

**Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и результативности использования средств бюджета
Республики Карелия, предоставленных Министерству здравоохранения
Республики Карелия из резервного фонда Правительства Республики Карелия
для ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях реализации мероприятий по
недопущению распространения новой коронавирусной инфекции
и устранению последствий ее распространения в 2020 году»**

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия¹ на 2021 год, постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 26.11.2020 № 1509-VI ЗС проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Министерству здравоохранения Республики Карелия из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях реализации мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции и устранению последствий ее распространения в 2020 году»².

Предметом контрольного мероприятия являлись процессы, связанные с использованием средств резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций, предоставленных Министерству здравоохранения Республики Карелия в 2020 году на реализацию указанных мероприятий; составлением и представлением бюджетной (бухгалтерской) и иной отчетности объектами контрольного мероприятия (выборочно).

Объектами контрольного мероприятия определены Министерство здравоохранения Республики Карелия³, государственное казённое учреждение Республики Карелия «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия»⁴, государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Республиканский противотуберкулезный диспансер»⁵.

¹ далее – Контрольно-счетная палата

² далее – контрольное мероприятие

³ далее также – Министерство, Минздрав Карелии

⁴ далее также – ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии». Одной из основных целей деятельности ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» определено осуществление для Министерства и подведомственных Министерству учреждений за счет средств бюджета Республики Карелия планирования закупок, определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключения государственных контрактов, их исполнения, в том числе приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечения их оплаты.

Также ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» переданы полномочия по ведению бухгалтерского и налогового учета финансово-хозяйственной деятельности Министерства; по ведению бухгалтерского и налогового учета, организации планово-экономической и финансовой работы и правовому обеспечению деятельности ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер».

⁵ далее также – ГБУЗ РК «РПТД»

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств.

В связи с угрозой распространения на территории Республики Карелия новой коронавирусной инфекции (COVID-19) распоряжением Главы Республики Карелия от 12.03.2020 № 127-р на территории республики с 12 марта 2020 года введен режим повышенной готовности для органов управления и сил территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Карелия.

Указанным распоряжением (в редакции распоряжения Правительства Республики Карелия от 30.12.2020 № 812-р) Минздраву Карелии, в том числе, поручено:

определить и обеспечить готовность медицинских организаций Республики Карелия, осуществляющих медицинскую помощь стационарно и амбулаторно, оказывающих скорую медицинскую помощь, к приему и оперативному оказанию медицинской помощи больным с респираторными симптомами;

совместно с главами городских и сельских поселений в Республике Карелия организовать размещение лиц, которые не могут обеспечить изоляцию (самоизоляцию) в домашних условиях, в обсерваторах.

В целях организации мероприятий по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в Республике Карелия на основании распоряжения Правительства Республики Карелия от 16.03.2020 № 149р-П создан оперативный штаб по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в Республике Карелия¹ во главе с заместителем Премьер-министра Правительства Республики Карелия по вопросам здравоохранения и социальной защиты – председателем Оперативного штаба. Министр здравоохранения Республики Карелия назначен заместителем председателя Оперативного штаба. Организационное обеспечение деятельности Оперативного штаба возложено на Министерство здравоохранения Республики Карелия.

Распоряжением Министерства от 17.03.2020 № 126-р создан оперативный штаб по организации проведения мероприятий (по контролю и мониторингу реализации мероприятий), направленных на предупреждение завоза и распространения коронавирусной инфекции, вызванной новым коронавирусом (COVID-19), и утвержден его состав². Одной из функций Оперативного штаба при Минздраве Карелии является мониторинг организации оказания медицинской помощи в части мероприятий, направленных на предупреждение завоза и распространения коронавирусной инфекции, вызванной новым коронавирусом (COVID-19).

В целях обеспечения своевременного проведения обследования и оказания медицинской помощи при подозрении или выявлении случаев заболеваний новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) среди населения республики приказом Министерства от 04.03.2020 № 270 определены срочные мероприятия при коронавирусной инфекции.

¹ далее – Оперативный штаб

² далее – Оперативный штаб при Минздраве Карелии

Приказом Министерства от 25.03.2020 № 383:

утверждено минимальное расчетное количество коек инфекционного профиля в медицинских организациях, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Республике Карелия;

определены медицинские организации (основная, специализированные и резервные) для оказания медицинской помощи в стационарных условиях пациентам с новой коронавирусной инфекцией;

установлена маршрутизация пациентов с подозрением на новую коронавирусную инфекцию COVID-19 для стационарного лечения.

Минздравом Карелии утвержден¹ Перечень государственных учреждений здравоохранения Республики Карелия, участвующих в оказании медицинской помощи пациентам с COVID-19 и (или) лицам из групп риска заражения COVID-19, работа в которых дает право на установление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку. В Перечне отражены структурные подразделения медицинских организаций и рекомендованный перечень должностей работников.

Приказами Министерства созданы следующие обсерваторы:

обсерватор ГБУЗ РК «Кондопожская центральная районная больница» по адресу: Кондопожский район, деревня Ватнаволоок, туристическая база ООО «Туристическая компания «Карелия – тур» (приказ от 17.03.2020 № 326);

обсерватор ГБУЗ РК «Республиканский онкологический диспансер» по адресу: г. Петрозаводск, ул. Мичуринская, д. 11 (приказ от 17.03.2020 № 334);

обсерватор на базе гостиницы «Маски» по адресу: г. Петрозаводск, пр. К. Маркса, д. 3а (приказ от 03.04.2020 № 445): обеспечение работы обсерватора – ГБУЗ РК «Республиканский онкологический диспансер», медицинское обеспечение - ГБУЗ РК «Республиканская психиатрическая больница».

Приказом Министерства от 24.04.2020 № 558 ГБУЗ РК «Республиканская психиатрическая больница» переведено на закрытый круглосуточный режим работы.

Согласно статье 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций).

Порядок создания, использования и восполнения резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций² утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 19.06.2006 № 76-П. Согласно Порядку использования резервного фонда ЧС финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций³ производится в тех случаях, когда угроза возникновения или возникшая чрезвычайная ситуация достигла таких масштабов, при которых собственных средств организаций, средств

¹ приказом Министерства от 22.04.2020 № 534 (во исполнение постановления Правительства Республики Карелия от 21.04.2020 № 154-П)

² далее – Порядок использования резервного фонда ЧС

³ далее – резервный фонд ЧС

местных бюджетов, а также страховых фондов и других источников недостаточно для ее предупреждения и ликвидации.

Пунктами 3 и 4 Порядка использования резервного фонда ЧС установлено, что при обращении в Правительство Республики Карелия с просьбой о выделении средств из резервного фонда ЧС органы исполнительной власти Республики Карелия либо органы местного самоуправления представляют в Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения и Министерство финансов Республики Карелия документы, обосновывающие размер финансовой помощи.

Перечень, формы и содержание документов определены приказом Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения и Министерства финансов Республики Карелия от 15.10.2015 № 137/356, согласно которому для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований в том числе представляются: копия обращения руководителя органа исполнительной власти либо органа местного самоуправления в Правительство Республики Карелия на оказание финансовой помощи; протокол заседания соответствующих комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Согласно пункту 5 Порядка использования резервного фонда ЧС основанием для выделения средств из резервного фонда ЧС является распоряжение Правительства Республики Карелия, в котором указывается размер ассигнований и их целевое расходование. Средства из резервного фонда ЧС выделяются для частичного покрытия расходов на финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, имевших место в текущем финансовом году, в том числе на проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций при угрозе их возникновения.

Координационным органом территориальной (Республики Карелия) подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций является Комиссия Правительства Республики Карелия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности¹. Данная комиссия рассматривает в пределах своей компетенции вопросы в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; вносит в установленном порядке в Правительство Республики Карелия соответствующие предложения; организует разработку и реализацию мер, направленных на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

¹ Положение о Комиссии Правительства Республики Карелия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности и ее состав утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 12.04.2004 № 33-П и распоряжением Правительства Республики Карелия от 06.12.2010 № 561р-П, с 17.12.2020 – Указом Главы Республики Карелия от 17.12.2020 № 109 и распоряжением Главы Республики Карелия от 17.12.2020 № 779-р

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой установлено следующее (сделаны следующие выводы).

Анализ соблюдения Министерством здравоохранения Республики Карелия нормативных и иных правовых актов, регламентирующих деятельность Министерства при использовании средств, предоставленных из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1. В целях реализации мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и устранению последствий ее распространения на территории Республики Карелия Министерству здравоохранения Республики Карелия в 2020 году из резервного фонда ЧС выделены¹ средства в общем объеме 1 019 584,540 тыс. рублей.

Информация о плановом распределении средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Министерству, представлена в таблице 1.

