



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

УТВЕРЖДЕН
постановлением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия
от «14» апреля 2022 года № 2

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Выборочная проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия федеральных (национальных) проектов и программ в 2020 году и истекшем периоде 2021 года», в части реализации национального проекта «Культура»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее также – Контрольно-счетная палата) на 2021 год, пункт 3.1 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год; постановления Законодательного Собрания Республики Карелия от 26.11.2020 № 1509-VI ЗС (подпункт 2 «б» пункта 1), от 01.12.2021 № 135-VII ЗС (подпункт 1 пункта 1); распоряжения Контрольно-счетной палаты от 15.12.2021 № 43, от 18.03.2022 № 10.

Предмет контрольного мероприятия:

Процессы, связанные с использованием средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2020 – 2021 годах на реализацию на территории Республики Карелия национального проекта «Культура» (выборочно).

Процессы, связанные с составлением и представлением бюджетной (бухгалтерской) и иной отчетности объектами контрольного мероприятия (выборочно).

Объекты контрольного мероприятия:

- 1) Министерство культуры Республики Карелия (далее также – Министерство);
- 2) бюджетное учреждение «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры» (далее также - БУ «Дирекция по эксплуатации зданий»);
- 3) Администрация Прионежского муниципального района (далее также – Администрация Прионежского МР);
- 4) муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования «Ладвинская музыкальная школа» (далее также - МОУ ДО «Ладвинская МШ»);
- 5) Администрация Лахденпохского муниципального района (далее также –

Администрация Лахденпохского МР);

б) муниципальное учреждение «Районное управление образования и по делам молодежи» (г.Лахденпохья) (далее также – МУ «РУО и ДМ»);

7) муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств» (г.Лахденпохья) (далее также - МБУ ДО «ДШИ»).

Проверяемый период деятельности: 2020 - 2021 годы.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 15 декабря по 24 декабря 2021 года, с 10 января по 14 апреля 2022 года.

Цель контрольного мероприятия: оценить законность и результативность использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию мероприятий национального проекта «Культура».

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) определены основные национальные цели развития Российской Федерации, охватывающие самые важные направления как в экономике, так и в социальной сфере. Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474) в Указ № 204 внесены изменения в части корректировки национальных целей, уточнения (установления) целевых показателей, характеризующих достижение национальных целей.

В рамках реализации Указа № 204 и Указа № 474 утвержден¹ и откорректирован паспорт национального проекта «Культура» (далее также – национальный проект, НП «Культура»); срок реализации национального проекта - с 1 января 2019 года по 31 декабря 2024 года.

Согласно паспорту² НП «Культура» влияет на достижение национальной цели «Возможности для самореализации и развития талантов»³ и следующих целевых показателей:

создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;

увеличение доли граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских (добровольческих) организаций, до 15 процентов;

увеличение числа посещений культурных мероприятий в три раза по сравнению с показателем 2019 года;

формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах

¹ Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16).

² По состоянию на 09.12.2021.

³ Включена в перечень национальных целей Указом № 474.

справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся.

В структуру национального проекта «Культура» входят три федеральных проекта, по каждому из которых утвержден паспорт¹:

1) «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда»), код проекта А1. Федеральный проект направлен на повышение качества жизни граждан путем модернизации инфраструктуры культуры и реновации учреждений от национальных, имеющих мировое значение, до сельских организаций культуры. В соответствии с паспортом показателями федерального проекта являются:

количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры;

количество организаций культуры, получивших современное оборудование.

2) «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» («Творческие люди»), код проекта А2. Федеральный проект направлен на поддержку творческих инициатив, способствующих самореализации населения, в первую очередь, талантливых детей и молодежи. Задачей проекта также является выравнивание условий доступности для жителей всех регионов страны к лучшим образцам музыкального, театрального, хореографического и изобразительного искусства, народного творчества. В соответствии с паспортом показателями федерального проекта являются:

количество специалистов сферы культуры, повысивших квалификацию на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры;

количество музыкантов, включенных в кадровый резерв национального молодежного симфонического оркестра;

количество поддержанных творческих инициатив и проектов;

число участников культурно-просветительских программ для школьников;

количество граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности.

3) «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» («Цифровая культура»), код проекта А3. Федеральный проект обеспечит широкое внедрение цифровых технологий в культурное пространство страны, в том числе создание виртуальных концертных залов на площадках учреждений культуры (концертных организаций, домов культуры, библиотек, музеев); оцифровку книжных изданий, представляющих наибольшую культурную и историческую ценность. В соответствии с паспортом показателями федерального проекта являются:

увеличение числа обращений к цифровым ресурсам;

охват молодежной аудитории Интернет-контентом, направленным на укрепление гражданской идентичности и духовно-нравственных ценностей.

Участие субъектов Российской Федерации (далее также – субъект(-ы) РФ) в национальных проектах осуществляется путем реализации региональных составляющих федеральных проектов, входящих в структуру национальных проектов, на принципах проектного управления.

¹ В разделе приведены данные из паспортов федеральных проектов НП «Культура» в редакциях на начало 2022 года.

На основании указанных федеральных проектов разработаны и утверждены региональные составляющие федеральных проектов в сфере культуры и паспорта региональных проектов в рамках НП «Культура»¹:

«Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда»), код регионального проекта – А1;

«Создание условий для реализации творческого потенциала нации» («Творческие люди»), код регионального проекта – А2;

«Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» («Цифровая культура»), код регионального проекта – А3.

Органом исполнительной власти Республики Карелия, ответственным за реализацию региональных проектов (далее также – РП) национального проекта «Культура», является Министерство культуры Республики Карелия.

Краткая характеристика деятельности объектов контрольного мероприятия.

Министерство культуры Республики Карелия в соответствии с Положением о Министерстве² является органом исполнительной власти Республики Карелия, проводящим государственную политику и осуществляющим функции в сфере культуры, искусства, архивного, музейного и библиотечного дела, образования в сфере культуры и искусства на территории Республики Карелия.

Министерство осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные организации во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти Республики Карелия (далее также – ОИВ РК), органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия, общественными объединениями, организациями.

Финансовое обеспечение деятельности Министерства осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия. Имущество, необходимое для осуществления деятельности Министерства, является собственностью Республики Карелия и закрепляется за ним на праве оперативного управления.

Министерство осуществляет функции главного администратора доходов бюджета Республики Карелия, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, главного распорядителя средств бюджета Республики Карелия (код 802), а также координирует и контролирует деятельность подведомственных государственных учреждений.

Полномочия по ведению бухгалтерского и налогового учета финансово-хозяйственной деятельности Министерства осуществляет государственное казенное учреждение Республики Карелия «Центр бухгалтерского и правового сопровождения организаций культуры» (далее – КУ «ЦБ при Минкультуры РК»)³.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от

¹ Утверждены на заседании проектного комитета (коллегиального органа, созданного при Главе Республики Карелия, принимающего решения на этапе планирования и контроля деятельности в период реализации проектов, достижения контрольных событий и показателей проектов и портфелей проектов), состоявшемся 14.12.2018 (протокол от 14.12.2018 № 228/АПК).

² Утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 11.10.2010 № 218-П.

³ По договору о взаимодействии между ГКУ РК «Централизованная бухгалтерия при Министерстве культуры Республики Карелия» и Министерством от 10.02.2014, с последующим переименованием учреждения на основании распоряжения Правительства Республики Карелия от 22.08.2018 № 551р-П.

11.10.2006 № 309р-П¹ на момент проверки в ведении Министерства находятся 16 государственных учреждений, из них 1 государственное казенное учреждение, 13 бюджетных учреждений, 2 автономных учреждения.

Бюджетное учреждение «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры»² является одним из подведомственных Министерству учреждений, основными целями которого являются сохранение, создание, распространение и освоение культурных ценностей, доступ населения к услугам учреждений культуры, формирование и развитие инфраструктуры сферы культуры; осуществление функций по содержанию и эксплуатации зданий, аккумулярованию и осуществлению расходов по их хозяйственному обслуживанию.

Ведение бухгалтерского учета, а также хозяйственных операций, осуществляемых БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» в процессе организации всех видов деятельности, осуществляется КУ «ЦБ при Минкультуры РК»³.

Администрация Прионежского муниципального района входит в структуру органов местного самоуправления Прионежского муниципального района и является исполнительно-распорядительным органом района, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения Прионежского муниципального района и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Прионежского муниципального района федеральными законами и законами Республики Карелия⁴.

Непосредственную деятельность по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам и дополнительного образования детей осуществляют соответствующие муниципальные образовательные организации Прионежского муниципального района.

Муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования «Ладвинская музыкальная школа» - бюджетное учреждение⁵, учредителем которого является Администрация Прионежского МР. Целью деятельности МОУ ДО «Ладвинская МШ» является, в том числе, предоставление условий непрерывного образования посредством реализации дополнительных общеобразовательных программ художественной направленности (предпрофессиональных и общеразвивающих).

Бухгалтерское обслуживание (ведение бюджетного и налогового учета,

¹ Об утверждении Перечня государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия.

² Создано во исполнение постановления Правительства Республики Карелия от 03.06.1997 № 320, приказа Министерства от 17.07.1997 № 161 как Карельское региональное некоммерческое учреждение «Хозяйственно-эксплуатационное объединение республиканских учреждений культуры и искусства при Министерстве культуры Республики Карелия»; распоряжением Правительства Республики Карелия от 16.11.2004 № 481р-П переименовано в ГУ «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры».

³ На основании Договора от 01.11.2018 о передаче ведения бухгалтерского учета ГУ РК, в отношении которого Министерство культуры Республики Карелия осуществляет полномочия главного распорядителя средств бюджета Республики Карелия.

⁴ В соответствии со статьями 16, 31 Устава МО «Прионежский муниципальный район», принятого решением Совета Прионежского МР от 22.12.2005 № 1 (в редакции решения от 17.12.2020 № 1).

⁵ Постановлением Администрации Прионежского МР от 07.06.2021 № 577 тип учреждения изменен с казенного на бюджетное. Устав МОУ ДО «Ладвинская МШ» утвержден постановлением Администрации Прионежского МР от 27.06.2016 № 704, в новой редакции - постановлением от 30.06.2021 № 653.

бухгалтерской, налоговой отчетности) Администрации Прионежского МР, МОУ ДО «Ладвинская МШ» осуществляет муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия № 1»¹.

Администрация Лахденпохского муниципального района входит в структуру органов местного самоуправления Лахденпохского муниципального района и является исполнительно-распорядительным органом района, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, федеральными законами и законами Республики Карелия².

Функции Администрации Лахденпохского МР в сфере образования (с 01.06.2021 – в сфере образования, молодежной политики, культуры и спорта) переданы муниципальному учреждению «Районное управление образования и по делам молодежи»³.

МУ «РУО и ДМ», функции и полномочия учредителя которой осуществляет Администрация Лахденпохского МР, является некоммерческой организацией⁴, в сферу деятельности которой входят подведомственные ей муниципальные образовательные организации следующих типов: дошкольные; общеобразовательные; организации дополнительного образования; учреждения культуры. МУ «РУО и ДМ» является главным распорядителем бюджетных средств Лахденпохского муниципального района, главным администратором доходов бюджета Лахденпохского муниципального района.

Непосредственную деятельность по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам и дополнительного образования детей осуществляют соответствующие муниципальные образовательные организации Лахденпохского муниципального района.

Администрация Лахденпохского МР выступает учредителем муниципальных образовательных организаций района, в том числе и муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств» (г. Лахденпохья).

МБУ ДО «ДШИ»⁵ является бюджетным учреждением, основной целью деятельности которого является реализация дополнительных предпрофессиональных общеобразовательных программ и дополнительных общеразвивающих программ и услуг в сфере искусства.

Ведение бухгалтерского и налогового учета Администрации Лахденпохского

¹ Услуги оказываются на основании договоров от 11.01.2021 № 1 и от 11.01.2021 №7 соответственно; безвозмездно (в рамках деятельности МУ «ЦБ № 1»).

² В соответствии со статьями 19, 33 Устава МО «Лахденпохский муниципальный район», утвержденного решением III сессии Совета Лахденпохского МР V созыва от 18.03.2010 № 38 (в редакции решения XLIX заседания Совета Лахденпохского МР VI созыва от 09.04.2019 № 49/361-6).

³ В соответствии с постановлением Администрации Лахденпохского МР от 17.10.2013 № 1738 путем заключения договора от 17.10.2013, далее - от 01.06.2021 № 448 и на основании договора от 01.06.2021.

⁴ Создано на основании постановления Администрации Лахденпохского МР от 17.12.2003 № 1460 для исполнения муниципальных функций. Устав МУ «РУО и ДМ» утвержден постановлением Администрации Лахденпохского МР от 25.05.2021 № 423.

⁵ Создано в соответствии с постановлением Администрации Лахденпохского МР от 01.06.2017 № 236; Устав МБУ ДО «ДШИ» утвержден постановлением Администрации от 13.09.2017 № 420.

МР осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Лахденпохского муниципального района»¹. Бухгалтерское обслуживание МБУ ДО «ДШИ»² и непосредственно МУ «РУО и ДМ» осуществляется МУ «РУО и ДМ».

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Оценка процесса реализации на территории Республики Карелия региональных проектов «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда»), «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» («Творческие люди»), «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» («Цифровая культура») национального проекта «Культура» (по итогам их исполнения за 2020 год, 2021 год).

1.1. Деятельность Министерства культуры Республики Карелия (в том числе проектная деятельность); деятельность участников и исполнителей региональных проектов национального проекта «Культура» (выборочно).

Согласно паспортам региональных проектов НП «Культура» куратором проектов является Заместитель Премьер-министра Правительства Республики Карелия по социальным вопросам, руководителем – Министр культуры Республики Карелия, администратором региональных проектов «Культурная среда» и «Творческие люди» – Заместитель Министра культуры Республики Карелия, администратором регионального проекта «Цифровая культура» - Первый заместитель Министра культуры Республики Карелия.

Между Минкультуры России и Министерством культуры Республики Карелия в рамках НП «Культура» заключены следующие соглашения:

- 1) соглашение от 03.02.2019 № 054-2019-А10013-1 о реализации РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда») (Республика Карелия)» на территории Республики Карелия;
- 2) соглашение от 24.01.2019 № 054-2019-А20010-1 о реализации РП «Создание условий для реализации творческого потенциала нации («Творческие люди») (Республика Карелия)» на территории Республики Карелия;
- 3) соглашение от 25.01.2019 № 054-2019-А30073-1 о реализации РП «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры («Цифровая культура») (Республика Карелия)» на территории Республики Карелия.

Предметом соглашений является организация взаимодействия сторон при реализации соответствующих РП и осуществления мониторинга их реализации по достижению целей, показателей и результатов федеральных проектов в части мероприятий, реализуемых в республике и (или) муниципальных образованиях, расположенных на территории Республики Карелия.

По условиям соглашений Минкультуры России обеспечивает:

- осуществление с использованием информационной системы «Электронный бюджет» мониторинга достижения значений показателей федерального проекта,

¹ Учреждение создано в соответствии с постановлением Администрации Лахденпохского МР от 24.12.2019 № 481; бухгалтерское обслуживание на основании договора от 11.01.2021 № 1.

² На основании договора от 01.01.2021.

выполнения задач, достижения результатов федерального проекта по Республике Карелия, а также плана мероприятий по реализации регионального проекта;

- заключение в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации соглашения о предоставлении соответствующего межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Республики Карелия в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной Минфином России.

Министерство культуры Республики Карелия в свою очередь обеспечивает:

- наличие утвержденной(-ых) государственной(-ых) программы(-м) Республики Карелия «Развитие культуры», в которой(-ых) РП, соответствующий федеральному проекту, обособлен в виде отдельного(-ых) структурного(-ых) элемента(-ов) указанной(-ых) государственной(-ых) программы(-м);

- формирование и утверждение (внесение изменений) с использованием информационной системы «Электронный бюджет» паспортов региональных проектов, соответствующих по структуре паспортам федеральных проектов.

Соглашения вступили в силу с момента заключения и действуют до 31.12.2024. Приложениями к указанным соглашениям определены значения показателей федеральных проектов по Республике Карелия, результаты федеральных проектов по Республике Карелия, сведения о которых за 2019-2021 годы представлены в приложениях 2, 3, 4 к настоящему отчету с учетом внесенных дополнительными соглашениями изменений.

В июне 2019 года Министерством заключены 18 соглашений с органами местного самоуправления муниципальных районов республики о намерениях по реализации региональной составляющей НП «Культура». Предметом соглашений является взаимное намерение сторон по реализации региональной составляющей национального проекта и организации мониторинга достижения показателей. Соглашениями утверждены перечни мероприятий, в реализации которых стороны объединяют усилия и осуществляют взаимодействие; Министерство оказывает методическую и консультационную помощь при реализации мероприятий, указанных в перечне, обеспечивает осуществление мониторинга реализации мероприятий и оценки достижения целей мероприятий. Соглашения вступили в силу с момента подписания со сроком действия до 31.12.2024. Дополнительными соглашениями от июня-июля 2021 года указанные соглашения расторгнуты.

Приказом Министерства от 22.04.2021 № 148 утверждена ведомственная целевая программа «Развитие деятельности модельных муниципальных библиотек Республики Карелия, созданных в рамках реализации национального проекта «Культура», на 2021-2023 годы». Программа призвана обеспечить устойчивое развитие созданных модельных библиотек и обеспечить стабильное обновление их библиотечных фондов.

Приказом Министерства от 30.12.2019 № 560 образованы 3 органа управления проектной деятельностью в Министерстве – 3 ведомственных проектных офиса¹ по региональным проектам «Культурная среда», «Творческие люди» и «Цифровая культура», обеспечивающим достижение целей, показателей и

¹ Отдельное положение о деятельности ведомственных проектных офисов не разработано. Согласно пояснениям Министерства (письмо от 22.02.2022 № 994/1-12/МК-и), деятельность ведомственных проектных офисов организуется в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 15.02.2017 № 64-П «Об управлении проектами в органах исполнительной власти Республики Карелия». При этом, положения (особенности) по организации деятельности, функциям ведомственных проектных офисов в данном нормативном акте не отражены.

результатов федеральных проектов, входящих в состав НП «Культура» на территории республики, утверждены их персональные составы¹.

Приказом Министерства культуры Республики Карелия от 31.01.2019 № 29² на базе 5 государственных учреждений Республики Карелия, в отношении которых Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя, созданы проектные офисы по приоритетным направлениям региональной составляющей национального проекта «Культура»:

«библиотечное дело» – проектный офис на базе БУ «Национальная библиотека Республики Карелия»;

«музейное дело» – на базе БУ «Национальный музей Республики Карелия»;

«культурно-досуговая деятельность и кинообслуживание» – на базе ГАУ РК «Центр народного творчества и культурных инициатив Республики Карелия»;

«дополнительное образование детей в сфере культуры и работа с одаренными детьми» - на базе ГБПОУ РК «Петрозаводский музыкальный колледж им. К.Э. Раутио»;

«создание виртуальных концертных залов» - на базе БУ «Карельская государственная филармония».

В марте 2019 года на основании примерного положения, утвержденного данным приказом Министерства, руководителями учреждений утверждены, а Министром культуры Республики Карелия согласованы положения о проектных офисах по приоритетным направлениям региональной составляющей НП «Культура» в каждом из указанных государственных учреждений. Проектные офисы, членами которых являются сотрудники учреждений и привлекаемые при необходимости сторонние эксперты, созданы с целью обеспечения функции поддержки управления, анализа и контроля хода реализации приоритетных направлений (для обеспечения информационной, аналитической и административной поддержки процесса управления).

С момента образования проектных офисов по приоритетным направлениям Министерством проведено 5 совещаний с их руководителями: 1 совещание - в 2019 году, 4 совещания – в 2021 году³ (в 2020 году совещания не проводились).

Приказами Министерства от 30.05.2019 № 198 и от 26.09.2019 № 366⁴ создана рабочая группа по реализации НП «Культура» на территории Республики Карелия, утвержден ее состав⁵.

Также в рамках проектной деятельности Министерством в постоянном режиме во взаимодействии с заинтересованными ОИВ и организациями осуществлялся контроль за реализацией мероприятий НП «Культура»⁶.

В целях осуществления контроля за ходом выполнения работ по строительству сельского Дома культуры в д. Мегрега Олонецкого национального

¹ Приказами Министерства от 07.12.2020 № 476 и от 25.02.2021 № 65 составы ведомственных проектных офисов были актуализированы. Протоколы заседаний ведомственных проектных офисов отсутствуют.

² С изменениями, внесенными приказом Министерства от 14.02.2020 № 53.

³ Из них 3 рабочих совещания проектного офиса по приоритетному направлению «Библиотечное дело» с сотрудниками БУ «Национальная библиотека Республики Карелия».

⁴ Приказ Министерства культуры Республики Карелия отменен 19.05.2021.

⁵ Отделу культурной политики Министерства поручено обеспечить проведение заседаний (при этом, протоколы заседаний рабочей группы за период 2019-2022 годы (по момент проверки) отсутствуют).

⁶ Согласно информации Министерства (письмо от 22.02.2022 № 994/1-12/МК-и).

муниципального района (далее также – Объект) проведено более 10 совещаний¹, в том числе два совещания под председательством заместителя Премьер-министра Правительства Республики Карелия по социальным вопросам.

Информация о ходе выполнения работ на Объекте и реализации других мероприятий НП «Культура» Министерством культуры Республики Карелия и заместителем Премьер-министра Правительства Республики Карелия по социальным вопросам ежемесячно докладывалась на заседаниях регионального проектного офиса² и заседаниях Проектного комитета. Также информация о ходе выполнения работ на Объекте и освоении средств еженедельно направлялась Министерством в адрес Минкультуры России.

По результатам мониторинга информации, размещенной на официальном сайте Министерства (<http://culture.gov.karelia.ru>), установлено следующее.

В разделе «Национальные проекты» размещены паспорта региональных проектов, ведомственная целевая программа «Развитие деятельности модельных муниципальных библиотек Республики Карелия, созданных в рамках реализации национального проекта «Культура» на 2021-2023 годы, отчеты об ее исполнении³, План мероприятий по достижению целевых показателей региональной составляющей НП «Культура» и отчет о его реализации в 2019 году, планы мероприятий органов местного самоуправления муниципальных образований по достижению целевых показателей, соглашения между Министерством и органами местного самоуправления о намерениях по реализации региональной составляющей НП «Культура» (без размещения дополнительных соглашений), новости, сведения о проектных офисах, отдельные сведения оперативного мониторинга по достижению целевых показателей НП «Культура» за 2019 год и за 2020 год, презентация о реализации НП «Культура» за 2021 год, нормативные документы, в том числе в недействующих (первоначальных) редакциях⁴.

В части вопроса достаточности информирования населения о реализации национальных (региональных) проектов сообщено, что Министерством организовано регулярное информационное сопровождение реализации НП «Культура» в регионе. В период 2020-2021 годов подготовлены 62 новостных сообщения, освещающих мероприятия в рамках реализации национального проекта. Новости были опубликованы в новостной строке на официальном сайте Министерства, на официальном портале Правительства Республики Карелия, направлены в средства массовой информации (СМИ). Количество сообщений в СМИ о реализации НП «Культура» на территории Республики Карелия в указанный период – не менее 170: публикации в печатных и электронных СМИ, репортажи на телевидении, телеинтервью Министра культуры Республики Карелия

¹ Рассмотрены вопросы о сроках завершения работ на Объекте и ввода его в эксплуатацию, ожидаемом освоении средств, причинах продления сроков выполнения работ на Объекте (с учетом результатов выездов на Объект, в том числе с представителями Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, подрядных организаций и КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия»).

² Коллегиального органа, созданного при Первом заместителе Главы Республики Карелия - Премьер-министре Правительства Республики Карелия, осуществляющего оперативное управление проектной деятельностью, координацию реализации проектов, межведомственное взаимодействие.

³ Отчеты об исполнении и изменения в ВЦП размещены в ходе проведения контрольного мероприятия.

⁴ Например, постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», постановление Правительства Республики Карелия от 15.02.2017 № 64-П.

(телеканал «Сампо ТВ 360°» «Личный прием», эфир от 01.12.2021), телеинтервью заместителя Министра культуры Республики Карелия для программы «Территория культуры» (телеканал «Сампо ТВ 360°», эфир 20.12.2021).

По информации Министерства¹ одной из проблем нормативного правового регулирования, организационного и финансового характера по вопросам реализации НП «Культура» является отсутствие на федеральном уровне нормативного правового акта о разрешенном направлении расходования средств на предоставление денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений, и их работникам².

1.2. Взаимосвязь региональных проектов национального проекта «Культура» с документами стратегического планирования Республики Карелия.

В соответствии с Положением об организации проектного управления в ОИВ РК³ обеспечивалась интеграция национальных проектов в государственные программы Республики Карелия, с отражением в государственных программах целей, задач и показателей региональных составляющих национальных проектов, а также объемов расходов на их реализацию.

Паспортами РП «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура» предусмотрена связь каждого регионального проекта с государственной программой Республики Карелия «Развитие культуры»⁴ (далее – Госпрограмма).

Согласно Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2030 года⁵ стратегической целью по стратегическому направлению «Человеческий капитал и социальная сфера», направленному на приумножение человеческого капитала, является обеспечение высокого качества жизни населения путем в том числе реализации духовного и культурного развития. Основные задачи направления «Развитие культурного и духовного потенциала»: развитие инфраструктуры в сфере культуры, модернизация основных фондов, проведение организационных мероприятий, направленных на совершенствование деятельности учреждений культуры.

Реализация отдельных мероприятий региональных проектов НП «Культура» также предусмотрена в Планах мероприятий по реализации в Республике Карелия в 2020 году и в 2021 году основных положений Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года и от 21 апреля 2021 года соответственно⁶.

В соответствии с приложением 5 «Соотношение целей и задач Стратегии, государственных программ Республики Карелия, а также национальных и федеральных проектов (программ)» к Стратегии Республики Карелия для направления «Развитие культурного и духовного потенциала» (стратегическое направление «Человеческий капитал и социальная сфера») в рамках реализации

¹ Представлена в адрес Контрольно-счетной палаты письмом от 19.01.2022 № 232/1-12/МК-и.

² Указанное направление реализуется с 2021 года. Министерством в адрес Минкультуры России направлено письмо (от 08.02.2021 № 694/1-05/МК-и) о разъяснении порядка расходования субсидий; информация предоставлена Минкультуры России в рабочем (устном) порядке.

³ Утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 15.02.2017 № 64-П.

⁴ Утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 30.08.2014 № 278-П.

⁵ Утверждена распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 899р-П (далее - Стратегия Республики Карелия).

⁶ Утверждены распоряжениями Правительства Республики Карелия от 20.02.2020 № 101р-П, от 07.06.2021 № 431р-П.

Госпрограммы возможно участие Республики Карелия в федеральных проектах НП «Культура»: «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура».

Фактическое участие Республики Карелия в рамках Госпрограммы обеспечивается во всех указанных проектах. Госпрограммой в целях реализации РП в 2020-2021 годах предусмотрены соответствующие основные мероприятия и мероприятия:

Основное мероприятие 1.3.4.0. Региональный проект «Культурная среда» в рамках реализации национального проекта «Культура», в том числе:

- мероприятие 1.3.4.1. «Приобретение в рамках РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)» в рамках НП «Культура» музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств по видам искусств»;

- мероприятие 1.3.4.2. «Обеспечение учреждений культуры в рамках РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)» в рамках НП «Культура» специализированным автотранспортом для обслуживания населения, в том числе сельского населения»;

- мероприятие 1.3.4.3. «Создание и модернизация в рамках РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)» в рамках НП «Культура» учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, включая строительство, реконструкцию и капитальный ремонт зданий»;

- мероприятие 1.3.4.4. «Создание в рамках РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)» в рамках НП «Культура» модельных муниципальных библиотек»;

Основное мероприятие 1.3.5.0. Реализация отдельных мероприятий РП «Создание условий для реализации творческого потенциала нации («Творческие люди»)» в рамках НП «Культура», в том числе:

- мероприятие 1.3.5.1. «Реализация мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры» (мероприятие включено в Госпрограмму 22.03.2021 с реализацией начиная с 2021 года);

Основное мероприятие 1.3.6.0. Реализация отдельных мероприятий РП «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры («Цифровая культура»)» в рамках НП «Культура», в том числе:

- мероприятие 1.3.6.1. «Реализация мероприятий по созданию виртуальных концертных залов» (мероприятие включено в Госпрограмму 22.03.2021 с реализацией начиная с 2021 года).

Анализом соответствия показателей региональных проектов и показателей Госпрограммы установлено следующее.

2020 год¹

Сравнение показателей результата Госпрограммы и региональных проектов по состоянию на 01.01.2021 представлено в таблице 1.

¹ Информация за 2020 год отражена в заключении Контрольно-счетной палаты от 20.05.2021 по результатам реализации в 2020 году государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры».

Таблица 1

Госпрограмма			Региональный проект		
Показатель результата Госпрограммы	План на 31.12.2020 (на 2020 год) (согласно Госпрограмме)	Факт (согласно Годовому отчету о ходе реализации Госпрограммы за 2020 год)	Показатель регионального проекта	План на 31.12.2020 (на 2020 год) (согласно Отчету о ходе реализации РП на 01.01.2021)	Факт (согласно Отчету о ходе реализации РП на 01.01.2021)
Региональный проект «Культурная среда»					
1.0.0.3.8. Количество организаций культуры, получивших современное оборудование (ед.)	8	8	1. Количество организаций культуры, получивших современное оборудование (нарастающим итогом) (ед.)	13	13
1.0.0.3.7. Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры (ед.)	0	0	2. Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организации культуры (нарастающим итогом) (ед.)	0	0
1.0.0.3.5. Количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2010 года (процентов)	40 ¹	52,7 ²	3. Увеличение на 15 процентов числа посещений организаций культуры (тысяча посещений) ³	1 700	2 152,8
Региональный проект «Творческие люди»					
1.0.0.3.3. Количество специалистов, прошедших обучение или профессиональную переподготовку в отчетном году (чел.)	125	125	1. Количество специалистов, прошедших повышения квалификации на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры (нарастающим итогом) (тыс. человек)	205	205
-	x	x	2. Количество любительских творческих коллективов, получивших грантовую поддержку (нарастающим итогом) (ед.)	1	1
-	x	x	3. Количество волонтеров, вовлеченных в программу «Волонтеры культуры» (нарастающим итогом) (чел.)	107	107
Региональный проект «Цифровая культура»					
-	x	x	Количество созданных виртуальных концертных залов (нарастающим итогом) (ед.)	0	0

Следует отметить, что в приложении 15 к Годовому отчету о ходе реализации и об оценке эффективности Госпрограммы за 2020 год допущены факты несоответствия номеров показателей результатов и их наименований, предусмотренных Госпрограммой. Так, например, в приложении 15:

- под номером 1.0.0.3.7. указан показатель «отношение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры к средней заработной плате работников культуры в Республике Карелия», в то время как в Госпрограмме под этим номером учтен показатель «количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры»;

¹ По мнению Контрольно-счетной палаты, в Госпрограмме плановое значение показателя на 2020 год установлено некорректно относительно наименования «...по отношению к уровню 2010 года» (для сравнения, в 2019 году данный показатель установлен в размере 118,8 процента по отношению к 2010 году).

² Представлена оценка.

³ Обращено внимание на некорректную формулировку наименования и значений показателя.

- под номером 1.0.0.3.8. указан показатель «количество реконструированных объектов в сфере культуры», в то время как в Госпрограмме - показатель «количество организаций культуры, получивших современное оборудование»;

- под номером 1.0.0.3.9. указан показатель «количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры», в то время как в Госпрограмме - показатель «количество посетителей мероприятий в сфере культуры, проведенных за рубежом»;

- под номером 1.0.0.3.10. указан показатель «количество организаций культуры, получивших современное оборудование», в то время как в Госпрограмме - показатель «количество отремонтированных учреждений культуры» и т.д.

Согласно представленным в таблице 1 данным показатели результата Госпрограммы, действовавшие в 2020 году, и показатели региональных проектов не в полной мере соответствуют друг другу:

1) два показателя РП «Творческие люди» и один показатель РП «Цифровая среда» в 2020 году в Госпрограмме отсутствовали, в то время как РП «Творческие люди» по двум показателям на 2020 год установлены значения, отличные от «0».

2) Значения показателей РП «Культурная среда» «количество организаций культуры, получивших современное оборудование (нарастающим итогом) (ед.)» и «Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организации культуры (нарастающим итогом) (ед.)» в отличие от соответствующих им показателей Госпрограммы 1.0.0.3.7. и 1.0.0.3.8. указаны нарастающим итогом, что не позволяет соотнести значения данного показателя в Госпрограмме и в региональном проекте.

3) Несмотря на идентичное смысловое содержание, показатель Госпрограммы 1.0.0.3.5. «количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2010 года (процентов)» по своим значениям не соответствует показателю РП «увеличение на 15 процентов числа посещений организаций культуры (тысяча посещений)». Значения показателя Госпрограммы представлены в относительном выражении, в региональном проекте – в абсолютном; кроме того, в Госпрограмме отсутствуют значения соответствующего показателя результата на 2010 год, что не позволяет оценить их соответствие друг другу.

4) Показатель результата Госпрограммы 1.0.0.3.3. «количество специалистов, прошедших обучение или профессиональную переподготовку в отчетном году» по своему содержанию и по своим значениям не соответствует показателю РП «Творческие люди» «количество специалистов, прошедших повышение квалификации на базе Центров непрерывного образования (нарастающим итогом)». В 2020 году указанный показатель Госпрограммы по содержанию являлся наиболее общим по отношению к показателю регионального проекта. Значение данного показателя Госпрограммы представлено за отчетный финансовый год, а в РП – нарастающим итогом. Соотношение значений показателей согласно данным Госпрограммы и РП приведены в таблице 2.

