



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

УТВЕРЖДЕН  
постановлением коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Карелия  
от «23» октября 2018 года № 24

**Отчет**  
**о результатах контрольного мероприятия**  
**«Проверка законности и результативности (эффективности)**  
**использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в**  
**2016-2017 годах в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования**  
**бюджету Лахденпохского муниципального района»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на 2018 год, предложение Главы Республики Карелия (письмо от 29.11.2017 № 12367/02-20/Аи), распоряжение Контрольно-счетной палаты от 08.06.2018 № 21.

**Предмет контрольного мероприятия:**

- 1) законодательные и иные нормативные правовые акты, распорядительные и иные документы, регулирующие вопросы предоставления межбюджетных трансфертов в сфере образования из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований;
- 2) муниципальные правовые акты, распорядительные и иные документы исполнительно-распорядительных органов Лахденпохского муниципального района по использованию межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия;
- 3) соглашения о предоставлении бюджету Лахденпохского муниципального района межбюджетных трансфертов в сфере образования из бюджета Республики Карелия и отчетность по указанным соглашениям;
- 4) финансовая, статистическая, бухгалтерская и иная отчетность, регистры бухгалтерского учета, бухгалтерские первичные учетные документы, договоры (контракты), платежные и иные документы, подтверждающие направление и использование средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Лахденпохского муниципального района (выборочно).

**Объекты контрольного мероприятия:** Администрация Лахденпохского муниципального района (далее также – Администрация), муниципальное учреждение «Районное управление образования и по делам молодежи» (далее также – МУ «РУО и ДМ», Управление), муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Лахденпохская средняя общеобразовательная школа» (далее также – Лахденпохская СОШ, Учреждение), муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Райваттальская средняя общеобразовательная школа» (далее также – Райваттальская СОШ, Учреждение).

**Сроки проведения контрольного мероприятия на объектах:** с 26 июня по 6 июля 2018 года и с 3 сентября по 14 сентября 2018 года.

**Цели контрольного мероприятия:**

1. Оценить соблюдение органами местного самоуправления Лахденпохского муниципального района требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а также муниципальных правовых актов представительного органа местного самоуправления при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании в части получения и использования межбюджетных трансфертов в сфере образования;

2. Установить соблюдение получателями межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия, целей, порядка и условий их предоставления, достижение показателей результативности (эффективности) использования указанных средств.

**Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия.**

Лахденпохский муниципальный район (далее также – Лахденпохский район) Республики Карелия площадью 2,2 тыс. кв.км, с населением 14,2 тыс. человек, административным центром в г. Лахденпохья располагается на Северо-Западном берегу Ладожского озера, граничит с Сортавальским, Выборгским, Приозерским районами, Ленинградской областью и Финляндией. Район входит в исторический регион Северное Приладожье.

Территория муниципального района охватывает 5 муниципальных образований – одно городское (Лахденпохское городское поселение) и 4 сельских поселения (Элисенваарское сельское поселение, Хийтольское сельское поселение, Мийнальское сельское поселение, Куркиекское сельское поселение), включающих 51 населенный пункт.

Численность населения района по состоянию на 1 января 2018 года составляет 13,1 тыс. человек, что составляет 2,1 процента населения Республики Карелия. Плотность населения – 6 человек на кв.км. Городское население – 56,4 процента, сельское население – 43,6 процента.

Расходная часть бюджета Лахденпохского муниципального района по исполнению за 2016 и 2017 год характеризуется следующими показателями:

тыс. рублей

Раздел	2016 год	2017 год
Управление	40 673,0	39 338,0
Национальная оборона	836,0	799,0
Национальная экономика	2 404,0	10 562,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	8 288,0	22 832,0
Образование	209 031,0	231 829,0
Культура	6 671,0	6 450,0
Социальная политика	44 665,0	41 880,0
Физическая культура и спорт	3 006,0	3 355,0
Периодическая печать и издательства	395,0	353,0
Обслуживание муниципального долга	173,0	819,0
Межбюджетные трансферты	4 985,0	3 079,0
<b>Всего</b>	<b>321 127,0</b>	<b>361 296,0</b>

На выполнение полномочий муниципального района в сфере образования в 2016 году направлено 209 031,0 тыс. рублей или 65,0 процентов от общего объема бюджета района, в 2017 году направлено 231 829,0 тыс. рублей или 64,2 процента от общего объема бюджета района.

В 2017 году функционировало 16 образовательных организаций. В июне 2017 года был изменен статус Таунанской основной общеобразовательной школы на начальную. Обучающиеся основного звена были зачислены в Райваттальскую СОШ.

В общеобразовательных организациях на 31.12.2017 обучалось 1 386 человек, в том числе в сельских школах – 527 (38 процентов), в городе – 859 (62 процента).

Численность работников в муниципальных общеобразовательных организациях составила 329 человек, в том числе административный персонал - 19 человек, педагогические работники – 145 человек (в том числе 110 учителей).

Дошкольные образовательные организации посещали 615 детей, из них 478 человек в возрасте от 3 до 7 лет (с учетом детей, посещавших дошкольные группы при общеобразовательных организациях).

Численность педагогических работников в муниципальных казенных дошкольных образовательных организациях составила 73 человека, в том числе 52 воспитателя.

В районе функционировали 4 организации дополнительного образования, которые осуществляли свою деятельность по различным направленностям. В октябре 2017 года была создана Детская школа искусств путем слияния художественной и музыкальной школ. Общий охват детей организациями дополнительного образования составил 1 094 обучающихся.

Кроме организаций дополнительного образования в районе оказывали услуги по дополнительному образованию 6 общеобразовательных организаций, на базе которых функционировали детские объединения – кружки художественной самодеятельности и объединения по интересам. Общий охват составил 1 113 человек.

Численность сотрудников в муниципальных образовательных организациях дополнительного образования – 74 человек, в том числе 35 – педагогические работники.

Устав муниципального образования «Лахденпохский муниципальный район» утвержден решением III сессии Совета Лахденпохского муниципального района V созыва от 18.03.2010 № 38 (далее – Устав).

В соответствии со статьей 19 Устава структуру органов местного самоуправления Лахденпохского муниципального района составляют:

Совет Лахденпохского муниципального района;

Глава Лахденпохского муниципального района;

Администрация Лахденпохского муниципального района;

Контрольно-счетный орган – Контрольно-счетный комитет Лахденпохского муниципального района.

Структура Администрации утверждена решением XII заседания Совета Лахденпохского муниципального района VI созыва от 19.02.2015 № 12/8-6.

Непосредственную деятельность по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам и дополнительного образования детей осуществляют соответствующие муниципальные образовательные организации Лахденпохского муниципального района.

Общедоступное и бесплатное дошкольное образование предоставляется имеющими лицензии на право ведения образовательной деятельности муниципальными образовательными организациями дошкольного образования Лахденпохского муниципального района, реализующими основные общеобразовательные программы дошкольного образования, направленные на охрану жизни и укрепление физического и психического здоровья воспитанников; обеспечение познавательного-речевого, социально-личностного, художественно-эстетического и физического развития воспитанников; воспитание с учетом возрастных категорий; осуществление необходимой коррекции недостатков в физическом и (или) психическом развитии воспитанников; взаимодействие с семьями воспитанников для обеспечения полноценного развития детей; оказание консультативной и методической помощи родителям (законным представителям) по вопросам воспитания, обучения, развития детей.

Общедоступное и бесплатное начальное общее, основное общее, среднее общее образование предоставляется имеющими лицензию на осуществление образовательной деятельности, прошедшими государственную аккредитацию муниципальными образовательными организациями Лахденпохского муниципального района, реализующими основные общеобразовательные программы: образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования.

Финансирование образовательных организаций предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам, дополнительного образования осуществляется за счет средств бюджета Лахденпохского муниципального района и средств субвенции, выделяемой бюджету Лахденпохского муниципального района на реализацию основных общеобразовательных программ.

В соответствии со статьей 4 Устава, к вопросам местного значения Лахденпохского муниципального района в сфере образования относятся:

организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Республики Карелия;

организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения);

организация предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории Лахденпохского муниципального района;

организация отдыха детей в каникулярное время.

Согласно статье 33 Устава Администрация является исполнительно-распорядительным органом Лахденпохского муниципального района, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, федеральными законами и законами Республики Карелия.

Администрацией руководит Глава Администрации на принципах единоначалия.

Администрация обладает правами юридического лица в соответствии с федеральным законодательством и работает в соответствии с Положением, утверждаемым Советом Лахденпохского муниципального района.

Администрация выступает учредителем следующих муниципальных организаций:

1) Общеобразовательные организации:

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Куркиекская средняя общеобразовательная школа»;

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Ихальская средняя общеобразовательная школа»;

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Лахденпохская средняя общеобразовательная школа»;

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Мийнальская основная общеобразовательная школа»;

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Таунанская основная общеобразовательная школа»;

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Элисенваарская средняя общеобразовательная школа»;

Муниципальное общеобразовательное учреждение «Райваттальская средняя общеобразовательная школа».

2) Дошкольные образовательные организации:

Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида «Радуга» города Лахденпохья;

Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Росток» п. Эстерло;

Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Журавлик» п. Куркиеки;

Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение детский сад №3 «Солнышко» г. Лахденпохья;

Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида №8 «Аленушка» города Лахденпохья.

3) Организации дополнительного образования детей:

Муниципальная бюджетная организация дополнительного образования «Лахденпохский Центр детского творчества»;

Муниципальная казенная организация дополнительного образования «Лахденпохская детская музыкальная школа»;

Муниципальная казенная организация дополнительного образования «Лахденпохская детская художественная школа»;

Муниципальная организация дополнительного образования «Лахденпохская районная детско-юношеская спортивная школа».

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) постановлением Администрации от 20.10.2015 № 1032 утверждено Положение об организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Лахденпохского муниципального района (порядок организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Лахденпохского муниципального района).

Решением Совета Лахденпохского муниципального района от 19.02.2015 № 12/88-6 «Об утверждении структуры Администрации Лахденпохского

муниципального района» создан Отдел социальной работы. Положение об отделе социальной работы утверждено постановлением Главы Администрации от 30.03.2015 № 629 (далее – Постановление № 629). Согласно Постановлению № 629 Отдел социальной работы является структурным подразделением Администрации.

Задачами указанного отдела, в том числе, являются:

организация работы по исполнению полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района в соответствии со статьей 15 Закона № 131-ФЗ, в том числе в части организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

организация предоставления дополнительного образования детей (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории Лахденпохского муниципального района, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

организация работы по исполнению полномочий, переданных в соответствии с законами Республики Карелия в части полномочий по образованию, предоставления части компенсации родительской платы за содержание ребенка в муниципальном образовательном учреждении, реализующем основную общеобразовательную программу дошкольного образования;

организация работы по исполнению полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района в части организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории Лахденпохского муниципального района, а так же организация отдыха детей в каникулярное время.

На основании постановления Администрации от 17.10.2013 № 1738 функции Администрации в сфере образования переданы муниципальному учреждению «Районное управление образования и по делам молодежи» (далее – Управление, МУ «РУО и ДМ») путем заключения договора от 17.10.2013 о передаче функций Администрации Лахденпохского муниципального района (далее – договор). На основании постановления Администрации от 30.10.2015 № 1055 договор изложен в новой редакции.

В рамках договора Управление, в частности, осуществляет:

управление и координацию деятельности муниципальной системы образования;

управление и создание условий по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам;

осуществление и контроль закрепления муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями Лахденпохского муниципального района;

разработку проектов нормативных правовых документов и составление расчетов выплат малообеспеченным гражданам, имеющим детей в возрасте от полутора до трех лет, не получившим направление на зачисление в общеобразовательную организацию, реализующую основную общеобразовательную программу дошкольного образования;

централизацию бухгалтерского учета в бюджетных и казенных муниципальных образовательных организациях;

ведение личных дел, учет, хранение и заполнение трудовых книжек руководителей образовательных организаций;

контроль за деятельностью администраций общеобразовательных организаций по обеспечению учебного процесса учебниками и учебными пособиями, анализ их соответствия требованиям государственного образовательного стандарта, образовательным программам, прогнозирование потребности в новых учебных пособиях.

В соответствии со статьей 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) решением от 24.12.2015 №18/148-6 «О бюджете Лахденпохского муниципального района на 2016 год» (далее – Решение о бюджете на 2016 год) и решением от 20.12.2016 № 28/226-6 «О бюджете Лахденпохского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Решение о бюджете на 2017 год) утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Лахденпохского муниципального района и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета (далее – перечень главных администраторов доходов). В соответствии с перечнем главных администраторов доходов Администрация и МУ «РУО и ДМ» являются главными администраторами доходов бюджета Лахденпохского муниципального района.

Ежегодно приказами Министерства образования Республики Карелия (далее также – Министерство) определяются администраторы доходов бюджетов муниципальных образований Республики Карелия, за которыми закреплены соответствующие полномочия по администрированию субвенций и субсидий в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия. В проверяемом периоде администратором указанных доходов местного бюджета Министерством определено МУ «РУО и ДМ».



В соответствии с ведомственной структурой расходов Лахденпохского муниципального района в 2016 и 2017 годах (Приложение 4 к Решениям о бюджете на 2016 и 2017 год) Администрация и МУ «РУО и ДМ» являются главными распорядителями средств бюджета.

Управление, как главный распорядитель бюджетных средств, имеет подведомственных получателей бюджетных средств – 12 казенных общеобразовательных учреждений и два бюджетных учреждения (муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Куркиекская средняя общеобразовательная школа» и муниципальная бюджетная организация дополнительного образования «Лахденпохский Центр детского творчества»).

Указанным бюджетным учреждениям ежегодно устанавливаются муниципальные задания и заключаются соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг.

Устав муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Лахденпохская средняя общеобразовательная школа» утвержден постановлением Администрации Лахденпохского муниципального района от 29.12.2015 № 1135.

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Лахденпохская средняя общеобразовательная школа» учреждено постановлением Администрации Лахденпохского муниципального района от 28.04.2009 № 499 в результате реорганизации муниципального общеобразовательного учреждения «Лахденпохская средняя общеобразовательная школа №1» и муниципального общеобразовательного учреждения «Лахденпохская средняя общеобразовательная школа № 2» в форме слияния с образованием на их базе муниципального общеобразовательного учреждения «Лахденпохская средняя общеобразовательная школа».

Устав муниципального общеобразовательного учреждения «Райваттальская средняя общеобразовательная школа» утвержден постановлением Администрации от 25.12.2015 № 1122.

Муниципальное общеобразовательное учреждение «Райваттальская средняя общеобразовательная школа» учреждено постановлением Администрации Лахденпохского муниципального района от 28.04.1995 № 450, создано в результате изменения типа муниципального общеобразовательного учреждения «Райваттальская средняя общеобразовательная школа». Тип муниципального учреждения – казенное.

Учреждения являются некоммерческими организациями, созданными для исполнения муниципальных функций и (или) оказания муниципальных услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления Лахденпохского муниципального района в сфере организации получения общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Учредителем Учреждений и собственником их имущества является муниципальное образование «Лахденпохский муниципальный район». Функции и полномочия учредителя и собственника имущества Учреждения от имени муниципального образования «Лахденпохский муниципальный район» исполняет Администрация.

Основными видами деятельности Учреждений является реализация:  
основных общеобразовательных программ начального общего образования;  
основных общеобразовательных программ основного общего образования;  
основных общеобразовательных программ среднего общего образования.

Основные образовательные программы разрабатываются, утверждаются и реализуются Учреждениями самостоятельно.

В годовой бюджетной отчетности Райваттальской СОШ отражены прочие доходы от оказания платных услуг в 2016 году в сумме 85,2 тыс. рублей, в 2017 году – в сумме 9,3 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия представлено постановление Главы Лахденпохского муниципального района от 16.03.2009 № 301 «Об утверждении цен на платные услуги для муниципального образовательного учреждения «Раваттальская средняя общеобразовательная школа».

В соответствии со статьей 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ) некоммерческая организация может осуществлять один вид деятельности или несколько видов деятельности, не запрещенных законодательством Российской Федерации и соответствующих целям деятельности некоммерческой организации при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

В нарушение статьи 24 Закона № 7-ФЗ в учредительных документах Райваттальской СОШ конкретные виды оказываемых платных услуг не указаны.

Ведение бюджетного учета объектами контрольного мероприятия в проверяемом периоде осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ), приказами Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция, утвержденная Приказом № 157н), от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению».

Бюджетная отчетность формировалась в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция, утвержденная Приказом № 191н).

Бухгалтерский учет Лахденпохской и Райваттальской СОШ в соответствии с договорами на бухгалтерское обслуживание осуществляет МУ «РУО и ДМ». На учреждения распространяет действие учетная политика, утвержденная приказом МУ «РУО и ДМ» от 29.12.2012 №220-о (с изменениями) (далее – учетная политика).

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**Цель 1. Оценить соблюдение органами местного самоуправления Лахденпохского муниципального района требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а также муниципальных правовых актов представительного органа местного самоуправления при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании в части получения и использования межбюджетных трансфертов в сфере образования.**

**1.1. Анализ муниципальных правовых актов муниципального образования, регулирующих организацию бюджетного процесса.**

Бюджетный процесс в Лахденпохском муниципальном районе в проверяемом периоде регулировался Бюджетным кодексом, Налоговым кодексом Российской Федерации, нормативными правовыми актами Республики Карелия и муниципальными правовыми актами.

В соответствии со статьей 47 Устава Лахденпохский муниципальный район имеет собственный бюджет, который разрабатывается финансовым органом – финансовым управлением Лахденпохского муниципального района, вносится на рассмотрение Совета Лахденпохского муниципального района Администрацией и принимается Советом Лахденпохского муниципального района (далее также – бюджет, местный бюджет). Порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета в соответствии с требованиями федерального законодательства определяется положением о бюджетном процессе в Лахденпохском муниципальном районе принимаемым решением Совета Лахденпохского муниципального района.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Бюджетного кодекса органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с Бюджетным кодексом.

Бюджетные полномочия муниципальных образований определены статьей 9 Бюджетного кодекса.

Кроме того, согласно пункту 4 статьи 152 Бюджетного кодекса особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, являющихся органами местного самоуправления, устанавливаются Бюджетным кодексом и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, а также в установленных ими случаях муниципальными правовыми актами местных администраций.

В 2016 году действовало Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Лахденпохский муниципальный район», утвержденное решением

Совета Лахденпохского муниципального района от 30.09.2014 № 10/66-6, в 2017 году – Положение о бюджетном процессе, утвержденное решением Совета Лахденпохского муниципального района XXVII заседанием VI созыва от 24.11.2016 № 27/215-6 (далее – Положение о бюджетном процессе).

В нарушение статьи 3 Положения о бюджетном процессе Администрацией Лахденпохского муниципального района не реализованы бюджетные полномочия в части установления порядка исполнения бюджета по расходам (пункт 1 статьи 219 Бюджетного кодекса).

По итогам выборочной проверки установлены правовые акты Администрации, требующие актуализации:

Порядок санкционирования расходов бюджетных учреждений, источником которых являются субсидии, полученные в соответствии с пунктом 1 статьи 78<sup>1</sup> Бюджетного кодекса, утвержденный постановлением Администрации от 20.05.2011 № 667 и Порядок перечисления остатков средств бюджетных учреждений Лахденпохского муниципального района на счетах Управления Федерального казначейства по Республике Карелия, открытых в учреждениях Центрального банка Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации для отражения операций со средствами бюджетных учреждений, утвержденный постановлением Администрации от 17.03.2011 № 411 (в связи с внесением изменений в статью 78<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Федеральными законами от 07.05.2013 № 104-ФЗ и от 28.12.2013 № 418-ФЗ);

Порядок взыскания в доход бюджета Лахденпохского муниципального района неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций, утвержденный постановлением Администрации от 25.06.2010 № 661 (в связи с внесением изменений в статью 242 Бюджетного кодекса Федеральными законами от 22.10.2014 № 311-ФЗ и от 14.11.2017 № 315-ФЗ);

Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Лахденпохского муниципального района и Порядок составления, утверждения и доведения предельных объемов финансирования из бюджета Лахденпохского муниципального района, утвержденный постановлением Администрации от 23.08.2013 № 1380 (в редакции постановления Администрации от 30.12.2015 № 1145) (в связи с внесением изменений в статью 226<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Федеральным законом от 18.07.2017 № 178-ФЗ и в приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»).

