

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности)
использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета
Республики Карелия бюджету Лоухского муниципального района и входящим в
его состав поселениям, а также соблюдения органами местного самоуправления
условий их предоставления в 2017 году (выборочно)»

Постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 19 сентября 2018 года № 18 утвержден отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету Лоухского муниципального района и входящим в его состав поселениям, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их предоставления в 2017 году (выборочно)» (далее – отчет о результатах контрольного мероприятия), проведенного в соответствии с пунктом 3.8 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2018 год.

Отчет о результатах контрольного мероприятия составлен на основании актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, подписанных руководителями объектов контрольного мероприятия и объектов встречных проверок, с учетом рассмотрения представленных ими пояснений к актам, а также информации, поступившей по запросам в ходе подготовки и проведения контрольного мероприятия.

Целями контрольного мероприятия являлись:

Цель 1. Оценка соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а также муниципальных правовых актов представительных органов местного самоуправления при осуществлении бюджетного процесса в Лоухском муниципальном районе в части получения и использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджету Лоухского муниципального района.

Цель 2. Оценка соблюдения объектами контрольного мероприятия условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия.

Цель 3. Установление целевого и адресного характера использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету Лоухского муниципального района, а также оценка результативности (эффективности и экономности) их использования, а именно:

субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – субвенции на обеспечение жильем);

субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы;

субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды (далее – субсидии на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды);

субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы (МТБ) муниципальных домов культуры, поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тысяч человек (далее – субсидии на укрепление МТБ домов культуры);

субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в муниципальных образованиях в Республике Карелия (далее – субсидии на поддержку местных инициатив граждан);

субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях содержания и ремонта дорог) (далее – субсидии на содержание и ремонт дорог);

субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры) (далее – субсидии на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры).

Объектами контрольного мероприятия являлись: Администрация Лоухского муниципального района, Финансовое управление Лоухского муниципального района, Муниципальное казенное учреждение «Районное управление образования Лоухского района» (далее – МКУ «РУО»), Администрация Лоухского городского поселения.

Встречные проверки проведены в муниципальном бюджетном учреждении «Централизованная библиотечная система Лоухского муниципального района» (далее – МБУ «ЦБС ЛМР»), муниципальном бюджетном учреждении «Лоухский Дом культуры» Лоухского городского поселения (далее – МБУ «Лоухский ДК»), муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении Лоухский детский сад (далее – МБДОУ Лоухский детский сад), муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении Чупинский детский сад (далее – МБДОУ Чупинский детский сад).

Краткая характеристика объектов контрольного мероприятия

Администрация Лоухского муниципального района (далее также – Администрация района) – орган местного самоуправления Лоухского муниципального района, являющийся юридическим лицом, муниципальным казенным учреждением, осуществляющий исполнительно-распорядительные функции по решению вопросов местного значения Лоухского муниципального района, обеспечивающий решение задач социально-экономического развития территории, а также координацию и связь между органами государственной власти и местного самоуправления на территории муниципального образования.

Администрация района выполняет функций главного распорядителя средств бюджета Лоухского муниципального района.

Финансовое управление Лоухского муниципального района (далее – Финансовое управление) – финансовый орган местного самоуправления Лоухского муниципального района, являющийся юридическим лицом. Учредитель – Администрация района. Финансовое управление является муниципальным казенным

учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций в сфере финансов, бюджета, межбюджетных отношений и иных управленческих функций.

Финансовое управление выполняет функций главного распорядителя средств бюджета Лоухского муниципального района.

Муниципальное казенное учреждение «Районное управление образования Лоухского района» (далее – МКУ «РУО») осуществляет следующие основные виды деятельности, в том числе:

- организацию деятельности образовательных учреждений по предоставлению муниципальных услуг в сфере образования гражданам Лоухского муниципального района;

- предоставление дошкольного образования;

- предоставление дополнительного образования;

- организация деятельности психолого-медико-педагогической комиссии;

- организация психокоррекционной, коррекционно-педагогической помощи, психолого-профилактической, профилактической работы для обучающихся и воспитанников, в том числе с ограниченными возможностями здоровья, педагогических работников, родителей (законных представителей).

МКУ «РУО» находится в ведении органа местного самоуправления, является главным распорядителем средств бюджета Лоухского муниципального района.

Администрация Лоухского городского поселения (далее – Администрация поселения) является исполнительно-распорядительным органом, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Республики Карелия. Основные задачи и функции Администрации Лоухского городского поселения определены Положением об Администрации Лоухского городского поселения, утвержденным распоряжением Главы Лоухского городского поселения от 16 марта 2007 года № 50а.

Краткая характеристика деятельности муниципального образования

Лоухский муниципальный район (далее – Лоухский район, район) расположен на севере Республики Карелия, граничит на юге с Кемским, Калевальским муниципальными районами, на севере – с Мурманской областью, на западе – с Финляндией, на востоке омывается Белым морем. Площадь района составляет 22,5 тыс. кв. км. На территории Лоухского района расположено 29 населенных пунктов.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия на 1 января 2017 года численность населения составила 11 771 человек (в том числе доля городского населения – 68,5 процента), на 1 января 2018 года – 11 459 человек (в том числе доля городского населения – 68,8 процента). Демографическая ситуация характеризуется устойчивой убылью населения. Сокращение жителей района обуславливается, в первую очередь, естественными причинами (естественная убыль).

