 94,0 процента от общего объема расходного обязательства); указанным соглашением предусмотрено шесть направлений: государственная поддержка лучших работников сельских учреждений культуры; государственная поддержка лучших сельских учреждений культуры; комплексные мероприятия, направленные на создание и модернизацию учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, включая обеспечение инфраструктуры (в том числе строительство, реконструкцию и капитальный ремонт зданий), приобретение оборудования для оснащения учреждений и привлечение специалистов культурно-досуговой деятельности в целях обеспечения доступа к культурным ценностям и творческой самореализации жителей сельской местности; оснащение музыкальными инструментами детских школ искусств; комплектование книжных фондов муниципальных общедоступных библиотек и государственных центральных библиотек субъектов Российской Федерации; подключение муниципальных общедоступных библиотек и государственных центральных библиотек в субъектах Российской Федерации к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и развитие библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки);

от 08.02.2018 № 054-08-2018-011 на обеспечение развития и укрепления материальной технической базы муниципальных домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек – 13 033,62 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 12 251,6 тыс. рублей (94,0 процента);

от 08.02.2018 № 054-08-2018-075 (дополнительное соглашение от 25.04.2018 № 054-08-2018-075/1) на подготовку и проведение празднования на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации – 100 000,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 94 000,0 тыс. рублей (94,0 процента);

от 07.02.2018 № 054-08-2018-262 (дополнительное соглашение от 26.07.2018 № 054-08-2018-262/1) на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров – 5 191,8 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 4 880,3 тыс. рублей (94,0 процента).

Исполнение по соглашениям от 05.02.2018 № 054-09-2018-074, от 08.02.2018 № 054-08-2018-011 и от 07.02.2018 № 054-08-2018-262 составило 100,0 процентов. Исполнение по Соглашению от 08.02.2018 № 054-08-2018-075 составило 83,1 процента, за счет низкого исполнения по мероприятиям, связанным с подготовкой и проведением празднования на федеральном уровне памятной даты субъекта Российской Федерации (субсидия местным бюджетам) – 76,6 процента, остаток бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета составил 15 864,7 тыс. рублей.

Показатели, установленные соглашениями на 2017-2018 годы, выполнены.

Согласно информации о расходах, представленной Министерством в составе годового отчета о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограммы за 2017 год, в целом кассовые расходы за счет всех источников финансирования составили 757 727,84 тыс. рублей или 147,7 процента от плановых назначений по госпрограмме, за 2018 год – 1 116 487,32 тыс. рублей или 98,4 процента от плановых назначений, установленных госпрограммой.

тыс. рублей

Наименование госпрограммы / основного мероприятия	Источники финансового обеспечения		2017 год		2018 год	
			План по гос-программе	Кассовые расходы	План по гос-программе	Кассовые расходы
«Развитие культуры»	Всего		513 093,12	757 727,84	1 134 643,39*	1 116 487,32
	бюджет РК	средства бюджета РК	495 867,42	740 001,20	922 645,50	1 009 019,11
		средства федерального бюджета	16 163,70	17 068,10	192 200,50	106 230,81
	бюджеты муниципальных образований		1 062,00	658,55	17 547,40	837,40
	юридические лица		0,00	0,00	2 250,00	400,00
1.1.1.0. Сохранение военно-исторического наследия и государственная охрана памятников истории и объектов культуры	Всего		26 450,20	15 082,80	35 982,80	22 573,12
	бюджет РК	средства бюджета РК	26 450,20	15 082,80	35 520,10	22 573,12
		бюджеты муниципальных образований	0,00	0,00	462,70	0,00
1.1.2.0. Развитие музейного и архивного дела	Всего		71 170,60	107 958,07	122 279,80	136 379,91
	бюджет РК	средства бюджета РК	71 170,60	107 958,07	122 279,80	136 379,91
1.1.3.0. Развитие библиотечного дела	Всего		58 655,12	85 270,01	98 287,30	111 044,14
	бюджет РК	средства бюджета РК	57 975,02	84 589,98	97 520,30	110 278,12
		средства федерального бюджета	680,10	680,03	750,70	750,70
	бюджеты муниципальных образований		0,00	0,00	16,30	15,32
1.2.1.0. Развитие исполнительских искусств, сохранение нематериального культурного наследия	Всего		207 589,50	325 955,77	365 086,50	432 505,68
	бюджет РК	средства бюджета РК	207 589,50	325 051,17	363 206,20	427 625,38
		средства федерального бюджета	0,00	904,60	1 880,30	4 880,30
1.3.1.0. Модернизация, строительство и реконструкция учреждений культуры	Всего		36 883,50	35 315,36	100 761,90*	22 969,78
	бюджет РК	средства бюджета РК	24 560,30	23 395,74	8 300,00	3 824,34
		средства федерального бюджета	11 261,20	11 261,07	91 435,3*	18 335,30
	бюджеты муниципальных образований		1 062,00	658,55	1 026,60	810,14
1.3.2.0. Поддержка и развитие отраслевого образования, кадрового потенциала сферы культуры, творческих индустрий	Всего		1 072,00	66 872,00	176 977,80	158 459,56
	бюджет РК	средства бюджета РК	422,00	66 222,00	160 386,00	157 897,62
		средства федерального бюджета	650,00	650,00	550,00	550,00
	бюджеты муниципальных образований		0,00	0,00	16 041,80	11,94
1.3.3.0. Реализация плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования в 2020 году 100-летия образования РК	Всего		0,00	1 671,00	96 250,00	87 421,64
	бюджет РК	средства бюджета РК	0,00	1 671,00	0,00	8 886,36
		средства федерального бюджета	0,00	0,00	94 000,00	78 135,28
	юридические лица		0,00	0,00	2 250,00	400,00
99.0. Обеспечение реализации государственной программы	Всего		111 272,20	119 602,83	139 017,30	145 133,49
	бюджет РК	средства бюджета РК	107 699,80	116 030,43	135 433,10	141 554,26
		средства федерального бюджета	3 572,40	3 572,40	3 584,20	3 579,23

*с учетом средств субсидии из федерального бюджета, выделяемых в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года».