Порядок составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении консолидированного бюджета Лахденпохского муниципального района, установленный постановлением Администрации от 29.02.2016 №48 (в связи с внесением изменений в Инструкцию, утвержденную Приказом № 191н, Приказами Минфина России от 16.11.2016 № 209н и от 02.11.2017 № 176н).

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса постановлением Администрации от 31.12.2014 № 2645 утвержден Порядок составления и ведения **сводной бюджетной росписи** бюджета Лахденпохского муниципального района (далее – Постановление № 2645, Порядок ведения сводной бюджетной росписи, Сводная бюджетная роспись). Отмечаем, что наименование данного нормативного правового акта не в полной мере соответствует предмету его регулирования (помимо прочего, устанавливает Порядок составления и ведения **бюджетной росписи** главных распорядителей средств бюджета Лахденпохского муниципального района).

В нарушение пункта 5 статьи 69<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Порядок формирования муниципального задания, утвержденный постановлением Администрации от 30.10.2015 № 1054 (далее – Постановление № 1054, Порядок формирования муниципального задания), не определяет:

возврат субсидии в объеме, который соответствует показателям муниципального задания, которые не были достигнуты;

правила осуществления контроля за выполнением муниципального задания муниципальным учреждением органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя;

порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Лахденпохского муниципального района.

## **1.2. Соблюдение требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а также муниципальных правовых актов при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании.**

По результатам выборочной проверки соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а также муниципальных правовых актов при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании установлено следующее.

1. В нарушение статьи 219<sup>1</sup> Бюджетного кодекса в проверяемом периоде Администрацией и МУ «РУО и ДМ» не составлялись и не велись бюджетные росписи главного распорядителя средств бюджета, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15<sup>9</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекса об административных правонарушениях);

2. В соответствии с принципом подведомственности, закрепленным статьей 38<sup>1</sup> Бюджетного кодекса, получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, в ведении которого они находятся.

При этом главные распорядители (распорядители) бюджетных средств не вправе распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств распорядителям и получателям бюджетных средств, не включенным в перечень подведомственных им распорядителей и получателей бюджетных средств, в соответствии с пунктом 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

В проверяемом периоде Управлением как главным распорядителем бюджетных средств не выполнены полномочия по утверждению перечня подведомственных получателей бюджетных средств, установленные пунктом 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, что привело к неисполнению требования статьи 38<sup>1</sup> Бюджетного кодекса (нарушению запрета).

3. В ходе контрольного мероприятия представлены пять смет расходов Управления в разрезе кодов бюджетной классификации на 2016 год и пять смет расходов МУ «РУО и ДМ» в разрезе кодов бюджетной классификации на 2017 год, подписанных главным бухгалтером и утвержденных директором 24.12.2015. Изменения в указанные сметы не вносились.

Также представлены утвержденные сметы подведомственных казенных учреждений (по пять смет на каждое учреждение в разрезе КБК), изменения в сметы не вносились.

В нарушение пункта 1 статьи 158 и пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств, являющихся казенными учреждениями, Управлением как главным распорядителем средств бюджета не определен.

В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса, пунктов 6, 11 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н:

отсутствуют расчеты (обоснования) плановых сметных показателей;

изменения в сметы в пределах, доведенных учреждениям в установленном порядке объемов соответствующих лимитов бюджетных обязательств, не вносились.

В рассматриваемой ситуации имеют место признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15<sup>7</sup> Кодекса об административных правонарушениях.

4. В соответствии с пунктом 3.1 статьи 69<sup>2</sup> Бюджетного кодекса постановлением Администрации от 12.03.2015 № 567 утвержден Порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуги работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Лахденпохского муниципального района (далее – Порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней, Постановление Администрации № 567).

С нарушением срока, установленного подпунктом 2.1 Постановления Администрации № 567 (до 1 мая 2015 года), постановлением Администрации от 02.06.2015 № 168-П утвержден ведомственный перечень услуг, работ, оказываемых

и выполняемых муниципальными организациями Лахденпохского муниципального района.

В соответствии с пунктами 14 и 29 Порядка формирования муниципального задания, значения нормативных затрат на оказание муниципальной услуги и выполнения работ утверждаются Администрацией Лахденпохского района. В 2017 году постановлением Администрации от 30.11.2017 № 532 утверждены значения базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг только для одного учреждения – муниципальной бюджетной организации дополнительного образования «Детская школа искусств». В 2016 году значения базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг Администрацией не утверждались.

Таким образом, в нарушение статьи 69<sup>2</sup> Бюджетного кодекса в проверяемом периоде Администрацией допущено нарушение установленного порядка формирования муниципального задания, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15<sup>15</sup> Кодекса об административных правонарушениях.

5. В соответствии с пунктом 2.2 Постановления Администрации № 567 ведомственные перечни муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Лахденпохского района в качестве основных видов деятельности, в отношении казенных учреждений утверждает главный распорядитель средств бюджета Лахденпохского района в соответствующей сфере деятельности (в отношении общеобразовательных учреждений – МУ «РУО и ДМ»). В ходе контрольного мероприятия данные ведомственные перечни не представлены. Вместе с тем на 2016 год всем казенным образовательным учреждениям установлены муниципальные задания, отчеты по которым не формировались.

Согласно статье 69<sup>2</sup> Бюджетного кодекса муниципальное задание формируется также для казенных учреждений, определенных в соответствии с решением органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств. Соответствующее решение органа местного самоуправления отсутствует.

6. В нарушение пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса в 2017 году муниципальные задания для бюджетного общеобразовательного учреждения «Куркиекская средняя общеобразовательная школа» и муниципальной бюджетной организации дополнительного образования «Лахденпохский Центр детского творчества» утверждены не главным распорядителем бюджетных средств (МУ «РУО и ДМ»), а Администрацией.

7. Во исполнение постановления Администрации от 02.02.2016 № 20 об утверждении порядка осуществления внутреннего финансового контроля и финансового аудита главными распорядителями средств бюджета, главными администраторами доходов, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета утверждено постановление Администрации от 16.05.2016 № 206 об утверждении порядка осуществления внутреннего финансового

контроля и внутреннего финансового аудита Администрацией Лахденпохского муниципального района.

Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в Управлении утвержден Приказом МУ «РУО и ДМ» от 30.05.2016 № 119-О.

В нарушение статьи 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса в 2016-2017 годах бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита Администрацией и МУ «РУО и ДМ» не исполнялись.

Приказом МУ «РУО и ДМ» от 13.04.2018 № 52-О утверждены карты внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита на 2018 год.

### **1.3. Анализ исполнения бюджета Лахденпохского муниципального района в части межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия.**

*2016 год*

В соответствии с Законом Республики Карелия от 24.12.2015 № 1968-ЗРК (ред. от 07.12.2016) «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» (далее – Закон о бюджете на 2016 год), на основании распоряжений Правительства Республики Карелия о распределении не распределенных между муниципальными образованиями субвенций местным бюджетам из бюджета Республики Карелия (постановление Правительства Республики Карелия от 21 января 2008 года № 9-П «О порядке распределения не распределенных между муниципальными образованиями субвенций местным бюджетам из бюджета Республики Карелия») и постановлений Правительства Республики Карелия Республики Карелия о распределении субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Лахденпохскому муниципальному району предоставлены межбюджетные трансферты в сфере образования (приложение 2) в объеме 117 849,0 тыс. рублей, в том числе 5 субвенций – в объеме 115 772,0 тыс. рублей, 4 субсидии – в объеме 2 077,0 тыс. рублей.

В Решении о бюджете на 2016 год отражены доходы Лахденпохского района в виде межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в сумме 195 208,86 тыс. рублей, в том числе в сфере образования – 117 849 тыс. рублей.

На основании нормативных правовых актов Республики Карелия, утверждающих распределение межбюджетных трансфертов между муниципальными районами на 2016 год, Министерством были направлены МУ «РУО и ДМ» уведомления по расчетам между бюджетами в сфере образования на общую сумму 117 849,0 тыс. рублей (приложение 3).

Между Администрацией и главным распорядителем средств бюджета Республики Карелия – Министерством – заключены соглашения о предоставлении в 2016 году межбюджетных трансфертов, сведения о которых представлены в приложении 2.



В Реестре расходных обязательств Лахденпохского района на 2016 год учтены расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов органов местного самоуправления, предусматривающих предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам других уровней на обеспечение государственных гарантий прав граждан в сфере образования.

В 2016 году межбюджетные трансферты в сфере образования фактически исполнены в объеме 117 056,56 тыс. рублей или 99,3 процента, не освоены средства бюджета Республики Карелия в объеме 792,44 тыс. рублей (приложение 2):

Процент исполнения по межбюджетным трансфертам в сфере образования в 2016 году составил:

по иным межбюджетным трансфертам бюджетам муниципальных районов на стимулирование развития карельского, вепсского и финского языков, организации системы обучения этим языкам в муниципальных образовательных организациях – 80,7 процента (по информации МУ «РУО и ДМ» причина – выход работника в декретный отпуск);

по субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом Республики Карелия «Об образовании» по предоставлению предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1755-ЗРК «Об образовании» мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия – 48,1 процента;

по субсидии бюджетам муниципальных районов на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях – 84,3 процента;

по субсидии бюджетам муниципальных районов на компенсацию малообеспеченным гражданам, имеющим право и не получившим направления в детские дошкольные организации, – 63,2 процента.

По информации МУ «РУО и ДМ» основной причиной неосвоения средств бюджета Республики Карелия является отсутствие документов, подтверждающих потребность.

#### *2017 год*

В соответствии с Законом Республики Карелия от 21.12.2016 № 2083-ЗРК (ред. от 25.12.2017) «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон о бюджете на 2017 год), на основании распоряжений Правительства Республики Карелия о распределении не распределенных между муниципальными образованиями субвенций местным бюджетам из бюджета Республики Карелия и постановлений Правительства Республики Карелия о распределении субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Лахденпохскому муниципальному району предоставлены межбюджетные трансферты в сфере образования

(приложение 4) в объеме 137 096,0 тыс. рублей, в том числе 4 субвенции в объеме 128 710,0 тыс. рублей, 2 субсидии – в объеме 8 386,0 тыс. рублей.

На основании нормативных правовых актов Республики Карелия, утверждающих распределение межбюджетных трансфертов между муниципальными районами на 2017 год, Министерством были направлены МУ «РУО и ДМ» уведомления по расчетам между бюджетами в сфере образования на общую сумму 137 096,0 тыс. рублей (приложение 5).

В постановлении Администрации от 28.12.2017 № 613 «О внесении изменений и дополнений в постановление Администрации Лахденпохского муниципального района от 30 декабря 2016 года № 613 «О мерах по реализации решения Совета Лахденпохского муниципального района «О бюджете Лахденпохского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в приложении 1 «Прогнозируемые поступления доходов бюджета Лахденпохского муниципального района») доходы Лахденпохского района в виде межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в сфере образования отражены в полном объеме.

Между Администрацией и главным распорядителем средств бюджета Республики Карелия – Министерством – заключены соглашения о предоставлении в 2017 году межбюджетных трансфертов, сведения о которых представлены в приложении 4.

В нарушение пункта 1.3 Порядка ведения реестра расходных обязательств Лахденпохского района, утвержденного постановлением Администрации от 21.02.2017 № 64, в Реестре расходных обязательств Лахденпохского района на 2017 год не учтены следующие расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов органов местного самоуправления:

субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа);

субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1755-ЗРК «Об образовании» мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия.

В 2017 году межбюджетные трансферты в сфере образования фактически исполнены в объеме 133 935,74 тыс. рублей или на 97,7 процента, не освоены средства бюджета Республики Карелия в объеме 3 160,26 тыс. рублей (приложение 4), в том числе:

субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании» мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия – 51,9 процента;

субсидии местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» – 78,3 процента.

По информации МУ «РУО и ДМ» основной причиной неосвоения средств бюджета Республики Карелия является отсутствие документов, подтверждающих потребность.

**Цель 2. Установить соблюдение получателями межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия, целей, порядка и условий их предоставления, достижение показателей результативности (эффективности) использования указанных средств.**

**2.1. Анализ результатов выполнения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 в сфере образования.**

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597) предусмотрено доведение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе и средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе.

В целях реализации Указа № 597, Указа Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» (далее – Указ № 761), Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р (далее – Распоряжение № 2190-р), распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.04.2013 № 224р-П утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» в сфере образования Республики Карелия на 2013–2018 годы» (далее – План мероприятий Республики Карелия) и постановлением Администрации от 19.06.2014 № 1190 – План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» в сфере образования Лахденпохского муниципального района (далее – План мероприятий Лахденпохского района).

В целях дальнейшей реализации Плана мероприятий Лахденпохского района приказом директора Лахденпохской СОШ от 20.05.2013 № 105-од утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Изменения деятельности учреждения, направленные на повышение эффективности и качества образования» (далее – План мероприятий Лахденпохской СОШ) и приказом директора Райваттальской СОШ от 25.04.2013 № 79-О – План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки, в отрасли образования» (далее – План мероприятий Райваттальской СОШ). В планы мероприятий («дорожные карты») Лахденпохской СОШ и Райваттальской СОШ изменения не вносились.

Вышеуказанные дорожные карты содержат значения показателей повышения эффективности и качества услуг в сфере дошкольного, общего и дополнительного образования, соотнесенные с этапами перехода к эффективному контракту, в том числе следующие показатели:

соотношение средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций к средней заработной плате в Республике Карелия;

соотношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в общем образовании;

соотношение средней заработной платы педагогических работников организаций дополнительного образования детей к средней заработной плате учителей в Республике Карелия.

В ходе анализа дорожных карт, действующих на территории Республики Карелия, Лахденпохского района и в Лахденпохской СОШ и Райваттальской СОШ, установлены несоответствия наименований и значений показателей, которые приведены в следующей таблице.

Наименование	План мероприятий Республики Карелия (наименование и значения на 2016/2017 годы) (в ред. от 05.10.2017)	План мероприятий Лахденпохского района (наименование и значения на 2016/2017 годы) (в ред. постановления Администрации от 29.12.2016 № 601)	План мероприятий Лахденпохской СОШ (наименование и значения на 2016/2017 годы)	План мероприятий Райватгальской СОШ (наименование и значения на 2016/2017 годы)								
Доведение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе (согласно Указу № 597)	Отношение средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций к средней заработной плате в Республике Карелия <table border="1" data-bbox="475 674 635 734"><tr><td>99,7</td><td>100,0</td></tr></table>	99,7	100,0	Отношение средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций к средней заработной плате в Республике Карелия <table border="1" data-bbox="767 674 927 734"><tr><td>102,1</td><td>93,7</td></tr></table>	102,1	93,7	Отношение средней заработной платы педагогических работников школы к средней заработной плате в Республике Карелия <table border="1" data-bbox="1059 792 1219 853"><tr><td>100,0</td><td>100,0</td></tr></table>	100,0	100,0	Отношение средней заработной платы педагогических работников образовательных организаций общего образования к средней заработной плате в соответствующем регионе <table border="1" data-bbox="1275 824 1434 884"><tr><td>100,0</td><td>100,0</td></tr></table>	100,0	100,0
99,7	100,0											
102,1	93,7											
100,0	100,0											
100,0	100,0											
Доведение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе (согласно Указу № 597)	Отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в общем образовании <table border="1" data-bbox="475 1167 651 1227"><tr><td>90,6</td><td>100,0</td></tr></table>	90,6	100,0	Отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в общем образовании <table border="1" data-bbox="767 1167 927 1227"><tr><td>94,8</td><td>94,8</td></tr></table>	94,8	94,8		Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников образовательных организаций дошкольного образования к средней заработной плате в общем образовании соответствующего региона <table border="1" data-bbox="1275 1352 1434 1413"><tr><td>100,0</td><td>100,0</td></tr></table>	100,0	100,0		
90,6	100,0											
94,8	94,8											
100,0	100,0											
Доведение средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования детей к средней заработной плате учителей в субъекте Российской Федерации (согласно Указу № 761 и Распоряжению № 2190-р)	Отношение средней заработной платы педагогических работников организаций дополнительного образования детей к средней заработной плате учителей в Республике Карелия <table border="1" data-bbox="475 1720 651 1780"><tr><td>76,1</td><td>95,0</td></tr></table>	76,1	95,0	Отношение средней заработной платы педагогических работников организаций дополнительного образования детей к средней заработной плате учителей в Республике Карелия <table border="1" data-bbox="767 1720 943 1780"><tr><td>80,6</td><td>90,1</td></tr></table>	80,6	90,1						
76,1	95,0											
80,6	90,1											

Контрольно-счетная палата отмечает, что значения показателей Дорожной карты Республики Карелия не соответствуют требованиям Указа № 597, за исключением значений двух показателей в 2017 году – «Отношение средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций к средней заработной плате в Республике Карелия» и «Отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в общем образовании».

Дорожной картой Лахденпохского района значение показателя «отношение средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций к средней заработной плате в Республике Карелия» на 2016 год установлено выше значения аналогичного показателя Дорожной карты Республики Карелия, на 2017 год – ниже.

В Дорожной карте Лахденпохского района значения показателей «Отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в общем образовании» и «Отношение средней заработной платы педагогических работников организаций дополнительного образования детей к средней заработной плате учителей в Республике Карелия» не сопоставимы с показателями Дорожной карты Республики Карелия.

Значения показателей дорожных карт Лахденпохской СОШ и Райваттальской СОШ не сопоставимы с показателями Дорожной карты Республики Карелия и Лахденпохского района.

Источником данных по показателям средней заработной платы в сфере общего образования по Республике Карелия, средней заработной платы по Республике Карелия и средней заработной платы учителей по Республике Карелия является официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия.

В целях обеспечения контроля за выполнением Указов № 597 и № 761 в части достижения уровня средней заработной платы отдельных категорий педагогических работников Министерством проводится ежемесячный мониторинг средней заработной платы работников общеобразовательных учреждений (на основании письма Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.10.2012 № АП-613/02) (далее – мониторинг средней заработной платы).

В проверяемом периоде отчеты Лахденпохского муниципального района по результатам мониторинга формировались и направлялись в Министерство Управлением.

Распоряжениями Правительства Республики Карелия от 31.12.2015 № 840р-П и от 13.11.2017 № 625р-П (далее – Распоряжение № 840р-П и Распоряжение № 625р-П) установлены минимальные целевые значения средней заработной платы на 2016 год и 2017 год соответственно.

Анализ данных о средней заработной плате педагогических работников общеобразовательных учреждений, дошкольных общеобразовательных учреждений

и организаций дополнительного образования детей Лахденпохского района за 2016-2017 годы представлен в приложении 6.

*2016 год*

В 2016 году средняя заработная плата **педагогических работников общеобразовательных организаций** Лахденпохского района составила 26 619,8 рублей или 92 процента от средней заработной платы в Республике Карелия, в Лахденпохской СОШ – 26 275,6 рублей, Райваттальской СОШ – 27 252,8 рублей или 90,8 процента и 94,1 процента соответственно от средней заработной платы в Республике Карелия.

Не выполнены показатели средней заработной платы **педагогических работников общеобразовательных организаций**, установленные Указом № 597, Планом мероприятий Республики Карелия и Планом мероприятий Лахденпохского района, Планами мероприятий Лахденпохской СОШ и Райваттальской СОШ. Установленные Распоряжением № 840р-П минимальные целевые значения средней заработной платы на 2016 год (25 974,0 рублей) выполнены как в целом по району, так и по Лахденпохской СОШ и Райваттальской СОШ.

