



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

УТВЕРЖДЕН
постановлением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия
от «18» апреля 2018 года № 10

Отчет
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности)
использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в
виде субсидий акционерному обществу «Пряжинское»
в 2015–2017 годах»

Основание для проведения контрольного мероприятия: постановление Законодательного Собрания Республики Карелия № 485-VI ЗС от 16 ноября 2017 года, пункт 3.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на 2018 год.

Предмет контрольного мероприятия:

- 1) Законодательные и нормативные правовые акты, распорядительные и иные документы, регламентирующие вопросы предоставления средств бюджета Республики Карелия акционерному обществу «Пряжинское»;
- 2) Нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие деятельность акционерного общества «Пряжинское»;
- 3) Учредительные документы акционерного общества «Пряжинское»;
- 4) Соглашения о предоставлении из бюджета Республики Карелия субсидий акционерному обществу «Пряжинское» и отчетность об использовании субсидий;
- 5) Финансовая, статистическая, бухгалтерская и иная отчетность, регистры бухгалтерского учета, первичные учетные документы, договоры (контракты), платежные и иные документы, подтверждающие использование акционерным обществом «Пряжинское» средств бюджета Республики Карелия;
- 6) Материалы проверок, осуществленных главным распорядителем средств бюджета Республики Карелия и иными государственными органами в отношении деятельности акционерного общества «Пряжинское».

Объекты контрольного мероприятия: Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (далее также – Министерство), акционерное общество «Пряжинское» (далее также – АО «Пряжинское»),

ЗАО «Пряжинское», Общество), общество с ограниченной ответственностью «ПИ «Карелагропромпроект» (далее также – ООО «ПИ Карелагропромпроект») (по запросам в рамках встречной проверки).

Проверяемый период деятельности: 2015–2017 годы.

Сроки проведения контрольного мероприятия на объектах: с 23 января по 13 марта 2018 года.

Цели контрольного мероприятия:

1. Проверить законность и оценить результативность предоставления АО «Пряжинское» средств бюджета Республики Карелия;
2. Проверить законность и оценить результативность (эффективность и экономность) использования АО «Пряжинское» средств бюджета Республики Карелия.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия.

Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 23.10.2017 № 366-П (далее – Положение).

В проверяемом периоде Министерство осуществляло свою деятельность в соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 08.10.2010 № 209-П.

Указом Главы Республики Карелия от 25.09.2017 № 107 «О структуре органов исполнительной власти Республики Карелия» определена новая структура органов исполнительной власти Республики Карелия, в состав которой вошло Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия. В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 26.09.2017 № 326-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия преобразовано в Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия путем присоединения к нему Управления ветеринарии Республики Карелия.

Министерство является органом исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим функции по проведению государственной политики в сфере агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Республики Карелия, поддержки развития села, функции в сфере надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, охраны и использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов, функции уполномоченного органа по управлению племенным животноводством на территории Республики Карелия в пределах, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Карелия.

Финансовое обеспечение деятельности Министерства осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия.

Имущество, необходимое для осуществления деятельности Министерства, является собственностью Республики Карелия и закрепляется за ним на праве оперативного управления.

В соответствии с Положением Министерство, в том числе:
готовит предложения по государственной поддержке сельскохозяйственного производства;
осуществляет полномочия в области мелиорации земель;
осуществляет государственный надзор в области племенного животноводства;
разрабатывает и реализует в установленном порядке программы и проекты в установленных сферах деятельности.

АО «Пряжинское» является правопреемником сельскохозяйственного товарищества с ограниченной ответственностью «Пряжинское», которое зарегистрировано 30.03.1993 исполнительным комитетом Пряжинского района совета народных депутатов за регистрационным номером 94. Сельскохозяйственное товарищество с ограниченной ответственностью «Пряжинское» 10.06.1998 преобразовано в ЗАО «Пряжинское» с уставным капиталом 444,8 тыс. рублей, разделенным пропорционально количеству акционеров на 4 448 обыкновенных именных акций номиналом 100 рублей. В соответствии с Уставом Общества, утвержденным общим собранием акционеров Закрытого акционерного общества «Пряжинское» (протокол от 20.05.2016 № 01/2016), ЗАО «Пряжинское» переименовано в АО «Пряжинское».

АО «Пряжинское» осуществляет свою деятельность в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» и другими законодательными актами Российской Федерации.

В проверяемом периоде Общество осуществляло свою деятельность в соответствии с Уставом ЗАО «Пряжинское», утвержденным собранием акционеров ЗАО «Пряжинское» 27.05.1998, и с Уставом АО «Пряжинское», утвержденным общим собранием акционеров Закрытого акционерного общества «Пряжинское» 20.05.2016.

АО «Пряжинское» является коммерческой организацией, уставный капитал которой разделен на определенное количество акций, удостоверяющих обязательственные права участников Общества по отношению к Обществу. АО «Пряжинское» является непубличным обществом.

Общество является юридическим лицом и имеет в собственности обособленное имущество, учитываемое на его самостоятельном балансе, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Общество вправе в установленном порядке открывать банковские счета на территории Российской Федерации и за ее пределами.

Общество вправе иметь печать, штампы и бланки со своим наименованием, собственную эмблему, а также зарегистрированный в установленном порядке товарный знак и другие средства индивидуализации.

Общество несет ответственность по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом.

Общество может создавать филиалы и открывать представительства, а также иметь дочерние и зависимые общества с правами юридического лица на территории Российской Федерации.

В соответствии с Уставом основной целью деятельности АО «Пряжинское» является извлечение прибыли.

Основными видами деятельности Общества в частности являются:

производство, переработка, хранение и реализация сельскохозяйственной продукции;

производство, переработка и реализация молока, мяса, звероводческой продукции;

производство, переработка и реализация продукции растениеводства;

закупка у населения, фермеров, личных хозяйств сельхозпродукции, сырья, материалов;

производство и реализация хлебобулочных и макаронных изделий;

розничная торговля промышленными и продовольственными товарами (включая табачные и вино-водочные изделия) через сеть своих магазинов и ларьков;

торгово-закупочная, сбытовая деятельности;

оказание транспортных услуг, в том числе по международным перевозкам;

оказание услуг складского характера и другие.

Высшим органом управления Общества является общее собрание акционеров. Общее руководство деятельностью Общества, за исключением решения вопросов, отнесенных к компетенции общего собрания акционеров, осуществляет совет директоров.

Руководство текущей деятельностью осуществляется единоличным исполнительным органом Общества – генеральным директором, который подотчетен совету директоров и общему собранию акционеров.

На основании решения от 20.07.1992 № 73 мэрией Пряжинского района зверосовхозу «Пряжинский» предоставлены земельные участки для сельскохозяйственного производства общей площадью 1823 га, в том числе площадь сельскохозяйственных угодий 1173 га (пашня – 362 га, сенокос – 517 га, пастбище – 294 га) и прочих угодий 650 га, в бессрочное (постоянное) пользование, что подтверждается свидетельством на право собственности на землю, бессрочного (постоянного) пользования землей от 29.01.1993 № 1413.

Акционерному обществу «Пряжинское» земельные участки принадлежат на праве собственности, что подтверждается свидетельством на право собственности на землю от 26.10.1994 № 251, выданным Пряжинским райкомземом сельскохозяйственному товариществу с ограниченной ответственностью «Пряжинское» (СОО «Пряжинское») п. Пряжа, ул. Совхозная, 33 – право коллективно-совместной собственности на землю по адресу п. Пряжа, д. Киндасово, д. Маньга общей площадью 1173 га, в том числе пашня – 362 га, сенокос – 517 га, пастбище – 294 га, земельные участки для сельскохозяйственного производства.

Документов о регистрации права собственности на землю АО «Пряжинское» в Едином государственном реестре недвижимости не представлено. Вместе с тем Контрольно-счетная палата отмечает, что государственная регистрация права в Едином государственном реестре недвижимости необходима для распоряжения АО «Пряжинское» принадлежащими ему земельными участками.

Определением Арбитражного суда Республики Карелия от 21.11.2017 по делу № 26-8033/2016 в отношении АО «Пряжинское» введена процедура, применяемая в деле о банкротстве, – наблюдение.

В ходе контрольного мероприятия осуществлен визуальный осмотр территории и объектов АО «Пряжинское», а именно, зверофермы, гаража, здания конторы и молочно-товарной фермы.

Установлено, что хозяйственная деятельность АО «Пряжинское» не ведется, техника не используется, здания отключены от электроэнергии и отопления. Согласно пояснениям и.о. генерального директора АО «Пряжинское» часть молочно-товарной фермы (коровник) сдана в аренду.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Анализ законодательных и нормативных правовых актов, распорядительных и иных документов по вопросам предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий АО «Пряжинское» (ЗАО «Пряжинское»).

В соответствии с подпунктом 9 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов поддержки сельскохозяйственного производства.

В целях реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 24 июня 2010 года № 1755-IV ЗС, постановления Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», в соответствии с перечнем государственных программ Республики Карелия, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 26.09.2012 № 574р-П, постановлением Правительства Республики Карелия от 20.01.2015 № 7-П утверждена государственная программа Республики Карелия «Развитие агропромышленного

комплекса и охотничьего хозяйства Республики Карелия» (далее – Государственная программа, Госпрограмма).

Государственной программой предусмотрено мероприятие «Содействие развитию звероводства» в рамках реализации основного мероприятия «Содействие развитию мясного животноводства и звероводства» подпрограммы 1 «Развитие подотрасли животноводства и переработки продукции животноводства».

Реализация мероприятия направлена на совершенствование селекционно-племенной работы, создание запаса кормов на период гона, увеличение производства пушнины, щенения самок и выращивания молодняка, совершенствование системы ветеринарной защиты клеточных пушных зверей.

В соответствии с Госпрограммой субсидии из бюджета Республики Карелия предполагается предоставлять сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат по выращиванию молодняка клеточного пушного зверя, зарегистрированного по состоянию на 1 июля текущего года.

Ожидаемый непосредственный результат, предусмотренный Госпрограммой по данному мероприятию: поголовье щенков пушного зверя по состоянию на 1 июля 2020 года - 52,5 тыс. голов.

Учитывая, что в отношении АО «Пряжинское» введена процедура, применяемая в деле о банкротстве, – наблюдение и Общество являлось единственным звероводческим хозяйством Республики Карелия, существует риск невыполнения ожидаемого непосредственного результата, предусмотренного Государственной программой.

В результате реализации мероприятия «Содействие развитию звероводства» должно увеличиться производство пушнины, поголовье клеточных пушных зверей (увеличение племенного маточного поголовья и щенков по состоянию на 1 июля т.г.) и т.д. За указанным мероприятием закреплен показатель результата – «уровень самообеспеченности мясом и мясопродуктами (в пересчете на мясо)».

В соответствии с пунктом 14 Постановления Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия» показатели результатов должны характеризовать ход реализации государственной программы, решение ее основных задач и достижение целей, а также отражать специфику развития конкретной области.

По мнению Контрольно-счетной палаты, показатель результатов Госпрограммы не отражает специфику развития области звероводства в Республике Карелия.

В таблице 1 приведены данные из Отчета по исполнению плана реализации Государственной программы за 2015, 2016 и 2017 годы.

таблица 1

Наименование	Показатель непосредственного результата	План	Факт	Отклонение
2015 год				
Основное мероприятие 1.1.1.2.0 «Содействие развитию звероводства»	Поголовье щенков пушного зверя по состоянию на 1 июля текущего года, тысяча голов	31	22,3	-8,7
2016 год				
Мероприятие 1.1.2.2.2 «Содействие развитию звероводства»	Поголовье щенков пушного зверя по состоянию на 1 июля текущего года, тысяча голов	29	31,4	2,4
2017 год				
Мероприятие 1.1.2.2.2 «Содействие развитию звероводства»	Поголовье щенков пушного зверя по состоянию на 1 июля текущего года, тысяча голов	10	10,8	0,8

Анализ данных таблицы 1 показывает, что показатель непосредственного результата по мероприятию «Содействие развитию звероводства» не выполнен только в 2015 году, что связано с ликвидацией стада песца ввиду падения рыночного спроса на шкурки данного вида зверя.

В соответствии с пунктом 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг.

Согласно подпункту 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса субсидии предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов - в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 05.02.2008 № 24-П «О предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг из бюджета Республики Карелия» (далее – Постановление № 24-П) утверждены Критерии отбора юридических лиц, Цели и условия предоставления субсидий юридическим лицам, Порядок предоставления субсидий юридическим лицам.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 16.01.2017 № 15-П «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Карелия» Постановление № 24-П утратило силу с 16 января 2017 года.

В целях реализации Постановления № 24-П приказом Министерства от 14.07.2014 № 239 утвержден Порядок отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг – на предоставление субсидии из бюджета Республики Карелия, в том числе источником финансового обеспечения которой являются средства федерального бюджета, на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия (далее – Приказ № 239, Порядок отбора юридических лиц). Документ утратил силу с 16.02.2017 года в связи с изданием приказа Министерства от 16.02.2017 № 38.

В целях реализации Закона Республики Карелия от 18.12.2014 № 1851-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», в соответствии с Законом Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» постановлением Правительства Республики Карелия от 02.02.2015 № 13-П утверждены Условия предоставления в 2015 году субсидий из бюджета Республики Карелия на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия (далее – Постановление № 13-П, Условия предоставления субсидий в 2015 году).

Для реализации Постановления № 13-П приказом Министерства от 06.02.2015 № 33 утверждены ставки и размер субсидий, источником финансового обеспечения которых являются средства бюджета Республики Карелия, на соответствующие виды расходов на 2015 год (далее – Приказ № 33).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1431 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2012 № 1370 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока», в целях реализации Постановления № 13-П приказом Министерства от 12.02.2015 № 41 утверждены ставки субсидий, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, на соответствующие виды расходов на 2015 год (далее – Приказ № 41).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.05.2015 № 933-р «Об утверждении распределения субсидий, предоставляемых в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» в целях реализации Постановления № 13-П приказом

Министерства от 23.07.2015 № 216 утвержден размер субсидий, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, на соответствующие виды расходов на 2015 год (далее – Приказ № 216).

В целях реализации Закона Республики Карелия от 24.12.2015 № 1968-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2016 год», в соответствии с Законом Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» постановлением Правительства Республики Карелия от 10.02.2016 № 43-П утверждены Условия предоставления в 2016 году субсидий из бюджета Республики Карелия на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия (далее – Постановление № 43-П, Условия предоставления субсидий в 2016 году).

Для реализации Постановления № 43-П приказом Министерства от 20.02.2016 № 38 утверждены ставки и размер субсидий, источником финансового обеспечения которых являются средства бюджета Республики Карелия, на соответствующие виды расходов на 2016 год (далее – Приказ № 38).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.12.2012 № 1257 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного животноводства», постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1431 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2012 № 1370 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока», в целях реализации Постановления № 43-П приказом Министерства от 20.02.2016 № 39 утверждены ставки субсидий, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, на соответствующие виды расходов на 2016 год (далее – Приказ № 39).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.04.2016 № 766-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2016 году бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» в целях реализации Постановления № 43-П приказом Министерства от 19.07.2016 № 184 утвержден размер субсидий, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, на виды расходов на 2016 год.

С 1 января 2017 года действует Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия, в том числе источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным

предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 08.02.2017 № 50-П (далее – Постановление № 50-П).

В целях реализации Постановления № 50-П приказом Министерства от 16.02.2017 № 38 утвержден Порядок отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг для предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия, в том числе источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета.

Контрольно-счетная палата отмечает, что правовыми актами не установлена методика расчета ставок субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, источником финансового обеспечения которых являются средства бюджета Республики Карелия и федерального бюджета, что свидетельствует о недостаточности правового регулирования.

Методики расчета ставок субсидий в целях предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям утверждены в ряде субъектов Российской Федерации (Волгоградская и Смоленская области, Кабардино-Балкарская Республика и др.).

2. Проверка достаточности бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств при заключении Министерством соглашений о предоставлении субсидий АО «Пряжинское» (ЗАО «Пряжинское»).

Законом о бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов от 18.12.2014 №1851-ЗРК (далее – Закон о бюджете на 2015 год), Законом о бюджете Республики Карелия на 2016 год от 24.12.2015 №1968-ЗРК предусмотрено предоставление из бюджета Республики Карелия субсидий на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия, в том числе источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

Бюджетная роспись расходов на 2015 год и на плановый период 2016 – 2017 годов утверждена Министерством 22.12.2014 в пределах доведенных показателей сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия.

В 2015 году между Министерством и ЗАО «Пряжинское» заключено 15 соглашений о предоставлении субсидий из бюджета Республики Карелия (12 наименований субсидий), в 2016 году – 14 соглашений (13 наименований субсидий).

В 2017 году субсидии из бюджета Республики Карелия АО «Пряжинское» не предоставлялись.

В 2015 году Министерством перечислено средств субсидий ЗАО «Пряжинское» в объеме 33 077,63 тыс. рублей, в том числе за счет средств

бюджета Республики Карелия – 22 723,37 тыс. рублей (68,7 процента), за счет средств федерального бюджета – 10 354,26 тыс. рублей (31,3 процента).

Анализ средств субсидии из бюджета Республики Карелия и федерального бюджета, предоставленных АО «Пряжинское» в рамках заключенных в 2015 году соглашений, представлен в Приложении 2 к Отчету.

Бюджетная роспись расходов на 2016 год утверждена Министерством 31.12.2015 в пределах доведенных показателей сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия.

В 2016 году Министерством АО «Пряжинское» перечислено средств субсидий в объеме 27 249,75 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия – 20 022,53 тыс. рублей (73,5 процента), за счет средств федерального бюджета – 7 227,22 тыс. рублей (26,5 процента).

Анализ средств субсидии из бюджета Республики Карелия и федерального бюджета, предоставленных АО «Пряжинское» в рамках заключенных в 2016 году соглашений, представлен в Приложении 3 к Отчету.

