

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**о результатах контрольного мероприятия**  
**«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности)**  
**использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в**  
**2018 году в виде межбюджетных трансфертов бюджету Олонецкого**  
**муниципального района (выборочно)»**

Постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 28 октября 2019 года №11 утвержден отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2018 году в виде межбюджетных трансфертов бюджету Олонецкого муниципального района (выборочно)» (далее - отчет о результатах контрольного мероприятия), проведенного в соответствии с пунктом 3.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2019 год.

Отчет о результатах контрольного мероприятия составлен на основании актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, подписанных руководителями объектов контрольного мероприятия, с учетом рассмотрения представленных ими пояснений к актам, а также информации, поступившей по запросам в ходе подготовки и проведения контрольного мероприятия.

**Целями контрольного мероприятия являлись:**

Цель 1. Оценить соблюдение органами местного самоуправления муниципального образования требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а также муниципальных правовых актов представительного органа местного самоуправления при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании.

Цель 2. Оценить соблюдение администрацией Олонецкого национального муниципального района условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия.

Цель 3. Проверить соблюдение законодательства при использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету Олонецкого национального муниципального района, бюджетам городских (сельских) поселений Олонецкого национального муниципального района (выборочно).

**Объектами контрольного мероприятия являлись:** Администрация Олонецкого национального муниципального района (далее – Администрация района), Финансовое управление Администрации Олонецкого национального муниципального района (далее – Финансовое управление), муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 1 г. Олонца» (далее – МКОУ «СОШ №1»).

### *Краткая характеристика объектов контрольного мероприятия*

Администрация района является органом местного самоуправления, осуществляющим исполнительно - распорядительные функции. Кроме того, Администрация района является юридическим лицом, действующим на основании устава (тип учреждения – муниципальное казенное учреждение). Администрация района выполняет функций главного распорядителя средств бюджета Олонецкого национального муниципального района. Положение об Администрации района утверждено решением Совета Олонецкого национального муниципального района от 22.10.2014 № 69. Структура Администрации района в проверяемом периоде определена в соответствии с решением Совета Олонецкого национального муниципального района от 29.11.2017 № 92. Администрацией района открыты лицевые счета в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия.

Финансовое управление является финансовым органом администрации Олонецкого национального муниципального района, исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, подчиняется главе Администрации района. Финансовое управление реализует финансовую политику Олонецкого национального муниципального района и в пределах своей компетенции осуществляет бюджетный процесс, организует исполнение районного бюджета. Финансовое управление наделено правами юридического лица, имеет счета в органах федерального казначейства Российской Федерации.

МКОУ «СОШ №1» является образовательной некоммерческой организацией. Учреждение является юридическим лицом, обладает на праве оперативного управления обособленным имуществом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в органах Федерального казначейства. Учредителем МКОУ «СОШ №1» является муниципальное образование «Олонецкий национальный муниципальный район» в лице Администрации района.

### *Краткая характеристика деятельности муниципального образования*

В соответствии со статьей 1.1 Закона Республики Карелия от 01.12.2004 № 825-ЗРК «О муниципальных районах в Республике Карелия» муниципальное образование «Олонецкий национальный район» (далее - Олонецкий муниципальный район) наделено статусом муниципального района.

Общая площадь Олонецкого муниципального района составляет 3 988,0 кв. км. В состав Олонецкого муниципального района входят Олонецкое городское поселение, Мегрегское, Куйтежское, Туксинское, Ильинское, Видлицкое, Коткозерское, Михайловское, Коверское сельские поселения (административный центр муниципального района - город Олонец).

Территория Олонецкого муниципального района граничит (является смежной) с территориями Пряжинского национального муниципального района, Ленинградской области, Питкярантского муниципального района.

На территории района 1 городское поселение и 63 сельских населенных пункта.

Численность постоянного населения Олонецкого муниципального района по данным статистики на 01.01.2019 года составила 20 500 человек (на 01.01.2018 – 20 643 человека).