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно подтверждающим документам и отчетам по соглашениям, заключенным Министерством с муниципальными образованиями Республики Карелия в 2017 году, объем расходов за счет средств муниципальных бюджетов составил 14 858,55 тыс. рублей, что в 14 раз больше планового объема бюджетных ассигнований госпрограммы и на 14 200,0 тыс. рублей больше объема, указанного в отчете о реализации госпрограммы в 2017 году.

Аналогично, по итогам 2018 года расходы за счет средств муниципальных бюджетов подтверждены в объеме 19 150,28 тыс. рублей, что на 18 312,88 тыс. рублей больше суммы, указанной в отчете о реализации госпрограммы в 2018 году.

Таким образом, объем расходов за счет средств местных бюджетов в составе годовых отчетов о ходе реализации госпрограммы и об оценке ее эффективности за 2017 год, за 2018 год сформирован Министерством некорректно, что, в свою очередь, влечет искажение общего объема расходов по госпрограмме за год (за счет всех источников финансирования).

Кассовое исполнение расходов, предусмотренных участникам госпрограммы за счет средств бюджета, за 2017 год составило 757 069,27 тыс. рублей, в том числе по Министерству – 712 723,62 тыс. рублей (94,2 процента от общих расходов за счет бюджетных ассигнований), по Государственному комитету Республики Карелия по охране объектов культурного наследия – 22 201,09 тыс. рублей (2,9 процента), по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 22 144,55 тыс. рублей (2,9 процента).

По отношению к плановым объемам исполнение составило 147,9 процента от бюджетных ассигнований, предусмотренных по госпрограмме (512 031,12 тыс. рублей); 99,3 процента от Закона Республики Карелия от 21.12.2016 № 2083-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон о бюджете на 2017 год) и от сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия (762 109,6 тыс. рублей и 762 367,6 тыс. рублей соответственно).

За 2018 год исполнение расходов составило 1 115 249,9 тыс. рублей, в том числе по Министерству (с учетом расходов по Управлению) – 1 112 595,9 тыс. рублей (удельный вес – 99,8 процента), Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 2 654,0 тыс. рублей (0,2 процента); расходы исполнены на 107,1 процента от плана по госпрограмме (1 041 746,0 тыс. рублей), на 97,7 процента от Закона Республики Карелия от 21.12.2017 № 2205-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон о бюджете на 2018 год) (1 141 589,7 тыс. рублей) и на 97,8 процента от сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия (1 140 944,77 тыс. рублей).

По результатам реализации госпрограммы в 2017 году достигнуты плановые значения по 21 из 25 установленных показателей (индикаторов) госпрограммы, в том числе три показателя (индикатора) выполнены более чем на 130 процентов.

Не выполнены (выполнены не в полном объеме) четыре показателя результата:

«количество воинских захоронений и мемориалов, памятников, связанных с развитием культуры и историей Республики Карелия, на которых проведены работы по сохранению» (план – 12 единиц, факт – 0 единиц), в виду отсутствия утвержденных Законом о бюджете на 2017 год ассигнований (госпрограммой предусмотрено 15 000,0 тыс. рублей);

«доля объектов культурного наследия с утвержденными границами территорий» (план – 5,4 процента, факт – 4,17 процента, исполнение – 77,2 процента) и «доля объектов культурного наследия с утвержденными границами зон охраны» (план – 26,6 процента, факт – 24,7 процента, исполнение – 92,9 процента). В виде причины в годовом отчете указано отсутствие выделенного финансирования на реализацию мероприятия. Данный факт не соответствует действительности, поскольку госпрограммой (как в первоначальной редакции, так и в дальнейшем, с учетом уточнений) финансовое обеспечение мероприятий,

за которыми закреплены данные показатели результата, на весь период реализации не предусматривалось;

по показателю «объем электронных баз данных государственного и муниципальных архивов в Республике Карелия» исполнение составило 99,8 процента (план – 249 тысяч записей, факт – 248,5 тысяч записей, в виду «отсутствия технической возможности обеспечить хранение новых документов в электронном виде, что вызвано отсутствием лимитов объема свободной памяти на серверах ГКУ РК «Нацархив»).

По итогам 2018 года достигнуты плановые значения по 20 из 24 установленных показателей (индикаторов) госпрограммы (83,3 процента).

Не выполнены (выполнены не в полном объеме) четыре показателя результата:

«доля объектов культурного наследия с утвержденными границами территорий» (план – 6,2 процента, факт – 4,92 процента, исполнение – 79,4 процента) и «доля объектов культурного наследия с утвержденными границами зон охраны» (план – 30,0 процента, факт – 24,8 процента, исполнение – 82,7 процента), с пояснениями аналогично представленным по итогам 2017 года;

«доля общедоступных библиотек, подключенных к сети «Интернет», в общем количестве общедоступных библиотек в Республике Карелия (план – 65,0 процента, факт – 56,0 процента, исполнение – 86,2 процента), что объясняется Министерством «выведением» библиотек Питкярантского района из состава культурно-досугового учреждения (в связи с чем на 8 единиц увеличилась база библиотек, не имеющих подключения к сети интернет);

«количество объектов в сфере культуры, сданных в эксплуатацию после строительства и реконструкции» (план – 8 единиц (нарастающим итогом), из них на 2018 год – 1 ед., факт (нарастающим итогом) – 7 единиц, при этом за 2018 год – 0 ед., в виду принятия решения о переносе завершения работ на объекте «Реконструкция административного здания муниципального бюджетного учреждения «Сегежская централизованная библиотечная система» на II полугодие 2019 года).

По результатам мероприятия Контрольно-счетная палата пришла к выводу о некорректности отражения отдельных показателей госпрограммы (отдельных мероприятий и финансовых ресурсов на их обеспечение), основных результатов ее реализации, указанных в годовых отчетах о ходе реализации госпрограммы за 2017 год, за 2018 год, и достигнутой оценке эффективности госпрограммы.