Выборочной проверкой случаев нарушений требований приказа Министерства финансов Республики Карелия от 19.12.2014 № 514 «Об утверждении Порядка учета бюджетных обязательств получателей средств бюджета Республики Карелия» в части несоблюдения срока подачи сведений о бюджетном обязательстве и заявок на внесение изменений в бюджетное обязательство в уполномоченный орган не установлено.

В соответствии с информацией, предоставленной в ходе контрольного мероприятия Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия, в 2015-2016 годах Министерством допущено принятие бюджетных обязательств сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств (уведомление № 1060013715001965 от 24.12.2015).

В нарушение статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Министерством приняты бюджетные обязательства по КБК 803 04 05 1226024810 сверх доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 61,37 тыс. рублей (дополнительное соглашение от 25.12.2015 к соглашению с ЗАО «Пряжинское» от 23.12.2015 № 19/кр). Лимиты бюджетных обязательств по КБК 803 04 05 1226024810 увеличены на 62,0 тыс. рублей позднее – 28.12.2015.

Выявленный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹⁰ Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – Кодекс об административных правонарушениях) (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности истек).

3. Оценка соблюдения критериев отбора, условий и порядка предоставления субсидий АО «Пряжинское».

Согласно Порядку предоставления субсидий юридическим лицам, утвержденному Постановлением № 24-П, предоставление субсидий осуществляется на основе результатов отбора и в соответствии со сводной

бюджетной росписью, в пределах бюджетных ассигнований, выделенных исполнительным органам государственной власти Республики Карелия и установленных лимитов бюджетных обязательств.

Отбор юридических лиц осуществляется получателями бюджетных средств в соответствии с Критериями отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий из бюджета Республики Карелия (далее – Критерии отбора юридических лиц), которыми являются:

1) осуществление юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом - производителями товаров, работ, услуг деятельности на территории Республики Карелия;

2) соответствие сферы деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица - производителя товаров, работ, услуг видам деятельности, определенным законом о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год;

3) непроведение ликвидации юридического лица (за исключением государственного (муниципального) учреждения) - производителя товаров, работ, услуг и отсутствие решения арбитражного суда о признании юридического лица (за исключением государственного (муниципального) учреждения), индивидуального предпринимателя - производителя товаров, работ, услуг банкротом и об открытии конкурсного производства.

Согласно Постановлению № 24-П субсидии предоставляются при соблюдении следующих условий (в части субсидий, предоставленных АО «Пряжинское»):

1) отсутствие у юридического лица (за исключением государственного (муниципального) учреждения), индивидуального предпринимателя - производителя товаров, работ, услуг задолженности по уплате налогов, сборов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах (в том числе по налогу на доходы физических лиц) по состоянию на дату обращения о предоставлении субсидии;

2) уплата юридическим лицом (за исключением государственного (муниципального) учреждения), индивидуальным предпринимателем - производителем товаров, работ, услуг в полном объеме текущих платежей по налогу на доходы физических лиц.

Согласно пункту 4 Порядка отбора юридических лиц, утвержденного Приказом № 239, для участия в отборе на предоставление субсидии юридическим лицам необходимы следующие документы:

заявление на предоставление субсидии по форме согласно приложению 1;

отчетность о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса по форме, утвержденной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, в сроки, установленные Министерством – для организаций за последний отчетный год и последний отчетный период;

справка о непроведении ликвидации юридического лица и об отсутствии решения Арбитражного суда о признании юридического лица банкротом и об открытии конкурсного производства (справка об отсутствии решения арбитражного суда о признании индивидуального предпринимателя, крестьянского (фермерского) хозяйства банкротом и об открытии конкурсного производства) по форме согласно приложению 2;

справка об отсутствии просроченной задолженности по заработной плате по состоянию на 1 число месяца, в котором направлено обращение о предоставлении субсидии, по форме согласно приложению 4;

справка об уплате в полном объеме текущих платежей по налогу на доходы физических лиц, по состоянию на дату обращения о предоставлении субсидии по форме согласно приложению 6;

справка об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налога на доходы физических лиц, по состоянию на дату обращения о предоставлении субсидии по форме согласно приложению 7.

В соответствии с требованиями Порядка отбора юридических лиц, утвержденного Приказом № 239, сроки приема документов для участия в отборе, объявление нового отбора претендентов и о завершении отбора претендентов на предоставление субсидии в 2015 и 2016 годах устанавливались соответствующими приказами Министерства.

В ходе выборочной проверки нарушений сроков проверки представленных документов на получение субсидии, закрепленных Приказом № 239 (в течении 10 рабочих дней с даты регистрации заявления), не установлено.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что на момент отбора Общество соответствовало Критериям отбора юридических лиц, а именно, осуществляло деятельность на территории Республики Карелия, сферы его деятельности соответствовали видам деятельности, определенным законом о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и не находилось в процедуре банкротства, в стадии ликвидации.

Для получения субсидий в 2015-2016 годах Обществом представлены: справки об уплате в полном объеме текущих платежей по налогу на доходы физических лиц, по состоянию на дату обращения о предоставлении субсидии и справки об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налога на доходы физических лиц, по состоянию на дату обращения о предоставлении субсидии по формам согласно приложениям 6,7 к Приказу № 239.

В справках АО «Пряжинское» указано, что на дату обращения текущие платежи по налогу на доходы физических лиц уплачены в полном объеме и отсутствует неисполненная обязанность по налогу на доходы физических лиц. Вместе с тем, Министерство в рамках межведомственного взаимодействия запрашивало информацию (в электронном виде) у Федеральной налоговой службы, Фонда социального страхования, Пенсионного фонда о наличии (отсутствии) задолженности по страховым взносам и иным платежам. При наличии задолженности, установленной в рамках межведомственного взаимодействия, Министерство отказывало АО «Пряжинское» в предоставлении субсидии.

В ходе выборочной проверки установлено соответствие документов, представленных АО «Пряжинское» в Министерство для получения субсидий в 2015 и 2016 годах перечням, утвержденным Постановлениями № 13-П и № 43-П соответственно.

В ходе контрольного мероприятия выборочно проведен анализ соответствия соглашений, заключенных в 2015 и 2016 годах, требованиям пункта 3 Целей и условий предоставления субсидий юридическим лицам, утвержденных Постановлением № 24-П (Приложение 4 к Отчету).

4. Оценка правильности и обоснованности расчетов объемов субсидий, предоставленных АО «Пряжинское» (выборочно).

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ расчета размера субсидий, предоставленных Министерством АО «Пряжинское» в 2015 и 2016 годах (Приложения 5, 6 к Отчету), в результате которого установлено следующее:

1. Министерством при предоставлении субсидии на поддержку племенного животноводства (с учетом крупного рогатого скота) в 2015 году и племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных (за исключением поголовья крупного рогатого скота молочного и мясного направления) в 2016 году применялись коэффициенты, утвержденные Приказом Минсельхоза России от 14.01.2013 № 10 со сроком действия до 30.04.2015 (коэффициент 0,05 для перевода племенного маточного поголовья норок и лисиц в условные головы).

Вместе с тем, для расчета вышеуказанных субсидий необходимо было применять коэффициенты 0,07 и 0,05 для перевода племенного маточного поголовья норок и лисиц соответственно в условные головы, утвержденные Приказом Минсельхоза России от 19.02.2015 № 63 (начало действия – 01.05.2015).

В связи с этим, Министерством в 2015 году субсидия предоставлена на содержание племенного маточного поголовья на 671,5 условных головы, что меньше расчетного количества на 100 условных голов, в 2016 году – на 342,5 условных головы, что меньше расчетного количества на 120 условных голов.

2. Увеличение размера субсидий в течение 2015 и 2016 годов в основном связано с увеличением ставки субсидий (заключались соответствующие дополнительные соглашения). Так, например, ставка субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока в течение 2015 года увеличилась с 2,77 рублей до 3,07 рублей – за счет средств бюджета Республики Карелия, с 0,29 рублей до 0,32 рублей за молоко высшего и первого сорта за килограмм – за счет средств федерального бюджета.

3. Соглашение от 24.02.2015 № 1/рз на предоставление субсидии Обществу на содействие развитию звероводства (далее – Соглашение от 24.02.2015 № 1/рз) заключено на сумму 8 500 тыс. рублей, что на 80 тыс. рублей меньше суммы,

установленной расчетным путем – 8 580,0 тыс. рублей (26 400 голов * 325 рублей).

Подтверждением целевого использования субсидии является выращенный и зарегистрированный молодняк клеточного пушного зверя по состоянию на 1 июля 2015 года в количестве 26 400 голов.

В связи с недостижением Обществом значения указанного показателя на 1 июля 2015 года на уровне, установленном Соглашением от 24.02.2015 № 1/рз, объем представляемой субсидии сокращается на 1 246,0 тыс. рублей, а показатель уменьшается на 4 080 голов (дополнительное соглашение от 07.07.2015).

Таким образом, случаи уменьшения Министерством размера субсидии АО «Пряжинское» связаны, в том числе, с недостижением значения показателей, характеризующих целевое использование средств субсидии.

4. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 1460 (далее – Постановление № 1460) утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, в которых определены размеры предоставляемых субсидий за счет средств федерального бюджета.

Размеры субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах по кредитным договорам (договорам займа), заключенным на срок до 1 года, а также по инвестиционным кредитам (займам) за счет средств бюджета Республики Карелия в 2015 году определялись в соответствии с условиями, установленными Постановлением № 13-П, в 2016 году – Постановлением № 43-П.

Выборочной проверкой установлено, что расчет размера указанных субсидий в проверяемом периоде осуществлялся Министерством по ставке рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, в размерах, установленных Постановлением № 1460, Постановлением № 13-П и Постановлением № 43-П по каждому виду и направлению кредитного договора.

5. Анализ условий соглашений, заключенных Министерством с АО «Пряжинское» (ЗАО «Пряжинское»), проверка выполнения условий предоставления субсидий, за исключением оценки выполнения показателей результативности (выборочно).

Субсидия на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока

5.1. В соответствии с подпунктом 2 пункта 2 Условий предоставления субсидий в 2015 году субсидии на 1 килограмм реализованного и (или)

отгруженного на собственную переработку молока предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям при условии реализации и (или) переработки молока высшего и первого сорта собственного производства, исходя из критериев, утвержденных Правительством Российской Федерации, и в соответствии с показателями идентификации молока, утвержденными Министерством сельского хозяйства Российской Федерации:

в части субсидии, источником финансового обеспечения которой являются средства бюджета Республики Карелия, – исходя из ставки на 1 килограмм реализованного молока, определяемой Министерством (Приказ № 33), в пределах средств, предусмотренных в бюджете Республики Карелия на указанные цели;

в части субсидии, источником финансового обеспечения которой являются средства федерального бюджета, – исходя из ставки, определяемой Министерством (Приказ № 41), в пределах средств, предусмотренных Республике Карелия на указанные цели.

В 2015 году соглашение на предоставление субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока от 24.02.2015 № 3ж (далее – Соглашение от 24.02.2015 № 3ж) заключено с ЗАО «Пряжинское» на сумму 5 188,75 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия – 4 709 тыс. рублей, федерального бюджета – 479,75 тыс. рублей.

Реализация молока за счет средств бюджета Республики Карелия была запланирована в объеме 1 700 тонн, за счет федерального бюджета молока первого и высшего сорта за январь-ноябрь 2015 года – 1 654,31 тонн.

В течение 2015 года изменения в Соглашение от 24.02.2015 № 3ж вносились 4 раза. В соответствии с дополнительным соглашением от 23.12.2015 объем субсидии составил 8 075,87 тыс. рублей, в том числе средства бюджета Республики Карелия – 6 277,47 тыс. рублей, федерального бюджета – 1 798,4 тыс. рублей. Объем реализации молока в 2015 году был запланирован за счет средств бюджета Республики Карелия – 2 044,779 тонн, за счет федерального бюджета за январь-ноябрь 2015 года первого и высшего сорта – 1 636,396 тонн.

В рамках Соглашения от 24.02.2015 № 3ж предоставлены субсидии из бюджета Республики Карелия на объем реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока – 2 044,779 тонн. Фактическая реализация молока в 2015 году составила 2 040,467 тонн. Необоснованно полученные средства в размере 13,24 тыс. рублей возвращены ЗАО «Пряжинское» в доход бюджета Республики Карелия 28.01.2016.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 Условий предоставления субсидий в 2016 году субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям при условии реализации и (или) переработки коровьего молока высшего и первого сорта собственного производства:

в части субсидии, источником финансового обеспечения которой являются средства бюджета Республики Карелия, - исходя из ставки на 1 килограмм реализованного молока, определяемой Министерством (Приказ № 38), в пределах средств, предусмотренных в бюджете Республики Карелия на указанные цели;

в части субсидии, источником финансового обеспечения которой являются средства федерального бюджета, – исходя из ставки, определяемой Министерством (Приказ № 39), в пределах средств, предусмотренных Республике Карелия на указанные цели.

В 2016 году соглашение от 05.04.2016 № 11ж на предоставление субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока (далее – Соглашение от 05.04.2016 № 11ж) заключено с Обществом на сумму 7 113,56 тыс. рублей, в том числе средства бюджета Республики Карелия – 4 694,36 тыс. рублей, федерального бюджета – 2 419,2 тыс. рублей, при условии реализации молока в 2016 году за счет средств бюджета Республики Карелия – 2 068 тонн, за счет федерального бюджета молока высшего и первого сорта за январь-ноябрь 2016 года – 1 728 тонн.

В течение 2016 года в Соглашение от 05.04.2016 № 11ж 3 раза вносились изменения. В соответствии с дополнительным соглашением от 19.12.2016, заключенным на сумму 7 183,73 тыс. рублей (средства бюджета Республики Карелия – 4 703,93 тыс. рублей, федерального бюджета – 2 479,80 тыс. рублей), запланирована реализация молока за счет средств бюджета Республики Карелия в объеме 1 585,417 тонн, за счет средств федерального бюджета молока высшего и первого сорта за январь-ноябрь 2016 года – 1 411,038 тонн.

В соответствии с пунктом 3 Приложения к Условиям предоставления субсидий в 2016 году субсидия на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока предоставляется при направлении организацией, в том числе, документов, подтверждающих реализацию и (или) отгрузку на собственную переработку молока, с приложением копий товарных накладных, заверенных получателем субсидий.

Для получения субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока АО «Пряжинское» представляло в Министерство в январе-марте 2016 года реестр документов, подтверждающих факт реализации и (или) отгрузки на собственную переработку молока, справку о реализации молока по прочим каналам реализации, товарные накладные и накладные к ним.

Отмечаем, что объем реализованного молока в справке о реализации молока по прочим каналам реализации приведен в килограммах, в товарных накладных – как в килограммах, так и в литрах, в накладных – в литрах. В связи с этим, в ходе контрольного мероприятия для сопоставимости данных проведен расчет объема реализуемого молока как в литрах, так и в килограммах. Расхождения, установленные при сопоставлении объемов молока, указанного в справке о реализации молока и в накладных указаны в таблице 2:

таблица 2

Наименование	январь 2016 года		Отклонение гр.3- гр.2	февраль 2016 года		Отклонение гр. 6- гр.5	март 2016 года		Отклонение гр.9- гр.8
	Объемы молока, реализуемого по прочим каналам согласно			Объемы молока, реализуемого по прочим каналам согласно			Объемы молока, реализуемого по прочим каналам согласно		
	справке о реализации молока, кг	Накладным, переведено в кг	справке о реализации молока, кг	Накладным, переведено в кг	справке о реализации молока, кг	Накладны м, переведен о в кг			
1	2	3	4	5	7		8	10	
Молоковозы, всего	3 862,0	3 861,5	-0,5	4 482,0	4 481,5	-0,5	4 587,0	4 151,9	-435,1
ИП Михайлов И.Н.	2 841,0	2 840,7	-0,3	4 305,0	4 305,4	0,4	4 357,0	4 356,9	-0,1
ИП Макарова И.Н.	258,0	257,5	-0,5	206,0	206,0	0,0	288,0	288,4	0,4
ООО «Пряжинское»	656,0	659,2	3,2	551,0	551,1	0,1	4 839,0	545,9	-4 293,1
ООО «Северное сияние»	967,0	967,2	0,2	1 169,0	1 169,1	0,0	1 055,0	1 055,8	0,8
ИП Стародуб Е.С.	93,0	92,7	-0,3	82,0	82,4	0,4	93,0	92,7	-0,3
Чиковани З.Я.	680,0	679,8	-0,2	597,0	597,4	0,4	1 133,0	1 133,0	0,0
ООО «Водник»	994,0	994,0	0,0	1 262,0	1 266,9	4,9	1 261,0	1 261,8	0,8
ИП Кялин Е.С.	3 945,0	3 944,9	-0,1	5 499,0	5 396,2	-102,8	6 907,0	6 907,2	0,2
Итого	14 296,0	14 297,4	1,4	18 153,0	18 055,9	-97,1	24 520,0	19 793,5	-4 726,5

Расхождения по объемам реализации молока в марте 2016 года обусловлены тем, что в период проведения контрольного мероприятия в Министерстве отсутствовали накладные по реализации Обществом 4 168 литров (4 293,1 кг) молока ООО «Пряжинское» и 423 литра (435,1 кг) молока молоковозам (документы, подтверждающие факт реализации и (или) отгрузки на собственную переработку молока), при этом, копии товарных накладных по расчетам с указанными организациями были приложены.

Таким образом, в нарушение пункта 3 Приложения к Условиям предоставления субсидий в 2016 году субсидия предоставлена Министерством АО «Пряжинское» в полном объеме в соответствии с Соглашением от 05.04.2016 № 11ж. Объем необоснованно предоставленных средств субсидии Обществу составил 17,35 тыс. рублей, в том числе средств бюджета Республики Карелия¹ – 10,73 тыс. рублей, средств федерального бюджета² – 6,62 тыс. рублей.

Выявленный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 15.15⁵ Кодекса об административных правонарушениях (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности истек).

