



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

УТВЕРЖДЕН

постановлением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия
от «12» октября 2017 года № 22

Отчет

о результатах экспертно-аналитического мероприятия

Наименование экспертно-аналитического мероприятия: «Анализ и оценка закупок работ (услуг) за 2015-2016 годы и первое полугодие 2017 года, выполнение которых отнесено к полномочиям органов государственной власти Республики Карелия и предусмотрено установленными государственным учреждениям государственными заданиями» (далее – экспертно-аналитическое мероприятие).

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации (подпункт «в» пункта 3 перечня поручений по итогам заседания Совета по противодействию коррупции от 16.02.2016) Счетной палатой Российской Федерации проводится экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка закупок работ (услуг) за 2015-2016 годы и первое полугодие 2017 года, выполнение которых отнесено к полномочиям органов государственной власти и предусмотрено установленными государственным учреждениям государственными заданиями».

В соответствии с поручением Счетной палаты Российской Федерации от 7 июля 2017 года № 14-182/14-04 экспертно-аналитическое мероприятие включено в план работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2017 год (пункт 1.19).

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

1. Осуществить анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок органов государственной власти Республики Карелия, полностью или частично предусматривающих реализацию функций государственных органов, установленных их положениями или иными нормативными правовыми актами.

2. Осуществить анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок государственных учреждений Республики Карелия,

которые полностью или частично включают выполнение работ (оказание услуг), предусмотренных государственными заданиями этим учреждениям.

Исследуемый период деятельности: 2015-2016 годы и первое полугодие 2017 года.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Органы исполнительной власти Республики Карелия (выборочно).
2. Государственные бюджетные и автономные учреждения Республики Карелия (выборочно).

Сроки проведения мероприятия: с 10 июля по 13 октября 2017 года (с интервалами по служебной необходимости).

Лица, проводившие экспертно-аналитическое мероприятие:

руководитель мероприятия: А.В. Мелехова – аудитор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия;

исполнители: А.Н. Кокшарова, М.Л. Волокославская – инспекторы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

Метод проведения экспертно-аналитического мероприятия – анализ.

Информация, использованная в работе:

При подготовке отчета использована информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) от Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия, Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия, Министерства Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями, Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам, Министерства здравоохранения Республики Карелия, Министерства социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, государственного бюджетного учреждения Республики Карелия «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов», государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Республики Карелия «Республиканский центр социальной помощи семье и детям «Сампо», государственного бюджетного учреждения Республики Карелия «Карельский региональный Центр молодежи», автономного учреждения Республики Карелия «Центральный республиканский стадион «Спартак», государственного автономного учреждения Республики Карелия «Карельский информационно-аналитический центр интегральной системы ресурсного мониторинга», а также информация, размещенная на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – Официальный сайт ЕИС) и официальном сайте Российской Федерации в Интернете для размещения информации об учреждениях - www.bus.gov.ru.

Перечень приложений к заключению:

Приложение 1 «Перечень изученных нормативных правовых актов».

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

По цели 1: Осуществить анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок органов государственной власти Республики Карелия полностью или частично предусматривающих реализацию функции государственных органов, установленных их положениями или иными нормативными правовыми актами.

1.1. Общие положения

В соответствии с пунктом 7 статьи 51 Конституции Республики Карелия Глава Республики Карелия определяет структуру органов исполнительной власти Республики Карелия.

В исследуемом периоде структура органов исполнительной власти Республики Карелия определена Указами Главы Республики Карелия от 16.06.2012 № 51 (ред. от 13.07.2015) и от 24.03.2016 (ред. от 26.09.2016) № 17 «О структуре органов исполнительной власти Республики Карелия».

В период проведения экспертно-аналитического мероприятия в структуру органов исполнительной власти Республики Карелия входят 22 ведомства.

В соответствии со статьей 7 Закона Республики Карелия от 24.07.2012 № 1622-ЗРК «О системе органов исполнительной власти Республики Карелия» положения об органах исполнительной власти Республики Карелия утверждаются Правительством Республики Карелия.

Предельная штатная численность и структура органов исполнительной власти утверждаются Главой Республики Карелия или Правительством Республики Карелия.

1.2. Анализ и оценка закупок работ (услуг), выполнение которых отнесено к полномочиям органов исполнительной власти Республики Карелия

*Министерство экономического развития и промышленности
Республики Карелия*

Выборочный анализ информации о закупках Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия (далее – Минэкономразвития РК) на официальном сайте ЕИС выявил, что в исследуемом периоде закупались услуги по сбору, обработке и анализу данных мониторинга качества и доступности предоставления исполнительными органами государственной власти Республики Карелия и органами местного самоуправления в Республике Карелия государственных и муниципальных услуг в соответствии со следующими государственными контрактами:

от 02.06.2015 (реестровый номер 21001041065 15 000019) с обществом с ограниченной ответственностью Межрегиональный Маркетинговый Центр

«Иваново» на сумму 529,0 тыс. рублей. Государственный контракт исполнен 19.11.2015, отчет об исполнении размещен 20.11.2015. Фактически оплачено 476,1 тыс. рублей (штраф в размере 10% цены контракта – 52,9 тыс. рублей ненадлежащее исполнение исполнителем обязательств).

от 02.08.2016 (реестровый номер 21001041065 16 000020) с ФГБОУ ВО «Петрозаводский государственный университет» на сумму 550,0 тыс. рублей. Государственный контракт исполнен 24.10.2016, отчет об исполнении размещен 27.10.2016. Фактически оплачено 550,0 тыс. рублей.

Планом закупок Минэкономразвития РК на 2017 финансовый год предусмотрена аналогичная закупка с планируемым сроком начала осуществления закупки – сентябрь 2017 года на сумму 700,0 тыс. рублей.

В соответствии с пояснениями Минэкономразвития РК (письмо исх. № 7305/11.2-10/МЭРи от 28.09.2017) мониторинг позволяет выявить динамику востребованности государственных и муниципальных услуг, фактических значений исследуемых показателей, проблемы, с которыми граждане Российской Федерации встречаются при обращении за получением государственных и муниципальных услуг, а также влияния исследуемых показателей, иных параметров качества предоставления государственных и муниципальных услуг на уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг. Мониторинг является источником получения информации о достижении целевых показателей в Республике Карелия, установленных в подпунктах «а», «г» и «д» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

В исследуемом периоде полномочие по осуществлению мониторинга качества и доступности государственных и муниципальных услуг закреплено за Минэкономразвития РК в соответствии Положениями о Министерстве экономического развития Республики Карелия, утвержденными постановлением Правительства Республики Карелия от 08.10.2010 № 211-П и постановлением Правительства Республики Карелия от 21.09.2016 № 360-П.

В структуре Минэкономразвития РК в Управлении административной реформы и информатизации предусмотрен Отдел административной реформы.

В соответствии с Положением об Отделе административной реформы Управления административной реформы и информатизации, утвержденным приказом Минэкономразвития РК от 04.08.2014, в функции отдела входит организация проведения за счет средств бюджета Республики Карелия мониторинга качества и доступности предоставления исполнительными органами государственной власти Республики Карелия и органами местного самоуправления в Республике Карелия государственных и муниципальных услуг, а также организация выявления исполнительными органами государственной власти Республике Карелия, органами местного самоуправления в Республике Карелия проблем, возникающих при предоставлении государственных, муниципальных услуг, подготовка предложений по оптимизации предоставления указанных услуг.