Сравнительные данные основных результатов реализации и оценки эффективности госпрограммы, представленные Министерством к отчету о реализации госпрограммы (по данным АИС «Бюджет») и установленные в ходе контрольного мероприятия, отражены в таблицах:

по итогам 2017 года:

Наименование характеристики	Согласно годовому отчету за 2017 год		Установлено в ходе контрольного мероприятия	
	Запланировано госпрограммой	Достигнуто за отчетный год	Запланировано госпрограммой	Достигнуто за отчетный год
Достижение целевых индикаторов, показателей результатов, показателей непосредственных результатов				
Целевые индикаторы государственной программы	2	2	2	2
Основные мероприятия (мероприятия), всего	27	16	25 (с основными мероприятиями) из них по <u>20</u> установлены показатели результата.	<u>13</u> (из числа показателей, по которым

Наименование характеристики	Согласно годовому отчету за 2017 год		Установлено в ходе контрольного мероприятия	
	Запланировано госпрограммой	Достигнуто за отчетный год	Запланировано госпрограммой	Достигнуто за отчетный год
			<i>(согласно приложению 17 к годовому отчету)</i>	<i>установлены показатели результата)</i>
Основные мероприятия (мероприятий), реализуемые с привлечением субсидий из федерального бюджета	8	6	7 <i>3 основных мероприятия и 4 мероприятия</i>	9 <i>4 основных мероприятия и 5 мероприятий</i>
Степень выполнения целевых индикаторов государственной программы	X	1,000	X	1,000
Финансирование государственной программы				
Объем финансирования, всего, млн. рублей	407,8	638,2	513,1 <i>С учетом средств бюджетов муниципальных образований</i>	757,7 <i>С учетом средств бюджетов муниципальных образований</i>
- в том числе средства бюджета Республики Карелия, млн. рублей	407,8	637,5	512,0	757,1
Эффективность реализации государственной программы и подпрограмм				
Эффективность государственной программы	X	0,839 <i>(умеренная)</i>	X	

Отмечаем, что расчет эффективности госпрограммы производится исходя из значения показателя непосредственного результата, установленного для основного мероприятия, достигнутого за отчетный период и планового значения. При этом, в 2017 году для основного мероприятия 1.3.3.0 «Реализация плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования в 2020 году 100-летия образования Республики Карелия», показатель установлен не был (приложение 17 к отчету о реализации госпрограммы за 2017 год). При расчете эффективности госпрограммы без учета основного мероприятия 1.3.3.0 ее значение составило 0,5992 (недостаточная эффективность).

по итогам 2018 года:

Наименование характеристики	Согласно годовому отчету за 2018 год		Установлено в ходе контрольного мероприятия	
	Запланировано госпрограммой	Достигнуто за отчетный год	Запланировано госпрограммой	Достигнуто за отчетный год
Достижение целевых индикаторов, показателей результатов, показателей непосредственных результатов				
Целевые индикаторы государственной программы	2	2	2	2
Основные мероприятия (мероприятия), всего	29	20	28 (с основными мероприятиями) <i>из них по 23 установлены показатели результата.</i>	<u>18</u> <i>(из числа показателей, по</i>

Наименование характеристики	Согласно годовому отчету за 2018 год		Установлено в ходе контрольного мероприятия	
	Запланировано госпрограммой	Достигнуто за отчетный год	Запланировано госпрограммой	Достигнуто за отчетный год
			<i>(согласно приложению 17 к годовому отчету)</i>	<i>которым установлены показатели результата)</i>
Основные мероприятия (мероприятия), реализуемые в рамках исполнения указов Президента Российской Федерации	1	0	1 <i>основное мероприятие 1.3.3.0. «Реализация плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования в 2020 году 100-летия образования Республики Карелия»</i>	1
Основные мероприятия (мероприятия), реализуемые в рамках федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»	2	0	11	6
Основные мероприятия (мероприятий), реализуемые с привлечением субсидий из федерального бюджета	9	8	16	10
Финансирование государственной программы				
Объем финансирования, всего, млн. рублей	1 061,5	1 116,4	1 134,6 (все источники)	1 116,5 (все источники)
- в том числе средства бюджета Республики Карелия, млн. рублей	1 037,0	1 115,2	1 114,8	1 115,2
Эффективность реализации государственной программы и подпрограмм				
Эффективность государственной программы	X	0,921 (высокая)		

Учитывая отдельные недостатки при составлении отчета о реализации госпрограммы за 2018 год, корректность определения и достоверность достигнутого показателя эффективности госпрограммы вызывает сомнение и, по мнению Контрольно-счетной палаты, требует уточнения (пересчета).

В ходе контрольного мероприятия выявлен ряд нарушений и недостатков, включенных в выводы по результатам контрольного мероприятия, в том числе в части:

- порядка утверждения и ведения Министерством бюджетных смет;
- проведения расходов в рамках предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Республики Карелия;
- осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд Республики Карелия в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ);
- формирования бюджетной отчетности за 2017, 2018 годы;

выполнения отдельными государственными учреждениями, подведомственными Министерству культуры Республики Карелия, показателей государственных заданий, характеризующих качество оказываемых государственных услуг.

Установлены факты нецелевого использования бюджетных средств по Министерству на общую сумму 339,5 тыс. рублей (расходы подлежали оплате и учету по другим кодам бюджетной классификации расходов).

По результатам контрольного мероприятия сделаны следующие выводы:

1. Цель госпрограммы, по мнению Контрольно-счетной палаты, не в полной мере согласуется с целями, установленными стратегическими документами Российской Федерации и Республики Карелия в сфере культуры.

2. Значения ожидаемых конечных результатов, установленные в первоначальной редакции госпрограммы (от 30.08.2014), по состоянию на 01.01.2019 не корректировались. При этом с учетом фактического исполнения за 2017 год и ожидаемого исполнения за 2018 год значение показателя ожидаемого конечного результата «Рост востребованности у населения Республики Карелия услуг республиканских учреждений культуры и искусства», по мнению Контрольно-счетной палаты, подлежало уточнению.