В 2016 году средняя заработная плата **работников дошкольных образовательных организаций** в целом по Лахденпохскому району составила:

20 424,6 рублей или 82,4 процента от средней заработной платы в сфере общего образования – в соответствии с отчетами Управления, направленными в Министерство по результатам мониторинга средней заработной платы;

21 640,6 рублей или 87,29 процента от средней заработной платы в сфере общего образования – по данным официального сайта Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия.

Таким образом, в 2016 году по дошкольному образованию не выполнены показатели, установленные Указом № 597, Планом мероприятий Республики Карелия, Планом мероприятий Лахденпохского района и Распоряжением № 840р-П.

В 2016 году средняя заработная плата **работников организаций дополнительного образования детей** в целом по Лахденпохскому району составила:

17 509,2 рублей или 58,8 процента от средней заработной платы учителей по Республике Карелия – в соответствии с отчетами Управления, направленными в Министерство по результатам мониторинга средней заработной платы;

21 148,5 рублей или 71,03 процента от средней заработной платы учителей по Республике Карелия – по данным официального сайта Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия.

Таким образом, по дополнительному образованию не выполнены показатели, установленные Указом № 761, Планом мероприятий Республики Карелия, Планом мероприятий Лахденпохского района.

*2017 год*

В 2017 году средняя заработная плата **педагогических работников общеобразовательных организаций** Лахденпохского района составила 31 369,1

рублей или 102,9 процента от средней заработной платы в Республике Карелия, в Лахденпохской СОШ – 29 582,8 рублей, Райваттальской СОШ – 35 515,6 рублей или 97,0 процентов и 116,5 процента соответственно от средней заработной платы в Республике Карелия.

В целом по Лахденпохскому району и Райваттальской СОШ показатели средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций, установленные Указом № 597, Планом мероприятий Республики Карелия, Планом мероприятий Лахденпохского района (Планом Райваттальской СОШ) и Распоряжением № 625р-П, выполнены. Установленные Указом № 597 и Планом мероприятий Республики Карелия показатели Лахденпохской СОШ не выполнены.

В 2017 году средняя заработная плата **работников дошкольных образовательных организаций** в целом по Лахденпохскому району составила 27 423,6 рублей или 102 процента от средней заработной платы в сфере общего образования. Выполнены показатели, установленные Указом № 597, Планом мероприятий Республики Карелия, Планом мероприятий Лахденпохского района и Распоряжением № 840р-П.

В 2017 году средняя заработная плата **работников организаций дополнительного образования детей** в целом по Лахденпохскому району составила 30 019,1 рублей или 93,6 процента от средней заработной платы учителей по Республике Карелия. **Не выполнены показатели**, установленные Указом № 761 и Планом мероприятий Республики Карелия.

Между Министерством и Администрацией заключено Соглашение от 04.07.2014 № 5196/11/01-18/МО-и об обеспечении в 2014-2018 годах достижения целевых показателей оптимизации сети муниципальных образовательных организаций, определенных муниципальным планом мероприятий («дорожной картой») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» (далее – Соглашение от 04.07.2014), которым определено (пункт 2.2.3.) ежегодное представление Администрацией в Министерство информации об уровне достижения Администрацией целевых показателей (нормативов), указанных в приложении к данному соглашению. Целевые показатели, установленные Соглашением от 04.07.2014, сопоставимы с показателями Плана мероприятий Лахденпохского района.

Отчеты по выполнению планов мероприятий («дорожных карт») в МУ «РУО и ДМ» общеобразовательными организациями, в том числе Лахденпохской СОШ и Райваттальской СОШ, не представлялись. МУ «РУО и ДМ» не запрашивало отчеты по планам мероприятий.

Сложившаяся ситуация указывает на отсутствие должного контроля со стороны МУ «РУО и ДМ» за выполнением показателей планов мероприятий общеобразовательных организаций (включает риски неисполнения показателей, заложенных в планах мероприятий), на формальный подход к составлению годовых



отчетов о реализации плана мероприятий Лахденпохского района.

Отмечаем, что отчеты о реализации плана мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» в сфере образования Лахденпохского муниципального района за 2016 и 2017 годы не утверждены директором МУ «РУО и ДМ».

Согласно отчету о реализации плана мероприятий за **2016 год** (приложение 7), представленному в ходе контрольного мероприятия, не выполнены следующие показатели (причины указаны в соответствии с пояснениями МУ «РУО и ДМ»):

«численность воспитанников дошкольных образовательных организаций в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных образовательными программами дошкольного образования» (план – 527 человек, факт – 478 человек, причина – по запросу родителей увеличено количество групп младше 3 лет);

«удельный вес численности педагогических работников дошкольных образовательных организаций, имеющих педагогическое образование, в общей численности педагогических работников дошкольных образовательных организаций» (план – 85 процентов, факт – 83 процента, причина – приняты молодые специалисты с неоконченным педагогическим образованием);

«доля педагогических работников и руководителей дошкольных образовательных организаций, прошедших в течение последних 3-х лет повышение квалификации или профессиональную переподготовку, в общей численности педагогических работников и руководителей дошкольных образовательных организаций» (план – 100 процентов, факт – 99 процентов, причина – закончился срок курсовой подготовки, включены в план на следующий период);

«численность обучающихся в расчете на 1 педагогического работника» (план – 9,35 человек, факт – 9,38 человек, причина – увеличение количества детей в связи с охватом нуждающихся в услуге получения дошкольного образования);

«доля педагогических работников образовательных организаций общего образования, которым при прохождении аттестации присвоена первая или высшая категория» (план – 61,5 процента, факт – 57,0 процентов, причина – закончился срок аттестации).

Согласно отчету о реализации плана мероприятий за **2017 год** (приложение 8) не выполнены следующие показатели (причины указаны в соответствии с пояснениями МУ «РУО и ДМ»):

«численность педагогических работников в дошкольных образовательных организациях» (план – 0,073 тыс. человек, факт – 0,068 тыс. человек, причина – увольнение по личным причинам, переезд педагогических работников в другой населенный пункт);

«численность педагогических работников в дошкольных образовательных организациях, в том числе муниципальных дошкольных образовательных организациях» (план – 0,071 тыс. человек, факт – 0,067 тыс. человек, причина –

увольнение по личным причинам, переезд педагогических работников в другой населенный пункт);

«доля педагогических работников дошкольных образовательных организаций, которым при прохождении аттестации присвоена первая или высшая категория в общей численности педагогических работников дошкольных образовательных организаций (план – 46 процентов, факт – 33 процента, причина – закончился срок аттестации, молодые специалисты, имеющие стаж работы не более 2-х лет);

«численность воспитанников дошкольных образовательных организаций в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных образовательными программами дошкольного образования» (план – 527 человек, факт – 493 человека, причина – по запросу сформированы группы для детей раннего возраста);

«удельный вес численности штатных педагогических работников дошкольных образовательных организаций со стажем работы менее 10 лет в общей численности штатных педагогических работников дошкольных организаций» (план – 16,5 процента, факт – 8,5 процента, причина - увеличилась численность штатных педагогических работников дошкольных образовательных организаций со стажем работы более 10 лет);

«удельный вес численности педагогических работников дошкольных образовательных организаций, имеющих педагогическое образование, в общей численности педагогических работников дошкольных образовательных организаций» (план – 84,2 процента, факт – 82,9 процента, причина – приняты молодые специалисты с неоконченным педагогическим образованием);

«доля педагогических работников и руководителей дошкольных образовательных организаций, прошедших в течение последних 3-х лет повышение квалификации или профессиональную переподготовку, в общей численности педагогических работников и руководителей дошкольных образовательных организаций» (план – 100,0 процентов, факт – 90,0 процентов, причина – закончился срок курсовой подготовки, отсутствие финансирования);

«доля работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в общей численности работников общеобразовательных организаций» (план – 41,08 процентов, факт – 41,31 процента, причина не указана);

«доля педагогических работников образовательных организаций общего образования, которым при прохождении аттестации присвоена первая или высшая категория» (план – 62,0 процента, факт – 53,0 процента, причина – закончился срок действия аттестации).

В отчетах о реализации планов мероприятий за **2016 и 2017 годы** в разделе «Показатели повышения эффективности и качества услуг в сфере общего образования, соотнесенные с этапами перехода к эффективному контракту» не указаны плановые (в 2017 году) и фактические (в 2016 и 2017 годах) значения следующих показателей:

«отношение среднего балла единого государственного экзамена (в расчете на 1 предмет) в 10 процентах школ с лучшими результатами единого государственного

экзамена к среднему баллу единого государственного экзамена (в расчете на 1 предмет) в 10 процентах школ с худшими результатами единого государственного экзамена»;

«соотношение результатов ЕГЭ по русскому языку и математике в 10% школ с лучшими и в 10% школ с худшими результатами»;

«средний балл ЕГЭ в расчете на 1 предмет в 10 процентах школ с худшими результатами единого государственного экзамена».

Вместе с тем в разделе 4 «Мероприятия по повышению эффективности и качества услуг в сфере общего образования, соотнесенные с этапами перехода к эффективному контракту» Плана мероприятий Лахденпохского района установлено мероприятие «мониторинг и сравнительный анализ результатов ЕГЭ школ, работающих в сложных социальных условиях, с остальными школами района» с показателем «отношение среднего балла единого государственного экзамена (в расчете на 1 предмет) в процентах школ с лучшими результатами единого государственного экзамена к среднему баллу единого государственного экзамена (в расчете на 1 предмет) в процентах школ с худшими результатами единого государственного экзамена».

В годовых отчетах о реализации Плана мероприятий Лахденпохского района за 2016 и 2017 год не везде указаны причины отклонений и планируемые меры.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в 2016 году суммы заработной платы по всем уровням образования, отраженные в отчетах по Соглашению от 04.07.2014, выше установленных в рамках мониторинга средней заработной платы, в 2017 году – выше только по общему образованию. Подробная информация приведена в следующей таблице.

рублей			
Уровень образования	Согласно отчетам по Соглашению от 04.07.2014	Согласно мониторингу средней заработной платы	Отклонение гр.3-гр.2
1	2	3	4
<b>2016 год</b>			
Дошкольное образование (к средней заработной плате в общем образовании в регионе)	22 804,1	20 424,6	-2 379,5
Общее образование (к среднемесячному доходу в регионе от трудовой деятельности)	27 975,4	26 619,8	-1 355,6
Дополнительное образование детей (к средней заработной плате учителей в регионе)	24 009,1	17 509,2	-6 499,9
<b>2017 год</b>			
Дошкольное образование (к средней заработной плате в общем образовании в регионе)	27 423,6	27 423,6	0,0
Общее образование (к среднемесячному доходу в регионе от трудовой деятельности)	31 339,1	31 369,1	30,0
Дополнительное образование детей (к средней заработной плате учителей в регионе)	30 019,1	30 019,1	0,0

Таким образом, в проверяемом периоде МУ «РУО и ДМ» в Министерство представлялись некорректные сведения о суммах заработной платы работников

образования в Лахденпохском муниципальном районе.

Контрольно-счетная палата отмечает недостаточно эффективное исполнение МУ «РУО И ДМ» полномочий главного распорядителя средств бюджета, предусмотренных пунктом 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств, направленных на выполнение Лахденпохским муниципальным районом Указов № 597, № 761.

**2.2. Соблюдение муниципальным образованием «Лахденпохский муниципальный район» целей, порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия (в том числе условий, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации).**

**2.2.1. Субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1755-ЗРК «Об образовании» мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия (далее – субвенция на меры социальной поддержки обучающимся с ограниченными возможностями здоровья).**

Защита прав детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей с инвалидностью, осуществляется в рамках Федерального закона № 273-ФЗ и Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании» (далее также – Закон РК «Об образовании»).

Обеспечение государственных гарантий на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях для детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей с инвалидностью, осуществляется в соответствии с Законом РК «Об образовании» и постановлениями Правительства Республики Карелия от 01.08.2006 № 111-П «О компенсации затрат родителей на воспитание и обучение детей-инвалидов на дому», от 24.01.2014 № 11-П «Об определении нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях», от 06.03.2014 № 60-П «Об установлении размера компенсации затрат родителей (законных представителей) на проезд до места обучения (воспитания) и обратно обучающегося с ограниченными возможностями здоровья со сложной структурой нарушений, не обслуживающего себя самостоятельно, который проходит обучение в государственной

образовательной организации Республики Карелия или муниципальной образовательной организации».

В 2017-2018 учебном году в общеобразовательных организациях Лахденпохского муниципального района обучается 156 детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей с инвалидностью (в 2015-2016 учебном году – 174 ребенка; в 2016-2017 учебном году – 173 ребенка), 133 ребенка обучаются совместно со своими сверстниками в общеобразовательных классах, 10 детей получают образование в коррекционных классах, организованных в Лахденпохской СОШ, 13 детей обучаются на дому.

С 2016 года в общеобразовательных организациях организовано обучение по федеральному государственному образовательному стандарту начального общего образования для детей с ограниченными возможностями здоровья/для обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) (далее – ФГОС ОВЗ). В 2017-2018 учебном году 28 обучающихся 1-2 классов обучаются по ФГОС ОВЗ.

Обучающиеся с задержкой психического развития обучаются по общим учебникам, для обучающихся с нарушением речи и интеллектуальными нарушениями специальные учебники и учебные пособия закуплены в полном объеме.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 18.03.2008 № 60-П утвержден Порядок установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия (далее – Порядок установления и исполнения расходных обязательств, Постановление № 60-П).

В целях установления расходных обязательств, принимаемых Лахденпохским районом, постановлением Администрации от 11.03.2013 № 402 (далее – Постановление № 402) утверждено Положение о порядке установления расходных обязательств Лахденпохского муниципального района, подлежащих исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия на исполнение переданных государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению мер социальной поддержки и социального обслуживания инвалидов, разработанное в соответствии с Законом Республики Карелия от 29.04.2005 № 874-ЗРК «Об образовании», утратившим силу в связи с изданием Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании» (действовало в 2016 году).

В 2017 году Постановление № 402 отменено в связи с принятием постановления Администрации от 05.04.2017 № 130, действие которого распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2017.

Направлениями расходования средств являются:

расходы на оплату труда работников муниципальных образовательных организаций;

транспортные услуги, прочие работы и услуги, компенсация затрат родителей, прочие расходы;

приобретение литературы для муниципальных образовательных организаций, специального оборудования.

Главным распорядителем средств субвенции на меры социальной поддержки обучающимся с ограниченными возможностями здоровья является МУ «РУО и ДМ», получателями средств – муниципальные образовательные учреждения Лахденпохского муниципального района.

Компенсация затрат на обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований и учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления, в связи с выполнением переданных в соответствии с законодательством Республики Карелия государственных полномочий Республики Карелия и расходов по оплате услуг почтовой связи и банковских услуг по выплате денежных средств гражданам в рамках обеспечения мер социальной поддержки по переданным государственным полномочиям осуществляется за счет средств соответствующей субвенции, предоставляемой из бюджета Республики Карелия на указанные цели, в размерах от объема произведенных расходов, установленных частью 8 статьи 9 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон № 915-ЗРК).

В соответствии с Законом о бюджете на 2016 год объем субвенции, предусмотренный Лахденпохскому району на финансовое обеспечение государственных гарантий на меры социальной поддержки обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, составил 203,0 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 07.12.2016 № 929р-П распределены на 2016 год, не распределенные между муниципальными образованиями субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета Республики Карелия на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом РК «Об образовании», в том числе Лахденпохскому району – 501,0 тыс. рублей.

В Решении о бюджете на 2016 год (с изменениями) отражены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение субвенции на меры социальной поддержки обучающимся с ограниченными возможностями здоровья на общую сумму 704,0 тыс. рублей, в том числе 2,03 тыс. рублей – расходы на администрирование по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия.

В соответствии с Законом о бюджете на 2017 год объем субвенции, предусмотренный Лахденпохскому району на меры социальной поддержки обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, составил 228,0 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 13.12.2017 № 701р-П распределены не распределенные между муниципальными образованиями

субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета Республики Карелия, в том числе Лахденпохскому району – 134,0 тыс. рублей.

В Решении о бюджете на 2017 год (с изменениями) отражены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение субвенции на меры социальной поддержки обучающимся с ограниченными возможностями здоровья всего 362,0 тыс. рублей, в том числе 2,28 тыс. рублей – расходы на администрирование по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия.

В проверяемом периоде размер расходов на администрирование при осуществлении государственных полномочий по предоставлению предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона РК «Об образовании» мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия, не превышал предельного значения, установленного частью 8 статьи 9 Закона № 915-ЗРК (не более 1,0 процента).

Согласно сводным данным по лицевым счетам подведомственных учреждений главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (МУ «РУО и ДМ») в 2016 году исполнение по субвенции составило 338,7 тыс. рублей или 48,1 процента плановых назначений, в том числе по 2,03 тыс. рублей – расходы на администрирование по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия, в 2017 году – 188,04 тыс. рублей или 51,9 процента плановых назначений, в том числе 1,8 тыс. рублей – расходы на администрирование по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что средства, предусмотренные в Решении о бюджете на 2016 год, в качестве финансового обеспечения расходов на администрирование, использованы на приобретение хозяйственных товаров (моющие и чистящие средства, туалетная бумага, лампочки) (платежное поручение от 17.06.2016 № 656593, счет-фактура и товарная накладная ООО «Виват» от 07.06.2016 № 15185 на сумму 2,03 тыс. рублей).

Таким образом, расходование средств субвенции на меры социальной поддержки обучающимся с ограниченными возможностями здоровья в объеме 2,03 тыс. рублей в 2016 году произведено МУ «РУО и ДМ» не в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона РК «Об образовании» и частью 8 статьи 9 Закона № 915-ЗРК, что признается нецелевым использованием бюджетных средств (статья 306<sup>4</sup> Бюджетного кодекса).

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 Кодекса об административных правонарушениях (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности истек).

***2.2.2 Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.***

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 9 Федерального закона № 273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования относятся:

1) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами);

2) организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации);

3) создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях;

4) создание, реорганизация, ликвидация муниципальных образовательных организаций (за исключением создания органами местного самоуправления муниципальных районов муниципальных образовательных организаций высшего образования), осуществление функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций;

5) обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий;



б) учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа;

7) осуществление иных установленных Федеральным законом № 273-ФЗ полномочий в сфере образования.

В статье 19 Закона РК «Об образовании» указано, что к расходным обязательствам Республики Карелия в сфере образования относится, в том числе обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в соответствии с нормативами, установленными Правительством Республики Карелия.

Методика расчета общего объема субвенций на общее образование и методика распределения субвенций на общее образование бюджетам муниципальных районов (городских округов) установлена главой 7.1. Закона № 915-ЗРК.

Статьей 20 Закона РК «Об образовании» установлен перечень расходов, включенных в состав нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее также – Перечень расходов, нормативы).

На 2016 год нормативы определены постановлением Правительства Республики Карелия от 24.01.2014 № 11-П (документ утратил силу 07.02.2017), на 2017 год – постановлением Правительства Республики Карелия от 07.02.2017 № 48-П «Об определении нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях».

В зависимости от расположения образовательных организаций на территории различных муниципальных районов (городских округов) Республики Карелия к

нормативам применяются соответствующие коэффициенты, в частности для Лахденпохского района – 1,65.

Пунктом 7 части 1 Порядка установления и исполнения расходных обязательств, утвержденного Постановлением № 60-П, определено содержание муниципального правового акта об установлении расходных обязательств.

Постановлением Администрации от 17.05.2016 № 210 утверждено Положение о порядке установления расходных обязательств Лахденпохского района, подлежащих исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – постановление Администрации № 210). Постановлением Администрации от 17.05.2016 № 208 утверждено Положение о порядке установления расходных обязательств Лахденпохского муниципального района, подлежащих исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях (далее – Постановление № 208).

Постановлением Администрации от 06.04.2017 № 137 утверждено Положение о порядке установления и исполнения расходных обязательств Лахденпохского муниципального района, подлежащих исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – постановление Администрации № 137), действие которого распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2017 года.