Таблица 2

	2019 год	2020 год
показатель 1.0.0.3.3. Госпрограммы (чел.)		
за год / нарастающим итогом	175 / 175	125 / 300
показатель регионального проекта (чел.)		
нарастающим итогом / за год	80 / 80	205 / 125

Кроме того, в отчете о ходе реализации регионального проекта на 2020 год при указании единиц измерения по данному показателю допущена неточность: в наименовании показателя указано «тыс. человек», далее в графе «единица измерения» - «человек» (в Госпрограмме значение показателя отражено в «чел.»).

2021 год

Сравнение показателей результата Госпрограммы и региональных проектов по состоянию на 01.01.2022 представлено в таблице 3.

Таблица 3

Госпрограмма			Региональный проект		
Показатель результата Госпрограммы	План на 31.12.2021 (на 2021 год) (согласно Госпрограмме)	Факт (согласно Годовому отчету о ходе реализации Госпрограммы за 2021 год)	Показатель регионального проекта / Результат регионального проекта	План на 31.12.2021 (на 2021 год) (согласно Отчету о ходе реализации регионального проекта на 01.01.2022)	Факт (согласно Отчету о ходе реализации регионального проекта на 01.01.2022)
Региональный проект «Культурная среда»					
1.0.0.3.8. Количество организаций культуры, получивших современное оборудование (нарастающим итогом) (ед.)	18	18	1. Количество организаций культуры, получивших современное оборудование (нарастающим итогом) (ед.)	18	18
1.0.0.3.7. Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры (ед.)	1	0	2. Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организации культуры (ед.)	1	0
Региональный проект «Творческие люди»					
1.0.0.3.3. Количество специалистов сферы культуры, повысивших квалификацию на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры (нарастающим итогом) (чел.)	396	397	1. Количество специалистов сферы культуры, повысивших квалификацию на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры (нарастающим итогом) (чел.)	396	397
1.0.0.3.13. Количество поддержанных творческих инициатив и проектов (ед.)	7	7	2. Количество поддержанных творческих инициатив и проектов (ед.)	7	7
1.0.0.3.15. Количество граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности (чел.)	171	171	3. Количество граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности (чел.)	171	171
Региональный проект «Цифровая культура»					
1.0.0.3.12. Количество созданных виртуальных концертных залов на площадках организаций культуры, в том числе в домах культуры, библиотеках, музеях, для трансляций знаковых культурных мероприятий (ед.)	1	1	Созданы виртуальные концертные залы на площадках организаций культуры, в том числе в домах культуры, библиотеках, музеях, для трансляций знаковых культурных мероприятий (ед.)	1	1

Согласно представленным в таблице 3 данным с учетом изменений, внесенных в Госпрограмму в течение 2021 года, показатели результата Госпрограммы и РП по состоянию на 01.01.2022 соответствуют друг другу в части их количества, наименований, единиц измерения и их значений.

1.3. Финансовое обеспечение мероприятий в рамках реализации региональных проектов национального проекта «Культура», анализ расходов по итогам их исполнения в 2020-2021 годах.

1.3.1. Финансовое обеспечение (расходы) в 2020 году.

Сведения о бюджетных ассигнованиях на 2020 год, предусмотренных Законом Республики Карелия от 19.12.2019 № 2440-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - Закон о бюджете на 2020 год) и Сводной бюджетной росписью бюджета Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Сводная бюджетная роспись на 2020 год) на реализацию на территории Республики Карелия национального проекта «Культура», представлены в приложении 5 к настоящему отчету. Общий объем бюджетных ассигнований на указанные цели на 2020 год составил 81 792,3 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 80 641,0 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет РК) – 1 151,3 тыс. рублей. Показатели Сводной бюджетной росписи на 2020 год по состоянию на 01.01.2021 в части реализации национального проекта «Культура» аналогичны Закону о бюджете на 2020 год.

Бюджетные ассигнования предусмотрены двум ГРБС¹:

- Министерству – 42 982,5 тыс. рублей (52,6 процента от общего объема);
- Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (далее также – Министерство строительства, ЖКХ и энергетики РК) – 38 809,8 тыс. рублей (47,4 процента от общего объема).

Согласно статьям 6 и 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) получатель бюджетных средств обладает бюджетными полномочиями по составлению и исполнению бюджетной сметы – документа, устанавливающего в соответствии с классификацией расходов бюджетов лимиты бюджетных обязательств (далее также – ЛБО) казенного учреждения. Согласно статье 221 Бюджетного кодекса бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном ГРБС, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Минфином России. Утвержденные показатели бюджетной сметы казенного учреждения должны соответствовать доведенным до него ЛБО на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств (далее также – БО) по обеспечению выполнения функций казенного учреждения.

Общие требования к составлению, утверждению и ведению бюджетной сметы государственного (муниципального) казенного учреждения, его обособленного (структурного) подразделения без прав юридического лица, осуществляющего полномочия по ведению бюджетного учета, а также органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления (муниципальных органов) и органов управления государственными внебюджетными фондами установлены приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н (далее – Общие требования). Составлением сметы в целях Общих требований является установление объема и распределения направлений расходов бюджета на срок закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период) на основании

¹ Главный распорядитель средств бюджета Республики Карелия.

доведенных до учреждения в установленном законодательством Российской Федерации порядке ЛБО на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения, включая бюджетные обязательства по предоставлению бюджетных инвестиций и субсидий юридическим лицам (в том числе субсидии бюджетным и автономным учреждениям), субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

В Бюджетной смете Министерства на 2020 год (утверждена 09.01.2020), в изменениях показателей Бюджетной сметы на 2020 год, утвержденных в течение финансового года (от 12.02.2020, от 19.02.2020, от 25.05.2020, от 30.10.2020, от 17.12.2020), в актуализированной редакции Бюджетной сметы на 2020 год (по состоянию на 31.12.2020) отсутствуют показатели расходов бюджета на реализацию региональных проектов НП «Культура» по КБК 802 0801 070А155190 612 и 802 0801 070А154540 540, то есть доведенные ЛБО по предоставлению субсидий бюджетным учреждениям и предоставлению иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам в бюджетной смете Министерства не отражены, что является нарушением требований статей 162 и 221 Бюджетного кодекса и пункта 6 Общих требований.

Пунктом 2 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы государственными учреждениями Республики Карелия, подведомственными Министерству, утвержденного приказом Министерства от 04.02.2020 № 37 (далее – Порядок, утвержденный приказом Министерства № 37), установлено, что бюджетная смета составляется в целях установления объема и распределения направлений расходования средств бюджета Республики Карелия на период одного финансового года, а не на срок закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период), как определено пунктом 6 Общих требований. Следовательно, пункт 2 указанного Порядка Министерства следует привести в соответствие с Общими требованиями.

1.3.1.1. Региональный проект «Культурная среда» (2020 год)

Согласно паспорту регионального проекта «Культурная среда» (по состоянию на 23.11.2020) объем финансового обеспечения реализации регионального проекта в 2020 году составляет 91,82 млн рублей (из них за счет средств федерального бюджета – 80,64 млн рублей, за счет средств бюджета Республики Карелия – 11,18 млн рублей, за счет средств местных бюджетов – 0,0 млн рублей), в том числе по результатам регионального проекта на 2020 год:

1) приобретены передвижные многофункциональные культурные центры (автоклубы) для обслуживания сельского населения субъектов РФ – 32,98 млн рублей (из них федеральный бюджет – 32,64 млн рублей);

2) переоснащены муниципальные библиотеки по модельному стандарту – 10,0 млн рублей (из них федеральный бюджет – 10,0 млн рублей);

3) построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые учреждения в сельской местности – 48,83 млн рублей (из них федеральный бюджет – 38,01 млн рублей).

В соответствии с Госпрограммой (в редакции от 29.12.2020) объем финансового обеспечения основного мероприятия 1.3.4.0. РП «Культурная среда» в рамках реализации НП «Культура» на 2020 год составляет 91 816,7 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 80 641,0 тыс. рублей, за счет

средств бюджета РК – 11 175,7 тыс. рублей), что соответствует паспорту регионального проекта (по состоянию на 23.11.2020).

Согласно Закону о бюджете на 2020 год (в редакции Закона Республики Карелия от 11.12.2020 № 2524-ЗРК) и Сводной бюджетной росписи на 2020 год по состоянию на 01.01.2021 ассигнования на реализацию регионального проекта «Культурная среда» на 2020 год предусмотрены Министерству культуры Республики Карелия и Министерству строительства, ЖКХ и энергетики РК в общей сумме 81 792,3 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 80 641,0 тыс. рублей, средства бюджета РК – 1 151,3 тыс. рублей). Сведения об объеме финансового обеспечения регионального проекта в разрезе наименований бюджетных ассигнований (направлений расходования средств) представлены в приложении 5 к настоящему отчету.

В целях реализации в 2020 году на территории республики РП «Культурная среда» между Минкультуры России и Правительством Республики Карелия (в лице Министра культуры Республики Карелия) заключены следующие соглашения:

1. Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 11.02.2019 № 054-09-2019-129 (далее – Соглашение от 11.02.2019 № 054-09-2019-129), предметом которого является предоставление из федерального бюджета бюджету Республики Карелия субсидии на государственную поддержку отрасли культуры (целевая статья А155190) в рамках федерального проекта «Культурная среда». По условиям Соглашения предоставление субсидии осуществляется в соответствии с перечнем объектов капитального строительства государственной собственности субъекта РФ, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в том числе в целях достижения результатов регионального проекта «Культурная среда». В приложениях 1, 2, 3, 4 к данному Соглашению определены:

- перечень объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;

- значения результатов регионального проекта;

- перечень результатов регионального проекта с расшифровкой объемов финансового обеспечения достижения результатов;

- график выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов капитального строительства.

Результатами регионального проекта, в целях достижения которых в 2020 году предоставляется субсидия в рамках Соглашения от 11.02.2019 № 054-09-2019-129, является следующее:

- построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые учреждения в сельской местности;

- приобретены передвижные многофункциональные культурные центры (автоклубы) для обслуживания сельского населения субъектов РФ.

Сведения о значениях результатов и объемах финансового обеспечения достижения результатов на 2020 год, предусмотренных Соглашением от 11.02.2019 № 054-09-2019-129 (в разрезе дополнительных соглашений к нему), представлены в приложении 6 к настоящему отчету.

2. Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Республики Карелия от 13.12.2019 № 054-17-2020-008 (далее – Соглашение от 13.12.2019

№ 054-17-2020-008), предметом которого является предоставление из федерального бюджета бюджету Республики Карелия иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации НП «Культура» (целевая статья А154540). В приложениях 1, 2 к данному Соглашению определены:

- значения результатов регионального проекта;
- перечень результатов регионального проекта с расшифровкой объемов финансового обеспечения достижения результатов.

Результатом регионального проекта, в целях достижения которого в 2020 году предоставляется иной межбюджетный трансферт в рамках Соглашения от 13.12.2019 № 054-17-2020-008, является следующее: переоснащены муниципальные библиотеки по модельному стандарту.

Сведения о значениях результатов и объемах финансового обеспечения достижения результатов на 2020 год, предусмотренных Соглашением от 13.12.2019 № 054-17-2020-008 (в разрезе дополнительных соглашений к нему), представлены в приложении 7 к настоящему отчету.

Приобретение передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) для обслуживания сельского населения субъектов Российской Федерации (2020 год)

Согласно приложению 8 «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку отрасли культуры» к государственной программе Российской Федерации «Развитие культуры и туризма», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 317 (далее – государственная программа, утвержденная постановлением № 317) (в редакции от 19.12.2019, действовавшей по состоянию на 01.01.2020), субсидии на поддержку отрасли культуры предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих в том числе при реализации региональных проектов, предусматривающих обеспечение учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания населения, в том числе сельского населения. Отбор субъектов РФ для предоставления субсидии на поддержку отрасли культуры (в том числе на приобретение автоклубов) осуществляется Минкультуры России.

Приказом Министерства культуры Республики Карелия от 11.12.2019 № 468 утвержден Порядок конкурсного отбора муниципальных образований в Республике Карелия по обеспечению учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания населения, в том числе сельского населения. Приказом Министерства культуры Республики Карелия от 11.12.2019 № 473 определен срок проведения в 2019 году конкурсного отбора муниципальных образований в Республике Карелия по обеспечению в 2020 году учреждений культуры специализированным автотранспортом: с 13 по 27 декабря 2019 года.

Согласно протоколу от 27.12.2019 заочного голосования конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора определен перечень победителей, состоящий из 7 муниципальных образований (муниципальных учреждений)¹. Приказом Министерства от 27.12.2019 № 542 утвержден список победителей

¹ В состав победителей не вошла одна поданная заявка – заявка Суоярвского муниципального района (МБУК «Культурно-досуговый центр Суоярвского городского поселения»).

конкурсного отбора по обеспечению автотранспортом в 2020 году, представленный в таблице 4.

Таблица 4

№ п/п	Наименование муниципального образования	Наименование учреждения культуры	Количество автоклубов
1	Калевальский национальный район	МБУ «Централизованная клубная система Калевальского муниципального района»	1
2	Кемский муниципальный район	МБУ «Центр культуры и спорта» Кемского городского поселения	1
3	Найстеньярвское сельское поселение Суоярвского муниципального района	МБУК «Культурно-досуговый центр Найстеньярвского сельского поселения»	1
4	Поросозерское сельское поселение Суоярвского муниципального района	МБУК «Поросозерский Центр досуга»	1
5	Прионежский муниципальный район	МУ «Прионежский районный центр культуры»	1
6	Пряжинский национальный муниципальный район	МКУ «Этнокультурный центр Пряжинского национального муниципального района»	1
7	Пудожский муниципальный район	МБУ «Районный культурно-досуговый центр»	1

По состоянию на 01.01.2020 (и далее – на 01.01.2021) в соответствии с заключенным с Минкультуры России Соглашением от 11.02.2019 № 054-09-2019-129 (в редакциях дополнительных соглашений от 15.12.2019 № 054-09-2019-129/4, от 18.11.2020 № 054-09-2019-129/7) объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Республики Карелия на приобретение передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) для обслуживания сельского населения республики, должен составлять в 2020 году 32 964,747 тыс. рублей; при этом объем субсидии из федерального бюджета составлял не более 32 635,1 тыс. рублей (уровень софинансирования - 99,0 процентов) (приложение 6 к настоящему отчету).

Объем финансового обеспечения на 2020 год на приобретение автоклубов, предусмотренный паспортом регионального проекта «Культурная среда», Госпрограммой, Законом о бюджете на 2020 год, Сводной бюджетной росписью на 2020 год представлен в таблице 5.

Таблица 5

Паспорт регионального проекта (на 23.11.2020)	Госпрограмма по состоянию на 01.01.2021	Закон о бюджете на 2020 год		Сводная бюджетная роспись на 2020 год (на 01.01.2021)
		в первоначальной редакции	в окончательной редакции	
Наименования результата / бюджетных ассигнований: Приобретение автоклубов / Реализация мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры (Субсидии бюджетным учреждениям)				
32,98 млн рублей	32 982,5 тыс. рублей	34 806,6 тыс. рублей	32 982,5 тыс. рублей	32 982,5 тыс. рублей

Таким образом, бюджетные ассигнования на 2020 год на приобретение автоклубов в Законе о бюджете на 2020 год и Сводной бюджетной росписи на 2020 год соответствуют паспорту РП «Культурная среда», показателям Госпрограммы, но на 17,753 тыс. рублей выше показателя, установленного Соглашением от 11.02.2019 № 054-09-2019-129 (в редакции на конец 2020 года).

Между Министерством культуры Республики Карелия и БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» заключено соглашение от 11.02.2020 № 14 о предоставлении из бюджета Республики Карелия бюджетному или автономному учреждению Республики Карелия субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса. Предметом соглашения является предоставление из бюджета Республики Карелия в 2020 году субсидии на реализацию основного мероприятия «Региональный проект «Культурная среда» НП «Культура» с целью приобретения специализированного автотранспорта для обслуживания населения,

в том числе сельского, для учреждений культуры муниципальных образований в Республике Карелия в рамках НП «Культура». По условиям соглашения субсидия предоставляется по КБК 802 0801 070А155190 612, по аналитическому коду 37¹ в сумме 32 964,74747 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 32 635,1 тыс. рублей, средства бюджета РК – 329,64747 тыс. рублей; сумма субсидии определена в соответствии с Порядком предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Карелия на иные цели, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 63-П² (далее – Порядок предоставления субсидий, утвержденный постановлением № 63-П).

Контрольно-счетная палата отмечает, что предложения, содержащие необходимые расчеты и финансово-экономическое обоснование размера субсидии, БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» в адрес Министерства не направляло. В результате, при заключении соглашения с бюджетным учреждением требования пунктов 3, 4 Порядка предоставления субсидий, утвержденного постановлением № 63-П, не соблюдены.

Одновременно с указанным соглашением от 11.02.2020 № 14 Министерством заключено с БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» соглашение от 31.03.2020 № 20-2020-00202 о предоставлении из бюджета Республики Карелия субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса с аналогичными параметрами и на те же цели (соглашение заключено в форме электронного документа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»). Субсидия предоставляется по КБК 802 0801 070А155190 612 в сумме 32 964,74747 тыс. рублей (по аналитическому коду 37).

По состоянию на 31.03.2020 (на момент заключения соглашения от 31.03.2020 № 20-2020-00202) объем доведенных расходными расписаниями до получателя (Министерства) ЛБО на 2020 год по КБК 802 0801 070А155190 612 составил 32 982,5 тыс. рублей; объем принятых бюджетных обязательств по КБК 802 0801 070А155190 612 составил 32 964,74747 тыс. рублей (по соглашению от 11.02.2020 № 14); объем неисполненных ЛБО составил 17,753 тыс. рублей.

Таким образом, при заключении соглашения от 31.03.2020 № 20-2020-00202 Министерство культуры Республики Карелия приняло БО сверх доведенных ЛБО на сумму 32 946,994 тыс. рублей (32 964,74747 - 17,753), что является нарушением пункта 5 статьи 161, статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса.

В апреле 2020 года к соглашению от 11.02.2020 № 14 заключено дополнительное соглашение № 1 от 03.04.2020, на основании которого: 1) соглашение от 11.02.2020 № 14 расторгнуто; 2) контракты, заключенные БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» на основании соглашения, установлено считать действующими в рамках соглашения от 31.03.2020 № 20-2020-00202.

При этом, по мнению Контрольно-счетной палаты, осуществление БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» закупки в рамках заключенного соглашения (в

¹ Целевая субсидия с аналитическим кодом 37 «Реализация основного мероприятия «Региональный проект «Культурная среда» НП «Культура», в состав которой включены расходы по КБК 802 0801 070А155190 612, введена в Перечень целевых субсидий на 2020 год, утвержденный приказом Министерства от 09.01.2020 № 1, приказом Министерства от 11.02.2020 № 44.

² На основании постановления Правительства Республики Карелия от 18.12.2020 № 611-П постановление Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 63-П признано утратившим силу с 01.01.2021.

целях приобретения специализированного автотранспорта для обслуживания населения, в том числе сельского, для учреждений культуры муниципальных образований в Республике Карелия) не соответствует видам деятельности учреждения, указанным в Уставе.

Размер субсидии, предусмотренный соглашением от 31.03.2020 № 20-2020-00202 с БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» (32 964,747 тыс. рублей), соответствует объему финансового обеспечения, предусмотренному Соглашением от 11.02.2019 № 054-09-2019-129 (в редакции от 18.11.2020), заключенным с Минкультуры России (32 964,747 тыс. рублей). На остальную сумму доведенных на 2020 год ЛБО по КБК 802 0801 070A155190 612 (17,753 тыс. рублей) БО Министерством не принимались; лимиты в сумме 17,753 тыс. рублей не отозваны с целью их дальнейшего перераспределения между направлениями расходов бюджета Республики Карелия, и в результате, по состоянию на 01.01.2021 не использованы (изменения в целях сокращения бюджетных ассигнований на 17,7 тыс. рублей (приведения объемов в соответствие с Соглашением от 11.02.2019 № 054-09-2019-129) в Закон о бюджете на 2020 год и в Сводную бюджетную роспись на 2020 год не внесены).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что сведения об операциях с целевыми субсидиями, предоставленными БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» на 2020 год (ф.0501016), с отметкой Управления Федерального казначейства по Республике Карелия утверждены 22.06.2020, то есть с нарушением сроков, установленных Соглашением от 31.03.2020 № 20-2020-00202¹.

По соглашению от 31.03.2020 № 20-2020-00202 в адрес БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» Министерство культуры Республики Карелия перечислило по платежному поручению от 04.08.2020 № 157037 субсидию на иные цели (на приобретение автоклубов) в общей сумме 32 964,747 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 32 635,1 тыс. рублей, бюджета РК – 329,647 тыс. рублей.

В Плане финансово-хозяйственной деятельности (далее – План ФХД) БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» на 2020 год субсидии, представляемые в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса, отражены в части доходов² и в части расходов.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в окончательной редакции План ФХД (уточненный) утвержден Министерством 27.01.2021, после завершения отчетного (2020) финансового года.

Согласно Отчету о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, составленному БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» по состоянию на 25.12.2020 в соответствии с требованиями соглашения от 31.03.2020 № 20-2020-00202, по аналитическому коду субсидии 37 поступления из бюджета Республики Карелия и выплаты составили 32 964,74747 тыс. рублей³.

¹ Установленный срок - не позднее 2 рабочих дней со дня заключения Соглашения.

² В течение первого полугодия 2020 года в Плане ФХД средства субсидии на иные цели отражались по КБК 180 «Прочие доходы», а не по КБК 150 «Безвозмездные денежные поступления», что является нарушением пункта 12.1.5, 12.1.7 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н. Данное нарушение устранено начиная с Плана ФХД, утвержденного 14.07.2020 (средства отражены по КБК 150 «Безвозмездные денежные поступления»).

³ Информация об использовании субсидии на иные цели БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» отражена в вопросе 2 настоящего отчета.

По результатам контрольного мероприятия в БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» (акт от 24.02.2022) установлено, что в связи с необходимостью обеспечения сохранности государственного имущества (автоклубов), приобретенного для последующей передачи муниципальным образованиям Республики Карелия, БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» в 2020-2021 годах заключены договоры хранения транспортных средств с ООО «Эватранс»¹ от 16.12.2020 б/н, от 10.01.2021 б/н, от 01.02.2021 б/н, от 26.02.2021 б/н.

Оплата произведена в полном объеме: 102,9 тыс. рублей (в том числе в 2020 году – 14,7 тыс. рублей, в 2021 году – 88,2 тыс. рублей) по коду вида финансового обеспечения – 2 «приносящая доход деятельность (собственные доходы учреждения)»². В результате, средства от приносящей доход деятельности в сумме 102,9 тыс. рублей, предназначенные для финансового обеспечения текущей деятельности бюджетного учреждения, фактически отвлечены на иные, не связанные с функционированием учреждения цели, – на оплату услуг хранения автоклубов, подлежащих передаче в муниципальную собственность.

В Отчете о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составленном по состоянию на 01.01.2021 Министерством культуры Республики Карелия в соответствии с требованиями Соглашения от 11.02.2019 № 054-09-2019-129, заключенного с Минкультуры России, в разделе 2 «Сведения о направлении расходов...» по приобретению автоклубов (строка 06 раздела 2) указано следующее:

- 1) предусмотрено бюджетных ассигнований в бюджете субъекта РФ на 2020 год – 32 964,74747 тыс. рублей;
- 2) кассовые расходы за 2020 год – 32 964,74747 тыс. рублей;
- 3) уровень софинансирования – 99,0 процентов.

Следует отметить, что отдельные показатели данного Отчета о расходах отражены некорректно. Так, объем бюджетных ассигнований на приобретение автоклубов, предусмотренный Законом о бюджете на 2020 год в окончательной редакции и Сводной бюджетной росписью на 2020 год по состоянию на 01.01.2021, составил на 2020 год 32 982,5 тыс. рублей, что на 17,753 тыс. рублей выше, чем указано в Отчете о расходах. Соответственно, на указанную сумму занижена строка 030 раздела 1 Отчета о расходах.

Согласно Отчету о реализации регионального проекта «Культурная среда» на 2020 год по результату регионального проекта «Приобретены передвижные многофункциональные культурные центры (автоклубы) для обслуживания сельского населения субъектов РФ» кассовое исполнение составило 32 964,75 тыс. рублей, процент исполнения – 99,95 процента.

По мнению Контрольно-счетной палаты, в Отчете о реализации регионального проекта «Культурная среда» на 2020 год в составе внебюджетных источников (в объеме финансового обеспечения и кассовом исполнении) следовало отразить расходы БУ «Дирекция по эксплуатации зданий», произведенные за счет приносящей доход деятельности на оплату услуг хранения автоклубов, которые за 2020 год составили 14,7 тыс. рублей.

¹ По условиям договоров ООО «Эватранс» обязуется за вознаграждение хранить переданные ему транспортные средства (семь автоклубов) и вернуть их в сохранности в момент востребования. Размер вознаграждения за хранение автоклубов согласно договорам составляет 102,9 тыс. рублей.

² Пункт 21 Инструкции, утвержденной приказом № 157н.

Строительство (реконструкция) и (или) капитальный ремонт культурно-досуговых учреждений в сельской местности (2020 год)

В соответствии с заключенным с Минкультуры России Соглашением от 11.02.2019 № 054-09-2019-129 в Перечень объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества, в целях финансирования которых предоставляется субсидия (Приложение 1 к Соглашению от 11.02.2019 № 054-09-2019-129), включено строительство культурно-досугового учреждения в д. Мегрега Олонецкого национального муниципального района (далее – строительство КДУ в д. Мегрега) мощностью 150 мест.

По состоянию на 01.01.2021 согласно дополнительному соглашению от 18.11.2020 № 054-09-2019-129/7 объем финансового обеспечения составил 38 389,798 тыс. рублей, в том числе объем субсидии из федерального бюджета – не более 38 005,9 тыс. рублей.

Объем финансового обеспечения на 2020 год на строительство КДУ в д. Мегрега, предусмотренный паспортом регионального проекта «Культурная среда», Госпрограммой, Законом о бюджете на 2020 год, Сводной бюджетной росписью на 2020 год представлен в таблице 6.

Таблица 6

Паспорт регионального проекта на 23.11.2020	Госпрограмма по состоянию на 01.01.2021	Закон о бюджете на 2020 год		Сводная бюджетная роспись на 2020 год на 01.01.2021
		в первоначальной редакции	в окончательной редакции	
Наименования результата / бюджетных ассигнований: Строительство КДУ в д. Мегрега / Реализация мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры (Бюджетные инвестиции)				
48,83 млн рублей	48 834,2 тыс. рублей	47 690,0 тыс. рублей	38 809,8 тыс. рублей	38 809,8 тыс. рублей

Таким образом, бюджетные ассигнования на 2020 год на строительство КДУ в д. Мегрега в Законе о бюджете на 2020 год и Сводной бюджетной росписи на 2020 год ниже показателей паспорта РП «Культурная среда», показателей Госпрограммы, но на 420,002 тыс. рублей выше показателя, установленного Соглашением от 11.02.2019 № 054-09-2019-129 (в редакции от 18.11.2020).

Главным распорядителем средств бюджета Республики Карелия на строительство КДУ в д. Мегрега в 2020 году являлось Министерство строительства, ЖКХ и энергетики РК, подведомственным учреждением которого – казенным учреждением Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» (далее также – КУ РК «УКС РК») на 2020 год были заключены 3 государственных контракта (договора).

Согласно информации, представленной Министерством строительства, ЖКХ и энергетики РК в рамках контрольного мероприятия, кассовый расход по оплате работ, связанных со строительством КДУ в д. Мегрега, за 2020 год составил 24 985,969 тыс. рублей (или 64,4 процента от показателей Закона о бюджете на 2020 год и Сводной бюджетной росписи на 2020 год), в том числе за счет средств федерального бюджета – 24 736,110 тыс. рублей, за счет средств бюджета РК – 249,860 тыс. рублей. Сведения об освоении в 2020 году бюджетных ассигнований, выделенных Министерству строительства, ЖКХ и энергетики РК, в разрезе заключенных государственных контрактов (договоров) представлены в приложении 8 к настоящему отчету.

Неиспользованный остаток субсидии из федерального бюджета на строительство КДУ в д. Мегрега по состоянию на 01.01.2020 составил 90,786 тыс. рублей; указанные средства возвращены Минкультуры России с

лицевого счета Министерства культуры Республики Карелия по платежному поручению № 856959 от 26.01.2021 в полном объеме.

За 2020 год стоимость выполненных работ (согласно подписанным актам о приемке выполненных работ) в рамках трех действовавших в 2020 году государственных контрактов (договоров) составила 10 731,934 тыс. рублей.

Согласно информации Министерства строительства, ЖКХ и энергетики РК подрядчиками произведен возврат дебиторской задолженности по расчетам за 2019-2020 годы только в 2021 году. Министерством культуры Республики Карелия средства субсидии прошлых лет в общей сумме 32 572,357 тыс. рублей возвращены на л/счет Минкультуры России платежными поручениями № 170563 от 11.02.2021 (14 111,495 тыс. рублей), № 369659 от 18.05.2021 (18 460,862 тыс. рублей).

В Отчете о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составленном по состоянию на 01.01.2021 Министерством культуры Республики Карелия в соответствии с требованиями Соглашения от 11.02.2019 № 054-09-2019-129, заключенного с Минкультуры России, отдельные показатели не соответствуют действительности (отражены некорректно). Так, объем бюджетных ассигнований на строительство КДУ в д. Мегрега, предусмотренный Законом о бюджете на 2020 год в окончательной редакции и Сводной бюджетной росписью на 2020 год по состоянию на 01.01.2021, составил на 2020 год 38 809,8 тыс. рублей, что на 420,002 тыс. рублей выше, чем указано в Отчете о расходах. Соответственно, на указанную сумму занижена строка 030 раздела 1 «Движение денежных средств» Отчета о расходах.

Согласно Отчету о реализации РП «Культурная среда» на 2020 год по результату «Построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые учреждения в сельской местности» кассовое исполнение составило 24 985,97 тыс. рублей, процент исполнения – 64,38 процента.

Следует отметить, что объем финансового обеспечения мероприятия 1.3.4.3., предусмотренный Госпрограммой, указан в приложении 17 «Отчет об использовании бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на реализацию Госпрограммы» к Годовому отчету о ходе реализации и об оценке эффективности Госпрограммы за 2020 год в сумме 47 690,1 тыс. рублей, в то время как по состоянию на 01.01.2021 он составлял 48 834,2 тыс. рублей.

Переоснащение муниципальных библиотек по модельному стандарту (2020 год)

Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов (далее также – ИМБТ) из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации НП «Культура» утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 18.03.2019 № 281 (далее – Правила, утвержденные постановлением № 281).

Согласно Правилам, утвержденным постановлением № 281, модельная муниципальная библиотека - муниципальная библиотека, оснащенная высокоскоростным широкополосным доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», доступом к современным отечественным информационным ресурсам научного и художественного содержания на различных носителях, использующая в своей работе новейшие информационные технологии, которая функционирует как открытое общественное, культурное, информационное, просветительское пространство, комфортное место для индивидуальной или

коллективной работы и творческой самореализации, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Создание модельных библиотек включает в себя следующие мероприятия:

а) обеспечение доступа пользователей муниципальной библиотеки к современным отечественным информационным ресурсам научного и художественного содержания, оцифрованным ресурсам периодической печати;

б) оснащение муниципальных библиотек высокоскоростным широкополосным доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

в) создание точек доступа к федеральной государственной информационной системе «Национальная электронная библиотека»;

г) создание современного библиотечного пространства;

д) формирование и поддержка деятельности дискуссионных клубов, кружков и консультационных пунктов;

е) регулярное проведение культурно-просветительских, социально значимых и образовательных мероприятий для всех возрастных групп пользователей муниципальной библиотеки и населения, обслуживаемых ею;

ж) профессиональная переподготовка и повышение квалификации основного персонала муниципальной библиотеки.

Иные межбюджетные трансферты предоставляются субъектам РФ, прошедшим конкурсный отбор на получение ИМБТ, в соответствии с соглашением, заключаемым между Минкультуры России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

Для участия в конкурсном отборе субъектов РФ на предоставление ИМБТ из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на создание модельных муниципальных библиотек в 2020 году в Минкультуры России представлены 6 заявок муниципальных библиотек, подписанных Главой Республики Карелия.

В соответствии с решением от 27.08.2019 № 3 об объявлении победителей конкурсного отбора, утвержденным заместителем Министра культуры Российской Федерации, МБУ «Сортавальская межпоселенческая районная библиотека» вошло в число победителей; размер иного межбюджетного трансферта для Республики Карелия на 2020 год установлен в сумме 10 000,0 тыс. рублей.

Заключенным с Минкультуры России Соглашением от 13.12.2019 № 054-17-2020-008 предусмотрено предоставление в 2020 году иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на создание модельной муниципальной библиотеки в целях реализации НП «Культура» в МБУ «Сортавальская межпоселенческая районная библиотека» в сумме 10 000,0 тыс. рублей (приложение 7 к настоящему отчету).

