

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка использования бюджетных средств на реализацию проекта Адресной инвестиционной программы Республики Карелия – реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)»

Постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) от 21 сентября 2018 года № 19 утвержден отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств на реализацию проекта Адресной инвестиционной программы Республики Карелия – реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)», проведенного в соответствии с пунктом 3.6. плана работы Контрольно-счетной палаты на 2018 год (включено в план работы по предложению Главы Республики Карелия), распоряжением Контрольно-счетной палаты от 05.06.2018 № 19.

Отчет о результатах контрольного мероприятия составлен на основании акта, оформленного по результатам контрольного мероприятия и подписанного руководителем объекта контрольного мероприятия, с учетом результатов выезда в Сегежский район для проведения обследования реконструированного участка дороги, а также информации, поступившей по запросам в ходе подготовки и проведения контрольного мероприятия.

Цель контрольного мероприятия: оценить эффективность и целевое использование бюджетных средств, направленных на реализацию проекта Адресной инвестиционной программы Республики Карелия – реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км).

Проверяемый период деятельности: 2013 год – I полугодие 2018 года.

Объектом контрольного мероприятия являлось казенное учреждение Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» (от Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия информация получена посредством запросов).

Краткая характеристика деятельности объекта(-ов) контрольного мероприятия.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 09.07.2013 № 215-П функции в сфере дорожной деятельности были переданы от Министерства строительства Республики Карелия Государственному комитету Республики Карелия по транспорту.

Согласно постановлению Правительства Республики Карелия от 21.04.2016 № 151-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» Государственный комитет Республики Карелия по транспорту преобразован в Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 26.09.2017 № 326-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи преобразован в Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи

Республики Карелия (далее также – Министерство), которое в настоящее время является органом исполнительной власти Республики Карелия, проводящим государственную политику и осуществляющим функции в сфере дорожного хозяйства, транспорта и связи.

Казенное учреждение Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» (далее также – КУ РК «Управтодор РК», Учреждение) создано на основании распоряжения Правительства Республики Карелия от 21.02.2005 № 24р-П как государственное учреждение Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия», подведомственное Министерству строительства Республики Карелия.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 12.04.2011 № 166р-П изменен тип государственного учреждения – создано казенное учреждение Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» (полномочия учредителя казенного учреждения в указанный период выполняло также Министерство строительства Республики Карелия).

Согласно распоряжению Правительства Республики Карелия от 16.09.2013 № 630р-П КУ РК «Управтодор РК» передано в ведение Государственного комитета Республики Карелия по транспорту, далее преобразованного в Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи, и в последующем – в Министерство.

КУ РК «Управтодор РК» является некоммерческой организацией, финансовое обеспечение деятельности которой осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия на основании бюджетной сметы. КУ РК «Управтодор РК» создано для организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог (и искусственных сооружений на них) Республики Карелия регионального или межмуниципального значения.

Целями деятельности КУ РК «Управтодор РК» являются:

обеспечение сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

информационное обеспечение пользователей автомобильными дорогами общего пользования регионального или межмуниципального значения;

оценка технического состояния автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в целях классификации и отнесения автомобильных дорог к категории автомобильной дороги;

разработка и реализация планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры – автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

Для достижения целей КУ РК «Управтодор РК», в том числе осуществляет следующие виды деятельности:

выполнение функций заказчика по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

выполнение функций заказчика по выполнению работ по инженерным изысканиям и подготовке проектной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

выполнение функций заказчика по подготовке проектной документации на ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

подготовка проектной документации на ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

выполнение функций заказчика по проведению технической инвентаризации автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

осуществление оценки технического состояния автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

Краткая характеристика проверяемой сферы, формирования и использования государственных средств.

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и обеспечения безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), предоставляемых на платной основе или без взимания платы относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог, в том числе на платной основе, и осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации регулируются Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ).