В нарушение пункта 1 Порядка установления и исполнения расходных обязательств, утвержденного Постановлением № 60-П, постановления Администрации №№ 208, 210 и 137 не содержат:

наименование органа местного самоуправления, устанавливающего порядок выполнения функций, оказания услуг физическим и (или) юридическим лицам (п. 3);

показатели, характеризующие объем и состав выполняемых функций, услуг, оказываемых физическим и (или) юридическим лицам (п. 3);

перечень муниципальных учреждений и иных некоммерческих организаций, выполняющих функции, оказывающих услуги физическим и юридическим лицам, связанные с исполнением расходного обязательства (п. 4);

перечень категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг (п. 6);

требования к отчетности о выполнении функций, оказании услуг и о расходовании субвенции, предоставляемой в орган местного самоуправления, организующий исполнение расходного обязательства (п. 8);

в случае превышения норматива, используемого в методике расчета субвенции, источники финансового обеспечения дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения расходного обязательства (п. 9).

Методика нормативного подушевого финансирования обеспечения прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях Республики Карелия утверждена распоряжением Правительства Республики Карелия от 24.05.2018 № 217р-П, в котором также рекомендовано органам местного самоуправления применять данную методику при распределении и доведении до муниципальных общеобразовательных учреждений средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

В соответствии с Законом о бюджете на 2016 год объем субвенции, предусмотренный Лахденпохскому району на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее в этом разделе – субвенция на получение общего образования) составил 69 641,0 тыс. рублей, на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях (далее в этом разделе – субвенция на получение дошкольного образования) – 28 242,0 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 06.12.2016 № 920р-П на 2016 год распределены не распределенные между муниципальными образованиями субвенции на получение общего образования, в том числе Лахденпохскому району – 6 737,0 тыс. рублей, на получение дошкольного образования, в том числе Лахденпохскому району – 1 034,0 тыс. рублей.

В Решении о бюджете на 2016 год (с изменениями) отражены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение субвенции:

на получение общего образования – 76 378,0 тыс. рублей,

на получение дошкольного образования – 29 276,0 тыс. рублей.

В 2016 году исполнение по субвенции на получение общего образования составило 76 369,94 тыс. рублей или 99,99 процента от плановых назначений, на получение дошкольного образования – 29 275,33 тыс. рублей или 100 процентов от плановых назначений.

В соответствии с Законом о бюджете на 2017 год объем субвенции, предусмотренный Лахденпохскому району на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее в этом разделе – субвенция на получение дошкольного и общего образования) составил 116 330,0 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 06.12.2017 № 685р-П на 2017 год распределены не распределенные между муниципальными образованиями субвенции на получение дошкольного и общего образования, в том числе Лахденпохскому району – 2 577,00 тыс. рублей.

В Решении о бюджете на 2017 год (с изменениями) отражены бюджетные ассигнования в объеме 118 906,99 тыс. рублей на финансовое обеспечение субвенции на получение дошкольного и общего образования.

В 2017 году исполнение по субвенции на получение дошкольного и общего образования составило 117 623,11 тыс. рублей или 98,9 процента плановых назначений.

В ходе контрольного мероприятия установлены случаи расходования средств субвенции на получение дошкольного и общего образования не в соответствии с нормативами, а именно:

1. В 2016 году Лахденпохской СОШ за счет средств субвенции произведена оплата командировочных расходов в общей сумме 10,22 тыс. рублей (приложение 9) (не связанных с повышением квалификации педагогических работников).

2. В 2017 году осуществлена компенсация расходов на оплату проезда работников Лахденпохской СОШ и Райваттальской СОШ к месту использования отпуска и обратно по виду расходов 112 «Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда» в суммах 102,04 тыс. рублей и 56,73 тыс. рублей соответственно (приложение 9).

Вместе с тем, по виду расходов 112 «Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда» отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по осуществлению иных выплат и компенсаций

работникам государственных (муниципальных) учреждений, обусловленных их статусом в соответствии с трудовыми договорами, законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами, **не включенные в фонд оплаты труда** (пункт 5(1).2. приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – Указания, утвержденные Приказом № 65н).

В 2017 году педагогические работники направлялись в командировки, оплата которых планировалась за счет средств субвенции на получение общего и дошкольного образования в общей сумме 97,4 тыс. рублей, в том числе по Лахденпохской СОШ – 89,4 тыс. рублей, по Райваттальской СОШ – 8,0 тыс. рублей (приложение 9). На момент проверки расходы не оплачены.

С целью недопущения нецелевого расходования бюджетных средств при оплате вышеуказанных командировочных расходов требуется внесение корректировки в регистры бухгалтерского учета в части замены кода классификации расходов бюджетов Российской Федерации, предусматривающего финансирование за счет средств местного бюджета.

3. Лахденпохской и Райваттальской СОШ осуществлена оплата услуг связи по муниципальным контрактам с ПАО «Ростелеком» (доступ к сети местной телефонной связи) (приложение 9), в общей сумме 38,14 тыс. рублей, в том числе:

в 2016 году

Лахденпохская СОШ – 16,69 тыс. рублей

Райваттальская СОШ – 3,14 тыс. рублей

в 2017 году

Лахденпохская СОШ – 15,51 тыс. рублей

Райваттальская СОШ – 2,82 тыс. рублей.

4. В 2016 году Райваттальской СОШ осуществлена оплата услуг по договору от 31.12.2015 с ООО «Профилактика» на проведение профилактических дезинфекционных работ на сумму 4,97 тыс. рублей (заявки на кассовый расход от 03.02.2016, от 29.02.2016, от 09.09.2016).

5. В 2016 году на основании авансовых отчетов водителя МУ «РУО и ДМ» от 26.04.2016 и от 29.08.2016 Райваттальской СОШ за счет средств субвенции на получение дошкольного и общего образования осуществлена компенсация стоимости топлива при осуществлении обследования маршрута для осуществления организованной перевозки группы детей (расходные кассовые ордера от 05.05.2016 и от 05.09.2016) на общую сумму 2,52 тыс. рублей.

В соответствии с должностной инструкцией водителя легкового автомобиля МУ «РУО и ДМ» он состоит в трудовых отношениях с МУ «РУО и ДМ» и подчиняется непосредственно заместителю директора по финансово-экономической и хозяйственной деятельности МУ «РУО и ДМ» (не является работником Райваттальской СОШ). В рассматриваемом случае выдача подотчетных сумм является нарушением пункта 6.3 Указаний Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О

порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства».

Кроме того, действующее законодательство (постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2013 № 1177 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами») не предусматривает обязательное наличие акта обследования маршрута для осуществления организованной перевозки группы детей.

Таким образом, расходование средств субвенции на получение дошкольного и общего образования в сумме 37,54 тыс. рублей в 2016 году и 177,08 тыс. рублей в 2017 году осуществлено не в соответствии с частью 3 статьи 20 Закона РК «Об образовании», что признается нецелевым использованием бюджетных средств (статья 306<sup>4</sup> Бюджетного кодекса).

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 Кодекса об административных правонарушениях (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности по отдельным фактам истек).

В ходе контрольного мероприятия установлена оплата за счет средств субвенции на получение дошкольного и общего образования сублицензионных договоров с ООО «Гэндалф» предметом которых являлась передача простой неисключительной лицензии на базовый пакет программного обеспечения (Microsoft:DesktSchool, WinRAR, Dr.Web), в том числе Лахденпохской СОШ в сумме 21, 75 тыс. рублей, Райваттальской СОШ – 20,16 тыс. рублей.

Акты приема-передачи указанных прав подписаны 4 марта 2016 года.

В соответствии с пунктом 66 Инструкции, утвержденной Приказом № 157н, нематериальные активы, полученные в пользование учреждением (лицензиатом), учитываются на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» по стоимости, определяемой исходя из размера вознаграждения, установленного в договоре. При этом платежи учреждения (лицензиата) за предоставленное ему право использования результатов интеллектуальной деятельности (средств индивидуализации), производимые в виде периодических платежей (единовременного фиксированного платежа) согласно условиям договора, относятся на финансовый результат в составе расходов текущего финансового года (расходов будущих периодов) в порядке, установленном учреждением в рамках формирования учетной политики.

В соответствии с пунктом 302 Инструкции, утвержденной Приказом № 157н, расходы учреждения на приобретение неисключительных лицензионных прав на программное обеспечение в течение нескольких отчетных периодов следует отражать в составе расходов будущих периодов.

По данным Главных книг за 2016 год Лахденпохской и Райваттальской СОШ учет расходов будущих периодов не велся, расходы на приобретение

неисключительных прав со сроком использования, относящимся к нескольким отчетным периодам, включены в состав расходов текущего финансового года.

Учетной политикой порядок отражения расходов на приобретение неисключительных прав на программное обеспечение не определен.

В нарушение пунктов 3, 66, 333 Инструкции, утвержденной Приказом № 157н, на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» не организован учет нематериальных активов в пользовании на сумму 21,75 тыс. рублей по Лахденпохской СОШ и на сумму 20,16 тыс. рублей – по Райваттальской СОШ.

В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ и пунктов 20, 166 Инструкции, утвержденной Приказом № 191н, стоимость нематериальных активов, полученных в пользование, не отражена по строкам 010, 015 Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе формы по ОКУД 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» на 01.01.2017 и в разделе 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах» Сведений о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168) на 01.01.2017 годовой бюджетной отчетности Лахденпохской и Райваттальской СОШ в суммах 21,75 тыс. рублей и 20,16 тыс. рублей соответственно.

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15<sup>6</sup> Кодекса об административных правонарушениях.

В 2016 году Лахденпохской СОШ за счет средств субвенции на получение общего образования производилась оплата услуг ООО «АТП» (далее также – Исполнитель) по договорам от 01.09.2015 и от 01.09.2016 фрахтования автобуса для перевозки учащихся по заказу (далее – договоры фрахтования) и договорам на оказание транспортных услуг от 01.09.2015 и 01.09.2016 (далее – договоры на перевозки) в общей сумме 654,11 тыс. рублей.

В соответствии с договорами фрахтования Лахденпохская СОШ передает находящееся в оперативном управлении транспортное средство марки ПАЗ-423470 во временное пользование ООО «АТП». Исполнитель обязуется за плату осуществлять перевозку учащихся школы по маршруту ст. Хуухканмяки-п. Раухала-Лахденпохская СОШ и обратно с понедельника по субботу, а также производить текущий и капитальный ремонт автобуса. Цена услуги составляет 750,0 рублей за один рейс по маршруту и подлежит изменению при изменении стоимости проезда одного пассажира на городском маршруте.

В договорах перевозки установлен маршрут следования автобуса – школа п. Мийнала – Лахденпохская СОШ и обратно. Цена услуги составляет 180,0 рублей за один рейс по маршруту.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на следующее.

В соответствии со статьей 787 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору фрахтования (чартер) одна сторона (фрахтовщик) обязуется предоставить другой стороне (фрахтователю) за плату всю или часть вместимости одного или нескольких транспортных средств на один или несколько рейсов для перевозки грузов, пассажиров и багажа.

Порядок заключения договора фрахтования, а также форма указанного договора устанавливаются транспортными уставами и кодексами. Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ утвержден Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта (далее – Устав автомобильного транспорта). Статьей 27 Устава автомобильного транспорта определены существенные условия договора фрахтования. К ним, в том числе относится порядок допуска пассажиров для посадки в транспортное средство, установленный с учетом требований, предусмотренных правилами перевозок пассажиров. Отмечаем, что вышеназванный порядок договором не определен.

Администрацией Лахденпохского муниципального района утверждено постановление от 04.06.2015 № 787 «Об организации бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями муниципального района» (далее – Постановление № 787). Постановлением № 787 предусмотрены полномочия образовательных организаций при организации подвоза обучающихся, а также обязанности водителей, осуществляющих подвоз детей. Отмечаем, что указанные положения Постановления № 787 не нашли отражение в договорах фрахтования, заключенных Лахденпохской СОШ, в связи с чем отсутствует основания требовать соблюдение данных требований в рамках гражданско-правового договора с ООО «АТП».

Подписанный сторонами акт приема-передачи или условие о том, что договор является одновременно актом приема-передачи транспортного средства, в договоре фрахтования отсутствуют (подтверждение того, что обязательства сторон в части передачи и возврата объекта фрахтования по договору), что является нарушением части 1 статьи 9 Закона № 402-ФЗ.

Отмечаем, что в акте приема-передачи, помимо прочего, фиксируются комплектность и состояние имущества в моменты передачи и возврата, что позволяет разрешить вопрос о том, были ли соответствующие обязательства исполнены надлежащим образом.

Фактически в рассматриваемом договоре фрахтования соединены встречные обязательства – передача в безвозмездное пользование муниципального имущества и возмездное оказание услуг.

Решением Совета Лахденпохского муниципального района от 28.07.2016 № 24/202-6 утверждено Положение о порядке управления, владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Лахденпохский муниципальный район» (далее – Положение № 24/202-6).



В соответствии с пунктом 18.5. Положения № 24/202-6 полномочия арендодателя и ссудодателя при сдаче в аренду, ссуду муниципального имущества осуществляет Администрация Лахденпохского муниципального района либо по ее поручению муниципальное казенное учреждение «Комитет по земельным и имущественным отношениям», а также муниципальные предприятия и муниципальные учреждения.

В соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) заключение договоров безвозмездного пользования, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Часть 3.2 статьи 17.1 Закона № 135-ФЗ устанавливает исчерпывающий перечень случаев, когда заключение договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется без проведения конкурсов или аукционов (рассматриваемая ситуация к исключительным случаям не относится).

Статья 15 Закона №135-ФЗ устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Учитывая изложенное, собственник имущества, закрепленного за муниципальным учреждением на праве оперативного управления, должен принимать решение о даче согласия на передачу этого имущества с соблюдением требований Закона № 135-ФЗ, в том числе с учетом необходимости проведения торгов при передаче прав на такое имущество.

Отмечаем, что какие-либо документы, подтверждающие соблюдение вышеуказанного порядка, у Лахденпохской СОШ отсутствуют.

Кроме того, в нарушение пунктов 3, 383 Инструкции, утвержденной Приказом № 157н и пунктов 20, 166 Инструкции, утвержденной Приказом № 191н, на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» и в годовой бюджетной отчетности Лахденпохской СОШ за 2016 и 2017 годы (форма по ОКУД 0503130 «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» и форма по ОКУД 0503168 «Сведений о движении нефинансовых активов») не отражены сведения об имуществе (автобус ПАЗ-423470, государственный номер К709 МЕ10) балансовой стоимостью 1 393,0 тыс. рублей, фактически переданном в безвозмездное пользование ООО «АТП».

Контрольно-счетная палата отмечает, что, передавая в пользование автобус ПАЗ-423470, Лахденпохская СОШ должна была надлежащим образом оформить его передачу, в том числе акт приема-передачи названного имущества с указанием его

стоимости. Несовершение обозначенных действий не может служить основанием для неотражения переданного имущества на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в пользование».

В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ бюджетная отчетность Учреждения за 2016 и 2017 годы является недостоверной в указанной части.

Выявленный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15<sup>6</sup> Кодекса об административных правонарушениях.

В целях организации предоставления общедоступного и бесплатного образования по общеобразовательным программам дошкольного общего, начального общего, основного общего и среднего образования ежегодно издаются постановления Администрации о закреплении территорий Лахденпохского муниципального района за муниципальными организациями, реализующими образовательные программы дошкольного общего начального общего основного общего и среднего образования.

Проверке представлены постановления Администрации от 25.02.2015 № 432, от 26.01.2016 № 15 и от 03.03.2017 № 84 о закреплении территорий Лахденпохского муниципального района за муниципальными образовательными организациями в соответствии с которыми за Лахденпохской СОШ закреплена территория г. Лахденпохья и п. Раухала. Однако, согласно Генеральному плану Мийнальского сельского поселения п. Раухала входит в состав Мийнальского сельского поселения, в котором есть МКОУ «Мийнальская СОШ». Также согласно вышеуказанным постановлениям все улицы в п. Мийнала закреплены за МКОУ «Мийнальская СОШ».

В соответствии с пояснениями директора Лахденпохской СОШ (исх. от 28.09.2018 № 129) оказание транспортных услуг по перевозке в г. Лахденпохья обучающихся 10-11 классов (в 2015-2016 учебном году – 1 человек, в 2016-2017 учебном году – 2 человека), проживающих на территории п. Мийнала, осуществляется в связи с тем, что МКОУ «Мийнальская СОШ» является основной.

Вместе с тем, правовым актом Администрации указанный порядок не закреплен.

Таким образом, использование Лахденпохской СОШ в 2016 году средств субвенции на получение общего образования в сумме 654,11 тыс. рублей для оплаты услуг ООО «АТП» (маршруты ст. Хуухканмяки – п. Раухала – Лахденпохская СОШ и обратно, п. Мийнала – Лахденпохская СОШ и обратно) является неправомерным.

***2.2.3. Субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением***

*государственных организаций Республики Карелия (далее – субвенция по выплате компенсации родительской платы.)*

Управление является получателем средств бюджета Республики Карелия (субвенции) по компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

В соответствии со статьей 5 Закона РК «Об образовании» установление порядка обращения за получением компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) (далее – родительская плата) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и порядка ее выплаты является полномочиями Правительства Республики Карелия в сфере образования.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 20.05.2014 № 155-П «Об утверждении Порядка обращения за получением компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и порядка ее выплаты» утвержден Порядок обращения за получением компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и порядок ее выплаты.

Для получения компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в государственных образовательных организациях Республики Карелия, муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, находящихся на территории Республики Карелия (далее – плата, образовательная организация), один из родителей (законных представителей) (далее – заявитель) обращается с заявлением в образовательную организацию.

В нарушение пункта 1 Порядка установления и исполнения расходных обязательств, утвержденного Постановлением № 60-П, порядок (положение о порядке) установления и исполнения расходных обязательств Лахденпохского района, подлежащих исполнению за счет субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных организаций Республики Карелия, Администрацией не утвержден.

В соответствии с Законом о бюджете на 2016 год объем субвенции, предусмотренный Лахденпохскому району на финансовое обеспечение государственных гарантий по выплате компенсации родительской платы, составил 4 603,0 тыс. рублей.

В Решении о бюджете на 2016 год (с изменениями) отражены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение субвенции по выплате компенсации родительской платы в объеме 4 603,0 тыс. рублей, в том числе расходы на администрирование по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации родительской платы – 53,80 тыс. рублей.

В 2016 году исполнение по субвенции по выплате компенсации родительской платы составило 4 428,0 тыс. рублей или 96,2 процента плановых назначений, в том числе 37,64 тыс. рублей – расходы на администрирование по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации родительской платы (оплата услуг почтовой связи).

В соответствии с Законом о бюджете на 2017 год объем субвенции, предусмотренный Лахденпохскому району на финансовое обеспечение государственных гарантий по выплате компенсации родительской платы, составил 3 770,0 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 13.12.2017 № 701р-П распределены не распределенные между муниципальными образованиями субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета Республики Карелия, в том числе Лахденпохскому району по данной субвенции – 1 143,0 тыс. рублей.

В Решении о бюджете на 2017 год (с изменениями) отражены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение субвенции по выплате компенсации родительской платы в объеме 4 913,0 тыс. рублей, из них 45,24 тыс. рублей – расходы на администрирование по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации родительской платы.

В 2017 году исполнение по субвенции по выплате компенсации родительской платы составило 4 670,16 тыс. рублей или 95,1 процента от плановых назначений, в том числе 41,44 тыс. рублей – расходы на администрирование по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации родительской платы (оплата услуг почтовой связи).

Размер расходов на администрирование при осуществлении государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации родительской платы в 2016 и 2017 годах не превысил предельное значение, установленное частью 8 статьи 9 Закона № 915-ЗРК (не более 1,2 процента от объема произведенных расходов).

***2.2.4. Субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) (далее – субвенция на оплату жилых помещений).***

В соответствии с пунктом 21 Федерального закона № 273-ФЗ педагогический работник – физическое лицо, которое состоит в трудовых, служебных отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и выполняет обязанности по обучению, воспитанию обучающихся и (или) организации образовательной деятельности.

