



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ**

УТВЕРЖДЕН  
постановлением коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Карелия  
от «7» сентября 2017 года № 20

### **ОТЧЕТ**

#### **О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» государственной программы Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия» в 2015-2016 годах»

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2017 год.

**Предмет контрольного мероприятия:**

1) Законодательные и нормативные правовые акты, распорядительные и иные документы, регулирующие вопросы направления средств из бюджета Республики Карелия на реализацию подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» государственной программы Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия».

2) Финансовая и бухгалтерская отчетность, регистры бухгалтерского учета, бухгалтерские первичные учетные документы, государственные контракты, договоры, соглашения, платежные, статистические, аналитические отчеты и иные документы, подтверждающие использование средств бюджета Республики Карелия на реализацию подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» государственной программы Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия» (выборочно).

**Объекты контрольного мероприятия:**

Министерство социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия.

Государственное казенное учреждение социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы Прионежского района».

**Проверяемый период деятельности:** 2015-2016 годы.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 7 июня по 9 августа 2017 года.

**Цели контрольного мероприятия:**

Цель 1. Оценить законность и эффективность использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» государственной программы Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия».

Цель 2. Определить степень достижения целей и задач государственной программы Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия» (далее – Госпрограмма) и подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» государственной программы Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия» (далее – Подпрограмма).

**Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия:**

В соответствии с частью 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относятся социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан, в том числе за счет предоставления субвенций местным бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий, а также для возмещения расходов муниципальных образований в связи с предоставлением законами субъекта Российской Федерации льгот отдельным категориям граждан, в том числе льгот по оплате услуг связи, организация предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

Министерство социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия (далее – Министерство) является органом исполнительной власти

Республики Карелия, проводящим государственную политику и осуществляющим функции в сферах социальной защиты и социального обслуживания населения, деятельности органов опеки и попечительства, профилактики безнадзорности несовершеннолетних, труда, охраны труда, содействия занятости населения и трудовой миграции на территории Республики Карелия, а также осуществляющим функции в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в Республике Карелия. Министерство осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные организации во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами государственной власти Республики Карелия, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями.

Финансовое обеспечение деятельности Министерства осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия. Имущество, необходимое для осуществления деятельности Министерства, является собственностью Республики Карелия и закрепляется за ним на праве оперативного управления.

Положение о Министерстве утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 08.07.2016 № 254-П «Об утверждении Положения о Министерстве социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия» (далее – Постановление № 254-П).

Предельная численность (93 единицы) и структура Министерства утверждены распоряжением Главы Республики Карелия от 25.07.2016 № 298-р «Об утверждении структуры Министерства социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия».

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.10.2006 № 309р-П «Об утверждении Перечня государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия» (далее – Постановление № 309р-П) в ведении Министерства находятся учреждения социального обслуживания, учреждения социальной защиты, учреждения занятости населения, образовательные учреждения дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) населения, прочие учреждения.

В соответствии с пунктом 72 Положения о Министерстве, утвержденного Постановлением № 254-П, Министерство разрабатывает и реализует в установленном порядке программы и проекты в установленных сферах деятельности.

Министерство является ответственным исполнителем государственной программы Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 02.06.2014 №169-П.

В проверяемом периоде ответственным исполнителем указанной государственной программы являлось также Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия. В соответствии с

постановлением Правительства Республики Карелия от 21.04.2016 № 151-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» (далее – Постановление № 151-П) Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия (далее – Минздравсоцразвития) преобразовано в Министерство здравоохранения Республики Карелия, Министерство труда и занятости Республики Карелия преобразовано в Министерство социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия. Функции Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия в сфере социальной защиты, социального обслуживания населения, опеки и попечительства, а также по проведению государственной политики в указанной сфере переданы Министерству с 01.07.2016.

Минздравсоцразвития, Министерство и подведомственные указанным министерствам государственные казенные учреждения были наделены полномочиями администраторов доходов бюджета Республики Карелия.

Объем средств, поступивший из федерального бюджета на реализацию мероприятий Госпрограммы, составил: в 2015 году – 1 333 343,9 тыс. рублей, кассовый расход – 1 333 145,8 тыс. рублей; в 2016 году – 1 504 666,6 тыс. рублей, кассовый расход – 1 504 581,7 тыс. рублей. Объем средств, поступивший из федерального бюджета на реализацию мероприятий Подпрограммы, составил: в 2015 году – 927 325,3 тыс. рублей, кассовый расход – 927 170,7 тыс. рублей; в 2016 году – 970 066,6 тыс. рублей, кассовый расход – 969 980,8 тыс. рублей.

Возврат неиспользованных остатков федерального бюджета на реализацию мероприятий Подпрограммы на 01.01.2016 и на 01.01.2017, осуществлен Минздравсоцразвития и Министерством в установленный срок.

Информация о поступлении и расходовании средств из федерального бюджета на реализацию мероприятий Подпрограммы в 2015 и 2016 годах представлена в Приложениях № 2 и № 3 к настоящему отчету.

Расходные обязательства, связанные с предоставлением мер социальной поддержки, включены в реестр расходных обязательств, представленный Министерством здравоохранения Республики Карелия и Министерством социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия.

Государственное казенное учреждение социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы Прионежского района» (далее – Учреждение), действующее на основании Устава, утвержденного приказом Министерства от 03.08.2016 № 175-П, является государственным учреждением, осуществляющим оказание государственных услуг в целях обеспечения реализации полномочий органов государственной власти (государственных органов), предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере социальной защиты населения.

Учреждение образовано в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 12.09.2001 № 195-П «О создании государственных учреждений социальной защиты».

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 31.01.2011 № 14-П «О создании государственных казенных учреждений Республики Карелия путем изменения типа государственных учреждений Республики Карелия» учреждение является государственным казенным учреждением Республики Карелия.

Учреждение создано в целях социальной поддержки семьи, детей, граждан пожилого возраста, ветеранов, инвалидов и других лиц, которым законодательством Российской Федерации гарантированы различные меры социальной поддержки и оказания государственной социальной помощи.

Функции и полномочия учредителя от имени Республики Карелия осуществляет Министерство социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия, на которое возложено осуществление координации и контроля за деятельностью Учреждения в соответствии с Постановлением № 254-П.

Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок осуществляет от имени Республики Карелия права собственника в отношении имущества, закрепленного на праве оперативного управления за Учреждением.

В соответствии с Постановлением № 309р-П Учреждение является подведомственным Министерству.

Предметом деятельности Учреждения является осуществление работы по:

предоставлению государственных пособий гражданам, имеющим детей, а также компенсационных и иных социальных выплат;

возмещению вреда и предоставлению мер социальной поддержки участникам ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавших в результате этих аварий, а также приравненных к ним лицам;

реализации иных социальных гарантий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Республики Карелия, социальными целевыми программами.

Учреждение осуществляет функции получателя бюджетных средств, предусмотренных на содержание и реализацию возложенных на него функций.

Среднесписочная численность учреждения в 2015-2016 годах составляла 16 человек.

В соответствии с приказами Минздравсоцразвития и Министерства за Учреждением закреплены полномочия администратора доходов бюджета Республики Карелия. Учреждение является администратором трех видов доходов. Согласно отчетам о поступлении администрируемых доходов в бюджет Республики Карелия за 2015 год поступило в доход бюджета 168 тыс. рублей, в 2016 году – 144,9 тыс. рублей. Прогноз поступлений доходов в бюджет Республики Карелия по администрируемым доходным источникам в 2015 и 2016 годах не осуществлялся.

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия на основании бюджетной сметы.

Объем утвержденных бюджетных назначений Учреждению составили в 2015 году 140 725,6 тыс. рублей, исполнено – 133 661,2 тыс. рублей или 95 процентов, в 2016 году – 145 288 тыс. рублей, исполнено – 144 086,2 тыс. рублей или 99,2 процента.

В 2015 году произведены выплаты пособий гражданам, награжденным знаком «Почетный донор СССР» и «Почетный донор России» (143 человека), по программе Адресная социальная помощь на 2015 год оказана единовременная материальная помощь (264 человека), предоставлена социальная помощь на основе социального контракта (14 человек), пострадавшим от пожара (4 человека), оплачен проезд студентам (7 человек), выплачены пособия малообеспеченным семьям в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет (143 человека).

В 2016 году произведены выплаты пособий гражданам, награжденным знаком «Почетный донор СССР» и «Почетный донор России» (143 человека), по программе Адресная социальная помощь на 2016 год оказана единовременная материальная помощь (1 человек), предоставлена социальная помощь на основе социального контракта (10 человек), пострадавшим от пожара (3 человека), оплачен проезд студентам (1 человек), выплачены пособия малообеспеченным семьям в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет (200 человек).

С 2016 года Учреждение осуществляет выплаты по компенсации отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

За проверяемый период в Министерстве и Учреждении проводились проверки Государственным контрольным комитетом Республики Карелия, Министерством здравоохранения и социального развития Республики Карелия, Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия, в ходе которых установлены отдельные нарушения, в том числе в Министерстве – нарушения статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в Учреждении – нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указывающие на наличие событий административных правонарушений.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**1. Цель: Оценить законность и эффективность использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» государственной программы Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия»**

### ***1.1. Анализ соответствия разработки и реализации государственной программы Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия» установленным требованиям***

Приоритеты и цели государственной политики в социальной сфере определены Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 24 июня 2010 года №1755-IV ЗС, Концепцией социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2017 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 15 ноября 2012 года № 467-V ЗС и одобренной распоряжением Правительства Республики Карелия от 30.10.2012 № 658р-П.

Концепцией социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2017 года предусматривалось, что целью политики Правительства Республики Карелия в сфере социальной защиты населения на период до 2017 года является обеспечение в полном объеме гарантированных мер социальной поддержки, повышение эффективности государственной социальной помощи отдельным категориям граждан и социального обслуживания населения, в том числе путем повышения качества предоставляемых населению государственных услуг, формирование безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов.

Для достижения указанной цели предполагалось решение следующих задач:

- совершенствование системы социальной поддержки населения и повышение эффективности государственной социальной помощи отдельным категориям граждан, в том числе путем усиления ее адресности, включая совершенствование процедур проверки нуждаемости граждан;

- внедрение современных социальных технологий оказания помощи, в том числе системы социальных контрактов;

- стандартизация социального обслуживания населения и внедрение системы контроля качества предоставляемых услуг;

- развитие стационарозамещающих технологий социального обслуживания населения;

- совершенствование системы социозащитных учреждений для семьи и детей, обеспечивающих эффективность и доступность предоставления гарантированного перечня социальных услуг, направленных на профилактику безнадзорности несовершеннолетних, семейного неблагополучия и возникновения трудной жизненной ситуации.

Вышеназванные задачи являлись приоритетными направлениями социальной политики в Республике Карелия в сфере реализации

государственной программы Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия».

В настоящее время Госпрограмма действует в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 26.09.2016 № 364-П.

Приоритеты и цели государственной политики в социальной сфере Республики Карелия, а также основные цели и задачи государственной программы, приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы определены в соответствии со стратегическими документами. Проблемная область государственной программы соответствует проблемной области государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296.

В первоначальной редакции Госпрограммы соисполнителями являлись: Министерство образования Республики Карелия; Министерство юстиции Республики Карелия; Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия.

В связи с передачей функций Министерства юстиции Республики Карелия в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в Республике Карелия Министерству, согласно Постановлению № 151-П, из участников Госпрограммы исключено Министерство юстиции Республики Карелия.

В реализации мероприятий Госпрограммы также принимают участие Министерство образования Республики Карелия; Министерство здравоохранения Республики Карелия; Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия; Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

Разработка и реализация Госпрограммы в рассматриваемый период осуществлялись на основании Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия (далее – Порядок разработки, реализации государственных программ), утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П, Методических указаний по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденных приказом Министерства экономического развития Республики Карелия от 01.04.2013 № 70-А и от 18.08.2015 № 127-А.

Целью государственной программы является повышение социальной защищенности граждан и доступности социального обслуживания населения.

Государственная программа направлена на решение следующих задач:  
совершенствование исполнения государственных обязательств по социальной поддержке и повышению уровня жизни граждан;

улучшение положения семей с детьми;

повышение уровня, качества и безопасности социального обслуживания населения.



Для реализации вышеуказанных направлений Госпрограммой были определены:

подпрограмма 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»;

подпрограмма 2 «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» (далее – Подпрограмма 2);

подпрограмма 3 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» (далее – Подпрограмма 3).

Госпрограммой предусмотрено 5 целевых индикаторов и показателей результатов государственной программы:

доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения;

доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания, в общей численности граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания;

доля граждан, имеющих право на социальную поддержку, обратившихся в учреждения социальной защиты и получивших социальную поддержку, в общей численности граждан, имеющих право на социальную поддержку, обратившихся в учреждения социальной защиты;

снижение доли детей из семей с доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности детей, проживающих в Республике Карелия;

доля получателей социальных услуг в учреждениях социального обслуживания в общей численности населения Республики Карелия.

На уровне подпрограмм в действующей редакции утверждено 18 целевых индикаторов и показателей результатов подпрограмм.

Ожидаемые конечные результаты реализации государственной программы:

1. Снижение к 2020 году доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения до 14 процентов.

2. Увеличение к 2020 году доли граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания, в общей численности граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания, до 100 процентов.

Решение задач Госпрограммы осуществляется с 2014 по 2020 годы, выделение отдельных этапов реализации Госпрограммой не предусматривалось.

Решение задачи по совершенствованию исполнения государственных обязательств по социальной поддержке и повышению уровня жизни граждан планировалось в рамках реализации Подпрограммы, которая охватывает деятельность, направленную на предоставление различным категориям граждан социальных выплат, различных видов государственной социальной помощи для поддержания уровня жизни малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан, оказание адресной социальной помощи гражданам отдельных категорий.

Изменения в Госпрограмму за 2015-2016 годы вносились 4 раза, в том числе в Подпрограмму, в результате которых цель, задачи и показатели результатов, объем финансового обеспечения Подпрограммы в действующей редакции отличаются от аналогичных показателей Госпрограммы в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 30.11.2015 № 371-П. Показатели приведены в таблице:

<b>Показатели Подпрограммы в 2015 году (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 30.11.2015 № 371-П)</b>	<b>Показатели Подпрограммы в 2016 году (действующая редакция Госпрограммы, постановление Правительства Республики Карелия от 26.09.2016 № 364-П)</b>
Цель: Совершенствование исполнения государственных обязательств по социальной поддержке и повышению уровня жизни граждан	Цель: Выполнение обязательств государства по социальной поддержке граждан
<p>Задача 1. Повышение охвата малоимущего населения программами предоставления государственной социальной помощи</p> <p>Задача 2. Обеспечение предоставления гарантированных мер социальной поддержки гражданам, включая обеспечение публичных обязательств, установленных законодательством (переданные государственные полномочия)</p> <p>Задача 3. Создание в Республике Карелия государственной системы бесплатной юридической помощи населению</p> <p>Задача 4. Улучшение материально-технической базы учреждений социальной защиты, укрепление их кадрового потенциала</p>	<p>Задача. Увеличение охвата малоимущего населения программами предоставления государственной социальной помощи и предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан</p> <p>(Основное мероприятие: Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан</p> <p>Основное мероприятие: Предоставление доплат к пенсии и выплат гражданам, имеющим особые заслуги перед Республикой Карелия</p> <p>Основное мероприятие: Обеспечение социальной защиты населения)</p>
<p>Показатели результатов:</p> <p>1. Удельный вес получивших государственную социальную помощь малоимущих граждан, в общей численности малоимущих граждан, %.</p> <p>2. Удельный вес граждан, обеспечиваемых мерами социальной поддержки, в общей численности граждан, %.</p> <p>3. Рост численности граждан, которым была оказана бесплатная юридическая помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, %.</p> <p>4. Удельный вес граждан, которым была оказана бесплатная юридическая помощь адвокатами, в общей численности граждан, которым оказана юридическая помощь, %.</p> <p>5. Отсутствие обоснованных жалоб граждан, поступивших в учреждения социальной защиты, на качество и полноту предоставления услуг при предоставлении мер социальной поддержки, %.</p>	<p>Показатели результатов подпрограммы:</p> <p>1. Удельный вес получивших государственную социальную помощь малоимущих граждан в Республике Карелия, в общей численности малоимущих граждан в Республике Карелия, %.</p> <p>2. Доля граждан, получивших меры социальной поддержки, в общей численности обратившихся граждан, имеющих право на получение данных мер социальной поддержки в соответствии с требованиями законодательства, %.</p>
Объем финансового обеспечения- 28 705 143,50 тыс. рублей	Объем финансового обеспечения- 28 599 820,60 тыс. рублей*

\* - Объем финансового обеспечения Подпрограммы сократился на 105 322,9 тыс. рублей.

Ожидаемый конечный результат реализации Подпрограммы, которым является сохранение доли граждан, имеющих право на социальную поддержку, обратившихся в учреждения социальной защиты и получивших социальную поддержку, в общей численности граждан, имеющих право на

социальную поддержку, обратившихся в учреждения социальной защиты, на уровне 100 процентов, не изменялся.

Согласно оценке численности получателей, отраженной в исходных данных для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия Минздравсоцразвития на 2015-2016 годы, численность получателей в рамках публичных нормативных обязательств Республики Карелия, исполняемых за счет субвенции федерального бюджета, составила на 2015 год – 79 062 человека (семей), на 2016 год – 78 532 человека (семей); публичных нормативных обязательств Республики Карелия, исполняемых за счет средств бюджета Республики Карелия, составила на 2015 год – 188 282 человека (семей), на 2016 год – 189 751 человек (семей).

В целях реализации мероприятий Госпрограммы в проверяемом периоде утверждались Планы реализации Госпрограммы:

на 2015 финансовый год и плановый период 2016-2017 годов – приказ Минздравсоцразвития от 30.03.2015 № 571 (внесены изменения приказом от 06.10.2015 № 1820). План реализации на 2015 год утвержден позднее срока, установленного пунктом 27 Порядка разработки, реализации государственных программ (в редакции от 20.02.2014) – не позднее 1 декабря текущего финансового года;

на 2016 финансовый год – приказ Минздравсоцразвития от 18.02.2016 № 359 (внесены изменения приказом 01.12.2016 № 478-П). В соответствии с Порядком разработки, реализации государственных программ план реализации должен быть утвержден до 15.01.2016 (не позднее 10 рабочих дней со дня подписания закона Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период (25.12.2015)). План реализации на 2016 год утвержден позднее срока, установленного пунктом 35 Порядка разработки, реализации государственных программ (в редакции от 22.12.2015).

В нарушение требований пункта 44 Порядка разработки, реализации государственных программ годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы за 2015 год (далее - годовой отчет) не размещен в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайтах Минздравсоцразвития, Министерства.

### ***1.2. Анализ финансового обеспечения Госпрограммы и Подпрограммы, в том числе средств, поступающих в бюджет Республики Карелия из федерального бюджета на реализацию Подпрограммы***

Общий объем финансирования Госпрограммы в действующей редакции от 26.09.2016 в 2014-2020 годах составляет 47 621 219,2 тыс. рублей, в том числе средства:

бюджета Республики Карелия за исключением целевых федеральных средств – 37 245 128,2 тыс. рублей или 78,2 процента от общего объема финансирования,

федерального бюджета – 10 376 091,0 тыс. рублей или 21,8 процента от общего объема финансирования.

Указанный общий объем финансирования Госпрограммы на 7 758 383,3 тыс. рублей или 14,0 процентов меньше объема финансирования, предусмотренного первоначальной редакцией Госпрограммы (55 379 602,5 тыс. рублей).

На основании данных приложения 4 к Госпрограмме «Финансовое обеспечение реализации государственной программы за счет средств бюджета Республики Карелия» доля финансирования мероприятий:

на развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан (Подпрограмма) составляет 60,1 процента общего финансового обеспечения, предусмотренного Госпрограммой (28 599 820,6 тыс. рублей),

на совершенствование социальной поддержки семьи и детей (Подпрограмма 2) – 26,0 процентов (12 398 081,1 тыс. рублей),

на модернизацию и развитие системы социального обслуживания населения (Подпрограмма 3) – 13,8 процента (6 569 316,1 тыс. рублей),

основного мероприятия (обеспечение реализации государственной программы) – 0,1 процент (54 001,4 тыс. рублей).

В ходе реализации Госпрограммы значительная доля финансового обеспечения мероприятий Госпрограммы предусматривалась за счет средств бюджета Республики Карелия, за исключением целевых федеральных средств (от 76,9 до 79,8 процента от общего объема финансирования). Доля средств, поступающих в бюджет Республики Карелия из федерального бюджета, варьировалась от 20,2 процента до 23,1 процента.

