



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

УТВЕРЖДЕН
коллегией Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия
«27» июля 2017 года
протокол № 13

ОТЧЕТ

**о результатах контрольного мероприятия
«Проверка результативности (эффективности) использования средств
бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных
трансфертов в сфере образования бюджету Муезерского муниципального
района за 2015-2016 годы»**

24 июля 2017 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

пункт 3.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на 2017 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

1) Законодательные и иные нормативные правовые акты, распорядительные и иные документы, регулирующие вопросы предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований.

2) Муниципальные правовые акты, распорядительные и иные документы исполнительно-распорядительных органов Муезерского муниципального района по использованию межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия.

3) Устав муниципального образования «Муезерский муниципальный район».

4) Комплексная программа социально-экономического развития муниципального образования «Муезерский муниципальный район».

5) Объем, структура и параметры бюджета Муезерского муниципального района.

6) Соглашения (договоры) о предоставлении бюджету Муезерского муниципального района межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия.

7) Финансовая, статистическая, бухгалтерская и иная отчетность, регистры бухгалтерского учета, бухгалтерские первичные учетные документы, договоры (контракты), платежные и иные документы, подтверждающие направление и

использование средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов.

3. Объекты контрольного мероприятия:

Администрация Муезерского муниципального района;

Финансовое управление Муезерского района;

Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия администрации Муезерского муниципального района»;

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Воломская средняя общеобразовательная школа (далее – МКОУ Воломская СОШ);

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Муезерская средняя общеобразовательная школа (далее – МКОУ Муезерская СОШ);

Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 1 п. Муезерский (далее – МКДОУ № 1).

4. Проверяемый период деятельности: 2015-2016 годы.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 22 мая по 7 июля 2017 года.

6. Цели контрольного мероприятия:

1) Оценить соблюдение органами местного самоуправления Муезерского муниципального района требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а также муниципальных правовых актов представительного органа местного самоуправления при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании.

2) Установить соблюдение получателями межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия, целей, порядка и условий их предоставления, достижение показателей результативности использования указанных средств.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия:

Общественные отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование, регулируются Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

В Российской Федерации гарантируется право каждого человека на образование. Право на образование гарантируется независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

В Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые.

Реализация права каждого человека на образование обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различных уровня и направленности в течение всей жизни.

Согласно статье 8 Федерального закона № 273-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования, в том числе, относится:

обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

организация обеспечения муниципальных образовательных организаций и образовательных организаций субъектов Российской Федерации учебниками в соответствии с федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации указанных образовательных программ.

Решение указанных вопросов, включая поддержку изучения в образовательных учреждениях национальных языков и иных предметов этнокультурной направленности, относится в соответствии с пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Согласно статье 9 Федерального закона № 273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся:

организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами);

организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации);

создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях;

создание, реорганизация, ликвидация муниципальных образовательных организаций (за исключением создания органами местного самоуправления муниципальных районов муниципальных образовательных организаций высшего образования), осуществление функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций;

обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий;

учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа;

осуществление иных установленных Федеральным законом № 273-ФЗ полномочий в сфере образования.

В Республике Карелия в проверяемом периоде действовал Закон Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании» (далее – Закон № 1755-ЗРК).

Муезерский муниципальный район расположен на северо-западе Республики Карелия, его территория - 17 660 квадратных километров. С севера район граничит с территориями муниципальных образований - г. Костомукша и Калевальского района. С востока граничит с Беломорским, Сегежским и Медвежьегорским районами. С юга - с Суоярвским районом. С запада по линии государственной границы на протяжении 700 километров - с Финляндией.

По данным Карелиястат численность населения на 1 января 2017 года составляла 10 278 человек, в том числе доля городского населения 27,8 процента (2 862 человека). Демографическая ситуация характеризуется постоянным сокращением численности населения по причине отрицательного естественного прироста и миграционной убыли. В 2016 году численность населения сократилась на 257 человек или на 2,4 процента.

Экономика района представлена лесной, горнодобывающей промышленностями, электроэнергетикой, жилищно-коммунальным хозяйством, рыбной отраслью. Большая роль в структуре экономики района отводится малому и среднему предпринимательству. По состоянию на 1 января 2017 года количество субъектов малого и среднего предпринимательства составило 352 единицы. Численность работников, занятых у предпринимателей района, 1259 человек, что составляет 37,9 процента от общей численности занятых в экономике района.

Розничную торговлю осуществляют 146 торговых объекта, товарооборот которых за 2016 год составил 706,1 млн рублей, к уровню 2015 года товарооборот сократился на 7,8 процента.

В сфере платных услуг, оказываемых зарегистрированными организациями населению района, объем услуг в 2016 году составил 93,5 млн рублей, рост на 16,6 процента к 2015 году.

Система образования Муезерского муниципального района представлена 21 образовательной организацией, куда входят 9 дошкольных, 9 общеобразовательных муниципальных организаций, 3 муниципальных учреждения дополнительного образования детей (Муезерская школа искусств, Муезерский Дом творчества и Детско-юношеская спортивная школа).

В связи с низкой посещаемостью детей, уменьшением контингента детей дошкольного возраста и отсутствием желающих посещать дошкольную группу число дошкольных групп в 2016 году уменьшилось на 3 до 26.

По данным Карелиястат общая численность детей, охваченных услугами по дошкольному образованию, на конец 2016 года составляла 417 детей, в сравнении с 2015 годом уменьшилась на 11 детей. Общее количество мест в дошкольных образовательных учреждениях уменьшилось с 550 до 510. Доступность дошкольного образования составила в целом по Муезерскому муниципальному району - 100 %.

В системе дошкольного образования работает 47 педагогических работников, 38 из них – воспитатели. Укомплектованность педагогическими кадрами составляет 98 процентов - не хватает музыкальных руководителей в детских садах. Показатель высшего образования педагогов – 11 процентов, 89 процентов педагогов имеет среднее специальное образование.

Система общего образования Муезерского муниципального района также характеризуется постоянным снижением контингента обучающихся. В 2016 году на одного учителя в среднем по школам приходилось «6,3» учеников (в 2015 году этот показатель составлял «7,1»). По данным отчетности Администрации Муезерского муниципального района численность обучающихся на конец 2015 года составляла 1 062 человека, на конец 2016 года - 1 026 человек.

Все общеобразовательные организации осуществляют образовательную деятельность на основании лицензий с бессрочным действием. Восемь общеобразовательных учреждений работают в одну смену. В Муниципальном казенном общеобразовательном учреждении Ледмозерская средняя общеобразовательная школа (далее – Ледмозерская СОШ) ученики 2-х и 3-х классов занимаются во вторую смену. Проблемы недостатка мест в школах нет.

В школах района работает всего 317 работников, из них 20 руководителей (включая заместителей), 162 педагога, в том числе 140 учителей, из них 15,9 процента – это молодые педагоги до 35 лет. Высшее образование имеют 85 процентов учителей, что на 3 процента выше, чем в 2015 году. Число высококвалифицированных учителей (первой и высшей категории) составляет около 62 процентов, что на 12 процентов ниже, чем в 2015 году. Причины снижения уровня квалификации связаны высокой долей пенсионеров, которые не желают проходить процедуру подтверждения первой и высшей категорий.

Муниципальное образование «Муезерский муниципальный район» наделено статусом муниципального района Законом Республики Карелия от 1 декабря 2004 года № 825-ЗРК «О муниципальных районах в Республике Карелия». Административный центр муниципального района – поселок городского типа

Муезерский. В состав Муезерского муниципального района входят: Муезерское городское поселение, Ледмозерское, Лендерское, Суккозерское, Ругозерское, Воломское, Пенингское, Ребольское сельские поселения.

Устав муниципального образования «Муезерский муниципальный район» утвержден решением 26 сессии Совета Муезерского муниципального района 5 созыва 26.02.2013 № 222 (с изменениями), зарегистрирован Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Карелия 11.04.2013 № RU 105080002013001(далее – Устав).

Согласно статье 21 Устава структуру органов местного самоуправления Муезерского муниципального района образуют:

представительный орган Муезерского муниципального района - Совет Муезерского муниципального района (далее - Совет);

Глава Муезерского муниципального района;

исполнительно-распорядительный орган Муезерского муниципального района - администрация Муезерского муниципального района (далее - Администрация);

контрольно-счетный орган - контрольно-счетный комитет Муезерского муниципального района;

финансовый орган - финансовое управление Муезерского района (далее – Финансовое управление).

Органы местного самоуправления Муезерского муниципального района обладают собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и исполнению отдельных переданных государственных полномочий.

В соответствии со статьей 33 Устава Администрация является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Муезерского муниципального района, наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия.

Задачи и функции Администрации определены в Положении об Администрации, утвержденном решением 22 сессии 6 созыва Совета от 29.03.2016 № 192 (далее – Положение об Администрации).

Основными задачами Администрации являются:

обеспечение исполнения Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и других федеральных нормативных правовых актов, законов и иных нормативных правовых актов Республики Карелия, Устава, нормативных правовых актов Совета, принятых в пределах его компетенции на территории муниципального района;

исполнение полномочий органов местного самоуправления муниципального района по решению вопросов местного значения, за исключением вопросов, отнесенных Уставом муниципального района к компетенции Совета и иных органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами Республики Карелия;

осуществление в пределах своей компетенции отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального района федеральными законами и законами Республики Карелия;

организация взаимодействия с органами государственной власти Российской Федерации и Республики Карелия, органами местного самоуправления муниципального района, органами местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района;

реализация своих полномочий как непосредственно, так и через муниципальные предприятия и учреждения, иные организации, расположенные на территории муниципального образования.

Деятельностью Администрации руководит Глава администрации Муезерского муниципального района на принципах единоначалия.

Администрация обладает правами юридического лица и действует на основании Положения об Администрации, имеет печать со своим полным наименованием – администрация Муезерского муниципального района.

Согласно пункту 5.4. Положения о бюджетном процессе в Муезерском муниципальном районе, утвержденного решением 30 сессии 4 созыва Совета от 02.10.2009 № 297, в проверяемом периоде Администрация являлась главным распорядителем средств бюджета, главным администратором доходов бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета Муезерского муниципального района.

В соответствии со статьей 40 Устава Финансовое управление - финансовый орган местного самоуправления Муезерского муниципального района, наделенный Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения в области финансов и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий в области финансов, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия.

Финансовое управление осуществляет следующие полномочия:

составляет проект бюджета Муезерского муниципального района, исполняет бюджет Муезерского муниципального района;

проводит единую финансовую и бюджетную политику на территории Муезерского муниципального района;

разрабатывает меры по совершенствованию бюджетного процесса, межбюджетных отношений и бюджетной политики на территории Муезерского муниципального района;

готовит предложения по установлению, изменению и отмене местных налогов;

осуществляет контроль за целевым использованием средств бюджета Муезерского муниципального района;

содействует эффективной реализации комплексных планов социально-экономического развития Муезерского муниципального района;

осуществляет контрольно – аналитическую работу, составляет установленную оперативную отчетность, а также готовит информацию по запросам органов местного самоуправления, Министерства финансов Республики Карелия по вопросам исполнения бюджета Муезерского муниципального района;

координирует действия органов местного самоуправления по организации эффективной финансовой системы на территории Муезерского муниципального района;

готовит предложения по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав Муезерского муниципального района, за счет средств бюджета Муезерского муниципального района;

оказывает методическую помощь муниципальным образованиям, входящим в состав Муезерского муниципального района, органам местного самоуправления Муезерского муниципального района, муниципальным предприятиям и учреждениям в области бюджетных отношений;

осуществляет финансовый контроль за операциями с бюджетными средствами главных распорядителей и получателей бюджетных средств, а также за соблюдением получателями бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и муниципальных гарантий условий выделения, получения, целевого использования и возврата бюджетных средств.

Задачи и функции Финансового управления определены в Положении о Финансовом управлении, утвержденном решением 22 сессии 6 созыва Совета от 29.03.2016 № 193 (до вступления в силу данного решения действовало Положение о финансовом управлении, утвержденное решением 21 сессии 3 созыва Совета от 12.06.2005 № 279).

Финансовое управление является муниципальным казенным учреждением, является юридическим лицом, имеет гербовую печать, соответствующие штампы, бланки, самостоятельную смету расходов, счета в финансово-кредитных организациях, счет бюджета в органах Федерального казначейства, лицевой счет получателя бюджетных средств.

Согласно пункту 5.5.17 Положения о бюджетном процессе в Муезерском муниципальном районе, утвержденного решением 30 сессии 4 созыва Совета от 02.10.2009 № 297, в проверяемом периоде Финансовое управление являлось главным администратором доходов бюджета Муезерского муниципального района.

Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия администрации Муезерского муниципального района» (далее - ЦБ Администрации) создано в соответствии с постановлением Главы администрации Муезерского муниципального района от 15.01.2007 № 8.

Учредителем и собственником имущества ЦБ Администрации является муниципальное образование «Муезерский муниципальный район». Функции и полномочия Учредителя ЦБ Администрации осуществляет Администрация. ЦБ Администрации является некоммерческой организацией, финансовое обеспечение деятельности которой осуществляется за счет средств бюджета Муезерского муниципального района на основании бюджетной сметы.

Устав ЦБ Администрации утвержден постановлением Администрации от 23.01.2012 № 17, который является основным локальным актом в системе правового регулирования на уровне ЦБ Администрации.

ЦБ Администрации является юридическим лицом, осуществляет исполнение бюджетной сметы, имеет лицевые счета, открытые в органах казначейства, обладает печатью, штампами, бланками.

ЦБ Администрации создана в целях обеспечения централизованного ведения бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений Муезерского муниципального района финансируемых из бюджета

Муезерского муниципального района, эффективного и рационального использования бюджетных средств, выделяемых на их содержание.

Основными задачами ЦБ Администрации являются:

осуществление бухгалтерского, статистического и налогового учета в муниципальных учреждениях в соответствии с законодательством согласно заключенным договорам на обслуживание;

исполнение смет доходов и расходов муниципальных учреждений;

составление и предоставление в установленном порядке и в предусмотренные сроки бухгалтерской отчетности муниципальных учреждений.

Муниципальные казенные образовательные организации МКОУ Воломская СОШ, МКОУ Муезерская СОШ и МКДОУ № 1 (далее также – образовательные организации) являются социально ориентированными некоммерческими организациями и созданы для оказания муниципальных услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления Муезерского муниципального района по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, а также по организации отдыха детей в каникулярное время.

Учредителем и собственником имущества образовательных организаций является муниципальное образование «Муезерский муниципальный район». Функции и полномочия учредителя образовательных организаций осуществляет Администрация.

Уставы образовательных организаций утверждены постановлениями Администрации:

МКОУ Воломская СОШ - от 06.12.2011 № 474;

МКОУ Муезерская СОШ - от 28.06.2016 № 126;

МКДОУ № 1 - от 25.01.2016 № 10.

Образовательные организации являются юридическими лицами, имеют обособленное имущество, закрепленное на праве оперативного управления, имеют самостоятельный баланс, лицевые счета в органах казначейства, печать установленного образца, штампы и бланки.

В ходе проверки представлены лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также свидетельства о государственной аккредитации:

МКОУ Воломская СОШ – Свидетельство о государственной аккредитации № 89 от 24.01.2014 (серия 10А01 № 0000089), Лицензия на осуществление образовательной деятельности от 05.10.2016 № 2936 (серия 10ЛЮ1 № 0007530);

МКОУ Муезерская СОШ - Свидетельство о государственной аккредитации № 38 от 26.12.2012 (серия 10А01 № 0000038), Лицензия на осуществление образовательной деятельности от 26.03.2015 № 2479 (серия 10ЛЮ1 № 0007048);

МКДОУ № 1 – Лицензия на осуществление образовательной деятельности от 24.02.2016 № 2765 (серия 10ЛЮ1 № 0007358).

В проверяемом периоде ЦБ Администрации заключены договоры о бухгалтерском обслуживании от 31.12.2014 и от 31.12.2015 № б/н с

Администрацией, МКОУ Воломская СОШ, МКОУ Муезерская СОШ, МКДОУ №1 (в договорах вторая сторона упоминается как учреждение).

Предметом вышеуказанных договоров является передача полномочий по ведению бухгалтерского учета исполнения смет доходов и расходов учреждения по бюджетным средствам и средствам, полученным из внебюджетных источников, в том числе, имущества учреждения, его финансовых обязательств и их движения, а также хозяйственных операций, осуществляемых учреждением в процессе организации всех видов деятельности, предусмотренных уставом.