В настоящее время в соответствии с Положением об Отделе административной реформы Управления административной реформы и информатизации, утвержденным приказом Минэкономразвития РК от 31.10.2016, в функции отдела входит осуществление мониторинга качества и доступности государственных и муниципальных услуг. Штатная численность отдела составляет 4 единицы.

В ходе анализа информации о закупках Минэкономразвития РК также установлено следующее.

В рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 03.03.2014 № 49-П, в соответствии с государственным контрактом от 28.10.2016 (реестровый номер 21001041065 16 000024) Минэкономразвития РК закупались услуги по развитию регионального интегрированного центра – Республика Карелия (далее – РИЦ-Карелия) у ФГБОУ ВО «Петрозаводский государственный университет» на сумму 2 157,0 тыс. рублей. Государственный контракт исполнен 22.12.2016, отчет об исполнении размещен 09.01.2017. Фактически оплачено 2 157,0 тыс. рублей.

Подпрограммой «Развитие малого и среднего предпринимательства» предусмотрено мероприятие 2.1.1.1.7. «Развитие Регионального интегрированного центра – Республика Карелия».

В обоснование указанной закупки Минэкономразвития РК представлено соглашение между Министерством экономического развития Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства от 14.07.2016, в соответствии с которым предоставлена субсидия на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства. Отмечаем, что конкретные мероприятия соглашением не определены.

В соответствии с соглашением о сотрудничестве от 05.10.2015 (далее – Соглашение от 05.10.2015) Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, Союз инновационно-технологических центров России и акционерное общество «Российское агентство поддержки малого и среднего бизнеса» уполномочивает ФГБОУ ВО «Петрозаводский государственный университет» (созданный на его базе РИЦ-Карелия) быть официальным региональным партнером Консорциума ЕЕН-Россия.

Деятельность РИЦ-Карелия направлена на поддержку малого и среднего предпринимательства в сфере технологического и научно-исследовательского сотрудничества, развитие связей между деловыми сообществами и субъектами малого и среднего предпринимательства Европейского Союза, других зарубежных стран и Российской Федерации с целью вовлечения их в единое деловое и информационное пространство.

Следует отметить, что Республика Карелия не представлена в составе участников (партнеров) РИЦ-Карелия.

В рамках своей деятельности, обеспечив наличие соответствующих финансовых, материальных и иных ресурсов, ФГБОУ ВО «Петрозаводский государственный университет» (созданный на его базе РИЦ-Карелия) обязуется действовать в соответствии с нормативными документами, требованиями и поручениями Консорциума ЕЕН-Россия, вести эффективную работу, направленную на осуществление функций, определенных Соглашением от 05.10.2015.

В соответствии с пунктом 2.7. Соглашения от 05.10.2015 ФГБОУ ВО «Петрозаводский государственный университет» (созданный на его базе РИЦ-Карелия) обеспечивает необходимое финансирование для осуществления текущей деятельности, помещение, оборудование и квалифицированный персонал в соответствии с требованиями, обозначенными в Приложении 1 к Соглашению от 05.10.2015.

В результате проведенного анализа Контрольно-счетная палата усматривает признаки необоснованной закупки Минэкономразвития РК *услуг по развитию* РИЦ-Карелия (правовые основания отсутствуют).

*Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и
энергетики Республики Карелия*

В ходе выборочного анализа информации о закупках Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (далее – Минстрой РК) на официальном сайте ЕИС установлено следующее.

Минстроем РК в 2015-2017 годах заключались следующие государственные контракты на выполнение работ по актуализации схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Республики Карелия:

от 13.03.2015 (реестровый номер 21001046916 15 000009) с обществом с ограниченной ответственностью «Нэктэнерго» на сумму 670,0 тыс. рублей. Фактически оплачено 670,0 тыс. рублей. Государственный контракт исполнен 28.10.2015. Отчет об исполнении размещен 29.10.2015.

от 31.12.2016 (реестровый номер 21001046916 16 000014) с обществом с ограниченной ответственностью «Энерго вит» на сумму 670,0 тыс. рублей. Фактически оплачено 670,0 тыс. рублей. Государственный контракт исполнен 02.12.2016. Отчет об исполнении размещен 06.12.2016.

от 03.07.2017 (реестровый номер 21001046916 17 000015) с ограниченной ответственностью «Проектбалтэнерго» на сумму 480,0 тыс. рублей. Дата окончания исполнения контракта – 31.12.2017.

Схемы и программы развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации (далее - схемы и программы развития электроэнергетики регионов) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 823 «О схемах и программах перспективного развития

электроэнергетики» разрабатываются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при участии системного оператора и сетевых организаций на 5-летний период с учетом схемы и программы развития Единой энергетической системы России.

Схемы и программы развития электроэнергетики регионов утверждаются ежегодно до 1 мая высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

В соответствии с Положением о Министерстве строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 09.07.2013 № 216-П, Минстрой РК разрабатывает и реализует в установленном порядке программы и проекты в установленных сферах деятельности.

В Республике Карелия принято распоряжение Главы Республики Карелия от 18.04.2016 № 118-р «Об утверждении Схемы и Программы перспективного развития электроэнергетики Республики Карелия на период до 2020 года» и распоряжение Главы Республики Карелия от 28.04.2017 № 198-р «Об утверждении Схемы и Программы перспективного развития электроэнергетики Республики Карелия на период до 2021 года».

Функции по участию в ежегодной корректировке схемы и программы перспективного развития электроэнергетики возложены на отдел энергетики и газификации в соответствии с положением об отделе, утвержденным Министром строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия 01.11.2013.

Контрольно-счетная палата отмечает, что все вышеперечисленные закупки осуществлялись Минстроем РК посредством заключения государственных контрактов на оказание услуг со специализированной организацией - обществом с ограниченной ответственностью «Первая специализированная организация «Государственный заказ» (далее – ООО «ПСО «Госзаказ») (выполнение функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) на общую сумму 294,0 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Минстроя РК от 17.01.2014 членом Единой комиссии по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений (далее - Единая комиссия) назначен исполнительный директор ООО «ПСО «Госзаказ». Приказом Минстроя РК от 15.11.2016 на него возложены функции контрактного управляющего и заместителя председателя Единой комиссии.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

Согласно письмам Министерства экономического развития Российской Федерации от 19.11.2015 № Д28и-3368 и от 26.04.2016 № Д28и-1066 контрактным управляющим может быть только работник заказчика.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 08.03.2014 № 65-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для большинства органов исполнительной власти Республики Карелия наделен Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок.

Привлечение Минстроем РК на коммерческой основе специализированной организации для проведения процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при наличии в Республике Карелия уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) органа, противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

*Министерство по природопользованию и экологии
Республики Карелия*

Выборочный анализ информации о закупках Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия (далее – Минприроды РК) на официальном сайте ЕИС выявил, что в исследуемом периоде осуществлялась закупка Минприродой РК работ по ведению регионального государственного экологического мониторинга по государственному контракту от 21.02.2017 (реестровый номер 21001016090 17 000010) с федеральным государственным бюджетным учреждением «Северо-западное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» на сумму 450,0 тыс. рублей. В соответствии с техническим заданием исполнитель выполняет работы по ведению государственного экологического мониторинга поверхностных водных объектов на территории Республики Карелия, организуя временные пункты наблюдения на водных объектах Республики Карелия, контролирует качество поверхностных вод в истоках 8 рек и на акватории двух трансграничных водоемов, готовит отчетные материалы – ежеквартальные и годовые. Дата окончания исполнения контракта – 31.12.2017.

