

Информация
по результатам контрольного мероприятия «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»

Контрольно-счетной палатой Республики Карелия параллельно со Счетной палатой Российской Федерации проведено контрольное мероприятие «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией».

Объектами контрольного мероприятия являлись Министерство здравоохранения Республики Карелия (далее – Министерство) и государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Республиканская инфекционная больница» (далее – ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница», ГБУЗ РК «РИБ», Учреждение).

Контрольное мероприятие проводилось в целях оценки и проверки деятельности государственных органов исполнительной власти по организации процесса предоставления и использования средств федерального бюджета на осуществление стимулирующих выплат медицинским и иным работникам в связи с изменением условий труда, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 (Цель 1), и оценки исполнения расходных обязательств, возникающих при осуществлении стимулирующих выплат медицинским и иным работникам в связи с изменением условий труда, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 (далее – стимулирующие выплаты медицинским работникам) (Цель 2).

Проверяемым периодом деятельности являлся апрель-август 2020 года.

Краткие результаты и выводы по контрольному мероприятию

В целях осуществления стимулирующих выплат медицинским работникам в проверяемом периоде постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 утверждены Правила предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (далее – Правила, утвержденные Постановлением № 415, Постановление № 415, выплаты, предусмотренные

Постановлением № 415), постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 № 484 утверждены Правила предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19 (далее – Правила, утвержденные Постановлением № 484, Постановление №484, выплаты, предусмотренные Постановлением № 484).

Иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджету Республики Карелия распределены в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации в объемах, представленных в в таблице 1.

Таблица 1

Распределение иного межбюджетного трансферта в соответствии с Постановлением № 415					
№ п/п	Распоряжение Правительства Российской Федерации		Уведомление по расчетам между бюджетами		Сумма (в рублях)
	номер	дата	номер	дата	
1	852-р	02.04.2020	2020-4878	09.04.2020	25 064 100,00
2	1405-р	28.05.2020	2020-5211	25.06.2020	35 676 800,00
3	1531-р	11.06.2020	2020-5164	26.06.2020	25 251 100,00
4	1673-р	25.06.2020	2020-5700	09.07.2020	169 230 500,00
5	2043-р	06.08.2020	2020-6320	17.08.2020	50 552 800,00
Итого					305 775 300,00
Распределение иного межбюджетного трансферта в соответствии с Постановлением №484					
№ п/п	Распоряжение Правительства Российской Федерации		Уведомление по расчетам между бюджетами		Сумма (в рублях)
	номер	дата	номер	дата	
1	976-р	12.04.2020	2020-4976	20.04.2020	61 031 800,00
2	1273-р	15.05.2020	2020-5275	25.06.2020	81 327 500,00
3	1672-р	25.06.2020	2020-5648	09.07.2020	67 762 800,00
4	2042-р	06.08.2020	2020-6270	13.08.2020	54 980 200,00
Итого					265 102 300,00

Указанные межбюджетные трансферты перечислены в бюджет Республики Карелия на осуществление выплат, предусмотренных Постановлением №415 (код цели - 20-58300-00000-00000), в размере **271 749 779,59 рублей**, на осуществление выплат, предусмотренных Постановлением №484 (код цели - 20-58330-00000-00000), в размере **263 307 546,90 рублей**.

Бюджетные данные Министерства за проверяемый период представлены в таблице 2.

Таблица 2

Дата лицевого счета получателя бюджетных средств	Код классификации расходов бюджетов	Лимиты бюджетных обязательств на 2020 год	Предельный объем финансирования	Выплаты (сумма перечисленных средств медицинским организациям)	Неиспользованные доведенные бюджетные данные (лимиты бюджетных обязательств на 2020 год)
01.05.2020	80009070120158300612	25 064 100,00	25 064 100,00	0,00	25 064 100,00
	80009070120158330612	61 031 800,00	0,00	0,00	61 031 800,00
01.06.2020	80009070120158300612	25 064 100,00	25 064 100,00	24 680 536,70	383 563,30
	80009070120158330612	142 359 300,00	101 013 800,00	90 066 715,60	52 292 584,40
01.07.2020	80009070120158300612	255 222 500,00	85 992 000,00	78 681 113,70	176 541 386,30
	80009070120158330612	210 122 100,00	142 359 300,00	142 280 980,90	67 841 119,10
01.08.2020	80009070120158300612	255 222 500,00	255 222 500,00	175 595 066,59	79 627 433,41
	80009070120158330612	210 122 100,00	210 122 100,00	210 116 343,40	5 756,60
01.09.2020	80009070120158300612	305 775 300,00	305 775 300,00	271 749 779,59	34 025 520,41
	80009070120158330612	265 102 300,00	265 102 300,00	263 307 546,90	1 794 753,10