Число зарегистрированных в Лоухском муниципальном районе хозяйствующих субъектов (юридические лица, их филиалы, представительства и другие обособленные подразделения) на 1 января 2018 года составило 212 единиц.оборот организаций (по крупным и средним предприятиям) в 2017 году составил 4 287,3 млн рублей, оборот розничной торговли по Лоухскому району в 2017 году составил

1 243,3 млн рублей (по оценке органов местного самоуправления района), оборот общественного питания составил 61,4 млн рублей.

За 2017 год населению района оказано платных услуг на сумму 218,0 млн. рублей.

На территории Лоухского муниципального района по состоянию на 1 января 2018 года зарегистрирован 301 субъект малого и среднего предпринимательства (по оценке органов местного самоуправления района). В сфере малого и среднего предпринимательства занято 1 450 человек, что составляет 33,8 процента от среднесписочного числа работающих в районе. Поступление налогов от субъектов малого предпринимательства во все уровни бюджетов в 2017 году составило 62,7 млн. рублей.

Уровень официально зарегистрированной безработицы по состоянию на 1 января 2018 года составил 4,9 процента относительно экономически активного населения (или 298 человек).

Лоухский муниципальный район наделен статусом муниципального района Законом Республики Карелия от 1 декабря 2004 года № 825-ЗРК «О муниципальных районах в Республике Карелия». В состав Лоухского района входят Лоухское, Чупинское, Пяозерское городские поселения, Амбарнское, Малиновараккское, Плотинское, Кестеньгское сельские поселения. Административный центр муниципального района – поселок городского типа Лоухи.

Устав Лоухского муниципального района (далее – Устав района) утвержден решением XXVIII сессии Совета местного самоуправления муниципального образования «Лоухский район» III созыва от 28 июня 2005 года № 76. На момент проверки зарегистрированы семь изменений в Устав района, последнее изменение зарегистрировано 1 апреля 2016 года.

Органы местного самоуправления Лоухского муниципального района обеспечивают сбалансированность бюджета Лоухского муниципального района и соблюдение установленных федеральными законами требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам дефицита местного бюджета, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств Лоухского муниципального района.

В структуру органов местного самоуправления Лоухского муниципального района образуют:

Совет Лоухского муниципального района – представительный орган Лоухского муниципального района;

Глава Лоухского муниципального района – высшее должностное лицо Лоухского муниципального района;

Администрация Лоухского муниципального района – исполнительно-распорядительный орган Лоухского муниципального района;

ревизионная комиссия Лоухского муниципального района – контрольный орган Лоухского муниципального района;

Финансовое управление Лоухского муниципального района – финансовый орган Лоухского муниципального района.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) межбюджетные трансферты – это средства,

предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 41 Бюджетного кодекса межбюджетные трансферты являются безвозмездными поступлениями в доход соответствующего бюджета.

Формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации, определены статьей 135 Бюджетного кодекса.

Статьей 2 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон № 915-ЗРК) определено, что межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия местным бюджетам в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации предоставляются в форме: дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов); субсидий; субвенций; иных межбюджетных трансфертов.

Условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, Критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия и Методики распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 30 декабря 2011 № 388-П (документ утратил силу с 1 января 2018 года в связи с изданием постановления Правительства Республики Карелия от 19 декабря 2017 № 452-П «Об утверждении Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, Критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия»).

Порядок установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия, утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 18 марта 2008 года № 60-П.

Порядок расходования субвенций местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 21 января 2008 года № 10-П.

Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Республики Карелия утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 23.03.2009 № 57-П.

Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 23 января 2017 № 25-П.

Методики расчета и условия предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих целям государственной программы, если государственной программой предусмотрено предоставление указанных субсидий, определены государственными программами.

Основные условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации определены статьей 136 Бюджетного кодекса.

Основные результаты контрольного мероприятия

Анализ исполнения бюджета Лоухского муниципального района в части межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия, показал, что поступление доходов в бюджет Лоухского муниципального района в 2017 году исполнено на 89,6 процента, что незначительно выше процента исполнения бюджета по расходам (89,2 процента). Это позволило снизить дефицит бюджета на 3 068,533 тыс. рублей по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 2017 год.

Показатели исполнения бюджета по доходам и расходам Лоухского муниципального района за 2017 год приведены в таблице.

№ п/п	Наименование показателя	Бюджетные назначения, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	% исполнения	Не исполнено, тыс. рублей
1	Доходы – всего	368 613,211	330 150,441	89,6	38 462,770
2	в том числе: межбюджетные трансферты	214 604,011	210 011,779	97,9	4 592,232
3	из них: межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия	213 584,011	208 991,779	97,8	4 592,232
4	Расходы	383 757,657	342 226,354	89,2	41 531,303
5	Дефицит бюджета	15 144,446	12 075,913	79,7	3 068,533

* по данным Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (форма по ОКУД 0503317) на 1 января 2018 года и Отчета об исполнении бюджета Лоухского муниципального района (форма по ОКУД 0503117) за 2017 год. Отчет об исполнении бюджета Лоухского муниципального района за 2017 год утвержден Решением XXXXIII сессии III созыва Совета Лоухского муниципального района от 26 июня 2018 года № 319.

