

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности)
использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2017-2018
годах на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование
комфортной городской среды» в отдельных муниципальных образованиях»

Контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в отдельных муниципальных образованиях» проведено по поручению Законодательного Собрания Республики Карелия (постановление от 15.11.2018 № 869-VI ЗС) и в соответствии с планом работы на 2019 год Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата).

В ходе контрольного мероприятия рассмотрен процесс реализации приоритетного проекта в муниципальных образованиях Медвежьегорского района, в связи с чем **объектами контрольного мероприятия** были определены Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район», Медвежьегорского, Пиндушского и Повенецкого городских поселений.

Предметом контрольного мероприятия являлась:

деятельность участников, исполнителей и соисполнителей по разработке и реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (далее также – приоритетный проект);

процессы, связанные с использованием средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию мероприятий приоритетного проекта в муниципальных образованиях Медвежьегорского района;

процессы, связанные с составлением и представлением бюджетной (бухгалтерской) и иной отчетности объектами контрольного мероприятия (выборочно).

Отчет о результатах контрольного мероприятия, составленный на основании актов, подписанных руководителями объектов контрольного мероприятия, а также информации, поступившей по запросам в ходе подготовки и проведения контрольного мероприятия, утвержден постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 27.09.2019 № 9.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия.

В 2017-2018 годах реализация приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Российской Федерации, Республики Карелия осуществлялась в рамках основного направления стратегического развития Российской Федерации «ЖКХ и городская среда».

Ответственным исполнителем реализации комплекса мероприятий, направленных на обеспечение единых подходов и приоритетов формирования комфортной и современной городской среды на территории Республики Карелия, выступило Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (далее также – Министерство) - орган исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющий функции в сфере строительства, градостроительной деятельности, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, энергосбережения, повышения энергетической эффективности на территории Республики Карелия.

Непосредственными исполнителями мероприятий являлись муниципальные образования Республики Карелия, которым были распределены субсидии из бюджета Республики Карелия на указанные цели.

Медвежьегорский муниципальный район – муниципальное образование, состоящее из трех городских и шести сельских поселений, объединенных общей территорией, границы которой установлены законом субъекта Республики Карелия, входит в состав Республики Карелия, Российской Федерации. В границах муниципального района находятся, в том числе, Медвежьегорское, Пиндушское и Повенецкое городские поселения.

Участниками реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Медвежьегорского муниципального района являлись органы местного самоуправления муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район», Медвежьегорского, Пиндушского и Повенецкого городских поселений.

Основные результаты контрольного мероприятия.

1. Для достижения целей приоритетного проекта государственной программой Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 26.11.2014 № 351-П (далее – Госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и ЖКУ»), предусмотрено предоставление в 2017 году субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды и на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в 2017 году.

Правила предоставления и распределения указанных субсидий утверждены соответственно приложениями 7 и 8 к Госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и ЖКУ» (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 15.03.2017 № 88-П) (далее – Правила предоставления субсидий на формирование СГС (2017) и Правила предоставления субсидий на обустройство городских парков (2017) соответственно).

В 2017 году распределение субсидии местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий:

по формированию современной городской среды утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 06.04.2017 № 112-П (далее – Постановление № 112-П), согласно которому местным бюджетам предусмотрены субсидии в объеме 140 092,2 тыс. рублей, в том числе на мероприятия по благоустройству дворовых территорий – 93 394,7 тыс. рублей, на мероприятия по благоустройству общественных территорий – 46 697,3 тыс. рублей (субсидии распределены бюджетам 2 городских округов и 16 муниципальных районов для 30 муниципальных образований республики);

по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) - постановлением Правительства Республики Карелия от 06.04.2017 № 111-П (далее – Постановление № 111-П); местным бюджетам (одному городскому округу и 11 муниципальным районам) предусмотрены субсидии в объеме 3 828,728 тыс. рублей.

С 2018 года реализация мероприятий приоритетного проекта осуществлялась в рамках государственной программы Республики Карелия «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 31.08.2017 № 301-П (далее – Госпрограмма «Формирование СГС»). Приложением 4 к Госпрограмме «Формирование СГС» утверждены Правила предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды (далее – Правила предоставления субсидий на формирование СГС (2018)), приложением 6 – Правила предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест

массового отдыха населения (городских парков) (далее - Правила предоставления субсидии на обустройство городских парков (2018)).

Постановлением Правительства Республики Карелия от 12.02.2018 № 59-П (далее – Постановление № 59-П) утверждено распределение субсидии местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды на 2018 год в общем объеме 139 230,0 тыс. рублей (бюджетам 2 городских округов и 16 муниципальных районов для 51 муниципального образования Республики Карелия).