В 2015 году соотношение между средствами бюджета Республики Карелия (за исключением целевых федеральных средств) и средствами, поступающими в бюджет Республики Карелия из федерального бюджета, составило 77,7 процента и 22,3 процента соответственно, в 2016 году – 79,8 процента и 20,2 процента соответственно.

По Подпрограмме соотношение между средствами бюджета Республики Карелия (за исключением целевых федеральных средств) и средствами, поступающими в бюджет Республики Карелия из федерального бюджета, составило в 2015 году 73,3 процента и 26,7 процента соответственно, в 2016 году – 76,5 процента и 23,5 процента соответственно.

Сведения о финансовом обеспечении Госпрограммы за счет всех источников финансирования представлены в Приложении № 4 к настоящему отчету.

В 2014-2020 годах более 90 процентов бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы распределено Министерству.

Министерству на 2015 год предусмотрено 6 254 256,6 тыс. рублей или 95,5 процента, на 2016 год – 6 454 260,7 тыс. рублей или 96,5 процента.

В 2015 году по Подпрограмме предусмотрено 3 869 045,8 тыс. рублей, в том числе по Министерству – 3 743 125,6 тыс. рублей (96,8 процента), по Министерству здравоохранения Республики Карелия – 125 920,2 тыс. рублей (3,3 процента).

В 2016 году по Подпрограмме предусмотрено 3 770 278,40 тыс. рублей, в том числе по Министерству – 366 045,90 тыс. рублей, по Министерству здравоохранения Республики Карелия – 110 132,50 тыс. рублей.

Отмечаем, что при внесении изменений в Госпрограмму допущена техническая ошибка в постановлении Правительства Республики Карелия от 26.09.2016 № 364-П «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Республики Карелия» (абзац 3 подпункта 3 пункта 3 постановления). В результате в приложении 4 к Госпрограмме «Финансовое обеспечение реализации государственной программы за счет средств бюджета Республики Карелия» сумма значений по министерствам не соответствует итоговому значению по Подпрограмме за 2016 год.

В нарушение пункта 20 Порядка разработки, реализации государственных программ проект постановления Правительства Республики Карелия «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Республики Карелия», которым внесены изменения в Госпрограмму, ответственным исполнителем – Министерством в Контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы не направлялся.

Анализ распределения бюджетных ассигнований по Госпрограмме по главным распорядителям средств бюджета в разрезе подпрограмм приведен в Приложении № 5 к настоящему отчету.

В результате анализа исполнения бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия по Госпрограмме по главным распорядителям средств бюджета за 2015 год установлено следующее.

Госпрограммой в 2015 году предусматривалось финансирование Минздравсоцразвития в объеме 5 799 719,8 тыс. рублей (88,6 процента удельного веса), Министерства образования Республики Карелия – 732 233,7 тыс. рублей (11,2 процента), Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 7 000 тыс. рублей (0,1 процента), Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия – 619 тыс. рублей, Министерства юстиции Республики Карелия – 7 423 тыс. рублей (0,1 процента).

Законом Республики Карелия от 18.12.2014 № 1851-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Закон о бюджете на 2015 год) бюджетные ассигнования увеличены на 329 404,6 тыс. рублей (5 процентов) и составили 6 876 400,1 тыс. рублей, в том числе за счет Минздравсоцразвития увеличены на 334 805,8 тыс. рублей

(5,8 процента), Министерства образования Республики Карелия на 1 598,8 тыс. рублей (0,2 процента).

Финансирование Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в 2015 году не производилось.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по Госпрограмме увеличены на 330 198,9 тыс. рублей (5 процентов) и составили 6 877 194,5 тыс. рублей, в том числе за счет Минздравсоцразвития увеличены на 335 600,1 тыс. рублей (5,8 процента), Министерства образования Республики Карелия – 1 598,8 тыс. рублей (0,2 процента).

Кассовое исполнение расходов составило 6 733 060,8 тыс. рублей, в том числе по Минздравсоцразвития – 6 024 346,3 тыс. рублей (89,5 процента удельного веса), Министерству образования Республики Карелия – 700 672,5 тыс. рублей (10,4 процента удельного веса), Министерству по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия – 619,0 тыс. рублей, Министерству юстиции Республики Карелия – 7 423,0 тыс. рублей (0,1 процента удельного веса). Кассовое исполнение расходов составило 102,8 процента от Госпрограммы, 97,9 процента от Закона о бюджете на 2015 год и от сводной бюджетной росписи.

По Подпрограмме кассовое исполнение расходов составило 4 044 730,71 тыс. рублей или 104,5 процента от Госпрограммы (3 869 045,80 тыс. рублей), 97,7 процента от Закона о бюджете на 2015 год (4 141 671,60 тыс. рублей) и 97,6 процента от сводной бюджетной росписи (4 142 792,65 тыс. рублей) соответственно.

Анализ исполнения расходов бюджета Республики Карелия по Госпрограмме за 2015 год представлен в Приложении № 6 к настоящему отчету.

В результате анализа исполнения бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия по Госпрограмме по главным распорядителям средств бюджета за 2016 год установлено следующее.

Госпрограммой в 2016 году предусматривалось финансирование Министерства в объеме 6 454 260,7 тыс. рублей (96,5 процента удельного веса), Министерства образования Республики Карелия – 86 875,6 тыс. рублей (1,3 процента), Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия – 619 тыс. рублей, Министерства здравоохранения Республики Карелия – 145 015,5 тыс. рублей (2,2 процента).

Законом Республики Карелия от 24.12.2015 № 1968-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» (далее – Закон о бюджете на 2016 год) бюджетные ассигнования увеличены на 637 267,1 тыс. рублей (9,5 процента) и составили 7 324 037,9 тыс. рублей, в том числе за счет Министерства увеличены на 639 672,2 тыс. рублей (9,9 процента), Министерства образования Республики Карелия – 5 459,7 тыс. рублей (6,3 процента), по

Министерству здравоохранения Республики Карелия сокращены на 8 564,8 тыс. рублей (94,1 процента).

Финансирование Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в 2016 году планировалось только Законом о бюджете на 2016 год (Госпрограммой и сводной бюджетной росписью не предусматривалось).

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по Госпрограмме увеличены на 716 390,9 тыс. рублей (10,7 процента) и составили 7 403 161,7 тыс. рублей, в том числе за счет Министерства увеличены на 722 664,7 тыс. рублей (11,2 процента), Министерства образования Республики Карелия – 5 300,3 тыс. рублей (6,1 процента), Министерства здравоохранения Республики Карелия сокращены на 11 574,1 тыс. рублей (92 процента).

Кассовое исполнение расходов составило 7 318 109,54 тыс. рублей, в том числе по Министерству – 7 094 674,56 тыс. рублей (97 процентов удельного веса), Министерству образования Республики Карелия – 89 374,52 тыс. рублей (1,2 процента удельного веса), Министерству по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия – 619 тыс. рублей (0,1 процента удельного веса), Министерству здравоохранения Республики Карелия – 133 441,45 тыс. рублей (1,8 процента удельного веса).

Кассовое исполнение расходов составило 109,4 процента от Госпрограммы, 99,9 процента от Закона о бюджете на 2016 год и 98,9 процента от сводной бюджетной росписи.

По Подпрограмме кассовое исполнение расходов составило 4 340 053,22 тыс. рублей или 115,1 процента от Госпрограммы (3 770 278,4 тыс. рублей), 101,0 процент от Закона о бюджете на 2016 год (4 298 393,1 тыс. рублей) и 98,8 процента от сводной бюджетной росписи (4 391 047,84 тыс. рублей) соответственно.

Анализ исполнения расходов бюджета Республики Карелия по Госпрограмме за 2016 год представлен в Приложении № 7 к настоящему отчету.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 5 сентября 2016 года № 343-П Госпрограмма приведена в соответствие Законом о бюджете на 2016 год в первоначальной редакции.

***1.3. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Подпрограммы (выборочно по мероприятиям Подпрограммы) и проверка достоверности, полноты и точности бухгалтерской отчетности***

**1.3.1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств в Министерстве**

***1.3.1.1. Доплаты к трудовым пенсиям граждан, а также доплаты к трудовой пенсии лицам, замещавшим должности в органах государственной власти Карело-Финской Советской Социалистической Республики, Карельской Автономной Советской Социалистической Республики и Республики Карелия до 1 января 1997 года***

Минздравсоцразвития, Министерством в 2015-2016 годах осуществлялись полномочия по назначению, перерасчету и выплате ежемесячной доплаты к страховой пенсии в соответствии с Законом Республики Карелия от 10.01.1997 № 167-ЗРК «О государственной службе Республики Карелия» (далее – Закон №167-ЗРК), Указом Главы Республики Карелия от 03.08.2011 №68 «Об утверждении Порядка назначения, перерасчета и выплаты ежемесячной доплаты к страховой пенсии лицам, замещавшим должность Главы Республики Карелия, государственные должности Республики Карелия категории «А», отдельные государственные должности Республики Карелия, государственные должности государственной службы Республики Карелия категории «Б» и «В» и должности государственной гражданской службы Республики Карелия» (далее в данном разделе – Порядок).

Размер ежемесячной доплаты к страховой пенсии лицам, замещавшим государственные должности государственной службы Республики Карелия категории «Б» и «В» и должности государственной гражданской службы Республики Карелия, установлен в пункте 1 статьи 21 Закона № 167-ЗРК в процентах от месячного должностного оклада.

В соответствии с Порядком решение о назначении доплаты оформляется приказом уполномоченного органа о назначении ежемесячной доплаты к страховой пенсии по форме, установленной Порядком. Доплата назначается уполномоченным органом со дня обращения заявителя за ее назначением на срок назначения страховой пенсии по старости или страховой пенсии по инвалидности. В стаж государственной гражданской службы, дающий право на ежемесячную доплату, включаются периоды, указанные в ст. 22 Закона № 167-ЗРК.

Статьей 12 Закона Республики Карелия от 04.03.2005 № 857-ЗРК «О некоторых вопросах государственной гражданской службы и правового положения лиц, замещающих государственные должности» финансирование государственной гражданской службы Республики Карелия осуществляется



за счет средств бюджета Республики Карелия в соответствии с действующим законодательством.

Административный регламент предоставления государственной услуги по назначению, перерасчету и выплате ежемесячной доплаты к страховой пенсии вышеуказанным лицам утвержден приказом Минздравсоцразвития от 13.11.2013 № 2241.

В соответствии с Законом о бюджете на 2015 год (в редакции Закона Республики Карелия от 17.12.2015 № 1964-ЗРК) на предоставление ежемесячной доплаты к страховой пенсии предусмотрены бюджетные средства в размере:

по коду бюджетной классификации (далее – КБК) – 1001 0318920 310 (публичные нормативные социальные выплаты гражданам) – 132 700,0 тыс. рублей;

по КБК 1001 0318920 320 (социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат) – 198,0 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений в бюджетную роспись в течение 2015 года сумма бюджетных ассигнований по КБК 1001 0318920 312 263 составила 132 700 000,00 рублей, сумма лимитов бюджетных обязательств по КБК 1001 0318920 321 263 – 198 000,00 рублей.

Кассовый расход в 2015 году составил в части публичных нормативных социальных выплат 132 371 544,28 рублей (99,8 процента от доведенных бюджетных ассигнований), в части социальных выплат – 189 280,00 рублей (95,6 процента от доведенных лимитов бюджетных обязательств).

Законом о бюджете на 2016 год на предоставление ежемесячной доплаты к страховой пенсии предусмотрены бюджетные средства в размере:

по КБК 1001 0310289200 310 (публичные нормативные социальные выплаты гражданам) – 138 000,0 тыс. рублей;

по КБК 1001 0310289200 320 (социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат) – 186,0 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений в бюджетную роспись в течение 2016 года сумма бюджетных ассигнований по КБК 1001 0310289200 312 составила 143 203,0 тыс. рублей, сумма лимитов бюджетных обязательств по КБК 1001 0310289200 321 – 186,0 тыс. рублей.

Кассовый расход в 2016 году составил: в части публичных нормативных социальных выплат 142 016 308,91 рублей (99,2 процента от доведенных бюджетных ассигнований), в части социальных выплат – 182 580,00 рублей (98,2 процента от доведенных лимитов бюджетных обязательств).

Количество получателей ежемесячной доплаты к страховой пенсии в соответствии с Законом №167-ЗРК по состоянию на 01.01.2016 составило 1130 человек, по состоянию на 01.01.2017 – 1236 человек. Всего за период с 01.02.2015 по 31.12.2015 произведено 43 назначения ежемесячной доплаты к страховой пенсии, с 01.01.2016 по 31.12.2016 – 108 назначений.

Проверка документов, являющихся основанием для перечисления выплат, проведена в отношении 8-ми человек. Проверкой установлено, что решения о назначении ежемесячной доплаты к страховой пенсии принимались в срок, предусмотренный Порядком, размер доплаты определялся с учетом стажа государственной службы и размера месячного должностного оклада в соответствии с Законом № 167-ЗРК.

Проверка реестров, платежных поручений на перечисление доплат к страховой пенсии за февраль, апрель, май, декабрь 2015 года, сентябрь-декабрь 2016 года показала, что доплата производилась ежемесячно в соответствии с приказами о назначении доплаты.

Выборочная проверка кассовых расходов 2015 года в отношении 8-ми граждан, ежемесячно получающих доплату к страховой пенсии в фиксированном размере в соответствии с распоряжениями на выплаты, нарушений не выявила.

При сверке данных учетных регистров (журналов операций по учету средств на лицевых счетах) за март, май, август, октябрь 2015 года и октябрь-декабрь 2016 года с данными сводных ведомостей по кассовым выплатам из бюджета (ф. 0531815), сумм по выпискам из лицевого счета получателя бюджетных средств и платежным поручениям к ним выявлено расхождение данных учетного регистра с данными выписок из лицевого счета, платежных поручений, сводной ведомости по кассовым выплатам за декабрь 2016 года по КБК 82410010310289200312 на сумму 9 030,44 рублей. Министерством своевременно не внесены изменения в регистры бухгалтерского учета. Допущенные расхождения не повлияли на достоверность отчетности.

Вопросы назначения и выплаты ежемесячной доплаты к трудовой пенсии лицам, замещавшим должности в органах государственной власти Карело-Финской Советской Социалистической Республики, Карельской Автономной Советской Социалистической Республики и Республики Карелия до 1 января 1997 года регулируются Законом Республики Карелия от 05.07.2000 № 415-ЗРК «О доплате к страховой пенсии лицам, замещавшим должности в органах государственной власти Карело-Финской Советской Социалистической Республики, Карельской Автономной Советской Социалистической Республики и Республики Карелия до 1 января 1997 года» (далее – Закон № 415-ЗРК) и постановлением Председателя Правительства Республики Карелия от 08.08.2000 № 226 «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты ежемесячной доплаты к трудовой пенсии лицам, замещавшим должности в органах государственной власти Карело-Финской Советской Социалистической Республики, Карельской Автономной Советской Социалистической Республики и Республики Карелия до 1 января 1997 года».

Законом № 415-ЗРК установлен размер ежемесячной доплаты к страховой пенсии в зависимости от замещаемых должностей (от 3 до 10 тыс. рублей), а также определено, что установление ежемесячной доплаты к страховой пенсии производится со дня подачи заявления, расходы, связанные

с реализацией указанного закона, финансируются за счет средств бюджета Республики Карелия.

Административный регламент предоставления государственной услуги по назначению доплаты к страховой пенсии вышеуказанным лицам утвержден приказом Минздравсоцразвития от 13.12.2013 № 2660.

В соответствии с Законом о бюджете на 2015 год (в ред. Закона Республики Карелия от 17.12.2015 №1964-ЗРК) на предоставление ежемесячной доплаты к страховой пенсии предусмотрены бюджетные средства по КБК 1001 0318880 310 (публичные нормативные социальные выплаты гражданам) в размере 3 436,0 тыс. рублей.

В соответствии с Законом о бюджете на 2016 год на предоставление ежемесячной доплаты к страховой пенсии предусмотрены бюджетные средства по КБК 1001 0310288800 310 (публичные нормативные социальные выплаты гражданам) в размере 3 384, 0 тыс. рублей.

Количество получателей ежемесячной доплаты к страховой пенсии в соответствии с Законом № 415-ЗРК по состоянию на 01.01.2016 составило 63 человека, по состоянию на 01.01.2017 - 56 человек.

Кассовый расход по указанным выплатам составил в 2015 году – 3 418 000,00 рублей (99,5 процентов от доведенных бюджетных ассигнований), в 2016 году – 3 117 000,00 рублей (92,1 процентов от доведенных бюджетных ассигнований).

Выборочная проверка кассовых расходов по предоставлению доплаты к страховой пенсии в 2015 году и сентябре-декабре 2016 года нарушений не выявила. Сверка данных учетных регистров (журналов операций по учету средств на лицевых счетах) за март, май, август, октябрь 2015 года и октябрь-декабрь 2016 года с данными сводных ведомостей по кассовым выплатам из бюджета (ф. 0531815), сумм по выпискам из лицевого счета получателя бюджетных средств и платежным поручениям к ним расхождений не выявила.

### *1.3.1.2. Обеспечение жильем ветеранов и инвалидов в рамках осуществление переданных полномочий Российской Федерации.*

В целях реализации статьи 23.2 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», статьи 28.2 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 15 октября 2005 года № 614 «Об утверждении Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов», Закона Республики Карелия от 28 июля 2010 года № 1414-ЗРК «Об обеспечении жильем отдельных категорий ветеранов и членов семей погибших (умерших) ветеранов, проживающих на

территории Республики Карелия» (далее – Закон № 1414-ЗРК) постановлением Правительства Республики Карелия от 13.09.2011 № 241-П «О предоставлении ветеранам, инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, в соответствии с Федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» мер социальной поддержки по обеспечению жильем» утвержден Порядок предоставления ветеранам, инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, мер социальной поддержки по обеспечению жильем (далее в данном разделе – Порядок).

В соответствии с пунктом 2 Порядка обеспечение жильем граждан, относящихся к одной из указанных в частях 1 и 2 статьи 1 Закона № 1414-ЗРК категорий, осуществляется по их выбору в следующих формах путем:

- предоставления гражданину жилого помещения по договору социального найма в рамках строительства жилья;

- предоставления гражданину единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения (далее в этом разделе – единовременная денежная выплата).

Обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, осуществляется в денежной форме путем предоставления субсидии на строительство или приобретение жилого помещения (далее в этом разделе – субсидия).

Главным распорядителем средств бюджета Республики Карелия, предусмотренных на предоставление единовременной денежной выплаты и субсидий гражданам, является Министерство.

Расходные обязательства Республики Карелия, возникающие при осуществлении органами государственной власти Республики Карелия полномочий, указанных в частях 1 и 2 статьи 1 Закона № 1414-ЗРК, исполняются за счет и в пределах субвенций из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Республики Карелия.

Единовременная денежная выплата и субсидия предоставляются на одну из следующих целей:

- приобретение жилого помещения (доли жилого помещения);

- строительство индивидуального жилого дома;

- приобретение жилого помещения (доли жилого помещения) путем участия в долевом строительстве многоквартирного дома;

- погашение кредита (займа, ссуды) для строительства или приобретения жилого помещения.

В соответствии с Порядком размер единовременной денежной выплаты, предоставляемой гражданам, указанным в части 1 статьи 1 Закона № 1414-ЗРК, рассчитывается как произведение средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья по Республике Карелия, установленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, на дату выдачи свидетельства, и 36 квадратных метров общей площади жилья. Размер единовременной денежной выплаты, предоставляемой гражданам, указанным

в части 2 статьи 1 Закона № 1414-ЗРК, а также размер субсидии рассчитывается как произведение средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья по Республике Карелия, установленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, на дату выдачи свидетельства, и 18 квадратных метров общей площади жилья.

Показатель средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Республике Карелия в 2015-2016 годах, установленный приказами Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, составил 40 145,00 рублей.

Законом о бюджете на 2015 год (в редакции Закона Республики Карелия от 26.05.2015 №1892-ЗРК) предусмотрены бюджетные средства:

на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» по КБК 1003 0315134 320 (социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат) в размере 122 021,1 тыс. рублей;

на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах» и Федеральным законом от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» по КБК 1003 0315135 320 (социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат) в размере 20 499,3 тыс. рублей.

Сумма доведенных лимитов бюджетных обязательств соответствовала сумме бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2015 год.

Законом о бюджете на 2016 год на осуществление вышеуказанных полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем отдельных категорий граждан предусмотрены бюджетные средства:

по КБК 1003 0310151340 320 (социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат) в размере 151 748,1 тыс. рублей;

по КБК 1003 0310151350 320 (социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат) в размере 18 877,1 тыс. рублей.