Согласно условиям договоров о бухгалтерском обслуживании учреждение, в том числе, обязано осуществлять правильное и экономное расходование средств в соответствии с целевым назначением по утвержденным сметам доходов и расходов по бюджетным средствам и средствам, полученным за счет внебюджетных источников, с учетом внесенных в них в установленном порядке изменений, а также сохранность денежных средств и материальных ценностей в местах их хранения и эксплуатации.

ЦБ Администрации в соответствии с условиями договоров о бухгалтерском обслуживании обязана, в том числе:

контролировать правильное и экономное расходование средств в соответствии с целевым назначением по утвержденным сметам доходов и расходов по бюджетным средствам и средствам, полученным за счет внебюджетных источников, с учетом внесенных в них в установленном порядке изменений, а также сохранность денежных средств и материальных ценностей в местах их хранения и эксплуатации;

осуществлять предварительный контроль за соответствием заключаемых Учреждением договоров объемам ассигнований, предусмотренных сметой доходов и расходов, лимитами бюджетных обязательств, за своевременным и правильным оформлением первичных учетных документов и законностью совершаемых операций.

Руководитель учреждения несет полную ответственность за законность совершаемых операций, правильность их оформления и обязан своевременно передавать ЦБ Администрации необходимые для бухгалтерского учета и контроля документы (приказы, постановления, распоряжения, а также договоры, соглашения, сметы, нормативы, таблицы учета рабочего времени и другие документы).

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Оценить соблюдение органами местного самоуправления Муезерского муниципального района требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а также муниципальных правовых актов представительного органа местного самоуправления при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании.

8.1.1. Анализ нормативной правовой базы муниципального образования при осуществлении бюджетного процесса.

Бюджетный процесс в Муезерском муниципальном районе в проверяемом периоде регулировался Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее –

Бюджетный кодекс), Налоговым кодексом Российской Федерации, нормативными правовыми актами Республики Карелия и муниципальными правовыми актами.

В соответствии со статьей 47 Устава Муезерский муниципальный район имеет собственный бюджет, который разрабатывается и утверждается в форме решения Совета.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Бюджетного кодекса органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с Бюджетным кодексом.

Бюджетные полномочия муниципальных образований определены статьей 9 Бюджетного кодекса. Кроме того, согласно пункту 4 статьи 152 Бюджетного кодекса особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, являющихся органами местного самоуправления, устанавливаются Бюджетным кодексом и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, а также в установленных ими случаях муниципальными правовыми актами местных администраций.

В проверяемом периоде действовали Положение о бюджетном процессе в Муезерском муниципальном районе, утвержденное решением Совета 30 сессии 4 созыва от 01.10.2009 № 297 (с учетом изменений и дополнений, внесенных решениями 6 сессии 6 созыва Совета от 17.04.2014. № 52 и 19 сессии 6 созыва Совета от 17.11.2015 № 155) и Положение о бюджетном процессе в Муезерском муниципальном районе, утвержденное решением Совета 29 сессии 6 созыва от 21.12.2016 № 252 (далее – Положение о бюджетном процессе).

В ходе анализа Положения о бюджетном процессе установлены следующие нарушения:

а) в перечне этапов осуществления бюджетного процесса отсутствует этап «осуществление бюджетного учета», что не соответствует положениям абзаца 9 статьи 6 Бюджетного кодекса;

б) перечень участников бюджетного процесса не соответствует требованиям статьи 152 Бюджетного кодекса;

в) установленные пунктами 5.1.3. и 5.1.4 полномочия Совета не соответствуют положениям статьи 153 Бюджетного кодекса;

г) в состав бюджетных полномочий Администрации, определенных пунктом 5.4., не включены следующие полномочия:

по установлению порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями (пункт 3¹ статьи 69² Бюджетного кодекса);

по определению порядка осуществления полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю (пункт 3 статьи 269² Бюджетного кодекса);

по установлению порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами

(администраторами) источников финансирования дефицита бюджета (пункт 5 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса);

д) в бюджетные полномочия Финансового управления не включено полномочие по установлению порядка исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения, предусмотренное пунктом 4 статьи 306² Бюджетного кодекса;

е) в состав бюджетных полномочий главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, главных администраторов (администраторов) доходов бюджета, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета не включены полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (статья 160²⁻¹ Бюджетного кодекса);

ж) пунктом 9.3. предусмотрено составление и утверждение проекта бюджета только на 1 год, плановый период не предусмотрен;

з) в разделе IV Положения о бюджетном процессе, действовавшем до 29 декабря 2016 года, отсутствовали нормы по исполнению бюджета по доходам, исполнению бюджета по расходам, исполнению бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета.

В Положении о бюджетном процессе, которое вступило в силу с 29 декабря 2016 года, отсутствуют нормы об использовании доходов, фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденных решением о бюджете;

и) в нарушение требований пункта 1 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса не предусмотрено проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе, которая включает в себя внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Не предусмотрено предоставление отчета об исполнении бюджета в контрольно-счетный орган для подготовки заключения в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса;

к) в разделе V Положения о бюджетном процессе не определены органы, осуществляющие внешний муниципальный финансовый контроль и внутренний муниципальный финансовый контроль, также не установлены их полномочия, объекты муниципального финансового контроля.

Анализ иных муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы осуществления бюджетного процесса в Муезерском муниципальном районе, показал следующее.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса распоряжением Финансового управления от 28.12.2007 № 27 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Муезерского муниципального района (далее - Порядок ведения сводной бюджетной росписи), который разработан в целях организации исполнения бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета. Следует отметить, что указанный порядок утвержден в 2007 году, актуализация его с учетом изменений бюджетного законодательства не осуществлялась.

Пунктом 4 указанного порядка установлено, что сводная бюджетная роспись составляется Финансовым управлением на текущий финансовый год, в то время как она должна составляться на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с пунктом 4 статьи 217 Бюджетного кодекса порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи предусматривается утверждение показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов. Порядком ведения сводной бюджетной росписи указанная норма не предусмотрена.

Также Порядком ведения сводной бюджетной росписи не установлено, что утвержденные показатели сводной бюджетной росписи доводятся до главных распорядителей бюджетных средств до начала очередного финансового года.

Проверка составления проектов бюджета Муезерского муниципального района показала следующее.

В ходе контрольного мероприятия представлены прогнозы социально-экономического развития Муезерского района на 2015-2017 годы и на 2016-2018 годы.

Следует отметить, что в представленных прогнозах отсутствуют подписи должностных лиц, они не утверждены, не согласованы и не одобрены, в то время как согласно пункту 3 статьи 173 Бюджетного кодекса прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

В прогнозе социально-экономического развития района на 2015-2017 годы применены 9 показателей, на 2016-2018 годы – 18 показателей, что, по мнению Контрольно-счетной палаты, является недостаточным для характеристики социально-экономической ситуации района. Например, отсутствуют такие показатели как, численность постоянного населения (среднегодовая), объем платных услуг населению, индекс потребительских цен, реальные денежные доходы населения, численность безработных (уровень безработицы).

Содержание пояснительной записки к прогнозу на 2016-2018 годы дословно копирует содержание пояснительной записки к прогнозу на 2015-2017 годы. Отсутствуют обоснования параметров, указанных в прогнозе, и их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, в связи с чем, не соблюдены требования пункта 4 статьи 173 Бюджетного кодекса.

Указанные факты свидетельствуют о низком уровне качества составления прогноза социально-экономического развития Муезерского муниципального района, что оказывает влияние на качество составления проекта бюджета района.

Согласно статье 174 Бюджетного кодекса среднесрочный финансовый план муниципального образования ежегодно разрабатывается по форме и в порядке, которые установлены местной администрацией муниципального образования, с

соблюдением положений Бюджетного кодекса. Порядок разработки среднесрочного финансового плана Муезерского муниципального района и его форма, установленные Администрацией района, проверке не представлены. В распоряжениях Администрации от 21.05.2014 № 124 «О разработке среднесрочного финансового плана на 2015-2017 годы...» и от 21.05.2015 № 123 «О разработке среднесрочного финансового плана на 2016-2018 годы...» имеется ссылка на постановление Главы Администрации от 15.08.2006 № 241 «Об утверждении порядка разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования «Муезерский муниципальный район», которое было утверждено в 2006 году, в то же время, в бюджетное законодательство внесены изменения, в части рассматриваемого вопроса, в связи с чем, необходима актуализация положений указанного порядка.

Представленные проверке среднесрочные финансовые планы Муезерского муниципального района на 2015-2017 годы и на 2016 год не соответствуют требованиям статьи 174 Бюджетного кодекса:

не утверждены Администрацией;

значения показателей среднесрочных финансовых планов не соответствуют значениям основных показателей проекта бюджета;

в среднесрочном финансовом плане на 2015-2017 год отсутствуют итоговые значения сумм по расходам, не все расходы распределены между периодами;

отсутствуют пояснительные записки к среднесрочным финансовым планам с обоснованием их параметров и сопоставлением с ранее одобренными параметрами с указанием причин изменений;

не содержат следующие параметры, предусмотренные пунктом 3 статьи 174 Бюджетного кодекса:

общий объем доходов и расходов консолидированного бюджета муниципального района;

объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов;

распределение в очередном финансовом году и плановом периоде между городскими и сельскими поселениями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

нормативы отчислений от налоговых доходов в бюджеты городских и сельских поселений;

верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

Результаты проверки составления проекта бюджета Муезерского муниципального района свидетельствуют о несоблюдении требований главы 20 «Основы составления проектов бюджетов» Бюджетного кодекса, что позволяет сделать вывод о низком качестве составления проекта бюджета Муезерского муниципального района, низкой степени надежности показателей прогноза социально-экономического развития муниципального района и реалистичности расчета доходов и расходов бюджета, тем самым не соблюдается принцип достоверности бюджета, установленный статьей 37 Бюджетного кодекса.

8.1.2. Соблюдение требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а также муниципальных правовых актов представительного органа местного самоуправления при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение требований Бюджетного кодекса, нормативных правовых актов Республики Карелия, Положения о бюджетном процессе в Муезерском муниципальном районе в проверяемом периоде отсутствовали (не представлены проверке) следующие правовые акты:

Порядок осуществления полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю (пункт 3 статьи 269² Бюджетного кодекса);

Стандарт осуществления внутреннего муниципального финансового контроля (пункт 3 статьи 269² Бюджетного кодекса);

Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета (пункт 5 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса);

Порядок исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения (пункт 4 статьи 306² Бюджетного кодекса);

Порядок составления проекта бюджета (пункт 2 статьи 169, пункт 3 статьи 184 Бюджетного кодекса);

Порядок разработки прогноза социально-экономического развития (пункт 2 статьи 173 Бюджетного кодекса);

Порядок разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования (пункт 2 статьи 174 Бюджетного кодекса);

Порядок исполнения бюджета по расходам (пункт 1 статьи 219 Бюджетного кодекса);

Порядок исполнения бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета главными администраторами, администраторами источников финансирования дефицита бюджета (статья 219² Бюджетного кодекса);

Порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (пункт 1 статьи 219¹ Бюджетного кодекса);

Порядок осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Муезерского муниципального района (пункт 2 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса);

Порядок принятия и учета бюджетных и денежных обязательств Муезерского муниципального района (статья 219 Бюджетного кодекса);

Порядок подтверждения денежных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета, принятых получателями средств бюджета (статья 219 Бюджетного кодекса);

Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований (пункт 1 статьи 174² Бюджетного кодекса);

Порядок ведения реестра расходных обязательств (пункт 5 статьи 87 Бюджетного кодекса);

Об установлении расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств субвенции по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) (пункт 4 части 2 статьи 22 Закона № 1755-ЗРК);

Об установлении расходного обязательства, подлежащего исполнению за счет средств субвенции на предоставление мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, установленными пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона № 1755-ЗРК (пункт 4 части 2 статьи 22 Закона № 1755-ЗРК);

Об установлении расходного обязательства, подлежащего исполнению за счет средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в соответствии с Законом № 1755-ЗРК (постановление Правительства Республики Карелия от 18.03.2008 № 60-П).

Кроме того, в нарушение требований пункта 1 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Муезерского муниципального района, внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в 2015 и 2016 годах не проводилась.

Таким образом, в проверяемом периоде в Муезерском муниципальном районе при осуществлении бюджетного процесса не соблюдались в полной мере требования законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, бюджетный процесс организован не на должном уровне.

8.1.3. Анализ итогов исполнения бюджета Муезерского муниципального района в части межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия.

Бюджет Муезерского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов был утвержден решением 10 сессии 6 созыва Совета от 18.12.2014 № 83. В течение 2015 года в указанное решение было внесено 8 изменений и дополнений, в окончательной редакции бюджет Муезерского муниципального района был утвержден решением 20 сессии 6 созыва Совета от 24.12.2015 № 162 (далее – Решение о бюджете на 2015 год).

С учетом внесенных изменений основные характеристики бюджета Муезерского муниципального района на 2015 год имели следующие параметры:

общий объем доходов - 353 155,90 тыс. рублей (увеличился в сравнении с первоначальной редакцией на 22,3 процента), в том числе объем безвозмездных поступлений - 245 823,80 тыс. рублей (увеличился на 19,4 процента);

общий объем расходов - 361 986,20 тыс. рублей (увеличился на 21,9 процента);

дефицит бюджета – 8 830,30 тыс. рублей (увеличился на 7,6 процента).

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составил 69,6 процента от общего объема доходов.

Верхний предел муниципального внутреннего долга Муезерского муниципального района на 1 января 2016 года утвержден в сумме 57 171 тыс. рублей (увеличился в сравнении с первоначальной редакцией на 51,4 процента), в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Муезерского муниципального района в сумме 0,0 тыс. рублей.

В нарушение требований статьи 184¹ Бюджетного кодекса Решением о бюджете на 2015 год не утвержден общий объем условно утверждаемых расходов на плановый период 2016-2017 годов.

Одновременно с утверждением бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов 18 декабря 2014 года руководителем Финансового управления была утверждена сводная бюджетная роспись бюджета Муезерского муниципального района на соответствующий период, показатели которой соответствуют утвержденному Решению о бюджете на 2015 год. В окончательной редакции показатели сводной бюджетной росписи на 2015 год утверждены 31 декабря 2015 года в сумме 361 865,20 тыс. рублей, что на 121 тыс. рублей меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Решением о бюджете на 2015 год.

Бюджет Муезерского муниципального района на 2016 год был утвержден решением 20 сессии 6 созыва Совета от 24.12.2015 № 161. В течение 2016 года в указанное решение было внесено 5 изменений и дополнений, в окончательной редакции бюджет Муезерского муниципального района был утвержден решением 29 сессии 6 созыва Совета от 21.12.2016 № 250 (далее – Решение о бюджете на 2016 год).

С учетом внесенных изменений основные характеристики бюджета Муезерского муниципального района на 2016 год имели следующие параметры:

общий объем доходов - 346 755,70 тыс. рублей (увеличился в сравнении с первоначальной редакцией на 14,3 процента), в том числе объем безвозмездных поступлений 235 593 тыс. рублей (увеличился на 16,5 процента);

общий объем расходов - 355 693,40 тыс. рублей (увеличился на 14,7 процента);

дефицит бюджета – 8 937,70 тыс. рублей (увеличился на 28,3 процента).

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составил 67,9 процента от общего объема доходов.

Верхний предел муниципального внутреннего долга Муезерского муниципального района на 1 января 2017 года утвержден в сумме 93 288 тыс. рублей (увеличился по сравнению с первоначальной редакцией на 108,3 процента), в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Муезерского муниципального района в сумме 0,0 тыс. рублей.

Одновременно с утверждением бюджета на 2016 год 24 декабря 2015 года руководителем Финансового управления была утверждена сводная бюджетная роспись бюджета Муезерского муниципального района на соответствующий период, показатели которой соответствуют утвержденному Решению о бюджете на 2016 год. В окончательной редакции показатели сводной бюджетной росписи на 2016 год утверждены 21.12. 2016 года в сумме 353 693,36 тыс. рублей, что на

2 000,04 тыс. рублей меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Решением о бюджете на 2016 год.

В сравнении с 2015 годом характеристики бюджета на 2016 год изменились следующим образом:

общий объем доходов снизился на 6 400,20 тыс. рублей (на 1,8 процента), в том числе объем безвозмездных поступлений уменьшился на 10 230,80 тыс. рублей (на 4,2 процента);

общий объем расходов снизился на 6 292,80 тыс. рублей (на 1,7 процента);

дефицит бюджета увеличился на 107,40 тыс. рублей (+ 1,2 процента);

верхний предел муниципального внутреннего долга увеличился на 36 117 тыс. рублей (на 63,2 процента).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в Решении о бюджете на 2016 год верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета Муезерского муниципального района на 1 января 2017 года утвержден в размере 93 288 тыс. рублей, который на 119,70 тыс. рублей превышает установленный предельный объем муниципального долга (93 168,30 тыс. рублей).