Бюджетные ассигнования на 2020 год на создание модельных муниципальных библиотек в Законе о бюджете на 2020 год и Сводной бюджетной росписи на 2020 год соответствуют паспорту регионального проекта «Культурная среда» (по состоянию на 23.11.2020), показателям Госпрограммы (по состоянию на 01.01.2021) и показателю, установленному Соглашением от 13.12.2019 № 054-17-2020-008.

В соответствии со статьей 139¹ Бюджетного кодекса (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 307-ФЗ, действовавшей по 11.07.2021) в случаях, предусмотренных законами субъектов РФ и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов

государственной власти субъектов РФ, местным бюджетам могут быть предоставлены ИМБТ из бюджета субъекта РФ на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований. Методика распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта РФ и правила их предоставления устанавливаются нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ. Распределение ИМБТ местным бюджетам, предоставляемых из бюджета субъекта РФ, между муниципальными образованиями утверждается законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период и (или) принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

Статьей 20.1 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (в редакции Закона Республики Карелия от 06.12.2019 № 2419-ЗРК, действовавшей по 09.12.2021) (далее – Закон № 915-ЗРК) определено, что ИМБТ местным бюджетам из бюджета Республики Карелия предоставляются в том числе в случае предоставления бюджетных ассигнований, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, в порядке, определенном Правительством Республики Карелия, с учетом требований нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. Распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Республики Карелия местным бюджетам, устанавливается нормативным правовым актом Правительства Республики Карелия.

Порядок предоставления ИМБТ местным бюджетам из бюджета Республики Карелия утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 23.03.2009 № 57-П¹, которым определены правила предоставления иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Республики Карелия.

Распределение на 2020 год ИМБТ из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек утверждено распоряжением Правительства Республики Карелия от 22.01.2020 № 22р-П.

Согласно статье 4 Закона Республики Карелия от 04.07.2012 № 1619-ЗРК «О нормативных правовых актах Республики Карелия», статье 13 Закона Республики Карелия от 05.02.2013 № 1679-ЗРК «О Правительстве Республики Карелия» к нормативным правовым актам относятся постановления Правительства Республики Карелия (распоряжения Правительства Республики Карелия таковыми не являются). Соответственно, в целях распределения указанных иных межбюджетных трансфертов нормативный правовой акт Правительства Республики Карелия, устанавливающий распределение средств между местными бюджетами, не издавался, что не соответствует требованиям статьи 139¹ Бюджетного кодекса и статьи 20.1 Закона № 915-ЗРК.

Также в нарушение требований статьи 139¹ Бюджетного кодекса в 2020 году отсутствовала Методика распределения ИМБТ из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек.

¹ Постановление Правительства Республики Карелия от 23.03.2009 № 57-П «О порядке предоставления иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Республики Карелия» утратило силу с 12.08.2020 на основании постановления Правительства Республики Карелия от 12.08.2020 № 396-П.

На основании распоряжения Правительства Республики Карелия от 22.01.2020 № 22р-П между Министерством культуры Республики Карелия и Администрацией Сортавальского муниципального района заключено соглашение от 29.01.2020 № 86610000-1-2020-001 о предоставлении ИМБТ, имеющего целевое назначение, из бюджета Республики Карелия местному бюджету на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек по КБК 802 0801 070А154540 540 в сумме 10 000,0 тыс. рублей. При этом ЛБО на создание в 2020 году модельных муниципальных библиотек (по КБК 802 0801 070А154540 540) доведены до Министерства как получателя бюджетных средств 30.01.2020 (в сумме 10 000,0 тыс. рублей), то есть после заключения соглашения с Администрацией Сортавальского муниципального района.

Таким образом, при заключении соглашения от 29.01.2020 № 86610000-1-2020-001 Министерство культуры Республики Карелия приняло БО сверх доведенных ЛБО на сумму 10 000,0 тыс. рублей, что является нарушением пункта 5 статьи 161, статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса.

По условиям соглашения от 29.01.2020 № 86610000-1-2020-001 иной межбюджетный трансферт в сумме 10 000,0 тыс. рублей предоставляется бюджету Сортавальского муниципального района на реализацию мероприятий по созданию модельной муниципальной библиотеки в МБУ «Сортавальская межпоселенческая районная библиотека». Приложением № 6 к соглашению от 29.01.2020 № 86610000-1-2020-001 утверждена смета расходов Администрации Сортавальского муниципального района (по МБУ «Сортавальская межпоселенческая районная библиотека») на реализацию мероприятий по созданию модельных библиотек на сумму 10 000,0 тыс. рублей.

Министерством по соглашению от 29.01.2020 № 86610000-1-2020-001 из бюджета Республики Карелия в бюджет Сортавальского муниципального района перечислены ИМБТ в сумме 10 000,0 тыс. рублей.

Согласно Отчету о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, составленному Администрацией Сортавальского муниципального района по состоянию на 01.01.2021 в соответствии с требованиями соглашения от 29.01.2020 № 86610000-1-2020-001 кассовые расходы местного бюджета составили 10 000,0 тыс. рублей.

Согласно Отчету о реализации регионального проекта «Культурная среда» на 2020 год по результату регионального проекта «Переоснащены муниципальные библиотеки по модельному стандарту» кассовое исполнение составило 10 000,0 тыс. рублей, процент исполнения – 100,0 процентов.

1.3.1.2. Региональные проекты «Творческие люди», «Цифровая культура» (2020 год)

Паспортами региональных проектов «Творческие люди» и «Цифровая культура», Госпрограммой (в редакции от 29.12.2020), Законом о бюджете на 2020 год и Сводной бюджетной росписью на 2020 год финансовое обеспечение реализации региональных проектов «Творческие люди» и «Цифровая культура» в 2020 году не предусмотрено.

1.3.2. Финансовое обеспечение (расходы) в 2021 году.

Сведения о бюджетных ассигнованиях на 2021 год, предусмотренных Законом Республики Карелия от 21.12.2020 № 2528-ЗРК «О бюджете Республики

Карелия на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Закон о бюджете на 2021 год) и Сводной бюджетной росписью бюджета Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Сводная бюджетная роспись на 2021 год) на реализацию на территории республики НП «Культура», представлены в приложении 9 к настоящему отчету. Общий объем бюджетных ассигнований на указанные цели на 2021 год составил 92 612,5 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 25 700,2 тыс. рублей, средства бюджета РК – 66 912,3 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования предусмотрены двум ГРБС: Министерству культуры Республики Карелия – 33 898,1 тыс. рублей (36,6 процента от общего объема); Министерству строительства, ЖКХ и энергетики РК – 58 714,4 тыс. рублей (63,4 процента от общего объема).

ЛБО доведены до Министерства культуры Республики Карелия как ГРБС в общей сумме 33 898,1 тыс. рублей следующими расходными расписаниями:

- расходное расписание № 802/01/197 от 28.01.2021 – в сумме 7 070,707 тыс. рублей (по КБК 802 0801 070A155190 612) – на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов;

- расходное расписание № 802/01/239 от 02.02.2021 – в сумме 10 000,0 тыс. рублей (по КБК 802 0801 070A154540 540) – на создание модельных библиотек;

- расходное расписание № 802/01/256 от 03.02.2021 – в сумме 7 133,838 тыс. рублей - по КБК 802 0801 070A155190 521 (на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов), в сумме 1 000,0 тыс. рублей – по КБК 802 0801 070A354530 540 (на создание виртуальных концертных залов);

- расходное расписание № 802/01/767 от 29.03.2021 – в сумме 151,515 тыс. рублей - по КБК 802 0801 070A255190 521 (на поощрение лучших работников сельских учреждений культуры), в сумме 404,040,0 тыс. рублей – по КБК 802 0801 070A255190 521 (на поощрение лучших сельских учреждений культуры);

- расходное расписание № 802/01/078 от 15.07.2021 – в сумме 2 000,0 тыс. рублей по КБК 802 0801 070A154540 540 (на ремонт модельной муниципальной библиотеки), в сумме 1 638,0 тыс. рублей по КБК 802 0801 070A154540 540 (на комплектование библиотечных фондов модельной муниципальной библиотеки);

- расходное расписание № 802/01/126 от 01.12.2021 – в сумме 4 500,0 тыс. рублей (по КБК 802 0801 070A154540 540) - на ремонт модельной муниципальной библиотеки.

Министерству культуры Республики Карелия как получателю бюджетных средств ЛБО на 2020 год доведены в общей сумме 33 898,1 тыс. рублей следующими расходными расписаниями:

- расходное расписание № 802/00114/064 от 28.01.2021 – в сумме 7 070,707 тыс. рублей (по КБК 802 0801 070A155190 612) - на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов;

- расходные расписания № 802/00114/275 от 04.02.2021, № 802/00114/276 от 04.02.2021 – в сумме по 5 000,0 тыс. рублей каждое - по КБК 802 0801 070A154540 540 (на лицевой счет для учета операций по переданным

полномочиям получателя бюджетных средств - с кодом 14) - на создание модельных библиотек;

- расходное расписание № 802/00114/320 от 05.02.2021 – в сумме 1 000,0 тыс. рублей (по КБК 802 0801 070А354530 540) (на лицевой счет для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств - с кодом 14) - на создание виртуальных концертных залов;

- расходные расписания № 802/00114/319 от 24.02.2021, № 802/00114/321 от 24.02.2021 – в сумме по 3 566,919 тыс. рублей каждое - по КБК 802 0801 070А155190 521 (на лицевой счет для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств - с кодом 14) - на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов;

- расходные расписания № 802/00114/530 от 02.04.2021, № 802/00114/536 от 05.04.2021, 802/00114/529 от 05.04.2021 – в сумме по 50,505 тыс. рублей каждое - по КБК 802 0801 070А255190 521 (на лицевой счет для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств - с кодом 14) – на поощрение лучших работников сельских учреждений культуры;

- расходные расписания № 802/00114/531 от 02.04.2021, № 802/00114/528 от 05.04.2021, 802/00114/529 от 05.04.2021, № 802/00114/541 от 08.04.2021 – в сумме по 101,010 тыс. рублей каждое - по КБК 802 0801 070А255190 521 (на лицевой счет для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств - с кодом 14) – на поощрение лучших сельских учреждений культуры;

- расходные расписания № 802/00114/665 от 15.07.2021 (1 376,0 тыс. рублей), № 802/00114/666 от 15.07.2021 (262,0 тыс. рублей) - по КБК 802 0801 070А154540 540 (на лицевой счет для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств - с кодом 14) - на комплектование библиотечных фондов модельной муниципальной библиотеки;

- расходные расписания № 802/00114/667 от 15.07.2021 (2 000,0 тыс. рублей), № 802/00114/393 от 01.12.2021 («-»2 000,0 тыс. рублей), № 802/00114/380 от 01.12.2021 (6 500,0 тыс. рублей) – по КБК 802 0801 070А154540 540 (на лицевой счет для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств - с кодом 14) – на ремонт модельной муниципальной библиотеки.

В Бюджетной смете Министерства на 2021 год (утверждена 11.01.2021), в изменениях показателей Бюджетной сметы на 2021 год, утвержденных в течение финансового года (от 15.07.2021, от 20.07.2021, от 06.08.2021, от 07.12.2021, от 14.12.2021), отсутствуют показатели расходов бюджета на реализацию региональных проектов НП «Культура» по КБК 802 0801 070А154540 540, 802 0801 070А155190 521, 802 0801 070А155190 612, 802 0801 070А255190 521 и 802 0801 070А354530 540, то есть доведенные лимиты бюджетных обязательств по предоставлению субсидий бюджетным учреждениям и предоставлению субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам в бюджетной смете Министерства не отражены, что является нарушением требований статей 162 и 221 Бюджетного кодекса и пункта 6 Общих требований.

1.3.2.1. Региональный проект «Культурная среда» (2021 год)

Согласно паспорту регионального проекта «Культурная среда» (по состоянию на 07.02.2022) объем финансового обеспечения реализации регионального проекта в 2021 году составляет 91,13 млн рублей (из них за счет средств федерального бюджета – 24,15 млн рублей, за счет средств бюджета РК –

66,91 млн рублей, за счет средств местных бюджетов – 0,07 млн рублей), в том числе по результатам регионального проекта на 2021 год:

1) Модернизированы и обеспечены новыми поступлениями в библиотечный фонд учреждения культуры – 8,14 млн рублей (из них федеральный бюджет – 0,0 млн рублей, бюджет РК – 8,14 млн рублей);

2) Оснащены образовательные учреждения в сфере культуры (детские школы искусств по видам искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами – 14,28 млн рублей (из них федеральный бюджет – 14,06 млн рублей, бюджет РК – 0,15 млн рублей, местные бюджеты – 0,07 млн рублей);

3) Построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые учреждения в сельской местности – 58,71 млн рублей (из них федеральный бюджет – 0,09 млн рублей, бюджет РК – 58,62 млн рублей);

4) Переоснащены муниципальные библиотеки по модельному стандарту – 10,0 млн рублей (из них федеральный бюджет – 10,0 млн рублей).

В соответствии с Госпрограммой (в редакции от 13.12.2021 – действующая на момент настоящей проверки редакция) объем финансового обеспечения основного мероприятия 1.3.4.0. Региональный проект «Культурная среда» в рамках реализации НП «Культура» на 2021 год составляет 49 962,26 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 24 062,5 тыс. рублей, за счет средств бюджета РК – 25 827,7 тыс. рублей, за счет средств местных бюджетов – 72,06 тыс. рублей), что на 41 167,74 тыс. рублей ниже показателей паспорта регионального проекта (по состоянию на 07.02.2022).

Согласно Закону о бюджете на 2021 год (в редакции Закона Республики Карелия от 14.12.2021 № 2653-ЗРК) и Сводной бюджетной росписи на 2021 год по состоянию на 01.01.2022 ассигнования на реализацию РП «Культурная среда» на 2021 год предусмотрены Министерству культуры Республики Карелия и Министерству строительства, ЖКХ и энергетики РК в общей сумме 91 056,9 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 24 150,2 тыс. рублей, средства бюджета РК – 66 906,7 тыс. рублей). Сведения об объеме финансового обеспечения регионального проекта в разрезе наименований бюджетных ассигнований (направлений расходования средств) представлены в приложении 9 к настоящему отчету.

В целях реализации в 2021 году на территории республики РП «Культурная среда» между Минкультуры России и Правительством Республики Карелия (в лице Министра культуры Республики Карелия) заключены следующие соглашения:

1. Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 24.12.2020 № 054-09-2021-471 (далее – Соглашение от 24.12.2020 № 054-09-2021-471), предметом которого является предоставление из федерального бюджета бюджету Республики Карелия субсидии на поддержку отрасли культуры (целевая статья А155190) в рамках федерального проекта «Культурная среда». По условиям Соглашения предоставление субсидии осуществляется в целях софинансирования расходных обязательств субъекта РФ, в том числе возникающих при осуществлении капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности субъекта РФ (муниципальной собственности) и (или) объекты недвижимого имущества, приобретаемые в государственную собственность субъекта РФ (муниципальную собственность). В приложениях 1, 2, 3, 4 к данному Соглашению определены:

- информация об объемах финансового обеспечения расходных обязательств субъекта РФ, не связанных с осуществлением капитальных вложений в объекты капитального строительства (объекты недвижимого имущества), софинансируемых из федерального бюджета;

- информация об объемах финансового обеспечения расходных обязательств субъекта РФ, возникающих при осуществлении капитальных вложений в объекты капитального строительства (объекты недвижимого имущества), софинансируемых из федерального бюджета;

- значения результатов использования субсидии;

- график выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства.

Результатами регионального проекта, в целях достижения которых в 2021 году предоставляется субсидия в рамках Соглашения от 24.12.2020 № 054-09-2021-471, является следующее:

- Оснащены образовательные учреждения в сфере культуры (детские школы искусств по видам искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами;

- Построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые учреждения в сельской местности.

Сведения о значениях результатов и объемах финансового обеспечения достижения результатов на 2021 год, предусмотренных Соглашением от 24.12.2020 № 054-09-2021-471 (в разрезе дополнительных соглашений к нему), представлены в приложении 10 к настоящему отчету.

2. Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Республики Карелия от 21.12.2020 № 054-17-2021-073 (далее – Соглашение от 21.12.2020 № 054-17-2021-073), предметом которого является предоставление из федерального бюджета бюджету Республики Карелия ИМБТ, имеющего целевое назначение на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации национального проекта «Культура» (целевая статья А154540). В приложениях 1, 2 к данному Соглашению определены:

- информация об объемах финансового обеспечения расходных обязательств субъекта РФ, софинансируемых из федерального бюджета;

- значения результатов предоставления иного межбюджетного трансферта.

Результатом, в целях достижения которого в 2021 году предоставляется ИМБТ в рамках Соглашения от 21.12.2020 № 054-17-2021-073, является следующее: переоснащены муниципальные библиотеки по модельному стандарту.

Сведения о значениях результатов и объемах финансового обеспечения достижения результатов на 2021 год, предусмотренных Соглашением от 21.12.2020 № 054-17-2021-073 (в разрезе дополнительных соглашений к нему), представлены в приложении 11 к настоящему отчету.

Оснащение образовательных учреждений в сфере культуры (детских школ искусств по видам искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами (2021 год)

Согласно приложению 8 «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку отрасли

культуры» к государственной программе, утвержденной постановлением № 317 (в редакции от 29.12.2020, действовавшей по состоянию на 01.01.2021), субсидии на поддержку отрасли культуры предоставляются в том числе в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и результатов федерального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры», по приобретению для детских школ искусств по видам искусств и профессиональных образовательных организаций, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов РФ или муниципальных образований в сфере культуры:

музыкальных инструментов преимущественно отечественного производства или сборки из комплектующих иностранного производства, произведенной на территории Российской Федерации, включая их доставку и погрузочно-разгрузочные работы;

оборудования преимущественно отечественного производства или сборки из комплектующих иностранного производства, произведенной на территории Российской Федерации, включая доставку, погрузочно-разгрузочные работы, монтаж, демонтаж (для учебных аудиторий, библиотек, залов) и выставочное оборудование, в том числе мультимедийное оборудование с соответствующим программным обеспечением;

материалов (учебники, учебные пособия, в том числе электронные издания, наглядные пособия и материалы, натюрмортный фонд, художественные альбомы, нотные издания, в том числе нотный педагогический репертуар для детских школ искусств и училищ, клавиры, партитуры и хрестоматии).

Отбор субъектов РФ для предоставления субсидии на поддержку отрасли культуры (в том числе на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов) осуществляется Минкультуры России.

Критериями отбора субъектов РФ (установленными приложением 8 к государственной программе, утвержденной постановлением № 317) в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ по финансовому обеспечению мероприятий по приобретению музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств и училищ являются:

- наличие потребности в обеспечении реализации учебных предметов, соответствующих федеральным государственным образовательным стандартам среднего профессионального образования в области искусств и культуры и федеральным государственным требованиям к минимуму содержания, структуре и условиям реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств и срокам обучения по этим программам, а также в обеспечении музыкальными инструментами, оборудованием и материалами;

- наличие согласованного органом государственной власти субъекта РФ в сфере культуры с Минкультуры России перечня детских школ искусств и училищ, а также перечней приобретаемых для них музыкальных инструментов, оборудования и материалов.

Согласно приложению 8 к государственной программе, утвержденной постановлением № 317, субсидии в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ по финансовому обеспечению мероприятий по приобретению музыкальных инструментов, оборудования и материалов для

детских школ искусств и училищ предоставляются в 2021 году в том числе бюджету Республики Карелия.

Письмом от 31.10.2019 № 2682-06-02 Минкультуры России с целью реализации в 2020-2022 годах НП «Культура» направило в адрес Министерства культуры Республики Карелия форму перечня модернизируемых образовательных организаций отрасли культуры (детских школ искусств и профессиональных образовательных учреждений) и приобретаемых для них музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов, а также довело сроки согласования перечней: до 06.12.2019 – предварительное (техническое) согласование; до 10.12.2019 – направление подписанного оригинала в Департамент науки и образования Минкультуры России. В дополнение к данному письму письмом от 06.11.2019 № 2802-06-02 Минкультуры России доведена следующая информация об образовательных учреждениях отрасли культуры Республики Карелия, модернизируемых в рамках НП «Культура» в 2021 году:

- профессиональные образовательные учреждения – Музыкальный колледж; детские школы искусств – 2 единицы.

В соответствии с указанными письмами Министерство направило в адрес Минкультуры России утвержденный Министром культуры Республики Карелия 20.12.2019 перечень по Республике Карелия детских школ искусств по видам искусств и профессиональных образовательных организаций, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов РФ или муниципальных образований в сфере культуры, а также перечни приобретаемых для них музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов в рамках федерального проекта «Культурная среда» НП «Культура» в 2021 году (далее – перечень образовательных организаций Республики Карелия на 2021 год). В направленный перечень образовательных организаций Республики Карелия на 2021 год включены:

1. Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Республики Карелия «Петрозаводский музыкальный колледж имени Карла Эриковича Раутио» с общим объемом средств на обновление материально-технической базы 7 070,7 тыс. рублей (из федерального бюджета 7 000,0 тыс. рублей, из регионального бюджета – 70,7 тыс. рублей).

2. Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств» (г. Лахденпохья) с общим объемом средств на обновление материально-технической базы 3 566,95 тыс. рублей (из федерального бюджета 3 531,25 тыс. рублей, из регионального бюджета – 35,7 тыс. рублей).

3. Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Ладвинская музыкальная школа» (п. Ладва) с общим объемом средств на обновление материально-технической базы 3 566,90 тыс. рублей (из федерального бюджета 3 531,25 тыс. рублей, из регионального бюджета – 35,65 тыс. рублей).

Перечень образовательных организаций Республики Карелия на 2021 год согласован директором Департамента науки и образования Минкультуры России 15.12.2019 (копия согласованного перечня направлена Минкультуры России письмом от 16.03.2021 № 919-06-2).

Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты, по состоянию на 01.01.2020 был определен и согласован с Минкультуры России перечень образовательных организаций Республики Карелия (1 профессиональное

образовательное учреждение, 2 детских школы искусств) в целях получения в 2021 году субсидий на приобретение музыкальных инструментов.

В соответствии с заключенным с Минкультуры России Соглашением от 24.12.2020 № 054-09-2021-471 объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Республики Карелия на оснащение образовательных учреждений в сфере культуры, должен составлять в 2021 году 14 204,545 тыс. рублей; при этом объем субсидии на указанные цели из федерального бюджета составлял не более 14 062,5 тыс. рублей (уровень финансирования - 99,0 процентов) (приложение 10 к настоящему отчету).

Бюджетные ассигнования на 2021 год на оснащение образовательных учреждений в сфере культуры в Законе о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписи на 2021 год соответствуют паспорту регионального проекта «Культурная среда» (по состоянию на 07.02.2022), показателям Госпрограммы (по состоянию на 01.01.2022), а также показателю финансового обеспечения, установленному Соглашением от 24.12.2020 № 054-09-2021-471.

1. ГБПОУ РК «Петрозаводский музыкальный колледж им. К.Э. Раутио»
(далее также – Музыкальный колледж).

Между Министерством культуры Республики Карелия и Музыкальным колледжем заключено соглашение от 30.12.2020 № 20-2020-15953 о предоставлении из бюджета Республики Карелия субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса. Предметом указанного соглашения является предоставление из бюджета Республики Карелия в 2021-2023 годах субсидии на государственную поддержку отрасли культуры (оснащение образовательных учреждений в сфере культуры (детских школ искусств по видам искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами). Цель включает в себя комплектование Музыкального колледжа музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами. По условиям соглашения субсидия предоставляется в 2021 году по КБК 802 0801 070A155190 612 в сумме 7 070,707 тыс. рублей по аналитическому коду 40, в то время как перечень целевых субсидий, предоставляемых Министерством бюджетным и автономным учреждениям, на 2021 год утвержден приказом Министерства от 15.01.2021 № 15, а субсидия по аналитическому коду 40 введена в перечень приказом Министерства от 22.01.2021 № 23¹, то есть позже даты заключения указанного соглашения.

Сведения № 17 о бюджетном обязательстве, принятом Министерством при заключении соглашения от 30.12.2020 № 20-2020-15953, сформированы Министерством 02.02.2021 (учетный номер бюджетного обязательства 862001142106000046), то есть позднее шести рабочих дней со дня заключения соглашения о предоставлении субсидии бюджетному учреждению Республики Карелия, что является нарушением срока формирования получателями средств бюджета Республики Карелия сведений о бюджетном обязательстве, установленного приложением 5 к приказу Министерства финансов Республики

¹ В перечень целевых субсидий на 2021 год включена целевая субсидия «Государственная поддержка отрасли культуры (оснащение образовательных учреждений в сфере культуры (детских школ искусств по видам искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами)» с аналитическим кодом 40 по КБК 802 0801 070A155190 612.

Карелия от 12.09.2017 № 385 «Об утверждении порядков осуществления отдельных процедур исполнения бюджета Республики Карелия по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета».

На основании дополнительного соглашения от 10.03.2021 № 20-2020-15953/2 соглашение от 30.12.2020 № 20-2020-15953 с Музыкальным колледжем расторгнуто.

Приказом Министерства от 12.01.2021 № 5 утвержден Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии Музыкальному колледжу, в отношении которого Министерство культуры Республики Карелия осуществляет функции и полномочия учредителя, на государственную поддержку отрасли культуры (оснащение образовательных учреждений в сфере культуры (детских школ искусств по видам искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами (далее – Порядок предоставления субсидий Музыкальному колледжу).

В соответствии с требованиями Порядка предоставления субсидий Музыкальному колледжу в адрес Министерства Музыкальным колледжем направлена заявка от 01.03.2021 на получение из бюджета Республики Карелия субсидии на государственную поддержку отрасли культуры по установленной форме, в объеме субсидии - 7 070,707 тыс. рублей, из них:

- на музыкальные инструменты – 4 970,0 тыс. рублей;
- на звуковое оборудование – 1 055,0 тыс. рублей;
- на световое оборудование – 1 015,0 тыс. рублей;
- на учебные материалы – 30,707 тыс. рублей.

Заявка содержит информацию о том, что на дату подачи заявки у получателя субсидии отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, просроченной задолженности по возврату в бюджет Республики Карелия субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами.

В соответствии с пунктом 4 Порядка предоставления субсидий Музыкальному колледжу для получения субсидии учреждение направляет:

- пояснительную записку, содержащую обоснование необходимости предоставления субсидии, включая расчет-обоснование суммы субсидии, в том числе предварительную смету на приобретение имущества, а также предложения поставщиков;
- информацию о планируемых к приобретению музыкальных инструментах в соответствии с перечнем, согласованным Минкультуры России.

В нарушение пункта 4 Порядка предоставления субсидий Музыкальному колледжу указанные документы Музыкальным колледжем не представлены.

В Разногласиях на акт по результатам контрольного мероприятия, представленным с письмом Министерства от 11.04.2022 № 1962/1-12/МК-и (далее – Разногласия Министерства от 11.04.2022) сообщено, что информация, содержащая перечень предлагаемых к покупке музыкальных инструментов, оборудования и инвентаря, а также общий объем средств на обновление материально-технической базы образовательной организации, сформирована и направлена в Минкультуры России в декабре 2019 года; согласована Минкультуры России письмом от 16.03.2021 № 919-06-2. Также письмом Музыкального

колледжа от 25.12.2020 № 523 в адрес Министерства культуры Республики Карелия предоставлена «Смета на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и учебной литературы для ГБПОУ РК «Петрозаводский музыкальный колледж им. К.Э. Раутио на 2021 г.».

Между Министерством и Музыкальным колледжем заключено соглашение от 10.03.2021 № 20-2021-46945 о предоставлении из бюджета Республики Карелия бюджетному или автономному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса. Предметом соглашения является предоставление субсидии в целях достижения результатов федерального проекта «Культурная среда» на государственную поддержку отрасли культуры (оснащение образовательных учреждений в сфере культуры (детских школ искусств по видам искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами). Субсидия в 2021 году предоставляется в сумме 7 070,707 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета - 7 000,0 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 70,707 тыс. рублей, по КБК 802 0801 070A155190 612 по аналитическому коду субсидии 40.

Контрольно-счетная палата отмечает, что перечень приобретаемых музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов (по аналогии с перечнем приобретаемых музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов, согласованным Минкультуры России на этапе отбора субъектов РФ в целях предоставления субсидии), соглашением не утвержден.

Министерством культуры Республики Карелия по соглашению от 10.03.2021 № 20-2021-46945 из бюджета Республики Карелия перечислена субсидия Музыкальному колледжу в общей сумме 7 070,707 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 7 000,0 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 70,707 тыс. рублей).

Согласно Отчету о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, составленному Музыкальным колледжем по состоянию на 01.12.2022 в соответствии с требованиями соглашения 10.03.2021 № 20-2021-46945 по аналитическому коду субсидии 40 выплаты составили 7 070,707 тыс. рублей.

2. Субсидии бюджетам Лахденпохского муниципального района и Прионежского муниципального района.

Цели и условия предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры, критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий, методика распределения субсидий между муниципальными образованиями, перечень результатов использования субсидий, основания и порядок применения мер ответственности к муниципальным образованиям установлены Порядком, утвержденным Госпрограммой (далее – Порядок предоставления субсидий на поддержку отрасли культуры, утвержденный Госпрограммой). Согласно данному Порядку субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по приобретению музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств по видам искусств. Распределение субсидий между бюджетами муниципальных образований осуществляется по результатам конкурсного отбора, проводимого в порядке, устанавливаемом исполнительным

органом государственной власти Республики Карелия, уполномоченным в сфере культуры.

Порядок проведения конкурсного отбора для распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия утвержден приказом Министерства культуры Республики Карелия от 15.03.2019 № 93.

После того, как по состоянию на 01.01.2020 перечень образовательных организаций Республики Карелия на 2021 год был уже согласован в Минкультуры России (то есть, по мнению Контрольно-счетной палаты, состав получателей субсидии фактически был определен), Министерством культуры Республики Карелия 20.04.2020 объявлен конкурсный отбор муниципальных образований в целях предоставления в 2021 году субсидий из бюджета Республики Карелия.

В представленных Разногласиях Министерства от 11.04.2022 по указанному вопросу сообщено, что отбор музыкальных школ прошел на основании результатов конкурса, проведенного в 2020 году в соответствии с действующим законодательством (в декабре 2019 году в Минкультуры России направлены предварительные предложения по двум музыкальным школам республики. Окончательное решение принято на основании проведенного в республике в мае 2020 года конкурса в соответствии с утвержденной процедурой и документацией. В марте следующего года (2021 года) от Минкультуры России поступило подтверждение предварительных данных, представленных в 2019 году). Отмечено, что утвержденный показатель по количеству отобранных школ соответствует контрольным цифрам, определенным Минкультуры России.

Согласно протоколу заочного голосования конкурсной комиссии от 29.05.2020 для участия в конкурсном отборе поступило 16 заявок. Список победителей конкурсного отбора (Администрация Лахденпохского муниципального района, Администрация Прионежского муниципального района) утвержден приказом Министерства от 01.06.2020 № 222.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 25.08.2020 № 421-П (в редакции от 22.03.2021) установлено распределение на 2021 год субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры, согласно которому на софинансирование расходных обязательств, связанных с приобретением музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств по видам искусств, предусмотрены средства для:

Лахденпохского муниципального района в сумме 3 566,919 тыс. рублей;

Прионежского муниципального района – в сумме 3 566,919 тыс. рублей.

В 2020 году Министерству как получателю бюджетных средств были доведены лимиты бюджетных обязательств на плановый период 2021 года по КБК 802 0801 070A155190 521 в общей сумме 7 133,838 тыс. рублей расходными расписаниями от 18.09.2020 № 802/00114/411 (на сумму 3 566,919 тыс. рублей), от 25.09.2020 № 802/00114/412 (на сумму 3 566,919 тыс. рублей).

Министерством культуры Республики Карелия заключены соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта РФ местному бюджету на государственную поддержку отрасли культуры:

от 17.09.2020 № 86618000-1-2019-004 с Администрацией Лахденпохского муниципального района – на сумму 3 566,919 тыс. рублей;

от 17.09.2020 № 86636000-1-2019-008 с Администрацией Прионежского муниципального района - на сумму 3 566,919 тыс. рублей.

Предметом соглашений является предоставление в 2021 году субсидии по КБК 802 0801 070A155190 521 с целью достижения результата РП «Культурная среда» - оснащение образовательных учреждений в сфере культуры музыкальными инструментами, оборудованим и учебными материалами.

На момент заключения соглашений (17.09.2020) ЛБО на плановый период (2021 год) по соответствующей статье бюджетной классификации расходов бюджета до получателя бюджетных средств – Министерства – доведены не были (фактически лимиты доведены 18.09.2020 и 25.09.2020). Таким образом, при заключении соглашений от 17.09.2020 № 86618000-1-2019-004 и от 17.09.2020 № 86636000-1-2019-008 Министерство культуры Республики Карелия приняло бюджетные обязательства сверх доведенных ЛБО на плановый период 2021 года на общую сумму 7 133,838 тыс. рублей, что является нарушением пункта 5 статьи 161, статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса.

Согласно пункту 4 Правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 27.01.2020 № 15-П (далее – Общие требования к предоставлению субсидий), условия предоставления субсидии из бюджета Республики Карелия местным бюджетам включают обеспечение органами местного самоуправления принятия муниципальных правовых актов, устанавливающих соответствующие расходные обязательства муниципального образования.

Пунктом 6 Порядка предоставления субсидий на поддержку отрасли культуры, утвержденного Госпрограммой, определено, что одним из условий предоставления субсидий является наличие муниципального правового акта, устанавливающего расходные обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии.