С учетом внесения в 2016 году изменений в бюджетную роспись сумма лимитов бюджетных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан по КБК 1003 0310151340 322 составила 155 556,8 тыс. рублей, по КБК 1003 0310151350 322 – 18 877,1 тыс. рублей.

Численность обеспеченных жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» составила за 2015 год – 85 человек, за 2016 год – 107 человек.

Численность обеспеченных жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» составила за 2015 год – 29 человек, за 2016 год – 26 человек.

Кассовый расход в 2015 году составил 100 процентов от доведенных лимитов бюджетных обязательств, в 2016 году по КБК 1003 0310151340 322 – 99,7 процента (155 019,7 тыс. рублей), по КБК 1003 0310151350 322 – 100 процентов.

При проверке приказов о предоставлении мер социальной поддержки, документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств граждан – получателей мер социальной поддержки, платежных поручений на перечисление единовременной денежной выплаты (субсидии) за март, май, август, октябрь 2015 года и февраль, апрель, май, сентябрь 2016 года нарушений не установлено. Фактов нецелевого расходования бюджетных средств не выявлено.

За 2015 год проверено 32 приказа о назначении единовременной денежной выплаты (субсидии) и за 2016 год – 97 приказов.

Сверка данных учетных регистров (журналов операций по учету средств на лицевых счетах) за март, май, август, октябрь 2015 года и октябрь, ноябрь, декабрь 2016 года с данными сводных ведомостей по кассовым выплатам из бюджета (ф. 0531815), а также сумм по выпискам из лицевого счета получателя бюджетных средств и платежным поручениям к ним выявила расхождение данных учетного регистра с данными выписок из лицевого счета, платежных поручений, сводной ведомости по кассовым выплатам за декабрь 2016 года по КБК 82410030310151350322 на сумму 356 991,83 рубль. Министерством своевременно не внесены изменения в регистры бухгалтерского учета. Допущенные расхождения не повлияли на достоверность отчетности.

### *1.3.1.3. Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан – ежегодное денежное поощрение почетным гражданам Республики Карелия*

Иные меры социальной поддержки, осуществляемые Минздравсоцразвития, Министерством, включают выплаты почетным гражданам Республики Карелия в соответствии с постановлением Председателя Правительства Республики Карелия от 21.05.1999 № 270 «О

лучшем человеке – почетном гражданине Республики Карелия» (далее – Постановление № 270).

В соответствии с Постановлением № 270 определение почетного гражданина Республики Карелия осуществляется ежегодно на основании предложений трудовых и армейских коллективов, общественных объединений, Законодательного Собрания Республики Карелия, Администрации Главы Республики Карелия, Объединения организаций профсоюзов в Республике Карелия, органов местного самоуправления. Для рассмотрения предложений образуется комиссия, персональный состав которой утверждается Главой Республики Карелия.

Почетному гражданину Республики Карелия вручается памятный знак, удостоверение, а также единовременное денежное поощрение в размере 25 000,00 рублей или ценный подарок на эту же сумму. Почетному гражданину Республики Карелия устанавливается ежегодное денежное поощрение в размере 25 000,00 рублей. Выплата ежегодного денежного поощрения осуществляется Министерством ко Дню Республики Карелия.

Согласно пункту 7 Постановления № 270 финансовое обеспечение расходов, связанных с выплатой единовременного и ежегодного денежного поощрения, осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия.

Количество получателей ежегодного денежного поощрения в 2015 году составило 21 человек, в 2016 году - 20 человек.

Размер ежегодного денежного поощрения в 2015 году составил 50 000,00 рублей (постановление в редакции Указа Главы Республики Карелия от 03.06.2011 №39), в 2016 году – 25 000,00 рублей (постановление в редакции Указа Главы Республики Карелия от 01.03.2016 №12).

Законом о бюджете на 2015 год (в ред. Закона Республики Карелия от 24.11.2015 № 1950-ЗРК) бюджетные ассигнования на предоставление ежегодного денежного поощрения почетным гражданам Республики Карелия предусмотрены по КБК 1003 0318970 360 в размере 1050,0 тыс. рублей.

Законом о бюджете на 2016 год бюджетные ассигнования на предоставление ежегодного денежного поощрения почетным гражданам Республики Карелия предусмотрены по КБК 1003 0310189700 360 в размере 1 200,0 тыс. рублей.

Кассовый расход за 2015 год составил 1 050 000,00 рублей (100 процентов от доведенных лимитов бюджетных обязательств); за 2016 год – 500 000,00 рублей (41,7 процента от доведенных лимитов бюджетных обязательств).

Сверка данных учетных регистров (журналов операций по учету средств на лицевых счетах) за май, август 2015 года с данными сводных ведомостей по кассовым выплатам из бюджета (ф. 0531815) расхождений не выявила.

*1.3.1.4. Компенсация части потерь в доходах организациям общественного транспорта в связи с оказанием мер социальной поддержки отдельным категориям граждан (субсидии юридическим лицам).*

Предоставление субсидий юридическим лицам в 2015-2016 годах в рамках Подпрограммы осуществлялось Минздравсоцразвития, Министерством на основании постановлений Правительства Республики Карелия о порядке и условиях предоставления субсидий на компенсацию части потерь в доходах организациям общественного транспорта в связи с оказанием мер социальной поддержки отдельным категориям граждан (постановления Правительства Республики Карелия от 18.12.2014 № 399-П, от 24.06.2015 № 181-П, от 27.07.2015 № 225-П, от 24.11.2015 № 365-П).

Минздравсоцразвития утверждены порядки отбора организаций общественного транспорта в целях предоставления субсидий на 1 полугодие 2015 года, на июль 2015 года, на август-декабрь 2015 года и на 2016 год приказами от 18.12.2014 № 2306, от 24.06.2015 № 1100, от 27.07.2015 № 1320, от 08.12.2015 № 2275 соответственно. На основании проведенного отбора были заключены соглашения с организациями общественного транспорта на предоставление субсидий.

В ходе проверки соглашений на предоставление субсидий на компенсацию части потерь в доходах организациям общественного транспорта в связи с оказанием мер социальной поддержки отдельным категориям граждан установлено следующее:

-сроки перечисления субсидии в соглашениях, заключенных 30.06.2015 и 31.07.2015, не соответствуют срокам, утвержденным постановлениями Правительства Республики Карелия;

-в соглашениях, заключенных 24.12.2014, в приложении № 2 не определен перечень маршрутов общественного транспорта.

В нарушение приказов Минздравсоцразвития от 18.12.2014 № 2306, от 24.06.2015 № 1100, от 27.07.2015 № 1320, от 08.12.2015 № 2275 отсутствовали заявки и протоколы отбора организаций общественного транспорта (за исключением протокола отбора от 31.07.2015).

В проверяемом периоде Учреждением заключены соглашения на предоставление субсидий на компенсацию части потерь в доходах организациям общественного транспорта в связи с оказанием мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, в том числе в 2015 году – 14 соглашений, в 2016 году – 2 соглашения.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Законом о бюджете на 2015 год в окончательной редакции на предоставление субсидий на компенсацию части потерь в доходах организациям общественного транспорта в связи с оказанием мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, составил 6 700,0 тыс. рублей (по КБК 0408 0316534 810), лимитов бюджетных обязательств на 31.12.2015 составил 6 339,3 тыс. рублей.



Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Законом о бюджете на 2016 год в окончательной редакции на указанные цели, составил 570,0 тыс. рублей (по КБК 1003 0310370640 810), лимитов бюджетных обязательств на 31.12.2016 составил 420,0 тыс. рублей.

Кассовый расход за 2015 год составил 6 250 860,00 рублей (98,6 процента от доведенных лимитов бюджетных обязательств), за 2016 год – 418 220,00 рублей (99,6 процента от доведенных лимитов бюджетных обязательств).

Снижение объема финансирования субсидии в 2016 году связано со снижением количества заявок организаций общественного транспорта на участие в отборе.

Проверка предоставленных Минздравсоцразвитию (Министерству) организациями общественного транспорта счетов-фактур и реестров граждан, осуществивших приобретение именного проездного билета в 2015-2016 годах, установила, что к счету-фактуре ООО «Авторанта+» от 03.07.2015 № 39 на сумму 33 280,00 рублей приложен реестр, включающий 104 человек, приобретших социальные проездные билеты (стоимость одного проездного билета - 320,00 рублей). В указанном реестре дважды указан гражданин. Оплата счета-фактуры произведена платежным поручением от 28.07.2015 № 756238.

Согласно пункту 4.6 соглашения от 30.06.2015 № 91-сп для одного гражданина на каждый календарный месяц реализуется один именной социальный проездной билет.

Отмечаем, что допущено неправомерное расходование бюджетных средств на сумму 320,00 рублей.

Кроме того, установлено, что к счету-фактуре МУП «Автотранспорт» от 25.10.2016 №503 приложен реестр на одного гражданина, осуществившего приобретение социального проездного билета, с суммой компенсации 320,00 рублей. В счете-фактуре указано 2 получателя социального проездного билета (общий итог по документу составил 640,00 рублей). Оплата платежным поручением от 23.11.2016 № 614680 произведена в размере 640,00 рублей.

Отмечаем, что в нарушение требований пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» к бухгалтерскому учету принят документ, которым оформлен не имевший места факт хозяйственной жизни. Сумма необоснованных расходов составила 320,00 рублей.

*1.3.1.5. Предоставление субвенций из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий по предоставлению социальной поддержки отдельным категориям граждан*

В соответствии со статьей 5 Закона Республики Карелия от 17.12.2004 № 827-ЗРК «О социальной поддержке отдельных категорий граждан и

признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Карелия» (далее – Закон №827-ЗРК) органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов наделяются государственными полномочиями Республики Карелия по предоставлению социальной поддержки, установленной частями третьей и пятой статьи 3 Закона № 827-ЗРК, работающим и проживающим за пределами городов социальным работникам и педагогическим работникам муниципальных организаций социального обслуживания совершеннолетних граждан, детей-инвалидов.

Статьей 9 Закона о бюджете на 2015 год и статьей 10 Закона о бюджете на 2016 год было утверждено распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, в том числе субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению социальной поддержки работающим и проживающим за пределами городов социальным работникам и педагогическим работникам муниципальных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов (в том числе детей-инвалидов), граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей, включая детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в иной трудной жизненной ситуации (далее – Субвенций).

Объем распределенных Субвенций составил на 2015 год – 7 254,0 тыс. рублей (с учетом внесения изменений в бюджетную роспись сумма лимитов бюджетных обязательств составила 6 962,0 тыс. рублей); на 2016 год – 6 841,0 тыс. рублей (с учетом внесения изменений в бюджетную роспись сумма лимитов бюджетных обязательств составила 6 506,0 тыс. рублей).

Кассовый расход составил в 2015 году – 5 981 638,02 рублей (85,9 процента от доведенных лимитов бюджетных обязательств), в 2016 году составил 3 429 936,30 рублей (52,7 процента от доведенных лимитов бюджетных обязательств).

Согласно предоставленной Министерством здравоохранения Республики Карелия информации о расходовании межбюджетных трансфертов муниципальными районами и городскими округами, неиспользованный остаток Субвенций по состоянию на 01.01.2016 составил 1 374 769,24 рублей.

В нарушение требований подпункта 7 пункта 4 распоряжения Правительства Республики Карелия от 31.12.2015 №840р-П «О мерах по реализации Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» Минздравсоцразвития не был обеспечен контроль за возвратом в доход бюджета Республики Карелия неиспользованных по состоянию на 01.01.2016 межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия местным бюджетам в форме Субвенций, в установленные сроки (в течение первых 15 рабочих дней 2016 года). Финансовым управлением Калевальского муниципального района возврат

осуществлен 01.02.2016, Финансовым управлением Муезерского муниципального района – 04.03.2016.

Остаток Субвенций, составивший на 01.01.2017 126 860,83 рублей, перечислен доход бюджета Республики Карелия, нарушений не установлено.

В проверяемом периоде Минздравсоцразвития, Министерством осуществлялось предоставление указанных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в рамках Подпрограммы.

Отмечаем, что Минздравсоцразвития, Министерством в проверяемом периоде не соблюдены требования пункта 2 статьи 5 Закона № 827-ЗРК, а именно не утверждены нормативные правовые акты по вопросам осуществления полномочий органами местного самоуправления, порядок ведения и форма реестра социальных и педагогических работников, пользующихся социальной поддержкой и целевые прогнозные показатели осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления.

#### *1.3.1.6. Оказание адресной социальной помощи малоимущим гражданам и отдельным категориям граждан, находящимся в трудной жизненной ситуации*

В соответствии частью 3 статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 10.1 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан.

Финансирование указанных полномочий, не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

В рамках реализации ведомственной целевой программы оказания гражданам государственной социальной помощи «Адресная социальная помощь» на 2015 год, утвержденной приказом Минздравсоцразвития от 25.12.2014 № 2415 и ведомственной целевой программы оказания гражданам государственной социальной помощи «Адресная социальная помощь» на 2016 год, утвержденной приказом Минздравсоцразвития от 18.12.2015 № 2447, предусматривалось мероприятие по оказанию единовременной материальной помощи гражданам, освобожденным из мест лишения свободы, на основании договора между Минздравсоцразвития

(Министерства) и Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Карелия (далее - Управление).

Целью указанной программы являлось поддержание уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан и граждан отдельных категорий, попавших в трудную жизненную ситуацию.

Планируемая численность граждан на 2015 год – 450 человек, на 2016 год – 475 человек.

Порядок исполнения ведомственной целевой программы оказания гражданам государственной социальной помощи «Адресная социальная помощь» на 2015 год утвержден приказом Минздравсоцразвития от 21.01.2015 № 90. Порядок исполнения ведомственной целевой программы оказания гражданам государственной социальной помощи «Адресная социальная помощь» на 2016 год утвержден приказом Минздравсоцразвития от 31.12.2015 № 2582.

В соответствии с указанными порядками Управлением предоставление материальной помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы осуществляется на основании решения начальника учреждения.

Законом о бюджете на 2015 год в окончательной редакции на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Адресная социальная помощь» (адресная социальная помощь малоимущим гражданам и отдельным категориям граждан, находящимся в трудной жизненной ситуации, социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат) в рамках Подпрограммы предусмотрены бюджетные средства в сумме 9 398, 2 рублей, в т. ч. по КБК 10030317403240 – 1 тыс. рублей; по КБК 10030317403320 – 9 397, 2 тыс. рублей.

Объем доведенных лимитов бюджетных обязательств по расходам на указанное мероприятие составил – 381,0 тыс. рублей.

Законом о бюджете на 2016 год в окончательной редакции на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Адресная социальная помощь» в рамках Подпрограммы предусмотрены бюджетные средства по КБК 10030310170600320 – 7 920,0 тыс. рублей.

Объем доведенных лимитов бюджетных обязательств по расходам на указанное мероприятие составил – 381,0 тыс. рублей.

В реестре расходных обязательств на 2015 год и на 2016 год (далее – реестр) главного распорядителя средств бюджета Республики Карелия (Минздравсоцразвития, Министерства) отражены обязательства на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы оказания гражданам государственной социальной помощи «Адресная социальная помощь» с объемом ассигнований на исполнение расходного обязательства на 2015 год в сумме 1 тыс. рублей (по КБК 10030317403240), в сумме 9 397, 2 тыс. рублей (КБК 10030317403320); на 2016 год в сумме 7 920,0 тыс. рублей (КБК 10030310170600320).

В рамках реализации мероприятия Минздравсоцразвития заключены договоры на оказание материальной помощи гражданам, освобожденным от

отбывания наказания в виде лишения свободы (далее – договоры), в том числе 4 договора на общую сумму 380,0 тыс. рублей в 2015 году и 3 договора на общую сумму 285,0 тыс. рублей в 2016 году. Министерством заключен один договор на сумму 95,0 тыс. рублей в 2016 году. Сумма каждого из указанных договоров составила 95,0 тыс. рублей (договоры: от 27.01.2015 №1/82-СП, от 02.04.2015 №85-СП, от 29.06.2015 №86-СП, от 02.10.2015 №95-СП, от 13.01.2016 №99-СП, от 31.03.2016 №101-СП, от 28.06.2016 №102-СП, от 04.10.2016 №105-СП).

В соответствии с заключенными договорами Управление обязалось оказывать гражданам, освобожденным от отбывания наказания в виде лишения свободы, единовременную материальную помощь в порядке и размерах, установленных Управлением, а также обеспечить целевое использование предоставляемых средств, вносить в справку об освобождении граждан сведения об оказанной материальной помощи (когда, кем, где и на какую сумму была оказана помощь), ежемесячно предоставлять отчеты о расходовании средств по форме, являющейся приложением к договору, обеспечить возврат полученных средств в случае использования их в неполном объеме либо не на указанные цели. Предоставление средств осуществлялось на основании приказов Минздравсоцразвития и Министерства.

В 2015 году расходы на реализацию мероприятия составили 380 000,00 рублей (100 процентов от планового показателя), число граждан, получивших материальную помощь – 637 человек (перевыполнение плана на 41,5 процента). В 2016 году сумма расходов составила 380 000,00 рублей (100% от планового показателя), число граждан, получивших материальную помощь – 635 человек (перевыполнение плана на 33,7 процента). В среднем сумма материальной помощи на одного гражданина составила 600 рублей.

Отмечаем, что в соответствии с пунктом 11 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации на органы государственной власти распространяются положения указанной статьи, определяющей особенности правового положения казенных учреждений.

В соответствии с пунктом 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минздравсоцразвития и Министерство, как получатели бюджетных средств, заключили и оплатили договоры в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Принятие бюджетных обязательств, возникших на основании указанных договоров, отражено в бюджетном учете Минздравсоцразвития, Министерства по кредиту счета 502.11 «Принятые обязательства».

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка учета бюджетных обязательств получателей средств бюджета Республики Карелия (далее – Порядок учета), разработанного на основании статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации и утвержденного приказом Министерства финансов Республики Карелия от 19.12.2014 № 514, Минздравсоцразвития и Министерством не направлялись сведения о принятом бюджетном обязательстве (ф. 0531702) по указанным договорам для постановки на учет в уполномоченном органе –

Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия (далее – уполномоченный орган), т. к. указанным пунктом определен ограниченный перечень документов-оснований для возникновения бюджетных обязательств, подлежащих постановке на учет в уполномоченном органе.

В соответствии с подпунктом 5(1).2. раздела III Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации (далее – Указания), утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, по коду вида расходов 321 (Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств) отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на выплату гражданам пособий, компенсаций и иных социальных выплат, не отнесенных к публичным нормативным обязательствам соответствующих бюджетов, а также расходы государственных (муниципальных) учреждений, направленные на осуществление в пользу граждан социальных выплат.

Расходы, связанные с осуществлением социальных выплат непосредственно гражданам (единовременной материальной помощи), Минздравсоцразвития и Министерством не осуществлялись, при этом код бюджетной классификации (код вида расходов - 321), предусмотренный в доведенных лимитах бюджетных обязательств на мероприятие, предполагал осуществление социальных выплат гражданам.

Отмечаем, что в нарушение подпункта 5(1).2 Указаний Минздравсоцразвития и Министерством неправомерно заключены договоры на оказание материальной помощи гражданам, освобожденным от отбывания наказания в виде лишения свободы, на общую сумму 760 тыс. рублей, что повлекло неправомерное представление заявки на кассовый расход в уполномоченный орган для оплаты денежных обязательств (в нарушение части 2 Порядка санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета Республики Карелия и администраторов источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия (далее – Порядок санкционирования), утвержденного приказом Министерства финансов Республики Карелия от 18.12.2014 № 510).

В нарушение пункта 5 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 4, 11.1, 14 Порядка санкционирования уполномоченным органом санкционирована оплата денежных обязательств по договорам, заключенным Минздравсоцразвития (Министерством) и Управлением. Санкционирование оплаты денежных обязательств подтверждено платежными поручениями с отметкой уполномоченного органа.

В нарушение статьи 6 Закона Республики Карелия от 09.03.1998 № 270-ЗРК «О государственной социальной помощи» в Министерство письменные заявления граждан, в соответствии с которыми им оказана государственная социальная помощь, не представлены.

В связи с тем, что Управлением Министерству не представлены порядок предоставления и размер единовременной материальной помощи, установленные Управлением, Контрольно-счетная палата Республики

Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) усматривает наличие признаков коррупциогенных факторов при осуществлении расходов.

*1.3.1.7. Субсидии бюджетным учреждениям, оказывающим информационные и обеспечивающие услуги*

В рамках заключенных соглашений Минздравсоцразвития и Министерство предоставляли Государственному бюджетному учреждению Республики Карелия «Централизованная бухгалтерия при Министерстве здравоохранения и социального развития Республики Карелия №2» (далее – ЦБ № 2) субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2015 году и в 2016 году. Объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, предусмотренный соглашениями, составил на 2015 год - 11 166,4 тыс. рублей, на 2016 год 19 994, тыс. рублей.