3. Несмотря на значительное увеличение финансового обеспечения госпрограммы в 2018 году по сравнению с 2017 годом (в 2,0 раза) количественные характеристики целевых индикаторов (показателей результатов) практически не корректировались, т.е. отсутствует взаимосвязь между объемами финансового обеспечения, предусмотренными на госпрограмму, и значениями показателей (индикаторов), планируемых к достижению.

4. Реализация ряда мероприятий («ремонтно-реставрационные работы, противоаварийная защита, консервация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)»; «разработка проектов границ территорий объектов культурного наследия, режимов использования территорий и градостроительных регламентов в указанных границах»; «разработка проектов зон охраны объектов культурного наследия, режимов использования территорий и градостроительных регламентов в границах данных зон») требует целевого финансового обеспечения. Вместе с тем, при отсутствии предусмотренного госпрограммой финансирования по указанным мероприятиям отмечены достигнутые результаты с числовыми значениями (согласно отчетам), что позволяет сделать вывод о некорректном отражении показателей госпрограммы (отдельных мероприятий и финансовых ресурсов на их обеспечение).

5. В нарушение абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) при требовании приведения государственных программ в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу, в 2017 году госпрограмма не приведена в соответствие с Законом о бюджете на 2017 год; в 2018 году госпрограмма приведена в соответствие с Законом о бюджете на 2018 год с незначительным нарушением установленного срока.

6. В нарушение пункта 35 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П (далее – Порядок разработки госпрограмм):

6.1. план реализации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден Министерством позднее установленного срока;

6.2. планы реализации на 2017 год, 2018 год не утверждались после каждого изменения госпрограммы.

7. В нарушение пункта 7 Порядка разработки госпрограмм показатели непосредственного результата по отдельным мероприятиям не имеют количественной характеристики.

8. В планах реализации госпрограммы на 2017 и 2018 годы целевые статьи по ряду основных мероприятий указаны некорректно.

9. Объемы расходов за счет средств местных бюджетов, указанные Министерством в годовых отчетах о ходе реализации госпрограммы и об оценке ее эффективности за 2017 год, за 2018 год, сформированы некорректно (занижены), что повлекло искажение как расходов по данному источнику финансового обеспечения, так и общего объема расходов за 2017-2018 годы по госпрограмме.

10. Показатель «количество посещений детских и кукольных театров по отношению к 2010 году, процент», предусмотренный Соглашением от 07.11.2017 № 054-08-561 о предоставлении субсидии бюджету Республики Карелия из федерального бюджета на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров, госпрограммой в 2017 году не устанавливался. Соответствующие изменения в госпрограмму внесены в 2018 году (постановлением Правительства Республики Карелия от 03.04.2018 № 132-П).

11. Количественная характеристика показателя «поддержка творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров» (процентов), отраженная в госпрограмме, не приведена в соответствие с Дополнительным соглашением от 26.07.2018 № 054-08-2018-262/1 (к Соглашению от 07.02.2018 № 054-08-2018-262 о предоставлении субсидии бюджету Республики Карелия из федерального бюджета на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров).

12. В отчете за 2018 год о реализации госпрограммы не отражено исполнение по показателю результата «комплексные мероприятия, направленные на создание и модернизацию учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, включая обеспечение инфраструктуры (в том числе строительство, реконструкцию и капитальный ремонт зданий), приобретение оборудования для оснащения учреждений и привлечение специалистов культурно-досуговой деятельности в целях обеспечения доступа к культурным ценностям и творческой самореализации жителей сельской местности» (плановое значение, предусмотренное Соглашением от 05.02.2018 № 054-09-2018-074 о предоставлении субсидии бюджету Республики Карелия из федерального бюджета на государственную поддержку отрасли культуры, достигнуто).

13. В ходе проверки утверждения и ведения бюджетных смет установлено следующее:

13.1. В проверяемом периоде по получателю бюджетных средств – Министерству ежегодно утверждалось по три бюджетных сметы (на содержание Министерства; на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям и межбюджетных трансфертов местным бюджетам; на осуществление полномочий Российской Федерации). Согласно статье 221 Бюджетного кодекса, Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н, (далее – Требования, утвержденные приказом № 112н), Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы государственных казенных учреждений – получателей средств бюджета Республики Карелия, находящихся в ведении Министерства культуры Республики Карелия, утвержденного приказом Министерства культуры Республики Карелия от 11.01.2011 № 5, (далее – Порядок, утвержденный приказом № 5) по казенному учреждению формируется одна бюджетная смета на соответствующий финансовый период, в разрезе кодов классификации расходов бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации с детализацией.

13.2. В нарушение требований пункта 2 статьи 221 Бюджетного кодекса утвержденные показатели бюджетных смет не соответствуют доведенным лимитам бюджетных обязательств:

в части Бюджетных смет Министерства по состоянию на 30-31 декабря 2017 года;

в части Бюджетной сметы ГКУ РК «Нацархив» на 2018 год в редакциях от 27.04.2018 и от 16.05.2018.

13.3. В нарушение пункта 11 Требований, утвержденных приказом № 112н, пункта 20 Порядка, утвержденного приказом № 5, изменения в Бюджетные сметы Министерства и

ГКУ РК «Нацархив» на 2017 год, на 2018 год вносились без утверждения изменений показателей и отражения сумм их увеличения или уменьшения; утверждались уточненные показатели Бюджетных смет, а не их изменения.

13.4. В нарушение пункта 4 Порядка, утвержденного приказом № 5, показатели бюджетных смет Министерства и ГКУ РК «Нацархив» на 2017 год, на 2018 год формировались без детализации до кодов статей (подстатей) соответствующих групп (статей) классификации операций сектора государственного управления (КОСГУ).

13.5. В ГКУ РК «Нацархив» установлены отдельные нарушения требований пунктов 12, 13 и 23 Порядка, утвержденного приказом № 5, в части утверждения бюджетных смет.