Таблица 1
млн рублей

Наименование	Реквизиты распоряжений Правительства Республики Карелия								Итого
	от 10.04.2020 № 227р-П						от 06.05.2020 № 278р-П	от 14.09.2020 № 660р-П	
	в первонач. редакции	в ред.от 02.07.2020 № 461р-П	в ред.от 07.08.2020 № 541р-П	в ред.от 07.09.2020 № 637р-П	в ред.от 15.12.2020 № 929р-П	в ред.от 26.12.2020 № 1034р-П			
Объемы БА, всего:	1 178,3	1 118,3	1 028,4	964,6	964,6	964,6	5,0	50,0	1 019,6
в том числе:									
I по Минздраву РК для предоставления ИМБТ бюджетам муниципальных образований (по КВР 540)	134,5	134,5	134,5	91,8	85,9	54,4	0,0	0,0	54,4
II - для ГКУ РК "ЦБЗ при Минздраве Карелии" (по КВР 244)	185,6	300,7	250,8	233,1	236,0	237,4	5,0	50,0	292,4
III - для предоставления субсидий на иные цели ГБУЗ РК (по КВР 612)	858,2	683,1	643,1	639,7	642,7	672,8	0,0	0,0	672,8
в том числе:									
распределено по ГБУЗ РК	633,0	623,4	639,7	639,7	641,7	672,8	0,0	0,0	672,8
нераспределенный резерв	225,2	59,7	3,4	0,0	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2. Во исполнение требований Порядка использования резервного фонда ЧС для рассмотрения вопроса выделения средств Министерством направлялись документы, обосновывающие размер финансовой помощи, в том числе расчеты по основным направлениям расходов.

При этом формирование потребности без детализации расходов по конкретным учреждениям², по мнению Контрольно-счетной палаты, свидетельствует об отсутствии в полном объеме обоснования потребности в средствах и не способствует прозрачности данных о планируемых объемах расходов на указанные цели, затрудняет дальнейшее распределение бюджетных

¹ в соответствии с распоряжениями Правительства Республики Карелия от 10.04.2020 № 227р-П (с учетом изменений), от 06.05.2020 № 278р-П, от 14.09.2020 № 660р-П

² В случаях, когда средства распределены (перераспределены) государственным бюджетным учреждениям здравоохранения общим объемом, расчеты (обоснования) в разрезе учреждений проверке не представлены.

ассигнований (при принятии положительного решения по предоставлению средств Министерству из резервного фонда ЧС).

В ходе контрольного мероприятия отмечено, что в ряде случаев копии обращений Министерства в адрес Правительства Республики Карелия о выделении (перераспределении) средств из резервного фонда ЧС отсутствуют (проверке не представлены).

Оценка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Министерству на указанные цели.

3. Согласно данным Министерства¹ по состоянию на 01.01.2021 расходы на указанные цели составили 1 013 889,968 тыс. рублей (по КБК 800 0907 0120175050), в том числе:

по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» – 286 700,676 тыс. рублей (при плановом объеме 292 395,240 тыс. рублей, или 98,1 процента);

по виду расходов 540 «Иные межбюджетные трансферты» – 54 370,672 тыс. рублей (100 процентов от плана);

по виду расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» - 672 818,620 тыс. рублей (100 процентов от плана).

Исполнение расходов по Министерству в целом составило 99,4 процента от планового объема ассигнований, предусмотренных в 2020 году на указанные цели.

4. В 2020 году на финансовое обеспечение мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции также направлены средства резервного фонда Правительства Республики Карелия. Расходы по Министерству за счет выделенных в соответствии с распоряжениями Правительства Республики Карелия средств на указанные цели составили 34 273,6 тыс. рублей (по КБК 800 0907 3000075040).

Средства в указанном объеме направлены на:

проведение профилактических и противовирусных мероприятий на территории Республики Карелия – в сумме 4 536,5 тыс. рублей²;

проведение мероприятий по созданию обсервационных отделений (центров) и проведение профилактических и противовирусных мероприятий на территории Республики Карелия - на сумму 26 484,7 тыс. рублей³;

предоставление субсидии государственному бюджетному учреждению здравоохранения Республики Карелия «Автохозяйство» на обеспечение транспортного обслуживания пациентов и медицинских работников – в сумме 3 252,4 тыс. рублей⁴.

¹ Отчет как главного распорядителя бюджетных средств об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета исполнение бюджета Республики Карелия по состоянию на 01.01.2021

² согласно распоряжению Правительства Республики Карелия от 12.03.2020 № 133р-П

³ согласно распоряжению Правительства Республики Карелия от 19.03.2020 № 170р-П

⁴ согласно распоряжению Правительства Республики Карелия от 06.11.2020 № 786р-П

Предоставление средств из резервного фонда Правительства Республики Карелия в марте 2020 года обусловлено отсутствием (недостатком) средств в резервном фонде ЧС. Объем резервного фонда ЧС был увеличен с 5 000,0 тыс. рублей до 1 583 340,0 тыс. рублей путем внесения изменений в Закон Республики Карелия от 19.12.2019 № 2440-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в апреле 2020 года¹.

Использование бюджетных средств государственными учреждениями Республики Карелия.

5. В ходе проверки использования бюджетных средств государственными учреждениями Республики Карелия установлено следующее:

5.1. За 2020 год в соответствии с соглашениями и на основании заявок учреждений Министерством предоставлена целевая субсидия за счет средств резервного фонда ЧС в общей сумме 672 818,62 тыс. рублей 34 государственным бюджетным учреждениям, в том числе 20 больничным учреждениям, 4 диспансерам, 2 учреждениям охраны материнства и детства, 7 амбулаторно-поликлиническим учреждениям и 1 учреждению здравоохранения особого типа (центру).

Наибольший объем средств (55,0 процентов от общего объема) предоставлен следующим 5 учреждениям:

ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» (82 065,79 тыс. рублей, или 12,2 процента от общего объема),

ГБУЗ РК «Сегежская центральная районная больница» (79 956,301 тыс. рублей, или 11,9 процента),

ГБУЗ РК «РПТД» (76 954,322 тыс. рублей, или 11,4 процента),

ГБУЗ РК «Питкярантская центральная районная больница» (65 691,066 тыс. рублей, или 9,8 процента),

ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн» (65 480,258 тыс. рублей, или 9,7 процента).

5.2. Распределение объемов субсидий за счет средств резервного фонда ЧС между государственными бюджетными учреждениями здравоохранения утверждено Перечнем целевых субсидий на 2020 год на основании обращений (предложений) учреждений в Министерство о предоставлении субсидии.

Обращения (предложения) учреждений за 2020 год представлены в ходе проведения контрольного мероприятия не в полном объеме, что не соответствует требованиям пунктов 3 и 4 Порядка предоставления субсидий на иные цели² и не

¹ Закон Республики Карелия от 20.04.2020 № 2465-ЗРК

² В соответствии со статьей 78¹ Бюджетного кодекса Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Карелия на иные цели утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 63-П (в тексте – Порядок предоставления субсидий на иные цели).

Постановлением Правительства Республики Карелия от 18.12.2020 № 611-П постановление Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 63-П с 01.01.2021 признано утратившим силу. В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 30.12.2020 № 655-П установление порядка определения объема и условий предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на иные цели в соответствии с общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, вступившего в силу с 01.01.2021, возложено на уполномоченные органы

позволяет оценить обоснованность всего объема субсидий, предусмотренных Перечнем целевых субсидий на 2020 год.

Согласно Порядку предоставления субсидий на иные цели для определения объема субсидии государственные учреждения направляют главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия предложения, содержащие необходимые расчеты и финансово-экономическое обоснование размера субсидии. Объем субсидии определяется главным распорядителем средств бюджета Республики Карелия исходя из представленных государственными учреждениями предложений в пределах предусмотренных ему законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств. Предоставление субсидий государственным учреждениям осуществляется на основании соглашений, заключаемых в соответствии с типовой формой, утверждаемой Министерством финансов Республики Карелия. Не использованные в текущем финансовом году остатки субсидии могут использоваться государственными учреждениями в очередном финансовом году при наличии потребности в направлении их на те же цели в соответствии с решением главного распорядителя средств бюджета Республики Карелия.

Приказом Министерства от 09.01.2020 № 2 «О порядке заключения соглашений о предоставлении из бюджета Республики Карелия государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Министерству здравоохранения Республики Карелия, субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации» утверждены Перечень целевых субсидий на 2020 год, форма заявки на предоставление субсидий. Утвержденным Перечнем целевых субсидий на 2020 год предусмотрено распределение объемов субсидий между государственными бюджетными учреждениями здравоохранения (далее также – ГБУЗ РК, учреждения) на основании их обращений (предложений) в Министерство.

Предоставление учреждениям субсидий на иные цели осуществлялось Министерством на основании соглашений, заключенных по форме, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 11.05.2017 № 204.