Государственное задание на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов утверждено и. о. Министра здравоохранения и социального развития Республики Карелия 31.12.2014. Уточненное государственное задание утверждено заместителем Министра здравоохранения и социального развития Республики Карелия 30.12.2015.

Государственное задание на 2016 год утверждено заместителем Министра здравоохранения и социального развития Республики Карелия 31.12.2015, первым заместителем Министра социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия 29.12.2016.

Согласно Сведениям об остатках денежных средств учреждения (ф. 0503779) остаток средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по состоянию на 01.01.2015 составил 107,52 рубля.

Сведения о выполнении государственного задания за 2015 год:

Наименование государственной услуги (работы)	Единица измерения	По плану		Фактически израсходовано (с учетом остатка на начало года)	
		кол-во	сумма (рублей)	кол-во	сумма (рублей)
Работы по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности	Количество учреждений	7	9 603 400,00	7	9 603 400,00
Формирование сводной бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств	Количество учреждений	30	1 563 000,00	30	1 563 106,66
Итого	х	х	11 166 400,00	х	11 166 506,66

Остаток субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по состоянию на 01.01.2016 составил 0,86 рублей.

Сведения о выполнении государственного задания за 2016 год:

Наименование государственной услуги (работы)	Единица измерения	По плану		Фактически израсходовано (с учетом остатка на начало года)	
		кол-во	сумма (рублей)	кол-во	сумма (рублей)
Административное обеспечение деятельности организации (проведение мониторинга)	отчет	604	2 515 969,00	604	2 005 420,00
Административное обеспечение деятельности организации (информационно-аналитическое обеспечение)	отчет	2612	17 478 000,00	2612	13 420 864,58
Итого	х	х	19 993 969,00	х	15 426 284,58

Остаток субсидии на финансовое обеспечение государственного задания по состоянию на 01.01.2017 составил 4 567 685,28 рублей.

Согласно Сведениям об исполнении государственного задания (ф. 0503762) плановые количественные показатели, установленные в государственном задании, выполнены на 100 процентов.

Возврат неиспользованных остатков субсидии на финансовое обеспечение государственного задания, образовавшихся по состоянию на 01.01.2016 и на 01.01.2017, в 2016 году и 2017 году не производился в связи с наличием потребности в указанных субсидиях, а также в соответствии с требованиями пункта 4 постановления Правительства Республики Карелия от 01.06.2016 № 199-П «Об утверждении Порядка возврата в бюджет Республики Карелия остатков полученных в 2015 году субсидий на выполнение государственных заданий автономными и бюджетными учреждениями Республики Карелия в объемах, соответствующих не достигнутому показателю государственных заданий указанными учреждениями» и пункта 3 постановления Правительства Республики Карелия от 19.01.2017 № 21-П «О Порядке возврата в бюджет Республики Карелия остатков полученных в 2016 году субсидий на выполнение государственных заданий автономными и бюджетными учреждениями Республики Карелия в объемах, соответствующих не достигнутому показателю государственных заданий указанными учреждениями».

### 1.3.2. Проверка порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Учреждения

Бюджетная смета Учреждения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов утверждена и согласована Министерством здравоохранения и социального развития Республики Карелия 26.12.2014.

При проверке соответствия сметных назначений доведенным лимитам бюджетных обязательств установлено расхождение по КБК 80010020312329244226 (код мероприятия 00.00.00) на сумму 192,3 тыс. рублей. При этом расчеты (обоснования) показателей бюджетной сметы соответствуют доведенным лимитам бюджетных обязательств.



За нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 15.15.<sup>7</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ). Срок давности привлечения по указанному нарушению на момент проведения проверки истек.

Бюджетная смета Учреждения на 2016 год утверждена Министерством здравоохранения и социального развития 31.12.2015. Показатели бюджетной сметы утверждены в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

В рамках преобразования Министерства труда и занятости Республики Карелия в Министерство социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия и передачей Министерству функции Минздравсоцразвития в сфере социальной защиты, социального обслуживания населения, опеки и попечительства, а также по проведению государственной политики в указанной сфере в соответствии с Постановлением № 151-П, Министерство не привело в установленный срок (до 1 июля 2016 года) некоторые правовые акты в соответствие с действующим законодательством, в частности, Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Аппарата Министерства социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия и казенных учреждений, подведомственных Министерству социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия утвержден приказом Министерства социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия от 12.12.2016 № 501-ПБ.

Министерством бюджетная смета утверждена 30.12.2016. В 2016 году изменения в бюджетную смету Учреждением не вносились.

Статьей 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусмотрено, что бюджетная смета казенного учреждения составляется с учетом объемов финансового обеспечения для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, предусмотренных при формировании планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждаемых в пределах лимитов бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

В соответствии с пунктом 3 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (ред. от 17.12.2015) составлением сметы является установление объема и распределения направлений расходования средств бюджета на основании доведенных до учреждения в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств по расходам бюджета на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций учреждения на период одного финансового года.

Статьей 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлены направления обеспечения выполнения функций казенных учреждений.

Расходы по оплате услуг по доставке пособий, компенсационных выплат, ежемесячных денежных выплат и иных выплат социального характера отдельным категориям граждан, в нарушение вышеуказанных нормативных правовых актов не отражены Учреждением в показателях бюджетной сметы.

К утвержденной бюджетной смете приложены расчеты (обоснования) сметных назначений, в т. ч. расчет (обоснование) расходов на оплату услуг по расчету размера компенсаций расходов на оплату коммунальных услуг.

Проверкой установлено, что в расчете сметных назначений на 2015 год на оплату услуг организаций, оказывающих услуги по расчету размера ежемесячных (дополнительных) денежных компенсаций по оплате жилья и коммунальных услуг, отражены не годовые итоговые значения потребности сметных назначений, а значения потребности сметных назначений на 7 месяцев.

В целом итоговое значение расходов на оплату услуг по расчету размера компенсаций расходов на оплату коммунальных услуг должно было составить 329,7 тыс. рублей вместо 192,3 тыс. рублей. Таким образом, данный показатель бюджетной сметы не подтвержден расчетами (обоснованиями).

Расчет сметных назначений на 2016 год на оплату услуг организаций, оказывающих услуги по расчету размера ежемесячных (дополнительных) денежных компенсаций по оплате жилья и коммунальных услуг, составил 498,0 тыс. рублей, при этом на этапе формирования бюджетной сметы при обосновании цен на услуги по расчету размера компенсации расходов на оплату коммунальных услуг применялись фактические цены отчетного года. При сравнении плановых цен 2016 года с фактическими ценами 2015 года установлено расхождение цены по расчету размера компенсации расходов на оплату услуг по теплоснабжению и горячему водоснабжению, оказываемых ОАО ТГК-1. Так, при обосновании сметных назначений цена 1 услуги составила 3,36 рублей, фактическое значение цены 1 услуги согласно условиям договоров от 14.04.2015 № 03/2015, от 31.08.2015 № 457 составило 1,36 рублей. В соответствии с условиями договора от 08.02.2016 № 587 цена 1 услуги в 2016 году также составила 1,36 рублей. Сложившаяся ситуация свидетельствует о недостатках в планировании.

Порядок формирования затрат на оплату услуг организаций по расчету размера ежемесячных (дополнительных) денежных компенсаций по оплате жилья и коммунальных услуг нормативными правовыми актами Республики Карелия, нормативными актами Министерства (Минздравсоцразвития) и локальными актами Учреждения не определен. Фактическая стоимость услуги организаций по расчету размера ежемесячных (дополнительных) денежных компенсаций по оплате жилья и коммунальных услуг в проверяемом периоде составляла от 0,57 рубля до 5,79 рубля. Также

установлено, что Учреждение получает сведения от организаций по расчету размера ежемесячных (дополнительных) денежных компенсаций по оплате жилья и коммунальных услуг как на возмездной основе, так и на безвозмездной основе.

### 1.3.3. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств в Учреждении

#### *1.3.3.1. Расходы за услуги по расчету гражданам величины мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг, услуг о предоставлении сведений о размере компенсации, услуг по расчету гражданам компенсации расходов по оплате взноса на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома*

В проверяемом периоде Учреждением были заключены государственные контракты на оказание услуг по расчету гражданам величины мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг, услуг о предоставлении сведений о размере компенсации и услуг по расчету гражданам компенсации расходов по оплате взноса на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома, из них 19 контрактов (соглашений) в 2015 году, 13 контрактов (соглашений) в 2016 году.

Кроме того, Учреждением заключены 2 соглашения об электронном обмене информацией с организациями, оказывающими жилищно-коммунальные услуги и (или) обеспечивающими получение гражданами жилищно-коммунальных услуг на безвозмездной основе.

Информация о государственных контрактах (соглашениях), заключенных в 2015 и 2016 годах Учреждением на оказание услуг по расчету гражданам величины мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг, а также на оказание услуг о предоставлении сведений о размере компенсации и услуг по расчету гражданам компенсации расходов по оплате взноса на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома, приведена в Приложении № 8к настоящему отчету.

Общая сумма заключенных контрактов с учетом дополнительных соглашений к ним по состоянию на 01.01.2016 составила 459 564,31 рублей, на 01.01.2017 – 485 173,83 рублей.

Сумма кассовых расходов за 2015 год составила 452 706,99 рублей или 98,5 процента от суммы заключенных контрактов, за 2016 год – 484 405,51 рублей или 99,8 процента от суммы заключенных контрактов. Кроме того, в 2016 году произведена оплата в сумме 6 820,40 рублей по контрактам, заключенным в 2015 году.

В целях проверки кассовых выплат организациям за услуги по расчету размера компенсации расходов на оплату коммунальных услуг проведена сверка выплат за июнь-август 2015 года и за октябрь-декабрь 2016 года, отраженных в карточках счета по счету 302.26 (регистры бухгалтерского учета Учреждения), с данными сводной ведомости по кассовым выплатам из

бюджета за указанный период (форма 0531813), предоставленной Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия. По итогам проверки расхождения не выявлены.

В целях оказания услуги по доставке пособий, компенсационных выплат, ежемесячных денежных выплат социального характера отдельным категориям граждан в соответствии с Законом № 827-ЗРК через организации федеральной почтовой связи, расположенные на территории Республики Карелия, в том числе на территории Прионежского муниципального района, Учреждением заключены государственные контракты с Управлением федеральной почтовой связи Республики Карелия - филиалом ФГУП «Почта России» на 2015 год на сумму 1 184,7 тыс. рублей, на 2016 год на сумму 1 076,5 тыс. рублей (контракты от 21.01.2015 №68-2 и от 27.01.2016 № 85-2 соответственно).

В соответствии с дополнительным соглашением от 29.12.2015 к государственному контракту от 21.01.2015 №68-2 обязательства Учреждения по оплате услуг по доставке выплат, а обязательства ФГУП «Почта России» считаются принятыми на сумму 1 070,0 тыс. рублей и прекращенными в части оплаты Учреждением суммы в размере 1 184,7 тыс. рублей.

Сумма принятых Учреждением бюджетных и денежных обязательств, возникших из указанного государственного контракта, не отражена в оборотно-сальдовой ведомости по счету 502.11 и главной книге за 2015 год. При этом данная сумма отражена в отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) по состоянию на 01.01.2016 в размере 933 864,17 рублей.

В соответствии с дополнительным соглашением от 22.12.2016 к государственному контракту от 27.01.2016 № 85-2 обязательства Учреждения по оплате услуг почтовой связи и обязательства ФГУП «Почта России» по оказанию услуг по доставке выплат считаются принятыми на сумму 934 960,27 рублей, обязательства сторон в размере 1 076 500,00 рублей считаются прекращенными. Сумма принятых бюджетных и денежных обязательств, возникших из указанного государственного контракта, отражена в оборотно-сальдовой ведомости по счету 502.11 за 2016 год в размере 1 076 500,00 рублей. При этом в отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) по состоянию на 01.01.2017 общая сумма принятых бюджетных и денежных обязательств на осуществление закупок товаров, работ, услуг (за исключением целевой статьи расходов 0310370620) составила 944 960,27 рублей.

Также при выборочной проверке соответствия показателей главной книги за 2016 год показателям отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) на 01.01.2017 установлено расхождение показателей, в частности, сумм принятых обязательств по заработной плате и начислениям на выплаты по оплате труда. Согласно информации отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) на 01.01.2017, сумма принятых бюджетных и денежных обязательств по заработной плате составила 3 870 000,00 рублей, по начислениям на выплаты по оплате труда – 1 172 600,00 рублей. В главной

книге за 2016 год информация о принятии вышеуказанных обязательств не отражена (отсутствуют показатели по счету 502.11).

Выявленные факты не соответствуют требованиям пункта 318 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н (далее – Приказ № 157н), пункта 140 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 №162н (далее – Приказ № 162н).

В результате неотражения (неполного отражения) на счетах бюджетного учета показателей принятых бюджетных и денежных обязательств по заработной плате, начислениям на выплаты по оплате труда, услугам связи нарушен порядок учета бюджетных обязательств, что является признаком состава административного правонарушения в соответствии со статьей 15.15.<sup>7</sup> КоАП РФ.

#### *1.3.3.2. Выплаты ветеранам труда, ветеранам труда Республики Карелия, реабилитированным лицам и труженика тыла*

Статьей 1 Закона № 827-ЗРК установлено, что гарантированная социальная поддержка отдельных категорий граждан, проживающих на территории Республики Карелия, осуществляется в соответствии с указанным законом и иными нормативными правовыми актами Республики Карелия.

Статьей 2 Закона № 827-ЗРК установлены категории граждан, которым оказывается социальная поддержка, включая ветеранов труда, а также граждан, приравненных к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года; ветеранов труда Республики Карелия; реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий; лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны (далее – ветераны труда, ветераны труда Республики Карелия, реабилитированные лица и труженики тыла или в данном разделе – категории граждан).

Социальная поддержка ветеранов труда, ветеранов труда Республики Карелия и тружеников тыла, осуществляется в денежной форме, в том числе в виде предоставления ежемесячной денежной выплаты с 1 июля 2008 года в размере 700 рублей (далее – ЕДВ); реабилитированных лиц – в форме предоставления ЕДВ с 1 июля 2008 года в размере 750 рублей (далее - ЕДВ реабилитированным лицам).

Кроме того, социальная поддержка указанной категории граждан осуществлялась в форме оплаты жилья и коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, вывоз бытовых и других отходов, газ, электрическая и тепловая энергия, а гражданам, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, - топливо, приобретаемое в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортные услуги для доставки этого топлива) в размере 50 процентов в пределах социальных норм площади жилья, устанавливаемых Правительством Республики Карелия, и нормативов потребления коммунальных услуг и топлива, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее – ЕДК), а также в натуральной форме, в том числе в виде бесплатного изготовления и ремонта зубных протезов при наличии медицинских показаний, в соответствии с перечнем стоматологических услуг, перечнем ортопедических стоматологических протезов, аппаратов и приспособлений для бесплатного зубопротезирования отдельных категорий граждан, утверждаемыми Правительством Республики Карелия.

В целях реализации Закона № 827-ЗРК Правительством Республики Карелия установлены (утверждены):

социальные нормы площади жилья (постановление Правительства Республики Карелия от 27.08.2007 № 129-П «О социальных нормах площади жилья»);

перечень стоматологических услуг и перечень ортопедических стоматологических протезов, аппаратов и приспособлений для бесплатного зубопротезирования отдельных категорий граждан (постановление Правительства Республики Карелия от 01.04.2013 № 112-П «Об утверждении Перечня стоматологических услуг и Перечня ортопедических стоматологических протезов, аппаратов и приспособлений для бесплатного зубопротезирования отдельных категорий граждан»);

порядок предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан (постановление Правительства Республики Карелия от 17.01.2005 № 1-П «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, предусмотренных Законом Республики Карелия «О социальной поддержке отдельных категорий граждан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Карелия» (далее – Порядок предоставления мер социальной поддержки)).

В целях реализации Закона Республики Карелия от 4 марта 2014 года № 1774-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О социальной поддержке отдельных категорий граждан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Карелия» (далее – Закон № 1774-ЗРК) постановлением Правительства Республики Карелия от 15.04.2014 № 114-П утвержден Порядок перерасчета размера компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, установленного федеральным законодательством, для отдельных категорий

граждан, который определяет правила перерасчета размера компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, установленного федеральным законодательством, для отдельных категорий граждан (далее – перерасчет).

Перерасчет производится путем выплаты дополнительной денежной компенсации по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (далее – дополнительная денежная компенсация) гражданам, получавшим меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, если размер компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, установленный федеральным законодательством, ниже размера ранее предоставленной компенсации в соответствии с Законом № 827-ЗРК.

Размер дополнительной денежной компенсации за текущий месяц определяется как разница между размером ранее предоставленной компенсации в соответствии с Законом № 827-ЗРК и размером компенсации, установленным федеральным законодательством.

Приказами Минздравсоцразвития от 26.10.2012 № 2488 и от 12.07.2013 № 1430 утверждены административные регламенты предоставления государственной услуги по предоставлению ежемесячной денежной выплаты, установленной Законом № 827-ЗРК, и предоставления государственной услуги по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в соответствии с законодательством Республики Карелия соответственно.

Для учета льготных категорий граждан на территории Республики Карелия ведется база данных, формируемая с использованием автоматизированной системы «Адресная социальная помощь» (далее – АС «АСП»). Формирование банка данных осуществляется, начиная с 2009 года, по мере присвоения гражданам определенных категорий льгот. АС «АСП» содержит информацию о гражданах, имеющих федеральные и республиканские льготы. Ввод информации в АС «АСП» осуществляется специалистами отделений Центра.

Для предоставления мер социальной поддержки ветеранам труда ежемесячно формируются электронные файлы-реестры получателей мер социальной поддержки.

В соответствии с действующим законодательством размер ЕДВ с 1 июля 2008 года установлен ветеранам труда, ветеранам труда Республики Карелия и труженикам тыла в размере 700 рублей, ЕДВ реабилитированным лицам – 750 рублей. Законом № 827-ЗРК предусмотрена индексация размера ЕДВ в порядке, установленном законодательством.

Отмечаем, что до настоящего времени указанный порядок в республике не установлен, индексация ЕДВ на протяжении всего периода не проводилась. Согласно распоряжениям Правительства Республики Карелия от 30.12.2013 № 891р-П «Об утверждении Плана мероприятий по росту

доходов, оптимизации расходов бюджета Республики Карелия и совершенствованию долговой политики Республики Карелия на 2013-2016 годы», от 16.05.2016 № 361р-П «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов Республики Карелия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Карелия на 2016-2018 годы» предусмотрен отказ от индексации размера ЕДВ.

Для определения размера ЕДК в проверяемом периоде Учреждением в соответствии с Порядком предоставления мер социальной поддержки использовались сведения, предоставляемые организациями, оказывающими жилищно-коммунальные услуги и (или) обеспечивающими получение гражданами жилищно-коммунальных услуг (далее - организации ЖКХ), на основании соглашений и государственных контрактов, заключаемых между Учреждением и организациями ЖКХ. Согласно заключенным соглашениям и государственным контрактам обмен информацией с организациями осуществляется с учетом требований Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных». Учреждение на основании сведений, полученных от организаций, осуществляло расчет размера ЕДК.

Гражданам, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, Учреждение компенсирует расходы на оплату топлива и транспортных услуг по его доставке. Для получения денежной компенсации в части оплаты топлива и транспортных услуг по его доставке граждане дополнительно предоставляют в Учреждение по месту жительства справку об общей площади занимаемого жилого помещения и о лицах, зарегистрированных в жилом помещении по месту жительства гражданина.

В случае если фактические расходы граждан на приобретение топлива и оплату транспортных услуг по его доставке превысили размер полученной денежной компенсации, то гражданин имеет право обратиться за дополнительной денежной компенсацией при условии представления им в Центр по месту своего жительства или Учреждение по месту работы документов, подтверждающих произведенные расходы на оплату топлива и транспортных услуг по его доставке.

Меры социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов ветеранам труда, ветеранам труда Республики Карелия, реабилитированным лицам и труженикам тыла предоставляются государственными учреждениями здравоохранения Республики Карелия, перечень которых утверждается Министерством здравоохранения Республики Карелия (далее - государственные учреждения здравоохранения).

Учреждение в течение пяти рабочих дней принимает решение о выдаче направления на получение мер социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов в одно из государственных учреждений здравоохранения по выбору гражданина либо отказывает в выдаче направления в случае, если гражданин не относится к категориям граждан, указанным в пункте 1 статьи 2 Закона № 827-ЗРК.



Гражданин, получивший направление на бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов, в течение месяца со дня его получения обращается в государственное учреждение здравоохранения для бесплатного изготовления и ремонта зубных протезов, предъявляя направление Центра.