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Федерального закона № 257-ФЗ к дорожной деятельности относится деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Под реконструкцией автомобильной дороги понимается комплекс работ, при выполнении которых осуществляется изменение параметров автомобильной дороги, ее участков, ведущее к изменению класса и (или) категории автомобильной дороги либо влекущее за собой изменение границы полосы отвода автомобильной дороги (пункт 9 статьи 3 Федерального закона № 257-ФЗ).

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, предусмотренным статьей 12 Федерального закона № 257-ФЗ, относится в частности разработка основных направлений инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

Финансовое обеспечение полномочий субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог общего пользования регионального или муниципального значения и осуществления дорожной деятельности реализуется за счет бюджетных ассигнований дорожных фондов.

Пунктом 1 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) установлено, что дорожный фонд – часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Согласно пункту 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса Дорожный фонд субъекта Российской Федерации создается законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации). Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации устанавливается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Положения отдельных законодательных и иных нормативных правовых актов, распорядительных и иных документов, регламентирующих использование бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия (по теме контрольного мероприятия).

Дорожный фонд Республики Карелия (далее – Дорожный фонд) создан Законом Республики Карелия от 17.10.2011 № 1530-ЗРК «О Дорожном фонде Республики Карелия» (далее – Закон о Дорожном фонде).

В соответствии с пунктом 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса, частью 1 статьи 2 Закона о Дорожном фонде объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утверждается законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период в размере не менее прогнозируемого объема установленных источников формирования Дорожного фонда.

Во исполнение пункта 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса, статьи 4 Закона о Дорожном фонде постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2011 № 362-П утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда (далее также – Порядок).

Согласно пункту 4 Порядка использование бюджетных ассигнований Дорожного фонда осуществляется соответствующими получателями средств бюджета Республики Карелия в текущем финансовом году в соответствии с порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия, порядком составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета Республики Карелия, утвержденными Министерством финансов Республики Карелия.

В соответствии с Порядком бюджетные ассигнования Дорожного фонда используются, в том числе на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения с твердым покрытием (подпункт «е» пункта 5 Порядка).

В силу требований пункта 7 Порядка перечень объектов проектирования, строительства и реконструкции (осуществления бюджетных инвестиций) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Республики Карелия утверждается Правительством Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период.

Основные результаты контрольного мероприятия.

Автомобильная дорога Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница общего пользования регионального значения, относится к объектам транспортной инфраструктуры Республики Карелия и обеспечивает связь населенных пунктов Муезерского, Сегежского районов и Костомукшского городского округа между собой и с автодорогой М-18 «Кола», а также имеет выход автотранспорта к государственной границе Российской Федерации и Финляндии.

Участок автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша - госграница, км 35-44 (9 км) (далее по тексту также – объект проверки) расположен на территории Сегежского муниципального района Республики Карелия.

Проведение реконструкции указанного участка автомобильной дороги было предусмотрено региональной целевой программой «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года», одобренной распоряжением Правительства Республики Карелия от 25.09.2006 № 284р-П и утвержденной постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 09.11.2006 № 46-IV ЗС, и государственной программой Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (далее – государственная программа), утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 20.06.2014 № 197-П.

Государственной программой определено, что реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша - госграница, км 35-44 (9 км) направлена на развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

Реализация проекта «Реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35-44 (9 км)» проводилась в рамках АИП РК на соответствующий финансовый год. Проект «целевым» направлением предусмотрен в АИП РК на 2013, 2014, 2016, 2017 и 2018 годы:

Адресная инвестиционная программа РК	Всего на текущий финансовый год	в том числе:	
		за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета
2013 год (распоряжение Правительства РК от 23.05.2013 № 283р-П)	18 000, 0	18 000, 0	0,0
2014 год (распоряжение Правительства РК от 17.02.2014 № 84р-П)	4 974,0	4 974,0	0,0
2016 год (распоряжение Правительства РК от 01.02.2016 № 62р-П)	149 668,3	0,0	149 668,3
2017 год (распоряжение Правительства РК от 27.01.2017 № 39р-П)	546 876,5	412 324,2	134 552,3
2018 год (распоряжение Правительства РК от 25.01.2018 № 40р-П)	100 560,0	100 560,0	0,0
Всего согласно распоряжениям* за указанные годы:	820 078,8	535 858,2	284 220,6