5.3. В целях осуществления в 2020 году расходов государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Министерству, в утвержденный Министерством Перечень аналитических кодов субсидий¹ введена целевая субсидия с аналитическим кодом 118 «Реализация мероприятий, связанных с санитарно-эпидемиологическим благополучием населения Республики Карелия», в состав которой включены расходы по 6 КБК (6 разных целевых субсидий), в том числе субсидия по КБК 800 0907 0120175050 612, источником которой являлись средства резервного фонда ЧС.

исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющие функции и полномочия учредителей государственных бюджетных и автономных учреждений Республики Карелия.

¹ Приказом Министерства от 09.01.2020 № 1 утвержден Перечень аналитических кодов субсидий, присваиваемых в целях санкционирования расходов государственных бюджетных и автономных учреждений Республики Карелия, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из бюджета Республики Карелия, предоставляемые в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса, на 2020 год (в тексте – Перечень аналитических кодов субсидий).

Отдельный аналитический код для субсидии за счет средств резервного фонда ЧС Министерством не вводился. Отсутствие детализации при учете средств резервного фонда ЧС не способствовало прозрачности данных о произведенных на указанные цели расходах и, по мнению Контрольно-счетной палаты, затрудняло учет и контроль за их целевым использованием.

Отчеты учреждений о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия на иные цели, сформированы учреждениями в разрезе аналитических кодов субсидий, в том числе по коду 118. Информация по КБК 800 0907 0120175050 612 в отчетах отдельно не выделена. Аналогичная ситуация сложилась с формированием Отчета о состоянии отдельного лицевого счета бюджетного (автономного) учреждения на 01.01.2021, Сведений об операциях с целевыми субсидиями на 2020 год.

В результате оценить достоверность представленных учреждениями сведений в части расходования в 2020 году субсидии, источником финансового обеспечения которой являлись средства резервного фонда ЧС, не представилось возможным.

5.4. Согласно представленным Министерством данным в 2020 году фактическое расходование учреждениями средств целевой субсидии составило 615 059,25 тыс. рублей (91,4 процента от объема предоставленных средств).

Информация об использовании средств бюджета Республики Карелия, предоставленных ГБУЗ РК за счет средств резервного фонда ЧС в 2020 году, представлена в таблице 2.

Таблица 2

Наименование показателя	КБК	млн рублей		
		План	Факт	Отклонение
Поступления, всего:	х	672,8	672,8	0,0
Выплаты (расходы), всего	х	672,8	615,1	57,76
на выплаты персоналу, всего	х	14,0	13,6	0,4
расходы на закупку товаров, работ, услуг, всего	240	658,8	601,5	57,3
закупка товаров, работ, услуг в целях капремонта гос. имущества	243	36,5	36,3	0,3
прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения гос. нужд	244	622,3	565,2	57,1
в том числе:	х			
услуги связи	х	2,1	1,2	0,9
транспортные услуги	х	9,3	8,9	0,4
арендная плата за пользование имуществом	х	2,2	2,1	0,1
работы, услуги по содержанию имущества	х	63,5	61,9	1,6
прочие работы, услуги	х	37,1	28,4	8,7
увеличение стоимости основных средств	х	417,5	379,8	37,7
увеличение стоимости материальных запасов	х	90,6	82,9	7,7
Остаток средств на 01.01.2021	х	х	57,76	х
в т.ч. потребн. в котором подтверждена для исполыз. в 2021 году	х	х	57,76	х

Расходы произведены по следующим направлениям:

выплаты персоналу (оплата труда, начисления по оплате труда, иные выплаты персоналу) – 13 599,232 тыс. рублей (2,2 процента от общего объема расходов и 97,0 процентов от планового объема средств на эти цели) (расходы произведены по шести ГБУЗ РК; наибольший объем расходов составили выплаты на оплату труда с начислениями по ГБУЗ РК «Республиканская психиатрическая больница» - 10 088,79 тыс. рублей, что связано с переводом учреждения на закрытый круглосуточный режим во исполнение приказа Министерства от

24.04.2020 № 558, а также с организацией во исполнение приказа Министерства от 03.04.2020 № 445 медицинского обеспечения работы обсерватора, созданного на базе гостиницы «Маски» для граждан, контактировавших с зараженными новой коронавирусной инфекцией);

закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного имущества – 36 282,688 тыс. рублей (5,9 процента от общего объема расходов и 99,3 процента от планового объема средств на эти цели) (субсидия выделена 8 учреждениям, в том числе ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» - 10 000,0 тыс. рублей, ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» - 6 876,603 тыс. рублей, ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 1» - 6 435,107 тыс. рублей);

прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 565 177,330 тыс. рублей (91,9 процента от общего объема расходов и 90,8 процента от планового объема средств на эти цели). В составе данных закупок основную часть занимают расходы на приобретение основных средств (379 834,437 тыс. рублей, или 67,2 процента), на приобретение материальных запасов (82 875,953 тыс. рублей, или 14,7 процента), на оплату работ и услуг по содержанию имущества (61 907,701 тыс. рублей, или 11,0 процентов). Наибольшие расходы на указанные цели у: ГБУЗ РК «РПТД» - 70 955,0 тыс. рублей (12,6 процента), ГБУЗ РК «Сегежская центральная районная больница» - 69 693,373 тыс. рублей (12,3 процента), ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» - 68 735,772 тыс. рублей (12,2 процента).

5.5. Неиспользованный за 2020 год остаток средств субсидии на счетах учреждений составил 57 759,370 тыс. рублей (или 8,6 процента от общего объема предоставленных за счет средств резервного фонда ЧС целевых субсидий) по 24 учреждениям. При этом объем принятых обязательств по состоянию на 01.01.2021 по указанным средствам составлял 26 909,503 тыс. рублей (или 46,6 процента от общего объема остатка средств на начало года).

Объем, не подтвержденный принятыми обязательствами, составил более половины от общей суммы остатка – 30 849,867 тыс. рублей (53,4 процента).

Наибольшие остатки образовались по следующим учреждениям:

ГБУЗ РК «Лоухская центральная районная больница» - 17 500,0 тыс. рублей (30,3 процента от общей суммы остатка; обязательства приняты на всю сумму остатка); использование учреждением выделенных средств за 2020 год составило 19,0 процентов;

ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн» - 12 701,255 тыс. рублей (22,0 процента от общей суммы остатка; обязательства на 01.01.2021 не приняты); использование учреждением выделенных средств за 2020 год составило 80,6 процента;

ГБУЗ РК «Сегежская центральная районная больница» - 10 262,929 тыс. рублей (17,8 процента от общей суммы остатка; при этом объем принятых на 01.01.2021 обязательств составил только 1 177,530 тыс. рублей); использование учреждением выделенных средств за 2020 год составило 87,2 процента;

ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» - 6 453,415 тыс. рублей (11,2 процента от общей суммы остатка; объем принятых обязательств – 5 071,715

тыс. рублей); использование учреждением выделенных средств за 2020 год составило 92,1 процента.

5.6. Из 34 учреждений, которым выделена субсидия, исполнение расходов за счет средств резервного фонда ЧС составило по 10 учреждениям - 100 процентов, по 13 учреждениям – более 90 процентов, по 7 учреждениям – от 60 до 90 процентов, по одному - менее 60 процентов, по одному – менее 20 процентов, по 2 учреждениям – 0 процентов.

Низкий процент исполнения по отдельным учреждениям при непринятых обязательствах свидетельствует о неэффективности планирования и расчета потребности в финансировании мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции и устранению последствий ее распространения.

По ГБУЗ РК «Пудожская центральная районная больница» исполнение составило 59,2 процента от объема поступивших субсидий, по ГБУЗ РК «Лоухская центральная районная больница» – 19,0 процентов; расходы по ГБУЗ РК «Центр паллиативной медицинской помощи» и ГБУЗ РК «Медвежьегорская центральная районная больница» не осуществлялись.

5.7. Министерством подтверждена потребность учреждений в неиспользованных на 01.01.2021 остатках субсидии по КБК 0907 0120175050 612 в общей сумме 57 759,003 тыс. рублей, то есть практически в полном объеме¹.

При этом по состоянию на 01.04.2021 на счетах учреждений числился остаток средств в сумме 23 275,259 тыс. рублей (в том числе в рамках непринятых обязательств – 5 978,693 тыс. рублей), на 01.07.2021 – 8 604,677 тыс. рублей (в рамках непринятых обязательств – 4 512,473 тыс. рублей), на 01.08.2021 – 7 601,998 тыс. рублей (в рамках непринятых обязательств – 3 836,170 тыс. рублей).

Факты наличия остатков средств резервного фонда ЧС, числящихся на счетах учреждений в течение длительного периода (в том числе в рамках непринятых обязательств), свидетельствуют об отсутствии фактической потребности в средствах у ряда медицинских организаций и неэффективном использовании бюджетных средств.