В соответствии со статьей 63 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды) осуществляется в рамках единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Положением о Министерстве по природопользованию и экологии Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 06.10.2010 № 206-П, Минприроды РК, в частности, участвует в порядке, установленном нормативными правовыми актами

Российской Федерации, в осуществлении государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) с правом формирования и обеспечения функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории Республики Карелия, являющихся частью единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды).

Согласно пояснениям Минприроды РК (письмо исх. № 3.2-09/9444 от 29.09.2017) региональная система экологического мониторинга окружающей среды недостаточно развита и не позволяет сделать полные выводы о степени ее загрязнения, определить наиболее проблемные участки и источники загрязнения, разработать эффективную программу действий по улучшению состояния окружающей среды. Кроме того, Минприроды РК не имеет ресурсов для проведения гидрохимических наблюдений, гидрологических и химико-аналитических работ. Информация, полученная в рамках государственного контракта, используется для государственного доклада о состоянии окружающей среды Республики Карелия.

Функции по участию в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в осуществлении государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) с правом формирования и обеспечения функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории Республики Карелия возложены на отдел охраны окружающей среды и обращения с отходами в соответствии с положением об отделе, утвержденным приказом Минприроды РК от 26.09.2016.

По цели 2: Осуществить анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок государственных учреждений Республики Карелия, которые полностью или частично включают выполнение работ (оказание услуг), предусмотренных государственными заданиями этим учреждениям.

2.1. Общие положения

Перечень государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.10.2006 № 309р-П (далее – Перечень госучреждений).

Согласно Перечню госучреждений (в ред. от 24.05.2017) общее количество государственных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, составляло 213 единиц, в том числе бюджетных – 106 единиц, автономных – 22 единицы.

В соответствии с Перечнем госучреждений 17 органов исполнительной власти Республики Карелия имеют подведомственные государственные учреждения. К ним относятся:

Министерство здравоохранения Республики Карелия;
Министерство культуры Республики Карелия;
Министерство образования Республики Карелия;
Управление ветеринарии Республики Карелия;
Министерство экономического развития Республики Карелия;
Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения;
Администрация Главы Республики Карелия;
Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия;
Министерство социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия;
Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия;
Министерство Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями;
Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам;
Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи;
Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок;
Министерство финансов Республики Карелия;
Государственный комитет Республики Карелия по охране объектов культурного наследия.

Функции и полномочия учредителя органы исполнительной власти Республики Карелия осуществляют в соответствии с Положением об осуществлении органами исполнительной власти Республики Карелия функций и полномочий учредителя бюджетного учреждения Республики Карелия и Положением об осуществлении органами исполнительной власти Республики Карелия функций и полномочий учредителя автономного учреждения Республики Карелия, утвержденными постановлением Правительства Республики Карелия от 30.12.2010 № 326-П «О порядке осуществления органами исполнительной власти Республики Карелия функций и полномочий учредителя государственного учреждения Республики Карелия» (далее - Положения об осуществлении функций и полномочий учредителя), принятым во исполнение Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Закон № 83-ФЗ).

Бюджетные и автономные учреждения осуществляют в соответствии с государственными (муниципальными) заданиями деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к их уставным видам деятельности.

В соответствии с Положениями об осуществлении функций и полномочий учредителя орган исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющий функции и полномочия учредителя, в том числе:

утверждает устав учреждения, а также вносимые в него изменения;
формирует и утверждает государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) юридическим и физическим лицам (далее – государственное задание) в соответствии с предусмотренными уставом учреждения основными видами деятельности;

осуществляет финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

В соответствии с пунктом 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) бюджетным и автономным учреждениям предусматриваются субсидии на финансовое обеспечение государственного задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного имущества.

Кроме того, в соответствии с абзацами вторым и четвертым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Общий объем предоставленных в 2015-2016 годах и I полугодии 2017 года субсидий из бюджета Республики Карелия бюджетным и автономным учреждениям представлен в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	2015 год			2016 год			2017 год		
	План (сводная бюджетная роспись)	Кассовое исполнение	Исполнение, %	План (сводная бюджетная роспись)	Кассовое исполнение	Исполнение, %	План (сводная бюджетная роспись на 1 июля 2017 года)	Кассовое исполнение за I полугодие 2017 года	Исполнение, %
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	3 542 213,8	3 542 095,5	100,0	3 750 664,5	3 750 640,4	100,0	3 676 510,0	1 943 986,0	52,9
доля в %	85,4	85,6		82,3	82,3		84,3	83,1	
Субсидии на иные цели	604 025,4	596 223,7	98,7	807 277,6	806 750,6	99,9	684 235,5	394 255,3	57,6
доля в %	14,6	14,4		17,7	17,7		15,7	16,9	
Итого	4 146 239,2	4 138 319,2	99,8	4 557 942,1	4 557 391,0	100,0	4 360 745,5	2 338 241,3	53,6

Кассовое исполнение расходов бюджета Республики Карелия на предоставление бюджетным и автономным учреждениям субсидии на финансовое обеспечение государственного задания в 2015 и 2016 годах составило 100 процентов, за I полугодие 2017 года – 52,9 процента.

2.2 Анализ и оценка закупок государственных учреждений Республики Карелия

Государственное бюджетное учреждение Республики Карелия «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов»

В 2015-2017 годах с целью выполнения доведенных государственных заданий государственным бюджетным учреждением Республики Карелия «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» закупались транспортные авиационные услуги с предоставлением самолетов и вертолетов:

государственный контракт от 27.03.2017 (реестровый номер 21001258269 17 000035) с некоммерческим партнерством по обеспечению всех видов авиационной деятельности «Невский аэроклуб» на оказание лесоавиационных услуг с предоставлением самолетов Cessna-182 (172) с экипажами для выполнения мониторинга, тушения лесных пожаров с летчиками-наблюдателями (специалистами) на сумму 2 565,0 тыс. рублей. Фактически оплачено 2 268,0 тыс. рублей. Государственный контракт исполнен 20.09.2017. Отчет об исполнении контракта размещен 20.09.2017;

государственный контракт от 05.04.2017 (реестровый номер 21001258269 17 000041) с акционерным обществом «Вологодское авиационное предприятие» на оказание лесоавиационных услуг с предоставлением вертолета Ми-8 или его модификации с экипажем в целях выполнения тренировочных спусков на СУ-Р, мониторинга, тушения лесных пожаров и других работ на сумму 8 692,0 тыс. рублей. Фактически оплачено 930,0 тыс. рублей. Государственный контракт исполнен 02.08.2017. Отчет об исполнении контракта размещен 03.08.2017;

государственный контракт от 07.04.2017 (реестровый номер 21001258269 17 000042) с акционерным обществом «Вологодское авиационное предприятие» на оказание лесоавиационных услуг с предоставлением одного самолета Ан-2 или его модификации ТВС-2МС с экипажем для проведения мониторинга, тушения лесных пожаров, выполнения прыжков с парашютом парашютистами-пожарными, с летчиками-наблюдателями (специалистами) на сумму 4 245,7 тыс. рублей. Фактически оплачено 2 364,9 тыс. рублей. Государственный контракт исполнен 26.09.2017. Отчет об исполнении контракта размещен 28.09.2017;