Постановлением Правительства Республики Карелия от 01.02.2018 № 36-П (далее – Постановление № 36-П) утверждено распределение субсидии на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) на 2018 год в объеме 3 588,1 тыс. рублей (бюджетам одного городского округа и 11 муниципальных районов).

Перечисление субсидий бюджетам муниципальных образований в рамках заключенных Министерством соглашений в 2017-2018 годах произведено в полном объеме.

2. В соответствии с Постановлением № 112-П, Соглашением от 21.04.2017 № 13д о предоставлении в 2017 году субсидии бюджету МО «Медвежьегорский муниципальный район» из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды, заключенным между Министерством и администрацией МО «Медвежьегорский муниципальный район» (далее – Соглашение от 21.04.2017 № 13д), субсидия распределена следующим образом:

Бюджет муниципального образования	Сумма субсидии, тыс. рублей		
	Всего	на благоустройство дворовых территорий	на благоустройство общественных территорий
МО «Медвежьегорский муниципальный район», в том числе:	6 344,0	4 229,3	2 114,7
МО «Медвежьегорское городское поселение»	3 327,0	2 218,0	1 109,0
МО «Пиндушское городское поселение»	3 017,0	2 011,3	1 005,7

Во исполнение условий Соглашения от 21.04.2017 № 13д администрацией МО «Медвежьегорский муниципальный район» заключены соглашения от 28.04.2017 № 1 – с администрацией Медвежьегорского городского поселения (далее – Соглашение от 28.04.2017 № 1), от 28.04.2017 № 2 – с администрацией Пиндушского городского поселения» (далее – Соглашение от 28.04.2017 № 2).

Согласно Постановлению № 111-П бюджету МО «Медвежьегорский муниципальный район» предусмотрено предоставление субсидии, подлежащей перечислению в бюджет МО «Медвежьегорское городское поселение», в размере 290,8 тыс. рублей.

В рамках реализации мероприятий заключены:

соглашение от 21.04.2017 № 9п о предоставлении субсидии бюджету МО «Медвежьегорский муниципальный район» из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в 2017 году, между Министерством и администрацией МО «Медвежьегорский муниципальный район» (далее – Соглашение от 21.04.2017 № 9п);

соглашение от 28.04.2017 № 1 о предоставлении субсидии бюджету Медвежьегорского городского поселения из бюджета МО «Медвежьегорский

муниципальный район».

В соответствии с Постановлением № 59-П бюджету МО «Медвежьегорский муниципальный район» распределена субсидия в размере 7 526,2 тыс. рублей, в том числе бюджетам:

Медвежьегорского городского поселения – 2 765,2 тыс. рублей;

Пиндушского городского поселения – 2 726,8 тыс. рублей;

Повенецкого городского поселения – 2 034,9 тыс. рублей.

В целях реализации указанного постановления были заключены соглашения между Министерством, администрацией МО «Медвежьегорский муниципальный район» и администрацией:

Медвежьегорского городского поселения - от 13.04.2018 № 46/д;

Пиндушского городского поселения - от 13.04.2018 № 45/д;

Повенецкого городского поселения - от 13.04.2018 № 41/д.

Далее в соответствии с дополнительными соглашениями от 22.06.2018, от 26.06.2018, от 29.06.2018 (соответственно) администрация МО «Медвежьегорский муниципальный район» исключена из состава сторон соглашений.

Согласно Постановлению № 36-П бюджету МО «Медвежьегорский муниципальный район» распределена субсидия в размере 260,6 тыс. рублей (в полном объеме - бюджету Медвежьегорского городского поселения). Соглашение от 13.04.2018 № 11/п о предоставлении субсидии бюджету МО «Медвежьегорский муниципальный район» для направления в бюджет Медвежьегорского городского поселения заключено между Министерством, администрацией МО «Медвежьегорский муниципальный район» и администрацией Медвежьегорского городского поселения. Дополнительным соглашением от 09.07.2018 изменены условия Соглашения от 13.04.2018 № 11/п: администрация МО «Медвежьегорский район» исключена из состава сторон данного соглашения.

3. В рамках рассмотрения вопроса соблюдения условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в 2017-2018 годах Контрольно-счетной палатой отмечено следующее.

Пунктом 2 Критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 452-П (приложение № 2 к указанному постановлению; далее – Критерии отбора), определено, что органом исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченным в соответствующей сфере, являющимся получателем средств бюджета Республики Карелия на предоставление субсидий, при принятии решения о предоставлении субсидий, если иное не установлено методиками расчета и условиями предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам, определенными в государственных программах Республики Карелия, учитывается доля средств местного бюджета, направляемая на финансовое обеспечение расходного обязательства по решению соответствующего вопроса местного значения (приведены доли объема расходов в зависимости от уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) к среднему уровню бюджетной обеспеченности по городским округам и муниципальным районам).

Пунктом 3 Критериев отбора также установлено, что в случае предоставления субсидий, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, доля средств бюджета Республики Карелия и местных бюджетов определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Карелия.