В целом на 01.07.2021 по 7 учреждениям остаток субсидии использован в полном объеме; у 4 учреждений исполнение составило более 80 процентов; у 4 учреждений – от 50 процентов до 80 процентов; у 4 учреждений – менее 50 процентов; у 5 учреждений за первое полугодие 2021 года отсутствуют расходы за счет остатка, образовавшегося на 01.01.2021 (на 01.08.2021 расходы также равны нулю).

В рамках контрольного мероприятия учреждениями представлена информация об использовании в 2021 году остатков субсидии на иные цели, образовавшихся на 01.01.2021.

Из 24 учреждений, которым подтверждена потребность:

- у 5 учреждений (ГБУЗ РК «Сортавальская центральная районная больница», ГБУЗ РК «Пряжинская центральная районная больница», ГБУЗ РК

¹ Не подтверждена потребность ГБУЗ РК «Городская детская больница» в сумме 0,366 тыс. рублей (указанный остаток возвращен учреждением в бюджет Республики Карелия по платежному поручению от 18.03.2021 № 553244).

«Республиканский наркологический диспансер», ГБУЗ РК «РПТД», ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 1») за первое полугодие 2021 года отсутствуют расходы за счет остатка, образовавшегося на 01.01.2021; на 01.08.2021 расходы также равны нулю (обязательства не приняты);

- у 2 учреждений в первом квартале 2021 года расходы отсутствуют и произведены начиная со второго квартала 2021 года (в том числе по ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 2» остатки использованы в полном объеме; по ГБУЗ РК «Родильный дом им. Гуткина К.А.» на 01.07.2021 исполнение составило 55,9 процента от остатка на начало 2021 года, на 01.08.2021 – 81,2 процента).

Сводная информация об использовании в первом полугодии 2021 года остатков субсидий на иные цели, предоставленных ГБУЗ РК за счет средств резервного ЧС, и не использованных по состоянию на 01.01.2021, представлена в таблице 3.

Таблица 3
млн рублей

Наименование показателя	КБК	Всего			
		на 01.01.2021	на 01.04.2021	на 01.07.2021	на 01.08.2021
Выплаты (расходы), всего	x	x	34,5	49,2	50,2
на выплаты персоналу, всего	x	x	0,7	0,7	0,7
расходы на закупку товаров, работ, услуг, всего	240	x	33,8	48,4	49,5
закупка товаров, работ, услуг в целях капремонта гос. имущества	243	x	3,2	9,2	9,2
прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения гос. нужд	244	x	30,6	39,3	40,3
из них:					
услуги связи	x	x	0,2	0,3	0,4
транспортные услуги	x	x	0,2	0,3	0,3
прочие работы, услуги (в т.ч. по содержанию имущества)	x	x	1,8	3,3	3,9
увеличение стоимости основных средств	x	x	23,0	29,2	29,2
увеличение стоимости материальных запасов	x	x	5,4	6,2	6,5
Остаток средств на счетах ГБУЗ РК на отчетную дату	x	57,8	23,3	8,6	7,6
в т.ч. потребн. в котором подтверждена для использ. в 2021 г.	x	57,8	x	x	x

5.8. Нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок определения объема и условия предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, действующими в проверяемом периоде¹, не установлено сроков принятия бюджетных обязательств в части сумм остатков субсидий, предельных (конечных) сроков использования учреждениями остатка субсидий², что позволяло

¹ в том числе Порядком установления потребности (отсутствия потребности) в субсидиях, предоставленных из бюджета Республики Карелия автономным и бюджетным учреждениям Республики Карелия, подведомственным Министерству здравоохранения Республики Карелия, на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), и не использованных по состоянию на 1 января очередного финансового года, утвержденным Приказом Министерства от 11.01.2021 № 1.

² В порядках определения объема и условий предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Министерству, утвержденным приказом Министерства от 30.12.2020 № 2441 (в редакциях, начиная с июля 2021 года),

бюджетным (автономным) учреждениям осуществлять расходование остатков субсидии прошлого года (подтвержденных к использованию) в течение всего очередного года.

По мнению Контрольно-счетной палаты, данный факт влиял на результативность использования субсидий, а при не принятии в сжатые сроки договорных обязательств – мог свидетельствовать об отсутствии фактической потребности в бюджетных средствах, предоставленных на конкретные цели, и, соответственно, о неэффективном использовании бюджетных средств (в том числе средств резервного фонда ЧС, предоставляемых в исключительных случаях в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера).

5.9. Отдельные формы отчетности, установленные приказами Министерства, не предусматривают указание даты их формирования, что затрудняет анализ соблюдения учреждениями установленных сроков представления данных (отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия на иные цели; данные об остатках средств субсидий, не использованных по состоянию на 1 января очередного финансового года).

Проверка целевого использования средств, предоставленных ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии», ГБУЗ РК «РПТД», в том числе в рамках исполнения государственных контрактов (договоров), заключенных объектами контрольного мероприятия (выборочно¹).

Порядок взаимодействия Министерства и ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» при осуществлении закупок для нужд Министерства утвержден приказом от 15.02.2019 № 174. Указанным порядком закреплены функции и полномочия ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» для нужд Министерства, в том числе заключение контрактов; осуществление контроля за исполнением контрактов; осуществление экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; осуществление оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги; взаимодействие с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта, применении

учтены положения о перечислении субсидий с учетом даты предполагаемого кассового расхода, в том числе в соответствии с условиями, определенными контрактами (договорами), заключенными в рамках предоставления субсидии; о подтверждении потребности в не использованных на начало текущего финансового года остатках средств субсидий на иные цели в размере, не превышающем в совокупности объем обязательств, принятых до начала текущего финансового года или подлежащих принятию в текущем финансовом году в соответствии с начатыми до 1 января текущего финансового года процедурами.

¹ (В рамках контрольного мероприятия не рассматривались вопросы соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) в части планирования закупок и определения поставщиков .

В связи с проведением Министерством финансов Республики Карелия в ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» выездной проверки использования средств, выделенных из бюджета Республики Карелия на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции (акт выездной проверки № 18.1-12/45-20 от 23.11.2020), в ходе настоящего контрольного мероприятия проведена выборочная проверка исполнения государственных контрактов (договоров), заключенных в IV квартале 2020 года.)

меры ответственности, в том числе направления поставщику (подрядчику, исполнителю) требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

К функциям Министерства согласно данному порядку отнесены в том числе формирование и представление в ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» заявки на осуществление закупки товаров, работ, услуг; согласование технического задания, сформированного на основании представленных заявок.

Кроме того, в целях организации работы по централизованному обеспечению подведомственных Министерству учреждений специальными средствами индивидуальной защиты (СИЗ) и расходными материалами для забора анализов на выявление коронавирусной инфекции (COVID-19) издан приказ Министерства от 24.03.2020 № 376, согласно которому:

обеспечение приемки СИЗ, расходных материалов для забора анализов на выявление COVID-19 в соответствии с государственными контрактами, заключенными ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» в 2020 году, а также подписание акта приема-передачи, товарной накладной на поставку товара закреплено за главным врачом ГБУЗ РК «Центр скорой медицинской помощи» (далее – Получатель);

ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии», в свою очередь, поручено наделить представителя Получателя соответствующими полномочиями по приемке товаров (подписанию документов).

6. В ходе проверки целевого использования средств резервного фонда ЧС на объекте ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» установлено следующее:

6.1. Общий объем доведенных до ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» лимитов бюджетных обязательств за счет средств резервного фонда ЧС по КБК 800 0907 0120175050 244 по состоянию на 01.01.2021 составил 292 395,24 тыс. рублей.

6.2. С целью расходования средств резервного фонда ЧС в 2020 году ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» заключены 130 государственных контрактов (договоров) на общую сумму 292 416,657 тыс. рублей.

Согласно представленным ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» данным основной объем средств направлен на приобретение средств индивидуальной защиты (масок, халатов, костюмов и комплектов (защитных, изолирующих, противоэпидемических), бахил и др.) – 201 030,763 тыс. рублей (или 68,75 процента от общего объема указанных контрактов (договоров)). Лекарственные препараты приобретены на общую сумму 28 062,426 тыс. рублей (или 9,6 процента); расходы на приобретение дезинфицирующих средств и оплату услуг по профилактической дезинфекции составили 20 621,426 тыс. рублей (или 7,05 процента), на закупку материалов для лабораторий медицинских организаций (в том числе лабораторных комплектующих (расходных материалов) и комплектов реагентов для забора анализов на выявление коронавирусной инфекции) – 39 074,790 тыс. рублей (или 13,36 процента), закупку оборудования – 3 627,253 тыс. рублей (или 1,24 процента), в том числе процессора магнитных частиц для очистки нуклеиновых кислот, клеток и белков – 3 507,653 тыс. рублей

(за счет указанного источника произведена частичная оплата данного медицинского оборудования), радиостанций – 119,6 тыс. рублей.