Пунктом 3.2. Типовой формы соглашения между главным распорядителем средств бюджета Республики Карелия и органом местного самоуправления о предоставлении субсидии, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 23.12.2019 № 807, предусмотрено, что субсидия предоставляется при выполнении условия о наличии правового акта, устанавливающего расходные обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

В нарушение указанных требований пункта 6 Порядка предоставления субсидий на поддержку отрасли культуры, утвержденного Госпрограммой, и пункта 4 Общих требований к предоставлению субсидий и пункта 3.2. Типовой формы соглашений, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 23.12.2019 № 807, в соглашениях с Администрацией Лахденпохского МР и Администрацией Прионежского МР наличие муниципального правового акта, устанавливающего расходные обязательства муниципального образования, в качестве условия предоставления субсидии не предусмотрено. Вместо этого в пункт 3.2. соглашений включено следующее условие «наличие правового акта муниципального образования об утверждении перечня мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия», которое не соответствует вышеуказанным требованиям.

Согласно подпункту «в» пункта 4 Общих требований к предоставлению субсидий условия предоставления субсидии из бюджета Республики Карелия

местным бюджетам включают обеспечение органами местного самоуправления представления одновременно с отчетами об исполнении местных бюджетов ежемесячных отчетов о произведенных расходах за счет средств субсидии и о выполнении целевых показателей.

Пунктом 4.3.9. Типовой формы соглашений, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 23.12.2019 № 807, также предусмотрено предоставление муниципальным образованием ежемесячных отчетов¹.

В нарушение указанных требований в соглашениях с Администрацией Лахденпохского МР и Администрацией Прионежского МР не установлено ежемесячное предоставление отчетов о расходах местного бюджета и о достижении значений показателей результативности: согласно пункту 4.3.4. соглашений отчет о расходах представляется не позднее 10 числа месяца, следующего за кварталом, в котором получена субсидия; отчет о достижении значений показателей результативности – не позднее 10 января, следующего за годом, в котором была получена субсидия.

На основании дополнительных соглашений от 17.02.2021 № 86618000-1-2019-004/1 и № 86636000-1-2019-008/1 указанные соглашения от 17.09.2020 с Администрацией Лахденпохского муниципального района и Администрацией Прионежского муниципального района расторгнуты.

Как указано ранее, на 2021 год ЛБО на приобретение в 2021 году музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов по КБК 802 0801 070A155190 521 доведены до Министерства культуры Республики Карелия как получателя бюджетных средств 24.02.2021 в общей сумме 7 133,838 тыс. рублей. При отсутствии 20.02.2021 ЛБО по указанному коду бюджетной классификации расходов Министерством заключены соглашения о предоставлении из бюджета Республики Карелия местному бюджету субсидии на поддержку отрасли культуры:

от 20.02.2021 № 86618000-1-2021-006 с Администрацией Лахденпохского муниципального района – на сумму 3 566,919 тыс. рублей;

от 20.02.2021 № 86636000-1-2021-006 с Администрацией Прионежского муниципального района - на сумму 3 566,919 тыс. рублей.

Таким образом, при заключении перечисленных соглашений 20.02.2021 Министерство приняло бюджетные обязательства сверх доведенных ЛБО на 2021 год на общую сумму 7 133,838 тыс. рублей, что является нарушением пункта 5 статьи 161, статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса.

Предметом каждого из заключенных соглашений является предоставление в 2021 году субсидии на поддержку отрасли культуры по КБК 802 0801 070A155190 521 в рамках регионального проекта «Культурная среда» в целях оснащения образовательных учреждений в сфере культуры музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами. По условиям каждого соглашения общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в местном бюджете на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет в 2021 году

¹ О расходах местного бюджета, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия; о достижении значений показателей результативности (по установленным соглашением формам; не позднее ____ числа месяца, следующего за отчетным, начиная с _____ 20__ года; и по итогам за год).

3 602,948 тыс. рублей, общий размер субсидии, предоставляемой из бюджета Республики Карелия местному бюджету, - не более 3 566,919 тыс. рублей.

Приложениями №№ 1-5 к соглашениям определены объемы финансового обеспечения расходных обязательств по направлениям расходов, значения результатов предоставления субсидии, формы отчетности и заявки на предоставление субсидии. Приложение № 6 содержит составленные и подписанные органами местного самоуправления сметы расходов МБУ ДО «ДШИ» и МОУ ДО «Ладвинская МШ» на поддержку отрасли культуры.

Контрольно-счетная палата отмечает, что перечень приобретаемых музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов (по аналогии с перечнем приобретаемых музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов, согласованным Минкультуры России на этапе отбора субъектов РФ в целях предоставления субсидии), соглашениями не утвержден.

В нарушение требований пункта 6 Порядка предоставления субсидий на поддержку отрасли культуры, утвержденного Госпрограммой, пункта 4 Общих требований к предоставлению субсидий и пункта 3.2. Типовой формы соглашений, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 23.12.2019 № 807, в соглашениях с Администрацией Лахденпохского МР и Администрацией Прионежского МР наличие муниципального правового акта, устанавливающего расходные обязательства муниципального образования, в качестве условия предоставления субсидии не предусмотрено. Вместо этого в пункт 3.2. соглашений включено следующее условие «наличие правового акта муниципального образования об утверждении перечня мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия», которое не соответствует вышеуказанным требованиям.

В нарушение требований подпункта «в» пункта 4 Общих требований к предоставлению субсидий и пункта 4.3.9. Типовой формы соглашений, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 23.12.2019 № 807, в соглашениях с Администрацией Лахденпохского МР и Администрацией Прионежского МР не установлено ежемесячное предоставление отчетов о расходах местного бюджета и о достижении значений показателей результативности: согласно пункту 4.3.4. соглашений отчет о расходах представляется не позднее 10 числа месяца, следующего за кварталом, в котором получена субсидия; отчет о достижении значений показателей результативности – не позднее 10 января, следующего за годом, в котором была получена субсидия.

Министерством по соглашениям от 20.02.2021 № 86618000-1-2021-006 и № 86636000-1-2021-008 из бюджета Республики Карелия перечислена субсидия Администрации Лахденпохского МР и Администрации Прионежского МР в общей сумме 7 133,838 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 7 062,5 тыс. рублей, средства бюджета РК – 71,338 тыс. рублей).

В соответствии с требованиями соглашений от 20.02.2021 № 86618000-1-2021-006 и № 86636000-1-2021-006 Администрацией Лахденпохского МР и Администрацией Прионежского МР в Министерство культуры Республики Карелия направлены Отчеты о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, на 01.01.2022, согласно которым кассовые расходы на оснащение детских школ искусств музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами за 2021 год составили 7 205,898 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - на сумму 7 062,5 тыс. рублей, за счет

средств бюджета Республики Карелия - на сумму 71,338 тыс. рублей, за счет средств местных бюджетов – на сумму 72,06 тыс. рублей.

Таким образом, в рамках регионального проекта «Культурная среда» на оснащение образовательных учреждений в сфере культуры музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами за 2021 год направлены средства в общей сумме 14 276,605 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 14 062,5 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 142,045 тыс. рублей, средства местных бюджетов – 72,06 тыс. рублей.

В Отчете о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составленном по состоянию на 01.01.2022 Министерством в соответствии с требованиями Соглашения от 24.12.2020 № 054-09-2021-471, заключенного с Минкультуры России, в разделе 2 «Сведения о направлении расходов бюджета субъекта РФ, софинансируемых из федерального бюджета» в части оснащения образовательных учреждений в сфере культуры музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами (строки 01 и 02 раздела 2) указаны кассовые расходы бюджета субъекта РФ за 2021 год в сумме 14 204,545 тыс. рублей.

Следует отметить, что на момент проверки на объекте (в Министерстве) графы 12 «предусмотрено бюджетных ассигнований в местных бюджетах» и 13 «кассовые расходы местных бюджетов» в указанном отчете Министерством не заполнены (при фактическом наличии расходов местных бюджетов). В Разногласиях Министерства от 11.04.2022 сообщено, что графы 12, 13 Отчета заполнены 31.03.2022.

Согласно Отчету о реализации РП «Культурная среда» на 31.12.2021 по результату «Оснащены образовательные учреждения в сфере культуры (детские школы искусств по видам искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами» кассовое исполнение составило 14 276,61 тыс. рублей, процент исполнения – 100,0 процентов.

Строительство (реконструкция) и (или) капитальный ремонт культурно-досуговых учреждений в сельской местности (2021 год)

В соответствии с заключенным с Минкультуры России Соглашением от 24.12.2020 № 054-09-2021-471 (в редакции дополнительного соглашения от 30.04.2021 № 054-09-2021-471/1) в состав объектов капитального строительства, в целях софинансирования строительства которых предоставляется субсидия, включено строительство сельского дома культуры в д. Мегрега Олонецкого национального муниципального района мощностью 150 мест (Приложение 2 к дополнительному соглашению от 30.04.2021 № 054-09-2021-471/1).

По состоянию на 01.01.2022 согласно дополнительному соглашению от 30.04.2021 № 054-09-2021-471/1 объем финансового обеспечения расходных обязательств Республики Карелия по строительству КДУ в д. Мегрега, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет в 2021 году 88,586 тыс. рублей; в том числе объем субсидии на указанные цели из федерального бюджета 87,7 тыс. рублей (уровень софинансирования – 99,0 процентов) (приложение 10 к настоящему отчету).

Объем финансового обеспечения на 2021 год на строительство КДУ в д. Мегрега, предусмотренный паспортом регионального проекта «Культурная

среда», Госпрограммой, Законом о бюджете на 2021 год, Сводной бюджетной росписью на 2021 год представлен в таблице 7.

Таблица 7

Паспорт регионального проекта на 07.02.2022	Госпрограмма по состоянию на 01.01.2022	Закон о бюджете на 2021 год		Сводная бюджетная роспись на 2021 год на 01.01.2022
		в первоначальной редакции	в окончательной редакции	
Наименования результата / бюджетных ассигнований: Строительство КДУ в д. Мегрега / Реализация мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры (Бюджетные инвестиции)				
58,71 млн рублей	25 685,5 тыс. рублей	25 685,5 тыс. рублей	58 714,4 тыс. рублей	58 714,4 тыс. рублей

Таким образом, бюджетные ассигнования на 2020 год на строительство КДУ в д. Мегрега в Законе о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписи на 2021 год соответствуют показателям паспорта регионального проекта «Культурная среда» (по состоянию на 07.02.2022) и выше показателя, установленного Соглашением от 24.12.2020 № 054-09-2021-471 (в редакции от 30.04.2021), на 58 625,814 тыс. рублей. Показатели Госпрограммы ниже показателей утвержденных бюджетных ассигнований в Законе о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписи на 2021 год на 33 028,9 тыс. рублей (соответствуют значению показателя в первоначальной редакции Закона о бюджете на 2021 год).

ГРБС по строительству КДУ в д. Мегрега в 2021 году, как и в 2020 году, являлось Министерство строительства, ЖКХ и энергетики РК, подведомственным учреждением которого (КУ РК «УКС РК») на 2021 год были заключены 11 государственных контрактов (договоров), из них 5 - на поставку мебели, оборудования для объекта капитального строительства.

Согласно информации, представленной Министерством строительства, ЖКХ и энергетики РК в рамках настоящего контрольного мероприятия, кассовый расход по КБК 811 0801 070A155190 410 на реализацию мероприятий, связанных со строительством КДУ в д. Мегрега, за 2021 год составил 24 325,821 тыс. рублей (или 41,4 процента от показателей Закона о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписи на 2021 год), в том числе за счет средств федерального бюджета – 37,930 тыс. рублей, средств бюджета РК – 24 287,891 тыс. рублей. Сведения об освоении в 2021 году бюджетных ассигнований, выделенных Министерству строительства, ЖКХ и энергетики РК, в разрезе заключенных государственных контрактов (договоров) представлены в приложении 8 к настоящему отчету.

Неиспользованный остаток субсидии из федерального бюджета на строительство КДУ в д. Мегрега по состоянию на 01.01.2022 отсутствовал.

За 2021 год стоимость выполненных работ (согласно подписанным актам о приемке выполненных работ) в рамках действовавших в 2021 году государственных контрактов (договоров) составила 21 435,969 тыс. рублей.

В Отчете о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составленном по состоянию на 01.01.2022 Министерством культуры Республики Карелия в соответствии с требованиями Соглашения от 24.12.2020 № 054-09-2021-471, заключенного с Минкультуры России, в разделе 2 «Сведения о направлении расходов бюджета субъекта РФ, софинансируемых из федерального бюджета» по строительству КДУ в д. Мегрега (строка 03 раздела 2) указано следующее:

1) предусмотрено бюджетных ассигнований в бюджете субъекта РФ на 2021 год – 88,586 тыс. рублей;

2) кассовые расходы бюджета субъекта РФ за 2021 год – 38,313 тыс. рублей.

Следует отметить, что перечисленные показатели данного Отчета о расходах не соответствуют действительности (отражены некорректно). Так, объем бюджетных ассигнований на строительство КДУ в д. Мегрега, предусмотренный Законом о бюджете на 2021 год в окончательной редакции и Сводной бюджетной росписью на 2021 год по состоянию на 01.01.2022, составил на 2021 год 58 714,4 тыс. рублей, что на 58 625,814 тыс. рублей выше, чем указано в Отчете о расходах. Соответственно, на указанную сумму занижена строка 030 раздела 1 «Движение денежных средств» Отчета о расходах.

Согласно Отчету о реализации РП «Культурная среда» на 31.12.2021 по результату «Построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые учреждения в сельской местности» указано:

1) объем финансового обеспечения, предусмотренный паспортом регионального проекта, - 71 289,06 тыс. рублей;

2) объем финансового обеспечения, предусмотренный Сводной бюджетной росписью на 2021 год, лимиты бюджетных обязательств - 58 714,36 тыс. рублей;

3) кассовое исполнение – 24 325,82 тыс. рублей;

4) процент исполнения – 41,43 процента.

Следует отметить, что объем финансового обеспечения на 2021 год, предусмотренный паспортом регионального проекта по состоянию на 07.02.2022, отличается от указанного в отчете и составляет 58,71 млн рублей (по состоянию на январь 2022 года данный показатель в паспорте регионального проекта составлял 71 289,06 тыс. рублей).

Всего за период с 2019 по 2021 годы расходы на строительство сельского дома культуры в д. Мегрега Олонецкого национального муниципального района (с учетом возврата средств поставщиками в 2020-2021 годах в связи с расторжением контрактов) составили 35 057,76 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 10 662,55 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия - 24 395,21 тыс. рублей (приложение 8 к настоящему отчету).

Законом Республики Карелия от 15.12.2021 № 2656-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции Закона Республики Карелия от 21.02.2022 № 2671-ЗРК) на завершение указанного объекта предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 46 806,7 тыс. рублей (по КБК 811 0801 070A155193 410).

Переоснащение муниципальных библиотек по модельному стандарту (2021 год)

Письмом от 14.01.2020 № 7-01.1-39-ОЯ Минкультуры России уведомило руководителей органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере культуры о проведении конкурсного отбора субъектов РФ на предоставление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на создание модельных муниципальных библиотек в 2021 году в рамках федерального проекта «Культурная среда» НП «Культура» в период с 23.03.2020 по 09.04.2020.

Проверке представлены 3 заявки муниципальных библиотек Республики Карелия об участии в конкурсном отборе на 2021 год, подписанных заместителем Премьер-министра Правительства Республики Карелия по социальным вопросам и направленным в Минкультуры России.

В соответствии с решением от 30.07.2020 № 5 об объявлении победителей конкурсного отбора, утвержденным заместителем Министра культуры Российской Федерации, Вяртсильская городская библиотека МБУ «Сортавальская межпоселенческая районная библиотека» и Коткозерская сельская библиотека МКУ «Олонецкая централизованная библиотечная система» вошли в число победителей; размер иного межбюджетного трансферта для Республики Карелия на 2021 год установлен в сумме 10 000,0 тыс. рублей.

Заключенным с Минкультуры России Соглашением от 21.12.2020 № 054-17-2021-073 предусмотрено предоставление в 2021 году иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации НП «Культура» в Вяртсильской городской библиотеке МБУ «Сортавальская межпоселенческая районная библиотека» и Коткозерской сельской библиотеке МКУ «Олонецкая централизованная библиотечная система» в общей сумме 10 000,0 тыс. рублей: по 5 000,0 тыс. рублей для каждой библиотеки (приложение 11 к настоящему отчету).

Объем финансового обеспечения на 2021 год на создание модельных библиотек, предусмотренный паспортом регионального проекта «Культурная среда», Госпрограммой, Законом о бюджете на 2021 год, Сводной бюджетной росписью на 2021 год представлен в таблице 8.

Таблица 8

Паспорт регионального проекта на 07.02.2022	Госпрограмма по состоянию на 01.01.2021	Закон о бюджете на 2020 год		Сводная бюджетная роспись на 2020 год по состоянию на 01.01.2021
		в первоначальной редакции	в окончательной редакции	
Наименования результата / бюджетных ассигнований: Создание модельных муниципальных библиотек / Реализация мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек (ИМБТ)				
18,14 млн рублей	10 000,0 тыс. рублей	10 000,0 тыс. рублей	18 138,0 тыс. рублей	18 138,0 тыс. рублей

Таким образом, бюджетные ассигнования на 2021 год на создание модельных муниципальных библиотек в Законе о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписи на 2021 год соответствуют паспорту регионального проекта «Культурная среда» (по состоянию на 07.02.2022) и показателю, установленному Соглашением от 21.12.2020 № 054-17-2021-073 (в части средств федерального бюджета) (приложение 11 к настоящему отчету); а также выше показателя Госпрограммы (по состоянию на 01.01.2022) на 8 138,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 139¹ Бюджетного кодекса постановлением Правительства Республики Карелия от 27.01.2021 № 17-П утверждена Методика распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек и правила их предоставления.

Распределение на 2021 год иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 27.01.2021 № 18-П, в соответствии с которым бюджетам Олонецкого национального муниципального района и Сортавальского муниципального района предусмотрены межбюджетные трансферты на указанные цели по 5 000,0 тыс. рублей каждому.

На основании постановления Правительства Республики Карелия от 27.01.2021 № 18-П Министерством заключены соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета

Республики Карелия местному бюджету на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек по КБК 802 0801 070A154540 540:

- с Администрацией Олонецкого национального муниципального района от 05.02.2021 № 86630000-1-2021-005 на сумму 5 000,0 тыс. рублей (на создание модельной муниципальной библиотеки в Коткозерской сельской библиотеке МКУ «Олонецкая централизованная библиотечная система»);

- с Администрацией Сортавальского муниципального района от 05.02.2021 № 86610000-1-2021-012 на сумму 5 000,0 тыс. рублей (на создание модельной муниципальной библиотеки в Вяртсильской городской библиотеке МБУ «Сортавальская межпоселенческая районная библиотека»).

Приложением № 6 к соглашениям утверждены сметы расходов на реализацию указанных мероприятий.

Министерством культуры Республики Карелия по соглашениям от 05.02.2021 № 86630000-1-2021-005 и № 86610000-1-2021-012 средства из бюджета Республики Карелия на указанные цели перечислены в соответствующие местные бюджеты.

Согласно двум Отчетам о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, составленным Администрациями Олонецкого национального муниципального района и Сортавальского муниципального района по состоянию на 01.01.2022 в соответствии с требованиями соглашений кассовые расходы составили 10 000,0 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 07.07.2021 № 274-П внесены изменения в Методику распределения на модельные библиотеки, согласно которым общий объем межбюджетного трансферта местному бюджету включает в себя в том числе межбюджетные трансферты на комплектование библиотечных фондов модельных муниципальных библиотек, предоставляемые муниципальному образованию в течение трех лет после открытия модельной муниципальной библиотеки.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 07.07.2021 № 273-П внесены изменения в постановление Правительства Республики Карелия от 27.01.2021 № 18-П, в соответствии с которыми иные межбюджетные трансферты на комплектование библиотечных фондов модельных муниципальных библиотек на 2021 год в общей сумме 1 638,0 тыс. рублей распределены для Кондопожского муниципального района (262,0 тыс. рублей) и для Сортавальского муниципального района (1 376,0 тыс. рублей). Министерством направлены соответствующие уведомления по расчетам между бюджетами от 12.07.2021 № 184 и № 185 в адрес главных администраторов доходов бюджетов Сортавальского муниципального района и Кондопожского муниципального района.

На основании постановления Правительства Республики Карелия от 27.01.2021 № 18-П Министерством культуры Республики Карелия заключены соглашения о предоставлении ИМБТ местному бюджету из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек (на реализацию мероприятий по комплектованию библиотечных фондов модельных муниципальных библиотек) по КБК 802 0801 070A154540 540:

от 22.07.2021 № 86615000-20-2021-001 с Администрацией Кондопожского муниципального района на сумму 262,0 тыс. рублей с целью комплектования библиотечных фондов Янишпольской модельной сельской библиотеки

МУ «Кондопожская центральная районная библиотека им. Б.Е. Кравченко» (модельная библиотека была создана в 2019 году в рамках реализации мероприятий РП «Культурная среда» за счет средств федерального бюджета);

от 22.07.2021 № 86610000-20-2021-001 с Администрацией Сортавальского муниципального района на сумму 1 376,0 тыс. рублей с целью комплектования библиотечных фондов МБУ «Сортавальская межпоселенческая районная библиотека» (модельная библиотека была создана в 2020 году в рамках реализации мероприятий РП «Культурная среда» за счет средств федерального бюджета).

Источником финансового обеспечения расходов являются средства бюджета Республики Карелия.

В приложении № 5 к соглашениям приведена смета расходов муниципальных учреждений (модельных муниципальных библиотек) на комплектование библиотечных фондов:

- Янишпольской модельной сельской библиотеки МУ «Кондопожская центральная районная библиотека им. Б.Е. Кравченко» - не менее 582 экземпляров по 450,17 рублей на общую сумму 262,0 тыс. рублей (за счет средств межбюджетного трансферта);

- МБУ «Сортавальская межпоселенческая районная библиотека» - 3 058 экземпляров по 450,0 рублей на общую сумму 1 376,0 тыс. рублей (за счет средств межбюджетного трансферта).

Согласно Отчетам администраций муниципальных образований о расходах, в целях софинансирования которых предоставлен межбюджетный трансферт, кассовый расход местных бюджетов за 2021 год на указанные цели составил 1 638,0 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 07.07.2021 № 274-П внесены изменения в Методику распределения на модельные библиотеки, согласно которым общий объем межбюджетного трансферта местному бюджету включает в себя в том числе межбюджетные трансферты на мероприятия по ремонту муниципальных учреждений в сфере культуры в целях создания и модернизации модельных муниципальных библиотек.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 23.11.2021 № 530-П внесены изменения в постановление Правительства Республики Карелия от 27.01.2021 № 18-П, в соответствии с которыми ИМБТ на ремонт муниципальных учреждений в сфере культуры в целях создания и модернизации модельных муниципальных библиотек на 2021 год в сумме 6 500,0 тыс. рублей предусмотрены для Коткозерского сельского поселения Олонецкого национального муниципального района. Министерством культуры Республики Карелия направлены соответствующие уведомления по расчетам между бюджетами в адрес главного администратора доходов бюджета Коткозерского сельского поселения; заключено соглашение от 16.07.2021 № 86630420 о предоставлении иного межбюджетного трансферта бюджету Коткозерского сельского поселения из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек (на реализацию мероприятий по ремонту муниципальных учреждений в сфере культуры) по КБК 802 0801 070A154540 540, которым предусмотрено предоставление в 2021 году средств в сумме 2 000,0 тыс. рублей. На основании дополнительного соглашения № 1 от 26.11.2021 указанное соглашение расторгнуто.

Одновременно 26.11.2021 Министерством культуры Республики Карелия заключено соглашение № 86630000-19-2021-001 с Администрацией Олонецкого национального муниципального района о предоставлении иного межбюджетного трансферта бюджету Олонецкого национального муниципального района из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек (на реализацию мероприятий по ремонту муниципальных учреждений в сфере культуры) по КБК 802 0801 070А154540 540, которым предусмотрено предоставление в 2021 году средств в сумме 6 500,0 тыс. рублей. При этом на момент заключения соглашения ЛБО по КБК 802 0801 070А154540 540 доведены до Министерства культуры Республики Карелия как получателя бюджетных средств 15.07.2021 в сумме 2 000,0 тыс. рублей; после заключения соглашения – 01.12.2021 – доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 4 500,0 тыс. рублей. Таким образом, при заключении соглашения от 26.11.2021 № 86630000-19-2021-001 Министерство культуры Республики Карелия приняло бюджетные обязательства сверх доведенных ЛБО на сумму 4 500,0 тыс. рублей, что является нарушением пункта 5 статьи 161, статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса.

Источником финансового обеспечения расходов являются средства бюджета Республики Карелия.

Согласно приложению № 5 к данному соглашению «Смета расходов на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек (на реализацию мероприятий по ремонту муниципальных учреждений в сфере культуры)» средства межбюджетного трансферта предусмотрены на следующие виды расходов:

ремонт конструкций покрытия здания муниципального бюджетного учреждения «Коткозерский сельский дом культуры» (далее также – МБУ «Коткозерский сельский ДК», по адресу: Республика Карелия, Олонецкий район, дер. Коткозеро, ул. Олонецкая, д. 10 на сумму 5 939,456 тыс. рублей;

осуществление строительного контроля за выполнением работ по текущему ремонту конструкций покрытия здания МБУ «Коткозерский сельский ДК» на сумму 148,447 тыс. рублей;

текущий косметический ремонт лестничных пролетов в здании МБУ «Коткозерский сельский ДК» на сумму 412,097 тыс. рублей.

Таким образом, получателем средств по соглашению на реализацию указанных мероприятий НП «Культура» определено не МКУ «Олонецкая централизованная библиотечная система», в целях ремонта которого (Коткозерской сельской модельной библиотеки) предусмотрены средства иного межбюджетного трансферта, а МБУ «Коткозерский сельский ДК».

Кроме того, приложением № 6 к соглашению от 26.11.2021 № 86630000-19-2021-001 является Перечень поселений, с которыми заключаются соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов на мероприятия по ремонту муниципальных учреждений в сфере культуры местному бюджету, согласно которому средства в сумме 6 500,0 тыс. рублей предусмотрены Коткозерскому сельскому поселению для МБУ «Коткозерский сельский ДК».

Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты, приложения 6, 7 противоречат предмету соглашения (реализация мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек).

В рамках соглашения Министерством культуры Республики Карелия перечислены в Администрацию Олонецкого муниципального района ИМБТ в общей сумме 6 500,0 тыс. рублей. Согласно Отчету Администрации Олонецкого национального муниципального района о расходах, в целях софинансирования которых предоставлен межбюджетный трансферт, кассовый расход местного бюджета за 2021 год на указанные цели составил 6 500,0 тыс. рублей¹.

Таким образом, в рамках РП «Культурная среда» на переоснащение муниципальных библиотек по модельному стандарту за 2021 год направлены средства в общей сумме 18 138,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 10 000,0 тыс. рублей, средства бюджета РК – 8 138,0 тыс. рублей.

В Отчете о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, составленном по состоянию на 01.01.2022 Министерством культуры Республики Карелия в соответствии с требованиями Соглашения от 21.12.2020 № 054-17-2021-073, заключенного с Минкультуры России, в разделе 1 указано следующее:

1) размер иного межбюджетного трансферта, подлежащий предоставлению в 2021 году, - 10 000,0 тыс. рублей;

2) предусмотрено бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, на 2021 год – 10 000,0 тыс. рублей;

3) поступило средств, кассовые расходы за 2021 год – 10 000,0 тыс. рублей, из них в объеме софинансирования из федерального бюджета – 10 000,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что в указанном отчете не учтены бюджетные ассигнования и кассовые расходы в сумме 8 138,0 тыс. рублей, источником которых являются средства бюджета Республики Карелия.

Согласно Отчету о реализации РП «Культурная среда» на 31.12.2021:

по результату регионального проекта «Переоснащены муниципальные библиотеки по модельному стандарту» кассовое исполнение составило 10 000,0 тыс. рублей, процент исполнения – 100,0 процентов;

по результату регионального проекта «Модернизованы и обеспечены новыми поступлениями в библиотечный фонд учреждения культуры» кассовое исполнение составило 8 138,0 тыс. рублей; процент исполнения – 100,0 процентов.

1.3.2.2. Региональный проект «Творческие люди» (2021 год)

Согласно паспорту РП «Творческие люди» (по состоянию на 07.02.2022) объем финансового обеспечения реализации регионального проекта в 2021 году составляет 0,56 млн рублей (из них за счет средств федерального бюджета – 0,55 млн рублей, за счет средств бюджета РК – 0,01 млн рублей), в том числе по результатам регионального проекта на 2021 год:

1) Оказана государственная поддержка лучшим сельским учреждениям культуры – 0,41 млн рублей (из них федеральный бюджет – 0,40 млн рублей, бюджет Республики Карелия – 0,01 млн рублей);

2) Оказана государственная поддержка лучшим работникам сельских учреждений культуры – 0,15 млн рублей (из них федеральный бюджет –

¹ Информация о фактическом использовании средств ИМБТ в рамках указанного соглашения отражена в вопросе 1.4.2.1 настоящего отчета.

0,15 млн рублей, бюджет РК – 0,15 млн рублей, местные бюджеты – 0,0 млн рублей).

В соответствии с Госпрограммой (в редакции от 13.12.2021 – действующая на момент настоящей проверки редакция) объем финансового обеспечения основного мероприятия 1.3.5.0. Региональный проект «Творческие люди» в рамках реализации национального проекта «Культура» на 2021 год составляет 561,31 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 550,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета Республики Карелия – 5,7 тыс. рублей, за счет средств местных бюджетов – 5,61 тыс. рублей).

В окончательной редакции Закона о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписи на 2021 год по состоянию на 01.01.2022 объем бюджетных ассигнований по данному проекту составил 555,6 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 550,0 тыс. рублей, средства бюджета РК – 5,6 тыс. рублей). Сведения об объеме финансового обеспечения регионального проекта в разрезе наименований бюджетных ассигнований (направлений расходования средств) представлены в приложении 9 к настоящему отчету.

В целях реализации в 2021 году на территории Республики Карелия регионального проекта «Творческие люди» между Минкультуры России и Правительством Республики Карелия (в лице Министра культуры Республики Карелия) заключено соглашение от 24.12.2020 № 054-09-2021-401 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на поддержку отрасли культуры (государственная поддержка лучших работников сельских учреждений культуры и лучших сельских учреждений культуры) (далее – Соглашение от 24.12.2020 № 054-09-2021-401), предметом которого является предоставление из федерального бюджета бюджету Республики Карелия субсидии на поддержку отрасли культуры (целевая статья А255190). В приложениях 1, 2 к данному Соглашению определены:

- информация об объемах финансового обеспечения расходных обязательств субъекта РФ, не связанных с осуществлением капитальных вложений в объекты капитального строительства (объекты недвижимого имущества), софинансируемых из федерального бюджета;

- значения результатов использования субсидии.

Результатами регионального проекта, в целях достижения которых в 2021 году предоставляется субсидия в рамках Соглашения от 24.12.2020 № 054-09-2021-401, являются следующие:

- оказана государственная поддержка лучшим сельским учреждениям культуры – в количестве 4 единиц с объемом финансового обеспечения 404,040 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 400,0 тыс. рублей);

- оказана государственная поддержка лучшим работникам сельских учреждений культуры - в количестве 3 единиц с объемом финансового обеспечения 151,515 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 150,0 тыс. рублей).

Таким образом, бюджетные ассигнования на 2021 год на государственную поддержку лучших работников сельских учреждений культуры и лучших сельских учреждений культуры в Законе о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписи на 2021 год соответствуют паспорту регионального проекта «Творческие люди» (по состоянию на 07.02.2022), показателям Госпрограммы (по состоянию на

01.01.2022 в части средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия), показателю финансового обеспечения, установленному Соглашением от 24.12.2020 № 054-09-2021-401.

Согласно приложению 8 «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку отрасли культуры» к государственной программе, утвержденной постановлением № 317 (в редакции от 29.12.2020, действовавшей по состоянию на 01.01.2021), субсидии на поддержку отрасли культуры предоставляются в том числе в целях государственной поддержки лучших работников сельских учреждений культуры и государственной поддержки лучших сельских учреждений культуры. Конкурсный отбор в части государственной поддержки лучших работников сельских учреждений культуры и лучших сельских учреждений культуры осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ на основании критериев, установленных приложением 8 к государственной программе, утвержденной постановлением № 317.

Указом Президента Российской Федерации от 28.07.2012 № 1062 «О мерах государственной поддержки муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений, и их работников» установлено, что в целях государственной поддержки муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений, и их работников выплачиваются денежные поощрения:

а) в размере 100,0 тыс. рублей - лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений;

б) в размере 50,0 тыс. рублей - лучшим работникам муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений.

Положение о проведении конкурса на получение денежного поощрения лучшими муниципальными учреждениями культуры, находящимися на территориях сельских поселений Республики Карелия, и их работниками, утверждено приказом Министерства культуры Республики Карелия от 24.02.2015 № 60 (далее – Положение о конкурсе, утвержденное приказом № 60).

Согласно пункту 11 Положения о конкурсе, утвержденного приказом № 60, заявки участников, являющихся победителями конкурса в предшествующие три года, к рассмотрению не принимаются, в то время как подпунктом «в» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 28.07.2012 № 1062 установлено, что получившие денежное поощрение муниципальное учреждение культуры, находящееся на территории сельского поселения, и работник такого муниципального учреждения имеют право повторно участвовать в соответствующем конкурсе не ранее чем через пять лет.