Недостающие первичные документы по реализации молока за март 2016 года представлены в ходе контрольного мероприятия на объекте АО «Пряжинское».

¹ (4 293,1кг+435,1кг) * 2,27 рублей

² (4 293,1кг+435,1кг) * 1,4 рублей

Для получения субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока АО «Пряжинское» представляло в Министерство в апреле-августе 2016 года реестр документов, подтверждающих факт реализации и (или) отгрузки на собственную переработку молока, справку о реализации молока по прочим каналам реализации и товарные накладные к ним.

В ходе контрольного мероприятия выборочно проведена сверка данных о количестве реализованного молока, указанного в справках-расчетах на получение субсидии, реестрах документов, подтверждающих факт реализации молока, справках о реализации молока по прочим каналам реализации и товарных накладных за апрель-август 2016 года. Расхождений не установлено.

Субсидия на повышение почвенного плодородия (известкование почв)

5.2. В соответствии с подпунктом 2 пункта 4 Условий предоставления субсидий в 2015 году субсидии на повышение почвенного плодородия предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям при условии проведения работ по известкованию почв, в размере, определяемом Министерством, в пределах средств, предусмотренных в бюджете Республики Карелия на указанные цели. Авансовые выплаты по субсидии предоставляются в размере 50 процентов от общей суммы субсидии, предусмотренной на указанные цели.

В соответствии с пунктом 4.2 Приложения 2 к Приказу № 33 размер указанной субсидии определяется как 80 процентов от стоимости известки с учетом доставки.

Для заключения соглашения с Министерством (с целью получения авансовых выплат) на предоставление субсидии на повышение почвенного плодородия (известкование почв) в начале 2015 года Обществом представлены договор от 16.02.2015, заключенный с ООО «Агроном плюс» на поставку аммиачной селитры, калия хлористого гранулированного, Торнадо 500, известково-доломитовой муки в общей сумме 4 435,0 тыс. рублей (в том числе 2 490,0 тыс. рублей – стоимость поставки 600 тонн известково-доломитовой муки) и справка-расчет за 2015 год с указанием размера потребности в субсидиях.

Отмечаем, что правовыми актами не регламентируется обязанность организации обосновать объем известковых материалов, необходимый для известкования единицы площади с целью повышения почвенного плодородия (в расчете «тонна известковых материалов на гектар»), что, по мнению Контрольно-счетной палаты, не позволяет считать в полной мере обоснованным размер субсидии, предоставленный Обществу из бюджета Республики Карелия на указанную цель.

Министерством заключено соглашение с ЗАО «Пряжинское» от 26.03.2015 № 1/пи (далее – Соглашение от 26.03.2015 № 1/пи) о предоставлении организации субсидии на повышение почвенного плодородия при условии проведения работ по известкованию почв на сумму 1 992,0 тыс. рублей (80

процентов от стоимости поставки 600 тонн известково-доломитовой муки по договору с ООО «Агроном плюс») и предоставлен аванс ЗАО «Пряжинское» в объеме 996,0 тыс. рублей (50 процентов от суммы субсидии, предусмотренной пунктом 1 Соглашения от 26.03.2015 № 1/пи) (платежное поручение Министерства от 31.03.2015).

В соответствии с пунктом 10 Приложения к Условиям предоставления субсидий в 2015 году перечень документов для получения субсидий на известкование почв включает: заверенные получателем субсидии копии договора на приобретение известкового материала, документов, подтверждающих оплату приобретенного известкового материала в полном объеме, счетов-фактур на приобретение известкового материала, накладных, сертификатов качества приобретенного материала или результатов испытаний качества известкового материала, товарно-транспортных накладных, иных документов, подтверждающих транспортные расходы, актов выполненных работ, подтверждающих выполнение работ по известкованию почв.

В соответствии с пунктом 4 Соглашения от 26.03.2015 № 1/пи подтверждением целевого использования субсидии являются объемы выполненных работ по известкованию почв.

Обществом представлен акт о приемке выполненных работ (форма по ОКУД 0322005) от 28.09.2015 (о внесении известковых материалов силами организации на участок площадью 65,4 Га). В акте о приемке выполненных работ от 28.09.2015 указана стоимость в разрезе позиций: известь, транспортные расходы и др.

Отмечаем, что указанная унифицированная форма первичной учетной документации применяется при учете работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ, приказом об учетной политике ЗАО «Пряжинское» не закреплено использование данной формы. Считаем целесообразным применять Акт об использовании минеральных, органических и бактериальных удобрений (форма № 420-АПК).

Для окончательного расчета по данной субсидии ЗАО «Пряжинское» представлен договор от 21.06.2015, заключенный с другой организацией – ООО «Возрождение-Инвест-Камень» на приобретение известняковой муки из расчета 640 рублей за тонну. Представлены универсальные передаточные документы на отгрузку 560 тонн известняковой муки и платежные поручения от 23.06.2015 и от 31.08.2015 по расчетам с ООО «Возрождение-Инвест-Камень» на общую сумму 358,4 тыс. рублей.

Фактически количество известии уменьшилось с первоначально заявленных 600 тонн до 560 тонн.

Кроме того, Обществом представлены путевые листы о перевозке 560 тонн известии из Рускеалы до Пряжи. Вместе с тем, в условиях договора от 21.06.2015, универсальных передаточных документах с ООО «Возрождение-Инвест-Камень» не указано, что вывоз известняковой муки осуществляется из Рускеалы, иные обосновывающие данный факт документы также отсутствуют.

Для подтверждения расходов по доставке известняковой муки АО «Пряжинское» в Министерство представлена калькуляция стоимости

транспортных расходов по перевозке известняковой (доломитовой) муки, утвержденная генеральным директором АО «Пряжинское» (дата не указана), согласно которой стоимость перевозки 1 тонны составляет 1,59 тыс. рублей, общая стоимость доставки 560 тонн известняковой муки в 2015 году – 887,8 тыс. рублей.

Отмечаем, что к калькуляции стоимости транспортных расходов не прилагаются документы, подтверждающие включенные в нее статьи расходов, формулы для расчета, нормы расхода топлива и т.п., что, с учетом отсутствия даты утверждения, не позволяет признать ее калькуляцией фактических расходов.

В рассматриваемой ситуации путевые листы о перевозке 560 тонн извести из Рускеалы до Пряжи и калькуляция стоимости транспортных расходов по перевозке известняковой (доломитовой) муки не могут быть приняты в качестве документов, подтверждающих транспортные расходы по перевозке известняковой муки, приобретенной у ООО «Возрождение-Инвест-Камень», и соответствующих пункту 10 Приложения к Условиям предоставления субсидий в 2015 году.

В соответствии с пунктом 12 Соглашения от 26.03.2015 № 1/пи суммы полученных авансовых выплат по субсидиям, не подтвержденные фактическими расчетами по состоянию на 01.10.2015, подлежат возврату в доход бюджета Республики Карелия в срок до 10.10.2015.

Несмотря на указанное, Министерством принята как подтвержденная Обществом стоимость произведенных работ (стоимость извести с учетом доставки) в размере 1 246,2 тыс. рублей (заклучения руководителей и (или) ответственных исполнителей структурных подразделений Министерства датированы 12.10.2015, 20.10.2015 и 26.10.2015).

Выявленный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 15.15⁵ Кодекса об административных правонарушениях (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности истек).

Министерством заключено дополнительное соглашение от 16.12.2015 с ЗАО «Пряжинское», в соответствии с которым размер субсидии уменьшен до суммы 996,96 тыс. рублей (80 процентов от принятой как подтвержденной стоимости извести с учетом доставки), в том числе стоимость извести – 286,72 тыс. рублей (358,4 тыс. рублей*80 процентов), транспортные расходы - 710,24 тыс. рублей (887,8 тыс. рублей*80 процентов). С учетом выплаченного аванса, Обществу перечислен остаток субсидии в объеме 0,96 тыс. рублей.

Таким образом, фактически авансовые выплаты составили 99,9 процента от общей суммы, предусмотренной пунктом 1 Соглашения от 26.03.2015 № 1/пи (с учетом дополнительного соглашения от 16.12.2015).

В ходе контрольного мероприятия Обществом представлена карточка счета 10.2 «Материалы: мука известняковая» за 2015 год, в которой отражена сумма транспортных расходов грузового автотранспорта в объеме 712,81 тыс. рублей. Таким образом, стоимость известняковой муки с учетом доставки по данным бухгалтерского учета ЗАО «Пряжинское» составила

1 071,21 тыс. рублей, что на 174,99 тыс. рублей меньше стоимости известняковой муки с учетом транспортных расходов, представленной Обществом для получения субсидии.

Контрольно-счетная палата усматривает, что калькуляция стоимости транспортных расходов по перевозке известняковой (доломитовой) муки, представленная Министерству для подтверждения расходов по перевозке извести, произведена ЗАО «Пряжинское» под сумму первоначально заключенного Соглашения от 26.03.2015 № 1/пи.

Таким образом, в нарушение Условий предоставления субсидий в 2015 году и условий соглашения от 26.03.2015 № 1/пи Обществом не подтверждено использование средств субсидии в размере 139,99 тыс. рублей (80 процентов от неподтвержденной суммы расходов в размере 174,99 тыс. рублей) на цели известкования почв.

Выявленный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 15.15⁵ Кодекса об административных правонарушениях (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности истек).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в ходе выездной проверки выполнения условий предоставления в 2015 году средств бюджета Республики Карелия и федерального бюджета (акт проверки от 30.11.2016) Министерством подтверждена стоимость транспортных расходов по перевозке известняковой муки в размере 887,8 тыс. рублей (без ссылки на документальное подтверждение), что не соответствует действительности.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 4 Условий предоставления субсидий в 2016 году на мероприятия по повышению плодородия почв предоставляются при условии приобретения известковых материалов под картофель, овощные, зерновые и кормовые культуры, в размере, определяемом Министерством, в пределах средств, предусмотренных в бюджете Республики Карелия на указанные цели. Авансовые выплаты по субсидии предоставляются в размере 50 процентов от общей суммы субсидии, предусмотренной на указанные цели.

В соответствии с пунктом 4.2 Приложения 2 к Приказу № 38 размер указанной субсидии определяется как 70 процентов от стоимости известковых материалов с учетом доставки.

В 2016 году для получения авансовых выплат по субсидии на мероприятия по повышению плодородия почв при условии приобретения известковых материалов (под картофель, овощные, зерновые и кормовые культуры) Обществом был представлен договор от 26.08.2016 с ООО «Агроном плюс» на поставку 600 тонн известково-доломитовой муки на сумму 2 289 тыс. рублей с учетом перевозки груза.

Министерством заключено соглашение с АО «Пряжинское» от 12.09.2016 № 18/п о предоставлении организации субсидии на мероприятия по повышению плодородия почв при условии приобретения известковых материалов под картофель, овощные, зерновые и кормовые культуры (далее – Соглашение от

12.09.2016 № 18/п) на сумму 1 198,85 тыс. рублей (70 процентов стоимости поставки известняковой муки по договору с ООО «Агроном плюс», с учетом установленных лимитов бюджетных обязательств). Платежным поручением от 15.09.2016 Министерством направлен аванс АО «Пряжинское» в объеме 599,42 тыс. рублей (50 процентов от размера субсидии по соглашению).

В соответствии с пунктом 3 Соглашения от 12.09.2016 № 18/п в течение 10 рабочих дней со дня поступления на расчетный счет авансовых выплат по субсидии Общество предоставляет в Министерство заверенную копию платежного поручения о перечислении всей суммы авансовых выплат поставщику известковых материалов, с которым заключен договор.

АО «Пряжинское» представлен договор поставки известняковой муки, заключенный 23.09.2016 с другим контрагентом – ИП Кочетковым на сумму 1 839,6 тыс. рублей с учетом доставки, и платежное поручение от 23.09.2016 о перечислении суммы аванса по данному договору в размере 920,0 тыс. рублей.

Для окончательного расчета по субсидии Общество обязуется не позднее 1 ноября 2016 года представить в Министерство документы, установленные Постановлением № 43-П (пункт 4 Соглашения от 12.09.2016 № 18/п).

В соответствии с пунктом 14 Приложения к Условиям предоставления субсидий в 2016 году в перечень документов, необходимых для получения субсидии на приобретение известковых материалов включаются: заверенные получателем субсидии копии договора на приобретение известкового материала, документов, подтверждающих оплату приобретенного известкового материала в полном объеме, счетов или счетов-фактур на приобретение известкового материала, накладных, сертификатов качества приобретенного материала или результатов испытаний качества известкового материала.

Окончательный расчет АО «Пряжинское» по договору с ИП Кочетковым был произведен платежными поручениями от 09.11.2016 на сумму 500,0 тыс. рублей, от 21.11.2016 на сумму 250,0 тыс. рублей и от 08.12.2016 на сумму 169,6 тыс. рублей, то есть позже 1 ноября 2016 года.

Таким образом, в нарушение пункта 4 Соглашения от 12.09.2016 № 18/п и Условий предоставления субсидий в 2016 году АО «Пряжинское» не были представлены в установленный срок документы, подтверждающие произведенные расходы, а именно, по оплате приобретенного известнякового материала в полном объеме.

Министерством было направлено письмо от 22.11.2016 с предложением (требованием) в срок до 01.12.2016 вернуть в бюджет Республики Карелия средства в размере 599,42 тыс. рублей.

В нарушение пункта 12 Соглашения от 12.09.2016 № 18/п авансовые выплаты Обществом не возвращены.

Позднее Министерством заключено дополнительное соглашение с АО «Пряжинское» от 14.12.2016 к Соглашению от 12.09.2016 № 18/п на сумму ранее предоставленного аванса по субсидии – 599,42 тыс. рублей.

В результате фактически авансовые выплаты по субсидии составили 100 процентов от общей суммы субсидии, предусмотренной на указанные цели в

соответствии с пунктом 1 Соглашения от 12.09.2016 № 18/п (с учетом дополнительного соглашения от 14.12.2016).

По мнению Контрольно-счетной палаты, практика, сложившаяся при предоставлении субсидий АО «Пряжинское», при которой, несмотря на условие о 50-ти процентном авансировании, окончательный размер субсидии уравнивается с суммой предоставленного Министерством аванса, не способствует эффективному (в части результативности) использованию средств бюджета Республики Карелия (принцип, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса, в полной мере не соблюдается).

В ходе контрольного мероприятия Министерством представлены документы АО «Пряжинское», подтверждающие целевое использование субсидии – акты от 05.11.2016 о приемке выполненных работ (о внесении извести на территории 65 га).

Согласно отметке Министерства о входящей корреспонденции указанный документ представлен 28.12.2016 – позже срока, установленного пунктом 10 Соглашения от 12.09.2016 № 18/п (до 20 ноября 2016 года). При этом заключения руководителей и (или) ответственных исполнителей структурных подразделений Министерства по форме согласно Приложению 2 к приказу Министерства от 10.02.2011 № 31 «О рассмотрении документов, предоставляемых на получение субсидии» отсутствуют.

Субсидия на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах на срок до 1 года

5.3. В 2015 году между Министерством и ЗАО «Пряжинское» заключено соглашение от 23.12.2015 № 19/кр (с учетом дополнительного соглашения от 25.12.2015) (далее – Соглашение от 23.12.2015 № 19/кр) на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах на срок до 1 года, на сумму 1 066,57 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия – 132,45 тыс. рублей, федерального бюджета – 934,12 тыс. рублей.

В соответствии с условиями Соглашения от 23.12.2015 № 19/кр субсидии предоставлялись по кредитным договорам (договорам займа), заключенным Обществом на срок до 1 года на цели развития растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства: от 15.08.2014 № 142101/0095, от 12.04.2013 № 1715, от 30.11.2012 № 1673, от 17.07.2012 № 1622, от 14.09.2012 № 122101/0155, от 06.09.2013 № 1776, от 27.03.2014 № 142101/0019 от 31.08.2015 № 2025.

Министерство осуществляет предоставление субсидии в соответствии с Постановлением № 1460 и Постановлением № 13-П по мере поступления документов, определенных Постановлением № 13-П.

В соответствии с пунктом 3 Соглашения от 23.12.2015 № 19/кр подтверждением целевого использования субсидии является своевременное исполнение обязательства по погашению основного долга и уплате начисленных процентов, согласно утвержденному кредитным договором (договором займа) графику платежей, обеспечение целевого использования кредита (займа).

В соответствии с пунктом 1.1.договора кредитной линии с ОАО «Банк «Онего» от 31.08.2015 № 2025 банк открывает заемщику кредитную линию на пополнение оборотных средств (в том числе приобретение горюче-смазочных материалов, запчастей, минеральных удобрений, семян и прочих материалов).

В подтверждение целевого использования кредитных средств по договору кредитной линии с ОАО «Банк «Онего» от 31.08.2015 № 2025 на сумму 1 994,15 тыс. рублей АО «Пряжинское» представлены, в том числе копии следующих документов:

договор с ООО «Возрождение-Инвест-Камень» от 21.06.2015 на приобретение известняковой муки;

счет ООО «Возрождение-Инвест-Камень» от 22.06.2015 на сумму 358,4 тыс. рублей (560 тонн известняковой муки);

платежное поручение от 31.08.2015 АО «Пряжинское» на оплату по указанному счету в сумме 179,2 тыс. рублей (50 процентов от суммы по счету);

универсальные передаточные документы ООО «Возрождение-Инвест-Камень» №№ 10 от 07.09.2015, 11 от 10.09.2015, 12 от 11.09.2015, 13 от 14.09.2015, 14 от 15.09.2015, 15 от 16.09.2015, 16 от 17.09.2015, 17 от 18.09.2015, 18 от 22.09.2015 (300 тонн известняковой муки) на сумму 192,0 тыс. рублей;

платежное поручение ОАО «Банк «Онего» от 31.08.2015 (средства кредита).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что копии этих же документов по расчетам с ООО «Возрождение-Инвест-Камень» представлены ЗАО «Пряжинское» вместе с актом о приемке выполненных работ по известкованию почв (включающем стоимость извести) в подтверждение целевого использования средств субсидии на повышение плодородия почв (известкование почв) по Соглашению от 26.03.2015 № 1/пи, а именно, полученных в начале 2015 года авансовых выплат (платежное поручение Министерства от 31.03.2015 о перечислении аванса в сумме 996,0 тыс. рублей на расчетный счет в ОАО «Банк «Онего» г. Петрозаводск) (см. раздел 5.2 Отчета).