Одной из задач, определенных в Решении Совета Олонецкого национального муниципального района от 14.03.2018 № 13 «Об итогах социально-экономического развития Олонецкого национального муниципального района и работе администрации Олонецкого национального муниципального района за 2017 год и задачах на 2018 год», является осуществление мониторинга Программы социально-экономического развития Олонецкого муниципального района на 2017-2020 годы.

Основные показатели (отдельные показатели) реализации указанной программы представлены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	ед. изм.	Значения целевых показателей 2018 года		
		план	факт	% выполнения
Коэффициент естественного прироста (убыли -) в расчете на 1 000 населения	чел.	-6,3	-7,27	111
Миграционная убыль (прирост) на 1 000 населения	чел.	-3,3	-0,7	21,2
Выручка от реализации товаров (работ, услуг)	млн. руб.	4 200	3 960,6	94
Индекс промышленного производства	%	117	107,4	92
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя	рублей	58 500	18 906	32
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения	ед.	462	503	109
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций	%	32	26,6	83
Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций)	%	71,6	37,3	52,1
Оборот розничной торговли на 1 жителя	млн. руб.	1 433	1 518,9	106
Оборот общественного питания на 1 жителя	млн. руб.	54,5	57	104,6
Объем платных услуг на 1 жителя	млн. руб.	151	208,3	137,9
Среднесписочная численность работающих	чел.	6 530	6 404	98,07
Уровень зарегистрированной безработицы к трудоспособному населению	%	3,9	3,21	82,3
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников	руб.	29 066	30 942,3	106,46

### *Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств*

1. В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) межбюджетные трансферты - это средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

Формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации, определены статьей 135 Бюджетного кодекса.

Статьей 2 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон № 915-ЗРК) определено, что межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия местным бюджетам в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации предоставляются в форме: дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов); субсидий; субвенций; иных межбюджетных трансфертов.

Условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, Критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 452-П «Об утверждении Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, Критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия» (далее – Постановление от 19.12.2017 №452-П).

Порядок установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия, утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 18.03.2008 № 60-П (далее - Постановление № 60-П).

Порядок расходования субвенций местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 21.01.2008 № 10-П.

Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Республики Карелия утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 23.03.2009 № 57-П.

Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 23.01.2017 № 25-П.

Методики расчета и условия предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих целям государственной программы, если государственной программой предусмотрено предоставление указанных субсидий, определены государственными программами.

Основные условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации определены статьей 136 Бюджетного кодекса.

2. Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) предусмотрены дополнительные гарантии прав на имущество и жилое помещение, которые предусматривают, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору

социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

В качестве специализированных жилых помещений согласно пункту 2 статьи 92 Жилищного кодекса Российской Федерации используются жилые помещения государственного и муниципального жилищных фондов.

Меры по государственному обеспечению и социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и порядок их реализации регламентируются Законом Республики Карелия от 28.11.2005 № 921-ЗРК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 921-ЗРК).

В соответствии со статьей 1 Закона № 921-ЗРК государственное обеспечение и социальная поддержка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях) в части обеспечения жилыми помещениями является расходным обязательством Республики Карелия.

Финансовое обеспечение государственных полномочий Республики Карелия осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета Республики Карелия.

Порядок предоставления благоустроенных специализированных жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, регулируется постановлением Правительства Республики Карелия от 16.04.2013 № 129-П.

Частью 1 статьи 4 Закона № 921-ЗРК определены государственные полномочия Республики Карелия, которыми наделены органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

Пунктом 4 части 2 статьи 4 Закона № 921-ЗРК определены функции органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий.

3. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования и полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования определены соответственно статьями 8, 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Статьей 99 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определены особенности финансового обеспечения оказания государственных и муниципальных услуг в сфере образования.

Статьей 19 Закона Республики Карелия от 20.12.2013 1755-ЗРК «Об образовании» (далее – Закон № 1755-ЗРК) определены расходные обязательства Республики Карелия в сфере образования.