В целях осуществления стимулирующих выплат медицинским работникам Министерством был издан приказ от 24.04.2020 №557 «О мерах по реализации постановлений Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 415, от 12 апреля 2020 года № 484, постановления Правительства Республики Карелия от 22 апреля 2020 года № 154-П» (далее – Приказ № 557, приказ Министерства от 24.04.2020 № 557), в соответствии с которым утверждены формы заявок и отчетов, связанных с осуществлением выплат медицинским работникам, а также определен порядок согласования локальных нормативных актов учреждений здравоохранения Республики Карелия (далее – учреждения здравоохранения, медицинские организации), связанных с осуществлением выплат медицинским работникам.

По информации Министерства 35 учреждений здравоохранения осуществляло выплаты, предусмотренные Постановлением № 415, 23 учреждения здравоохранения осуществляло выплаты, предусмотренные Постановлением № 484 (по состоянию на 28.08.2020).

Приказами Министерства от 10.04.2020 № 480 «О маршрутизации пациентов с подозрением на новую коронавирусную инфекцию COVID-19» (утратил силу 28.04.2020), от 28.04.2020 № 576 «О временной маршрутизации пациентов с подозрением на новую коронавирусную инфекцию COVID-19» ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» и ГБУЗ РК «Госпиталь ветеранов войн» были определены специализированными медицинскими организациями для оказания медицинской помощи в стационарных условиях пациентам с новой коронавирусной инфекцией для населения г. Петрозаводска, Пряжинского, Прионежского, Кондопожского, Суоярвского, Олонецкого районов.

Основными медицинскими организациями для оказания медицинской помощи в стационарных условиях пациентам с новой коронавирусной инфекцией

или с подозрением на COVID-19 были определены следующие медицинские организации: ГБУЗ РК «Сегежская центральная районная больница» – Сегежский район, северная часть Медвежьегорского района, близлежащая часть Калевальского района; ГБУЗ РК «Беломорская центральная районная больница» – Беломорский район, Кемский район, Лоухский район; ГБУЗ РК «Межрайонная больница №1» – Муезерский район, Костомукшский городской округ; ГБУЗ РК «Питкярантская центральная районная больница» – Питкярантский район, Лахденпохский район, Сортавальский район.

Анализ использования средств на выплаты, предусмотренные Постановлением № 415 и Постановлением № 484, показал следующее.

Учреждениями здравоохранения выплаты, предусмотренные Постановлением № 415 и Постановлением № 484, по состоянию на 01.05.2020 не производились (с учетом сроков выплаты медицинским работникам стимулирующих выплат, предусмотренных локальными актами учреждений здравоохранения (до 15-го числа месяца, следующего за отчетным)).

Кассовое исполнение расходов по состоянию на 01.09.2020 по выплатам, предусмотренным Постановлением № 415, составило 235 879,5 тыс. рублей, или 86,8 процента от суммы, перечисленной учреждениям здравоохранения на указанные выплаты (271 749,8 тыс. рублей). Наименьший уровень исполнения указанных расходов сложился по состоянию на 01.06.2020 - 61,9 процента, наибольший уровень исполнения расходов сложился на 01.08.2020 - 92,6 процента.

Данные представлены в таблице 3.

Таблица 3

Выплаты, предусмотренные Постановлением №415					
Отчетная дата	Перечислено учреждениям здравоохранения		Кассовое исполнение (выплаты, произведенные учреждениями)		Процент исполнения (в %)
	ВСЕГО	в том числе за счет федеральных средств	ВСЕГО	в том числе за счет федеральных средств	
1	2	3	4	5	6
на 01.06.2020	24 680,5	24 680,5	15 282,8	15 282,8	61,9
на 01.07.2020	78 681,1	78 681,1	70 779,8	70 779,8	90,0
на 01.08.2020	175 595,1	175 595,1	162 523,2	162 523,2	92,6
на 01.09.2020	271 749,8	271 749,8	235 879,5	235 879,5	86,8

Объем неиспользованных остатков на счетах учреждений здравоохранения на 01.09.2020 составил 35 870,3 тыс. рублей, в том числе на лицевом счете ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» 8 053,89 тыс. рублей (22,5 процента от общей суммы остатков), ГБУЗ РК «Больница скорой медицинской помощи» - 4 953,03 тыс. рублей (13,8 процента от общей суммы остатков), ГБУЗ РК «Межрайонная больница №1» - 4 386,63 тыс. рублей (12,2 процента от общей суммы остатков, при объеме перечисленных учреждению средств – 11 376,56 тыс. рублей и объеме использованных средств - 6 989,92 тыс. рублей (исполнение составило 61,4 процента)).

