



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

УТВЕРЖДЕН
постановлением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия
от 15 февраля 2019 года № 2

Отчет
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и результативности (эффективности)
использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в
2016-2017 годах в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования
бюджету Суоярвского муниципального района»

Основание для проведения контрольного мероприятия:

пункт 3.9 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на 2018 год, предложение Главы Республики Карелия (письмо от 29.11.2017 № 12367/02-20/Аи), распоряжения Контрольно-счетной палаты от 10.10.2018 № 35, от 26.11.2018 № 41, от 05.12.2018 № 43.

Предмет контрольного мероприятия:

Процессы, связанные с предоставлением и использованием межбюджетных трансфертов в сфере образования; средства бюджета Республики Карелия, предоставленные бюджету муниципального образования в форме межбюджетных трансфертов; средства бюджета муниципального образования на выполнение соответствующего расходного обязательства (в случаях, когда выделение средств местного бюджета является одним из условий получения межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия), а также соблюдение органами местного самоуправления предельных значений софинансирования, установленных нормативными правовыми и иными актами.

Объекты контрольного мероприятия:

- 1) Администрация муниципального образования «Суоярвский район» (далее также – Администрация, Администрация МО «Суоярвский район»);
- 2) муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Суоярвского района» (далее – МКУ «ЦБ»);
- 3) муниципальное общеобразовательное учреждение «Вешкельская средняя общеобразовательная школа» (далее – МОУ «Вешкельская СОШ»);
- 4) муниципальное общеобразовательное учреждение Найстенъярвская средняя общеобразовательная школа (далее – МОУ «Найстенъярвская СОШ»);

5) муниципальное общеобразовательное учреждение Леппясюрская основная общеобразовательная школа (далее – МОУ «Леппясюрская ООШ»). Правопреемником является муниципальное образовательное учреждение Лоймольская средняя общеобразовательная школа (далее также – МОУ «Лоймольская СОШ»).

Проверяемый период деятельности: 2016-2017 годы.

Сроки проведения контрольного мероприятия: 57 рабочих дней, из них на объектах – 21 рабочий день (с 16 октября 2018 года по 24 октября 2018 года, с 20 ноября 2018 года по 23 ноября 2018 года, с 10 декабря 2018 года по 21 декабря 2018 года).

Цели контрольного мероприятия:

1. Оценить соблюдение органами местного самоуправления муниципального образования требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а также муниципальных правовых актов представительного органа местного самоуправления при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании в части получения и использования межбюджетных трансфертов в сфере образования.

2. Установить соблюдение получателями межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия, целей, порядка и условий их предоставления, достижение показателей результативности (эффективности) использования указанных средств.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ) отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования. Целями правового регулирования отношений в сфере образования являются установление государственных гарантий, механизмов реализации прав и свобод человека в сфере образования, создание условий развития системы образования, защита прав и интересов участников отношений в сфере образования.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования и полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования определены соответственно статьями 8, 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования в том числе относятся:

разработка и реализация региональных программ развития образования с учетом региональных социально-экономических, экологических, демографических, этнокультурных и других особенностей субъектов Российской Федерации;

обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся:

1) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами);

2) организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации);

3) создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях;

4) создание, реорганизация, ликвидация муниципальных образовательных организаций (за исключением создания органами местного самоуправления муниципальных районов муниципальных образовательных организаций высшего образования), осуществление функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций;

5) обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий;

6) учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа;

7) осуществление иных установленных настоящим Федеральным законом полномочий в сфере образования.

В соответствии с частью 8 статьи 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на

предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, устанавливаются Правительством Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а педагогическим работникам образовательных организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Статьей 99 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ определены особенности финансового обеспечения оказания государственных и муниципальных услуг в сфере образования, в соответствии с которыми нормативные затраты на оказание государственных или муниципальных услуг в сфере образования включают в себя затраты на оплату труда педагогических работников с учетом обеспечения уровня средней заработной платы педагогических работников за выполняемую ими учебную (преподавательскую) работу и другую работу, определяемого в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления. Расходы на оплату труда педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций, включаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации в нормативы, определяемые в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ, не могут быть ниже уровня, соответствующего средней заработной плате в соответствующем субъекте Российской Федерации, на территории которого расположены такие общеобразовательные организации.

Предметом регулирования Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании» (далее – Закон от 20.12.2013 № 1755-ЗРК) являются общественные отношения, связанные с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование на территории Республики Карелия.

Расходные обязательства Республики Карелия определены статьей 19 Закона от 20.12.2013 № 1755-ЗРК, к которым в том числе относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в соответствии с нормативами, установленными Правительством Республики Карелия.

Частью 2 статьи 20 Закона от 20.12.2013 № 1755-ЗРК определено, что в состав нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях включаются расходы в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования (за исключением расходов, связанных с выполнением полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) в сфере образования, и расходов на присмотр и уход за детьми).

Частью 3 статьи 20 Закона от 20.12.2013 № 1755-ЗРК определено, что в состав нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включаются расходы в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования (за исключением расходов, связанных с выполнением полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) в сфере образования).

Муниципальное образование «Суоярвский район» (далее – МО «Суоярвский район») является муниципальным образованием, наделенным статусом муниципального района, общая площадь которого составляет 13,7 тыс. кв. м. Административным центром МО «Суоярвский район» является город Суоярви. В границах МО «Суоярвский район» находятся 5 поселений: Суоярвское городское поселение, Поросозерское, Найстенъярвское, Вешкельское, Лоймольское сельские поселения.

Территория Суоярвского муниципального района граничит (является смежной) с территориями Муезерского муниципального района, Медвежьегорского муниципального района, Кондопожского муниципального района, Пряжинского муниципального района, Финляндии, Сортавальского муниципального района, Питкярантского муниципального района.

В соответствии со статьей 7 Устава МО «Суоярвский район»¹ (далее также – Устав) к вопросам местного значения МО «Суоярвский район» в том числе относятся:

1) составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального района, утверждение и исполнение бюджета муниципального района, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета муниципального района;

2) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с

¹ Устав в редакции решения XLIX сессии III созыва Совета депутатов МО «Суоярвский район» от 30.11.2017 № 460.

федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

В соответствии со статьей 17 Устава структуру органов местного самоуправления МО «Суоярвский район» образуют:

- представительный орган МО «Суоярвский район»;
- глава МО «Суоярвский район»;
- администрация МО «Суоярвский район».

Основные показатели социально-экономического развития МО «Суоярвский район» за 2016-2017 годы приведены в таблице.

Показатели	2016 год	2017 год	изменение
Стоимость отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, оказанных услуг собственными силами (предприятия, средняя численность работников которых превышает 15 человек, без СМП), млн. рублей	2 520,2*	3 420,4*	+900,2
Индекс промышленного производства, %	101,2	115,4	+14,2
Оборот розничной торговли, млн. рублей	678,8*	745,8*	+67
Количество объектов розничной торговли и общественного питания, ед.	266*	273*	+7
Индекс потребительских цен за период с начала года, %	104,3	102,8	-1,5
Среднесписочная численность работников организаций, чел.	2819*	2666*	-153
Уровень регистрируемой безработицы, %	2,6	2,1	-0,5
Среднемесячная заработная плата работников организаций, рублей	30 661,9 *	33 912,8 *	+3 250,9
Численность населения на 1 января года, следующего за отчетным, чел.	16 273	15 867	-406
- в том числе: городского населения, чел.	9053	8 920	-133
сельского населения, чел.	7 220	6 947	-273

**по данным официального сайта Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия, официального сайта Федеральной службы государственной статистики*

На территории МО «Суоярвский район» в 2016 году осуществляли деятельность 231 предприятие (организация) и 261 индивидуальный предприниматель, в 2017 году – 230 предприятий и организаций, 280 индивидуальных предпринимателей.

По итогам 2016-2017 годов на территории МО «Суоярвский район» произведен 1% от общего объема производства товаров, работ и услуг в Республике Карелия. В 2016 году уровень заработной платы в районе на 14,8 процента ниже, чем средний уровень заработной платы по Республике Карелия, в 2017 – ниже на 10,7 процента.

По сравнению с 2016 годом среднемесячная заработная плата работников организаций увеличилась на 10,6 процента. При этом среднесписочная численность работников организаций сократилась на 153 человека.

Демографическая ситуация характеризуется сокращением численности как городского, так и сельского населения по причинам как естественного, так и миграционного характера.

Источниками формирования доходов бюджета МО «Суоярвский район» в 2016-2017 годах являлись налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, включая межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия.

В соответствии со статьями 20, 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) Решением XXVIII сессии III созыва Совета депутатов МО «Суоярвский район» от 24.12.2015 № 268 «О бюджете муниципального образования «Суоярвский район» на 2016 год» (далее – Решение о бюджете на 2016 год) и Решением XXXIX сессии III созыва Совета депутатов МО «Суоярвский район» от 22.12.2016 № 367 «О бюджете Суоярвского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Решение о бюджете на 2017 год) утверждался перечень главных администраторов доходов бюджета, в соответствии с которыми Администрация МО «Суоярвский район» являлась главным администратором доходов бюджета, а также утверждалась ведомственная структура расходов бюджета МО «Суоярвский район» по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов, в соответствии с которой Администрация МО «Суоярвский район» являлась главным распорядителем средств бюджета.

По данным итогового отчета Администрации МО «Суоярвский район» о результатах анализа состояния и перспектив развития системы образования за 2017 год в Суоярвском районе функционирует 18 муниципальных образовательных учреждений: 5 муниципальных дошкольных образовательных учреждений, 11 муниципальных общеобразовательных учреждений, 2 учреждения дополнительного образования детей. 9 муниципальных общеобразовательных учреждений имеют 15 групп для детей дошкольного возраста. Сформированная в районе сеть учреждений направлена на обеспечение доступности и качества образования, предоставляет возможности для развития способностей и талантов детей и молодежи района. Вместе с тем на протяжении ряда последних лет отмечается значительное снижение контингента обучающихся и воспитанников в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях Суоярвского района, прежде всего в сельских, что связано с демографическими процессами в Суоярвском районе и миграцией населения.

Услугу по предоставлению дошкольного образования оказывали 15 муниципальных образовательных организаций. Охват детей дошкольными образовательными организациями (отношение численности детей, посещающих дошкольные образовательные организации, к численности детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет включительно, скорректированной на численность детей соответствующих возрастов, обучающихся в общеобразовательных организациях) в 2017 году составил 81 процент. Численность детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, получающих образовательные услуги по дошкольному образованию, с 2013 года существенно сократилась. Так, в 2017 году численность получателей указанных

образовательных услуг составила 737 человек (в 2016 году – 788 человек, в 2015 году – 805 человек, в 2014 году – 875 человека, в 2013 году – 948 человек).

В одиннадцати общеобразовательных организациях Суоярвского района обучалось 1910 детей (в 2015-2016 учебном году – 1960 детей, в 2014-2015 учебном году – 1987 детей), в том числе 800 – в 9 сельских общеобразовательных организациях (в 2015-2016 учебном году – 858 детей, в 2014-2015 учебном году – 888 детей), 1132 ребенка – в 2 городских образовательных организациях (в 2015-2016 учебном году – 1102 ребенка, в 2014-2015 учебном году – 1099 детей).

Численность обучающихся в общеобразовательных организациях в расчете на 1 педагогического работника составила в 2017 году 11 человек (в 2016 году – 10,8 человек, в 2014-2015 годах – 10,1 человек). Значение показателя объясняется наличием в сети общеобразовательных организаций района 82 процентов организаций, расположенных в сельской местности.

Краткая характеристика деятельности объектов контрольного мероприятия

Администрация муниципального образования «Суоярвский район»

В соответствии со статьей 33 Устава МО «Суоярвский район» Администрация МО «Суоярвский район» является органом местного самоуправления, осуществляющим исполнительно-распорядительные функции.

Согласно статье 33 Устава МО «Суоярвский район» к компетенции Администрации МО «Суоярвский район» в том числе относятся: ведение реестра закупок для нужд муниципального района; составление проекта бюджета муниципального района; организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам; организация предоставления дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального района; организация отдыха детей в каникулярное время; осуществление муниципального контроля, в том числе проведение проверок соблюдения требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями; осуществление функции и полномочий учредителя муниципальных предприятий и учреждений; иные исполнительно-распорядительные полномочия, предусмотренные законодательством и Уставом.

Положение об Администрации МО «Суоярвский район» утверждено решением IX сессии III созыва Совета депутатов МО «Суоярвский район» от 29.05.2014 № 84.

Отдел образования и социальной политики Администрации МО «Суоярвский район» осуществлял деятельность, связанную с единой образовательной и социальной политикой на территории Суоярвского района. Положение об отделе утверждено Главой Администрации МО «Суоярвский район» 26.04.2017. В непосредственном ведении отдела находились муниципальные образовательные организации, являющиеся самостоятельными юридическими лицами, реализующими основные общеобразовательные программы, дополнительные общеобразовательные программы, а также муниципальное учреждение «Управление образования Суоярвского района», учредителем которых являлось МО «Суоярвский район».

Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Суоярвского района»

Устав муниципального учреждения «Управление образования» утвержден постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 14.07.2011 № 364.

В соответствии с постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 09.01.2018 № 1 муниципальное учреждение «Управление образования Суоярвского района» (далее – МУ «Управление образования») было переименовано в муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Суоярвского района» и утвержден новый устав.

В соответствии с уставом МКУ «ЦБ» функции и полномочия учредителя МКУ «ЦБ» исполняет Администрация МО «Суоярвский район».

В проверяемом периоде деятельность осуществляло МУ «Управление образования Суоярвского района», задачами которого являлись: обеспечение и защита на территории Суоярвского района конституционного права граждан на образование; координация деятельности муниципальных образовательных учреждений Суоярвского района; изучение и учет образовательных потребностей населения; разработка и реализация планов и программ развития образования на территории Суоярвского района; осуществление анализа и прогнозирования тенденций развития системы образования Суоярвского района; обеспечение подготовки и проведение аттестации руководителей муниципальных образовательных учреждений; осуществление контроля над соблюдением условий выполнения мероприятий, обеспечивающих представление статистической и бухгалтерской отчетности в области образования.

МОУ «Вешкельская СОШ», МОУ «Леппясюрская ООШ», МОУ «Найстенъярвская СОШ» осуществляли свою деятельность на основании уставов, свидетельств о государственной регистрации, лицензий на образовательную деятельность. Учреждения являлись образовательными некоммерческими организациями, тип учреждений – казенные.

Уставы утверждены постановлениями Администрации МО «Суоярвский район», в том числе устав МОУ «Вешкельская СОШ» утвержден постановлением от 12.03.2015 № 199, МОУ «Леппясюрская ООШ» – постановлением от 21.05.2015 № 374, МОУ «Найстенъярвская СОШ» – постановлением 17.04.2015 № 283.

Предметом деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений – объектов контрольного мероприятия, являлась реализация конституционных прав граждан Российской Федерации на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования в интересах человека, семьи, общества и государства; обеспечение охраны и укрепления здоровья и создание благоприятных условий для разностороннего развития личности, в том числе возможности удовлетворения потребности учащихся в самообразовании и получении дополнительного образования; обеспечение отдыха граждан, создание условий для культурной, спортивной и иной деятельности населения. Функции и полномочия учредителя, собственника имущества указанных учреждений исполняла Администрация МО «Суоярвский район».

Основными видами деятельности учреждений в соответствии с уставами являлись: реализация основной общеобразовательной программы дошкольного образования, основной общеобразовательной программы начального общего

образования, основной общеобразовательной программы основного общего образования, основной общеобразовательной программы среднего общего образования; адаптированной образовательной программы для детей с ограниченными возможностями здоровья (адаптированной образовательной программы для детей с ограниченными возможностями здоровья с задержкой психического развития, умственной отсталостью); дополнительных образовательных программ.

Кроме того, в соответствии с уставами учреждений к основным видам деятельности относились: присмотр и уход за детьми дошкольного возраста; услуги по питанию обучающихся; услуги по предоставлению психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, своем развитии и социальной адаптации; отдых и оздоровление обучающихся в каникулярное время.

В МОУ «Найстенъярвская СОШ» к основными видам деятельности учреждения относилась также реализация дополнительных образовательных программ военно-патриотической направленности, научно-технической направленности, художественно-эстетической направленности, физкультурно-спортивной направленности, проведение промежуточной аттестации для экстернов.

В проверяемом периоде МОУ «Вешкельская СОШ», МОУ «Леппясюрская ООШ», МОУ «Найстенъярвская СОШ» были заключены договоры на бухгалтерское обслуживание (далее – Договор на бухгалтерское обслуживание) с МУ «Управление образования». Договоры вступили в силу с 01.01.2013 и действовали в проверяемом периоде (с учетом пролонгации договоров). Соглашения о расторжении договоров подписаны 15.03.2018.

В соответствии с договорами на бухгалтерское обслуживание МУ «Управление образования» обеспечивало ведение бухгалтерского учета и налогового учета, учета операций, осуществляемых в процессе исполнения расходов бюджета; осуществляло мониторинг за правильным, эффективным, экономичным расходованием средств в соответствии с целевым назначением по утвержденным сметам доходов и расходов по бюджетным средствам и средствам, полученным за счет внебюджетных источников, с учетом внесенных в них в установленном порядке изменений, исполнением смет доходов и расходов, состоянием расчетов с юридическими и физическими лицами, сохранностью денежных средств и материальных ценностей; составляло совместно с учреждениями сметы и расчеты к ним; вело учет целевых средств учреждений в разрезе бюджетной классификации, обеспечивало составление и представление отчетности по финансовой деятельности учреждений по установленным формам и в установленные сроки в соответствующие организации.

С 01.01.2018 вступили в силу договоры на бухгалтерское обслуживание, заключенные между МКУ «ЦБ» и образовательными учреждениями – объектами контрольного мероприятия.

Ведение бухгалтерского учета в проверяемом периоде осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами,

государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция по применению Единого плана счетов), приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия.

Бюджетная отчетность формировалась в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Учетная политика Администрации МО «Суоярвский район» утверждена распоряжением Администрации МО «Суоярвский район» от 31.12.2015 № 385. В МОУ «Найстенъярвская СОШ» учетная политика утверждена приказом от 31.12.2012 № 291, МОУ «Леппясюрская ООШ» – приказом от 31.12.2012 № 293, в МОУ «Вешкельская СОШ» – приказом от 21.01.2013 № 17-п.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Оценить соблюдение органами местного самоуправления муниципального образования требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а также муниципальных правовых актов представительного органа местного самоуправления при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании в части получения и использования межбюджетных трансфертов в сфере образования.

1.1. Анализ нормативных правовых актов муниципального образования, регулирующих организацию бюджетного процесса.

В целях осуществления бюджетного процесса в проверяемом периоде утверждены и применялись следующие нормативные правовые акты муниципального образования:

положение о бюджетном процессе МО «Суоярвский район», действовавшее в 2016 году, включая этап составления проекта бюджета МО «Суоярвский район» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утверждено решением VII сессии II созыва Совета депутатов МО «Суоярвский район» от 29.04.2010 № 50 (далее – Положение о бюджетном процессе 2010 года);

положение, регулировавшее бюджетный процесс в 2016-2017 годах, начиная с этапа рассмотрения и утверждения проекта бюджета МО «Суоярвский район» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утверждено решением XXXVIII сессии III созыва Совета депутатов МО «Суоярвский район» от 24.11.2016 № 359 (далее – Положение о бюджетном процессе 2016 года).

Положением о бюджетном процессе 2010 года определены:

бюджетные полномочия участников бюджетного процесса;

порядок составления проекта бюджета (на основе документов и материалов, соответствующих части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса);

порядок рассмотрения и утверждения бюджета;
 порядок внесения изменений в решение о бюджете;
 порядок исполнения бюджета (на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана – в соответствии со статьей 215¹ Бюджетного кодекса);
 порядок составления отчетности об исполнении бюджета (состав бюджетной отчетности определен в соответствии с частью 3 статьи 264¹ Бюджетного кодекса);
 порядок муниципального финансового контроля за исполнением бюджета.

Состав бюджетных полномочий участников бюджетного процесса в Положении о бюджетном процессе 2016 года расширен и включает также бюджетные полномочия в соответствии со статьями 153, 154, 157, 158, 160¹, 160², 160²⁻¹, 162 Бюджетного кодекса.

Согласно части 2.1 статьи 2 Положения о бюджетном процессе 2016 года Совет депутатов муниципального образования «Суоярвский район» (далее – Совет) осуществляет в том числе следующие бюджетные полномочия:

рассмотрение и утверждение (принятие) местного бюджета, изменений и дополнений к нему, отчета об исполнении бюджета;

осуществление контроля в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения бюджета на своих заседаниях, заседаниях комиссий, рабочих групп, в ходе проводимых слушаний и в связи с депутатскими запросами;

осуществление последующего контроля за исполнением местного бюджета;

формирование и определение правового статуса органов, осуществляющих контроль за исполнением местного бюджета;

установление порядка осуществления полномочий органами внешнего муниципального финансового контроля по внешнему муниципальному финансовому контролю;

установление порядка осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.

Частью 2.3 статьи 2 Положения о бюджетном процессе 2016 года определены бюджетные полномочия Администрации МО «Суоярвский район».

Администрация МО «Суоярвский район» наделена также полномочиями финансового органа.

Порядок и сроки составления проекта бюджета утверждены постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 23.06.2014 № 421, что соответствует части 3 статьи 184 Бюджетного кодекса.

В соответствии с частью 1 статьи 3.1 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон РК о межбюджетных отношениях) проекты бюджетов муниципальных районов и городских округов составляются и утверждаются сроком на 3 года (очередной финансовый год и плановый период). Статьей 169 Бюджетного кодекса установлено, что в случае, если проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год, местная администрация муниципального образования разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования.

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Суоярвский район» утвержден постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 28.07.2014 № 522, что соответствует части 1 статьи 179 Бюджетного кодекса. Указанный порядок включает

требования к содержанию муниципальных программ, разработке, финансовому обеспечению муниципальных программ, управлению и контролю их реализации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 174² Бюджетного кодекса постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 02.10.2012 № 720 утверждены порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджетов муниципальных образований Суоярвского района.

Положение о порядке формирования, финансового обеспечения и контроля исполнения муниципального задания утверждено постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 31.12.2009 № 637 (далее – Положение о муниципальном задании). В ходе проверки также представлен проект постановления Администрации МО «Суоярвский район» от 31.12.2009 № 638 об утверждении порядка проведения ежегодной оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг в натуральном и стоимостном выражении и учета результатов оценки при формировании расходной части бюджета МО «Суоярвский район» (документ не подписан Главой Администрации МО «Суоярвский район»).

В соответствии с пунктом 5 статьи 87 Бюджетного кодекса постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 30.07.2010 № 405-а утвержден порядок ведения реестра расходных обязательств МО «Суоярвский район».

Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджетов муниципальных образований Суоярвского муниципального района утвержден постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 22.03.2010 № 98 (далее – Порядок КП).

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджетов муниципальных образований Суоярвского муниципального района утвержден постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 24.03.2010 № 100 (с изменениями от 04.04.2014, далее – Порядок СБР и БР).

В 2017 году постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 25.09.2017 № 476 утвержден Стандарт осуществления внутреннего муниципального финансового контроля «Принципы осуществления Администрацией МО «Суоярвский район» внутреннего муниципального финансового контроля».

Порядок санкционирования оплаты денежных обязательств муниципальных казенных учреждений и администраторов источников финансирования дефицита бюджета МО «Суоярвский район» утвержден постановлением Администрации МО «Суоярвский муниципальный район» от 20.01.2016 № 17-а.

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений МО «Суоярвский район» утвержден постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 14.06.2011 № 307 (далее – Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет). Согласно пункту 4 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетные сметы муниципальных казенных учреждений утверждаются главным распорядителем средств бюджета МО «Суоярвский район».

Постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 23.05.2016 № 254 утвержден административный регламент по осуществлению функции внутреннего муниципального финансового контроля, определяющий объекты контроля (в соответствии со статьей 266¹ Бюджетного кодекса), основания и порядок проведения проверок, ревизий и обследований, требования к формированию плана проверок.

Порядок осуществления полномочий органом внутреннего муниципального финансового контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю утвержден постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 30.05.2017 № 263-а (далее – Порядок по внутреннему контролю). Указанным порядком определено, что уполномоченным органом по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений является финансовое управление Администрации МО «Суоярвский район». Объекты внутреннего муниципального финансового контроля определены в соответствии со статьей 266¹ Бюджетного кодекса (с учетом изменений, внесенных в Порядок по внутреннему контролю постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 25.09.2017 № 469).

Порядок рассмотрения проекта бюджета Советом определен статьей 13 Положения о бюджетном процессе 2010 года (статьей 11 Положения о бюджетном процессе 2016 года). В соответствии с частью 2 статьи 187 Бюджетного кодекса указанный порядок предусматривает вступление в силу решения о местном бюджете с 1 января очередного финансового года.

Согласно статье 22 Положения о бюджетном процессе 2010 года (статье 20 Положения о бюджетном процессе 2016 года), исполнение бюджета по расходам осуществляется в порядке, установленном Администрацией МО «Суоярвский район», что соответствует пункту 1 статьи 219 Бюджетного кодекса.

Частью 2 статьи 30 Положения о бюджетном процессе 2010 года (частью 2 статьи 29 Положения о бюджетном процессе 2016 года) определено, что внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется Советом в порядке, установленном решением Совета.

Срок представления годового отчета об исполнении местного бюджета в Совет для подготовки заключения, установленный Положением о бюджетном процессе 2010 года, Положением о бюджетном процессе 2016 года соответствует сроку, определенному пунктом 3 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса – не позднее 1 апреля текущего года.

Срок представления годового отчета об исполнении местного бюджета в Совет на утверждение определен Положением о бюджетном процессе 2010 года, Положением о бюджетном процессе 2016 года в соответствии с пунктом 4 статьи 264⁵ Бюджетного кодекса – до 1 мая текущего года.

Контрольно-счетная палата отмечает, что анализ нормативных правовых актов муниципального образования, регулирующих организацию бюджетного процесса, выявил замечания и нарушения, которые требуют устранения путем приведения указанных актов в соответствие с действующим бюджетным законодательством, в том числе:

- 1) в составе бюджетных полномочий Администрации МО «Суоярвский район», предусмотренных Положением о бюджетном процессе 2016 года, не учтено осуществление функций главного распорядителя средств местного бюджета (учтены только функции главного администратора доходов местного бюджета и главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета);

- 2) частью 1 статьи 3 Положения о бюджетном процессе 2016 года предусмотрено составление проекта бюджета на основе бюджетного прогноза на долгосрочный период. Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза, регламентирующий, в том числе период действия, требования к составу и

содержанию бюджетного прогноза в ходе контрольного мероприятия не представлен. Также проверке не представлен порядок разработки прогноза социально-экономического развития, что не соответствует пункту 2 статьи 173 Бюджетного кодекса;

3) постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 23.06.2014 № 417 утвержден порядок разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования «Суоярвский район». При этом положением о бюджетном процессе 2016 года составление среднесрочного финансового плана не предусмотрено. Таким образом, Положение о бюджетном процессе 2016 года требует приведения в соответствие с Бюджетным кодексом в части составления среднесрочного финансового плана.