В 2016 году возмещение Обществу части затрат на уплату процентов по договору кредитной линии с ОАО «Банк «Онего» от 31.08.2015 № 2025 осуществлялось в рамках соглашения с Министерством от 26.04.2016 № 1/кпр (далее – Соглашение от 26.04.2016 № 1/кпр).

В соответствии с пунктом 5 Соглашения от 26.04.2016 № 1/кпр подтверждением целевого использования субсидии является обеспечение целевого использования кредита (займа).

Общая сумма возмещенных Министерством процентов по кредитному договору от 31.08.2015 № 2025 в части средств, уплаченных АО «Пряжинское» ООО «Возрождение-Инвест-Камень», составила 9, 88 тыс. рублей, в том числе в 2015 году – 6, 22 тыс. рублей, в 2016 году – 3,66 тыс. рублей (таблица 3).

таблица 3

№ и дата соглашения о предоставлении и субсидий	Наименование организации	№ и дата кредитного договора	Сумма, рублей	кол-во дней пользования	размер начисленных процентов, рублей	размер субсидии, рублей	
						ФБ	бюджет РК
соглашение от 23.12.2015 № 19/кр (Доп.соглашение № 1 от 25.12.2015)	ООО «Возрождение-Инвест-Камень»	2025 от 31.08.2015	179 200,00	1	86,41	42,49	8,08
			179 200,00	30	2 592,26	1 274,62	242,30
			179 200,00	31	2 678,67	1 317,11	250,37
			179 200,00	30	2 592,26	1 274,62	242,30
			179 200,00	31	2 678,67	1 317,11	250,37
итого					10 628,28	5 225,95	993,41
Соглашение от 26.04.2016 № 1/крр	ООО «Возрождение-Инвест-Камень»	2025 от 31.08.2015	179 200,00	31	2 671,35	998,75	249,69
			179 200,00	29	2 499,01	934,32	233,58
			179 200,00	31	2 671,35	998,75	249,69
итого					7 841,71	2 931,82	732,96

Целевое использование средств по договору кредитной линии с ОАО «Банк «Онега» от 31.08.2015 № 2025 не подтверждено, в силу того, что приобретение известняковой муки по договору с ООО «Возрождение-Инвест-Камень» осуществлялось ЗАО «Пряжинское» за счет авансовых выплат в рамках Соглашения от 26.03.2015 № 1/пи о предоставлении субсидии на повышение плодородия почв (на проведение работ по известкованию почв), а не за счет кредитных средств, полученных позднее.

В нарушение условий Соглашений от 23.12.2015 № 19/кр и от 26.04.2016 № 1/крр Обществом не подтверждено целевое использование средств в 2015 году в сумме 6, 22 тыс. рублей (средства бюджета Республики Карелия – 0,99 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 5,23 тыс. рублей), в 2016 году – 3,66 тыс. рублей (средства бюджета Республики Карелия – 0,73 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 2, 93 тыс. рублей).

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 15.15⁵ Кодекса об административных правонарушениях (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности истек).

Между Министерством и ЗАО «Пряжинское» заключено соглашение от 08.07.2015 № 17/кр (с учетом дополнительных соглашений от 21.12.2015, от 23.12.2015) на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах на срок до 1 года, на сумму 627,69 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия – 78,92 тыс. рублей, федерального бюджета – 548,77 тыс. рублей (далее – Соглашение от 08.07.2015 № 17/кр).

Субсидии предоставлялись на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитным договорам (договорам займа), заключенным на срок до 1 года на цели на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции

растениеводства: от 22.05.2015 № 1995, от 05.05.2014 № 192101/0037, от 27.05.2014 № 1901.

Министерство осуществляет предоставление субсидии в соответствии с Постановлением № 1460 и Постановлением № 13-П по мере поступления документов, определенных Постановлением № 13-П.

В соответствии с пунктом 3 Соглашения от 08.07.2015 № 17/кр подтверждением целевого использования субсидии является своевременное исполнение обязательства по погашению основного долга и уплате начисленных процентов, согласно утвержденному кредитным договором (договором займа) графику платежей, обеспечение целевого использования кредита (займа).

В подтверждение целевого использования средств по договору кредитной линии с ОАО «Банк «Онего» от 22.05.2015 № 1995 на сумму 3 992,47 тыс. рублей ЗАО «Пряжинское» представлены, в том числе, копии следующих документов:

договор с ООО «Возрождение-Инвест-Камень» от 21.06.2015 на приобретение известняковой муки;

счет ООО «Возрождение-Инвест-Камень» от 22.06.2015 на сумму 358,4 тыс. рублей (560 тонн известняковой муки);

платежное поручение от 23.06.2015 Общества на оплату по указанному счету в сумме 179,2 тыс. рублей (50 процентов от суммы по счету);

универсальные передаточные документы ООО «Возрождение-Инвест-Камень» №№ 1 от 04.08.2015, 2 от 05.08.2015, 3 от 06.08.2015, 4 от 16.07.2015, 5 от 23.07.2015, 6 от 30.07.2015, 7 от 31.07.2015, 10 от 07.09.2015 (300 тонн) на сумму 192,0 тыс. рублей;

платежное поручение ОАО «Банк «Онего» от 23.06.2015 (получение средств кредита).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что копии этих же документов по расчетам с ООО «Возрождение-Инвест-Камень» представлены ЗАО «Пряжинское» вместе с актом о приемке выполненных работ по известкованию почв (включающим стоимость извести) в подтверждение целевого использования средств субсидии на повышение плодородия почв (известкование почв) по Соглашению от 26.03.2015 № 1/пи, а именно, полученных в начале 2015 года авансовых выплат (платежное поручение Министерства от 31.03.2015 о перечислении аванса в сумме 996,0 тыс. рублей на расчетный счет в ОАО «Банк «Онего» г. Петрозаводск) (см. раздел 5.2 Отчета).

Кроме того, в подтверждение целевого использования средств, полученных ЗАО «Пряжинское» по договору кредитной линии с ОАО «Банк «Онего» от 22.05.2015 № 1995 на сумму 984,70 тыс. рублей, представлены копии следующих документов:

договор поставки семян с ООО «Нестор» от 25.02.2015;

счет от 02.04.2016 ООО «Нестор» на приобретение семян (двукосточник тростниковый, овес, вика яровая, мешки) на сумму 1 406,72 тыс. рублей;

счета-фактуры и товарные накладные от 09.04.2015 № 163, от 17.04.2015 № 209, от 20.04.2015 № 213 на сумму 1 406,72 тыс. рублей;

платежное поручение от 05.06.2015 Общества на перечисление ООО «Нестор» суммы 984,7 тыс. рублей;

платежное поручение ОАО «Банк «Онего» от 05.06.2015 (получение средств кредита).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что копии этих же документов представлены Обществом для получения субсидии на возмещение части затрат на приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в сумме 1 254,60 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия – 139,40 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 1 115,20 тыс. рублей (Соглашение от 08.05.2015 № 6 зс). В соответствии с Условиями предоставления субсидии в 2015 году Министерством предоставлен аванс в размере 90 процентов от суммы субсидии, предусмотренной на указанную цель (платежные поручения о перечислении на расчетный счет в ОАО «Банк «Онего» г. Петрозаводск от 20.05.2015 на сумму 125,46 тыс. рублей и от 04.06.2016 на сумму 1 003,68 тыс. рублей). Документы, подтверждающие стоимость семян с учетом доставки, приняты Министерством, расчеты проверены и согласованы (заключения руководителей и (или) ответственных исполнителей структурных подразделений Министерства по форме согласно Приложению 2 к приказу Министерства от 10.02.2011 № 31 «О рассмотрении документов, предоставляемых на получение субсидии» датированы в период с 15.06.2015 по 19.06.2015).

В 2016 году возмещение Обществу части затрат на уплату процентов по договору кредитной линии с ОАО «Банк «Онего» от 22.05.2015 № 1995 осуществлялось Министерством в рамках Соглашения от 26.04.2016 № 1/кпр.

Сумма возмещенных Министерством процентов по кредиту в части средств, уплаченных ЗАО «Пряжинское» ООО «Возрождение-Инвест-Камень», составила 15,58 тыс. рублей, в том числе в 2015 году – 11,9 тыс. рублей, в 2016 году – 3,67 тыс. рублей. Сумма возмещенных Министерством процентов по кредиту в части средств, уплаченных ЗАО «Пряжинское» по договору с ООО «Нестор», составила 93,52 тыс. рублей, в том числе в 2015 году – 73,36 тыс. рублей, в 2016 году – 20,16 тыс. рублей (таблица 4).

таблица 4

№ и дата соглашения о предоставлении субсидий	Наименование контрагента	№ и дата кредитного договора	Сумма, рублей	кол-во дней пользования	размер начисленных процентов, рублей	размер субсидии, рублей	
						ФБ	бюджет РК
соглашение от 08.07.2015 № 17/кпр (Допсоглашение № 1 от 21.12.2015, (Допсоглашение № 2 от 23.12.2015)	ООО «Возрождение-Инвест-Камень»	№ 1995 от 22.05.2015	179 200,00	7	604,86	503,55	56,60
			179 200,00	31	2 678,67	2 230,01	250,65
			179 200,00	31	2 678,67	1 546,42	250,65
			179 200,00	30	2 592,26	1 496,54	242,56
			179 200,00	31	2 678,67	1 546,42	250,65
			179 200,00	30	2 592,26	1 496,54	242,56
			179 200,00	31	2 678,67	1 546,42	250,65
итого					16 504,07	10 365,91	1 544,32

№ и дата соглашения о предоставлении субсидий	Наименование контрагента	№ и дата кредитного договора	Сумма, рублей	кол-во дней пользования	размер начисленных процентов, рублей	размер субсидии, рублей	
						ФБ	бюджет РК
соглашение от 08.07.2015 № 17/кр (Допсоглашение № 1 от 21.12.2015, (Допсоглашение № 2 от 23.12.2015)	ООО «Нестор»	№ 1995 от 22.05.2015	984 704,00	25	11 870,40	9 882,18	1 110,74
			984 704,00	31	14 719,30	12 253,91	1 377,31
			984 704,00	31	14 719,30	8 497,60	1 377,31
			984 704,00	30	14 244,49	8 223,49	1 332,88
			984 704,00	31	14 719,30	8 497,60	1 377,31
			984 704,00	30	14 244,49	8 223,49	1 332,88
			984 704,00	31	14 719,30	8 497,60	1 377,31
итого					99 236,58	64 075,87	9 285,75
Соглашение от 26.04.2016 № 1/крр	ООО «Возрождение-Инвест-Камень»	№ 1995 от 22.05.2015	179 200,00	31	1 249,82	999,85	249,96
			179 200,00	29	1 169,18	935,35	233,84
			179 200,00	31	1 249,82	999,85	249,96
					3 668,82	2 935,06	733,76
Соглашение от 26.04.2016 № 1/крр	ООО «Нестор»	№ 1995 от 22.05.2015	984 704,00	31	6 867,75	5 494,20	1 373,55
			984 704,00	29	6 424,67	5 139,73	1 284,93
			984 704,00	31	6 867,75	5 494,20	1 373,55
итого					20 160,16	16 128,13	4 032,03

Целевое использование средств по договору кредитной линии с ОАО «Банк «Онега» от 22.05.2015 № 1995 не подтверждено, в силу того, что приобретение известняковой муки по договору с ООО «Возрождение-Инвест-Камень» осуществлялось АО «Пряжинское» за счет авансовых выплат в рамках Соглашения от 26.03.2015 № 1/пи о предоставлении субсидии на повышение плодородия почв, приобретение семян по договору с ООО «Нестор» – за счет авансовых выплат, в рамках Соглашения от 08.05.2015 № 6 зс о предоставлении субсидии на возмещение части затрат на приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненной к ним местности, а не за счет кредитных средств, полученных позднее.

В нарушение условий Соглашений от 08.07.2015 № 17/кр и от 26.04.2016 № 1/крр Обществом не подтверждено целевое использование средств в общей сумме 109,10 тыс. рублей, в том числе в 2015 году – 85,27 тыс. рублей (средства бюджета Республики Карелия – 10,83 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 74,44 тыс. рублей), в 2016 году – 23,83 тыс. рублей (средства бюджета Республики Карелия – 4,77 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 19,06 тыс. рублей).

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 15.15⁵ Кодекса об административных правонарушениях (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности истек).

Субсидия на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства

5.4. 16 июня 2015 года ЗАО «Пряжинское» представлены документы для получения субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства в Министерство. В соответствии с письмом Министерства от 18.06.2015 заявление не принято к рассмотрению в связи с отсутствием нераспределенных лимитов бюджетных обязательств по данному направлению.

После объявления нового отбора претендентов на предоставление указанной субсидии 26.11.2015 ЗАО «Пряжинское» повторно представило документы, необходимые для получения субсидии в Министерство. В журнале регистрации заявлений сельхозтоваропроизводителей на получение субсидий за 2015 год заявления АО «Пряжинское» не зарегистрированы, что не соответствует пункту 5 Порядка отбора юридических лиц, утвержденного Приказом № 239. В соответствии с письмом Министерства от 17.12.2015 заявления АО «Пряжинское» рассмотрены и принято решение о предоставлении субсидии.

Министерством заключено соглашение от 21.12.2015 № 14/и с ЗАО «Пряжинское» на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, в сумме 346,47 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия – 61,5 тыс. рублей, федерального бюджета – 284,97 тыс. рублей (далее – Соглашение от 21.12.2015 № 14/и).

В соответствии с Соглашением от 21.12.2015 № 14/и субсидия предоставлялась в отношении инвестиционных кредитов (займов), полученных на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства, по кредитным договорам с ОАО «Россельхозбанк» от 20.06.2011 № 112101/0085, от 27.06.2012 № 122101/0107, от 22.10.2012 № 122101/0179 (далее также – инвестиционные кредиты ОАО «Россельхозбанк»).

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 1460 и Постановлением № 13-П.

В соответствии с Постановлением № 13-П (в ред. постановления Правительства Республики Карелия от 07.10.2015 № 315-П) субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам), предоставляются только при условии прохождения процедуры отбора инвестиционных проектов. Порядок отбора инвестиционных проектов устанавливается Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (Приказ Минсельхоза РФ от 27.07.2011 № 241 «О порядке отбора

инвестиционных проектов» (вместе с «Положением о порядке отбора инвестиционных проектов, реализация которых начинается в очередном финансовом году»)).

Министерством не представлено подтверждение прохождения ЗАО «Пряжинское» процедуры отбора инвестиционных проектов (отсутствует протокол заседания Комиссии по координации вопросов кредитования агропромышленного комплекса, образуемой при Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, перечень инвестиционных проектов, подлежащих субсидированию) в части инвестиционных кредитов ОАО «Россельхозбанк».

Таким образом, нарушены требования пункта 6 Условий предоставления 2015 году субсидий, утвержденных Постановлением № 13-П, сумма неправомерно предоставленных Министерством субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) ЗАО «Пряжинское» составила 346,47 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия 61,50 тыс. рублей, федерального бюджета – 284,97 тыс. рублей.

Указанный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 15.15⁵ Кодекса об административных правонарушениях (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности истек).

Соглашением о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, заключаемым между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, № 83/17-с от 09.02.2015 (с учетом дополнительных соглашений) (далее – Соглашение с Минсельхозом России от 09.02.2015), предусмотрено предоставление из федерального бюджета субсидий в рамках государственной программы Российской Федерации «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, в частности:

на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства (подпрограмма «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства») в объеме 2 090,5 тыс. рублей по коду бюджетной классификации 04 05 2515039 521;

на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства (подпрограмма «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства») в объеме 47 603,5 тыс. рублей по коду бюджетной классификации 04 05 2525048 521.

Соглашением с Минсельхозом России от 09.02.2015 установлены:

показатель результативности предоставления из федерального бюджета субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства на 2015 год по Республике Карелия – индекс производства продукции растениеводства (в процентах к предыдущему году) на уровне 103,6 процента;

показатель результативности предоставления из федерального бюджета субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства на 2015 год по Республике Карелия - индекс производства продукции животноводства (в процентах к предыдущему году) на уровне 103,3 процента.

В соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса главный распорядитель бюджетных средств обладает бюджетными полномочиями по обеспечению результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

Министерство при исполнении Закона о бюджете на 2015 год направляло субсидии как на цели развития животноводства (по КБК 80304051215048810 – средства федерального бюджета, 80304051216014810 – средства бюджета Республики Карелия), так и на цели развития растениеводства (по КБК 80304051225039810 – средства федерального бюджета, 80304051226025810 – средства бюджета Республики Карелия).

Законом о бюджете на 2015 год предусмотрено, в том числе финансирование мероприятий Госпрограммы:

1.1.2.3.0 «государственная поддержка кредитования подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» в рамках подпрограммы 1 «Развитие подотрасли животноводства и переработки продукции животноводства» (показатели результата – «уровень самообеспеченности молоком и молокопродуктами (в пересчете на молоко)» и «уровень самообеспеченности мясом и мясопродуктами (в пересчете на мясо)»);

2.1.2.2.0 «государственная поддержка кредитования подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» в рамках подпрограммы 2 «Развитие подотрасли растениеводства и переработки продукции растениеводства» (показатели результата – «уровень самообеспеченности картофелем» и «уровень самообеспеченности овощами»).

По данным формы бюджетной отчетности Министерства «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503127) на 01.01.2016 исполнение составило:

на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства средства

федерального бюджета – 2 079,78 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 425,45 тыс. рублей;

на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства средства федерального бюджета – 47 585,94 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 6 348,74 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 1 Соглашения от 21.12.2015 № 14/и субсидия предоставляется по инвестиционным кредитам (займам), полученным на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства.