Статьей 20 Закона № 1755-ЗРК определен состав нормативов и нормативные затраты на оказание государственных услуг в сфере образования

4. По итогам заседания президиума Совета при Президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам 21.11.2016 по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Жилищно-коммунальное хозяйство и городская среда» утвержден паспорт приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», ключевая цель которого – обеспечить комплексное развитие современной городской среды на основе единых подходов.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) и Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды определены государственной программой Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710.

В проверяемом периоде комплекс мероприятий, направленных на обеспечение единых подходов и приоритетов формирования комфортной и современной городской среды на территории Республики Карелия, осуществлялся в рамках государственной программы Республики Карелия «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 31.08.2017 № 301-П.

5. Полномочия органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности установлены статьей 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ).

Предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2018 году предусмотрено абзацем вторым подпункта «д» пункта 5 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2011 № 362-П.

В целях развития безопасной и эффективной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей транспортную доступность населенных пунктов и производственных объектов, повышения доступности транспортных услуг для населения Республики Карелия постановлением Правительства Республики Карелия от 20.06.2014 № 197-П утверждена государственная программа Республики Карелия «Развитие транспортной системы», в которой определены методика расчета и условия предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих целям государственной программы

В рамках государственной программы предусмотрено выделение субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы», распределяемых между бюджетами муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Республике Карелия: на проектирование, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения; на реализацию мероприятий по повышению безопасности дорожного движения; на строительство и реконструкцию объектов муниципальной собственности.

Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402 утверждена Классификация работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, которая устанавливает состав и виды работ, выполняемых при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог (далее - дорожные работы), и предназначена для использования при планировании объемов дорожных работ, в том числе при их проектировании и формировании программ дорожных работ на краткосрочный и среднесрочный периоды.

### **Основные результаты контрольного мероприятия**

Анализ исполнения бюджета Олонецкого национального муниципального района показал, что доходы районного бюджета за 2018 год составили 95,2 процента от годовых плановых назначений, или 878 514,51 тыс. рублей. Поступление налоговых и неналоговых доходов составило 131 099,09 тыс. рублей, что на 4 874,0 тыс. рублей выше уровня аналогичного периода 2017 года. Наибольший удельный вес (85,0 процентов) в доходной части бюджета занимают безвозмездные поступления, которые в отчетном периоде составили 747 826,24 тыс. рублей.

Налог на доходы физических лиц является основным источником доходов формирования районного бюджета. Удельный вес его в структуре налоговых доходов бюджета составляет 86,0 процентов. Поступления указанного источника доходов за 2018 год в бюджет Олонецкого муниципального района составили 72 403,0 тыс. рублей, или 100,8 процента от планового показателя.

Безвозмездные поступления из бюджета Республики Карелия и поселений за 2018 год составили 747 826,24 тыс. рублей, в том числе:

- дотация бюджету района на выравнивание бюджетной обеспеченности – 66 230 тыс. рублей;

- дотация бюджету района на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета – 40 915 тыс. рублей;
- субсидии - 297 882,17 тыс. рублей;
- субвенции - 326 547,38 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты - 16 251,69 тыс. рублей (с учетом межбюджетных трансфертов, поступивших из бюджетов поселений района – 15 496,5 тыс. рублей).

Показатели исполнения основных характеристик бюджета Олонецкого муниципального района) за 2018 год представлены в таблице.