Указанные в пунктах 13.2-13.5 нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

14. В нарушение пункта 2 Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П, (далее – Условия, утвержденные постановлением № 388-П) соглашения о предоставлении в 2017 году субсидий (на реализацию мероприятий по поддержке отрасли культуры, по обеспечению развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры, поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тысяч человек, на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры) заключены с органами местного самоуправления с нарушением установленного срока после принятия нормативного правового акта о распределении субсидии местным бюджетам, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 15.15³ КоАП РФ (срок привлечения к административной ответственности истек).

15. Установлены отдельные нарушения подпункта «а» пункта 2 Условий, утвержденных постановлением № 388-П (в ред. от 17.07.2017), при заключении в 2017 году соглашений о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии бюджету муниципального района (городского округа) на реализацию мероприятий по поддержке отрасли культуры на 2017 год, мероприятий по обеспечению развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры. Данное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 15.15³ КоАП РФ (срок привлечения к административной ответственности истек).

16. В 2017 году целевой показатель результативности предоставления субсидии на реализацию мероприятий государственной программы (на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры) не выполнен Администрацией Лоухского района (бюджетные меры принуждения на основании уведомления Контрольно-счетной палаты от 17.10.2018 № 2-4/864 применены).

17. В 2018 году целевой показатель результативности предоставления субсидии на реализацию мероприятий государственной программы (на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры) не выполнен Администрацией Питкярантского района, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 15.15³ КоАП РФ.

18. При проверке документов, представляемых администрациями муниципальных образований для предоставления субсидий, установлен ряд недостатков:

документы, подтверждающие использование средств местного бюджета, представлены не полностью (не на всю сумму);

отдельными Администрациями муниципальных образований подтверждающие документы представлены на суммы, превышающие объемы расходов, указанные в финансовых отчетах органов местного самоуправления об использовании средств субсидий.

19. По данным Федеральной службы государственной статистики (Росстата) средняя заработная плата за 2017 год по учреждениям, подведомственным Министерству, составила 30 490,6 рублей или 100,0 процентов от средней заработной платы по Республике Карелия (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) за 2017 год, работников муниципальных учреждений культуры – 21 975,3 рублей или 72,1 процента.

20. По предварительным данным Росстата средняя заработная плата работников учреждений культуры государственной формы собственности по Республике Карелия за 2018 год составила 38 285,6 рублей, по муниципальным учреждениям культуры – 27 571,2 рублей.

21. В 2018 году целевые значения средней заработной платы для Кемского и Калевальского районов установлены ниже показателей Беломорского, Лоухского районов и Костомукшского городского округа (все вышеперечисленные районы отнесены к районам Крайнего Севера и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.02.1994 № 155 для данных районов введен одинаковый районный коэффициент к основной заработной плате).

22. Предельные уровни соотношения средней заработной платы руководителей, заместителей и главных бухгалтеров государственных бюджетных и казенных учреждений Республики Карелия, в отношении которых Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя, и средней заработной платы работников указанных государственных учреждений) (без учета руководителя, заместителя руководителя и главного бухгалтера), установленные приказом Министерства от 13.05.2016 № 286, и предельные доли оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда государственных учреждений, подведомственных Министерству, установленные приказом Министерства от 01.02.2016 № 44, БУ «Музтеатр» и ГКУ РК «Нацархив» соблюдены.

23. На объектах контрольного мероприятия в целях осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд созданы контрактные службы (без образования отдельного структурного подразделения), либо определено ответственное лицо за осуществление закупок (контрактный управляющий). Соответствующие должностные лица имеют дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

24. Закупки товаров, работ, услуг Министерством, БУ «Музтеатр» и ГКУ РК «Нацархив» в проверяемом периоде осуществлялись через уполномоченный орган, полномочия которого по определению поставщиков и организации заключения контракта путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме, запросов котировок, запросов предложений в проверяемом периоде осуществлял Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок (до 26.09.2017) и Управление по государственным закупкам Республики Карелия (с 26.09.2017).

25. Проверкой соблюдения Министерством и подведомственными учреждениями требований об утверждении и размещении планов закупок и планов-графиков установлены следующие нарушения и недостатки:

25.1. Министерством при утверждении плана-графика на 2017 год нарушены сроки, установленные частью 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ.

25.2. План закупок ГКУ РК «Нацархив» на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов утвержден и размещен в единой информационной системе 28.12.2017 (при доведении до ГКУ РК «Нацархив» ЛБО на 2018 год 29.12.2017).

25.3. В графах 3 и 4 планов закупок ГКУ РК «Нацархив» на 2017 и 2018 финансовые годы и соответствующие плановые периоды в качестве целей осуществления закупок не содержатся сведения о наименовании государственной программы Республики Карелия и ее мероприятии.

26. В нарушение требований статьи 73 Бюджетного кодекса реестры закупок, осуществленных Министерством, ГКУ РК «Нацархив» без заключения государственных контрактов, за проверяемый период не содержат полную информацию о произведенных закупках – отсутствуют сведения о местонахождении поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг. Кроме того, в ГКУ РК «Нацархив» отсутствуют сведения о закупках по авансовым отчетам.

27. В 2018 году Министерством за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры», произведены расходы в общей сумме 199,98 тыс. рублей на оплату услуг, связанных с информационным сопровождением деятельности Управления по туризму Республики Карелия, что является нецелевым расходованием средств бюджета Республики Карелия и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 КоАП РФ.

Кроме того, в проверяемом периоде средства бюджета Республики Карелия, предназначенные для реализации основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры», направлены на оплату коммунального обслуживания помещений, занимаемых Управлением по туризму Республики Карелия (определить размер произведенных на указанные цели расходов в ходе настоящей проверки не представляется возможным).

28. За счет бюджетных средств, предназначенных на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры», произведены расходы в сумме 68,0 тыс. рублей на оплату членских взносов за выход из некоммерческой организации (Российский Союз Исторических Городов и Регионов (РОССИГР)), что, по мнению Контрольно-счетной палаты, является неэффективным использованием бюджетных средств.