Согласно пункту 1 статьи 107 Бюджетного кодекса предельный объем долга муниципального образования (муниципального долга) означает объем муниципального долга, который не может быть превышен при исполнении соответствующего бюджета. Соответственно, верхний предел муниципального долга не может превышать установленный решением о бюджете предельный объем муниципального долга. Следовательно, верхний предел муниципального долга на 1 января 2017 года был установлен Решением о бюджете на 2016 год с нарушением требований статьи 107 Бюджетного кодекса.

По состоянию на 1 января 2017 года в нарушение требований статьи 107 Бюджетного кодекса, подпункта 11.3. Решения о бюджете на 2016 год муниципальный долг Муезерского муниципального района составил 93 288 тыс. рублей и превысил установленный предельный объем муниципального долга (93 168,30 тыс. рублей) на сумму 119,70 тыс. рублей.

Согласно Отчетам об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (форма по ОКУД 0503317) и Отчетам об исполнении бюджета Муезерского муниципального района показатели по доходам и расходам Муезерского муниципального района исполнены в 2015-2016 годах следующим образом:

Наименование показателя	2015 год		2016 год	
	Исполнено, тыс. рублей	% исполнения	Исполнено, тыс. рублей	% исполнения
Доходы – всего,	321 691,394	91,1	311 858,719	90,0
в том числе:				
межбюджетные трансферты,	238 416,286	97,0	231 573,016	98,3
из них				
в сфере образования	133 772,8	97,6	113 668,8	99,2
Расходы	344 155,715	95,1	347 406,834	97,7
Дефицит бюджета	22 464,321	254,4	35 548,115	397,7

Данные приведенные в таблице показывают, что доходы бюджета Муезерского муниципального района в 2016 году снизились по сравнению с

2015 годом на 9 832,675 тыс. рублей (на 3,1 процента). При этом расходы бюджета в 2016 году по сравнению с предшествующим периодом выросли на 3 251,119 тыс. рублей (на 0,9 процента). В результате, значительно увеличился дефицит бюджета - на 13 083,794 тыс. рублей, или на 58,2 процента.

Отмечаем негативную динамику исполнения бюджета по доходам, в 2016 году снижение составило 1,1 процентного пункта, к уровню 2015 года. Исполнение бюджета по расходам имеет тенденцию к увеличению (+2,6 процентного пункта к 2015 году).

В 2015 году поступление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в сфере образования в бюджет района составило 133 772,80 тыс. рублей, или 97,6 процента от объемов, утвержденных решением Совета о бюджете, в 2016 году – 113 668,80 тыс. рублей, или 99,2 процента. В целом поступление межбюджетных трансфертов в сфере образования сократилось в 2016 году на 20 104 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов в сфере образования, не поступивший в бюджет района, составил: в 2015 году – 3 243,40 тыс. рублей; в 2016 году – 928,30 тыс. рублей.

8.1.4. Оценка организации муниципального финансового контроля в Муезерском муниципальном районе.

Согласно положениям статьи 265 Бюджетного кодекса государственный (муниципальный) финансовый контроль подразделяется на внешний и внутренний, предварительный и последующий.

При этом внешний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью контрольно-счетных органов муниципальных образований.

В свою очередь, внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью органов муниципального финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) местных администраций, финансовых органов муниципальных образований.

На основании пункта 1 статьи 157 Бюджетного кодекса к органам муниципального финансового контроля относятся контрольно-счетные органы муниципальных образований, органы муниципального финансового контроля, являющиеся органами (должностными лицами) местных администраций.

Согласно статье 21 Устава структуру органов местного самоуправления Муезерского муниципального района образуют, в том числе:

контрольно-счетный орган - контрольно-счетный комитет Муезерского муниципального района;

финансовый орган - Финансовое управление.

В соответствии со статьей 39 Устава Контрольно-счетный комитет Муезерского муниципального района является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образуется Советом. Полномочия указанного комитета установлены частью 2 статьи 39 Устава.

3 сессия 6 созыва Совета 20.12.2013 приняла решение № 30 о создании Контрольно-счетного комитета Муезерского муниципального района и утвердила

Положение о нем. В тоже время, на момент проведения контрольного мероприятия, Контрольно-счетный комитет Муезерского муниципального района фактически не образован, что не согласуется с нормами Бюджетного кодекса.

Согласно пункту 5 статьи 3 Бюджетного кодекса органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии Бюджетным кодексом. В проверяемом периоде бюджетные правоотношения в Муезерском муниципальном районе регулировались Положением о бюджетном процессе.

В нарушение пункта 1 статьи 152 Бюджетного кодекса в Положении о бюджетном процессе к участникам бюджетного процесса в Муезерском муниципальном районе не отнесены органы муниципального финансового контроля. Кроме того, в разделе 5 «Муниципальный финансовый контроль» Положения о бюджетном процессе не определены органы внешнего муниципального финансового контроля и внутреннего муниципального финансового контроля и их полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и внутреннего муниципального финансового контроля.

В силу требований пункта 3 статьи 269² Бюджетного кодекса Порядок осуществления полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю должен быть определен муниципальным правовым актом местной администрации, а также стандартом осуществления внутреннего муниципального финансового контроля (с 4 июля 2016 года с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 03.07.2016 № 345-ФЗ).

Согласно пункту 5.4.39. Положения о бюджетном процессе Администрация наделяет подведомственных распорядителей средств бюджета полномочиями на осуществление муниципального финансового контроля, осуществляемого в соответствии с Бюджетным кодексом, иными актами бюджетного законодательства и нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления Муезерского муниципального района.

В ходе проверки были представлены:

Порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля Финансовым управлением Муезерского муниципального района, утвержденный Распоряжением Финансового управления от 20.03.2014 № 7, который был опротестован Прокуратурой Муезерского района (письмо от 01.12.2015 № 07-19-15);

Постановление Администрации от 15.12.2015 № 382 «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Муезерский муниципальный район».

Таким образом, в проверяемом периоде в Муезерском муниципальном районе, в нарушение требований пункта 3 статьи 269² Бюджетного кодекса, отсутствовал Порядок осуществления полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля по внутреннему муниципальному

финансовому контролю, утвержденный Администрацией. Также проверке не представлен стандарт осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

В соответствии с представленными Порядками осуществления внутреннего финансового контроля Финансовое управление является органом внутреннего муниципального финансового контроля, осуществляющим внутренний муниципальный финансовый контроль в муниципальном образовании «Муезерский муниципальный район».

В 2015 году должностными лицами Финансового управления были проведены 5 проверок согласно Плану контрольно-ревизионной работы на 2015 год и 4 внеплановые проверки. План контрольно-ревизионной работы на 2015 год утвержден руководителем Финансового управления, согласован Главой Администрации и включал в себя проведение 6 контрольных мероприятий.

План контрольно-ревизионной работы на 2016 год утвержден руководителем Финансового управления, согласован Главой Администрации и включал проведение 14 контрольных мероприятий.

Согласно представленным в ходе проверки документам в 2016 году Финансовым управлением проведены только 3 из 14 запланированных контрольных мероприятий. Начиная с мая 2016 года контрольные мероприятия в рамках осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в Муезерском муниципальном районе не проводились.

Анализ актов, оформленных по результатам контрольных мероприятий, показал, что в отдельных актах отсутствуют подписи, как со стороны объектов контроля, так и специалистов, проводивших проверку (Акт № 2 от 19.03.2015 по МКОУ Воломская СОШ, Акт № 3 от 02.12.2015 по Муезерской школе искусств, № 4 от 07.12.2015 по Муезерскому дому творчества).

Кроме того, отсутствует Акт № 2 от 17.03.2016 по проверке МКОУ Ребольская СОШ, который 23 марта 2016 года был направлен на подписание в ЦБ Администрации и на момент проведения настоящего контрольного мероприятия (июнь 2017 года) с подписью не возвращен.

Контрольно-счетная палата отмечает, что руководителями объектов контроля систематически нарушались сроки ознакомления (подписания) актов, установлены случаи, когда акты проверки возвращались в Финансовое управление по истечении одиннадцати месяцев с даты их направления на ознакомление:

Акт № 3 от 30.04.2015 по МКОУ Тикшинская СОШ отправлен 14.05.2015, получен обратно 14.04.2016;

Акт № 4 от 28.05.2015 по МКОУ Пенингская СОШ отправлен 02.06.2015, получен обратно 14.04.2016;

Акт № 2 от 19.03.2015 по МКОУ Воломская СОШ отправлен 23.03.2015, получен обратно 14.04.2015;

Акт № 2 от 20.10.2015 по Суккозерскому сельскому поселению отправлен 10.11.2015, получен обратно 22.01.2016.

В ходе анализа отдельных положений Порядков осуществления внутреннего финансового контроля, установлено:

содержание Планов контрольно-ревизионной работы на 2015 и 2016 годы не в полной мере отвечает требованиям пункта 2.3 указанных порядков;

основания для проведения внеплановых проверок не содержат поручения Совета, при этом внеплановые проверки по указанным поручениям в 2015 году проводились;

в Порядке осуществления внутреннего финансового контроля, утвержденном постановлением Администрации от 15.12.2015 № 382, не установлены для объектов контроля сроки ознакомления с актами проверок.

Информация о принятых объектами контроля мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков не представлена, что свидетельствует об отсутствии со стороны Финансового управления должного контроля за реализацией результатов, проведенных контрольных мероприятий.

В ходе оценки осуществления муниципального финансового контроля в Муезерском муниципальном районе установлено:

внешний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений в соответствии с положениями Бюджетного кодекса не осуществляется;

осуществление внутреннего муниципального финансового контроля организовано не должным образом, начиная с мая 2016 года контрольные мероприятия не проводятся, утвержденный Порядок осуществления внутреннего финансового контроля исполняется не в полной мере;

нормативные правовые акты, регулирующие вопросы муниципального финансового контроля, приняты не в полном объеме, действующие правовые акты требуют доработки;

не принимаются меры административного воздействия в отношении объектов контроля по фактам действий (бездействий), повлекшим невозможность завершения проверки органом муниципального финансового контроля, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 19.4¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс об административных правонарушениях).

Кроме того, Контрольно-счетная палата отмечает, что бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, установленные статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса, главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Муезерского муниципального района в проверяемом периоде не исполнялись. Указанная правовая норма введена в Бюджетный кодекс Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который вступил в силу 4 августа 2013 года.

В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит осуществляются в соответствии с порядком, установленным местной администрацией.

Порядок осуществления внутреннего финансового контроля главными распорядителями, главными администраторами доходов, главным

администратором источников финансирования дефицита бюджета Муезерского муниципального района утвержден постановлением Администрации № 277 только 22 декабря 2016 года, т.е. через 3 года и 4 месяца с момента вступления в силу Федерального закона от 23.07.2013 № 252-ФЗ.

Порядок осуществления внутреннего финансового аудита в ходе проведения контрольного мероприятия не представлен.

Цель 2. Установить соблюдение получателями межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия, целей, порядка и условий их предоставления, достижение показателей результативности использования указанных средств.

8.2.1. Анализ достижения показателей, предусмотренных комплексной программой социально-экономического развития муниципального образования «Муезерский муниципальный район», результатов выполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в сфере образования.

Программа социально-экономического развития муниципального образования «Муезерский муниципальный район» на период до 2016 года была утверждена решением 26 сессии 5 созыва Совета от 26.02.2013 № 221 (далее – Программа развития до 2016 года).

В качестве показателей, характеризующих социально-экономическое развитие Муезерского муниципального района в сфере образования, Программой развития до 2016 года были определены:

доля затрат муниципального бюджета на сферу образования в консолидированном бюджете, плановое значение на 2015 год было установлено - 50,5 процента;

средняя заработная плата учителей, с утвержденным показателем на 2015 год - 21 630 рублей;

средняя заработная плата работников образования, с утвержденным показателем на 2015 год - 15 100 рублей;

доля детей, охваченных услугами дошкольного образования, с утвержденным показателем на 2015 год - 70 процентов;

доля выпускников, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку, с утвержденным показателем на 2015 год - 98 процентов;

доля выпускников, сдавших единый государственный экзамен по математике, с утвержденным показателем на 2015 год - 98 процентов.

В представленном Отчете социально-экономического положения муниципального образования «Муезерский муниципальный район» за 2015 год в разделе «Образование» отражены результаты достижения только по одному показателю, а именно «доля детей, охваченных услугами дошкольного образования» с исполнением 65 процентов.

Программа развития до 2016 года не предусматривала реализацию мероприятий в сфере образования в 2015 году.

Решением 20 сессии 6 созыва Совета от 24.12.2015 № 163 утверждена Комплексная программа социально-экономического развития муниципального

образования «Муезерский муниципальный район» на 2016-2020 годы (далее – Комплексная программа до 2020 года).

Согласно представленной Комплексной программе до 2020 года в качестве основных проблем развития района в социальной сфере, которые необходимо решить для достижения целей устойчивого роста благосостояния и качества жизни граждан, определены, в том числе:

недостаточный уровень оснащения материально-технической базы учреждений социальной сферы (отсутствие пожарной сигнализации, тревожных кнопок, ограждений и другое);

нехватка квалифицированных кадров, отсутствие притока молодых специалистов в сфере образования из-за отсутствия жилья.

Срок реализации указанных проблем установлен 2016-2020 годы. Показателями, характеризующими решение проблем, определены:

«обеспечение местами в дошкольных образовательных учреждениях, %» - значение показателя на 2016 год установлено 100;

«размер среднемесячной заработной платы одного работника образования, тыс. рублей» - значение показателя на 2016 год установлено 8495. Контрольно-счетная палата отмечает некорректность установленной единицы измерения данного показателя.

Представленный Отчет социально-экономического положения муниципального образования «Муезерский муниципальный район» за 2016 год в разделе «Образование» содержит информацию об отсутствии очередности по устройству в дошкольные учреждения, а также, что доступность дошкольного образования составляет 100 процентов. Сведения о достижении показателя «размер среднемесячной заработной платы одного работника образования» в разделе «Образование» указанного отчета отсутствуют.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597) предусмотрено доведение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе и средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе.

В целях реализации Указа № 597, Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р, постановлениями Администрации от 03.07.2014 № 313 и 26.08.2015 № 301 утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» в сфере образования в Муезерском муниципальном районе на 2013-2018 годы.

Дорожная карта содержит значения показателей повышения эффективности и качества услуг в сфере общего образования, соотнесенные с этапами перехода к эффективному контракту в сфере общего образования, в том числе показатель:

соотношения заработной платы педагогических работников образовательных

организаций общего образования к средней заработной плате в Республике Карелия;

соотношение средней заработной платы педагогических работников дошкольного образования к средней заработной плате в общем образовании в регионе.

В проверяемый период плановые значения показателей установлены 102,1 процента и 103,3 процента на каждый год соответственно.

Информация о средней заработной плате педагогических работников средних общеобразовательных организаций Муезерского муниципального района за 2015 - 2016 годы представлена в таблице.

	Плановое значение целевого показателя, установленного, %		Средняя заработная плата по региону*, рублей	Средняя заработная плата (по данным мониторинга Министерства образования Республики Карелия), рублей	Фактически достигнутое значение показателя, %
	Указом № 597	отраслевыми дорожными картами			
2015 год					
По району	100	102,1	25 983,00	28 882,00	111,16
МКОУ Воломская СОШ	100	102,1	25 983,00	29 065,00	111,87
МКОУ Муезерская СОШ	100	102,1	25 983,00	27 022,00	104,00
2016 год					
По району	100	102,1	28 949,00	30 008,00	103,66
МКОУ Воломская СОШ	100	102,1	28 949,00	29 729,00	102,70
МКОУ Муезерская СОШ	100	102,1	28 949,00	28 044,00	96,87

* по данным с сайта Министерства финансов Республики Карелия

Средняя заработная плата педагогических работников средних общеобразовательных организаций Муезерского муниципального района достигла показателей, установленных Дорожной картой и Указом № 597, и составила 111,16 процента в 2015 году, 103,66 процента в 2016 году к средней заработной плате в Республике Карелия.

В тоже время, средняя заработная плата педагогических работников МКОУ Муезерская СОШ в 2016 году составила 96,87 процента к средней заработной плате в Республике Карелия, и не достигла показателей, установленных Дорожной картой и Указом № 597.

Информация о средней заработной плате педагогических работников дошкольных образовательных организаций Муезерского муниципального района за 2015-2016 годы представлена в таблице.

