

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**о результатах контрольного мероприятия**  
**«Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения**  
**земельными ресурсами Республики Карелия, а также результативности**  
**(эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия,**  
**направленных на финансовое обеспечение полномочий по предоставлению**  
**земельных участков, государственная собственность**  
**на которые не разграничена, в 2016-2017 годах»**

Постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 20 марта 2019 года № 4 утвержден отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения земельными ресурсами Республики Карелия, а также результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на финансовое обеспечение полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в 2016-2017 годах» (далее – отчет о результатах контрольного мероприятия), проведенного в соответствии с пунктом 3.11 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на 2018 год, пункт 3.2. плана работы Контрольно-счетной палаты на 2019 год, предложением Главы Республики Карелия (письмо от 29.11.2017 № 12367/02-20/Аи) и распоряжением Контрольно-счетной палаты от 06.12.2018 № 44.

Отчет о результатах контрольного мероприятия составлен на основании актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, подписанных руководителями объектов контрольного мероприятия, с учетом рассмотрения представленных ими пояснений к актам, а также информации, поступившей по запросам в ходе подготовки и проведения контрольного мероприятия.

**Целями контрольного мероприятия являлись:**

- 1) проверить соблюдение установленного порядка управления и распоряжения земельными ресурсами Республики Карелия (выборочно);
- 2) оценить результативность (эффективность) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на финансовое обеспечение полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

**Объектами контрольного мероприятия являлись:**

- 1) Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия;
- 2) Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Управление земельными ресурсами».

## **Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия**

Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия (ранее – Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок) (далее – Министерство, Госкомитет) в том числе:

осуществляет функции по проведению государственной политики в сфере приватизации, управления и распоряжения земельными ресурсами Республики Карелия;

осуществляет функции в сфере управления и распоряжения земельными ресурсами Республики Карелия, управления и распоряжения в соответствии с федеральным законодательством земельными участками, иными объектами недвижимого имущества, находящимися в федеральной собственности, а также в сфере предоставления в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Карелия земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

уполномочено на осуществление действий по проведению государственной кадастровой оценки на территории Республики Карелия;

заключает с организацией, определяемой Правительством Республики Карелия, договоры об организации земельных торгов (конкурсов, аукционов);

обеспечивает государственную регистрацию прав Республики Карелия на объекты недвижимого имущества и сделок с ним, а также постановку на государственный кадастровый учет земельных участков, подлежащих отнесению к собственности Республики Карелия или государственная собственность на которые не разграничена;

направляет в пределах своей компетенции в орган регистрации прав документы, необходимые для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений, предусмотренных федеральным законодательством;

передает в установленном порядке государственное имущество Республики Карелия в федеральную собственность и собственность муниципальных образований в Республике Карелия;

передает государственное имущество Республики Карелия в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление;

разрабатывает предложения для Правительства Республики Карелия о приобретении земельных участков и иного имущества в собственность Республики Карелия;

приобретает на основании решений Правительства Республики Карелия земельные участки и иное имущество в собственность Республики Карелия;

принимает решения о предварительном согласовании предоставления земельного участка, находящегося в собственности Республики Карелия или государственная собственность на который не разграничена;

принимает решения о предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия или государственная собственность на которые не разграничена, в собственность бесплатно или в постоянное (бессрочное) пользование;

предоставляет земельные участки, находящиеся в собственности Республики Карелия или государственная собственность на которые не разграничена, без проведения торгов;

предоставляет земельные участки, находящиеся в собственности Республики Карелия или государственная собственность на которые не разграничена, на торгах;

предоставляет земельные участки, находящиеся в собственности Республики Карелия или государственная собственность на которые не разграничена, для размещения автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

утверждает схему расположения земельного участка или земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия или государственная собственность на которые не разграничена, на кадастровом плане территории;

заключает соглашения о перераспределении земель и (или) земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия или государственная собственность на которые не разграничена, земель и (или) земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в случаях, установленных законодательством;

заключает соглашения о перераспределении земель и (или) земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия или государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в частной собственности, в случаях, установленных законодательством;

заключает соглашения об установлении сервитута в отношении земельного участка, находящегося в собственности Республики Карелия или государственная собственность на который не разграничена;

в соответствии с законодательством осуществляет мероприятия, связанные с отнесением земельных участков к собственности Республики Карелия в рамках разграничения государственной собственности на землю;

осуществляет в установленном порядке изъятие земельных участков для нужд Республики Карелия, в том числе путем выкупа;

разрабатывает с учетом предложений заинтересованных органов исполнительной власти Республики Карелия предложения для Правительства Республики Карелия об утверждении границ охранных зон газораспределительных сетей и наложении ограничений (обременений) на входящие в них земельные участки в соответствии с федеральным законодательством;

разрабатывает с учетом предложений заинтересованных органов исполнительной власти Республики Карелия предложения для Правительства Республики Карелия о переводе из одной категории в другую земель (земельных участков), находящихся в собственности Республики Карелия, земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной и частной собственности (земельных участков в составе таких земель), а также земель (земельных участков), государственная собственность на которые не разграничена;

осуществляет согласование местоположения границ земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия или государственная собственность на которые не разграничена, в соответствии с федеральным законодательством;

организует в порядке, установленном Правительством Республики Карелия, учет государственного имущества Республики Карелия и ведение его реестра;

осуществляет управление государственным имуществом казны, распоряжение государственным имуществом казны и учет объектов в составе государственного имущества казны.

Министерство осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти Республики Карелия, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями.

Финансовое обеспечение деятельности Министерства осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия.

Основной целью деятельности государственного казенного учреждения Республики Карелия «Управление земельными ресурсами» (далее – Учреждение), подведомственного Министерству (Госкомитету), является обеспечение реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Республики Карелия в области распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Карелия; взаимодействие с органами местного самоуправления по вопросу распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

### **Краткий анализ законодательных и нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность объектов контрольного мероприятия по управлению и распоряжению земельными ресурсами Республики Карелия**

В соответствии со статьей 214 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) земля и другие природные ресурсы, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц либо муниципальных образований, являются государственной собственностью. Государственное имущество, не

закрепленное за государственными предприятиями и учреждениями, составляет государственную казну субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 10 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс) субъекты Российской Федерации осуществляют управление и распоряжение земельными участками, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 18 Земельного кодекса в собственности субъектов Российской Федерации находятся земельные участки:

- которые признаны таковыми федеральными законами;
- право собственности субъектов Российской Федерации на которые возникло при разграничении государственной собственности на землю;
- которые приобретены субъектами Российской Федерации по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством;
- которые безвозмездно переданы субъектам Российской Федерации из федеральной собственности.

Частью 2 статьи 3.1 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 137-ФЗ) установлено, что в целях разграничения государственной собственности на землю к собственности субъектов Российской Федерации относятся:

- земельные участки, занятые зданиями, строениями, сооружениями, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации;
- земельные участки, предоставленные органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также казенным предприятиям, государственным унитарным предприятиям или некоммерческим организациям, созданным органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от негативного воздействия, водными объектами, за исключением таких земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, собственности муниципальных образований, граждан и юридических лиц либо предоставленных физическим или юридическим лицам на ином вещном праве;
- иные предусмотренные федеральными законами земельные участки и предусмотренные федеральными законами земли.

Основания возникновения прав на земельные участки, предоставляемые из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предусмотрены статьей 39.1 Земельного кодекса.

К ним относятся:

- решение органа государственной власти или органа местного самоуправления в случае предоставления земельного участка в собственность бесплатно или в постоянное (бессрочное) пользование;

договор купли-продажи в случае предоставления земельного участка в собственность за плату;

договор аренды в случае предоставления земельного участка в аренду;

договор безвозмездного пользования в случае предоставления земельного участка в безвозмездное пользование.