До 2018 года аналогичное положение было закреплено и в приложении № 2 к постановлению Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П.

Пунктом 10 Правил предоставления субсидий на обустройство городских парков (2017) было установлено, что объем бюджетных ассигнований местного бюджета на финансовое обеспечение расходного обязательства муниципального образования, софинансируемого за счет субсидии, утверждается решением о бюджете муниципального образования исходя из необходимости достижения установленных соглашением значений показателей результативности использования субсидии (при этом конкретный уровень финансового обеспечения за счет средств местного бюджета применительно к реализации мероприятий в 2017 году указан не был).

В 2018 году действовали Правила предоставления субсидии на обустройство городских парков (2018) (приложение 6 к Госпрограмме «Формирование СГС»), в которых вопрос уровня софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия и уровня финансового обеспечения расходных обязательств за счет средств местного бюджета не урегулирован (не отражен). При этом, в пункте 2 указанных Правил указано, что субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, связанных с реализацией мероприятий по благоустройству парков.

Соглашениями на предоставление в 2017, в 2018 году субсидий на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), заключенными Министерством с администрацией Медвежьегорского городского поселения (администрацией МО «Медвежьегорский муниципальный район»), доля средств местного бюджета не предусматривалась; расходы на указанные мероприятия за счет средств местного бюджета не осуществлялись.

Таким образом, предоставление в 2017-2018 субсидии из бюджета Республики Карелия на выполнение расходного обязательства муниципального образования в полном объеме, без финансового обеспечения расходов за счет средств местного бюджета не соответствовало действующему законодательству.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 29.03.2019 № 137-П «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 31 августа 2017 года № 301-П» в Госпрограмму «Формирование СГС» внесены изменения, которыми, в том числе, уточнены и Правила предоставления субсидии на обустройство городских парков (2018) – срок их действия распространен исключительно на 2018 год (ранее - на 2018-2022 годы).

4. В ходе контрольного мероприятия выявлены отдельные нарушения и недостатки, в том числе при разработке и реализации в 2017-2018 годах муниципальных программ формирования современной городской среды на территории городских поселений Медвежьегорского района.

Так, например, проект муниципальной программы МО «Медвежьегорское городское поселение» на 2017 год не содержал объема средств местного бюджета, направляемого на финансирование мероприятий муниципальной программы; не определены укрупненные показатели сметной стоимости по отдельным видам работ, входящим в дополнительный перечень (устройство площадок для выгула животных, оборудование велопарковки); в перечне общественных территорий, подлежащих благоустройству в 2017 году (приложение 3 к проекту муниципальной программы), отсутствовали виды работ, планируемых к выполнению; протокол о результатах общественного обсуждения проектов благоустройства общественных территорий отсутствовал; в распоряжении от 27.06.2017 № 174-р об утверждении дизайн-проектов дворовых и общественных территорий отсутствовало текстовое и визуальное описание проектов, перечень элементов благоустройства, предполагаемых к размещению на дворовых территориях; положения пункта 8 Порядка представления, рассмотрения и оценки предложений граждан и организаций о выборе парка, подлежащего благоустройству в 2017 году, не предусматривали осуществление выбора парка по итогам общественного обсуждения;

решение о выборе парка, утверждении дизайн-проекта и перечня мероприятий на 2017 год было принято общественной комиссией только по результатам голосования членов комиссии; протоколы об утверждении дизайн-проектов дворовых территорий, включенных в муниципальную программу 2018-2022 годы, отсутствовали; и другие.

При формировании муниципальных программ МО «Пиндушское городское поселение», МО «Повенецкое городское поселение» на 2018-2022 годы адресный перечень объектов недвижимого имущества и земельных участков, находящихся в собственности (пользовании) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и подлежащих благоустройству не позднее 2020 года за счет средств указанных лиц, мероприятия по инвентаризации уровня благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения, в программы не включались; информация о доле финансового участия заинтересованных лиц в выполнении дополнительного перечня работ, включенная в раздел 3 муниципальных программ, не в полной мере соответствует доле софинансирования расходных обязательств за счет безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц (не указан верхний предел).

Выявлены отдельные недостатки при ведении бюджетного учета и отчетности в муниципальных образованиях «Медвежьегорский муниципальный район», Медвежьегорское городское поселение, отраженные в выводах к отчету.

Установлены нарушения и недостатки при осуществлении администрациями городских поселений закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд Республики Карелия в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), при этом значительное число нарушений установлено в Медвежьегорском городском поселении (также отражены в выводах к отчету).

Информация об оплате выполненных работ по благоустройству дворовых и общественных территорий, мест массового отдыха населения (городских парков), обустроенных в 2017-2018 годах на территории муниципальных образований Медвежьегорского муниципального района в рамках реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» приведена в таблице.

