

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка использования бюджетных средств на реализацию проекта Адресной инвестиционной программы Республики Карелия – строительство объектов инженерно-технического обеспечения Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия»

Постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) от 6 ноября 2018 года № 25 утвержден отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств на реализацию проекта Адресной инвестиционной программы Республики Карелия – строительство объектов инженерно-технического обеспечения Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия», проведенного в соответствии с пунктом 3.7. плана работы Контрольно-счетной палаты на 2018 год (мероприятие было включено в план работы по предложению Главы Республики Карелия), распоряжениями Контрольно-счетной палаты от 21.06.2018 № 23, от 23.10.2018 № 36.

Отчет о результатах контрольного мероприятия составлен на основании актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия и подписанных руководителями объектов контрольного мероприятия, а также информации, поступившей по запросам в ходе подготовки и проведения контрольного мероприятия.

Целью контрольного мероприятия определена оценка эффективности и целевого использования бюджетных средств, направленных на реализацию проекта Адресной инвестиционной программы Республики Карелия – строительство объектов инженерно-технического обеспечения Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия.

Проверяемый период деятельности предусматривал полный срок процесса реализации проекта и был установлен с 2016 года по I полугодие 2018 года.

Объектами контрольного мероприятия являлись Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, казенное учреждение Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия».

Краткая характеристика деятельности объектов контрольного мероприятия.

Органом исполнительной власти Республики Карелия, проводящим государственную политику и осуществляющим функции в сфере строительства, градостроительной деятельности, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, энергосбережения, повышения энергетической эффективности на территории Республики Карелия и промышленности строительных материалов, является Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (далее также – Министерство). Министерство создано во исполнение постановления Правительства Республики Карелия от 17.06.2013 № 187-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» путем преобразования из Государственного комитета Республики Карелия по жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике в Министерство с передачей ему функции упраздненного Министерства строительства Республики Карелия, за исключением функций в сфере дорожной

деятельности.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.10.2006 № 309р-П «Об утверждении Перечня государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия» Министерству подведомственно в том числе казенное учреждение Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» (далее также – КУ РК «УКС РК», Учреждение) – также объект данного контрольного мероприятия.

Основной целью деятельности Учреждения является реализация адресной инвестиционной программы Республики Карелия (далее также – АИП РК) в части объектов капитального строительства социально-культурного, коммунального и жилищного назначения, относящихся к собственности Республики Карелия и сформированных по главному распорядителю — Министерству.

В соответствии с Уставом КУ РК «УКС РК» для достижения цели и предмета деятельности Учреждение осуществляет, в том числе следующие виды деятельности:

выполнение функций заказчика по строительству, реконструкции объектов капитального строительства социально-культурного, коммунального и жилищного назначения, относящихся к собственности Республики Карелия, в том числе обеспечение выполнения работ по строительству, реконструкции объектов, обеспечение поставки товаров, осуществление строительного контроля, осуществление надзора за соответствием объема, стоимости и качества выполняемых работ, за соблюдением сроков строительства и требований нормативных документов при осуществлении строительства, приемка выполненных работ, осуществление оплаты за выполнение работы, поставляемые товары, оказанные услуги, обеспечение ввода объекта в эксплуатацию, ведение бухгалтерского, оперативного и статистического отчета, обеспечение сохранности государственного имущества – объектов капитального строительства;

подготовка и представление предложений в Министерство по выполнению работ по объектам капитального строительства и по подготовке проектной документации;

осуществление функций получателя средств бюджета Республики Карелия;

выполнение в установленном законодательством порядке функций государственного заказчика по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, осуществляемых за счет средств бюджета Республики Карелия, получателем которых является Учреждение.

Краткая характеристика проверяемой сферы, формирования и использования государственных средств.

В соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 488-ФЗ) под индустриальным (промышленным) парком понимается совокупность объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания промышленного производства или модернизации промышленного производства и управляемых управляющей компанией - коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 12 статьи 3).

Пунктом 4 статьи 19 Федерального закона № 488-ФЗ установлено, что создание новых и развитие существующих индустриальных (промышленных) парков на территориях субъектов Российской Федерации осуществляются с учетом стратегии

пространственного развития Российской Федерации, а также схем территориального планирования Российской Федерации и схем территориального планирования субъектов Российской Федерации.

Согласно требованиям статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) документами территориального планирования субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями являются схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации. Пунктом 3 указанной статьи определено, что схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации содержат положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения. В положениях о территориальном планировании указываются (в том числе) их основные характеристики (пункт 4 статьи 14); к схемам территориального планирования субъекта Российской Федерации прилагаются материалы по обоснованию этих схем в текстовой форме и в виде карт (пункт 7 статьи 14).