6.3. Из 130 государственных контрактов (договоров) за 2020 год оплачено 128 на общую сумму 286 700,676 тыс. рублей. По двум государственным контрактам поставка и оплата в проверяемом периоде не осуществлялись (государственные контракты с ФКУ ИК-9 УФСИН России по Республике Карелия на поставку медицинских изделий: № 451/ЛС от 28.12.2020 на сумму 1 415,997 тыс. рублей (закупка халатов медицинских одноразового использования), № 454/ЛС от 29.12.2020 на сумму 4 299,984 тыс. рублей (закупка бахил медицинских). Срок поставки товаров в соответствии с условиями государственных контрактов был установлен до 30.12.2020 (включительно). На следующий день после даты заключения контрактов (29 декабря и 30 декабря 2020 года соответственно) ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» с ФКУ ИК-9 УФСИН заключены дополнительные соглашения № 1 к государственным контрактам, согласно которым изменен срок поставки товаров: до 29.01.2021 и до 28.02.2021 соответственно.

6.4. При заключении вышеуказанных государственных контрактов и дополнительных соглашений к ним ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» приняло бюджетные обязательства 2021 года в общей сумме 5 715,981 тыс. рублей при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2021 год, что является нарушением требований пункта 5 статьи 161, пункта 1 статьи 162 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса.

Кроме того, заключив дополнительные соглашения к указанным контрактам и изменив их существенное условие (срок поставки товаров), ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» нарушило требования части 65 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ¹. При этом обоснования того, что возникли независимые от сторон контрактов обстоятельства, влекущие невозможность исполнения контрактов, отсутствуют.

Лимиты бюджетных обязательств на 2021 год по КБК 800 0907 0120175050 244 по состоянию на 31.12.2020 доведены до Учреждения не были, что подтверждается расходным расписанием от 29.12.2020 № 800/04990/890.

6.5. В нарушение требований пунктов 313, 318 Инструкции, утвержденной Приказом № 157н², пункта 140 Инструкции, утвержденной Приказом № 162н³, бюджетные обязательства в общей сумме 5 715,981 тыс. рублей не отражены в бухгалтерском учете ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» на счете 502.21 как

¹ Частью 65 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что государственным (муниципальным) заказчиком как получателем бюджетных средств изменение условий контракта может быть осуществлено в пределах доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения контракта.

² Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений утверждена приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (в тексте – Инструкция, утвержденная Приказом № 157н).

³ Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н (в тексте - Инструкция, утвержденная Приказом № 162н).

принятые обязательства 2021 года; а обязательства в сумме 1 415,997 тыс. рублей не списаны со счета 502.11 как принятые обязательства на 2020 год. В результате, в нарушение требований пункта 170.2 Инструкции, утвержденной Приказом № 191н¹, ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» допущены искажения показателей бюджетной отчетности за 2020 год в сумме 1 415,997 тыс. рублей, а именно завышены показатели раздела 1 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503175) по КБК 800 0907 0120175050 244 на указанную сумму.

Согласно данным бухгалтерских регистров (оборотно-сальдовой ведомости по бухгалтерскому счету 502.11 «Принятые обязательства текущего финансового года», Главной книги за декабрь 2020 года) государственный контракт № 451/ЛС от 28.12.2020 на сумму 1 415,997 тыс. рублей поставлен на бухгалтерский учет в качестве принятых бюджетных обязательств текущего финансового года (на бухгалтерский счет 502.11).

При заключении 29.12.2020 государственного контракта № 454/ЛС ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» допущено превышение лимитов бюджетных обязательств на 2020 год по КБК 800 0907 0120175050 244 на сумму 21,417 тыс. рублей, что является нарушением требований пункта 5 статьи 161, пункта 1 статьи 162 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса.

Кроме того, в нарушение требований пунктов 313, 318 Инструкции, утвержденной Приказом № 157н, пункта 140 Инструкции, утвержденной Приказом № 162н, бюджетные обязательства в сумме 4 299,984 тыс. рублей, принятые на основании государственного контракта № 454/ЛС от 29.12.2020, не отражены в бухгалтерском учете на счете 502.11 в составе принятых бюджетных обязательств текущего финансового года по КБК 800 0907 0120175050 244.

29 декабря и 30 декабря 2020 года, заключив дополнительные соглашения № 1 к данным государственным контрактам, ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» приняло бюджетные обязательства 2021 года в сумме 5 715,981 тыс. рублей. При этом ранее отраженные в бухгалтерском учете на счете 502.11 бюджетные обязательства текущего финансового года, принятые по государственному контракту № 451/ЛС от 28.12.2020, в сумме 1 415,997 тыс. рублей подлежали списанию со счета 502.11 и отражению на счете 502.21 «Принятые обязательства на первый год, следующий за текущим (на очередной финансовый год)» как принятые обязательства 2021 года. Аналогично отражению на счете 502.21 подлежали обязательства по государственному контракту № 454/ЛС от 29.12.2020 в сумме 4 299,984 тыс. рублей.

Кроме того, ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» допущено искажение показателей Отчета о бюджетных обязательствах (форма по ОКУД 0503128) на 01.01.2021, в котором в состав бюджетных обязательств текущего финансового года (раздел 1) включены принятые бюджетные обязательства 2021 года по КБК 800 0907 0120175050 244 в сумме 1 415,997 тыс. рублей (по коду строки 200, графы 7 и 11).

¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утверждена приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (в тексте - Инструкция, утвержденная Приказом № 191н).

6.6. В ходе анализа государственных контрактов на поставку лекарственных препаратов, заключенных ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» в 2020 году в рамках осуществления централизованных закупок, установлено, что в проверяемый период для приобретения (закупки) лекарственных препаратов ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» заключено 24 государственных контракта с 8 поставщиками (ООО «Торговый дом БФ», АО «Р-Фарм», АО «Ланцет», ГУП РК «Карелфарм», ООО «ФК Гранд Капитал», ООО «Фаворит», ООО «Регтайм», ООО «Биотэк»). Государственными контрактами предусмотрена поставка лекарственных препаратов по 10 международным непатентованным наименованиям на общую сумму 28 062,425 тыс. рублей (в том числе для ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн» – на сумму 26 160,954 тыс. рублей, для ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» – 1 901,471 тыс. рублей).

Установлено, что в двух случаях государственные контракты заключены на поставку лекарственных препаратов, не включенных в Списки возможных к назначению лекарственных средств для лечения COVID-19 у взрослых, препаратов упреждающей противовоспалительной терапии COVID-19 у взрослых и схемы лечения. Указанные препараты были включены в данные списки, но позднее даты заключения контрактов¹.

6.7. В ходе выборочной проверки использования средств резервного фонда ЧС в рамках исполнения государственных контрактов, заключенных ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии», выявлен ряд нарушений условий контрактов:

1) в нарушение условий контрактов представленные документы (счета, счета-фактуры, товарная накладная, в зависимости от контракта) не содержат реквизиты контракта²;

2) допущено нарушение условия контракта в части перечисления суммы аванса поставщику (нарушение составило 1 день)³;

3) акт ввода оборудования в эксплуатацию по контракту № 421/ЛС от 10.12.2020 на поставку процессора магнитных частиц не содержит информацию о лицах, прошедших обучение правилам эксплуатации и инструктажу по правилам эксплуатации оборудования, что не позволяет сделать вывод об исполнении условий контракта № 421/ЛС в полном объеме.

7. В ходе проверки целевого использования средств резервного фонда ЧС на объекте ГБУЗ РК «РПТД» установлено следующее.

7.1. При анализе документов, представленных в Министерство в качестве обоснования потребности в выделении ГБУЗ РК «РПТД» субсидий на иные цели

¹ Согласно утвержденным Минздравом России Временным методическим рекомендациям «Профилактика, диагностика и лечение новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (в тексте – Списки согласно Временным рекомендациям). Государственным контрактом № 141/ЛС от 24.04.2020 предусмотрена поставка лекарственного препарата Сарилумаб (торговое наименование Кевзара), который отсутствовал в Списках согласно Временным рекомендациям от 08.04.2020 (в версии 5), но включен в редакцию от 28.04.2020 (в версии 6). Государственным контрактом № 269/ЛС от 24.07.2020 предусмотрена поставка лекарственного препарата Левилимаб (торговое наименование Илсира), который отсутствовал в Списках согласно Временным рекомендациям от 03.06.2020 (в версии 7), но включен в редакцию от 03.09.2020 (в версии 8)

² контракты № 337/ЛС от 13.10.2020, № 357/ЛС от 17.11.2020, № 374/ЛС от 26.11.2020, № 388/ЛС от 26.11.2020, № 421/ЛС от 10.12.2020, № 424/ЛС от 16.12.2020

³ контракты № 374/ЛС от 26.11.2020, № 388/ЛС от 26.11.2020

(за счет средств резервного фонда ЧС), выявлено, что часть документов не соответствовала требованиям пункта 3 Порядка предоставления субсидий на иные цели.