(рублей)

	Оплата выполненных работ			
	Всего	За счет субсидии	За счет средств местного бюджета	Финан- совое участие граждан
<i>I. МО «Медвежьегорское городское поселение»</i>				
2017 год - благоустройство дворовых территорий	2 263 813,9	2 217 998,9	0,0	45 815,0
2017 год - благоустройство общественных территорий	1 109 001,1	1 109 001,1	0,0	0,0
Всего за 2017 год:	3 372 815,0	3 327 000,0	0,0	45 815,0
в т.ч. в рамках Соглашения с МО "Медвежьегорский МР" - факт	3 327 000,0	3 327 000,0	0,0	x
в рамках Соглашения с МО "Медвежьегорский МР" - план	3 559 890,0	3 327 000,0	232 890,0	x
2017 год - благоустройство мест массового отдыха населения - городских парков	290 800,0	290 800,0	0,0	0,0
Всего за 2017 год:	290 800,0	290 800,0	0,0	0,0
в т.ч. в рамках Соглашения с МО "Медвежьегорский МР" (план / факт)	290 800,0	290 800,0	0,00	x
2018 год - благоустройство дворовых территорий	1 160 024,3	1 085 610,0	67 000,3	7 414,0
2018 год - благоустройство общественных территорий	1 789 091,9	1 679 590,0	109 501,9	0,0
Всего за 2018 год:	2 949 116,1	2 765 200,0	176 502,1	7 414,0
в т.ч. в рамках Соглашения с Минстроям РК (план/факт)	2 931 112,0	2 765 200,0	165 912,0	x

2018 год - благоустройство мест массового отдыха населения - городских парков	260 600,0	260 600,0	0,0	0,0
Всего за 2018 год:	260 600,0	260 600,0	0,0	0,0
в т.ч. в рамках Соглашения с Минстроем РК (план/факт)	260 600,0	260 600,0	0,0	x
II. МО «Пиндушское городское поселение»				
2017 год - благоустройство дворовых территорий	2 212 509,7	2 011 300,0	185 209,7	16 000,0
2017 год - благоустройство общественных территорий	1 077 817,0	1 005 700,0	72 117,0	0,0
Всего за 2017 год:	3 290 326,7	3 017 000,0	257 326,7	16 000,0
в т.ч. в рамках Соглашения с МО "Медвежьегорский МР" (план / факт)	3 228 190,0	3 017 000,0	211 190,0	x
2018 год - благоустройство дворовых территорий	1 843 805,0	1 480 812,2	362 992,9	0,0
2018 год - благоустройство общественных территорий	1 320 747,1	1 245 987,9	74 759,3	0,0
Всего за 2018 год:	3 164 552,2	2 726 800,0	437 752,2	0,0
в т.ч. в рамках Соглашения с Минстроем РК (план/факт)	2 890 408,0	2 726 800,0	163 608,0	x
III. МО «Повенецкое городское поселение»				
2018 год - благоустройство дворовых территорий	655 163,0	606 000,0	49 163,0	0,0
2018 год - благоустройство общественных территорий	1 515 218,0	1 428 900,0	86 318,0	0,0
Всего за 2018 год:	2 170 381,0	2 034 900,0	135 481,0	0,0
в т.ч. в рамках Соглашения с Минстроем РК (план/факт)	2 156 994,0	2 034 900,0	122 094,0	x

В ходе контрольного мероприятия установлено, что средства местного бюджета в размере 232,9 тыс. рублей фактически направлены на оплату работ по обслуживанию и содержанию объектов внешнего благоустройства, предусмотренных муниципальным контрактом от 09.01.2017 № 4аэф-16 с ООО «Ладога». Указанным муниципальным контрактом предусмотрена ежемесячная оплата в размере 152,1 тыс. рублей работ по содержанию и обслуживанию ряда объектов, определенного приложением № 1 к контракту, в том числе мостов, тротуаров, площадей, остановок, парков, скверов, лесных массивов, братских могил, обелисков, памятников, пешеходных переходов, мест захоронения, газонов, цветников, скамеек, урн, детских городков. В состав работ по содержанию и обслуживанию указанных объектов включены в том числе работы по очистке и уборке объектов, текущему ремонту, обработке реагентами, установке украшений.

За счет средств местного бюджета оплачены счета ООО «Ладога» (от 09.11.2017 на сумму 80,8 тыс. рублей; от 06.12.2017 на сумму 152,1 тыс. рублей), в том числе по направлению благоустройство дворовых территорий – в размере 155,3 тыс. рублей, по направлению благоустройство общественных территорий – в размере 77,6 тыс. рублей.

Пунктом 2 Правил предоставления субсидий на формирование СГС (2017) предусмотрено, что субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, связанных с реализацией муниципальных программ формирования современной городской среды на 2017 год, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований (в том числе территорий площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий, дворовых территорий многоквартирных домов).