государственный контракт от 14.03.2017 (реестровый номер 21001258269 17 000026) с акционерным обществом «Вологодское авиационное предприятие» на оказание транспортных услуг с предоставлением вертолета Ми-8 (его модификации) с экипажем для осуществления полетов в целях выполнения лесоавиационных работ на сумму 2 133,2 тыс. рублей. Фактически оплачено 1 351,0 тыс. рублей. Государственный контракт исполнен 05.05.2017. Отчет об исполнении контракта размещен 23.05.2017;

государственный контракт от 24.05.2016 (реестровый номер 21001258269 16 000043) с некоммерческим партнерством по обеспечению всех

видов авиационной деятельности «Невский аэроклуб» на оказание лесоавиационных услуг с предоставлением 5 (пяти) самолетов Cessna-182 (172), из них не менее 3 (трех) самолетов Cessna-182, с экипажами для выполнения мониторинга и тушения лесных пожаров с летчиками-наблюдателями (специалистами) на сумму 4 125,0 тыс. рублей. Фактически оплачено 3 345,8 тыс. рублей. Государственный контракт исполнен 14.10.2016. Отчет об исполнении контракта размещен 14.10.2016;

государственный контракт от 12.04.2016 (реестровый номер 21001258269 16 000035) с обществом с ограниченной ответственностью авиационное предприятие «Регионавиа» на оказание лесоавиационных услуг с предоставлением одного самолета Ан-2 с экипажем для выполнения мониторинга, тушения лесных пожаров, выполнения прыжков с парашютом парашютистами-пожарными с летчиками-наблюдателями (специалистами) на сумму 9 737,9 тыс. рублей. Фактически оплачено 4 932,2 тыс. рублей. Государственный контракт исполнен 13.10.2016. Отчет об исполнении контракта размещен 14.10.2016;

государственный контракт от 12.04.2016 (реестровый номер 21001258269 16 000034) с некоммерческим партнерством по обеспечению всех видов авиационной деятельности «Невский аэроклуб» на оказание лесоавиационных услуг с предоставлением 5 (пяти) самолетов Cessna-182 (172), из них не менее 3 (трех) самолетов Cessna-182, с экипажами для выполнения мониторинга и тушения лесных пожаров с летчиками-наблюдателями (специалистами) на сумму 4 125,0 тыс. рублей. Фактически оплачено 4 125,0 тыс. рублей. Государственный контракт исполнен 22.09.2016. Отчет об исполнении контракта размещен 26.09.2016;

государственный контракт от 14.04.2016 (реестровый номер 21001258269 16 000036) с акционерным обществом «Вологодское авиационное предприятие» на оказание лесоавиационных услуг с предоставлением вертолета Ми-8 с экипажем в целях выполнения тренировочных спусков на СУ-Р, мониторинга, тушения лесных пожаров и других работ на сумму 22 024,3 тыс. рублей. Фактически оплачено 2 641,4 тыс. рублей. Государственный контракт исполнен 21.12.2016. Отчет об исполнении контракта размещен 21.12.2016;

государственный контракт от 30.03.2016 (реестровый номер 21001258269 16 000022) с акционерным обществом «Вологодское авиационное предприятие» на оказание транспортных лесоавиационных услуг с предоставлением вертолета МИ-8 с экипажем в целях выполнения тренировочных спусков на СУ-Р на сумму 1 997,6 тыс. рублей. Фактически оплачено 1 419,7 тыс. рублей. Государственный контракт исполнен 31.05.2016. Отчет об исполнении контракта размещен 09.06.2016.

В соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют полномочия в области лесных отношений, в частности, организация использования лесов, их охраны (в том числе осуществления мер пожарной

безопасности и тушения лесных пожаров, за исключением выполнения взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесных пожаров и осуществления мероприятий по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесных пожаров), защиты (за исключением лесозащитного районирования и государственного лесопатологического мониторинга), воспроизводства (за исключением лесосеменного районирования, формирования федерального фонда семян лесных растений и государственного мониторинга воспроизводства лесов) на землях лесного фонда и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов (в том числе создание и эксплуатация лесных дорог, предназначенных для использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов) на указанных землях.

В соответствии с Положением о Министерстве по природопользованию и экологии Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 06.10.2010 № 206-П, Минприроды РК:

организует осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения;

организует осуществление мер пожарной безопасности в лесах, расположенных на земельных участках, находящихся в собственности Республики Карелия;

осуществляет полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

организует использование лесов, их охрану (в том числе осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров), защиту (за исключением лесозащитного районирования и государственного лесопатологического мониторинга), воспроизводство (за исключением лесосеменного районирования, формирования федерального фонда семян лесных растений и государственного мониторинга воспроизводства лесов) на землях лесного фонда и обеспечивает охрану, защиту, воспроизводство лесов (в том числе создание и эксплуатацию лесных дорог, предназначенных для использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов) на указанных землях.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 23.12.2011 № 789р-П создано Государственное бюджетное учреждение Республики Карелия «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» (далее – ГБУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов»).

Согласно распоряжению Правительства Республики Карелия от 11.10.2006 № 309р-П ГБУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» подведомственно Минприроды РК.

В проверяемом периоде ГБУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» действовало на основании Устава, утвержденного Министром по природопользованию и экологии Республики Карелия и согласованного с Председателем Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов

для государственных нужд (зарегистрирован в ИФНС России по г. Петрозаводску 04.05.2012), с изменениями от 15.07.2016.

В соответствии с Уставом основными целями создания являются:

организация и выполнение на территории Республики Карелия охраны лесов от пожаров, включая наземное патрулирование лесного фонда, тушение пожаров в лесах и осуществление отдельных мер пожарной безопасности в лесах;

выполнение профилактических противопожарных и лесохозяйственных мероприятий на основании заключенных государственных контрактов;

оказание услуг сторонними организациями по выполнению профилактических противопожарных мероприятий, лесохозяйственных мероприятий;

осуществление аэропортовой деятельности.

В проверяемом периоде деятельность осуществлялась ГБУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» на основе государственных заданий.

В анализируемом периоде перечни государственных услуг (работ), оказываемых государственными бюджетными учреждениями Республики Карелия, подведомственными Минприроды РК, утверждались приказами от 25.12.2013, от 07.10.2015 и от 31.12.2015.

На основании утвержденных перечней государственных услуг (работ) ГБУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» доводились государственные задания.

В исследуемом периоде ГБУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» доводилось государственное задание, в частности, на оказание государственных услуг (выполнение работ) «Тушение лесных пожаров» и «Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ». Показателями, характеризующими объем работы «Тушение лесных пожаров» являются «ликвидация лесного пожара силами наземных пожарных формирований» и «ликвидация лесного пожара силами парашютно-десантной службы».

В соответствии с Порядком организации и выполнения авиационных работ по охране лесов от пожаров, утвержденным приказом Минприроды России от 15.11.2016 № 597, авиационные работы по охране лесов от пожаров осуществляются на территориях, на которых обнаружение и тушение лесных пожаров наземными средствами затруднено либо невозможно.

По информации, полученной по запросу Контрольно-счетной палаты, ГБУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» не имеет в своем распоряжении воздушных судов и авиационного персонала кроме летчиков-наблюдателей, поэтому не обладает возможностью осуществлять данный вид деятельности самостоятельно.