Пунктом 3 статьи 26 Градостроительного кодекса закреплено, что реализация схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации осуществляется путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами, утвержденными высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и реализуемыми за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, или нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 статьи 26 Градостроительного кодекса в случае, если программы, реализуемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, предусматривающие создание объектов регионального значения, приняты до утверждения документов территориального планирования и предусматривают создание объектов регионального значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования, но не предусмотренных указанными документами территориального планирования, или в случае внесения в документы территориального планирования изменений в части размещения объектов регионального значения, такие программы подлежат приведению в соответствие с документами территориального планирования в двухмесячный срок соответственно с даты их утверждения, даты внесения в них изменений.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 05.02.2016 № 25-П в схему территориального планирования Республики Карелия, утвержденную постановлением Правительства Республики Карелия от 06.07.2007 № 102-П, внесены изменения, в том числе в части дополнения объектом по созданию и развитию индустриального (промышленного) парка «Надвоицы». Как отражено в схеме, «характеристика (данного) объекта, зон с особыми условиями территории определится посредством разработки проектной документации».

Положения отдельных законодательных и иных нормативных правовых актов, распорядительных и иных документов, регламентирующих использование бюджетных ассигнований АИП РК (по теме контрольного мероприятия).

Согласно пункту 2 статьи 79 Бюджетного кодекса бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности субъекта Российской Федерации и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты

осуществляются в порядках, установленных соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Республики Карелия (далее – Порядок принятия решений) и Порядок осуществления бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Республики Карелия (далее – Порядок осуществления бюджетных инвестиций) утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 02.03.2016 № 83-П (далее – Постановление №83-П).

В соответствии с пунктом 2 Порядка принятия решений инициатором подготовки проекта решения выступает предполагаемый главный распорядитель средств бюджета Республики Карелия, ответственный за реализацию мероприятия государственной программы Республики Карелия, в рамках которого планируется осуществлять инвестиции в целях строительства объекта.

Пунктом 8 Порядка принятия решений за главным распорядителем закреплено направление согласованного в установленном порядке с ответственным исполнителем государственной программы Республики Карелия в случае, если он одновременно не является ее ответственным исполнителем, проекта решения в форме проекта нормативного правового акта Правительства Республики Карелия с пояснительной запиской одновременно в Министерство экономического развития Республики Карелия, Министерство финансов Республики Карелия и Министерство в установленном порядке на согласование.

Пунктами 12 и 13 Порядка принятия решений установлено соответственно, что принятые решения в первоочередном порядке подлежат включению в проект АИП РК на очередной финансовый год и плановый период;

принятые решения подлежат приведению в соответствие с показателями утвержденной АИП РК на очередной финансовый год и плановый период в месячный срок.

В соответствии с Порядком осуществления бюджетных инвестиций бюджетные инвестиции осуществляются в форме капитальных вложений (включая разработку проектной документации) в объекты капитального строительства государственной собственности Республики Карелия. Предоставление инвестиций осуществляется в пределах средств, предусмотренных законом о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период; государственные контракты (в целях строительства объектов) заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных государственному заказчику как получателю средств бюджета Республики Карелия.

В соответствии с Приложением 2 к государственной программе Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 03.03.2014 № 49-П (далее также – Государственная программа), ответственным исполнителем за реализацию мероприятия «Инфраструктурное обеспечение промышленных площадок и промышленного парка на территории Республики Карелия» определено Министерство (в Государственную программу понятие «промышленного парка» внесено постановлением Правительства Республики Карелия от 30.09.2016 № 368-П).

Статьей 3 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» к бюджетным полномочиям

Правительства Республики Карелия отнесены, в том числе установление порядка формирования и реализации АИП РК (пункт 19), формирование и утверждение АИП РК (пункт 19.1). Правила формирования и реализации АИП РК (далее – Правила) утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 16.03.2010 № 47-П (далее – Постановление № 47-П).

Постановлением Правительства Республики Карелия от 30.09.2008 № 202-П (далее – Постановление № 202-П) утвержден Порядок проведения проверки эффективности инвестиционных проектов, финансируемых полностью или частично за счет средств бюджета Республики Карелия (далее – Порядок проведения проверки проекта).

Указанный порядок регулирует отношения, связанные с проведением проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, направляемых на капитальные вложения. В соответствии с пунктом 2 проведение проверки инвестиционных проектов осуществляется органом исполнительной власти Республики Карелия в сфере строительства (далее – уполномоченный орган).