При этом потребность в финансовых ресурсах на проведение капитального ремонта помещений для размещения спирального компьютерного томографа оформлена позднее первой части заявки ГБУЗ РК «РПТД» на представление субсидии на данные цели. Обращения в Министерство об имеющейся потребности ГБУЗ РК «РПТД» в ассигнованиях на общую сумму 1 305,4 тыс. рублей, в том числе на проведение капитального ремонта помещений для размещения спирального компьютерного томографа (далее также – СКТ) отсутствуют.

Потребность в финансовых ресурсах на проведение капитального ремонта для размещения СКТ оформлена позднее первой части заявки ГБУЗ РК «РПТД» на представление субсидии на данные цели (письмо от 28.07.2020 № 260 на сумму 4 500,0 тыс. рублей; заявка на финансирование от 21.07.2020 на сумму 2 743,0 тыс. рублей соответственно).

7.2. В нарушение пункта 6.1.1 Соглашения от 30.01.2020 № 17-ЦС¹ заявки на предоставление субсидии² оформлены ГБУЗ РК «РПТД» по форме приложения № 2 к приказу Министерства от 09.01.2020 № 2 без учета изменений, внесенных в форму заявки приказом Министерства от 22.04.2020 № 532 (и приняты Министерством к финансированию).

7.3. В нарушение пункта 4.3.1.2 Соглашения от 30.01.2020 № 17-ЦС ГБУЗ РК «РПТД» Сведения об операциях с целевыми субсидиями, предоставленными на 2020 год, в Министерство направлены позднее 2 рабочих дней со дня получения от Министерства информации о принятии решения об изменении размера субсидии (в одном случае).

7.4. К трем заявкам на предоставление субсидии ГБУЗ РК «РПТД» (октябрь 2020 года) в качестве основания повторно приложены договоры на капитальный ремонт (в объеме более 1,6 млн рублей), представленные ранее к заявкам от августа 2020 года, и также профинансированы Министерством (т.е. дважды).

По шести договорам (на общую сумму 834,2 тыс. рублей) заявки на предоставление субсидии в Министерство не представлялись (обеспечены за счет бюджетных средств, перечисленных ГБУЗ РК «РПТД» без соответствующего обоснования (при повторном финансировании ранее представленных договоров)).

С учетом дополнительного соглашения № 31 от 29.12.2020 к Соглашению от 30.01.2020 № 17-ЦС, предусматривающего увеличение общего объема субсидий ГБУЗ РК «РПТД» по целевой статье 0120175050 на 173,25 тыс. рублей, учреждением представлена заявка на данную сумму с указанием иной целевой статьи расходов – 0120170280, с планируемым сроком использования - «2021 год». Субсидии из бюджета в сумме 173,25 тыс. рублей перечислены Министерством

¹ Соглашение о предоставлении из бюджета Республики Карелия государственному бюджетному и автономному учреждению Республики Карелия субсидии в соответствии абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса № 17-ЦС, заключенное Министерством с ГБУЗ РК «РПТД» 30.01.2020 (в тексте - Соглашение от 30.01.2020 № 17-ЦС).

² Не учитывали внесенных в форму заявки изменений 14 заявок ГБУЗ РК «РПТД» на предоставление субсидии (из 15 представленных заявок).

30.12.2020 по КБК 0120175050; документы, подтверждающие договорные обязательства, отсутствовали.

Министерством не обеспечена в полном объеме проверка документов ГБУЗ РК «РПТД» в целях принятия решения о перечислении субсидии, что в том числе не соответствует пункту 4.1.2 Соглашения от 30.01.2020 № 17-ЦС.

7.5. В нарушение пункта 4.1.3 Соглашения от 30.01.2020 № 17-ЦС перечисление Министерством субсидии в сумме 5 500,0 тыс. рублей (платежным поручением № 592544 от 24.09.2020) произведено с нарушением графика перечисления субсидии, установленного приложением № 2 к соглашению (нарушение составило 1 день).

7.6. В отчетах о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия на иные цели, по состоянию на 01.07.2020, на 01.10.2020 в графе «Поступления» вместо фактического объема поступлений субсидий отражены плановые объемы на 2020 год, предусмотренные Соглашением от 30.01.2020 № 17-ЦС.

7.7. В части не использованного ГБУЗ РК «РПТД» по состоянию на 01.01.2021 остатка целевых субсидий в сумме 173,25 тыс. рублей Контрольно-счетная палата отмечает следующее:

1) представленные ГБУЗ РК «РПТД» в Министерство данные об остатках средств субсидии на 01.01.2021 не содержали документов, обосновывающих потребность в использовании в 2021 году остатка субсидий в сумме 173,250 тыс. рублей, что является нарушением пунктов 4.2.3 и 4.4.1 Соглашения от 30.01.2020 № 17-ЦС;

2) неиспользованный остаток субсидии подтвержден Министерством к использованию в 2021 году для оплаты услуг по обеспечению питанием сотрудников учреждения, осуществляющих круглосуточное оказание медицинской помощи пациентам с COVID-19;

3) в целях освоения остатка средств ГБУЗ РК «РПТД» многократно заключало (перезаключало, расторгало) контракты с ООО «Тихий Дон»; в результате действующим в рамках оказания услуг по питанию медицинского персонала является контракт № 5 от 11.08.2021 (распространяет свое действие на отношения сторон, возникшие с 16.06.2021);

4) оплата за оказанные услуги осуществляется с 19.08.2021, остаток не исполненных по контракту обязательств на 01.10.2021 - 5,85 тыс. рублей;

5) в ходе контрольного мероприятия установлены факты несвоевременного представления документов в ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» (в том числе для постановки контрактов на учет, обеспечения своевременной оплаты);

б) до момента начала оказания услуг и установленного срока их оплаты (июнь 2021 года – июль 2021 года, в случае своевременного заключения контракта) отсутствовала потребность в средствах субсидии в сумме 173,25 тыс. рублей, согласованных к использованию; факт наличия остатка средств резервного фонда ЧС на счете ГБУЗ РК «РПТД» в течение длительного периода также свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств.

7.8. Результаты выборочной проверки использования средств субсидии в рамках исполнения государственных контрактов (договоров), заключенных ГБУЗ РК «РПТД» в целях приобретения основных средств и материальных запасов, позволяют сделать следующие выводы:

- перечисление в июне 2020 года ГБУЗ РК «РПТД» субсидии на приобретение СКТ при отсутствии помещения, пригодного для его размещения, свидетельствует о неэффективном использовании средств бюджета Республики Карелия в период с 23.06.2020 по 18.11.2020;

- Министерством не осуществлен контроль за соблюдением ГБУЗ РК «РПТД» планируемого срока использования субсидии, указанного в заявке на предоставление субсидии, что не соответствует пункту 4.1.5 Соглашения от 30.01.2020 № 17-ЦС;

- отсутствие договорных отношений с ГУП РК «Карелфарм» на период хранения СКТ на складе государственного унитарного предприятия, по мнению Контрольно-счетной палаты, свидетельствует о существовании риска утраты заказчиком (ГБУЗ РК «РПТД») имущества (медицинского оборудования).

На основании заявки ГБУЗ РК «РПТД» на предоставление субсидии Министерством платежным поручением от 23.06.2020 перечислены средства в размере 32 000,0 тыс. рублей для оплаты поставки спирального компьютерного томографа в рамках исполнения контракта от 16.05.2020 № 36¹. Планируемый срок использования субсидии согласно заявке - июль 2020 года (что соответствовало условиям контракта в первоначальной редакции).

Согласно представленным ГБУЗ РК «РПТД» в ходе контрольного мероприятия документам фактическое размещение СКТ предусматривалось на площадях недействующих помещений пищеблока, расположенных на первом этаже одноэтажной пристройки, ранее не предназначенных для целей рентгеновского кабинета, и требовало проведения капитального ремонта.

Потребность в финансовых ресурсах на проведение капитального ремонта под размещение СКТ оформлена письмом ГБУЗ РК «РПТД» от 28.07.2020 № 260 на сумму 4 500,0 тыс. рублей (то есть по истечении предельного срока поставки оборудования, предусмотренного контрактом в первоначальной редакции). Таким образом, ГБУЗ РК «РПТД» при заключении контракта, оценивая планируемые к выполнению объемы работ, должно было предвидеть факт нарушения своих обязательств², предусмотренных контрактом, и в связи с этим риск неисполнения обязательств со стороны поставщика.