Финансовое обеспечение на оказание мер социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов гражданам предусматривалось Министерству здравоохранения и социального развития Республике Карелия в форме субсидий бюджетным учреждениям (учреждениям здравоохранения).

Объем бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на реализацию мер социальной поддержки ветеранов труда, ветеранов труда Республики Карелия, реабилитированных лиц и тружеников тыла, доведенный до Учреждения, следующий:

рублей

Меры социальной поддержки ветеранов труда		Меры социальной поддержки тружеников тыла		Меры социальной поддержки реабилитированных лиц		Меры социальной поддержки ветеранов труда Республики Карелия	
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	Публичные нормативные социальные выплаты гражданам	Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	Публичные нормативные социальные выплаты гражданам	Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	Публичные нормативные социальные выплаты гражданам	Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	Публичные нормативные социальные выплаты гражданам
Лимиты бюджетных обязательств	Бюджетные ассигнования	Лимиты бюджетных обязательств	Бюджетные ассигнования	Лимиты бюджетных обязательств	Бюджетные ассигнования	Лимиты бюджетных обязательств	Бюджетные ассигнования
<b>2015 год</b>							
КБК 10 03 03 1 8951 244	КБК 10 03 03 1 8951 313	КБК 10 03 03 1 8952 244	КБК 10 03 03 1 8952 313	КБК 10 03 03 1 8953 244	КБК 10 03 03 1 8953 313	КБК 10 03 03 1 8954 244	КБК 10 03 03 1 8954 313
<b>93 500,00</b>	<b>13 818 100,00</b>	<b>1 900,00</b>	<b>107 300,00</b>	<b>4 400,00</b>	<b>445 300,00</b>	<b>314 300,00</b>	<b>35 456 600,00</b>
<b>2016 год</b>							
КБК 10 03 03 1 01 89510 244	КБК 10 03 03 1 01 89510 313	КБК 10 03 03 1 01 89520 244	КБК 10 03 03 1 01 89520 313	КБК 10 03 03 1 01 89530 244	КБК 10 03 03 1 01 89530 313	КБК 10 03 03 1 01 89540 244	КБК 10 03 03 1 01 89540 313
<b>96 000,00</b>	<b>13 470 100,00</b>	<b>1 900,00</b>	<b>118 800,00</b>	<b>3 500,00</b>	<b>377 600,00</b>	<b>399 000,00</b>	<b>37 293 600,00</b>

Принцип подведомственности расходов бюджетов, предусмотренный статьей 38.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюден.

Общая сумма кассовых расходов по состоянию на 01.01.2016 составила в части мер социальной поддержки:

ветеранов труда – 13 901,5 тыс. рублей или 99,9 процента объема бюджетных ассигнований и 99,98 процента предельного объема финансирования;

тружеников тыла – 105,9 тыс. рублей или 96,9 процента объема бюджетных ассигнований и 98,7 процента предельного объема финансирования;

реабилитированных лиц – 434,9 тыс. рублей или 96,7 процента объема бюджетных ассигнований и 99,9 процента предельного объема финансирования;

ветеранов труда Республики Карелия – 35 760,2 тыс. рублей или 99,97 процента объема бюджетных ассигнований и 99,99 процента предельного объема финансирования.

Общая сумма кассовых расходов по состоянию на 01.01.2017 составила в части мер социальной поддержки:

ветеранов труда – 13 556,4 тыс. рублей или 99,9 процента объема бюджетных ассигнований и 100 процентов предельного объема финансирования;

тружеников тыла – 113 тыс. рублей или 93,6 процента объема бюджетных ассигнований и предельного объема финансирования;

реабилитированных лиц – 364,2 тыс. рублей или 95,6 процента объема бюджетных ассигнований и 100 процентов предельного объема финансирования;

ветеранов труда Республики Карелия – 37 050,8 тыс. рублей или 98,3 процента объема бюджетных ассигнований и 99,96 процента предельного объема финансирования.

Согласно данным Отчетов о финансировании мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в соответствии с Законом Республики Карелия от 17.12.2004 № 827-ЗРК (СП №1) общая численность получателей ветеранов труда, ветеранов труда Республики Карелия, реабилитированных лиц и тружеников тыла на 01.01.2016 составила 7 173 человека, на 01.01.2017 – 7 201 человек.

В соответствии пунктами 7, 10, 11 Порядка предоставления мер социальной поддержки перечисление ежемесячных денежных выплат и денежных компенсаций производилась Учреждением через кредитные организации или организации федеральной почтовой связи, расположенные на территории Республики Карелия

С кредитными организациями государственные контракты на оказание услуг по доставке пособий, компенсационных выплат, ежемесячных денежных выплат социального характера отдельным категориям граждан не заключались, расходы Учреждением не производились.

Выборочной проверкой кассовых расходов за 2015 и 2016 годы, связанных с ежемесячной денежной выплатой и компенсационным выплатами (оплата жилья и коммунальных услуг и твердое топливо), а также расходов, связанных с оплатой оказанных услуг по доставке компенсационных выплат в части соответствия сумм в платежных поручениях, сводных ведомостях и в списках выплат к ним, расхождений не установлено.

В соответствии с Законом Республики Карелия от 26.12.2005 № 950-ЗРК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных

районов и городских округов государственными полномочиями Республики Карелия по регулированию цен (тарифов) на отдельные виды продукции, товаров и услуг», постановлением Правительства Республики Карелия от 01.11.2007 № 161-П «О способах государственного регулирования цен (тарифов) в Республике Карелия», Административным регламентом предоставления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Карелия государственной услуги по регулированию цен (тарифов) на отдельные виды продукции, товаров и услуг, утвержденным приказом Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 18.05.2012 № 154, Администрацией Прионежского муниципального района предоставлялась государственная услуга по регулированию цен (тарифов) на топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье.

Постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 27.07.2012 № 2049 утверждены предельные розничные цены на твердое топливо в размере 733 рубля, реализуемое на территории Прионежского муниципального района, без учета стоимости транспортных расходов по доставке твердого топлива.

Учреждение возмещало транспортные расходы по доставке твердого топлива по фактическим расходам, подтвержденным документально, в соответствии с пунктом 11 Порядка предоставления мер социальной поддержки (суммарная денежная компенсация расходов на оплату топлива и транспортных услуг по его доставке не должна превышать 50 процентов указанных расходов с учетом норм продажи топлива населению и цены за 1 кубометр топлива, реализуемого населению, утвержденных органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого проживают указанные граждане).

В соответствии с пунктом 11 Порядка предоставления мер социальной поддержки общая сумма денежной компенсации (независимо от количества совместно проживающих граждан, упомянутых пунктах 1-9 статьи 2 Закона №827) определяется как произведение: 200 рублей за 1 кубометр топлива на норму продажи топлива населению в год на одну квартиру (дом), установленную органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого проживают указанные граждане.

Приказ Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия от 02.03.2015 № 27 «Об утверждении нормативов потребления твердого топлива для населения, проживающего в домах (жилых помещениях) с печным отоплением на территории Республики Карелия» признан не соответствующим Конституции Республики Карелия и утратил силу по истечении шестимесячного срока со дня провозглашения Постановлением Конституционного Суда Республики Карелия от 29.04.2016.

Приказом Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия от 24.10.2016 № 279 (далее – Приказ №279, приказ вступил в силу с 27.10.2016) были утверждены нормативы потребления коммунальной услуги по отоплению для населения, проживающего в домах (жилых помещениях) с печным отоплением на территории Республики Карелия, которые применялись Учреждением при расчете денежной компенсации по оплате приобретенного топлива и его доставке гражданам (ветеранам труда и ветеранам труда Республики Карелия), проживающим в домах, не имеющих центрального отопления.

Норматив потребления по коммунальной услуге по отоплению для населения, проживающего в домах (жилых помещениях) с печным отоплением на территории Республики Карелия, был установлен по Прионежскому муниципальному району в размере 0.0331 гкал/кв.м общей площади жилого помещения в месяц.

Расчет денежной компенсации производился путем умножения значений следующих показателей:

200 рублей за 1 кубометр топлива, установленный Порядком предоставления мер социальной поддержки;

социальной нормы площади жилья, установленной постановлением Правительства Республики Карелия от 27.08.2007 № 129-П «О социальных нормах площади жилья» (единица измерения – кв.м);

норматива потребления по коммунальной услуге по отоплению для населения, проживающего в домах (жилых помещениях) с печным отоплением на территории Республики Карелия, который установлен по Прионежскому муниципальному району в размере 0,0331 гкал/кв.м общей площади жилого помещения в месяц;

количества месяцев в году.

Отмечаем, что единицы измерения показателей, применяемые для расчета денежной компенсации, не взаимосвязаны.

В связи с тем, что администрациями муниципальных образований Республики Карелия не утверждены тарифы на доставку твердого топлива, гражданам, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, возмещение транспортных расходов по доставке твердого топлива Учреждением осуществлялось по фактическим расходам, подтвержденным документально (письмо Минздравсоцразвития от 04.02.2009 № 04.4\714и).

Выборочной проверке подвергнуты кассовые расходы на приобретение топлива и его доставку гражданам (ветеранам труда и ветеранам труда Республики Карелия), проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, произведенные в 2016 году. Проверен расчет компенсации расходов по оплате топлива и его доставке, а также соответствие представленных гражданами документов требованиям Порядка предоставления мер социальной поддержки. Расхождений не установлено.

Представленные проверке документы, подтверждающие права на меры социальной поддержки граждан, соответствуют требованиям пункта 11 Порядка предоставления мер социальной поддержки.

Лимиты бюджетных обязательств на проведение расчетов по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов отдельным категориям граждан в соответствии с Законом № 827-ЗРК доведены Учреждению расходным расписанием 29.12.2014.

Кассовые расходы за 2015 год на проведение расчетов по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов составили по ветеранам труда - 316 179 рублей; ветеранам труда Республики Карелия - 728 111 рублей; реабилитированным лицам и труженикам тыла – не производились.

В 2016 году указанным категориям граждан выплаты на проведение расчетов по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов Учреждением не производились.

Сверка кассовых выплат за 2015 год, отраженных в оборотно-сальдовой ведомости (карточках счета) по счету 304.05 (регистры бухгалтерского учета Учреждения), с данными сводной ведомости по кассовым выплатам из бюджета за указанный период (форма 0531815), предоставленной Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия, расхождений не выявила.

Выборочной проверкой на соответствие пакета документов, представляемого гражданами в Учреждение, Порядку предоставления мер социальной поддержки и Административным регламентам, установлено, что не в полной мере соблюдены требования пункта 26 Административного регламента № 1430 (на копиях паспортов не выполнена надпись об их соответствии, копии паспортов не заверены сотрудниками Учреждения с указанием своей фамилии и инициалов и оттиском печати).

*1.3.3.3. Предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт одиноко проживающим, а также проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти и восьмидесяти лет*

В целях реализации Закона Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1758-ЗРК «О некоторых вопросах организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Карелия» постановлением Правительства Республики Карелия от 05.05.2016 № 158-П утвержден Порядок предоставления компенсации расходов на уплату взноса на

капитальный ремонт одиноко проживающим, а также проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти и восьмидесяти лет (далее – Порядок предоставления компенсации).

Данный Порядок регулирует отношения, связанные с назначением и выплатой компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме следующим категориям граждан, проживающим в Республике Карелия:

1) одиноко проживающие неработающие собственники жилых помещений, достигшие возраста семидесяти лет, - в размере пятидесяти процентов;

2) одиноко проживающие неработающие собственники жилых помещений, достигшие возраста восьмидесяти лет, - в размере ста процентов;

3) проживающие в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственники жилых помещений, достигшие возраста семидесяти лет, - в размере пятидесяти процентов;

4) проживающие в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственники жилых помещений, достигшие возраста восьмидесяти лет, - в размере ста процентов.

Государственные казенные учреждения социальной защиты Республики Карелия осуществляют учет граждан, обратившихся за компенсацией; формирование, ведение базы данных граждан, имеющих право на компенсацию; выплату компенсации.

Выплата компенсации производится Учреждением ежемесячно до установленного в соответствии с частью 1 статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации срока внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, путем перечисления денежных средств на счет гражданина, открытый в кредитной организации, либо через организации федеральной почтовой связи.

Письмом Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия от 16.03.2016 № 2849/14.4-12/МЗСР-и центрам социальной работы городов и районов направлена методика расчета размера компенсации взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме: *площадь жилого помещения, занимаемая льготниками, \* размер взноса на капитальный ремонт. Полученный результат ограничиваем произведением минимального размера взноса на капитальный ремонт на 1 кв.м общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, на размер регионального стандарта нормативно площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, и на 50 процентов.*

Выборочной проверкой на соответствие пакета документов, представляемого гражданами в Учреждение, Порядку предоставления компенсации нарушений не установлено.

Объем лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований, доведенный Министерством до Учреждения, составил:

за счет средств бюджета Республики Карелия на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме составил 1.0 тыс. рублей, в том числе на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 1,0 тыс. рублей, на публичные нормативные социальные выплаты гражданам – 0,0 тыс. рублей (КБК 03 1 01 89900 244; 03 1 01 89900 313 соответственно);

за счет средств федерального бюджета на частичную компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме – 97,7 тыс. рублей, в том числе на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 2.2 тыс. рублей, на публичные нормативные социальные выплаты гражданам - 95,5 тыс. рублей (КБК 03 1 01 54620 244, 03 1 01 54620 313 соответственно).

Кассовые расходы по состоянию на 01.01.2017 в части компенсации (частичной компенсации) отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме составили 97700,0 рублей, в том числе:

иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд - прочая закупка товаров, работ – 2 200 рублей и 68,8 процента объема бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, и 84,6 процента предельного объема финансирования;

публичные нормативные выплаты - пособия, компенсации, меры социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам – 95 500 рублей или 100 процентов объема бюджетных обязательств и предельного объема финансирования.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 889 «О распределении и предоставлении в 2016 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме» (далее – Постановление №889) Министерством социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации направлена заявка о предоставлении в 2016 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса

на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (от 05.10.2016 №5141/11-20/МСТ-и).

Объем предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджету субъекта Российской Федерации определяется исходя из утвержденного Постановлением № 889 распределения пропорционально периоду действия в 2016 году мер социальной поддержки в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, предусмотренным частью 2.1 статьи 169 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с письмом Министерства социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия от 19.10.2016 № 5709/11-20/МСТ-и по вопросу полного освоения средств федерального бюджета в части иных межбюджетных трансфертов на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, Учреждением осуществлен перенос фактически произведенных кассовых расходов с КБК 824 10 03 03 101 89 900 на КБК 824 10 03 03 1 01 54620 (тип средств 03.02.79, код цели 929) в сумме произведенных расходов в 2016 году. Оформлена соответствующая заявка на кассовый расход № 00002133 от 25.10.2016 на сумму 53 512,33 рублей.

Проверка выписок из лицевого счета получателя бюджетных средств, платежных поручений на перечисление выплат, а также соответствия сумм в сводных ведомостях и в списках выплат к ним расхождений не установила.

Сверка кассовых выплат в части компенсации (частичной компенсации) отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме за 2016 год, отраженных в оборотно-сальдовой ведомости (карточках счета) по счету 304.05 (регистры бухгалтерского учета Учреждения), с данными сводной ведомости по кассовым выплатам из бюджета за указанный период (форма 0531815), предоставленной Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия, установила расхождения на общую сумму 23 840,61 рублей. Учреждением своевременно не внесены изменения в регистры бухгалтерского учета. Допущенные расхождения не повлияли на достоверность отчетности.

#### *1.3.3.4. Выплата ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»*

В 2015-2016 годах Учреждение предоставляло меры социальной поддержки лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»: ежегодную денежную выплату в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 23 Федерального закона от 20.07.2012 № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» и Порядком осуществления ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11.07.2013 № 450н (далее – Порядок № 450н).



При проверке документов, подтверждающих право получения указанной меры социальной поддержки, установлено, что в нарушение пункта 10 Порядка № 450н учреждением были приняты решения о предоставлении ежегодной денежной выплаты в срок, превышающий 10 дней со дня представления документов лицом, претендующим на указанную выплату (в отношении 3 человек), в нарушение пункта 2 Порядка № 450н была произведена после 1 апреля 2016 года (в отношении 2 человек).

Сумма ежегодной денежной выплаты определялась в 2015 году в соответствии с пунктом 6 статьи 8 Федерального закона от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», в 2016 году в соответствии с пунктом 3 статьи 8 Федерального закона от 14.12.2015 № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» (12 373 рублей).

Объем бюджетных ассигнований, доведенный Министерством до Учреждения, в 2015 году составил 1772,3 тыс. рублей, кассовый расход – 1 772 295,10 рублей (КБК 10030315220313262); в 2016 году – 1 769,3 тыс. рублей, кассовый расход – 1 769 339,00 рублей.

#### *1.3.3.5. Выплата субсидии гражданам на оплату жилых помещений и коммунальных услуг*

В 2015-2016 годах Учреждение осуществляло предоставление субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с Правилами предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2005 № 761 (далее – Правила № 761). В соответствии с пунктом 27.1 Правил № 761 Учреждением производится сравнение размера предоставленной субсидии с фактическими расходами на оплату жилого помещения и коммунальных услуг получателей субсидий. Приказом Учреждения от 30.04.2014 № 34/1 утверждено Положение о комиссии по вопросам предоставления гражданам мер социальной поддержки и государственной социальной помощи, состав комиссии утвержден приказами Учреждения от 30.04.2014 № 33/1 и от 26.05.2015 № 84. В соответствии с пунктом 4 указанного Положения задачей деятельности комиссии является рассмотрение вопросов реализации прав граждан на меры социальной поддержки и государственную социальную помощь, возникающих при осуществлении правоприменительной деятельности Учреждения. Комиссией по вопросам предоставления мер социальной поддержки и государственной социальной помощи принято решения об удержании излишне выплаченной суммы субсидии в отношении одного гражданина (решение от 08.12.2016 № 198).

Проверка документов, подтверждающих право получения указанной меры социальной поддержки, нарушений не выявила.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг Учреждению составил:

на 2015 год – 2 695,0 тыс. рублей (КБК 10 03 0318930310);

на 2016 год – 3029,1 тыс. рублей (КБК 10 03 031 01 89300 310).

Кассовые расходы по выплате субсидии в 2015 году составили 2 666 167,26 рублей (освоение 98,9 процента), в 2016 – 3 029 070,68 рублей (освоение 100 процентов).

*1.3.3.6. Предоставление мер социальной поддержки проживающим за пределами городов пенсионерам, проработавшим не менее десяти лет в государственных и (или) муниципальных учреждениях, расположенных в сельской местности, поселках городского типа*

Согласно пункту 12 Закона № 827-ЗРК на территории Республики Карелия социальная поддержка оказывается в том числе проживающим за пределами городов пенсионерам, проработавшим не менее десяти лет врачами, провизорами, медицинскими или фармацевтическими работниками со средним специальным образованием, специалистами ветеринарной службы, социальными работниками учреждений социального обслуживания, непосредственно занимавшимися социальным обслуживанием населения, специалистами учреждений культуры, педагогическими работниками (за исключением педагогических работников образовательных учреждений) в государственных учреждениях и (или) муниципальных учреждениях, расположенных в сельской местности, поселках городского типа, и (или) в учреждениях социалистической формы собственности до их преобразования в результате приватизации или реорганизации в организации иной формы собственности, располагавшихся в сельской местности, поселках городского типа (далее – пенсионеры, проработавшие не менее десяти лет в государственных и (или) муниципальных учреждениях).

Социальная поддержка пенсионерам, проработавшим не менее десяти лет в государственных и (или) муниципальных учреждениях, осуществляется в форме освобождения от оплаты жилой площади с отоплением и освещением независимо от вида жилищного фонда, при этом указанным пенсионерам, имеющим одновременно право на получение одной и той же меры социальной поддержки по нескольким предусмотренным законодательством основаниям, мера социальной поддержки предоставляется по одному из оснований. Меры социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг в соответствии с Законом № 827-ЗРК предоставляются в случае, если граждане не имеют права на аналогичные меры социальной поддержки в соответствии с федеральным законодательством.

Предоставление данных мер социальной поддержки по оплате жилья (жилой площади) и коммунальных услуг осуществляется в денежной форме в соответствии с Законом Республики Карелия от 26.11.2009 № 1343-ЗРК «О форме предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в Республике Карелия».

Порядок предоставления мер социальной поддержки пенсионерам, проработавшим не менее десяти лет в государственных и (или) муниципальных учреждениях, определен постановлением Правительства Республики Карелия от 17.01.2005 № 1-П.