В Соглашении от 21.12.2015 № 14/и на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства Министерством установлен целевой показатель результативности предоставления субсидии – объем производства кормов в количестве 1200 тонн кормовых единиц.

Согласно кредитному договору с ОАО «Россельхозбанк» № 112101/0085 от 20.06.2011 кредит в сумме 3 000,0 тыс. рублей предоставлен Обществу на приобретение холодильного оборудования. Холодильное оборудование приобретено по договору от 20.06.2011 с ООО «Маяк Вашего Холода» (далее – холодильное оборудование) (счет-фактура и товарная накладная от 21.09.2011). Подтверждением целевого использования кредита является приобретение холодильного оборудования.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 6 Условий предоставления субсидий в 2015 году субсидии предоставляются, в том числе сельскохозяйственными товаропроизводителями по инвестиционным кредитам (займам), полученным с 1 января 2004 года по 31 декабря 2012 года включительно на срок от 2 до 8 лет - на приобретение оборудования, специализированного транспорта, специальной техники в соответствии перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Холодильное оборудование входит в Перечень направлений использования кредитов (займов), по кредитным договорам, заключенным сельскохозяйственными товаропроизводителями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы, организациями потребительской кооперации, гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, в период по 31 декабря 2012 года, утвержденный приложением № 1 к приказу Минсельхоза России от 11.02.2013 № 53 (пункт 5 приложения № 1).

Представленные Обществом для получения субсидии документы не подтверждают использование ЗАО «Пряжинское» приобретенного холодильного оборудования на цели развития растениеводства. Вместе с тем, документы рассмотрены Министерством (заклучения руководителей и (или) ответственных

исполнителей структурных подразделений Министерства датированы 10.12.2015 и 11.12.2015), принято решение о предоставлении субсидии и заключено Соглашение от 21.12.2015 № 14/и.

Согласно пояснениям и.о. генерального директора АО «Пряжинское» (письмо от 05.03.2018) холодильное оборудование смонтировано и запущено в работу для поддержания низкой температуры в помещении склада – холодильника на территории зверофермы. Согласно данным регистров бухгалтерского учета ЗАО «Пряжинское» за 2015 год указанное холодильное оборудование использовалось для хранения готовой продукции (мясо, шкуры крупного рогатого скота), также жира песцового, жома, комбикорма, кормовой смеси гранулированной, мяса вынужденного забоя, отходов рыбных, рыбной мелочи, субпродуктов, тушек лисицы и песка.

Таким образом, холодильное оборудование использовалось Обществом для нужд животноводства, что не могло повлиять на достижение целевого показателя результативности, установленного Соглашением от 21.12.2015 № 14/и, и показателей результатов, установленных Соглашением с Минсельхозом России от 09.02.2015 и Государственной программой.

Отмечаем, что акт от 30.11.2016 выездной проверки Министерства по вопросам выполнения условий предоставления средств бюджета Республики Карелия и федерального бюджета ЗАО «Пряжинское» в 2015 году не содержит результаты проверки направления использования холодильного оборудования (растениеводство или животноводство).

В соответствии со статьей 306⁴ Бюджетного кодекса направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств признается нецелевым использованием бюджетных средств.

Направление Министерством средств субсидии ЗАО «Пряжинское» по Соглашению от 21.12.2015 № 14/и в сумме 76,01 тыс. рублей, в том числе средств бюджета Республики Карелия 13,27 тыс. рублей, федерального бюджета – 62,74 тыс. рублей и оплата соответствующих денежных обязательств осуществлена Министерством не в целях, определенных Соглашением с Минсельхозом России от 09.02.2015 и Законом о бюджете на 2015 год.

Выявленный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 Кодекса об административных правонарушениях (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности истек).

Субсидия на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства

5.5. В соответствии с соглашением от 10.03.2015 № 5н/п (с учетом дополнительного соглашения от 04.06.2015) Министерство предоставляет

Обществу субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства в сумме 655,88 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 395,87 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 260,01 тыс. рублей (далее – Соглашение от 10.03.2015 № 5н/п).

Субсидия предоставляется на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышения качества почв на площади 963 га.

В соответствии с пунктом 5 Соглашения от 10.03.2015 № 5н/п подтверждением целевого использования средств субсидии являются посевные площади 2015 года в объеме, не ниже уровня 2014 года – 963 га.

Согласно справке об итогах сева за 2015 год и форме 4-СХ «Сведения об итогах сева под урожай 2015 года» ЗАО «Пряжинское» вся посевная площадь под урожай 2015 года составила 936 га, что меньше установленного показателя на 27 га.

Согласно пункту 9 Соглашения от 10.03.2015 № 5н/п Министерство приостанавливает перечисление субсидии или уменьшает размер субсидии в случае несоблюдения АО «Пряжинское» условий предоставления субсидии, обязательств, предусмотренных соглашением, а также сроков предоставления отчета, при этом информирует организацию о приостановлении перечисления субсидии или уменьшении размера субсидии с указанием причин и срока устранения нарушений.

В соответствии с пунктом 7 Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, утвержденного Постановлением № 24-П, получатели бюджетных средств осуществляют контроль за выполнением условий соглашений (договоров), а также за возвратом субсидий в бюджет Республики Карелия в случае нарушения условий соглашений (договоров).

В соответствии с пунктом 8 Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, утвержденного Постановлением № 24-П, в случае установления главным распорядителем факта нарушения условий, установленных при предоставлении субсидий, юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели и физические лица - производители товаров, работ, услуг возвращают в бюджет Республики Карелия по коду доходов 1 16 32 000 02 0000 140 субсидии в полном объеме в течение 10 дней с момента получения акта проверки главного распорядителя.

Отмечаем, что информация о невыполнении ЗАО «Пряжинское» показателя целевого использования субсидии Министерством не направлялась, данный факт не отражен в акте от 30.11.2016 выездной проверки Министерства по вопросам выполнения условий предоставления средств бюджета Республики Карелия и федерального бюджета АО «Пряжинское» в 2015 году.

В нарушение пунктов 7,8 Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, утвержденного Постановлением № 24-П, меры ответственности, предусмотренные Соглашением от 10.03.2015 № 5н/п, Министерством не

применялись. Возврат средств, целевое использование которых Обществом не подтверждено, Министерством не обеспечен.

В нарушение пункта 5 Соглашения от 10.03.2015 № 5н/п целевое использование средств субсидии в сумме 18,39 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия – 7,29 тыс. рублей³, федерального бюджета – 11,10 тыс. рублей⁴, Обществом не подтверждено.

Выявленный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено частью 2 статьи 15.15⁵ Кодекса об административных правонарушениях (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности истек).

Субсидия на возмещение части затрат на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию мелиоративных систем общего и индивидуального пользования

5.6. В соответствии подпунктом 1 пункта 4 Условий предоставления субсидий в 2016 году субсидии на возмещение части затрат на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию мелиоративных систем общего и индивидуального пользования предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) при условии наличия мелиоративных систем общего и индивидуального пользования, принадлежащих им на праве собственности или переданных в пользование в установленном законодательством порядке, и разработки проектно-сметной документации в соответствии с техническим заданием, включающим экспертизу сметной стоимости. Авансовые выплаты по субсидии предоставляются в размере 50 процентов от общей суммы субсидии, предусмотренной на указанные цели.

В соответствии с пунктом 3 Целей и условий предоставления субсидий юридическим лицам, утвержденных Постановлением № 24-П, субсидия предоставляется при условии принятия юридическим лицом обязательства по долевному финансированию целевых расходов.

В соответствии с пунктом 6 Приложения 2 к Приказу № 38 размер субсидии на возмещение части затрат на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию мелиоративных систем общего и индивидуального пользования определяется на уровне 90 процентов от стоимости работ (10 процентов – размер финансирования за счет средств организации).

В 2016 году для получения указанной субсидии АО «Пряжинское» представлены два договора от 11.04.2016, заключенные с ООО «ПИ «Карелагропромпроект» на разработку проектной документации на реконструкцию мелиоративных систем на участках объектов «Вало-Суо» (83 га)

³ $V_{\text{нецел.}} = 260,01 \text{ тыс. рублей} - (260,01 \text{ тыс. рублей} \times 936\text{га} / 963\text{га}) = 7,29 \text{ тыс. рублей}$

⁴ $V_{\text{нецел.}} = 395,87 \text{ тыс. рублей} - (395,87 \text{ тыс. рублей} \times 936\text{га} / 963\text{га}) = 11,099 \text{ тыс. рублей}$

и «Свят-Ламба» (52,1 га) на суммы 1 342,58 тыс. рублей и 841,62 тыс. рублей соответственно.

Министерством заключено соглашение с АО «Пряжинское» о предоставлении организации субсидии из бюджета Республики Карелия на возмещение части затрат на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию мелиоративных систем общего и индивидуального пользования на сумму 1 965,78 тыс. рублей (далее – Соглашение от 12.05.2016 № 2пм) (90 процентов от общей стоимости работ).

В соответствии с пунктом 7 Соглашения от 12.05.2016 № 2пм Общество обязуется осуществить доленое финансирование расходов, связанных с разработкой проектно-сметной документации. Подтверждением целевого использования субсидии является копия проектно-сметной документации в электронном виде на электронных носителях информации. Целевой показатель результативности – проектная-сметная документация, выполненная в соответствии с техническим заданием, включающим экспертизу сметной стоимости в количестве 1 единицы, полученная в 2016 году.

Министерством предоставлен аванс АО «Пряжинское» в объеме 982,89 тыс. рублей (платежные поручения от 17.05.2016 и от 18.05.2016).

В соответствии с Условиями предоставления субсидий в 2016 году АО «Пряжинское» были представлены два счета на оплату от 11.04.2016 по авансовым платежам по договорам на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию мелиоративных систем на участке «Вало-Суо» – 604,16 тыс. рублей и «Свят-Ламба» – 378,73 тыс. рублей, и платежное поручение от 24.05.2016 о перечислении ЗАО «Пряжинское» денежных средств в сумме 1 033,06 тыс. рублей на счет ООО «ПИ «Карелагропромпроект» с указанием в назначении платежа «Оплата согласно договора по проекту «Реконструкция мелиоративной системы». В 2017 году АО «Пряжинское» направлено письмо от 01.02.2017 в адрес ООО «ПИ «Карелагропромпроект» об уточнении назначения платежа в платежном поручении от 24.05.2016, в соответствии с которым часть суммы в размере 50,17 тыс. рублей относится к договорам от 04.04.2016 на разработку задания на проектирование и составление смет (не включается в возмещаемые затраты по субсидии).

АО «Пряжинское» в Министерство было представлено дополнительное соглашение к договору с ООО «ПИ «Карелагропромпроект» от 11.04.2016 на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на реконструкцию мелиоративных систем общего и индивидуального пользования на участке «Вало-Суо», согласно которому окончание срока работ по договору переносится с 30.09.2016 на 15.11.2016. В связи с этим, Обществом было направлено обращение о внесении изменений в Соглашение от 12.05.2016 № 2пм в части продления срока предоставления документов.

Дополнительным соглашением от 01.11.2016 к Соглашению от 12.05.2016 № 2пм изменялись требования пункта 4 – для окончательного расчета по субсидии организация обязуется не позднее 2 декабря 2016 года предоставить в Министерство документы, установленные Постановлением № 43-П. При этом требования пункта 11 остались без изменений – сумма авансовых выплат по

субсидии подлежит возврату в доход бюджета Республики Карелия в срок до 10 ноября 2016 года в случае недостижения целевого показателя результативности и непредставлением документов, установленных Постановлением № 43-П.

Министерством заключено дополнительное соглашение от 14.12.2016 к Соглашению от 12.05.2016 № 2пм, в соответствии с которым сумма предоставляемой Обществу субсидии сокращается до 982,89 тыс. рублей (до размера перечисленных авансовых выплат). В результате авансовые выплаты по субсидии составили 100 процентов от общей суммы субсидии, предусмотренной на указанные цели по Соглашению от 12.05.2016 № 2пм.

В нарушение требований пункта 11 Перечня документов, необходимых для получения субсидий из бюджета Республики Карелия на возмещение части затрат на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию мелиоративных систем общего и индивидуального пользования, утвержденного Постановлением № 43-П, Обществом в установленный срок не представлены платежные поручения, подтверждающие оплату выполненных работ в полном объеме, и проектно-сметная документация на электронных носителях информации, что является нарушением условий предоставления субсидии по Соглашению от 12.05.2016 № 2пм .

Министерством письмом от 25.01.2017 в адрес АО «Пряжинское» направлено требование о возврате средств в сумме 982,89 тыс. рублей в связи с неисполнением обязательств, установленных пунктами 4, 8, 11 Соглашения от 12.05.2016 № 2пм.

В ходе встречной проверки на объекте – ООО ПИ «Карелагропромпроект» Контрольно-счетной палатой установлено следующее.

ООО ПИ «Карелагропромпроект» направлены претензионные письма Обществу от 22.11.2016 и от 06.12.2016 по оплате задолженности по договорам от 11.04.2016 в сумме 462, 89 тыс. рублей по участку «Вало-Суо» и в сумме 738, 42 тыс. рублей по участку «Свят-Ламба».

Решениями Арбитражного суда Республики Карелия от 20.03.2017 № А26-342/2017 от 06.03.2017 № А26-343/2017 удовлетворены иски о взыскании в полном объеме указанной задолженности с АО «Пряжинское» в пользу ООО ПИ «Карелагропромпроект».

Таким образом, доленое финансирование расходов, связанных с разработкой проектно-сметной документации на реконструкцию мелиоративных систем, Обществом не осуществлено, что является нарушением пункта 7 Соглашения от 12.05.2016 № 2пм и пункта 3 Целей и условий предоставления субсидий юридическим лицам, утвержденных Постановлением № 24-П.

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 15.15⁵ Кодекса об административных правонарушениях.

Субсидия на развитие мелиоративных систем, относящихся к собственности Республики Карелия, муниципальной собственности и собственности сельскохозяйственных товаропроизводителей

5.7. В соответствии с подпунктом 2 пункта 4 Условий предоставления субсидий в 2016 году субсидии на развитие мелиоративных систем, относящихся к собственности Республики Карелия, муниципальной собственности и собственности сельскохозяйственных товаропроизводителей, предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям при условии осуществления реконструкции осушительных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих им на праве собственности (аренды).

В соответствии с пунктом 12 Приложения к Условиям предоставления субсидий в 2016 году для получения субсидии, в том числе представляются заверенные получателем субсидии копии сводного сметного расчета, локальных смет, актов выполненных работ, акта ввода объекта в эксплуатацию. При выполнении работ с участием сторонних организаций дополнительно представляются копии договора на выполнение услуг сторонними организациями, счета или счета-фактуры, платежных поручений на оплату услуг сторонних организаций, подтверждающих оплату услуг в полном объеме, заверенные получателем субсидии.

Министерством заключено соглашение от 04.08.2016 № 2/мс с АО «Пряжинское» о предоставлении субсидии на развитие мелиоративных систем, относящихся к собственности Республики Карелия, муниципальной собственности и собственности сельскохозяйственных товаропроизводителей, на сумму 2 556,35 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 1 476,86 тыс. рублей, бюджета Республики Карелия – 1 079,49 тыс. рублей (далее – Соглашение от 04.08.2016 № 2/мс).

Размер указанной субсидии согласно Приказу № 38 составлял 27,33 процента от стоимости прямых затрат за счет средств бюджета Республики Карелия и 37,4 процента от стоимости прямых затрат за счет средств федерального бюджета (35,27 процента – долевое финансирование расходов сельхозтоваропроизводителя).

Соглашением от 04.08.2016 № 2/мс предусмотрено софинансирование за счет средств АО «Пряжинское». Размер субсидии рассчитан Министерством от суммы прямых затрат по локальной смете на реконструкцию мелиоративной системы на участке «Шаньгимо-1» (3 950,58 тыс. рублей) с учетом лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии подпунктом 2 пункта 4 Условий предоставления субсидий в 2016 году Министерством перечислен аванс АО «Пряжинское» в размере 50 процентов от общей суммы субсидии, предусмотренной на указанную цель (платежные поручения от 10.08.2016 на сумму 539,74 тыс. рублей, от 11.08.2016 на сумму 738,43 тыс. рублей).

Целевым показателем предоставления субсидии является площадь мелиоративных систем, введенная в эксплуатацию в 2016 году, в размере 64,6 га.

Для получения субсидии Обществом представлены копии:

сводного сметного расчета стоимости реконструкции мелиоративной системы на участке «Шаньгимо-1» Пряжинского района на сумму 8 705,85 тыс. рублей, подписанного генеральным директором и главным инженером проекта ООО «ПИ «Карелагропромпроект»;

локальной сметы на реконструкцию мелиоративной системы с общей стоимостью прямых затрат 3 950,58 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4 Соглашения 04.08.2016 № 2/мс Обществом не представлены для окончательного расчета по субсидии в срок до 1 декабря 2016 года копии актов выполненных работ и актов ввода объекта в эксплуатацию.

Министерством направлено письмо от 05.12.2016 с предложением вернуть в бюджет Республики Карелия в срок до 10.12.2016 средства в размере 1 278,17 тыс. рублей.

В нарушение пункта 12 Соглашения 04.08.2016 № 2/мс Обществом не возвращены в доход бюджета Республики Карелия в срок до 10.12.2016 полученные средства в объеме 1 278,17 тыс. рублей в связи с недостижением значения целевого показателя результативности предоставления субсидии и непредоставлением документов, подтверждающих произведенные расходы.

Министерством заключено дополнительное соглашение от 14.12.2016 к Соглашению 04.08.2016 № 2/мс на предоставление субсидии на развитие мелиоративных систем на сумму 1 278,17 тыс. рублей (средства бюджета Республики Карелия – 539,74 тыс. рублей, федерального бюджета – 738,43 тыс. рублей) – на сумму выданного аванса.