Частью 2 статьи 46 вышеуказанного закона установлено, что номенклатура должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций утверждается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2013 № 678 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций» утверждена номенклатура должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность (включая должности педагогических работников, отнесенных к профессорско-преподавательскому составу и должности иных педагогических работников), а так же должностей руководителей образовательных организаций (включая должности руководителей и должности заместителей руководителей, руководителей структурных подразделений и их заместителей, иные должности руководителей).

В силу части 2 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ в Российской Федерации признается особый статус педагогических работников в обществе и создаются условия для осуществления ими профессиональной деятельности. Педагогическим работникам в Российской Федерации предоставляются права и свободы, меры социальной поддержки, направленные на обеспечение их высокого профессионального уровня, условий для эффективного выполнения профессиональных задач, повышение социальной значимости, престижа педагогического труда.

Согласно части 8 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, устанавливаются Правительством Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований федерального

бюджета, а педагогическим работникам образовательных организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Пунктом 3 части 1 статьи 22 Закона РК «Об образовании» органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов наделены государственными полномочиями Республики Карелия по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа). Финансовое обеспечение переданных государственных полномочий Республики Карелия осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия.

В соответствии с пунктом 14 статьи 5 Закона РК «Об образовании» Правительством Республики Карелия утверждены условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам государственных образовательных организаций Республики Карелия и муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) (постановление Правительства Республики Карелия от 15.04.2014 № 113-П «Об утверждении условий и порядка возмещения расходов, связанных с предоставлением компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам государственных образовательных организаций Республики Карелия и муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»).

Положение об установлении и исполнении расходных обязательств Лахденпохского муниципального района, подлежащих исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия, на финансовое обеспечение предоставления компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах Лахденпохского муниципального района, утверждено постановлением Администрации от 13.10.2016 № 459 (далее – Постановление № 459).

В соответствии с пунктом 10 Постановления № 459 расчет размера компенсации производится образовательной организацией на основании ежемесячно представляемых педагогическим работником документов, содержащих сведения о начисленных платежах за жилое помещение, отопление и освещение. Компенсация предоставляется педагогическому работнику при отсутствии у него задолженности

по оплате жилого помещения, отопления и освещения (далее – задолженность по оплате) или при заключении и (или) выполнении педагогическим работником соглашения по ее погашению. Организации, оказывающие жилищно-коммунальные услуги и (или) обеспечивающие получение педагогическим работником жилищно-коммунальных услуг, ежемесячно до 10 числа месяца сообщают руководителю образовательной организации информацию об имеющейся у педагогического работника в течение двух месяцев задолженности по оплате согласно заключенному между ними соглашению.

Соглашения образовательных организаций с вышеназванными организациями проверке не представлены. Информация о начисленных платежах за жилое помещение, отопление и освещение, а также имеющейся задолженности предоставляется в Управление организациями, оказывающими жилищно-коммунальные услуги в отсутствие правовых оснований.

В соответствии с Законом о бюджете на 2016 год объем субвенции, предусмотренный Лахденпохскому району на финансовое обеспечение государственных гарантий по выплате субвенций на оплату жилых помещений, составил 4 516,0 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 12.09.2016 № 704р-П распределены не распределенные между муниципальными образованиями субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета Республики Карелия на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом РК «Об образовании», в том числе Лахденпохскому району – 295,0 тыс. рублей.

В Решении о бюджете на 2016 год (с изменениями) отражены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение субвенции на оплату жилых помещений всего 4 811,0 тыс. рублей, в том числе расходы на администрирование по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия на оплату жилых помещений – 34,58 тыс. рублей.

В 2016 году исполнение по субвенции на оплату жилых помещений составило 4 811,0 тыс. рублей или 100,0 процентов, в том числе расходы на администрирование по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия на оплату жилых помещений – 34,58 тыс. рублей.

В соответствии с таблицей 5 приложения 12 к Закону о бюджете на 2017 год объем субвенции, предусмотренный Лахденпохскому району на финансовое обеспечение государственных гарантий по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений педагогическим работникам, составил 4 427,0 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 08.11.2017 № 600р-П распределены не распределенные между муниципальными образованиями субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета Республики Карелия на осуществление государственных полномочий Республики

Карелия, предусмотренных Законом РК «Об образовании», в том числе Лахденпохскому району – 101,0 тыс. рублей.

В Решении о бюджете на 2017 год (с изменениями) отражены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение субвенции на оплату жилых помещений на общую сумму 4 528,0 тыс. рублей, в том числе расходы на администрирование по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия на оплату жилых помещений – 51,2 тыс. рублей.

В 2017 году исполнение по субвенции на оплату жилых помещений составило 4 454,36 тыс. рублей или 98,4 процента, в том числе расходы на администрирование по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия на оплату жилых помещений – 51,2 тыс. рублей (приобретение канцелярских товаров).

Размер расходов на администрирование по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия на оплату жилых помещений в 2016 и 2017 годах не превысил предельное значение, установленное частью 8 статьи 9 Закона № 915-ЗРК (не более 1,2 процента от объема произведенных расходов).

В подтверждение произведенных расходов на администрирование по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия на оплату жилых помещений в 2016 году, в том числе представлены платежные поручения Управления, счета-фактуры (счета) и товарные накладные на сумму 14,12 тыс. рублей на приобретение хозяйственных товаров и техническое сопровождение программного обеспечения. Информация приведена в следующей таблице.

Наименование	Счет-фактура (счета) (дата, номер)	Платежное поручение (дата, номер)	Сумма, тыс. рублей	Назначение
ООО «Виват»	от 31.03.2016 № 15129	от 13.04.2016 № 302804	3,00	хозяйственные товары (чистящие и моющие средства)
ООО «Виват»	от 07.06.2016 № 15185	от 20.07.2016 № 841079	1,67	хозяйственные товары (чистящие и моющие средства, лампочки)
ООО «Виват»	от 06.09.2016 № 6290	от 09.09.2016 № 201637	0,61	Запчасти для компьютера
ООО «Виват»	от 30.09.2016 № 15287	от 05.10.2016 № 336532	4,69	хозяйственные товары (чистящие и моющие средства)
ИП Позерн В.В.	от 18.08.2016 № 2336	от 24.08.2016 № 122506	0,25	хозяйственные товары (лампочки)
Филиал № 3 ООО «НПО «Криста» в г. Петрозаводске	от 31.05.2016 № 13771/03	от 31.08.2016 № 157547	3,90	техническое сопровождение программ «УРМ»

В ходе контрольного мероприятия установлено использование в 2016 году средств субвенции на оплату жилых помещений на возмещение расходов по оплате работ по установке общедомового узла учета тепловой энергии трем педагогическим



работникам МКУ «Мийнальская СОШ» (договор от 15.10.2015 с ООО «Лахденпохские инженерные системы» на выполнение работ по модернизации и сдачи в эксплуатацию ресурсоснабжающей организации коллективного теплового пункта и узла учета тепловой энергии, расходный кассовый ордер от 13.06.2016) на общую сумму 46,67 тыс. рублей (по 15,56 тыс. рублей каждому работнику).

Таким образом, направление в 2016 году средств субвенции на оплату жилых помещений в общей сумме 60,79 тыс. рублей осуществлено не в соответствии с частью 1 статьи 17 Закона РК «Об образовании» и частью 8 статьи 9 Закона № 915-ЗРК, что признается нецелевым использованием бюджетных средств (статья 306<sup>4</sup> Бюджетного кодекса).

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 Кодекса об административных правонарушениях (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности истек).

В соответствии с частью 1 статьи 276 Трудового кодекса Российской Федерации руководитель организации может работать по совместительству у другого работодателя только с разрешения уполномоченного органа юридического лица либо собственника имущества организации, либо уполномоченного собственником лица (органа).

В нарушение указанной нормы трудового законодательства Российской Федерации в проверяемом периоде работа **по внешнему** совместительству руководителя МУ «РУО и ДМ» у другого работодателя (учителем в МКОУ «Ихальская СОШ») не была разрешена Администрацией (работодателем).

В проверяемом периоде объем неправомерных расходов по компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения составил 27,81 тыс. рублей, в том числе в 2016 году – 9,37 тыс. рублей, в 2017 году – 18,43 тыс. рублей.

МУ «РУО и ДМ», являясь главным распорядителем средств бюджета Лахденпохского муниципального района, в нарушение требований статьи 158 Бюджетного кодекса, не обеспечило соблюдение получателями межбюджетных субвенций условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

#### ***2.2.5. Субсидия на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях (далее – субсидия на обеспечение молоком).***

Методика распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П (далее – Методика, утвержденная Постановлением № 388-П).

На основании Соглашения от 16.03.2016 № 2003/11/01-18/МО-и (далее – Соглашение от 16.03.2016) между Министерством и Администрацией о взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету Лахденпохского района на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях в соответствии постановлением Правительства Республики Карелия от 15.02.2016 № 53-П Лахденпохскому району предоставлена субсидия в размере 1 051,0 тыс. рублей.

Соглашением от 16.03.2016 установлено, что доля средств местного бюджета, подлежащая направлению на финансовое обеспечение расходного обязательства по обеспечению молоком, устанавливается как разница между объемом бюджетных ассигнований, направляемых Администрацией на финансовое обеспечение расходного обязательства, и объемом субсидии на указанные цели из бюджета Республики Карелия, и составляет не менее 240,5 тыс. рублей, уровень софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия – не более 81,38 процента от общего объема средств (объем – 1 051,0 тыс. рублей).

В нарушение подпункта «а» пункта 3 Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П, (далее – Условия, утвержденные Постановлением № 388-П) и пункта 3.2.1. Соглашения от 16.03.2016 Администрацией не приняты нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства по данному соглашению.

Пунктом 3.2.10. Соглашения от 16.03.2016 предусмотрено ежемесячное предоставление Администрацией в Министерство отчетов.

Ежемесячные отчеты об исполнении местного бюджета и отчеты о выполнении мероприятий, оказании муниципальных услуг, произведенных расходах за счет средств субсидии, предоставленной из бюджета Республики Карелия на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, и о выполнении целевых показателей результативности и предоставления субсидии (подпункта «г» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П) у МУ «РУО и ДМ» отсутствуют. Копии указанных ежемесячных отчетов представлены в Контрольно-счетную палату Министерством.

В Решении о бюджете на 2016 год отражены бюджетные ассигнования за счет средств бюджета Республики Карелия в объеме 1 051,0 тыс. рублей, местного бюджета – 240,5 тыс. рублей.

На основании заявок Администрации Министерство перечислило в бюджет Лахденпохского района субсидию на обеспечение молоком в общей сумме 886,15 тыс. рублей, что меньше плановых назначений на 164,85 тыс. рублей.

Согласно приложению 2 к решению Совета Лахденпохского муниципального района от 16.11.2017 № 33/267-6 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Лахденпохского муниципального района за 2016 год» исполнение финансового

обеспечения по субсидии на обеспечение молоком за счет средств бюджета Республики Карелия составило 886,15 тыс. рублей, местного бюджета – 202,76 тыс. рублей.

Уровень софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия не более 81,38 процента от общего объема средств, установленный Соглашением от 16.03.2016, соблюден.

В нарушение подпункта «б» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, целевой показатель, установленный Соглашением от 16.03.2016, «численность обучающихся по основным общеобразовательным программам начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспеченных молоком» не выполнен (план – 536 человек, факт – 535).

Нарушение Лахденпохским муниципальным районом Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, в соответствии со статьей 306<sup>8</sup> Бюджетного кодекса признается бюджетным правонарушением.

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 15.15<sup>3</sup> Кодекса об административных правонарушениях (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности истек).

В нарушение абзаца 3 статьи 162 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса при отсутствии доведенных МУ «РУО и ДМ» лимитов бюджетных обязательств заключены договоры с ООО ПКФ «Енси Плюс» на поставку молока (заменяющего его продукта) для обучающихся на ступени начального общего образования:

от 29.03.2016 на сумму 142,48 тыс. рублей – Лахденпохская СОШ;

от 28.03.2016 на сумму 19,05 тыс. рублей – Райваттальская СОШ.

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15<sup>10</sup> Кодекса об административных правонарушениях (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности истек).

#### ***2.2.6. Субсидия на компенсацию малообеспеченным гражданам, имеющим право и не получившим направление в детские дошкольные организации (далее – субсидия на компенсацию малообеспеченным гражданам).***

Между Министерством и Администрацией заключено соглашение от 17.03.2016 № 2082/11/01-18/МО-и о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету Лахденпохского муниципального района на компенсацию малообеспеченным гражданам, имеющим право и не получившим направление в детские дошкольные организации, малообеспеченным гражданам, имеющим детей в возрасте от полутора до трех лет, многодетным родителям, имеющим право и не

получившим направление в детские дошкольные организации (далее – Соглашение от 17.03.2016).

Уровень софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия составляет не более 90 процентов от общего объема средств на соответствующие цели (120,0 тыс. рублей). Целевым показателем результативности предоставления субсидии является численность малообеспеченных граждан, не получивших направление уполномоченного органа на зачисление в общеобразовательную организацию, в количестве 3 человек.

Дополнительным соглашением от 22.08.2016 к Соглашению от 17.03.2016 объем финансирования за счет средств бюджета Республики Карелия изменен на 200,0 тыс. рублей, за счет местного бюджета – 22,0 тыс. рублей. Значение целевого показателя составило 5 человек.

В нарушение подпункта «а» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, и пункта 3.2.1. Соглашения от 17.03.2016 Администрацией не приняты нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства по данному соглашению.

Ежемесячные отчеты об исполнении местного бюджета и отчеты о выполнении мероприятий, оказании муниципальных услуг, произведенных расходах за счет средств субсидий и о выполнении целевых показателей результативности предоставления субсидии у МУ «РУО и ДМ» отсутствуют (подпункт «г» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, и пункт 3.2.6. Соглашения от 17.03.2016). Копии указанных ежемесячных отчетов представлены в Контрольно-счетную палату Министерством.

Постановлением Администрации от 17.10.2011 № 1211 (далее – Постановление № 1211) Управление уполномочено на осуществление денежных выплат малообеспеченным гражданам, имеющим детей в возрасте от полутора до трех лет, не получившим направление уполномоченного органа местного самоуправления на зачисление в образовательное учреждение, реализующее основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

Отмечаем, что упомянутое в Постановлении № 1211 Постановление Правительства Республики Карелия от 05.02.2008 № 23-П «Об утверждении условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия и методик распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями» утратило силу в связи с изданием Постановления № 388-П, и должностные лица, указанные как ответственные за реализацию данного нормативного правового акта, отсутствуют.

В Решении о бюджете на 2016 год отражены бюджетные ассигнования за счет средств бюджета Республики Карелия в объеме 200,0 тыс. рублей, местного бюджета – 22,0 тыс. рублей.

Согласно приложению 2 к решению Совета Лахденпохского муниципального района от 16.11.2017 № 33/267-6 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Лахденпохского муниципального района за 2016 год» исполнение финансового обеспечения по субсидии на компенсацию малообеспеченным гражданам составило за счет средств бюджета Республики Карелия составило 126,45 тыс. рублей, местного бюджета – 14,05 тыс. рублей. Уровень софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия соблюден.

В нарушение подпункта «б» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, целевой показатель, установленный Соглашением от 17.03.2016, численность малообеспеченных граждан, имеющих детей в возрасте от полутора до трех лет (одиноких родителей (законных представителей), многодетных родителей (законных представителей), родителей детей-инвалидов), не получивших направление уполномоченного органа местного самоуправления на зачисление в образовательную организацию, реализующую образовательные программы дошкольного образования, получивших компенсацию, не выполнен (план – 5 человек, факт – 4).

Нарушение Лахденпохским муниципальным районом Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, в соответствии со статьей 306<sup>8</sup> Бюджетного кодекса признается бюджетным правонарушением.

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 15.15<sup>3</sup> Кодекса об административных правонарушениях (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности истек).

### ***2.2.7. Субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования».***

Государственной программой Республики Карелия «Развитие образования в Республике Карелия», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 20.06.2014 № 196-П (ред. от 24.01.2017) (далее – государственная программа, госпрограмма) утверждена методика распределения между бюджетами муниципальных районов и городских округов на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований субсидии на реализацию мероприятий государственной программы, связанных с:

компенсацией малообеспеченным гражданам, имеющим право и не получившим направление в детские дошкольные организации: обеспечение денежных выплат малообеспеченным гражданам, имеющим детей в возрасте от полутора до трех лет (одиноким родителям (законным представителям), многодетным родителям (законным представителям), родителям детей-инвалидов), не получившим направление уполномоченного органа местного самоуправления на зачисление в образовательную организацию, реализующую образовательные программы дошкольного образования (далее – компенсация малообеспеченным гражданам);

организацией предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами);

выплатами молодым специалистам образовательных организаций.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 14.09.2017 № 317-П в госпрограмму включена частичная компенсация дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей.

На основании Соглашения от 04.04.2017 между Министерством и Администрацией о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету Лахденпохского района на реализацию мероприятий государственной программы на 2017 год (в соответствии постановлением Правительства Республики Карелия от 30.01.2017 № 33-П (в ред. от 11.12.2017), постановлением Правительства Республики Карелия от 11.12.2017 № 443-П и распоряжения Правительства Республики Карелия от 14.09.2017 № 506р-П) Лахденпохскому району предоставлена субсидия в размере 6 386,0 тыс. рублей.

Объем субсидии на реализацию мероприятий государственной программы распределяется по следующим направлениям:

на компенсацию малообеспеченным гражданам – 120,0 тыс. рублей;

на выплаты молодым специалистам образовательных организаций – 116,0 тыс. рублей;

на организацию транспортного обслуживания обучающихся, проживающих в населенных пунктах, на территории которых отсутствуют общеобразовательные организации соответствующего уровня обучения, к месту обучения и обратно (далее – транспортное обслуживание) – 1 503,0 тыс. рублей;

на медицинское освидетельствование педагогического персонала в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях (далее – медицинское освидетельствование педагогического персонала) – 716,0 тыс. рублей;

на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей – 3 931,0 тыс. рублей.

Соглашением от 04.04.2017 установлено, что уровень софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия и сумма бюджетных ассигнований на выполнение расходных обязательств, софинансирование которых производится за счет средств субсидии, и осуществляемых Администрацией за счет налоговых и неналоговых доходов, источников финансирования дефицита местного бюджета составляет 1 225,32 тыс. рублей, в том числе:

90 процентов от общего объема средств на выполнение расходных обязательств Администрации, связанных с обеспечением денежных выплат на компенсацию малообеспеченным гражданам и на выплаты молодым специалистам (не менее 26,22 тыс. рублей – средства местного бюджета);

не более 73,5 процента от общего объема средств на выполнение расходных обязательств Администрации, связанных с организацией транспортного обслуживания, и на медицинское освидетельствование педагогического персонала (не менее 800 тыс. рублей – средства местного бюджета);

не более 90,78 процента от общего объема средств на выполнение расходных обязательств Администрации, связанных с частичной компенсацией дополнительных расходов на повышение оплаты труда педагогических работников муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей (не менее 399,1 тыс. рублей – средства местного бюджета).

В Решении о бюджете на 2017 год (в ред. от 26.12.2017) и в Сводной бюджетной росписи на 2017 год (по состоянию на 01.01.2018) отражены бюджетные ассигнования за счет средств бюджета Республики Карелия в объеме 6 386,0 тыс. рублей, местного бюджета – 1 046,64 тыс. рублей.

В нарушение подпункта «в» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, объем бюджетных ассигнований на софинансирование мероприятий государственной программы за счет средств местного бюджета, отраженный в Решении о бюджете на 2017 год, Сводной бюджетной росписи на 2017 год и отчете о состоянии лицевого счета главного распорядителя бюджетных средств – МУ «РУО и ДМ» по состоянию на 01.01.2018 (1 046,64 тыс. рублей), меньше объема, установленного Соглашением от 04.04.2017 (1 225,32 тыс. рублей).