В проверяемом периоде приказами Министерства (Госкомитета) утверждены административные регламенты по предоставлению государственных услуг, в том числе:

по заключению соглашения об установлении сервитута в отношении земельного участка, государственная собственность на который не разграничена;

по заключению соглашения об установлении сервитута в отношении земельного участка, находящегося в собственности Республики Карелия;

по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на торгах;

по предварительному согласованию предоставления земельного участка, государственная собственность на который не разграничена;

по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, без проведения торгов;

по выдаче разрешения на использование земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута;

по выдаче разрешения на использование земель или земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия, без предоставления земельных участков и установления сервитута;

по перераспределению земель и (или) земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия, и земельных участков, находящихся в частной собственности;

по утверждению схемы расположения земельного участка или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на кадастровом плане территории;

по утверждению схемы расположения земельного участка или земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия, на кадастровом плане территории;

по предоставлению земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия, на торгах;

по предоставлению земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия, без проведения торгов;

по предварительному согласованию предоставления земельного участка, находящегося в собственности Республики Карелия;

по предоставлению выписки из реестра государственного имущества Республики Карелия;

по предоставлению государственной услуги по передаче государственного имущества Республики Карелия в аренду.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Госкомитетом заключено соглашение от 19.06.2013 о взаимодействии с государственным бюджетным учреждением Республики Карелия «Многофункциональный центр Республики Карелия».

С 09.01.2015 вступили в силу поправки к Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) (Федеральный Закон от 29.12.2014 № 485-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации»), предусматривающие, что полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области земельных отношений, установленные настоящим Федеральным законом, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

В связи с принятием Закона Республики Карелия от 29.12.2015 № 1980-ЗРК «О перераспределении полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия и органами государственной власти Республики Карелия» (далее – Закон № 1980-ЗРК) с 01.01.2016 органы государственной власти Республики Карелия осуществляют полномочия органов местного самоуправления по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена. Финансовое обеспечение вышеуказанных полномочий осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия.

Законом Республики Карелия от 02.05.2017 № 2119-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О перераспределении полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных

образований в Республике Карелия и органами государственной власти Республики Карелия» (далее – Закон № 2119-ЗРК) в Закон № 1980-ЗРК внесены изменения, в соответствии с которыми органы государственной власти Республики Карелия осуществляют полномочия органов местного самоуправления по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Одной из задач государственной программы «Управление государственным имуществом Республики Карелия и организации закупок для обеспечения нужд Республики Карелия» на 2014–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 03.10.2014 № 315-П, (далее – Государственная программа) является обеспечение рационального, эффективного использования земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и максимизации доходности их использования.

Одним из показателей результата основного мероприятия Государственной программы (в редакции, действующей в проверяемый период) «оказание услуг, выполнение работ государственными учреждениями Республики Карелия в сфере распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена» задачи «обеспечение рационального, эффективного использования земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия, и максимизации доходности их использования» определен показатель «количество услуг, оказанных государственными учреждениями Республики Карелия, и выполненных ими работ в сфере распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена». Плановое значение указанного показателя на 2016 и 2017 годы установлено в количестве 10 000 единиц ежегодно.

### Основные результаты контрольного мероприятия

Анализ состава земельных ресурсов, находящихся в собственности Республики Карелия, по данным Министерства, в проверяемый период, отражен в таблице 1.

Таблица 1

| № п/п | Категория земель   | на 01.01.2016 |                 | на 01.01.2017 |                 | на 01.01.2018 |                 |
|-------|--|---------------|-----------------|---------------|-----------------|---------------|-----------------|
|       |  | Площадь, га   | Удельный вес, % | Площадь, га   | Удельный вес, % | Площадь, га   | Удельный вес, % |
| 1     | Земли сельскохозяйственного назначения   | 12 279,95     | 52,39           | 12 237,80     | 51,19           | 12 475,20     | 51,41           |
| 2     | Земли населенных пунктов   | 1 040,85      | 4,44            | 1 112,16      | 4,65            | 1 204,47      | 4,96            |
| 3     | Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, для обеспечения космической деятельности, обороны, безопасности, иного специального | 9 994,20      | 42,64           | 10 433,10     | 43,64           | 10 453,06     | 43,08           |



| № п/п | Категория земель                             | на 01.01.2016    |                 | на 01.01.2017    |                 | на 01.01.2018    |                 |
|-------|--|------------------|-----------------|------------------|-----------------|------------------|-----------------|
|       |  | Площадь, га      | Удельный вес, % | Площадь, га      | Удельный вес, % | Площадь, га      | Удельный вес, % |
|       | назначения                                   |                  |                 |                  |                 |                  |                 |
| 4     | Земли лесного фонда                          | 0,63             | 0,00            | 0,63             | 0,00            | 0,63             | 0,00            |
| 5     | Земли водного фонда                          | -                | х               | -                | х               | 0,03             | 0,00            |
| 6     | Земли запаса                                 | -                | х               | -                | х               | -                | х               |
| 7     | Земли особо охраняемых территорий и объектов | 124,98           | 0,53            | 125,06           | 0,52            | 130,97           | 0,54            |
|       | <b>Итого земель:</b>                         | <b>23 440,61</b> | <b>100,0</b>    | <b>23 908,75</b> | <b>100,0</b>    | <b>24 264,36</b> | <b>100,0</b>    |

В проверяемом периоде наибольший удельный вес в общей площади земельных ресурсов Республики Карелия занимают земли сельскохозяйственного назначения (от 52,4 до 51,4 процента) и земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения (от 42,6 до 43,1 процента).

Информация об основаниях возникновения в проверяемом периоде права собственности Республики Карелия представлена в таблице 2.

Таблица 2

| № п/п | Основание возникновения права собственности Республики Карелия  | за 2016 год |               |                        | за 2017 год |               |                        |
|-------|---|-------------|---------------|------------------------|-------------|---------------|------------------------|
|       |   | Кол-во      | Площадь, га   | Стоимость, тыс. рублей | Кол-во      | Площадь, га   | Стоимость, тыс. рублей |
| 1     | Передача из федеральной собственности в собственность Республики Карелия  | 18          | 51,63         | 15 102,27              | 65          | 32,90         | 30 136,66              |
| 2     | Передача из муниципальной собственности в собственность Республики Карелия  | 9           | 2,74          | 18 633,82              | 9           | 18,76         | 46 489,60              |
| 3     | Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» | 74          | 502,97        | 26 625,07              | 56          | 271,71        | 71 452,20              |
| 4     | Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»  | 136         | 49,30         | 312 664,47             | 141         | 292,42        | 58 216,92              |
|       | <b>Всего</b>  | <b>237</b>  | <b>606,64</b> | <b>373 025,63</b>      | <b>271</b>  | <b>615,79</b> | <b>206 295,38</b>      |

Основная доля земельных участков, право собственности Республики Карелия, на которые возникло в 2016 и 2017 годах, приходится на земельные участки:

принятые в собственность Республики Карелия в связи с разграничением государственной собственности на основании Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в 2016 году – 57,4 процента, в 2017 году – 52,0 процента);

предоставленные для размещения автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в соответствии с требованиями Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в

Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в 2016 году – 31,2 процента, в 2017 году – 20,7 процента).

По данным Министерства в проверяемом периоде земельные ресурсы Республики Карелия использовались (вовлекались в хозяйственный оборот) следующим образом (таблица 3).

Таблица 3

| Вид использования земельного участка | на 01.01.2016 |                  | на 01.01.2017 |                  | на 01.01.2018 |                  |
|--------------------------------------|---------------|------------------|---------------|------------------|---------------|------------------|
|                                      | Количество    | Площадь, га      | Количество    | Площадь, га      | Количество    | Площадь, га      |
| Постоянное бессрочное пользование    | 457           | 3 387,32         | 1 033         | 10 694,84        | 1 141         | 11 180,35        |
| Безвозмездное пользование            | 11            | 3,57             | 12            | 4,16             | 12            | 56,75            |
| Аренда                               | 479           | 11 069,61        | 512           | 11 288,12        | 566           | 11 355,23        |
| Не вовлечено в хоз. оборот           | 963           | 8 980,11         | 608           | 1 921,63         | 688           | 1 672,03         |
| <b>Всего</b>                         | <b>1910</b>   | <b>23 440,61</b> | <b>2 165</b>  | <b>23 908,75</b> | <b>2 407</b>  | <b>24 264,36</b> |

По состоянию 01.01.2016 доля не предоставленных или не вовлеченных в хозяйственный оборот земельных участков Республики Карелия составила 50,4 процента (или 963 участка) от их общего количества. Остальная доля земельных участков преимущественно приходилась на земельные участки, переданные в аренду (479 участка или 25,1 процента) и в постоянное бессрочное пользование (457 участков или 23,9 процента).