Согласно государственным контрактам и актам оказанных услуг ГБУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» в анализируемом периоде закупались и оплачивались услуги коммерческим организациям по

тушению лесных пожаров и лесоавиационные услуги с предоставлением самолетов или вертолетов (предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ).

*Автономное учреждение Республики Карелия «Центральный
республиканский стадион «Спартак»*

В ходе выборочного анализа информации о закупках Автономного учреждения Республики Карелия «Центральный республиканский стадион «Спартак» (далее – АУ РК «ЦРС «Спартак»)) на официальном сайте ЕИС установлено следующее.

АУ РК «ЦРС «Спартак» заключен договор от 13.04.2017 с Региональной общественной организацией «Федерация хоккея Республики Карелия» на оказание услуг по организации участия сборной команды Республики Карелия для выступления в спортивном физкультурном мероприятии в финале VI Всероссийского фестиваля по хоккею с шайбой среди любительских команд в г. Сочи на сумму 300,0 тыс. рублей.

Закупка АУ РК «ЦРС «Спартак» осуществлялась в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» у единственного поставщика.

АУ РК «ЦРС «Спартак» создано в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 25.06.2010 № 282р-П.

Устав АУ РК «ЦРС «Спартак» утвержден Министерством по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия (далее – Минспорт РК) и зарегистрирован в ИФНС России по г. Петрозаводску 15.10.2013.

В соответствии с Уставом АУ РК «ЦРС «Спартак» создано в целях организации и проведения официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

Для достижения целей АУ РК «ЦРС «Спартак» осуществляет следующие виды основной деятельности:

организация и проведение физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий;

обеспечение функционирования спортивных объектов автономного учреждения;

организация и проведение физкультурно-оздоровительных и спортивных занятий;

обеспечение учебного и тренировочного, физкультурно-оздоровительного и спортивного процессов посредством создания условий для использования спортивных объектов детско-юношескими спортивными школами, образовательными школами, спортивными федерациями и иными заинтересованными организациями;

создание условий для коллективного использования спортивных объектов автономного учреждения неограниченным кругом лиц и (или) организациями с учётом пропускной способности спортивных объектов.

АУ РК «ЦРС «Спартак» выполняет государственное задание, установленное учредителем в соответствии с предусмотренной Уставом деятельностью.

Государственное задание АУ РК «ЦРС «Спартак» утверждено в соответствии с Перечнем государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) подведомственными Минспорту РК учреждениями (приказ от 26.11.2015). Категория потребителей услуги (работы) – население Российской Федерации.

В исследуемом периоде АУ РК «ЦРС «Спартак» доводилось государственное задание на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденное приказом Минспорта РК от 30.12.2016 (далее – государственное задание на 2017 год), на выполнение работ по:

- обеспечению доступа к объектам спорта;
- организации и проведению официальных спортивных мероприятий (региональные);
- организации и проведению официальных спортивных мероприятий (международные);
- организации и проведению физкультурных и спортивных мероприятий в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);
- организации и проведению официальных спортивных мероприятий (всероссийские);
- организации и проведению официальных спортивных мероприятий (межрегиональные).

Государственным заданием на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов определены показатели, характеризующие качество и объем *работы* «процент удовлетворенности потребителей качеством предоставленной *услуги*» и «количество человек».

Предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществлялось в соответствии соглашением от 09.01.2017 о порядке и условиях предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) АУ РК «ЦРС «Спартак» (с учетом дополнительного соглашения от 27.03.2017).

Согласно вышеуказанному соглашению в рамках мероприятий по развитию физической культуры и массового спорта в Республике Карелия подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики Республики Карелия» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 17.07.2014 № 228-П,

АУ РК «ЦРС «Спартак» предоставлена субсидия в сумме 10 335,9 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 2.4.2. соглашения от 09.01.2017 АУ РК «ЦРС «Спартак» обязуется осуществлять использование субсидии в целях оказания государственных услуг (выполнения работ) в соответствии с требованиями к качеству и (или) объему (содержанию), порядку оказания государственных услуг (выполнения работ), определенными в государственном задании.

Планом официальных физкультурных мероприятий на 2017 год и его финансированием в рамках реализации государственной программы «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики Республики Карелия» на 2014-2020 годы, утвержденным приказом Министерства от 30.12.2016 (в ред. приказа от 13.03.2017), предусмотрено мероприятие «Всероссийский фестиваль по хоккею среди любительских команд» в г. Сочи.

В соответствии с договором от 13.04.2017, заключенным АУ РК «ЦРС «Спартак» с Региональной общественной организацией «Федерация хоккея Республики Карелия», исполнитель обязуется организовать участие сборной команды Республики Карелия для выступления в физкультурном мероприятии в финале VI Всероссийского фестиваля по хоккею с шайбой среди любительских команд, 4 мая – 10 мая 2017 г., г. Сочи.

В соответствии с Положением о VI Всероссийском фестивале по хоккею с шайбой непосредственное проведение финальных соревнований в г. Сочи возлагается на Ночную Хоккейную Лигу, ФГАУ «Управление по организации и проведению спортивных мероприятий», Министерство по физической культуре и спорту Краснодарского края и главную судейскую коллегию. Одновременно условиями финансирования определено, что расходы по проживанию и питанию участников фестиваля несет Ночная Хоккейная Лига, а расходы по проезду к месту проведения соревнований и обратно и суточные в пути несут командирующие организации.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия представлена смета *расходов на проведение мероприятия: «IV Всероссийский фестиваль по хоккею среди любительских команд» в г. Сочи 4-10 мая 2017 года*, утвержденная АУ РК «ЦРС «Спартак», Региональной общественной организацией «Федерация хоккея Республики Карелия» и Минспортом РК (далее – Смета). В соответствии со Сметой фактически утверждены расходы по транспортным услугам (проезд участников к месту проведения и обратно и провоз багажа). В качестве источника финансирования в Смете указана государственная программа Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики Республики Карелия» на 2014-2020 годы.

Таким образом, АУ РК «ЦРС «Спартак» не оказывало услуги по организации и проведению официального спортивного мероприятия, как определено в доведенном Минспортом РК государственном задании на 2017 год (осуществлена закупка авиабилетов и билетов на автобус для проезда

участников к месту проведения спортивного мероприятия, в организации которого АУ РК «ЦРС «Спартак» не участвует).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в рассматриваемой ситуации фактически имеет место получение некоммерческой организацией (Региональная общественная организация «Федерация хоккея Республики Карелия») средств из бюджета Республики Карелия без учета требований статьи 78¹ Бюджетного кодекса.

*Государственное бюджетное учреждение Республики Карелия
«Карельский региональный Центр молодежи»*

Анализ информации о закупках учреждения на официальном сайте ЕИС выявил, что государственным бюджетным учреждением Республики Карелия «Карельский региональный Центр молодежи» (далее – ГБУ РК «КРЦМ») заключен государственный контракт от 30.12.2015 (реестровый номер 0106200001915000576-0385200-02) с ООО «Новита» (г. Новочебоксарск) на оказание услуг по реализации мероприятий государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, на содействие развитию молодежного предпринимательства (в рамках программы «Ты - предприниматель в Республике Карелия») на сумму 2 272,6 тыс. рублей. Государственный контракт исполнен 10.05.2016. Фактически оплачено 2 272,6 тыс. рублей. Отчет размещен 11.05.2016.