Уполномоченному органу для проведения проверки инвестиционных проектов инвесторы, заказчики, а по объектам капитальных вложений государственной собственности Республики Карелия – органы исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющие функции по выработке государственной политики в соответствующей сфере деятельности, подают заявления с документами, поименованными в пункте 3 Порядка проведения проверки проекта.

Пунктом 12 Правил утверждено представление по каждому вновь начинаемому объекту капитального строительства (реконструкции), предлагаемому для включения в АИП РК на очередной финансовый год и плановый период, главным распорядителем и органом местного самоуправления в Министерство в том числе положительного заключения об эффективности инвестиционного проекта, финансируемого полностью или частично за счет средств бюджета Республики Карелия, в порядке, установленном Постановлением № 202-П.

В соответствии с пунктом 14 Правил для работы по формированию проекта АИП РК приказом Министерства создается рабочая группа, которая рассматривает представленные главными распорядителями и органами местного самоуправления документы (в том числе на соответствие пунктам 12, 12.1. Правил) и по итогам принимает решение о включении (не включении) объектов капитального строительства (реконструкции) в проект АИП РК.

Основные результаты контрольного мероприятия.

Проект «Строительство объектов инженерно-технического обеспечения Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия» (далее по тексту также – Проект, объект проверки), предусмотренный в составе мероприятий Государственной программы, включен в АИП РК на 2016, 2017 и 2018 годы, утвержденную распоряжениями Правительства Республики Карелия от 01.02.2016 № 62р-П, от 27.01.2017 № 39р-П, от 25.01.2018 № 40р-П соответственно. Заказчиком объекта капитального строительства «Объекты ИТО Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия» определено КУ РК «УКС РК».

Данные об отражении в АИП РК Проекта в разрезе проверяемого периода (с учетом уточненных редакций АИП РК) представлены в таблице:

	Наименование заказчика, получателя	Наименование застройщика	Сроки (годы)	Сметная стоимость в ценах утверждения проекта	Остаток сметной стоимости в ценах утверждения проекта	Стоимость завершения работ в текущих ценах	Раздел	Подраздел	Целевая статья	Вид расходов	Сумма
2016 год	казенное учреждение Республики Карелия "Управление капитального строительства Республики Карелия"		2016	271 053,1	271 053,1	271 053,1	05	02	091019 1010 091019 1020	414	282 225,5
2017 год			2016-2017	271 053,1	104 263,8	104 263,8	05	02	091019 1010 091019 1020	414	110 153,8
2018 год			2016-2018	271 053,1	28 133,3	28 133,3	05	02	091019 1010	414	28 133,3

Между Правительством Республики Карелия и некоммерческой организацией «Фонд развития моногородов» (далее также – НО «ФРМ», Фонд) заключено Генеральное соглашение о сотрудничестве по развитию (о совместной реализации комплексного проекта по развитию) монопрофильного муниципального образования (моногорода) Российской Федерации Надвоицкого городского поселения Республики Карелия от 29.04.2015 № 06-15-7, заключенное в целях формирования необходимых условий для создания новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующих организаций, и привлечения инвестиций в Надвоицком городском поселении Республики Карелия, в том числе в результате реализации мероприятий с привлечением софинансирования за счет средств Фонда.

Соглашение о софинансировании расходов Республики Карелия в целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в муниципальном образовании Надвоицкое городское поселение от 23.09.2015 № 06-22-04 (далее также – Соглашение) заключено между Фондом и Правительством Республики Карелия (по Соглашению - Субъектом Российской Федерации).

Предметом Соглашения является софинансирование Фондом расходов Республики Карелия для достижения Субъектом Российской Федерации установленных целевых значений показателей эффективности, в целях реализации Субъектом Российской Федерации мероприятий по строительству и вводу в эксплуатацию следующих объектов инфраструктуры - объекты инженерно-технического обеспечения Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия (строительство). Срок действия Соглашения определен датой его подписания до исполнения сторонами своих обязательств.