В течение проверяемого периода ситуация по вовлечению земельных участков Республики Карелия в хозяйственный оборот изменилась. Так на 01.01.2018 основная доля земельных участков (47,4 процента) передана в постоянное (бессрочное) пользование, доля земельных участков, переданных в аренду, составила 23,5 процента, доля не вовлеченных в хозяйственный оборот земельных участков Республики Карелия уменьшилась до 28,6 процента от их общего количества.

Перевод земель из одной категории в другую регулируется статьей 8 Земельного кодекса и Федеральным законом от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую». В отношении земель, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, перевод земель осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Согласно представленной Министерством информации в проверяемом периоде решения о переводе земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия, из состава земель одной категории в другую (об изменении целевого назначения земельных участков) не принимались.

Анализ исполнения утвержденных прогнозных показателей поступления неналоговых доходов, администрируемых Министерством (Госкомитетом) в 2016-2017 годах приведен в таблице 4.

Таблица 4  
(тыс. рублей)

| Наименование дохода   | Код бюджетной классификации | Прогнозируемые поступления доходов в бюджет РК в 2016 году | Исполнено согласно отчета об исполнении бюджета (ф.0503127) за 2016 год | Процент исполнения (%) | Прогнозируемые поступления доходов в бюджет РК в 2017 году | Исполнено согласно отчета об исполнении бюджета (ф.0503127) за 2017 год | Процент исполнения (%) |
|---|-----------------------------|--|---|------------------------|--|---|------------------------|
| <b>Доходы от использования земельных участков, всего</b>  |                             | <b>23 000,0</b>  | <b>14 299,6</b>   | <b>62,2</b>            | <b>16 900,0</b>  | <b>16 924,7</b>   | <b>100,1</b>           |
| в том числе:  |                             |  |   |                        |  |   |                        |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли       | 80611105022020000120        | 22 000,0   | 14 224,7  | 64,7                   | 16 000,0   | 16 057,2  | 100,4                  |
| Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации                          | 80611406022020000430        | 1 000,0  | 74,9  | 7,5                    | 900,0  | 867,6   | 96,4                   |
| Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации | 80611107012020000120        | х  | х   | х                      | 0  | 2,76  | х                      |

Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации в 2016 году составили 14 224,7 тыс. рублей или 64,7 процента от прогнозного показателя. Неисполненные прогнозные показатели составили 7 775,3 тыс. рублей. В 2017 году относительно показателя 2016 года поступления увеличились на 1 832,5 тыс. рублей и составили 16 057,2 тыс. рублей, или 100,4 процента от прогнозного показателя.

По сравнению с 2016 годом поступления по доходам от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, в 2017 году увеличились почти в 12 раз и составили 867,4 тыс. рублей или 96,4 процента от прогнозного показателя. Поступления за 2016 год сложились по результатам продажи 3 земельных участков по 3 договорам купли-продажи (в том числе по договору, заключенному в 2015 году). В 2017 году поступление средств обеспечено продажей 11 земельных участков по 6 заключенным договорам.

В ходе контрольного мероприятия установлено соответствие данных бухгалтерских регистров суммам полученных доходов, отраженных в годовой бюджетной отчетности Министерства (Госкомитета) за 2016 и 2017 годы.

По результатам анализа данных годовой бюджетной отчетности на 01.01.2017 и на 01.01.2018 Министерства (Госкомитета) установлено, что дебиторская задолженность по доходам, полученным в виде арендной платы за земельные участки, имеет тенденцию к увеличению, при этом темпы роста задолженности нарастают. Так, в 2016 году указанная задолженность увеличилась на 21,7 процента, в 2017 году – на 37,7 процента. Дебиторская задолженность по доходам, полученным в виде арендной платы за земельные участки, на 01.01.2018 по сравнению с данными на 01.01.2016 увеличилась на 59,7 процента или на 10 380,8 тыс. рублей (таблица 5).

Таблица 5

| Наименование вида доходов   | Дебиторская задолженность, тыс. рублей |            |            | Темпы роста (снижения) задолженности, % |          |
|---|--|------------|------------|---|----------|
|   | 01.01.2016                             | 01.01.2017 | 01.01.2018 | 2016 год                                | 2017 год |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли | 15 351,0                               | 18 682,0   | 25 731,8   | 121,7                                   | 137,7    |

В ходе контрольного мероприятия установлено, что удельный вес задолженности по доходам, полученным в виде арендной платы за земельные участки, в общем объеме дебиторской задолженности по неналоговым доходам бюджета Республики Карелия, администрируемым Министерством (Госкомитетом), в проверяемом периоде приближается к уровню 50,0 процентов (на 01.01.2017 – 48,4 процента, на 01.01.2018 – 47,8 процента).

Информация о начисленных и поступивших суммах доходов, полученных в виде арендной платы за земельные участки за 2016-2017 годы, представлена в таблице 6.

Таблица 6  
(тыс. рублей)

|   | Задолженность на 01.01.2016 | Начислено к уплате | Поступило за отчетный период |                               | Задолженность на 01.01.2017 | Начислено к уплате | Поступило за отчетный период |                               | Задолженность на 01.01.2018 |
|---|-----------------------------|--------------------|------------------------------|-------------------------------|-----------------------------|--------------------|------------------------------|-------------------------------|-----------------------------|
|   |                             |                    | Всего с начала года          | в том числе за текущий период |                             |                    | Всего с начала года          | в том числе за текущий период |                             |
| Всего по счету 205.21, в том числе:   | 34 904,0                    | 121 127,0          | 117 429,0                    | 95 627,0                      | 38 600,0                    | 113 980,8          | 97 971,1                     | 74 148,0                      | 53 782,1                    |
| доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли | 15 351,0                    | 17 442,0           | 14 110,0                     | 10 061,0                      | 18 682,0                    | 22 512,3           | 15 462,9                     | 14 226,3                      | 25 731,8                    |

По состоянию на 01.01.2018 в общей сумме дебиторской задолженности по доходам, получаемым от арендной платы за земельные участки, числится задолженность должников, признанных несостоятельными (банкротами) в сумме

16 930,9 тыс. рублей или 65,8 процентов, в том числе по ГУП РК «Мост» – 9 163,6 тыс. рублей; должники, находящиеся в стадии ликвидации – 465,6 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата отмечает риски потерь бюджета Республики Карелия в указанных суммах.

По информации Министерства основными причинами увеличения задолженности по доходам, получаемым от арендной платы за земельные участки, явились:

проведенные в 2016 году перерасчеты в сторону увеличения годовой арендной платы земельных участков в связи с принятием постановления Правительства Республики Карелия от 23.10.2015 № 339-П «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 17.04.2014 № 120-П»;

введение в ноябре 2015 года процедуры банкротства в отношении ГУП РК «Мост» (годовая арендная плата составляет более 2 000,0 тыс. рублей);

начисления за фактическое пользование земельным участком ООО «Формат-А» в сумме более 3 000,0 тыс. рублей в 2017 году (отказ организации от заключения договора аренды земельного участка).

В 2016 году решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Республики Карелия в отношении использования земельных ресурсов Комитетом не принимались.

В 2017 году решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Республики Карелия, в части использования земельных ресурсов, принимались Министерством в отношении 14 юридических лиц и 1 индивидуального предпринимателя. В результате принятых решений безнадежная к взысканию задолженность списана в сумме 2 435,7 тыс. рублей, в том числе основной долг (аренда) – 2 357,7 тыс. рублей, пени – 78,0 тыс. рублей.

Динамика поступления неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Карелия от продажи и использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, за 2015–2017 годы представлена в таблице 7.