По состоянию на 01.09.2020 наибольший объем расходов по выплатам, предусмотренным Постановлением № 415, произведен:

ГБУЗ РК «Больница скорой медицинской помощи» – 53 736,69 тыс. рублей (22,8 процента от общего объема расходов учреждений здравоохранения);

ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» – 31 624,44 тыс. рублей (13,4 процента от общего объема расходов учреждений здравоохранения);

ГБУЗ РК «Городская поликлиника №1» – 12 060,61 тыс. рублей (5,1 процента от общего объема расходов учреждений здравоохранения).

Исполнение расходов по данным учреждениям составило:

ГБУЗ РК «Больница скорой медицинской помощи» – 91,6 процента к сумме перечисленной учреждению субсидии (58 689,7 тыс. рублей);

ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» – 79,7 процента к сумме перечисленной учреждению субсидии (39 678,3 тыс. рублей);

ГБУЗ РК «Городская поликлиника №1» – 84,0 процента к сумме перечисленной учреждению субсидии (14 362,7 тыс. рублей).

Наименьший процент исполнения расходов сложился по ГБУЗ РК «Республиканский онкологический диспансер» – 43,4 процента (перечислено – 1 042,21 тыс. рублей, исполнено – 451,82 тыс. рублей), ГБУЗ РК «Бюро судебно-медицинской экспертизы» – 47,6 процента (перечислено – 489,95 тыс. рублей, исполнено 233,27 тыс. рублей).

Из 36 учреждений здравоохранения Республики Карелия процент исполнения у 19 учреждений (52,8 процента от общего количества учреждений) составил от 90,0 до 100,0 процентов, у 9 учреждений (25,0 процентов от общего количества учреждений) - от 80,0 процентов до 90,0 процентов, у 4 учреждений - от 70,0 процентов до 80,0 процентов, у 4 учреждений – от 43,4 процента до 70,0 процентов.

Кассовое исполнение расходов по состоянию на 01.09.2020 по выплатам, предусмотренным Постановлением №484, составило 241 468,9 тыс. рублей, или 91,7 процента от суммы, перечисленной учреждениям здравоохранения на указанные выплаты (263 307,5 тыс. рублей). Наименьший уровень исполнения указанных расходов сложился по состоянию на 01.07.2020 - 63,9 процента, наибольший уровень исполнения расходов сложился на 01.09.2020 - 91,7 процента.

Данные представлены в таблице 4.

Таблица 4

Выплаты, предусмотренные Постановлением №484					
Отчетная дата	Перечислено учреждениям здравоохранения		Кассовое исполнение (выплаты, произведенные учреждениями)		Процент исполнения (в %)
	ВСЕГО	в том числе за счет федеральных средств	ВСЕГО	в том числе за счет федеральных средств	
1	2	3	4	5	6
на 01.06.2020	90 066,7	90 066,7	67 808,8	67 808,8	75,3
на 01.07.2020	186 335,1	186 335,1	119 000,6	119 000,6	63,9
на 01.08.2020	210 116,3	210 116,3	183 574,4	183 574,4	87,4
на 01.09.2020	263 307,5	263 307,5	241 468,9	241 468,9	91,7

Объем неиспользованных остатков на счетах учреждений здравоохранения на 01.09.2020 составил 21 838,6 тыс. рублей, в том числе на лицевом счете ГБУЗ РК

«Госпиталь для ветеранов войн» - 6 117,59 тыс. рублей (28,0 процентов), ГБУЗ РК «Больница скорой медицинской помощи» - 2 576,46 тыс. рублей (11,8 процента от общей суммы остатков).