По результатам заключения Соглашения (с учетом четырех дополнительных соглашений) общий объем финансирования мероприятий Проекта по состоянию на 01.01.2018 составил 255 105,501 тыс. рублей, в том числе:

рублей

Направление финансирования и источники денежных средств	Периоды (кварталы)						Итого
	1	2	3	4	5	6	
	I кв.2016 г.	II кв.2016 г.	III кв.2016 г.	IV кв.2016 г.	III кв.2017 г.	IV кв.2017 г.	
Софинансирования за счет средств Фонда	71 957 790,00	0,00	59 747 554,73	0,00	65 644 144,36	28 133 204,73	225 482 693,82
Финансирование мероприятий за счет средств бюджета Республики Карелия	0,00	5 840 831,39	13 613 106,46	2 239 011,74	3 811 430,41	1 494 491,73	26 998 871,73
Итого по объекту	71 957 790,00	5 840 831,39	73 360 661,19	2 239 011,74	69 455 574,77	29 627 696,46	252 481 565,55
Финансирование затрат за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и (или) бюджета моногорода не связанных со снятием инфраструктурных ограничений для реализации новых инвестиционных проектов, но необходимых для ввода в эксплуатацию объектов инфраструктуры	0,00	0,00	15 500,15	354 771,00	1 384 845,87	868 818,17	2 623 935,19
Итого	71 957 790,00	5 840 831,39	73 376 161,34	2 593 782,74	70 840 420,64	30 496 514,63	255 105 500,74

Уточненные целевые значения показателей эффективности использования средств, предоставленных Фондом на реализацию мероприятий, установлены в следующих значениях:

Наименование целевого показателя эффективности	Единица измерения	Целевые значения					
		2016	2017	2018	2019	2020	Всего
Количество созданных рабочих мест	единиц	0	0	30	50	404	484
Объем привлеченных инвестиций	млн. рублей	0	0	135	100	1 730	1 965

Кассовые расходы за период 2016 год – I полугодие 2018 года по Проекту в рамках АИП РК произведены в сумме 276 459,42 тыс. рублей (по главному распорядителю бюджетных средств – Министерству, код ГРБС – 811):

тыс. рублей

Год	Уточненные объемы бюджетных ассигнований			Уточненные лимиты бюджетных обязательств			Кассовое исполнение,			Исполнение в % от лимитов бюджетных обязательств		
	Всего	в том числе:		Всего	в том числе:		всего	в том числе:		всего	в том числе:	
		за счет средств бюджета РК	за счет средств НО «ФРМ»		за счет средств бюджета РК	за счет средств НО «ФРМ»		за счет средств бюджета РК	за счет средств НО «ФРМ»			
2016	282 225,50	43 484,70	238 740,80	282 225,50	43 484,70	238 740,80	172 140,09	40 434,75	131 705,34	61,0	93,0	55,2
2017	110 153,75	16 376,40	93 777,35	110 153,75	16 376,40	93 777,35	76 186,13	10 541,98	65 644,15	69,2	64,4	70,0
2018 (на 01.07.2018)	28 133,20	0,00	28 133,20	28 133,20	0,00	28 133,20	28 133,20	0,00	28 133,20	100,0	0,0	100,0
Всего							276 459,42	50 976,73	225 482,69	х		
Удельный вес по источникам							100,00	18,44	81,56	х		

Контрольно-счетная палата отмечает, что наряду с расходами, произведенными по объекту проверки в рамках АИП РК, в 2016 году на обеспечение мероприятий по реализации Проекта использованы бюджетные средства по иному целевому направлению:

статьей 7.1. Закона о бюджете на 2016 год утверждено распределение бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, согласно приложению 7.1. к Закону о бюджете на 2016 год (далее – распределение). В соответствии с распределением Государственному комитету Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок утверждены бюджетные ассигнования на предоставление в 2016 году бюджетных инвестиций в качестве вноса в уставный капитал акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» (далее также – ОАО «КРРК») в целях обеспечения реализации проекта по строительству объектов ИТО Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия в сумме 12 960,0 тыс. рублей.

АО «КРРК» заключен договор от 27.06.2016 с Обществом с ограниченной ответственностью «Управляющая компания промпарком» на предоставление инвестиций (посредством вноса в уставный капитал).

В проверяемый период КУ РК «УКС РК» заключено 6 государственных контрактов (договоров), кассовое исполнение по которым составило 276 459,42 тыс. рублей, в том числе:

Информация о кассовом исполнении контрактов (договоров) по строительству объектов ИТО Промышленного парка в пгт Надвоицы за проверяемый период приведена в таблице:

№ п.п.	Государственный контракт (договор)				Кассовые расходы, всего	в том числе по годам		
	Наименование Подрядчика	№ и дата заключения	Предмет государственного контракта (договора)	Сумма по Гос. Контракту		2016	2017	2018
1	ООО «Инвестстрой»	100/2016 от 18.05.2016	Выполнение работ по строительству объектов ИТО Промышленного парка в пгт.Надвоицы Сегежского района Республики Карелия	254 685,51	254 685,51	153 413,79	73 138,51	28 133,20
2	АО «СУАЛ»	ТП/НАЗ - 2015 от 04.12.2015	Осуществление технологического присоединения к электрическим сетям	21 293,28	21 293,28	18 366,53	2 926,75	-
3	ООО «КВ-Проект»	125/2016 от 12.08.2016	Осуществление авторского надзора	419,99	419,99	354,77	65,22	-
4	ООО «СТЭЛС»	СТО20-ТН/05.17 от 22.05.2017	Осуществление строительного контроля (технического надзора) за работами ОАО «СУАЛ» по договору №ТП/НАЗ-2015	6,00	6,00	-	6,00	-
5	ООО «Координатор»	236 от 18.09.2017	Выполнение комплекса кадастровых работ	20,50	20,50	-	20,50	-
6	ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия»	1498-д от 19.09.2017	Проведение лабораторного исследования проб воды	11,15	11,15	-	11,15	-
7	ООО "РЦС РК"	сч.№1575 от 29.08.2016	Составление сметы по монтажу	5,00	5,00	5,00	-	-
8	ООО "СК ГрандСтрой"	сч.№013 от 21.08.2017	Работы по распечатке проектной документации	18,00	18,00	-	18,00	-
Итого:				276 459,42	276 459,42	172 140,09	76 186,13	28 133,20

Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия (далее – Минимущество), являющееся в силу Закона Республики Карелия от 06.06.2000 № 414-ЗРК «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Республики Карелия», Положения о Минимуществе, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 02.11.2017 № 390-П, органом по управлению государственным имуществом, на основании распоряжения от 09.04.2018 № 213-р приняло от КУ РК «УКС РК» государственное имущество – объекты строительства, кадастровый номер 10:06:0000000:16133, расположенное по адресу: Республика Карелия, Сегежский муниципальный район, Надвоицкое городское поселение, пгт Надвоицы, для включения в состав объектов имущества казны Республики Карелия.

Объект недвижимости с кадастровым номером 10:06:0000000:16133 включает 25 объектов инженерно-технического обеспечения, включая в том числе распределительный пункт трансформаторных подстанций с подъездной площадкой, совмещенный с КТП № 1, модульный центральный тепловой пункт с подъездной площадкой, КТП №№ 2, 3, 4, 5, 6 с подъездными площадками, локальные очистные сооружения (в том числе 1 ед. – ЛОС хозяйственно-бытовой канализации с подъездной площадкой, 4 ед. – ЛОС ливневых

стоков), наружные сети электроснабжения протяженностью 9 696 метров, внутриплощадочные сети уличного освещения протяженностью 1 841 метров и др.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (в разделе «Справочная информация по объектам недвижимости»), данный объект капитального строительства 08.02.2018 поставлен на кадастровый учет с присвоением кадастрового номера 10:06:0000000:16133; 14.02.2018 – зарегистрировано право собственности (правообладатель Республика Карелия).

Также, согласно представленной Минимуществом выписки из реестра государственного имущества Республики Карелия от 23.07.2018 № 2443 объект «Объекты ИТО Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия. Первый этап строительства: объекты ИТО Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия. Мероприятия по подключению к существующим тепловым сетям» по состоянию на 01.07.2018 отражен в реестре государственного имущества Республики Карелия с реестровым номером П12007003499, площадь объекта – 126 180,0 кв. метров.

На основании договора № 67 аренды имущества, находящего в собственности Республики Карелия, от 02.06.2018, заключенного Минимуществом (арендодатель) с Обществом с ограниченной ответственностью «Управляющая компания индустриальным парком «Петрозаводск-Сити» (арендатор), по акту приема-передачи от 05.06.2018 объекты ИТО (имущество с кадастровым номером 10:06:0000000:16133) передано во временное владение и пользование для организации деятельности промышленного парка.

В ходе контрольного мероприятия получены документы, позволяющие сделать вывод о целевом использовании бюджетных ассигнований, освоенных в рамках реализации Проекта.

В то же время в ходе проверки выявлен ряд нарушений и недостатков.

При осуществлении КУ РК «УКС РК» закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Республики Карелия установлены случаи заключения в 2016 году дополнительных соглашений к государственным контрактам (договорам) с нарушением порядка принятия бюджетных обязательств, случаи несвоевременной оплаты выполненных ООО «Инвестстрой» работ. Выявлены случаи нарушений и со стороны ООО «Инвестстрой».

В ходе выездов в июле и в октябре 2018 года непосредственно на территорию Промышленного парка выявлены недостатки и нарушения, подлежащие устранению в рамках гарантийных обязательств.

Зафиксированы отдельные нарушения при ведении бюджетного учета объектами контрольного мероприятия.