Указанная закупка включает, в частности, разработку и сопровождение региональных интернет-страниц, посвященных молодежному предпринимательству, проведение игровых и тренинговых мероприятий, образовательных курсов, конкурсов среди старшеклассников, организацию сбора заявок молодых людей на участие в программе, отбор молодых людей, имеющих способности к занятию предпринимательской деятельностью, сопровождение начинающих молодых предпринимателей и подготовка аналитического отчета о реализации Программы с полученными результатами.

Позже заключен государственный контракт от 02.03.2016 (реестровый номер 0106200001916000060-0385200-01) с ООО «Новита» (г. Новочеркеск) на оказание услуг по мониторингу эффективности реализации мероприятий государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, на содействие развитию молодежного предпринимательства (в рамках программы «Ты - предприниматель в Республике Карелия») на сумму 20,0 тыс. рублей. Расторгнут в одностороннем порядке.

ГБУ РК «КРЦМ» является учреждением, подведомственным Минспорту РК в соответствии с распоряжением Правительства Республики от 11.10.2006 № 309р-П.

В проверяемом периоде ГБУ РК «КРЦМ» действовало на основании Устава, утвержденного Минспортом РК 29.11.2013, зарегистрированного в ИФНС России по г. Петрозаводску 13.12.2013 (далее – Устав).

В соответствии с Уставом основными целями являются:

создание условий для физического, духовного и нравственного развития подростков и молодежи;

оказание психологической, социально-педагогической и информационной помощи;

содействие занятости подростков и молодежи, их профессиональной ориентации и социально-трудовой адаптации;

поддержка молодых семей;

поддержка талантливой молодежи;

развитие социально-значимых инициатив молодежи, поддержка деятельности подростковых и молодежных общественных организаций, зарегистрированных в установленном порядке, и иных субъектов государственной молодежной политики;

поддержка молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

формирование и развитие кадрового потенциала;

развитие системы молодежного отдыха;

создание механизмов информирования общественности и молодежи по наиболее важным аспектам в сфере молодежной политики;

патриотическое воспитание граждан и допризывная подготовка молодежи.

Установлено, что закупка по оказанию услуг по реализации мероприятий государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, на содействие развитию молодежного предпринимательства осуществлялись в соответствии с соглашением о предоставлении целевых субсидий от 13.07.2015 в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики Республики Карелия» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 17.07.2014 № 228-П.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 05.08.2013 № 241-П «Об утверждении Положения о Министерстве по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия» Минспорт РК осуществляет:

оказание в соответствии с законодательством государственной поддержки молодежным и детским общественным объединениям, иным общественным объединениям, работающим с детьми и молодежью;

разработку и **реализацию** в установленном порядке программ и проектов в установленных сферах деятельности.

В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П, мониторинг реализации государственной программы осуществляется ответственным исполнителем.

По мнению Контрольно-счетной палаты, реализацию мероприятий и мониторинг эффективности реализации мероприятий государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, на содействие развитию молодежного предпринимательства (в рамках программы «Ты -

предприниматель в Республике Карелия») целесообразно осуществлять органу исполнительной власти самостоятельно в рамках реализации полномочий, в том числе, в целях осуществления контроля за ходом реализации государственной программы.

*Государственное автономное учреждение Республики Карелия
«Карельский информационно-аналитический центр интегральной системы
ресурсного мониторинга»*

Государственное автономное учреждение Республики Карелия «Карельский информационно-аналитический центр интегральной системы ресурсного мониторинга» (далее – ГАУ РК «Карельский центр СРМ») создано в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 06.05.2011 года № 202 р-П.

Органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя ГАУ РК «Карельский центр СРМ», является Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам (далее – Госкомитет).

Устав ГАУ РК «Карельский центр СРМ» утвержден приказом Председателя Госкомитета от 13.12.2011 № 343 и согласован с Первым заместителем Председателя Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд.

В соответствии с Уставом ГАУ РК «Карельский центр СРМ» создано в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Учредителя, предусмотренных Положением о Государственном комитете Республики Карелия по ценам и тарифам, именно в курируемой комитетом сфере («осуществления сбора информации об установленных ценах (тарифах), надбавках к тарифам, а также об их применении, в том числе в рамках государственной информационной системы») – в сфере, охватывающей основные цели деятельности ГАУ РК «Карельский центр СРМ».

ГАУ РК «Карельский центр СРМ» осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности путем выполнения работ, оказания услуг в сфере науки.

Основными целями деятельности ГАУ РК «Карельский центр СРМ» в соответствии с Уставом являются:

организация и осуществление региональных научно-технических и инновационных программ и проектов в области энергоэффективности и энергосбережения;

создание интегрированной системы поддержки принятия решений в области энергоэффективности экономики и социальной сферы Республики Карелия (ИСППР), включая:

стимулирование энергоресурсосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Республики Карелия, внедрение научных и

технических разработок, экономических мер, направленных на эффективное использование энергетических ресурсов;

обеспечение функционирования региональных сегментов государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и Единой информационно-аналитической системы «ФСТ России — РЭК — субъекты регулирования» (ЕИАС ФСТ России), региональных сегментов других государственных и муниципальных информационных систем.

Государственное задание ГАУ РК «Карельский центр СРМ» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, перечень государственных услуг, оказываемых ГАУ РК «Карельский центр СРМ», и перечень показателей качества государственных услуг, оказываемых ГАУ РК «Карельский центр СРМ», утверждены приказом Госкомитета от 25.12.2014 № 462.

Предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществлялось в соответствии с соглашением между Госкомитетом и ГАУ РК «Карельский центр СРМ» о порядке и условиях предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ) от 30.12.2014 в объеме 4,5 тыс. рублей.

Дополнением от 02.06.2015 к соглашению от 30.12.2014 объем субсидии на финансовое обеспечение исполнения государственного задания сократился на 1,0 тыс. рублей (или 22,2 процента), объем государственных услуг в натуральном выражении не изменился.

В нарушение пункта 9 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания государственными учреждениями Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 04.10.2010 № 198-П, и условий соглашения от 30.12.2014 Госкомитетом уменьшен объем субсидии, предоставленной на выполнение государственного задания, в течение срока его выполнения, при неизменном объеме государственного задания.

В соответствии с государственным заданием на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов ГАУ РК «Карельский центр СРМ» оказывал в 2015 году следующие государственные услуги:

эксплуатация и сопровождение интегрированной системы поддержки принятия решений в области энергетической эффективности экономики и социальной сферы Республики Карелия (ИСППР); расширение функциональных возможностей ИСППР; оказание научной, технологической и консультационной помощи; разработка технической документации к новым модулям, внедряемым в ИСППР;

проведение технической экспертизы заявок на установление тарифов. Проведение технической экспертизы документов на установление платы за технологическое присоединение к объектам инженерной инфраструктуры.

Категориями потребителей государственных услуг являются органы исполнительной власти, субъекты регулирования тарифов (организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности).

В соответствии с Порядком определения нормативных затрат на оказание соответствующих государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества ГАУ РК «Карельский центр СРМ», в отношении которого Госкомитет осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденным Приказом Госкомитета от 24.12.2012, норматив затрат на оказание единицы государственной услуги включает в себя:

норматив затрат на оплату труда и начисления на выплаты на оплату труда;

норматив затрат на приобретение расходных материалов;

норматив затрат на коммунальные услуги и иные затраты, связанные с использованием имущества;

норматив затрат на общехозяйственные нужды.