Исполнение бюджета Лоухского муниципального района по доходам в части межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия, составило 97,8 процента от объема утвержденных бюджетных назначений. В целом поступление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия составило 208 991,779 тыс. рублей. Данные представлены в таблице.

№ п/п	Наименование показателя	Бюджетные назначения, тыс. рублей*	Исполнено, тыс. рублей**	% исполнения	Не исполнено, тыс. рублей
1	Межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия	213 584,011	208 991,779	97,8	4 592,232
2	дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	8 481,000	8 481,000	100,0	0,0
3	субсидии (12 наименований)	25 534,778	23 477,186	91,9	2 057,592

4	субвенции (15 наименований)	174 179,333	171 644,693	98,5	2 534,640
5	иные межбюджетные трансферты, в том числе в виде дотаций	5 388,900	5 388,900	100,0	0,0

* предусмотрено предоставление в 2017 году межбюджетных трансфертов бюджету Лоухского муниципального района из бюджета Республики Карелия в соответствии с Законом Республики Карелия от 21 декабря 2016 года № 2083-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», постановлениями и распоряжениями Правительства Республики Карелия

** согласно данным бухгалтерских регистров Финансового управления и платежным поручениям поступило на счет администратора доходов бюджета Лоухского муниципального района – Финансового управления.

Основная причина неисполнения бюджета по доходам в части межбюджетных трансфертов – поступление (перечисление) субсидий по фактической потребности, поступление субвенций в пределах плановых назначений с учетом выполнения количественных показателей.

Согласно актам сверки расчетов по межбюджетным трансфертам за 2017 год, Отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (форма по ОКУД 0503317) на 1 января 2018 года и Отчету об исполнении бюджета Лоухского муниципального района (форма по ОКУД 0503117) за 2017 год исполнение бюджета по расходам за счет поступивших из бюджета Республики Карелия межбюджетных трансфертов составило 100,0 процентов (208 991,779 тыс. рублей). Неиспользованный остаток средств в муниципальном районе отсутствует.

Объем предусмотренных и поступивших межбюджетных трансфертов отражен в бухгалтерских регистрах Финансового управления за 2017 год, что подтверждено данными Главной книги за 2017 год, справок по консолидируемым расчетам (форма по ОКУД 0503125) на 1 января 2018 года.

Объем предусмотренных бюджету Лоухского муниципального района межбюджетных трансфертов нашел отражение в показателях сводной бюджетной росписи бюджета Лоухского муниципального района на 2017 год по состоянию на 1 января 2018 года.

Анализ муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы осуществления бюджетного процесса в Лоухском муниципальном районе, показал следующее.

1. Правовыми актами Лоухского муниципального района не урегулированы отдельные вопросы бюджетного процесса в Лоухском муниципальном районе, а Положение о бюджетном процессе в Лоухском муниципальном районе (далее – Положение о бюджетном процессе), утвержденное решением XXV сессии Совета Лоухского муниципального района III созыва от 26 апреля 2016 года № 183 (с учетом изменений и дополнений, внесенных решением XXVII сессии Совета Лоухского муниципального района III созыва от 27 сентября 2016 года № 193), нуждается в синхронизации с нормами Бюджетного кодекса.

1.1. В нарушение пункта 3 статьи 268¹ Бюджетного кодекса порядок осуществления полномочий органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля по внешнему государственному (муниципальному) финансовому контролю не определен муниципальным правовым актом представительного органа Лоухского муниципального образования.

1.2. В нарушение пункта 2 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса отсутствует порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, установленный муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

1.3. В нарушение пункта 1 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса Положением о бюджетном процессе не предусмотрена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе, которая включает в себя внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

1.4. В нарушение пункта 3 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса Положением о бюджетном процессе не предусмотрено предоставление отчета об исполнении бюджета в контрольно-счетный орган для подготовки заключения на него.

1.5. Абзац двенадцатый пункта 3 статьи 5 Положения о бюджетном процессе не соответствует статье 69² Бюджетного кодекса в связи с утратой силы с 1 января 2018 года пункта 3¹ указанной статьи.

2. При осуществлении бюджетного процесса в Лоухском муниципальном районе не соблюдались в полной мере требования законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а именно, в части принятия муниципальных правовых актов в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, а также актуализации принятых актов с учетом изменений бюджетного законодательства.

2.1. Администрацией района как главным распорядителем бюджетных средств не утвержден порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет, что является нарушением статьи 221 Бюджетного кодекса, пункта 2 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2007 года № 112н;

2.2. В нарушение статьи 173 Бюджетного кодекса, статьи 7 Положения о бюджетном процессе Администрацией района не разработан порядок разработки прогноза социально-экономического развития Лоухского муниципального района.

2.3. В нарушение требований статьи 47¹ Бюджетного кодекса, пункта 3 статьи 5 Положения о бюджетном процессе Администрацией района не установлен порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Лоухского муниципального района.