Таблица

Наименование показателей	Утвержденные бюджетные назначения (тыс. рублей)	Исполнено в 2018 году по отчету об исполнении бюджета (тыс. рублей)	Отклонение (гр.3-гр.2)	Исполнено к Закону о бюджете на 2018 год, % (гр.4/гр.3*100)
1	2	3	4	5
<b>Общий объем доходов,</b>	<b>922 406,21</b>	<b>878 514,51</b>	<b>-43 891,70</b>	<b>95,24</b>
<b>в том числе</b>				
объем безвозмездных поступлений, из них:	791 471,24	747 415,42	<b>-44 055,82</b>	<b>94,43</b>
объем получаемых межбюджетных трансфертов	790 136,51	747 826,24	<b>-42 310,27</b>	<b>94,65</b>
Объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений	130 934,97	131 099,09	<b>164,12</b>	<b>100,13</b>
<b>Общий объем расходов</b>	<b>924 476,21</b>	<b>879 122,42</b>	<b>-45 353,79</b>	<b>95,09</b>
<b>Дефицит (-) / профицит (+) бюджета</b>	<b>- 2 070,00</b>	<b>- 607,91</b>	<b>-1 462,09</b>	<b>29,37</b>

*По результатам контрольного мероприятия сделаны следующие выводы (в разрезе целей контрольного мероприятия)*

*Цель 1. Оценить соблюдение органами местного самоуправления муниципального образования требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а также муниципальных правовых актов представительного органа местного самоуправления при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании.*

1.1. Оценка соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а также муниципальных правовых актов представительного органа местного самоуправления при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании показала, что отдельные нормативные правовые акты муниципального образования требуют их приведения в соответствие с нормами действующего законодательства, включая Положение о бюджетном процессе в Олонецком национальном муниципальном районе, Порядок составления и исполнения сводной бюджетной росписи бюджета Олонецкого национального муниципального района и бюджетов поселений и внесения

изменений в нее, Порядок санкционирования оплаты денежных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований, в том числе по источникам финансирования дефицита бюджета Олонецкого национального муниципального района, Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Олонецкого национального муниципального района, финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

Кроме того, в нарушение требований Бюджетного кодекса, Положения о бюджетном процессе в Олонецком национальном муниципальном районе не разработаны и не утверждены правовые акты:

Финансовым управлением: порядок ведения учета и осуществления хранения исполнительных документов и иных документов, связанных с их исполнением; порядок санкционирования расходов бюджетных учреждений, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии со статьей 78<sup>2</sup> Бюджетного кодекса; порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств, включая внесение изменений в них;

Советом Олонецкого национального муниципального района: порядок внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Олонецкого национального муниципального района;

Администрацией района: порядок разработки прогноза социально-экономического развития Олонецкого национального муниципального района; порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета района; методики распределения и (или) порядки предоставления межбюджетных трансфертов; нормативные правовые акты, предусмотренные Порядком осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Олонецкого муниципального района, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Олонецкого муниципального района, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Олонецкого муниципального района внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

1.2. В нарушение требований пункта 1 статьи 264<sup>4</sup> Бюджетного кодекса внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Олонецкого национального муниципального района, включая внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год, не проводилась.

1.3. В нарушение пункта 3 статьи 268<sup>1</sup> Бюджетного кодекса порядок осуществления полномочий органом внешнего муниципального финансового контроля по внешнему финансовому муниципальному контролю не определен. В проверяемом периоде органами местного самоуправления Олонецкого национального муниципального района не обеспечено осуществление внешнего муниципального финансового контроля в Олонецком национальном муниципальном районе.

1.4. Финансовым управлением не реализовано полномочие по составлению протоколов об административных правонарушениях, установленное частью 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, пункта «б» части 4 статьи 7.4 Закона Республики Карелия от 15.05.2008 № 1191-ЗРК «Об административных правонарушениях».

1.5. Бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в соответствии со статьей 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса Администрацией района и Финансовым управлением в проверяемом периоде не исполнялись.

*Цель 2. Оценить соблюдение администрацией Олонецкого национального муниципального района условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия.*

2.1. Оценка соблюдения Администрацией района условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия показала, что при формировании и исполнении бюджета Олонецкого национального муниципального района за 2018 год ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92<sup>1</sup> и пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса, соблюдены.