**с учетом внесенных изменений*

тыс. рублей

Кроме того, на реализацию данного проекта (выполнение инженерных изысканий и подготовку проектной документации, корректировку проектной документации, проведение государственной экспертизы проектной документации, проверку достоверности определения сметной стоимости проекта) направлены средства, предусмотренные в рамках общего объема бюджетных ассигнований, утвержденных АИП РК КУ РК «Управтодор РК» за счет средств бюджета Республики Карелия на проведение проектно-изыскательских работ:

- в 2012 году в объеме 2 306,0 тыс. рублей (в рамках программы на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 14.02.2012 № 92р-П);

- в 2015 году – в объеме 719,0 тыс. рублей (в рамках программы на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 17.02.2015 № 87р-П);

- в 2016 году – дополнительно в объеме 16,5 тыс. рублей.

Расходы, связанные с реконструкцией данного участка автомобильной дороги, осуществлялись в соответствии с заключенными КУ РК «Управтодор РК» государственными контрактами на проведение соответствующих видов работ.

Кассовые расходы за период 2012 год – I полугодие 2018 года на указанные цели представлены в следующей таблице:

Год	Уточненные объемы бюджетных ассигнований			Уточненные лимиты бюджетных обязательств			Кассовое исполнение, тыс. рублей			Исполнение в % от лимитов бюджетных обязательств		
	Всего	в том числе:		Всего	в том числе:		всего	в том числе:		всего	в том числе:	
		за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета		за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета		за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета		за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета
2012	2 306,0*	2 306,0*	0,0	2 306,0*	2 306,0*	0,0	2 306,0	2 306,0	0,00	x	x	x
2013	18 000,0	18 000,0	0,0	8 800,00	8 800,0	0,0	8 796,7	8 796,7	0,00	99,96	99,96	x
2014	4 974,0	4 974,00	0,0	4 974,00	4 974,0	0,0	4 973,2	4 973,2	0,00	99,98	99,98	x
2015	719,0*	719,0*	0,0	719,0*	719,0*	0,0	719,0	719,0	0,00	x	x	x
2016	149 668,3	16,5*	149 668,3	149 684,8	16,5*	149 668,3	149 684,8	16,5	149 668,3	100,0	x	100,0
2017	546 876,5	412 324,2	134 552,3	546 876,5	412 324,2	134 552,3	545 585,5	411 033,2	134 552,3	99,76	99,69	100,0
2018	100 560,0	100 560,0	0,00	100 560,0	100 560,0	0,0	50,0	50,0	0,00	0,05	0,05	x
Всего*	x	x	x	813 920,3	529 699,7	284 220,6	712 115,2	427 894,6	284 220,6	87,49	80,78	100,0

*в уточненных объемах БА и ЛБО отражены объемы ассигнований на уровне расходов, произведенных за счет средств бюджета Республики Карелия на выполнение инженерных изысканий и подготовку проектной документации, корректировку проектной документации, проведение государственной экспертизы проектной документации, проверку достоверности определения сметной стоимости проекта (в пределах общих плановых объемов бюджетных ассигнований, утвержденных КУ РК «Управтодор РК» в рамках АИП РК на проведение проектно-изыскательских работ).

В ходе контрольного мероприятия получены документы, подтверждающие целевое использование бюджетных ассигнований и выполнение работ.

Вместе с тем Контрольно-счетной палатой выявлен ряд нарушений и недостатков.

Изменения в постановление Правительства Республики Карелия от 31.05.2016 № 194-П, которым установлено осуществить бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств федерального бюджета и средств Дорожного фонда, в объект государственной собственности Республики Карелия (объект проверки) и определены сроки реализации проекта и ввода его в эксплуатацию (в 2017 году), внесены только в августе 2018 года (постановлением Правительства Республики Карелия от 17.08.2018 № 307-П), фактически уже после окончания проекта.