Согласно разделу VI «Предоставление мер социальной поддержки по освобождению от оплаты жилой площади с отоплением и освещением» пенсионерам, проработавшим не менее десяти лет в государственных и (или) муниципальных учреждениях, меры социальной поддержки по освобождению от оплаты жилой площади с отоплением и освещением предоставляются в денежной форме в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее в этом разделе - компенсация).

Расчет размера и выплата пенсионерам компенсации производится Учреждением через кредитные организации или организации федеральной почтовой связи.

Пенсионерам, проработавшим не менее десяти лет в государственных и (или) муниципальных учреждениях, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, Учреждение ежегодно выплачивает 2500 рублей для приобретения твердого топлива и его доставки на основании ежегодно подаваемого гражданином заявления в течение 30 календарных дней со дня подачи указанного заявления.

В случае если фактические расходы гражданина на приобретение твердого топлива, необходимого для отопления занимаемого жилого помещения, и доставку этого топлива превысили размер вышеуказанной денежной суммы, то гражданин имеет право обратиться в Учреждение за компенсацией понесенных им расходов в части, превышающей размер указанной денежной суммы.

Выборочная проверка документов, представленных гражданами, нарушений не установила.

Объем лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований, доведенный Минздравсоцразвития до Учреждения на 2015 год, составил:

на меры социальной поддержки проживающим за пределами городов пенсионерам, проработавшим не менее десяти лет в государственных и (или) муниципальных учреждениях, расположенных в сельской местности, поселках городского типа – 5 199,0 тыс. рублей, в том числе на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 40,7 тыс. рублей; на публичные нормативные социальные выплаты гражданам – 5 158,3 тыс. рублей (КБК 10 03 03 1 8955 244, КБК 10 03 03 1 8955 313 соответственно).

Объем лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований, доведенный Минздравсоцразвития до Учреждения на 2016 год, составил:

на меры социальной поддержки проживающим за пределами городов пенсионерам, проработавшим не менее десяти лет в государственных и (или) муниципальных учреждениях, расположенных в сельской местности, поселках городского типа – 6 568,4 тыс. рублей, в том числе на иные закупки

товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 43, 9 тыс. рублей; на публичные нормативные социальные выплаты гражданам – 6 524,5 тыс. рублей (КБК 10 03 03 1 01 89550 244, КБК 10 03 03 1 01 89550 313 соответственно).

Кассовые расходы:

на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд - прочая закупка товаров, работ составили в 2015 году 40 441,8 рублей (или 99,4 процента объема бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, и предельного объема финансирования), в 2016 году – 43 400 рублей (или 98,9 процента);

на публичные нормативные выплаты - пособия, компенсации, меры социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам составили в 2015 году 5 158 005,3 рублей (или 99,99 процента объема бюджетных обязательств и предельного объема финансирования), в 2016 году – 6 518 100 рублей (или 99,9 процента).

Проверка выписок из лицевого счета получателя бюджетных средств, платежных поручений на перечисление выплат, а также соответствия сумм в сводных ведомостях и в списках выплат к ним расхождений не установила.

Сверка кассовых выплат за 2016 год, отраженных в оборотно-сальдовой ведомости (карточках счета) по счету 304.05 (регистры бухгалтерского учета Учреждения), с данными сводной ведомости по кассовым выплатам из бюджета за указанный период (форма 0531815), предоставленной Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия, расхождений не установила.

#### 1.3.4. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности Министерства и Учреждения на конец отчетных периодов

По состоянию на 01.01.2016 дебиторская задолженность Министерства по мероприятиям Подпрограммы составила 1 374 769,24 рублей и представляет собой неиспользованный остаток субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению социальной поддержки работающим и проживающим за пределами городов социальным работникам и педагогическим работникам муниципальных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов (в том числе детей-инвалидов), граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей, включая детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в иной трудной жизненной ситуации. Дебиторская задолженность в указанной сумме была погашена в течение первых 15 рабочих дней 2016 года, за исключением задолженности по Калевальскому муниципальному району (92 744,68 рубля, погашено в феврале 2016 года) и Муезерскому муниципальному району (281 875,65 рублей, погашено в марте 2016 года).

Кредиторская задолженность в части мероприятий Подпрограммы отсутствует.

По состоянию на 01.01.2017 дебиторская задолженность в части неиспользованного остатка субвенции составила 126 860,83 рублей. Также имеется дебиторская задолженность по выданным авансам по прочим работам и услугам в сумме 334 399,18 рублей – предоплата по заключенным в декабре 2016 года государственным контрактам на обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров. Кредиторская задолженность отсутствует.

Дебиторская задолженность Учреждения на 01.01.2016 составила 3 850,06 рублей (расчеты по платежам в бюджет). Кредиторская задолженность на 01.01.2016 отсутствует. Дебиторская задолженность на 01.01.2017 составила 410 604,93 рублей. Дебиторская задолженность связана с несообщением получателями мер социальной поддержки в установленный срок о появлении обстоятельств, влекущих за собой прекращение прав на получение мер социальной поддержки. Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость проведения процедуры взыскания Учреждением излишне уплаченных сумм в части оказанных мер социальной поддержки.

Кредиторская задолженность на 01.01.2017 отсутствует.

#### 1.3.5. Анализ принятия бюджетных обязательств Министерством и Учреждением в проверяемом периоде

В проверяемом периоде Минздравсоцразвития допускалось превышение сроков направления сведений о бюджетном обязательстве, заявок на внесение изменений в бюджетное обязательство в Управление Федерального казначейства по Республике Карелия. Проверкой выявлены 2 случая нарушения срока направления сведений о бюджетном обязательстве, заявок на внесение изменений в бюджетное обязательство. В связи с этим, Контрольно-счетной палатой Республики Карелия проводится анализ документов на наличие признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15<sup>7</sup> КоАП РФ.

В проверяемом периоде Минздравсоцразвития, Министерством допускалось принятие бюджетных обязательств сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств. По данным уведомлений о превышении бюджетным обязательством неиспользованных доведенных бюджетных данных (ф. 0531703) принятие бюджетных обязательств осуществлялось также при наличии отрицательного остатка лимитов бюджетных обязательств.

В связи с принятием Минздравсоцразвития, Министерством бюджетных обязательств сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств, Контрольно-счетной палатой Республики Карелия проводится анализ документов на наличие признаков состава административного

правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.<sup>10</sup> КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с информацией, предоставленной Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия, в 2015-2016 годах Учреждением допускалось принятие бюджетных обязательств сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Кроме того, по данным уведомлений о превышении бюджетным обязательством неиспользованных доведенных бюджетных данных (ф. 0531703) Учреждение осуществляло принятие бюджетных обязательств при наличии отрицательного остатка лимитов бюджетных обязательств.

Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия направлено 35 уведомлений о превышении бюджетным обязательством неиспользованных доведенных бюджетных данных в 2015 году и 9 уведомлений в 2016 году.

Также установлено, что сведения о принятом бюджетном обязательстве направлены в Управление федерального казначейства по Республике Карелия с нарушением сроков, установленных пунктом 2.1 приказа Министерства финансов Республики Карелия от 19.12.2014 № 514 «О Порядке учета бюджетных обязательств получателей средств бюджета Республики Карелия», по 2 государственным контрактам.

В связи с нарушением срока направления Учреждением сведений о принятом бюджетном обязательстве в Управление федерального казначейства по Республике Карелия, принятием Учреждением бюджетных обязательств сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств, Контрольно-счетной палатой Республики Карелия проводится анализ документов на наличие признаков составов административных правонарушений, ответственность за которое предусмотрена статьями 15.15.<sup>7</sup>, 15.15.<sup>10</sup> КоАП РФ, с учетом сроков давности привлечения к административной ответственности. Статьей 4.5 КоАП РФ установлен срок вынесения постановления об административном правонарушении за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения – не более 2 лет со дня совершения административного правонарушения.

#### ***1.4. Проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок***

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Республики Карелия от 08.03.2014 № 65-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» полномочия на определение поставщика для Министерства осуществляет Государственный комитет Республики Карелия

по управлению государственным имуществом и организации закупок. В нарушение требований статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) приказом Министерства должностное лицо, ответственное за осуществление закупок, не назначено. Изменения в приказ Министерства труда и занятости Республики Карелия от 02.04.2015 №23-л/с, в соответствии с которым было определено должностное лицо, ответственное за осуществление закупок для обеспечения государственных нужд, не внесены.

В 2015 году Минздравсоцразвития осуществлялись следующие закупки с применением конкурентного способа выбора поставщика (проведение электронного аукциона):

1) поставка сертификата на оказание услуг технической поддержки продуктов ViPNet, осуществляемая в целях проведения мероприятий по обеспечению защиты информации автоматизированной системы «Адресная социальная помощь»;

2) услуги по сопровождению АС «Адресная социальная помощь PRO» версии 6.04.200 и более поздних. Автоматизированная система «Адресная социальная помощь» предназначена для работы по учету, назначению и выплате мер социальной поддержки граждан.

Отмечаем, что в отчете об исполнении государственного контракта №0106200000515000050-0131651-01 от 10.03.2015 сумма исполнения обязательств заказчика по оплате не соответствует сумме оплаты по контракту, указанной в информации об исполнении контракта, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС).

Отмечаем, что информация об изменении государственного контракта №0106200000515000209-0131651-01 от 20.10.2015 размещена в ЕИС 27.10.2016 с нарушением срока, установленного частью 26 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, т. к. дополнительное соглашение, подтверждающее изменение указанного государственного контракта, заключено 10.08.2016. При этом на дополнительном соглашении присутствует штамп о получении документа Министерством 27.10.2016.

Закупка услуги по сопровождению АС «Адресная социальная помощь PRO» осуществлялась с установлением ограничения в отношении участников закупок, которыми могли быть признаны только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации. Информация о заключенном по результатам определения поставщика контракте включена в отчет Минздравсоцразвития об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год.

По результатам проверки установлено, что государственные контракты заключены после предоставления поставщиком обеспечения исполнения контракта (согласно части 4 статьи 96 Закона № 44-ФЗ), размер обеспечения

исполнения контракта соответствует требованиям части 6 статьи 96 Закона № 44-ФЗ, в контракты включено обязательное условие о сроках возврата обеспечения заказчиком поставщику (требование части 27 статьи 34 Закона № 44-ФЗ), Минздравсоцразвития соблюдены установленные сроки возврата обеспечения исполнения контракта.

Кассовые расходы на закупку товаров, работ, услуг в целях реализации мероприятий Подпрограммы в 2015 году составили 588 923,50 рублей (99,9 процента от доведенных лимитов бюджетных обязательств).

В 2016 году Министерством осуществлялись закупки образовательных услуг по обучению и проведению семинаров для неработающих граждан пенсионного возраста по программе «Основы компьютерной грамотности граждан» путем проведения запроса котировок, а также произведена закупка полиграфической продукции (бланки удостоверений «Ветеран труда Республики Карелия») у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ.

По результатам определения поставщика путем проведения запроса котировок было заключено 6 государственных контрактов на общую сумму 371 247,82 рублей. Экономия бюджетных средств в результате определения поставщика путем проведения запроса котировок составила 4 552,18 рубля.

Отмечаем, что в размещенных в ЕИС сведениях о заключенных государственных контрактах от 19.12.2016 №12016-1, от 26.12.2016 №№12016-2, 12016-3, 12016-4, 12016-5 допущено неверное указание кода бюджетной классификации.

Кассовые расходы на закупку товаров, работ, услуг в рамках мероприятия «Автоматизация процессов предоставления мер социальной поддержки населению» составили 1 146 002,00 рубля (87,6 процента от доведенных лимитов бюджетных обязательств).

Кассовые расходы в рамках софинансирования социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, составили 334 399,18 рублей (100 процентов от доведенных лимитов бюджетных обязательств), в рамках реализации мероприятий Социальной программы Республики Карелия, связанной с обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров – 41 400,00 рублей (100 процентов от доведенных лимитов бюджетных обязательств).

Проверкой соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок в Учреждении установлено следующее.

Приказами Учреждения назначены контрактные управляющие, при этом состав комиссии по осуществлению закупок не определен.

План-графики закупок на 2015 и 2016 годы утверждены приказами и размещены на официальном сайте ЕИС в установленные сроки.

В нарушение требований части 14 статьи 21 Закона № 44-ФЗ Учреждение разместило в ЕИС извещение об осуществлении закупки услуги



по доставке пособий, компенсационных выплат, ежемесячных денежных выплат и иных выплат социального характера № 0806200000416000001 19.01.2016, в день размещения плана-графика, содержащего изменения по указанному объекту закупки. За размещение в ЕИС извещения об осуществлении закупки ранее десяти календарных дней со дня внесения изменений в план-график в отношении такой закупки предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 7.30 КоАП РФ. В соответствии со статьей 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок – не более 1 года со дня совершения административного правонарушения.

Согласно информации плана-графика, все закупки Учреждения осуществляются у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, за исключением:

-услуги по оказанию гражданам услуги по доставке (выплате) пособий, компенсационных выплат, ежемесячных денежных выплат и иных выплат социального характера (пункт 6 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ);

-возмещения расходов по содержанию и текущему обслуживанию помещения (коммунальные услуги) (пункты 8, 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ);

-услуги по аренде помещения (пункт 32 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ).

При проверке установлено, что Учреждение опубликовало на официальном сайте ЕИС извещение об осуществлении закупки услуги по предоставлению коммунальных услуг № 0806200000415000002 23.07.2015, в день заключения государственного контракта на предоставление коммунальных услуг № 11к/2 от 23.07.2015. Таким образом, нарушены требования части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в части размещения в ЕИС извещения не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта

Нарушения выбора способа определения поставщика в ходе проверки не установлены.

При заключении контрактов на предоставление услуги по доставке пособий, компенсационных выплат, ежемесячных денежных выплат и иных выплат социального характера Учреждением направлены уведомления в Министерство экономического развития Республики Карелия (письмо Учреждения от 22.01.2015 № 51 о заключении государственного контракта от 21.01.2015 № 68-2), Контрольный комитет Республики Карелия (письмо Учреждения от 27.01.2016 № 106 о заключении государственного контракта от 27.01.2016 № 85-2). Уведомления направлены не позднее одного рабочего дня с даты заключения контрактов и содержат обоснование заключения контрактов по пункту 6 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, что соответствует требованиям части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В отчетах Учреждения с обоснованием закупки у единственного поставщика за 2015-2016 годы, размещенных на официальном сайте ЕИС, по

государственным контрактам, заключенным в соответствии с пунктами 6 и 32 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, указано обоснование способа выбора поставщика, при этом обоснование цены и иных существенных условий контракта не указано. Выявленные факты не соответствуют требованиям части 3 статьи 93 Закона №44-ФЗ.

Установлено, что государственный контракт на оказание услуг по доставке пособий, компенсационных выплат, ежемесячных денежных выплат и иных выплат социального характера отдельным категориям граждан от 21.01.2015 № 68-2 расторгнут 29.12.2015, при этом отчет об исполнении государственного контракта Учреждением в ЕИС не размещен, информация о расторжении контракта также не размещена. В результате нарушены требования части 9 статьи 94, части 26 статьи 95 Закона № 44-ФЗ.

За неразмещение должностным лицом заказчика в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность по статье 7.30 КоАП РФ. При этом статьей 4.5 КоАП РФ установлен срок привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – не более 1 года со дня совершения административного правонарушения.

Отчеты об объемах закупок у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций размещены в ЕИС с соблюдением срока, установленного частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В ходе проверки установлено, что на основании распоряжения Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд от 20.01.2014 № 01-р, акта приема-передачи б/н от 23.01.2014, свидетельства о государственной регистрации права № 10-АБ 664356 Учреждение имеет в оперативном управлении нежилое помещение площадью 359 м<sup>2</sup> по адресу г. Петрозаводск, ул. Шотмана, д. 13, пом. 18 (далее – нежилое помещение). В связи с невозможностью осуществления деятельности в указанном помещении (требуется капитальный ремонт, отсутствует водоснабжение, водоотведение, электроснабжение), что подтверждено в ходе контрольного обследования помещений в период проведения контрольного мероприятия, проведенного инспекторами Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, Учреждение в 2015-2016 годах на основании государственных контрактов на аренду муниципального имущества, заключенных с Администрацией Прионежского муниципального района, фактически занимало помещения по адресу г. Петрозаводск, ул. Правды, д. 14.

Учреждением представлены пояснения к акту проверки, в которых указаны причины неиспользования нежилых помещений – необходимость

проведения капитального ремонта и отсутствие финансирования. В Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия направлено обращение о выделении бюджетных средств на проведение капитального ремонта нежилых помещений в сумме 6 698,8 тыс. рублей (письмо от 12.02.2015 №221).

В целях возмещения расходов по оплате коммунальных услуг, услуг по содержанию имущества, оказываемых по месту нахождения нежилого помещения, в 2015-2016 годах Учреждением заключались государственные контракты с ГУП РК «Фонд государственного имущества Республики Карелия», у которого на праве хозяйственного ведения находилось здание общей площадью 1970,9 кв.м по адресу: г.Петрозаводск, ул. Шотмана д.13.

Сумма расходов по оплате коммунальных услуг, услуг по содержанию имущества, оказываемых по месту нахождения нежилого помещения, в котором Учреждение фактически не располагалось (не осуществляло свою деятельность) за 2015-2016 годы составила 719 966,09 рублей.

Таким образом, указанные средства использованы без соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Также установлено, что в нарушение пункта 333 Приказа № 157н, стоимость арендуемого помещения по адресу: г. Петрозаводск, ул. Правды, д. 14 не поставлена на учет на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» и в нарушение пункта 20 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н), не отражена Учреждением в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) по состоянию на 01.01.2016 и 01.01.2017.

Таким образом, выявлено искажение бюджетной отчетности, что является признаком состава административного правонарушения в соответствии со статьей 15.15.<sup>6</sup> КоАП РФ.

### ***1.5. Оценка состояния внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита на объектах контроля***

Порядок осуществления Министерством внутреннего финансового контроля утвержден приказом от 09.11.2016 № 399-П. Приказом определены должностные лица, осуществляющие внутренний финансовый контроль в рамках установленного направления деятельности, определено должностное лицо, осуществляющее организацию и координацию деятельности Министерства по осуществлению внутреннего финансового контроля (первый заместитель Министра).

При этом в ГБУ РК «Централизованная бухгалтерия при Министерстве социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия» создано структурное подразделение для проведения контрольных мероприятий в

подведомственных учреждениях. Кроме того, функции по внутреннему финансовому контролю возложены приказом на иных должностных лиц Министерства или сотрудников подведомственных учреждений.

В соответствии с пунктом 7 Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Республики Карелия, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Карелия, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 11.03.2015 № 73-П (далее – Порядок внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита), внутренний финансовый контроль осуществляют должностные лица структурных подразделений главного администратора средств бюджета Республики Карелия. Отмечаем, что возложение функций по осуществлению внутреннего финансового контроля на сотрудников подведомственных бюджетных учреждений противоречит вышеуказанному пункту.

Перечень операций для формирования карты внутреннего финансового контроля на 2016 год не утвержден. В соответствии с пунктом 17 Порядка внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, самоконтроль осуществляется ответственным должностным лицом подразделения Министерства, при этом перечень ответственных лиц, утвержденный приказом, является закрытым и включает преимущественно руководителей структурных подразделений, что снижает эффективность внутреннего финансового контроля, проводимого в форме самоконтроля.

Утверждена карта внутреннего финансового контроля на 2016 год и сформирован журнал учета результатов внутреннего финансового контроля за 2016 год. По результатам контрольных действий выявлены недостатки в формировании бюджетных смет, планов финансово-хозяйственной деятельности учреждений, определены причины возникновения недостатков, предложены меры по устранению нарушений. Отчет о результатах внутреннего финансового контроля за 2016 год составлен на основании записей, внесенных в журнал внутреннего финансового контроля, в установленные Порядком внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита сроки.

План проведения проверок подведомственных учреждений на 2016 год Министерством не утверждался, проверки в отношении подведомственных учреждений не проводились. Решения по результатам мероприятий внутреннего финансового контроля в 2016 году не принимались.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение пункта 4 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 30 постановления Правительства Республики Карелия от 11.03.2015 № 73-П полномочия по проведению внутреннего финансового аудита в 2015-2016 годах Министерстве не осуществлялись.

Учреждением разработано положение о внутреннем финансовом контроле, определяющее цели, задачи, принципы, порядок организации внутреннего финансового контроля.

Положением о внутреннем финансовом контроле предусмотрено проведение внутренних проверок комиссией по внутреннему финансовому контролю на основании утвержденного графика. Графиком внутренних проверок предусмотрены: ревизия кассы, проверка соблюдения лимита остатка денежных средств в кассе, наличия актов сверки с поставщиками, правильности расчетов с организациями, инвентаризация финансовых и нефинансовых активов.