Нормативные затраты на оказание государственных услуг (выполнение работ) Госкомитетом не утверждались.

По мнению Контрольно-счетной палаты, доведение государственного задания на 2015 год ГАУ РК «Карельский центр СРМ» с финансовым обеспечением в объеме 3,5 тыс. рублей позволяет сделать вывод о его формальном наличии.

Государственное задание ГАУ РК «Карельский центр СРМ» в 2016-2017 годах не доводилось.

Согласно данным Отчетов о финансовых результатах деятельности (ГАУ РК «Карельский центр СРМ») (ф. 0503721), размещенных на официальном сайте Российской Федерации в Интернете для размещения информации об учреждениях (www.bus.gov.ru) доходы по приносящей доход деятельности в 2015 году составили 21 920,7 тыс. рублей, в 2016 году – 19 500,1 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации **полномочий** органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» и от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в

сфере теплоснабжения» экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) проводит орган регулирования (Госкомитет).

Таким образом, оказание ГАУ РК «Карельский центр СРМ» услуг по проведению технической экспертизы заявок на установление тарифов при отсутствии доведенного государственного задания является неправомерным.

Анализ закупок ГАУ РК «Карельский центр СРМ» на официальном сайте ЕИС выявил закупку неисключительных прав (неисключительная лицензия) на программное обеспечение «Акцент – Жилинспектор» для комплексной автоматизации Государственной жилищной инспекции Республики Карелия и ее интеграции с ИСППР и ГИС «ЖКХ». Сведения о правообладателях программного обеспечения - Общество с ограниченной ответственностью «Бинго-софт» (г. Нижний Новгород). Договор заключен 01.03.2017 на сумму 1 900,0 тыс. рублей (на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия полностью оплачено). Акт сдачи-приемки выполненных работ подписан сторонами 24.08.2017.

Закупка ГАУ РК «Карельский центр СРМ» осуществлялась в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» у единственного поставщика.

В нарушение требований пункта 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» протокол, составляемый в ходе закупки, в единой информационной системе не размещен.

В соответствии с официальной информацией с сайта компании (<http://bingosoft.ru>) программное обеспечение «Акцент – Жилинспектор» является комплексной системой планирования и контроля работы региональных жилищных инспекций, а также их структурных подразделений (<http://bingosoft.ru/solutions/is-akcent-zhilinspektor>).

В соответствии с актом сдачи-приемки выполненных работ от 24.08.2017 право использования программного обеспечения предоставляется ГАУ РК «Карельский центр СРМ» на условиях простой (неисключительной) лицензии. Вместе с тем, программное обеспечение установлено по месту нахождения иного пользователя – Государственной жилищной инспекции Республики Карелия (акт о вводе в эксплуатацию программного обеспечения от 24.08.2017).

В данном случае заказчиком нарушен принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, установленный статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, закупка программного обеспечения для нужд органа исполнительной власти Республики Карелия – Государственной жилищной инспекции Республики Карелия фактически осуществлена не в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

*Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания
Республики Карелия «Республиканский центр социальной помощи
семье и детям «Сампо»*

Выборочный анализ информации о закупках Государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Республики Карелия «Республиканский центр социальной помощи семье и детям «Сампо» (далее – ГБУ СО «Центр «Сампо») на официальном сайте ЕИС выявил, что в исследуемом периоде закупались услуги по организации отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и их оздоровления в стационарной организации отдыха и оздоровления детей, расположенной на территории Черноморского побережья Краснодарского края:

по государственному контракту от 26.06.2017 (реестровый номер 21001041756 17 000009) на сумму 15 394,8 тыс. рублей с обществом с ограниченной ответственностью санаторий «Глобус». Государственный контракт исполнен 02.10.2017, отчет об исполнении размещен 06.10.2017. Фактически оплачено 15 394,8 тыс. рублей;

по государственному контракту от 04.07.2017 (реестровый номер 21001041756 17 000008) на сумму 12 525,7 тыс. рублей с обществом с ограниченной ответственностью «СНП». Государственный контракт исполнен 06.10.2017, отчет об исполнении размещен 06.10.2017. Фактически оплачено 12 525,7 тыс. рублей.

ГБУ СО «Центр «Сампо» создано в соответствии с распоряжением Совета Министров Республики Карелия от 28.04.1994 № 187-р.

Устав ГБУ СО «Центр «Сампо» утвержден приказом Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия от 12.12.2011 № 1953.

В соответствии с Уставом основной целью деятельности ГБУ СО «Центр «Сампо» является оказание на территории Республики Карелии семьям, детям и отдельным гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, помощи в реализации законных прав и интересов, содействия в улучшении их социального и материального положения, а также психологического статуса.

Виды деятельности ГБУ СО «Центр «Сампо» включают, в частности:

организацию и ведение учета численности семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, нуждающихся в социальной поддержке и социальном обслуживании;

предоставление семьям, детям и отдельным гражданам различных видов социальных услуг в соответствии с государственными и национальными стандартами социального обслуживания;

содействие семьям с детьми и отдельным гражданам в решении проблем их самообеспечения, реализации собственных возможностей по преодолению трудных жизненных ситуаций;

социальное сопровождение семей и детей, нуждающихся в социальной помощи, находящихся на социальном обслуживании в Учреждении;

участие в работе по профилактике безнадзорности несовершеннолетних, защите их прав в рамках своей компетенции;

ведение и анализ статистической отчетности учреждений социального обслуживания по установленным формам;

организация оздоровительного отдыха детей.

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия ГБУ СО «Центр «Сампо» в соответствии распоряжением Правительства Республики Карелия от 04.07.2017 № 366р-П «О реорганизации государственного казенного учреждения социального обслуживания Республики Карелия «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Возрождение» присоединено к государственному казенному учреждению социального обслуживания Республики Карелия «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Возрождение».

ГБУ СО «Центр «Сампо» подведомственно Министерству социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия (далее – Минсоц РК) (до 01.08.2016 – Министерству здравоохранения и социального развития Республики Карелия (далее – Минздрав РК).

В соответствии с Положением о Министерстве здравоохранения и социального развития Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 11.10.2010 № 216-П, Минздрав РК организует и обеспечивает отдых и оздоровление детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с Положением о Министерстве социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 08.07.2016 № 254-П, Минсоц РК организует и обеспечивает отдых и оздоровление детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), находящихся в трудной жизненной ситуации.

Государственное задание ГБУ СО «Центр «Сампо» в 2016 году доводилось на административное обеспечение деятельности организации (сбор и обработка статистической информации), в 2017 году – на ведение информационных ресурсов и баз данных.

В соответствии с доведенными государственными заданиями категориями потребителей государственных работ являются органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Закупка услуг по организации отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и их оздоровления в стационарной организации отдыха и оздоровления детей (путевки) осуществлялись за счет средств субсидий из бюджета Республики Карелия на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ). Таким образом, государственное задание на организацию отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и их оздоровления в стационарной организации отдыха и

оздоровления детей не доводилось. Вместе с тем, Уставом ГБУ СО «Центр «Сампо» предусмотрена деятельность по организации оздоровительного отдыха детей. Из 13 видов деятельности, предусмотренных Уставом, государственное задание доводилось только на ведение и анализ статистической отчетности.