29. По мнению Контрольно-счетной палаты, отдельные расходы, произведенные Министерством по основному мероприятию «Развитие исполнительских искусств, сохранение нематериального культурного наследия», следовало осуществлять в рамках реализации соответствующих мероприятий госпрограммы:

29.1. Расходы на приобретение цветочной продукции, осуществляемые в рамках реализации основного мероприятия «Развитие исполнительских искусств, сохранение нематериального культурного наследия» по своему содержанию относятся (могут быть отнесены) к иным мероприятиям госпрограммы (основным мероприятиям «Развитие музейного и архивного дела», «Развитие библиотечного дела»).

29.2. В 2017-2018 годах Министерством за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию основного мероприятия «Развитие исполнительских искусств, сохранение нематериального культурного наследия», произведены расходы на оплату услуг по изготовлению аналитических отчетов Министерства культуры Республики Карелия за 2016 и 2017 годы в общей сумме 93,0 тыс. рублей, на организацию буфетного обслуживания участников коллегии в сумме 5,0 тыс. рублей (подлежащие отражению по основному мероприятию «Обеспечение реализации государственной программы»), что является нецелевым расходованием средств бюджета Республики Карелия и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 КоАП РФ.

29.3. Закупка услуг по обработке и обобщению данных анкетирования о качестве условий оказания услуг государственными организациями культуры Республики Карелия и муниципальными учреждениями культуры Республики Карелия, осуществленная Министерством в 2017-2018 годах в рамках основного мероприятия «Развитие исполнительских искусств, сохранение нематериального культурного наследия», не удовлетворяет содержанию и ожидаемому непосредственному результату реализации указанного основного мероприятия.

30. В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Министерством допущено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 9,9 тыс. рублей на приобретение материальных ценностей, необходимость в которых на момент закупки отсутствовала.

31. При заключении БУ «Музтеатр» договора № 237 от 19.07.2018 с АНО «Фестиваль «Золотая маска» на сумму 1 500,0 тыс. рублей в целях организации и проведения в г. Петрозаводске в период с 22 по 27 сентября 2018 года Проекта «Фестиваль «Золотая маска» в г. Петрозаводске» допущены следующие нарушения:

в нарушение части 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ договор не содержит соответствующий расчет и обоснование цены, какую-либо калькуляцию затрат или смету расходов; в договоре, предметом которого являются совместные действия в целях организации и проведения фестиваля, не обозначено, какие именно услуги и работы оплачивает (возмещает) БУ «Музтеатр» исполнителю;

в нарушение пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса в договор не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения Министерству, предоставляющему субсидию, ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

32. Услуги по охране объектов и имущества, обеспечению контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов за ноябрь 2017 года по государственному контракту от 27.02.2017, заключенному между ГКУ РК «Нацархив» и ООО «Охранная организация «Бизон», оплачены с нарушением срока, установленного контрактом, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.32⁵ КоАП РФ.

33. В нарушение требований пункта 3.1 статьи 161 Бюджетного кодекса Министерством культуры Республики Карелия не утвержден порядок определения платы и (или) размер платы за оказанные услуги и (или) выполненные работы при осуществлении казенным учреждением приносящей доход деятельности. Прейскурант на работы и услуги ГКУ РК «Нацархив» Министерством также не утвержден. В свою очередь, ГКУ РК «Нацархив» в проверяемом периоде при осуществлении приносящей доход деятельности применял преЙскурант, установленный при отсутствии утвержденного Министерством порядка определения платы.

34. Кассовое исполнение расходов по госпрограмме за 2017 год составило 757 069,27 тыс. рублей (или 147,9 процента от бюджетных ассигнований, предусмотренных по госпрограмме; 99,3 процента от Закона о бюджете на 2017 год и от сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия); за 2018 год – 1 115 249,9 тыс. рублей (107,1 процента от плана по госпрограмме; 97,7 процента от Закона о бюджете на 2018 год и на 97,8 процента от сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия).

По ряду мероприятий исполнение превысило плановые объемы, предусмотренные госпрограммой на 2017, 2018 годы, по отдельным мероприятиям – не осуществлялось (в виду отсутствия ассигнований, предусмотренных законом о бюджете).

35. В ходе выборочного анализа данных бухгалтерского учета и бюджетной отчетности объектов контроля установлены отдельные нарушения (недостатки):

35.1. В нарушение требований пунктов 3, 23, 27 и 333 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, (далее – Приказ № 157н) в отчетности Министерства – в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) по строке 010 и в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) по строкам 490, 491 по состоянию на 1 января 2019 года занижена стоимость имущества, полученного в безвозмездное пользование:

Министерством – на сумму 422,626 тыс. рублей (в части стоимости здания, переданного Министерству в безвозмездное пользование),

ГКУ РК «Нацархив» – на сумму 24 209,447 тыс. рублей (в части стоимости зданий, переданных в безвозмездное пользование ГКУ РК «Нацархив»),

что привело к искажению данных сводной бюджетной отчетности Министерства как главного распорядителя бюджетных средств за 2018 год и содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁶ КоАП РФ.

35.2. В нарушение пункта 70 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, (далее – Приказ № 191н) в графе 12 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) и, в нарушение пункта 170.2 Приказа № 191н, в разделе 2 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) на 1 января 2018 года не отражены неисполненные денежные обязательства:

Министерством – в общей сумме 170,365 тыс. рублей,

ГКУ РК «Нацархив» – в общей сумме 58,433 тыс. рублей,

что привело к искажению сводной бюджетной отчетности Министерства как главного распорядителя бюджетных средств (указанные нарушения были отмечены Контрольно-счетной палатой в заключении по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2017 год Министерства культуры Республики Карелия от 18 мая 2018 года).

35.3. В проверяемом периоде (2017-2018 годы) по виду расходов 122 «Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда» Министерством осуществлялись выплаты подотчетных сумм работникам на командировочные расходы и на оплату проезда в отпуск; при этом, удержания неиспользованных подотчетных сумм в общем размере 41,560 тыс. рублей произведены из заработной платы по виду расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов». Восстановление кассовых расходов по виду расходов 122 за счет вида расходов 121 на бухгалтерском счете 304.05 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» Министерством не произведено.