В нарушение подпункта «а» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, и пункта 4.2.1. Соглашения от 04.04.2017 Администрацией не приняты нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства по данному соглашению.

Общий объем субсидии на реализацию мероприятий государственной программы, предусмотренный Лахденпохскому району, составил 6 386,00 тыс. рублей.

Администрацией в Министерство направлено 9 заявок на перечисление субсидии на реализацию мероприятий государственной программы с приложением документов на общую сумму 5 823,83 тыс. рублей.

Министерство после проверки представленных документов (в пакете заявок) подтвердило расходы на сумму 5 000,08 тыс. рублей, что составляет 78,3 процента от доведенных бюджетных назначений.

Финансовое обеспечение субсидии на реализацию мероприятий государственной программы за счет средств бюджета Республики Карелия и местного бюджета отражено в следующей таблице.

тыс. рублей

Доведено бюджетных назначений				Установлено Соглашением от 04.04.2017		Отклонение доведенных бюджетных назначений от установленных Соглашением от 04.04.2017		Кассовый расход		Отклонение кассовых расходов по субсидии от объемов средств субсидии, установленных Соглашением от 04.04.2017	
Средства бюджета РК		Средства местного бюджета		Средств ва бюдже та РК	Средств ва мест ного бюд жета	Средств ва бюд жета РК	Средств ва местно го бюдже та	Средств ва бюдже та РК	Средств ва мест ного бюд жета	Средств ва бюдже та РК	Средств ва местно го бюдже та
КБК	Сум ма	КБК	Сум ма								
<b>Всего</b>	<b>6 386,0</b>	<b>Всего</b>	<b>1 046,6</b>	<b>6 386,0</b>	<b>1 225,3</b>	<b>0,0</b>	<b>-178,6</b>	<b>5 000,0</b>	<b>545,1</b>	<b>-1 385,9</b>	<b>-680,1</b>
07 01 0400143200	352,9	07 01 04001S3200	47,7					200,1	4,8		
07 02 0400243200	1 982,0	07 02 04002S3200	586,6					780,7	131,4		
07 03 0400343200	3 931,0	07 03 04003S3200	399,1					3 927,9	397,3		
10 04 0700443200	120,0	10 04 07004S3200	13,2					91,1	11,5		

Фактическое исполнение за счет бюджета Республики Карелия составило 5 000,08 тыс. рублей, что меньше плановых назначений на 1 385,9 тыс. рублей или на 21,7 процента, за счет средств местного бюджета – **545,1 тыс. рублей**, что меньше плановых назначений на 680,1 тыс. рублей или на 47,9 процента.

Расчетным путем установлен необходимый объем бюджетных ассигнований на выполнение расходных обязательств, софинансирование которых производится за счет средств субсидии, и осуществляемых Администрацией за счет налоговых и неналоговых доходов, источников финансирования дефицита бюджета, - **959,40 тыс. рублей**, в случае если объем субсидии, предоставляемой из бюджета Республики Карелия, составляет 5 000,08 тыс. рублей<sup>1</sup>. Таким образом, уровень софинансирования не соблюден.

Выполнение целевых показателей результативности предоставления субсидии на реализацию мероприятий государственной программы, установленных Соглашением от 04.04.2017 (в соответствии с отчетами МУ «РУО и ДМ» на 01.01.2018), представлено в следующей таблице.

Целевые показатели результативности предоставления субсидии	План	Факт	Отклонение (+,-), п.п.
Отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования, %	100	97,3	-2,7
Доля обучающихся, проживающих в населенных пунктах, на территории которых отсутствуют общеобразовательные организации соответствующего уровня обучения, обеспеченных транспортом к месту обучения и обратно, в общей численности обучающихся, нуждающихся в подвозе, %	100	100,0	0,0
Удельный вес численности учителей общеобразовательных организаций в возрасте до 35 лет в общей численности учителей общеобразовательных организаций, %	15,7	35,0	0,0
Отношение средней заработной платы педагогических работников организаций дополнительного образования детей в Республике Карелия к средней заработной плате учителей в Республике Карелия, %	94,2	94,2	0,0

<sup>1</sup> 5 000,08 \* 1 225,32 / 6 386,00 = 959,40



Показатель результативности предоставления субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы «Отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования» не выполнен на 2,7 процентного пункта.

В ходе контрольного мероприятия Министерством представлены сведения из автоматизированной информационной системы «Электронное образование» (модуль «Электронный детский сад»), в соответствии с которыми показатель «доступность дошкольного образования» (аналогичный целевому показателю результативности «Отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования») на 01.01.2018 по Лахденпохскому муниципальному району составляет 100 процентов. Контрольно-счетная палата отмечает риск включения МУ «РУО и ДМ» в автоматизированную информационную систему «Электронное образование» некорректных сведений в указанной части.

В соответствии с пунктом 5.5. Соглашения от 04.04.2017 в случае установления Министерством нарушений Администрацией условий предоставления (расходования) средств субсидии, если это действие не связано с нецелевым использованием бюджетных средств, сумма средств субсидии, использованная с нарушением условий предоставления (расходования), подлежит бесспорному взысканию в доход бюджета Республики Карелия, и (или) приостановлением (сокращением) предоставления субсидии в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. В проверяемом периоде Министерством проверки не проводились.

Таким образом, Администрацией нарушены Условия, утвержденные Постановлением № 388-П, что в соответствии со статьей 306<sup>8</sup> Бюджетного кодекса, является бюджетным правонарушением.

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 15.15<sup>3</sup> Кодекса об административных правонарушениях.

Исполнение показателей расходных обязательств, установленных Соглашением от 04.04.2017, и объем средств бюджета Республики Карелия, направленный на исполнение данных расходных обязательств, представлены в следующей таблице.

Наименование	Показатели исполнения расходных обязательств			Средства бюджета Республики Карелия, тыс. рублей		
	План	Факт	Отклонение (+,-)	План	Кассовое исполнение	Отклонение (+,-)
Численность детей в возрасте от полутора до трех лет одиноких родителей (законных представителей), многодетных родителей (законных представителей), родителей детей-инвалидов, не	3 человек	4 человека	1	120,00	91,19	-28,81

Наименование	Показатели исполнения расходных обязательств			Средства бюджета Республики Карелия, тыс. рублей		
	План	Факт	Отклонение (+,-)	План	Кассовое исполнение	Отклонение (+,-)
получивших направление уполномоченного органа местного самоуправления на зачисление в образовательную организацию, реализующую образовательные программы дошкольного образования, родители (законные представители) которых являются малообеспеченными гражданами, получающими денежную выплату.						
Численность молодых специалистов (без внешних совместителей и работающих по договорам гражданско-правового характера) муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций, муниципальных организаций дополнительного образования, получающих денежную выплату	5 человек	4 человека	-1	116,00	99,94	-16,06
Численность педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций, прошедших медицинское освидетельствование	247 человек	152 человека	-95	716,00	168,32	-547,68
Общее расстояние, на которое осуществляется подвоз обучающихся, проживающих в населенных пунктах, на территории которых отсутствуют общеобразовательные организации соответствующего уровня обучения, к месту обучения и обратно	134 170 километров	50 400 километров	-83 770	1 503,00	712,70	-790,30
Численность педагогических работников муниципальных организаций дополнительного образования детей, которым произведено повышение заработной платы в целях достижения целевых значений соотношения средней заработной платы работников, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом № 761	29 человек	34 человека	5	3 931,00	3 927,93	-3,07
<b>Итого</b>				<b>6 386,00</b>	<b>5 000,08</b>	<b>-1 385,92</b>

Отмечаем, что в течение 2017 года, несмотря на увеличение объема предоставляемой субсидии, количественные характеристики показателей исполнения расходных обязательств сокращаются, например, по показателям:

«численность детей в возрасте от полутора до трех лет одиноких родителей (законных представителей), многодетных родителей (законных представителей), родителей детей-инвалидов, не получивших направление уполномоченного органа местного самоуправления на зачисление в образовательную организацию, реализующую образовательные программы дошкольного образования, родители (законные представители) которых являются малообеспеченными гражданами, получающими денежную выплату» Соглашением от 04.04.2017 установлено 8 человек, дополнительным соглашением № 2 от 20.12.2017 – 3 человека;

«численность молодых специалистов (без внешних совместителей и работающих по договорам гражданско-правового характера) муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций, муниципальных организаций дополнительного образования, получающих денежную выплату» Соглашением от 04.04.2017 – 14 человек, дополнительным соглашением № 2 от 20.12.2017 – 5 человек.

При практически достигнутых целевых показателях результативности использования субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы ряд показателей исполнения расходных обязательств не выполнен:

численность молодых специалистов (без внешних совместителей и работающих по договорам гражданско-правового характера) муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций,

муниципальных организаций дополнительного образования, получающих денежную выплату (план – 5 человек, факт – 4);

численность педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций, прошедших медицинское освидетельствование (план – 247 человек, факт – 152);

общее расстояние, на которое осуществляется подвоз обучающихся, проживающих в населенных пунктах, на территории которых отсутствуют общеобразовательные организации соответствующего уровня обучения, к месту обучения и обратно (план – 134 170 километров, факт – 50 400).

В рассматриваемой ситуации в 2017 году из бюджета Республики Карелия бюджету Лахденпохского муниципального района на реализацию госпрограммы был предусмотрен избыточный объем средств на финансирование расходных обязательств в объеме 1 385,92 тыс. рублей, что свидетельствует о недостатках в планировании.

В 2017 году Лахденпохской СОШ осуществлена оплата услуг по договорам от 01.01.2017, 01.02.2017, 01.09.2017 с ООО «АТП» оказания транспортных услуг (фрахтования автобуса) в общей сумме 465,96 тыс. рублей (в том числе – 396,08 тыс. рублей – средства субсидии на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие образования», 69,88 тыс. рублей – средства местного бюджета), что является неправомерным по основаниям, изложенным на стр. 39-42 Отчета.

В 2017 году за счет средств субсидии на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» оплачены договоры на оказание транспортных услуг от 01.01.2017, 01.02.2017 и от 01.09.2017, заключенные МКОУ «Ихальская СОШ» с ИП Гривицкий А.А. В соответствии с указанными договорами перевозчик осуществляет перевозку детей в течение рабочей недели по маршруту Лахденпохья – п. Лумиваара – п. Ихала – Лахденпохья и обратно и по субботам по маршруту п. Ихала – Лахденпохья. В соответствии с постановлением Администрации от 03.03.2017 № 84 «О закреплении территорий Лахденпохского муниципального района за муниципальными образовательными организациями» за МКОУ «Ихальская СОШ» закреплена территория п. Ихала, п. Райвио, п. Лумиваара и п. Костамоярви. Таким образом, расходы МКОУ «Ихальская СОШ» за 2017 год по перевозке школьников до г. Лахденпохья и обратно в сумме 111,6 тыс. рублей являются неправомерными.

В соответствии с Постановлением № 787 Управление является уполномоченным органом Администрации, осуществляющим мониторинг организации подвоза обучающихся в Лахденпохском муниципальном районе. Проверке представлены направленные Управлением в Администрацию «Сведения об организации подвоза школьников на 2016-2017 учебный год», а также «Сведения об организации подвоза обучающихся в общеобразовательные организации Лахденпохского муниципального района в 2016-2017 годах». Отмечаем, что вышеуказанные сведения содержат некорректную информацию о населенных

пунктах. В частности, перечень населенных пунктов не соответствует заключенным школами договорам об оказании услуг по перевозке детей и Постановлению Администрации о закреплении территорий Лахденпохского муниципального района за муниципальными организациями, реализующими образовательные программы дошкольного общего начального общего основного общего и среднего образования на 2016 год.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Карелия от 20.06.2014 № 196-П «Об утверждении государственной программы Республики Карелия «Развитие образования в Республике Карелия» на 2014–2020 годы» распределение субсидии на софинансирование расходных обязательств, связанных с организацией транспортного обслуживания обучающихся рассчитывается по формуле, учитывающей общее расстояние, на которое осуществляется подвоз обучающихся, проживающих в населенных пунктах, на территории которых отсутствуют общеобразовательные организации соответствующего уровня обучения, к месту обучения и обратно в муниципальном районе. В связи с чем, Контрольно-счетная палата отмечает риски некорректного расчета объема субсидии, предоставляемой из бюджета Республики Карелия бюджету Лахденпохского муниципального района.

Таким образом, в 2017 году при использовании средств субсидии на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» МУ «РУО и ДМ» ненадлежащим образом выполнялись бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств в части соблюдения условий и порядка, установленных при их предоставлении, а также обеспечения результативности, предусмотренных статьей 158 Бюджетного кодекса.

#### ***2.2.8. Субсидия на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом (далее – субсидия на создание условий для занятий физической культурой).***

Согласно Методике, утвержденной Постановлением № 388-П, данные субсидии распределяются между бюджетами муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия в целях ремонта спортивных залов, перепрофилирования имеющихся аудиторий под спортивные залы для занятий физической культурой и спортом, оснащения организаций спортивным инвентарем и оборудованием, увеличения количества учащихся, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время (по каждому уровню общего образования), за исключением дошкольного образования, развития школьных спортивных клубов в организациях.

Субсидии распределяются между бюджетами муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия в соответствии с утвержденным Правительством Республики Карелия перечнем мероприятий по созданию в

общеобразовательных организациях Республики Карелия, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 15.01.2016 № 20р-П утвержден перечень мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях в Республике Карелия, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в 2016 году, согласно которому в Лахденпохском районе предусмотрено мероприятие по оснащению спортивным инвентарем и оборудованием открытого плоскостного спортивного сооружения Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Элисенваарская средняя общеобразовательная школа», а также **по созданию школьного спортивного клуба**, с установленным финансовым обеспечением, отраженным в следующей таблице.

Мероприятие	Финансовое обеспечение (тыс. рублей)		
	всего	в том числе	
		федеральный бюджет	бюджет РК
оснащение спортивным инвентарем и оборудованием открытого плоскостного спортивного сооружения	500,0	350,0	150,0
создание школьного спортивного клуба	300,0	210,0	90,0

Постановлением Правительства Республики Карелия от 08.07.2016 № 253-П распределены, в том числе субсидии бюджету Лахденпохского района на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в размере 800,0 тыс. рублей.

Постановление Правительства Республики Карелия от 26.05.2016 № 191-П «О финансовом обеспечении в 2016 году мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы» определено, что финансовое обеспечение проводимых в Республике Карелия мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в рамках госпрограммы в сумме 6 300,0 тыс. рублей в 2016 году является расходным обязательством Республики Карелия.

В 2016 году между Министерством и Администрацией заключено соглашение от 19.07.2016 № 5944/11/01-18/МО-и о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету Лахденпохского района на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом (далее – Соглашение от 19.07.2016). Объем субсидии составляет 800,0 тыс. рублей (560,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, 240,0 тыс. рублей – бюджета Республики Карелия).

Соглашением от 19.07.2016 установлено, что сумма бюджетных ассигнований на выполнение расходных обязательств, финансирование которых производится за счет средств субсидии, и осуществляемых Администрацией за счет налоговых и неналоговых доходов, источников финансирования дефицита местного бюджета, устанавливается как разница между объемом бюджетных ассигнований, направляемых Администрацией на финансовое обеспечение расходного обязательства, и объемом субсидии на указанные цели из бюджета Республики Карелия и составляет 30,0 тыс. рублей.

В нарушение подпункта «а» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, и пункта 3.2.2. Соглашения от 19.07.2016 Администрацией не приняты нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства по данному соглашению.

В нарушение подпункта «г» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, и пункта 3.2.8 Соглашения от 19.07.2016 ежемесячные отчеты об исполнении местного бюджета и отчеты о выполнении мероприятий, оказании муниципальных услуг, произведенных расходах за счет средств субсидии и о выполнении целевых показателей результативности предоставления субсидии, по форме, утвержденной Министерством, отсутствуют.

В соответствии с постановлением Администрации от 24.06.2016 № 273 о мерах по реализации Соглашения от 19.07.2016 Управление установлено уполномоченным органом, ответственным за осуществление взаимодействия с Министерством по реализации соглашения, а также:

обеспечивает достижение целевых показателей результативности предоставления субсидии,

обеспечивает реализацию мероприятий;

обеспечивает предоставление заявок;

ежемесячно предоставляет в Министерство отчеты о выполнении мероприятий;

осуществляет возврат в бюджет остатка неиспользованных средств субсидии.

В Решении о бюджете на 2016 год отражены бюджетные ассигнования по кодам бюджетной классификации расходов (КБК):

07 02 0400250970 за счет средств федерального бюджета – 560,0 тыс. рублей,

07 02 04002R0970 за счет средств бюджета Республики Карелия – 240,0 тыс. рублей,

07 02 04002L0970 за счет средств местного бюджета – 30,0 тыс. рублей.

Администрацией направлена заявка в Министерство от 09.11.2016 на перечисление субсидии с приложением документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств на общую сумму 800,0 тыс. рублей. Отмечаем, что согласно постановлению Администрации от 24.06.2016 № 273 уполномоченным органом по предоставлению заявок в Министерство установлено МУ «РУО и ДМ».

Министерство перечислило в бюджет Лахденпохского района субсидию в общем объеме 800,0 тыс. рублей, что соответствует плановым назначениям на 2016 год.

В 2016 году исполнение по субсидии на создание условий для занятий физической культурой составило 800,0 тыс. рублей или 100,0 процентов, в том числе по КБК:

07 02 0400250970 за счет средств федерального бюджета в объеме 560,0 тыс. рублей,

07 02 04002R0970 за счет средств бюджета Республики Карелия – 240,0 тыс. рублей,

07 02 04002L0970 за счет средств местного бюджета - 30,0 тыс. рублей.

Согласно отчету Администрации о выполнении мероприятий, оказании муниципальных услуг, выполнении целевых показателей результативности предоставления субсидии на создание условий для занятий физической культурой за 2016 год все показатели результативности предоставления данной субсидии выполнены.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в целях вовлечения обучающихся в занятия физической культурой и спортом, развития и популяризации школьного спорта, образовательными организациями, реализующими образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, и (или) обучающимися таких организаций, могут создаваться школьные спортивные клубы (в том числе в виде общественных объединений), не являющиеся юридическими лицами. Деятельность таких спортивных клубов осуществляется в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, и предусматривается уставами соответствующих образовательных организаций.

Приказом Минобрнауки России от 13.09.2013 № 1065 «Об утверждении порядка осуществления деятельности школьных спортивных клубов и студенческих спортивных клубов» утвержден порядок осуществления деятельности школьных спортивных клубов и студенческих спортивных клубов. Спортивный клуб может создаваться образовательными организациями в качестве их структурных подразделений, а также в виде общественных объединений, не являющихся юридическими лицами. Спортивный клуб, созданный в качестве структурного подразделения образовательной организации, осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, Порядком, уставом соответствующей образовательной организации, положением о спортивном клубе, утверждаемым в установленном уставом образовательной организации порядке.

Отмечаем, что создание и функционирование школьного спортивного клуба Уставом Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Элисенваарская средняя общеобразовательная школа» не предусмотрено, что может служить основанием для признания расходования в 2016 году средств

субсидии на создание условий для занятий физической культурой в объеме 300,0 тыс. рублей неправомерным.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 26.01.2017 № 36р-П утвержден перечень мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в Республике Карелия в 2017 год, согласно которому в Лахденпохском районе предусмотрен ремонт спортивного зала муниципального общеобразовательного учреждения «Райваттальская средняя общеобразовательная школа», с установленным финансовым обеспечением, приведенным в следующей таблице.

Мероприятие	Финансовое обеспечение (тыс. рублей)		
	всего	в том числе	
		федеральный бюджет	бюджет РК
ремонт спортивного зала	2 000,0	1 400,0	600,0

Постановлением Правительства Республики Карелия от 05.04.2017 № 109-П распределены, в том числе субсидии бюджету Лахденпохского района на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в размере 2 000,0 тыс. рублей.

В 2017 году между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией заключено соглашение от 19.04.2017 № 3077/11/01-18/МО-и о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету Лахденпохского района на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом (далее – Соглашение от 19.04.2017). Объем субсидии составляет 2 000,0 тыс. рублей (1 400,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, 600,0 тыс. рублей – за счет бюджета Республики Карелия).