2.4. Правовые акты Финансового управления содержат ссылки на нормативные правовые акты Российской Федерации, Республики Карелия и муниципальные правовые акты Лоухского муниципального района, утратившие юридическую силу на начало проверяемого периода, а именно:

- Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Лоухского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденный распоряжением Финансового управления от 30 июня 2010 года № 5р (в редакции распоряжения Финансового управления от 30 июня 2011 года № 27р);

- Методика планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Лоухского муниципального района, утвержденная распоряжением Финансового управления от 30 июня 2010 года № 5р (в редакции распоряжения Финансового управления от 30 июня 2011 года № 27р);

- Порядок исполнения бюджета Лоухского муниципального района по расходам, утвержденный распоряжением Финансового управления от 30 декабря 2016 года № 48-р;
- Порядок завершения операций по исполнению бюджета Лоухского муниципального района в текущем финансовом году, утвержденный распоряжением Финансового управления от 20 ноября 2012 года № 52-р;
- Порядок ведения сводной бюджетной росписи, утвержденный распоряжением Финансового управления от 29 декабря 2009 года № 11-р.

*По результатам контрольного мероприятия сделаны следующие выводы
(в разрезе целей контрольного мероприятия)*

Цель 1. Оценить соблюдение требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а также муниципальных правовых актов представительных органов местного самоуправления при осуществлении бюджетного процесса в Лоухском муниципальном районе в части получения и использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджету Лоухского муниципального района.

1. Положение о бюджетном процессе в Лоухском муниципальном районе, утвержденное решением XXV сессии Совета Лоухского муниципального района III созыва от 26 апреля 2016 года № 183 (с изменениями), требует внесения изменений в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

2. В целях осуществления бюджетного процесса в Лоухском муниципальном районе необходимо принятия муниципальных правовых актов в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, а также актуализации принятых актов с учетом изменений бюджетного законодательства.

3. В нарушение требований пункта 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса сводная бюджетная роспись Лоухского муниципального района в проверяемом периоде была составлена и утверждена только на текущий финансовый год (на 2017 год), то есть без учета планового периода (на 2018-2019 годы), не соответствовала в полном объеме утвержденному решению о бюджете на 2017 год и внесенным в него изменениям.

4. Бюджетная роспись расходов на 2017 год по Администрации района не соответствовала требованиям пункта 3 статьи 219¹ Бюджетного кодекса.

5. Порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета Лоухского муниципального района, утвержденный распоряжением Финансового управления от 30 декабря 2011 года № 55р, требует внесения изменений в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

6. Порядок внесения информации о долговых обязательствах Лоухского муниципального района в Муниципальную долговую книгу Лоухского муниципального района, утвержденный постановлением Администрации района от 26 декабря 2007 года № 138, требует внесения изменений с учетом положений пункта 4 статьи 121 Бюджетного кодекса.

7. Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Лоухского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденный распоряжением Финансового управления от 30 июня 2010 года № 5р,

требует внесения изменений в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

8. Кассовый план исполнения бюджета Лоухского муниципального района требует приведения в соответствие с формой и требованиями, установленными Порядком составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Лоухского муниципального района, утвержденным распоряжением Финансового управления от 29 декабря 2009 года № 12р.

9. Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Лоухского муниципального района, утвержденный постановлением Администрации района от 30 декабря 2015 года, требует внесения изменений в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

10. В нарушение требований пункта 1 статьи 153 Бюджетного кодекса, пункта 8 статьи 22, пунктов 2 и 3 статьи 34 Устава района и пункта 2 статьи 5 Положения о бюджетном процессе органами местного самоуправления Лоухского муниципального района не обеспечено осуществление внешнего муниципального финансового контроля в Лоухском муниципальном районе.

11. В нарушение требований пункта 3 статьи 269² Бюджетного кодекса в Лоухском муниципальном районе не разработан стандарт осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

12. Финансовым управлением не реализовано полномочие по составлению протоколов об административных правонарушениях, установленное частью 7 статьи 28³ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, пункта «б» части 4 статьи 7.4 Закона Республики Карелия от 15 мая 2008 года № 1191-ЗРК «Об административных правонарушениях».

13. Порядок осуществления внутреннего финансового аудита главными распорядителями, главными администраторами доходов, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Лоухского муниципального района не разработан.

14. Бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, установленные статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса, Администрацией района и Финансовым управлением в проверяемом периоде не исполнялись.

15. В нарушение требований пункта 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса решением о бюджете на 2017 год не утверждены:

- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов;

- объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов;

- общий объем условно утверждаемых расходов на плановый период 2018 и 2019 годов.

Цель 2. Оценить соблюдение объектами контрольного мероприятия условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия.

1. Требования статьи 136 Бюджетного кодекса органами местного самоуправления Лоухского муниципального района в 2017 году соблюдены.

2. Отмечено значительное увеличение значения показателя «отношение дефицита бюджета к объему доходов без учета безвозмездных поступлений», сложившееся при исполнении бюджета за 2017 год, по сравнению со значением этого показателя, установленным при утверждении решения о бюджете. Фактическое значение данного показателя близко к пороговому значению. Аналогичная ситуация по показателю «отношение объема муниципальных заимствований к сумме, направляемой на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств». Данные факты свидетельствуют о снижении уровня сбалансированности местного бюджета.

Цель 3. Установить целевой и адресный характер использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету Лоухского муниципального района, а также оценить результативность (эффективность и экономность) их использования.