Согласно данным отчета о достижении целевых значений показателей эффективности использования средств Фонда по состоянию на 01.07.2018, направленного в адрес Фонда (письмом Главы Республики Карелия от 26.06.2018 № 5784/02-19/Аи, представленным в ходе контрольного мероприятия), показатели эффективности использования средств «количество созданных рабочих мест» и «объем привлеченных инвестиций» не достигнуты:

п/п	Наименование целевого показателя эффективности	Единица измерения	Плановые значения	Отчетный период	Процент достижения целевого значения показателя
1	Количество созданных рабочих мест	единиц	30	0	0
2	Объем привлеченных инвестиций	млн. рублей	135	0	0

Коллегией принята к сведению информация о том, что в связи с недостижением по состоянию на 01.07.2018 установленных целевых значений показателей эффективности использования средств НО «Фонд развития моногородов» Республика Карелия проинформирована о необходимости возврата в полном объеме полученных денежных средств.

По результатам контрольного мероприятия сделаны следующие выводы:

1. Схема территориального планирования Республики Карелия в части создания и развития Промышленного парка «Надвоицы» не соответствует требованиям пункта 4 статьи 14 Градостроительного кодекса (не актуализирована).

В схеме территориального планирования Республики Карелия карты планируемого размещения объектов регионального значения не приводятся, в связи с чем сделать вывод о соответствии (не соответствии) нормативного акта требованиям пунктов 3 и 7 статьи 14 Градостроительного кодекса не представляется возможным.

Кроме того, в преамбуле постановления Правительства Республики Карелия от 06.07.2007 года № 102-П, утверждающем схему территориального планирования Республики Карелия, допущена техническая ошибка (указана ссылка на статью 17 Градостроительного кодекса, утратившую силу с принятием Федерального закона от 20.03.2011 № 41-ФЗ).

2. В 2017 году Министерством не обеспечено выполнение требований пунктов 2, 8 Порядка принятия решений, утвержденного Постановлением № 83-П, в части подготовки проекта нормативного правового акта Правительства Республики Карелия об осуществлении бюджетных инвестиций по объекту проверки.

3. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1398-р Надвоицкое городское поселение включено в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.09.2016 № 940 на территории муниципального образования «Надвоицкое городское поселение» создана территория опережающего социально-экономического развития «Надвоицы».

4. Проект «Строительство объектов инженерно-технического обеспечения Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия» в течение 2016 – 2018 годов предусматривался и реализовывался в рамках:

4.1. Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на соответствующий финансовый период (в форме бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности);

4.2. мероприятий подпрограммы 1 «Формирование благоприятной инвестиционной среды» государственной программы Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия».

5. Проверка эффективности инвестиционного проекта, финансируемого полностью или частично за счет средств бюджета Республики Карелия (по теме контрольного

мероприятия), предусмотренная требованиями постановлений Правительства Республики Карелия № 202-П и № 47-П, не проводилась.

6. В нарушение пункта 14 Правил, утвержденных Постановлением № 47-П, рабочая группа по формированию проекта АИП РК Министерством в проверяемый период не создавалась.

7. Не соблюден срок внесения изменений в Государственную программу, установленный пунктом 6 статьи 26 Градостроительного кодекса, в части приведения ее в соответствие со схемой территориального планирования Республики Карелия (введением понятия промышленного парка). Нарушение срока составило более пяти месяцев.

8. Между Правительством Республики Карелия и некоммерческой организацией «Фонд развития моногородов» заключены:

8.1. Генеральное соглашение о сотрудничестве по развитию (о совместной реализации комплексного проекта по развитию) монопрофильного муниципального образования (моногорода) Российской Федерации Надвоицкого городского поселения Республики Карелия от 29.04.2015 № 06-15-7;

8.2. Соглашение о софинансировании расходов Республики Карелия в целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в муниципальном образовании Надвоицкое городское поселение от 23.09.2015 № 06-22-04.

9. Во исполнение требований пункта 2.3. Соглашения имеет место нарушение пункта 2 приложения № 3 и пункта 11 приложения № 4 к Соглашению, в части внесения изменений в Закон Республики Карелия о бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

10. Общий объем финансирования мероприятий проекта в рамках Соглашения (с учетом четырех дополнительных соглашений) по состоянию на 01.01.2018 составил 255 105,501 тыс. рублей, в том числе софинансирование за счет средств Фонда 225 482,694 тыс. рублей, финансовое обеспечение за счет средств бюджета Республики Карелия - 26 998,872 тыс. рублей, финансирование затрат за счет средств бюджета Республики Карелия (бюджета моногорода) – 2 623,935 тыс. рублей.