Министерством повторно направлено письмо от 25.01.2017 с предложением вернуть в добровольном порядке полученные авансовые выплаты в течение 5 календарных дней с даты получения данного уведомления. Средства субсидии АО «Пряжинское» не возвращены.

В ходе контрольного мероприятия произведен осмотр участка «Шаньгимо-1» (акт контрольного обследования от 20.02.2018), по результатам которого установлено, что культуртехнические работы проводились (кустарника и мелколесья нет). При этом оценить степень выполнения АО «Пряжинское» работ по реконструкции мелиоративной системы на участке не представляется возможным ввиду наличия снежного покрова.

На основании того, что документы по использованию средств субсидии по Соглашению 04.08.2016 № 2/мс (акты принятых работ на введение в 2016 году площади мелиоративных систем в размере 64,6 га, акта ввода объекта в эксплуатацию) ни Министерством, ни АО «Пряжинское» не представлены, целевое использование средств в объеме 1 278,17 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета – 738,43 тыс. рублей, бюджета Республики Карелия – 539,74 тыс. рублей, не подтверждено.

В ходе анализа данных выписки по движению денежных средств по расчетному счету АО «Пряжинское» № 40702810825000001572, открытому в ПАО «Сбербанк» и данных регистра бухгалтерского учета по счету 51 «Расчетный счет» установлено следующее.

Авансовые выплаты по субсидии из бюджета Республики Карелия в объеме 539,74 тыс. рублей поступили на указанный расчетный счет 10.08.2016, авансовые выплаты по субсидии из федерального бюджета в размере 738,43 тыс. рублей – 11.08.2016. За период с 11.08.2016 по 16.08.2016 произведено списание с расчетного счета денежных средств в размере субсидии по Соглашению от 04.08.2016 № 2/мс (выплата заработной платы сотрудникам и перечисления ряду контрагентов).

Выявленные факты свидетельствуют о нарушении АО «Пряжинское» подпункта 2 пункта 4 Условий предоставления субсидий в 2016 году, пункта 12 Приложения к Условиям предоставления субсидий в 2016 году, обязательств по Соглашению от 04.08.2016 № 2/мс и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 15.15⁵ Кодекса об административных правонарушениях.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в акте от 09.02.2017, составленном Министерством по результатам выездной проверки выполнения Обществом условий предоставления субсидий в 2016 году не отражено невыполнение АО «Пряжинское» условия по целевому использованию средств субсидии.

Факты, отмеченные в разделе 5 настоящего Отчета, свидетельствуют, что в нарушение подпунктов 1, 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Министерством, как главным распорядителем бюджетных средств, в полной мере не обеспечены целевой характер использования бюджетных средств, соблюдение получателем субсидий условий, установленных при их предоставлении.

6. Отражение в бухгалтерском учете Министерства расчетов с АО «Пряжинское» в 2017 году.

В 2017 году АО «Пряжинское» не предоставлялись субсидии из бюджета Республики Карелия.

По данным бухгалтерских регистров Министерства (оборотно-сальдовая ведомость по счету 206.42) по состоянию на 01.01.2017 числится дебиторская задолженность по авансовым выплатам АО «Пряжинское» в общей сумме 2 860,49 тыс. рублей, в том числе:

по Соглашению от 12.05.2016 № 2пм (субсидия на возмещение части затрат на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию мелиоративных систем общего и индивидуального пользования) в сумме 982,89 тыс. рублей (см. пункт 5.6. Отчета);

по Соглашению от 04.08.2016 № 2/мс (субсидия на развитие мелиоративных систем, относящихся к собственности Республики Карелия, муниципальной собственности и собственности сельскохозяйственных товаропроизводителей) в сумме 1 278,17 тыс. рублей (см. пункт 5.7.Отчета);

по Соглашению от 12.09.2016 № 18/п (субсидия на повышение почвенного плодородия (известкование почв)) в сумме 599,42 тыс. рублей (см. пункт 5.2. Отчета).

Указанные суммы отражены в качестве просроченной задолженности в бюджетной отчетности Министерства по форме 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» на **01.01.2017** с причинами образования – *«контрагентом нарушены сроки выполнения работ, работы в установленный срок не выполнены»*. В пояснительной записке Министерства к годовой бюджетной отчетности за 2016 год отражено, что АО «Пряжинское» *«не подтверждены произведенные расходы и не выполнены условия предоставления субсидий из бюджета, предусмотренные соглашением»*.

По результатам выездной проверки АО «Пряжинское» по выполнению условий предоставления средств из бюджета Республики Карелия в 2016 году, проведенной Министерством в период с 06.02.2017 по 08.02.2017, составлен акт от **09.02.2017**, который, помимо прочего, содержит выводы об отсутствии нарушений в выполнении АО «Пряжинское» условий по Соглашению от 12.05.2016 № 2пм и Соглашению от 12.09.2016 № 18/п. По Соглашению от 04.08.2016 № 2/мс Министерством установлены нарушения в выполнении Обществом условий (в отношении наличия задолженности по заработной плате и налогам).

Вывод Министерства об отсутствии нарушений в выполнении АО «Пряжинским» условий Соглашения от 12.05.2016 № 2пм не является правомерным, в силу того, что, несмотря на предоставление Министерству в ходе выездной проверки документов по расчетам с ООО «ПИ Карелагропромпроект» (копии актов приемки-передачи выполненных работ, проектно-сметной документации в электронном виде, письма Общества в адрес ООО «ПИ Карелагропромпроект» от 01.02.2017 об уточнении назначения платежа в платежном поручении от 24.05.2016) пункты 4, 7, 11 Соглашения от 12.05.2016 № 2пм не выполнены (см. пункт 5.6. Отчета).

Вывод Министерства об отсутствии нарушений в выполнении АО «Пряжинским» условий по Соглашению от 12.09.2016 № 18/п не является правомерным, в силу невыполнения пунктов 4, 7, 10 (см. пункт 5.2. Отчета).

Однако, указанные выводы Министерства не нашли отражения в его бюджетной отчетности. После осуществления Министерством выездной проверки выполнения условий предоставления средств из бюджета Республики Карелия в 2016 году дебиторская задолженность АО «Пряжинское» по авансовым выплатам в общей сумме 2 860,49 тыс. рублей продолжает числиться в бухгалтерском учете по состоянию на 01.04.2017 (оборотно-сальдовая ведомость по счету 206.42) и отражена в качестве просроченной дебиторской задолженности в квартальной бюджетной отчетности Министерства по форме 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» на **01.04.2017** с причинами образования – *«контрагентом нарушены сроки выполнения работ, работы в установленный срок не выполнены»*.

В соответствии с Приказом Министерства от 22.03.2017 проведена инвентаризация дебиторской задолженности на 31.03.2017, по результатам

которой составлена инвентаризационная опись расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами на указанную дату (далее – инвентаризационная опись).

В соответствии с инвентаризационной описью дебиторская задолженность по Соглашению от 04.08.2016 № 2/мс в сумме 1 278,17 тыс. рублей числится, как *подтвержденная АО «Пряжинское»*, по Соглашению от 12.05.2016 № 2пм в сумме 982,89 тыс. рублей и Соглашению от 12.09.2016 № 18/п в сумме 599,42 тыс. рублей – как *неподтвержденная АО «Пряжинское»*. При этом акты сверки с Обществом Министерством не составлялись и не направлялись.

По итогам заседания инвентаризационной комиссии составлен протокол от 14.04.2017, в котором со ссылкой на результаты выездной проверки Министерства (акт от 09.02.2017) задолженность *неподтвержденную* дебитором – АО «Пряжинское» предложено *«исключить»* из состава дебиторской задолженности Министерства на 14.04.2017. 19 апреля 2017 года подписан приказ Министерства № 122 *«об исключении»* дебиторской задолженности АО «Пряжинское» по счету 206.42 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций» в общей сумме 1 582,31 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что понятие *«исключение дебиторской задолженности»* не содержится в нормативных правовых актах по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета (Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ), Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция, утвержденная Приказом № 157н), Приказ Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция, утвержденная Приказом № 162н), в связи с чем, точно определить содержание факта хозяйственной жизни (списание дебиторской задолженности, зачет авансовых платежей, исправление обнаруженной в бухгалтерском учете ошибки и др.) не представляется возможным.

По данным бухгалтерской справки от 19.04.2017 произведено *«списание дебиторской задолженности»*, при этом фактически произведено принятие обязательств по субсидии (начисление расходов) по дебету счета 401.20 «Расходы текущего финансового года» и кредиту счета 302.42 «Расчеты по безвозмездным перечислениям организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций», а также зачет авансовых платежей на общую сумму 1 582,31 тыс. рублей в соответствии с пунктами 254, 256, 295 Инструкции, утвержденной Приказом № 157н, и пунктами 80, 102 Инструкции, утвержденной Приказом № 162н.

Отмечаем, что списание дебиторской задолженности по произведенным авансовым платежам (при наличии соответствующих оснований)

осуществляется с использованием счета 040120273 «Чрезвычайные расходы по операциям с активами» в соответствии с пунктом 80 Инструкции, утвержденной Приказом № 162н, а исправление ошибок, обнаруженных в регистрах бухгалтерского учета, производится в порядке, регламентируемом пунктом 18 Инструкции, утвержденной Приказом № 157н.

В соответствии с частью 2 статьи 10 Закона № 402-ФЗ в регистрах бухгалтерского учета не допускается регистрация мнимых и притворных объектов бухгалтерского учета. Для целей Закона № 402-ФЗ под мнимым объектом бухгалтерского учета понимается несуществующий объект, отраженный в бухгалтерском учете лишь для вида, под притворным объектом бухгалтерского учета понимается объект, отраженный в бухгалтерском учете вместо другого объекта с целью прикрыть его.

В нарушение части 2 статьи 10 Закона № 402-ФЗ в 2017 году Министерством на основании документов о проведенной инвентаризации дебиторской задолженности отражено *исключение (списание)* дебиторской задолженности по авансовым платежам АО «Пряжинское» за 2016 год, что фактически представляет собой принятие обязательств (расходов) и зачет авансовых платежей по субсидиям по Соглашению от 12.05.2016 № 2пм в сумме 982,89 тыс. рублей и Соглашению от 12.09.2016 № 18/п в сумме 599,42 тыс. рублей при нарушении условий, установленных при их предоставлении (регистрация притворного объекта бухгалтерского учета в регистрах бухгалтерского учета).

Указанный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.11 Кодекса об административных нарушениях.

Отмечаем, что в данном случае имеет место нарушение пунктов 2, 3 приказа Министерства от 10.02.2011 № 31 «О рассмотрении документов, предоставляемых на получение субсидии» (отсутствуют заключения руководителей и (или) ответственных исполнителей структурных подразделений Министерства).

7. Анализ результативности (эффективности) использования средств субсидий, предоставленных АО «Пряжинское» (ЗАО «Пряжинское»).

7.1. В соответствии пунктом 3 Целей и условий предоставления субсидий юридическим лицам, утвержденных Постановлением № 24-П (в редакции Постановления Правительства Республики Карелия от 29.06.2015 № 199-П «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 5 февраля 2008 года № 24-П»), субсидии из бюджета Республики Карелия предоставляются при условии заключения соглашения (договора), в котором, помимо прочего, должны быть определены целевые показатели результативности предоставления субсидий, характеризующие эффективность расходов на реализацию мероприятий и выраженные в количественном измерении (устанавливаются получателями бюджетных средств - главными распорядителями бюджетных средств).

В ходе контрольного мероприятия выборочно проанализированы условия предоставления субсидии АО «Пряжинское» и целевые показатели результативности предоставления субсидии на 2016 год в сравнении с 2015 годом, результаты приведены в таблице 5:

таблица 5

Наименование цели предоставления субсидии по Постановлению № 24-П	Соглашение 2015		Соглашение 2016		Отклонение
	Дата, №	Условие предоставления субсидии (или целевой показатель результативности предоставления субсидии)	Дата, №	Условие предоставления субсидии (или целевой показатель результативности предоставления субсидии)	
возмещение части затрат на приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности	от 08.05.2015 № бзс	Подтверждением целевого использования субсидии является документальное подтверждение посева семян кормовых культур в 2015 году (требования устанавливать показатель в количественном измерении отсутствуют)	от 12.04.2016 № 10зс	Посевная площадь под кормовыми культурами 170 га	-170 га
возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	от 23.12.2015 № 19/кр	Объем кормов собственного производства – 11 тысяч тонн кормовых единиц	от 16.04.2016 № 1/крп	Объем кормов собственного производства – 1 тыс. тонн кормовых единиц.	- 10 тыс. тонн кормовых единиц
оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства	от 10.03.2015 № 5н/п	На возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности с/х производства, повышения качества почв на площади 963 га, в т.ч. под посевы прочих с/х культур 963 га	от 05.04.2016 № 15нп	На возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности с/х производства, повышения качества почв на посевной площади под с/х культурами (за исключением семенных посевов картофеля и овощей открытого грунта) 936 га	-27 га
повышение плодородия почв -на проведение работ по известкованию почв	от 26.03.2015 № 1/пи	Подтверждением целевого использования средств являются объемы выполненных работ по известкованию почв, заготовке и вывозке торфа для выращивания капусты и овощей закрытого грунта (требования устанавливать показатель в количественном измерении отсутствуют)	от 12.09.2016 № 18/п	Площадь, на которую внесены известковые материалы 56 га	-56 га
Возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам (займам), полученным на развитие растениеводства, растениеводства	от 08.07.2015 № 17/кр	Нет	от 26.04.2016 № 1/крп	Объем кормов собственного производства в 2016 году - 1 тыс. тонн кормовых единиц	-1 тыс. тонн кормовых единиц

Наименование цели предоставления субсидии по Постановлению № 24-П	Соглашение 2015		Соглашение 2016		Отклонение
	Дата, №	Условие предоставления субсидии (или целевой показатель результативности предоставления субсидии)	Дата, №	Условие предоставления субсидии (или целевой показатель результативности предоставления субсидии)	
Возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам (займам), полученным на развитие молочного скотоводства	от 21.12.2015 № 2/ккм	Объем производства молока исходя из объема кормов, приобретенных за счет кредитных средств - 150 тонн	от 26.04.2016 № 2/ккм	объем производства молока в 2016 году - 2200 тонн	Показатели не сопоставимы

По результатам анализа установлено следующее:

1. Целевые показатели результативности предоставления субсидии и показатели условий предоставления субсидии, установленные Министерством в отдельных соглашениях в 2016 году, ниже показателей 2015 года.

Так, например, при заключении соглашений на предоставление субсидий:

на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства – целевой показатель результативности предоставления субсидии «объем кормов собственного производств» в 2016 году на 10 тыс. тонн кормовых единиц меньше показателя 2015 года;

на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства – показатель условий предоставления субсидии «на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности с/х производства, повышения качества почв на площади...» в 2016 году на 27 га меньше показателя 2015 года.

2. В 2015 году Министерством не были предусмотрены целевые показатели результативности предоставления субсидии на сумму 627,69 тыс. рублей (в том числе, средства федерального бюджета – 548,77 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 78,92 тыс. рублей) при заключении соглашения на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах на срок до 1 года (Соглашение от 08.07.2015 № 17/кп), что не соответствует требованиям пункта 3 Целей и условий предоставления субсидий юридическим лицам, утвержденных Постановлением № 24-П.

Указанный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 15.15⁵ Кодекса об административных правонарушениях (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности истек).

3. В соглашении от 23.12.2015 № 19/кп на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства Министерством установлен целевой показатель результативности предоставления субсидии –

11 тыс. тонн кормовых единиц, что существенно превышает плановый показатель – 1,221 тыс. тонн кормовых единиц.

4. В соглашении от 21.12.2015 № 14/и на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства установлен целевой показатель результативности предоставления субсидии – объем производства кормов 1200 тонн кормовых единиц.

Согласно отчету Общества по основным показателям производственно-хозяйственной деятельности по итогам 9 месяцев 2015 года, представляемому АО «Пряжинское» в Министерство вместе с квартальной бухгалтерской отчетностью, значение указанного показателя – 2 122,2 тонн кормовых единиц.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в отчетах Общества об основных показателях производственно-хозяйственной деятельности за 9 месяцев 2015 года и за 2015 год неверно указано фактическое исполнение показателя по заготовке кормов в пересчете на кормовые единицы – 2 122,2 тонны кормовых единицы, что на 703 тонны больше рассчитанного показателя – 1419 тонн кормовых единиц (сено 174 тонны * 0,46⁵ + силос 6 970 тонн * 0,16 + сенаж 700 тонн * 0,32).

Таким образом, Министерством в Соглашение от 21.12.2015 № 14/и включено значение целевого показателя результативности уже достигнутого АО «Пряжинское» на дату его заключения. Соответственно, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса, при направлении АО «Пряжинское» бюджетных средств в размере 346,47 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета – 284,97 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 61,5 тыс. рублей, Министерство не исходило из необходимости достижения наилучшего результата при их использовании.

5. В соглашении от 21.12.2015 № 2/к/рм на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие молочного скотоводства (далее – Соглашение от 21.12.2015 № 2/к/рм) Министерством установлен целевой показатель результативности – «объем производства молока исходя из объема кормов, приобретенных за счет кредитных средств – 150 тонн». В связи с тем, что указанный показатель не содержится в отчетности ЗАО «Пряжинское» (отчет по основным показателям производственно-хозяйственной деятельности за 2015 год, бухгалтерская отчетность за 2015 год и др.), не ясно, каким образом Министерство планировало осуществлять и осуществляло проверку выполнения Обществом условий предоставления субсидии в части достижения заданного целевого показателя результативности.

Контрольно-счетная палата отмечает, что направление бюджетных средств ЗАО «Пряжинское» по Соглашению от 21.12.2015 № 2/к/рм в сумме 1 142,51 тыс. рублей, в том числе 897,36 тыс. рублей – средства федерального бюджета и 245,15 тыс. рублей – средства бюджета Республики Карелия несет риск

⁵ Содержание кормовых единиц в 1 кг корма, в кг.