1. В нарушение пункта 4 части 1 статьи 14 Жилищного кодекса порядок предоставления детям-сиротам жилых помещений из муниципального специализированного жилищного фонда, Администрацией района не установлен. Комиссия по предоставлению жилых помещений специализированного жилого фонда в Лоухском муниципальном районе не создана.

2. В нарушение пункта 4 Порядка выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, при которых договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 6 марта 2013 года № 80-П, Администрацией района не установлен порядок формирования и работы комиссии, в обязанности которой входит выявление обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, при которых договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок. Комиссия по выявлению указанных обстоятельств в Лоухском муниципальном районе не создана.

2.1. Администрацией района не осуществляются полномочия по осуществлению контроля за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений (информация не представлена).

3. Размер доведенных лимитов бюджетных обязательств до Администрации района по субвенции на обеспечение жильем превышает бюджетные ассигнования,

предусмотренные сводной бюджетной росписью бюджета Лоухского муниципального района на 2017 год (код бюджетной классификации расходов - 301 1004 25000 R0820 244). Отзыв лимитов бюджетных обязательств в сумме 22,667 тыс. рублей не осуществлен. Данный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Администрацией района как главным распорядителем бюджетных средств не утвержден порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет, что является нарушением статьи 221 Бюджетного кодекса, пункта 2 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2007 года № 112н. Кроме того, к бюджетной смете на 2017 год не приложены расчеты сметных показателей в части субвенции на обеспечение жильем, что является нарушением пункта 6 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2007 года № 112н. Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. При проведении встречной проверки в МБДОУ Лоухский детский сад осуществлен контрольный осмотр приобретенных материалов и оборудования и проведена оценка выполнения работ в рамках реализации учреждением мероприятий государственной программы «Доступная среда» в Республике Карелия» на 2016–2020 годы, в ходе которых установлено, что общая стоимость фактически невыполненных ремонтных работ, оплаченных МБДОУ Лоухский детский сад за счет средств субсидии на реализацию мероприятий государственной программы, составила 40,538 тыс. рублей.

6. Администрация района были приняты бюджетные обязательства в сумме 1 190,0 тыс. рублей сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств (субсидия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды, код бюджетной классификации расходов 301 0503 25000 L5550 520), что является нарушением требований пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹⁰ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

7. Код бюджетной классификации расходов в бюджетной росписи Администрации поселения не соответствовал сводной бюджетной росписи бюджета Лоухского городского поселения по состоянию на 04.05.2017 в части кода подраздела и вида расходов бюджетной классификации Российской Федерации, что является нарушением пункта 1 статьи 219¹ Бюджетного кодекса. Выявленный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

8. Сумма недополученных бюджетом Лоухского городского поселения средств в виде санкций за нарушение законодательства о закупках товаров, работ и услуг составила 1,5 тыс. рублей.

9. Администрацией поселения допускалась оплата товаров в полном объеме до фактической поставки товаров, в то время как условиями договоров предусмотрена оплата по факту поставки в течение соответственно 10 календарных и 15 рабочих дней после подписания товарной накладной (договоры от 26.09.2017 № МАФ-29/17 и от 13.11.2017 № 28/17), что влечет за собой исполнение денежных обязательств в отсутствие оснований для их принятия, нарушение Порядка санкционирования оплаты денежных обязательств главных распорядителей и получателей средств бюджета Лоухского городского поселения, утвержденного постановлением Администрации поселения от 22.02.2016 № 3а (согласно которому бюджетная заявка не принимается к исполнению в случаях, если сумма платежа превышает установленные нормы авансирования), а также риск неисполнения поставщиком обязательств по договорам.

10. При формировании муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Лоухского городского поселения на 2017 год» (в части расходов на ремонт дворового проезда) не учтены требования, установленные пунктом 1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса и пунктом 4 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Лоухского городского поселения, утвержденного решением III сессии III созыва Совета Лоухского городского поселения от 17.12.2013 № 11.

11. В нарушение пункта 38 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, в бюджетном учете Администрации Лоухского городского поселения в составе нефинансовых активов не отражены приобретенные материальные ценности со сроком полезного использования более 12 месяцев на общую сумму 570,31 тыс. рублей. В результате неотражения в составе нефинансовых активов материальных объектов общая стоимость имущества казны Лоухского городского поселения по состоянию на 01.01.2018 занижена на 570,31 тыс. рублей. Указанный факт оказал влияние на достоверность показателей бюджетной отчетности Администрации поселения на 01.01.2018. Факт представления бюджетной отчетности, содержащей недостоверные сведения, имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁶ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

12. Размер доведенных лимитов Финансовому управлению как получателю бюджетных средств бюджетных обязательств превысил бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной бюджетной росписью бюджета Лоухского муниципального района на 2017 год (субсидия на укрепление МТБ домов культуры, код бюджетной классификации расходов 392 0801 25000 L5580 521). Отзыв лимитов бюджетных обязательств в сумме 17,110 тыс. рублей не осуществлен. Данный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

13. Администрация района приняла бюджетные обязательства в сумме 438,89 тыс. рублей сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств (субсидия на укрепление МТБ домов культуры, код бюджетной классификации расходов

392 0801 25000 L5580 521), что является нарушением требований пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹⁰ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

14. В нарушение пункта 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса показатели сводной бюджетной росписи бюджета Лоухского городского поселения не соответствовали решению о бюджете.