Министерство культуры Республики Карелия объявило о проведении в срок с 07.12.2020 по 07.02.2021 конкурса на получение денежного поощрения лучшими муниципальными учреждениями культуры, находящимися на территориях сельских поселений Республики Карелия, и их работниками в 2021 году.

Проверке представлены заявки 4 муниципальных учреждений культуры и 3 работников муниципальных учреждений культуры, которые согласно протоколу заседания конкурсной комиссии от 03.02.2021 и приказу Министерства от 04.02.2021 № 43 признаны победителями конкурсного отбора:

лучшие муниципальные учреждения культуры:

1) МБУ «Центр культуры, спорта и туризма» (Деревянское сельское поселение Прионежского муниципального района);

2) Эссойльская сельская библиотека МКУ «Межпоселенческая библиотека Пряжинского муниципального района»;

3) МБУ ДО «Калевальская районная детская музыкальная школа», Боровское структурное подразделение;

4) МКУ ДО «Шуйская музыкальная школа» (Прионежский муниципальный район);

лучшие работники муниципальных учреждений культуры:

1) руководитель танцевального кружка МБУ Культурно-спортивный комплекс «Алавойне» (Ильинское сельское поселение Олонецкого муниципального района);

2) библиотекарь Пушкинской сельской библиотеки МБУ «Беломорская централизованная библиотечная система» (пос. Пушной Сосновецкого сельского поселения Беломорского муниципального района);

3) преподаватель Чалнинского структурного подразделения МБУ ДО Пряжинского района «Национальная школа искусств им. В.Л. Калаберды» (пос. Чална Пряжинского муниципального района).

1) Государственная поддержка лучшим муниципальным учреждениям культуры.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 25.08.2020 № 421-П (в редакции от 22.03.2021) установлено распределение на 2021 год субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры, согласно которому на софинансирование расходных обязательств, связанных с оказанием государственной поддержки лучшим сельским учреждениям культуры, предусмотрены средства для:

Калевальского муниципального района в сумме 101,01 тыс. рублей;

Пряжинского муниципального района в сумме 101,01 тыс. рублей;

Прионежского муниципального района – в сумме 101,01 тыс. рублей;

Деревянского сельского поселения – в сумме 101,01 тыс. рублей.

Министерством культуры Республики Карелия заключены по КБК 802 0801 070A255190 521 соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия местному бюджету на поддержку отрасли культуры:

- от 31.03.2021 № 86609000-1-2021-010 с Муниципальным образованием «Калевальский национальный район» Администрация Калевальского муниципального района»;

- от 01.04.2021 № 86636422-1-2021-004 с Администрацией Деревянского сельского поселения;

- от 01.04.2021 № 86639000-1-2021-006 с Администрацией Пряжинского национального муниципального района;

- от 02.04.2021 № 86636000-1-2021-008 с Администрацией Прионежского муниципального района.

По условиям каждого из заключенных соглашений финансовое обеспечение оказания в 2021 году государственной поддержки лучшим сельским учреждениям культуры, предусматриваемое в местном бюджете, составляет 102,030 тыс. рублей,

в том числе размер субсидии, предоставляемой из бюджета Республики Карелия, - 101,010 тыс. рублей, средства местного бюджета – 1,02 тыс. рублей.

Министерству как получателю бюджетных средств ЛБО на 2021 год по КБК 802 0801 070А255190 521 в общей сумме 404,04 тыс. рублей доведены 02.04.2021 (для Калевальского муниципального района), 05.04.2021 (для Пряжинского национального муниципального района и Прионежского муниципального района) и 08.04.2021 (для Деревянского сельского поселения) (расходные расписания № 802/00114/530 от 02.04.2021, № 802/00114/536 от 05.04.2021, 802/00114/529 от 05.04.2021), то есть после заключения соответствующих соглашений с администрациями муниципальных образований.

Таким образом, при заключении вышеуказанных соглашений Министерство культуры Республики Карелия приняло бюджетные обязательства сверх доведенных ЛБО на общую сумму 404,04 тыс. рублей, что является нарушением пункта 5 статьи 161, статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса.

Приложением № 6 к соглашениям утверждена смета расходов за счет субсидии, предоставляемой из бюджета Республики Карелия, которой установлены следующие направления расходования средств:

- по МБУ ДО «Калевальская районная детская музыкальная школа» - приобретение музыкальных инструментов на сумму 102,03 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 100,0 тыс. рублей, средства бюджета РК – 1,01 тыс. рублей, средства местного бюджета – 1,02 тыс. рублей);

- по МБУ «Центр культуры, спорта и туризма» (Деревянское сельское поселение) – приобретение техники (ноутбук, квадрокоптер) на сумму 102,03 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 100,0 тыс. рублей, средства бюджета РК – 1,01 тыс. рублей, средства местного бюджета – 1,02 тыс. рублей);

- по Эссойльской сельской библиотеке МКУ «Межпоселенческая библиотека Пряжинского муниципального района» - 1) приобретение оборудования на сумму 5,499 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 5,39 тыс. рублей, средства бюджета РК – 0,054 тыс. рублей, средства местного бюджета – 0,055 тыс. рублей); 2) приобретение мебели на сумму 96,531 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 94,61 тыс. рублей, средства бюджета РК – 0,956 тыс. рублей, средства местного бюджета – 0,965 тыс. рублей);

- по МКУ ДО «Шуйская музыкальная школа» - приобретение оборудования (оргтехники) на сумму 102,03 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 100,0 тыс. рублей, средства бюджета РК – 1,01 тыс. рублей, средства местного бюджета – 1,02 тыс. рублей).

В нарушение требований пункта 6 Порядка предоставления субсидий на поддержку отрасли культуры, утвержденного Госпрограммой, и пункта 4 Общих требований к предоставлению субсидий и пункта 3.2. Типовой формы соглашений, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 23.12.2019 № 807, в соглашениях с администрациями муниципальных образований на государственную поддержку лучшим муниципальным учреждениям культуры наличие муниципального правового акта, устанавливающего расходные обязательства муниципального образования, в качестве условия предоставления субсидии не предусмотрено. В пункт 3.2. соглашений включено следующее условие «наличие правового акта муниципального образования об утверждении

перечня мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия», которое не соответствует вышеуказанным требованиям.

Не соблюдены требования подпункта «в» пункта 4 Общих требований к предоставлению субсидий и пункта 4.3.9. Типовой формы соглашений, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 23.12.2019 № 807: в соглашениях не установлено ежемесячное предоставление отчетов о расходах местного бюджета и о достижении значений показателей результативности (согласно пункту 4.3.4. соглашений отчет о расходах представляется не позднее 10 числа месяца, следующего за кварталом, в котором получена субсидия; отчет о достижении значений показателей результативности – не позднее 10 января, следующего за годом, в котором была получена субсидия).

Министерством по соглашениям с администрациями муниципальных образований из бюджета Республики Карелия перечислена субсидия местным бюджетам в общей сумме 404,04 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 400,0 тыс. рублей, средства бюджета РК – 4,04 тыс. рублей).

Согласно данным отчетов муниципальных образований о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, на 01.01.2022 кассовые расходы на государственную поддержку лучшим муниципальным учреждениям культуры за 2021 год составили 408,121 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - на сумму 400,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета Республики Карелия - на сумму 4,04 тыс. рублей, за счет средств местных бюджетов – на сумму 4,081 тыс. рублей.

2) Государственная поддержка лучшим работникам муниципальных учреждений культуры.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 25.08.2020 № 421-П (в редакции от 22.03.2021) установлено распределение на 2021 год субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры, согласно которому на софинансирование расходных обязательств, связанных с оказанием государственной поддержки лучшим работникам сельских учреждений культуры, предусмотрены средства для:

Беломорского муниципального района в сумме 50,505 тыс. рублей;

Ильинского сельского поселения – в сумме 50,505 тыс. рублей.

Пряжинского муниципального района в сумме 50,505 тыс. рублей.

В соответствии с распределением субсидий Министерством 23.03.2021 в адрес администраций муниципальных образований направлены уведомления по расчетам между бюджетами и впоследствии заключены по КБК 802 0801 070A255190 521 соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия местному бюджету на поддержку отрасли культуры:

- от 31.03.2021 № 86604000-1-2021-022 с Администрацией муниципального образования «Беломорский муниципальный район»;

- от 01.04.2021 № 86630415-1-2021-002 с Администрацией Ильинского сельского поселения;

- от 01.04.2021 № 86639000-1-2021-006 с Администрацией Пряжинского национального муниципального района.

По условиям каждого из заключенных соглашений финансовое обеспечение оказания в 2021 году государственной поддержки лучшим работникам сельских

учреждений культуры, предусматриваемое в местном бюджете, составляет 51,015 тыс. рублей, в том числе размер субсидии, предоставляемой из бюджета Республики Карелия, - 50,505 тыс. рублей, средства местного бюджета – 0,51 тыс. рублей.

Министерству как получателю бюджетных средств ЛБО на 2021 год по КБК 802 0801 070A255190 521 в общей сумме 151,515 тыс. рублей доведены 02.04.2021 и 05.04.2021, то есть после заключения соответствующих соглашений с администрациями муниципальных образований.

Таким образом, при заключении вышеуказанных соглашений Министерство культуры Республики Карелия приняло бюджетные обязательства сверх доведенных ЛБО на общую сумму 151,515 тыс. рублей, что является нарушением пункта 5 статьи 161, статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса.

Приложением № 6 к соглашениям утверждена смета расходов за счет субсидии, предоставляемой из бюджета Республики Карелия, которой в качестве направления расходования средств установлена выплата премии работникам по результатам конкурсного отбора.

В нарушение требований пункта 6 Порядка предоставления субсидий на поддержку отрасли культуры, утвержденного Госпрограммой, и пункта 4 Общих требований к предоставлению субсидий и пункта 3.2. Типовой формы соглашений, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 23.12.2019 № 807, в соглашениях с администрациями муниципальных образований на государственную поддержку лучшим работникам учреждений культуры наличие муниципального правового акта, устанавливающего расходные обязательства муниципального образования, в качестве условия предоставления субсидии не предусмотрено. В пункт 3.2. соглашений включено следующее условие «наличие правового акта муниципального образования об утверждении перечня мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия», которое не соответствует вышеуказанным требованиям.

Министерством по соглашениям с администрациями муниципальных образований из бюджета Республики Карелия перечислена субсидия местным бюджетам в общей сумме 151,515 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 150,0 тыс. рублей, средства бюджета РК – 1,515 тыс. рублей).

Согласно данным отчетов муниципальных образований о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, на 01.01.2022 кассовые расходы на государственную поддержку лучшим работникам муниципальных учреждений культуры за 2021 год составили 153,045 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - на сумму 150,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета Республики Карелия - на сумму 1,515 тыс. рублей, за счет средств местных бюджетов – на сумму 1,53 тыс. рублей.

Таким образом, в рамках регионального проекта «Творческие люди» на государственную поддержку лучшим муниципальным учреждениям культуры и их работникам за 2021 год направлены средства в общей сумме 561,166 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 550,0 тыс. рублей, средства бюджета РК – 5,555 тыс. рублей, средства местных бюджетов – 5,611 тыс. рублей.

В Отчете о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составленном по состоянию на 01.01.2022 Министерством культуры Республики Карелия в соответствии с требованиями Соглашения от 24.12.2020

№ 054-09-2021-401, заключенного с Минкультуры России, в разделе 1 в части оказания государственной поддержки лучшим муниципальным учреждениям культуры и их работникам указано следующее:

- 1) предусмотрено бюджетных ассигнований в бюджете субъекта РФ на 2021 год – 555,555 тыс. рублей;
- 2) поступило средств субсидии – 550,0 тыс. рублей;
- 3) кассовые расходы за 2021 год – 555,555 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – 550,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что в указанном отчете графы 12 «предусмотрено бюджетных ассигнований в местных бюджетах» и 13 «кассовые расходы местных бюджетов» раздела 2 Министерством не заполнены при фактическом наличии расходов местных бюджетов (на момент проверки на объекте – в Министерстве).

Согласно Отчету о реализации регионального проекта «Творческие люди» на 31.12.2021 по результатам регионального проекта «Оказана государственная поддержка лучшим сельским учреждениям культуры» и «Оказана государственная поддержка лучшим работникам сельских учреждений культуры» кассовое исполнение составило 561,16 тыс. рублей; процент исполнения – 100,0 процентов.

1.3.2.3. Региональный проект «Цифровая культура» (2021 год)

Согласно паспорту регионального проекта «Творческие люди» (по состоянию на 07.02.2022) объем финансового обеспечения реализации регионального проекта в 2021 году составляет 1,0 млн рублей (из них за счет средств федерального бюджета – 1,0 млн рублей), в том числе по результату регионального проекта на 2021 год «Созданы виртуальные концертные залы на площадках организаций культуры, в том числе в домах культуры, библиотеках, музеях, для трансляции знаковых культурных мероприятий» – 1,0 млн рублей (из них федеральный бюджет – 1,0 млн рублей).

В соответствии с Госпрограммой (в редакции от 13.12.2021 – действующая на момент настоящей проверки редакция) объем финансового обеспечения основного мероприятия 1.3.6.0. Региональный проект «Цифровая культура» в рамках реализации национального проекта «Культура» на 2021 год составляет 1 000,0 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета).

Согласно окончательной редакции Закона о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписи на 2021 год по состоянию на 01.01.2022 бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта «Цифровая культура» на 2021 год предусмотрены Министерству культуры Республики Карелия в сумме 1 000,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета). Сведения об объеме финансового обеспечения регионального проекта в разрезе наименований бюджетных ассигнований (направлений расходования средств) представлены в приложении 9 к настоящему отчету.

В целях реализации в 2021 году на территории республики регионального проекта «Цифровая культура» между Минкультуры России и Правительством Республики Карелия (в лице Министра культуры Республики Карелия) заключено соглашение от 22.12.2020 № 054-17-2021-160 о предоставлении ИМБТ, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта РФ (далее – Соглашение от 22.12.2020 № 054-17-2021-160), предметом которого является предоставление из федерального бюджета бюджету Республики Карелия ИМБТ на

создание виртуальных концертных залов в городах Российской Федерации (целевая статья А354530). В приложениях 1, 2 к данному Соглашению определены:

- информация об объемах финансового обеспечения расходных обязательств субъекта РФ, софинансируемых из федерального бюджета;
- значения результатов использования субсидии.

Результатом регионального проекта, в целях достижения которых в 2021 году предоставляется ИМБТ в рамках Соглашения от 22.12.2020 № 054-17-2021-160, является следующее: «Созданы виртуальные концертные залы на площадках организаций культуры, в том числе в домах культуры, библиотеках, музеях, для трансляции знаковых культурных мероприятий» – в количестве 1 ед. с объемом финансового обеспечения 1 000,0 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 1 000,0 тыс. рублей).

Таким образом, бюджетные ассигнования на 2021 год на создание виртуальных концертных залов в Законе о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписи на 2021 год соответствуют паспорту регионального проекта «Цифровая культура» (по состоянию на 07.02.2022), показателям Госпрограммы (по состоянию на 01.01.2022), показателю финансового обеспечения, установленному Соглашением от 22.12.2020 № 054-17-2021-160.

Правила предоставления ИМБТ из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на создание виртуальных концертных залов в городах Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 09.03.2019 № 253 (далее – Правила, утвержденные постановлением № 253), согласно которым целью предоставления ИМБТ является создание виртуальных концертных залов для повышения доступа жителей Российской Федерации к произведениям филармонической музыки. Создание виртуальных концертных залов включает в себя следующие мероприятия:

- а) обеспечение региональных и муниципальных учреждений отрасли культуры высокоскоростным широкополосным доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- б) оснащение учреждений культуры техническим и технологическим оборудованием, необходимым для создания виртуального концертного зала;
- в) регулярное проведение трансляций филармонических концертов.

Иные межбюджетные трансферты предоставляются субъектам РФ, прошедшим конкурсный отбор на получение ИМБТ. Минкультуры России утверждает решение об объявлении победителей конкурсного отбора. Оценка заявок осуществляется Минкультуры России.

Предоставление ИМБТ бюджету субъекта РФ осуществляется в соответствии с соглашением о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, заключаемым Минкультуры России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ. Победителям конкурсного отбора в соответствии с поданными заявками предоставляются ИМБТ в размере:

300 000 рублей - для учреждения культуры с вместимостью зала до 50 человек;

1 000 000 рублей - для учреждения культуры с вместимостью зала от 51 до 150 человек;

2 500 000 рублей - для учреждения культуры с вместимостью зала от 151 до 300 человек;

5 700 000 рублей - для учреждения культуры с вместимостью зала от 301 человека.

Минкультуры России объявило о проведении в срок с 06.04.2020 по 17.04.2020 конкурсного отбора субъектов РФ в целях предоставления в 2021 году иного межбюджетного трансферта на создание виртуальных концертных залов.

Согласно решению об объявлении победителей конкурсного отбора, утвержденному заместителем Министра культуры Российской Федерации, МБУ ДО «Детская школа искусств» Кемского муниципального района (далее – МБУ ДО «ДШИ» г. Кемь) признано победителем конкурсного отбора с предоставлением средств федерального бюджета в размере 1 000,0 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 02.02.2021 № 27-П утверждена Методика распределения ИМБТ из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий по созданию виртуальных концертных залов и правила их предоставления, согласно которым ИМБТ из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий по созданию виртуальных концертных залов распределяются между бюджетами муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия в целях оснащения учреждений культуры необходимым техническим и технологическим оборудованием и регулярного проведения трансляций филармонических концертов. Перечень муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия, которым предоставляются межбюджетные трансферты, и объем средств определяются на основании заключенного между Минкультуры России и Правительством Республики Карелия соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету субъекта РФ, имеющего целевое назначение на создание виртуальных концертных залов в городах Российской Федерации в целях реализации НП «Культура».

В соответствии с Соглашением от 22.12.2020 № 054-17-2021-160 иной межбюджетный трансферт в сумме 1 000,0 тыс. рублей предоставляется на создание виртуального концертного зала в 2021 году в г. Кемь (в МБУ ДО «ДШИ» г. Кемь).

Постановлением Правительства Республики Карелия от 02.02.2021 № 28-П установлено распределение на 2021 год иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий по созданию виртуальных концертных залов, согласно которому средства предусмотрены для Кемского муниципального района в сумме 1 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с указанным распределением Министерством 04.02.2021 в адрес Администрации Кемского муниципального района направлено уведомление № 96 по расчетам между бюджетами и заключено по КБК 802 0801 070А354530 540 соглашение от 04.02.2021 № 86612000-1-2021-007 с Администрацией Кемского муниципального района о предоставлении ИМБТ из бюджета Республики Карелия местному бюджету на создание виртуальных концертных залов.

Министерству как получателю бюджетных средств ЛБО на 2021 год по КБК 802 0801 070А354530 540 в сумме 1 000,0 тыс. рублей доведены 05.02.2021 (расходное расписание № 802/00114/320), то есть после заключения соглашения с Администрацией Кемского муниципального района. Таким образом, при заключении соглашения от 04.02.2021 № 86612000-1-2021-007 Министерство культуры Республики Карелия приняло бюджетные обязательства сверх

доведенных ЛБО на сумму 1 000,0 тыс. рублей, что является нарушением пункта 5 статьи 161, статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса.

По условиям соглашения от 04.02.2021 № 86612000-1-2021-007 иной межбюджетный трансферт в сумме 1 000,0 тыс. рублей предоставляется бюджету Кемского национального муниципального района на создание виртуального концертного зала в 2021 году в МБУ ДО «ДШИ» г. Кемь. Приложением № 6 к соглашению утверждена смета расходов МБУ ДО «ДШИ» г. Кемь на реализацию указанных мероприятий на сумму 1 000,0 тыс. рублей, в которой учтены расходы на приобретение оборудования для создания виртуального концертного зала.

В течение 2021 года Министерством по соглашению от 04.02.2021 № 86612000-1-2021-007 средства на указанные цели перечислены из бюджета Республики Карелия в бюджет Кемского муниципального района.

Согласно Отчету о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, составленному Администрацией Кемского муниципального района по состоянию на 01.01.2022 в соответствии с требованиями соглашения от 04.02.2021 № 86612000-1-2021-007 кассовые расходы составили 1 000,0 тыс. рублей.

Аналогичные показатели представлены в Отчете Министерства культуры Республики Карелия о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, составленном в соответствии с Соглашением от 22.12.2020 № 054-17-2021-160.

Согласно Отчету о реализации регионального проекта «Цифровая культура» на 31.12.2021 по результату «Созданы виртуальные концертные залы на площадках организаций культуры, в том числе в домах культуры, библиотеках, музеях, для трансляции знаковых культурных мероприятий» кассовое исполнение составило 1 000,0 тыс. рублей; процент исполнения – 100,0 процентов.

1.4. Фактическое достижение запланированных показателей и результатов региональных проектов на 01.01.2021, на 01.01.2022.

1.4.1. По состоянию на 01.01.2021 (за 2020 год).

1.4.1.1. Региональный проект «Культурная среда» (за 2020 год).

Сведения об установленных паспортом регионального проекта «Культурная среда» значениях показателей регионального проекта на 2020 год и их достижении в 2020 году представлены в таблице 9.

Таблица 9

Наименование показателя регионального проекта	Плановое значение на 2020 год	Фактическое значение на 2020 год	Процент достижения
1. Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры (ед.)	0	0	100,0
2. Количество организаций культуры, получивших современное оборудование (ед.)	8	8	100,0
<i>исключен из оценки эффективности реализации НП показатель федерального проекта:</i>			
3. Увеличение на 15 процентов числа посещений организаций культуры (тыс. посещений) (ранее - дополнительный показатель)	1 700	2 152,8	126,6

В части достижения результатов регионального проекта «Культурная среда», влияющих на исполнение его показателей, установлено следующее.

Приобретение передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) для обслуживания сельского населения субъектов Российской Федерации (за 2020 год)

По условиям соглашения от 31.03.2020 № 20-2020-00202 между Министерством культуры Республики Карелия и БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» учреждение обязано обеспечить приобретение автоклубов в количестве 7 штук. Согласно Отчету о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, составленному БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» по состоянию на 25.12.2020 в соответствии с требованиями данного соглашения, учреждением в 2020 году приобретены 7 автоклубов.

В соответствии с приказом Министерства культуры Республики Карелия от 09.12.2020 № 477 БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» поручено организовать передачу автоклубов в собственность муниципальных образований Республики Карелия для муниципальных учреждений. Распоряжения Правительства Республики Карелия о передаче автоклубов в муниципальную собственность изданы в феврале 2021 года (данные представлены в таблице 10).

Таблица 10

№ п/п	Реквизиты распоряжения Правительства РК	Наименование муниципального образования, в чью собственность переданы автоклубы
1.	от 11.02.2021 № 87р-П	Калевальский национальный район
2.	от 18.02.2021 № 116р-П	Кемский муниципальный район
3.	от 11.02.2021 № 94р-П	Найстенъярвское сельское поселение Суоярвского муниципального района
4.	от 11.02.2021 № 95р-П	Поросозерское сельское поселение Суоярвского муниципального района
5.	от 19.02.2021 № 125р-П	Прионежский муниципальный район
6.	от 18.02.2021 № 114р-П	Пряжинский национальный муниципальный район
7.	от 11.02.2021 № 97р-П	Пудожский муниципальный район

По результатам контрольного мероприятия в БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» (акт от 24.02.2022) автоклубы в количестве 7 единиц переданы в собственность муниципальных образований на основании распоряжений Правительства Республики Карелия по актам приема-передачи; администрациями муниципальных образований подтверждена постановка автоклубов на учет.

Согласно Отчету о достижении значений результатов регионального проекта по состоянию на 01.01.2021, составленному Министерством культуры Республики Карелия в соответствии с требованиями Соглашения от 11.02.2019 № 054-09-2019-129, заключенного с Минкультуры России, фактическое значение результата «Приобретены передвижные многофункциональные культурные центры (автоклубы) для обслуживания сельского населения субъектов РФ» - 7 единиц; дата достижения результата – 31.12.2020.

В Отчете о реализации регионального проекта «Культурная среда» на 2020 год по результату регионального проекта «Приобретены передвижные многофункциональные культурные центры (автоклубы) для обслуживания сельского населения субъектов РФ» значится достижение значения результата – 7 единиц; процент достижения – 100,0 процентов.

В рамках настоящего мероприятия на основании запросов муниципальными образованиями представлена в адрес Контрольно-счетной палаты информация о

закреплении (передаче) автоклубов и видеокамер на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями и их отражении в учетных регистрах типовой формы, предназначенных для пообъектного учета основных средств (инвентарных карточках)¹. Согласно представленной информации все автоклубы и видеокамеры закреплены на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями, введены в эксплуатацию.

На основании запросов муниципальными образованиями (муниципальными учреждениями) в адрес Контрольно-счетной палаты представлена информация об использовании автоклубов в 2021 году. Согласно данным формы федерального государственного статистического наблюдения № 7-НК «Сведения об организации культурно-досугового типа» всего в Республике Карелия за 2021 год с использованием автоклубов проведено 59 мероприятий, в которых приняли участие 6 503 человека.

Информация о состоянии передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов), фактическом наличии водителя и условиях размещения (стоянки) автоклуба по состоянию на 15.03.2022 представлена в приложении 12 к настоящему отчету.

Строительство (реконструкция) и (или) капитальный ремонт культурно-досуговых учреждений в сельской местности (за 2020 год).

В Отчете о реализации регионального проекта «Культурная среда» на 2020 год по результату регионального проекта «Построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые учреждения в сельской местности» значится достижение значения результата – 0 единиц.

Письмом от 25.12.2020 № 6981/1-05/МК-и Министерство культуры Республики Карелия обратилось в Минкультуры России с просьбой рассмотреть вопрос о корректировке значений показателей графика выполнения мероприятий по строительству КДУ в д. Мегрега, указав, что изменения показателей обусловлены расторжением государственного контракта с подрядчиком на производство строительных работ на объекте в одностороннем порядке (в связи с невыполнением работ подрядчиком) и проведением электронного аукциона на завершение работ по строительству объекта; сроки предлагается изменить на август-октябрь 2021 года, а техническую готовность объекта на 31.12.2020 снизить до 35,0 процентов.

Переоснащение муниципальных библиотек по модельному стандарту (за 2020 год).

В Отчете о реализации регионального проекта «Культурная среда» на 2020 год по результату «Переоснащены муниципальные библиотеки по модельному стандарту» значится достижение значения результата на 15.12.2020 – 2 единицы (нарастающим итогом, из них в 2019 году - 1 единица, в 2020 году – 1 единица); процент достижения – 100,0 процентов.

¹ В ряде случаев при заполнении инвентарных карточек имеют место нарушения требований приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (акт по результатам контрольного мероприятия в Министерстве от 04.04.2022).

1.4.1.2. Региональный проект «Творческие люди» (за 2020 год).

Сведения об установленных паспортом регионального проекта «Творческие люди» (по состоянию на 23.11.2020) значениях показателей регионального проекта на 2020 год и их достижениях в 2020 году представлены в таблице 11.

Таблица 11

Наименование показателя регионального проекта	Плановое значение на 2020 год	Фактическое значение на 2020 год	Процент достижения
1. Количество специалистов, прошедших повышение квалификации на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры (тыс. чел.)	125	125	100,0
2. Количество любительских творческих коллективов, получивших грантовую поддержку (ед.)	1	1	100,0
3. Количество волонтеров, вовлеченных в программу «Волонтеры культуры» (чел.)	64	64	100,0

Курсы повышения квалификации с применением дистанционных технологий проведены на базе двух высших учебных заведений: в Центре непрерывного образования и повышения квалификации ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный институт культуры», в Центре непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры ФГБОУ «Российский институт театрального искусства – ГИТИС».

Грант в сумме 2 000,0 тыс. рублей передан Автономной некоммерческой организации «Центр мужского хорового пения» в целях стимулирования и поддержки деятельности Заслуженного коллектива народного творчества Российской Федерации, Народного коллектива самодеятельного художественного творчества Республики Карелия «Мужской Хор Карелии».

1.4.1.3. Региональный проект «Цифровая культура» (за 2020 год).

Согласно паспорту регионального проекта «Цифровая культура» (по состоянию на 23.11.2020) и Отчету о реализации регионального проекта «Цифровая культура» на 2020 год плановое и фактическое значения показателя «Количество созданных виртуальных концертных залов» на 31.12.2020 - 0 единиц.

1.4.2. По состоянию на 01.01.2022 (за 2021 год).

1.4.2.1. Региональный проект «Культурная среда» (за 2021 год).

Сведения об установленных паспортом регионального проекта «Культурная среда» значениях показателей регионального проекта на 2021 год и их достижениях в 2021 году представлены в таблице 12.

Таблица 12

Наименование показателя регионального проекта	Плановое значение на 2021 год	Фактическое значение на 2021 год	Процент достижения
1. Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры (ед.)	1	0	0,0
2. Количество организаций культуры, получивших современное оборудование (ед.)	5	5	100,0

В части достижения результатов регионального проекта «Культурная среда», влияющих на исполнение его показателей, установлено следующее.

Оснащение образовательных учреждений в сфере культуры (детских школ искусств по видам искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами (за 2021 год).

В Отчете о реализации регионального проекта «Культурная среда» на 31.12.2021 по результату «Оснащены образовательные учреждения в сфере культуры (детские школы искусств по видам искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами» значится достижение значения результата на 31.12.2021 – 7 единиц (нарастающим итогом, из них 3 единицы в 2021 году); процент достижения – 100,0 процентов.

Бюджетные средства на реализацию данного мероприятия предоставлены: ГБПОУ РК «Петрозаводский музыкальный колледж им. К.Э. Раутио»; образовательным учреждениям Лахденпохского и Прионежского муниципальных районов: МОУ ДО «Ладвинская МШ», МБУ ДО «ДШИ»¹.

В ходе проверки представленных документов по оснащению материальными ценностями Музыкального колледжа установлено в том числе следующее.

При приобретении учебных материалов Музыкальным колледжем из 94 наименований, предусмотренных Перечнем приобретаемых музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов, утвержденным Министром культуры Республики Карелия и согласованным Директором Департамента науки и образования Минкультуры России, фактически приобретены 29 наименований. Дополнительно приобретены два наименования, не входящие в указанный Перечень².

В целях приобретения музыкальных инструментов Музыкальным колледжем заключен государственный контракт б/н от 03.03.2021 с ООО «Сервисная дистрибьюторская компания Аккорд» (г. Санкт-Петербург) на сумму 4 970,0 тыс. рублей: на поставку пианино Н. Рубинштейн НР-121 (производство: Российская Федерация; 3 штуки общей стоимостью 1 470,0 тыс. рублей), рояля Н. Рубинштейн НР-180 (производство: Российская Федерация; 2 штуки общей стоимостью 3 500,0 тыс. рублей).

Музыкальные инструменты поставлены, при этом вместо установленной контрактом марки пианино - Н. Рубинштейн НР-121 фактически поставлена иная марка (иного производителя) - пианино Беларусь В121, то есть произведена замена товара (изменение существенных условий контракта). При этом изменения в государственный контракт не вносились. Подтверждение того, что качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) поставленного товара являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте, а также согласование изменений товара сторонами контракта отсутствует (имеют место признаки нарушения пункта 7 статьи 95, пункта 2 статьи 34, пункта 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

¹ Информация об использовании средств указанными муниципальными учреждениями отражена в вопросе 2 настоящего отчета.

² Ноты Ладухин Н.М. «Одноголосное сольфеджио», Пущечников И. «Школа игры на гобое» на сумму 0,506 тыс. рублей.

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), пункта 8.1. государственного контракта).

Также заменена модель рояля: вместо Н. Рубинштейн НР-180 поставлена модель Н. Рубинштейн НР-200 (производитель тот же, изменена модель). Фактически поставлена модель, предполагающая увеличенные (по сравнению с первоначальной моделью) габариты рояля.

Установлен факт нарушения поставщиком сроков поставки пианино: по условиям контракта срок – до 25.08.2021, фактически поставлено 06.10.2021 согласно товарной накладной № 68 (просрочка составила около 1,5 месяца).

При заключении государственных контрактов на приобретение звукового и светового оборудования Музыкальным колледжем не предусмотрены существенные (необходимые) условия контракта: конкретный срок исполнения обязательств поставщиком – срок поставки товара (поставка осуществляется во взаимосогласованные сроки). Указанный факт исключал возможность предъявления заказчиком обоснованных требований к поставщику в части сроков поставки товара, а также имел риски неисполнения контракта поставщиком.

Строительство (реконструкция) и (или) капитальный ремонт культурно-досуговых учреждений в сельской местности (за 2021 год).

В Отчете о реализации РП «Культурная среда» на 31.12.2021 по результату «Построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые учреждения в сельской местности» значится достижение значения результата – 0 единиц при плановом значении – 1 ед.

Согласно информации, отраженной в Отчете, дополнительным соглашением от 29.12.2021 № 054-2019-А10013-1/9 к Соглашению от 03.02.2019 № 054-2019-А10013-1 (о реализации регионального проекта «Культурная среда» на территории Республики Карелия) были внесены изменения в показатели федерального проекта по Республике Карелия в части переноса значения показателя «Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры» с 2021 года на 2022 год (приложение 2 к настоящему отчету).

Министерством строительства, ЖКХ и энергетики РК указаны следующие причины значительного отставания от графика выполнения работ по строительству КДУ в д. Мегрега:

1. При производстве строительно-монтажных работ выявлен ряд недостатков проектной документации, в том числе необходимость разработки проектных решений по устройству дренажной системы в связи с высоким уровнем грунтовых и паводковых вод, что влекло за собой обводнение фундамента.