Кроме того, порядок разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования «Суоярвский район» не в полной мере соответствует статье 174 Бюджетного кодекса, т. к. не предусматривает утверждение в составе среднесрочного финансового плана нормативов отчислений от налоговых доходов в бюджеты городских, сельских поселений, устанавливаемые (подлежащие установлению) муниципальными правовыми актами Совета;

4) в составе показателей решения о бюджете, определенном статьей 9 Положения о бюджетном процессе 2016 года, не указаны основные характеристики бюджета (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета), что не в полной мере соответствует статье 184¹, пункту 2 статьи 187 Бюджетного кодекса. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете, определенный в статье 11 Положения о бюджетном процессе 2010 года, не в полной мере соответствует статье 184² Бюджетного кодекса, т. к. не включает реестры источников доходов и паспорта (проекты изменений паспортов) муниципальных программ (при утверждении решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности);

5) порядок составления бюджетной отчетности в 2016-2017 годах Администрацией МО «Суоярвский район» не утверждался, что не соответствует пункту 2 статьи 154 Бюджетного кодекса;

6) порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета в ходе контрольного мероприятия не представлен в нарушение пункта 2 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса;

7) статьей 33 Положения о бюджетном процессе 2010 года (статьей 32 Положения о бюджетном процессе 2016 года) определена форма муниципального финансового контроля (текущий контроль), не соответствующая видам финансового контроля, определенным статьей 265 Бюджетного кодекса (внешний и внутренний, предварительный и последующий);

8) порядок осуществления полномочий органами внешнего муниципального финансового контроля (Советом депутатов МО «Суоярвский район») в нарушение пункта 3 статьи 268¹ Бюджетного кодекса не разработан;

9) в 2016 году порядок осуществления полномочий органом внутреннего муниципального финансового контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю определен не был в нарушение пункта 3 статьи 269² Бюджетного кодекса;

10) Положение о муниципальном задании не в полной мере соответствует статье 69² Бюджетного кодекса (требует актуализации), т. к. не определяет:

сроки формирования, утверждения и изменения муниципального задания, порядок расчета и утверждения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и корректирующих коэффициентов к ним, а также нормативных затрат на выполнение работ,

сроки и объемы перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания,

порядок возврата субсидии в объеме, который соответствует показателям муниципального задания, которые не были достигнуты;

11) форма муниципального задания, утвержденная приложением № 1 к Положению о муниципальном задании, не в полной мере соответствует статье 69² Бюджетного кодекса, т. к. не содержит условий и порядка досрочного прекращения выполнения муниципального задания;

12) Положение о муниципальном задании, проект порядка проведения ежегодной оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг в натуральном и стоимостном выражении и учета результатов оценки при формировании расходной части бюджета МО «Суоярвский район» не соответствуют статье 69² Бюджетного кодекса в части финансового обеспечения выполнения муниципального задания;

13) в нарушение пункта 2 Общих требований к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.09.2010 № 114н, Администрацией МО «Суоярвский район» не утвержден порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности подведомственных муниципальных учреждений;

14) форма кассового плана исполнения бюджета требует актуализации, т. к. содержит в составе кодов бюджетной классификации расходов коды классификации операций сектора государственного управления (не применяются начиная с составления бюджета на 2016 год на основании приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2015 № 90н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н»);

15) форма сводной бюджетной росписи не в полной мере соответствует требованиям пункта 4 статьи 217 Бюджетного кодекса, т. к. содержит показатели исполнения бюджета по доходам. Форма расходного уведомления, на основании которого финансовое управление Администрации МО «Суоярвский район» доводит лимиты бюджетных обязательств, Порядком СБР и БР не утверждена;

16) Порядком СБР и БР предусмотрено:

составление получателями бюджетных средств сметы расходов в течение 10 дней после получения уведомления о показателях бюджетной росписи;

доведение финансовым управлением лимитов бюджетных обязательств до получателей бюджетных средств в течение 3 дней после предоставления смет расходов.

Данное положение противоречит пункту 2 статьи 221 Бюджетного кодекса, согласно которому утвержденные показатели бюджетной сметы казенного учреждения должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных

обязательств на принятие и исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения.

Положения Порядка СБР и БР в части детализации показателей бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств по кодам бюджетной классификации расходов требуют актуализации;

17) при проведении контрольного мероприятия установлено, что порядок исполнения бюджета по расходам в 2016-2017 годах не утверждался в нарушение пункта 1 статьи 219 Бюджетного кодекса;

18) порядок санкционирования оплаты денежных обязательств муниципальных казенных учреждений и администраторов источников финансирования дефицита бюджета МО «Суоярвский район» требует актуализации, т. к. пунктом 10 указанного порядка предусмотрено проведение санкционирования оплаты денежных обязательств при соблюдении соответствия кода классификации операций сектора государственного управления направлениям расходов, указанным в платежном поручении или прилагаемых документах;

19) в Порядке составления, утверждения и ведения бюджетных смет не учтены положения пункта 9 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н, в части предоставления руководителю подведомственного учреждения права утверждать бюджетную смету в случае доведения муниципального задания до указанного учреждения;

20) в административном регламенте по осуществлению функции внутреннего муниципального финансового контроля не определены права должностных лиц объектов контроля, не указан перечень должностных лиц, уполномоченных принимать решения о проведении проверок, ревизий и обследований, что не в полной мере соответствует пункту 3 статьи 269² Бюджетного кодекса;

21) в Порядке по внутреннему контролю не определен перечень должностных лиц, уполномоченных принимать решения о проведении проверок, ревизий и обследований, что не в полной мере соответствует пункту 3 статьи 269² Бюджетного кодекса;

22) пунктом 29 Порядка по внутреннему контролю определено, что к участию в контрольном мероприятии могут привлекаться специалисты муниципальных учреждений МО «Суоярвский район», что противоречит части 3 статьи 265 Бюджетного кодекса, согласно которой внутренний муниципальный финансовый контроль является деятельностью органов муниципального финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) местных администраций, финансовых органов муниципальных образований;

23) в 2016 году стандарты осуществления внутреннего муниципального финансового контроля не утверждались, что не соответствует пункту 3 статьи 269² Бюджетного кодекса;

24) в связи с изменением законодательства в области бюджетного учета требуется внесение изменений (актуализация) учетной политики Администрации МО «Суоярвский район».

1.2. Проверка соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а также муниципальных правовых актов при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании.

2016 год

Бюджет МО «Суоярвский район» на 2016 год утвержден Решением о бюджете на 2016 год. Решением о бюджете на 2016 год утверждены показатели, предусмотренные пунктами 1, 2, 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса.

Распределение бюджетных ассигнований утверждено следующими приложениями к Решению о бюджете на 2016 год:

распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) и видам расходов классификации расходов бюджетов (приложение № 5);

ведомственная структура расходов бюджета МО «Суоярвский район» по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов (приложение № 6);

распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), видам расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета (приложение № 7).

Показатели сводной бюджетной росписи бюджета МО «Суоярвский район» на 2016 год в части расходов, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в сфере образования, соответствуют утвержденным показателям Решения о бюджете на 2016 год.

В соответствии с пунктом 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса изменения в сводную бюджетную роспись вносились в соответствии с решениями о внесении изменений в Решение о бюджете на 2016 год. Бюджетная роспись расходов Администрации МО «Суоярвский район» на 2016 год утверждена 20.01.2016. Изменения в бюджетную роспись расходов Администрации МО «Суоярвский район» вносились при изменении сводной бюджетной росписи расходов бюджета МО «Суоярвский район».

Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1. Текст статьи 2 Решения о бюджете на 2016 год (об утверждении нормативов распределения доходов между бюджетом Республики Карелия и районным бюджетом в части погашения задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам согласно приложению № 1) не согласуется с содержанием приложения № 1 (нормативы распределения доходов между бюджетом МО «Суоярвский район» и бюджетами поселений).

2. В приложениях № 5, № 6, № 7 к Решению о бюджете на 2016 год бюджетные ассигнования распределены с детализацией до кода элемента вида расходов бюджетной классификации, что не в полной мере соответствует пункту 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса.

3. Распределение бюджетных ассигнований в приложении № 7 к Решению о бюджете на 2016 год дополнительно детализировано по кодам разделов и

подразделов бюджетной классификации расходов, что также не соответствует пункту 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса.

4. В нарушение статьи 184² Бюджетного кодекса, статьи 11 Положения о бюджетном процессе 2010 года в составе документов, представленных одновременно с проектом бюджета, не содержатся:

- предварительные и ожидаемые итоги социально-экономического развития;
- прогноз социально-экономического развития.

Также в нарушение статьи 184² Бюджетного кодекса одновременно с проектом решения о бюджете не представлены реестры источников доходов и паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

5. В нарушение пункта 3 статьи 174 Бюджетного кодекса среднесрочный финансовый план МО «Суоярвский район» на 2016-2018 годы не содержит нормативы отчислений от налоговых доходов в бюджеты городских, сельских поселений, устанавливаемые (подлежащие установлению) муниципальными правовыми актами.

6. Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития в нарушение пункта 4 статьи 173 Бюджетного кодекса, пункта 3 статьи 8 Положения о бюджетном процессе 2010 года не составлялась.

7. В нарушение пункта 3.1 Порядка КП в 2016 году не составлялся кассовый план исполнения бюджета на текущий квартал. В ходе контрольного мероприятия представлен кассовый план исполнения бюджета на 2016 год, сформированный 31.12.2016, что свидетельствует о формальном подходе к прогнозированию кассовых поступлений и выплат.

8. В сводной бюджетной росписи бюджета МО «Суоярвский район» показатели утверждены по разделам, подразделам, целевым статьям, группам, подгруппам и элементам видов расходов классификации расходов бюджета, что не соответствует пункту 4 статьи 217 Бюджетного кодекса и Порядку СБР и БР.

9. В сводную бюджетную роспись на 2016 год были внесены изменения без внесения изменений в Решение о бюджете на 2016 год по основанию, не предусмотренному Порядком СБР и БР (перераспределение бюджетных ассигнований между целевыми статьями бюджетной классификации).

10. В ходе контрольного мероприятия установлены несоответствия показателей бюджетной росписи Администрации МО «Суоярвский район» показателям сводной бюджетной росписи расходов бюджета МО «Суоярвский район» (в части расходов за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в сфере образования) по состоянию на 28.04.2016, 28.09.2016, 24.11.2016, 22.12.2016. Данные факты являются нарушениями пункта 4 статьи 219¹ Бюджетного кодекса и содержат признаки административного правонарушения в соответствии со статьей 15.15⁹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) – несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи. На момент составления акта по результатам контрольного мероприятия срок привлечения к административной ответственности по статье 15.15⁹ КоАП РФ истек.

11. В нарушение статьи 38¹, пункта 2 статьи 158 Бюджетного кодекса Администрацией МО «Суоярвский район» осуществлялось распределение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств получателям бюджетных средств в отсутствие утвержденного перечня подведомственных получателей бюджетных средств.

12. Муниципальные задания для МОУ «Вешкельская СОШ», МОУ «Найстенъярвская СОШ», МОУ «Леппясюрская ООШ» на 2016 год утверждены распоряжением Администрации МО «Суоярвский район» от 30.12.2015 № 610. Указанные муниципальные задания утверждены по форме, не соответствующей форме, определенной Положением о муниципальном задании.

13. Согласно разделу 8 муниципальных заданий контроль за исполнением муниципальных заданий возложен на Министерство образования Республики Карелия и другие надзорные органы. Согласно подпункту 3 пункта 5 статьи 69² Бюджетного кодекса контроль за выполнением муниципального задания реализует орган местного самоуправления, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

14. В нарушение пункта 3 статьи 69² Бюджетного кодекса ведомственный перечень муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями МО «Суоярвский район» не утверждался. Таким образом, в муниципальные задания на 2016 год включены муниципальные услуги, не предусмотренные ведомственным перечнем.

В нарушение пункта 4 статьи 69² Бюджетного кодекса нормативные затраты на оказание муниципальных услуг в соответствии с муниципальным заданием Администрацией МО «Суоярвский район» не утверждались.

В результате невыполнения требований пунктов 3 и 4 статьи 69² Бюджетного кодекса Администрацией МО «Суоярвский район» нарушен порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания. Данный факт содержит признаки состава административного правонарушения в соответствии со статьей 15.15¹⁵ КоАП РФ. На момент составления настоящего акта срок привлечения к административной ответственности по статье 15.15¹⁵ КоАП РФ истек.

15. При формировании муниципальных заданий для МОУ «Вешкельская СОШ», МОУ «Найстенъярвская СОШ», МОУ «Леппясюрская ООШ» значение показателя «доля обоснованных жалоб потребителей (обучающихся, их родителей, законных представителей), по которым приняты меры в отчетном году (%)» в размере 0 процентов установлено некорректно, т. к. данное значение не подразумевает принятие мер по поступившим жалобам.

Также для МОУ «Леппясюрская ООШ» некорректно установлено значение показателя «доля учащихся 11 классов, получивших документ государственного образца о среднем (полном) общем образовании» в размере 100 процентов, т. к. реализация основной общеобразовательной программы среднего общего образования не относится к уставным видам деятельности МОУ «Леппясюрская ООШ».

В отчетах, представленных указанными учреждениями, содержатся сведения об исполнении не всех установленных показателей качества, а также изменены плановые значения показателей, установленные муниципальным заданием. Данные факты свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны Администрации МО «Суоярвский район» в отношении выполнения муниципальных заданий подведомственными учреждениями.

16. При проверке соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса в МО «Суоярвский район» установлены следующие нарушения в сфере бюджетного учета.

16.1. Согласно главной книге Администрации МО «Суоярвский район» за 2016 год, бюджетный учет операций по начислению и поступлению межбюджетных трансфертов в бюджет МО «Суоярвский район» в 2016 году не осуществлялся (отсутствуют обороты по счету бюджетного учета 205.51 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»). В результате нарушен пункт 197 Инструкции по применению Единого плана счетов.

16.2. В нарушение пунктов 324, 328 Инструкции по применению Единого плана счетов в бюджетном учете Администрации МО «Суоярвский район» не отражались прогнозные (плановые) показатели доходов бюджета (включая их изменения) на 2016 год.

В результате бюджетная отчетность Администрации МО «Суоярвский район» за 2016 год в части прогнозных показателей доходов бюджета, показателей расчетов по межбюджетным трансфертам составлена не на основе регистров бюджетного учета (Главной книги) в нарушение пункта 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о составлении и представлении отчетности). Данный факт содержит признаки административного правонарушения по статье 15.11 КоАП РФ – грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской отчетности. На момент составления акта по результатам контрольного мероприятия срок привлечения к административной ответственности по статье 15.11 КоАП РФ истек.

16.3. Согласно Справке по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) по счету бюджетного учета 205.51.000, акту сверки расчетов по межбюджетным трансфертам с Министерством образования Республики Карелия за 2016 год остаток межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету МО «Суоярвский район» Министерством образования Республики Карелия, по состоянию на 01.01.2017 составил 16,3 тыс. рублей. При этом в нарушение пункта 15 Инструкции о составлении и представлении отчетности, в Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) Администрации МО «Суоярвский район» задолженность по возврату остатков межбюджетных трансфертов не отражена. Данный факт содержит признаки административного правонарушения по статье 15.15⁶ КоАП РФ – предоставление заведомо недостоверной бюджетной отчетности. На момент составления акта по результатам контрольного мероприятия срок привлечения к административной ответственности по статье 15.15⁶ КоАП РФ истек.

17. Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Суоярвский район» за 2016 год составлено председателем планово-бюджетной комиссии Совета. В указанном заключении содержатся ссылки на отчет об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317), что противоречит пункту 2 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса, согласно которой внешней проверке подлежит отчет об исполнении местного бюджета (ф. 0503117).

18. В соответствии с частью 1 статьи 153 Бюджетного кодекса законодательные (представительные) органы формируют и определяют правовой статус органов внешнего муниципального финансового контроля. Согласно части 1

статьи 5 Положения о бюджетном процессе 2010 года к полномочиям Совета относится формирование и определение правового статуса органов, осуществляющих контроль за исполнением местного бюджета. В ходе проведения контрольного мероприятия сведения о создании органа внешнего муниципального финансового контроля и определении его правового статуса не представлены.

2017 год

Бюджет МО «Суоярвский район» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден Решением о бюджете на 2017 год. Решением о бюджете на 2017 год утверждены показатели, предусмотренные пунктами 1, 2, 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса.

Распределение бюджетных ассигнований утверждено следующими приложениями к Решению о бюджете на 2017 год:

распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) и видам расходов классификации расходов бюджетов (приложения № 6, № 8);

ведомственная структура расходов бюджета МО «Суоярвский район» по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов (приложения № 7, № 9);

распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), видам расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета (приложения № 10, № 11).

Сводная бюджетная роспись бюджета МО «Суоярвский район» утверждена 22.12.2016 на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, что соответствует Решению о бюджете на 2017 год. Показатели утвержденной сводной бюджетной росписи бюджета МО «Суоярвский район» на 2017 год в части расходов, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в сфере образования, соответствуют утвержденным показателям Решения о бюджете на 2017 год.

Показатели первоначальной бюджетной росписи Администрации МО «Суоярвский район» утверждены на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. Показатели бюджетной росписи на 2017 год соответствуют показателям сводной бюджетной росписи бюджета МО «Суоярвский район» в части расходов, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в сфере образования, на 2017 год.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Суоярвский район» за 2017 год составлено председателем планово-бюджетной комиссии Совета. По данным указанного заключения годовой отчет об исполнении бюджета МО «Суоярвский район» за 2017 год признан полным и достоверным.

Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1. В нарушение пункта 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса Решением о бюджете на 2017 года не утверждены объемы условно утверждаемых расходов на 2018 и 2019 годы.

2. Текст статьи 2 Решения о бюджете на 2017 год (об утверждении нормативов распределения доходов между бюджетом Республики Карелия и районным бюджетом в части погашения задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам согласно приложению № 1) не согласуется с содержанием приложения № 1 (нормативы распределения доходов между бюджетом МО «Суоярвский район» и бюджетами поселений).

3. В приложениях 6-11 к Решению о бюджете на 2017 года бюджетные ассигнования распределены с детализацией до кода элемента вида расходов бюджетной классификации, что не в полной мере соответствует пункту 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса.

Распределение бюджетных ассигнований в приложениях № 10, № 11 дополнительно детализировано по кодам разделов и подразделов бюджетной классификации расходов, что также не соответствует пункту 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса.

4. В нарушение статьи 184² Бюджетного кодекса, статьи 11 Положения о бюджетном процессе 2010 года в составе документов, представленных одновременно с проектом бюджета, не содержатся предварительные и ожидаемые итоги социально-экономического развития, а также прогноз социально-экономического развития.

5. В нарушение статьи 184² Бюджетного кодекса одновременно с проектом решения о бюджете не представлены:

прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода);

реестры источников доходов;

паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

6. Прогноз социально-экономического развития МО «Суоярвский район» на 2017-2019 годы в ходе контрольного мероприятия не представлен в нарушение статьи 173 Бюджетного кодекса.

7. В нарушение пункта 3.1 Порядка КП в 2017 году не составлялся кассовый план исполнения бюджета на текущий квартал. В ходе контрольного мероприятия представлен кассовый план исполнения бюджета на 2017 год, сформированный 31.12.2017, что свидетельствует о формальном подходе к прогнозированию кассовых поступлений и выплат.

8. В сводной бюджетной росписи бюджета МО «Суоярвский район» показатели утверждены по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам, подгруппам и элементам видов расходов классификации расходов, что не в полной мере соответствует пункту 4 статьи 217 Бюджетного кодекса.

9. В соответствии с пунктом 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса изменения в сводную бюджетную роспись вносились в соответствии с решениями о внесении изменений в Решение о бюджете на 2017 год. Показатели уточненных сводных бюджетных росписей по состоянию на 27.04.2017, 28.09.2017, 22.12.2017

утверждены только на 2017 год без указания показателей планового периода, что противоречит пункту 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса.

10. Уточненные бюджетные росписи Администрации МО «Суоярвский район» по состоянию на 27.04.2017, 28.04.2017, 22.12.2017, 31.12.2017 утверждены без указания планового периода. Кроме того, установлены несоответствия показателей бюджетной росписи Администрации МО «Суоярвский район» по состоянию на 22.12.2017 и 31.12.2017 показателям сводной бюджетной росписи бюджета МО «Суоярвский район» (в части расходов за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в сфере образования). Данные факты являются нарушениями пункта 4 статьи 219¹ Бюджетного кодекса и содержат признаки административного правонарушения в соответствии со статьей 15.15⁹ КоАП РФ – несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи.

11. В нарушение статьи 38¹, пункта 2 статьи 158 Бюджетного кодекса Администрацией МО «Суоярвский район» осуществлялось распределение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств получателям бюджетных средств в отсутствие утвержденного перечня подведомственных получателей бюджетных средств.

12. Муниципальные задания для МОУ «Вешкельская СОШ», МОУ «Найстенъярвская СОШ», МОУ «Леппясюрская ООШ» на 2017 год утверждены распоряжением Администрации МО «Суоярвский район» от 27.12.2016 № 505. Указанные муниципальные задания утверждены по форме, не соответствующей форме, определенной Положением о муниципальном задании. В нарушение пункта 3 статьи 69² Бюджетного кодекса муниципальные задания утверждены на срок одного года, в то время как Решение о бюджете утверждено на очередной финансовый год и на плановый период.

13. В нарушение пункта 3 статьи 69² Бюджетного кодекса ведомственные перечни муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями МО «Суоярвский район», не утверждались. Таким образом, в муниципальные задания на 2017 год включены муниципальные услуги, не предусмотренные ведомственным перечнем. В результате нарушен порядок формирования муниципального задания. Данный факт содержит признаки состава административного правонарушения в соответствии со статьей 15.15¹⁵ КоАП РФ. На момент составления настоящего акта срок привлечения к административной ответственности по статье 15.15¹⁵ КоАП РФ истек.

14. При формировании муниципальных заданий для МОУ «Вешкельская СОШ», МОУ «Найстенъярвская СОШ», МОУ «Леппясюрская ООШ» значение показателя «доля обоснованных жалоб потребителей (обучающихся, их родителей, законных представителей), по которым приняты меры в отчетном году (%)» в размере 0 процентов установлено некорректно, т. к. данное значение не подразумевает принятие мер по поступившим жалобам.

Также установлено, что в отчетах, представленных указанными учреждениями, содержатся сведения об исполнении не всех установленных показателей качества, а также изменены плановые значения показателей, установленные муниципальным заданием. Данные факты свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны Администрации МО «Суоярвский район» в отношении выполнения муниципальных заданий подведомственными учреждениями.

15. При проверке соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса в МО «Суоярвский район» установлены следующие нарушения в сфере бюджетного учета.

15.1. Согласно Главной книге Администрации МО «Суоярвский район» за 2017 год, обороты по счету бюджетного учета 205.51 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» составили 2 073,0 тыс. рублей. В то же время в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2018 отражено поступление межбюджетных трансфертов за 2017 год на сумму 311 477,1 тыс. рублей.

15.2. В нарушение пунктов 324, 328 Инструкции по применению Единого плана счетов в бюджетном учете Администрации МО «Суоярвский район» не отражались прогнозные (плановые) показатели доходов бюджета (включая их изменения) на 2017 год.

В результате бюджетная отчетность Администрации МО «Суоярвский район» за 2017 год в части прогнозных показателей доходов бюджета, показателей расчетов по межбюджетным трансфертам составлена не на основе регистров бюджетного учета (Главной книги) в нарушение пункта 7 Инструкции о составлении и представлении отчетности. Данный факт содержит признаки административного правонарушения по статье 15.11 КоАП РФ – грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской отчетности.

16. В соответствии с частью 1 статьи 153 Бюджетного кодекса законодательные (представительные) органы формируют и определяют правовой статус органов внешнего муниципального финансового контроля. Согласно части 2.1 статьи 2 Положения о бюджетном процессе 2016 года к полномочиям Совета относится формирование и определение правового статуса органов, осуществляющих контроль за исполнением местного бюджета. В ходе проведения контрольного мероприятия сведения о создании органа внешнего муниципального финансового контроля и определении его правового статуса не представлены.

1.3. Анализ исполнения бюджета муниципального образования в части межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия.

Анализ исполнения бюджета МО «Суоярвский район» по расходам за 2016-2017 годы показал, что в 2016 году расходы исполнены на 98,3 процента, в том числе в части межбюджетных трансфертов в сфере образования на 99,3 процента (по доходам и по расходам бюджета), в 2017 году расходы исполнены на 85,6 процента, в том числе в части межбюджетных трансфертов в сфере образования на 98,0 процентов по доходам бюджета, 97,95 процента по расходам бюджета.

Анализ исполнения бюджета МО «Суоярвский район» за 2016-2017 годы представлен в таблице.

Утверждено решением о бюджете*, тыс. рублей	Показатели кассового плана (по доходам бюджета), сводной бюджетной росписи расходов (по расходам бюджета), тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	Степень освоения, %	
			согласно решению о бюджете	согласно сводной бюджетной росписи
2016 год				
Доходы				
422 401,0	422 319,9	419 311,8	99,3	99,3
Расходы				
440 656,0	440 574,9	433 286,3	98,3	98,3
2017 год				
Доходы				
480 894,3	480 894,3	426 528,7	88,7	88,7
Расходы				
487 010,3	487 010,3	416 868,4	85,6	85,6

*в последней редакции

Анализ исполнения бюджета МО «Суоярвский район» в части межбюджетных трансфертов в сфере образования за 2016 год представлен в таблице.

(тыс. рублей)							
Дата утверждения Решения о бюджете на 2016 год (внесения изменений в Решение о бюджете на 2016 год)					Исполнено	Отклонение	
24.12.2015	28.04.2016	25.08.2016	24.11.2016	22.12.2016		окончательного бюджета от первоначального	окончательного бюджета от исполнения
Доходы							
165 612,0	168 521,0	170 521,0	172 189,0	174 923,0	173 768,4	+9 311,0	+1 154,6
Расходы*							
165 612,0	168 521,0	170 521,0	172 189,0	174 923,0	173 767,3	+9 311,0	+1 155,7

*согласно Решению о бюджете на 2016 год и сводной бюджетной росписи бюджета МО «Суоярвский район» на 2016 год

Анализ исполнения бюджета МО «Суоярвский район» в части межбюджетных трансфертов в сфере образования за 2017 год представлен в таблице.

(тыс. рублей)						
Дата утверждения Решения о бюджете на 2017 год (внесение изменений в решение о бюджете на 2017 год)				Исполнено	Отклонение	
22.12.2016	27.04.2017	28.09.2017	22.12.2017		окончательного бюджета от первоначального	окончательного бюджета от исполнения
Доходы						
164 508,0	170 570,0	170 570,0	183 509,0	179 763,1	+19 001,0	+3 745,9
Расходы*						
164 508,0	170 570,0	170 570,0	183 509,0	179 763,1	+19 001,0	+3 745,9

*согласно Решению о бюджете на 2017 год и сводной бюджетной росписи бюджета МО «Суоярвский район» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Доля поступивших межбюджетных трансфертов в сфере образования в общей сумме доходов бюджета МО «Суоярвский район» по результатам исполнения за 2016 год составила 41,4 процента, за 2017 год – 42,1 процента. Доля межбюджетных трансфертов в сфере образования в общей сумме расходов бюджета МО «Суоярвский район» по результатам исполнения за 2016 год составила 40,1 процента, за 2017 год – 43,1 процента.

Цель 2. Установить соблюдение получателями межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия, целей, порядка и условий их предоставления, достижение показателей результативности (эффективности) использования указанных средств.

2.1. Проверка соблюдения объектами контрольного мероприятия целей, порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия (в том числе условий, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса).

2.1.1. Проверка соблюдения условий, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса.

Основные условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации установлены статьей 136 Бюджетного кодекса.

В соответствии с приказами Министерства финансов Республики Карелия от 08.06.2015 № 170, от 12.05.2016 № 144 Суоярвский муниципальный район входил в утвержденные на 2016-2017 годы перечни муниципальных районов Республики Карелия, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местных бюджетов.

Согласно пункту 2 статьи 136 Бюджетного кодекса муниципальные образования, в отношении которых выполняются вышеперечисленные условия, начиная с очередного финансового года, не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

По данным Министерства финансов Республики Карелия, по итогам мониторинга исполнения бюджета Суоярвского района за 2016 год и 2017 год имело место несоблюдение органами местного самоуправления поселений Суоярвского района условий предоставления межбюджетных трансфертов, определенных пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса.

Так, в 2016 году нормативы формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления превышены на общую сумму 2 475,0 тыс. рублей, в том числе по Поросозерскому сельскому поселению – на 596,0 тыс. рублей, Найстенъярвскому сельскому поселению – на 734,0 тыс. рублей, Лоймольскому сельскому поселению – на 1 145,0 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Министерства финансов Республики Карелия от 17.05.2017 № 215 в отношении Суоярвского муниципального района применены бюджетные меры принуждения – сокращено предоставление субвенции на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций

на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений в сумме 34,0 тыс. рублей.

По итогам 2017 года Министерством финансов Республики Карелия установлено превышение нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления в общей сумме 1 254,0 тыс. рублей, в том числе по Поросозерскому сельскому поселению – в сумме 405,0 тыс. рублей, Найстенъярвскому сельскому поселению – в сумме 354,0 тыс. рублей, Лоймольскому сельскому поселению – в сумме 495,0 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Министерства финансов Республики Карелия от 30.03.2018 № 142 в отношении Суоярвского муниципального района применены бюджетные меры принуждения – сокращено предоставление субвенции на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений в сумме 34,0 тыс. рублей.

Также Администрацией МО «Суоярвский район» не были выполнены обязательства, установленные Соглашением о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов из бюджета Республики Карелия бюджету Суоярвского муниципального района от 31.01.2017 № 16/ДВ. Согласно приказу Министерства финансов Республики Карелия от 18.05.2018 № 231 дотация Суоярвскому району на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2018 год была сокращена на 2 272,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 5 статьи 136 Бюджетного кодекса финансовые органы субъектов Российской Федерации вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном ими порядке предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам, в том числе при нарушении предельных значений, установленных пунктом 3 статьи 92¹ и статьи 107 Бюджетного кодекса.