Содержание и обслуживание объектов благоустройства, указанных в приложении № 1 к муниципальному контракту от 09.01.2017 № 4аэф-16, не входит в адресный перечень территорий, предусмотренных приложениями 3 и 4 к муниципальной программе «Формирование современной городской среды на территории Медвежьегорского городского поселения на 2017 год».

Таким образом, расходы местного бюджета в сумме 232,9 тыс. рублей не были связаны с реализацией мероприятий на объектах благоустройства, созданных в ходе исполнения в 2017 году муниципальной программы.

Данный факт Контрольно-счетной палатой квалифицирован как нарушение администрацией условий предоставления субсидий, установленных Правилами предоставления субсидий на формирование СГС (2017) и пунктом 2.3.2 Соглашения от

28.04.2017 № 1, а также наличие признаков состава административного правонарушения по статье 15.15³ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (в редакции, действовавшей на момент совершения правонарушения), срок привлечения к ответственности по которому истек.

Согласно пояснений Министерства и администрации Медвежьегорского городского поселения решение о возможности учета в качестве финансового обеспечения в 2017 году расходов местного бюджета, направляемых на решение соответствующего вопроса местного значения по благоустройству территории муниципального образования, было связано с фактическими сроками принятия нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия по реализации приоритетного проекта (в конце января – середине марта 2017 года, после формирования администрациями муниципальных образований бюджетов на 2017 год) и отсутствием возможности изыскать дополнительные ассигнования на указанные цели в процессе исполнения местного бюджета.

Также установлен факт нецелевого использования в 2017 году предоставленной из бюджета Республики Карелия субсидии: при благоустройстве дворовых территорий были выполнены работы, не включенные в минимальный и дополнительный перечни видов работ по благоустройству дворовых территорий, установленные Правилами предоставления субсидий на формирование СГС (2017) и софинансируемые за счет средств субсидии:

- установка сушилки (30,5 тыс. рублей);
- устройство видеонаблюдения (52,0 тыс. рублей).

Всего на вышеуказанные виды работ произведена оплата расходов за счет средств бюджета Республики Карелия на общую сумму 82,5 тыс. рублей. Данный факт содержит признаки состава административного правонарушения по статье 15.14 КоАП РФ.

5. Отчеты о выполнении условий предоставления субсидии, об использовании субсидии; о расходовании субсидии, о достижении целевого показателя результативности предоставления субсидии представлялись в Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в соответствии с заключенными с Министерством соглашениями.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ ежеквартальных и годовых отчетов, предусмотренных заключенными с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации соглашениями о предоставлении в 2017 году, в 2018 году субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков).

Нарушения установленных сроков представления отчетности не установлены. Согласно отчетам о достижении значений показателей результативности на 01.01.2018, 01.01.2019 показатели исполнения мероприятий приоритетного проекта, в целях софинансирования которых предоставлены субсидии из федерального бюджета, выполнены.

6. Расходы на реализацию на территории Республики Карелия мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия в 2017-2018 годах составили 313 685,1 тыс. рублей:

(тыс. рублей)

Предусмотрено бюджетных ассигнований	Исполнено за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия
--------------------------------------	---

всего	за счет средств федерального бюджета	за счет средств бюджета РК (без учета межбюджетных трансфертов)	за счет средств бюджетов муниципальных образований*	всего	за счет средств федерального бюджета	за счет средств бюджета РК (без учета межбюджетных трансфертов)	за счет средств бюджетов муниципальных образований *
2017 год							
157 395,3	133 846,2	10 074,5	13 474,6	157 394,8	133 846,2	10 074,5	13 474,1
в том числе: в рамках Соглашения с Минстроем России от 16.02.2017 № 069-08-435 (предоставление субсидий на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ ФСГС)				140 092,0	130 285,5	9 806,5	x
в рамках Соглашения с Минстроем России от 12.02.2017 № 069-08-236 (предоставление субсидий на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков))				3 828,728	3 560,728	268,0	x
2018 год							
156 290,3	134 249,0	8 569,1	13 472,2	156 290,3	134 249,0	8 569,1	13 472,2
в том числе: в рамках Соглашения с Минстроем России от 02.02.2018 № 069-08-2018-050 (от 24.12.2018 № 069-09-2018-084) (предоставление субсидий на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ ФСГС)				139 230,0	130 876,2	8 353,8	x
в рамках Соглашения с Минстроем России от 08.02.2018 № 069-08-2018-311 (предоставление субсидий на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков))				3 588,1	3 372,8	215,3	x
справочно: итого за период 2017-2018 годов							
313 685,6	268 095,2	18 643,6	26 946,8	313 685,1	268 095,2	18 643,6	26 946,3
в том числе: в рамках Соглашения с Минстроем России о предоставлении субсидий на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ ФСГС				279 322,0	261 161,7	18 160,3	x
в рамках Соглашений с Минстроем России о предоставлении субсидий на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)				7 416,8	6 933,5	483,3	x

* данные по информации Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия

С учетом внебюджетных источников расходы в рамках мероприятий приоритетного проекта в 2017 году проведены в объеме 166 083,9 тыс. рублей, в 2018 году – в объеме 160 958,8 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия сделаны следующие выводы:

1. В 2017-2018 годах реализация на территории Российской Федерации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» предусматривалась в рамках основного направления стратегического развития Российской Федерации «ЖКХ и городская среда».