	Плановое значение целевого показателя, установленного, %		Средняя заработная плата в сфере общего образования по региону*, рублей	Средняя заработная плата (по данным мониторинга Министерства образования Республики Карелия), рублей	Фактически достигнутое значение показателя, %
	Указом № 597	отраслевыми дорожными картами			

2015 год					
По району	100	103,3	24 331,0	24 484,0	100,63
МКДОУ № 1	100	103,3	24 331,0	24 229,0	99,58
2016 год					
По району	100	103,3	24 331,0	24 611,0	101,15
МКДОУ № 1	100	103,3	24 791,0	24 034,0	96,95

* по данным с сайта Министерства финансов Республики Карелия

Средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных организаций Муезерского муниципального района составила 100,63 процента в 2015 году и 101,15 процента в 2016 году к средней заработной плате в общем образовании в Республике Карелия, в том числе в МКДОУ № 1 в 2015 году - 99,58 процента, в 2016 году – 96,95 процента.

Таким образом, в проверяемом периоде средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных организаций Муезерского муниципального района не достигла значений показателей, установленных Дорожной картой, а в МКДОУ № 1 также и значений показателей, установленных Указом № 597.

8.2.2. Соблюдение целей, порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия (выборочно).

Согласно статье 136 Бюджетного кодекса соблюдение ограничений, установленных статьями 92¹ и 107 Бюджетного кодекса, является одним из условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с требованиями статьи 92¹ Бюджетного кодекса дефицит местного бюджета, сложившийся по данным годового отчета об исполнении соответствующего бюджета, должен соответствовать ограничениям, установленным пунктом 3 указанной статьи, а именно, дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В соответствии с требованиями статьи 107 Бюджетного кодекса предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В проверяемом периоде соблюдение Муезерским муниципальным районом требований статей 92¹ и 107 Бюджетного кодекса при исполнении местного бюджета характеризуется следующим образом:

№ п/п	Показатель	2015 год	2016 год
1	Годовой объем доходов местного бюджета, тыс. рублей	321 691,394	311 858,719
2	Объем безвозмездных поступлений, тыс. рублей	238 416,286	231 573,016
3	Налоговые доходы по дополнительным	17 781,0	14 108,0

	нормативам отчислений, тыс. рублей		
4	Разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами, тыс. рублей	11 570,0	28 117,0
5	Снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, тыс. рублей	7 894,321	-
6	Объем муниципального долга по бюджетным кредитам, тыс. рублей	54 171,0	82 288,0
7	Дефицит бюджета (факт), тыс. рублей	22 464,321	35 548,115
8	Муниципальный долг (факт), тыс. рублей	57 171,0	93 288,0
9	Отношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений ($k \leq 10$), ((стр.7 – стр.4 – стр.5) / (стр.1 – стр.2 – стр.3)) x 100*, проценты	4,6 % (ограничение соблюдено)	11,2 % (ограничение не соблюдено)
10	Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений ($k \leq 100$), ((стр.8 – стр.6) / (стр.1 – стр.2 – стр.3))x100*, проценты	4,6 % (ограничение соблюдено)	16,6 % (ограничение соблюдено)

* - с учетом допустимых превышений, установленных частями 8 и 9 статьи 7 Федерального закона от 09.04.2009 № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приведенные данные свидетельствуют о том, что при исполнении бюджета в 2016 году Муезерским муниципальным районом не соблюдено ограничение по уровню дефицита бюджета, установленное статьей 92¹ Бюджетного кодекса. По расчетам Контрольно-счетной палаты превышение составило 813,345 тыс. рублей (на 1,2 процента).

Таким образом, Муезерским муниципальным районом в 2016 году нарушены условия предоставления межбюджетных трансфертов, установленные статьей 136 Бюджетного кодекса, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15³ Кодекса об административных правонарушениях.

Министерством финансов Республики Карелия в 2017 году проведен мониторинг соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия отдельных требований Бюджетного кодекса в соответствии с порядком, утвержденным приказом Министерства финансов Республики Карелия от 17.10.2016. № 411, по результатам которого было установлено несоблюдение Муезерским муниципальным районом требований пункта 3 статьи 92¹ Бюджетного кодекса (превышение предельного значения дефицита бюджета Муезерского муниципального района). В соответствии с приказом Министерства финансов Республики Карелия от 05.04.2010. № 147 «Об утверждении Порядка приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) местным бюджетам» Министерством финансов Республики Карелия по результатам проведенного мониторинга на основании приказа Министерства финансов Республики Карелия

от 17.05.2017 № 215 было сокращено в 2017 году предоставление из бюджета Республики Карелия бюджету Муезерского муниципального района межбюджетных трансфертов, а именно, сокращены лимиты бюджетных обязательств по предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов на сумму 870,90 тыс. рублей.

В соответствии с приказами Министерства финансов Республики Карелия от 22.05.2014 № 179 (в редакции от 31.12.2014), от 08.06.2015 № 170 Муезерский муниципальный район в 2015-2016 годах входил в перечни муниципальных районов Республики Карелия, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов собственных доходов местных бюджетов.

Согласно пункту 2 статьи 136 Бюджетного кодекса муниципальные образования, входящие в указанные выше перечни, начиная с очередного финансового года, в том числе не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления. На территории Республики Карелия соответствующие нормативы установлены постановлением Правительства Республики Карелия от 18.06.2012 № 190-П.

По представленным проверке результатам проведенного Министерством финансов Республики Карелия мониторинга соблюдения в 2016 году органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия отдельных требований Бюджетного кодекса установлено, что Муезерский муниципальный район по итогам за 2016 год не вошел в число муниципальных образований, допустивших превышение установленных Правительством Республики Карелия нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

8.2.2.1. Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) предусмотрены дополнительные гарантии по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, однократно

предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ предоставление вышеуказанного жилого помещения специализированного жилищного фонда осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц.

В качестве специализированных жилых помещений согласно пункту 2 статьи 92 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – Жилищный кодекс) используются жилые помещения государственного и муниципального жилищных фондов.

Меры по государственному обеспечению и социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и порядок их реализации регламентируются Законом Республики Карелия от 28.11.2005 № 921-ЗРК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 921-ЗРК).

В соответствии со статьей 1 Закона № 921-ЗРК государственное обеспечение и социальная поддержка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), однократное предоставление благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, являются расходными обязательствами Республики Карелия.

Согласно части 1 статьи 4 Закона № 921-ЗРК органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов наделены, в том числе, следующими государственными полномочиями Республики Карелия:

по формированию муниципального специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – муниципальный специализированный жилищный фонд);

по принятию решения об однократном предоставлении благоустроенных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений лицам, указанным в части 6 статьи 3 Закона № 921-ЗРК;

по заключению договоров найма специализированных жилых помещений на пятилетний срок с лицами, указанными в части 6 статьи 3 Закона № 921-ЗРК;

по установлению факта невозможности проживания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются;

по принятию решения о заключении договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок с лицами, указанными в части 6 статьи 3 Закона № 921-ЗРК;

по осуществлению контроля за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений.

Финансовое обеспечение государственных полномочий Республики Карелия осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета Республики Карелия.

Порядок предоставления благоустроенных специализированных жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, регулируется постановлением Правительства Республики Карелия от 16.04.2013 № 129-П (далее – Постановление № 129-П).

Согласно подпункту «д» пункта 4 части 2 статьи 4 Закона № 921-ЗРК органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты по вопросам установления и исполнения расходных обязательств, связанных с осуществлением государственных полномочий Республики Карелия.

Проверке представлено постановление Администрации от 28.01.2010 № 16, к которому Приложением № 13 утвержден Порядок установления расходных обязательств муниципального образования «Муезерский муниципальный район», подлежащих исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия на осуществление государственных полномочий, по обеспечению жилой площадью по договорам социального найма детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения предусмотренных Законом Республики Карелия от 28.11.2005 № 921-ЗРК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Порядок, утвержденный приложением № 13 к постановлению Администрации № 16).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в наименовании Порядка, утвержденного приложением № 13 к постановлению Администрации № 16, предусмотрено обеспечение жилой площадью детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в то время как, вышеуказанными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия установлено предоставление жилых помещений.

Порядок, утвержденный приложением № 13 к постановлению Администрации № 16, не предусматривает предоставление специализированного жилого помещения, а также предоставление его лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что не соответствует требованиям пункта 1 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, Закона № 921-ЗРК, статьи 7.1 Закона Республики Карелия от 05.06.2006 № 981-ЗРК «О порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Карелия».

Кроме того, Контрольно-счетная палата обращает внимание на некорректное указание в данном Порядке наименования Закона № 921-ЗРК.

Таким образом, Порядок, утвержденный приложением № 13 к постановлению Администрации № 16, не соответствует требованиям действующего законодательства.

В ходе анализа иных муниципальных правовых актов установлено следующее:

в нарушение пункта 4 части 1 статьи 14 Жилищного кодекса порядок предоставления детям-сиротам жилых помещений из муниципального специализированного жилищного фонда, определение которого относится к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений, Администрацией не установлен;

в нарушение статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, статьи 4 Закона № 921-ЗРК, пункта 4 Постановления № 129-П решение об однократном предоставлении благоустроенных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений лицам, указанным в части 6 статьи 3 Закона № 921-ЗРК, Администрацией не принимались;

в нарушение пункта 4 Порядка выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, при которых договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 06.03.2013 № 80-П, Администрацией не установлен порядок формирования и работы комиссии в обязанности которой входит выявление обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, при которых договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок. Комиссия по выявлению указанных обстоятельств не создана.

Контрольно-счетная палата полагает, что Администрации целесообразно принять муниципальный правовой акт, регламентирующий принятие решения о заключении договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок с лицами, указанными в части 6 статьи 3 Закона № 921-ЗРК.

В 2015 году бюджету Муезерского муниципального района Законом Республики Карелия от 18.12.2014 № 1851-ЗРК «О бюджете Республики Карелия

на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Закон о бюджете на 2015 год) субвенция на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – субвенция на обеспечение жилыми помещениями) была распределена в сумме 400 тыс. рублей (таблица 8 приложения 11 к Закону о бюджете на 2015 год). В первоначальной редакции Закона о бюджете на 2015 год объем субвенции на обеспечение жилыми помещениями составлял 523 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 7 Решения о бюджете на 2015 год в бюджете Муезерского муниципального района межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Республики Карелия на 2015 год, учтены в форме субвенции на обеспечение жилыми помещениями в сумме 400 тыс. рублей (приложение 5 к Решению о бюджете на 2015 год).

При расчете Муезерскому муниципальному району субвенции на обеспечение жилыми помещениями в 2015 году в размере 523 тыс. рублей Министерством финансов Республики Карелия учитывалось следующее:

прогнозируемая среднегодовая численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения – 1 человек;

прогнозируемая средняя рыночная стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья в районе – 16 400 рублей, с учетом применения поправочного коэффициента, учитывающего объективные условия, влияющие на рыночную стоимость одного квадратного метра площади жилого помещения – 0,5436.

Согласно отчету «О расходовании субвенций на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом Республики Карелия от 28 ноября 2005 года № 921-ЗРК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (форма 6с) по состоянию на 01.01.2016 Муезерскому муниципальному району субвенция на обеспечение жилыми помещениями из бюджета Республики Карелия перечислена в сумме 400 тыс. рублей. Кассовый расход соответствует объему поступивших средств, и составил 400 тыс. рублей или 100 процентов.

Формирование списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее – список) согласно Федеральному закону № 159, Закону № 921-ЗРК закреплено за органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

По Муезерскому муниципальному району, согласно утвержденным спискам, подлежало обеспечить жилыми помещениями по состоянию на:

01.01.2015 - 28 человек, в том числе, лицам которым исполнилось 18 лет – 12 человек (приказ Министерства образования Республики Карелия от 29.01.2015 № 94);

01.07.2015 - 28 человек, в том числе, лицам которым исполнилось 18 лет – 13 человек (приказ Министерства образования Республики Карелия от 17.07.2015 № 1020);

01.01.2016 - 38 человек, в том числе, лицам которым исполнилось 18 лет – 20 человек (приказ Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия от 16.02.2016 № 315).

В 2015 году жилое помещение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет средств субвенции на приобретение жилого помещения приобретено согласно муниципальному контракту № 1КВ/2015, заключенного 17.03.2015 на сумму 400 тыс. рублей. Данный муниципальный контракт заключен на основании проведенного запроса предложений в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 83 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Квартира, поименованная в муниципальном контракте № 1КВ/2015, на основании свидетельства о государственной регистрации права № 10 АБ 719379 от 02.06.2015 является собственностью Муезерского муниципального района.

Объект недвижимого имущества для детей-сирот внесен в реестр муниципального имущества казны, принадлежащего Муезерскому муниципальному району, согласно выписке от 26.06.2017 № 16 на основании постановления Администрации от 07.07.2015 № 238. Указанным постановлением квартира отнесена к категории специализированного жилого фонда.

Приобретенное жилое помещение для детей-сирот в 2015 году согласно представленной ведомости имущества казны учитывалось на счете 10800 «Нефинансовые активы имущества казны», что соответствует требованиям пункта 141 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н).

В проверяемом периоде, в нарушение пункта 145 Инструкции № 157н, Администрацией не был определен порядок ведения аналитического учета по объектам в составе имущества казны. Указанный порядок утвержден постановлением Администрации только 27.12.2016 № 289.

Приобретенное в 2015 году жилое помещение предоставлено лицу, включенному в список, на основании постановления Администрации от 05.05.2016 № 89 и договора найма специализированного жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 1/2016 от 05.05.2016 со сроком на пять лет.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 4 Закона № 921-ЗРК финансовый орган Республики Карелия планирует нормативы формирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципальных образований по обеспечению благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в расчете на одного человека с учетом

общей площади жилого помещения в размере 33 квадратных метров и прогнозируемой средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по муниципальному образованию плановым методом, методом индексации.

Согласно договору найма специализированного жилого помещения № 1/2016 от 05.05.2016 жилое помещение передано общей площадью 31,4 кв. метров.

В нарушение пункта 13 Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2006 № 42 (далее – Правила, утвержденные постановлением № 42) на жилое помещение, приобретенное в 2015 году, отсутствует технический паспорт жилого помещения и заключение о соответствии жилого помещения предъявляемым к нему требованиям.

В нарушение пункта 14 Правил, утвержденных постановлением № 42, решение об отнесении вышеуказанного жилого помещения к определенному виду жилых помещений специализированного жилищного фонда для детей-сирот в орган, осуществляющий регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, не направлено.

В нарушение подпунктов 5 и 6 пункта 2 приказа Министерства образования Республики Карелия от 19.11.2011 года № 695¹ Администрацией в проверяемом периоде в целях обеспечения сохранности жилых помещений, находящихся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не обеспечено:

ежеквартальное (не позднее 15 числа последнего месяца квартала) направление запросов в ГУП РК РГЦ «Недвижимость» о предоставлении сведений о наличии в собственности у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений;

обследование жилых помещений, находящихся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с составлением акта обследования жилого помещения, находящегося в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не осуществлялось (требование - два раза в год).

8.2.2.2. Компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа).

Государственными полномочиями Республики Карелия по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) органы местного самоуправления муниципальных

¹ Приказ Министерства образования Республики Карелия от 19.11.2011 года № 695 «Об организации деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по осуществлению мероприятий, направленных на сохранность жилых помещений, находящихся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

районов и городских округов наделены согласно пункту 3 части 1 статьи 22 Закона № 1755-ЗРК.

Финансовое обеспечение переданных государственных полномочий Республики Карелия осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия. Субвенции зачисляются в установленном для исполнения бюджета Республики Карелия порядке на единые счета муниципальных районов и городских округов.

Согласно подпункту «г» пункта 4 части 2 статьи 22 Закона № 1755-ЗРК при осуществлении государственных полномочий Республики Карелия в сфере образования органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты по вопросам установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, связанных с осуществлением государственных полномочий.

В соответствии с пунктом 1 Порядка установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 18.03.2008 № 60-П (далее – Порядок, утвержденный постановлением № 60-П) расходные обязательства муниципальных образований, подлежащие исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия устанавливаются муниципальным правовым актом, принятым органом местного самоуправления, уполномоченным уставом муниципального образования.

В нарушение пункта 1 Порядка, утвержденного постановлением № 60-П, подпункта «г» пункта 4 части 2 статьи 22 Закона № 1755-ЗРК муниципальный правовой акт об установлении расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет субвенции по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), Администрацией не принят.