Таблица 7  
(тыс. рублей)

| Наименование вида (подвида) дохода   | 2015 год* | 2016 год* | 2017 год* | 2016 год к уровню 2015 года (%) | 2017 год к уровню 2015 года (%) | 2017 год к уровню 2016 года (%) |
|--|-----------|-----------|-----------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 409 829   | 341 655   | 348 082   | 83,4                            | 84,9                            | 101,9                           |

|  |                |                |                |             |             |              |
|--|----------------|----------------|----------------|-------------|-------------|--------------|
| Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена | 169 626        | 72 833         | 193 239        | 42,9        | 113,9       | 265,3        |
| <b>Всего</b>   | <b>579 455</b> | <b>414 488</b> | <b>541 321</b> | <b>71,5</b> | <b>93,4</b> | <b>130,6</b> |

*\*данные Министерства финансов Республики Карелия (письмо от 11.01.2019 № 86/13.1-10)*

Относительно объемов поступлений за 2015 год отмечается снижение поступлений по доходам от продажи и использования земельных участков в 2016 году на 164 967,0 тыс. рублей или на 28,5 процента, в 2017 году – на 38 134,0 тыс. рублей или на 6,6 процента.

В 2017 году поступления по доходам от использования земельных участков по сравнению с данными за 2016 год увеличились на 126 833,0 тыс. рублей или на 30,6 процента.

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (далее – доходы по аренде земельных участков) в 2016 году относительно поступлений за 2015 год снизились на 67 174,0 тыс. рублей или на 16,6 процента, в 2017 году – на 61 747,0 тыс. рублей или на 15,1 процента. В проверяемом периоде объемы поступлений по вышеуказанным доходам существенно не менялись.

В 2016-2017 годах динамика поступлений по доходам от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (далее – доходы от продажи земельных участков) резко отличается от динамики поступлений доходов по аренде земельных участков. Так, в 2016 году относительно объемов поступлений за 2015 год поступления по доходам от продажи земельных участков снизились более чем в 2 раза (на 96 793,0 тыс. рублей), в 2017 году – увеличились на 23 613,0 тыс. рублей или на 13,9 процента.

Анализ объемов поступлений доходов от продажи земельных участков в проверяемом периоде показал увеличение в 2017 году объемов поступлений относительно данных 2016 года более чем в 2,5 раза (на 120 406,0 тыс. рублей).

Динамика поступлений доходов от продажи и использования земельных участков за 2015–2017 годы в разрезе муниципальных районов и городских округов Республики Карелия приведена в таблице 8.

Таблица 8  
(тыс. рублей)

| Наименование муниципального образования | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2016 год к уровню 2015 года (%) | 2017 год к уровню 2015 года (%) | 2017 год к уровню 2016 года (%) |
|---|----------|----------|----------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| Петрозаводский городской округ          | 284 278  | 218 993  | 318 223  | 77,0                            | 111,9                           | 145,3                           |
| Костомукшский городской округ           | 38 395   | 21 123   | 29 279   | 55,0                            | 76,3                            | 138,6                           |
| Беломорский муниципальный район         | 4 435    | 4 529    | 10 038   | 102,1                           | 226,3                           | 221,6                           |
| Калевальский муниципальный район        | 2 329    | 2 034    | 2 153    | 87,3                            | 92,4                            | 105,9                           |
| Кемский муниципальный район             | 6 571    | 5 825    | 5 841    | 88,6                            | 88,9                            | 100,3                           |

|                                     |                |                |                |             |             |              |
|-------------------------------------|----------------|----------------|----------------|-------------|-------------|--------------|
| Кондопожский муниципальный район    | 22 380         | 14 438         | 16 892         | 64,5        | 75,5        | 117,0        |
| Лахденпохский муниципальный район   | 37 854         | 12 593         | 15 780         | 33,3        | 41,7        | 125,3        |
| Лоухский муниципальный район        | 2 652          | 1 409          | 2 060          | 53,1        | 77,7        | 146,2        |
| Медвежьегорский муниципальный район | 15 162         | 14 458         | 11 925         | 95,4        | 78,7        | 82,5         |
| Муезерский муниципальный район      | 6 902          | 5 591          | 5 827          | 81,0        | 84,4        | 104,2        |
| Олонецкий муниципальный район       | 7 686          | 6 397          | 7 733          | 83,2        | 100,6       | 120,9        |
| Питкярантский муниципальный район   | 11 719         | 11 300         | 13 227         | 96,4        | 112,9       | 117,1        |
| Прионежский муниципальный район     | 21 748         | 19 839         | 17 712         | 91,2        | 81,4        | 89,3         |
| Пряжинский муниципальный район      | 34 124         | 16 273         | 17 460         | 47,7        | 51,2        | 107,3        |
| Пудожский муниципальный район       | 6 706          | 5 123          | 7 477          | 76,4        | 111,5       | 145,9        |
| Сегежский муниципальный район       | 31 482         | 15 660         | 14 475         | 49,7        | 46,0        | 92,4         |
| Сортавальский муниципальный район   | 41 247         | 36 247         | 39 913         | 87,9        | 96,8        | 110,1        |
| Суоярвский муниципальный район      | 3 785          | 2 656          | 5 305          | 70,2        | 140,2       | 199,7        |
| <b>Всего</b>                        | <b>579 455</b> | <b>414 488</b> | <b>541 320</b> | <b>71,5</b> | <b>93,4</b> | <b>130,6</b> |

В 2016 году по всем муниципальным районам (городским округам) (за исключением Беломорского муниципального района) относительно объемов поступлений за 2015 год темпы роста составили менее 100,0 процентов (от 47,7 до 96,4 процента). В 2017 году темпы роста поступлений по шести районам (округам) составили более 100,0 процентов (от 100,6 до 226,3 процента), по двенадцати – менее 100,0 процентов (от 41,7 до 96,8 процента).

В 2017 году темпы роста объемов поступлений по доходам от продажи и использования земельных участков за исключением трех районов (Медвежьегорского муниципального района, Прионежского муниципального района, Сегежского муниципального района) составили более 100,0 процентов, при этом по Беломорскому и Суоярвскому муниципальным районам объемы поступлений увеличились в два раза.

Задолженность по доходам от продажи и использования земельных участков по состоянию на 01.01.2018 составила 468 421,0 тыс. рублей, которая практически в полном объеме сложилась за счет задолженности по доходам по аренде земельных участков (467 349,0 тыс. рублей или 99,8 процента от общего объема задолженности). В проверяемом периоде имеет место существенный рост просроченной задолженности по доходам по аренде земельных участков – на 128 573,0 тыс. рублей или на 68,5 процента, а также увеличение доли просроченной задолженности в общей сумме задолженности с 76,0 процентов до 87,3 процента (таблица 9).

Таблица 9  
(тыс. рублей)

| Наименование бюджета и вида (подвида) дохода   | Задолженность на 01.01.2016 |                          | Задолженность на 01.01.2017 |                          | Задолженность на 01.01.2018 |                          |
|--|-----------------------------|--------------------------|-----------------------------|--------------------------|-----------------------------|--------------------------|
|  | Всего                       | в том числе просроченная | Всего                       | в том числе просроченная | Всего                       | в том числе просроченная |
| ВСЕГО, в том числе:  | 369 118                     | 279 250                  | 530 002                     | 463 584                  | 468 425                     | 407 823                  |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 367 538                     | 279 250                  | 528 197                     | 463 584                  | 467 349                     | 407 823                  |
| Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена   | 1 580                       | 0                        | 1 805                       | 0                        | 1 076                       | 0                        |

Контрольно-счетная палата отмечает, что задолженность по доходам от использования земельных участков является существенным резервом пополнения доходной части консолидированного бюджета Республики Карелия при условии ее погашения.

В соответствии с информацией, представленной Администрациями муниципальных районов (городских округов) основными причинами снижения поступлений неналоговых доходов, полученных от продажи и использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и роста задолженности являются:

- низкая платежеспособность населения,
- перерасчет арендной платы в сторону уменьшения льготным категориям граждан,
- приобретение земельных участков в собственность крупнейшими арендаторами,
- нарушения условий договоров арендаторами,
- прекращение деятельности организаций-арендаторов земельных участков, в том числе в связи с ликвидацией,
- отсутствие перерасчетов по арендной плате за земельные участки, предоставленные для комплексного освоения территории в целях жилищного строительства, со стороны Министерства, повлекшее увеличение задолженности по таким договорам аренды, в связи с отсутствием правового решения данного вопроса,
- принятие Закона № 1980-ЗРК.