2. Реализация мероприятий приоритетного проекта на территории Республики Карелия в 2017 году осуществлялась в рамках государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными

услугами» на 2014-2020 годы, с 2018 года – в рамках государственной программы Республики Карелия «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы.

3. Между Правительством Республики Карелия и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации заключены Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия:

от 16.02.2017 № 069-08-435 (на 2017 год) на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, в размере не более 130 285,5 тыс. рублей;

от 12.02.2017 № 069-08-236 (на 2017 год) на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), в размере не более 3 560,728 тыс. рублей;

от 02.02.2018 № 069-08-2018-050 (на 2018-2020 годы), от 24.12.2018 № 069-09-2018-084 (на 2018 год) на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, с объемом субсидий из федерального бюджета на 2018 год не более 130 876,2 тыс. рублей;

от 08.02.2018 № 069-08-2018-311 (на 2018 год) на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), с объемом субсидий из федерального бюджета на 2018 год не более 3 372,8 тыс. рублей

4. Соглашения о предоставлении субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию в 2017-2018 годах мероприятий по формированию современной городской среды, мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) заключены Министерством с органами местного самоуправления Республики Карелия в объемах и в сроки, соответствующие нормативным правовым актам Республики Карелия.

5. В отчетных периодах (2017-2018 годы) субсидии местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию вышеуказанных мероприятий перечислены в полном объеме, в соответствии с заключенными Соглашениям.

6. Выявлены отдельные нарушения при разработке и реализации в 2017 году муниципальных программ формирования современной городской среды на территории Медвежьегорского и Пиндушского городских поселений, в 2018 году - Медвежьегорского, Пиндушского и Повенецкого городских поселений.

7. Правила предоставления субсидии на обустройство городских парков (2018) не предусматривали определение уровня софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия и уровня финансового обеспечения расходных обязательств за счет средств местного бюджета.

Соглашениями на предоставление в 2017-2018 годах субсидий на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), заключенными Министерством с администрацией Медвежьегорского городского поселения (администрацией МО «Медвежьегорский муниципальный район»), финансовое обеспечение расходов на указанные цели за счет средств местного бюджета не учтено; расходы за счет средств местного бюджета не осуществлялись.

По мнению Контрольно-счетной палаты предоставление в 2017-2018 годах субсидии из бюджета Республики Карелия на выполнение расходного обязательства муниципального образования в полном объеме, без финансового обеспечения расходов за счет средств местного бюджета не соответствовало действующему законодательству. Постановлением Правительства Республики Карелия от 29.03.2019 № 137-П срок действия вышеуказанных правил распространен исключительно на 2018 год.

8. Выявлены отдельные недостатки при ведении бюджетного учета и отчетности об исполнении бюджета МО «Медвежьегорский муниципальный район»:

8.1. Положение об учетной политике администрации МО «Медвежьегорский муниципальный район» требует актуализации в связи с изменениями законодательства, регулирующего бюджетные отношения и бюджетный учет.

8.2. В бюджетном учете администрации МО «Медвежьегорский муниципальный район» операции по доведению и распределению лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий отражены с использованием счета 501.05 «Полученные лимиты бюджетных обязательств», что не соответствует пунктам 131, 132 и 136 Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция по применению Плана счетов бюджетного учета).

8.3. В приложении к Пояснительной записке по форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» администрации МО «Медвежьегорский муниципальный район» за 2017 год не отражены операции по перечислению и зачету субсидий на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды, субсидии на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), что не соответствует пункту 167 Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция о порядке составления и представления отчетности).

8.4. В нарушение пункта 23 Инструкции о порядке составления и представления отчетности при формировании Справок по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) по отдельным счетам бюджетного учета за 2017 год не составлялись акты сверки расчетов по межбюджетным трансфертам с администрациями Медвежьегорского и Пиндушского городских поселений.

8.5. В нарушение требованиям раздела 2 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н, не формировались Уведомления по расчетам между бюджетами (ф. 0504817) на суммы субсидий, предусмотренных к предоставлению бюджетам Медвежьегорского и Пиндушского городских поселений, а также на суммы расходов за счет средств субсидий, принятых к зачету.