В положении о внутреннем финансовом контроле в качестве направлений внутреннего финансового контроля (пункт 1.2) указано соблюдение внутренних процедур составления и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности, что не соответствует организационно-правовой форме Учреждения. Согласно представленным актам инвентаризации проверка наличия денежных средств в кассе проводится в соответствии с пунктом 1.6 положения об учетной политике, а именно, не реже 1 раза в квартал (внезапно). Также инвентаризация кассы в 2015-2016 годах проводилась при смене материально-ответственных лиц. Излишки или недостачи по результатам проверок не выявлены. При инвентаризации активов и обязательств Учреждения расхождения между данными бюджетного учета и фактическим наличием активов и обязательств не выявлены (по данным бюджетной отчетности за 2015-2016 годы)

Внутренний финансовый контроль в отношении операций по администрированию доходов бюджета Учреждением как администратором доходов бюджета не осуществляется в нарушение пункта 2 статьи 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3 Порядка внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Также в Учреждении не осуществляется внутренний финансовый аудит, что является нарушением пункта 4 статьи 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 30 Порядка внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Учетная политика Учреждения на 2015 год утверждена приказом от 31.12.2014 № 168. Приказ не содержит информации о дате перехода на применение учетной политики с учетом положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 29.08.2014 № 89н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

Учетная политика Учреждения на 2016 год утверждена приказом от 31.12.2015 № 202. В положении об учетной политике присутствуют ссылки

на приказ Минфина России от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Приказ № 174н) и приказ Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (далее – Приказ № 33н). Действие указанных приказов не распространяется на казенные учреждения. Наименования отдельных приложений к положению об учетной политике не соответствуют наименованиям приложениям, перечисленным в тексте положения.

Учетной политикой Учреждения в нарушение пункта 6 Приказа № 157н не утверждены:

- рабочий план счетов бюджетного учета, содержащий применяемые счета бюджетного учета для ведения синтетического и аналитического учета;
- порядок отражения в учете событий после отчетной даты;
- формы первичных (сводных) учетных документов, применяемых для оформления фактов хозяйственной жизни, регистров бухгалтерского учета и иных документов бухгалтерского учета, по которым законодательством Российской Федерации не установлены обязательные для их оформления формы документов.

Также положением об учетной политике предусмотрен, но не утвержден перечень регистров бюджетного учета.

**2. Цель: Определить степень достижения целей и задач государственной программы Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия» и подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» государственной программы Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия»**

***2.1. Анализ выполнения показателей результативности и эффективности Госпрограммы и Подпрограммы (в том числе основных целевых индикаторов и показателей результатов Госпрограммы и Подпрограммы)***

На уровне Госпрограммы утверждены 2 целевых индикатора и 3 показателя результатов.

В 2015 и 2016 годах на уровне подпрограмм было утверждено 3 целевых индикатора и 15 показателей результатов, в том числе по Подпрограмме в 2015 году – 1 целевой индикатор и 5 показателей результатов, в 2016 году – 1 целевой индикатор и 2 показателя результатов.

Достижение цели и задач Госпрограммы характеризуется следующими целевыми индикаторами и показателями результатов государственной программы:

2015 год	2016 год
<p>1. Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения. Плановое значение показателя – 15,8 %. Данный показатель определяется на основании данных официальной статистики. По оценке значение данного показателя составляет 16,5 %.</p> <p>2. Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания, в общей численности граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания. Плановое значение показателя – 97,0%, фактическое значение за 2015 год – 99,8%. Перевыполнение планового показателя обусловлено высокой долей нестационарных форм обслуживания граждан в общем объеме предоставляемых социальных услуг.</p> <p>3. Доля граждан, имеющих право на социальную поддержку, обратившихся в государственные казенные учреждения социальной защиты Республики Карелия – центры социальной работы городов и районов Республики Карелия (далее – учреждения социальной защиты) и получивших социальную поддержку, в общей численности граждан, имеющих право на социальную поддержку, обратившихся в учреждения социальной защиты. Плановое значение показателя – 100%, фактическое значение за 2015 год – 100%. По итогам 2015 года всем гражданам, имеющим право на социальную поддержку, обратившимся в учреждения социальной защиты, социальная поддержка предоставлена в полном объеме. Это позволило сохранить значение показателя на уровне 100%.</p> <p>4. Доля детей из семей с доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности детей, проживающих в Республике Карелия. Плановое значение показателя – 24 %, фактическое значение за 2015 год – 24%.</p> <p>5. Доля получателей социальных услуг в учреждениях социального обслуживания в общей численности населения Республики Карелия. Плановое значение показателя – 20,8 %, фактическое значение – 19,6%.</p>	<p>1. Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения. Плановое значение показателя – 15,8 %. Данный показатель определяется на основании данных официальной статистики. Прогнозное значение показателя составляет 16,4%.</p> <p>2. Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания, в общей численности граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания. Плановое значение показателя – 97,2%, фактическое значение за 2016 год – 99,3%. Отклонение фактического показателя от планового в большую сторону связано с увеличением плановой мощности стационарных учреждений (отделений) социального обслуживания, а также развитием нестационарных форм социального обслуживания граждан.</p> <p>3. Доля граждан, имеющих право на социальную поддержку, обратившихся в государственные казенные учреждения социальной защиты Республики Карелия – центры социальной работы городов и районов Республики Карелия (далее – учреждения социальной защиты) и получивших социальную поддержку, в общей численности граждан, имеющих право на социальную поддержку, обратившихся в учреждения социальной защиты. Плановое значение показателя – 100%, фактическое значение за 2016 год – 100%. По итогам 2016 года всем гражданам, имеющим право на социальную поддержку, обратившимся в учреждения социальной защиты, социальная поддержка предоставлена в полном объеме. Это позволило сохранить значение показателя на уровне 100%.</p> <p>4. Снижение доли детей из семей с доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности детей, проживающих в Республике Карелия. Плановое значение показателя – 24 %, фактическое значение за 2016 год – 26,1%. Отклонение фактического значения данного показателя от планового обусловлено снижением денежных доходов населения.</p> <p>5. Доля получателей социальных услуг в учреждениях социального обслуживания в общей численности населения Республики Карелия. Плановое значение показателя – 20,8 %, фактическое значение – 16,1%.</p>

Контрольно-счетная палата отмечает, что при реализации государственной программы за 2015 год не удалось достичь плановых значений показателей по 2 из 5 установленных целевых индикаторов и показателей результатов государственной программы, за 2016 не удалось достичь плановых значений показателей по 3 из 5 установленных целевых индикаторов и показателей результатов.

Кроме того, имеется несбалансированность между объемами финансирования и достижением значений показателей (индикаторов) Госпрограммы при ее реализации за 2015 год, например:

по Подпрограмме исполнено расходов, в сравнении с первоначальной редакцией Госпрограммы, на 104,5 процента, при этом из 6 показателей (индикаторов) выполнено 5 показателей (83,3 процента). Стоит отметить, что показатель «рост численности граждан, которым была оказана бесплатная юридическая помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи» перевыполнен на 33,7 процентных пункта (далее – п.п.), а показатель «удельный вес граждан, которым была оказана бесплатная юридическая помощь адвокатами в общей численности граждан, которым оказана юридическая помощь» не выполнен на 36,8 п.п. из-за недостаточного финансирования;

по Подпрограмме 2 исполнено расходов на 100,3 процента, при этом все 6 показателей выполнены в объеме от 93,3 процента до 157,6 процента;

по Подпрограмме 3 исполнено расходов на 100,5 процента, при этом из 6 показателей (индикаторов) выполнено 4 показателя (66,7 процента).

Стоит отметить, что показатель «доля получателей социальных услуг в учреждениях социального обслуживания в общей численности населения Республики Карелия» не выполнен на 6,4 п.п., так как изменились подходы к признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании в связи с вступлением в силу с 1 января 2015 года Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания в Российской Федерации» и учету получателей социальных услуг. Фактическое значение показателя «доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения» определяется на основании данных официальной статистики.

Также несбалансированность между объемами финансирования и достижением значений показателей (индикаторов) Госпрограммы отмечена при ее реализации за 2016 год, например:

по Подпрограмме 2 исполнено расходов на 102,1 процента, при этом из 7 показателей (индикаторов) 2 показателя не выполнены;

по Подпрограмме 3 исполнено расходов на 101,4 процента, при этом из 8 показателей (индикаторов) 2 показателя не выполнены.

В 2015 году по Подпрограмме из 6 установленных целевых индикаторов и показателей результатов не удалось достичь плановых значений показателей по 1 показателю (плановое значение удельного веса граждан, которым была оказана юридическая помощь адвокатами, в общей численности граждан, которым оказана юридическая помощь – 40,0 процентов, фактическое – 3,2 процента). По данным годового отчета о ходе реализации и об оценке эффективности Госпрограммы отклонение фактического показателя от планового обусловлено недостаточным финансированием оплаты услуг адвокатов. В 2016 году достигнуты плановые значения всех установленных целевых индикаторов и показателей результатов подпрограммы.

В 2015 году в рамках подпрограмм реализовывались 68 основных мероприятий, из которых степень достижения непосредственных результатов составила:



свыше 100 процентов - по 25 основным мероприятиям,  
от 80 до 100 процентов – по 22 основным мероприятиям,  
менее 80, но более 50 процентов – по 4 основным мероприятиям.

Установлено следующее:

на 46,5 процента выполнено основное мероприятие «Однократное предоставление благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (плановое значение – 20 процентов, фактическое – 9,3 процента, причина неисполнения в годовом отчете не указана, ответственный исполнитель за данный показатель – Министерство образования Республики Карелия);

не выполнено основное мероприятие «организация деятельности, связанной с перевозкой несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений», т.к. в течение 2015 года отсутствовала фактическая потребность в перевозке несовершеннолетних (плановое значение рассчитывалось из предполагаемой потребности и выделенного объема средств, в том числе из бюджета Российской Федерации).

В рамках реализации Подпрограммы в 2015 году степень достижения непосредственных результатов 30 основных мероприятий составила:

свыше 100 процентов – по 13 основным мероприятиям (по отдельным показателям непосредственного результата отмечается значительное перевыполнение плановых значений, в том числе: число государственных казенных учреждений социальной защиты в отношении которых проведено улучшение материально-технической базы (225 процентов к плану));

от 80 до 100 процентов – по 15 основным мероприятиям;

менее 80, но более 50 процентов – по 2 основным мероприятиям. По отдельным показателям непосредственного результата отмечается значительное недовыполнение плановых значений, в том числе:

-численность граждан, получающих государственные единовременные пособия и ежемесячные денежные компенсации при возникновении поствакцинальных осложнений (план – 4, факт – 2, процент исполнения – 50 процентов);

-численность инвалидов, обеспечиваемых мерами социальной поддержки в виде компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с действующим законодательством (план – 60, факт - 40, процент исполнения – 66,7 процента).

В 2016 году в рамках подпрограмм реализовывались 73 мероприятия, из которых степень достижения непосредственных результатов составила:

свыше 100 процентов – по 33 мероприятиям;

от 80 до 100 процентов – по 16 мероприятиям,

менее 80, но более 50 процентов – по 5 мероприятиям.

менее 50 процентов – по 2 мероприятиям.

В рамках реализации Подпрограммы в 2016 году из 31 показателя непосредственных результатов мероприятий 13 не достигли запланированных значений, в том числе по показателю «Численность инвалидов, обеспечиваемых мерами социальной поддержки в виде компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с действующим законодательством» (план – 100 человек, фактически – 37 человек (37 процентов)); по показателю «Возмещение недополученных доходов организациям общественного транспорта в связи с реализацией ими именных социальных проездных билетов отдельным категориям граждан» (план – 5000 шт. социальных проездных билетов, фактически – 617 шт.).

Отмечаем, что мероприятие «Реконструкция спального корпуса № 2 государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Республики Карелия «Партальский дом-интернат для престарелых и инвалидов», Сортавальский район, пос. Партала» (Подпрограмма 3) в 2015-2016 годах не выполнено. Реализация предусматривалась в 2015 году с объемом финансирования мероприятия в размере 7 млн. рублей.

По данным годового отчета о ходе реализации и об оценке эффективности Госпрограммы за 2016 год показатель не выполнен в связи с отсутствием достаточных средств для проведения конкурентных процедур на разработку проектно-сметной документации для реконструкции указанного объекта.

В соответствии с пунктом 44 Порядка разработки, реализации государственных программ Министерством экономического развития Республики Карелия и Министерством финансов Республики Карелия рассмотрены годовые отчеты о ходе реализации и об оценке эффективности Госпрограммы за 2015-2016 годы.

Численное значение оценки реализации государственной программы за 2015 год составило - 0,911, за 2016 год – 0,910. В соответствии с методикой оценки эффективности государственных программ Республики Карелия (приложение 4 к Порядку разработки, реализации государственных программ) уровень эффективности реализации Госпрограммы за 2015 и 2016 годы оценивается как «высокая эффективность» (численное значение оценки реализации государственной программы равно или больше 0,9).

Показатели эффективности расходов бюджетных средств на реализацию мероприятий Госпрограммы, рассчитанные Министерством финансов Республики Карелия исходя из показателей эффективности расходов на реализацию каждой из 3-х подпрограмм Госпрограммы и коэффициентов выполнения целевых индикаторов программы, составили:

0,74 балла по итогам 2015 года,

0,873 балла по итогам 2016 года.

В соответствии с пунктом 17 Методики оценки эффективности расходов на реализацию мероприятий государственных программ,

утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 24.09.2015 № 312, в случае если значение эффективности расходов на реализацию государственной программы меньше 1, осуществляется расчет объема неэффективных расходов. Расчет объема неэффективных расходов Министерством финансов Республики Карелия не осуществлялся (письма Министерства финансов Республики Карелия от 30.03.2016 № 1177/14.5-08, от 22.03.2017 №1219/12.3-02/МФ-и).

Указанные значения оценки уровня эффективности реализации Госпрограммы и эффективности расходов бюджетных средств на реализацию мероприятий Госпрограммы отражены в сводных годовых докладах о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ за 2015 и 2016 годы.

Анализ реализации Госпрограммы за 2015 год и за 2016 год в разрезе основных мероприятий приведен в Приложениях № 9 и № 10 к настоящему отчету.

## **Выводы**

1. Общий объем финансирования Госпрограммы в действующей редакции от 26.09.2016 в 2014-2020 годах составляет 47 621 219,2 тыс. рублей, в том числе средства:

бюджета Республики Карелия, за исключением целевых федеральных средств, – 37 245 128,2 тыс. рублей или 78,2 процента от общего объема финансирования;

федерального бюджета – 10 376 091,0 тыс. рублей или 21,8 процента от общего объема финансирования.

Указанный общий объем финансирования Госпрограммы на 7 758 383,3 тыс. рублей или 14,0 процентов меньше объема финансирования, предусмотренного первоначальной редакцией Госпрограммы (55 379 602,5 тыс. рублей).

Доля финансирования мероприятий:

на развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан (Подпрограмма) составляет 60,1 процента от общего финансового обеспечения, предусмотренного Госпрограммой (28 599 820,6 тыс. рублей);

на совершенствование социальной поддержки семьи и детей (Подпрограмма 2) – 26,0 процентов (12 398 081,1 тыс. рублей);

на модернизацию и развитие системы социального обслуживания населения (Подпрограмма 3) – 13,8 процента (6 569 316,1 тыс. рублей);

основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной программы» – 0,1 процента (54 001,4 тыс. рублей).

2. В 2015 году соотношение между средствами бюджета Республики Карелия (за исключением целевых федеральных средств) и средствами, поступающими в бюджет Республики Карелия из федерального бюджета, составило 77,7 процента и 22,3 процента соответственно, в 2016 году – 79,8 процента и 20,2 процента соответственно.

3. По Подпрограмме соотношение между средствами бюджета Республики Карелия (за исключением целевых федеральных средств) и средствами, поступающими в бюджет Республики Карелия из федерального бюджета, в 2015 году составило 73,3 процента и 26,7 процента соответственно, в 2016 году – 76,5 процента и 23,5 процента соответственно.

4. В 2014-2020 годах более 90 процентов бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы и Подпрограммы предусмотрено по Министерству.

5. Кассовое исполнение расходов за 2015 год составило 102,8 процента от Госпрограммы, 97,9 процента от Закона о бюджете на 2015 год и от сводной бюджетной росписи соответственно. По Подпрограмме кассовое исполнение расходов составило 4 044 730,71 тыс. рублей или 104,5 процента от Госпрограммы, 97,7 процента от Закона о бюджете на 2015 год и 97,6 процента от сводной бюджетной росписи соответственно.

6. Кассовое исполнение расходов за 2016 год составило 109,4 процента от Госпрограммы, 99,9 процента от Закона о бюджете на 2016 год и 98,9 процента от сводной бюджетной росписи. По Подпрограмме кассовое исполнение расходов составило 4 340 053,22 тыс. рублей или 115,1 процента от Госпрограммы (3 770 278,4 тыс. рублей), 101,0 процент от Закона о бюджете на 2016 год и 98,8 процента от сводной бюджетной росписи соответственно.

7. При внесении изменений в Госпрограмму допущена техническая ошибка в постановлении Правительства Республики Карелия от 26.09.2016 № 364-П «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Республики Карелия» (абзац 3 подпункта 3 пункта 3 постановления). В результате в приложении 4 к Госпрограмме «Финансовое обеспечение реализации государственной программы за счет средств бюджета Республики Карелия» сумма значений по министерствам не соответствует итоговому значению по Подпрограмме за 2016 год. В нарушение пункта 20 Порядка разработки, реализации государственных программ проект постановления Правительства Республики Карелия «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Республики Карелия», которым внесены изменения в Госпрограмму, ответственным исполнителем – Министерством в Контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы не направлялся.

8. Объем средств, поступивший из федерального бюджета на реализацию мероприятий Госпрограммы, составил: в 2015 году – 1 333 343,9 тыс. рублей, кассовый расход – 1 333 145,8 тыс. рублей; в 2016 году – 1 504 666,6 тыс. рублей, кассовый расход – 1 504 581,7 тыс. рублей. Объем средств, поступивший из федерального бюджета на реализацию мероприятий Подпрограммы, составил: в 2015 году – 927 325,3 тыс. рублей, кассовый расход – 927 170,7 тыс. рублей; в 2016 году – 970 066,6 тыс. рублей, кассовый расход – 969 980,8 тыс. рублей.

9. Приоритеты и цели государственной политики в социальной сфере Республики Карелия, а также основные цели и задачи государственной программы, приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы определены в соответствии со стратегическими документами. Проблемная область государственной программы соответствует проблемной области государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04. 2014 № 296.

10. При реализации государственной программы за 2015 год не удалось достичь плановых значений по 2 из 5 установленных целевых индикаторов и показателей результатов, за 2016 год – по 3 из 5 целевых индикаторов и показателей результатов.

11. В 2015 году по Подпрограмме из 6 установленных целевых индикаторов и показателей результатов подпрограммы не удалось достичь плановых значений только по 1 показателю, в 2016 году достигнуты плановые значения всех установленных целевых индикаторов и показателей результатов подпрограммы.

12. Имелась несбалансированность между объемами финансирования и достижением значений показателей (индикаторов) Госпрограммы при ее реализации за 2015 год.

13. В 2015 году в рамках подпрограмм реализовывались 68 основных мероприятий (мероприятий), из которых степень достижения непосредственных результатов составила от 50 до 100 процентов – по 26 основным мероприятиям. При реализации Подпрограммы степень достижения непосредственных результатов по 30 основным мероприятиям составила от 80 до 100 процентов – по 15 основным мероприятиям, менее 80, но более 50 процентов – по 2 основным мероприятиям.

14. В 2016 году в рамках подпрограмм реализовывались 73 мероприятия, из которых степень достижения непосредственных результатов составила от 50 до 100 процентов – по 21 мероприятию, менее 50 процентов – по 2 мероприятиям. При реализации Подпрограммы не достигнуты запланированные значения по 13 из 31 показателя непосредственных результатов мероприятий.

15. Мероприятие «Реконструкция спального корпуса № 2 государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Республики Карелия «Партальский дом-интернат для престарелых и инвалидов», Сортавальский район, пос. Партала» (Подпрограмма 3) в 2015-2016 годах не выполнено (реализация планировалась в 2015 году).

16. В нарушение пунктов 27,35 Порядка разработки, реализации государственных программ планы реализации Госпрограммы на 2015 год и на 2016 год утверждены Минздравсоцразвития с нарушением установленных сроков.

17. В нарушение пункта 44 Порядка разработки, реализации государственных программ годовой отчет о ходе реализации и об оценке

эффективности государственной программы за 2015 год не размещен в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайте Минздравсоцразвития, (Министерства).

18. Уровень эффективности реализации Госпрограммы за 2015 и 2016 годы оценивается как «высокая эффективность».