Пунктом 3 статьи 92¹ Бюджетного кодекса определено, что дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Согласно пункту 3 статьи 107 Бюджетного кодекса предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В соответствии с частью 8 статьи 7 Федерального закона от 09.04.2009 № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 30.09.2015) в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92¹ Бюджетного кодекса в пределах указанной разницы.

Сведения о соблюдении МО «Суоярвский район» в 2016 году предельных значений дефицита местного бюджета и предельного объема муниципального долга, установленных пунктом 3 статьи 92¹ и статьи 107 Бюджетного кодекса, представлены в таблице.

Показатели	Утверждено Решением о бюджете на 2016 год (от 24.12.2015)	По данным отчета об исполнении бюджета за 2016 год, муниципальной долговой книги
Доходы местного бюджета, тыс. рублей	368 555,4	419 311,8
Расходы местного бюджета, тыс. рублей	376 119,4	433 286,3
Дефицит местного бюджета, тыс. рублей	7 564,0	13 974,5
Предельный объем муниципального долга, тыс. рублей	88 251,6	76 062,0
Привлечение бюджетных кредитов, тыс. рублей	19 504,6	16 000,0
Погашение бюджетных кредитов, тыс. рублей	26 033,0	5 685,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, тыс. рублей	0,0	-941,0
Безвозмездные поступления, тыс. рублей	242 304,4	278 159,7
Налоговые доходы по дополнительным нормативам отчислений, тыс. рублей	20 609,0	22 719,0
Доходы без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, тыс. рублей	105 642,0	118 433,1
Отношение дефицита местного бюджета к годовому объему доходов без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, %	7,2	11,8
Соблюдение ограничения по дефициту местного бюджета	соблюдено	не соблюдено*
-с учетом допустимых ограничений	-	соблюдено
Разница между значением предельного объема муниципального долга и годового объема доходов без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, тыс. рублей	-17 390,4	-42 371,1
Соблюдение ограничения по предельному объему муниципального долга	соблюдено	соблюдено

*поскольку по итогам исполнения бюджета разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами сложилась в размере 10 315,0 тыс. рублей, а превышение допустимого размера дефицита составило 1,8 процента, или 2 131,2 тыс. рублей, размер дефицита бюджета МО «Суоярвский район» по итогам исполнения бюджета за 2016 год не превышает ограничения, определенные с учетом части 8 статьи 7 Федерального закона от 09.04.2009 № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 30.09.2015).

Сведения о соблюдении МО «Суоярвский район» в 2017 году предельных значений дефицита местного бюджета и предельного объема муниципального долга, установленных пунктом 3 статьи 92¹ и статьи 107 Бюджетного кодекса, представлены в таблице.

Показатели	Утверждено Решением о бюджете на 2017 год (от 22.12.2016)	По данным отчета об исполнении бюджета за 2017 год, муниципальной долговой книги
Доходы местного бюджета, тыс. рублей	354 939,0	426 528,7
Расходы местного бюджета, тыс. рублей	364 834,0	416 868,4
Дефицит местного бюджета, тыс. рублей	9 895,0	-9 660,3
Предельный объем муниципального долга, тыс. рублей	94 140,2	71 169,0
Привлечение бюджетных кредитов, тыс. рублей	13 078,2	4 500,0
Погашение бюджетных кредитов, тыс. рублей	18 114,0	7 393,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, тыс. рублей	8 798,0	1 132,8
Безвозмездные поступления, тыс. рублей	243 490,0	312 480,0
Доходы без учета безвозмездных поступлений, тыс. рублей	111 449,0	114 048,7
Отношение дефицита местного бюджета к годовому объему доходов без учета безвозмездных поступлений, %	8,9	-8,5
Соблюдение ограничения по дефициту местного бюджета	соблюдено	соблюдено
Разница между значением предельного объема муниципального	-17 308,8	-42 879,7

Показатели	Утверждено Решением о бюджете на 2017 год (от 22.12.2016)	По данным отчета об исполнении бюджета за 2017 год, муниципальной долговой книги
долга и годового объема доходов без учета безвозмездных поступлений, тыс. рублей		
Соблюдение ограничения по предельному объему муниципального долга	соблюдено	соблюдено

При формировании бюджета на 2016 год и на 2017 год (в первоначальных редакциях), а также при исполнении бюджета МО «Суоярвский район» за 2016 год и за 2017 год ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92¹ и статьи 107 Бюджетного кодекса, соблюдены.

2.1.2. Проверка соблюдения целей, порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия.

2.1.2.1. Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

Методика расчета и распределения субвенции определена в статьях 26.1, 26.4, 26.5 Закона Республики Карелия о межбюджетных отношениях.

Нормативы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях на 2016 год утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 24.01.2014 № 11-П (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 28.01.2016 № 17-П), на 2017 год – постановлением Правительства Республики Карелия от 07.02.2017 № 48-П.

Порядки установления и исполнения расходных обязательств МО «Суоярвский район», подлежащих исполнению за счет субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях утверждены на 2016 год постановлениями Администрации МО «Суоярвский район» от 05.02.2016 № 68 (в части общего образования, далее – Порядок по общему образованию на 2016 год), от 05.02.2016 № 69 (в части дошкольного образования, далее – Порядок по дошкольному образованию на 2016 год), на 2017 год – постановлениями Администрации МО «Суоярвский район» от 25.01.2017 № 37 (в части общего образования, далее – Порядок по общему образованию на 2017 год), от

25.01.2017 № 38 (в части дошкольного образования, далее – Порядок по дошкольному образованию на 2017 год).

Указанными порядками определены получатели средств субвенции, методика распределения субвенции между муниципальными образовательными организациями, перечень расходов бюджета МО «Суоярвский район», принимаемых к санкционированию за счет субвенции, расчет объемов финансовых средств, необходимых для реализации полномочий.

Размеры муниципальных нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях Суоярвского района, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Суоярвского района определены в Порядке по общему образованию на 2016 год в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 24.01.2014 № 11-П, в Порядке по общему образованию на 2017 год – в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 07.02.2017 № 48-П (за исключением нормативов на одного обучающегося в малокомплектных сельских общеобразовательных школах, утверждены с превышением на 62,7 тыс. рублей).

Размер нормативов на 1 воспитанника на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования в возрасте до 3-х лет в группах общеразвивающей направленности в Порядке по дошкольному образованию на 2017 год определен в размере 13 773 рубля, что ниже норматива, установленного постановлением Правительства Республики Карелия от 07.02.2017 № 48-П, на 20,3 тыс. рублей.

Порядок по общему образованию на 2016 год не в полной мере соответствует Порядку установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия, утвержденному постановлением Правительства Республики Карелия от 18.03.2008 № 60-П (далее – Порядок РО, Порядок установления и исполнения расходных обязательств, утвержденный Постановлением № 60-П), т. к. не содержит следующие положения:

- наименование устанавливаемого расходного обязательства;
- перечень выполняемых функций, услуг, оказываемых физическим и (или) юридическим лицам, связанных с исполнением расходного обязательства;
- перечень категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг.

Аналогичные положения не содержат Порядок по дошкольному образованию на 2016 год, Порядок по общему образованию на 2017 год, Порядок по дошкольному образованию на 2017 год.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в случае превышения норматива, используемого в методике расчета субвенции, в муниципальном акте об установлении расходных обязательств необходимо указать источники финансового обеспечения дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения расходного обязательства.

Перечень расходов бюджета МО «Суоярвский район», принимаемых к санкционированию за счет субвенции, определен в Порядках по общему

образованию на 2016-2017 годы в соответствии со статьей 20 Закона Республики Карелия об образовании.

Статьей 10 Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» от 24.12.2015 № 1968-ЗРК (далее – Закон о бюджете РК на 2016 год) утверждено распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2016 год (приложение 8 к Закону о бюджете РК на 2016 год).

Согласно указанному распределению (таблица 2 приложения 8 к Закону о бюджете РК на 2016 год), объем субвенции для МО «Суоярвский район» на 2016 год составил 113 610,0 тыс. рублей (в части общего образования), 40 745,0 тыс. рублей (в части дошкольного образования).

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 06.12.2016 № 920р-П бюджету МО «Суоярвский район» распределена сумма нераспределенного резерва в размере 2 721,0 тыс. рублей (в части общего образования).

В соответствии с приказом Министерства финансов Республики Карелия от 05.12.2016 № 520 «Об изменении сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия и лимитов бюджетных обязательств на 2016 год» сумма субвенции в части общего образования бюджету МО «Суоярвский район» была увеличена на 2 434,0 тыс. рублей за счет соответствующего уменьшения субвенции в части дошкольного образования.

Таким образом, Министерством образования Республики Карелия предусматривалось предоставление субвенции бюджету МО «Суоярвский район» в 2016 году в части общего образования в сумме 118 765,0 тыс. рублей (уведомления по расчетам между бюджетами от 31.12.2015 № 28-019/1-2016, от 06.12.2016 № 28-19/5-2016, от 07.12.2016 № 28-19/6-2016), в части дошкольного образования в сумме 38 311,0 тыс. рублей (уведомления по расчетам между бюджетами от 31.12.2015 № 35-019/1-2016, от 06.12.2016 № 35-019/5-2016).

Сумма доходов от поступления субвенции отражена в Решении о бюджете на 2016 год (в окончательной редакции) в размере 118 765,0 тыс. рублей (общее образование) и 38 311,0 тыс. рублей (дошкольное образование) по коду бюджетной классификации доходов 01920203999050000151.

Лимиты бюджетных обязательств на принятие бюджетных обязательств за счет субвенции на 2016 год в части общего образования доведены до МОУ «Вешкельская СОШ» в сумме 8 128,9 тыс. рублей, МОУ «Найстенъярвская СОШ» – в сумме 11 086,5 тыс. рублей, МОУ «Леппясюрская ООШ» – 7 074,2 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств на принятие бюджетных обязательств за счет субвенции на 2016 год в части дошкольного образования доведены до МОУ «Вешкельская СОШ» в сумме 710,8 тыс. рублей, МОУ «Найстенъярвская СОШ» – в сумме 1 905,0 тыс. рублей, МОУ «Леппясюрская ООШ» – 717,9 тыс. рублей.

Статьей 9 Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон о бюджете РК на 2017 год) утверждено распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2017 год (приложение 12 к Закону о бюджете РК на 2017 год).

Согласно указанному распределению объем субвенции для МО «Суоярвский район» составил 159 275,0 тыс. рублей (таблица 2 приложения 12 к Закону о бюджете РК на 2017 год).

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 08.11.2017 № 600р-П бюджету МО «Суоярвский район» распределена сумма нераспределенного резерва в размере 1 628,0 тыс. рублей.

Таким образом, Министерством образования Республики Карелия предусматривалось предоставление субвенции бюджету МО «Суоярвский район» в 2017 году в сумме 160 903,0 тыс. рублей (уведомления по расчетам между бюджетами от 26.12.2016 № 40-019/1-2017, от 29.09.2017 № 40-019/4-2017, от 21.11.2017 № 40-019/6-2017, от 12.12.2017 № 40-019/7-2017).

Сумма доходов от поступления субвенции отражена в Решении о бюджете на 2017 год (в окончательной редакции) в сумме 160 903,0 тыс. рублей по коду бюджетной классификации доходов 01920239999050000151.

Лимиты бюджетных обязательств на принятие бюджетных обязательств за счет субвенции на 2017 год доведены до МОУ «Вешкельская СОШ» в сумме 8 943,9 тыс. рублей, МОУ «Найстенъярвская СОШ» – 12 625,9 тыс. рублей, МОУ «Леппясюрская ООШ» – 4 998,2 тыс. рублей.

В соответствии с отчетом о расходовании субвенции за 2016 год (форма № 1с), численность обучающихся по основным общеобразовательным программам общего образования, дополнительным общеобразовательным программам в образовательных организациях МО «Суоярвский район» на конец 2016 года составила 1 687 человек, на конец 2017 года – 1 716 человек (увеличение на 7,2 процента по сравнению с 2016 годом).

В 2016 году численность обучающихся при организации обучения по сетевой форме реализации образовательных программ с применением технологий дистанционного обучения составила 9 человек (в 2017 году – 9 человек), обучающихся нуждающихся в длительном обучении при организации обучения на дому – 6 человек, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья при организации обучения по индивидуальным учебным планам – 4 человека (в 2017 году – 21 человек), обучающихся при организации обучения в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами – 1 420 человек (в 2017 году – 1 559 человек), при организации обучения в малокомплектных организациях – 243 человека (в 2017 году – 194 человека), обучающихся в образовательных организациях, расположенных на территории сельских населенных пунктов, в которых отсутствует возможность подвоза обучающихся к образовательным организациям – 11 человек.

Наибольшую долю в расходах за счет субвенции в части общего образования в 2016 году составили расходы на предоставление субсидий бюджетным учреждениям (45,5 процента) и расходы на выплату заработной платы работников казенных учреждений (38,6 процента). Общий объем расходов за счет субвенции в части общего образования в 2016 году составил 118 764,9 тыс. рублей.

В 2017 году общий объем расходов на реализацию полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального, основного и среднего общего образования, дополнительного образования за счет субвенции составил 114 483,7 тыс. рублей.

В соответствии с отчетом о расходовании субвенции за 2016 год (форма № 18с) общая численность обучающихся по образовательным программам дошкольного образования на конец 2016 года составила 756 человек, из них

численность обучающихся в возрасте до 3 лет – 186 человек, старше 3 лет – 570 человек.

Общий объем расходов за счет субвенции составил 38 311,0 тыс. рублей, из них более 77 процентов составили расходы на выплату заработной платы работников казенных учреждений.

Общая численность обучающихся по образовательным программам дошкольного образования на конец 2017 года составила 713 человек (снижение на 5,7 процента по сравнению с 2016 годом), из них численность обучающихся в возрасте до 3 лет – 170 человек, старше 3 лет – 543 человека.

Объем расходов на реализацию полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования за счет субвенции за 2017 год составил 45 521,7 тыс. рублей.

2.1.2.2. Субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 9 Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании» мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия.

Пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании» предусмотрено предоставление для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья мер социальной поддержки и социального обслуживания.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 22 Закона от 20.12.2013 № 1755-ЗРК органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов наделены государственными полномочиями Республики Карелия по предоставлению вышеуказанных мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия. Согласно статье 23 Закона Республики Карелия об образовании финансовое обеспечение государственных полномочий осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета Республики Карелия.

Методика распределения субвенции определена в статье 15 Закона Республики Карелия о межбюджетных отношениях.

Постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 11.09.2014 № 671 утвержден Порядок расходования субвенции на обеспечение мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающихся (воспитанников) с ограниченными возможностями здоровья (детей-инвалидов и детей-инвалидов со сложной структурой нарушений, не обслуживающих себя самостоятельно), обучающихся и воспитываемых в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях Суоярвского района (далее – Порядок расходования субвенции по социальной поддержке детей с ОВЗ), действовавший в том числе в 2016-2017 годах.

В рамках указанного порядка определен перечень расходов, осуществляемых в рамках субвенции, перечень получателей субвенции, форма отчета о предоставлении и расходовании субвенции.

Порядок расходования субвенции по социальной поддержке детей с ОВЗ не в полной мере соответствует Порядку установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия, утвержденному постановлением Правительства Республики Карелия от 18.03.2008 № 60-П (далее – Порядок РО за счет субвенций), т. к. не содержит:

- наименование устанавливаемого расходного обязательства;
- перечень выполняемых функций, услуг, оказываемых физическим и (или) юридическим лицам, связанных с исполнением расходного обязательства;
- нормативы финансового обеспечения выполняемых функций, услуг, оказываемых физическим и (или) юридическим лицам.

Контрольно-счетная палата также отмечает, что в случае превышения норматива, используемого в методике расчета субвенции, в муниципальном акте об установлении расходных обязательств необходимо указать источники финансового обеспечения дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения расходного обязательства.

Объем средств субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 9 Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании» мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия, предусматривался бюджету МО «Суоярвский район» на 2016 год в сумме 641,0 тыс. рублей (в соответствии с распределением, предусмотренным Законом о бюджете РК на 2016 год и распоряжением Правительства Республики Карелия от 07.12.2016 № 929р-П), на 2017 год – в сумме 701,0 тыс. рублей (в соответствии с распределением, предусмотренным Законом о бюджете РК на 2017 год).

Сумма доходов от поступления субвенции отражена в Решении о бюджете на 2016 год (в окончательной редакции) в сумме 641,0 тыс. рублей по коду бюджетной классификации доходов 01920203024050000151, в Решении о бюджете на 2017 год (в окончательной редакции) – 701,0 тыс. рублей по коду бюджетной классификации доходов 01920230024050000151.

Согласно отчету о расходовании субвенции за 2016 год (форма № 4с), численность инвалидов, которым в 2016 году предоставлялись услуги по приобретению периодической, научной, учебно-методической, справочно-информационной и художественной литературы для инвалидов составила 40 человек (100 процентов от численности инвалидов, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона Республики Карелия об образовании). Численность детей-инвалидов, которым в 2016 году предоставлялись услуги по воспитанию и обучению в муниципальных образовательных организациях МО «Суоярвский район», составила 14 человек, из них численность детей-инвалидов со сложной структурой нарушений, не обслуживающих себя самостоятельно – 5 человек.

Сумма расходов за счет субвенции за 2016 год составила 219,9 тыс. рублей, из них 185,2 тыс. рублей по разделу, подразделу классификации расходов бюджета 0701 «Дошкольное образование», 34,8 тыс. рублей – по разделу, подразделу классификации расходов бюджета 0702 «Общее образование».

Целевые прогнозные показатели осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления, задания по осуществлению государственных полномочий на 2016 год, определяемые уполномоченным органом в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 22 Закона Республики Карелия об образовании, Министерством образования Республики Карелия не представлены. В связи с этим оценить выполнение МО «Суоярвский район» целевых прогнозных показателей осуществления государственных полномочий за 2016 год не представляется возможным.

Согласно отчету о расходовании субвенции за 2017 год (форма № 4с), сумма расходов за счет субвенции за 2017 год составила 126,7 тыс. рублей, из них 92,9 тыс. рублей по разделу, подразделу классификации расходов бюджета 0701 «Дошкольное образование», 33,9 тыс. рублей по разделу, подразделу классификации расходов бюджета 0702 «Общее образование».

Соглашением от 18.05.2017 № 3896/11/01-18/МО-и, заключенным между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией МО «Суоярвский район», о порядке взаимодействия по вопросам осуществления государственных полномочий, выполнения целевых прогнозных показателей и заданий по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия в сфере образования, контроля полноты и качества осуществления государственных полномочий Республики Карелия в сфере образования и по вопросам обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в 2017 году (далее – Соглашение от 18.05.2017 № 3896/11/01-18/МО-и) определены целевые прогнозные показатели осуществления государственных полномочий на 2017 год.

Сведения о выполнении установленных прогнозных показателей представлены в таблице.

Наименование показателя	Значение показателя, определенное Соглашением от 18.05.2017 № 3896/11/-01-18/МО-и	Значение показателя по данным отчета по форме № 4с
Численность обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, которым предоставляются меры социальной поддержки и социального обслуживания в соответствующем году (человек):		
-по приобретению периодической, научной, учебно-методической, справочно-информационной и художественной литературы для инвалидов, в том числе издаваемой на магнитофонных кассетах и рельефно-точечным шрифтом Брайля	42	43
-по воспитанию и обучению детей-инвалидов, за исключением детей-инвалидов со сложной структурой нарушений, не обслуживающих себя самостоятельно, обучающихся по программам дошкольного образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях	8	9
-по воспитанию и обучению детей-инвалидов со сложной структурой нарушений, не обслуживающих себя самостоятельно, обучающихся по программам дошкольного образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях	3	2

Наименование показателя	Значение показателя, определенное Соглашением от 18.05.2017 № 3896/11/-01-18/МО-и	Значение показателя по данным отчета по форме № 4с
-по воспитанию и обучению детей-инвалидов со сложной структурой нарушений, не обслуживающих себя самостоятельно, обучающихся по основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях	5	2
-по обеспечению бесплатно специальными учебниками и учебными пособиями, иной учебной литературой, а также услугами сурдопереводчиков и тифлосурдопереводчиков	42	0

Контрольно-счетная палата отмечает, что Администрацией МО «Суоярвский район» не обеспечено достижение 3 из 5 целевых прогнозных показателей осуществления государственных полномочий за 2017 год.

2.1.2.3. Субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа).

В соответствии с частью 8 статьи 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения (далее – компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам).

Кроме того, частью 7 статьи 51 Федерального закона № 273-ФЗ определено, что руководителям образовательных организаций предоставляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, права, социальные гарантии и меры социальной поддержки, предусмотренные для педагогических работников, в том числе частью 8 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 22 Закона от 20.12.2013 № 1755-ЗРК органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов наделены государственными полномочиями Республики Карелия по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа).

В соответствии со статьей 12 Закона от 20.12.2013 № 1755-ЗРК компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам государственных образовательных организаций Республики Карелия и муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) является формой материальной и социальной поддержки в сфере образования.

Согласно части 1 статьи 17 Закона от 20.12.2013 № 1755-ЗРК педагогические работники государственных образовательных организаций Республики Карелия и муниципальных образовательных организаций, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют

право на предоставление компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения в размере 100 процентов (далее – компенсация расходов).

Согласно статье 33 Закона от 20.12.2013 № 1755-ЗРК финансовое обеспечение переданных государственных полномочий Республики Карелия осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия. Субвенции зачисляются в установленном для исполнения бюджета Республики Карелия порядке на единые счета муниципальных районов и городских округов.

Методика распределения субвенций определена в статье 16 Закона РК о межбюджетных отношениях.

Постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 04.06.2010 № 251 утвержден Порядок расходования субвенций, направляемых из бюджета Республики Карелия, на предоставление в денежной форме мер социальной поддержки в виде бесплатной жилой площади с отоплением и освещением педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа). Указанный документ не устанавливает расходные обязательства, т. к. определяет порядок предоставления мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение пункта 1 Порядка РО за счет субвенций, подпункта г) пункта 4 части 2 статьи 22 Закона от 20.12.2013 № 1755-ЗРК Администрацией МО «Суоярвский район» не разработан муниципальный правовой акт, устанавливающий расходные обязательства, подлежащие исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа).

Объем средств субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) предусматривался бюджету МО «Суоярвский район» на 2016 год (в соответствии с распределением, предусмотренным Законом о бюджете РК на 2016 год) в сумме 6 233,0 тыс. рублей, на 2017 год – 6 139,0 тыс. рублей (в соответствии с распределением, предусмотренным Законом о бюджете РК на 2017 год, распоряжением Правительства Республики Карелия от 08.11.2017 № 600р-П).

Сумма доходов от поступления субвенции отражена в Решении о бюджете на 2016 год (в окончательной редакции) в сумме 6 233,0 тыс. рублей по коду бюджетной классификации доходов 01920203024050000151, в Решении о бюджете на 2017 год (в окончательной редакции) – в сумме 6 139,0 тыс. рублей по коду бюджетной классификации доходов 01920230024050000151.

Лимиты бюджетных обязательств на принятие бюджетных обязательств за счет субвенции на 2016 год доведены до МОУ «Вешкельская СОШ» в сумме

860,0 тыс. рублей, МОУ «Найстенъярвская СОШ» – в сумме 1 055,3 тыс. рублей, МОУ «Леппясюрская ООШ» – 512,3 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств на принятие бюджетных обязательств за счет субвенции на 2017 год доведены до МОУ «Вешкельская СОШ» в сумме 807,6 тыс. рублей, МОУ «Найстенъярвская СОШ» – в сумме 1 006,9 тыс. рублей, МОУ «Леппясюрская ООШ» – в сумме 338,4 тыс. рублей.

Согласно отчету о расходовании субвенции за 2016 год (форма № 5с) количество граждан, которым была предоставлена компенсация расходов на оплату жилой площади, отопления и освещения в 2016 году, составило 230 человек (100 процентов от количества граждан, имеющих право на указанные меры социальной поддержки).

Сумма расходов за счет субвенции составила 6 216,7 тыс. рублей, из них 1 159,6 тыс. рублей по разделу, подразделу бюджетной классификации расходов 0701 «Дошкольное образование», 5 057,0 тыс. рублей – по разделу, подразделу бюджетной классификации расходов 0702 «Общее образование».

Целевые прогнозные показатели осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления, задания по осуществлению государственных полномочий на 2016 год, определяемые уполномоченным органом в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 22 Закона Республики Карелия об образовании, Министерством образования Республики Карелия не представлены. В связи с этим оценить выполнение МО «Суоярвский район» целевых прогнозных показателей осуществления государственных полномочий за 2016 год не представляется возможным.

Согласно отчету о расходовании субвенции за 2017 год (форма № 5с) общий объем расходов за счет субвенции составил 6 102,2 тыс. рублей, в том числе по разделу, подразделу бюджетной классификации расходов 0701 «Дошкольное образование» – 1 147,0 тыс. рублей, 0702 «Общее образование» – 4 937,8 тыс. рублей, 0703 «Дополнительное образование» – 17,5 тыс. рублей.

Сведения о выполнении целевых прогнозных показателей осуществления государственных полномочий за 2017 год представлены в таблице.

Наименование показателя	Значение показателя, определенное Соглашением от 18.05.2017 № 3896/11/-01-18/МО-и	Значение показателя по данным отчета по форме № 5с
Среднегодовая численность педагогических работников муниципальных образовательных учреждений, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеющих право на предоставление компенсации в размере 100 процентов расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения в соответствующем году (человек)	230	230
Доля педагогических работников муниципальных образовательных учреждений, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), которым была предоставлена компенсация в размере 100 процентов расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения, в общей численности педагогических работников муниципальных образовательных организаций, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), которые имеют право и обратились за предоставлением указанной компенсации в соответствующем году (процентов)	100	100
Жалобы на своевременность и качество осуществления государственных полномочий	отсутствие	Информация в отчете не представлена

Таким образом, по итогам 2017 года Администрацией МО «Суоярвский район» обеспечено предоставление компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения всем педагогическим работникам, обратившимся за предоставлением указанной компенсации.

2.1.2.4. Субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия.

Согласно статье 15 Закона от 20.12.2013 № 1755-ЗРК в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) выплачивается компенсация родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории Республики Карелия.

Пунктом 2 части 1 статьи 22 Закона от 20.12.2013 № 1755-ЗРК определено, что органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов наделены государственными полномочиями Республики Карелия по выплате компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия.

Методика распределения субвенции определена в статье 18.7 Закона Республики Карелия о межбюджетных отношениях.

Постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 03.07.2014 № 460 утвержден Порядок использования субвенции на осуществление государственных полномочий по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, предоставляемой бюджету МО «Суоярвский район» (далее – Порядок по компенсации родительской платы).

В рамках указанного порядка определены получатели средств субвенции, методика расчета размера компенсации.

Порядок по компенсации родительской платы не в полной мере соответствует Порядку РО за счет субвенций, т. к. не содержит:

- наименование устанавливаемого расходного обязательства;
- перечень выполняемых функций, услуг, оказываемых физическим и (или) юридическим лицам, связанных с исполнением расходного обязательства;
- перечень категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг;
- нормативы финансового обеспечения выполняемых функций, услуг, оказываемых физическим и (или) юридическим лицам.

Контрольно-счетная палата также отмечает, что в случае превышения норматива, используемого в методике расчета субвенции, в муниципальном акте об установлении расходных обязательств необходимо указать источники финансового обеспечения дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения расходного обязательства.

Объем средств субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия, предусматривался бюджету МО «Суоярвский район» на 2016 год (в соответствии с распределением, предусмотренным Законом о бюджете РК на 2016 год) в сумме 6 064,0 тыс. рублей, на 2017 год – 6 797,0 тыс. рублей (в соответствии с распределением, предусмотренным Законом о бюджете РК на 2017 год).

Сумма доходов от поступления субвенции отражена в Решении о бюджете на 2016 год (в окончательной редакции) в сумме 6 064,0 тыс. рублей по коду бюджетной классификации доходов 01920203024050000151, в Решении о бюджете на 2017 год (в окончательной редакции) – 6 797,0 тыс. рублей по коду бюджетной классификации доходов 01920230024050000151.