9. Администрацией Медвежьегорского городского поселения в нарушение пункта 11 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н, при внесении изменений в бюджетную смету:

в 2017 году администрацией Медвежьегорского городского поселения не утверждались изменения показателей (суммы увеличения или уменьшения объемов сметных назначений). Данный факт содержит признаки состава административного правонарушения по статье 15.15⁷ КоАП РФ, срок привлечения к ответственности истек;

в 2018 году не прилагались обоснования (расчеты) плановых сметных показателей. Данный факт содержит признаки состава административного правонарушения по статье 15.15⁷ КоАП РФ.

10. Администрацией Медвежьегорского городского поселения допущены отдельные нарушения при ведении бюджетного учета:

10.1. В нарушение пункта 3 раздела V Указаний по применению бюджетной классификации, пункта 254 Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных

(муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция по применению Единого плана счетов), пункта 101 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета расходы по приобретению объектов основных средств отражены в бюджетном учете с применением подстатьи КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» в 2017 году на сумму 340,9 тыс. рублей, в 2018 году – на сумму 1 937,7 тыс. рублей.

10.2. Расходы на оплату работ по ремонту объектов, не числящихся в составе казны Медвежьегорского городского поселения, не закрепленных за администрацией Медвежьегорского городского поселения, отражались в 2017-2018 годах в бюджетном учете на подстатье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», что является нарушением пункта 3 раздела V Указаний по применению бюджетной классификации.

10.3. Выявлены искажения показателей Отчета о движении денежных средств (ф. 0503123) за 2017 год, Отчета о движении денежных средств (ф. 0503123) за 2018 год, выраженных в денежном измерении, не менее чем на 10 процентов, что содержит признаки состава административного правонарушения по статье 15.11 КоАП РФ.

10.4. В бюджетном учете не отражено включение на основании постановления администрации Медвежьегорского городского поселения от 12.10.2017 № 265 в состав казны Медвежьегорского городского поселения объектов благоустройства Железнодорожного парка.

10.5. Не включены в состав казны Медвежьегорского городского поселения и не отражены в бюджетном учете основные средства, приобретенные в рамках благоустройства дворовых территорий домов № 5 и № 24 по ул. К. Либкнехта, дворовой территории дома № 12 по ул. Лесная.

11. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено отсутствие единого подхода в отражении бюджетных ассигнований по КБК расходов на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в части благоустройства дворовых и общественных территорий (в бюджетах муниципальных образований Медвежьегорского района).

12. Контрольно-счетная палата обращает внимание на несоответствие наименования целевой статьи, отраженной в Решении о бюджете Пиндушского городского поселения на 2018 год и сводной росписи расходов поселения на 2018 год (на 31.12.2018).

13. Выявлены отдельные нарушения соблюдения порядка осуществления закупок товаров, работ и услуг при использовании средств, исполнении контрактов (договоров, соглашений), заключенных объектами контрольного мероприятия:

13.1. Администрацией Медвежьегорского городского поселения допущено следующее:

нарушение сроков размещения в Единой информационной системе в сфере закупок измененного плана-графика на 2017 год (что является нарушением части 15 статьи 21 Федерального закона о контрактной системе); извещения о закупке работ в 2017 году (нарушение части 14 статьи 21 Федерального закона о контрактной системе); отчетов об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения; сведений в реестре контрактов о заключении муниципального контракта (нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе) (данные нарушения содержат признаки состава административных правонарушений, предусмотренных частью 4 статьи 7.29³ КоАП РФ, частью 1.5 статьи 7.30 КоАП РФ, частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ соответственно; срок привлечения к ответственности истек).

в нарушение пункта 2 части 1 статьи 162 Бюджетного кодекса договор от 17.09.2018 № 239-1/18М на сумму 11,2 тыс. рублей заключен в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств (данный факт содержит признаки состава административного правонарушения по статье 15.15¹⁰ КоАП РФ);

неправомерно установлены сроки оплаты работ (30 рабочих дней после получения и подписания документов о приемке выполненных работ вместо 15 рабочих дней) по муниципальным контрактам, заключенным в 2018 году с субъектами малого предпринимательства (нарушение части 8 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе; признаки состава административного правонарушения согласно части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, срок привлечения к ответственности истек);

допущена просрочка исполнения обязательств (оплаты выполненных работ) по муниципальному контракту от 04.06.2018 № 1аэф-18 на 14 календарных дней и договору от 17.09.2018 № 239-1/18М на 56 календарных дней (что является нарушением части 8 статьи 30, части 13.1 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения согласно части 1 статьи 7.32⁵ КоАП РФ);

и другие.

13.2. Администрацией Пиндушского городского поселения не проводилась работа по направлению требований об уплате неустоек (пеней) в адрес поставщика, нарушившего установленный договором срок выполнения в 2017 году работ (нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе).