По состоянию на 01.09.2020 наибольший объем расходов по выплатам, предусмотренным Постановлением №484, произведен:

ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» - 60 356,07 тыс. рублей (25,0 процента от общего объема расходов учреждений здравоохранения);

ГБУЗ РК «Больница скорой медицинской помощи» - 50 589,50 тыс. рублей (20,9 процента от общего объема расходов учреждений здравоохранения);

ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн» - 28 705,11 тыс. рублей (11,9 процента от общего объема расходов учреждений здравоохранения).

Исполнение расходов по данным учреждениям составило:

ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» - 98,2 процента к сумме перечисленной учреждению субсидии (61 468,28 тыс. рублей);

ГБУЗ РК «Больница скорой медицинской помощи» - 95,2 процента к сумме перечисленной учреждению субсидии (53 165,96 тыс. рублей);

ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн» - 82,4 процента к сумме перечисленной учреждению субсидии (34 822,70 тыс. рублей).

Наименьший процент исполнения расходов сложился по ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» - 50,4 процента (перечислено - 3 587,66 тыс. рублей, исполнено - 1 808,68 тыс. рублей), ГБУЗ РК «Пудожская центральная районная больница» - 55,5 процента (перечислено - 1 113,21 тыс. рублей, исполнено 617,43 тыс. рублей).

Из 23 учреждений здравоохранения процент исполнения у 15 учреждений (65,2 процента от общего количества учреждений) составил от 90,0 до 100,0 процентов, у 6 учреждений (26,1 процента от общего количества учреждений) - от 80,0 процентов до 90,0 процентов, у 2 учреждений - от 50,0 процентов до 60,0 процентов (8,7 процента от общего количества учреждений).

Выводы по контрольному мероприятию

(по Цели 1)

1.1. Потребность в объеме средств иных межбюджетных трансфертов имела на протяжении всего проверяемого периода.

1.2. Методики расчета потребности объема финансовых ресурсов на осуществление стимулирующих выплат, предусмотренных Постановлением № 415 и № 484, нормативными правовыми актами не установлены. Применяемый механизм расчета финансирования стимулирующих выплат на этапе планирования не позволяет достаточно объективно оценить необходимый объем средств.

1.3. Условия предоставления из федерального бюджета в 2020 году бюджету Республики Карелия иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, на софинансирование, в том числе в полном объеме, расходных обязательств Республики Карелия, возникающих при осуществлении выплат, предусмотренных Постановлением № 415, и выплат, предусмотренных Постановлением № 484, выполнены.

1.4. Потребность в средствах для осуществления выплат, предусмотренных Постановлением № 415, и выплат, предусмотренных Постановлением №484, в

проверяемом периоде была удовлетворена. При этом анализ перечисления средств Министерству на указанные выплаты показал, что с учетом сроков выплаты медицинским работникам стимулирующих выплат, предусмотренных локальными актами учреждений здравоохранения (до 15-го числа месяца, следующего за отчетным), имеется необходимость в более оперативном доведении до Министерства бюджетных данных, а также перечислении средств на указанные цели.

1.5. Объем средств, поступивших в бюджет Республики Карелия, соответствует объему средств, перечисленных учреждениям здравоохранения Республики в целях осуществления выплат, предусмотренных Постановлением № 415 и Постановлением № 484.

1.6. Перечисление субсидий на выплаты, предусмотренные Постановлением № 415 и Постановлением № 484, осуществлялось Министерством в установленные сроки, как правило, не позднее 1-3 дней рабочих дней с даты заключения дополнительного соглашения, предусматривающего предоставление (увеличение размера) субсидий учреждениям здравоохранения.

1.7. Министерством в проверяемом периоде не осуществлялся зачет авансовых перечислений субсидии и соответствующее начисление расходов текущего года. Отчеты о расходовании средств субсидии, предусмотренные соглашениями, не содержат информацию о выполнении условий предоставления субсидии, а включают только сведения о сумме израсходованных средств. Таким образом, с учетом положений СГС «Доходы»¹ и письма Министерства финансов Российской Федерации от 04.02.2020 №02-06-07/6939 указанные отчеты не могут являться основанием для уменьшения дебиторской задолженности (зачета авансовых перечислений).

1.8. Локальные нормативные акты медицинских организаций, утверждающие Порядки осуществления выплат стимулирующего характера медицинским работникам (далее – Порядок осуществления стимулирующих выплат медицинским работникам учреждения по Постановлению № 415, Порядок осуществления стимулирующих выплат медицинским работникам учреждения по Постановлению № 484) согласованы Министерством, а также утверждены медицинскими организациями, при этом срок, на который устанавливается выплата стимулирующего характера, предусмотренная Постановлением № 415, был установлен путем внесения соответствующих изменений в ранее согласованные Министерством проекты локальных нормативных актов медицинских организаций.