*Цель 3. Проверить соблюдение законодательства при использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету Олонецкого национального муниципального района, бюджетам городских (сельских) поселений Олонецкого национального муниципального района (выборочно).*

Проверка соблюдения законодательства при использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету Олонецкого национального муниципального района, бюджетам городских (сельских) поселений Олонецкого национального муниципального района, показала следующее:

3.1.1. Положение об осуществлении переданных государственных полномочий Республики Карелия по обеспечению жилой площадью по договорам социального найма детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения и Положение об установлении расходных обязательств Администрации района, подлежащих исполнению за счет и в пределах субвенции из бюджета Республики Карелия на обеспечение жилой площадью по договорам социального найма детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения, требуют приведения их в соответствие с действующим законодательством.

3.1.2. В нарушение пункта 4 части 1 статьи 14 Жилищного кодекса Российской Федерации порядок предоставления детям-сиротам жилых помещений из муниципального специализированного жилищного фонда, определение которого относится к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений, Администрацией района не установлен.

3.1.3. В нарушение части 1 статьи 4, пункта 4 части 2 статьи 4 Закона № 921-ЗРК не приняты муниципальные правовые акты:

- по принятию решения об однократном предоставлении благоустроенных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда по договорам найма;

- по осуществлению контроля за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей

нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

3.1.4. Администрацией района при использовании средств на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений допускалось принятие бюджетных обязательств в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств.

3.2.1. В нарушение требований, установленных абзацем вторым статьи 38<sup>1</sup> Бюджетного кодекса, лимиты бюджетных обязательств распределены Администрацией района МКОУ «СОШ №1», учредителем которого является муниципальное образование «Олонецкий национальный муниципальный район» в лице Администрации района, в отсутствие перечня подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств Администрации района.

3.2.2. МКОУ «СОШ №1» при использовании средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях допущены следующие нарушения:

принятие бюджетных обязательств в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств;

оплата расходов, не предусмотренных в составе нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

Оплата расходов, не включенных в состав нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, являлась нецелевым использованием бюджетных средств, общая сумма которых составила 14,82 тыс. рублей.

Также учреждением допущены нарушения, связанные с формированием годовой бюджетной отчетности за 2018 год, актуализацией и размещением отчетности на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([bus.gov.ru](http://bus.gov.ru)) и сайте Администрации района.

3.3.1. В нарушение требований подпункта «а» пункта 2 Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных Постановлением от 19.12.2017 № 452-П, соглашения о предоставлении субсидий бюджетам поселений Олонецкого национального муниципального района из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды не содержат реквизиты муниципальных нормативных правовых актов,

устанавливающих расходные обязательства муниципальных образований, в целях финансирования которых предоставляется субсидия.

3.3.2. В нарушение подпункта «ж» пункта 9 Правил предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в 2018-2022 годах Администрацией Ильинского сельского поселения не обеспечено выполнение условия предоставления субсидии - заключение не позднее 15 июля текущего года (2018 года) контракта на выполнение мероприятий по благоустройству территорий (контракт от 13.08.2018 № 0106300008318000003-0191600-01).

3.3.3. В нарушение требований Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (раздел 3.2. Правил отнесения расходов всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующие разделы и подразделы классификации расходов), расходы бюджетов Видлицкого сельского поселения и Олонецкого городского поселения по ремонту проездов к дворовым территориям (дворовым проездам) многоквартирных домов отражены по разделу (подразделу) 0503 «Благоустройство» классификации расходов бюджетов (согласно Указаниям данные расходы следует отражать подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» классификации расходов бюджетов).

3.3.4. В нарушение требований пункта 7 Правил предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в 2018-2022 годах (в ред. от 01.02.2018) муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории Олонецкого городского поселения на 2018-2022 годы» не содержала адресный перечень объектов недвижимого имущества (включая объекты незавершенного строительства) и земельных участков, находящихся в собственности (пользовании) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и подлежащих благоустройству не позднее 2020 года за счет средств указанных лиц в соответствии с заключенными соглашениями с органами местного самоуправления. Кроме того, в перечнях общественных территорий, дворовых территорий многоквартирных домов, подлежащих и нуждающихся в благоустройстве, содержащихся в муниципальной программе, отсутствовали данные о физическом состоянии территорий, нуждающихся в благоустройстве.