2. С сентября по декабрь 2021 года в республике наблюдались перебои поставок цемента, что привело к невозможности производства монолитных работ в соответствии с графиком и дальнейшему нарушению сроков выполнения работ.

3. Рост цен на строительные ресурсы и увеличение сроков их поставки привели к образованию дефицита оборотных средств у подрядной организации, что также повлекло задержку поставки материалов на строительную площадку.

Министерством строительства, ЖКХ и энергетики РК отмечено, что по состоянию на 17.12.2021:

- строительная готовность объекта составляла 62,0 процента;

- велись работы по устройству кровли, по утеплению и облицовке вентилируемых фасадов, по монтажу внутренних сетей электроснабжения и слаботочных сетей, по устройству внутренних перегородок;
- количество рабочих на объекте составляло 30 человек;
- планируемый срок завершения работ по объекту – 30.06.2022;
- в 2022 году будут завершены работы по монтажу внутренних инженерных сетей; внутренние отделочные работы; работы по благоустройству территории; монтаж дизель-генераторной установки и индивидуального теплового пункта.

Переоснащение муниципальных библиотек по модельному стандарту (за 2021 год).

В Отчете о реализации РП «Культурная среда» на 31.12.2021 по результату «Переоснащены муниципальные библиотеки по модельному стандарту» достижение значения результата на 15.12.2021 – 4 единицы (нарастающим итогом, из них в 2019 году - 1 единица, в 2020 году – 1 единица, в 2021 году – 2 единицы) при плане – 4 единицы; процент достижения – 100,0 процентов. По результату «Модернизированы и обеспечены новыми поступлениями в библиотечный фонд учреждения культуры» достижение значения результата на 31.12.2021 – 3 единицы при плане – 3 единицы; процент достижения – 100,0 процентов.

Сведения о показателях, установленных Министерством культуры Республики Карелия в заключенных с органами местного самоуправления соглашениях о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, а также о достигнутых значениях показателей за 2021 год представлены в таблице 13.

Таблица 13

Показатель / Муниципальное образование	Установлено соглашением с Министерством культуры Республики Карелия, ед.	Исполнено согласно отчету о достижении значений показателей, ед.
1. Созданы модельные библиотеки, всего в том числе:	2	2
Олонецкий национальный муниципальный район	1	1
Сортавальский муниципальный район	1	1
2. Модернизированы и обеспечены новыми поступлениями в библиотечный фонд учреждения культуры (в части комплектования библиотечных фондов модельных библиотек), всего в том числе:	2	2
Кондопожский муниципальный район	1	1
Сортавальский муниципальный район	1	1
3. Модернизированы и обеспечены новыми поступлениями в библиотечный фонд учреждения культуры (в части ремонта муниципальных учреждений в сфере культуры в целях создания и модернизации модельных муниципальных библиотек), всего в том числе:	1	1
Олонецкий национальный муниципальный район	1	1

Министерством культуры Республики Карелия представлены проверке копии документов, подтверждающих расходование МКУ «Олонцевская централизованная библиотечная система» (Коткозерская сельская библиотека) и МБУ «Сортавальская межпоселенческая районная библиотека» (Вяртсильская городская библиотека) средств иного межбюджетного трансферта за 2021 год на создание модельных библиотек (муниципальные контракты (договоры), накладные, акты приема-передачи, счета-фактуры, платежные поручения).

Выборочной проверкой представленных документов установлено, что фактически произведенные расходы соответствуют сметам расходов на реализацию мероприятий по созданию модельных библиотек, установленным в приложениях № 6 к заключенным с Министерством соглашениям.

Контрольно-счетной палатой обращено внимание на следующее.

МБУ «Сортавальская межпоселенческая районная библиотека» в уточненную смету расходов на реализацию мероприятий по созданию модельных библиотек (приложение № 1 к дополнительному соглашению от 30.04.2021 № 86610000-1-2021-012/3 к соглашению от 05.02.2021, заключенному Министерством с Администрацией Сортавальского муниципального района) включена поставка и далее произведена закупка дизайнерских кресел в количестве 2 штук общей стоимостью 94,8 тыс. рублей (по 47,4 тыс. рублей каждое).

В Разногласиях Министерства от 11.04.2022 в отношении указанной закупки сообщено, что дизайн-проект пространства библиотеки решен в бело-красных тонах (стеллажи и диваны), на образовавшуюся экономию приобретены два дизайнерских кресла в аналогичной цветовой гамме, для их использования в зонах, предусмотренных Концепцией модернизации Вяртсильской городской библиотеки МБУ «Сортавальская межпоселенческая районная библиотека» (далее также – Концепция): зоне комфортного чтения и отдыха, в местах для индивидуальной работы посетителей.

Вместе с тем:

- согласно Концепции, разработанной в целях получения ИМБТ из федерального бюджета, для зоны комфортного чтения и отдыха предусмотрен (и фактически приобретен) диван-стеллаж, в данной зоне также учитывались и места для индивидуальной работы (что соответствует разделу 2.3. «План расстановки мебели» Концепции);

- средства в сумме 94,8 тыс. рублей фактически являются остатком бюджетных ассигнований, а не «экономией» (возможной к образованию по результатам конкурентных процедур).

Учитывая изложенное, по мнению Контрольно-счетной палаты, расходы в сумме 94,8 тыс. рублей, связанные с закупкой мебели, не предусмотренной Концепцией Вяртсильской городской библиотеки, являются неэффективным расходованием средств иного межбюджетного трансферта.

Министерством культуры Республики Карелия представлены проверке копии документов, подтверждающих расходование МУ «Кондопожская центральная районная библиотека им. Б.Е. Кравченко» (Янишпольская модельная сельская библиотека) средств иного межбюджетного трансферта за 2021 год на комплектование библиотечных фондов модельных библиотек. Выборочной проверкой представленных документов установлено, что за счет полученных средств муниципальным учреждением закуплено 633 экземпляра книжной продукции на общую сумму 262,0 тыс. рублей.

Отмечено, что заключенными МУ «Кондопожская центральная районная библиотека им. Б.Е. Кравченко» договорами, и товарными накладными предусмотрена доставка книжной продукции поставщиком по адресу: Республика Карелия, г. Кондопога, ул.Советов, д.19 (то есть по адресу МУ «Кондопожская центральная районная библиотека им. Б.Е. Кравченко»), в то время как адрес Янишпольской модельной сельской библиотеки – Республика Карелия, Кондопожский район, с. Янишполе, ул. Центральная, д. 55.

В разногласиях Министерства от 11.04.2022 дополнительно сообщено, что после закупки книг МУ «Кондопожская центральная районная библиотека им. Б.Е. Кравченко» проведена их библиографическая обработка, впоследствии книжная продукция поставлена в Янишпольскую сельскую библиотеку.

Министерством представлены проверке копии документов, подтверждающих расходование средств иного межбюджетного трансферта, предоставленных в 2021 году Администрации Олонецкого национального муниципального района на ремонт муниципальных учреждений в сфере культуры в целях создания и модернизации модельных муниципальных библиотек – на ремонт Коткозерской сельской модельной библиотеки (муниципальные контракты (договоры), акты о приемке выполненных работ, платежные поручения). Выборочной проверкой представленных документов установлено следующее.

В целях выполнения ремонтных работ МБУ «Коткозерский сельский ДК» заключены договоры на общую сумму 6 500,0 тыс. рублей, в том числе:

- гражданско-правовой договор № 1аэф-21 от 23.08.2021 с ООО «ТехноКом» на выполнение работ по текущему ремонту конструкций покрытия здания МБУ «Коткозерский сельский ДК» на сумму 5 939,456 тыс. рублей (смета к договору проверке не представлена);

- гражданско-правовой договор № 1-СК от 20.09.2021 с ООО «СК» на осуществление строительного контроля за выполнением работ по текущему ремонту конструкций покрытия здания МБУ «Коткозерский сельский ДК» на сумму 148,447 тыс. рублей;

- договор № 23/11-21 от 23.11.2021 с ИП Гаврилов А.А. на выполнение работ по косметическому ремонту лестничных пролетов в здании МБУ «Коткозерский сельский ДК» на сумму 412,097 тыс. рублей¹.

По факту произведенных расходов Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

В здании по адресу Республика Карелия, Олонецкий район, с. Коткозеро, ул. Олонецкая, д. 10 кроме Коткозерской сельской модельной библиотеки МКУ «Олонецкая централизованная библиотечная система» расположены Администрация Коткозерского сельского поселения, МБУ «Коткозерский сельский ДК», пожарная часть, почтовое отделение, фельдшерско-акушерский пункт.

В соответствии с данными раздела «Экспликация площадей» технического паспорта Дома культуры площадь помещения, занимаемого библиотекой, составляет 126,7 кв.м., или 10,1 процента от площади всего здания (1 255,9 кв.м.) и 24,7 процента от площади второго этажа здания (513,4 кв.м.).

¹ Смита составлена без соответствующих обоснований объемов и стоимости работ и строительных материалов, без применения единичных расценок; локальная смета отсутствует. Отсутствуют (не представлены) акт приемки выполненных работ и справка о стоимости выполненных работ по унифицированным формам КС-2 и КС-3 (согласно постановлению Госкомстата РФ от 11.11.1999 № 100).

Согласно информации, представленной в Разногласиях Министерства от 11.04.2022, указанное здание находится в муниципальной собственности Коткозерского сельского поселения и на праве оперативного управления передано МБУ «Коткозерский сельский ДК». Учредителем МБУ «Коткозерский сельский ДК» является администрация Коткозерского сельского поселения. Коткозерская сельская модельная библиотека имени З.Т. Дубининой (структурное подразделение МКУ «Олонецкая централизованная библиотечная система») эксплуатирует помещения в здании МБУ «Коткозерский сельский ДК» на праве аренды. Учредителем МКУ «Олонецкая централизованная библиотечная система» является администрация Олонецкого муниципального района.

В Разногласиях Министерства от 11.04.2022 также сообщено, что произведенные расходы в сумме 6 500,0 тыс. рублей направлены на ремонт крыши всего здания и лестничного пролета, ведущего на крышу и нуждавшегося в ремонте вследствие протечек; проведение частичного ремонта неизбежно привело бы к утрате эксплуатационных качеств отремонтированного фрагмента и дальнейшей порче помещений, что аннулировало бы эффект от произведенных расходов и потребовало бы новых вложений бюджетных средств.

По мнению Контрольно-счетной палаты:

1) предоставление средств в сумме 6 500,0 тыс. рублей на ремонт здания МБУ «Коткозерский сельский ДК» не соответствует предмету соглашения от 26.11.2021 № 86630000-19-2021-001, заключенному между Министерством культуры Республики Карелия и Администрацией Олонецкого национального муниципального района (предоставление ИМБТ на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек (на реализацию мероприятий по ремонту муниципальных учреждений в сфере культуры));

2) с учетом изложенного, фактически по итогам 2021 года завышены данные по Отчету о реализации регионального проекта «Культурная среда»: об объеме расходов по результату регионального проекта «Модернизованы и обеспечены новыми поступлениями в библиотечный фонд учреждения культуры»¹.

Вместе с тем отмечаем, что организации, эксплуатирующие помещения МБУ «Коткозерский сельский ДК», являются бюджетными организациями (за исключением почтового отделения, которое также является социально-значимым объектом).

1.4.2.2. Региональный проект «Творческие люди» (за 2021 год)

Сведения об установленных паспортом регионального проекта «Творческие люди» (по состоянию на 07.02.2022) значениях показателей регионального проекта на 2021 год и их достижениях в 2021 году представлены в таблице 14.

Таблица 14

Наименование показателя регионального проекта	Плановое значение на 2021 год	Фактическое значение на 2021 год	Процент достижения
1. Количество специалистов сферы культуры, повысивших квалификацию на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и	191	192	100,0

¹ Определить конкретный объем бюджетных ассигнований, направленных непосредственно на ремонт Коткозерской сельской модельной библиотеки, не представляется возможным.

Наименование показателя регионального проекта	Плановое значение на 2021 год	Фактическое значение на 2021 год	Процент достижения
управленческих кадров в сфере культуры (чел.)			
2. Количество поддержанных творческих инициатив и проектов (ед.)	7	7	100,0
3. Количество граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности (чел.)	64	64	100,0

В 2021 году курсы повышения квалификации организованы на базе четырех ВУЗов в сфере культуры: Центра непрерывного образования и повышения квалификации ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный институт культуры», Центра непрерывного образования и повышения квалификации ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный институт культуры», Центра непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры ФГБОУ «Сибирский государственный институт искусств имени Дмитрия Хворостовского», Центра непрерывного образования и повышения квалификации Российской государственной библиотеки.

В рамках соглашений, заключенных Министерством культуры Республики Карелия с органами местного самоуправления, оказана поддержка 4 лучшим муниципальным учреждениям культуры и 3 лучшим работникам муниципальных учреждений культуры.

1.4.2.3. Региональный проект «Цифровая культура» (за 2021 год)

Сведения об установленных паспортом регионального проекта «Цифровая культура» (по состоянию на 07.02.2022) значениях показателей регионального проекта на 2021 год и их достижении в 2021 году представлены в таблице 15.

Таблица 15

Наименование показателя регионального проекта	Плановое значение на 2021 год	Фактическое значение на 2021 год	Процент достижения
1. Созданы виртуальные концертные залы на площадках организаций культуры, в том числе в домах культуры, библиотеках, музеях, для трансляции знаковых культурных мероприятий (ед.)	1	1	100,0

В ходе проверки представлены документы, подтверждающие расходование МБУ ДО «ДШИ» г. Кемь средств иного межбюджетного трансферта, в соответствии с которыми учреждением в целях создания виртуального концертного зала приобретено и смонтировано оборудование для его оснащения на общую сумму 1 000,0 тыс. рублей (в том числе аналоговый микшер; экран с электроприводом; коммутационный комплект; лазерный проектор; модульная аудио колонна; двухканальная радиосистема; рабочая станция; коммутационный комплект (кабель, разъемы, розетки); монтажные работы.

2. Проверка целевого использования средств бюджета Республики Карелия, предусмотренных Министерству культуры Республики Карелия на реализацию мероприятий регионального проекта «Культурная среда», в том числе в рамках осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, результативность использования средств.

Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе в рамках реализации национальных проектов, осуществляются в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ.

Информация о закупках, осуществляемых в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе в рамках национальных проектов, размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

2.1. Целевое использование средств субсидии на иные цели, предоставленных в 2020 году БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» на обеспечение учреждений культуры передвижными многофункциональными культурными центрами (автоклубами) в целях обслуживания сельского населения.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона № 44-ФЗ бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

Закупка автоклубов осуществлялась БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» за счет средств субсидий на иные цели в рамках заключенного с Министерством Соглашения от 31.03.2020 № 20-2020-00202. Средства субсидии перечислены платежным поручением № 157037 от 04.08.2020 в полном объеме (в размере 32 964 747,47 рублей).

Планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» предусмотрена закупка в 2020 году «Поставка передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов)» с объемом финансового обеспечения 32 907,0 тыс. рублей¹. 28.02.2020 размещено извещение о проведении электронного аукциона².

В составе документации об аукционе в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на поставку передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) представлено техническое задание на поставку передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) в количестве 7 штук (далее - техническое задание к аукциону).

Техническое задание к аукциону на поставку передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) разработано на основе автоклуба категории «С» на базе «ГАЗон NEXT или аналог»; содержит перечень

¹ Идентификационный код закупки 202100103388210010100100200002910000. Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 32 907,0 тыс. рублей за 7 ед. передвижных многофункциональных культурных центров исходя из полученных от трех организаций-поставщиков коммерческих предложений.

² Извещение от 28.02.2020 № 0806500000220000216; изменения извещения о проведении электронного аукциона размещено 02.03.2020.

оборудования, входящего в базовую комплектацию автоклуба¹: звуковое оборудование, световое оборудование, видео оборудование, вспомогательное оборудования, ноутбук с возможностью выхода в интернет.

По результатам электронного аукциона БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» заключен договор № 18-03 от 06.04.2020 на поставку передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) (далее – договор № 18-03 от 06.04.2020, договор) с ООО «Техноматика».

В соответствии с договором № 18-03 от 06.04.2020 цена составляет 32 742 465,0 рублей и включает в себя стоимость Товара, расходы, связанные с доставкой, разгрузкой-погрузкой, размещением в местах хранения Заказчика, стоимость упаковки, маркировки, страхование, таможенные платежи (пошлины), НДС, другие установленные налоги, сборы и иные расходы, связанные с исполнением договора. Поставщик доставляет Товар Заказчику по адресу: г. Петрозаводск, ул. Ригачина, д.5 в течение 120 дней с момента заключения договора. Договор действует по 31.08.2020.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Согласно акту приема-передачи транспортных средств от 21.12.2020 БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» передано 7 автоклубов марки «Чайка-Сервис» категории С, год изготовления 2020, марка базового транспортного средства (шасси) ГАЗ, с комплектом светового, звукового и видеооборудования на общую сумму 32 742 465,0 рублей (4 677 495,0 рублей за 1 ед.).

В нарушение условий договора № 18-03 от 06.04.2020 поставка автоклубов ООО «Техноматика» произведена 21.12.2020 с несоблюдением установленных сроков (до 05.08.2020).

С учетом того, что обязательство поставщика по поставке товара в установленный период не выполнено, а срок действия банковской гарантии № 94916-10 по исполнению контракта истек 01.10.2020 (в период с 01.10.2020 по 21.12.2020 исполнение обязательств по договору № 18-03 от 06.04.2020 ничем не было обеспечено), имеет место несоответствие требованиям статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ обеспечение гарантийных обязательств по договору № 18-03 от 06.04.2020 в установленном договором объеме (в сумме 65,814 тыс. рублей) поставщиком представлено не было (устранено в ходе проведения контрольного мероприятия²).

В нарушение требований части 7.1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком оформлены документы о приемке (акт приема-передачи от 21.12.2020 к гражданско-правовому договору № 18-03 от 06.04.2020) без предоставления поставщиком обеспечения гарантийных обязательств.

¹ В том числе: спутники (2 шт.), сабвуфер (2), усилитель (1), спикер процессор (1), матричный коммутатор со встроенным деэмбеддером (1), микшер цифровой (1), деэмбидер (1), радиомикрофон (4), микрофон (2), светодиодный прожектор (4), DMX-контроллер (1), стойки микрофонные (4), ноутбук (1), коммутационное оборудование, распределитель питания (1), стойка аппаратная/шкаф телекоммуникационный (1), проектор (1), проекционный экран (1), модем внешний (1), беспроводной маршрутизатор (1), стабилизатор напряжения (1), генератор (1), удлинитель силовой на катушке (1).

² Гарантийные обязательства обеспечены внесением денежных средств заказчику (платежное поручение № 61 от 21.01.2022 на сумму 65,814 тыс. рублей).

В ходе контрольного мероприятия представлены письма¹ БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» и Министерства в адрес ООО «Техноматика» о нарушении поставщиком обязательств и необходимости предоставления информации о сроках поставки автоклубов, о местах сборки автоклубов и стадии их готовности. Согласно полученной информации² поставщик продолжает исполнять взятые на себя обязательства по договору № 18-03 от 06.04.2020 и подтверждает поставку автоклубов; срок поставки автоклубов планируется на 30.11.2020.

БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» в адрес ООО «Техноматика» направлена претензия на уплату пени за несвоевременную поставку товара по договору № 18-03 от 06.04.2020 в размере 640,115 тыс. рублей. В свою очередь ООО «Техноматика» направлено обращение в адрес БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» о рассмотрении вопроса возможности списания пеней в полном объеме, приняв во внимание факт, что задержка поставки товара произошла вследствие наступления обстоятельств непреодолимой силы – срыва производственных процессов из-за распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В соответствии с Правилами осуществления заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016 и 2020 годах обязательств, предусмотренных контрактом³, БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» принято решение о списании неустойки (пени в размере 640, 115 тыс. рублей) по итогам выполнения обязательств поставки ООО «Техноматика» по контракту от 06.04.2020 № 18-03 (приказ от 28.12.2020 № 42).

В рамках исполнения требований, установленных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, Учреждением с соблюдением сроков размещена информация об исполнении контракта⁴.

Вместе с тем, согласно пункту 10 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта, в том числе информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом. В нарушение данного положения информация о начисленной и неуплаченной сумме неустоек (штрафов, пеней) по договору № 18-03 от 06.04.2020 не размещена; и далее - не размещена информация о списании заказчиком начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю) неустоек (штрафов, пеней), чем нарушен принцип открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, установленный статьей 7 Федерального закона № 44-ФЗ.

Остаток средств субсидий на иные цели, предусмотренных БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» на приобретение автоклубов, составил 222 282,47 рублей.

¹ Письма БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» - от 23.09.2020 № 01-18/698, от 07.10.2020 № 01-18/738; Министерства - от 30.07.2020 № 4147/1-06/МК-и, от 10.08.2020 № 4348/1-06/МК-и, от 23.09.2020 № 5104/1-06/МК-и; претензия на уплату пеней - от 21.12.2020 № 01-18/744.

² Письма ООО «Техноматика» от 03.08.2020 № 1-03/08, от 23.09.2020 № 1-23/09, от 28.09.2020 № 1-28/09, от 13.10.2020 № 1-13/10; по вопросу списания пеней - от 21.12.2020 № 1-21/12.

³ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783 (в ред. постановления от 26.04.2020 № 591).

⁴ В ЕИС размещены товарная накладная № 122102 от 21.12.2020, п/п № 591990 от 24.12.2020.

В адрес Министерства культуры Республики Карелия ГАУ РК «Центр народного творчества и культурных инициатив Республики Карелия»¹ направлено обращение (письмо от 15.12.2020 № 01-173) о рассмотрении возможности (при наличии экономии) закупки видеокамер для передвижных автоклубов, что позволит увеличить охват зрителей и вовлеченность жителей в культурную жизнь республики. Данное предложение Министерством согласовано.

В целях приобретения видеокамер БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» заключен договор № Е-00653723 от 15.12.2020 с ООО «ДНС Ритейл» в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Общая стоимость товара по договору составляет 222 282,47 рублей. Оплата за приобретенные экшн-видеокамеры Sony в количестве 7 шт. произведена Учреждением 24.12.2020.

Учреждением представлены отчеты в рамках исполнения Соглашения от 31.03.2020 № 20-2020-00202.

Согласно отчету об использовании средств целевых субсидий, предоставленных в 2020 году, по состоянию на 25.12.2020 на приобретение специализированного автотранспорта объем заявленных учреждением, полученных из бюджета Республики Карелия и использованных средств составил 32 964,74747 тыс. рублей.

Установлено, что данный отчет содержит неполные (некорректные) сведения о произведенных расходах, а именно:

1) не содержит информации о заключенном БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» договоре № Е-00653723 от 15.12.2020 с ООО «ДНС Ритейл» на приобретение видеокамер для автоклубов на сумму 222 282,47 рублей;

2) отражены недостоверные сведения о сумме договора № 18-03 от 06.04.2020 (указана сумма договора - 32 964,74747 тыс. рублей, фактическая сумма договора – 32 742,465 тыс. рублей).

Учитывая изложенное, Министерством культуры Республики Карелия как главным распорядителем бюджетных средств надлежащим образом не обеспечен контроль за отчетностью об использовании средств субсидии на иные цели, что не соответствует пунктам 4.1.4, 4.2.1 соглашения от 31.03.2020 № 20-2020-00202, заключенного с БУ «Дирекция по эксплуатации зданий».

2.2. Целевое использование межбюджетных трансфертов (субсидий), предоставленных в 2021 году бюджетам Прионежского и Лахденпохского муниципальных районов на софинансирование расходных обязательств, связанных с приобретением музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств

Непосредственными исполнителями мероприятий и, соответственно, заказчиками при заключении контрактов (договоров) на поставку музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств являлись МОУ ДО «Ладвинская МШ» и МБУ ДО «ДШИ».

¹ В соответствии с приказом Министерства от 31.01.2019 № 29 на базе учреждения создан проектный офис по направлению «культурно-досуговая деятельность и кинообслуживание».

Оборудование (видеокамеры) учтено в примерном перечне оборудования для дополнительного оснащения автоклубов из образовавшейся экономии средств субсидии федерального бюджета, направленном письмом Минкультуры России от 24.09.2019 № 341-011-39-ОЯ в адрес руководителей органов управления культурой Российской Федерации.

Министерством в адрес данных учреждений направлено письмо от 24.02.2021 № 1003/1-12/МК-и с рекомендацией в целях сокращения сроков подготовки документации для закупок производить закупку музыкальных инструментов в соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, остальные предметы закупки (оборудование, учебные материалы) приобретать по возможности на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, конкурентные способы закупок использовать в случае крайней необходимости.

Прионежский муниципальный район

В соответствии с Порядком исполнения расходного обязательства Прионежского муниципального района¹ МОУ ДО «Ладвинская МШ» осуществляет исполнение расходного обязательства в пределах сметы расходов на поддержку отрасли культуры в 2021 году.

ЛБО на 2021 год доведены до МОУ ДО «Ладвинская МШ»² расходным расписанием от 26.02.2021 в сумме 3 602,95 тыс. рублей (по КБК 015 08 01 070А1 55190 244). В бюджетную смету учреждения на 2021 год включена субсидия на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли в объеме 3 602 948,68 рублей (26.02.2021). Предельные объемы финансирования до МОУ ДО «Ладвинская МШ» доведены в период с апреля по июнь 2021 года.

Следует отметить, что Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений Прионежского муниципального района, утвержденным постановлением Администрации от 30.12.2016 № 1390 (далее – Порядок, утвержденный постановлением № 1390), предусмотрено утверждение и ведение бюджетной сметы на текущий финансовый год, а не на срок закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период), как определено пунктом 6 Общих требований (необходимо приведение указанного порядка в соответствие с Общими требованиями).

В план-график учреждения на 2021 год, размещенный 17.03.2021 в ЕИС в новой редакции, внесены закупки по КБК 015 08 01 070А1 55190 244 с объемом финансового обеспечения 3 602,95 тыс. рублей, в том числе отдельно указана закупка «поставка пианино» с объемом 2 100,0 тыс. рублей.

В целях реализации указанных мероприятий МОУ ДО «Ладвинская МШ» заключены 6 контрактов за счет средств субсидии из бюджета Республики Карелия и средств местного бюджета (информация представлена в приложении 13 к настоящему отчету).

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Контракты на поставку музыкальных инструментов № 00112 от 17.03.2021 на сумму 400,10 тыс. рублей и на поставку оборудования от 18.03.2021 на сумму 331,198 тыс. рублей заключены МОУ ДО «Ладвинская МШ» с нарушением срока (на 1-2 дня), установленного частью 9 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 23 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение, утвержденное постановлением № 1279).

¹ Утвержден постановлением Администрации Прионежского МР от 24.02.2021 № 130.

² На момент реализации мероприятий МОУ ДО «Ладвинская МШ» являлось казенным учреждением.

Контракт на поставку музыкальных инструментов от 22.03.2021 с ООО «Тульская гармонь» (на приобретение пианино) заключен на основании [пункта 17 части 1 статьи 93](#) Федерального закона № 44-ФЗ. Информация о контракте размещена в реестре контрактов в ЕИС.

В нарушение требований, предусмотренных статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ МОУ ДО «Ладвинская МШ» в ЕИС не опубликованы документы о приемке поставленного товара, информация об исполнении контракта от 22.03.2021 с ООО «Тульская гармонь», в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта).

Контракты на поставку музыкальных инструментов № 00112 от 17.03.2021 с ООО «Тульская гармонь», на поставку оборудования с ООО «Интерактивный мир» от 20.05.2021, от 18.03.2021, на поставку музыкальных инструментов, аксессуаров, звукового оборудования с ООО «Форткант-Онего» от 19.05.2021, от 08.04.2021 заключены на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Контрольно-счетная палата отмечает, что заключенные МОУ ДО «Ладвинская МШ» отдельные контракты на поставку музыкальных инструментов и оборудования предполагают в своем составе закупку однородных (идентичных) товаров, например, в рамках контрактов от 08.04.2021, от 19.05.2021 с ООО «Форткант-Онего» - гитар классических трех видов; от 18.03.2021, 20.05.2021 с ООО «Интерактивный мир» - интерактивных досок. Вместе с тем, каждый из указанных контрактов наряду с обозначенными позициями включал поставку иных музыкальных инструментов и оборудования).

В ходе исполнения контрактов факты нарушения поставщиками сроков поставки не установлены.

Контрольно-счетной палатой проведен сравнительный анализ фактически приобретенных МОУ ДО «Ладвинская МШ» музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов с Перечнем, согласованным Минкультуры России, отмечено, что фактически приобретенные музыкальные инструменты, оборудование и материалы соответствуют данному перечню.

В результате сравнительного анализа сметы расходов в приложении № 6 к соглашению от 20.02.2021 № 86636000-1-2021-006 и фактически произведенных МБУ ДО «Ладвинская музыкальная школа» расходов установлены отдельные отклонения: средства в сумме 60,97 тыс. рублей, предусмотренные сметой расходов на приобретение учебных материалов, и средства в сумме 2,69 тыс. рублей, предусмотренные сметой расходов на приобретение музыкальных инструментов, направлены на приобретение оборудования.

При проверке соблюдения положения по приобретению учреждением музыкальных инструментов, оборудования преимущественно отечественного производства (или сборки из комплектующих иностранного производства, произведенной на территории Российской Федерации) установлено следующее:

в соответствии со спецификацией (приложение 1 к контракту от 22.03.2021), актом сдачи-приемки товара от 26.05.2021 страна производитель приобретаемых пианино «Мелодия» модель 120 – Россия;

музыкальные инструменты, приобретенные в рамках контрактов от 08.04.2021, от 19.05.2021 с ООО «Форткант-Онего», - как отечественного производства (например, ксилофон диатонический, комплект треугольников, электрогитара Inspector Guitars Strateg 6 и бас гитара Inspector Guitars Jb bass,

кантеле), так и иностранного производства (например, синтезатор Casio, гlockеншпиль);

в спецификации (приложение 1 к контракту № 00112 от 17.03.2021), акте сдачи-приемки товара от 12.05.2021, руководствах по эксплуатации страна производитель приобретаемых аккордеонов «Тула» не указан;

приобретенное оборудование преимущественно иностранного производства (за исключением комбоусилителей гитарного транзисторного, басового).

По результатам визуального осмотра в МОУ ДО «Ладвинская МШ» и его подразделениях (акт контрольного осмотра от 03.03.2022) установлено, что по состоянию на дату осмотра отдельные музыкальные инструменты, оборудование общей стоимостью 686,518 тыс. рублей не используются (находятся на объекте контроля в упаковочном материале).

По мнению Контрольно-счетной палаты, вследствие неиспользования МОУ ДО «Ладвинская МШ» в течение длительного времени музыкальных инструментов и оборудования, приобретенных за счет бюджетных средств (в том числе средств субсидии из бюджета Республики Карелия), допущено неэффективное (нерезультативное) использование бюджетных средств в сумме 686,518 тыс. рублей.

Лахденпохский муниципальный район

В соответствии с постановлением Администрации Лахденпохского МР от 09.02.2021 № 89 «О мерах по реализации Соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на государственную поддержку отрасли культуры» получателем средств субсидии являлось МБУ ДО «ДШИ», руководителю учреждения надлежало обеспечить целевое расходование средств субсидии.

В целях реализации указанных мероприятий между МУ «РУО и ДМ» и МБУ ДО «ДШИ» заключено соглашение о предоставлении из бюджета Лахденпохского муниципального района МБУ ДО «ДШИ» субсидии на иные цели от 11.03.2021 № 20-2021-45152 (далее – Соглашение от 11.03.2021 № 20-2021-45152), в соответствии с которым учреждению в 2021 году предоставляется субсидия в размере 3 602 948,68 рублей по КБК 040 08 01 021А155190 612; перечисление субсидии осуществляется не ранее 01.03.2021 и не позднее 30.12.2021.

Порядок определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным учреждениям Лахденпохского муниципального района субсидий на иные цели утвержден постановлением Администрации от 17.12.2020 № 862 (далее – Порядок предоставления субсидии на иные цели, утвержденный постановлением № 862). Общие требования к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 (далее – Общие требования, утвержденные постановлением № 203).

В соответствии с пунктом 8 Общих требований, утвержденных постановлением № 203, порядок предоставления целевой субсидии должен предусматривать положение о предоставлении бюджетным или автономным учреждением информации о наличии неисполненных обязательств, источником финансового обеспечения которых являются не использованные на 1 января текущего финансового года остатки субсидий и (или) средства от возврата ранее

произведенных выплат, а также документов (копий документов), подтверждающих наличие и объем указанных обязательств бюджетных и автономных учреждений (за исключением обязательств по выплатам физическим лицам). Вместе с тем, Порядок предоставления субсидии на иные цели, утвержденный постановлением № 862, указанного положения не содержит.

В целях подтверждения отсутствия у МБУ ДО «ДШИ» неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, МУ «РУО и ДМ» в ходе контрольного мероприятия представлена электронная справка № 2022-3065 о состоянии указанных расчетов по состоянию на 01.02.2021 по МБУ ДО «ДШИ», полученная по запросу МУ «РУО и ДМ» от 01.02.2022. Таким образом, МУ «РУО и ДМ» при принятии решения о предоставлении учреждению субсидий не в полной мере обеспечило контроль по соблюдению условий, установленных пунктом 2.9 Порядка предоставления субсидии на иные цели, утвержденного постановлением № 862, пунктом 17 статьи 241 Бюджетного кодекса¹.