Соглашением от 19.04.2017 установлено, что сумма бюджетных ассигнований на выполнение расходных обязательств, софинансирование которых производится за счет средств субсидии, и осуществляемых Администрацией за счет налоговых и неналоговых доходов, источников финансирования дефицита местного бюджета, устанавливается как разница между объемом бюджетных ассигнований, направляемых Администрацией на финансовое обеспечение расходного обязательства, и объемом субсидии на указанные цели из бюджета Республики Карелия и составляет 100,0 тыс. рублей.

В нарушение подпункта «а» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, и пункта 3.2.2. Соглашения от 19.04.2017



Администрацией не приняты нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства по данному соглашению.

В нарушение подпункта «г» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, и пункта 3.2.8 Соглашения от 19.07.2017 ежемесячные отчеты об исполнении местного бюджета и отчеты о выполнении мероприятий, оказании муниципальных услуг, произведенных расходах за счет средств субсидии и о выполнении целевых показателей результативности предоставления субсидии, по форме, утвержденной Министерством, отсутствуют.

Постановлением Администрации от 12.05.2017 № 191 о мерах по реализации Соглашения 19.07.2016 Управление установлено уполномоченным органом, ответственным за осуществление взаимодействия с Министерством по реализации соглашения, а также:

- обеспечивает достижение целевых показателей результативности предоставления субсидии;

- обеспечивает реализацию мероприятий;

- обеспечивает предоставление заявок;

- ежемесячно предоставляет в Министерство отчеты о выполнении мероприятий;

- осуществляет возврат в бюджет остатка неиспользованных средств субсидии.

В Решении о бюджете на 2017 год отражены бюджетные ассигнования только по одному коду классификации расходов бюджетов 07 02 04002L0970, включающему общий объем бюджетных ассигнований (за счет средств федерального бюджета – 1 400,0 тыс. рублей, бюджета Республики Карелия – 600,0 тыс. рублей и местного бюджета – 100,0 тыс. рублей) в сумме 2 100,0 тыс. рублей.

В соответствии с Указаниями, утвержденными Приказом № 65н (в ред. от 01.03.2017), коды направлений расходов, содержащие значения L0000-L9990 используются для отражения расходов местных бюджетов, в целях софинансирования которых из бюджетов субъектов Российской Федерации предоставляются за счет субсидий из федерального бюджета межбюджетные трансферты.

Таким образом, в нарушение Указаний, утвержденных Приказом № 65н, подпункта «в» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, и пункта 3.2.5 Соглашения от 19.04.2017 в Решении о бюджете на 2017 год три направления расходов (расходы федерального бюджета, бюджетов субъектов и местных бюджетов) объединены под одним кодом.

Администрацией направлены заявки в Министерство на перечисление субсидии с приложением документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств на общую сумму 2 000,0 тыс. рублей. Отмечаем, что согласно постановлению Администрации от 24.06.2016 № 273 уполномоченным органом по предоставлению заявок в Министерство установлено Управление.

В 2017 году исполнение по субсидии на создание условий для занятий физической культурой составило 2 100,0 тыс. рублей или 100,0 процентов (весь объем финансового обеспечения отражен по КБК 07 02 04002L0970).

Согласно отчету Администрации за 2017 год о выполнении мероприятий, оказании муниципальных услуг, выполнении целевых показателей результативности предоставления субсидии на создание условий для занятий физической культурой, показатели результативности предоставления данной субсидии выполнены.

Таким образом, Администрацией нарушены Условия, утвержденные Постановлением № 388-П, что в соответствии со статьей 306<sup>8</sup> Бюджетного кодекса, является бюджетным правонарушением.

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 15.15<sup>3</sup> Кодекса об административных правонарушениях.

Проверке представлены правоустанавливающие документы на здание спортивного комплекса Райваттальской СОШ (свидетельство о государственной регистрации права оперативного управления от 22.05.2012) и инвентарная карточка учета нефинансовых активов, отражающие существенные сведения об объекте.

В ходе проведения контрольного мероприятия осуществлен визуальный осмотр здания спортивного комплекса, расположенного по адресу п. Хийтола, ул. Ленина, д.14-б, и составлен акт контрольного обследования от 26.06.2018.

В ходе визуального осмотра установлено соответствие фактически выполненных ремонтных работ видам работ, предусмотренным муниципальным контрактом от 10.07.2017, договором от 01.11.2017 с ООО «Яккима» и отраженным в актах приемки выполненных работ от 08.09.2017 и от 08.12.2017.

### ***2.2.9. Соблюдение муниципальным образованием «Лахденпохский муниципальный район» условий предоставления межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.***

Согласно статье 136 Бюджетного кодекса соблюдение ограничений, установленных статьями 92<sup>1</sup> и 107 Бюджетного кодекса, является одним из условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с требованиями статьи 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса дефицит местного бюджета, сложившийся по данным годового отчета об исполнении соответствующего бюджета, должен соответствовать ограничениям, установленным пунктом 3 указанной статьи, а именно дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В соответствии с требованиями статьи 107 Бюджетного кодекса предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В 2016 году соблюдение Лахденпохским муниципальным районом требований статей 92<sup>1</sup> и 107 Бюджетного кодекса при исполнении местного бюджета характеризуется следующим образом (представлено в таблице).

№ п/п	Показатель	Значение
1	Общий годовой объем доходов без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, тыс. рублей	97 165,4
2	Дефицит бюджета (факт), тыс. рублей	13 694,8
3	Разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами, тыс. рублей	6 258,0
4	Снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, тыс. рублей	7 436,8
5	Объем муниципального долга по бюджетным кредитам, тыс. рублей	11 258,8
6	Муниципальный долг (факт), тыс. рублей	11 258,8
7	Отношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений ( $k \leq 10$ ), $((\text{стр.2} - \text{стр.3} - \text{стр.4}) / \text{стр.1}) \times 100^*$ , проценты	0,0 (ограничение соблюдено)
8	Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений ( $k \leq 100$ ), $((\text{стр.6} - \text{стр.5}) / \text{стр.1}) \times 100^*$ , проценты	0,0 (ограничение соблюдено)

\* с учетом допустимых превышений, установленных частями 8 и 9 статьи 7 Федерального закона от 09.04.2009 № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции от 30.09.2015).

В 2017 году соблюдение Лахденпохским муниципальным районом требований статей 92<sup>1</sup> и 107 Бюджетного кодекса при исполнении местного бюджета характеризуется следующим образом (представлено в таблице).

№ п/п	Показатель	Значение
1	Общий годовой объем доходов без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, тыс. рублей	103 303,5
2	Дефицит бюджета (факт), тыс. рублей	14 648,4
3	Снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, тыс. рублей	683,5
4	Муниципальный долг (факт), тыс. рублей	26 222,9
5	Отношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений ( $k \leq 10$ ), $((\text{стр.2} - \text{стр.3}) / \text{стр.1}) \times 100^*$ , проценты	<b>13,5 %</b> <b>(ограничение не соблюдено)</b>
6	Отношение объема муниципального долга к общему годовому	25,4 %

	объему доходов без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений ( $k \leq 100$ ), (стр.4 / стр.1) x 100*, проценты	(ограничение соблюдено)
--	---	-------------------------

\* с учетом допустимых превышений, установленных частями 8 и 9 статьи 7 Федерального закона от 09.04.2009 № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции от 27.11.2017).

Приведенные данные свидетельствуют о том, что при исполнении бюджета в 2017 году Лахденпохским муниципальным районом не соблюдено ограничение по уровню дефицита бюджета, установленное статьей 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса (превышение составило 3 634,6 тыс. рублей или 3,5 процента).

Таким образом, Лахденпохским муниципальным районом в 2017 году нарушены условия предоставления межбюджетных трансфертов, установленные статьей 136 Бюджетного кодекса.

Выявленный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 15.15<sup>3</sup> Кодекса об административных правонарушениях.

По информации Министерства финансов Республики Карелия (письмо от 08.06.2018 № 3966/12.2-07) проведен мониторинг соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия отдельных требований Бюджетного кодекса, по результатам которого было установлено несоблюдение в 2016-2017 годах органами местного самоуправления Лахденпохского муниципального района условий предоставления межбюджетных трансфертов, в том числе установленных пунктами 2, 5 статьи 136 Бюджетного кодекса, а именно:

превышение установленных Правительством Республики Карелия нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на сумму 12 300,0 тыс. рублей в 2016 году (в том числе по району – 7 295,0 тыс. рублей, по поселениям – 5 005,0 тыс. рублей), на сумму 6 036,0 тыс. рублей в 2017 году (в том числе по району – 1 869,0 тыс. рублей, по поселениям – 4 167 тыс. рублей);

превышение в 2017 году предельного значения дефицита местного бюджета, установленного пунктом 3 статьи 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса, на 3,5 процента или на 3,6 млн. рублей.

По результатам выявленных фактов вышеуказанных нарушений Лахденпохским муниципальным районом Министерством финансов Республики Карелия были применены меры бюджетного принуждения:

в 2017 году путем сокращения предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности района на 1 703,0 тыс. рублей и субвенции на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений в размере 72,0 тыс. рублей (приказ Министерства финансов Республики Карелия от 17.05.2017 № 215);

в 2018 году путем сокращения предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности района на 2 768,0 тыс. рублей и субвенции на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений в размере 105,0 тыс. рублей (приказ Министерства финансов Республики Карелия от 30.03.2018 № 142).

### **2.3. Анализ полноты и своевременности финансирования получателей межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия, причин недофинансирования и (или) неполного освоения бюджетных ассигнований.**

Анализ исполнения Лахденпохским муниципальным районом объемов межбюджетных трансфертов в сфере образования, поступивших из бюджета Республики Карелия в 2016-2017 годах и причин неполного освоения средств отражен в разделе 1.3 Отчета.

В ходе анализа исполнения в проверяемом периоде Лахденпохской и Райваттальской СОШ объемов доведенных лимитов бюджетных обязательств установлено следующее.

В 2016 году длительный период между датой доведения Министерством до МУ «РУО и ДМ» бюджетных ассигнований по субсидии на обеспечение молоком (20.02.2016) и датой распределения и доведения лимитов бюджетных обязательств МУ «РУО и ДМ» до Райваттальской СОШ и Лахденпохской СОШ (13.04.2016) (52 дня), в том числе способствовал нарушению получателями бюджетных средств пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса (заключение договоров на поставку молока с ООО ПКФ «Енси Плюс» в отсутствие доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств, стр. 50-51 Отчета).

Необходимо отметить, что по итогам внешней проверки Годового отчета об исполнении бюджета Лахденпохского муниципального района за 2017 год установлены факты наличия нераспределенных по состоянию на 01.01.2018 по подведомственным получателям бюджетных средств предельных объемов финансирования за счет средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных учреждениях в сумме 391,7 тыс. рублей, при этом на 01.01.2018 сложилась просроченная кредиторская задолженность за счет средств указанной субвенции в сумме 666,6 тыс. рублей.

Указанное свидетельствует о ненадлежащем исполнении МУ «РУО и ДМ» полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных статьей 158 Бюджетного кодекса.

В 2017 году установлен низкий процент исполнения Лахденпохской и Райваттальской СОШ объемов доведенных лимитов бюджетных обязательств по

субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования».

Согласно отчету о состоянии лицевого счета Райваттальской СОШ по состоянию на 01.01.2018 доведены лимиты бюджетных обязательств в объеме 176,48 тыс. рублей – средства Республики Карелия, 40,95 тыс. рублей – средства местного бюджета. Исполнение составило за счет средств бюджета Республики Карелия – 114,35 тыс. рублей или 64,8 процента, местного бюджета – 26,72 тыс. рублей или 65,3 процента.

рублей

Средства бюджета РК				Средства местного бюджета			
КБК	Код вида расходов	Доведено лимитов бюджетных обязательств	Кассовые выплаты	КБК	Код вида расходов	Доведено бюджетных назначений	Кассовые выплаты
<b>Всего</b>		<b>176 483,00</b>	<b>114 348,92</b>	<b>Всего</b>		<b>40 952,00</b>	<b>26 722,76</b>
07 02 0400 243200	111	17 600,00	17 287,19	07 02 0400 2S3200	111	1 550,00	1 550,00
	119	5 883,00	5 688,83		119	0,00	0,00
	244	153 000,00	91 372,90		244	39 402,00	25 172,76

Отмечаем, что по направлениям:

выплаты молодым специалистам (код вида расходов 111 и 119) бюджетные назначения за счет средств бюджета Республики Карелия направлены в объеме 23,48 тыс. рублей, исполнены – 22,98 тыс. рублей или 97,9 процента, за счет местного бюджета – 1,55 тыс. рублей, исполнение составило 100 процентов;

организация транспортного подвоза (код вида расходов 244) бюджетные назначения за счет средств бюджета Республики Карелия направлены в объеме 153,00 тыс. рублей, исполнены – 91,37 тыс. рублей или 59,7 процента, за счет местного бюджета – 39,40 тыс. рублей, исполнение составило 25,17 тыс. рублей или 63,9 процента.

Согласно отчету о состоянии лицевого счета Лахденпохской СОШ по состоянию на 01.01.2018 доведены лимиты бюджетных обязательств в объеме 895,83 тыс. рублей – средства Республики Карелия, 225,89 тыс. рублей – средства местного бюджета. Исполнение составило за счет средств бюджета Республики Карелия – 326,65 тыс. рублей или 36,5 процента, местного бюджета – 50,00 тыс. рублей или 22,1 процента.

рублей

Средства бюджета РК				Средства местного бюджета			
КБК	Код вида расходов	Доведено лимитов бюджетных обязательств	Кассовые выплаты	КБК	Код вида расходов	Доведено бюджетных назначений	Кассовые выплаты
<b>Всего</b>		<b>895 825,19</b>	<b>326 649,46</b>	<b>Всего</b>		<b>225 887,24</b>	<b>50 000,00</b>
07 02 0400 243200	111	4 504,62	4 372,72	07 02 04002 S3200	111	0,00	0,00
	119	1 320,57	1 320,57		119	0,00	0,00
	244	890 000,00	320 956,17		244	225 887,24	50 000,00

Отмечаем, что по направлениям:

выплаты молодым специалистам (код вида расходов 111 и 119) направлены бюджетные назначения только за счет средств бюджета Республики Карелия в объеме 5,83 тыс. рублей, исполнены – 5,69 тыс. рублей или 97,7 процента;

организация транспортного подвоза (код вида расходов 244) бюджетные назначения за счет средств бюджета Республики Карелия направлены в объеме 890,00 тыс. рублей, исполнены – 320,96 тыс. рублей или 36,1 процента, за счет местного бюджета – 225,89 тыс. рублей, исполнение 50,0 тыс. рублей или 22,1 процента.

Низкий процент исполнения бюджета по расходам по субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (в частности, по организации транспортного подвоза детей) свидетельствует о недостатках в планировании при осуществлении МУ «РУО и ДМ» распределения объемов финансового обеспечения между общеобразовательными учреждениями, что, в свою очередь, является следствием неосуществления (или осуществления не на должном уровне) отдельных полномочий, предусмотренных статьей 158 Бюджетного кодекса (отсутствие бюджетной росписи главного распорядителя средств бюджета, изменений в бюджетные сметы подведомственных казенных учреждений, обосновывающих расчетов к ним и др.)

#### **2.4. Выборочная проверка соблюдения порядка осуществления закупок товаров, работ и услуг за счет средств межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия.**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) Постановлением Администрации от 27.05.2015 № 766 уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Лахденпохского муниципального района определен отдел муниципального контроля Администрации. Утверждено Положение об уполномоченном органе на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Лахденпохского муниципального района.

Постановлением Администрации Лахденпохского муниципального района от 29.01.2015 № 262 утвержден порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд Лахденпохского муниципального района. Порядок устанавливает единые требования к формированию, утверждению и ведению планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Лахденпохского муниципального района.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона № 44-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к

формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиями к форме планов закупок товаров, работ, услуг» Администрацией Лахденпохского муниципального района утвержден Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Лахденпохский муниципальный район».

Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Лахденпохский муниципальный район», содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения утверждены постановлением Администрации от 09.06.2016 № 252.

В соответствии с частью 1 статьи 99 Закона № 44-ФЗ органом по контролю в сфере закупок является отдел внутреннего муниципального контроля Администрации. В проверяемом периоде проверки по данному направлению не проводились.

На основании Устава и Постановления Администрации от 31.12.2013 № 2269 «О централизации закупок и возложении полномочий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков» МУ «РУО и ДМ» уполномочено осуществлять функции по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных образовательных учреждений. Постановлением установлен порядок взаимодействия муниципальных заказчиков при определении поставщиков, а также предусмотрено, что функции по определению поставщиков для учреждений осуществляются на основании соглашений о передаче части полномочий.

Приказом МУ «РУО и ДМ» от 25.02.2014 № 38-О утвержден состав Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд Управления и муниципальных образовательных организаций Лахденпохского района.

В 2016-2017 годах Управлением проведено 5 электронных аукционов, из них:

1 электронный аукцион на оказание услуг по продлению лицензии на антивирусное программное обеспечение для нужд Управления;

4 совместных электронных аукциона для нужд общеобразовательных учреждений по:

организации горячего питания на 2016 год (начальная максимальная цена контракта 6 154, тыс. рублей),

поставке молока (улучшенное питание) 1-4 класс (первое полугодие) (начальная максимальная цена контракта 384,389 тыс. рублей),

поставке молока (улучшенное питание) 1-4 класс (второе полугодие) (начальная максимальная цена контракта 546,24 тыс. рублей),

организации горячего питания на 2017 год (начальная максимальная цена контракта 7 552, 29 тыс. рублей).

В соответствии со статьей 25 Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и



муниципальных нужд» при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы. Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов или аукционов определяются соглашением сторон. В проверяемом периоде при проведении совместных электронных аукционов соглашения не заключались.

В нарушении части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация об исполнении по трем муниципальным контрактам, заключенным для нужд Управления (муниципальный контракт с АО «ТНС Энерго Карелия» от 15.02.2016 № 05817, ООО «Лахденпохский водоканал» от 15.02.2016 № 2, Открытое акционерное общество междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» от 15.02.2016 № 14014511) на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – ЕИС) не размещена.

В нарушение статьи 73 Бюджетного кодекса реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, по образовательным учреждениям и по Управлению в 2016 году не велись, в 2017 году в указанные реестры внесены закупки после 1 сентября 2017 года.

Райваттальская СОШ заключен муниципальный контракт от 24.10.2016 0306300006316000007-0081581-02 на поставку молока ультрапастеризованного для улучшенного питания обучающихся начального общего образования в муниципальных образовательных учреждениях Лахденпохского муниципального района. Сведения о заключенном контракте размещены в ЕИС с нарушением трехдневного срока, предусмотренного статьей 83.2 Закона № 44-ФЗ.

## **2.5. Оценка результативности (эффективности) использования межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных бюджету Лахденпохского муниципального района.**

Использование муниципальным районом субвенций в сфере образования не предполагает требований по достижению конкретных показателей результативности, что затрудняет оценку эффективности использования средств бюджета Республики Карелия в данной части.

Вместе с тем, существуют основания полагать, что при использовании в 2016-2017 годах Лахденпохским муниципальным районом субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях принцип эффективности, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса, в полной мере соблюден не был:

показатели средней заработной платы педагогических работников по Указам № 597, 761 в 2016 году не достигнуты, в 2017 году – не достигнуты по дополнительному образованию;

при достижении в 2017 году показателя средней заработной платы работников общеобразовательных организаций, установленного Указом № 597, показатели, характеризующие эффективность и качество услуг в сфере общего образования в отношении результатов единого государственного экзамена, «дорожной картой» «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» в сфере образования Лахденпохского муниципального района» не планировались, фактические значения показателей не анализировались.

Анализ достижения Лахденпохским муниципальным районом целевых показателей результативности предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий в сфере образования приведен в разделах 2.2.5-2.2.8 Отчета.