3.3.5. В нарушение подпункта 3 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса из бюджета Олонецкого городского поселения Администрацией района предоставлены субсидии юридическим лицам на возмещение затрат по выполнению работ по благоустройству дворовых территорий, при этом отсутствуют установленные решением о бюджете Олонецкого городского поселения случаи и порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

3.3.6. Администрацией района при использовании средств на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды допускалось принятие бюджетных обязательств в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств.

3.3.7. Администрацией района не представлена исполнительная документация по выполнению работ, связанных с исполнением муниципального контракта по устройству пешеходной дорожки по ул. Комсомольская в г. Олонец (субсидия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в части общественных территорий Олонецкого городского поселения), в том числе акты скрытых работ. Таким образом, контроль качества выполненных скрытых работ не осуществлялся. Кроме того, земельный участок, на котором расположена пешеходная дорожка по ул. Комсомольская в г. Олонце, не сформирован, право собственности Олонецкого городского поселения не зарегистрировано. Объект благоустройства «пешеходная дорожка по ул. Комсомольская в г. Олонец» в регистрах бухгалтерского учета не числится, в состав казны Олонецкого городского поселения не включен.

3.3.8. В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, расходы на устройство пешеходной дорожки в городском парке по ул. 30-летия Победы в г. Олонец в бюджетном учете отражены с применением подстатьи КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», при этом указанная пешеходная дорожка (как отдельный объект учета) в регистрах бухгалтерского учета Администрации района не числится (субсидия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в части мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)). Кроме того, Администрацией района не представлена исполнительная документация по выполнению работ по устройству пешеходной дорожки в городском парке по ул. 30-летия Победы в г. Олонец, в том числе акты скрытых работ. Таким образом, контроль качества выполненных скрытых работ не осуществлялся.

3.4.1. В нарушение требований статьи 13 Федерального закона № 257-ФЗ Администрацией района не утверждены:

- перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения;
- нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели;
- основные направления инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог местного значения.

Кроме того, предусмотренные статьей 13 Федерального закона № 257-ФЗ полномочия по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения Олонецкого городского поселения в 2018 году Администрацией района не осуществлялись.

3.4.2. Муниципальная программа, содержащая комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач в сфере развития транспортной системы Олонецкого городского поселения, отсутствовала.

3.4.3. Технические паспорта на автомобильные дороги Олонецкого городского поселения не актуальны, так как не отражают текущее эксплуатационное состояние автомобильных дорог Олонецкого городского поселения.

3.4.4. В регистрах бухгалтерского учета Олонецкого городского поселения автомобильные дороги не числятся (не отражены на счете 108 «Нефинансовые

активы имущества казны»). Кроме того, в представленных выписках данные по виду покрытия ряда автомобильных дорог не соответствуют техническим паспортам.

3.4.5. В нарушение статьи 18 Федерального закона № 257-ФЗ в Олонецком национальном муниципальном районе порядок организации и проведения работ по ремонту автомобильных дорог муниципального значения не утвержден.

3.4.6. Соглашением о предоставлении субсидии бюджету Олонецкого городского поселения на ремонт и содержание дорог местного значения предусмотрено мероприятие «Ремонт автомобильной дороги от автомобильной дороги Олонец - Питкяранта - Леппясилта к городскому кладбищу д. Путелица», при этом Сводным перечнем объектов проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения данное мероприятие не предусмотрено, что не соответствует пункту 2 (раздел II) постановления Правительства Республики Карелия от 20.06.2014 № 197-П «Об утверждении государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы».

3.4.7. Администрацией района не представлена исполнительная документация по выполнению работ по ремонту муниципальных дорог общего пользования в Олонецком городском поселении, в том числе акты скрытых работ. Таким образом, контроль качества выполненных скрытых работ не осуществлялся.