В соответствии с отчетом о расходовании субвенции за 2016 год (форма № 12с) численность детей, посещавших дошкольные образовательные организации, родители (законные представители) которых получали компенсацию платы, взимаемой с родителей за присмотр и уход за детьми в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, составила 697 человек, из них компенсацию за первого ребенка в семье получили 275 человек, за второго ребенка в семье – 295 человек, за третьего ребенка в семье – 127 человек.

Сумма начисленной компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях за 2016 год составила за первого ребенка в семье 1 030,4 тыс. рублей, за второго ребенка в семье – 2 764,6 тыс. рублей, за третьего ребенка в семье – 1 528,9 тыс. рублей. Общая сумма расходов за счет субвенции за 2016 год составила 5 392,1 тыс. рублей.

Целевые прогнозные показатели осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления, задания по осуществлению государственных полномочий на 2016 год, определяемые уполномоченным органом в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 22 Закона Республики Карелия об образовании, Министерством образования Республики Карелия не представлены. В связи с этим оценить выполнение МО «Суоярвский район» целевых прогнозных показателей осуществления государственных полномочий за 2016 год не представляется возможным.

Согласно отчету о расходовании субвенции за 2017 год (форма № 12с) общий объем расходов за счет субвенции составил 5 926,3 тыс. рублей. Сумма начисленной компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях за 2017 год составила за первого ребенка в семье 1 003,3 тыс. рублей, за второго ребенка в семье – 3 073,5 тыс. рублей, за третьего ребенка в семье – 1 675,8 тыс. рублей.

Сведения о выполнении целевых прогнозных показателей осуществления государственных полномочий за 2017 год представлены в таблице.

Наименование показателя	Значение показателя, определенное Соглашением от 18.05.2017 № 3896/11/-01-18/МО-и	Значение показателя по данным отчета по форме № 12с
Количество детей, осваивающих образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных учреждений Республики Карелия, родители (законные представители) которых получают компенсацию платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за уход и присмотр за детьми в организациях, осуществляющих образовательную деятельность в соответствующем году (человек), в том числе:	780	661
- первых детей в семье	335	247
- вторых детей в семье	317	288
- третьих и последующих детей в семье	128	126

Контрольно-счетная палата отмечает, что Администрацией МО «Суоярвский район» не обеспечено выполнение целевых прогнозных показателей осуществления государственных полномочий в 2017 году.

2.1.2.5. Субсидия на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях.

Расходное обязательство по обеспечению молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях включено в перечень расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Республики Карелия, на 2016 год, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 22.03.2016 № 104-П (далее – Постановление № 104-П).

Условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П (далее – Постановление № 388-П).

Методика распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях утверждена приложением № 4 к Постановлению № 388-П (приложение утратило силу с 01.01.2017 на основании постановления Правительства Республики Карелия от 16.01.2017 № 16-П).

Распределение на 2016 год субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 15.02.2016 № 53-П, в соответствии с которым бюджету МО «Суоярвский район» предусматривалась субсидия в размере 1 535,0 тыс. рублей.

Постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 24.02.2016 № 100 утверждены Правила обеспечения молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях Суоярвского района на 2016 год.

Соглашение между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией МО «Суоярвский район» № 1943/11/01-18/МО-и о взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету МО «Суоярвский район» на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях заключено 14.03.2016 (далее – Соглашение от 14.03.2016 № 1943/11/01-18/МО-и).

Пунктом 1.2 Соглашения от 14.03.2016 № 1943/11/01-18/МО-и определен размер субсидии, предоставляемой из бюджета Республики Карелия (1 535,0 тыс. рублей) и уровень софинансирования расходного обязательства за счет средств бюджета Республики Карелия (91,04 процента).

В Решении о бюджете на 2016 год сумма софинансирования расходного обязательства за счет субсидии отражена в размере 151,0 тыс. рублей (КБК 019070201102S3100244, 019070201102S3100612), сумма бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий за счет субсидии отражена в сумме 1 535,0 тыс. рублей (КБК 01907020110243100244, 01907020110243100612), сумма доходов от предоставления субсидии – в сумме 1 535,0 тыс. рублей (КБК 01920202999050000151).

Лимиты бюджетных обязательств на принятие бюджетных обязательств за счет субсидии на 2016 год доведены до МОУ «Вешкельская СОШ» в сумме 32,4 тыс. рублей, МОУ «Найстенъярвская СОШ» – в сумме 121,5 тыс. рублей, МОУ «Леппясюрская ООШ» – в сумме 29,4 тыс. рублей.

Пунктом 1.6 Соглашения от 14.03.2016 № 1 943/11/01-18/МО-и установлен целевой показатель результативности предоставления субсидии – «численность обучающихся по основным общеобразовательным программам начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспеченных молоком (заменяющими его продуктами)» с плановым значением 783 человека.

По данным отчета о выполнении мероприятий, оказании муниципальных услуг, произведенных расходах за счет средств субсидии за 2016 год среднесписочная численность обучающихся по основным общеобразовательным программам начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспеченных молоком (заменяющими его продуктами) за 2016 год составила 756 человек. Данный факт свидетельствует о невыполнении Администрацией МО «Суоярвский район» целевого показателя результативности использования субсидии, что является нарушением условий предоставления межбюджетных трансфертов, установленных Постановлением № 388-П, Соглашением от 14.03.2016 № 1943/11/01-19/МО-и.

Контрольно-счетная палата отмечает, что Администрацией МО «Суоярвский район» не был осуществлен возврат средств субсидии в связи с недостижением целевого показателя результативности (пункт 3.2.15 Соглашения от 14.03.2016 № 1943/11/01-19/МО-и).

По расчетам Контрольно-счетной палаты в соответствии с Постановлением № 388-П сумма возврата должна была составить 5 261,40 рубля. Расчет суммы возврата приведен в Приложении 2 к настоящему отчету.

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения по части 3 статьи 15.15³ КоАП РФ. На момент составления акта по результатам контрольного мероприятия срок привлечения к административной ответственности по части 3 статьи 15.15³ КоАП РФ истек.

Согласно отчету о выполнении мероприятий, оказании муниципальных услуг, произведенных расходах за счет средств субсидии общий объем расходов за 2016 год составил 1 675,7 тыс. рублей, в том числе за счет бюджета Республики Карелия 1 525,0 тыс. рублей (91,01 процента), за счет местного бюджета – 150,7 тыс. рублей. Показатели расходов за счет средств субсидии и местного бюджета подтверждены данными Отчетов о состоянии лицевого счета получателей бюджетных средств (ф. 0531786), подведомственных Администрации МО «Суоярвский район».

Таким образом, уровень софинансирования за счет средств субсидии, установленный Соглашением от 14.03.2016 № 1943/11/01-18/МО-и, соблюден.

2.1.2.6. Субсидия на организацию отдыха детей в каникулярное время (Субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» (в целях организации отдыха детей в каникулярное время)).

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществление мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время относится к вопросам местного значения муниципального района.

Расходное обязательство по организации отдыха детей в каникулярное время включено в перечень расходных обязательств, утвержденный Постановлением № 104-П.

Методика распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями на организацию отдыха детей в каникулярное время утверждена приложением № 5 к Постановлению № 388-П (утратило силу на основании распоряжения Правительства Республики Карелия от 13.10.2017 № 354-П).

Согласно указанной методике при распределении субсидии учитывается прогнозируемая численность обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях в возрасте от 6,5 до 18 лет, зачисленных в лагеря дневного пребывания и специализированные (профильные) лагеря в соответствующем муниципальном районе (городском округе). Доля средств местного бюджета, направляемая на финансовое обеспечение расходного обязательства по организации отдыха детей в каникулярное время, должна составить не менее 10 процентов.

Распределение на 2016 год субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на организацию отдыха детей в каникулярное время утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 05.02.2016 № 29-П, согласно которому бюджету МО «Суоярвский район» предусматривалась субсидия в размере 1 271,0 тыс. рублей.

Постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 24.02.2016 № 99 утвержден порядок исполнения расходного обязательства по организации отдыха детей в каникулярное время, в том числе: состав межведомственной комиссии по

вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей, реестр специализированных (профильных) лагерей, организованных для отдыха детей в каникулярное время в Суоярвском районе в 2016 году, перечень расходов бюджета МО «Суоярвский район» в рамках софинансирования расходных обязательств по организации отдыха детей в каникулярное время, перечень расходов за счет субсидии, принимаемых к санкционированию.

Соглашение № 2092/11/01-18/МО-и между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией МО «Суоярвский район» о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету МО «Суоярвский район» на организацию отдыха детей в каникулярное время на 2016 год заключено 17.03.2016 (далее – Соглашение от 17.03.2016 № 2092/11/01-18/МО-и).

В соответствии с пунктом 1.2 указанного соглашения объем субсидии из бюджета Республики Карелия, планируемой к предоставлению на 2016 год, составил 1 271,0 тыс. рублей, уровень софинансирования расходных обязательств за счет бюджета Республики Карелия – не более 90 процентов от общего объема средств на соответствующие цели.

В Решении о бюджете на 2016 год объем бюджетных ассигнований на софинансирование расходных обязательств отражен в сумме 141,3 тыс. рублей (по КБК 019070701201S3010244, 019070701201S3010612), объем бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств за счет субсидии в сумме 1 271,0 тыс. рублей (КБК 01907070120143010244, 01907070120143010612), сумма доходов от поступления субсидии – в размере 1 271,0 тыс. рублей (КБК 01920202999050000151).

Лимиты бюджетных обязательств на принятие бюджетных обязательств за счет субсидии на 2016 год доведены до МОУ «Вешкельская СОШ» в сумме 19,4 тыс. рублей, МОУ «Найстенъярвская СОШ» – в сумме 135,7 тыс. рублей, МОУ «Леппясюрская ООШ» – в сумме 12,9 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 1.5 Соглашения от 17.03.2016 № 2092/11/01-18/МО-и целевым показателем результативности использования субсидии являлась численность обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях в возрасте от 6,5 до 18 лет, зачисленных в лагеря дневного пребывания и специализированные (профильные) лагеря в количестве 503 человек.

Согласно отчету о выполнении мероприятий, оказании муниципальных услуг, произведенных расходах за счет средств субсидии за 2016 год численность обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях в возрасте от 6,5 до 18 лет, зачисленных в специализированные (профильные) лагеря, составила 503 человека.

Сумма произведенных расходов за счет средств субсидии составила 1 271,0 тыс. рублей, за счет местного бюджета – 141,3 тыс. рублей.

Показатели расходов за счет средств субсидии и местного бюджета подтверждены данными Отчетов о состоянии лицевого счета получателей бюджетных средств (ф. 0531786), подведомственных Администрации МО «Суоярвский район».

Таким образом, за 2016 год Администрацией МО «Суоярвский район» обеспечено достижение целевого показателя результативности использования

субсидии и соблюден установленный уровень софинансирования расходного обязательства за счет местного бюджета.

Распределение на 2017 год субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» (в целях организации отдыха детей в каникулярное время) утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 31.01.2017 № 37-П. В соответствии с указанным постановлением бюджету МО «Суоярвский район» предусматривалась субсидия на 2017 год в размере 1 356,0 тыс. рублей.

Постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 14.02.2017 № 87 утвержден порядок исполнения расходного обязательства по организации отдыха детей в каникулярное время.

Соглашение между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией МО «Суоярвский район» № 1603/11/01-18/МО-и о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету МО «Суоярвский район» на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» на 2017 год заключено 03.03.2017 (далее – Соглашение от 03.03.2017 № 1603/11/01-18/МО-и).

Согласно пункту 2.2 указанного соглашения в 2017 году бюджету МО «Суоярвский район» предусматривалось предоставление субсидии в размере 1 356,0 тыс. рублей, уровень софинансирования расходных обязательств за счет бюджета Республики Карелия – не более 90 процентов.

В Решении о бюджете на 2017 год объем бюджетных ассигнований за организацию отдыха детей в каникулярное время за счет средств местного бюджета утвержден сумме 150,7 тыс. рублей (КБК 019070701201S3210244, 019070701201S3210612), объем бюджетных ассигнований за счет субсидии – в сумме 1 356,0 тыс. рублей (КБК 01907070120143210244, 01907070120143210612), сумма доходов за счет субсидии – в размере 1 356,0 тыс. рублей (КБК 01920229999050000151).

Лимиты бюджетных обязательств на принятие бюджетных обязательств за счет субсидии на 2017 год доведены до МОУ «Вешкельская СОШ» в сумме 77,6 тыс. рублей, МОУ «Найстенъярвская СОШ» – в сумме 156,4 тыс. рублей, МОУ «Леппясюрская ООШ» – в сумме 37,2 тыс. рублей.

Целевым показателем результативности предоставления субсидии в соответствии с пунктом 2.5 Соглашения от 03.03.2017 № 16003/11/01-18/МО-и являлась численность обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях в возрасте от 6,5 до 18 лет, зачисленных в лагерь дневного пребывания и специализированные (профильные) лагеря, в количестве 503 человек. В соответствии с пунктом 4.2.4 указанного соглашения получатель субсидии обязуется обеспечить зачисление в лагерь детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в размере не менее 50 процентов от общей численности обучающихся, зачисленных в лагерь.

Согласно отчету о выполнении мероприятий, оказании муниципальных услуг, произведенных расходах за счет субсидии за 2017 год, численность обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях МО «Суоярвский район»,

зачисленных в специализированные (профильные) лагеря, составила 513 человек, из них детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – 261 человек (50,9 процента).

Объем расходов за счет средств субсидии составил 1 356,0 тыс. рублей (90 процентов), за счет местного бюджета – 150,7 тыс. рублей. Показатели расходов за счет средств субсидии и местного бюджета подтверждены данными Отчетов о состоянии лицевого счета получателей бюджетных средств (ф. 0531786), подведомственных Администрации МО «Суоярвский район».

Администрацией МО «Суоярвский район» обеспечено достижение целевого показателя результативности использования субсидии за 2017 год и соблюден установленный уровень софинансирования расходного обязательства за счет местного бюджета.

2.1.2.7. Субсидия на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом.

В соответствии с государственной программой Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 295 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы», на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом (далее – организации).

Указанным постановлением предусмотрено, что перечень мероприятий по созданию в организациях условий для занятий физической культурой и спортом содержит информацию о сложившихся условиях в субъекте Российской Федерации для занятий физической культурой и спортом в организациях, об увеличении количества учащихся, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время (по каждому уровню общего образования), за исключением дошкольного образования, а также одно или несколько из следующих мероприятий:

- ремонт спортивных залов;
- перепрофилирование имеющихся аудиторий под спортивные залы для занятий физической культурой и спортом;
- развитие школьных спортивных клубов;
- оснащение спортивным инвентарем и оборудованием открытых плоскостных спортивных сооружений.

Расходное обязательство по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом включено в перечень расходных обязательств, утвержденный Постановлением № 104-П.

Методика распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом утверждена приложением № 30 к Постановлению № 388-П (утратило силу на основании постановления Правительства Республики Карелия от 14.09.2017 № 317-П).

В соответствии с указанной методикой субсидии распределяются на основании перечня мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях Республики Карелия, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом.

Перечень мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях Республики Карелия, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 15.01.2016 № 20р-П. В перечень общеобразовательных организаций, в которых планируется реализация вышеуказанных мероприятий, включено МОУ «Вешкельская СОШ».

Распределение на 2016 год субсидий из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов и городских округов на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 08.07.2016 № 253-П, согласно которому объем субсидии для МО «Суоярвский район» составил 2 000,0 тыс. рублей.

Постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 08.07.2016 № 312 утвержден порядок исполнения расходных обязательств по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом на 2016 год. Следует отметить, что указанный порядок не содержит положений о софинансировании расходных обязательств за счет бюджета МО «Суоярвский район», вследствие чего не соответствует условиям предоставления и расходования субсидий местным бюджетам, утвержденным Постановлением № 388-П.

Соглашение № 5861/11/01-18/МО-и между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией МО «Суоярвский район» о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету МО «Суоярвский район» на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом на 2016 год заключено 15.07.2016 (далее – Соглашение от 15.07.2016 № 5861/11/0118/МО-и).

Пунктом 1.2 указанного соглашения определен объем субсидии, предоставляемой бюджету МО «Суоярвский район» – 2 000,0 тыс. рублей, в том числе 1 400,0 тыс. рублей за счет федерального бюджета, 600,0 тыс. рублей за счет бюджета Республики Карелия.

В соответствии с пунктом 1.3 Соглашения от 15.07.2016 № 5861/11/01-18/МО-и сумма софинансирования расходных обязательств за счет местного бюджета должна составить 2,0 тыс. рублей.

В Решении о бюджете на 2016 год отражены:

сумма софинансирования расходных обязательств в размере 2,0 тыс. рублей (КБК 019070201102S0970244);

объем бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств за счет федерального бюджета в сумме 1 400,0 тыс. рублей (КБК 019070201102S0970244), за счет бюджета Республики Карелия – 600,0 тыс. рублей (КБК 019070201102R0970244);

доходы от поступления субсидии в сумме 2 000,0 тыс. рублей (КБК 01920202215050000151).

Лимиты бюджетных обязательств на принятие бюджетных обязательств за счет субсидии на 2016 год доведены до МОУ «Вешкельская СОШ» в сумме 2 000,0 тыс. рублей.

Целевые показатели результативности предоставления субсидии определены в пункте 1.6 Соглашения от 15.07.2016 № 5861/11/01-18/МО-и:

количество общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности, в которых отремонтированы спортивные залы – 1 организация;

увеличение доли обучающихся, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время, в общем количестве обучающихся на уровне начального общего образования – на 3 процента, на уровне основного общего образования – на 4 процента, на уровне среднего общего образования – на уровне 5 процентов;

соблюдение сроков реализации перечня мероприятий, утвержденного высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (2016 год).

В соответствии с итоговым отчетом об осуществлении расходов бюджета Республики Карелия, местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, предоставленная из федерального бюджета бюджету Республики Карелия, за 2016 год израсходованы средства федерального бюджета в размере 1 400,0 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия в размере 600,0 тыс. рублей, средства местного бюджета – в размере 2,0 тыс. рублей; значения целевых показателей результативности использования субсидии достигнуты.

Показатели расходов за счет средств субсидии и местного бюджета подтверждены данными Отчетов о состоянии лицевого счета получателей бюджетных средств (ф. 0531786), подведомственных Администрации МО «Суоярвский район».

Таким образом, за 2016 год Администрацией МО «Суоярвский район» соблюден установленный уровень софинансирования расходного обязательства за счет местного бюджета.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 22.02.2017 № 69-П «Об утверждении Перечня расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Республики Карелия, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» утвержден соответствующий перечень (далее – Перечень расходных обязательств на 2017 год).

В рамках Перечня расходных обязательств на 2017 год предусмотрено предоставление субсидии местным бюджетам на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом и установлены целевые показатели.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 26.01.2017 № 36р-П МОУ «Леппясюрская ООШ» включено в перечень общеобразовательных организаций, в которых планируется реализация мероприятий Республики Карелия по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в Республике Карелия в 2017 году.

Распределение на 2017 год субсидий из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов и городских округов на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 05.04.2017 № 109-П. Бюджету МО «Суоярвский район» в соответствии с указанным распределением предусматривалась субсидия в размере 1 050,0 тыс. рублей.

Постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 11.04.2017 № 184 утвержден порядок исполнения расходного обязательства по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в 2017 году. Следует отметить, что данный порядок не содержит положения о софинансировании расходного обязательства за счет бюджета МО «Суоярвский район», в связи с чем данный порядок не соответствует требованиям Постановления № 388-П.

Соглашение № 3072/11/01-18/МО-и между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией МО «Суоярвский район» о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету МО «Суоярвский район» на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом на 2017 год заключено 19.04.2017 (далее – Соглашение от 19.04.2017 № 3072/11/01-18/МО-и).

В соответствии с пунктом 1.2 указанного соглашения в 2017 году планировалось предоставление субсидии бюджету МО «Суоярвский район» в сумме 1 050,0 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета в сумме 735,0 тыс. рублей, за счет бюджета Республики Карелия – 315,0 тыс. рублей. Согласно пункту 1.3 Соглашения от 19.04.2017 № 3072/11/01-18/МО-и сумма софинансирования за счет местного бюджета должна составить 1,0 тыс. рублей.

В Решении о бюджете на 2017 год отражены:

сумма софинансирования расходных обязательств в размере 1,0 тыс. рублей (КБК 019070201102S0970244);

объем бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств за счет федерального бюджета в сумме 735,0 тыс. рублей (КБК 019070201102L0970244), за счет бюджета Республики Карелия – 315,0 тыс. рублей (КБК 019070201102L0970244);

доходы от предоставления субсидии в сумме 1 050,0 тыс. рублей (КБК 01920225097050000151).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (ред. от 13.02.2017), расходы бюджета МО «Суоярвский район», источником финансового обеспечения которых является субсидия из бюджета Республики Карелия, отражены по коду целевой статьи L0970, по которому следует отражать расходы, источником финансового обеспечения которых является субсидия из бюджета Республики Карелия за счет федерального бюджета.

Лимиты бюджетных обязательств на принятие бюджетных обязательств за счет субсидии на 2017 год доведены до МОУ «Лепясюрская ООШ» в сумме 1 050,0 тыс. рублей.

Целевые показатели результативности предоставления субсидии определены в пункте 1.6 Соглашения от 19.04.2017 № 3072/11/01-18/МО-и:

- количество общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности, в которых отремонтированы спортивные залы – 1 организация;
- увеличение доли обучающихся, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время, в общем количестве обучающихся на уровне начального общего образования – на 3 процента, на уровне основного общего образования – на 3 процента.

В соответствии с отчетом о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии из бюджета Республики Карелия за 2017 год плановые значения целевых показателей результативности достигнуты.

Согласно отчету о выполнении мероприятий, об оказании муниципальных услуг, произведенных расходах за счет субсидии за 2017 год объем расходов за счет федерального бюджета составил 735,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета Республики Карелия – 315,0 тыс. рублей, за счет местного бюджета – 1,0 тыс. рублей. Показатели расходов за счет средств субсидии и местного бюджета подтверждены данными Отчетов о состоянии лицевого счета получателей бюджетных средств (ф. 0531786), подведомственных Администрации МО «Суоярвский район».

Таким образом, Администрацией МО «Суоярвский район» выполнены условия софинансирования расходных обязательств, установленные Соглашением от 19.04.2017 № 3072/11/01-18/МО-и.

2.1.2.8 Иные межбюджетные трансферты на стимулирование развития карельского, вепсского и финского языков, организацию системы обучения этим языкам в муниципальных образовательных организациях.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 05.02.2016 № 74р-П утверждено распределение на 2016 год иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городских округов на стимулирование развития карельского, вепсского и финского языков, организации системы обучения этим языкам в муниципальных образовательных организациях. В соответствии с указанным распоряжением бюджету МО «Суоярвский район» запланировано предоставление иного межбюджетного трансферта в размере 103,0 тыс. рублей.

Порядок предоставления ежемесячного денежного вознаграждения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций Суоярвского района за осуществление образовательного процесса на карельском, вепсском и финском языках утвержден постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 15.09.2014 № 680 (с изменениями, внесенными постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 12.04.2016 № 191).

В соответствии с указанным порядком ежемесячное денежное вознаграждение педагогическим работникам за осуществление образовательного процесса на карельском, вепсском и финском языках устанавливается в размере 1 тысячи рублей с применением районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, за фактически отработанное время.

Соглашение № 2265/11/01-18/МО-и между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией МО «Суоярвский район» о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджету МО

«Суоярвский район» на стимулирование развития карельского, вепсского и финского языков, организации системы обучения этим языкам в муниципальных образовательных организациях на 2016 год заключено 22.03.2016 (далее – Соглашение от 22.03.2016 № 2265/11/01-18/МО-и).

Пунктом 1.2 указанного соглашения определен объем межбюджетных трансфертов, планируемых к предоставлению в 2016 году – 103,0 тыс. рублей.

В Решении о бюджете на 2016 год сумма доходов от поступления межбюджетного трансферта отражена в размере 103,0 тыс. рублей (КБК 01920204999050000151), объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий за счет межбюджетного трансферта отражен в сумме 103,0 тыс. рублей по КБК 01907020110244010111, 0190702011024410119. Следует отметить, что при отражении в бюджете указанных расходов допущено несоответствие кодов видов расходов бюджетной классификации их наименованиям (код вида расходов 111 – «прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, код вида расходов 119 – «субсидии бюджетным учреждениям на иные цели»).

В соответствии с пунктом 1.4 Соглашения от 22.03.2016 № 2265/11/01-18/МО-и целевым показателем результативности предоставления иного межбюджетного трансферта являлась численность педагогических работников муниципальных образовательных организаций, получающих ежемесячное денежное вознаграждение за осуществление образовательного процесса на карельском, вепсском и финском языках (без внешних совместителей и работающих по договорам гражданско-правового характера) в количестве 4 человек. Также в качестве показателя результативности указана положительная динамика численности обучающихся и воспитанников в муниципальных образовательных организациях, образовательный процесс для которых осуществляется на карельском, вепсском и финском языках.

По данным отчета о произведенных расходах за счет средств иных межбюджетных трансфертов за 2016 год среднесписочная численность педагогических работников, получающих ежемесячное денежное вознаграждение, за декабрь 2016 года составила 2 человека. По данным ежемесячных отчетов среднесписочная численность получателей ежемесячного денежного вознаграждения не превышала 3 человек.

Контрольно-счетная палата отмечает, что Администрацией МО «Суоярвский район» не выполнен целевой показатель результативности предоставления иного межбюджетного трансферта. Сведения о динамике численности обучающихся, для которых организован образовательный процесс на карельском, вепсском и финском языках, в отчете отсутствуют.

Сумма поступлений межбюджетного трансферта за 2016 год составила 66,8 тыс. рублей, сумма кассовых расходов – 66,7 тыс. рублей. Средства межбюджетного трансферта освоены на 64,7 процента.

2.1.2.9. Субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования».

Методика распределения субсидии местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие

образования» утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 20.06.2014 № 196-П.

В соответствии с указанной методикой субсидия предоставляется на софинансирование расходных обязательств, связанных с:

компенсацией малообеспеченным гражданам, имеющим право и не получившим направление в детские дошкольные организации;

организацией предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях;

выплатами молодым специалистам образовательных организаций.

Объем распределенной субсидии бюджету МО «Суоярвский район» на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» на 2017 год составил 6 563,0 тыс. рублей (в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 30.01.2017 № 33-П, распоряжением Правительства Республики Карелия от 14.09.2017 № 506р-П, постановлением Правительства Республики Карелия от 11.12.2017 № 443-П).

Постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 28.02.2017 № 112 утвержден порядок расходования средств субсидии из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» на 2017 год, определяющий в том числе: перечень расходов, принимаемых к санкционированию за счет субсидии, распределение суммы софинансирования из местного бюджета по мероприятиям и получателям субсидии, список получателей субсидии.

Соглашение № 2439/11/01-18/МО-и между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией МО «Суоярвский район» о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету МО «Суоярвский район» на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» на 2017 год заключено 31.03.2017 (далее – Соглашение от 31.03.2017 № 2439/11/01-18/МО-и).

С учетом дополнительных соглашений от 23.11.2017 № 1, от 19.12.2017 № 2 сумма субсидии, планируемой к предоставлению бюджету МО «Суоярвский район» в 2017 году, составила 6 563,0 тыс. рублей. Пунктом 2.6 Соглашения от 31.03.2017 № 2439/11/01-18/МО-и установлены целевые показатели результативности использования субсидии, пунктом 2.7 – показатели исполнения расходных обязательств.

Пунктом 2.3 Соглашения от 31.03.2017 № 2439/11/01-18/МО-и определен уровень софинансирования расходных обязательств за счет бюджета Республики Карелия, в том числе:

- 90 процентов от общего объема средств на выполнение расходных обязательств, связанных с обеспечением денежных выплат на компенсацию малообеспеченным гражданам, имеющим право и не получившим направление в детские дошкольные организации, на выплаты молодым специалистам образовательных организаций;

- не более 88 процентов от общего объема средств на выполнение расходных обязательств, связанных с организацией транспортного обслуживания обучающихся,

проживающих в населенных пунктах, на территории которых отсутствуют общеобразовательные организации соответствующего уровня обучения, к месту обучения и обратно, медицинское освидетельствование педагогического персонала в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях;

- не более 94,5 процента от общего объема средств на выполнение расходных обязательств, связанных с частичной компенсацией дополнительных расходов на повышение оплаты труда педагогических работников муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей.

В Решении о бюджете на 2017 год сумма доходов от поступления субсидии составила 6 563,0 тыс. рублей (КБК 01920229999050000151), сумма бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий за счет субсидии в сумме 6 563,0 тыс. рублей, сумма бюджетных ассигнований на выполнение мероприятий за счет местного бюджета – 752,8 тыс. рублей.