В 2016-2017 годах главные администраторы доходов от продажи и использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, назначены соответствующими решениями советов муниципальных образований. В большинстве случаев полномочиями главного администратора доходов от продажи и использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, были наделены администрации муниципальных районов (городских округов), которые также исполняли полномочия администратора указанных доходов.

Вместе с тем, в Петрозаводском (с 01.01.2017), Костомукшском городских округах и Сортавальском муниципальном районе полномочия главных администраторов и администраторов доходов от использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, возложены на муниципальные казенные учреждения (муниципальное казенное учреждение Петрозаводского городского округа «Петрозаводский центр учета имущества», муниципальное казенное учреждение «Комитет по управлению муниципальной собственностью Костомукшского городского округа» и муниципальное казенное учреждение «Недвижимость-ИНВЕСТ» соответственно).

Анализ переписки Госкомитета (Министерства) с органами местного самоуправления по вопросам исполнения полномочий в части распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в 2016 году показал, что после принятия Закона № 1980-ЗРК количество муниципальных служащих и сотрудников муниципальных учреждений, которые занимаются вопросами распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, сократилось незначительно. Муниципальные образования Республики Карелия продолжают нести расходы на исполнение указанных полномочий.

В ходе проверки представлены восемь соглашений о взаимодействии Госкомитета в связи с перераспределением полномочий (далее – Соглашения о взаимодействии), заключенные в 2016 году с:

- Администрацией муниципального образования «Суоярвский район»;
- Администрацией Сегежского муниципального района;
- Администрацией Питкярантского муниципального района;
- Администрацией Олонецкого национального муниципального района;
- Администрацией Муезерского муниципального района;
- Администрацией Кемского муниципального района;
- Администрацией Калевальского муниципального района;
- Администрацией Беломорского муниципального района.

По информации Учреждения с остальными органами местного самоуправления Госкомитетом (Министерством) Соглашения о взаимодействии в 2016-2017 годах не заключались, соответственно порядок взаимодействия урегулирован не был.

Приказом Госкомитета от 18.04.2016 № 393 утвержден Регламент взаимодействия Госкомитета, Учреждения и органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) при осуществлении полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

Кроме того, установлены доверенности, выданные в проверяемом периоде Госкомитетом администрациям муниципальных образований, на осуществление следующих полномочий:

осуществлять текущий контроль за исполнением условий договоров аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (далее по тексту – земельные участки), договоров купли-продажи земельных участков, соглашений о перераспределении земельных участков, иных договоров и соглашений в соответствии с которыми осуществляется использование земельных участков, в том числе за своевременным внесением платы по договорам (соглашениям) в размерах и сроки, установленные договорами (соглашениями) с правом подписания и предъявления требований (претензий) об устранении выявленных нарушений условий договоров (соглашений);

осуществлять расчет и/или перерасчет, индексацию размера арендной платы за использование земельных участков в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Республики Карелия с правом подписания и направления арендаторам таких земельных участков уведомлений об изменении размера арендной платы и/или сроков ее внесения, актов сверок, расчетов неустойки за нарушение сроков внесения арендной платы;

осуществлять расчет неосновательного обогащения при использовании физическими и юридическими лицами земельных участков без оформления земельно-правовых отношений с правом подписания и направления лицам, использующим земельные участки без оформления прав, уведомлений о размере неосновательного обогащения, неустойки;

подписывать и направлять арендаторам, покупателям, обладателям сервитутов уведомлений о расторжении договора или соглашения, требований об освобождении земельных участков, уведомлений о прекращении договора или соглашения (об отказе от договора или соглашения), заключенных на неопределенный срок.

В ходе выборочной проверки представлены договоры аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, заключенные Госкомитетом в 2016-2017 годах (далее – договоры аренды). Арендодателем выступает Госкомитет. Арендная плата подлежит перечислению в бюджет соответствующего муниципального образования. В большинстве случаев получателями средств являются администрации муниципальных районов, в ряде случаев – муниципальные казенные учреждения.

В соответствии с договорами аренды администрации муниципальных образований в соответствии со статьей 430 Гражданского кодекса имеет право

требовать от арендатора исполнения обязательств по внесению арендной платы, а также неустойки за нарушение сроков внесения арендной платы или иных условий договоров аренды в свою пользу, в том числе в судебном порядке.

С аналогичными условиями в проверяемом периоде Госкомитетом заключались договоры купли-продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

*По результатам контрольного мероприятия сделаны следующие основные выводы, в том числе о выявленных нарушениях и недостатках:*

1. В ходе выборочной сверки данных выписок из Единого государственного реестра недвижимости о правах публично-правового образования Республика Карелия на имевшиеся (имеющиеся) объекты недвижимости (земельные участки) на территории Российской Федерации (далее – ЕГРН) и данных Министерства установлено отсутствие 46 земельных участков в реестре государственного имущества Республики Карелия на 01.01.2018, права собственности Республики Карелия на которые зарегистрированы в установленном порядке.

Таким образом, в 2016-2017 годах в нарушение пунктов 1, 2, 3 раздела III и раздела IV Положения о порядке учета и ведения реестра государственного имущества Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 03.04.2000 № 99-П (далее – Положение о порядке учета и ведения реестра), учет государственного имущества Республики Карелия (в части земельных участков) и ведение его реестра Госкомитетом (Министерством) в полном объеме не обеспечены.

2. По состоянию на 01.01.2018 данные реестра в части произведенных активов (земельных участков), составляющих казну Республики Карелия, не соответствуют данным регистров бухгалтерского учета, что является нарушением пункта 145 Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» (далее – Инструкция, утвержденная Приказом № 157н) и приказов Госкомитета (Министерства), регулирующих вопросы учета объектов казны (расхождение на 8 объектов с разницей по кадастровой стоимости в сумме 20 656,9 тыс. рублей).

При этом предоставленные Министерством пояснения к акту не позволяют установить точное количество объектов и достоверную величину кадастровой стоимости земельных участков в составе государственной казны Республики Карелия по состоянию на 01.01.2018.

3. Контрольно-счетная палата отмечает существенные риски недостоверности годовой бюджетной отчетности Министерства по состоянию на

01.01.2018 в части произведенных активов в составе имущества казны Республики Карелия.

4. В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закона № 402-ФЗ), пунктов 36, 141, 145 Инструкции, утвержденной Приказом № 157н и приказов Госкомитета (Министерства), регулирующих вопросы учета объектов казны, несвоевременно отражены (не отражены) отдельные факты хозяйственной жизни по поступлению и выбытию земельных участков в составе государственной казны Республики Карелия в регистрах бухгалтерского учета Госкомитета (Министерства).

5. Несоблюдение требований статьи 10 Закона № 402-ФЗ повлекло нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ и пунктов 16, 166 Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция о порядке составления отчетности, утвержденная Приказом № 191н), а именно искажение в сторону увеличения отдельных показателей форм бюджетной отчетности Госкомитета (Министерства):

строки 110 ф. 0503130 и строки 440 ф. 0503168 на 01.01.2017 (на конец отчетного периода) и на 01.01.2018 (на начало года) на 26 972,56 тыс. рублей (0,58 процента и 0,82 процента соответственно);

показателя строки 110 ф. 0503130 и строки 440 ф. 0503168 на 01.01.2018 (на конец отчетного периода) на 986 421,78 тыс. рублей (16,58 процента и 30 процентов соответственно);

показателя строки 440 ф. 0503168 на 01.01.2018 в части графы 5 (поступление (увеличение)) и графы 8 (выбытие (уменьшение)) на 1 028,11 тыс. рублей (1,19 процента и 0,84 процента соответственно).

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15<sup>6</sup> Кодекса об административных правонарушениях.

6. В нарушение статьи 11 Закона № 402-ФЗ, пункта 7 Инструкции о порядке составления отчетности, утвержденной Приказом № 191н, и пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49, перед составлением годовой бюджетной отчетности на 01.01.2017 и на 01.01.2018 инвентаризация произведенных активов (земельных участков в составе государственной казны Республики Карелия) не проведена.