4. Администрацией района в нарушение пунктов 318, 321, 324, 328 Инструкции по применению Единого плана счетов, пунктов 141.1, 142, 150, 151, 140 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета допускалось неотражение операций по счетам 502.17 «Принимаемые обязательства на текущий финансовый год», 503 «Бюджетные ассигнования», 504 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения», 507 «Утвержденный объем финансового обеспечения», а также операций по принятию бюджетных обязательств.

5. Анализ отчетов Администрации района о выполнении целевых показателей результативности, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий, показал, что установленные значения достигнуты (анализ отчетов проведен выборочно).

#### *По результатам контрольного мероприятия*

1. Направлен Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2018 году в виде межбюджетных трансфертов бюджету Олонецкого муниципального района (выборочно)» в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,  
Главы Республики Карелия,  
Министерства финансов Республики Карелия,  
Министерства социальной защиты Республики Карелия,  
Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия,  
Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия,  
Министерства образования Республики Карелия,

Прокуратуры Республики Карелия,  
Администрации Олонецкого национального муниципального образования,  
Финансового управления Администрации Олонецкого национального  
муниципального района,  
муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Средняя  
общеобразовательная школа № 1 г. Олонца».

2. Направлены представления об устранении нарушений и недостатков в  
адрес:

Администрации Олонецкого национального муниципального образования,  
муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Средняя  
общеобразовательная школа № 1 г. Олонца»,  
Финансового управления Администрации Олонецкого национального  
муниципального района.

3. Направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения в  
Министерство финансов Республики Карелия.

Уведомление о применении бюджетных мер принуждения направлено в адрес  
Министерства финансов Республики Карелия в связи с нецелевым использованием  
бюджетных средств на обеспечение государственных гарантий реализации прав на  
получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в  
муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и  
бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего  
образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение  
дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных  
организациях.

4. Направлены информационные письма в адрес:

Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и  
энергетики Республики Карелия,

Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики  
Карелия,

Совета Олонецкого национального муниципального района.

5. Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики  
Карелия предложено провести оценку соответствия работ, проведенных в рамках  
использования в 2018 году администрациями Мегрегского сельского поселения,  
Туксинского сельского поселения, Администрацией Олонецкого национального  
муниципального района субсидий на софинансирование расходных обязательств  
на проектирование, ремонт и содержание автомобильных дорог общего  
пользования местного значения при реализации мероприятий государственной  
программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в Мегрегском,  
Туксинском сельских поселениях, Олонецком городском поселении, составу и  
видам работ, предусмотренным Разделом III (Классификация работ по ремонту  
автомобильных дорог) Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту  
и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Министерства  
транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402, включая работы по

очистке дренажных канав, проведенные в соответствии с муниципальным контрактом, предметом которого являлось предоставление дорожной техники для ремонта участка автомобильной дороги общего пользования местного значения д.Обжа на кладбище Мегрегского сельского поселения; работы по устройству моста, проведенные в соответствии с муниципальным контрактом на выполнение работ по ремонту деревянного моста через р.Тукса по ул. Центральной в деревне Тукса Олонецкого района; работы по установке водоотводных труб при ремонте участков автомобильной дороги по ул. Школьная у д. № 16а и по переулку Красноармейский в г. Олонце, проведенные в соответствии с муниципальным контрактом по выполнению подрядных работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в Олонецком городском поселении Олонецкого района Республики Карелия.

6. Министерству финансов Республики Карелия предложено рассмотреть применимость уникальных кодов целевых статей при отражении в местных бюджетах бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий, в случае если размер субсидии определяется с учетом средств федерального бюджета.

7. Министерству образования Республики Карелия предложено рассмотреть возможность включения в состав нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях расходов на организацию транспортного обслуживания обучающихся к месту проведения государственной итоговой аттестации и обратно.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Карелия

\_\_\_\_\_

Д.А. Корняков

Согласовано:

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Карелия

\_\_\_\_\_

А. Н. Дорохов