В целях проверки проведен анализ достижения целевых показателей результативности использования субсидии (по данным отчета о выполнении мероприятий, произведенных расходах за счет субсидии за 2017 год) и исполнения расходных обязательств, предусмотренных соглашением, анализ выполнения указов Президента Российской Федерации в сфере образования

Сведения о достижении целевых показателей результативности использования субсидии по данным отчета о выполнении мероприятий, произведенных расходах за счет субсидии за 2017 год, представлены в таблице.

Наименование показателя	Плановое значение в соответствии с Соглашением от 31.03.2017 № 2439/11/01-18/МО-и	Фактическое значение по данным отчета
Отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования	100 процентов	100 процентов
Доля обучающихся, проживающих в населенных пунктах, на территории которых отсутствуют общеобразовательные организации соответствующего уровня обучения, обеспеченные транспортом к месту обучения и обратно, в общей численности обучающихся, нуждающихся в подвозе	100 процентов	100 процентов
Удельный вес численности учителей общеобразовательных организаций в возрасте до 35 лет в общей численности учителей общеобразовательных организаций	17,8 процента	17,8 процента
Отношение средней заработной платы педагогических работников организаций дополнительного образования детей в Республике Карелия к средней заработной плате учителей в Республике Карелия	94,2 процента	115 процентов

В ходе контрольного мероприятия при анализе выполнения указов Президента Российской Федерации в сфере образования установлено, что показатель «отношение средней заработной платы педагогических работников организаций дополнительного образования детей в Суоярвском районе Республики Карелия к средней заработной плате учителей в Республике Карелия» по итогам 2017 года составил 90,3 процента (расчетные данные приведены в разделе «Анализ

результатов выполнения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 в сфере образования» настоящего отчета).

Контрольно-счетная палата отмечает, что целевой показатель «отношение средней заработной платы педагогических работников организаций дополнительного образования детей в Суоярвском районе Республики Карелия к средней заработной плате учителей в Республике Карелия», являющийся показателем результативности использования субсидии, Администрацией МО «Суоярвский район» за 2017 год не выполнен.

Данные о фактическом значении показателей исполнения расходных обязательств, установленных пунктом 2.7 Соглашения от 31.03.2017 № 2439/11/01-18/МО-и, представлены в таблице.

Наименование показателя	Плановое значение в соответствии с Соглашением от 31.03.2017 № 2439/11/01-18/МО-и	Фактическое значение по данным отчета
Численность детей в возрасте от 1,5 до 3 лет одиноких родителей (законных представителей), многодетных родителей (законных представителей), родителей детей-инвалидов, не получивших направление уполномоченного органа местного самоуправления на зачисление в образовательную организацию, реализующую образовательные программы дошкольного образования, родители (законные представители) которых являются малообеспеченными гражданами, получающими денежную выплату	0 человек	0 человек
Численность молодых специалистов (без внешних совместителей и работающих по договорам гражданско-правового характера) муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций, муниципальных организаций дополнительного образования, получающих денежную выплату	7 человек	7 человек
Численность педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций, прошедших медицинское освидетельствование	283 человека	283 человека
Общее расстояние, на которое осуществляется подвоз обучающихся, проживающих в населенных пунктах, на территории которых отсутствуют общеобразовательные организации соответствующего уровня обучения, к месту обучения и обратно	122 298 километров	103 979 километров
Численность педагогических работников муниципальных организаций дополнительного образования детей, которым произведено повышение заработной платы в целях достижения целевых значений соотношения средней заработной платы работников, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761	23 человека	23 человека

Контрольно-счетная палата отмечает, что Администрацией МО «Суоярвский район» не выполнен 1 из 5 показателей исполнения расходных обязательств.

Данные о расходах на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия, произведенных за счет средств субсидии и местного бюджета, представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Направление расходов	Плановое значение в соответствии с Соглашением от 31.03.2017 № 2439/11/01-18/МО-и		Плановое значение в соответствии с отчетом		Фактическое значение в соответствии с отчетом	
	Бюджет РК	Местный бюджет	Бюджет РК	Местный бюджет	Бюджет РК	Местный бюджет
Выплата компенсации малообеспеченным гражданам,	0	18	0	0	0	0

имеющим право и не получившим направление в детские дошкольные организации						
Выплаты молодым специалистам образовательных организаций	162		154,4	14,5	138,9	7,8
Организация транспортного обслуживания обучающихся, проживающих в населенных пунктах, на территории которых отсутствуют общеобразовательные организации соответствующего уровня обучения, к месту обучения и обратно	3529	593,33	3263,9	223,2	1912,8	181,7
Медицинское освидетельствование педагогического персонала в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях	821		1093,7	396,7	1093,7	396,7
Частичная компенсация дополнительных расходов на повышение оплаты труда педагогических работников муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей	2051	117,89	2051	117,89	2051	117,89
Итого	6563	729,22	6563	729,22	5196,44	704,1

Пунктом 2.3 Соглашения от 31.03.2017 № 2439/11/01-18/МО-и установлено, что уровень софинансирования за счет бюджета Республики Карелия составляет 90 процентов от общего объема средств на выполнение расходных обязательств, связанных с обеспечением денежных выплат на компенсацию малообеспеченным гражданам, имеющим право и не получившим направление в детские дошкольные организации, на выплаты молодым специалистам образовательных организаций. Фактически по данным отчета уровень софинансирования указанных расходных обязательств за счет бюджета Республики Карелия составил 94,7 процента (превышение на 6,9 тыс. рублей), что свидетельствует о несоблюдении Администрацией МО «Суоярвский район» данных условий предоставления субсидии.

Кроме того, по данным отчета Администрацией МО «Суоярвский район» произведено перераспределение средств субсидии между направлениями расходования, что допустимо только в случае выполнения условий предоставления субсидии, в том числе достижения установленных значений целевых показателей результативности и показателей исполнения расходных обязательств (пункт 2.8 Соглашения от 31.03.2017 № 2439/11/01-18/МО-и).

Администрацией МО «Суоярвский район» не осуществлен возврат средств субсидии в связи с недостижением значения целевого показателя результативности. По расчетам Контрольно-счетной палаты в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 452-П «Об утверждении условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия» сумма возврата должна была составить 5 378,32 рубля. Расчет суммы возврата приведен в Приложении 2 к настоящему отчету.

Также в нарушение Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 452-П, Администрацией МО «Суоярвский район» не осуществлен возврат средств субсидии в связи с невыполнением условий софинансирования расходных обязательств по реализации мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования».

Контрольно-счетная палата отмечает, что Администрацией МО «Суоярвский район» нарушены условия предоставления субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» на 2017 год, предусмотренные Соглашением от 31.03.2017 № 2439/11/01-18/МО-и (с учетом внесенных изменений). Данный факт содержит признаки состава административного правонарушения по части 3 статьи 15.15³ КоАП РФ.

2.2. Анализ полноты и своевременности финансирования получателей межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия, причин недофинансирования и (или) неполного освоения бюджетных ассигнований, а также анализ остатков неиспользованных межбюджетных трансфертов, причин их образования и своевременность возврата в бюджет Республики Карелия.

Анализ полноты финансирования получателей межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету МО «Суоярвский район» за 2016 год представлен в таблице.

Наименование межбюджетного трансферта	Предусмотрено		Поступило в бюджет МО «Суоярвский район»	Отклонение	Процент поступления, %
	согласно Решению о бюджете на 2016 год	согласно уведомлениям по расчетам между бюджетами			
Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях	118 765,0	118 765,0	118 764,9	0,1	100,0
Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях	38 311,0	38 311,0	38 311,0	0,0	100,0
Субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 9 Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании» мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением	641,0	641,0	219,9	421,1	34,3

(тыс. рублей)

Наименование межбюджетного трансферта	Предусмотрено		Поступило в бюджет МО «Суоярвский район»	Отклонение	Процент поступления, %
	согласно Решению о бюджете на 2016 год	согласно уведомлениям по расчетам между бюджетами			
обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия					
Субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)	6 233,0	6 233,0	6 216,7	16,3	99,7
Субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия	6 064,0	6 064,0	5 393,1	670,9	88,9
Субсидия на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях	1 535,0	1 535,0	1 525,0	10,0	99,4
Субсидия на организацию отдыха детей в каникулярное время	1 271,0	1 271,0	1 271,0	0,0	100,0
Субсидия на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом	2 000,0	2 000,0	2 000,0	0,0	100,0
Иные межбюджетные трансферты на стимулирование развития карельского, вепсского и финского языков, организацию системы обучения этим языкам в муниципальных образовательных организациях	103,0	103,0	66,8	36,2	64,8
Итого	174 923,0	174 923,0	173 768,4	1 154,6	99,3

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.01.2016 № 1р-П субвенции в сфере образования перечислялись в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджетов муниципальных районов, источником финансового обеспечения которых являлись данные субвенции.

Субсидии, иные межбюджетные трансферты в 2016 году перечислялись Министерством образования Республики Карелия бюджету МО «Суоярвский район» на основании заявок с предоставлением документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств.

Таким образом, неполное поступление средств из бюджета Республики Карелия связано с отсутствием потребности в указанных средствах (в том числе

субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, поступившей в размере 34,3 процента от запланированной суммы).

Неполное (88,9 процента) освоение субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей, связано с уменьшением количества детей в дошкольных учреждениях, выбытием детей в связи с переездом на новое место жительства, низкой посещаемостью по причине закрытия дошкольных групп (в том числе в связи с карантином, ремонтом).

Средства межбюджетного трансферта на стимулирование развития карельского, вепсского и финского языков освоены не в полном объеме (64,8 процента) по причине уменьшения численности педагогических работников, осуществляющих образовательный процесс на карельском и финском языках в течение 2016 года. Следует отметить, что объем межбюджетного трансферта был рассчитан исходя из численности педагогических работников в количестве 4 человек, фактически в первом полугодии выплата осуществлялась 3 работникам, во втором полугодии – 2 работникам. Данный факт свидетельствует о возможных недостатках при планировании суммы межбюджетного трансферта.

Анализ расходования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджету МО «Суоярвский район» в форме межбюджетных трансфертов в сфере образования в 2016 году, показал, что кассовое исполнение по расходам составило 173 767,3 тыс. рублей при объеме поступивших межбюджетных трансфертов в сфере образования в сумме 173 768,4 тыс. рублей (процент исполнения составил не менее 99,9 процента).

Общая сумма остатка межбюджетных трансфертов из Республики Карелия в сфере образования по состоянию на 01.01.2017 составила 1 047,8 рубля. Возврат остатков произведен согласно заявкам на возврат от 19.01.2017 № 2 (971,48 рубля) и № 3 (76,32 рубля).

Анализ полноты финансирования получателей межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету МО «Суоярвский район» за 2017 год представлен в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование межбюджетного трансферта	Предусмотрено		Поступило в бюджет МО «Суоярвский район»	Отклонение	Процент поступления, %
	согласно Решению о бюджете на 2017 год	согласно уведомлениям по расчетам между бюджетами			
Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях	160 903,0	160 903,0	160 005,4	897,6	99,4

Наименование межбюджетного трансферта	Предусмотрено		Поступило в бюджет МО «Суоярвский район»	Отклонение	Процент поступления, %
	согласно Решению о бюджете на 2017 год	согласно уведомлениям по расчетам между бюджетами			
Субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 9 Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании» мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия	701,0	701,0	126,7	574,3	18,1
Субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)	6 139,0	6 139,0	6 102,2	36,8	99,4
Субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия	6 797,0	6 797,0	5 926,3	870,7	87,2
Субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования»	6 563,0	6 563,0	5 196,5	1 366,5	79,2
Субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» (в целях организации отдыха детей в каникулярное время)	1 356,0	1 356,0	1 356,0	0	100,0
Субсидия на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом	1 050,0	уведомление отсутствует	1 050,0	0	100,0
Итого	183 509,0	182 459,0	179 763,1	3 745,9	98,0

Согласно распоряжению Правительства Республики Карелия от 30.12.2016 № 989р-П субвенции в сфере образования, субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан», субсидия на реализацию мероприятий государственной

программы Республики Карелия «Развитие образования» перечислялись в 2017 году в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджетов муниципальных районов, источником финансового обеспечения которых являлись данные субвенции и субсидии.

Субсидия на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом перечислялась Министерством образования Республики Карелия на основании заявок с приложением документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства.

Таким образом, неполное поступление средств из бюджета Республики Карелия связано с отсутствием потребности в указанных средствах (в том числе субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, поступившей в размере 18,1 процента от запланированной суммы).

Неполное (87,2 процента) освоение субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей, связано с уменьшением количества детей в дошкольных учреждениях, выбытием детей в связи с переездом на новое место жительства, низкой посещаемостью по причине закрытия дошкольных групп (в том числе в связи с карантинном, ремонтом).

Согласно пояснениям, представленным Администрацией МО «Суоярвский район», основной причиной неполного освоения (79,2 процента) средств субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» является недостаточный срок для проведения расходных операций (предельные объемы финансирования в сумме 1 846,0 тыс. рублей были доведены 20.12.2017).

Анализ расходования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджету МО «Суоярвский район» в форме межбюджетных трансфертов в сфере образования в 2017 году, показал, что кассовое исполнение по расходам составило 179 763,1 тыс. рублей и соответствует объему поступивших межбюджетных трансфертов в сфере образования

По итогам 2017 года остатки межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия по состоянию на 01.01.2018 отсутствуют.

2.3. Проверка целевого использования межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия (выборочно).

2.3.1. Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на образование).

Анализ кассовых расходов за 2016-2017 годы в части субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на образование (включая расходы за 2016 год по подразделу 0701 «Дошкольное образование», код цели 24206, подразделу 0702 «Общее образование», код цели 24205, расходы за 2017 год по тем же подразделам, код цели 24219) показал следующее.

МОУ «Вешкельская СОШ».

1. Основная доля кассовых расходов в проверяемом периоде приходилась на выплату заработной платы и начислений на выплаты по оплате труда, которые составили:

за 2016 год – 8 650,02 тыс. рублей, или 97,85 процента от общей суммы кассовых расходов (8 839,74 тыс. рублей);

за 2017 год – 8 755,22 тыс. рублей, или 98,09 процента от общей суммы кассовых расходов (8 926,11 тыс. рублей).

2. Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда (командировочные расходы, выплаты пособий по уходу за детьми, прохождение медицинских освидетельствований педагогического состава в 2016 году, компенсации проезда к месту отдыха и обратно) составили:

за 2016 год – 55,58 тыс. рублей, или 0,63 процента от общей суммы кассовых расходов (8 839,74 тыс. рублей);

за 2017 год – 70,9 тыс. рублей, или 0,79 процента от общей суммы кассовых расходов (8 926,11 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2017 и на 01.01.2018 просроченная задолженность по заработной плате перед работниками МОУ «Вешкельская СОШ» отсутствовала.

4. Расходы, связанные с прочей закупкой товаров, работ и услуг (повышение квалификации педагогических работников, оплата услуг сети Интернет, ремонт оргтехники, приобретение канцелярских товаров, учебной литературы, транспортные расходы) составили:

за 2016 год – 121,7 тыс. рублей, или 1,38 процента от общей суммы кассовых расходов (8 839,74 тыс. рублей);

за 2017 год – 99,98 тыс. рублей, или 1,12 процента от общей суммы кассовых расходов (8 926,11 тыс. рублей).

5. Расходы по уплате прочих налогов, сборов и иных платежей за 2016 год составили 12,44 тыс. рублей, или 0,14 процента от общей суммы фактически сложившихся расходов (8 839,74 тыс. рублей).

Средняя численность работников МОУ «Вешкельская СОШ» в 2016 году составила 24,5 работника, в том числе 11,2 педагогических работников, в 2017 году – 22,9 работника, в том числе 9,8 педагогических работников.

Распределение средств фонда начисленной заработной платы по категориям персонала (без внешних совместителей) по данным формы № 3П-образование в 2016-2017 годах представлено в следующей таблице.

Наименование категории персонала	2016 год			2017 год		
	Средняя численность работников, человек – списочного состава (без внешних совместителей)	Фонд начисленной заработной платы работников за отчетный период (без внешних совместителей), всего, тыс. рублей	Удельный вес в общем объеме, (%)	Средняя численность работников, человек – списочного состава (без внешних совместителей)	Фонд начисленной заработной платы работников за отчетный период (без внешних совместителей), всего, тыс. рублей	Удельный вес в общем объеме, (%)
Всего работников, в том числе:	24,5	8 024,8	100,0	22,9	7 639,1	100,0
Руководитель организации	1,0	615,4	7,7	1,0	634,4	8,3
Заместители руководителя	1,0	672,3	8,4	0,3	180,0	2,4
Педагогические работники образовательных организаций, реализующие программы дошкольного образования	2,0	562,3	7,0	2,0	647,6	8,5
Педагогические работники образовательных организаций, реализующие программы общего образования	11,2	4 906,8	61,1	9,8	4 631,0	60,6
из них учителя	9,5	3 932,9	49,0	8,2	3 603,4	47,2
Прочий персонал	9,3	1 268,0	15,8	9,8	1 546,1	20,2

Контрольно-счетная палата отмечает, следующее.

1. В 2016 году в рамках договора возмездного оказания услуг с физическим лицом от 21.12.2015 № 01 произведены расходы на общую сумму 438,50 рубля (с учетом налога на доходы физических лиц, страховых взносов и отчислений в ФФОМС).

Предметом договора являлось оказание услуги врача-психиатра при проведении психолого-медико-педагогического обследования одного ребенка и проведение консультации родителей и педагогов МОУ «Вешкельская СОШ», срок оказания услуги – 23.12.2015. Акт сдачи-приемки оказанных услуг подписан сторонами 23.12.2015.

В связи с тем, что расходы в сумме 438,50 рубля не предусмотрены Законом от 20.12.2013 № 1755-ЗРК и Перечнем расходов бюджета муниципального образования «Суоярвский район», принимаемых к санкционированию за счет средств субвенции на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях Суоярвского района, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Суоярвского района из бюджета Республики Карелия на 2016 год, утвержденным постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 05.02.2016 № 68, Контрольно-счетная палата усматривает нецелевое использование бюджетных средств в сумме 438,50 рубля, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 КоАП РФ. Срок давности привлечения к административной ответственности на момент проверки истек согласно пункту 1 статьи 4.5 КоАП РФ.

2. В 2017 году за счет субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на образование произведена выплата компенсации расходов на

оплату жилых помещений и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) директору МОУ «Вешкельская СОШ» в общей сумме 2 878,0 рублей (платежное поручение от 28.02.2017 № 236128) по коду классификации расходов бюджетов 019 07 02 01 1 02 42190 111). В качестве подтверждающих документов представлены счета за электроэнергию по лицевому счету (за ноябрь и декабрь 2016 года) и счет за содержание, ремонт и социальный найм по лицевому счету (за декабрь).

Контрольно-счетная палата усматривает нецелевое использование бюджетных средств в сумме 2 878,0 рублей, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 КоАП РФ.

3. В соответствии с Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет в бюджетную смету вносятся изменения на основании внесенных главным распорядителем бюджетных средств изменений в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения.

В проверяемом периоде лимиты бюджетных обязательств до МОУ «Вешкельская СОШ» доводились расходными расписаниями (например: от 23.10.2017 № 019/00807/259, от 26.12.2017 № 019/00807/371), при этом изменения в бюджетную смету МОУ «Вешкельская СОШ» не вносились, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ КоАП РФ.

МОУ «Леплясюрская ООШ».

1. Основная доля кассовых расходов в проверяемом периоде приходилась на выплату заработной платы и начислений на выплаты по оплате труда, которые составили:

за 2016 год – 7 121,48 тыс. рублей, или 91,39 процента от общей суммы кассовых расходов (7 792,16 тыс. рублей);

за 2017 год – 4 855,49 тыс. рублей, или 97,14 процента от общей суммы кассовых расходов (4 998,19 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2017 и на 01.01.2018 просроченная задолженность по заработной плате перед работниками МОУ «Леплясюрская ООШ» отсутствовала.

2. Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда (командировочные расходы, прохождение медицинских освидетельствований педагогического состава в 2016 году, компенсации проезда к месту отдыха и обратно) составили:

За 2016 год – 79,57 тыс. рублей, или 1,02 процента от общей суммы кассовых расходов (7 792,16 тыс. рублей);

за 2017 год – 25,88 тыс. рублей, или 0,52 процента от общей суммы кассовых расходов (4 998,19 тыс. рублей).

4. Расходы, связанные с прочей закупкой товаров, работ и услуг (медицинские услуги в 2016 году, повышение квалификации педагогических работников, оплата услуг сети Интернет, ремонт транспорта, оргтехники, приобретение канцелярских товаров, учебной литературы, транспортные расходы), составили:

за 2016 год – 588,25 тыс. рублей, или 7,55 процента от общей суммы кассовых расходов (7 792,16 тыс. рублей);

за 2017 год – 116,82 тыс. рублей, или 2,34 процента от общей суммы кассовых расходов (4 998,19 тыс. рублей).

5. Расходы по уплате прочих налогов, сборов и иных платежей за 2016 год составили 2,85 тыс. рублей, или 0,04 процента от общей суммы кассовых расходов (7 792,16 тыс. рублей).

Средняя численность работников МОУ «Леппясюрская ООШ» в 2016 году составила 28,3 работника, в том числе 10,6 педагогических работника, в 2017 году – 18,3 работника, в том числе 6 педагогических работников.

Распределение средств фонда начисленной заработной платы по категориям персонала (без внешних совместителей) по данным формы № 3П-образование в 2016-2017 годах представлено в следующей таблице.

Наименование категории персонала	2016 год			2017 год		
	Средняя численность работников, человек – списочного состава (без внешних совместителей)	Фонд начисленной заработной платы работников за отчетный период (без внешних совместителей), всего, тыс. рублей	Удельный вес в общем объеме, (%)	Средняя численность работников, человек – списочного состава (без внешних совместителей)	Фонд начисленной заработной платы работников за отчетный период (без внешних совместителей), всего, тыс. рублей	Удельный вес в общем объеме, (%)
Всего работников, в том числе:	28,30	6 447,70	100,00	18,30	4 445,40	100,00
Руководитель организации	1,00	580,70	9,01	0,70	566,00	12,73
Заместители руководителя						
Педагогические работники образовательных организаций, реализующие программы дошкольного образования	1,10	331,70	5,14	1,00	275,30	6,19
Педагогические работники образовательных организаций, реализующие программы общего образования	10,60	3 741,60	58,03	6,00	2 313,40	52,04
из них учителя	9,40	3 467,40	53,78	6,00	2 313,40	52,04
Прочий персонал	15,60	1 793,70	27,82	10,60	1 290,70	29,03

Выборочная проверка расходования средств субвенции на заработную плату работников за 2017 год показала следующее.

Согласно расчетному листку директора МОУ «Леппясюрская ООШ» за март 2017 года, табелю учета рабочего времени за март 2017 года, листку нетрудоспособности № 232324742705, общая сумма начисленных выплат по виду расходов 111 «Фонд оплаты труда учреждений» составила 12 001,44 рубля, сумма к выплате (без учета налога на доходы физических лиц) – 10 506,44 рубля. Сумма начисленных выплат по виду расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам

учреждений» составила 42 622,5 рубля, сумма к выплате (без учета налога на доходы физических лиц) – 37 081,5 рубля.

Фактически директору был перечислен аванс за март в сумме 20 000,00 рублей (платежное поручение от 20.03.2017 № 360105, реестр от 17.03.2017 № 21) по КБК 01907020110242190111, пособие по временной нетрудоспособности в сумме 27 587,83 рубля (платежное поручение от 06.04.2017 № 463925, реестр от 03.04.2017 № 27) по КБК 01907020110242190119.

Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1. Аванс за март 2017 года, выплаченный директору МОУ «Леппясюрская ООШ» в сумме 20 000,00 рублей, перечислен неправомочно, т. к. на момент перечисления (20.03.2017) было издано распоряжение Администрации МО «Суоярвский район» от 01.03.2017 № 90 о возложении обязанностей директора МОУ «Леппясюрская ООШ» на иное должностное лицо (учителя) на период отсутствия директора по причине временной нетрудоспособности.

В результате сумма переплаты по заработной плате составила 9 493,56 рубля (20 000,00–10 506,44), сумма неперечисленного пособия по временной нетрудоспособности составила 9 493,67 рубля (37 081,50–27 587,83).

Данный факт является нарушением подпункта 5(1).2 пункта 5 раздела III Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, согласно которым по виду расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений» отражаются расходы на уплату страховых взносов по социальному страхованию в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации, а также расходы по выплате пособий, осуществляемых работодателем за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации штатным работникам, по виду расходов 111 «Фонд оплаты труда учреждений» отражаются расходы по оплате труда работников учреждений, пособия за первые 3 дня временной нетрудоспособности за счет средств работодателя.

2. В 2017 году лимиты бюджетных обязательств до МОУ «Леппясюрская ООШ» доводились расходными расписаниями (например: от 17.01.2017 № 019/00812/017, от 20.09.2017 № 019/00812/185), при этом изменения в бюджетную смету МОУ «Леппясюрская ООШ» не вносились, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ КоАП РФ.

МОУ «Найстенъярвская СОШ».

1. Основная доля исполненных расходов в проверяемом периоде приходится на выплату заработной платы и начислений на выплаты по оплате труда, которые составили:

за 2016 год – 11 877,83 тыс. рублей, или 91,43 процента от общей суммы кассовых расходов (12 991,46 тыс. рублей);

за 2017 год – 12 043,92 тыс. рублей, или 96,54 процента от общей суммы кассовых расходов (12 475,40 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2017 и на 01.01.2018 просроченная задолженность по заработной плате перед работниками Найстенъярвской СОШ отсутствовала.

2. Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда (командировочные расходы, прохождение медицинских освидетельствований педагогического состава в 2016 году, компенсации проезда к месту отдыха и обратно) составили:

за 2016 год – 187,48 тыс. рублей, или 1,44 процента от общей суммы фактически сложившихся расходов (12 991,46 тыс. рублей);

за 2017 год – 185,48 тыс. рублей, или 1,49 процента от общей суммы фактически сложившихся расходов (12 475,40 тыс. рублей).

3. Расходы, связанные с прочей закупкой товаров, работ и услуг (повышение квалификации педагогических работников, оплата услуг сети Интернет, ремонт оргтехники, транспорта, приобретение канцелярских товаров, учебной литературы, транспортные расходы) составили:

за 2016 год – 912,27 тыс. рублей, или 7,03 процента от общей суммы фактически сложившихся расходов (12 991,46 тыс. рублей);

за 2017 год – 175,89 тыс. рублей, или 1,41 процента от общей суммы фактически сложившихся расходов (12 475,40 тыс. рублей).

4. Расходы по выплате пособий, компенсаций и иных социальных выплат гражданам, кроме публичных нормативных обязательств (выплаты среднего месячного заработка на период трудоустройства в связи с сокращением численности) составили:

за 2016 год – 13,32 тыс. рублей, или 0,1 процента от общей суммы фактически сложившихся расходов (12 991,46 тыс. рублей);

за 2017 год – 70,11 тыс. рублей, или 0,56 процента от общей суммы фактически сложившихся расходов (12 475,40 тыс. рублей).

Средняя численность работников МОУ «Найстенъярвская СОШ» в 2016 году составила 44,4 работника, в том числе 15,2 педагогических работника, в 2017 году – 41,6 работника, в том числе 14,8 педагогических работника.

Распределение средств фонда начисленной заработной платы по категориям персонала (без внешних совместителей) по данным формы № 3П-образование в 2016-2017 годах представлено в следующей таблице.

Наименование категории персонала	2016 год			2017 год		
	Средняя численность работников, человек – списочного состава (без внешних совместителей)	Фонд начисленной заработной платы работников за отчетный период (без внешних совместителей), всего, тыс. рублей	Удельный вес в общем объеме, (%)	Средняя численность работников, человек – списочного состава (без внешних совместителей)	Фонд начисленной заработной платы работников за отчетный период (без внешних совместителей), всего, тыс. рублей	Удельный вес в общем объеме, (%)
Всего работников, в том числе:	44,4	11 017,6	100,0	41,6	10 806,1	100,0
Руководитель организации	1,0	623,7	5,7	1,0	682,4	6,3
Заместители руководителя	1,0	599,7	5,4	1,0	654,0	6,1

Наименование категории персонала	2016 год			2017 год		
	Средняя численность работников, человек – списочного состава (без внешних совместителей)	Фонд начисленной заработной платы работников за отчетный период (без внешних совместителей), всего, тыс. рублей	Удельный вес в общем объеме, (%)	Средняя численность работников, человек – списочного состава (без внешних совместителей)	Фонд начисленной заработной платы работников за отчетный период (без внешних совместителей), всего, тыс. рублей	Удельный вес в общем объеме (%)
Педагогические работники образовательных организаций, реализующие программы дошкольного образования	4,4	1 188,6	10,8	3,0	1 109,1	10,3
Педагогические работники образовательных организаций, реализующие программы общего образования	15,2	5 675,9	51,5	14,8	5 614,5	52,0
из них учителя	13,4	5 060,0	45,9	12,8	5 111,7	47,3
Прочий персонал	22,8	2 929,7	26,6	21,8	2 746,1	25,4

Выборочная проверка расходования средств субвенции на заработную плату работников за проверяемый период показала следующее.