*Автономное учреждение Республики Карелия
«Издательство «Периодика»*

В ходе выборочного анализа закупок автономного учреждения Республики Карелия «Издательство «Периодика», подведомственного Министерству Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями, и доведенных государственных заданий закупок, которые полностью или частично включают выполнение работ (оказание услуг), предусмотренных установленными государственными заданиями этому учреждению, не выявлено.

Выводы

1. В ходе выборочного анализа закупок органов исполнительной власти Республики Карелия за период 2015-2016 годов и первое полугодие 2017 года установлены закупки работ (услуг) у сторонних организаций, при которых объект закупки полностью или частично предусматривает реализацию функций государственного органа, установленных его положением или иным нормативным правовым актом:

услуги по сбору, обработке и анализу данных мониторинга качества и доступности предоставления исполнительными органами государственной власти Республики Карелия и органами местного самоуправления в Республике Карелия государственных и муниципальных услуг на общую сумму 1 079,0 тыс. рублей (Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия);

выполнение работ по актуализации схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Республики Карелия на общую сумму 1 820,0 тыс. рублей (Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия);

выполнение работ по ведению регионального государственного экологического мониторинга на общую сумму 450,0 тыс. рублей (Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия).

Таким образом, усматриваются признаки двойного финансирования из бюджета Республики Карелия реализации функций органов исполнительной власти Республики Карелия, выраженных в содержании их аппаратов (подразделений, отделов) и оплате услуг сторонних организаций в рамках государственных контрактов.

2. В результате проведенного анализа Контрольно-счетной палатой установлены признаки необоснованной закупки Министерством экономического

развития и промышленности Республики Карелия услуг по развитию регионального интегрированного центра – Республика Карелия у ФГБОУ ВО «Петрозаводский государственный университет» на сумму 2 157,0 тыс. рублей (правовые основания отсутствуют).

3. Привлечение Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на коммерческой основе специализированной организации для проведения процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при наличии в Республике Карелия уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) органа, противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств.

В период 2015-2016 годов и первое полугодие 2017 года объем средств бюджета Республики Карелия, направленных Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на оплату услуг специализированной организации и использованных с нарушением принципа эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, составил 294,0 тыс. рублей.

4. В ходе выборочного анализа закупок государственных учреждений Республики Карелия за период 2015-2016 годов и первое полугодие 2017 года установлены закупки работ (услуг) у сторонних организаций, при которых объект закупки полностью или частично предусматривает выполнение работ (оказание услуг), предусмотренных государственным заданием данному учреждению:

услуги по тушению лесных пожаров и лесоавиационные услуги с предоставлением самолетов или вертолетов (предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ) на общую сумму 59 645,63 тыс. рублей (государственное бюджетное учреждение Республики Карелия «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов»);

услуги по организации участия сборной команды Республики Карелия для выступления в спортивном физкультурном мероприятии в финале VI Всероссийского фестиваля по хоккею с шайбой среди любительских команд в г. Сочи на сумму 300,0 тыс. рублей (автономное учреждение Республики Карелия «Центральный республиканский стадион «Спартак»).

Таким образом, государственные учреждения фактически являются промежуточным звеном между органами государственной власти Республики Карелия и сторонними организациями, формирование им государственного задания с включением указанных услуг представляется не способствующим экономически эффективному расходованию средств бюджета Республики Карелия.

5. Закупка автономным учреждением Республики Карелия «Центральный республиканский стадион «Спартак» услуг по организации и проведению официального спортивного мероприятия в г. Сочи у Региональной общественной организации «Федерация хоккея Республики Карелия» на сумму

300,0 тыс. рублей фактически не направлена на выполнение государственного задания на 2017 год.

6. Государственным бюджетным учреждением Республики Карелия «Карельский региональный Центр молодежи» осуществлены закупки услуг по реализации мероприятий и мониторингу эффективности реализации мероприятий государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, на содействие развитию молодежного предпринимательства (в рамках программы «Ты - предприниматель в Республике Карелия») на сумму 2 272,6 тыс. рублей.

Указанные закупки осуществлены на основании соглашения о предоставлении учреждению целевых субсидий в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики Республики Карелия» на 2014-2020 годы, ответственным исполнителем которой является Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия.

По мнению Контрольно-счетной палаты реализацию мероприятий и мониторинг эффективности реализации мероприятий государственной поддержки малого и среднего предпринимательства целесообразно осуществлять органу исполнительной власти самостоятельно в рамках реализации полномочий, в том числе в целях осуществления контроля за ходом реализации государственной программы.

7. В период 2016-2017 годов государственное автономное учреждение Республики Карелия «Карельский информационно-аналитический центр интегральной системы ресурсного мониторинга» осуществляло деятельность в отсутствие доведенного учредителем (Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам) государственного задания, что не соответствует целям создания автономного учреждения (статья 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»).

Доведение государственного задания на 2015 год государственному автономному учреждению Республики Карелия «Карельский информационно-аналитический центр интегральной системы ресурсного мониторинга» с финансовым обеспечением в объеме 3,5 тыс. рублей позволяет сделать вывод о его формальном наличии.

Установлен факт невыполнения Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса, в части формирования и утверждения государственных заданий.

Контрольно-счетная палата усматривает признаки неправомерного получения автономным учреждением Республики Карелия «Карельский информационно-аналитический центр интегральной системы ресурсного мониторинга» доходов от оказания платных услуг (выполнения работ) и иной приносящей доход деятельности за 2015-2016 годы.

8. Анализ закупок государственного автономного учреждения Республики Карелия «Карельский информационно-аналитический центр

интегральной системы ресурсного мониторинга» выявил закупку неисключительных прав (неисключительной лицензии) на программное обеспечение «Акцент – Жилинспектор» для комплексной автоматизации Государственной жилищной инспекции Республики Карелия и ее интеграции с ИСППР и ГИС «ЖКХ» на сумму 1 900,0 тыс. рублей.

Закупка автономным учреждением неисключительных прав (неисключительной лицензии) на программное обеспечение для нужд органа исполнительной власти Республики Карелия – Государственной жилищной инспекции Республики Карелия в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» у единственного поставщика за счет средств, полученных от доходов от оказания платных услуг (выполнения работ) и иной приносящей доход деятельности автономного учреждения, содержит признаки необоснованной.

9. Из тринадцати видов деятельности, предусмотренных уставом государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Республики Карелия «Республиканский центр социальной помощи семье и детям «Сампо», государственными заданиями на 2016-2017 годы предусмотрен только один.

В рассматриваемой ситуации функционирование данного учреждения, осуществление им закупок, предусматривающих реализацию полномочий Министерства социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия (закупка услуг по организации отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и их оздоровления в стационарной организации отдыха и оздоровления детей (путевки), расположенной на территории Черноморского побережья Краснодарского края), не способствует экономически эффективному расходованию бюджетных средств.

Предложения

1. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,
Главы Республики Карелия,
Министерства финансов Республики Карелия,
Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия,
Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия,
Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия,
Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия,
Министерства социальной защиты Республики Карелия,
Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам,

Прокуратуры Республики Карелия,
Следственного управления Следственного комитета России по Республике
Карелия.

2. Направить информационное письмо в адрес Счетной палаты Российской
Федерации.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

А.В. Мелехова