7. Установлено нарушение пунктов 332, 383 Инструкции, утвержденной Приказом № 157н, и приказов Госкомитета (Министерства), регулирующих вопросы учета объектов казны, выразившееся в отражении в регистрах бухгалтерского учета на 01.01.2017 и 01.01.2018 недостоверных сведений о

кадастровой стоимости двух земельных участков, переданных в безвозмездное пользование.

8. В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пункта 20 Инструкции о порядке составления отчетности, утвержденной Приказом № 191н, данные по строкам 268 и 260 Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе ф. 0503130 бюджетной отчетности Министерства:

по состоянию на 01.01.2017 являются недостоверными и искажены в сторону уменьшения на сумму 1 969,2 тыс. рублей или на 4,0 процента;

по состоянию на 01.01.2018 являются недостоверными и искажены в сторону уменьшения на сумму 62 863,5 тыс. рублей или на 50,8 процента.

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15<sup>6</sup> Кодекса об административных правонарушениях.

9. Распоряжением Правительства Республики Карелия от 04.03.2003 № 58р-П «О наделении Фонда государственного имущества Республики Карелия функциями продавца государственного имущества Республики Карелия» государственному унитарному предприятию Республики Карелия «Фонд государственного имущества Республики Карелия» (далее также – Фонд госимущества) поручено осуществлять от имени Правительства Республики Карелия функции по продаже приватизируемого государственного имущества Республики Карелия, в том числе в случаях приватизации зданий, строений и сооружений, а также объектов, строительство которых не завершено и которые признаны самостоятельными объектами недвижимости одновременно с отчуждением лицу, приобретающему такое имущество, земельных участков, занимаемых таким имуществом.

В 2016-2017 годах взаимоотношения Фонда госимущества и Министерства регулировались договором на оказание услуг по подготовке государственного имущества Республики Карелия к продаже и исполнению решений об условиях приватизации государственного имущества Республики Карелия, осуществления функций по организации и проведению конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды государственного имущества и договоров на установку рекламных конструкций от 28.12.2010, в котором помимо прочего установлен размер вознаграждения, уплачиваемых покупателями Фонду госимущества сверх цены продажи приватизируемого государственного имущества Республики Карелия.

В нарушение абзаца 4 пункта 14 статьи 3 Закона Республики Карелия от 25.12.2002 № 641-ЗРК «О приватизации государственного имущества Республики Карелия» (далее – Закон № 641-ЗРК) специальные поручения Правительства Республики Карелия, определяющие размер и порядок выплаты вознаграждения юридическому лицу, которое по специальному поручению Правительства Республики Карелия от его имени осуществляет функции по продаже приватизируемого государственного имущества Республики Карелия, в 2017 году отсутствуют.

10. В нарушение пункта 4 статьи 4 Закона № 641-ЗРК документы, подтверждающие передачу в 2016-2017 годах Фонду госимущества приватизируемых объектов, включая земельные участки, отсутствуют. При этом договоры купли-продажи приватизируемого имущества с покупателем подписаны от имени Фонда госимущества, денежные средства покупатель перечислял на его счет.

11. В проверяемом периоде оценка рыночной стоимости подлежащего приватизации государственного имущества (в том числе земельные участки) осуществлялась Фондом госимущества самостоятельно (с привлечением специалистов, состоящих с ним в трудовых отношениях) в рамках договора от 28.12.2010 с Министерством.

По мнению Контрольно-счетной палаты, в рассматриваемой ситуации заключение Министерством договора на проведение оценки с Фондом госимущества не соответствует статье 16 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации». Фонд госимущества имеет имущественный интерес в объекте оценки, так как получает вознаграждение (в процентном соотношении от итоговой стоимости) за осуществление продажи оцениваемого им же государственного имущества Республики Карелия.

12. Фонд госимущества самостоятельно определял подлежащую возмещению покупателем (арендатором) сумму стоимости услуг по проведению предпродажной подготовки имущества. Контроль со стороны Министерства (Госкомитета) за величиной расходов Фонда госимущества по осуществлению предпродажной подготовки государственного имущества Республики Карелия в проверяемом периоде не осуществлялся.

Установлены случаи предъявления конечному покупателю к возмещению всех расходов по оценке рыночной стоимости здания с земельным участком, в том числе осуществленных Фондом госимущества ранее (оценка, срок действия которой истек).

13. В нарушение пункта 2 статьи 5 в Законах Республики Карелия от 22.07.2014 № 1827-ЗРК «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и от 18.11.2016 № 2064-ЗРК «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Прогнозный план приватизации) указаны некорректные (неполные) характеристики государственного имущества Республики Карелия, а именно отсутствуют сведения об отчуждаемых вместе с объектами недвижимости земельных участках.

Отчеты о приватизации за 2016 и 2017 годы также не содержат информации о площади и стоимости земельных участков, на которых расположены приватизированные объекты недвижимости.

Составление и утверждение Прогнозного плана приватизации в отсутствие в нем информации об отчуждаемых земельных участках, на которых расположены объекты недвижимости, противоречит основным принципам приватизации государственного имущества, установленных пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» – открытости деятельности органов государственной власти и равенства покупателей государственного имущества.

14. В нарушение пункта 2 статьи 7 Закона № 641-ЗРК Отчет о приватизации за 2016 год не содержит сведений о приватизированных объектах, включая земельный участок, в порядке реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

15. В нарушение пункта 2 статьи 7 Закона № 641-ЗРК в Отчете о приватизации за 2017 год некорректно отражены сведения о цене двух сделок по приватизации государственного имущества Республики Карелия (в том числе земельных участков).

16. Анализ заключенных в 2016-2017 годах в результате приватизации договоров купли-продажи показал:

согласно отчетам об оценке рыночной стоимости зданий большинство приватизируемых объектов недвижимости (здания) находятся в неудовлетворительном техническом состоянии;

рыночная стоимость объектов недвижимости (зданий) и их площадь, обозначенные в Прогнозном плане приватизации и Отчетах о приватизации за 2016 год и 2017 год, ниже рыночной стоимости и площади земельных участков, на которых расположены объекты приватизации;

дополнительные расходы покупателей приватизируемого государственного имущества Республики Карелия составляют 5–17 процентов от цены приобретаемого ими имущества (возмещаются Фонду госимущества).

17. Договор от 28.12.2010 между Министерством и Фондом госимущества содержит положения, предусматривающие вознаграждение Фонду госимущества за оказание услуг по подготовке земельных участков Республики Карелия к продаже или сдаче в аренду и возмещение расходов на предпродажную подготовку, по организации и проведению торгов, что не соответствует требованиям пункта 22 статьи 39.12 Земельного кодекса (запрещается требовать от победителя аукциона, иного лица, с которым заключается договор аренды земельного участка возмещение расходов, связанных с выполнением кадастровых работ в отношении земельного участка, являющегося предметом указанных договоров, а также расходов, связанных с организацией и проведением аукциона).

18. В 2016-2017 годах государственные унитарные предприятия Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» и «КарелЭнергоХолдинг» (коммерческие юридические лица) осуществляли фактическое пользование земельными участками, являющимися государственной собственностью Республики Карелия, в целях получения прибыли безвозмездно. В рассматриваемом случае имеет место неосновательное обогащение (неосновательное сбережение денежных средств) в силу статьи 1102 Гражданского кодекса и статьи 65 Земельного кодекса.

Министерство (Госкомитет) при закреплении объектов недвижимого имущества (объектов тепло- и электроэнергетики) за государственными унитарными предприятиями не осуществило передачу в аренду земельных участков, занятых этими объектами, что не соответствует подпункту 5 статьи 1 Земельного кодекса. В проверяемом периоде расчеты арендной платы и проекты договоров аренды в адрес вышеназванных предприятий не направлялись, меры по взысканию неосновательного обогащения не осуществлялись.

19. Установлены случаи, при которых на протяжении значительного времени в оперативном управлении государственных учреждений Республики Карелия находятся здания при отсутствии оформленного в соответствии с пунктом 2 статьи 39.9 и подпунктом 1 пункта 2 статьи 39.10, права постоянного (бессрочного) пользования соответствующими земельными участками (земельные участки числятся в составе государственной казны Республики Карелия).