Представленный проверке Порядок установления расходных обязательств муниципального образования «Муезерский муниципальный район», подлежащих исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия на осуществление государственных полномочий по предоставлению социальной поддержки педагогических работников, предусмотренных частью 3 статьи 6 Закона Республики Карелия от 29.04.2005 № 874-ЗРК «Об образовании», утвержденный Приложением № 5 к постановлению Администрации № 16 (далее – Порядок, утвержденный приложением № 5 к постановлению Администрации № 16), не соответствует требованиям Закона № 1755-ЗРК и Порядка, утвержденного постановлением № 60-П.

В проверяемом периоде Закон Республики Карелия от 29.04.2005 № 874-ЗРК «Об образовании», на который делается ссылка, не действовал, он утратил силу с принятием Закона № 1755-ЗРК.

Таким образом, субвенции по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)

Администрацией предоставлены неправомерно, в отсутствие муниципального правового акта.

Согласно части 1 статьи 17 Закона № 1755-ЗРК педагогические работники государственных образовательных организаций Республики Карелия и муниципальных образовательных организаций, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения в размере 100 процентов (далее - компенсация расходов).

Условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением компенсации расходов, утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 15.04.2014 № 113-П «Об утверждении условий и порядка возмещения расходов, связанных с предоставлением компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам государственных образовательных организаций Республики Карелия и муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» (далее – Условия и Порядок, утвержденные постановлением № 113-П).

Решением о бюджете на 2015 год утверждены получаемые в 2015 году муниципальным районом межбюджетные трансферты, в том числе в форме субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению бесплатной жилой площадью с отоплением и освещением педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности, поселках городского типа, предусмотренных частью 3 статьи 3 Закона Республики Карелия от 29 апреля 2005 года № 874-ЗРК «Об образовании» (далее - субвенция по предоставлению бесплатной жилой площадью), с кодом цели - 0824 в сумме 4 823 тыс. рублей.

Решением Совета от 29.04.2015 № 116 в получаемые муниципальным районом в 2015 году межбюджетные трансферты внесены изменения, в том числе субвенции по предоставлению бесплатной жилой площадью заменены на субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) (далее – субвенции по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений) в сумме 2 267 тыс. рублей.

Решением Совета от 24.12.2015 № 162 утверждены получаемые в 2015 году муниципальным районом межбюджетные трансферты, в том числе в форме субвенции по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, с кодом цели - 24204 (в первоначальной редакции код цели был установлен - 0824) в сумме 5 338 тыс. рублей.

Решением о бюджете на 2016 год утверждены получаемые в 2016 году муниципальным районом межбюджетные трансферты, в том числе в форме субвенции по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, с кодом цели - 0824 в сумме 4 888 тыс. рублей.

Решением Совета от 21.12.2016 № 250 в получаемые муниципальным районом в 2016 году межбюджетные трансферты внесены изменения, в том числе субвенции по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, с кодом цели - 24204 в сумме 5 723 тыс. рублей.

Согласно представленным актам сверки расчетов по межбюджетным трансфертам (подписаны Министерством образования Республики Карелия и Финансовым управлением), отчетам о расходовании субвенций на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом Республики Карелия «Об образовании» по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам на 01.01.2016 и 01.01.2017 (форма № 5с) расходы в проверяемом периоде, за счет средств субвенции по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, составили 11 061 тыс. рублей, в том числе в 2015 году – 5 338 тыс. рублей, в 2016 году – 5 723 тыс. рублей.

Информация о расходовании средств субвенции по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений в проверяемом периоде (согласно данным формы № 5с) представлена в таблице.

Показатели	Кредиторская задолженность на начало года	Поступило средств из бюджета Республики Карелия с начала года	Начислено с начала года	Расходы с начала года	Кредиторская задолженность на конец отчетного периода
2015 год					
Предоставление компенсации расходов на оплату жилой площади	0,00	623 041,61	735 353,13	623 041,61	112 311,52
Предоставление компенсации расходов на отопление, в том числе:	0,00	2 916 817,00	3 204 506,32	2 916 817,00	287 689,32
в домах с использованием центрального отопления	0,00	х	1 516 918,78	1 360 191,27	х
в домах с использованием твердого топлива (дрова)	0,00	х	1 687 587,54	1 556 625,73	х
Предоставление компенсации расходов на оплату освещения	0,00	1 798 141,39	1 935 343,98	1 798 141,39	137 202,59
Итого	0,00	5 338 000,00	5 875 203,43	5 338 000,00	537 203,43
2016 год					
Предоставление компенсации расходов на оплату жилой площади	112 311,52	1 113 742,50	1 064 092,29	1 113 742,50	62 661,31
Предоставление компенсации расходов на отопление, в том числе:	287 689,32	3 038 339,68	3 235 691,55	3 038 339,68	485 041,19
в домах с использованием центрального отопления	х	х	1 261 191,67	1 388 425,20	х
в домах с использованием твердого топлива (дрова)	х	х	1 974 499,88	1 649 914,48	х
Предоставление компенсации расходов на оплату освещения	137 202,59	1 570 917,82	1 607 420,34	1 570 917,82	173 705,11
Итого	537 203,43	5 723 000,00	5 907 204,18	5 723 000,00	721 407,61

Средства субвенции на выплату компенсации расходов на оплату жилых помещений использованы в проверяемом периоде Муезерским муниципальным районом в полном объеме.

В ходе выборочных проверок, проведенных в муниципальных казенных образовательных учреждениях Муезерского муниципального района, установлены следующие нарушения.

1. В МКОУ Воломская СОШ неправомерно предоставлена компенсация расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения в сумме 42 671,20 рублей.

В 2015-2016 годах за счет средств субвенции производилась выплата компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения заведующей школьной библиотеки МКОУ Воломская СОШ, должность которой, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 08.08.2013 № 678 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций» (далее также – постановление № 678) и Единому квалификационному справочнику должностей руководителей, специалистов и служащих, разделу «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденному приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н (далее - Приказ № 761н), не относится к должностям педагогических работников.

МКОУ Воломская СОШ в нарушение требований статьи 162 Бюджетного кодекса не обеспечила целевой характер использования, предусмотренных ей ассигнований из бюджета Республики Карелия, в сумме 42 671,20 рублей, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14. Кодекса об административных правонарушениях.

2. В нарушение пункта 3 Условий и Порядка, утвержденных постановлением № 113-П, компенсация расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения в сумме 71 145,81 рублей произведена педагогическим работникам МКОУ Воломская СОШ при отсутствии заявлений о предоставлении компенсации.

3. В нарушение пункта 9 Условий и Порядка, утвержденных постановлением № 113-П, компенсация расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения в сумме 53 366,87 рублей предоставлена при наличии неуплаты педагогическими работниками текущих платежей за жилое помещение и (или) отопление и освещение в течение двух месяцев, в том числе:

МКОУ Воломская СОШ в сумме 40 850,09 рублей;

МКОУ Мезерская СОШ в сумме 11 316,78 рублей;

МКДОУ № 1 в сумме 1 200 рублей.

4. В ходе проверки представленных первичных документов установлено отсутствие решений директоров МКОУ Воломская СОШ, МКОУ Муезерская СОШ, заведующей МКДОУ № 1 о приостановлении выплат компенсации расходов, что является нарушением требований пункта 9 Условий и Порядка, утвержденных постановлением № 113-П.

Информация от организаций, оказывающих жилищно-коммунальные услуги и (или) обеспечивающих получение педагогическими работниками объектов контрольного мероприятия жилищно-коммунальных услуг, об имеющейся у них задолженности, а так же документы, подтверждающие инициирование директорами МКОУ Воломская СОШ, МКОУ Муезерская СОШ и заведующей МКДОУ № 1 получение указанной информации, а также заключение соглашения, предусмотренного абзацем 7 пункта 9 Условий и Порядка, утвержденных постановлением № 113-П, в ходе проверки не представлены.

Установлены факты предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения директорам образовательных организаций в отсутствие соответствующих нормативных правовых актов Республики Карелия.

Администрация, являясь главным распорядителем средств бюджета Муезерского муниципального района, в нарушение требований статьи 158 Бюджетного кодекса не обеспечила соблюдение получателями межбюджетных субвенций условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

8.2.2.3. Предоставление мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 22 Закона № 1755-ЗРК органы местного самоуправления муниципальных районов наделены государственными полномочиями Республики Карелия по предоставлению предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона № 1755-ЗРК мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия.

Финансовое обеспечение переданных государственных полномочий Республики Карелия осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия. Субвенции зачисляются в установленном для исполнения бюджета Республики Карелия порядке на единые счета муниципальных районов и городских округов.

Меры социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья определены пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона № 1755-ЗРК.

Согласно статье 22 Закона № 1755-ЗРК органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий Республики Карелия в сфере образования принимают муниципальные правовые акты по вопросам установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, связанных с осуществлением государственных полномочий Республики Карелия.

В нарушение требований подпункта «г» пункта 4 части 2 статьи 22 Закона № 1755-ЗРК и пункта 1 Порядка, утвержденного постановлением № 60-П, муниципальный правовой акт об установлении расходного обязательства, подлежащего исполнению за счет средств субвенции из бюджета Республики Карелия на предоставление мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья,

установленными пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона № 1755-ЗРК, в Муезерском муниципальном районе не принят.

Проверке представлен Порядок установления расходных обязательств муниципального образования «Муезерский муниципальный район», подлежащих исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия на осуществление государственных полномочий по предоставлению социальной поддержки и социального обслуживания инвалидов, предусмотренных пунктом 7 статьи 3 и частью 2-1 статьи 5 Закона Республики Карелия от 29.04.2005 № 874-ЗРК «Об образовании», утвержденный Приложением № 4 к постановлению Администрации № 16 (далее - Порядок, утвержденный приложением № 4 к постановлению Администрации № 16), который не соответствует требованиям Закона № 1755-ЗРК и Порядку, утвержденному постановлением № 60-П.

Согласно пункту 4 Порядка, утвержденного приложением № 4 к постановлению Администрации № 16, получателями средств субвенции из бюджета Республики Карелия на предоставление мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья являются:

Муниципальное образовательное учреждение Муезерский Центр психологомедико-социального сопровождения «Лад»;

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 6 п. Волома муниципального образования Муезерский муниципальный район.

Постановлением Администрации от 13.07.2010 № 210 в указанный Порядок внесены изменения, согласно которым получателями средств субвенции на предоставление мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья являются:

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 1 п. Муезерский;

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 6 п. Волома муниципального образования Муезерский муниципальный район.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в проверяемом периоде получателями средств субвенции на предоставление мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья являлись - МКОУ Ледмозерская СОШ и МКОУ Муезерская СОШ. Указанные учреждения отсутствуют в перечне получателей средств субвенции, утвержденном приложением № 4 к постановлению Администрации № 16.

Таким образом, субвенции из бюджета Республики Карелия на предоставление, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона № 1755-ЗРК, мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья МКОУ Ледмозерская СОШ и МКОУ Муезерская СОШ предоставлены Администрацией неправомерно, в отсутствие муниципальных правовых актов.

Согласно статье 12 Закона № 1755-ЗРК компенсация затрат родителей (законных представителей) на проезд до места обучения (воспитания) и обратно обучающегося с ограниченными возможностями здоровья со сложной структурой нарушений, не обслуживающего себя самостоятельно, который проходит обучение в государственной образовательной организации Республики Карелия

или муниципальной образовательной организации (далее – компенсация затрат родителей) является формой материальной и социальной поддержки в сфере образования.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 5 Закона № 1755-ЗРК постановлением Правительства Республики Карелия от 06.03.2014 № 60-П «Об установлении размера компенсации затрат родителей (законных представителей) на проезд до места обучения (воспитания) и обратно обучающегося с ограниченными возможностями здоровья со сложной структурой нарушений, не обслуживающего себя самостоятельно, который проходит обучение в государственной образовательной организации Республики Карелия или муниципальной образовательной организации» размер компенсации затрат родителей установлен в сумме 1 992,8 рубля в месяц.

Постановлением Администрации от 22.12.2014 № 586 утверждено положение о порядке выплаты компенсации затрат родителей (законных представителей) на проезд до места обучения (воспитания) и обратно обучающегося с ограниченными возможностями здоровья со сложной структурой нарушений, не обслуживающего себя самостоятельно, который проходит обучение в муниципальной образовательной организации Муезерского муниципального района (далее – Порядок, утвержденный постановлением Администрации № 586).

Решением о бюджете на 2015 год утверждены получаемые в 2015 году муниципальным районом межбюджетные трансферты, в том числе в форме субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению социальной поддержки и социального обслуживания инвалидов, предусмотренных пунктом 7 статьи 3 и частью 2 статьи 5 Закона Республики Карелия от 29.04.2005 № 874-ЗРК «Об образовании», с кодом цели – 0823, в сумме 255 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата отмечает, что указанный закон с 09.01.2014 утратил силу в связи с вступлением в силу Закона № 1755-ЗРК.

При внесении изменений в Решение о бюджете на 2015 год наименование субвенции было изменено на «субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании» мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия» (далее – субвенция по предоставлению мер социальной поддержки), сумма субвенции по предоставлению мер социальной поддержки утверждена в размере 386 тыс. рублей.

Решением о бюджете на 2016 год утверждены получаемые в 2016 году муниципальным районом межбюджетные трансферты, в том числе в форме субвенции по предоставлению мер социальной поддержки, с кодом цели – 24210, в сумме 328 тыс. рублей (в первоначальной редакции код цели был утвержден – 0823).

В проверяемом периоде расходы за счет средств субвенции по предоставлению мер социальной поддержки, согласно представленным актам сверки расчетов по межбюджетным трансфертам и отчетам о расходовании

субвенций на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом Республики Карелия «Об образовании» по предоставлению предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании» мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия, на 01.01.2016 и 01.01.2017 (форма № 4с) составили 524,3 тыс. рублей, или 100 процентов от фактически предоставленного бюджету Муезерского муниципального района объема субвенции, в том числе, в 2015 году – 206,3 тыс. рублей, в 2016 году – 318 тыс. рублей.

Согласно представленной информации расходы по учреждениям составили:

МКОУ Ледмозерская СОШ – 272,5 тыс. рублей, в том числе в 2015 году – 148,6 тыс. рублей, в 2016 году – 123,9 тыс. рублей;

МКОУ Муезерская СОШ 251,8 тыс. рублей, в том числе в 2015 году – 57,7 тыс. рублей, в 2016 году – 194,1 тыс. рублей;

Численность инвалидов, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки и социального обслуживания, в 2015 году составляла 21 человек, в 2016 году – 16 человек.

Численность детей-инвалидов, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Муезерского муниципального района, в 2015 году составила 13 человек, в 2016 году – 9 человек.

Информация о расходовании средств субвенции по предоставлению мер социальной поддержки (на основании данных формы № 4с) представлена в таблице.

рублей

Год	Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда			Пособия по социальной помощи населению (262)	Прочая закупка товаров, работ и услуг	Всего расходов
	Всего	в том числе				
		заработная плата (211)	начисления на выплаты по оплате труда (213)			
2015 год	92 630,92	61 994,74	30 636,18	43 702,08	69 967,00	206 300,00
2016 год	113 883,96	84 314,95	29 569,01	35 870,33	168 245,71	318 000,00

В 2015 году основная доля расходов приходилась на расходы по оплате труда и начислениям на выплаты по оплате труда, которая составила 44,9 процента, или 92,6 тыс. рублей, в 2016 году основная доля расходов приходилась на прочие закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, которая составила 52,9 процента или 168,2 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки МКОУ Муезерская СОШ установлены следующие нарушения.

1. За 2015 год по коду цели – 0823 не представлены расчеты к смете, Бюджетная смета МКОУ Муезерская СОШ, что не соответствует требованиям пункта 2 статьи 161, статей 162, 221 Бюджетного кодекса, раздела II Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н, Порядку составления, утверждения

и ведения бюджетных смет казенных учреждений муниципального образования «Муезерский муниципальный района», утвержденному постановлением Администрации от 25.10.2011 № 395 (далее – Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет) и имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса об административных правонарушениях.

2. Выплата компенсации затрат родителям осуществлялась с нарушением пункта 5 Порядка, утвержденного постановлением Администрации № 586.

8.2.2.4. Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях.

К расходным обязательствам Республики Карелия в сфере образования согласно пункту 1 статьи 19 Закона № 1755-ЗРК относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (далее - субвенция на обеспечение государственных гарантий дошкольного образования) в соответствии с нормативами, установленными Правительством Республики Карелия.