При осуществлении КУ РК «Управдор РК» закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Республики Карелия установлены случаи нарушения срока размещения извещений о закупках в единой информационной системе в сфере закупок; заключения дополнительного соглашения к государственному контракту от 09.08.2016 № 1-ОС/16 с АО «Карелстроймеханизация» (далее – АО «КСМ») на выполнение работ по объекту проверки без доведения / внесения изменений в лимиты бюджетных обязательств. При наличии неисполненных контрактов на осуществление строительного контроля и авторского надзора, расчеты по которым полностью не произведены, на момент проведения контрольного мероприятия контракты не обеспечены банковскими гарантиями.

Контрольно-счетная палата пришла к выводу, что нарушения, допущенные КУ РК «Управдор РК» при осуществлении в 2014 году закупки на выполнение работ по объекту проверки, повлекшие повторное проведение торгов, привели к значительному увеличению объема принятых бюджетных обязательств по данному проекту АИП РК и, соответственно, нарушению принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

При проведении контрольного мероприятия получена информация о принятии Арбитражным судом Республики Карелия к производству искового заявления АО «КСМ» о взыскании средств с КУ РК «Управдор РК» (в сумме 153 843,995 тыс. рублей). На момент рассмотрения отчета определением от 18.09.2018 по делу № А26-5725/2018 судебное разбирательство в целях мирного урегулирования спора отложено до 07.11.2018 (в ходе судебного заседания, состоявшегося 07.11.2018, размер исковых требований уменьшен до 87 817,849 тыс. рублей, вынесено протокольное определение об отложении судебного разбирательства до 17.12.2018).

В ходе визуальной проверки объекта был выявлен ряд нарушений (дефектов), подлежащих устранению в рамках гарантийных обязательств со стороны подрядной организации или организации, обслуживающей данный участок автомобильной дороги, в том числе не были установлены результаты работ по посеву многолетних трав на откосах земляных сооружений.

По результатам контрольного мероприятия сделаны следующие выводы:

1. В проверяемом периоде перечни объектов проектирования, строительства и реконструкции (осуществления бюджетных инвестиций) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Республики Карелия отдельным («целевым») нормативным правовым актом Правительства Республики Карелия (на очередной финансовый год и плановый период) не утверждались.

Объекты с планируемыми объемами бюджетных ассигнований предусматривались при формировании, утверждении и реализации АИП РК (в составе всех объектов и объемов капитального строительства, осуществляемых в Республике Карелия).

2. Корректировка в объемы бюджетных инвестиций по объекту проверки, в том числе в части их приведения в соответствие с утвержденными АИП РК объемами на 2017 и 2018 годы, внесена постановлением Правительства Республики Карелия от 17.08.2018 № 307-П, с нарушением сроков, установленных пунктом 13 Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 02.03.2016 № 83-П.

3. Объемы бюджетных ассигнований (бюджетных инвестиций), предусмотренные АИП РК на реконструкцию участка автомобильной дороги «Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)» на 2013, 2014, 2017 годы, соответствуют объемам финансирования, определенным государственной программой, на 2016 и 2018 годы – не соответствуют.

4. Бюджетные ассигнования на реализацию проекта предусматривались:

в 2012-2013 годах (до 15.10.2013) – Министерству строительства Республики Карелия (код главного распорядителя бюджетных средств - 807);

с 15.10.2013 – Государственному комитету Республики Карелия по транспорту, преобразованному в Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи (с 21.04.2016), и далее – в Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (с 26.09.2017) (код главного распорядителя – 826).

5. В нарушение пунктов 1,2 статьи 221 Бюджетного кодекса бюджетные сметы КУ РК «Управтодор РК» на 2013, 2014, 2015 годы (Министерством строительства Республики Карелия, Государственным комитетом по транспорту Республики Карелия), в том числе в части отражения лимитов бюджетных обязательств по объекту проверки не формировались.