1.9. Соглашениями о предоставлении из бюджета Республики Карелия государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Карелия субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), заключенными Министерством и учреждениями здравоохранения, обязанность по представлению отчетов, предусмотренных Приказом № 557 (приложения 3,4 к Приказу № 557), не установлена, что не соответствует требованиям пункта 5 Порядка, утвержденного

¹ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы» (далее - СГС «Доходы»), утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.02.2018 № 32н.

Постановлением № 63-П², и пункта 4.3.5.2 Типовой формы соглашения о предоставлении из бюджета Республики Карелия бюджетному или автономному учреждению Республики Карелия субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 11.05.2017 № 204.

1.10. На момент проведения контрольного мероприятия ведение учета информации о медицинских работниках, которым установлены выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку в связи с оказанием ими медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-19), и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), о медицинских и иных работниках, которым установлены выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ в связи с непосредственным участием в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-19), не осуществлялось в связи с отсутствием регистрации на соответствующем разделе Портала единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ).

(по Цели 2)

2.1. Допускалось несвоевременное оформление приказов и дополнительных соглашений к трудовым договорам при переводе работников из одного структурного подразделения ГБУЗ РК «РИБ» в другое.

2.2. По результатам анализа данных бухгалтерского учета ГБУЗ РК «РИБ» по операциям с целевыми субсидиями установлено, что в нарушение пункта 40 СГС «Доходы» (с учетом письма Министерства финансов Российской Федерации от 04.02.2020 № 02-06-07/6939) начисление доходов будущих периодов по целевым субсидиям осуществлялось ГБУЗ РК «РИБ» не на даты заключения Соглашения и дополнительных соглашений к нему (не по факту возникновения права). Особенности отражения операций с целевыми субсидиями в Учетной политике ГБУЗ РК «РИБ» не отражены.

2.3. Допускалось осуществление расходов, связанных с выплатой отпускных, и соответствующих страховых взносов в части, приходящейся на стимулирующие выплаты, за счет средств, доведенных ГБУЗ РК «РИБ» на выплаты, предусмотренные Постановлением № 415 и Постановлением №484 (иные источники отсутствовали).

2.4. Применение единого размера начислений по страховым взносам 30,0 процентов или 33,0 процента (за апрель 2020 года) и 36,0 процентов (май-август 2020 года) в отчетах, связанных с осуществлением выплат медицинским работникам, для всех медицинских работников ГБУЗ РК «РИБ» являлось некорректным, в отчетности отражена неточная сумма начисленных страховых взносов (применялась регрессивная шкала). При этом в соответствии с пояснениями, представленными ГБУЗ РК «РИБ», срок сдачи отчета по начисленным выплатам

² Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Карелия на иные цели, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 63-П

установлен раньше срока реального начисления страховых взносов, что послужило причиной применения усредненного процента начислений.

2.5. Разъяснения Министерства здравоохранения Российской Федерации (письмо от 21.05.2020 № 16-3/И/2-6965) о начале осуществления выплат с даты формирования отделения, оказывающего медицинскую помощь пациентам с COVID-19, в Порядке осуществления стимулирующих выплат медицинским работникам учреждения по Постановлению № 415 отражения не нашли.

2.6. Перечень структурных подразделений и должностей, работа в которых дает право на установление выплаты, предусмотренной Постановлением № 415, не в полной мере соответствовал Временному штатному расписанию ГБУЗ РК «РИБ», утвержденному 06.04.2020.

2.7. В первоначальной редакции Порядка осуществления стимулирующих выплат медицинским работникам учреждения по Постановлению № 415 (от 30.04.2020) срок, на который устанавливается выплата стимулирующего характера, отсутствовал, что не соответствовало пункту 11 Правил, утвержденных Постановлением № 415.

2.8. В отчетах ГБУЗ РК «РИБ», связанных с осуществлением выплат медицинским работникам, допускалось неправильное либо некорректное указание размера занятой ставки.

2.9. Перечисление выплат работникам 6 отделения ГБУЗ РК «РИБ», доначисленных за апрель 2020 года, произведено с нарушением срока выплат.