несоблюдения принципа эффективности (в части результативности), установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

На основании данных АО «Пряжинское», содержащихся в отчетах по использованию средств субсидий и в ежеквартальных отчетах по основным показателям производственно-хозяйственной деятельности проанализировано выполнение условий предоставления субсидий в части достижения целевых показателей результативности предоставления субсидии за 2015-2016 годы (Приложения 7,8 к Отчету), установлено следующее.

В Соглашении от 23.12.2015 № 19/кр установлен целевой показатель результативности предоставления субсидии за 2015 год – 11 тыс. тонн кормовых единиц, который не выполнен на 9,58 тыс. тонн кормовых единиц (фактическое исполнение – 1,42 тыс. тонн кормовых единиц).

В нарушение Целей и условий предоставления субсидий юридическим лицам, утвержденных Постановлением № 24-П, пункта 4 Соглашения от 23.12.2015 № 19/кр целевой показатель результативности предоставления субсидии Обществом не выполнен, средства субсидии в сумме 1 006,57 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 934,12 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 132,45 тыс. рублей, в полном объеме Обществом не возвращены.

Выявленный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено частью 2 статьи 15.15⁵ Кодекса об административных правонарушениях (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности истек).

Отмечаем, что указанный факт не отражен в акте от 30.11.2016 выездной проверки Министерства по вопросам выполнения условий предоставления средств бюджета Республики Карелия и федерального бюджета ЗАО «Пряжинское» в 2015 году, возврат бюджетных средств Министерством не обеспечен.

7.2. В 2015-2016 годах бюджетные средства, предоставленные Обществу в виде субсидий на осуществление реконструкции мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и возмещение части затрат на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию мелиоративных систем в общей сумме 3 105,79 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 738,43 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 2 367,36 тыс. рублей) направлялись Министерством в рамках Государственной программы по подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, повышение плодородия почв» по основному мероприятию «Развитие мелиоративных систем, относящихся к собственности Республики Карелия, муниципальной собственности и собственности сельскохозяйственных товаропроизводителей».

Показателем результатов, характеризующим данное основное мероприятие, является «ввод в эксплуатацию мелиорируемых земель за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства мелиоративных систем».

В связи с тем, что реконструкция мелиоративных систем на участках «Шаньгимо 1», «Вало-Суо», «Свят-Ламба» АО «Пряжинское» не проведена (в том числе не востребованы затраты на разработку проектно-сметной документации, использование которой в дальнейшем возможно лишь при дополнительных расходах, связанных с ее актуализацией (пересчетом объемов работ, уточнением в ценах текущего периода)), а также учитывая, что в отношении АО «Пряжинское» введена процедура, применяемая в деле о банкротстве, – наблюдение, направление бюджетных средств в качестве субсидий на указанные цели не повлияло (с высокой степенью вероятности - не повлияет в будущем) на выполнение показателя результатов Государственной программы.

Таким образом, принцип эффективности (в части результативности) использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса) в отношении субсидий, направленных Обществу в рамках мероприятия «Развитие мелиоративных систем, относящихся к собственности Республики Карелия, муниципальной собственности и собственности сельскохозяйственных товаропроизводителей» в общей сумме 3 105,79 тыс. рублей (в том числе, средства федерального бюджета – 738,43 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 2 367,36 тыс. рублей) не соблюден.

Государственная поддержка кредитования подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства, в рамках которой в 2015-2016 годах Обществу предоставлялись субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства и инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства, реализовывалась как основное мероприятие подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства и переработки продукции растениеводства» Государственной программы.

Показателями результатов, характеризующими данное основное мероприятие, являлись «уровень самообеспеченности картофелем» и «уровень самообеспеченности овощами».

В проверяемом периоде АО «Пряжинское» занималось выращиванием многолетних и однолетних трав на сено, силос и сенаж. Таким образом, средства, направленные Обществу в 2015-2016 годах в рамках осуществления государственной поддержки кредитования подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства, не могли повлиять на достижение показателей результатов Государственной программы.

Принцип эффективности (в части результативности) использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса) в отношении субсидий АО «Пряжинское», направленных на поддержку кредитования подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства в общей сумме 2 147,21 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета –

1 853,05 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 294,16 тыс. рублей), не соблюден.

8. Анализ показателей финансово-хозяйственной деятельности АО «Пряжинское» на основании отчетности по использованию субсидий.

Анализ показателей финансово-хозяйственной деятельности Общества проведен на основании отчетности о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса и бухгалтерской отчетности за 2015 и 2016 годы и представлен в Приложении 9 к Отчету.

На момент проведения контрольного мероприятия срок для составления годовой бухгалтерской отчетности за 2017 год АО «Пряжинское» не наступил, в связи с чем, анализ показателей за 2017 год не проводится.

Активы АО «Пряжинское» за 2016 год в сравнении с 2015 годом увеличились на 74 850,0 тыс. рублей или 36,6 процента. На 31.12.2016 внеоборотные активы составляют 43,5 процента, оборотные активы – 56,5 процента.

Внеоборотные активы в 2016 году увеличились на 37 668,0 тыс. рублей за счет увеличения финансовых вложений на 300,0 тыс. рублей, основных средств – на 35 184,0 тыс. рублей, прочих внеоборотных активов – на 2 184,0 тыс. рублей.

Оборотные активы увеличились на 37 182,0 тыс. рублей за счет увеличения запасов на 35 307,0 тыс. рублей, дебиторской задолженности – на 1 481,0 тыс. рублей, финансовых вложений – на 191,0 тыс. рублей, денежных средств – на 203,0 тыс. рублей.

В пассиве наблюдается увеличение нераспределенной прибыли на 29 412,0 тыс. рублей, уменьшение заемных средств: долгосрочных – на 1 176,0 тыс. рублей, краткосрочных – на 4 015,0 тыс. рублей, рост кредиторской задолженности на 50 700,0 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по данным отчетности по состоянию на 01.01.2017 по сравнению с показателем на 01.01.2016 возросла на общую сумму 1 481,0 тыс. рублей, или на 17,3 процента. При этом значительную долю в структуре дебиторской задолженности на 01.01.2017 составляет дебиторская задолженность по расчетам с покупателями и заказчиками – 7 358,0 тыс. рублей (или 73,3 процента).

Кредиторская задолженность по данным отчетности по состоянию на 01.01.2017 по сравнению с показателем на 01.01.2016 возросла на общую сумму 45 509,0 тыс. рублей, или на 107,9 процента. Наибольший удельный вес в структуре кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2017 составляет краткосрочная задолженность – 85 413 тыс. рублей (или 97,4 процента).

В 2015-2016 годах увеличилась доля кредиторской задолженности по расчетам с поставщиками и заказчиками с 10 326,0 тыс. рублей (20,7 процента от размера краткосрочной кредиторской задолженности) до 59 412,0 тыс. рублей (69,6 процента от размера краткосрочной кредиторской задолженности) по состоянию на 01.01.2017.

Кредиторская задолженность перед поставщиками и заказчиками за корма на начало 2017 года по сравнению с началом 2015 года выросла в 2,9 раза и составила 16 759 тыс. рублей.

За период 2015-2016 годов задолженность перед персоналом организации увеличилась на 4 766 тыс. рублей (на 161,9 процента) и по состоянию на 01.01.2017 составила 7 710 тыс. рублей, задолженность перед государственными внебюджетными фондами – на 1 087 тыс. рублей (на 50,1 процента) и по состоянию на 01.01.2017 составила 3 256 тыс. рублей.

Согласно пояснениям АО «Пряжинское» к годовой бухгалтерской отчетности в 2015-2016 годах просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствуют.

По данным бухгалтерской отчетности АО «Пряжинское» за 2015 и 2016 годы, задолженность Общества перед бюджетом Республики Карелия в части полученных субсидий отсутствует.

Выручка от реализации в 2016 году по сравнению с 2015 годом сократилась на 39 611 тыс. рублей (или на 31,2 процента), в том числе от продажи сельскохозяйственной продукции собственного производства и продуктов ее переработки – на 34 280 тыс. рублей (или на 28,7 процента). Убыток от продаж в 2016 году по сравнению с 2015 годом сократился на 32 641 тыс. рублей (или на 65,2 процента) и составил 17 426 тыс. рублей. Чистая прибыль по итогам 2015 года составила 318 тыс. рублей, 2016 года – 29 412 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что деятельность АО «Пряжинское» без учета субсидий на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия, в 2015 году была убыточной.

В 2016 году по сравнению с 2015 годом среднегодовая численность работников уменьшилась на 15 человек (за счет постоянных работников) и составляла 149 человек на 01.01.2017. Среднегодовая численность работников по состоянию на 01.01.2018 составляет 15 человек.

В 2015-2016 годах АО «Пряжинское» ежеквартально представлялись отчеты о выполнении основных показателей производственно-хозяйственной деятельности. Информация представлена в Приложении 10 к Отчету.

В 2016 году по сравнению с 2015 годом поголовье крупного рогатого скота сократилось в 1,86 раза и составило 443 головы, количество коров сохранилось на прежнем уровне (400 голов). Производство молока увеличилось на 229,1 тонн и составило 2 432,3 тонн. Удой на 1 фуражную корову в 2016 году увеличился на 572,75 кг (10,4 процента) и составил 6 080,75 кг.

В 2016 году по сравнению с 2015 годом реализация молока увеличилась в натуре на 250,2 тонн, в зачет – на 212,7 тонн. Реализация мяса крупного рогатого скота в живом весе и в убойном весе незначительно сократилась и составила 31,42 тонн и 11,4 тонн соответственно.

Поголовье самок норки в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличилось на 1 000 голов и составило 6 000 голов, поголовье самок лисицы сохранилось на прежнем уровне (850 голов). Производство шкурки норки увеличилось на 11 508 голов и составило 27 392 голов, производство шкурки

лисицы также увеличилось на 77 голов и составило 3 719 голов. В 2016 году реализация шкурок норки сократилась в 4,4 раза или на 25 621 штук, лисицы – 2,5 раза или на 6 088 штук, песца – на 2 988 штук. При этом цена реализации шкурки норки также уменьшилась на 557 рублей и составила 363 руб./шт., цена реализации шкурки песца увеличилась на 4 132 рубля и составила 5 500 руб./шт., лисицы увеличилась на 198 рублей и составила 2 351,47 руб./шт.

В 2016 году по сравнению с 2015 годом объем заготовленных кормов уменьшился на 833,8 тонн кормовых единиц (или в 1,65 раза) и составил 1 288,4 тонн кормовых единиц. Реализация продукции растениеводства не осуществлялась.

9. Результаты проверок, проведенных Министерством, по вопросам выполнения АО «Пряжинское» (ЗАО «Пряжинское») условий предоставления средств бюджета Республики Карелия, а также результаты внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

9.1. В соответствии с приказом Министерства от 28.11.2016 в период 29-30 ноября 2016 года проведена плановая проверка АО «Пряжинское» по выполнению условий предоставления в 2015 году средств бюджета Республики Карелия и федерального бюджета (далее в этом разделе – проверка).

По результатам проверки составлен акт от 30.11.2016, в котором отражено следующее.

1. При проверке условий предоставления субсидии на 1 кг реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока у ЗАО «Пряжинское» установлена просроченная задолженность по заработной плате по состоянию на 01.11.2015 в сумме 1 571,15 тыс. рублей и на 01.12.2015 – 2 767, 6 тыс. рублей, по налогу на доходы физических лиц по состоянию на 26.11.2015 – 538,45 тыс. рублей, на 07.12.2015 – 943, 4 тыс. рублей.

Представленные ЗАО «Пряжинское» в Министерство справки об отсутствии просроченной задолженности по заработной плате от 26.11.2015 и от 07.12.2015, справки об отсутствии неисполненной обязанности по налогу на доходы физических лиц и справки об уплате текущих платежей по налогу на доходы физических лиц в полном объеме от 26.11.2015 и от 07.12.2015 не соответствовали действительности.

Таким образом, сумма необоснованно полученных субсидий на 1 кг реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока составила 2 661,05 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия – 2 082,92 тыс. рублей, федерального бюджета – 578,14 тыс. рублей.

2. При проверке условий предоставления субсидии на поддержку племенного животноводства и субсидии на поддержку доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей установлена просроченная задолженность по заработной плате по состоянию на 01.12.2015 в сумме 2 767,60 тыс. рублей.

Представленные ЗАО «Пряжинское» в Министерство справки об отсутствии просроченной задолженности по заработной плате от 04.12.2015 и от 18.12.2015 не соответствовали действительности.

Таким образом, сумма необоснованно полученных субсидий на поддержку племенного животноводства составила 4 500,43 тыс. рублей (средства бюджета Республики Карелия) и субсидии на поддержку доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей – 141,56 тыс. рублей (средства бюджета Республики Карелия).

3. При проверке условий предоставления субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на цели развития растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства и на развитие молочного скотоводства установлена просроченная задолженность по заработной плате по состоянию на 01.11.2015 в сумме 1 571,15 тыс. рублей, также имелась просроченная кредиторская задолженность по налогу на доходы физических лиц в сумме 538,45 тыс. рублей.

Представленная ЗАО «Пряжинское» в Министерство справка об отсутствии просроченной задолженности по заработной плате не соответствовала действительности.

Таким образом, сумма необоснованно полученных субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) составила 2 489,62 тыс. рублей, в том числе средства бюджета Республики Карелия – 411,40 тыс. рублей, федерального бюджета – 2 078,22 тыс. рублей.

4. При проверке условий предоставления субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам установлена просроченная задолженность по заработной плате по состоянию на 01.11.2015 в сумме 1 571,15 тыс. рублей, имелась просроченная кредиторская задолженность по налогу на доходы физических лиц в сумме 538,45 тыс. рублей.

Представленная ЗАО «Пряжинское» в Министерство справка об отсутствии просроченной задолженности по заработной плате от 26.11.2015 не соответствовала действительности.

Таким образом, сумма необоснованно полученной субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам составила 346,47 тыс. рублей, в том числе средства бюджета Республики Карелия – 61,50 тыс. рублей, федерального бюджета – 284,97 тыс. рублей.

5. Общая сумма субсидий, подлежащая возврату, составляет 10 139,14 тыс. рублей, в том числе средства бюджета Республики Карелия – 7 197,81 тыс. рублей, федерального бюджета – 2 941,33 тыс. рублей.

Акт по результатам проверки направлен Министерством в адрес АО «Пряжинское» 21.12.2016, требование о возврате необоснованно полученных субсидий в объеме 10 139,14 тыс. рублей – 18.04.2017.

Министерство обратилось в Арбитражный суд Республики Карелия с иском к АО «Пряжинское» о взыскании 10 139,14 тыс. рублей. Иск удовлетворен полностью (Решение Арбитражного суда Республики Карелия от 09.06.2017 № А26-2184/2017). Тринадцатый арбитражный апелляционный суд рассмотрев

апелляционную жалобу АО «Пряжинское» на решение Арбитражного суда Республики Карелия, оставил его без изменений.

В соответствии с приказом Министерства от 03.02.2017 проведена выездная проверка по выполнению условий предоставления средств бюджета Республики Карелия и федерального бюджета АО «Пряжинское» в 2016 году (далее в этом разделе – проверка).

По результатам проверки составлен акт от 09.02.2017, в котором отражено следующее.

В части предоставления субсидии на развитие мелиоративных систем, относящихся к собственности Республики Карелия, муниципальной собственности сельскохозяйственных товаропроизводителей АО «Пряжинское» не подтвердило доленое финансирование расходов, связанных с осуществлением реконструкции мелиоративных систем на площади 64,6 га. Установлено нарушение в выполнении условий соглашения в сумме 1 278,17 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 738,43 тыс. рублей, бюджета Республики Карелия – 539,74 тыс. рублей.

Акт по результатам проверки направлен в адрес АО «Пряжинское» 21.02.2017. Требование о возврате необоснованно полученной субсидии в объеме 1 278,17 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета – 738,43 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 539,74 тыс. рублей направлено 09.03.2017.

Министерство обратилось в Арбитражный суд Республики Карелия с иском к АО «Пряжинское» о взыскании 1 278,17 тыс. рублей. Иск удовлетворен полностью (Решение Арбитражного суда Республики Карелия от 09.06.2017 № А26-2187/2017).

Материалы проверок АО «Пряжинское (ЗАО «Пряжинское») направлялись Министерством в Прокуратуру Республики Карелия (письма от 19.01.2017 и от 15.03.2017), а также, для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, – в Государственный контрольный комитет Республики Карелия (письмо от 23.06.2017).

В соответствии с ответом Прокуратуры Республики Карелия от 06.06.2017 оснований для принятия мер прокурорского реагирования не усматривается.

По информации Министерства финансов Республики Карелия⁶ (ответ от 30.01.2018), Государственным контрольным комитетом Республики Карелия дела об административных правонарушениях по вопросам использования средств субсидий АО «Пряжинское» не возбуждались (причины не указаны).

⁶ В соответствии с Постановлением Правительства Республики Карелия от 26.09.2017 № 326-П Министерство финансов Республики Карелия реорганизовано путем присоединения к нему Государственного контрольного комитета Республики Карелия.

9.2. Порядок осуществления Министерством внутреннего финансового контроля утвержден приказом от 24.11.2015. Карты внутреннего финансового контроля на 2016 год и на 2017 год утверждены. Журнал внутреннего финансового контроля ведется по форме, утвержденной Порядком осуществления внутреннего финансового контроля. По итогам контрольных действий за 2016 и 2017 годы составлены сводные годовые отчеты о результатах внутреннего финансового контроля. Решений по результатам рассмотрения отчета о результатах внутреннего финансового контроля Министром не принималось.

Приказами Министерства от 29.12.2015 утвержден Порядок осуществления Министерством внутреннего финансового аудита и образована группа по осуществлению внутреннего финансового аудита в количестве 4 человек. Внесены изменения в должностные регламенты в части полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита (функциональная независимость в полной мере не соблюдена).