6. За период с 01.01.2012 по 01.07.2018 КУ РК «Управтодор РК» произведены расходы по проекту «Реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35 – км 44 (9 км)» на общую сумму 712 115,2 тыс. рублей, из них за счет средств бюджета Республики Карелия – в объеме 427 894,6 тыс. рублей (или 60,1 процента от общих расходов), средств федерального бюджета – в объеме 284 220,6 тыс. рублей (39,9 процента).

7. В ходе проведения контрольного мероприятия проверке представлены документы, позволяющие сделать вывод о целевом использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия, направленных на реконструкцию участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км) в том числе:

- положительные заключения государственной экспертизы;
- заключение по итогам проведения эффективности инвестиционного проекта, утвержденное Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия;
- сводный сметный расчет стоимости строительства;
- разрешение на строительство;

- справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), акты о приемке выполненных работ (форма № КС-2), платежные документы;

- другие документы.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (№ 10-06-1-2018 от 02.03.2018).

8. В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Республики Карелия, исполнении государственных контрактов (в части объекта проверки):

8.1. В нарушение требований части 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) КУ РК «Управтодор РК» не соблюден срок размещения на официальном сайте извещений о проведении двух закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя): на проведение государственной экспертизы проектной документации (извещение опубликовано 22.12.2015, дата заключения контракта – 22.12.2015, при установленном сроке размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта); на проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства по сметной документации (аналогично опубликование извещения и дата заключения контракта – 22.12.2015).

8.2. Нарушения, допущенные КУ РК «Управтодор РК» при осуществлении в 2014 году закупки на выполнение работ по объекту проверки, привели к значительному увеличению стоимости государственных контрактов на выполнение работ по реконструкции, авторскому надзору, строительному контролю, заключенных в 2016 году, а также к дополнительным расходам на корректировку проектной документации.

В результате отвлечены дополнительные бюджетные ассигнования (и приняты бюджетные обязательства) в общем объеме 131 475,44 тыс. рублей, что свидетельствует о нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

8.3. В связи с тем, что выданное АУ РК «Карелгосэкспертиза» заключение не востребовано, использование бюджетных средств на проведение государственной экспертизы проектной документации в сумме 677,31 тыс. рублей свидетельствует о нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

8.4. На момент заключения дополнительного соглашения от 11.12.2017 № 7 к государственному контракту от 09.08.2016 № 1-ОС/16 у Заказчика не было правовых оснований для его заключения, что нарушает часть 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ (до указанной даты изменения в лимиты бюджетных обязательств, установленные КУ РК «Управтодор РК», в том числе в части уменьшения ЛБО на 2017 год с соответствующим увеличением на 2018 год, внесены не были).

8.5. Дополнительное соглашение № 7 от 11.12.2017 к государственному контракту от 09.08.2016 № 1-ОС/16 заключено КУ РК «Управтодор РК» с нарушением порядка, установленного статьями 72, 79 Бюджетного кодекса (на момент заключения дополнительного соглашения до Учреждения не доведены лимиты бюджетных обязательств на 2018 год; также отсутствовало решение об осуществлении в 2018 году

бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объект государственной собственности Республики Карелия «Реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35-44 (9 км)»), что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁴ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

8.6. На момент проведения контрольного мероприятия государственные контракты от 09.08.2016 № 1-ОС/16, от 05.09.2016 № 2-ОС/16 и от 03.10.2016 №3-ОС/16 не исполнены, при этом срок действия банковских гарантий, ранее предоставленных в качестве обеспечения государственных контрактов, истек. В виду того, что исполнение обязательств по указанным контрактам с 01.02.2018 ничем не обеспечено, имеет место несоответствие требованиям статьи 96 Закона № 44-ФЗ.

9. По состоянию на 01.07.2018 по одиннадцати из четырнадцати государственным контрактам, заключенным в рамках объекта проверки, обязательства исполнены в полном объеме.