19. Возврат неиспользованных остатков средств федерального бюджета на реализацию мероприятий Подпрограммы на 01.01.2016 и на 01.01.2017, осуществлен Минздравсоцразвития и Министерством в установленный срок.

20. Объем бюджетных назначений Государственному казенному учреждению социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы Прионежского района» составил в 2015 году 140 725,6 тыс. рублей, исполнено – 133 661,2 тыс. рублей или 95 процентов, в 2016 году – 145 288 тыс. рублей, исполнено – 144 086,2 тыс. рублей или 99,2 процента.

21. Принцип подведомственности расходов бюджетов, предусмотренный статьей 38<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюден.

22. Все меры социальной поддержки, проверенные в ходе контрольного мероприятия, включены в реестр расходных обязательств на 2015-2016 годы, что соответствует требованиям статьи 74<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.

23. Решения о назначении ежемесячной доплаты к страховой пенсии лицам, замещавшим должность Главы Республики Карелия, государственные должности Республики Карелия категории «А», отдельные государственные должности Республики Карелия, государственные должности государственной службы Республики Карелия категории «Б» и «В» и должности государственной гражданской службы Республики Карелия, принимались в срок. Размер доплаты определялся с учетом стажа государственной службы и размера месячного должностного оклада в соответствии с Законом Республики Карелия от 10.01.1997 №167-ЗРК «О государственной службе Республики Карелия». Доплаты к страховой пенсии производились ежемесячно в соответствии с приказами о назначении доплаты.

В нарушение пункта 11 Приказа №157н данные учетного регистра имели расхождение с данными выписок из лицевого счета, платежных поручений, сводной ведомости по кассовым выплатам за декабрь 2016 года на сумму 9 030,44 рублей. Министерством своевременно не внесены изменения в регистры бухгалтерского учета. Допущенные расхождения не повлияли на достоверность отчетности.

24. В ходе выборочной проверки осуществления доплат к страховой пенсии в соответствии с Законом Республики Карелия от 05.07.2000 № 415-ЗРК «О доплате к страховой пенсии лицам, замещавшим должности в органах государственной власти Карело-Финской Советской Социалистической Республики, Карельской Автономной Советской Социалистической Республики и Республики Карелия до 1 января 1997 года»

нарушений не установлено.

25. По результатам проверки предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан установлено, что расчет размера единовременной денежной выплаты (субсидии) на обеспечение жильем отдельных категорий граждан производился с учетом действующих показателей средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Республике Карелия; перечисление единовременной денежной выплаты (субсидии) осуществлялось в соответствии с приказами о назначении выплаты (субсидии); выплаты производились в пределах суммы денежных обязательств получателей мер социальной поддержки. Фактов нецелевого расходования бюджетных средств не выявлено.

В нарушение пункта 11 Приказа №157н данные учетного регистра имели расхождение с данными выписок из лицевого счета, платежных поручений, сводной ведомости по кассовым выплатам за декабрь 2016 года на сумму 356 991,83 рублей. Министерством своевременно не внесены изменения в регистры бухгалтерского учета. Допущенные расхождения не повлияли на достоверность отчетности.

26. Выборочная проверка выплат почетным гражданам Республики Карелия в соответствии с постановлением Председателя Правительства Республики Карелия от 21.05.1999 № 270 «О лучшем человеке – почетном гражданине Республики Карелия» нарушений не выявила.

27. По итогам проверки соглашений о предоставлении субсидий на компенсацию части потерь в доходах организациям общественного транспорта в связи с оказанием мер социальной поддержки отдельным категориям граждан установлено, что сроки перечисления субсидии в соглашениях, заключенных 30.06.2015 и 31.07.2015, не соответствуют срокам, утвержденным постановлениями Правительства Республики Карелия; в соглашениях, заключенных 24.12.2014, не определен перечень маршрутов общественного транспорта.

28. В нарушение приказов Минздравсоцразвития от 18.12.2014 № 2306, от 24.06.2015 № 1100, от 27.07.2015 № 1320, от 08.12.2015 № 2275 отсутствовали заявки и протоколы отбора организаций общественного транспорта (за исключением протокола отбора от 31.07.2015).

29. Выявлено неправомерное расходование бюджетных средств на сумму 320,00 рублей, в связи с тем, что произведена оплата счета-фактуры ООО «Авторанта +» от 03.07.2015 № 39, в котором дважды ошибочно указан гражданин.

30. В нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» приняты к бухгалтерскому учету документы, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни. Произведена оплата счета-фактуры МУП «Автотранспорт» от 25.10.2016 № 503 на сумму 640,00 рублей, при этом реестр к указанному счету составлен на одного гражданина, осуществившего приобретение социального проездного билета, с суммой компенсации

320,00 рублей. В счете–фактуре указано 2 получателя социального проездного билета. Таким образом, сумма необоснованных расходов составила 320,00 рублей.

31. Минздравсоцразвития, Министерством социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия в проверяемом периоде не утверждались нормативные правовые акты по вопросам осуществления полномочий органами местного самоуправления, порядок ведения и форма реестра социальных и педагогических работников, пользующихся социальной поддержкой и целевые прогнозные показатели осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления, что не соответствует требованиям Закона Республики Карелия от 17.12.2004 № 827-ЗРК «О социальной поддержке отдельных категорий граждан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Карелия».

32. В нарушение требований подпункта 7 пункта 4 распоряжения Правительства Республики Карелия от 31.12.2015 № 840р-П «О мерах по реализации Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» Минздравсоцразвития не был обеспечен контроль за возвратом в доход бюджета Республики Карелия неиспользованных по состоянию на 01.01.2016 межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия местным бюджетам в форме субвенций, в установленные сроки. Сумма указанных межбюджетных трансфертов составила 374,6 тыс. рублей.

33. В нарушение подпункта 5(1).2 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, Минздравсоцразвития и Министерством неправомерно заключены договоры на оказание материальной помощи гражданам, освобожденным от отбывания наказания в виде лишения свободы, с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Карелия, сумма расходов по которым за 2015-2016 годы составила 760 тыс. рублей. Указанные расходы являются неправомерными.

33.1. Неправомерное заключение Минздравсоцразвития и Министерством договоров на оказание материальной помощи гражданам, освобожденным от отбывания наказания в виде лишения свободы, с Управлением повлекло неправомерное представление заявки на кассовый расход в уполномоченный орган для оплаты денежных обязательств (в нарушение части 2 Порядка санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета Республики Карелия и администраторов источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, утвержденного приказом Министерства финансов Республики Карелия от 18.12.2014 № 510).

33.2. В нарушение пункта 5 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 4, 11.1, 14 Порядка санкционирования уполномоченным органом санкционирована оплата денежных обязательств



по договорам, заключенным Минздравсоцразвития (Министерством) и Управлением. Санкционирование оплаты денежных обязательств подтверждено платежными поручениями с отметкой уполномоченного органа.

33.3. В нарушение статьи 6 Закона Республики Карелия от 09.03.1998 № 270-ЗРК «О государственной социальной помощи» в Министерство письменные заявления граждан, в соответствии с которыми им оказана государственная социальная помощь, не представлены.

33.4. В связи с тем, что Управлением Министерству не представлены порядок предоставления и размер единовременной материальной помощи, установленные Управлением, Контрольно-счетная палата усматривает наличие признаков коррупциогенных факторов при осуществлении расходов.

34. Показатели бюджетной сметы Учреждения на 2015 год и 2016 год утверждены в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, в соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

35. В бюджетной смете Учреждения на 2015 год значение расходов на оплату услуг организаций, оказывающих услуги по расчету размера ежемесячных (дополнительных) денежных компенсаций по оплате жилья и коммунальных услуг, не подтверждено расчетами (обоснованиями).

36. Порядок формирования затрат на оплату услуг организаций по расчету размера ежемесячных (дополнительных) денежных компенсаций по оплате жилья и коммунальных услуг нормативными правовыми актами Республики Карелия, нормативными актами Министерства (Минздравсоцразвития) и локальными актами Учреждения не определен.

37. Общая сумма кассовых расходов по государственным контрактам (соглашениям) на оказание услуг по расчету гражданам величины мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг, а также на оказание услуг о предоставлении сведений о размере компенсации и услуг по расчету гражданам компенсации расходов по оплате взноса на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома с учетом дополнительных соглашений к ним за 2015 год составила 452 706,99 рублей или 98,5 процента от суммы заключенных контрактов, за 2016 год – 484 405,51 рублей или 99,8 процента от суммы заключенных контрактов. Кроме того, в 2016 году произведена оплата в сумме 6 820,40 рублей по контрактам, заключенным в 2015 году. Фактическая стоимость услуги организаций по расчету размера ежемесячных (дополнительных) денежных компенсаций по оплате жилья и коммунальных услуг в проверяемом периоде составляла от 0,54 рубля до 5,79 рубля. Отсутствие единого подхода к формированию затрат на оплату услуг организаций по расчету размера ежемесячных (дополнительных) денежных компенсаций по оплате жилья и коммунальных услуг может способствовать созданию ситуаций для злоупотребления в этой области.

38. Министерство не привело до 1 июля 2016 года (срок, установленный Постановлением № 151-П) некоторые правовые акты в соответствие с действующим законодательством. Так, Порядок составления,

утверждения и ведения бюджетных смет Аппарата Министерства социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия и казенных учреждений, подведомственных Министерству, утвержден приказом Министерства социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия от 12.12.2016 № 501-ПБ.

39. В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (ред. от 17.12.2015) расходы по оплате услуг по доставке пособий, компенсационных выплат, ежемесячных денежных выплат и иных выплат социального характера отдельным категориям граждан не отражены Учреждением в показателях бюджетной сметы.

40. В результате неотражения (неполного отражения) Учреждением на счетах бюджетного учета показателей принятых бюджетных и денежных обязательств по заработной плате, начислениям на выплаты по оплате труда, услугам связи на общую сумму 6 254,1 тыс. рублей нарушен порядок учета бюджетных обязательств, что является признаком состава административного правонарушения в соответствии со статьей 15.15.<sup>7</sup> КоАП РФ.

41. При предоставлении мер социальной поддержки ветеранов труда, ветеранов труда Республики Карелия, реабилитированных лиц и тружеников тыла Учреждение осуществляло расчет общей суммы денежной компенсации в соответствии с пунктом 11 Порядка предоставления мер социальной поддержки, которая определялась как произведение: 200 рублей за 1 кубометр топлива на норму продажи топлива населению в год на одну квартиру (дом), установленную органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого проживают указанные граждане. При этом в расчете использовался норматив потребления по коммунальной услуге по отоплению для населения, проживающего в домах (жилых помещениях) с печным отоплением на территории Республики Карелия, установленный по Прионежскому муниципальному району в размере 0.0331 гкал/кв.м общей площади жилого помещения в месяц, приказом Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия от 24.10.2016 № 279. Отмечаем, что единицы измерения показателей, применяемые для расчета денежной компенсации, не взаимосвязаны.

42. Сверка кассовых выплат в части компенсации (частичной компенсации) отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме за 2016 год, отраженных в оборотно-сальдовой ведомости (карточках счета) по счету 304.05 (регистры бухгалтерского учета Учреждения), с данными сводной ведомости по кассовым выплатам из бюджета за указанный период (форма 0531815), предоставленной Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия, установила расхождения на общую сумму 23 840,61 рублей.

Учреждением своевременно не внесены изменения в регистры бухгалтерского учета. Допущенные расхождения не повлияли на достоверность отчетности.

43. При проверке документов, подтверждающих право получения меры социальной поддержки лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», установлено, что в нарушение пункта 10 Порядка осуществления ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11.07.2013 № 450н, Учреждением были приняты решения о предоставлении ежегодной денежной выплаты в срок, превышающий 10 дней со дня представления документов лицом, претендующим на указанную выплату (в отношении 3 человек), в нарушение пункта 2 Порядка № 450н выплата была произведена после 1 апреля 2016 года (в отношении 2 человек).

44. Дебиторская задолженность на 01.01.2016 Министерства по мероприятиям Подпрограммы составила 1 374 769,24 рублей, Учреждения – 3 850,06 рублей, на 01.01.2017 – 461 260,01 рублей и 410 604,93 рублей соответственно. Кредиторская задолженность на 01.01.2016 и на 01.01.2017 отсутствует. Обращаем внимание на необходимость проведения процедуры взыскания Учреждением излишне уплаченных сумм в части оказанных мер социальной поддержки.

45. В связи с нарушением срока направления сведений о бюджетном обязательстве, заявок на внесение изменений в бюджетное обязательство Минздравсоцразвития в Управление Федерального казначейства по Республике Карелия, принятием Минздравсоцразвития, Министерством бюджетных обязательств сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств Контрольно-счетной палатой проводится анализ документов на наличие признаков составов административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена статьями 15.15.<sup>7</sup>, 15.15.<sup>10</sup> КоАП РФ, с учетом сроков давности привлечения к административной ответственности.

46. В связи с нарушением срока направления Учреждением сведений о принятом бюджетном обязательстве в Управление федерального казначейства по Республике Карелия, принятием Учреждением бюджетных обязательств сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств, Контрольно-счетной палатой проводится анализ документов на наличие признаков составов административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена статьями 15.15.<sup>7</sup>, 15.15.<sup>10</sup> КоАП РФ, с учетом сроков давности привлечения к административной ответственности.

47. В нарушение требований статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» приказом Министерства социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия должностное лицо, ответственное за осуществление закупок, не определено.

48. В отчетах Учреждения с обоснованием закупки у единственного поставщика за 2015-2016 годы, размещенных на официальном сайте ЕИС, по государственным контрактам, заключенным в соответствии с пунктами 6 и 32 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, указано обоснование способа выбора поставщика, при этом обоснование цены и иных существенных условий контракта не указано. Выявленные факты не соответствуют требованиям части 3 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

49. При размещении на официальном сайте Единой информационной системы (ЕИС) в сфере закупок Министерством допускалось несоответствие сумм исполнения обязательств заказчика в отчете об исполнении контракта суммам оплаты по контракту, указанным в информации об исполнении контракта; размещение информации об изменении контракта с нарушением срока, установленного частью 26 статьи 95 Закона № 44-ФЗ; неверное указание кода бюджетной классификации в сведениях о заключенных контрактах.

50. В нарушение требований части 14 статьи 21 Закона № 44-ФЗ Учреждением допускалось размещение в ЕИС извещения об осуществлении закупки услуги по доставке пособий, компенсационных выплат, ежемесячных денежных выплат и иных выплат социального характера в день размещения плана-графика, содержащего изменения по указанному объекту закупки. За размещение в ЕИС извещения об осуществлении закупки ранее десяти календарных дней со дня внесения изменений в план-график в отношении такой закупки предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 7.30 КоАП РФ. В соответствии со статьей 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок – не более 1 года со дня совершения административного правонарушения.

51. В нарушение части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Учреждением не соблюден срок заключения государственного контракта на предоставление коммунальных услуг (контракт № 11к/2 от 23.07.2015) с учетом опубликования извещения об осуществлении закупки услуги на официальном сайте ЕИС 23.07.2015.

52. В нарушение части 9 статьи 94, части 26 статьи 95 Закона № 44-ФЗ Учреждением не размещен в ЕИС отчет об исполнении государственного контракта, информация о расторжении контракта (государственный контракт на оказание услуг по доставке пособий, компенсационных выплат, ежемесячных денежных выплат и иных выплат социального характера отдельным категориям граждан от 21.01.2015 № 68-2). За неразмещение должностным лицом заказчика в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность по статье 7.30 КоАП РФ.

53. В нарушение требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2015-2016 годах Учреждением допущено

неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 719 966,09 рублей, в связи с тем, что Учреждение возмещало расходы по оплате коммунальных услуг, услуг по содержанию имущества, оказываемых по месту нахождения нежилого помещения, переданного Учреждению ГУП РК «Фонд государственного имущества Республики Карелия» на праве оперативного управления, в котором Учреждение фактически не располагалось (не осуществляло свою деятельность).

54. В нарушение требований пункта 333 Приказа № 157н и пункта 20 Инструкции № 191н стоимость арендуемого помещения по адресу: г. Петрозаводск, ул. Правды, д. 14 не отражена Учреждением в справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) по состоянию на 01.01.2016 и 01.01.2017. Выявленное искажение бюджетной отчетности является признаком административного правонарушения в соответствии со статьей 15.15.<sup>6</sup> КоАП РФ.

55. Осуществление внутреннего финансового контроля в Министерстве не в полной мере соответствует пункту 7 Порядка внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (полномочия по внутреннему финансовому контролю осуществляют в т.ч. сотрудники подведомственных учреждений).

56. В нарушение пункта 4 статьи 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 30 Порядка внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита полномочия по проведению внутреннего финансового аудита в 2015-2016 годах в Министерстве не осуществлялись.

57. В положении Учреждения о внутреннем финансовом контроле в качестве направлений внутреннего финансового контроля (пункт 1.2) указано соблюдение внутренних процедур составления и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности, что не соответствует организационно-правовой форме Учреждения.

58. В нарушение требований пункта 2 статьи 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3 Порядка внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита Учреждением как администратором доходов бюджета не осуществлялся внутренний финансовый контроль в отношении операций по администрированию доходов бюджета, а также в Учреждении не осуществляется внутренний финансовый аудит, что является нарушением требований пункта 4 статьи 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 30 Порядка внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

59. Учетная политика Учреждения на 2015 год не содержит информации о дате перехода на применение учетной политики с учетом положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 29.08.2014 № 89н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления,

органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

В положении об учетной политике Учреждения на 2016 год присутствуют ссылки на Приказ № 174н и Приказ № 33н, действие которых не распространяется на казенные учреждения. Наименования отдельных приложений к положению об учетной политике не соответствуют наименованиям приложениям, перечисленным в тексте положения.

60. В учетной политике Учреждения на 2016 год не утвержден рабочий план счетов бюджетного учета, порядок отражения в учете событий после отчетной даты, формы неунифицированных первичных (сводных) учетных документов, что не соответствует требованиям пункта 6 Приказа № 157н.

**Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:**

1. Акт проверки Министерства социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия от 03.08.2017 подписан с пояснениями со стороны объекта контроля 10.08.2017.

2. Акт по результатам контрольного мероприятия на объекте «Государственное казенное учреждение социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы Прионежского района» от 14.07.2017 подписан с пояснениями от 21.07.2017.

Все представленные пояснения рассмотрены и учтены при подготовке отчёта.

**Предложения:**

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» государственной программы Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия» в 2015-2016 годах в адрес:

Главы Республики Карелия;

Законодательного Собрания Республики Карелия;

Прокуратуры Республики Карелия;

Министерства финансов Республики Карелия;

Государственного контрольного комитета Республики Карелия;

Министерства социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия;

Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия;

Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия;

Министерства здравоохранения Республики Карелия;

Государственного казенного учреждения социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы Прионежского района».

2. Направить Представления об устранении нарушений и недостатков в адрес:

Министерства социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия;

Государственного казенного учреждения социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы Прионежского района».

3. Направить информационные письма в адрес:

Управления Федерального казначейства по Республике Карелия;

Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок.

### **Приложения:**

1. Приложение № 1 «Перечень использованных /изученных/ нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов» на 3 листах.

2. Приложение № 2 «Информация о поступлении и расходовании средств из федерального бюджета на реализацию мероприятий Подпрограммы в 2015 году» на 1 листе.

3. Приложение № 3 «Информация о поступлении и расходовании средств из федерального бюджета на реализацию мероприятий Подпрограммы в 2016 году» на 1 листе.

4. Приложение № 4 «Сведения о финансовом обеспечении Госпрограммы за счет всех источников финансирования» на 1 листе.

5. Приложение № 5 «Анализ распределения бюджетных ассигнований по Госпрограмме по главным распорядителям средств бюджета в разрезе подпрограмм» на 1 листе.

6. Приложение № 6 «Анализ исполнения расходов бюджета Республики Карелия по Госпрограмме за 2015 год» на 1 листе.

7. Приложение № 7 «Анализ исполнения расходов бюджета Республики Карелия по Госпрограмме за 2016 год» на 1 листе.

8. Приложение № 8 «Информация о государственных контрактах (соглашениях), заключенных в 2015 и 2016 годах Учреждением на оказание услуг по расчету гражданам величины мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг, а также на оказание услуг о предоставлении сведений о размере компенсации и услуг по расчету гражданам компенсации

расходов по оплате взноса на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома» на 3 листах.

9. Приложение № 9 «Анализ реализации Госпрограммы за 2015 год в разрезе основных мероприятий» на блистах.

10. Приложение № 10 «Анализ реализации Госпрограммы за 2016 год в разрезе основных мероприятий (мероприятий)» на 4 листах.

Руководитель контрольного мероприятия

Аудитор

Контрольно-счетной палаты

Республики Карелия

Д.А. Корняков