Данный факт является нецелевым расходованием средств бюджета Республики Карелия и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 КоАП РФ.

35.4. В нарушение требований статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), пункта 6 Приказа № 157н на момент проведения контрольного мероприятия (и в течение проверяемого периода) учетная политика ГКУ РК «Нацархив» не утверждена.

35.5. В нарушение требований пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктов 3, 66 и 333 Приказа № 157н, пунктов 20 и 166 Приказа № 191н в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) по строке 010 и в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) по строке 490 по состоянию на 1 января 2019 года ГКУ РК «Нацархив» не отражена стоимость имущества, полученного в безвозмездное пользование (неисключительные права использования на программные продукты), на сумму 126,716 тыс. рублей, что привело к искажению данных бюджетной отчетности ГКУ РК «Нацархив» за 2018 год, а также к искажению сводной бюджетной отчетности Министерства как главного распорядителя бюджетных средств за 2018 год и содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁶ КоАП РФ.

35.6. В нарушение требований пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 3 Приказа № 157н, пунктов 17 и 167 Приказа № 191н:

дебиторская задолженность ГКУ РК «Нацархив» в сумме 25,772 тыс. рублей (переплата по налогу на имущество организаций за 2017 год) в Балансе (ф. 0503130) и

Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) Учреждения на 1 января 2018 года не отражена, что привело к искажению данных бюджетной отчетности ГКУ РК «Нацархив» за 2017 год, а также к искажению сводной бюджетной отчетности Министерства как главного распорядителя бюджетных средств за 2017 год;

данные по дебиторской задолженности в Балансе (ф. 0503130) ГКУ РК «Нацархив» и Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 1 января 2019 года искажены на 5,203 тыс. рублей, что привело к искажению данных бюджетной отчетности ГКУ РК «Нацархив» за 2018 год, а также к искажению сводной бюджетной отчетности Министерства как главного распорядителя бюджетных средств за 2018 год, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁶ КоАП РФ).

Кроме того, в нарушение пункта 4 статьи 219 Бюджетного кодекса ГКУ РК «Нацархив» в 2017-2018 годах неправомерно подтверждены денежные обязательства по уплате налога на имущество, которые не возникли в связи с отсутствием налогооблагаемой базы, что привело к неправомерному расходованию бюджетных средств в общей сумме 32,379 тыс. рублей, в том числе в 2017 году – в сумме 25,772 тыс. рублей, в 2018 году – в сумме 6,607 тыс. рублей.

35.7. Объекты основных средств (лифт и система видеонаблюдения в здании по ул. Андропова, 5а) на общую сумму 1 472,776 тыс. рублей, фактически находящиеся в пользовании ГКУ РК «Нацархив», не переданы на бухгалтерский учет ГКУ РК «Нацархив» (и не отражены на забалансовом учете).

Кроме того, в проверяемом периоде ГКУ РК «Нацархив» осуществлял расходы на техническое обслуживание и ремонт лифта при отсутствии указанного объекта на учете учреждения.

35.8. По данным бухгалтерского учета ГКУ РК «Нацархив» по состоянию на 1 января 2017 года числится дебиторская задолженность по оплате проезда в отпуск в общей сумме 10,598 тыс. рублей. Денежные средства на проезд в отпуск работникам выданы в августе 2016 года, возврат неиспользованных произведен работниками в мае 2017 года (т.е. срок пользования денежными средствами с момента их выдачи составил более 9 месяцев).

Перечисление в бюджет средств в сумме 10,598 тыс. рублей, поступивших в виде возврата дебиторской задолженности прошлых лет по проезду в отпуск, в 2017 году ГКУ РК «Нацархив» не произведено.

36. В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса ГКУ РК «Нацархив» в 2017 году допущено неэффективное использование средств бюджета Республики Карелия в сумме 5,0 тыс. рублей (оплата за услуги по составлению сметы на выполнение работ по текущему ремонту помещений в здании Учреждения по адресу: г. Петрозаводск, ул. Куйбышева, ба).

Кроме того, поскольку расходы на проведение текущего и капитального ремонта осуществляет балансодержатель, которым является бюджетное учреждение «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры», данные расходы не являются расходами ГКУ РК «Нацархив» и должны осуществляться БУ «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры».

37. Допущенные в 2014 году ГКУ РК «Нацархив» нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ (в части размещения и опубликования закупки на ремонт фасада здания по адресу: г. Петрозаводск, ул. Куйбышева, ба, определения подрядчика, заключения контракта и его исполнения) привели к дополнительным расходам в 2016 году в сумме 32,396 тыс. рублей (в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса допущено неэффективное использование средств бюджета Республики Карелия), а также к расходам в 2017 году по оплате основного долга в сумме 383,183 тыс. рублей (на основании исполнительного листа серии ФС № 006919820 от 20.09.2016 по делу № А26-7248/2015).

Кроме того, поскольку балансодержателем здания является бюджетное учреждение «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры», расходы на ремонтные работы

не являются расходами ГКУ РК «Нацархив» и должны осуществляться БУ «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры».

38. Действовавший в 2018 году перечень операций (действий по формированию документов, необходимых для выполнения внутренней бюджетной процедуры в рамках обеспечения бюджетных полномочий по осуществлению внутреннего финансового контроля), не учитывал проведение внутренних бюджетных процедур, предусмотренных подпунктами «л» и «м» пункта 7 Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Республики Карелия, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Карелия, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 11.03.2015 № 73-П. Соответствующие дополнения перечня операций на 2018 год внесены приказом Министерства от 28.12.2018 № 588.

39. В нарушение требований статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита Министерством в проверяемом периоде не исполнялись. Уполномоченные должностные лица, наделенные полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, не определены.