2.10. В нарушение пункта 11 Правил, утвержденных Постановлением № 415, подразделения ГБУЗ РК «РИБ» (клинико-диагностическая, бактериологическая лаборатории) и должности (врачи-биологи, врачи-бактериологи, фельдшеры лаборанты и т.д.) на момент начисления и перечисления выплат за апрель 2020 года не были включены в Порядок осуществления стимулирующих выплат медицинским работникам по Постановлению № 415 (в редакции от 27.04.2020).

2.11. По результатам сравнительного анализа объема начисленных выплат по данным бухгалтерского учета и данным отчетов, связанных с осуществлением выплат медицинским работникам по Постановлению № 415, установлено расхождение за проверяемый период на общую сумму 249 181,68 рублей (данные отчетов в указанном объеме не подтверждены данными бухгалтерского учета (превышают их)).

2.12. По результатам сравнительного анализа объема начисленных выплат по данным бухгалтерского учета и данным отчетов, связанных с осуществлением выплат медицинским работникам по Постановлению № 484, установлено расхождение на общую сумму 5 327 271,63 рублей (начисленные работникам выплаты не отражены в отчетах).

2.13. Выплаты медицинским работникам по Постановлению № 415 за фактически отработанное время в апреле 2020 года произведены начиная с 01.04.2020 (т.е. с момента первого подтверждения у пациента, поступившего в ГБУЗ РК «РИБ», диагноза COVID-19). Следуя разъяснениям Министерства здравоохранения Российской Федерации (письмо от 21.05.2020 №16-3/И/2-6965), выплаты подлежали начислению медицинским работникам отделения № 1 (COVID-центр) с даты его формирования (с 6 апреля 2020 года). Вместе с тем окончательные выводы о дате начала оказания медицинской помощи работниками структурных подразделений ГБУЗ РК «РИБ» и правильности исчисления стимулирующих выплат медицинским работникам возможны только после подтверждения соответствующих

фактов материалами историй болезни пациентов с диагнозом COVID-19, записями в журналах учета лабораторных исследований и иной медицинской документации (*В связи с отсутствием у Контрольно-счетной палаты Республики Карелия полномочий по проверке медицинской документации, содержащей врачебную тайну, отчет направлен в уполномоченные органы, Прокуратуру Республики Карелия*).

2.14. В связи с тем, что должность старшей медицинской сестры отделения анестезиологии-реанимации не была включена в перечень должностей, работа в которых дает право на установление выплаты, предусмотренный Порядком осуществления стимулирующих выплат медицинским работникам по Постановлению № 415, выплаты работнику в общей сумме 99 950,11 рублей (с учетом районного коэффициента и надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях) в части отработанного времени по данной должности осуществлены в нарушение пунктов 10, 11 Правил, утвержденных Постановлением № 415, и могут быть отнесены к неправомерным расходам. Объем выплат указанному работнику с нарушением пунктов 10, 11 Правил в части отчислений на социальные нужды составит 36 181,9 рублей. Вышеуказанный факт свидетельствует о нарушении ГБУЗ РК «РИБ» условий предоставления субсидии на цели осуществления выплат, предусмотренных Постановлением № 415, в объеме 136 132,01 рублей.

2.15. ГБУЗ РК «РИБ» допускались нарушения Постановления Минтруда № 41³ и Приказа Министерства № 407⁴ в части превышения максимально допустимой нормы рабочего времени, предусмотренной трудовыми договорами (с учетом внутреннего совместительства), при этом Министерством здравоохранения Российской Федерации в рамках направления разъяснений по вопросам начисления стимулирующих выплат медицинским работникам было обращено внимание на необходимость соблюдения положений Постановления Минтруда № 41 (например: допускалось, что работник, зачисленный на 0,5 ставки врача анестезиолога-реаниматолога, фактически отработал время, приходящееся на 1,95 ставки – в апреле 2020 года, 2,47 ставки – в июне 2020 года, 0,97 ставки – в июле 2020 года, 1,17 ставки – в августе 2020 года). Вместе с тем следует отметить, что ввиду острой нехватки в специалистах реанимационного профиля, а также учитывая сложившуюся ситуацию с коронавирусной инфекцией, нагрузка на данных специалистов возросла многократно. Количество отработанного времени устанавливалось с учетом потребности в данных специалистах и круглосуточного проживания на территории учреждения.

2.16. Порядок осуществления стимулирующих выплат медицинским работникам по Постановлению № 484 в течение двух месяцев применялся без согласования с Министерством, что не соответствовало требованиям пункта 11 Правил, утвержденных Постановлением № 484.