15. В нарушение требований статьи 219 Бюджетного кодекса Администрация Лоухского городского поселения приняла бюджетные обязательства сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств на сумму 306,90 тыс. рублей (субсидия на укрепление МТБ домов культуры, код бюджетной классификации расходов 392 0801 25000 L5580 612), что имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹⁰ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

16. В нарушение пункта 11 Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.07.2010 № 81н, планы финансово-хозяйственной деятельности МБУ «Лоухский ДК» утверждены Главой Лоухского городского поселения без приложения расчетов (обоснований) плановых показателей по выплатам, использованных при формировании планов.

17. Сумма недополученных МБУ «Лоухский ДК» средств в виде санкций за нарушение законодательства о закупках товаров, работ и услуг составила 15,398 тыс. рублей, из них пени – 10,42 тыс. рублей.

18. В нарушение пункта 5 статьи 78¹ Бюджетного кодекса в договоры поставки от 04.07.2017 № Прзк02119, от 10.11.2017 № Прзк03574, гражданско-правовой договор от 03.08.2017 № 1зк-17, заключенные МБУ «Лоухский ДК», не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения Администрацией поселения ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на укрепление МТБ домов культуры.

19. В нарушение требований пункта 1 статьи 219¹ Бюджетного кодекса и пункта 7 Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств бюджета Лоухского муниципального района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Лоухского муниципального района), утвержденного распоряжением Финансового управления от 29 декабря 2009 года № 11-р, в бюджетной росписи расходов МКУ «РУО», утвержденной 29.12.2016, не отражены соответствующие изменения показателей бюджетной росписи в части бюджетных средств на предоставление субсидии на поддержку местных инициатив граждан. Показатели утвержденной бюджетной росписи МКУ «РУО» не соответствовали бюджетным ассигнованиям, утвержденным сводной бюджетной росписью бюджета Лоухского муниципального района, что имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

20. В нарушение требований статьи 219 Бюджетного кодекса МКУ «РУО» приняло бюджетные обязательства сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 1 409,10 тыс. рублей (субсидия на реализацию мероприятий по поддержке местных инициатив граждан, коды бюджетной

классификации расходов 751 0701 25000 43140 612,751 0701 25000 С3140 612), что имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹⁰ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

21. В нарушение пункта 5 статьи 78¹ Бюджетного кодекса в гражданско-правовые договоры от 14.06.2017 № 1аэф-17, от 31.07.2017 № 2аэф-17, от 31.07.2017 б/н, заключенные МБДОУ Чупинский детский сад, не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения МКУ «РУО» ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

22. При проведении контрольного мероприятия установлено, что в бюджетном учете МКУ «РУО» в нарушение пунктов 315, 318, 321 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, пунктов 134, 139-141.2, 145 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н, в 2017 году не отражены операции по счетам бюджетного учета 502.00 «Обязательства», 501.13 «Лимиты бюджетных обязательств получателей бюджетных средств на текущий финансовый год», 503.13 «Бюджетные ассигнования получателей бюджетных средств и администраторов выплат по источникам на текущий финансовый год». В результате МКУ «РУО» нарушен порядок бюджетного учета показателей бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, а также принятых бюджетных и денежных обязательств, установленный указанными инструкциями, а также учетной политикой МКУ «РУО». Выявленный факт содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

23. МКУ «РУО» как главным распорядителем бюджетных средств не утвержден порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет, что является нарушением статьи 221 Бюджетного кодекса, пункта 2 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н. Данный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

24. В нарушение статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита МКУ «РУО» в проверяемом периоде не исполнялись. Правовые акты по организации осуществления внутреннего финансового аудита не приняты.

25. Администрация района, заключив соглашения, приняла бюджетные обязательства в сумме 9 056,0 тыс. рублей сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств (субсидия на содержание и ремонт дорог, код бюджетной классификации расходов 301 0409 25000 43180 520), что является нарушением требований пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса и содержит признаки состава

административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹⁰ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

26. Бюджетная смета Администрации поселения на 2017 год в первоначальной редакции составлена не в соответствии с Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет Администрации Лоухского городского поселения и подведомственных казенных учреждений, утвержденным постановлением Администрации поселения от 29.12.2011 № 26 (показатели бюджетной сметы на 2017 год детализированы до кодов видов расходов бюджетной классификации Российской Федерации, в то время как указанным порядком предусмотрено отражение показателей бюджетной сметы с детализацией до кодов КОСГУ).

27. К бюджетной смете Администрации поселения на 2017 год не приложены расчеты сметных показателей, что является нарушением пункта 6 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н. Выявленный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

28. В нарушение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ было допущено включение специалиста не имеющего ни высшего, ни дополнительного образования в сфере закупок товаров, работ, услуг в состав контрактной службы Администрации поселения.