План внутреннего финансового аудита на 2016 год утвержден 30.12.2015, на 2017 год – 30.12.2016. В 2016 году проводилось 6 аудиторских проверок, в 2017 году – 4 аудиторских проверки.

Форма акта аудиторской проверки Министерством не установлена, что не соответствует требованиям пункта 49 Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Республики Карелия, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Карелия, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденного Постановлением Правительства Республики Карелия от 11.03.2015 № 73-П (далее – Порядок № 73-П).

В нарушение пункта 50 Порядка № 73-П, на основании актов аудиторских проверок не составлялись отчеты о результатах аудиторской проверки, содержащий информацию об итогах аудиторской проверки, по результатам рассмотрения которого Министр вправе принять решения, предусмотренные пунктом 51 Порядка № 73-П, а именно:

- о необходимости реализации аудиторских выводов, предложений и рекомендаций;

- о недостаточной обоснованности аудиторских выводов, предложений и рекомендаций;

- о применении материальной и (или) дисциплинарной ответственности к виновным должностным лицам, а также о проведении служебных проверок;

- о направлении материалов в орган исполнительной власти Республики Карелия уполномоченный на осуществление внутреннего государственного финансового контроля, и (или) правоохранительные органы в случае наличия признаков нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации, в отношении которых отсутствует возможность их устранения.

Порядок Министерства не содержит сроки направления и исполнения запросов должностных лиц субъекта внутреннего финансового аудита при

проведении аудиторских проверок, что не соответствует требованиям пункта 35 Порядка № 73-П.

Годовая отчетность о результатах осуществления внутреннего финансового аудита представлена Отчетами о результатах осуществления внутреннего финансового аудита за 2016, 2017 годы.

В соответствии с пунктом 29 Порядка № 73-П внутренний финансовый аудит осуществляется также в целях оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки рекомендаций по повышению его эффективности; подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия. В проверяемом периоде аудиторские проверки по указанным направлениям аудита не проводились.

Предложения и рекомендации по результатам аудиторских проверок, в том числе по минимизации бюджетных рисков, повышению экономности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия отсутствуют.

Указанные замечания отражались в заключении Контрольно-счетной палаты по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства за 2016 год (на момент проведения контрольного мероприятия не устранены).

10. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Акт по результатам контрольного мероприятия в Министерстве от 15.03.2018 подписан с пояснениями, замечаниями и возражениями со стороны объекта контроля. Часть представленных замечаний и возражений учтена при подготовке настоящего отчета. В подтверждение выполнения Обществом условий предоставления субсидий представлена копия Справки об итогах сева за 2016 год (учтено при составлении настоящего отчета).

Акт по результатам контрольного мероприятия в АО «Пряжинское» от 16.03.2018 подписан без пояснений и замечаний со стороны объекта контроля.

Акт встречной проверки от 07.03.2018 подписан без пояснений и замечаний со стороны ООО «ПИ Карелагропромпроект».

11. Выводы:

По результатам проверки Министерства

1. По результатам анализа правовых актов установлено следующее:
показатель результата Государственной программы «уровень самообеспеченности мясом и мясопродуктами (в пересчете на мясо)» не отражает специфику развития области звероводства в Республике Карелия;
учитывая, что в отношении АО «Пряжинское» введена процедура, применяемая в деле о банкротстве, – наблюдение и Общество являлось

единственным звероводческим хозяйством Республики Карелия, существует риск невыполнения ожидаемого непосредственного результата, предусмотренного Государственной программой – поголовье щенков пушного зверя по состоянию на 1 июля 2020 года в количестве 52,5 тыс. голов;

правовыми актами не установлена методика расчета ставок субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, источником финансового обеспечения которых являются средства бюджета Республики Карелия и федерального бюджета, что свидетельствует о недостаточности правового регулирования.

2. В 2015 году между Министерством и ЗАО «Пряжинское» заключено 15 соглашений о предоставлении субсидий из бюджета Республики Карелия (12 наименований субсидий), в 2016 году – 14 соглашений (13 наименований субсидий). В 2017 году субсидии из бюджета Республики Карелия АО «Пряжинское» не предоставлялись.

В 2015 году Министерством перечислено средств субсидий ЗАО «Пряжинское» в объеме 33 077,63 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия – 22 723,37 тыс. рублей (68,7 процента), за счет средств федерального бюджета – 10 354,26 тыс. рублей (31,3 процента).

В 2016 году Министерством перечислено средств субсидий АО «Пряжинское» в объеме 27 249,75 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия – 20 022,53 тыс. рублей (73,5 процента), за счет средств федерального бюджета – 7 227,22 тыс. рублей (26,5 процента).

3. В нарушение статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Министерством приняты бюджетные обязательства сверх доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 61,37 тыс. рублей (Соглашение от 23.12.2015 № 19/кр).

Выявленный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹⁰ Кодекса об административных правонарушениях (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности истек).

4. Министерством при предоставлении субсидий Обществу на поддержку племенного животноводства (с учетом крупного рогатого скота) в 2015 году и племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных (за исключением поголовья крупного рогатого скота молочного и мясного направления) в 2016 году необоснованно применялись коэффициенты, утвержденные Приказом Минсельхоза России от 14.01.2013 № 10 со сроком действия до 30.04.2015 (вместо коэффициентов, утвержденных Приказом Минсельхоза России от 19.02.2015 № 63).

5. В нарушение Постановления № 24-П и Условий предоставления субсидий в 2015 году Министерством:

в рамках предоставления субсидии за счет средств бюджета Республики Карелия на повышение почвенного плодородия принята стоимость произведенных работ по известкованию почв при отсутствии документов, подтверждающих транспортные расходы ЗАО «Пряжинское», объем

неправомерно предоставленной субсидии составил 710,24 тыс. рублей (Соглашение от 26.03.2015 № 1/пи);

неправомерно предоставлена субсидия на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) ЗАО «Пряжинское» в объеме 346,47 тыс. рублей, в том числе средства бюджета Республики Карелия – 61,50 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 284,97 тыс. рублей (прохождение процедуры отбора инвестиционных проектов не подтверждено) (Соглашение от 21.12.2015 № 14/и);

не предусмотрены целевые показатели результативности предоставления субсидии ЗАО «Пряжинское» при заключении соглашения на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах на срок до 1 года, на сумму 627,69 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 548,77 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 78,92 тыс. рублей) (Соглашение от 08.07.2015 № 17/кр).

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 15.15⁵ Кодекса об административных правонарушениях (на момент проверки срок привлечения к ответственности истек).

6. По мнению Контрольно-счетной палаты, практика, сложившаяся при предоставлении субсидий АО «Пряжинское», при которой, несмотря на условие о 50-ти процентном авансировании, окончательный размер субсидии уравнивается с суммой предоставленного Министерством аванса, не способствует эффективному (в части результативности) использованию средств бюджета Республики Карелия (принцип, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса, в полной мере не соблюдается).

7. Направление Министерством средств субсидии ЗАО «Пряжинское» на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в сумме 76,01 тыс. рублей, в том числе средств бюджета Республики Карелия 13,27 тыс. рублей, федерального бюджета – 62,74 тыс. рублей и оплата соответствующих денежных обязательств осуществлена Министерством не в целях, определенных Соглашением с Минсельхозом России от 09.02.2015 и Законом о бюджете на 2015 год (в соответствии со статьей 306⁴ Бюджетного кодекса признается нецелевым использованием бюджетных средств).

Выявленный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 Кодекса об административных правонарушениях (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности истек).

8. В нарушение Условий предоставления субсидий в 2016 году, при отсутствии в составе отчетных документов АО «Пряжинское» документов, подтверждающих реализацию и (или) отгрузку на собственную переработку молока в количестве 4 728,2 кг, субсидия на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока предоставлена Министерством в полном объеме (Соглашение от 05.04.2016 № 11ж). Объем

необоснованно предоставленных средств субсидии составил 17,35 тыс. рублей, в том числе средств бюджета Республики Карелия – 10,73 тыс. рублей, средств федерального бюджета – 6,62 тыс. рублей.

Выявленный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 15.15⁵ Кодекса об административных правонарушениях (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности истек).

9. В нарушение части 2 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в 2017 году Министерством на основании документов о проведенной инвентаризации дебиторской задолженности отражено *исключение (списание)* дебиторской задолженности по авансовым платежам АО «Пряжинское» за 2016 год, что фактически представляет собой принятие обязательств (начисление расходов) и зачет авансовых платежей по субсидиям на возмещение части затрат на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию мелиоративных систем общего и индивидуального пользования (соглашение с АО «Пряжинское» от 12.05.2016 № 2пм) в сумме 982,89 тыс. рублей и на повышение почвенного плодородия (известкование почв) (соглашение с АО «Пряжинское» от 12.09.2016 № 18/п) в сумме 599,42 тыс. рублей при невыполнении Обществом условий, установленных при их предоставлении (регистрация притворного объекта бухгалтерского учета в регистрах бухгалтерского учета);

Указанный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.11 Кодекса об административных правонарушениях.

10. В нарушение подпунктов 1, 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Министерством, как главным распорядителем бюджетных средств, в полной мере не обеспечены целевой характер использования бюджетных средств, соблюдение получателем субсидий условий, установленных при их предоставлении.

11. По итогам анализа условий о предоставлении субсидии в части достижения целевых показателей результативности установлены случаи включения Министерством в соглашения:

значения целевого показателя результативности уже достигнутого ЗАО «Пряжинское» на дату заключения соглашения (Соглашение от 21.12.2015 № 14/и). В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса, при направлении ЗАО «Пряжинское» бюджетных средств в размере 346,47 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета – 284,97 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 61,5 тыс. рублей, Министерство не исходило из необходимости достижения наилучшего результата при их использовании;

целевого показателя результативности, который не содержится в отчетности Общества (Соглашение от 21.12.2015 № 2/кpm), что свидетельствует об отсутствии надлежащего контроля за достижением целевых показателей результативности предоставления субсидий. Направление бюджетных средств ЗАО «Пряжинское» в сумме 1 142,51 тыс. рублей, в том числе 897,36 тыс. рублей – средства федерального бюджета и 245,15 тыс. рублей – средства

бюджета Республики Карелия, несет риск несоблюдения принципа эффективности (в части результативности), установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

12. В связи с отсутствием влияния на выполнение показателей результатов Государственной программы не соблюдается принцип эффективности (в части результативности) использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса):

в отношении средств субсидий, направленных Обществу в 2015-2016 годах на осуществление реконструкции мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и на возмещение части затрат на разработку проектно-сметной документации (участки «Шаньгимо 1», «Вало-Суо», «Свят-Ламба») в общей сумме 3 105,79 тыс. рублей (в том числе, средства федерального бюджета – 738,43 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 2 367,36 тыс. рублей);

в отношении средств субсидий, направленных Обществу в 2015-2016 годах на поддержку кредитования подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства в общей сумме 2 147,21 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 1 853,05 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 294,16 тыс. рублей).

13. В проверяемом периоде внутренний финансовый аудит в целях подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия Министерством не осуществлялся (пункт 29 Порядка № 73-П).

Нормативные акты, регламентирующие порядок осуществления внутреннего финансового аудита в Министерстве, не в полной мере отвечают требованиям, установленным Порядком № 73-П.

14. Министерством проведены плановые проверки АО «Пряжинское» по выполнению условий предоставления в 2015 году и в 2016 году средств бюджета Республики Карелия и федерального бюджета, по итогам которых установлено несоблюдение условий (в основном – наличие просроченной задолженности по заработной плате и налогам).

Решениями Арбитражного суда Республики Карелия от 09.06.2017 № № А26-2184/2017 и А26-2187/2017 удовлетворены иски Министерства о взыскании с АО «Пряжинское» средств субсидий в размере 11 417,31 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 3 679,75 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 7 737, 56 тыс. рублей).

Дела об административных правонарушениях по вопросам использования средств субсидий АО «Пряжинское» органом внутреннего государственного финансового контроля (Государственным контрольным комитетом Республики Карелия) не возбуждались.

По результатам проверки АО «Пряжинское» (ЗАО «Пряжинское»)

1. В рамках Соглашения от 24.02.2015 № 3ж ЗАО «Пряжинское» предоставлены субсидии из бюджета Республики Карелия на объем

реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока – 2 044,78 тонн. Фактическая реализация молока в 2015 году составила 2 040,47 тонн. Необоснованно полученные средства в размере 13,24 тыс. рублей возвращены Обществом в доход бюджета Республики Карелия 28.01.2016.

2. В нарушение Целей и условий предоставления субсидий юридическим лицам, утвержденных Постановлением № 24-П, Условий предоставления субсидий в 2015 году и условий заключенных соглашений о предоставлении субсидий Обществом:

не подтверждено использование средств субсидии, за счет бюджета Республики Карелия в размере 139,99 тыс. рублей, предоставленных на повышение почвенного плодородия, на цели известкования почв (Соглашение от 26.03.2015 № 1/пи);

не подтверждено целевое использование средств субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства в сумме 18,39 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия – 7,29 тыс. рублей, федерального бюджета – 11,10 тыс. рублей (Соглашение от 10.03.2015 № 5н/п);

не осуществлен возврат средств субсидии в сумме 1 006,57 тыс. рублей, в том числе средств бюджета Республики Карелия в сумме 132,45 тыс. рублей, средств федерального бюджета – 934,12 тыс. рублей, при недостижении целевого показателя результативности предоставления субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на цели развития растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства (Соглашение от 23.12.2015 № 19/кр).

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 15.15⁵ Кодекса об административных правонарушениях (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности истек).

3. В нарушение Условий предоставления субсидий в 2015 и 2016 годах и условий соглашений на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на цели развития растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства Обществом не подтверждено целевое использование средств субсидий в 2015 году в сумме 91,49 тыс. рублей (средства бюджета Республики Карелия – 11,82 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 79,67 тыс. рублей), в 2016 году – в сумме 27,49 тыс. рублей (средства бюджета Республики Карелия – 5,5 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 21,99 тыс. рублей).

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 15.15⁵ Кодекса об административных правонарушениях (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности истек).

4. В нарушение Целей и условий предоставления субсидий юридическим лицам, утвержденных Постановлением № 24-П, Условий предоставления субсидий в 2016 году и условий заключенных соглашений о предоставлении субсидии Обществом:

в установленный срок не представлены документы, подтверждающие расходы по оплате в полном объеме приобретенного известнякового материала и целевое использование средств субсидии на повышение плодородия почв за счет средств бюджета Республики Карелия в сумме 599,42 тыс. рублей (Соглашение от 12.09.2016 № 18/п);

в установленный срок не представлены документы, подтверждающие оплату выполненных работ в полном объеме и целевое использование средств субсидии за счет средств бюджета Республики Карелия на возмещение части затрат на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию мелиоративных систем общего и индивидуального пользования в сумме 982,89 тыс. рублей, долевое финансирование расходов не осуществлено (Соглашение от 12.05.2016 № 2пм);

не подтверждено целевое использование средств субсидии в объеме 1 278,17 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета – 738,43 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 539,74 тыс. рублей, предоставленных на развитие мелиоративных систем, относящихся к собственности Республики Карелия, муниципальной собственности и собственности сельскохозяйственных товаропроизводителей (реконструкция мелиоративных систем), долевое финансирование расходов не осуществлено (Соглашение от 04.08.2016 № 2/мс).

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 15.15⁵ Кодекса об административных правонарушениях.

12. Предложения:

1. Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия: принять меры по устранению выявленных нарушений, причин и условий указанных нарушений и недостатков, а также привлечь к ответственности виновных должностных лиц;

рассмотреть вопрос о целесообразности разработки и утверждении методик расчета ставок субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, источником финансового обеспечения которых являются средства бюджета Республики Карелия и федерального бюджета;

усилить меры внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в отношении средств субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, в том числе в целях подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия.

2. Акционерному обществу «Пряжинское»:

принять меры по возврату средств субсидий, использованных с нарушением условий, установленных при их предоставлении.

3. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде субсидий акционерному обществу «Пряжинское» в 2015–2017 годах»

в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,
Главы Республики Карелия,
Министерства финансов Республики Карелия,
Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия,
акционерного общества «Пряжинское»,
Прокуратуры Республики Карелия,
Следственного управления Следственного комитета России по Республике Карелия,
Следственного управления МВД России по Республике Карелия.

4. Направить Представления об устранении нарушений и недостатков в адрес:

Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия,
акционерного общества «Пряжинское».

5. Направить информационные письма в адрес:

Управления Федерального казначейства по Республике Карелия;
Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия (в отношении результатов встречной проверки в ООО «ПИ Карелагропромпроект»).

Приложения к Отчету:

Приложение 1 «Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов»;

Приложение 2 «Анализ средств субсидии из бюджета Республики Карелия и федерального бюджета, предоставленных ЗАО «Пряжинское» в рамках заключенных в 2015 году соглашений»;

Приложение 3 «Анализ средств субсидии из бюджета Республики Карелия и федерального бюджета, предоставленных АО «Пряжинское» в рамках заключенных в 2016 году соглашений»;

Приложение 4 «Анализ соответствия соглашений, заключенных в 2015 и 2016 годах, требованиям пункта 3 Целей и условий предоставления субсидий юридическим лицам, утвержденных Постановлением № 24-П»;

Приложение 5 «Анализ расчета размера субсидий, предоставленных ЗАО «Пряжинское» в 2015 году»;

Приложение 6 «Анализ расчета размера субсидий, предоставленных АО «Пряжинское» в 2016 году»;

Приложение 7 «Анализ выполнения условий предоставления субсидий и целевых показателей результативности предоставления субсидий в 2015 году»;

Приложение 8 «Анализ выполнения условий предоставления субсидий и целевых показателей результативности предоставления субсидий в 2016 году»;

Приложение 9 «Анализ показателей финансово-хозяйственной деятельности АО «Пряжинское» (ЗАО «Пряжинское») за 2015-2016 годы»;

Приложение 10 «Основные показатели производственно-хозяйственной деятельности АО «Пряжинское» (ЗАО «Пряжинское») в 2015, 2016 годах».

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

А.В. Мелехова