Дополнительным соглашением № 2 от 20.09.2020 к контракту от 16.05.2020 № 36 отдельные условия контракта изменены, в том числе предусмотрено, что услуги по сборке, установке, монтажу и вводу в эксплуатацию оборудования, обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов заказчика, эксплуатирующих оборудование, должны быть оказаны поставщиком после письменного уведомления заказчиком о готовности помещения. Уведомление должно быть отправлено в срок не позднее 31.11.2020. Кроме того, во исполнение пункта 5.1 контракта (в ред. от 20.09.2020) поставщик выполнил поставку СКТ на

¹ Контракт на поставку томографа стоимостью 32 000,0 тыс. рублей заключен с АО «Производственное объединение «Уральский оптико-механический завод» имени Э.С. Яламова (далее - АО «ПО «УОМЗ»). В соответствии с условиями контракта поставка оборудования осуществляется поставщиком в течение 60 календарных дней от даты заключения контракта (с оказанием услуг по сборке, установке, монтажу и вводу в эксплуатацию оборудования, обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов заказчика).

² По состоянию на 16.07.2020, на 20.09.2020 не обеспечены условия для оказания поставщиком услуг по сборке, установке, монтажу и вводу в эксплуатацию оборудования, в том числе подготовка помещения или места эксплуатации в соответствии с требованиями технической и (или) эксплуатационной документации производителя (изготовителя) оборудования.

склад ответственного хранения государственного унитарного предприятия Республики Карелия «Карелфарм».

На запросы Контрольно-счетной палаты по факту привлечения ГУП РК «Карелфарм» для оказания услуг по хранению СКТ, поставленного в рамках исполнения контракта № 36 от 16.05.2020, получена информация ГБУЗ РК «РПТД», ГУП РК «Карелфарм» и АО «ПО «УОМЗ» об отсутствии договорных обязательств на оказание данных услуг.

В ходе контрольного мероприятия представлены копии акта приема-передачи оборудования, подписанного заказчиком 06.11.2020, акта ввода оборудования в эксплуатацию, оказания услуг по обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов, подписанного заказчиком 17.11.2020. Оплата контракта в размере 32 000,0 тыс. рублей произведена за счет средств субсидии платежным поручением от 18.11.2020 № 189025.

Использование иных межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2020 году бюджетам муниципальных районов и городских округов на организацию работы обсерваторов для лиц, прибывших из эпидемически неблагополучной территории по новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (выборочно).

В соответствии со статьей 139¹ Бюджетного кодекса (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 307-ФЗ, действовавшей по 11.07.2021) в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местным бюджетам могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований. Методика распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации и правила их предоставления устанавливаются нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Распределение иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации, между муниципальными образованиями утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и (или) принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Статьей 20.1 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон № 915-ЗРК) определено, что иные межбюджетные трансферты местным бюджетам из бюджета Республики Карелия предоставляются в том числе в случае предоставления бюджетных ассигнований, источником финансового обеспечения которых являются резервные фонды Правительства Республики Карелия. Распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Республики Карелия местным бюджетам, устанавливается нормативным правовым актом Правительства Республики Карелия.

Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Республики Карелия утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 23.03.2009 № 57-П¹.

8. В ходе проверки использования иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных районов и городских округов на организацию работы обсерваторов для лиц, прибывших из эпидемически неблагополучной территории по новой коронавирусной инфекции (COVID-19), установлено следующее:

8.1. Распоряжением Правительства Республики Карелия от 10.04.2020 № 227р-П (в первоначальной редакции) Министерству из резервного фонда ЧС выделены средства в сумме 134 505,5 тыс. рублей для предоставления иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на организацию работы обсерваторов для лиц, прибывших из эпидемически неблагополучной территории по новой коронавирусной инфекции. Приложением к данному распоряжению объем иных межбюджетных трансфертов распределен между 15 муниципальными районами и 2 городскими округами.

В течение 2020 года на основании распоряжений Правительства Республики Карелия от 07.09.2020 № 637р-П, от 15.12.2020 № 929р-П и от 26.12.2020 № 1034р-П объем предоставляемых иных межбюджетных трансфертов снижен до 54 370,672 тыс. рублей. Распределение между муниципальными образованиями установлено постановлением Правительства Республики Карелия от 15.12.2020 № 600-П (в редакции от 26.12.2020).

8.2. В 2020 году в рамках доведенных лимитов бюджетных обязательств Министерством заключены соглашения с муниципальными образованиями о предоставлении межбюджетных трансфертов на сумму 54 370,672 тыс. рублей (с учетом дополнительных соглашений). Средства в полном объеме перечислены в местные бюджеты.

8.3. В 2020 году при предоставлении (распределении и перечислении) средств местным бюджетам из бюджета Республики Карелия:

1) в период с 10 апреля 2020 года (дата первоначального распределения средств) по 14 декабря 2020 года отсутствовала методика распределения иных межбюджетных трансфертов на организацию работы обсерваторов, что не соответствовало требованиям статьи 139¹ Бюджетного кодекса;

2) в аналогичный период не был издан нормативный правовой акт Правительства Республики Карелия (постановление Правительства Республики Карелия)², устанавливающий распределение иных межбюджетных трансфертов, что не соответствовало требованиям статьи 139¹ Бюджетного кодекса, статьи 20.1 Закона № 915-ЗРК;

¹ далее – Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов, утвержденный постановлением № 57-П (утратил силу с 12.08.2020 – постановление Правительства Республики Карелия от 12.08.2020 № 396-П).

² Согласно статье 4 Закона Республики Карелия от 04.07.2012 № 1619-ЗРК «О нормативных правовых актах Республики Карелия», статье 13 Закона Республики Карелия от 05.02.2013 № 1679-ЗРК «О Правительстве Республики Карелия» к нормативным правовым актам относятся постановления Правительства Республики Карелия; распоряжения Правительства Республики Карелия таковыми не являются.

3) в период с 12.08.2020 по 14.12.2020 отсутствовал порядок (правила) предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на организацию работы обсерваторов, что не соответствовало требованиям статьи 139¹ Бюджетного кодекса;

4) изменения в заключенные с муниципальными образованиями соглашения вносились ранее срока установления распределения соответствующих трансфертов.

В декабре 2020 года постановлением Правительства Республики Карелия от 15.12.2020 № 599-П утверждена Методика распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия на организацию работы обсерваторов для лиц, прибывших из эпидемически неблагополучной территории по новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и правила их предоставления (далее – Методика распределения).

Во исполнение положений пункта 4 Методики распределения издано постановление Правительства Республики Карелия от 15.12.2020 № 600-П, которым утверждено распределение на 2020 год иных межбюджетных трансфертов на организацию работы обсерваторов в сумме 85 897,66 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 15.12.2020 № 600-П два муниципальных района (Питкярантский и Лахденпохский) исключены из распределения, Прионежскому муниципальному району объем трансферта увеличен на 3 000,0 тыс. рублей. Следует отметить, что дополнительными соглашениями от 09.12.2020 внесены изменения в 10 соглашений с муниципальными образованиями в части изменения объема предоставляемого трансферта. При этом предусмотренные дополнительными соглашениями изменения не соответствуют утвержденному позднее постановлению Правительства Республики Карелия от 15.12.2020 № 600-П: объем трансферта с учетом дополнительных соглашений составил 54 370,672 тыс. рублей. Кроме того, соглашения с Питкярантским и Лахденпохским муниципальными районами расторгнуты 02.11.2020, а данные изменения в распределение трансфертов внесены лишь 15.12.2020.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 26.12.2020 № 1034р-П объем иных межбюджетных трансфертов на организацию работы обсерваторов снижен до 54 370,672 тыс. рублей. Постановлением Правительства Республики Карелия от 26.12.2020 № 639-П данные изменения внесены в распределение трансфертов между местными бюджетами.

8.4. Пункты 2.1 и 2.2 текстовой части заключенных соглашений и приложение № 1 к ним (с учетом дополнительных соглашений) в части объема трансферта не соответствуют друг другу, за исключением соглашений с Пряжинским муниципальным районом (от 09.12.2020 № 11-МО/01) и Петрозаводским городским округом (от 09.12.2020 № 16-МО/02).

8.5. Контрольно-счетная палата отмечает, что заключенными соглашениями не установлен срок готовности обсерваторов (дата начала их функционирования), что затрудняет оценку результативности использования межбюджетных трансфертов муниципальными образованиями.

8.6. Контрольно-счетная палата отмечает, что при снижении объема предоставляемого межбюджетного трансферта посредством заключения дополнительных соглашений показатель результативности (количество койко-мест, организованных в обсерваторах) не изменялся (за исключением 4 соглашений), что свидетельствует о недостатках в планировании и об отсутствии взаимосвязи между объемом финансирования и показателем результативности.

8.7. Средства бюджета Республики Карелия в общей сумме 8 861,3 тыс. рублей находились в пользовании органов местного самоуправления Питкярантского муниципального района (5 105,8 тыс. рублей) и Лахденпохского муниципального района (3 755,5 тыс. рублей) более 6 месяцев без достижения установленного при их выделении результата.