Перечень расходов, включаемых в состав нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях (далее – обеспечение государственных гарантий дошкольного образования), установлен частью 2 статьи 20 Закона № 1755-ЗРК.

Постановлением Администрации от 17.02.2014 № 75 утвержден порядок расходования средств субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в образовательных учреждениях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования.

В перечень расходов бюджета, принимаемых к санкционированию за счет средств субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в образовательных учреждениях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования, утвержденный к вышеуказанному порядку включены следующие группы расходов:

расходы на оплату труда педагогических работников и начисления оплаты труда (расходы на оплату труда и прочие выплаты);

расходы на учебно-наглядные пособия (расходы по оплате договоров на приобретение учебно-наглядных пособий);

расходы на средства обучения (расходы по оплате договоров на приобретение детской мебели, средств обучения, необходимых для организации учебного процесса, включая расходы по их доставке, установке и содержанию);

оплата расходных материалов (расходы по оплате договоров на приобретение расходных материалов и предметов снабжения для организации учебного процесса);

прочие расходы (расходы, связанные с организацией учебного процесса), в том числе на оплату работ по проведению процедур лицензирования образовательных учреждений, реализующих основные образовательных программы дошкольного образования, медицинское освидетельствование педагогического персонала и другое.

В ходе проверки отмечена несогласованность установленного перечня расходов с пунктом 1 статьи 19 Закона № 1755-ЗРК в части расходных обязательств Республики Карелия в сфере образования.

Контрольно-счетная палата отмечает, что указанный муниципальный правовой акт не отвечает требованиям, установленным Порядком, утвержденным постановлением № 60-П. Кроме того, не учтены изменения, внесенные в Закон № 1755-ЗРК Законом Республики Карелия от 31.05.2016 № 2020-ЗРК.

Решением о бюджете на 2015 год утверждены получаемые в 2015 году муниципальным районом межбюджетные трансферты, в том числе в форме субвенции на обеспечение государственных гарантий дошкольного образования, с кодом цели – 0830, в сумме 19 032 тыс. рублей (в первоначальной редакции Решения о бюджете на 2015 год - 18 600 тыс. рублей).

Решением о бюджете на 2016 год утверждены получаемые в 2016 году муниципальным районом межбюджетные трансферты, в том числе в форме субвенции на обеспечение государственных гарантий дошкольного образования, с кодом цели – 24206, в сумме 25 990 тыс. рублей (в первоначальной редакции Решения о бюджете на 2016 год - 25 661 тыс. рублей).

Согласно представленным актам сверки расчетов по межбюджетным трансфертам и отчетам о расходовании субвенций на осуществление государственных полномочий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях (форма № 18с) расходы в проверяемый период за счет средств субвенции на обеспечение государственных гарантий дошкольного образования составили 44 221,20 тыс. рублей, или 100 процентов от фактически поступивших из бюджета Республики Карелия средств, в том числе, в 2015 году – 19 032 тыс. рублей, в 2016 году – 25 189,20 тыс. рублей.

В проверяемом периоде получателями средств субвенции на обеспечение государственных гарантий дошкольного образования стали 10 образовательных организаций.

Согласно сведениям, указанным в формах № 18с, обучающихся по программам дошкольного образования на конец отчетного периода 2015 года числилось 431 человек, на конец отчетного периода 2016 года - 423 человека. Количество педагогических работников в дошкольных образовательных

организациях на конец отчетного периода 2015 года числилось 47,25 человек, на конец отчетного периода 2016 года – 45,5 человек.

Информация о направлениях расходования средств субвенции на обеспечение государственных гарантий дошкольного образования (на основании данных формы № 18с и информации по исполнению бюджета) представлена в таблице.

Наименование статей расходов	2015 год		2016 год	
	Кассовое исполнение, рублей	Доля от общего объема расходов,%	Кассовое исполнение, рублей	Доля от общего объема расходов,%
Всего	19 032 000,00	100,00	25 189 171,48	100,00
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда – всего, в том числе:	17 507 988,60	91,99	21 894 512,18	86,92
заработная плата	13 411 321,15	70,47	16 969 698,18	67,37
начисления на выплаты по оплате труда	4 096 667,45	21,53	4 924 814,00	19,55
Иные выплаты персоналу учреждений (112)	40,00	0,00	107 403,80	0,43
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (242)	0,00	0,00	705 490,12	2,80
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (244)	1 523 971,40	8,01	2 481 765,38	9,85

Согласно приведенным данным, основная доля расходов субвенции на обеспечение государственных гарантий дошкольного образования в проверяемом периоде приходится на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда, в 2015 году указанные расходы составили 91,99 процента, в 2016 году – 86,92 процента.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2015 № 90н были внесены изменения в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания № 65н), согласно которым, наименование вида расходов 111 «Фонд оплаты труда казенных учреждений и взносы по обязательному социальному страхованию» изложено в новой редакции: «Фонд оплаты труда казенных учреждений», а также добавлен новый вид расходов – 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам казенных учреждений».

В Решении о бюджете на 2016 год вид расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам казенных учреждений» при распределении бюджетных ассигнований по видам расходов не предусмотрен.

В ходе выборочной проверки в МКДОУ № 1 установлены следующие нарушения.

1. Бюджетные сметы МКДОУ № 1 на 2015 год (утверждены 22.12.2014) и на 2016 год (утверждены 25.12.2015) в нарушение пункта 6 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет составлены не по установленной форме, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса об административных правонарушениях.

2. Установлено несоответствие показателей по расходам на заработную плату и начислениям на оплату труда, отраженных в бюджетной смете МКДОУ № 1 на 2015 год, с потребностью в средствах, отраженной в расчетах.

В 2016 году установлено несоответствие расходов, включенных в расчеты потребности в средствах по КОСГУ 340 «увеличение стоимости материальных запасов» (расшифровка к расчету) МКДОУ № 1, расходам, включаемым в состав нормативов на обеспечение государственных гарантий, установленных частью 2 статьи 20 Закона № 1755-ЗРК.

3. Бюджетная смета МКДОУ № 1 по кодам цели (коды аналитических показателей) 0830 и 24206 «Субсидии на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях» в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия № 163-П от 21.05.2015» проверке не представлена, что не соответствует требованиям пункта 2 статьи 161, статей 162, 221 Бюджетного кодекса, раздела II Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н, Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет и имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса об административных правонарушениях.

8.2.2.5. Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

К расходным обязательствам Республики Карелия в сфере образования согласно пункту 1 статьи 19 Закона № 1755-ЗРК относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в соответствии с нормативами, установленными Правительством Республики Карелия.

Перечень расходов, включаемых в состав нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – обеспечение государственных гарантий реализации прав в сфере образования), установлен частью 3 статьи 20 Закона № 1755-ЗРК.

Проверке представлены:

Порядок установления расходных обязательств муниципального образования «Муезерский муниципальный район», подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия на финансовое обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов) (далее – Порядок, утвержденный приложение № 1 к постановлению Администрации № 16);

Перечень расходов, производимых за счет средств субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебные, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов) из Регионального фонда компенсаций бюджетам муниципальных районов и городских округов (далее – Перечень расходов, утвержденный приложением № 2 к постановлению Администрации № 16).

При этом согласно пункту 4 Порядка, утвержденного приложением № 1 к постановлению Администрации № 16, услуги по предоставлению общеобразовательного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Муезерского муниципального района, предоставляются муниципальными образовательными учреждениями в соответствии с Законом Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании», Законом Республики Карелия от 29.04.2005 № 874-ЗРК «Об образовании». В проверяемом периоде указанные законы были признаны утратившими силу.

Кроме того, в Перечень расходов, утвержденных приложением № 2 к постановлению Администрации № 16, включены расходы на оплату труда,

учебные пособия, технические средства обучения, оплату расходных материалов и хозяйственные расходы.

В нарушение пункта 1 Порядка, утвержденного постановлением № 60-П, муниципальный правовой акт об установлении расходного обязательства, подлежащего исполнению за счет средств субвенции из бюджета Республики Карелия на обеспечение государственных гарантий реализации прав в сфере образования, в соответствии с Законом № 1755-ЗРК в Муезерском муниципальном районе не принят.

Таким образом, средства субвенции из бюджета Республики Карелия на обеспечение государственных гарантий реализации прав в сфере образования в Муезерском муниципальном районе предоставлены Администрацией неправомерно, в отсутствие муниципальных правовых актов.

Решениями о бюджете на 2015 год, на 2016 год утверждены получаемые в 2015 и 2016 годы муниципальным районом межбюджетные трансферты, в том числе в форме субвенции бюджетам муниципальных районов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях, с кодами цели: в 2015 году – 0820, 24205 в сумме 92 117 тыс. рублей (в первоначальной редакции – 71 683 тыс. рублей); в 2016 году – 24205 в сумме 76 257 тыс. рублей (в первоначальной редакции – 75 928 тыс. рублей).

В проверяемом периоде расходы за счет средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав в сфере образования согласно представленным актам сверки расчетов по межбюджетным трансфертам и отчетам о расходовании субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (форма № 1с) составили 168 374 тыс. рублей, или 100 процентов от поступивших из бюджета Республики Карелия средств, в том числе, в 2015 году – 92 117 тыс. рублей, в 2016 году – 76 257 тыс. рублей.

В проверяемом периоде средства субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав в сфере образования были предоставлены 9 образовательным организациям.

Согласно данным формы № 1с численность обучающихся по общеобразовательным программам начального, основного и среднего общего образования всего в образовательных организациях на конец отчетного периода 2015 года составила 1 062 человека, в том числе в муниципальных общеобразовательных организациях – 1 005 человек, в малокомплектных образовательных организациях – 57, на конец 2016 года всего – 1 026 человек, в том числе в муниципальных общеобразовательных организациях – 979 человек, в малокомплектных образовательных организациях – 47 человек.

Количество работников в муниципальных общеобразовательных организациях на конец отчетного периода 2015 года составило 199 человек, в том

числе педагогических работников - 165 человек, на конец отчетного периода 2016 года – 193 человека и 173 человека соответственно.

Информация о направлениях расходования средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав в сфере образования (на основании данных формы № 1с и информации по исполнению бюджета) представлена в таблице.

Наименование статей расходов	2015 год		2016 год	
	Кассовое исполнение, рублей	Доля от общего объема расходов, %	Кассовое исполнение, рублей	Доля от общего объема расходов, %
Всего	92 117 000,00	100,00	76 257 000,00	100,00
Оплата труда и начисления на выплаты, всего	89 861 463,00	97,56	74 490 492,46	97,68
в том числе: заработная плата	73 051 945,08	79,30	61 010 317,60	80,01
начисления на выплаты по оплате труда	16 809 517,92	18,25	13 480 174,86	17,68
Иные выплаты персоналу учреждений (112)	198 023,80	0,21	240 309,24	0,32
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (242)	6 408,00	0,01	227 304,43	0,30
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (244), из них	1 993 329,20	2,16	1 298 893,87	1,70
приобретение учебников и учебных пособий	218 344,39	0,24	814 525,58	1,07
медицинское освидетельствование педагогического персонала	343 439,40	0,37	104 869,28	0,14
Прочие расходы (852)	57 776,00	0,06	0,00	x

Анализ расходования средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав в сфере образования показал, что основная доля средств субвенции направлена на расходы по оплате труда и начисления на выплаты по оплате труда, которая в проверяемом периоде составила более 97 процентов.

В ходе выборочных проверок, проведенных в муниципальных казенных образовательных учреждениях Муезерского муниципального района, установлены следующие нарушения.

1. Бюджетные сметы МКОУ Воломская СОШ и МКОУ Муезерская СОШ на 2015 год (утверждены 22.12.2014) и на 2016 год (утверждены 25.12.2015) в нарушение пункта 6 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет составлены не по установленной форме, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса об административных правонарушениях.

2. Неправомерные выплаты командировочных расходов в 2015 году в сумме 200 рублей уборщику служебных помещений МКОУ Муезерская СОШ должность которого, согласно постановлению № 678 и Приказу № 761н, не относится к должностям педагогических работников.

3. Неправомерные выплаты по статье 290 «Прочие расходы» за счет средств

субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав в сфере образования в проверяемом периоде составили 14 190 рублей, в том числе:

расходы на военно-полевые сборы в МКОУ Муезерская СОШ - 9 000 рублей, (в 2015 году – 5 400 рублей, в 2016 году – 3 600 рублей), МКОУ Воломская СОШ 3 000 рублей (в 2015 году – 2 400 рублей, в 2016 году – 600 рублей);

оплата государственной пошлины за переоформление лицензии МКОУ Муезерская СОШ - 750 рублей;

расходы на питание учащихся при прохождении государственной (итоговой) аттестации и единого государственного экзамена в МКОУ Воломская СОШ - 1 440 рублей.

Муниципальные казенные образовательные учреждения Муезерского муниципального района в нарушение требований статьи 162 Бюджетного кодекса не обеспечили целевой характер использования, предусмотренных им ассигнований из бюджета Республики Карелия, в сумме 14 390 рублей, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14. Кодекса об административных правонарушениях.

Администрация, являясь главным распорядителем средств бюджета Муезерского муниципального района, в нарушение требований статьи 158 Бюджетного кодекса не обеспечила соблюдение получателями межбюджетных субвенций условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

8.2.2.6. Создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 14.04.2014 № 196р-П утвержден Перечень общеобразовательных организаций, в которых реализуется комплекс мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях Республики Карелия, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом (далее – Распоряжение № 196р-П). В соответствии с Распоряжением № 196р-П предусмотрено проведение ремонта спортивного зала в МКОУ Воломская СОШ, расположенного по адресу - поселок Волома, улица 23 Съезда, дом 4, на общую сумму 1 578 950 рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 1 500 000 рублей.

В целях использования образовавшегося по состоянию на 1 января 2015 года остатка средств федерального бюджета, выделенных в 2014 году на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом, постановлением Правительства Республики Карелия от 21.05.2015 № 163-П установлено распределение на 2015 год неиспользованных в 2014 году субсидий бюджетам муниципальных районов на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом, в том числе Муезерскому муниципальному району в сумме 413 888 рублей.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 24.08.2015 № 270-П были распределены на 2015 год субсидии бюджетам муниципальных районов и

городских округов на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом, в том числе и Муезерскому муниципальному району в сумме 1 560 950 рублей. Кроме того, средства бюджета Республики Карелия, находящиеся на счете администратора доходов – Министерства образования Республики Карелия по состоянию на 01.01.2015 составили 78 950,00 рублей.

В целях использования образовавшегося по состоянию на 1 января 2016 года остатка средств федерального бюджета, выделенных в 2015 году на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом, постановлением Правительства Республики Карелия от 02.06.2016 № 201-П бюджету Муезерского муниципального района были распределены субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в сумме 687 146 рублей.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 08.07.2016 № 253-П были распределены на 2016 год субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом, в том числе и Муезерскому муниципальному району в сумме 1 000 000 рублей. Кроме того, средства федерального бюджета, находящиеся на счете администратора доходов – Министерства образования Республики Карелия по состоянию на 01.01.2016 составили 144 643,40 рубля.

Сведения о заключенных в проверяемом периоде соглашениях между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией, объемах финансирования представлены в таблице.

Соглашение				Поступило в бюджет района	Кассовый расход	Отклонение
№	дата	сумма	Источники финансирования			
2015 год						
5430/11/01-18/МО-и (дополнительное соглашение от 09.06.2015 №1)	14.07.14	413 888,00	средства федерального бюджета	413 888,00	413 888,00	144 643,40
		78 950,00	средства бюджета РК, находящиеся на счете Министерства образования РК	78 950,00	78 950,00	
7270/11/01-18/МО-и	27.08.15	1 092 665,00	средства федерального бюджета	697 538,00	552 894,60	
		468 285,00	средства бюджета Республики Карелия	176 266,00	176 266,00	
Итого:		2 053 788,00		1 366 642,00*	1 221998,60*	144 643,40
2016 год						
7270/11/01-18/МО-и (дополнительное соглашение от 06.06.2016)	27.08.15	395 127,00	средства федерального бюджета	539 770,40	539 770,40	0,00
		144 643,40	средства федерального бюджета, находящиеся на счете Министерства образования РК			
		292 019,00	средства бюджета Республики Карелия	292 019,00	292 019,00	
5859/11/01-18/МО-и	15.07.16	700 000,00	средства федерального бюджета	700 000,00	700 000,00	
		300 000,00	средства бюджета Республики Карелия	299 591,00	299 591,00	
Итого:		1 831 789,40		1 831 380,40*	1 831380,40*	0,00

* - с учетом остатка средств субсидии на 01.01.2015, 01.01.2016.