Типовая форма соглашения о предоставлении из бюджета Лахденпохского муниципального района муниципальному бюджетному учреждению Лахденпохского муниципального района субсидии на иные цели утверждена постановлением Администрации от 25.01.2021 № 33. Пунктом 4.1.2 типовой формы предусмотрена обязанность Учредителя осуществлять проверку документов, направляемых учреждением Учредителю в целях принятия последним решения о перечислении субсидии, при этом перечень документов и конкретные сроки их представления ни типовой формой, ни иным нормативным актом не определены.

Бухгалтерское обслуживание МБУ ДО «ДШИ» осуществляется МУ «РУО и ДМ», в связи с этим заключенные учреждением гражданско-правовые контракты, а также первичные учетные документы, поступившие в оплату поставленных товаров, работ (услуг) по контрактам (товарные накладные, счета, счета – фактуры, акты сдачи-приемки товара и т.д.) направлялись в МУ «РУО и ДМ», в том числе в целях принятия их к бухгалтерскому учету, после чего МУ «РУО и ДМ» осуществлялось перечисление средств субсидии на иные цели по Соглашению от 11.03.2021 № 20-2021-45152 на счет учреждения.

В целях реализации указанных мероприятий МБУ ДО «ДШИ» заключены 5 гражданско-правовых контрактов за счет средств субсидии на иные цели (информация представлена в приложении 14 к настоящему отчету).

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов МБУ ДО «ДШИ» размещен в ЕИС 04.02.2021, с нарушением сроков, установленных частью 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 12 Положения, утвержденного постановлением № 1279².

¹ Следует отметить, что в Пояснениях от 21.03.2022 к акту по результатам контрольного мероприятия, представленным МУ «РУО и ДМ», сообщено, что на момент принятия решения (2021 год) указанная информация контролировалась в личном кабинете ИФНС (документально не фиксировалась).

² План ФХД Учреждения на 2021 год утвержден 11.01.2021.

Закупка «поставка музыкальных инструментов» внесена в план-график на 2021 год 10.03.2021 (путем размещения в ЕИС новой редакции плана) с объемом финансового обеспечения 2 945,30 тыс. рублей

Размещенным 12.03.2021 в ЕИС планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов учреждения предусмотрены закупки «поставка музыкальных инструментов» и «приобретение музыкальных инструментов» за счет средств субсидии на поддержку отрасли культура в рамках регионального проекта «Культурная среда» в 2021 году (в общей сумме 2 945,97 тыс. рублей):

«Рояли, Пианино» с объемом финансового обеспечения 2 438,67 тыс. рублей;

«Инструменты электромузыкальные клавишные, Баяны» с объемом финансового обеспечения 507,30 тыс. рублей.

Гражданско-правовые контракты № 7 от 21.04.2021, № 4 от 05.04.2021, № 3 от 06.04.2021 заключены на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Гражданско-правовые контракты № 1 от 19.03.2021 (приобретение пианино, рояля), № 2 от 19.03.2021 (приобретение баяна, синтезатора) заключены на основании пункта 17 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Информация о контрактах размещена в реестре контрактов в ЕИС.

Гражданско-правовые контракты заключены МБУ ДО «ДШИ» с субъектами малого предпринимательства, включенными в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (официальный сайт Федеральной налоговой службы России <https://rmsp.nalog.ru/>).

В ходе исполнения гражданско-правовых контрактов, заключенных за счет средств субсидии на иные цели, установлены факты нарушения поставщиками сроков поставки; нарушения сроков размещения заказчиком установленных документов об исполнении контракта в ЕИС, в том числе:

синтезатор Roland JunoDS-61 согласно акту сдачи-приемки товара от 31.08.2021 поставлен с нарушением сроков, установленных гражданско-правовым контрактом на поставку музыкальных инструментов № 2 от 19.03.2021 с ИП Мокин Д.К.;

документы о приемке поставленного товара, информация об исполнении гражданско-правового контракта на поставку музыкальных инструментов № 2 от 19.03.2021, в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, размещены в ЕИС с нарушением сроков, предусмотренных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ;

согласно акту сдачи-приемки товара от 07.10.2021 пианино Беларусь В121, цвет черный (2 шт.), рояль «Н Рубинштейн» НР-160 поставлены с нарушением сроков, установленных гражданско-правовым контрактом на поставку музыкальных инструментов № 1 от 19.03.2021 с ООО «Сервисная дистрибьютерская компания «Аккорд»;

документы о приемке поставленного товара, информация об исполнении гражданско-правового контракта на поставку музыкальных инструментов № 1 от 19.03.2021, в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, размещены в ЕИС с нарушением сроков, предусмотренных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

По фактам нарушения поставщиками сроков поставки МБУ ДО «ДШИ» направлены претензии в адрес поставщика ИП Мокин Д.К. и ООО «Сервисная дистрибьютерская компания «Аккорд», требования об уплате пени в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных контрактами. Поставщиками пени в связи с просрочкой исполнения обязательств перечислены на счет МБУ ДО «ДШИ» в полном объеме¹.

Вместе с тем, ООО «Сервисная дистрибьютерская компания «Аккорд» уведомил о задержке поставки товара по гражданско-правовому контракту № 1 от 19.03.2021 в связи с изменением производственного графика производителя товара ООО «ФРП «Аккорд» в условиях ужесточения карантинных мер по борьбе с пандемией (задержкой поставки компонентов и составных частей, необходимых для производства пианино и роялей).

С целью обеспечения обязательств по контракту на основании предложения поставщика о замене ранее предложенного товара на товар с улучшенными характеристиками (на пианино марки «Беларусь В-121») в соответствии с частью 7 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ заключено дополнительное соглашение № 1 от 05.10.2021 к гражданско-правовому контракту № 1 от 19.03.2021 о том, что стороны пришли к соглашению о замене товара.

В ходе контрольного мероприятия установлены факты нарушения МБУ ДО «ДШИ» сроков оплаты поставленных товаров по следующим гражданско-правовым контрактам, заключенным за счет средств субсидии на иные цели²:

от 06.04.2021 № 3 – при сроке оплаты согласно представленным документам до 11.05.2021 фактическая оплата произведена платежным поручением от 17.05.2021 № 352779;

от 05.04.2021 № 4 - при сроке до 08.05.2021 фактически оплата произведена платежным поручением от 17.05.2021 № 352780;

от 19.03.2021 № 2 (двумя частями) – при сроках до 10.08.2021 и до 15.09.2021 фактически оплата произведена платежными поручениями от 17.08.2021 № 554532 и от 21.09.2021 № 38610 соответственно.

Контрольно-счетная палата отмечает, что факты несвоевременной оплаты создали риски возникновения дополнительных расходов учреждения в случае привлечения заказчика к ответственности и применения к нему штрафных санкций.

По результатам сравнительного анализа фактически приобретенных МБУ ДО «ДШИ» музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов с Перечнем, согласованным Минкультуры России, а также со сметой, направленной муниципальным образованием одновременно с заявкой на участие в конкурсном отборе, установлены отдельные несоответствия.

Так, утвержденным и согласованным Перечнем и сметой в составе заявки муниципального образования предусмотрены, но фактически МБУ ДО «ДШИ» не приобретались следующие позиции³:

¹ В суммах 393,24 рубля (платежным поручением № 213 от 27.12.2021) и 20 301,93 рублей (платежным поручением № 547 от 18.11.2021) соответственно.

² Согласно условиям контрактов оплата осуществляется в течение 15 календарных дней со дня поставки товара и представления поставщиком заказчику счета, накладной и подписания акта сдачи-приемки товара.

³ Согласно Пояснениям от 21.03.2022 к актам по результатам контрольного мероприятия, представленным МУ «РУО и ДМ» и МБУ ДО «ДШИ», музыкальные инструменты, оборудование не приобретены в связи с отсутствием преподавателей; роста цен.

в части музыкальных инструментов – гитара классическая, электрогитара, комплектующие к музыкальным инструментам (барабанные палочки, комбо гитарный Belcat 15RG);

в части оборудования – круг гончарный, мольберт-тренога, стол компьютерный, стол учительский (письменный); набор глазури для керамики;

в части учебных материалов – 29 наименований учебников, учебных пособий.

При этом, фактически приобретались, но не были предусмотрены Перечнем и сметой следующие материальные ценности: источники бесперебойного питания, кабели питания, мыши проводные оптические, сетевые фильтры, стабилизатор напряжения.

При проверке соблюдения положения по приобретению учреждением музыкальных инструментов, оборудования преимущественно отечественного производства (или сборки из комплектующих иностранного производства, произведенной на территории Российской Федерации) установлено следующее:

в соответствии со спецификацией (приложение 1 к гражданско-правовому контракту № 1 от 19.03.2021), товарной накладной № 69 от 07.10.2021 страна производитель приобретаемых пианино Беларусь В121 – Беларусь, рояля «Н Рубинштейн» НР-160 – Российская Федерация;

в соответствии со спецификацией (приложение 1 к гражданско-правовому контракту № 2 от 19.03.2021), актами сдачи-приемки товара от 26.07.2021, от 31.08.2021 страна производитель приобретаемых баянов – Российская Федерация, синтезатора Roland JunoDS-61 – КНР;

приобретенное за счет средств субсидии оборудование преимущественно иностранного производства (за исключением сетевых фильтров).

Контрольно-счетной палатой установлено, что МБУ ДО «ДШИ» приобретены ноутбуки Lenovo 15.6 Ryzen 3 – 6 шт., Lenovo 15.6 A6 9225 – 1 шт., Asus 15.6, Intel Celeron N4020 – 1 шт. общей стоимостью 316,0 тыс. рублей, а также комплектующие к ним общей стоимостью 19,33 тыс. рублей. На всех приобретенных за счет средств субсидии ноутбуках установлена операционная система DOS, программное обеспечение не установлено.

В целях реализации учебных предметов обязательной, а также вариативной частей дополнительных предпрофессиональных общеобразовательных программ для использования обучающимися в учебном процессе ноутбуков требуется установка соответствующего программного обеспечения. Таким образом, фактически приобретенные ноутбуки и комплектующие к ним не использовались (с 26.04.2021 до момента проведения контрольного мероприятия на объекте)¹.

По мнению Контрольно-счетной палаты, вследствие неиспользования МБУ ДО «ДШИ» в течение длительного времени оборудования, приобретенного за счет средств субсидии, допущено неэффективное (нерезультативное) использование бюджетных средств в сумме 335,33 тыс. рублей.

¹ Дополнительно отмечено, что на момент проведения контрольного мероприятия в МБУ ДО «ДШИ» отсутствует подключение к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В ходе проведения контрольного мероприятия представлен контракт от 07.02.2022, заключенный с ООО «Цифровые технологии», на передачу на условиях простой (неисключительной) лицензии права использования программных продуктов. В пояснениях от 21.03.2022 № 14, представленных МБУ ДО «ДШИ» к акту по результатам контрольного мероприятия, сообщено, что в 2022 году в бюджете школы предусмотрены средства на установку сети «Интернет» в целом по школе.

В ходе проведения контрольного мероприятия на объектах Администрация Лахденпохского МР и МУ «РУО и ДМ» также отмечено, что План мероприятий («дорожная карта») по достижению целевых показателей региональной составляющей национального проекта «Культура» в Лахденпохском муниципальном районе на период до 2024 года, утвержденный постановлением Администрации Лахденпохского МР от 07.08.2019 № 243 (далее – Муниципальная дорожная карта), не содержит показателей, предусмотренных региональным проектом «Культурная среда»¹. Вместе с тем, согласно пункту 4 данного постановления МБУ ДО «ДШИ» обеспечивается реализация Муниципальной дорожной карты по показателям проекта «Творческие люди».

В ходе контрольного мероприятия на объектах Администрация Прионежского МР, Администрация Лахденпохского МР, МУ «РУО и ДМ» рассмотрены вопросы реализации муниципальных программ в сфере культуры; выявлены отдельные нарушения (недостатки)².

*Муниципальная программа «Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе» на 2017-2021 годы (далее в данном разделе – Муниципальная программа 1)*³

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Прионежского муниципального района утвержден постановлением Администрации от 16.10.2014 № 2361 (далее – Порядок, утвержденный постановлением № 2361).

В соответствии с паспортом Администрация Прионежского МР является соисполнителем Муниципальной программы 1, ответственным исполнителем Муниципальной программы 1 определено муниципальное учреждение «Прионежский районный центр культуры», что противоречит Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ, направленным письмом Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 (далее - Методические рекомендации № 09-05-05/48843)⁴, пункту 4 Порядка, утвержденного постановлением № 2361.

Приложение № 3 «Финансовое обеспечение муниципальной программы» не соответствует форме, установленной приложением № 7 к Порядку, утвержденному постановлением № 2361: отсутствуют раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов классификации расходов; распределение средств представлено по основным мероприятиям (без детализации по мероприятиям муниципальной программы).

В нарушение требований пункта 11.10 Порядка, утвержденного постановлением № 2361, отсутствует финансовое обеспечение и прогнозная

¹ 1.1 «Количество организаций культуры, получивших современное оборудование»; 1.2 «Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры».

² Акты по результатам контрольного мероприятия на объектах от 24.03.2022, от 14.03.2022 и от 14.03.2022 соответственно.

³ Муниципальная программа 1 утверждена постановлением Администрации от 01.12.2016 № 1259 (действующая редакция (на конец 2021 года) утверждена постановлением от 11.11.2021 № 1173).

⁴ В соответствии с данными рекомендациями ответственный исполнитель муниципальной программы – орган местного самоуправления муниципального образования, являющийся ответственным за разработку и реализацию муниципальной программы.

(справочная) оценка расходов бюджета Прионежского муниципального района с учетом средств федерального бюджета, бюджета Республики Карелия, расходов за счет средств от оказания платных услуг на реализацию целей муниципальной программы, представляемая согласно приложению № 8 к данному порядку.

Муниципальная программа «Развитие в сфере культуры и организация работы с молодежью в Лахденпохском муниципальном районе» на 2017-2021 годы (далее в данном разделе – Муниципальная программа 2)¹

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Лахденпохского муниципального района утвержден постановлением Администрации от 30.07.2014 № 1441 (далее – Порядок, утвержденный постановлением № 1441).

В соответствии с паспортом Муниципальной программы 2 ее ответственным исполнителем является отдел социальной работы Администрации, соисполнителем - МУ «РУО и ДМ»; МБУ ДО «ДШИ» является участником программы.

В таблице 2 «Информация об основных мероприятиях, подпрограммах муниципальной программы ...» к Муниципальной программе 2 участниками мероприятия «Реализация мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (оснащение материально-технической базы учреждений) указаны МБУК «Куркиекский краеведческий центр» и МБУ «Межпоселенческая библиотека Лахденпохского муниципального района». Вместе с тем, согласно таблице 3 «Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы ...» участником по указанному мероприятию является МБУ ДО «ДШИ».

В представленном Плане реализации Муниципальной программы 2 на 2017-2021 годы наименование показателя непосредственного результата по мероприятию «Реализация мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» отражено как «реализация соглашения», что не соответствует таблице 2. План реализации не соответствует форме, определенной таблицей 6 Приложения № 2 к Порядку, утвержденному постановлением № 1441: графы «Наименование и значение показателей непосредственного результата» и «Расходы, (тыс. рублей.)» распределены на весь период реализации муниципальной программы (2017-2021 года), а не на год, предшествующий очередному финансовому году (2020 год), очередной финансовый год (2021 год).

В нарушение требований пункта 50 Порядка, утвержденного постановлением № 1441, в проверяемом периоде ответственным исполнителем (Администрацией) совместно с соисполнителями муниципальной программы отчеты об исполнении плана реализации по состоянию на 1 апреля, 1 июля, 1 октября текущего (2021) года не составлялись.

3. Анализ и оценка достоверности бюджетной (бухгалтерской) отчетности объекта контрольного мероприятия (по теме контрольного мероприятия; выборочно).

Сведения о показателях Отчетов Министерства культуры Республики Карелия как получателя бюджетных средств об исполнении бюджета главного

¹ Муниципальная программа 2 утверждена постановлением Администрации от 30.10.2017 № 471; в соответствии с постановлением от 26.02.2021 № 126 Муниципальная программа 1 (на 2017-2021 годы) изложена в новой редакции.

распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503127) на 01.01.2021 и на 01.01.2022 в части средств, направленных на реализацию мероприятий национального проекта «Культура», представлены в таблице 16.

Таблица 16

Наименование показателя	Код бюджетной классификации	Лимиты бюджетных обязательств, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	Неисполненные назначения, тыс. рублей
2020 год				
Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по созданию модельных библиотек в рамках регионального проекта «Культурная среда»	802 0801 070A154540 540	10 000,0	10 000,0	0,0
Субсидии бюджетным учреждениям на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры в рамках регионального проекта «Культурная среда» (приобретение автоклубов)	802 0801 070A155190 612	32 982,5	32 964,747	17,753
2021 год				
Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по созданию модельных библиотек в рамках регионального проекта «Культурная среда»	802 0801 070A154540 540	18 138,0	18 138,0	0,0
Субсидии на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры в рамках регионального проекта «Культурная среда» (приобретение музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов)	802 0801 070A155190 520	7 133,838	7 133,838	0,0
Субсидии бюджетным учреждениям на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры в рамках регионального проекта «Культурная среда» (приобретение музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов)	802 0801 070A155190 612	7 070,707	7 070,707	0,0
Субсидии на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры в рамках регионального проекта «Творческие люди» (государственная поддержка лучшим муниципальным учреждениям культуры и	802 0801 070A255190 520	555,555	555,555	0,0

Наименование показателя	Код бюджетной классификации	Лимиты бюджетных обязательств, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	Неисполненные назначения, тыс. рублей
лучшим работникам муниципальных учреждений культуры)				
Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по созданию виртуальных концертных залов в рамках регионального проекта «Цифровая культура»	802 0801 070A354530 540	1 000,0	1 000,0	0,0

Аналогичные показатели отражены в Отчетах Министерства культуры Республики Карелия как главного распорядителя бюджетных средств об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503127) на 01.01.2021 и на 01.01.2022.

Показатели вышеуказанных отчетов подтверждаются отчетами о состоянии лицевых счетов Министерства на 01.01.2021 и на 01.01.2022.

Сведения Отчетов о бюджетных обязательствах Министерства культуры Республики Карелия (форма по ОКУД 0503128-НП) на 01.01.2021 и на 01.01.2022, содержащие данные о принятии и исполнении бюджетных обязательств в ходе реализации национального проекта «Культура» представлены в таблице 17.

Таблица 17

Наименование показателя	Код бюджетной классификации	Принятые бюджетные обязательства, тыс. рублей	Денежные обязательства тыс. рублей	Исполнено денежных обязательств, тыс. рублей
2020 год				
Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по созданию модельных библиотек в рамках регионального проекта «Культурная среда»	802 0801 070A154540 540	10 000,0	10 000,0	10 000,0
Субсидии бюджетным учреждениям на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры в рамках регионального проекта «Культурная среда» (приобретение автоклубов)	802 0801 070A155190 612	32 964,747	32 964,747	32 964,747
2021 год				
Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по созданию модельных библиотек в рамках регионального проекта «Культурная среда»	802 0801 070A154540 540	18 138,0	18 138,0	18 138,0
Субсидии на реализацию мероприятий по	802 0801 070A155190 520	7 133,838	7 133,838	7 133,838

Наименование показателя	Код бюджетной классификации	Принятые бюджетные обязательства, тыс. рублей	Денежные обязательства, тыс. рублей	Исполнено денежных обязательств, тыс. рублей
государственной поддержке отрасли культуры в рамках регионального проекта «Культурная среда» (приобретение музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов)				
Субсидии бюджетным учреждениям на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры в рамках регионального проекта «Культурная среда» (приобретение музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов)	802 0801 070A155190 612	7 070,707	7 070,707	7 070,707
Субсидии на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры в рамках регионального проекта «Творческие люди» (государственная поддержка лучшим муниципальным учреждениям культуры и лучшим работникам муниципальных учреждений культуры)	802 0801 070A255190 520	555,555	555,555	555,555
Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по созданию виртуальных концертных залов в рамках регионального проекта «Цифровая культура»	802 0801 070A354530 540	1 000,0	1 000,0	1 000,0

Сведения о показателях Отчетов об обязательствах учреждения (форма по ОКУД 0503738-НП), содержащих данные о принятии и исполнении учреждением обязательств в ходе реализации национального проекта «Культура» представлены в таблице 18.

Таблица 18

Наименование показателя	Код бюджетной классификации	Принятые обязательства, тыс. рублей	Денежные обязательства, тыс. рублей	Исполнено денежных обязательств, тыс. рублей
2020 год				
Прочая закупка товаров, работ и услуг в рамках	000 0801 000A155190 244	32 964,747	32 964,747	32 964,747

Наименование показателя	Код бюджетной классификации	Принятые обязательства, тыс. рублей	Денежные обязательства, тыс. рублей	Исполнено денежных обязательств, тыс. рублей
регионального проекта «Культурная среда» (приобретение автоклубов)				
2021 год				
Прочая закупка товаров, работ и услуг в рамках регионального проекта «Культурная среда» (приобретение музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов)	000 0801 000A155190 244	7 070,707	7 070,707	7 070,707

Фактов недостоверности бюджетной отчетности Министерства культуры Республики Карелия за 2020-2021 годы в части средств, направленных на реализацию мероприятий национального проекта «Культура», не установлено.

Вместе с тем выявлены отдельные нарушения при ведении объектами контрольного мероприятия бухгалтерского учета, учета особо ценного движимого имущества муниципальных бюджетных учреждений.

БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» на счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» (оборотно-сальдовая ведомость за 2020 год) не отражена банковская гарантия на сумму 9 872,1 тыс. рублей¹, что является нарушением пункта 351 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция, утвержденная приказом № 157н).

В проверяемом периоде (2021 год) Администрацией Прионежского МР:

в нарушение требований, установленных абзацем первым пункта 131 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция, утвержденная приказом № 162н), не осуществлялся учет сумм доведенных ЛБО на счете 501.01 (501.11) «Доведенные лимиты бюджетных обязательств»;

в нарушение пункта 324 Инструкции, утвержденной приказом № 157н, пункта 150 Инструкции, утвержденной приказом № 162н, не осуществлялось ведение учета плановых (прогнозных) показателей по доходам (на счете 050400000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения»)²;

в нарушение пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества» (далее

¹ Исполнение договора № 18-03 от 06.04.2020 с ООО «Техноматика» было обеспечено банковской гарантией № 94916-10.

² В том числе нарушен пункт 55 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (при формировании Отчета по ф.0503127).

– Постановление № 538) не установлен порядок определения видов особо ценного движимого имущества в отношении муниципальных бюджетных (автономных) учреждений¹;

в нарушение пункта 12 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) и пункта 3 Постановления № 538 Администрацией Прионежского МР как учредителем МОУ ДО «Ладвинская МШ»² не определен перечень особо ценного движимого имущества;

в нарушение подпункта «а» пункта 4 Постановления № 538 нормативный правовой акт Администрации, устанавливающий стоимостной диапазон отнесения имущества бюджетных учреждений к особо ценному движимому имуществу, не принят.

В нарушение пункта 5 Постановления № 538 МОУ ДО «Ладвинская МШ» на конец 2021 года (как бюджетным учреждением) не осуществлялось ведение перечня особо ценного движимого имущества.

МБУ ДО «ДШИ» в нарушение статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон № 402-ФЗ), пункта 54 Инструкции, утвержденной приказом № 157н, приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н в инвентарных карточках учета нефинансовых активов (форма по ОКУД 0504031) в разделе 5 «Краткая индивидуальная характеристика объекта» не отражены краткие индивидуальные характеристики объектов основных средств.

Также в ходе проверки на объекте МБУ ДО «ДШИ» отмечено, что в течение 2021 года:

в нарушение пунктов 12.1.5, 12.1.7 Порядка, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, в Плане ФХД учреждения средства субсидии на иные цели отражались в части доходов по КБК 180 «Прочие доходы», а не по КБК 150 «Безвозмездные денежные поступления»;

в нарушение Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н (далее – Требования, утвержденные приказом № 186н), и Порядка составления и утверждения Плана ФХД муниципальных бюджетных учреждений Лахденпохского муниципального района, утвержденного постановлением Администрации от 28.12.2019 № 522, средства субсидии на иные цели в разделе 2 «Сведения по выплатам на закупки товаров, работ, услуг» Плана ФХД МБУ ДО «ДШИ» на 2021 год указаны по строке, отражающей выплаты за счет прочих источников финансового обеспечения³.

Вышеуказанные нарушения устранены в Плане ФХД МБУ ДО «ДШИ» от 30.12.2021.

¹ Порядок утвержден постановлениями Администрации Прионежского МР от 22.01.2022 № 116, и далее - от 16.02.2022 № 217.

² Постановлением Администрации от 07.06.2021 № 577 тип МОУ ДО «Ладвинская МШ» изменен с казенного на бюджетное.

³ Отражены по строке выплат на закупку товаров, работ, услуг за счет прочих источников финансового обеспечения (номер строки 1.4.4 и 1.4.4.1), а не по строке выплат на закупку товаров, работ, услуг за счет субсидий, предоставленных в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса (номер строки 1.4.2).

Кроме того, в нарушение подпункта «г» пункта 2 части 2 статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Планы ФХД на 2020, 2021 годы на сайте учреждения размещены не были. Данное нарушение устранено в ходе проверки.

4. Результаты проверок Министерства культуры Республики Карелия и других государственных органов контроля по вопросам использования средств бюджета Республики Карелия (по теме контрольного мероприятия).

В IV квартале 2021 года – I квартале 2022 года прокуратурой Олонецкого района проведены проверки исполнения законодательства при реализации на территории Олонецкого района национального проекта «Культура» (мероприятия «Обеспечение качественного нового уровня развития инфраструктуры «Культурная среда», и в частности, реализации мероприятий по строительству сельского дома культуры в д. Мегрега Олонецкого национального муниципального района).

В связи с выявленными нарушениями, в том числе в части своевременности реализации программных мероприятий, в казенное учреждение Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» внесены представления¹.

1) *Представление об устранении нарушений федерального законодательства от 25.11.2021 № 15-02-2021* содержало факты значительного отставания от имеющихся графиков проведения строительных работ в рамках исполнения государственных контрактов № 5С-21 от 29.07.2021 и № 8С-21 от 05.10.2021, заключенных между КУ РК «УКС РК» с ООО «Строй Инвест Групп» на выполнение работ по строительству обозначенного выше объекта на суммы 43 492,56 тыс. рублей и 18 808,97 тыс. рублей соответственно.

Согласно письму КУ РК «УКС РК» от 23.12.2021 № 4902/УКС-и, направленному в адрес прокуратуры Олонецкого района по результатам рассмотрения представления, на совещании 24.11.2021 под председательством Заместителя Премьер-министра Правительства Республики Карелия по социальным вопросам рассмотрен вопрос о переносе сроков выполнения строительно-монтажных работ и ввода объекта в эксплуатацию на 2022 год (планируемый срок завершения работ по объекту – 30.06.2022).

Сообщено о проведении ежедневного мониторинга выполняемых работ на объекте, осуществлению БУ РК «Дирекция по строительству объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры Республики Карелия» постоянного строительного контроля качества и объемов выполнения работ на объекте.

2) *Представление об устранении нарушений федерального законодательства от 21.02.2022 № 07-15-2022* содержит факты нарушений положений Федерального закона № 44-ФЗ (в том числе части 13 статьи 34, части 13 статьи 37, частей 1 и 7 статьи 94), статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации в ходе исполнения государственного контракта № 61-21 от 27.10.2021, заключенного между КУ РК «УКС РК» (далее также – Заказчик) и индивидуальным предпринимателем Гевейлер О.И. (далее – Поставщик) на поставку мебели (далее – оборудование) для объекта «Строительство сельского

¹ Копии материалов представлены по запросу Контрольно-счетной палаты с письмом Министерства строительства, ЖКХ и энергетики РК от 25.03.2022 № 3890/14-11/МСЖКХиЭ-и.

дома культуры в д. Мегрега Олонецкого национального муниципального района» на сумму 545,92 тыс. рублей, нарушения условий указанного госконтракта.

Установлено, что КУ РК «УКС РК» принята к оплате поставка оборудования с нарушением установленной процедуры его принятия, а также осуществлена оплата Поставщику в размере 518,63 тыс. рублей, включая оплату за оказание услуг по доставке и разгрузке оборудования (при этом оборудование поставлено по адресу временного хранения).

Согласно письму КУ РК «УКС РК» от 21.03.2022 № 955/УКС-и, направленном в адрес прокуратуры Олонецкого района по результатам рассмотрения представления, сообщено, что стадия готовности объекта по состоянию на 01.12.2021 не позволяла принять к размещению, а также произвести сборку и монтаж оборудования, в связи с чем КУ РК «УКС РК» заключены договора субаренды нежилого помещения от 08.12.2021, № 7 от 01.02.2022 с индивидуальным предпринимателем. Окончательный расчет по госконтракту № 61-21 от 27.10.2021 будет произведен после проведения монтажа оборудования на объекте силами Поставщика и оказания им услуг по обучению правилам эксплуатации специалистов Заказчика (без дополнительных расходов из бюджета Республики Карелия).

Выводы:

1. Реализация на территории Республики Карелия мероприятий национального проекта «Культура» осуществляется с 01.01.2019. На основании федеральных проектов разработаны и утверждены региональные составляющие национального проекта и паспорта региональных проектов «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура».

2. Между Минкультуры России и Министерством культуры Республики Карелия заключены 3 соглашения о реализации региональных проектов «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура», предметом которых является организация взаимодействия сторон при реализации региональных проектов и осуществления мониторинга их реализации по достижению целей, показателей и результатов федеральных проектов в части мероприятий, реализуемых в Республике Карелия и (или) муниципальных образованиях, расположенных на территории республики.

3. В рамках осуществления проектной деятельности Министерством культуры Республики Карелия:

образованы 3 ведомственных проектных офиса по региональным проектам «Культурная среда», «Творческие люди» и «Цифровая культура»;

создана рабочая группа по реализации национального проекта «Культура» на территории Республики Карелия;

на базе 5 государственных учреждений Республики Карелия, в отношении которых Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя, созданы проектные офисы по приоритетным направлениям региональной составляющей НП «Культура»: «библиотечное дело», «музейное дело», «культурно-досуговая деятельность и кинообслуживание», «дополнительное образование детей в сфере культуры и работа с одаренными детьми», «создание виртуальных концертных залов».

4. Паспортами региональных проектов «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура» предусмотрена связь каждого регионального проекта с государственной программой Республики Карелия «Развитие культуры». Госпрограммой в целях реализации региональных проектов в 2020-2021 годах предусмотрены соответствующие основные мероприятия и мероприятия.

5. Анализом соответствия показателей региональных проектов и показателей Госпрограммы установлено, что показатели результата Госпрограммы, действовавшие в 2020 году, и показатели региональных проектов не в полной мере соответствовали друг другу в части их количества, наименований, единиц измерения и значений. С учетом изменений, внесенных в Госпрограмму в течение 2021 года, по состоянию на 01.01.2022 несоответствия устранены.

6. В Бюджетной смете Министерства на 2020 год и Бюджетной смете Министерства на 2021 год не отражены показатели расходов бюджета на реализацию в 2020-2021 годах региональных проектов НП «Культура» (то есть доведенные лимиты бюджетных обязательств по предоставлению субсидий бюджетным учреждениям и предоставлению субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам), что является нарушением требований статьи 221 Бюджетного кодекса и пункта 6 Общих требований.

7. Порядком, утвержденным приказом Министерства № 37, предусмотрено составление бюджетной сметы на период одного финансового года, а не на срок закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период), что не соответствует пункту 6 Общих требований.

8. Объем бюджетных ассигнований на 2020 год, предусмотренный Законом о бюджете на 2020 год и Сводной бюджетной росписью на 2020 год на реализацию на территории Республики Карелия национального проекта «Культура» (регионального проекта «Культурная среда») составил 81 792,3 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 80 641,0 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 1 151,3 тыс. рублей).

Указанные бюджетные ассигнования предусмотрены для достижения в 2020 году следующих результатов регионального проекта «Культурная среда»:

- построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые учреждения в сельской местности;
- приобретены передвижные многофункциональные культурные центры (автоклубы) для обслуживания сельского населения субъектов РФ;
- переоснащены муниципальные библиотеки по модельному стандарту.

Расходы на указанные цели за 2020 год составили 67 950,716 тыс. рублей (83,1 процента от предусмотренного объема бюджетных ассигнований).

9. Бюджетные ассигнования на 2020 год на приобретение автоклубов в Законе о бюджете на 2020 год и Сводной бюджетной росписи на 2020 год в сумме 32 982,5 тыс. рублей соответствуют паспорту регионального проекта «Культурная среда» (по состоянию на 23.11.2020), показателям Госпрограммы (по состоянию на 01.01.2021), но на 17,753 тыс. рублей выше показателя, установленного Соглашением от 11.02.2019 № 054-09-2019-129 (в редакции от 18.11.2020), заключенным с Минкультуры России.

Расходы на приобретение автоклубов в 2020 году составили 32 964,747 тыс. рублей (99,95 процента от предусмотренных бюджетных ассигнований).

Лимиты в сумме 17,753 тыс. рублей не отозваны с целью их дальнейшего перераспределения между направлениями расходов бюджета Республики Карелия, и в результате, по состоянию на 01.01.2021 не использованы (изменения в целях сокращения бюджетных ассигнований и приведения объемов в соответствие с Соглашением от 11.02.2019 № 054-09-2019-129 в Закон о бюджете на 2020 год и в Сводную бюджетную роспись на 2020 год не внесены).