В соответствии с основными принципами земельного законодательства, закрепленными в статье 1 Земельного кодекса, любое использование земли осуществляется за плату. В соответствии с пунктом 1 статьи 388 Налогового кодекса Российской Федерации организации, обладающие правом постоянного (бессрочного) пользования, признаются плательщиками земельного налога.

В проверяемом периоде (и по настоящее время) государственные бюджетные учреждения Республики Карелия фактически пользовались вышеперечисленными земельными участками бесплатно. По расчетам Контрольно-счетной палаты, сумма недополученного в консолидированный бюджет Республики Карелия (местные бюджеты) земельного налога за 2016-2017 годы составляет 608,6 тыс. рублей.

20. В мероприятиях Программы оздоровления государственных финансов Республики Карелия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Карелия на 2016–2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 16.05.2016 № 361р-П, направленных на увеличение бюджетного эффекта от деятельности по увеличению доходов консолидированного бюджета Республики Карелия, включены мероприятия по обеспечению со стороны Госкомитета (Министерства) контроля за использованием государственного имущества, закрепленного за государственными учреждениями и унитарными предприятиями Республики Карелия. В проверяемом периоде указанный контроль Госкомитетом (Министерством) в полной мере не осуществлялся.



21. Установлены договоры безвозмездного пользования земельными участками, заключенные Госкомитетом в 2016-2017 годах с государственным бюджетным учреждением Республики Карелия «Аэропорт «Петрозаводск» и АО «Карелстроймеханизация» на срок до 1 года, а также действующие на момент проведения контрольного мероприятия договоры ссуды, заключенные Госкомитетом в 2006-2007 годах с государственными учреждениями Республики Карелия на срок до 1 года.

В нарушение статьи 39.10 Земельного кодекса в договор с государственным бюджетным учреждением Республики Карелия «Аэропорт «Петрозаводск» включено условие о пролонгации договора на неопределенный срок, в случае если ссудополучатель продолжает пользоваться земельным участком.

В соответствии с пояснениями Министерства к акту проверки вышеуказанные договоры безвозмездного пользования земельными участками считаются возобновленными на неопределенный срок ввиду отсутствия возражений со стороны Министерства (статьи 621, 610 Гражданского кодекса).

По мнению Контрольно-счетной палаты, в целях соблюдения требований пункта 1 части 2 статьи 39.10 Земельного кодекса Министерству следует принять меры по предоставлению государственным учреждениям Республики Карелия земельных участков в постоянное бессрочное пользование (статья 39.9 Земельного кодекса) и урегулировать отношения по фактически пролонгированным на неопределенный срок договорам ссуды с государственным бюджетным учреждением Республики Карелия «Аэропорт «Петрозаводск» и АО «Карелстроймеханизация».

22. Установлено нарушение в 2016 году требований Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, в части отнесения к доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), доходов от продажи трех земельных участков на сумму 697,6 тыс. рублей.

Указанное свидетельствует о ненадлежащем исполнении Комитетом полномочий администратора неналоговых доходов бюджета Республики Карелия, предусмотренных пунктом 2 статьи 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса.

23. В ходе выборочной проверки выявлены первичные учетные документы, подтверждающие установление в судебном порядке суммы пеней, начисленных за нарушение условий договоров (сроков оплаты арендной платы), которые по состоянию на 01.01.2018 не нашли отражения в регистрах бухгалтерского учета, что является нарушением частей 1, 2 статьи 10 Закона № 402-ФЗ.

В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пунктов 13, 17, 167 Инструкции о порядке составления отчетности, утвержденной Приказом № 191н,

бюджетная отчетность Министерства по состоянию на 01.01.2018 является недостоверной и искажена в сторону уменьшения на сумму 331,4 тыс. рублей по строке 230 ф. 0503130 (на 0,6 процента) и по разделу 1 ф. 0503169 (по коду бюджетной классификации 80611105022020000120) на 1,3 процента.

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15<sup>б</sup> Кодекса об административных правонарушениях.

24. В нарушение пункта 2 статьи 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса и подпункта 3 пункта 1 распоряжения Правительства Республики Карелия от 23.11.2010 № 520р-П «О повышении эффективности администрирования доходов бюджета Республики Карелия» Госкомитетом (Министерством) не обеспечены надлежащее исполнение полномочий администратора доходов бюджета Республики Карелия в части контроля за полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет Республики Карелия, пеней и штрафов по ним, а также активизация проведения претензионно-исковой работы по взысканию задолженности в бюджет Республики Карелия.

25. В 2017 году списание безнадежной к взысканию задолженности осуществлено Госкомитетом (Министерством) с нарушением подпунктов «а» и «б» пункта 3 Общих требования к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2016 № 393, и подпунктов «а» и «б» пункта 4 приказа Госкомитета (Министерства), утверждающего порядок принятия решений о списании задолженности (в отсутствие выписок из отчетности об учитываемых суммах задолженности по уплате платежей в бюджет и справок о принятых мерах по обеспечению взыскания задолженности).

26. По результатам контрольного мероприятия установлено, что отдельные направления деятельности Учреждения, предусмотренные его уставом, в 2016-2017 годах не исполнялись. В связи с чем Контрольно-счетная палата отмечает риск использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на оказание услуг в сфере распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, с нарушением принципа эффективности, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса.

27. В нарушение пункта 3 Положения о порядке осуществления органами исполнительной власти Республики Карелия функций и полномочий учредителя государственного казенного учреждения, созданного Республикой Карелия, утвержденного Постановлением Правительства Республики Карелия от 30.12.2010 № 326-П, порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности Учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества Республики Карелия Министерством (Госкомитетом) не утверждался, отчеты о результатах деятельности Учреждения и об использовании закрепленного

за ним государственного имущества Республики Карелия за 2016-2017 годы отсутствуют.

28. В 2016 году исполнение Учреждением расходов на оказание услуг, выполнение работ в сфере распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, составило 21 402,06 тыс. рублей (96,0 процентов от утвержденных бюджетных назначений и доведенных лимитов бюджетных обязательств), в 2017 году – 28 683,40 тыс. рублей (99,9 процента от утвержденных бюджетных назначений и доведенных лимитов бюджетных обязательств).

Основную долю расходов в общем объеме расходов на содержание Учреждения составляли выплаты по оплате труда (в 2016 году – 52,8 процента, в 2017 году – 62,0 процента).

29. В нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса и порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, утвержденного приказом Госкомитета, обоснования (расчеты) к бюджетным сметам на 2016 и 2017 годы (включая изменения к ним) Учреждением не формировались, главному распорядителю бюджетных средств не представлялись.

30. Утверждение в 2016-2017 годах Министерством бюджетных смет Учреждения и изменений к ним в отсутствие обоснований (расчетов), установленных Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет, указывает на ненадлежащее исполнение полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пунктом 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

31. В 2017 году расходы Учреждения по оплате услуг энергоснабжения в сумме 46,88 тыс. рублей не были направлены на финансовое обеспечение полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, что в соответствии со статьей 306<sup>4</sup> Бюджетного кодекса признается нецелевым использованием бюджетных средств.

Выявленный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 Кодекса об административных правонарушениях.

32. Министерством, как ответственным исполнителем, не в полной мере исполнены требования пункта 24 Методических указаний по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденных приказом Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 15.08.2017 № 168-А, а именно в части принятия решений о внесении изменений в наименование и значение показателя результата «количество услуг, оказанных государственными учреждениями Республики Карелия, и выполненных ими работ в сфере распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена» Государственной программы.

33. Сведения, представленные Госкомитетом (Министерством) в годовых отчетах о ходе реализации и оценке эффективности Государственной программы за

2016–2017 годы в части фактически достигнутого значения показателя «количество услуг, оказанных государственными учреждениями Республики Карелия, и выполненных ими работ в сфере распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена», являются некорректными (недостоверными).