40. В нарушение пункта 23 Методических указаний по разработке, реализации и оценке эффективности госпрограмм, утвержденных приказом Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 15.08.2017 № 168-А:

40.1. отдельные показатели непосредственных результатов основных мероприятий (мероприятий) государственной программы дублируют показатели результатов задач, на решение которых они направлены. Проблемы реализации мероприятий в годовом отчете о реализации госпрограммы за 2017 и 2018 годы не отражены;

40.2. госпрограммой на 2017 год не установлен показатель результата для основного мероприятия «Реализация плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования в 2020 году 100-летия образования Республики Карелия».

41. Отдельные показатели результата не имеют количественной характеристики (только качественную).

42. В 2017 году достигнуты плановые значения по 21 из 25-ти установленных показателей (индикаторов) госпрограммы, в 2018 году – 20 из 24-х установленных показателей.

43. В 2017 году из 18 мероприятий (по шести из семи основных мероприятий) степень достижения непосредственных результатов составила: более 100 процентов – по семи мероприятиям; от 80 до 100 процентов – по шести мероприятиям; менее 80, но более 50 процентов – по одному; не выполнены – по трем мероприятиям.

44. В 2018 году из 21 мероприятия (по семи основным мероприятиям) степень достижения непосредственных результатов составила: более 100 процентов – по шести мероприятиям; от 80 до 100 процентов – по 11 мероприятиям; менее 80, но более 50 процентов – по одному; не выполнены – по трем мероприятиям.

45. Выявлены отдельные недостатки представленных годовых отчетов о реализации госпрограммы (в 2017 году по мероприятию «поддержка молодых дарований, деятелей искусств, работников культуры, творческих коллективов и учреждений культуры» фактическое исполнение показателя результата, указанное в отчете, не соответствует регистрам бухгалтерского учета; за 2018 год не указаны показатели «отношение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры к средней заработной плате работников культуры в Республике Карелия», «обеспечение выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений, полностью отработавшим за соответствующий период норму рабочего времени и выполнившим нормы труда (трудовые обязанности), не ниже размера минимальной заработной платы в Республике Карелия, увеличенной на размер районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах

Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», «доля зданий учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, находящихся в неудовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий учреждений культурно-досугового типа в сельской местности», и как следствие, исполнение этих показателей; расходы по мероприятию «Модернизация, укрепление материально-технической базы учреждений культуры и приобретение специализированного автотранспорта» по приложению 18 к годовому отчету о реализации госпрограммы за 2018 год не соответствуют расходам, отраженным в форме 0503127).

46. При сопоставлении приложения 16 к годовым отчетам о реализации госпрограммы за 2017 и 2018 годы и статистических форм отчетности, а также отчетности по соглашениям, заключенным Министерством с муниципальными образованиями, установлены расхождения как в меньшую, так и в большую сторону.

47. Государственные задания БУ «Музтеатр» и ГКУ РК «Нацархив» на 2017-2018 годы сформированы Министерством в соответствии с действующими в указанный период ведомственным перечнем, общероссийским базовым (отраслевым) перечнем и Региональным перечнем; плановые показатели в рамках утвержденных государственных заданий выполнены в полном объеме.

48. БУ «Музтеатр» в 2017, 2018 годах допущены нарушения в части перераспределения бюджетных средств, предоставленных на выполнение государственного задания (их отвлечения на большее количество спектаклей) без согласования с Министерством в установленном порядке, некорректного формирования и представления отчетов об исполнении государственных заданий.

49. В результате анализа показателей государственного задания, характеризующих качество оказываемых государственных услуг (выполняемых работ) установлены случаи невыполнения отдельными учреждениями государственного задания на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 15.15⁵⁻¹ КоАП РФ.

50. В нарушение требований пункта 23 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Республики Карелия и финансового обеспечения выполнения этого задания, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 62-П, (далее – Порядок формирования государственного задания) Министерством не утвержден порядок определения нормативных затрат на выполнение работ, включенных в региональный перечень, государственными учреждениями, подведомственными Министерству.

51. В нарушение требований пункта 33 Порядка формирования государственного задания, размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания БУ «Музтеатр» был уменьшен Министерством без соответствующего изменения государственного задания.

52. Установлены отдельные нарушения Учреждениями срока размещения информации о государственном задании на оказание услуг (выполнение работ) и его исполнении, установленного Требованиями к порядку формирования структурированной информации о государственном (муниципальном) учреждении, информации, указанной в абзаце первом пункта 15.1 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н.

53. В 2017 и 2018 году основные результаты реализации и оценки эффективности госпрограммы по данным АИС «Бюджет» не соответствуют данным, полученным в ходе контрольного мероприятия.

54. В связи с тем, что в 2017 году для основного мероприятия «реализация плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования в 2020 году

100-летия образования Республики Карелия» не установлен показатель непосредственного результата, Контрольно-счетной палатой рассчитана эффективность госпрограммы без учета данного основного мероприятия, которая составила 0,5992 (недостаточная эффективность).

55. Учитывая отдельные недостатки при составлении отчета о реализации госпрограммы за 2018 год как в отражении кассовых расходов, так и в отражении фактического исполнения показателей результатов (индикаторов) госпрограммы и степени выполнения мероприятий госпрограммы, показатель эффективности госпрограммы, по мнению Контрольно-счетной палаты, требует уточнения (пересчета).

56. Установлены нарушения пункта 40 Порядка разработки госпрограмм (в части дат отправки отчетов об исполнении плана реализации госпрограммы на 01.07.2017, 01.10.2017, 01.07.2018, 01.10.2018).

В соответствии с **решением коллегии** Контрольно-счетной палаты Республики Карелия **отчет о результатах контрольного мероприятия** «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» в 2017 году и истекшем периоде 2018 года» **направлен** в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, а также в адрес объектов контрольного мероприятия: Министерства культуры Республики Карелия, БУ «Музыкальный театр Республики Карелия», ГКУ РК «Национальный архив Республики Карелия».

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков объектам контрольного мероприятия направлены **представления** Контрольно-счетной палаты. В адрес Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, являющегося участником госпрограммы, направлено **информационное письмо**.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

М.Е. Клименкова

19.07.2019