В соответствии с Уставом МУ «РУО и ДМ» вправе осуществлять инспектирование работы образовательных организаций и их должностных лиц с целью контроля исполнения законодательства Российской Федерации и Республики Карелия в сфере образования; выявления случаев нарушений и неисполнения законодательных и иных правовых актов и принятие в пределах своей компетенции мер по их пресечению; анализа причин и экспертной оценки эффективности результатов деятельности подведомственных образовательных организаций и их руководителей; инструктирования руководителей образовательных организаций по вопросам применения действующих в сфере образования норм, правил и предоставление им рекомендаций о корректировке или отмене управленческих решений; контроля эффективного расходования бюджетных средств; контроля распределения, целевого характера и эффективности использования бюджетных средств, контроля целевого и эффективного использования имущества, условий аренды зданий, помещений и иных объектов собственности образовательными организациями. В проверяемом периоде данное право Управлением не реализовано.

По мнению Контрольно-счетной палаты, в 2016-2017 годах в Лахденпохском муниципальном районе не были созданы необходимые условия для результативного (эффективного) использования межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия, а именно:

допускались многочисленные нарушения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании, правовые акты, регулирующие бюджетный процесс, своевременно не актуализировались;

муниципальная программа в сфере образования не утверждалась и не реализовывалась;

полномочия, предусмотренные статьями 158, 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса, главным распорядителем средств, полученных из бюджета Республики Карелия, (МУ «РУО и ДМ») исполнялись не на должном уровне (не исполнялись).

## **2.6. Результаты контрольных мероприятий других государственных органов финансового контроля, включая информацию по результатам их рассмотрения.**

Контрольно-счетным комитетом Лахденпохского муниципального района проведено контрольное мероприятие в рамках внешней проверки годовой бюджетной отчетности МУ «РУО и ДМ» за 2017 год (акт проверки от 09.04.2018).

Установлено, что МУ «РУО и ДМ» превышены принятые бюджетные обязательства над доведенными лимитами бюджетных обязательств на сумму 316,27 тыс. рублей.

Кроме того, согласно данным формы 0503169 (Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности) по состоянию на 01.01.2018 у главного администратора средств бюджета МУ «РУО и ДМ» присутствует просроченная кредиторская задолженность за счет средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – Субвенция) в сумме 666,6 тыс. рублей. На основании Отчета о состоянии лицевого счета главного распорядителя бюджетных средств форма 0531785, предоставленного органом Федерального казначейства, по состоянию на 01.01.2018 у главного администратора средств бюджета МУ «РУО и ДМ» имеются нераспределенные доведенные предельные объемы финансирования за счет средств Субвенции в сумме 391,7 тыс. рублей.

В нарушение статьи 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса Управление, как главный распорядитель бюджетных средств, в 2016-2017 годах не осуществляет внутренний финансовый контроль в части операций по распределению лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования по подведомственным получателям бюджетных средств и по исполнению бюджетной сметы МУ «РУО и ДМ» и подведомственных организаций, что привело при исполнении бюджета Лахденпохского муниципального района за 2017 год к образованию просроченной кредиторской задолженности за счет средств Субвенции в сумме 391,7 тыс. рублей.

По факту нераспределения по подведомственным получателям бюджетных средств доведенных в 2017 году предельных объемов финансирования, повлекшему прирост просроченной кредиторской задолженности на 01.01.2018 за счет средств Субвенции в сумме 391,7 тыс. рублей руководителю МУ «РУО и ДМ» рекомендовано применить меры дисциплинарного взыскания к ответственным должностным лицам.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлено, что в нарушение статьи 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса МУ «РУО и ДМ», как главный распорядитель бюджетных средств, не осуществляет внутренний финансовый контроль в части операций по распределению лимитов бюджетных обязательств по подведомственным получателям бюджетных средств и по исполнению бюджетной сметы МУ «РУО и ДМ» и подведомственных организаций.

По факту принятия МУ «РУО и ДМ» в 2017 году бюджетных обязательств в размерах, превышающих доведенные лимиты бюджетных обязательств, Контрольно-счетным комитетом Лахденпохского муниципального района возбуждено дело об административном правонарушении по признакам административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15<sup>10</sup> Кодекса об административных правонарушениях.

По результатам проверки Управлением разработана карта внутреннего финансового контроля на 2018 год, план внутреннего финансового аудита на 2018 год и утвержден приказ № 52-О от 13.04.2018 «Об утверждении карты внутреннего финансового контроля на 2018 год и плана внутреннего финансового аудита на 2018 год.

### **3. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.**

Акт по результатам контрольного мероприятия в Администрации от 24.09.2018 подписан с пояснениями со стороны объекта контроля. Пояснения учтены при подготовке настоящего отчета. Представлены отдельные правовые акты Администрации, регулирующие организацию бюджетного процесса в Лахденпохском муниципальном районе.

Акт по результатам контрольного мероприятия в МУ «РУО и ДМ» от 24.09.2018 подписан с пояснениями и замечаниями со стороны объекта контроля. Часть пояснений и замечаний учтена при подготовке настоящего отчета.

Акт по результатам контрольного мероприятия в Лахденпохской СОШ от 24.09.2018 подписан с пояснениями со стороны объекта контроля. Пояснения учтены при подготовке настоящего отчета.

Акт по результатам контрольного мероприятия в Райваттальской СОШ от 24.09.2018 подписан с пояснениями со стороны объекта контроля. Пояснения учтены при подготовке настоящего отчета.

### **4. Выводы**

1. Плановые назначения по объему межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных бюджету Лахденпохского муниципального района из бюджета Республики Карелия, составили в 2016 году 117 849,0 тыс. рублей, в 2017 году – 137 096,0 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты в сфере образования, предоставленные из бюджета Республики Карелия, фактически исполнены в объеме 117 056,56 тыс. рублей или 99,3 процента в 2016 году, 133 935,74 тыс. рублей или 97,7 процента – в 2017 году.

Объем неосвоенных средств межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия, в 2016 году составил 792,44 тыс. рублей, в 2017 году – 3 160,26 тыс. рублей.

2. По итогам анализа муниципальных правовых актов, регулирующих осуществление бюджетного процесса в Лахденпохском муниципальном районе, установлено:

бюджетные полномочия Администрации в части установления порядка исполнения бюджета по расходам не реализованы (пункт 1 статьи 219 Бюджетного кодекса, статья 3 Положения о бюджетном процессе);

Порядок формирования муниципального задания не в полной мере отвечает требованиям пункта 5 статьи 69<sup>2</sup> Бюджетного кодекса;

ряд муниципальных правовых актов нуждается в синхронизации в связи с внесением изменений в законодательные и нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения.

3. В нарушение статьи 219<sup>1</sup> Бюджетного кодекса в проверяемом периоде Администрацией и МУ «РУО и ДМ» не составлялись и не велись бюджетные росписи главного распорядителя средств бюджета, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15<sup>9</sup> Кодекса об административных правонарушениях.

4. МУ «РУО и ДМ» как главным распорядителем бюджетных средств не выполнены полномочия по утверждению перечня подведомственных получателей бюджетных средств, установленные пунктом 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, что привело к неисполнению требования статьи 38<sup>1</sup> Бюджетного кодекса.

5. В нарушение пункта 1 статьи 158 и пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств, являющихся казенными образовательными учреждениями, МУ «РУО и ДМ», как главным распорядителем средств бюджета, не определен.

В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса, пунктов 6, 11 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н, отсутствуют расчеты (обоснования) плановых сметных показателей подведомственных казенных образовательных учреждений, изменения в сметы не вносились.

Указанные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15<sup>7</sup> Кодекса об административных правонарушениях.

6. В нарушение статьи 69<sup>2</sup> Бюджетного кодекса в проверяемом периоде Администрацией допущено нарушение установленного порядка формирования муниципального задания, выразившееся в неутверждении значений базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15<sup>15</sup> Кодекса об административных правонарушениях.

7. В нарушение пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса в 2017 году муниципальные задания для бюджетного общеобразовательного учреждения

«Куркиекская средняя общеобразовательная школа» и муниципальной бюджетной организации дополнительного образования «Лахденпохский Центр детского творчества» утверждены не главным распорядителем бюджетных средств (МУ «РУО и ДМ»), а Администрацией.

8. В нарушение статьи 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса в 2016-2017 годах бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита Администрацией и МУ «РУО и ДМ» не исполнялись

9. В 2016 году в Лахденпохском муниципальном районе не обеспечено достижение плановых значений показателей средней заработной платы, установленных Указами № 597, 761.

В 2017 году не достигнуты плановые значения средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций по Лахденпохской СОШ, установленные Указом № 597, а также не обеспечено достижение плановых значений показателей средней заработной платы работников организаций дополнительного образования детей по Лахденпохскому муниципальному району, установленных Указом № 761.

10. Предоставление в Министерство образования Республики Карелия некорректных сведений о значениях средней заработной платы работников образовательных организаций Лахденпохского муниципального района свидетельствует о недостаточно эффективном исполнении МУ «РУО И ДМ» полномочий главного распорядителя средств бюджета, предусмотренных пунктом 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств, направленных на выполнение Указов № № 597, 761.

11. Администрацией допускались нарушения Порядка установления и исполнения расходных обязательств, утвержденного Постановлением № 60-П.

12. В проверяемом периоде установлены случаи нецелевого использования средств межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных бюджету Лахденпохского муниципального района (статья 306<sup>4</sup> Бюджетного кодекса), а именно:

средств субвенции на меры социальной поддержки обучающимся с ограниченными возможностями здоровья в сумме 2,03 тыс. рублей в 2016 году (не в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона РК «Об образовании» и частью 8 статьи 9 Закона № 915-ЗРК);

средств субвенции на получение дошкольного и общего образования в сумме 37,54 тыс. рублей в 2016 году и 177,08 тыс. рублей в 2017 году (не в соответствии с частью 3 статьи 20 Закона РК «Об образовании»);

средств субвенции на оплату жилых помещений в сумме 60,79 тыс. рублей в 2016 году (не в соответствии с частью 1 статьи 17 Закона РК «Об образовании» и частью 8 статьи 9 Закона № 915-ЗРК).

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 Кодекса об административных правонарушениях (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности по отдельным фактам истек).

13. В нарушение части 1 статьи 276 Трудового кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде работа по внешнему совместительству руководителя МУ «РУО и ДМ» у другого работодателя (учителем в МКОУ «Ихальская СОШ») не была разрешена Администрацией (работодателем).

Объем неправомερных расходов по компенсации оплаты за жилые помещения, отопление и освещение составил 27,81 тыс. рублей, в том числе в 2016 году – 9,37 тыс. рублей, в 2017 году – 18,43 тыс. рублей.

14. В 2016-2017 годах в нарушение статей 15, 17.1 Закона № 135-ФЗ договоры фрахтования автобуса с ООО «АТП», в том числе предусматривающие переход прав владения и (или) пользования муниципального имущества, заключены Лахденпохской СОШ без согласия собственника имущества и проведения конкурса или аукциона на право заключения указанных договоров.

В соответствии с правовыми актами Администрации все улицы в п. Мийнала закреплены за МКОУ «Мийнальская СОШ».

Таким образом, использование Лахденпохской СОШ в 2016 году средств субвенции на получение общего образования в сумме 654,11 тыс. рублей и в 2017 году средств субсидии на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» в сумме 396,08 тыс. рублей для оплаты услуг ООО «АТП» по перевозке учащихся (маршруты ст. Хуухканмяки – п. Раухала – Лахденпохская СОШ и обратно, п. Мийнала – Лахденпохская СОШ и обратно) является неправомερным.

15. Использование МКОУ «Ихальская СОШ» в 2017 году средств субсидии на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» в сумме 111,6 тыс. рублей для оплаты услуг ИП Гривицкий А.А. по перевозке учащихся (маршруты Лахденпохья – п. Лумиваара – п. Ихала - Лахденпохья и обратно в будние дни и п. Ихала – Лахденпохья в субботу) является неправомερным в связи с тем, что правовыми актами Администрации территория г. Лахденпохья не закреплена за МКОУ «Ихальская СОШ».

16. Установлено нарушение пункта 6.3 Указаний Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» при выдаче Райваттальской СОШ наличных денежных средств лицу, не являющемуся подотчетным.

17. В нарушение части 1 статьи 9 Закона № 402-ФЗ Лахденпохская СОШ, передавая в пользование ООО «АТП» автобус ПА3-423470, не оформила его передачу надлежащим образом (акт приема-передачи имущества отсутствует).

18. В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пунктов 3, 383 Инструкции, утвержденной Приказом № 157н и пунктов 20, 166 Инструкции, утвержденной Приказом № 191н, на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» и в годовой бюджетной отчетности Лахденпохской СОШ за 2016 и 2017 годы (Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах и Сведения о движении нефинансовых активов) не отражены сведения переданном в безвозмездное пользование имуществе (автобус ПАЗ-423470), балансовой стоимостью 1 393,0 тыс. рублей.

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15<sup>6</sup> Кодекса об административных правонарушениях.

19. В нарушение пунктов 3, 66, 333 Инструкции, утвержденной Приказом № 157н, на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» Лахденпохской СОШ и Райваттальской СОШ не организован учет нематериальных активов в пользовании (неисключительные права пользования программным обеспечением).

В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ и пунктов 20, 166 Инструкции, утвержденной Приказом № 191н, стоимость нематериальных активов, полученных в пользование, не отражена в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах и в Сведениях о движении нефинансовых активов в составе годовой бюджетной отчетности Лахденпохской и Райваттальской СОШ за 2016 год в суммах 21,75 тыс. рублей и 20,16 тыс. рублей соответственно.

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15<sup>6</sup> Кодекса об административных правонарушениях.

20. По итогам проверки соблюдения Лахденпохским муниципальным районом условий предоставления (расходования) субсидий на обеспечение молоком, на компенсацию малообеспеченным гражданам, на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования», на создание условий для занятий физической культурой в 2016-2017 годах установлены факты, указывающие на наличие бюджетных нарушений в соответствии со статьей 306<sup>8</sup> Бюджетного кодекса, а именно:

не приняты нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства по соглашениям (подпункт «а» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П);

ежемесячные отчеты об исполнении местного бюджета и отчеты о выполнении мероприятий, оказании муниципальных услуг, произведенных расходах за счет средств субсидий и о выполнении целевых показателей результативности предоставления субсидии по формам, утвержденным Министерством образования Республики Карелия, не направлялись (подпункт «г» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, условия заключенных соглашений) (субсидия на создание условий для занятий физической культурой);



не обеспечен уровень финансирования расходных обязательств за счет средств местного бюджета (подпункт «в» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, условия заключенного соглашения (субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования»);

не достигнуты значения целевых показателей результативности предоставления субсидии (подпункт «б» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, условия заключенных соглашений) (субсидии на обеспечение молоком, на компенсацию малообеспеченным гражданам и на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования»);

не выделен отдельный код направления расходов местного бюджета (Указания, утвержденные Приказом № 65н, подпункт «в» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, условия заключенного соглашения) (субсидия на создание условий для занятий физической культурой).

21. При исполнении бюджета в 2017 году Лахденпохским муниципальным районом не соблюдено ограничение по уровню дефицита бюджета, установленное статьей 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса (превышение составило 3 634,6 тыс. рублей или 3,5 процента), что свидетельствует о нарушении условий предоставления межбюджетных трансфертов, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса.

Выявленный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15<sup>3</sup> Кодекса об административных правонарушениях.

22. В нарушение абзаца 3 статьи 162 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса в 2016 году при отсутствии доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств заключены договоры (контракты) на поставку молока (замещающего его продукта) для обучающихся на ступени начального общего образования на сумму 142,48 тыс. рублей Лахденпохской СОШ и на сумму 19,05 тыс. рублей – Райваттальской СОШ.

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 15.15<sup>10</sup> Кодекса об административных правонарушениях (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности истек).

23. МУ «РУО и ДМ», являясь главным распорядителем средств бюджета Лахденпохского муниципального района, в нарушение требований статьи 158 Бюджетного кодекса не обеспечило соблюдение получателями межбюджетных трансфертов условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

24. В соответствии с частью 1 статьи 99 Закона № 44-ФЗ органом по контролю в сфере закупок является отдел внутреннего муниципального контроля Администрации. В проверяемом периоде проверки по данному направлению не проводились.

25. В нарушение статьи 25 Закона № 44-ФЗ в проверяемом периоде при проведении совместных электронных аукционов соглашения между МУ «РУО и ДМ» и учреждениями образования Лахденпохского муниципального района не заключались.

26. Установлены нарушения отдельных положений Закона № 44-ФЗ при размещении в 2016 году Райваттальской СОШ и МУ «РУО и ДМ» сведений на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

27. В нарушение статьи 73 Бюджетного кодекса реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, по образовательным учреждениям и по МУ «РУО и ДМ» в 2016 году и в 2017 году (до 1 сентября) не велись.

28. В 2016-2017 годах в Лахденпохском муниципальном районе не были созданы необходимые условия для результативного (эффективного) использования межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия.

29. При использовании в 2016-2017 годах Лахденпохским муниципальным районом субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях принцип эффективности (результативности), установленный статьей 34 Бюджетного кодекса, в полной мере соблюден не был.

## **5. Предложения**

### **1. Министерству образования Республики Карелия:**

усилить контроль за исполнением условий предоставления (расходования) средств межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставляемых муниципальным образованиям из бюджета Республики Карелия;

рассмотреть вопрос о целесообразности включения в соглашения о предоставлении субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом обязательств муниципального образования по документальному подтверждению создания школьных спортивных клубов.

### **2. Министерству финансов Республики Карелия и Министерству образования Республики Карелия:**

рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в часть 8 статьи 9 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных

отношениях в Республике Карелия» с целью конкретизации видов затрат на обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований и учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления, в связи с выполнением переданных в соответствии с законодательством Республики Карелия государственных полномочий Республики Карелия в сфере образования, подлежащих компенсации за счет средств бюджета Республики Карелия.

3. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2016-2017 годах в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Лахденпохского муниципального района» в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,  
Главы Республики Карелия,  
Министерства финансов Республики Карелия,  
Министерства образования Республики Карелия,  
Прокуратуры Республики Карелия,  
Администрации Лахденпохского муниципального района,  
муниципального учреждения «Районное управление образования и по делам молодежи»,  
муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Лахденпохская средняя общеобразовательная школа»,  
муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Райваттальская средняя общеобразовательная школа».

4. Направить представления об устранении нарушений и недостатков в адрес:  
Администрации Лахденпохского муниципального района,  
муниципального учреждения «Районное управление образования и по делам молодежи»,

муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Лахденпохская средняя общеобразовательная школа»,  
муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Райваттальская средняя общеобразовательная школа».

5. Направить уведомления о применении бюджетных мер принуждения в Министерство финансов Республики Карелия.

6. Направить информационное письмо в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия.

**Приложения к Отчету:**

1. Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов;
2. Информация о межбюджетных трансфертах в сфере образования, предоставленных Лахденпохскому муниципальному району в 2016 году;
3. Анализ бюджетных назначений, доведенных в 2016 году Министерством образования Республики Карелия МУ «РУО и ДМ» уведомлениями по расчетам между бюджетами в сфере образования;
4. Информация о межбюджетных трансфертах в сфере образования, предоставленных Лахденпохскому муниципальному району в 2017 году;
5. Анализ бюджетных назначений, доведенных в 2017 году Министерством образования Республики Карелия МУ «РУО и ДМ» уведомлениями по расчетам между бюджетами в сфере образования;
6. Анализ данных о средней заработной плате педагогических работников общеобразовательных учреждений, дошкольных общеобразовательных учреждений и организаций дополнительного образования детей Лахденпохского района за 2016-2017 годы;
7. Отчет о реализации плана мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» в сфере образования Лахденпохского муниципального района за 2016 год;
8. Отчет о реализации плана мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» в сфере образования Лахденпохского муниципального района за 2017 год;
9. Информация о расходовании средств субвенции на получение дошкольного и общего образования в 2016-2017 году (выборочно).

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Карелия

А.В. Мелехова