2.17. В нарушение части 6 статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в Учетную политику ГБУЗ РК «РИБ» не

³ Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 30.06.2003 № 41 «Об особенностях работы по совместительству педагогических, медицинских, фармацевтических работников и работников культуры».

⁴ Приказ Министерства здравоохранения Республики Карелия от 28.03.2017 № 407 «Об особенностях работы по совместительству медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Республики Карелия и утверждении Перечня должностей медицинских работников в государственных учреждениях здравоохранения Республики Карелия».

внесены изменения, связанные с утратой силы Приказа № 65н⁵ и изданием приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

2.18. В нарушение пункта 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 274н, ГБУЗ РК «РИБ» не размещена копия утвержденной Учетной политики на официальном сайте учреждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.19. В проверяемом периоде проверки правоохранительных, надзорных и контрольных органов, связанные с осуществлением стимулирующих выплат медицинским работникам, в Министерстве не проводились. Тематические проверки по теме контрольного мероприятия Министерством не проводились. Вместе с тем Министерством проводилась работа с обращениями работников медицинских организаций по вопросам начисления выплат стимулирующего характера по Постановлению № 415 и Постановлению № 484 (поступило 115 обращений, из них на 112 обращений даны ответы заявителям в установленный срок, 3 обращения находятся на рассмотрении). Кроме того, Министерством осуществлялось рассмотрение обращений работников по осуществлению выплат стимулирующего характера посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», а также использовались иные формы информирования работников по вопросам осуществления стимулирующих выплат (социальные сети, пресс-релизы с информацией о начале работы «Горячей линии»). Карельской республиканской организацией профсоюза работников здравоохранения рассмотрены 18 обращений от работников лечебных учреждений Республики Карелия, по которым даны устные разъяснения и поручения председателям первичных профсоюзных организаций по контролю, связанному с обращениями.

По результатам контрольного мероприятия даны следующие предложения:

1. Министерству финансов Республики Карелия рассмотреть вопрос о внесении в Типовую форму соглашения о предоставлении из бюджета Республики Карелия бюджетному или автономному учреждению Республики Карелия субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса условия о представлении отчета, подтверждающего выполнение условий предоставления субсидий.

2. Министерству здравоохранения Республики Карелия:

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в соглашения, заключенные между Министерством и учреждениями здравоохранения, связанные с предоставлением из бюджета Республики Карелия бюджетному или автономному учреждению Республики Карелия субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса, предусмотрев условие о представлении отчета, подтверждающего выполнение условий предоставления субсидии;

⁵ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

- принять меры по исполнению постановления Правительства Российской Федерации от 31.03.2020 № 373 «Об утверждении Временных правил учета информации в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» в части ведения учета информации о медицинских работниках, которым установлены выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку в связи с оказанием ими медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-19), и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), медицинских и иных работников, которым установлены выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ в связи с непосредственным участием в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-19);

- предусмотреть в соглашениях о предоставлении из бюджета Республики Карелия государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Карелия субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса, заключенным Министерством и учреждениями здравоохранения, обязанность по представлению отчетов, предусмотренных Приказом №557 (приложения 3,4 к Приказу № 557);

2.4. принять меры, направленные на осуществление контроля за использованием средств на выплаты, предусмотренные Постановлением № 415 и Постановлением № 484, в медицинских организациях, в том числе провести проверку в государственном бюджетном учреждении здравоохранения Республики Карелия «Республиканская инфекционная больница» в части выполнения Требований, установленных Приказом № 198н⁶, и в части фактов, изложенных в пунктах 2.1.7.1, 2.1.11.3, 2.2.2 отчета о результатах контрольного мероприятия.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 22.10.2020 №11

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Счетной палаты Российской Федерации, Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия, Министерства здравоохранения Республики Карелия, Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Республиканская инфекционная больница».

По результатам контрольного мероприятия в адрес Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Республиканская инфекционная больница» внесено представление от 30.10.2020 №2-4/683.

Информационные письма направлены в адрес Министерства финансов Республики Карелия (исх. от 29.10.2020 №2-4/679) и Управления Федерального казначейства по Республике Карелия (исх. от 29.10.2020 №2-4/680).

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

Д.А. Корняков

⁶ Приказ Минздрава России от 19.03.2020 N 198н «О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19».