Госкомитетом (Министерством), как главным распорядителем бюджетных средств, в 2016-2017 годах не выполнялись надлежащим образом полномочия по обеспечению результативности использования бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

34. Отсутствие в Государственной программе и годовых отчетах Госкомитета (Министерства) объективного показателя результативности, характеризующего использование средств бюджета Республики Карелия на финансовое обеспечение полномочий по предоставлению (распоряжению) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, не позволяет дать оценку соблюдения в 2016-2017 годах принципа эффективности (результативности), закрепленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

35. Установлено нарушение статьи 3 Закона Республики Карелия от 10.06.2013 № 1712-ЗРК «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений в Республике Карелия» при расчете в 2017 году размера годовой арендной платы за земельный участок, государственная собственность на который не разграничена, вследствие чего в проверяемом периоде сумма излишне уплаченной арендатором (ООО «Альфа») арендной платы составила 10,89 тыс. рублей.

36. В ходе контрольного мероприятия установлен ряд договоров безвозмездного пользования земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, заключенных Госкомитетом в 2016-2017 годах с государственными учреждениями и коммерческими организациями на срок до 1 года (максимально допустимый в соответствии со статьей 39.10 Земельного кодекса). На конец проверяемого периода сроки действия указанных договоров истекли, акты приема-передачи (возврата) земельных участков отсутствуют.

В соответствии с пояснениями Министерства к акту проверки договоры считаются возобновленными на тех же условиях на неопределенный срок в связи с отсутствием возражений со стороны арендодателя (статьи 610, 621 Гражданского кодекса).

Пояснений по вопросам отсутствия направленных уведомлений о расторжении договоров безвозмездного пользования земельными участками и целесообразности их пролонгации на неопределенный срок с целью соблюдения положений статьи 39.10 Земельного кодекса Министерством не предоставлено.

37. В 2016 году принятие Госкомитетом заявления от ООО «Инженерный центр пожарной робототехники ЭФЭР» в отсутствие указаний о предполагаемой цели использования земельного участка и выдача разрешения на использование

земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, осуществлены в нарушение статьи 39.36 Земельного кодекса, пункта 3 Правил выдачи разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности и установлен порядок выдачи разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2014 № 1244, и пункта 13 Постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее – Постановление № 1300).

38. В 2017 году в нарушение статьи 39.33 Земельного кодекса Госкомитетом выдано разрешение ГБУЗ РК «Прионежская центральная районная больница» на использование земельного участка для размещения фельдшерско-акушерского пункта без ограничения срока в отсутствие законных оснований (не предусмотрено Постановлением № 1300).

39. В нарушение части 7 статьи 46.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации в течение трех месяцев со дня утверждения документации по планировке территории Госкомитетом не заключены дополнительные соглашения к договорам с АО «Карелстроймеханизация» от 13.09.2016 № 10 и ООО «Инвестиционная девелоперская компания «Ладога» от 20.12.2016 № 15, содержащие график осуществления мероприятий по освоению данной территории (в том числе строительство и ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства) в отношении каждого мероприятия с указанием сроков начала и окончания проведения соответствующих работ.

40. В 2016-2017 годах в нарушение статьи 10 Закона № 402-ФЗ, пунктов 333, 381, 383 Инструкции, утвержденной Приказом № 157н, учет земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, вовлеченных в хозяйственный оборот (переданных в безвозмездное пользование и аренду), на забалансовых счетах Министерством не организован.

41. Анализ условий соглашений о взаимодействии Госкомитета с органами местного самоуправления, регламента взаимодействия и доверенностей, выданных Госкомитетом органам местного самоуправления на исполнение отдельных полномочий по распоряжению земельными участками, показывает, что фактически в 2016-2017 годах происходила передача части полномочий Республики Карелия, связанных с распоряжением (предоставлением) земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, и финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджета Республики Карелия, на уровень муниципальных районов (городских округов), что противоречит принципу

самостоятельности бюджетов, установленному статьей 31 Бюджетного кодекса и положениям Федерального закона № 131-ФЗ.

Документы (соглашения, договоры, доверенности) которыми в 2016-2017 годах регулировались вопросы взаимодействия Министерства (Госкомитета) и органов местного самоуправления при исполнении полномочий по распоряжению (предоставлению) земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, не имеют правовых оснований или являются оспоримыми.

При этом с учетом вступления в силу с 1 января 2017 года изменений в пункт 2 статьи 3<sup>3</sup> Федерального закона № 137-ФЗ органам местного самоуправления муниципального района могут быть предоставлены полномочия по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории сельского поселения, входящего в состав этого муниципального района, в порядке, предусмотренном частью 1<sup>2</sup> статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

42. По итогам контрольного мероприятия установлена невозможность осуществления органами местного самоуправления (муниципальными казенными учреждениями) полномочий главного администратора (администратора) доходов от использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предусмотренных статьей 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса, в полном объеме.

43. По мнению Контрольно-счетной палаты, отсутствие надлежащего регулирования в 2016-2017 годах вопросов администрирования доходов от использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и взаимодействия Министерства (Госкомитета), Учреждения, органов местного самоуправления и казенных муниципальных учреждений при осуществлении Министерством (Госкомитетом) полномочий по распоряжению (предоставлению) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, не способствовало решению задачи Государственной программы в части максимизации доходности от использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и с большой степенью вероятности повлияло на увеличение объемов просроченной задолженности консолидированного бюджета Республики Карелия по указанным доходам.

По результатам контрольного мероприятия направлены следующие предложения.

1. Правительству Республики Карелия:

рассмотреть вопрос о принятии комплекса мер, направленных на приведение в соответствие с действующим бюджетным законодательством полномочий Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия и органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Карелия (муниципальных казенных учреждений) при осуществлении ими

деятельности по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также по администрированию соответствующих доходов консолидированного бюджета Республики Карелия, в том числе путем наделения Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия полномочиями главного администратора (администратора) доходов от использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (в случае сохранения существующей схемы предоставления земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена).

2. Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия:

с целью формирования полных и достоверных сведений о земельных участках, находящихся в государственной собственности Республики Карелия, проводить систематические сверки данных о земельных участках, отраженных в реестре государственного имущества Республики Карелия, с данными ЕГРН с последующей актуализацией сведений;

разработать и утвердить порядок проведения инвентаризации земельных участков, являющихся государственной собственностью Республики Карелия;

с целью приведения в соответствие с положениями действующего законодательства актуализировать договор на оказание услуг по подготовке государственного имущества Республики Карелия к продаже и исполнению решений об условиях приватизации государственного имущества Республики Карелия, заключенный с государственным унитарным предприятием Республики Карелия «Фонд государственного имущества Республики Карелия»;

в рамках межведомственного взаимодействия с органами исполнительной власти Республики Карелия принять меры, направленные на оформление подведомственными им государственными учреждениями Республики Карелия прав постоянного (бессрочного) пользования земельными участками, а государственными унитарными предприятиями Республики Карелия – аренды земельных участков, на которых расположены объекты недвижимости, закрепленные на праве оперативного управления или хозяйственного ведения;

урегулировать отношения по заключенным на срок до одного года и фактически пролонгированным на неопределенный срок договорам безвозмездного пользования земельными участками с государственными учреждениями и коммерческими организациями, в том числе принять меры по предоставлению государственным учреждениям Республики Карелия земельных участков в постоянное (бессрочное) пользование.

3. Государственному казенному учреждению Республики Карелия «Управление земельными ресурсами»:

с целью организации хранения, комплектования, учета и использования документов разработать и утвердить номенклатуру дел;

разработать и принять правовой акт, устанавливающий порядок ведения реестра договоров;

принять меры, направленные на расторжение договоров безвозмездного пользования земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, заключенных на срок до одного года и фактически пролонгированных на неопределенный срок, или на обоснование необходимости и целесообразности их дальнейшей пролонгации.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Министерства, Учреждения и Прокуратуры Республики Карелия.

В адрес объектов контрольного мероприятия направлены представления об устранении нарушений и недостатков.

С целью урегулирования вопросов оформления прав постоянного (бессрочного) пользования или заключения договоров аренды земельных участков, являющихся государственной собственностью Республики Карелия, подведомственными государственными учреждениями и унитарными предприятиями Республики Карелия в адрес Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерства здравоохранения Республики Карелия, Министерства культуры Республики Карелия и Министерства социальной защиты Республики Карелия направлены информационные письма.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Карелия

А.В. Мелехова