13.3. Администрацией Повенецкого городского поселения, заключившей муниципальный контракт с ООО «ПСО «Госзаказ» на оказание комплексов услуг по выполнению функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя), в заявке на закупку, на основании которой в 2018 году специализированной организацией оказывались услуги, допущены нарушения в части способов определения поставщика (нарушение части 1 статьи 40 Федерального закона о контрактной системе).

14. При сопоставлении отчетов о расходовании субсидий за 2017 год, представленных администрацией Медвежьегорского городского поселения, с отчетом администрации МО «Медвежьегорский муниципальный район», установлены отклонения в части распределения финансового обеспечения мероприятий по благоустройству (при этом, итоговые суммы отражены верно).

15. В 2017 году расходы за счет средств местного бюджета, произведенные Администрацией Медвежьегорского городского поселения в рамках финансового обеспечения расходных обязательств по формированию современной городской среды (в сумме 232,9 тыс. рублей), не были связаны с реализацией мероприятий на объектах благоустройства, созданных в ходе исполнения муниципальной программы.

16. При благоустройстве дворовых территорий в г.Медвежьегорске были выполнены работы, не включенные в минимальный и дополнительный перечни видов работ по благоустройству дворовых территорий, софинансируемых за счет средств субсидии (установка сушилки, устройство видеонаблюдения) за счет бюджета Республики Карелия на общую сумму 82,5 тыс. рублей. Данный факт содержит признаки состава административного правонарушения по статье 15.14 КоАП РФ.

17. По мнению Контрольно-счетной палаты, имеют место факты недостаточно эффективного использования средств субсидий, предоставленных из бюджета Республики Карелия в 2018 годах реализацию мероприятий на формирование современной городской среды на территории Медвежьегорского городского поселения.

18. В ходе контрольного мероприятия проведен осмотр дворовых и общественных территорий, мест массового отдыха населения (городских парков), обустроенных в 2017-2018 годах на территории муниципальных образований Медвежьегорского муниципального района в рамках реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (на всех объектах благоустройства).

По результатам проведенных осмотров выявлен ряд недостатков, в том числе:

при ремонте дворовой территории по адресу: г.Медвежьегорск, ул. К.Либкнехта, д.24 из запланированных по смете работ по регулированию высотного

положения 4 крышек колодцев (люков) фактически выполнены работы по 3 люкам, один из которых расположен за пределами дворовой территории;

на объекте благоустройства «Детская площадка на площади Кирова» (г.Медвежьегорск) на момент проверки (12.07.2019) одна опора с пятью светильниками не установлена; на площади также не установлены две вазы для цветов (согласно представленным пояснениям светильники находятся на хранении в МАУ «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга», опора для светильников - на прилегающей к учреждению территории, вазы для цветов установлены в месте размещения Отдела записи актов гражданского состояния Медвежьегорского района);

по ряду объектов благоустройства в Пиндушском городском поселении выявлены недостатки и дефекты, подлежащие устранению в рамках гарантийных обязательств; администрацией проводится претензионная работа;

установлено наличие естественного и физического износа приобретенного и установленного оборудования, другие нарушения или недостатки.

19. В ходе проверки достоверности бюджетной (бухгалтерской) отчетности Министерства выявлены факты несвоевременного отражения в бюджетном учете плановых (прогнозных) назначений (в 2017 году – позже, в 2018 году - ранее срока, установленного пунктом 11 Инструкции по применению Единого плана счетов).

20. Ежеквартальные и годовые отчеты, предусмотренные заключенными с Минстроем России соглашениями о предоставлении в 2017 году, в 2018 году субсидий из федерального бюджета, сформированы Министерством в полном объеме и в установленные сроки.

21. Согласно представленных на 01.01.2018, 01.01.2019 отчетов все показатели результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых были предоставлены субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), выполнены в полном объеме.

22. В целом расходы на реализацию на территории Республики Карелия мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» за счет всех источников финансового обеспечения составили:

в 2017 году – 166 083,9 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 133 846,2 тыс. рублей;

в 2018 году – 160 958,8 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 134 249,0 тыс. рублей.

В соответствии с **решением коллегии** Контрольно-счетной палаты Республики Карелия **отчет о результатах контрольного мероприятия** «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в отдельных муниципальных образованиях» **направлен** в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, а также в адрес объектов контрольного мероприятия: Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия; Администраций муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район», Медвежьегорского, Пиндушского, Повенецкого городских поселений.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес Администраций муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» и Медвежьегорского городского поселения направлены **представления** Контрольно-счетной палаты. В адрес Государственного казенного учреждения Республики Карелия

«Центр бухгалтерского и аналитического сопровождения», осуществляющего функции по ведению бюджетного учета, составлению и представлению бухгалтерской и налоговой отчетности Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, направлено информационное письмо.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

М.Е. Клименкова

Согласовано:

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

А.Н. Дорохов