1. В соответствии с расчетным листком за январь 2016 года, табелем учета рабочего времени за январь 2016 года директору МОУ «Найстенъярвская СОШ» начислена заработная плата за полностью отработанный месяц в сумме 44 303,89 рубля. С учетом удержаний налога на доходы физических лиц (5 760,00 рублей), профсоюзных взносов (443,04 рубля), выданного аванса в размере 19 200,00 рублей, сумма заработной платы к выплате на конец месяца составила 18 900,85 рубля. При этом часть указанной суммы в размере 2 861,49 рубля перечислена директору МОУ «Найстенъярвская СОШ» согласно платежному поручению от 04.02.2016 № 837611, реестру от 02.02.2016 № 115 как пособие по временной нетрудоспособности за счет средств Фонда социального страхования, по КБК 01907020110242050119.

В результате нарушены требования подпункта 5(1).2 пункта 5 раздела III Указаний о порядке применения бюджетной классификации, согласно которым по виду расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений» отражаются расходы на уплату страховых взносов по социальному страхованию в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации, а также расходы по выплате пособий, осуществляемых работодателем за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации штатным работникам.

Контрольно-счетная палата отмечает, что расходы по выплате пособия по временной нетрудоспособности в сумме 2 861,49 рубля являются неправомерными, т. к. произведены в отсутствие правового основания (листка нетрудоспособности).

2. Размер оклада, отраженный в расчетных листках директора МОУ «Найстенъярвская СОШ» за январь–август 2016 года, а также размер стимулирующей выплаты, отраженный в расчетных листках указанного работника за январь–август 2016 года, не соответствуют размерам, установленным штатным расписанием на 01.09.2015. Размер стимулирующей выплаты директору за сентябрь 2016 года не соответствовал штатному расписанию на 01.09.2016.

В результате по расчетам Контрольно-счетной палаты сумма неперечисленной заработной платы за полностью отработанные периоды (январь–июнь, август–сентябрь 2016 года) составила 3 034,89 рубля, неперечисленного налога на доходы физических лиц – 454,00 рубля.

3. Размер оклада, отраженный в расчетных листках педагогического работника за январь–май, июль–август 2016 года не соответствовал величине оклада, определенной штатным расписанием на 01.09.2015 (с учетом приказа МОУ «Найстенъярвская СОШ» от 01.09.2015 № 229 «Об утверждении количества ставок работников ОУ на 2015-2016 учебный год»).

В результате по расчетам Контрольно-счетной палаты сумма переплаты заработной платы за отработанные дни в период с января по август 2016 года составила 10 605,57 рубля, сумма переплаты по налогу на доходы физических лиц – 1 584,00 рубля. Указанные расходы являются неправомерными, т. к. произведены в отсутствие правового основания для выплаты (несоответствие размера оклада штатному расписанию).

4. Согласно расчетному листку за январь 2017 года, табелю учета рабочего времени за январь 2017 года сумма заработной платы, начисленной директору МОУ «Найстенъярвская СОШ» за январь 2017 года, составила 48 036,47 рубля. С учетом удержания налога на доходы физических лиц (5 881,00 рубль), выданного аванса (19 200,00 рублей) сумма заработной платы к выплате на конец месяца составила 22 955,4 рубля. При этом согласно платежному поручению от 03.02.2017 № 109083, реестру от 02.02.2017 № 12 часть указанной суммы в размере 1 532,24 рубля была перечислена как пособие по временной нетрудоспособности за счет средств Фонда социального страхования по КБК 01907020110242190119.

Согласно расчетному листку за декабрь 2017 года, табелю учета рабочего времени за декабрь 2017 года, сумма заработной платы, начисленной директору МОУ «Найстенъярвская СОШ» за декабрь 2017 года, составила 83 017,66 рубля. С учетом удержания налога на доходы физических лиц (10 791,0 рубль), а также за вычетом сумм, перечисленных в течение декабря 2017 года (25 000,00 рублей), компенсации расходов по оплате жилого помещения (7 778,37 рубля) сумма заработной платы к выплате на конец месяца составила 39 448,29 рубля. При этом согласно платежному поручению от 22.12.2017 № 302782, реестру от 21.12.2017 № 85 часть указанной суммы в размере 7 846,30 рубля была перечислена как пособие по временной нетрудоспособности за счет средств Фонда социального страхования по КБК 01907020110242190119.

В результате нарушены требования подпункта 5(1).2 пункта 5 раздела III Указаний о применении бюджетной классификации, согласно которым по виду расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений» отражаются расходы на уплату страховых взносов по социальному страхованию в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации, а также расходы по выплате пособий, осуществляемых работодателем за счет средств Фонда

социального страхования Российской Федерации штатным работникам. Сумма выявленного нарушения за 2017 год составила 9 378,54 рубля.

Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает, что расходы по выплате пособия по временной нетрудоспособности в сумме 9 378,54 рубля являются неправомерными, т. к. произведены в отсутствие правового основания (листок нетрудоспособности).

5. При расчете налога на доходы физических лиц директору МОУ «Найстенъярвская СОШ» за декабрь 2017 года сумма налога удержана в размере 10 791,0 рубль с налоговой базы в сумме 83 017,66 рубля. При этом в состав налоговой базы была включена компенсация расходов по оплате жилого помещения, отопления и освещения в размере 7 778,37 рубля, что является нарушением абзаца 3 пункта 3 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата отмечает, что поскольку сумма компенсации в размере 7 778,37 рубля была перечислена директору МОУ «Найстенъярвская СОШ» в полном объеме, сумма невыплаченной заработной платы и переплаты по налогу на доходы физических лиц составила 1 010,00 рублей.

6. В соответствии с расчетным листком педагогического работника МОУ «Найстенъярвская СОШ» за ноябрь 2017 года, табелем учета рабочего времени за ноябрь 2017 года, количество отработанных дней за ноябрь составило 22 из 25 (в соответствии с графиком для шестидневной рабочей недели). Приказом МОУ «Найстенъярвская СОШ» от 01.09.2017 № 223/1 «О распределении педагогической нагрузки, установлении стимулирующих и компенсационных надбавок педагогическим работникам ОУ» установлена стимулирующая выплата указанному педагогическому работнику в размере 9 080,19 рубля.

При расчете заработной платы за ноябрь 2017 года сумма стимулирующей выплаты должна составить $9\,080,19 \times 22/25 = 7\,990,57$ рубля. Фактически размер начисленной стимулирующей выплаты составил 15 981,13 рубля, что превышает расчетный размер в 2 раза (на 7 990,56 рубля).

Контрольно-счетная палата отмечает, что с учетом северной процентной надбавки и районного коэффициента сумма излишне начисленной заработной платы составила 13 184,42 рубля, излишне перечисленной заработной платы – 11 470,42 рубля, переплаты по налогу на доходы физических лиц – 1 714,00 рублей. Указанные расходы являются неправомерными, т. к. произведены в отсутствие правового основания для выплаты.

Контрольно-счетная палата также отмечает, что в проверяемом периоде лимиты бюджетных обязательств до МОУ «Найстенъярвская СОШ» доводились расходными расписаниями (например: от 19.01.2016 № 019/00814/027, от 17.01.2017 № 019/00814/017, от 14.11.2017 № 019/00814/336), при этом изменения в бюджетную смету МОУ «Найстенъярвская СОШ» не вносились, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ КоАП РФ.

Кроме того, в МОУ «Найстенъярвская СОШ» и МОУ «Леппясюрская ООШ» установлены следующие нарушения разделов 2 и 3 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными)

учреждениями, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н:

при отражении начислений заработной платы работников указанных учреждений, налогов, удержанных из сумм начисленной заработной платы, иных удержаний не оформлялись расчетно-платежные ведомости (по форме 0504401);

при предоставлении отпуска не применялась записка-расчет об исчислении среднего заработка при предоставлении отпуска, увольнении и других случаях (по форме 0504425);

применяемая форма табелей учета использования рабочего времени не соответствовала унифицированной форме 0504421;

не оформлялся журнал операций расчетов по оплате труда, денежному довольствию и стипендиям по унифицированной форме 0504071.

Проверка исполнения муниципального задания общеобразовательными учреждениями – объектами контрольного мероприятия, показала следующее.

МОУ «Вешкельская СОШ».

Муниципальное задание для МОУ «Вешкельская СОШ» на 2016 год утверждено распоряжением Администрации МО «Суоярвский район» от 30.12.2015 № 610. Согласно утвержденному муниципальному заданию МОУ «Вешкельская СОШ» оказывало одну муниципальную услугу – «предоставление дошкольного образования по основной общеобразовательной программе, присмотр и уход за детьми, предоставление начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, обеспечение дополнительного образования».

Итоги выполнения количественных показателей, установленных в муниципальном задании на 2016 год, приведены в таблице.

Показатель	Установлено в муниципальном задании				Фактическое исполнение				Отклонение (расходы на единицу показателя), тыс. рублей
	количество, чел.	финансовое обеспечение, тыс. рублей		расходы на единицу показателя, рублей	количество, чел.	финансовое обеспечение, тыс. рублей		расходы на единицу показателя, рублей	
		субвенция*	местный бюджет			субвенция*	местный бюджет		
количество учащихся	59	8 070,0	2 399,0	177,4	56	8 128,9	4 020,8	217,0	+39,6
количество воспитанников	13	819,0	93,0	70,2	13	710,8	70,9	60,1	-10,1

*субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях; субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях.

МОУ «Вешкельская СОШ» за 2016 год не выполнен плановый показатель по численности учащихся. При этом расходы на 1 учащегося за 2016 год возросли по сравнению с плановыми на 39,6 тыс. рублей.

Из 29 показателей качества, согласно отчету за 2016 год, достигнуты плановые значения только 14 показателей, по 8 показателям плановые значения не

достигнуты. Данные по 7 установленным показателям в отчете об исполнении муниципального задания не представлены.

Невыполнение установленных показателей при увеличении объемов финансового обеспечения может свидетельствовать о недостаточно эффективном использовании средств субвенции.

Муниципальное задание для МОУ «Вешкельская СОШ» на 2017 год утверждено распоряжением Администрации МО «Суоярвский район» от 27.12.2016 № 505. Состав и наименования включенных в муниципальное задание муниципальных услуг, количественных показателей по сравнению с 2016 годом не изменились.

Итоги выполнения количественных показателей, установленных в муниципальном задании на 2017 год, приведены в таблице.

Показатель	Установлено в муниципальном задании				Фактическое исполнение				Отклоне- ние (расходы на единицу показа- теля), тыс. рублей
	коли- чество, чел.	финансовое обеспечение, тыс. рублей		расходы на единицу показа- теля, рублей	коли- чество, чел.	финансовое обеспечение, тыс. рублей		расходы на единицу показа- теля, рублей	
		субвен- ция*	местный бюджет			субвен- ция*	местный бюджет		
количество учащихся	51	7 671,0	2 652,0	202,4	50	7 934,8	3 572,9	230,2	+27,8
количество воспитан- ников	13	911,0	60,0	74,7	11	991,3	70,9	96,6	+21,9

*субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

МОУ «Вешкельская СОШ» не достигнуты плановые значения количественных показателей, характеризующих выполнение муниципального задания. При этом объем финансового обеспечения на единицу показателя был увеличен. Исполнение количественных показателей составило 98,0 процентов по учащимся и 84,6 процента по воспитанникам.

Из 25 показателей качества, согласно отчету за 2017 год, достигнуты плановые значения 13 показателей, по 6 показателям плановые значения не достигнуты. Данные по 6 установленным показателям в отчете о выполнении муниципального задания не представлены.

Контрольно счетная палата отмечает, что поскольку муниципальным заданием не предусмотрены допустимые отклонения от плановых значений показателей количества и качества, любое несоответствие фактических значений плановым свидетельствует о невыполнении показателя. Таким образом, по итогам 2017 года МОУ «Вешкельская СОШ» не выполнено муниципальное задание. Данный факт содержит признаки административного правонарушения по статье 15.15⁵⁻¹ КоАП РФ.

МОУ «Леппясюрская ООШ».

Муниципальное задание для МОУ «Леппясюрская ООШ» на 2016 год утверждено распоряжением Администрации МО «Суоярвский район» от 30.12.2015

№ 610. Согласно утвержденному муниципальному заданию МОУ «Леппясюрская ООШ» оказывало одну муниципальную услугу – «предоставление дошкольного образования по основной общеобразовательной программе, присмотр и уход за детьми, предоставление начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, обеспечение дополнительного образования».

Итоги выполнения количественных показателей, установленных в муниципальном задании на 2016 год, приведены в таблице.

Показатель	Установлено в муниципальном задании			Фактическое исполнение				Отклонение (расходы на единицу показателя), тыс. рублей	
	коли- чество, чел.	финансовое обеспечение, тыс. рублей		расходы на единицу показателя, рублей	коли- чество, чел.	финансовое обеспечение, тыс. рублей			расходы на единицу показателя, рублей
		субвен- ция*	местный бюджет			субвен- ция*	местный бюджет		
количество учащихся	41	6 377,0	3 557,0	242,3	39	7 074,2	3 770,6	278,1	+35,8
количество воспитан- ников	8	760,0	85,0	105,6	8	717,9	73,7	98,9	-6,7

*субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях; субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях.

МОУ «Леппясюрская ООШ» за 2016 год не выполнен плановый показатель по численности учащихся. При этом расходы на 1 учащегося за 2016 год возросли по сравнению с плановыми показателями на 35,8 тыс. рублей.

Из 29 показателей качества, согласно отчету за 2016 год, достигнуты плановые значения только 10 показателей, по 11 показателям плановые значения не достигнуты. Данные по 8 установленным показателям в отчете о выполнении муниципального задания не представлены.

Муниципальное задание для МОУ «Леппясюрская ООШ» на 2017 год утверждено распоряжением Администрации МО «Суоярвский район» от 27.12.2016 № 505. Состав и наименования включенных в муниципальное задание муниципальных услуг, количественных показателей по сравнению с 2016 годом не изменились. Количество установленных показателей качества составило 20 показателей. Отчет о выполнении МОУ «Леппясюрская ООШ» муниципального задания за 2017 год не формировался. В связи с реорганизацией с 01.09.2017 правопреемником МОУ «Леппясюрская ООШ» является МОУ «Лоймольская СОШ».

МОУ «Найстенъярвская СОШ».

Муниципальное задание для МОУ «Найстенъярвская СОШ» на 2016 год утверждено распоряжением Администрации МО «Суоярвский район» от 30.12.2015 № 610. Согласно утвержденному муниципальному заданию МОУ «Найстенъярвская СОШ» оказывало одну муниципальную услугу – «предоставление дошкольного образования по основной общеобразовательной программе, присмотр и уход за детьми, предоставление начального общего, основного общего, среднего (полного)

общего образования по основным общеобразовательным программам, обеспечение дополнительного образования».

Итоги выполнения количественных показателей, установленных в муниципальном задании на 2016 год, приведены в таблице.

Показатель	Установлено в муниципальном задании				Фактическое исполнение				Отклонение (расходы на единицу показателя), тыс. рублей
	коли- чество, чел.	финансовое обеспечение, тыс. рублей		расходы на единицу показателя, рублей	коли- чество, чел.	финансовое обеспечение, тыс. рублей		расходы на единицу показателя, рублей	
		субвен- ция*	местный бюджет			субвен- ция*	местный бюджет		
количество учащихся	146	9 796,0	3 774,0	93,0	148	11 086,5	4 433,0	104,9	+11,9
количество воспитан- ников	43	2 019,0	200,0	51,6	43	1 905,0	357,3	52,6	+1,0

*субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях; субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях.

Количественные показатели, установленные муниципальным заданием на 2016 год, МОУ «Найстенъярвская СОШ» выполнены.

Из 29 показателей качества, согласно отчету за 2016 год, достигнуты плановые значения только 15 показателей, по 7 показателям плановые значения не достигнуты. Данные по 7 установленным показателям в отчете о выполнении муниципального задания не представлены.

Муниципальное задание для МОУ «Найстенъярвская СОШ» на 2017 год утверждено распоряжением Администрации МО «Суоярвский район» от 27.12.2016 № 505. Состав и наименования включенных в муниципальное задание муниципальных услуг, количественных показателей по сравнению с 2016 годом не изменились.

Итоги выполнения количественных показателей, установленных в муниципальном задании на 2017 год, приведены в таблице.

Показатель	Установлено в муниципальном задании				Фактическое исполнение				Отклонение (расходы на единицу показателя), тыс. рублей
	количество, чел.	финансовое обеспечение, тыс. рублей		расходы на единицу показателя, рублей	количество, чел.	финансовое обеспечение, тыс. рублей		расходы на единицу показателя, рублей	
		субвенция*	местный бюджет			субвенция*	местный бюджет		
количество учащихся	151	9 492,0	4 531,0	92,9	143	10 675,3	4 171,9	103,8	+10,9
количество воспитанников	43	1 925,0	376,0	53,5	36	1 800,1	417,3	61,6	+8,1

*субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

МОУ «Найстенъярвская СОШ» не достигнуты плановые значения количественных показателей, характеризующих выполнение муниципального задания. При этом объем финансового обеспечения на единицу показателя был увеличен. Исполнение количественных показателей составило 94,7 процента по учащимся и 83,7 процента по воспитанникам.

Из 22 показателей качества, согласно отчету за 2017 год, достигнуты плановые значения 13 показателей, по 4 показателям плановые значения не достигнуты. Данные по 5 установленным показателям в отчете не представлены.

Контрольно-счетная палата отмечает, что поскольку муниципальным заданием не предусмотрены допустимые отклонения от плановых значений показателей количества и качества, любое несоответствие фактических значений плановым свидетельствует о невыполнении показателя. Таким образом, по итогам 2017 года МОУ «Найстенъярвская СОШ» не выполнено муниципальное задание. Данный факт содержит признаки административного правонарушения по статье 15.15⁵⁻¹ КоАП РФ.

Невыполнение установленных показателей, предусмотренных муниципальными заданиями общеобразовательным учреждениям – объектам контрольного мероприятия, при увеличении объемов финансового обеспечения может свидетельствовать о недостаточно эффективном использовании средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на образование.

2.3.2. Субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1755-ЗРК «Об образовании», по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа).

Условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением компенсации расходов, утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 15.04.2014 № 113-П «Об утверждении условий и порядка возмещения расходов, связанных с предоставлением компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам государственных образовательных организаций Республики Карелия и муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» (далее – Условия и Порядок, утвержденные постановлением № 113-П).

В соответствии с пунктом 2 Условий и Порядка, утвержденных постановлением № 113-П, компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения выплачивается ежемесячно по месту работы педагогического работника.

В случае если педагогический работник помимо образовательной организации, являющейся основным местом работы, работает по совместительству в другой образовательной организации, компенсация выплачивается по основному месту работы.

В соответствии с пунктом 4 Условий и Порядка, утвержденных постановлением № 113-П, решение о назначении компенсации, за исключением оплаты топлива и транспортных услуг по его доставке, принимается руководителем образовательной организации в 10-дневный срок со дня подачи заявления. Компенсация назначается с первого числа месяца, следующего за месяцем обращения педагогического работника в образовательную организацию с заявлением, но не ранее возникновения права на компенсацию. Педагогическому

работнику, зарегистрированному по месту пребывания на территории Республики Карелия, компенсация назначается на период указанной регистрации.

В соответствии с пунктом 8 Условий и Порядка, утвержденных постановлением № 113-П, выплата компенсации прекращается на основании решения руководителя образовательной организации с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили соответствующие обстоятельства, в следующих случаях:

прекращения трудовых отношений с педагогическим работником;

снятия педагогического работника с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства.

В соответствии с пунктом 6 Условий и Порядка, утвержденных постановлением № 113-П, педагогическому работнику, проживающему в доме, не имеющем центрального отопления, образовательная организация ежегодно выплачивает 2500 рублей для приобретения твердого топлива и на оплату транспортных услуг по его доставке в течение 30 календарных дней со дня подачи заявления.

В случае если фактические расходы педагогического работника на приобретение твердого топлива, необходимого для отопления занимаемого жилого помещения, и оплату транспортных услуг по его доставке превысили размер денежной суммы, указанной в абзаце первом настоящего пункта, то педагогический работник имеет право обратиться в образовательную организацию за компенсацией понесенных им расходов в части, превышающей размер указанной денежной суммы. В этом случае компенсация педагогическому работнику расходов производится образовательной организацией на основании представленных педагогическим работником документов, подтверждающих понесенные им расходы на приобретение топлива, необходимого для отопления занимаемого им жилого помещения, и оплату транспортных услуг по его доставке, в течение 30 календарных дней со дня представления указанных документов.

В соответствии с пунктом 9 Условий и Порядка, утвержденных постановлением № 113-П, компенсация предоставляется педагогическому работнику при отсутствии у него задолженности по оплате жилого помещения, отопления и освещения (далее – задолженность по оплате, задолженность) или при заключении и (или) выполнении педагогическим работником соглашения по ее погашению.

Выплата компенсации приостанавливается по решению руководителя образовательной организации при условии:

неуплаты педагогическим работником текущих платежей за жилое помещение и (или) отопление и освещение в течение двух месяцев;

невыполнения педагогическим работником условий соглашения по погашению задолженности по оплате, заключенного с организацией, оказывающей жилищно-коммунальные услуги и (или) обеспечивающей получение педагогическим работником жилищно-коммунальных услуг.

Выплата компенсации педагогическому работнику, имеющему задолженность по оплате, приостанавливается с месяца, следующего за месяцем, в котором руководителем образовательной организации получена информация от организаций, оказывающих жилищно-коммунальные услуги и (или) обеспечивающих получение педагогическим работником жилищно-коммунальных услуг, об имеющейся у него задолженности по оплате.

Согласно пункту 5 статьи 15 Жилищного кодекса Российской Федерации, общая площадь жилого помещения состоит из суммы площадей всех частей такого помещения, включая площадь помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в жилом помещении, за исключением балконов, лоджий, веранд и террас.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.09.2011 № 531 «Об утверждении Требований к определению площади здания, помещения» определено, что общая площадь жилого помещения, жилого дома состоит из суммы площадей всех частей такого помещения, жилого дома, включая площадь помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в жилом помещении, за исключением балконов, лоджий, веранд и террас (окончание действия документа – 31.12.2016).

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.03.2016 № 90 «Об утверждении требований к точности и методам определения координат характерных точек границ земельного участка, требований к точности и методам определения координат характерных точек контура здания, сооружения или объекта незавершенного строительства на земельном участке, а также требований к определению площади здания, сооружения и помещения» определено, что площадь жилого помещения (квартира, комната) состоит из суммы площадей всех частей такого помещения, включая площадь помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в жилом помещении, за исключением балконов, лоджий, веранд и террас, эксплуатируемой кровли. К площади помещений вспомогательного использования относятся площади кухонь, коридоров, ванн, санузлов, встроенных шкафов, кладовых, а также площадь, занятая внутриквартирной лестницей, и иные (начало действия документа – 01.01.2017).

В ходе выборочной проверки выплат по компенсации расходов педагогическим работникам на оплату жилых помещений, отопления и освещения установлено следующее.

В проверяемом периоде указанной компенсацией расходов воспользовались в МОУ «Вешкельская СОШ» 20 педагогических работников, в МОУ «Леплясюрская ООШ» – 14 педагогических работников, в МОУ «Найстенъярвская СОШ» – 25 педагогических работников.

Общая сумма расходов за проверяемый период по выплатам компенсаций расходов педагогическим работникам составила:

в МОУ «Вешкельская СОШ» – 1 667 575,28 рубля, в том числе за 2016 год – 859 987,70 рубля, за 2017 год – 807 587,58 рубля;

в МОУ «Леплясюрская ООШ» – 838 547,10 рубля, в том числе за 2016 год – 500 166,86 рубля, за 2017 год – 338 380,24 рубля.

в МОУ «Найстенъярвская СОШ» – 2 078 216,63 рубля, в том числе за 2016 год – 1 071 337,64 рубля (с учетом восстановления кассовых расходов), за 2017 год – 1 006 878,99 рубля.

Контрольно-счетная палата отмечает следующее:

1. В нарушение пункта 9 Условий и Порядка, утвержденных постановлением № 113-П, компенсация расходов педагогическим работникам предоставлялась при наличии у них задолженности по оплате жилого помещения, отопления и освещения. Например: на основании приказа директора МОУ «Вешкельская СОШ» от 22.01.2016 № 5-п произведены выплаты, связанные с компенсацией расходов по коммунальным платежам за декабрь 2015 года, трем педагогическим работникам на общую сумму 21 855,58 рубля при наличии долга на 01.11.2015 – 31 100,5 рубля; на основании приказа директора МОУ «Леппясюрская ООШ» от 17.02.2016 № 41 произведена выплата, связанная с компенсацией расходов по коммунальным платежам за декабрь 2015 года, одному педагогическому работнику в сумме 5 573,73 рубля при наличии долга на 01.02.2016 в сумме 620,87 рубля.

2. МОУ «Леппясюрская ООШ» в 2016 году произведены выплаты педагогическому работнику, связанные с компенсацией расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения за период с 01.01.2016 по 26.08.2016, в общей сумме 47 056,48 рубля, при этом подтверждающих документов о регистрации (временной регистрации) педагогического работника по адресу, указанному в заявлении на имя директора МОУ «Леппясюрская ООШ» о компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения (с приложением счета (счета-квитанции) за отопление, содержание, техническое обслуживание, ремонт и освещение помещения), проверке не представлено.

Таким образом, расходы, связанные с предоставлением компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения педагогическому работнику, в сумме 47 056,48 рубля произведены в нарушение пункта 4 Условий и Порядка, утвержденных постановлением № 113-П, и являются неправомерными расходами.

3. Анализ соблюдения требований пункта 6 Условий и Порядка, утвержденных постановлением № 113-П, показал следующее.

В целях расчета размера выплат педагогическому работнику, проживающему в доме, не имеющем центрального отопления, для приобретения твердого топлива и на оплату транспортных услуг по его доставке, в случае если фактические расходы педагогического работника на приобретение твердого топлива, необходимого для отопления занимаемого жилого помещения, и оплату транспортных услуг по его доставке превышали установленный размер денежной суммы, образовательными учреждениями – объектами контрольного мероприятия, принимались документы, подтверждающие понесенные им расходы на приобретение топлива, необходимого для отопления занимаемого им жилого помещения, и оплату транспортных услуг по его доставке, при этом в указанных документах площадь жилого помещения, определенная в соответствии с действующим законодательством, не была отражена. Так, в справках, предоставленных Администрацией Вешкельского сельского поселения для МОУ «Вешкельская СОШ», указывалась жилая и общая площадь помещений, а в справках ООО «Водоканал» и ООО «Фортуна», предоставленных для МОУ «Леппясюрская ООШ» и МОУ «Найстенъярвская СОШ», отражена общая площадь квартир, без выделения жилого помещения.

Таким образом, при расчете размера компенсации учитывалась площадь помещений (жилая, общая площадь помещений), а не площадь жилого помещения, определенная в соответствии с действующим законодательством, что не позволяет произвести расчет обоснованной суммы компенсации расходов на приобретение и

доставку твердого топлива (дров), а также несет риск возникновения необоснованных расходов при расчете сумм компенсации расходов педагогическому работнику, связанных с приобретением топлива, необходимого для отопления занимаемого им жилого помещения.

С учетом изложенного отмечаем, что образовательные учреждения – объекты контрольного мероприятия, в полной мере не осуществляли контроль за представленными документами в целях расчета компенсаций расходов педагогическим работникам, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления.

В целях обоснованности расчетов необходимо отражение в указанных справках информации о площади жилого помещения в соответствии с пунктом 5 статьи 15 Жилищного кодекса Российской Федерации.

2.3.3. Субсидия на реализацию мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом.