Данные приведенные в таблице подтверждены отчетами об осуществлении расходов бюджета Муезерского муниципального района источником финансового

обеспечения которых является субсидия из бюджета Республики Карелия бюджету муниципального района (городского округа) на реализацию мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом.

Бюджетные сметы по кодам цели (кодам аналитического показателя) 169 и 0882 «Субсидии бюджетам муниципальных районов на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия № 163-П от 21.05.2015» Администрацией проверке не представлены, что не соответствует требованиям статей 161, 162, 221 Бюджетного кодекса, раздела II Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н, Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет и имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса об административных правонарушениях.

В соответствии с условиями заключенных соглашений средства субсидии предоставлялись на создание условий для занятий физической культурой и спортом в следующих общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности:

МКОУ Воломская СОШ – 492 838 рублей;

МКОУ Лендерская СОШ – 2 392 739,40 рублей (1 560 950 +831 789,40);

МКОУ Тикшинская СОШ – 1 000 000 рублей.

Сумма софинансирования указанных мероприятий за счет средств бюджета Муезерского района была установлена соглашениями в 2015 году в размере 4000 рублей, в 2016 году – 5 158,95 рублей.

Согласно представленным Отчетам об исполнении местного бюджета, о выполнении мероприятий, произведенных расходах за счет средств субсидии из бюджета Республики Карелия на создание условий для занятий физической культурой и спортом, кассовое исполнение средств, выделенных из местного бюджета, составило в 2015 году – 2280,60 рублей, в 2016 году – 15987 рублей.

Таким образом, в нарушение требований статьи 158 Бюджетного кодекса, постановления Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П Администрацией не обеспечено соблюдение условий, установленных при предоставлении межбюджетных субсидий, а именно, не выполнено условие по софинансированию мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях Республики Карелия, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом за счет средств бюджета Муезерского муниципального района в 2015 году, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15³ Кодекса об административных правонарушениях.

В ходе выборочной проверки в МКОУ Воломская СОШ установлены следующие нарушения.

1. Бюджетная смета по кодам цели (кодам аналитического показателя) 169 и 0882 «Субсидии бюджетам муниципальных районов на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия № 163-П от 21.05.2015» проверке не представлена, что не соответствует требованиям пункта 2 статьи 161, статей 162, 221 Бюджетного кодекса, раздела II Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н, Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет. Не представлены утвержденные изменения показателей бюджетной сметы на 2015 год в соответствии со справками об изменении от 09.06.2015 № 365, от 01.10.2015 № 697, что не соответствует требованиям пунктов 11 и 12 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет. Указанные нарушения имеют признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса об административных правонарушениях.

2. Средства субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в сумме 34 000 рублей израсходованы не эффективно.

Один баскетбольный щит на момент проверки находился в инвентарном помещении спортивного зала в разобранном виде и частично в заводской упаковке, тем самым не обеспечена реализация принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

3. В нарушение статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации подрядчик по Договору на ремонт помещений спортивного зала от 26.12.2014 № 26, а также директор МКОУ Воломская СОШ не имели свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданные саморегулируемой организацией.

4. На основании недостоверных записей в актах приемки выполненных работ (форма № КС-2) за счет средств субсидии произведена оплата по Договору на ремонт помещений спортивного зала от 26.12.2014 № 26 за невыполненный объем работ на общую сумму 282 500 рублей.

МКОУ Воломская СОШ в нарушение требований статьи 162 Бюджетного кодекса не обеспечила целевой характер использования, предусмотренных ей ассигнований из бюджета Республики Карелия, в сумме 282 500 рублей, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14. Кодекса об административных правонарушениях.

Контрольно-счетная палата считает, что в указанном факте незаконного использования средств бюджета Республики Карелия усматриваются признаки преступления.

Администрация, являясь главным распорядителем средств бюджета Муезерского муниципального района, в нарушение требований статьи

158 Бюджетного кодекса не обеспечила соблюдение получателями межбюджетных субсидий целей, установленных при их предоставлении.

8.2.2.7. Обеспечение молоком (заменяющими продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях.

2015 год.

Согласно статье 9 Закона о бюджете на 2015 год бюджетам муниципальных образований предоставлялись субсидии, в том числе на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 02.02.2015 № 26-П «О распределении на 2015 год субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях» бюджету Муезерского муниципального района было распределено 730 000 рублей.

Между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией 14.04.2015 заключено соглашение № 3034/11/01-18/МО-и о взаимодействии при предоставлении субсидии бюджету Муезерского муниципального района на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях на 2015 год в общей сумме 730 000 рублей.

2016 год.

Статьей 10 Закона Республики Карелия от 24.12.2015 № 1968-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» предусматривалось в 2016 году предоставление бюджетам муниципальных образований субсидий, в том числе на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 15.02.2016 № 53-П «О распределении на 2016 год субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях» бюджету Муезерского муниципального района было распределено 729 000 рублей.

Между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией 15.03.2015 заключено соглашение № 1963/11/01-18/МО-и о взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету Муезерского муниципального района на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях на 2016 год в общей сумме 729 000 рублей.

Информация о расходовании средств субсидии представлена в таблице.

рублей

Предусмотрено соглашениями			Заключено контрактов (договоров)				Исполнено (кассовый расход)	
№ соглашения	Дата соглашения	Сумма	№ контракта (договора)	Поставщик	Дата	Сумма	Всего	в том числе за счет субсидии

2015 год								
3034/11/01-18/МО-и	14.04.2015	730 000,00	ЗП/2015	ООО «Радуга-7»	01.06.15	233 065,83	233 065,83	205 096,50
			25М/2015	ООО «Радуга-7»	10.11.15	353 593,33	353 593,33	350 658,00
Итого:		730 000,00				586 659,16	586 659,16	555 754,50
2016 год								
1963/11/01-18/МО-и	15.03.2015	729 000,00	04/2016	ООО «Амбар Фуд»	18.04.16	662 953,90	662 953,90	626 453,90
			22/2016	ООО «Амбар Фуд»	08.11.16	102 550,00	102 550,00	102 546,10
Итого:		729 000,00				765 503,90	765 503,90	729 000,00

Кассовые расходы подтверждены актами сверки расчетов по межбюджетным трансфертам по состоянию на 01.01.2016 и 01.01.2017 между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией.

В 2015 году средства субсидии использованы Муезерским муниципальным районом только на 76,1 процента от предусмотренных соглашением.

Согласно условиям заключенных соглашений уровень софинансирования расходов по обеспечению молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях за счет средств бюджета Республики Карелия должен составлять не более 95,2 процента от общего объема средств на соответствующие цели.

Фактически процент софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия составил в 2015 году – 94,73 процента, в 2016 году – 95,23 процента.

В соответствии с заключенными соглашениями целевым показателем результативности предоставления субсидии является «численность обучающихся по основным общеобразовательным программам начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспеченных молоком (заменяющими его продуктами), человек».

Информация о достижении установленных целевых показателей результативности предоставления субсидии представлена в таблице.

Год	Установлено соглашением	Факт	Процент исполнения	Объем финансирования (рублей)	Кассовые расходы (рублей)	Процент исполнения
2015	398	378	94,97	730 000,00	555 754,50	76,13
2016	372	386	103,76	729 000,00	729 000,00	100,00

Целевые показатели результативности предоставления субсидии на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в 2015 году Муезерским муниципальным районом не выполнены.

Таким образом, Администрацией не выполнены требования статьи 158 Бюджетного кодекса, постановления Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П по обеспечению результативности использования бюджетных средств и обязательства, установленные пунктом 3.2.5. Соглашения № 3034/11/01-18/МО-и от 14.04.2015, что имеет признаки состава административного

правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15³ Кодекса об административных правонарушениях.

Показатели бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на 2015 и 2016 годы доведены до Администрации справками об изменении показателей бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств (данные приведены в таблице).

Справка об изменении показателей бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств	Бюджетная классификация						Сумма	Кассовые расходы
	КВСР	КФСР	КЦСР	КВР	КЭСР	Код цели		
2015 год								
от 25.02.2015 № 0	012	1004	0204310	244	340	00.08.32	730 000,00	555 754,50
Итого:							730 000,00	555 754,50
2016 год								
от 20.02.2016 № 152	012	0702	0300043100	244	340	00.08.63	729 000,00	729 000,00
Итого:							729 000,00	729 000,00

Бюджетная смета по коду цели (код аналитического показателя) 0832 «Субсидии бюджетам муниципальных районов на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях» Администрацией проверке не представлена, что не соответствует требованиям статей 161, 162, 221 Бюджетного кодекса, раздела II Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н, Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет и имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса об административных правонарушениях.

В рамках выделенной субсидии Администрацией заключены четыре муниципальных контракта. Приобретенное по муниципальным контрактам молоко выдано получателям в полном объеме.

8.2.2.8. Организация отдыха детей в каникулярное время.

2015 год.

Перечень расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Республики Карелия, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 23.04.2015 № 128-П.

На организацию отдыха детей в каникулярное время Муезерскому муниципальному району постановлением Правительства Республики Карелия от 19.02.2015 № 55-П были распределены субсидии в сумме 444 000 рублей.

Между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией 20.04.2015 заключено соглашение № 3211/11/01-18/МО-и о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии из

бюджета Республики Карелия бюджету Муезерского муниципального района на организацию отдыха детей в каникулярное время на 2015 год на общую сумму 444 000 рублей (с учетом изменений в соглашении от 28.09.2015).

Согласно условиям указанного соглашения основными направлениями расходования средств субсидии по направлению организация отдыха обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций в возрасте от 6,5 до 18 лет в каникулярный период в лагерях дневного пребывания и специализированных (профильных) лагерях являлись: оплата расходов по организации питания, проживания, воспитательных, культурно-досуговых и спортивно-оздоровительных мероприятий, проведение учебно-исследовательской и иной творческой деятельности детей, оплата транспортных расходов.

Средства субсидии в общей сумме 392 040 рублей были предоставлены:

МКОУ Суккозерская СОШ – 148 500 рублей;

МКОУ Ребольская СОШ – 114 840 рублей;

МКОУ Муезерская СОШ – 128 700 рублей.

Согласно условиям соглашения уровень финансирования за счет средств бюджета Республики Карелия по соглашению составляет не более 90 процентов от общего объема средств на соответствующие цели. Сумма бюджетных ассигнований на выполнение расходного обязательства за счет средств местного бюджета составляет не менее 49 400 рублей.

Кассовое исполнение средств, выделенных из бюджета Муезерского муниципального района на организацию отдыха детей в каникулярное время, составило 31 900 рублей (данные отчета о выполнении мероприятий, произведенных расходах за счет средств субсидии, предоставленной из бюджета Республики Карелия на организацию отдыха детей в каникулярное время и о выполнении целевых показателей результативности предоставления субсидии на 1 января 2016 года).

Уровень финансирования за счет средств бюджета Республики Карелия составил 92,48 процента. Целевые показатели результативности предоставления субсидии в 2015 году выполнены.

Таким образом, в нарушение требований статьи 158 Бюджетного кодекса, постановления Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П Администрацией не обеспечено соблюдение условий, установленных при предоставлении межбюджетных субсидий, а именно, не выполнено условие по финансированию мероприятий по организации отдыха детей в каникулярное время за счет средств бюджета Муезерского муниципального района в 2015 году, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15³ Кодекса об административных правонарушениях.

2016 год.

Перечень расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях финансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Республики Карелия, целевых показателей

результативности предоставления субсидий и их значений на 2016 год, утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 22.03.2016 № 104-П.

Субсидии бюджету Муезерского муниципального района на организацию отдыха детей в каникулярное время были распределены постановлением Правительства Республики Карелия от 05.02.2016 № 29-П в сумме 475 000 рублей.

Между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией 17.03.2016 заключено соглашение № 2093/11/01-18/МО-и о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету Муезерского муниципального района на организацию отдыха детей в каникулярное время на 2016 год на общую сумму 475 000 рублей.

Согласно условиям указанного соглашения основными направлениями расходования средств субсидии по направлению организация отдыха обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций в возрасте от 6,5 до 18 лет в каникулярный период в лагерях дневного пребывания и специализированных (профильных) лагерях являлись: оплата расходов по организации питания, проживания, воспитательных, культурно-досуговых и спортивно-оздоровительных мероприятий, проведение учебно-исследовательской и иной творческой деятельности детей, оплата транспортных расходов.

Средства субсидии в общей сумме 472 000 рублей были предоставлены:

МКОУ Суккозерская СОШ – 180 000 рублей;

МКОУ Ребольская СОШ – 80 000 рублей;

МКОУ Муезерская СОШ – 140 000 рублей;

МКОУ Ругозерская СОШ – 72 000 рублей.

Согласно условиям соглашения уровень софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия по соглашению составляет не более 90 процентов от общего объема средств на соответствующие цели. Сумма бюджетных ассигнований на выполнение расходного обязательства за счет средств местного бюджета составляет не менее 52 800 рублей.

Кассовое исполнение средств, выделенных из бюджета Муезерского муниципального района на организацию отдыха детей в каникулярное время, составило 52 800 рублей (данные отчета о выполнении мероприятий, произведенных расходах за счет средств субсидии, предоставленной из бюджета Республики Карелия на организацию отдыха детей в каникулярное время и о выполнении целевых показателей результативности предоставления субсидии на 1 января 2017 года).

Уровень софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия составил 89,94 процента. Целевые показатели результативности предоставления субсидии в 2016 году выполнены.

В ходе выборочной проверки в МКОУ Муезерская СОШ установлены следующие нарушения.

Бюджетная смета МКОУ Муезерская СОШ по коду цели (код аналитического показателя) 0863 «Субсидии бюджетам муниципальных районов на организацию отдыха детей в каникулярное время» проверке не представлена, что не соответствует требованиям пункта 2 статьи 161, статей 162, 221 Бюджетного кодекса, раздела II Общих требований к порядку составления,

утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н, Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, и имеет признаки состава административного правонарушения. Не представлены утвержденные изменения показателей бюджетной сметы на 2015 и 2016 год в соответствии со справками об изменении показателей бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств от 09.11.2015 № 866, от 30.11.2015 № 991, от 18.02.2016 № 144, от 16.11.2016 № 1151, от 29.12.2016 № 1424, что не соответствует требованиям пунктов 11 и 12 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет. Указанные нарушения имеют признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса об административных правонарушениях.

8.2.2.9. Субсидии на реализацию мероприятий региональной программы Республики Карелия «Доступная среда в Республике Карелия» на 2013-2015 годы.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 21.05.2015 № 162-П «О распределении на 2015 год не использованных в 2014 году субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) на реализацию мероприятий региональной программы Республики Карелия «Доступная среда в Республике Карелия» на 2013-2015 годы (в целях реализации мероприятий по формированию сети базовых общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов)» Муезерскому муниципальному району были распределены средства в сумме 2 124 389,75 рублей.

Согласно Дополнительному соглашению от 21.12.2015 № 1 к Соглашению от 22.12.2014 № 10124/11/01-18/МО-и о предоставлении субсидии бюджету Муезерского муниципального района из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий региональной программы «Доступная среда в Республике Карелия» на 2013-2015 годы (в целях реализации мероприятий по формированию сети базовых общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного обучения детей-инвалидов), заключенному между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией, бюджету Муезерского муниципального района предусматривалось предоставить из бюджета Республики Карелия остатки неиспользованных на 1 января 2015 года средств субсидии в объеме 2 124 389,75 рублей, в том числе 1 640 868,75 рублей – средства федерального бюджета, 483 521 рубль – средства бюджета Республики Карелия.

В соответствии с условиями Соглашения от 22.12.2014 № 10124/11/01-18/МО-и и Дополнительного соглашения от 21.12.2015 № 1 средства субсидии предоставлялись для финансового обеспечения расходов для создания в общеобразовательных организациях условий для инклюзивного образования детей-инвалидов, предусматривающих универсальную безбарьерную среду и оснащение специальным, в том числе учебным, реабилитационным и компьютерным оборудованием и автотранспортом (в целях обеспечения физической доступности общеобразовательных организаций) для организации коррекционной работы и обучения детей-инвалидов.

В соответствии с условиями соглашения в 2015 году не предусматривалось софинансирование мероприятий региональной программы Республики Карелия «Доступная среда в Республике Карелия» на 2013-2015 годы за счет средств бюджета Муезерского муниципального района.

Заявка на перечисление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в бюджет муниципального района сформирована Муезерским муниципальным районом на 20.11.2015 на общую сумму 151 795,33 рублей, представлена в Министерство образования Республики Карелия - 10.12.2015.