11. В проверяемом периоде отмечено девять случаев доведения Министерством до КУ РК «УКС РК» показателей бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств ранее внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Республики Карелия и (или) лимитов бюджетных обязательств (период составил от 1 до 8 дней), что является нарушением Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета Республики Карелия, включая внесение изменений в них, утвержденного приказом Министерства финансов Республики Карелия от 12.10.2012 № 383.

12. Общие расходы по проекту за 2016 – I полугодие 2018 года в рамках АИП РК произведены в сумме 276 459,42 тыс. рублей, в том числе в 2016 году – 172 140,09 тыс. рублей; в 2017 году – 76 186,13 тыс. рублей; в 2018 году – 28 133,20 тыс. рублей.

Расходы за счет средств Фонда составили 225 482,69 тыс. рублей, в полном соответствии с заключенным Соглашением (в целом – 81,56 процента от общего объема расходов на проект АИП РК).

Расходы за счет средств бюджета Республики Карелия составили 50 976,73 тыс. рублей (или 18,44 процента от расходов на проект АИП РК), из них в рамках Соглашения – 29 622,81 тыс. рублей (также в полном соответствии с предусмотренным по Соглашению объемом).

Отмечаем, что общие расходы по проекту «Строительство объектов ИТО Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия», с учетом бюджетных ассигнований, направленных в 2016 году на предоставление бюджетных инвестиций в качестве взноса в уставный капитал АО «Корпорация развития Республики Карелия», составили 289 419,42 тыс. рублей.

13. В проверяемом периоде КУ РК «УКС РК» переданы полномочия застройщика (в соответствии с соглашением о передаче полномочий Застройщика Техническому заказчику от 04.05.2016, заключенным между Обществом с ограниченной ответственностью «Управляющая компания промпарком» и Учреждением).

14. В ходе проведения контрольного мероприятия проверке представлены следующие документы, позволяющие сделать вывод о целевом использовании бюджетных ассигнований:

положительное заключение государственной экспертизы по объекту «Объекты ИТО Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия» от 27.05.2015 № 10-1-3-0043-15, выданное АУ РК «Управление государственной экспертизы Республики Карелия»;

сводный сметный расчет стоимости строительства;

разрешения на строительство объекта (в различные периоды);

справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), акты о приемке выполненных работ (форма № КС-2), платежные документы;

акт № 2 приемки законченного строительством объекта «Объекты ИТО Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия. Первый этап строительства: объекты ИТО Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия. Мероприятия по подключению к существующим тепловым сетям» от 15 ноября 2017 года;

разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, выданное 25.12.2017 Администрацией Сегежского муниципального района КУ РК «УКС РК» (№ 10-RU0513000-85/1-2017)

заключение Государственного комитета Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов № 69/17 от 22.12.2017;

и другие.

15. На момент проведения контрольного мероприятия сооружение «Объекты ИТО Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия» включено в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Республики Карелия (на 2018 год).

16. Письмом некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» (от 02.08.2018 № 01-1679) Республика Карелия проинформирована о расторжении с 15 июля 2018 года Соглашения от 23.09.2015 № 06-22-04 и необходимости возврата

денежных средств в размере 225 482,69 тыс. рублей, перечисленных Фондом в бюджет Республики Карелия.

17. В проверяемый период КУ РК «УКС РК» заключено 6 государственных контрактов (договоров), в соответствии с которыми приняты бюджетные обязательства и в полном объеме произведены расходы по объекту проверки (в сумме 276 459,42 тыс. рублей).

Одним из контрактов являлся государственный контракт от 18.05.2016 № 100/2016 с ООО «Инвестстрой», объем бюджетных обязательств и произведенных расходов по которому составил 254 685,51 тыс. рублей или 92,12 процента от общего объема расходов по строительству объектов ИТО Промышленного парка в пгт Надвоицы.

18. В ходе контрольного мероприятия выявлен ряд нарушений при осуществлении КУ РК «УКС РК» закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Республики Карелия, исполнении государственных контрактов (в части объекта проверки):

18.1. Установлены случаи заключения в 2016 году дополнительных соглашений к государственным контрактам (договорам) с нарушением порядка принятия бюджетных обязательств.

18.2. В нарушение требований пункта 3 Положения о подготовке и размещении в ЕИС в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта установлены случаи размещения КУ РК «УКС РК» отчетов до дня оплаты заказчиком обязательств.

18.3. Установлены случаи нарушения Заказчиком условий государственного контракта от 18.05.2016 №100/2016 в части несвоевременной оплаты выполненных работ, что могло привести к дополнительным (неэффективным) расходам за счет средств бюджета Республики Карелия в виду предъявления подрядчиком штрафных санкций.