В соответствии с Соглашением от 15.07.2016 № 5861/11/0118/МО-и перечисление субсидии осуществлялось в пределах бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, предельных объемов финансирования, предусмотренных получателю на соответствующие цели при условии предоставления Администрацией МО «Суоярвский район» заявок по формам, установленным Министерством образования Республики Карелия, на основании документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств в очередном месяце (в том числе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для исполнения расходных обязательств Администрации МО «Суоярвский район»). Субсидия носила целевой характер и не могла быть использована на цели, не предусмотренные указанным соглашением.

Проверке представлены заявки на перечисление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в бюджет муниципального района (городского округа).

МОУ «Вешкельская СОШ».

В рамках выделенной субсидии МОУ «Вешкельская СОШ» заключено два муниципальных контракта (договора):

1) муниципальный контракт на выполнение ремонтных работ спортивного зала от 27.09.2016 № 1аэф-16 на общую сумму 1 917 367,56 рубля (с учетом изменений от 14.12.2016) заключен с ООО «Карельская инвестиционная компания» (далее – Контракт № 1аэф-16). Первоначальная стоимость ремонтных работ спортивного зала по Контракту № 1аэф-16 составляла 1 998 865,72 рубля.

Предметом Контракта № 1аэф-16 являлось выполнение ремонтных работ спортивного зала МОУ «Вешкельская СОШ» со сроком действия Контракта № 1аэф-16 с 27.09.2016 по 30.11.2016 при условии полного исполнения сторонами обязательств по контракту в рамках локальной сметы № 1 «Ремонтные работы спортивного зала».

Согласно представленному проверке акту о приемке выполненных работ от 14.12.2016 № 1 (форма № КС-2) работы выполнены ООО «Карельская

инвестиционная компания» и приняты директором МОУ «Вешкельская СОШ» в объеме 1 917 367,56 рубля.

Оплата произведена платежными поручениями на основании счета от 14.12.2016 № 9 на общую сумму 1 917 367,56 рубля, в том числе:

- от 23.12.2016 № 817073 на сумму 575 210,27 рубля по КБК 019 07 02 01 1 02 R0970 244;

- от 29.12.2016 № 882452 на сумму 1 342 157,29 рубля по КБК 019 07 02 01 1 02 50970 244;

2) договор на поставку продукции от 15.12.2016 на общую сумму 82 632,44 рубля заключен с ООО «Мастер Спорта» (далее – Договор от 15.12.2016). Предметом Договора от 15.12.2016 являлась поставка и установка комплексов, а именно двух силовых тренажеров HG-2016 MC и HG-2108 с их установкой со сроком действия договора до 31.12.2016.

Проверке представлена товарная накладная от 15.12.2016 № 397 на вышеуказанные тренажеры, включая расходы по их установке.

Оплата произведена платежными поручениями на основании счета от 15.12.2016 № 56 на общую сумму 82 632,44 рубля, в том числе:

- от 23.12.2016 № 817074 на сумму 24 789,73 рубля по КБК 019 07 02 01 1 02 R0970 244;

- от 29.12.2016 № 887042 на сумму 57 842,71 рубля по КБК 019 07 02 01 1 02 50970 244 – 2 800,00 рублей (установка тренажеров) и КБК 019 07 02 01 1 02 50970 244 – 55 042,71 рубля.

Согласно письму Министерства образования Республики Карелия от 08.11.2018 № 11437/13-06/МО-и при рассмотрении заявки МОУ «Вешкельская СОШ» на поставку и установку силовых тренажеров HG-2016 MC и HG-2108 данные тренажеры были классифицированы как стационарное спортивное оборудование;

3) за счет средств местного бюджета МОУ «Вешкельская СОШ» заключен договор на оказание услуг от 02.08.2016 с ООО «ССК» на предмет проверки достоверности определения сметной стоимости локальной сметы «Ремонтные работы спортивного зала» на общую сумму 4 000,00 рублей.

Проверке представлены: проверенная локальная смета «Ремонтные работы спортивного зала» с отметкой начальника сметного отдела ООО «ССК»; профессиональный аттестат Федерального центра ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов от 07.03.2014 (срок действия до 07.03.2017); письмо ООО «ССК» от 04.08.2016 № 264 о стоимости ремонтных работ спортивного зала в ценах III квартала 2016 года в объеме 1 998 865,72 рубля. В вышеуказанном письме сделана отметка о необходимости согласования с заказчиком стоимости материалов по прайс-листам.

Оплата произведена МОУ «Вешкельская СОШ» на основании счета от 03.08.2016 № 61 и акта от 03.08.2016 № 000065 на общую сумму 4 000,00 рублей двумя платежными поручениями:

- от 18.08.2016 № 95277 на сумму 2 000,00 рублей по КБК 019 07 02 01 1 02 S0970 244;

- от 24.08.2016 № 122479 на сумму 2 000,00 рублей по КБК 019 07 02 01 1 02 24210 244.

В ходе контрольного мероприятия в присутствии директора МОУ «Вешкельская СОШ» произведен визуальный осмотр и фотофиксация выполненных работ в рамках Контракта № 1аэф-16 и Договора от 15.12.2016.

Проверке предоставлены для осмотра помещения спортивного зала, кабинет физрука, тренажерный зал, женская и мужская раздевалки (с душами, туалетами и инвентарными комнатами), туалет учителя.

В указанных выше помещениях проведены ремонтные работы, в том числе: штукатурка, выравнивание и покраска стен и потолков, укладка плитки; устройство оснований полов с покрытием линолеумом, спортивным покрытием, плиткой; установка оконных блоков; монтаж светильников, замена электропроводки с установкой розеток и выключателей; монтаж радиаторов; замена дверных блоков; прокладка трубопроводов водоснабжения, установка умывальников с пьедесталами, смесителей и унитазов, установка водонагревателя; силовые тренажеры; другие работы.

Отмечаем, что отдельные наименования работ (позиции), указанные в локальной смете № 1 «Ремонтные работы спортивного зала», отраженные в акте о приемке выполненных работ формы № КС-2 от 14.12.2016 № 1 (далее – акт формы КС-2 от 14.12.2016 № 1) и оплаченные МОУ «Вешкельская СОШ», не выполнены:

фактически не установлены и проверке не представлены 2 радиатора (биметаллические ALURAD-500/7, количество секций – 7) на общую сумму 7 466,94 рубля (стоимость одного радиатора согласно позиции 20 акта формы КС-2 от 14.12.2016 № 1 составляла 3 733,47 рубля (без учета НДС)). Согласно локальной смете № 1 «Ремонтные работы» предусмотрено к установке и оплачено 18 штук указанных радиаторов, фактически установлено 16 штук радиаторов;

фактически не установлены и проверке не представлены 5 штук светильников Varton S270 (светильники для спортивных залов) на общую сумму 25 932,20 рубля, которые согласно акту формы № КС-2 от 14.12.2016 № 1 (позиции 185, 209, 298, 322, 343) установлены в помещениях женской раздевалки (душ, туалет), мужской раздевалки (душ, туалет, инвентарная комната). Стоимость одного светильника в соответствии с актом формы КС-2 от 14.12.2016 № 1 составляла 5 186,44 рубля (без учета НДС). Вместо указанных светильников установлены светильники, стоимость которых в документах не указана. Документов, связанных с внесением изменений в локальную смету № 1 «Ремонтные работы спортивного зала» в части замены светильников, проверке не представлено.

Контрольно-счетная палата отмечает, что общая сумма необоснованных расходов, направленных на оплату радиаторов и светильников МОУ «Вешкельская СОШ» в рамках Контракта № 1 аэф-16, составила 33 399,14 рубля.

МОУ «Леппясюрская ООШ».

В соответствии с Соглашением от 19.04.2017 № 3072/11/01-18/МО-и перечисление субсидии осуществлялось в пределах бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, предельных объемов финансирования, предусмотренных получателю на соответствующие цели при условии предоставления Администрацией МО «Суоярвский район» (далее – Получатель) заявок по формам, установленным Министерством образования Республики Карелия, на основании документов, подтверждающих возникновение денежных

обязательств в очередном месяце (в том числе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для исполнения расходных обязательств Получателя). Субсидия носила целевой характер и не могла быть использована на цели, не предусмотренные указанным соглашением.

В рамках выделенной субсидии МОУ «Леппясюрская ООШ» заключено шесть договоров на общую сумму 1 051 000,00 рублей. Оплата по вышеуказанным договорам произведена в полном объеме, в том числе за счет средств субсидии 1 050 000,00 рублей и за 1 000,00 рублей за счет средств местного бюджета.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой в присутствии директора МОУ «Лоймольская СОШ» произведен визуальный осмотр выполненных работ. В указанных выше помещениях проведены ремонтные работы, в том числе: штукатурка, выравнивание и покраска стен и потолков, укладка плитки, линолеума; установка оконных блоков; монтаж светильников, замена электропроводки с установкой розеток и выключателей; покраска радиаторов; замена дверных блоков; прокладка трубопроводов водоснабжения, установка умывальника с пьедесталом, смесителей и унитаза, установка водонагревателя; другие работы. Нарушений не установлено.

2.3.4. Субсидия на организацию отдыха детей в каникулярное время.

В соответствии с соглашениями о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету МО «Суоярвский район» на организацию отдыха детей в каникулярное время на 2016 год (Соглашение от 17.03.2016 № 2092/11/01-18/МО-и) и о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету МО «Суоярвский район» на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» на 2017 год (Соглашением от 03.03.2017 № 1603/11/01-18/МО-и) определены специализированные профильные лагеря в каникулярный период 2016 года в муниципальном образовании «Суоярвский район», в том числе с численностью для МОУ «Вешкельской СОШ» в количестве 15 человек, для МОУ «Леппясюрская ООШ» – 10 человек, для МОУ «Найстенъярвская СОШ» – 60 человек (Соглашение от 17.03.2016 № 2092/11/01-18/МО-и) и в каникулярный период 2017 года, в том числе с численностью для МОУ «Вешкельская СОШ» – 25 человек, для МОУ «Леппясюрская ООШ» – 12 человек, в МОУ «Найстенъярвская СОШ» – 65 человек.

Постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 24.02.2016 № 99 «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в каникулярное время 2016 года в Суоярвском районе» утверждена смета на организацию отдыха детей в каникулярное время в специализированных (профильных) лагерях в Суоярвском районе на 2016 год в общей сумме по МОУ «Вешкельская СОШ» – 21 542,50 рубля (в том числе 19 387,50 рубля – средства бюджета Республики Карелия), по МОУ «Леппясюрская ООШ» – 14 362,00 рубля (в том числе 12 925,00 рублей – средства бюджета Республики Карелия), по МОУ «Найстенъярвская СОШ» – 150 800,50 рубля (в том числе 135 712,50 рубля – средства бюджета Республики Карелия).

Постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 14.02.2017 № 87 «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в каникулярное время 2017 года в Суоярвском районе» утверждена смета на организацию отдыха детей в каникулярное время в специализированных (профильных) лагерях в Суоярвском районе на 2017 год в общей сумме по МОУ «Вешкельская СОШ» – 86 168,00 рублей (в том числе 77 550,00 рублей – средства бюджета Республики Карелия), по МОУ «Леппясюрская ООШ» – 41 361,00 рубль (в том числе 37 224,00 рубля – средства бюджета Республики Карелия), по МОУ «Найстенъярвская СОШ» – 173 773,50 рубля (в том числе 156 392,50 рубля – средства бюджета Республики Карелия).

В рамках соглашений от 17.03.2016 № 2092/11/01-18/МО-и и 03.03.2017 № 1603/11/01-18/МО-и установлены следующие основные направления расходования средств субсидий: оплата расходов по организации питания, проживания, воспитательных, культурно-досуговых и спортивно-оздоровительных мероприятий, проведение учебно-исследовательской и иной творческой деятельности детей, оплата транспортных расходов.

Кассовые расходы за счет средств бюджета Республики Карелия по МОУ «Вешкельская СОШ» составили в 2016 году 19 387,50 рубля, в 2017 году – 77 550,00 рублей; за счет средств местного бюджета составили в 2016 году – 6 627,32 рубля, в 2017 году – 9 882,45 рубля.

Кассовые расходы за счет средств бюджета Республики Карелия по МОУ «Леппясюрская ООШ» составили в 2016 году 12 925,00 рублей, в 2017 году – 37 224,00 рубля; за счет средств местного бюджета составили в 2016 году – 500,00 рублей, в 2017 году – 4 137,00 рублей.

Кассовые расходы за счет средств бюджета Республики Карелия по МОУ «Найстенъярвская СОШ» составили в 2016 году 135 712,50 рубля, в 2017 году – 156 392,50 рубля; за счет средств местного бюджета в 2016 году – 14 750,70 рубля, в 2017 году – 17 223,53 рубля.

Средства бюджета Республики Карелия в 2016 и 2017 годах были направлены на организацию питания, средства местного бюджета были направлены на дератизацию, акарицидную обработку, оплату страховых взносов, медицинский осмотр. При расходовании субсидий на организацию отдыха детей в каникулярное время нарушений не установлено.

2.3.5. Субсидия на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – субсидия на обеспечение молоком).

Между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией МО «Суоярвский район» 14.03.2016 заключено соглашение № 1943/11/01-18/МО-и о взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету муниципального образования «Суоярвский район» на обеспечение молоком (замещающими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях на 2016 год.

Перечисление средств субсидии осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, предельных объемов финансирования, предусмотренных муниципальным районам (городским округам)

на соответствующие цели, на основании заявок по форме, утвержденной Министерством образования Республики Карелия, с предоставлением документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств в очередном месяце.

Объем расходов на 2016 год, связанных с обеспечением молоком (или замещающими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования, для МОУ «Вешкельская СОШ», был определен в размере 25 584,00 рубля, МОУ «Леппясюрская ООШ» – 32 116,00 рублей, МОУ «Найстенъярвская СОШ» – 116 420,00 рублей.

МОУ «Вешкельская СОШ»

Лимиты бюджетных обязательств доведены Администрацией МО «Суоярвский район» до МОУ «Вешкельская СОШ» расходными расписаниями в общей сумме 32 363,00 рубля (КБК 019 07 02 01 1 02 43100 244), в том числе:

- от 03.03.2016 № 019/00807/082 в сумме 25 584,00 рубля;
- от 29.11.2016 № 019/00807/404 в сумме 672,00 рубля;
- от 16.12.2016 № 019/00807/464 в сумме 6 107,00 рублей.

Заключено 4 договора на поставку молока на общую сумму 35 556,00 рублей, в том числе:

- договор от 28.03.2016 с ИП Щепелиным Ю.С. на сумму 17 856,00 рублей (оплата по договору производилась в полном объеме за счет средств субсидии в сумме 17 856,00 рублей);
- договор от 30.08.2016 с ИП Щепелиным Ю.С. на сумму 8 400,00 рублей (оплата по договору производилась в полном объеме за счет средств субсидии в сумме 8 400,00 рублей);
- договор поставки от 07.12.2016 с АО «Славмо» на сумму 9 300,00 рублей (оплата по договору за счет средств субсидии в сумме 6 107,00 рублей, местного бюджета 3 193,00 рубля).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение требований части 5 статьи 161, статьи 162, части 3 статьи 219 Бюджетного кодекса МОУ «Вешкельская СОШ» приняло бюджетные обязательства путем заключения договоров при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 6 779,00 рублей (672,00 + 6 107,00), что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹⁰ КоАП РФ. Срок давности привлечения к административной ответственности на момент проверки истек согласно пункту 1 статьи 4.5 КоАП РФ.

В МОУ «Вешкельская СОШ» получали молоко 16 обучающихся, выдано 2 760 пачек молока. Кассовые расходы составили 35 556,00 рублей, в том числе за счет бюджета Республики Карелия – 32 363,00 рубля.

МОУ «Леппясюрская ООШ»

Лимиты бюджетных обязательств до МОУ «Леппясюрская ООШ» доведены Администрацией МО «Суоярвский район» расходными расписаниями в общей сумме 29 411,50 рубля (КБК 019 07 02 01 1 02 43100 244). Заключено 3 договора на поставку молока на общую сумму 32 310,00 рублей. Кассовые расходы составили 32 310,00 рублей, в том числе за счет бюджета Республики Карелия 29 411,50 рубля. Получали молоко 16 обучающихся, выдано 2 460 пачек молока.

МОУ «Найстенъярвская СОШ»

Лимиты бюджетных обязательств доведены Администрацией МО «Суоярвский район» до МОУ «Найстенъярвская СОШ» расходными расписаниями в общей сумме 121 475,00 рублей (КБК 019 07 02 01 1 02 43100 244), в том числе:

- от 03.03.2016 № 019/00814/080 в сумме 116 420,00 рублей;
- от 16.12.2016 № 019/00814/461 в сумме 5 055,00 рублей.

Заключено 3 договора на поставку молока на общую сумму 133 456,50 рубля, в том числе:

- договор от 14.03.2016 с ИП Щепелиным Ю.С. на сумму 63 737,50 рубля (оплата по договору производилась в полном объеме за счет средств субсидии);
- договор от 25.08.2016 с ИП Щепелиным Ю.С. на сумму 32 550,00 рублей (оплата по договору производилась в полном объеме за счет средств субсидии);
- договор поставки от 06.12.2016 № 123-16/Г с АО «Славмо» на сумму 37 169,00 рублей (оплата за счет средств субсидии в сумме 25 187,50 рубля).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение требований части 5 статьи 161, статьи 162, части 3 статьи 219 Бюджетного кодекса МОУ «Найстенъярвская СОШ» приняло бюджетные обязательства путем заключения договоров при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 5 055,00 рублей (116 420,0 – 63 737,5 – 32 550,0 – 25 187,50), что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹⁰ КоАП РФ. Срок давности привлечения к административной ответственности на момент проверки истек согласно пункту 1 статьи 4.5 КоАП РФ.

В МОУ «Найстенъярвская СОШ» получал молоко 61 обучающийся, выдана 10 101 пачка молока. Кассовые расходы составили 133 456,50 рубля, в том числе за счет бюджета Республики Карелия – 121 475,00 рублей.

2.4. Проверка соблюдения порядка осуществления закупок товаров, работ и услуг за счет средств межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия (выборочно).

Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1. В нарушение части 2 статьи 25 Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Федеральный закон о контрактной системе) в составе приказа МУ «Управление образования» от 18.04.2016 № 8, в соответствии с которым проведен совместный электронный аукцион на право заключения контрактов на поставку учебников для муниципальных общеобразовательных учреждений МО «Суоярвский район», не представлен регламент работы аукционной комиссии (организатором совместного аукциона являлось МУ «Управление образования», которое наделено полномочиями на определение поставщиков, подрядчиков, исполнителей для заказчиков постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 09.04.2014 № 234. В соответствии с пунктом 6.2 Соглашения о проведении совместных торгов между МУ «Управление образования» и образовательными учреждениями МО

«Суоярвский район», заключенным 14.04.2016, состав аукционной комиссии определен приказом МУ «Управление образования» от 18.04.2016 № 8).

2. В нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе в гражданско-правовых договорах от 31.05.2016 № 1-аэф-16, заключенных МОУ «Вешкельская СОШ», МОУ «Леппясюрская ООШ», МОУ «Найстенъярвская СОШ» с ООО «Школьный мир» по результатам совместных торгов не содержатся условия о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок его исполнения.

3. В нарушение пункта 1 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе при заключении МОУ «Вешкельская СОШ» муниципального контракта от 27.09.2016 № 1-аэф-16 с ООО «КарелИнвестКом» на сумму 1 998,9 тыс. рублей не были соблюдены условия, предусмотренные документацией о закупке (выборочная проверка показала наличие несоответствий между условиями контракта и документацией об электронном аукционе в части требований к товарам и материалам, используемым при выполнении работ). Заключение контракта по результатам определения поставщика с нарушением объявленных условий определения поставщика влечет административную ответственность по части 1 статьи 7.32 КоАП РФ. На момент составления настоящего акта срок привлечения к административной ответственности истек.

4. В нарушение пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093, отчет об исполнении муниципального контракта от 27.09.2016 № 1-аэф-16 размещен МОУ «Вешкельская СОШ» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) с нарушением установленного срока.

5. В нарушение требований статьи 94 Федерального закона о контрактной системе экспертиза выполненных работ была проведена МОУ «Вешкельская СОШ» после оплаты муниципального контракта от 27.09.2016 № 1-аэф-16 (заключение составлено 18.01.2017).

6. В нарушение части 2 статьи 38 Федерального закона о контрактной системе в период с 25.02.2016 по 09.09.2016 контрактный управляющий МОУ «Вешкельская СОШ» назначен не был.

7. В нарушение части 6 статьи 38 Федерального закона о контрактной системе исполняющий обязанности директора МОУ «Вешкельская СОШ», назначенный контрактным управляющим постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 22.02.2017 № 103, не имел ни высшего, ни дополнительного образования в сфере закупок. Директор МОУ «Леппясюрская ООШ», назначенный контрактным управляющим постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 31.03.2014 № 211, также не имел ни высшего, ни дополнительного образования в сфере закупок.

8. В нарушение части 4 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год и за 2017 год МОУ «Леппясюрская ООШ» размещен на официальном сайте ЕИС с нарушением срока (отчет размещен 05.04.2017). Отчет за 2017 год не размещен. Неразмещение в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет административную ответственность по части 3 статьи 7.30 КоАП РФ.

9. В нарушение подпунктов «в» и «г» пункта 2 Требований к заполнению формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238, позиции 3 «совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона» и 4 «объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году (не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона)» в отчете МОУ «Вешкельская СОШ» об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год, размещенном на официальном сайте ЕИС 26.03.2018, не заполнены.

Аналогичные позиции указанного отчета МОУ «Найстенъярвская СОШ», размещенного на официальном сайте ЕИС 20.03.2018, заполнены некорректно. Так, в позиции 3 указано значение «0», в позиции 4 отражен объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году (следовало отразить в позиции 3).

2.5. Анализ результатов выполнения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 в сфере образования.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597) перед Правительством Российской Федерации поставлена задача обеспечить доведение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе, доведение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее – Указ № 599) Правительству Российской Федерации необходимо обеспечить достижение следующих показателей в области образования:

- доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет на уровне 100 процентов;
- доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы на уровне 37 процентов;
- увеличение к 2020 году числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста до 70-75 процентов;
- увеличение к 2020 году доли образовательных учреждений среднего профессионального образования и образовательных учреждений высшего

профессионального образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, с 3 до 25 процентов.

Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» (далее – Указ № 761) предусмотрено доведение оплаты труда педагогов учреждений дополнительного образования детей до уровня не ниже среднего для учителей в регионе.

В целях реализации мероприятий, предусмотренных Указами № 597, 599, 761 распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.04.2013 № 224р-П утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» в сфере образования Республики Карелия на 2013–2018 годы (далее – План мероприятий Республики Карелия).

Постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 26.06.2014 № 432 утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» в сфере образования Суоярвского района на 2013–2018 годы (далее – План мероприятий Суоярвского района).

Изменения в План мероприятий Суоярвского района вносились в том числе постановлениями Администрации МО «Суоярвский район» от 23.11.2016 № 552, от 28.11.2017 № 634.

При анализе результатов выполнения Указов № 597, № 599, № 761 использована информация, размещенная на официальном сайте Администрации МО «Суоярвский район» (<http://www.suojarvi.ru>) в разделе «Указы Президента РФ от 7 мая 2012».

Приказом Федеральной службы Государственной статистики от 30.11.2015 № 594 в целях обеспечения проведения в 2016 году федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом № 597, утверждены формы федерального статистического наблюдения, в том числе форма № 3П-образование «Сведения о численности и оплате труда работников сферы образования по категориям персонала» (далее – № 3П-образование).

Сведения о достижении в 2016 году плановых значений показателей, определенных Указами № 597, № 599, № 761, представлены в таблице.

Номер указа	Наименование показателя	Плановое значение согласно Плану мероприятий Республики Карелия	Плановое значение согласно Плану мероприятий Суоярвского района	Фактическое значение согласно отчету*
Указ № 597	Отношение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования к средней заработной плате по Республике Карелия, процентов	100	104,6	92,9
Указ № 597	Отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений к средней заработной плате в сфере общего образования в Республике Карелия, процентов	100	94,8	83,77

Номер указа	Наименование показателя	Плановое значение согласно Плану мероприятий Республики Карелия	Плановое значение согласно Плану мероприятий Суоярвского района	Фактическое значение согласно отчету*
Указ № 761	Отношение средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования к средней заработной плате учителей по Республике Карелия, процентов	90	72,6	77,8
Указ № 599	Отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования, процентов	100	100	100
Указ № 599	Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста, процентов	75	55	55,5

*Отчет о реализации Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменений в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» в сфере образования Суоярвского района за 2016 год

Причины отклонений фактических значений от плановых в отчете за 2016 год не указаны.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ форм № ЗП-образование муниципальных образовательных учреждений Суоярвского района за 2016 год, который показал, что в отчете о выполнении Плана мероприятий Суоярвского района фактические значения показателей выполнения указов не подтверждены данными форм федерального статистического наблюдения № ЗП-образование, что свидетельствует о некорректном отражении информации в отчете. Данные приведены в таблице.

Наименование показателя заработной платы	Значение по данным форм № ЗП-образование, рублей	База для сравнения, рублей*	Расчет показателя выполнения указа (гр. 2 / гр. 3), %	Значение показателя выполнения указа по данным отчета, %
1	2	3	4	5
МО «Суоярвский район»				
Средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования	29 714,72	Средняя заработная плата по Республике Карелия – 28 949,4	102,64	92,9
Средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений	20 499,8	Средняя заработная плата в сфере общего образования в Республике Карелия – 24 790,5	82,69	83,8
Средняя заработная плата педагогических работников учреждений дополнительного образования	22 848,86	Средняя заработная плата учителей по Республике Карелия – 29 773,7	76,74	77,8
МОУ «Вешкельская СОШ»				
Средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования	36 508,93	Средняя заработная плата по Республике Карелия – 28 949,4	126,11	-
Средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений	23 429,17	Средняя заработная плата в сфере общего образования в Республике Карелия – 24 790,5	94,51	-

Наименование показателя заработной платы	Значение по данным форм № 3П-образование, рублей	База для сравнения, рублей*	Расчет показателя выполнения указа (гр. 2 / гр. 3), %	Значение показателя выполнения указа по данным отчета, %
1	2	3	4	5
учреждений				
МОУ «Найстенярвская СОШ»				
Средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования	31 117,87	Средняя заработная плата по Республике Карелия – 28 949,4	107,49	-
Средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений	22 511,36	Средняя заработная плата в сфере общего образования в Республике Карелия – 24 790,5	90,81	-
МОУ «Леппясюрская ООШ»				
Средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования	29 415,09	Средняя заработная плата по Республике Карелия – 28 949,4	101,61	-
Средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений	25 128,79	Средняя заработная плата в сфере общего образования в Республике Карелия – 24 790,5	101,36	-

*по данным официального сайта Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия.

Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1. По результатам анализа Плана мероприятий Суоярвского района, отчета о его выполнении за 2016 год установлено, что за 2016 год выполнение Указов № 597, № 599, № 761 реализовано недостаточно эффективно. С учетом данных форм № 3П-образование достигнуты плановые значения только 2 из 5 показателей («отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования», «отношение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования к средней заработной плате по Республике Карелия»).

2. Минимальное целевое значение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций на 2016 год, предусмотренное распоряжением Правительства Республики Карелия от 31.12.2015 № 840р-П в размере 21 904,0 рубля, за 2016 год не достигнуто. Фактическое значение показателя по Суоярвскому району составило 20 499,8 рубля.

2017 год

Сведения о достижении в 2017 году плановых значений показателей, определенных Указами № 597, № 599, № 761, представлены в таблице.

Номер указа	Наименование показателя	Плановое значение согласно Плану мероприятий Республики Карелия	Плановое значение согласно Плану мероприятий Суоярвского района	Фактическое значение согласно отчету*
Указ № 597	Отношение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования к средней заработной плате по Республике Карелия, процентов	100	97,1	103,78
Указ № 597	Отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений к средней заработной плате в сфере общего образования в Республике Карелия, процентов	100	97,1	102,02
Указ № 761	Отношение средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования к средней заработной плате учителей по Республике Карелия, процентов	95	99,1	96,24
Указ № 599	Отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования, процентов	100	100	100
Указ № 599	Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста, процентов	75	65	65

*Отчет о реализации Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменений в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» в сфере образования Суоярвского района за 2017 год

Причины отклонений фактических значений от плановых в отчете за 2017 год не указаны.

В 2017 году федеральное статистическое наблюдение в сфере оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом № 597, осуществлялось по форме № ЗП-образование, утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 07.10.2016 № 581.

Результаты анализа форм № ЗП-образование муниципальных образовательных учреждений Суоярвского района за 2017 год представлены в таблице.