29. Администрацией поселения оплата выполненных работ по муниципальному контракту от 24.07.2017 № 2аэф-17 произведена с нарушением сроков, установленных муниципальным контрактом от 24.07.2017 № 2аэф-17 и частью 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ. Данный факт содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.32⁵ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

30. Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) реализации мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры) заключены Администрацией района в отсутствие утвержденных нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), что является нарушением пункта 4 статьи 69² Бюджетного кодекса, пунктов 9 и 12 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Лоухского муниципального района, утвержденного постановлением Администрации района от 30 декабря 2015 года № 306. Отсутствие утвержденных нормативных затрат на оказание муниципальных услуг является нарушением порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания. Выявленный факт содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹⁵ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

31. Наличие задолженности по начислениям на выплаты по оплате труда работников МБУ «ЦБС ЛМР» в размере 512,01 тыс. рублей, а также отсутствие соглашения (дополнительного соглашения) с МБУ «ЦБС ЛМР» об увеличении субсидии на сумму софинансирования за счет средств местного бюджета позволяет сделать вывод о том, что по состоянию на 1 января 2018 года Администрацией района не обеспечено софинансирование расходных обязательств на частичную компенсацию расходов на повышение оплаты труда работников МБУ «ЦБС ЛМР» за счет средств местного бюджета. Из предусмотренной Соглашением от 08.12.2017 № 7-ЗП¹ суммы софинансирования расходных обязательств за счет средств местного бюджета, составившей 416,78 тыс. рублей, средства в сумме 279,63 тыс. рублей на софинансирование расходных обязательств не направлены. В результате нарушены требования пункта 2.2.4 Соглашения от 08.12.2017 № 7-ЗП, что является нарушением условий предоставления межбюджетных трансфертов и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 15.15³ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

32. В бюджетной отчетности Администрации района показатель кредиторской задолженности перед МБУ «ЦБС ЛМР» занижен на 2 815,34 тыс. рублей. Аналогичным образом в бухгалтерской отчетности МБУ «ЦБС ЛМР» занижен показатель дебиторской задолженности в части предоставления субсидии на выполнение муниципального задания. Искжение показателя кредиторской задолженности в бюджетной отчетности Администрации района содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁶ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

33. Уровень средней заработной платы работников МБУ «ЦБС ЛМР» по категории специалистов (библиотекарей, библиографов, каталогизаторов, специалистов по учетно-хранительской документации) составил 27 798,41 рублей, то есть ниже установленного планового показателя средней заработной платы, который составил 32 165,00 рублей.

34. Администрацией района не обеспечена компенсация дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников МБУ «Архив ЛМР» за счет средств местного бюджета. Данный факт свидетельствует о невыполнении условий Соглашения от 08.12.2017 № 7-ЗП в части софинансирования за счет средств местного бюджета расходных обязательств, в целях исполнения которых предоставляется субсидия из бюджета Республики Карелия, что является нарушением условий предоставления межбюджетных трансфертов и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 15.15³ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

35. Установленный целевой показатель «Минимальное целевое значение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры» с плановым значением 24 350 тыс. рублей для МБУ «Архив ЛМР» выполнен, при этом

¹ Соглашение от 8 декабря 2017 года № 7-ЗП заключено между Министерством культуры Республики Карелия и Администрацией Лоухского муниципального района о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии бюджету Лоухского муниципального района из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры) (далее – Соглашение от 08.12.2017 № 7-ЗП).

уровень средней заработной платы работников по категории специалистов ниже установленного планового показателя средней заработной платы (20 479,20 рублей). Средняя заработная плата по всем работникам учреждения – 24 436,10 рублей

36. В нарушение пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса Администрацией района перечисление субсидии на выполнение муниципального задания произведено в отсутствие заключенного соглашения между Администрацией района и МБУ «ЦБС ЛМР».

37. Соглашения между Администрацией района и администрациями поселений о предоставлении субсидии на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры на сумму 1 057,5 тыс. рублей заключены Администрацией района при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств (код бюджетной классификации расходов -301 0801 2500043250 521), так как данные лимиты были доведены другому главному распорядителю бюджетных средств – Финансовому управлению. В результате путем заключения соглашений Администрация района приняла бюджетные обязательства в сумме 1 057,5 тыс. рублей сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств, что является нарушением требований пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹⁰ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

38. Фактическая средняя заработная плата за 2017 год составила 28 455,80 рублей, что ниже установленного планового значения показателя на 1 131,70 рублей (целевой показатель результативности использования субсидии на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры «Минимальное целевое значение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры» установлен в размере 29 587,50 рублей). В результате Администрацией района нарушены требования пункта 1.3 Соглашения от 08.12.2017 № 7-ЗП, что является нарушением условий предоставления межбюджетных трансфертов и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 15.15³ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

39. При невыполнении планового показателя результативности использования субсидии на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в целом по Лоухскому муниципальному району, на уровне городских (сельских) поселений и учреждений культуры плановые показатели выполнены. Данный факт может свидетельствовать о недостатках при установлении целевых показателей на уровне городских (сельских) поселений и учреждений культуры.

40. В бюджетном учете Администрации поселения в нарушение пунктов 318, 321, 324, 328 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, пунктов 141.1, 142, 150, 151, 140 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н, не отражены операции по счетам 502.17 «Принимаемые обязательства на текущий финансовый год», 503 «Бюджетные ассигнования», 504 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения, 507

«Утвержденный объем финансового обеспечения», а также не отражены операции по принятию бюджетных обязательств. В результате неотражения в бюджетном учете показателей бюджетных ассигнований и принятых бюджетных обязательств нарушен установленный порядок бюджетного учета данных показателей. Выявленный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

41. В нарушение пункта 80 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н, операции по зачету целевой субсидии, предоставленной МБУ «Лоухский ДК» на укрепление МТБ домов культуры, осуществлены в отсутствие отчетов о произведенных расходах, финансовым источником которых являются указанные целевые субсидии.