18.4. В нарушение требований части 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» КУ РК «УКС РК» не соблюден срок размещения извещения о проведении закупки.

19. В ходе контрольного мероприятия выявлено, что при установленном государственным контрактом от 18.05.2016 № 100/2016 сроке исполнения работ – до 31 октября 2017 года акт № 2 приемки законченного строительством объекта утвержден 15 ноября 2017 года. Претензионно-исковая работа в отношении ООО «Инвестстрой» по данному факту, в том числе по начислению штрафных санкций Учреждением не проводилась.

20. В рамках гарантийных обязательств ООО «Инвестстрой» выполнялись работы с нарушением установленного срока; претензионно-исковая работа по начислению и взысканию пени КУ РК «УКС РК» также не проведена.

21. В ходе выездов 26.07.2018, 15.10.2018 на объект проверки установлено следующее:

нарушена целостность ограждения и планировка территории: зафиксировано отсутствие заборного ограждения порядка 10 погонных метров (в связи с аварийной ситуацией в летний период 2017 года на ветке водопровода, проходящей по территории Промышленного парка); на момент проведения контрольного мероприятия восстановление благоустройства указанного участка Промышленного парка не осуществлено;

выявлен ряд нарушений, подлежащих устранению в рамках гарантийных обязательств со стороны Подрядчика, в том числе несоответствие установленных требований при устройстве кабеля в целях обеспечения электроснабжения объектов Промышленного парка;

поверхность грунта на всей территории Промышленного парка не выровнена, имеются ямы, насыпи, рытвины; перепад высот в среднем составляет порядка 1 метра; ряд других недостатков.

На момент осмотра ведутся подготовительные работы в целях строительства предприятия.

22. На момент проведения контрольного мероприятия в Учетные политики Министерства и КУ РК «УКС РК» не внесены изменения, в том числе в связи с применением с 1 января 2018 года при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, составлении бюджетной отчетности, бухгалтерской (финансовой) отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений федеральных стандартов, что является нарушением статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ).

23. Стоимость объекта проверки в период от начала строительства до момента передачи затрат в сумме 277 003 953,27 рублей по акту № 77 о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 09.04.2018 отражалась КУ РК «УКС РК» на счете 106.11 «Вложения в основные средства».

24. В нарушение:

статей 6, 10, части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пунктов 332, 333 Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Единый план счетов, утвержденный Приказом № 157н), пункта 20 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция, утвержденная Приказом № 191н), в бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2017, 01.01.2018 и регистрах бухгалтерского учета за 2016-2018 годы КУ РК «УКС РК» не отражены сведения о земельном участке площадью 88 181 кв. метров с кадастровым номером 10:06:0000000:15739; а с 13.02.2018 – по земельному участку площадью 797 кв. метров с кадастровым номером 10:06:0000000:15978, находящихся в безвозмездном пользовании Учреждения;

части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пункта 20 Инструкции, утвержденной Приказом № 191н, справка о наличии имущества по состоянию на 01.01.2017 (в части отражения имущества на конец отчетного периода) и 01.01.2018 (на начало года) по графе 4 не содержит данные о наличии 4 объектов имущества, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета.

Данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁶ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

25. В нарушение статьи 11 Закона № 402-ФЗ, пункта 20 Единого плана счетов, утвержденного Приказом № 157н, пункта 7 Инструкции, утвержденной Приказом № 191н, пунктов 1.3., 1.5. Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49, отсутствуют документы, подтверждающие проведение перед составлением годовой бюджетной отчетности инвентаризации по забалансовому счету 01 «Имущество, полученное в пользование».

Решением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия **отчет о результатах контрольного мероприятия** «Проверка использования бюджетных средств на реализацию проекта Адресной инвестиционной программы Республики Карелия – строительство объектов инженерно-технического обеспечения Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия» **направлен** в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, казенного учреждения Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия».

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков, причин и условий их возникновения в адрес Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и казенного учреждения Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» направлены **представления**. В адрес Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия направлено **информационное письмо**.

Кроме того, при проведении контрольного мероприятия получена информация о принятии Арбитражным судом Республики Карелия к производству искового заявления ООО «Инвестстрой» к казенному учреждению Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» о взыскании средств в сумме 9 436,904 тыс. рублей – задолженности по оплате работ, дополнительно выполненных по государственному контракту от 18.05.2016. №100/2016. К настоящему времени судебное разбирательство по делу № А26-4783/2018 отложено до 16.01.2019.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

М.Е. Клименкова