10. При заключении Министерством культуры Республики Карелия соглашения от 11.02.2020 № 14 с БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» не соблюдены требования пунктов 3,4 Порядка предоставления субсидий, утвержденного постановлением № 63-П.

11. По мнению Контрольно-счетной палаты, осуществление БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» закупки в рамках заключенного соглашения (в целях приобретения автоклубов) не соответствует видам деятельности учреждения, указанным в Уставе.

12. Отчет БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» об использовании средств целевых субсидий содержит неполные (некорректные) сведения о произведенных расходах (в части отражения договора на приобретение видеокамер и отражения суммы договора на приобретение автоклубов). Соответственно, Министерством культуры Республики Карелия как главным распорядителем бюджетных средств надлежащим образом не обеспечен контроль за использованием подведомственным учреждением средств целевой субсидии, в том числе за отчетностью об использовании средств субсидии на иные цели, что не соответствует пунктам 4.1.4, 4.2.1 соглашения от 31.03.2020 № 20-2020-00202, заключенного с БУ «Дирекция по эксплуатации зданий».

13. Средства от приносящей доход деятельности в сумме 102,9 тыс. рублей, предназначенные для финансового обеспечения текущей деятельности БУ «Дирекция по эксплуатации зданий», фактически отвлечены на оплату услуг хранения автоклубов, подлежащих передаче в муниципальную собственность, то есть на иные, не связанные с текущим функционированием учреждения цели.

14. По мнению Контрольно-счетной палаты, в Отчете о реализации регионального проекта «Культурная среда» на 2020 год в составе внебюджетных источников (в объеме финансового обеспечения и кассовом исполнении) следовало отразить расходы БУ «Дирекция по эксплуатации зданий», произведенные за счет приносящей доход деятельности на оплату услуг хранения автоклубов, которые за 2020 год составили 14,7 тыс. рублей.

15. Бюджетные ассигнования на 2020 год на строительство КДУ в д. Мегрега в Законе о бюджете на 2020 год и Сводной бюджетной росписи на 2020 год ниже показателей паспорта регионального проекта «Культурная среда» (по состоянию на 23.11.2020), показателей Госпрограммы (по состоянию на 01.01.2021), но на 420,002 тыс. рублей выше показателя, установленного Соглашением от 11.02.2019 № 054-09-2019-129 (в редакции от 18.11.2020), заключенным с Минкультуры России.

Кассовый расход по оплате работ, связанных со строительством КДУ в д. Мегрега, за 2020 год составил 24 985,969 тыс. рублей, или 64,4 процента от показателей Закона о бюджете на 2020 год и Сводной бюджетной росписи на 2020 год.

16. Объем финансового обеспечения мероприятия 1.3.4.3. «Создание и модернизация в рамках регионального проекта «Обеспечение качественного нового

уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)» в рамках национального проекта «Культура» учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, включая строительство, реконструкцию и капитальный ремонт зданий», предусмотренный Госпрограммой, указан в приложении 17 к Годовому отчету о ходе реализации и об оценке эффективности Госпрограммы за 2020 год в сумме 47 690,1 тыс. рублей, в то время как по состоянию на 01.01.2021 он составлял 48 834,2 тыс. рублей.

17. В Отчете о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, на 01.01.2021, составленном Министерством культуры Республики Карелия в соответствии с требованиями Соглашения от 11.02.2019 № 054-09-2019-129, заключенного с Минкультуры России, показатель «объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в бюджете субъекта РФ на 2020 год» занижен на 437,755 тыс. рублей.

18. Бюджетные ассигнования на 2020 год на создание модельных муниципальных библиотек в Законе о бюджете на 2020 год и Сводной бюджетной росписи на 2020 год в сумме 10 000,0 тыс. рублей соответствуют паспорту регионального проекта «Культурная среда» (по состоянию на 23.11.2020), показателям Госпрограммы (по состоянию на 01.01.2021) и показателю, установленному Соглашением от 13.12.2019 № 054-17-2020-008, заключенным с Минкультуры России.

Расходы на создание модельных муниципальных библиотек в 2020 году составили 10 000,0 тыс. рублей (100,0 процентов от предусмотренных бюджетных ассигнований).

19. В целях распределения иных межбюджетных трансфертов на создание модельных муниципальных библиотек в 2020 году нормативный правовой акт Правительства Республики Карелия, устанавливающий распределение средств между местными бюджетами, не издавался, что не соответствует требованиям статьи 139¹ Бюджетного кодекса и статьи 20.1 Закона № 915-ЗРК.

20. В нарушение требований статьи 139¹ Бюджетного кодекса в 2020 году отсутствовала Методика распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек.

21. Объем бюджетных ассигнований на 2021 год, предусмотренный Законом о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписью на 2021 год на реализацию на территории Республики Карелия национального проекта «Культура», составил 92 612,5 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 25 700,2 тыс. рублей, средства бюджета РК – 66 912,3 тыс. рублей).

Расходы на реализацию в 2021 году национального проекта «Культура» составили 58 301,592 тыс. рублей (в том числе за счет средств местного бюджета – 77,671 тыс. рублей).

22. Объем бюджетных ассигнований на 2021 год, предусмотренный Законом о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписью на 2021 год на реализацию регионального проекта «Культурная среда», составил 91 056,9 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 24 150,2 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 66 906,7 тыс. рублей). Указанные бюджетные ассигнования предусмотрены для достижения в 2021 году следующих результатов регионального проекта «Культурная среда»:

- оснащены образовательные учреждения в сфере культуры (детские школы искусств по видам искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами;

- построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые учреждения в сельской местности;

- переоснащены муниципальные библиотеки по модельному стандарту.

Расходы на реализацию в 2021 году регионального проекта «Культурная среда» в целом составили 56 740,426 тыс. рублей, в том числе за счет средств местного бюджета – 72,06 тыс. рублей (на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов).

23. Бюджетные ассигнования на 2021 год на оснащение образовательных учреждений в сфере культуры музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами в Законе о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписи на 2021 год в сумме 14 204,545 тыс. рублей соответствуют паспорту регионального проекта «Культурная среда» (по состоянию на 07.02.2022), показателям Госпрограммы (по состоянию на 01.01.2022), а также показателю финансового обеспечения, установленному Соглашением от 24.12.2020 № 054-09-2021-471, заключенным с Минкультуры России.

Расходы на указанные цели за 2021 год за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия составили 14 204,545 тыс. рублей. Кроме того, произведены расходы за счет средств местных бюджетов в сумме 72,06 тыс. рублей.

24. Сведения № 17 от 02.02.2021 о бюджетном обязательстве, принятом Министерством при заключении соглашения от 30.12.2020 № 20-2020-15953 с Музыкальным колледжем, сформированы Министерством с нарушением срока, установленного приложением 5 к приказу Министерства финансов Республики Карелия от 12.09.2017 № 385.

25. В целях получения субсидии Музыкальным колледжем не представлены документы, предусмотренные пунктом 4 Порядка предоставления субсидий Музыкальному колледжу.

26. Конкурсный отбор муниципальных образований в целях предоставления в 2021 году субсидий из бюджета Республики Карелия объявлен Министерством культуры Республики Карелия 20.04.2020, то есть, по мнению Контрольно-счетной палаты, после согласования в Минкультуры России состава получателей субсидии - образовательных организаций (в декабре 2019 года).

27. Контрольно-счетная палата отмечает, что перечни приобретаемых музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов (по аналогии с перечнями приобретаемых музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов, согласованными Минкультуры России на этапе отбора субъектов РФ в целях предоставления субсидии), соглашением с Музыкальным колледжем, соглашениями с Администрацией Лахденпохского муниципального района и Администрацией Прионежского муниципального района не утверждены.

28. Бюджетные ассигнования на 2021 год на строительство КДУ в д. Мегрега в Законе о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписи на 2021 год в сумме 58 714,4 тыс. рублей соответствуют показателям паспорта регионального проекта «Культурная среда» (по состоянию на 07.02.2022) и выше показателя, установленного Соглашением от 24.12.2020 № 054-09-2021-471 (в редакции от 30.04.2021), на 58 625,814 тыс. рублей. Показатели Госпрограммы (по состоянию

на 01.01.2022) ниже показателей утвержденных бюджетных ассигнований в Законе о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписи на 2021 год на 33 028,9 тыс. рублей.

Кассовый расход на реализацию мероприятий, связанных со строительством КДУ в д. Мегрега, за 2021 год составил 24 325,821 тыс. рублей (или 41,4 процента от показателей Закона о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписи на 2021 год).

29. В Отчете о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составленном по состоянию на 01.01.2022 Министерством культуры Республики Карелия в соответствии с требованиями Соглашения от 24.12.2020 № 054-09-2021-471, заключенного с Минкультуры России, объем бюджетных ассигнований на строительство КДУ в д. Мегрега, предусмотренный Законом о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписью на 2021 год, занижен на 58 625,814 тыс. рублей.

30. Бюджетные ассигнования на 2021 год на создание модельных муниципальных библиотек в Законе о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписи на 2021 год в сумме 18 138,0 тыс. рублей соответствуют паспорту регионального проекта «Культурная среда» (по состоянию на 07.02.2022); в части средств федерального бюджета – соответствуют показателю, установленному Соглашением от 21.12.2020 № 054-17-2021-073; и в целом выше показателя Госпрограммы (по состоянию на 01.01.2022) на 8 138,0 тыс. рублей.

Расходы на создание модельных муниципальных библиотек за 2021 год составили 18 138,0 тыс. рублей.

31. В Отчете о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, составленном по состоянию на 01.01.2022 Министерством культуры Республики Карелия в соответствии с требованиями Соглашения от 21.12.2020 № 054-17-2021-073, заключенного с Минкультуры России, не учтены бюджетные ассигнования и кассовые расходы в сумме 8 138,0 тыс. рублей, источником которых являются средства бюджета Республики Карелия.

32. Объем бюджетных ассигнований на 2021 год, предусмотренный Законом о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписью на 2021 год на реализацию регионального проекта «Творческие люди», составил 555,6 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 550,0 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 5,6 тыс. рублей), соответствуют паспорту регионального проекта «Творческие люди» (по состоянию на 07.02.2022), показателям Госпрограммы (по состоянию на 01.01.2022 в части средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия), показателю финансового обеспечения, установленному Соглашением от 24.12.2020 № 054-09-2021-401, заключенным с Минкультуры России. Указанные бюджетные ассигнования предусмотрены для достижения в 2021 году следующих результатов регионального проекта «Творческие люди»:

- оказана государственная поддержка лучшим сельским учреждениям культуры;

- оказана государственная поддержка лучшим работникам сельских учреждений культуры.

Расходы на реализацию в 2021 году регионального проекта «Творческие люди» составили 561,166 тыс. рублей, в том числе за счет средств местного бюджета – 5,611 тыс. рублей.

33. Пункт 11 Положения о конкурсе, утвержденного приказом № 60, не соответствует подпункту «в» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 28.07.2012 № 1062 (в части срока возникновения права для повторного участия в конкурсе на предоставление денежного поощрения).

34. В нарушение требований пункта 6 Порядка предоставления субсидий на поддержку отрасли культуры, утвержденного Госпрограммой, пункта 4 Общих требований к предоставлению субсидий и пункта 3.2. Типовой формы соглашений, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 23.12.2019 № 807, в соглашениях с администрациями муниципальных образований на государственную поддержку отрасли культуры (на оснащение образовательных учреждений в сфере культуры музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами), на государственную поддержку лучшим муниципальным учреждениям культуры и на государственную поддержку лучшим работникам сельских учреждений культуры наличие муниципального правового акта, устанавливающего расходные обязательства муниципального образования, в качестве условия предоставления субсидии не предусмотрено.

35. В соглашениях с администрациями муниципальных образований на государственную поддержку отрасли культуры (на оснащение образовательных учреждений в сфере культуры музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами), на государственную поддержку лучшим муниципальным учреждениям культуры не установлено ежемесячное предоставление отчетов о расходах местного бюджета и о достижении значений показателей результативности, что не соответствует положениям подпункта «в» пункта 4 Общих требований к предоставлению субсидий и пункта 4.3.9. Типовой формы соглашений, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 23.12.2019 № 807.

36. В Отчете о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составленном по состоянию на 01.01.2022 Министерством культуры Республики Карелия в соответствии с требованиями Соглашения от 24.12.2020 № 054-09-2021-401, заключенного с Министерством культуры Российской Федерации, графы 12 «предусмотрено бюджетных ассигнований в местных бюджетах» и 13 «кассовые расходы местных бюджетов» раздела 2 Министерством не заполнены (при фактическом наличии расходов местных бюджетов).

37. Бюджетные ассигнования на 2021 год на реализацию регионального проекта «Цифровая культура» в Законе о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписи на 2021 год в сумме 1 000,0 тыс. рублей соответствуют паспорту регионального проекта «Цифровая культура» (по состоянию на 07.02.2022), показателям Госпрограммы (по состоянию на 01.01.2022), показателю финансового обеспечения, установленному Соглашением от 22.12.2020 № 054-17-2021-160, заключенным с Министерством культуры Российской Федерации. Указанные бюджетные ассигнования предусмотрены для достижения в 2021 году следующего результата регионального проекта «Творческие люди»:

- созданы виртуальные концертные залы на площадках организаций культуры, в том числе в домах культуры, библиотеках, музеях, для трансляции знаковых культурных мероприятий.

Расходы на реализацию в 2021 году регионального проекта «Цифровая культура» составили 1 000,0 тыс. рублей.

38. В нарушение пункта 5 статьи 161, статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса в 2020-2021 годах установлены случаи заключения Министерством соглашений (принятия бюджетных обязательств) до момента доведения до Министерства как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств, в том числе по следующим соглашениям:

- соглашение от 29.01.2020 № 86610000-1-2020-001 с Администрацией Сортавальского муниципального района на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек на сумму 10 000,0 тыс. рублей;

- соглашения от 17.09.2020 № 86618000-1-2019-004, от 20.02.2021 № 86618000-1-2021-006 (с Администрацией Лахденпохского муниципального района) и от 17.09.2020 № 86636000-1-2019-008, от 20.02.2021 № 86636000-1-2021-006 (с Администрацией Прионежского муниципального района) о предоставлении в 2021 году субсидии в целях оснащения образовательных учреждений в сфере культуры музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами на общую сумму 7 133,838 тыс. рублей;

- соглашение от 26.11.2021 № 86630000-19-2021-001 с Администрацией Олонецкого национального муниципального района о предоставлении иного межбюджетного трансферта на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек (на реализацию мероприятий по ремонту муниципальных учреждений в сфере культуры) на сумму 4 500,0 тыс. рублей;

- соглашения от 31.03.2021 № 86609000-1-2021-010 с Муниципальным образованием «Калевальский национальный район» Администрация Калевальского муниципального района», от 01.04.2021 № 86636422-1-2021-004 с Администрацией Деревянского сельского поселения, от 01.04.2021 № 86639000-1-2021-006 с Администрацией Пряжинского национального муниципального района, от 02.04.2021 № 86636000-1-2021-008 с Администрацией Прионежского муниципального района на государственную поддержку лучшим сельским учреждениям культуры на общую сумму 404,04 тыс. рублей;

- соглашения от 31.03.2021 № 86604000-1-2021-022 с Администрацией муниципального образования «Беломорский муниципальный район», от 01.04.2021 № 86630415-1-2021-002 с Администрацией Ильинского сельского поселения, от 01.04.2021 № 86639000-1-2021-006 с Администрацией Пряжинского национального муниципального района на государственную поддержку лучшим работникам сельских учреждений культуры на общую сумму 151,515 тыс. рублей;

- соглашение от 04.02.2021 № 86612000-1-2021-007 с Администрацией Кемского муниципального района о предоставлении иного межбюджетного трансферта на создание виртуальных концертных залов на сумму 1 000,0 тыс. рублей.

39. Анализом фактического достижения за 2020-2021 годы показателей и результатов региональных проектов, входящих в состав национального проекта «Культура» и реализуемых на территории Республики Карелия, установлено, что все запланированные показатели и результаты достигнуты, за исключением

показателя «количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры».

40. По результату «Построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые учреждения в сельской местности» регионального проекта «Культурная среда» достижение значения результата составило 0 единиц при плановом значении – 1 единица. По причине значительного отставания от графика выполнения работ по строительству КДУ в д. Мегрега Министерством культуры Республики Карелия инициирована работа по переносу срока достижения соответствующего показателя на 2022 год. Согласно информации, отраженной в Отчете о реализации регионального проекта «Культурная среда» на 31.12.2021, дополнительным соглашением от 29.12.2021 к Соглашению от 03.02.2019 (о реализации регионального проекта «Культурная среда» на территории Республики Карелия) показатель «Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры» перенесен с 2021 года на 2022 год.

41. При приобретении в 2021 году музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов Музыкальным колледжем:

- приобретены два наименования, не входящие в согласованный Минкультуры России Перечень;

- произведена замена товара (изменение существенных условий контракта) без внесения соответствующих изменений в контракт (с признаками нарушения пункта 7 статьи 95, пункта 2 статьи 34, пункта 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 8.1. государственного контракта);

- установлен факт нарушения поставщиком сроков поставки товара;

- государственными контрактами на приобретение звукового и светового оборудования не предусмотрены существенные (необходимые) условия контракта (срок поставки товара).

42. При создании модельной библиотеки в Вяртсильской городской библиотеке МБУ «Сортавальская межпоселенческая районная библиотека» осуществлена закупка дизайнерских кресел в количестве 2 штук общей стоимостью 94,8 тыс. рублей.

По мнению Контрольно-счетной палаты, расходы в сумме 94,8 тыс. рублей, связанные с закупкой мебели (дизайнерских кресел), не предусмотренной Концепцией Вяртсильской городской библиотеки, являются неэффективным расходованием средств иного межбюджетного трансферта.

43. В ходе анализа документов, подтверждающих расходование средств иного межбюджетного трансферта, предоставленных в 2021 году на ремонт Коткозерской сельской модельной библиотеки, сделаны следующие выводы:

по мнению Контрольно-счетной палаты, предоставление средств в сумме 6 500,0 тыс. рублей на ремонт здания МБУ «Коткозерский сельский ДК» не соответствует предмету соглашения от 26.11.2021 № 86630000-19-2021-001, заключенного между Министерством культуры Республики Карелия и Администрацией Олонецкого национального муниципального района в целях реализации мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек;

в связи с этим, фактически по итогам 2021 года завышены данные по Отчету о реализации регионального проекта «Культурная среда» (об объеме расходов по результату регионального проекта «Модернизованы и обеспечены новыми поступлениями в библиотечный фонд учреждения культуры»).

44. В ходе проверки целевого использования бюджетных средств на объекте БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» установлено следующее:

44.1. Сведения об операциях с целевыми субсидиями, предоставленными Учреждению на 2020 год (ф.0501016), утверждены с нарушением сроков, установленных Соглашением от 31.03.2020 № 20-2020-00202.

44.2. В нарушение части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ обеспечение гарантийных обязательств по договору № 18-03 от 06.04.2020 в установленном объеме поставщиком представлено не было (нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия).

44.3. Поставка автоклубов произведена с нарушением сроков, установленных договором № 18-03 от 06.04.2020 (фактически 21.12.2020 при установленном сроке - до 05.08.2020).

44.4. В период с 01.10.2020 по 21.12.2020 исполнение обязательств по договору № 18-03 от 06.04.2020 не обеспечено, что не соответствует требованиям статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

44.5. В нарушение требований части 7.1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком оформлены документы о приемке автоклубов без предоставления поставщиком обеспечения гарантийных обязательств.

44.6. В нарушение пункта 10 части 2 статьи 103, части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация о начисленной и неуплаченной сумме неустоек (штрафов, пеней) по договору № 18-03 от 06.04.2020, о списании заказчиком начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю) неустоек (штрафов, пеней) не размещена.

44.7. В нарушение пункта 351 Инструкции, утвержденной приказом № 157н, БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» на счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» (оборотно-сальдовая ведомость за 2020 год) не отражена банковская гарантия на сумму 9 872,1 тыс. рублей.

45. В ходе проверки целевого использования бюджетных средств на объектах Администрация Прионежского муниципального района, МОУ ДО «Ладвинская МШ» установлено следующее:

45.1. Порядком, утвержденным постановлением № 1390, предусмотрено ведение бюджетной сметы на текущий финансовый год, а не на срок закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период), что не соответствует пункту 6 Общих требований.

45.2. В проверяемом периоде (2021 год) Администрацией Прионежского МР: в нарушение требований, установленных абзацем первым пункта 131 Инструкции, утвержденной приказом № 162н, не осуществлялся учет сумм доведенных лимитов бюджетных обязательств на счете 501.01 (501.11) «Доведенные лимиты бюджетных обязательств»;

в нарушение пункта 324 Инструкции, утвержденной приказом № 157н, пункта 150 Инструкции, утвержденной приказом № 162н, не осуществлялось ведение учета плановых (прогнозных) показателей по доходам (на счете 050400000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения»);

в нарушение пункта 1 Постановления № 538 не установлен порядок определения видов особо ценного движимого имущества в отношении муниципальных бюджетных (автономных) учреждений;

в нарушение пункта 12 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ и пункта 3 Постановления № 538 Администрацией как учредителем МОУ ДО «Ладвинская МШ» не определен перечень особо ценного движимого имущества;

в нарушение подпункта «а» пункта 4 Постановления № 538 нормативный правовой акт Администрации, устанавливающий стоимостной диапазон отнесения имущества бюджетных учреждений к особо ценному движимому имуществу, не принят.

45.3. В нарушение пункта 5 Постановления № 538 МОУ ДО «Ладвинская МШ» на конец 2021 года (как бюджетным учреждением) не осуществлялось ведение перечня особо ценного движимого имущества.

45.4. В ходе анализа муниципальной программы «Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе» на 2017-2021 годы установлены следующие нарушения (недостатки):

ответственным исполнителем муниципальной программы согласно паспорту определено МУ «Прионежский районный центр культуры», что противоречит Методическим рекомендациями № 09-05-05/48843, пункту 4 Порядка, утвержденного постановлением № 2361;

в нарушение положений Порядка, утвержденного постановлением № 2361:

- приложение № 3 «Финансовое обеспечение муниципальной программы» не соответствует установленной форме;

- отсутствует финансовое обеспечение и прогнозная оценка расходов бюджета Прионежского муниципального района с учетом всех источников финансирования, подлежащая формированию согласно приложению № 8 к данному порядку.

45.5. МОУ ДО «Ладвинская МШ» допущены следующие нарушения Федерального закона № 44-ФЗ:

контракты на поставку музыкальных инструментов № 00112 от 17.03.2021, на поставку оборудования от 18.03.2021 заключены с нарушением срока (на 1-2 дня), установленного частью 9 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 23 Положения, утвержденного постановлением № 1279;

в нарушение требований, предусмотренных статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ МОУ ДО «Ладвинская МШ» в ЕИС не опубликованы документы о приемке поставленного товара, информация об исполнении контракта от 22.03.2021 с ООО «Тюльская гармонь», в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта).

45.6. По мнению Контрольно-счетной палаты, вследствие неиспользования МБУ ДО «Ладвинская МШ» в течение длительного времени музыкальных инструментов и оборудования (находящегося на момент проверки на объекте контроля в упаковочном материале) допущено неэффективное (нерезультативное) использование бюджетных средств в сумме 686,518 тыс. рублей.

46. В ходе проверки целевого использования бюджетных средств на объектах Администрация Лахденпохского муниципального района, МУ «Районное управление образования и по делам молодежи», МБУ ДО «ДШИ» установлено следующее:

46.1. В нарушение положений пункта 8 Общих требований, утвержденных постановлением от 22.02.2020 № 203, Порядок предоставления субсидии на иные цели, утвержденный постановлением № 862, не содержит положение о предоставлении бюджетным (автономным) учреждением информации о наличии

неисполненных обязательств, источником финансового обеспечения которых являются не использованные на 1 января текущего финансового года остатки субсидий и (или) средства от возврата ранее произведенных выплат, а также документов (копий документов), подтверждающих наличие и объем указанных обязательств бюджетных (автономных) учреждений.

46.2. МУ «РУО и ДМ» при принятии решения о предоставлении МБУ ДО «ДШИ» субсидий не в полной мере обеспечило контроль по соблюдению условий, установленных пунктом 2.9 Порядка предоставления субсидии на иные цели, утвержденного постановлением № 862, пунктом 17 статьи 241 Бюджетного кодекса.

46.3. Перечень документов, подлежащих направлению муниципальным бюджетным (автономным) учреждением Учредителю в целях принятия последним решения о перечислении субсидии на иные цели в рамках заключенного соглашения, а также конкретные сроки их представления правовым актом не утверждены.

46.4. Муниципальной дорожной картой показатели регионального проекта «Культурная среда» МБУ ДО «ДШИ», реализующему мероприятия данного регионального проекта за счет средств субсидии на иные цели, не установлены.

46.5. В ходе анализа муниципальной программы «Развитие в сфере культуры и организация работы с молодежью в Лахденпохском муниципальном районе» на 2017-2021 годы установлены отдельные нарушения (недостатки), в том числе:

несоответствие отдельных показателей, в том числе отраженных в таблицах 2 и 3 к муниципальной программе;

План реализации муниципальной программы на 2017-2021 годы не соответствует установленной форме;

в нарушение требований пункта 50 Порядка, утвержденного постановлением № 1441, в проверяемом периоде отчеты об исполнении плана реализации программы по состоянию на 01.04.2021, 01.07.2021, 01.10.2021 не составлялись.

46.6. МБУ ДО «ДШИ» допущены следующие нарушения Федерального закона № 44-ФЗ:

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов МБУ ДО «ДШИ» размещен в ЕИС 04.02.2021, с нарушением сроков, установленных частью 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 12 Положения, утвержденного постановлением № 1279;

документы о приемке поставленного товара, информация об исполнении гражданско-правовых контрактов на поставку музыкальных инструментов № 1 от 19.03.2021, № 2 от 19.03.2021, в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, размещены МБУ ДО «ДШИ» в ЕИС с нарушением сроков, предусмотренных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

46.7. Установлены факты нарушения МБУ ДО «ДШИ» сроков оплаты поставленных товаров по гражданско-правовым контрактам, заключенным за счет средств субсидии на иные цели.

46.8. Установлены отдельные несоответствия при сопоставлении фактически приобретенных МБУ ДО «ДШИ» музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов с согласованным Минкультуры России Перечнем (в том числе

закупка отдельного оборудования, не предусмотренного согласованным Перечнем).

46.9. По мнению Контрольно-счетной палаты, вследствие неиспользования МБУ ДО «ДШИ» в течение длительного времени оборудования, приобретенного за счет средств субсидии (ноутбуков и комплектующих к ним), допущено неэффективное (нерезультативное) использование бюджетных средств в сумме 335,33 тыс. рублей.

46.10. В нарушение статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 54 Инструкции, утвержденной приказом № 157н, приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н в разделе 5 инвентарных карточек учета нефинансовых активов (форма по ОКУД 0504031) не отражены краткие индивидуальные характеристики объектов основных средств.

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Акт по результатам контрольного мероприятия на объекте Министерство культуры Республики Карелия от 04.04.2022 подписан со стороны Министерства 11.04.2022 с разногласиями (письмо от 11.04.2022 № 1962/1-12/МК-и). Представленные разногласия рассмотрены и частично учтены при подготовке отчета.

Акт по результатам контрольного мероприятия на объекте БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» от 24.02.2022 подписан со стороны учреждения 25.02.2022 (без пояснений и замечаний).

Акт по результатам контрольного мероприятия на объекте Администрация Прионежского муниципального района от 24.03.2022 подписан со стороны Администрации 31.03.2022 с пояснениями и замечаниями (письмо от 31.03.2022 № 2527/1-10). Представленные пояснения рассмотрены и частично учтены при подготовке отчета.

Акт по результатам контрольного мероприятия на объекте МОУ ДО «Ладвинская МШ» от 28.03.2022 подписан со стороны учреждения 01.04.2022 (без пояснений и замечаний).

Акт по результатам контрольного мероприятия на объекте Администрация Лахденпохского муниципального района от 14.03.2022 подписан со стороны Администрации 21.03.2022; с письмом от 21.03.2022 № 1550 представлены дополнительные материалы, которые учтены при подготовке отчета.

Акт по результатам контрольного мероприятия на объекте МУ «Районное управление образования и по делам молодежи» от 14.03.2022 подписан со стороны учреждения 18.03.2022 с пояснениями от 21.03.2022 № 150. Представленные пояснения рассмотрены и частично учтены при подготовке отчета.

Акт по результатам контрольного мероприятия на объекте МБУ ДО «ДШИ» от 15.03.2022 подписан со стороны учреждения 17.03.2022 с пояснениями от 21.03.2022 № 14. Представленные пояснения рассмотрены и частично учтены при подготовке отчета.

Предложения (рекомендации):

1. Министерству культуры Республики Карелия, БУ «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры», Администрации Прионежского муниципального района, МОУ ДО «Ладвинская музыкальная школа», Администрации Лахденпохского муниципального района, МУ «Районное управление образования и по делам молодежи», МБУ ДО «Детская школа искусств» принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, причин и условий их возникновения.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия «Выборочная проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия федеральных (национальных) проектов и программ в 2020 году и истекшем периоде 2021 года», в части реализации национального проекта «Культура» в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия;

Главы Республики Карелия;

Министерства финансов Республики Карелия;

Министерства культуры Республики Карелия;

бюджетного учреждения «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры»;

Администрации Прионежского муниципального района;

МОУ ДО «Ладвинская музыкальная школа»;

Администрации Лахденпохского муниципального района;

МУ «Районное управление образования и по делам молодежи»;

МБУ ДО «Детская школа искусств».

3. Направить представление об устранении нарушений и недостатков в адрес:

Министерства культуры Республики Карелия;

бюджетного учреждения «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры»;

Администрации Прионежского муниципального района;

МОУ ДО «Ладвинская музыкальная школа»;

Администрации Лахденпохского муниципального района;

МУ «Районное управление образования и по делам молодежи»;

МБУ ДО «Детская школа искусств».

4. Направить информационное письмо в адрес Глав Администраций муниципальных районов, Глав сельских поселений Республики Карелия о выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушениях при отражении в регистрах бухгалтерского учета (инвентарных карточках учета нефинансовых активов) объектов основных средств - переданных в муниципальную собственность и закрепленных на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями автоклубов.

5. Информировать о результатах контрольного мероприятия Прокуратуру Республики Карелия.

Приложения:

Приложение 1 «Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов», на 3 листах.

Приложение 2 «Сведения о показателях и результатах регионального проекта «Культурная среда» (Республика Карелия), установленных соглашением от 03.02.2019 № 054-2019-А10013-1 с Министерством культуры Российской Федерации», на 3 листах.

Приложение 3 «Сведения о показателях и результатах регионального проекта «Творческие люди» (Республика Карелия), установленных соглашением от 24.01.2019 № 054-2019-А20010-1 с Министерством культуры Российской Федерации», на 1 листе.

Приложение 4 «Сведения о показателях и результатах регионального проекта «Цифровая культура» (Республика Карелия), установленных соглашением от 25.01.2019 № 054-2019-А30073-1 с Министерством культуры Российской Федерации», на 1 листе.

Приложение 5 «Бюджетные ассигнования на 2020 год, предусмотренные на реализацию на территории Республики Карелия национального проекта «Культура»», на 1 листе.

Приложение 6 «Значения результатов регионального проекта «Культурная среда» и объем финансового обеспечения их достижения (в том числе объем субсидии из федерального бюджета), установленные на 2020 год Соглашением с Министерством культуры Российской Федерации от 11.02.2019 № 054-09-2019-129», на 1 листе.

Приложение 7 «Значения результатов регионального проекта «Культурная среда» и объем финансового обеспечения их достижения (в том числе объем иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета), установленные на 2020 год Соглашением с Министерством культуры Российской Федерации от 13.12.2019 № 054-17-2020-008», на 1 листе.

Приложение 8 «Сводная информация об освоении бюджетных ассигнований, выделенных в 2019-2022 годах на реализацию мероприятий национального проекта «Культура» по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия», на 2 листах.

Приложение 9 «Бюджетные ассигнования на 2021 год, предусмотренные на реализацию на территории Республики Карелия национального проекта «Культура»», на 1 листе.

Приложение 10 «Значения результатов регионального проекта «Культурная среда» и объем финансового обеспечения их достижения (в том числе объем субсидии из федерального бюджета), установленные на 2021 год Соглашением с Министерством культуры Российской Федерации от 24.12.2020 № 054-09-2021-471», на 1 листе.

Приложение 11 «Значения результатов регионального проекта «Культурная среда» и объем финансового обеспечения их достижения (в том числе объем иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета), установленные на 2021 год Соглашением с Министерством культуры Российской Федерации от 21.12.2020 № 054-17-2021-073», на 1 листе.

Приложение 12 «Краткая информация о состоянии передвижных многофункциональных культурных центров - автоклубов по состоянию на 15.03.2022», на 5 листах.

Приложение 13 «Информация о заявках, направленных в Министерство культуры Республики Карелия, о реализации договоров и контрактов, заключенных в рамках регионального проекта «Культурная среда» (по МОУ ДО «Ладвинская МШ»)), на 3 листах.

Приложение 14 «Информация о заявках, направленных в Министерство культуры Республики Карелия, и о реализации договоров и контрактов, заключенных в рамках регионального проекта «Культурная среда» (по МБУ ДО «ДШИ»)), на 1 листе.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

М.Е. Клименкова