42. В нарушение статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита Администрацией поселения в проверяемом периоде не исполнялись. Правовые акты по организации осуществления внутреннего финансового аудита не приняты.

43. В нарушение статьи 219 Бюджетного кодекса Администрацией поселения в целях частичной компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры заключено дополнительное соглашение от 25.12.2017 к соглашению от 30.12.2016 о предоставлении субсидий МБУ «Лоухский ДК» из бюджета Лоухского городского поселения на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг (выполнением работ) в 2017 году, в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств. Данный факт содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹⁰ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

44. Правовыми актами Администрации поселения не определен порядок расчета и утверждения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) подведомственными бюджетными учреждениями. Значения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2017 год Администрацией поселения не утверждены, что является нарушением пункта 4 статьи 69² Бюджетного кодекса, пункта 8 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Лоухского городского поселения, утвержденного постановлением Администрации поселения от 30.09.2011 № 9. Отсутствие утвержденных нормативных затрат на оказание муниципальных услуг является нарушением порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания. Выявленный факт содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹⁵ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По результатам контрольного мероприятия даны следующие предложения

1. Администрации Лоухского муниципального района принять меры по устранению выявленных нарушений, причин и условий указанных нарушений и недостатков, а также привлечь к ответственности виновных должностных лиц.

2. Финансовому управлению Лоухского муниципального района принять меры по устранению выявленных нарушений, причин и условий указанных нарушений и недостатков, а также привлечь к ответственности виновных должностных лиц.

3. Администрации Лоухского городского поселения принять меры по устранению выявленных нарушений, причин и условий указанных нарушений и недостатков, а также привлечь к ответственности виновных должностных лиц.

4. Муниципальному казенному учреждению «Районное управление образования Лоухского района» принять меры по устранению выявленных нарушений, причин и условий указанных нарушений и недостатков, а также привлечь к ответственности виновных должностных лиц.

5. Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия провести оценку соответствия работ по устройству дорожного покрытия из асфальто-бетонных смесей на грунтовых автомобильных дорогах по ул. Победы, ул. Ю. Жаровина, ул. Южная пгт. Лоухи (Лоухское городского поселения), выполненных в рамках использования Администраций Лоухского городского поселения средств субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в 2017 году (в целях содержания и ремонта дорог), составу и видам работ, предусмотренным Разделом III Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16 ноября 2012 года № 402.

6. Администрации Лоухского муниципального района принять муниципальный правовой акт, регламентирующий принятие решения о заключении договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок с лицами, указанными в части 1 статьи 3.1 Закона Республики Карелия от 28 ноября 2005 года № 921-ЗРК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

С учетом рассмотрения отчета о результатах контрольного мероприятия и информационного письма Контрольно-счетной палаты Республики Карелия Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия сообщено, что в соответствии с подпунктом 2а пункта 4 раздела II «Классификация работ по капитальному ремонту автомобильных дорог» устройство более совершенных типов покрытия автодорог относится к комплексу работ по капитальному ремонту, а также о том, что работы, выполненные в 2017 году за счет софинансирования из Дорожного фонда по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения Лоухского городского поселения, не соответствуют видам работ, предусмотренных разделом III «Классификации работ по ремонту автомобильных дорог» (письмо от 11.10.2018 № 8329/14-06/МДХТиСи).

На основании вышеуказанного Контрольно-счетной палатой Республики Карелия сделан вывод о том, что Администрацией поселения средства бюджета Лоухского городского поселения в размере 1 127,30 тыс. рублей направлены на оплату денежных обязательств, связанных с проведением капитального ремонта автомобильных дорог по ул. Победы, ул. Ю. Жаровина, ул. Южная в пгт. Лоухи, т.е. произведена оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих целям, определенным бюджетной сметой Лоухского городского поселения на 2017 год, а также Соглашением № 70/17 о предоставлении в 2017 году бюджету Лоухского

городского поселения субсидии на ремонт и содержание дорог местного значения, т.е. Администрацией Лоухского городского поселения совершено бюджетное нарушение, предусмотренное статьей 306⁴ Бюджетного кодекса (нецелевое использование бюджетных средств).

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету Лоухского муниципального района и входящим в его состав поселениям, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их предоставления в 2017 году (выборочно)» направлен в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия;
Главы Республики Карелия;
Прокуратуры Республики Карелия;
Министерства внутренних дел по Республике Карелия;
Министерства финансов Республики Карелия;
Министерства культуры Республики Карелия;
Министерства образования Республики Карелия;
Министерства социальной защиты Республики Карелия;
Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия;
Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

Направлены представления об устранении нарушений и недостатков в адрес:
Администрации Лоухского муниципального района;
Финансового управления Лоухского муниципального района;
Администрации Лоухского городского поселения;
муниципального казенного учреждения «Районное управление образования Лоухского района».

Направлены уведомления о применении бюджетных мер принуждения в адрес Министерства финансов Республики Карелия в связи нарушением условий предоставления межбюджетных трансфертов в части субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры) и нецелевым использованием бюджетных средств в части субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях содержания и ремонта дорог).

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

Д.А. Корняков