Наименование показателя заработной платы	Значение по данным форм № ЗП-образование, рублей	База для сравнения, рублей*	Расчет показателя выполнения указа (гр. 2 / гр. 3), %	Значение показателя выполнения указа по данным отчета, %
1	2	3	4	5
МО «Суоярвский район»				
Средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования	30 946,42	Средняя заработная плата по Республике Карелия – 30 492,6	101,49	103,78
Средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений	25 987,83	Средняя заработная плата в сфере общего образования в Республике Карелия – 26 873,5	96,7	102,02

Наименование показателя заработной платы	Значение по данным форм № 3П-образование, рублей	База для сравнения, рублей*	Расчет показателя выполнения указа (гр. 2 / гр. 3), %	Значение показателя выполнения указа по данным отчета, %
1	2	3	4	5
Средняя заработная плата педагогических работников учреждений дополнительного образования	28 934,55	Средняя заработная плата учителей по Республике Карелия – 32 055,6	90,26	96,24
МОУ «Вешкельская СОШ»				
Средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования	39 379,25	Средняя заработная плата по Республике Карелия – 30 492,6	129,14	-
Средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений	26 983,33	Средняя заработная плата в сфере общего образования в Республике Карелия – 26 873,5	100,41	-
МОУ «Найстенъярвская СОШ»				
Средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования	31 613,18	Средняя заработная плата по Республике Карелия – 30 492,6	103,67	-
Средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений	30 808,33	Средняя заработная плата в сфере общего образования в Республике Карелия – 26 873,5	114,64	-
МОУ «Леппясюрская ООШ»				
Средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования	32 130,56	Средняя заработная плата по Республике Карелия – 30 492,6	105,37	-
Средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений	22 941,67	Средняя заработная плата в сфере общего образования в Республике Карелия – 26 873,5	85,37	-

Контрольно-счетная палата отмечает, что данные отчета о выполнении Плана мероприятий Суоярвского района за 2017 год не соответствуют расчетным показателям, полученных на основании данных форм № 3П-образование, что свидетельствует о некорректном отражении указанных сведений в отчете.

За 2017 год (с учетом данных форм № 3П-образование) выполнены только 2 из 5 показателей исполнения Указов («отношение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования к средней заработной плате по Республике Карелия», «отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования»).

Целевые значения средней заработной платы работников муниципальных учреждений на 2017 год, установленные распоряжением Правительства Республики Карелия от 13.11.2017 № 625р-П, в МО «Суоярвский район» достигнуты.

В разрезе общеобразовательных учреждений – объектов контрольного мероприятия, достигнуты все плановые значения показателей, за исключением

средней заработной платы педагогических работников дошкольных учреждений в МОУ «Леппясюрская ООШ».

2.6. Оценить результативность (эффективность) использования межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных бюджету муниципального образования (выборочно).

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка исполнения муниципального задания за 2016-2017 годы МОУ «Вешкельская СОШ», МОУ «Найстенъярвская СОШ» и МОУ «Леппясюрская ООШ», финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на образование. По результатам анализа отчетов об исполнении муниципального задания за 2016-2017 годы установлены:

отклонения фактической численности учащихся и воспитанников от плановой;

увеличение объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания;

рост расходов на 1 учащегося (1 воспитанника) по сравнению со значениями, рассчитанными на основе плановых данных;

факты невыполнения качественных показателей муниципального задания.

Подробный анализ исполнения муниципального задания содержится в разделе 2.3.1 Отчета.

В связи с недостижением целевых показателей результативности использования субсидий в сфере образования с недостаточной эффективностью использованы средства субсидии на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в 2016 году и субсидии на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» в 2017 году.

Кроме того, по итогам 2016 и 2017 годов достигнуты плановые значения не всех показателей исполнения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 в сфере образования.

Целевой показатель «отношение средней заработной платы педагогических работников организаций дополнительного образования детей в Суоярвском районе Республики Карелия к средней заработной плате учителей в Республике Карелия», являющийся показателем результативности использования субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» на 2017 год, Администрацией МО «Суоярвский район» не выполнен.

Таким образом, средства субвенции на цели финансового обеспечения выполнения муниципального задания, исполнение Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 в сфере образования в 2016-2017 годах расходовались недостаточно эффективно.

Средства иного межбюджетного трансферта на стимулирование развития карельского, вепсского и финского языков, организацию системы обучения этим языкам в муниципальных образовательных организациях израсходованы только на 64,7 процента, целевой показатель результативности не выполнялся по итогам каждого отчетного месяца 2016 года. Сумма иного межбюджетного трансферта, планируемого к предоставлению в течение 2016 года, не была уменьшена, в

результате средства в размере 36,3 тыс. рублей не были перечислены в бюджет МО «Суоярвский район» и не были эффективно использованы.

Анализ достижения Суоярвским муниципальным районом целевых показателей результативности предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий в сфере образования приведен в подразделах 2.1.2.5-2.1.2.7, 2.1.2.9, 2.5 настоящего Отчета.

2.7 Результаты контрольных мероприятий других государственных органов финансового контроля, включая информацию по результатам их рассмотрения, а также оценить состояние муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита на объектах контроля.

При проведении контрольного мероприятия установлено, что в 2016-2017 годах Администрацией МО «Суоярвский район» как органом внутреннего муниципального финансового контроля полномочия по внутреннему муниципальному финансовому контролю не исполнялись.

Постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 30.01.2015 № 103 утвержден Порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. Документы, подтверждающие проведение внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд в 2016-2017 годах, в ходе контрольного мероприятия не представлены.

Постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 04.05.2011 № 218 утвержден Порядок осуществления контроля за деятельностью бюджетных и казенных учреждений МО «Суоярвский район». Предметами контроля, согласно указанному порядку, определены следующие направления деятельности учреждений:

- выполнение муниципального задания;
- исполнение бюджетных смет, планов финансово-хозяйственной деятельности;
- учет имущества, закрепленного за учреждениями на праве оперативного управления, его использование, распоряжение имуществом, обеспечение его сохранности.

В ходе контрольного мероприятия документы, подтверждающие проведение контроля за деятельностью бюджетных и казенных учреждений в 2016-2017 годах, не представлены.

В нарушение пункта 5 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса Администрацией МО «Суоярвский район» в 2016 году не был разработан порядок осуществления главными администраторами средств бюджета Суоярвского района внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Порядок осуществления внутреннего финансового контроля главными распорядителями средств бюджета МО «Суоярвский район», главными администраторами доходов бюджета МО «Суоярвский район», главным администратором источников финансирования дефицита бюджета МО «Суоярвский район» утвержден постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 16.01.2017 № 18. Указанным порядком определены особенности формирования,

утверждения и актуализации карт внутреннего финансового контроля, учета и хранения регистров внутреннего финансового контроля, составления отчетности о результатах внутреннего финансового контроля.

Утвержденные карты внутреннего финансового контроля на 2017 год, регистры и отчетность о результатах внутреннего финансового контроля за 2017 год проверке не представлены.

Порядок осуществления внутреннего финансового аудита главными распорядителями средств бюджета МО «Суоярвский район», главными администраторами доходов бюджета МО «Суоярвский район», главным администратором источников финансирования дефицита бюджета МО «Суоярвский район» утвержден постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 20.06.2017 № 289. В рамках указанного порядка определены особенности составления, утверждения и ведения годового плана внутреннего финансового аудита; предельные сроки проведения аудиторских проверок, основания их приостановления и продления; порядок направления акта по результатам аудиторской проверки и сроки его рассмотрения объектом аудита; порядок составления и представления годовой отчетности о результатах внутреннего финансового аудита.

План внутреннего финансового аудита на 2017 год, акты по результатам аудиторских проверок, годовая отчетность по результатам внутреннего финансового аудита за 2017 год проверке не представлены.

Таким образом, Администрацией МО «Суоярвский район» в 2016-2017 годах в нарушение пунктов 1–4 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса не исполнялись бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 25.09.2017 № 472 утвержден Порядок проведения анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Документы, подтверждающие проведение указанного анализа в 2016-2017 годах, в ходе контрольного мероприятия не представлены.

В нарушение пункта 4 статьи 157 Бюджетного кодекса Администрацией МО «Суоярвский район» не исполнялось бюджетное полномочие органа муниципального финансового контроля по проведению анализа осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

3. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не представлены.

4. Выводы.

1. Плановые назначения по объему межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных бюджету Суоярвского муниципального района из бюджета Республики Карелия, составили в 2016 году 174 923,0 тыс. рублей,

фактическое исполнение по расходам – 173 767,3 тыс. рублей, или 99,3 процента; в 2017 году – 183 509,0 тыс. рублей, фактическое исполнение по расходам 179 763,1 тыс. рублей, или 98,0 процентов.

Объем неосвоенных средств межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия, в 2016 году составил 1 154,6 тыс. рублей, в 2017 году – 3 745,9 тыс. рублей.

2. Анализ нормативных правовых актов МО «Суоярвский район», регулирующих организацию бюджетного процесса, выявил нарушения, которые требуют устранения путем принятия указанных актов и (или) приведения их в соответствие с действующим бюджетным законодательством (например: порядок составления бюджетной отчетности, порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, порядок осуществления полномочий органами внешнего муниципального финансового контроля не разработаны и не утверждены; Положение о бюджетном процессе 2016 года, Порядок разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования «Суоярвский район», Положение о муниципальном задании, Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджетов муниципальных образований Суоярвского муниципального района (Порядок СБР и БР) требуют актуализации).

3. Установлены нарушения при формировании и исполнении бюджета МО «Суоярвский район» на 2016 год, в том числе:

в приложениях № 5, № 6, № 7 к Решению о бюджете на 2016 год бюджетные ассигнования распределены с детализацией до кода элемента вида расходов бюджетной классификации, распределение бюджетных ассигнований в приложении № 7 к Решению о бюджете на 2016 год дополнительно детализировано по кодам разделов и подразделов бюджетной классификации расходов, что не соответствует пункту 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса;

одновременно с проектом решения о бюджете представлены не все документы и сведения, предусмотренные статьей 184² Бюджетного кодекса;

в нарушение пункта 3 статьи 174 Бюджетного кодекса среднесрочный финансовый план МО «Суоярвский район» на 2016-2018 годы не содержит нормативы отчислений от налоговых доходов в бюджеты городских, сельских поселений, устанавливаемые (подлежащие установлению) муниципальными правовыми актами;

пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития в нарушение пункта 4 статьи 173 Бюджетного кодекса, пункта 3 статьи 8 Положения о бюджетном процессе 2010 года не составлялась;

в нарушение пункта 3.1 Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджетов муниципальных образований Суоярвского муниципального района (Порядок КП) в 2016 году не составлялся кассовый план исполнения бюджета на текущий квартал;

в нарушение пункта 4 статьи 217 Бюджетного кодекса и Порядка СБР и БР в сводной бюджетной росписи бюджета МО «Суоярвский район» показатели утверждены по разделам, подразделам, целевым статьям, группам, подгруппам и элементам видов расходов классификации расходов бюджета;

в сводную бюджетную роспись на 2016 год были внесены изменения без внесения изменений в Решение о бюджете на 2016 год по основанию, не

предусмотренному Порядком СБР и БР (перераспределение бюджетных ассигнований между целевыми статьями бюджетной классификации).

4. Установлены несоответствия показателей бюджетной росписи Администрации МО «Суоярвский район» на 2016 год показателям сводной бюджетной росписи расходов бюджета МО «Суоярвский район» (в части расходов за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в сфере образования). Данные факты являются нарушениями пункта 4 статьи 219¹ Бюджетного кодекса и содержат признаки административного правонарушения в соответствии со статьей 15.15⁹ КоАП РФ – несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи. На момент составления акта по результатам контрольного мероприятия срок привлечения к административной ответственности по статье 15.15⁹ КоАП РФ истек.

5. В нарушение пункта 3 статьи 69² Бюджетного кодекса ведомственный перечень муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями МО «Суоярвский район» не утверждался. В нарушение пункта 4 статьи 69² Бюджетного кодекса нормативные затраты на оказание муниципальных услуг в соответствии с муниципальным заданием Администрацией МО «Суоярвский район» не утверждались. В результате Администрацией МО «Суоярвский район» нарушен порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания. Данный факт содержит признаки состава административного правонарушения в соответствии со статьей 15.15¹⁵ КоАП РФ. На момент составления настоящего акта срок привлечения к административной ответственности по статье 15.15¹⁵ КоАП РФ истек.

6. В нарушение пункта 197 Инструкции по применению Единого плана счетов Администрацией МО «Суоярвский район» бюджетный учет операций по начислению и поступлению межбюджетных трансфертов в бюджет МО «Суоярвский район» в 2016 году не осуществлялся. В нарушение пунктов 324, 328 Инструкции по применению Единого плана счетов в бюджетном учете Администрации МО «Суоярвский район» не отражались прогнозные (плановые) показатели доходов бюджета на 2016 год. Бюджетная отчетность Администрации МО «Суоярвский район» за 2016 год в части прогнозных показателей доходов бюджета, показателей расчетов по межбюджетным трансфертам составлена не на основе регистров бюджетного учета (Главной книги) в нарушение пункта 7 Инструкции о составлении и представлении отчетности. Данный факт содержит признаки административного правонарушения по статье 15.11 КоАП РФ. На момент составления акта по результатам контрольного мероприятия срок привлечения к административной ответственности по статье 15.11 КоАП РФ истек.

7. В нарушение пункта 15 Инструкции о составлении и представлении отчетности, в Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) Администрации МО «Суоярвский район» задолженность по возврату остатков межбюджетных трансфертов по состоянию на 01.01.2017 в размере 16,3 тыс. рублей не отражена. Данный факт содержит признаки административного правонарушения по статье 15.15⁶ КоАП РФ. На момент составления акта по результатам контрольного мероприятия срок привлечения к административной ответственности по статье 15.15⁶ КоАП РФ истек.

8. Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Суоярвский район» за 2016 год составлено председателем планово-бюджетной комиссии Совета. В указанном заключении содержатся ссылки на отчет об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317), что противоречит пункту 2 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса, согласно которой внешней проверке подлежит отчет об исполнении местного бюджета (ф. 0503117).

9. Установлены нарушения при формировании и исполнении бюджета МО «Суоярвский район» на 2017 год, в том числе:

в нарушение пункта 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса Решением о бюджете на 2017 года не утверждены объемы условно утверждаемых расходов на 2018 и 2019 годы;

в нарушение пункта 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса в приложениях №№ 6–11 к Решению о бюджете на 2017 год бюджетные ассигнования распределены с детализацией до кода элемента вида расходов бюджетной классификации, распределение бюджетных ассигнований в приложениях № 10, № 11 дополнительно детализировано по кодам разделов и подразделов бюджетной классификации расходов;

одновременно с проектом решения о бюджете представлены не все документы и сведения, предусмотренные статьей 184² Бюджетного кодекса;

в нарушение пункта 3.1 Порядка КП в 2017 году не составлялся кассовый план исполнения бюджета на текущий квартал;

в нарушение пункта 4 статьи 217 Бюджетного кодекса в сводной бюджетной росписи бюджета МО «Суоярвский район» показатели утверждены по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам, подгруппам и элементам видов расходов классификации расходов бюджета;

показатели уточненных сводных бюджетных росписей по состоянию на 27.04.2017, 28.09.2017, 22.12.2017 утверждены только на 2017 год (без указания показателей планового периода), что противоречит пункту 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса.

10. Установлены несоответствия показателей бюджетной росписи Администрации МО «Суоярвский район» показателям сводной бюджетной росписи бюджета МО «Суоярвский район», что является нарушением пункта 4 статьи 219¹ Бюджетного кодекса и содержит признаки административного правонарушения в соответствии со статьей 15.15⁹ КоАП РФ.

11. В нарушение статьи 38¹, пункта 2 статьи 158 Бюджетного кодекса Администрацией МО «Суоярвский район» в 2016-2017 годах осуществлялось распределение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств получателям бюджетных средств в отсутствие утвержденного перечня подведомственных получателей бюджетных средств.

12. Муниципальные задания для МОУ «Вешкельская СОШ», МОУ «Найстенъярвская СОШ», МОУ «Леппясюрская ООШ» на 2016-2017 годы утверждены по форме, не соответствующей форме, определенной Положением о муниципальном задании. В нарушение пункта 3 статьи 69² Бюджетного кодекса муниципальные задания на 2017 год утверждены на срок одного года, в то время как Решение о бюджете утверждено на очередной финансовый год и на плановый период. В нарушение пункта 3 статьи 69² Бюджетного кодекса ведомственные перечни муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых)

муниципальными учреждениями МО «Суоярвский район», не утверждались. В результате нарушен порядок формирования муниципального задания. Данный факт содержит признаки состава административного правонарушения в соответствии со статьей 15.15¹⁵ КоАП РФ. На момент составления настоящего акта срок привлечения к административной ответственности по статье 15.15¹⁵ КоАП РФ истек.

13. В отчетах о выполнении муниципального задания, представленных общеобразовательными учреждениями – объектами контрольного мероприятия за 2016-2017 годы, содержатся сведения об исполнении не всех установленных показателей качества, а также изменены плановые значения показателей, установленные муниципальным заданием. Данные факты свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны Администрации МО «Суоярвский район» в отношении выполнения муниципальных заданий подведомственными учреждениями.

14. В нарушение пунктов 324, 328 Инструкции по применению Единого плана счетов в бюджетном учете Администрации МО «Суоярвский район» не отражались прогнозные (плановые) показатели доходов бюджета на 2017 год. В результате бюджетная отчетность Администрации МО «Суоярвский район» за 2017 год в части прогнозных показателей доходов бюджета, показателей расчетов по межбюджетным трансфертам составлена не на основе регистров бюджетного учета (Главной книги) в нарушение пункта 7 Инструкции о составлении и представлении отчетности. Данный факт содержит признаки административного правонарушения по статье 15.11 КоАП РФ.

15. В МО «Суоярвский район» не создан орган внешнего муниципального финансового контроля.

16. В МО «Суоярвский район» по итогам 2016 и 2017 годов соблюдены ограничения по размеру дефицита местного бюджета и предельному объему муниципального долга, установленные пунктом 3 статьи 92¹ и статьи 107 Бюджетного кодекса.

17. Администрацией МО «Суоярвский район» допускались нарушения Порядка установления и исполнения расходных обязательств, утвержденного Постановлением № 60-П.

18. Администрацией МО «Суоярвский район» не обеспечено достижение 3 из 5 целевых прогнозных показателей осуществления государственных полномочий по предоставлению предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона от 20.12.2013 № 1755-ЗРК мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия за 2017 год.

19. В нарушение пункта 1 Порядка установления и исполнения расходных обязательств за счет субвенций, утвержденного Постановлением № 60-П, подпункта «г» пункта 4 части 2 статьи 22 Закона от 20.12.2013 № 1755-ЗРК Администрацией МО «Суоярвский район» не разработан муниципальный правовой акт, устанавливающий расходные обязательства, подлежащие исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа).

20. Администрацией МО «Суоярвский район» не обеспечено выполнение целевых прогнозных показателей осуществления государственных полномочий по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия в 2017 году.

21. Администрацией МО «Суоярвский район» не выполнен целевой показатель результативности предоставления иного межбюджетного трансферта на стимулирование развития карельского, вепсского и финского языков, организацию системы обучения этим языкам в муниципальных образовательных организациях. Сведения о динамике численности обучающихся, для которых организован образовательный процесс на карельском, вепсском и финском языках, в отчете отсутствуют.

22. По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения Суоярвским муниципальным районом условий предоставления (расходования) субсидий из бюджета Республики Карелия в сфере образования в 2016-2017 годах, установленных Постановлением № 388-П и соответствующими соглашениями о предоставлении субсидий, а именно:

не обеспечен уровень софинансирования расходных обязательств за счет средств местного бюджета (субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования»);

не достигнуты значения целевых показателей результативности предоставления субсидий на обеспечение молоком, на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования»;

не выполнен 1 из 5 показателей исполнения расходных обязательств, в целях софинансирования выполнения которых предоставлялась субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования»;

произведено перераспределение средств субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» между направлениями расходования, что допустимо только в случае выполнения условий предоставления субсидии, в том числе достижения установленных значений целевых показателей результативности и показателей исполнения расходных обязательств;

не осуществлен возврат средств субсидии в связи с недостижением значения целевых показателей результативности предоставления субсидии на обеспечение молоком, субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» на 2017 год, а также в связи с невыполнением условий софинансирования расходных обязательств по реализации мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования»

Данные факты являются бюджетными нарушениями в соответствии со статьей 306⁸ Бюджетного кодекса и содержат признаки состава административного правонарушения по части 3 статьи 15.15³ КоАП РФ.

23. В проверяемом периоде установлены случаи нецелевого использования средств межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных

бюджету Суоярвского муниципального района (статья 306⁴ Бюджетного кодекса), а именно:

средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на образование в сумме 0,4 тыс. рублей в 2016 году, в сумме 2,8 тыс. рублей в 2017 году (в соответствии с частью 3 статьи 20 от 20.12.2013 № 1755-ЗРК).

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 КоАП РФ (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности по отдельным фактам истек).

24. В нарушение Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет при внесении изменений в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств главным распорядителем бюджетных средств (Администрацией МО «Суоярвский район») изменения в бюджетные сметы МОУ «Вешкельская СОШ», МОУ «Леппясюрская ООШ», МОУ «Найстенъярвская СОШ» в 2017 году не вносились. Данные факты имеют признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ КоАП РФ.

25. В МОУ «Леппясюрская ООШ» и МОУ «Найстенъярвская СОШ» в нарушение подпункта 5(1).2 пункта 5 раздела III Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации допущены неправомерные расходы на общую сумму – 32 240,03 рубля (20 000,00 рублей – МОУ «Леппясюрская ООШ», 12 240,03 рубля – МОУ «Найстенъярвская СОШ»).

26. В МОУ «Найстенъярвская СОШ» в связи с нарушением абзаца 3 пункта 3 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации неправомерно удержана из заработной платы директора учреждения сумма налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) в сумме 1 010,0 рублей.

27. При начислении заработной платы работникам МОУ «Найстенъярвская СОШ» не соблюдались размеры окладов и стимулирующих выплат, установленные штатными расписаниями и иными локальными актами учреждения. В ходе контрольного мероприятия выявлена излишне начисленная заработная плата в сумме 25 373,99 рубля (в т. ч. НДФЛ – 3 298,0 рублей), а также недоначисленная заработная плата в сумме 3 488,89 рубля (в т. ч. НДФЛ – 454,0 рубля).

28. МОУ «Найстенъярвская СОШ» и МОУ «Леппясюрская ООШ» при оформлении операций по начислению заработной платы, удержаниям из заработной платы не применялись формы первичных учетных документов и учетных регистров, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н.

29. МОУ «Вешкельская СОШ» и МОУ «Найстенъярвская СОШ» не выполнены муниципальные задания на 2017 год. Данные факты содержат признаки административного правонарушения по статье 15.15⁵⁻¹ КоАП РФ.

30. В нарушение пункта 9 Условий и Порядка, утвержденных постановлением № 113-П, МОУ «Вешкельская СОШ», МОУ «Леппясюрская ООШ» предоставлялась компенсация расходов педагогическим работникам при наличии у них задолженности по оплате жилого помещения, отопления и освещения.

31. В нарушение пункта 4 Условий и Порядка, утвержденных постановлением № 113-П, МОУ «Леппясюрская ООШ» в 2016 году произведены неправомерные расходы, связанные с предоставлением компенсации расходов на оплату жилого

помещения, отопления и освещения педагогическому работнику, в сумме 47 056,48 рубля.

32. Анализ соблюдения требований пункта 6 Условий и Порядка, утвержденных постановлением № 113-П, показал, что при расчете размера компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения педагогическим работникам учитывалась площадь помещений (жилая, общая площадь помещений), а не общая площадь жилого помещения, определенная в соответствии с действующим законодательством, что создает риск возникновения необоснованных расходов при расчете сумм компенсации расходов педагогическому работнику, связанных с приобретением топлива, необходимого для отопления занимаемого им жилого помещения.

33. Общая сумма необоснованных расходов при использовании средств субсидии на реализацию мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом составила 33 399,14 рубля (произведена оплата радиаторов и светильников в рамках выполнения муниципального контракта на выполнение ремонтных работ спортивного зала от 27.09.2016 № 1-аэф-16, которые фактически не установлены и проверке не представлены).

34. В нарушение требований части 5 статьи 161, статьи 162, части 3 статьи 219 Бюджетного кодекса МОУ «Вешкельская СОШ» приняло бюджетные обязательства путем заключения договоров при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 6 779,00 рублей, МОУ «Найстенъярвская СОШ» – на общую сумму 5 055,00 рублей (субсидия на обеспечение молоком). Данные факты имеют признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹⁰ КоАП РФ (срок давности привлечения к административной ответственности на момент проверки истек).

35. Проверка соблюдения порядка осуществления закупок товаров, работ и услуг за счет средств межбюджетных трансфертов в сфере образования показала следующее:

в нарушение части 2 статьи 25 Федерального закона о контрактной системе в составе приказа МУ «Управление образования» от 18.04.2016 № 8, в соответствии с которым проведен совместный электронный аукцион на право заключения контрактов на поставку учебников для муниципальных общеобразовательных учреждений МО «Суоярвский район», не представлен регламент работы аукционной комиссии;

в нарушение части 2 статьи 34 Федерального о контрактной системе в гражданско-правовых договорах от 31.05.2016 № 1-аэф-16, заключенных МОУ «Вешкельская СОШ», МОУ «Леппясюрская ООШ», МОУ «Найстенъярвская СОШ» с ООО «Школьный мир» по результатам совместных торгов, не содержатся условия о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок его исполнения;

установлены нарушения отдельных положений Федерального закона о контрактной системе при размещении сведений в ЕИС МОУ «Вешкельская СОШ» (в 2016 году), МОУ «Леппясюрская ООШ» (в 2016-2017 годах), МОУ «Найстенъярвская СОШ» (за 2017 год);

в нарушение пункта 1 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе муниципальный контракт от 27.09.2016 № 1-аэф-16 заключен МОУ «Вешкельская

СОШ» с ООО «КарелИнвестКом» при наличии несоответствий между условиями контракта и документацией о закупке;

в нарушение требований статьи 94 Федерального закона о контрактной системе экспертиза выполненных работ была проведена МОУ «Вешкельская СОШ» после оплаты муниципального контракта от 27.09.2016 № 1-аэф-16;

в нарушение части 2 статьи 38 Федерального закона о контрактной системе в период с 25.02.2016 по 09.09.2016 не был назначен контрактный управляющий МОУ «Вешкельская СОШ»;

в нарушение части 6 статьи 38 Федерального закона о контрактной системе директор МОУ «Леппясюрская ООШ», назначенный контрактным управляющим постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 31.03.2014 № 211, исполняющий обязанности директора МОУ «Вешкельская СОШ», назначенный контрактным управляющим постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 22.02.2017 № 103, не имел ни высшего, ни дополнительного образования в сфере закупок.

36. В нарушение пункта 5 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса Администрацией МО «Суоярвский район» в 2016 году не был разработан порядок осуществления главными администраторами средств бюджета Суоярвского района внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

37. В нарушение пунктов 1–4 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса Администрацией МО «Суоярвский район» в 2016-2017 годах не исполнялись бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

5. Предложения

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2016-2017 годах в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Суоярвского муниципального района» в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,
Главы Республики Карелия,
Министерства финансов Республики Карелия,
Министерства образования Республики Карелия,
Прокуратуры Республики Карелия,
Администрации муниципального образования «Суоярвский район»,
муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия Суоярвского района»,
муниципального общеобразовательного учреждения «Вешкельская средняя общеобразовательная школа»,
муниципального общеобразовательного учреждения Найстенъярвская средняя общеобразовательная школа,
муниципального общеобразовательного учреждения Лоймольская средняя общеобразовательная школа.

2. Направить представления об устранении нарушений и недостатков в адрес: Администрации муниципального образования «Суоярвский район»,

муниципального общеобразовательного учреждения «Вешкельская средняя общеобразовательная школа»,

муниципального общеобразовательного учреждения Найстенъярвская средняя общеобразовательная школа,

муниципального общеобразовательного учреждения Лоймольская средняя общеобразовательная школа.

3. Направить уведомления о применении бюджетных мер принуждения в Министерство финансов Республики Карелия.

Приложения к Отчету

1. Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов.

2. Расчет сумм субсидий, подлежащих возврату из бюджета МО «Суоярвский район» в бюджет Республики Карелия в связи с недостижением целевых показателей результативности предоставления субсидий.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

Д.А. Корняков