Неисполненными на 01.07.2018 числятся три государственных контракта (с остатком бюджетных ассигнований согласно заключенным контрактам на общую сумму 100 509,3 тыс. рублей):

- государственный контракт на выполнение работ по объекту «Реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35 - км 44 (9 км)», заключенному с АО «КСМ»;

- государственный контракт на выполнение работ по проведению строительного контроля по объекту проверки, заключенному с ООО «Логистик Групп»;

- государственный контракт на выполнение работ по осуществлению авторского надзора по объекту проверки, заключенному с ООО «Автодорстрой».

По государственному контракту на выполнение работ по объекту «Реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35 – км 44 (9 км)» ведется судебное разбирательство в Арбитражном суде Республики Карелия.

При остатке неисполненных обязательств по государственному контракту в объеме 99 218,33 тыс. рублей подлежит оплате за выполненные работы по данным КУ РК «Управдор РК» 14 163,75 тыс. рублей, в соответствии с иском заявлением АО «КСМ» к КУ РК «Управдор РК» – 153 843,995 тыс. рублей.

Определением от 18.09.2018 по делу № А26-5725/2018 судебное разбирательство в целях мирного урегулирования спора отложено до 07.11.2018.

Поскольку строительно-монтажные работы по объекту строительства на момент проверки в полном объеме, предусмотренном госконтрактом не оформлены и не приняты, расчеты в рамках государственных контрактов по проведению строительного контроля и осуществлению авторского надзора в полном объеме не произведены (остатки неисполненных обязательств по контрактам составляют 1 092,55 тыс. рублей и 198,42 тыс. рублей соответственно).

10. В течение проверяемого периода имела место текущая дебиторская задолженность на 01.01.2016 года в общей сумме 618,966 тыс. рублей в рамках двух государственных контрактов, заключенных с ФАУ «Главгосэкспертиза России»: на проведение государственной экспертизы проектной документации (в сумме 611,886 тыс. рублей) и проверку достоверности определения сметной стоимости

(задолженность в сумме 7,080 тыс. рублей). Работы выполнены в полном объеме в 2016 году и приняты к учету в установленном порядке.

На иные отчетные даты: на 01 января 2013, 2014, 2015, 2017, 2018 года, а также согласно данным бюджетной отчетности на 01.04.2018 года дебиторская задолженность и (или) кредиторская задолженность в рамках расчетов по данному проекту АИП РК отсутствует.

11. На момент проверки согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости от 10.05.2018 право оперативного управления на объект «Реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)» протяженностью 9045 м № 10:06:0000000:16147-10/002/2018-1 № 10.05.2018 зарегистрировано за КУ РК «Управтодор РК».

12. В ходе визуальной проверки объекта выявлен ряд нарушений (дефектов), подлежащих устранению в рамках гарантийных обязательств со стороны подрядной организации или организации, обсуживающей участок автомобильной дороги «Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35-44 (9 км)».

13. В ходе анализа отдельных форм бюджетной отчетности КУ РК «Управтодор РК» за 2013, 2017 годы фактов недостоверности бюджетной отчетности в части отражения затрат, произведенных по объекту проверки за счет бюджетных инвестиций, предусмотренных в рамках АИП РК по объекту «Реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)», не установлено.

Решением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств на реализацию проекта Адресной инвестиционной программы Республики Карелия – реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)» направлен в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, казенного учреждения Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия».

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков, причин и условий их возникновения в адрес казенного учреждения Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» направлено **представление**.

Кроме того, в целях единого подхода к оценке выполнения требований Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2011 № 362-П, в адрес Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия и Министерства финансов Республики Карелия направлено **предложение** о рассмотрении совместно с заинтересованными органами исполнительной власти вопроса внесения изменений в пункт 7 Порядка (в части конкретизации нормативного правового акта Республики Карелия, утверждающего перечни объектов проектирования, строительства и реконструкции (осуществления бюджетных инвестиций) автомобильных дорог). **Изменения внесены** постановлением Правительства Республики

Карелия от 26.11.2018 № 437-П; согласно уточненной редакции определено, что перечень объектов проектирования, строительства и реконструкции (осуществления бюджетных инвестиций) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Республики Карелия утверждается Правительством Республики Карелия в составе адресной инвестиционной программы Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

М.Е. Клименкова