Решение о расторжении соглашений с Питкярантским и Лахденпохским муниципальными районами в связи с недостижением плановых показателей по количеству организованных койко-мест было принято Комиссией Правительства Республики Карелия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности 28.09.2020 (протокол заседания № 25). Распоряжение Правительства Республики Карелия, предусматривающее внесение указанных изменений в распоряжение Правительства Республики Карелия от 10.04.2020 № 227р-П, издано только 15 декабря 2020 года за № 929р-П. Фактически соглашения расторгнуты 02.11.2020 (более месяца с момента принятия решения). Возврат средств осуществлен муниципальными образованиями 6 и 9 ноября 2020 года.

8.8. Согласно представленным муниципальными образованиями ежемесячным отчетам о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется трансферт, и ежемесячным отчетам о достижении значений показателей результативности:

всеми 15 муниципальными образованиями (которым предоставлен межбюджетный трансферт) достигнуты установленные показатели результативности – количество койко-мест, организованных в обсерваторе;

расходы муниципальных образований на организацию обсерваторов за 2020 год составили 52 577,806 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных средств межбюджетных трансфертов по состоянию на 01.01.2021 в сумме 1 792,866 тыс. рублей возвращен муниципальными образованиями в бюджет Республики Карелия в январе 2021 года.

Средства резервного фонда ЧС в сумме 54 370,672 тыс. рублей (по КБК 800 0907 0120175050 540) предусмотрены в целях развертывания в районах республики 683 койко-мест (согласно уточненным показателям результативности).

8.9. В ходе выборочной проверки отчета Медвежьегорского муниципального района на 01.01.2021 и документов, подтверждающих расходы за счет иного межбюджетного трансферта, установлено следующее.

1) Расходы на организацию деятельности обсерватора в сумме 1 670,0 тыс. рублей (из общего объема предоставленных в 2020 году Медвежьегорскому муниципальному району трансфертов в сумме 4 287,9 тыс. рублей) отражены по виду расходов 811 «Субсидии на возмещение

недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг».

По мнению Контрольно-счетной палаты, предоставление иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов и городских округов на организацию работы обсерваторов не предусматривало их дальнейшее освоение в форме предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат.

2) Согласно отчету и представленным к нему оправдательным документам Администрацией Медвежьегорского муниципального района на основании соглашения от 06.05.2020 в целях организации работы обсерватора МУП «Бирюза» перечислены субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) фактически понесенных затрат в сумме 1 670,0 тыс. рублей. В составе подтверждающих документов МУП «Бирюза» (к отчету об использовании финансирования) представлены документы по оплате задолженности данного предприятия перед поставщиками за предыдущие периоды (до момента образования обсерватора), по оплате расходов, не относящихся к деятельности обсерватора (обслуживание контрольно-кассовой техники) на общую сумму 818,614 тыс. рублей.

Таким образом, указанные расходы МУП «Бирюза» в сумме 818,614 тыс. рублей не относятся к деятельности по организации обсерватора и, следовательно, не соответствуют цели выделения иных межбюджетных трансфертов бюджету Медвежьегорского муниципального района, указанной в соглашении от 21.04.2020 № 06-МО.

8.10. По информации Министерства данные о фактической загруженности развернутых коек при нахождении на них лиц, прибывших из эпидемически неблагополучных территорий, не мониторировались: форма отчета о достижении значений показателей результативности, установленная приложением № 4 к соглашениям с муниципальными образованиями, данный показатель не содержала.

По мнению Контрольно-счетной палаты, информация о фактической востребованности обсерваторов в отчетном периоде (загруженности развернутых коек) наряду со сведениями о готовности обсерваторов к работе могла позволить проанализировать эффективность использования средств бюджета, предоставленных бюджетам муниципальных районов.

Анализ и оценка достоверности бюджетной (бухгалтерской) отчетности объектов контрольного мероприятия (выборочно).

9. В ходе анализа бюджетной (бухгалтерской) отчетности объектов контрольного мероприятия за 2020 год в части отражения средств резервного фонда ЧС установлено следующее:

9.1. Фактов недостоверности бюджетной отчетности Министерства как получателя бюджетных средств по теме контрольного мероприятия не установлено.

9.2. Допущенное искажение бюджетной отчетности (формы по ОКУД 0503175) получателя бюджетных средств - ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» стало причиной искажения бюджетной отчетности (формы по ОКУД 0503175) главного распорядителя бюджетных средств – Министерства, а именно, в нарушение требований пункта 170.2 Инструкции, утвержденной Приказом № 191н, допущено завышение на сумму 1 415,997 тыс. рублей показателей раздела 1 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503175, входящая в состав Пояснительной записки), в который неверно включены принятые бюджетные обязательства 2021 года в сумме 1 415,997 тыс. рублей (отражены по счету 502.11 по КБК 800 0907 0120175050 244).

Кроме того, в результате завышения ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» показателей Отчета о бюджетных обязательствах (форма по ОКУД 0503128) на 01.01.2021 на сумму 1 415,997 тыс. рублей завышены показатели консолидированного Отчета о бюджетных обязательствах (форма по ОКУД 0503128) Министерства как главного распорядителя бюджетных средств, в котором в состав бюджетных обязательств текущего финансового года (раздел 1) неверно включены принятые бюджетные обязательства 2021 года по КБК 800 0907 0120175050 244 в сумме 1 415,997 тыс. рублей (по коду строки 200, графы 7 и 11).

Результаты проверок по вопросам использования средств бюджета Республики Карелия (по теме контрольного мероприятия).

В ходе контрольного мероприятия учтена информация о внеплановых выездных проверках Министерства финансов Республики Карелия, проведенных в течение сентября-октября 2020 года по вопросам использования средств, выделенных из бюджета Республики Карелия на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции (в отношении ассигнований, отражаемых по коду целевой субсидии Министерства здравоохранения Республики Карелия 118 «Реализация мероприятий, связанных с санитарно-эпидемиологическим благополучием населения Республики Карелия», включая в том числе ассигнования (расходы) за счет средств резервного фонда ЧС):

проверке в отношении Министерства здравоохранения Республики Карелия (акт от 23.11.2020 № 18.1-12/47-20; представление Министерства финансов Республики Карелия в адрес Министерства от 28.01.2021 № 775/18.1-08/МФ-и);

проверке в отношении ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» (акт от 23.11.2020 № 18.1-12/45-20; представление Министерства финансов Республики Карелия в адрес ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» от 28.01.2021 № 771/18.1-08/МФ-и);

проверке в отношении ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн» (акт от 23.11.2020 № 18.1-12/46-20; представление Министерства финансов Республики Карелия в адрес ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн» от 28.01.2021 № 769/18.1-08/МФ-и).

Отчет о результатах контрольного мероприятия (далее – отчет) утвержден постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 29.10.2021 № 14 и далее направлен в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия,

Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, объектов контрольного мероприятия.

По итогам рассмотрения отчета в объекты контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой внесены представления: от 22.11.2021 № 02-08/745 – в Министерство здравоохранения Республики Карелия, от 22.11.2021 № 02-08/747 – в ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии», от 22.11.2021 № 02-08/746 – в ГБУЗ РК «РПТД».

В адрес Министерства направлены следующие предложения:
рассмотреть вопрос о возврате Администрацией муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» средств в сумме 818,614 тыс. рублей в бюджет Республики Карелия¹;

в целях усиления учета и контроля за использованием субсидий на иные цели, предоставляемых из бюджета Республики Карелия подведомственным бюджетным и автономным учреждениям, Министерству здравоохранения Республики Карелия предложено при утверждении перечня аналитических кодов, присваиваемых в целях санкционирования расходов учреждений, рассмотреть вопрос установления для отдельных направлений расходов, учитываемых в том числе на отдельных КБК, обособленных аналитических кодов (например, в части расходов, осуществляемых за счет средств резервного фонда Правительства Республики Карелия; за счет средств резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций).

В адрес Министерства финансов Республики Карелия, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Карелия, направлена информация о выявленных фактах нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ.

Кроме того, в адрес Министерства финансов Республики Карелия и Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения, осуществляющих в соответствии установленным порядком учет и контроль за целевым расходованием средств резервного фонда ЧС, направлено предложение о рассмотрении вопроса включения в состав годовой отчетности о расходовании средств резервного фонда ЧС сведений о фактических остатках неиспользованных бюджетными (автономными) учреждениями средств, сведений о решениях главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия об установлении потребности (отсутствии потребности) в указанных средствах, их дальнейшему расходованию или возврату в бюджет Республики Карелия, информированию об остатках средств и их освоению Правительства Республики Карелия, Комиссии Правительства Республики Карелия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

О результатах контрольного мероприятия проинформирована Прокуратура Республики Карелия.

¹ Администрация муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» и МУП «Бирюза» не являлись объектами контрольного мероприятия, в связи с чем меры в отношении них Контрольно-счетной палатой не принимались.

Объектами контрольного мероприятия приняты (по некоторым вопросам принимаются) меры по устранению выявленных нарушений и недостатков в рамках исполнения представлений Контрольно-счетной палаты.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

М.Е. Клименкова