Поступление субсидии в бюджет Муезерского муниципального района в 2015 году подтверждено платежным поручением от 23.12.2015 № 643194 в сумме 151 795,33 рублей.

Указанные средства в полном объеме были предоставлены МКОУ Муезерская СОШ, справка об изменении показателей бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на 2015 год была доведена 30.12.2015 за № 1318.

Бюджетная смета МКОУ Муезерская СОШ по коду цели (код аналитического показателя) 442 «Субсидии бюджетам муниципальных районов на реализацию мероприятий региональной программы «Доступная среда в Республике Карелия» на 2013-2015 годы в соответствии с Постановлением ПРК № 162-П от 21.05.2015г.» проверке не представлена, что не соответствует требованиям пункта 2 статьи 161, статей 162, 221 Бюджетного кодекса, раздела II Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н, Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, и имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса об административных правонарушениях.

МКОУ Муезерская СОШ в рамках выделенных средств субсидии заключило два договора на общую сумму 171 869,53 рублей, в том числе на поставку мебели от 23.12.2014 б/н на сумму 117 000 рублей и электротехнической продукции от 17.04.2015 № 96Ф на сумму 54 869,53 рублей.

По договору на поставку электротехнической продукции от 17.04.2015 № 96Ф за счет средств субсидии на реализацию мероприятий региональной программы Республики Карелия «Доступная среда в Республике Карелия» на 2013-2015 годы оплачено 34 795,33 рублей. В рамках данного договора в МКОУ Муезерская СОШ были поставлены светильники люминесцентные ЛСП-2x36 PS ECP IP65 ЭПРА в количестве 70 штук и лампы линейные люминесцентные ЛЛ 36вт TLD 36/54-765 G13 дневные в количестве 150 штук. Согласно «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности», утвержденного приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, данная продукция относится к оборудованию электрическому осветительному и не является специальным, в том числе учебным, реабилитационным и компьютерным оборудованием для детей-инвалидов.

МКОУ Муезерская СОШ в нарушение требований статьи 162 Бюджетного кодекса не обеспечила целевой характер использования, предусмотренных ей

ассигнований из бюджета Республики Карелия, в сумме 34 795,33 рублей, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14. Кодекса об административных правонарушениях.

Администрация, являясь главным распорядителем средств бюджета Муезерского муниципального района, в нарушение требований статьи 158 Бюджетного кодекса не обеспечила соблюдение получателями межбюджетных субсидий целей, установленных при их предоставлении.

8.2.3. Анализ полноты и своевременности финансирования межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия, причин недофинансирования и (или) неполного освоения средств.

Решением о бюджете на 2015 год объемы межбюджетных трансфертов в сфере образования, подлежащие перечислению из бюджета Республики Карелия, утверждены в размере 137 016,20 тыс. рублей. Решением о бюджете на 2016 год указанные межбюджетные трансферты утверждены в размере 114 597,10 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету Муезерского муниципального района, составил в 2015 году - 133 772,8 тыс. рублей (97,6 процента от объема запланированных средств), в 2016 году – 113 668,8 тыс. рублей (99,2 процента от объема запланированных средств). Таким образом, в проверяемом периоде в доход бюджета района не поступили средства в сумме 4 171,70 тыс. рублей (в том числе в 2015 году – 3 243,40 тыс. рублей, в 2016 году – в сумме 928,30 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета Муезерского муниципального района за 2015 год межбюджетные трансферты в сумме 577 тыс. рублей не поступили в связи с отсутствием потребности в них; средства в сумме 2 660 тыс. рублей не поступили по причине переноса срока реализации мероприятий на следующий финансовый год.

В 2016 году согласно пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета Муезерского муниципального района за 2016 год межбюджетные трансферты в сумме 916,40 тыс. рублей не поступили в связи с отсутствием потребности в них.

Информация об объемах и видах межбюджетных трансфертов в сфере образования, поступивших в бюджет Муезерского муниципального района в 2015 и 2016 годах, представлена в Приложениях 2 и 3 к настоящему отчету.

В 2015 году в бюджет Муезерского муниципального района поступило 9 видов субвенций, 5 видов субсидий и 1 вид иных межбюджетных трансфертов в сфере образования. В 2016 году – 6 видов субвенций, 4 вида субсидий и 1 вид иных межбюджетных трансфертов в сфере образования.

Расходование средств бюджета Муезерского муниципального района, источником которых являются межбюджетные трансферты в сфере образования, сложилось следующим образом: в 2015 году исполнено 133 297,8 тыс. рублей (или 99,6 процента от объема поступивших средств), в 2016 году – 113 668,8 тыс. рублей (или 100,0 процентов поступивших средств).

В 2015 году не исполнены в полном объеме поступившие средства по трем видам межбюджетных трансфертов на сумму 475 тыс. рублей.

Сведения об исполнении бюджета Муезерского муниципального района, в части расходования средств межбюджетных трансфертов в сфере образования, в проверяемом периоде представлены в Приложениях 2 и 3 к настоящему отчету.

В целом кассовые расходы бюджета Муезерского муниципального района по разделу «Образование» составили:

2015 год – 212 070,60 тыс. рублей, или 61,6 процента от общего объема расходов бюджета, плановые назначения по разделу исполнены на 94,1 процента;

2016 год – 220 655,40 тыс. рублей, или 63,5 процента от общего объема расходов бюджета, плановые назначения по разделу исполнены на 97,5 процента.

Доля межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в расходах по разделу «Образование» составила в 2015 году – 62,9 процента, в 2016 году – 51,5 процента.

8.2.4. Анализ соглашений, контрактов, договоров, заключенных по использованию межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия (выборочно).

В ходе контрольного мероприятия в муниципальных казенных образовательных организациях выявлены системные нарушения требований бюджетного законодательства при принятии денежных обязательств.

В нарушение требований пункта 5 статьи 161, статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса при отсутствии доведенных в установленном порядке бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств заключались договора на закупки товаров, работ и услуг.

В ходе выборочных проверок в МКОУ Воломская СОШ, МКОУ Муезерская СОШ, МКДОУ №1 установлено 20 эпизодов принятия бюджетных обязательств (заключение договоров) сверх доведённых в установленном порядке бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 1 805,3 тыс. рублей. Указанные нарушения имеют признаки состава административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 15.15¹⁰ Кодекса об административных правонарушениях.

8.2.5. Ведение бюджетного учета и составление отчетности на соответствие действующему законодательству (выборочно).

Централизованное ведение бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений Муезерского муниципального района финансируемых из бюджета Муезерского муниципального района осуществляет ЦБ Администрации.

Бухгалтерский учет ведется в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса, Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции № 157н.

Бюджетная отчетность формируется в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой,

квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В ходе выборочной проверки установлено.

В проверяемом периоде, в нарушение пункта 145 Инструкции № 157н, Администрацией не был определен порядок ведения аналитического учета по объектам в составе имущества казны. Указанный порядок утвержден постановлением Администрации только 27.12.2016 № 289.

В нарушение пункта 46 Инструкции № 157н приобретенным МКДОУ № 1 в рамках договора на поставку продукции и оборудования в образовательные учреждения от 23.11.16 № б/н многофункциональным устройствам МФУ 3в1 (принтер-сканер-ксерокс) в количестве 2 штук на сумму 30 040 рублей, присвоен один инвентарный номер ДМ2016-00150. В карточке счета 101.00 «Основные средства», представленной ЦБ Администрации, по состоянию на 01.01.2017 указанные многофункциональные устройства числятся в количестве 1 штуки на сумму 30 040. Контрольно-счетная палата усматривает риск утраты 1 многофункционального устройства.

В нарушение пунктов 38 и 46 Инструкции № 157н приобретенный по приказу заместителя заведующей МКДОУ № 1 от 04.10.2016 № 175 «О выдаче средств за счет субвенции» аквариум на 120 литров (товарный чек от 17.10.2016 на общую сумму 20 000 рублей, в том числе стоимость аквариума на 120 литров – 11 600 рублей) не поставлен на учет как объект имущества. Кроме того, расходы на приобретение аквариума на 120 литров отражены по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», что противоречит Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, и подлежат отражению по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств».

8.2.6. Соблюдение порядка осуществления закупок товаров, работ и услуг за счет средств межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия (выборочно).

В ходе выборочной проверки соблюдения порядка осуществления закупок товаров, работ и услуг за счет средств межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия, в Администрации установлены отдельные нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В нарушение Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013г. № 1084:

несвоевременно размещена информация об исполнении контракта (аукционы за №№ 0106300006316000004, 0106300006316000014, 010630000635000008, 0106300006315000013);

несвоевременно размещена информация о заключении контракта (аукцион № 0106300006316000014).

В нарушение Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении

государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093, несвоевременно размещен отчет об исполнении контракта (аукцион № 0106300006316000004).

В нарушение требований пункта 3 части 13 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ не внесены изменения в план график (аукцион № 0106300006316000014).

В нарушение требований части 14 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки размещено раньше срока, установленного законодательством (аукцион № 010630000635000008, извещение № 0106300006315000002).

В муниципальных казенных образовательных организациях осуществление закупок товаров, работ и услуг за счет средств межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия, в проверяемом периоде проводилось без применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Договора на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ заключались с единственным поставщиком в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе выборочных проверок установлено, что в нарушение требований пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса, части 11 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ в 2016 году проведены закупки, не предусмотренные планом-графиком, на сумму 954,7 тыс. рублей.

8.2.7. Результаты контрольных мероприятий других государственных органов финансового контроля, включая информацию по результатам их рассмотрения.

Результаты контрольных мероприятий других государственных органов финансового контроля, включая информацию по результатам их рассмотрения, относящихся к цели настоящего контрольного мероприятия, объектами контрольного мероприятия не предоставлены.

8.2.8. Обеспечение открытости и доступности отчетности и иной информации о деятельности муниципальных казенных учреждений.

Администрацией, МКОУ Воломская СОШ, МКОУ Муезерская СОШ, МКДОУ № 1 созданы и ведутся официальные сайты, на которых размещена информация об их деятельности.

Согласно статье 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) муниципальные учреждения должны обеспечивать открытость и доступность информации о результатах своей деятельности и обязаны размещать ее на официальном сайте в сети Интернет - www.bus.gov.ru.

Предоставление информации муниципальным учреждением, ее размещение на официальном сайте в сети Интернет осуществляются согласно Порядку предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного

сайта, утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н (далее - Порядок предоставления информации).

В соответствии с пунктом 6 Порядка предоставления информации муниципальные казенные учреждения обеспечивают открытость и доступность документов, определенных данным пунктом, путем предоставления через официальный сайт электронных копий документов. На основании указанных документов учреждения формируют и предоставляют через официальный сайт информацию в электронном структурированном виде.

Требования к порядку формирования структурированной информации об учреждении и электронных копий документов, размещаемых на официальном сайте в сети Интернет, в проверяемом периоде были утверждены приказом Федерального казначейства от 15.02.2012 № 72.

В ходе выборочных проверок, проведенных в муниципальных казенных учреждениях Муезерского муниципального района, установлено.

В нарушение пунктов 6, 7, 15 Порядка предоставления информации муниципальными казенными учреждениями не размещена на сайте www.bus.gov.ru следующая информация с приложением соответствующих электронных копий документов:

Устав МКОУ Муезерская СОШ, утвержденный постановлением Администрации от 28.06.2016 № 126;

о дополнении в Устав МКОУ Воломская СОШ, утвержденном постановлением Администрации от 25.09.2013 № 341;

об изменениях в Устав МКДОУ № 1, утвержденных постановлением Администрации от 12.10.2016 № 198;

решение учредителя о создании учреждения (МКОУ Муезерская СОШ, МКДОУ № 1, ЦБ Администрации);

о результатах деятельности и об использовании имущества в проверяемом периоде (МКОУ Воломская СОШ);

о муниципальном задании на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2016 год и его исполнении за проверяемый период (МКОУ Воломская СОШ, МКОУ Муезерская СОШ, МКДОУ № 1, ЦБ Администрации);

о внесении изменений в показатели бюджетной сметы на 2015 год, на 2016 год (МКОУ Воломская СОШ, МКОУ Муезерская СОШ, МКДОУ №1; ЦБ Администрации);

о годовой бухгалтерской отчетности за 2016 год (МКОУ Воломская СОШ);

иная (сведения о лицензиях, свидетельства о государственной аккредитации, о лицевых счетах) – МКОУ Воломская СОШ, МКОУ Муезерская СОШ, МКДОУ № 1.

Контрольно-счетная палата отмечает, что на сайте www.bus.gov.ru в общих сведениях о ЦБ Администрации основной вид деятельности по ОКВЭД ЦБ Администрации указан «63.1 Транспортная обработка грузов и хранение», что не соответствует видам деятельности, установленным Уставом ЦБ Администрации.

Муниципальными казенными учреждениями Муезерского муниципального района не обеспечена в полной мере открытость и доступность документов, определенных Порядком предоставления информации, требования Федерального закона № 7-ФЗ исполняются не должным образом.

9. Выводы:

1. Межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия в общем объеме доходов бюджета Муезерского муниципального района составили в 2015 году – 74,1 процента, в 2016 году – 74,3 процента, что свидетельствует о зависимости бюджета района от внешних источников финансирования.

2. Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету Муезерского муниципального района в сфере образования, составил в 2015 году – 133 772,80 тыс. рублей, в 2016 году – 113 668,80 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов в сфере образования в 2016 году сократился на 20 104 тыс. рублей.

3. Администрация Муезерского муниципального района не воспользовалась предоставленной возможностью для привлечения в бюджет района средств бюджета Республики Карелия в общей сумме 4 171,70 тыс. рублей, в том числе в 2015 году – 3 243,40 тыс. рублей, в 2016 году – 928,30 тыс. рублей.

Объем неосвоенных средств межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия, в 2015 году составил 475 тыс. рублей, в 2016 году средства освоены в полном объеме.

4. Кассовые расходы бюджета Муезерского муниципального района по разделу «Образование» составили:

2015 год – 212 070,60 тыс. рублей, или 61,6 процента от общего объема расходов бюджета, плановые назначения по разделу исполнены на 94,1 процента;

2016 год – 220 655,40 тыс. рублей, или 63,5 процента от общего объема расходов бюджета, плановые назначения по разделу исполнены на 97,5 процента.

Доля межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в расходах по разделу «Образование» составила в 2015 году – 62,9 процента, в 2016 году – 51,5 процента.

5. Муниципальные правовые акты, регулирующие осуществление бюджетного процесса в Муезерском муниципальном районе, не соответствуют положениям Бюджетного кодекса:

Положение о бюджетном процессе в Муезерском муниципальном районе (не отвечает требованиям статей 6, 69², 152, 153, 160²⁻¹, 264⁴, 269², 306²);

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Муезерского муниципального района (не отвечает требованиям статьи 217).

6. Прогнозы социально-экономического развития Муезерского района на 2015-2017 годы и на 2016-2018 годы составлены с нарушением положений статьи 173 Бюджетного кодекса.

7. Среднесрочные финансовые планы Муезерского муниципального района на 2015-2017 годы и на 2016 год не отвечали требованиям статьи 174 Бюджетного кодекса.

8. Проекты бюджета Муезерского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов, на 2016 год составлены с несоблюдением требований главы 20 «Основы составления проектов бюджетов» Бюджетного кодекса и не отвечают принципу достоверности, установленному статьей 37 Бюджетного кодекса.

9. При осуществлении бюджетного процесса в Муезерском муниципальном районе в проверяемом периоде не соблюдались в полной мере требования

законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, бюджетный процесс организован не на должном уровне.

Перечень правовых актов, которые отсутствовали в Муезерском муниципальном районе, приведен в разделе 8.1.2. настоящего отчета.

10. В нарушение требований пункта 1 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Муезерского муниципального района, включая внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, в 2015 и 2016 годах не проводилась.

11. В нарушение требований статьи 107 Бюджетного кодекса по состоянию на 1 января 2017 года муниципальный долг Муезерского муниципального района превысил установленный Решением о бюджете на 2016 год предельный объем муниципального долга на 119,70 тыс. рублей.

12. Внешний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений в соответствии с положениями Бюджетного кодекса не осуществляется.

В нарушение решения 3 сессии 6 созыва Совета Муезерского муниципального района от 20.12.2013 № 30 Контрольно-счетный комитет Муезерского муниципального района фактически не образован.

13. Осуществление внутреннего муниципального финансового контроля организовано не должным образом, начиная с мая 2016 года контрольные мероприятия не проводятся, утвержденный Порядок осуществления внутреннего финансового контроля исполняется не в полной мере.

Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы муниципального финансового контроля, приняты не в полном объеме, действующие правовые акты требуют доработки.

Не принимаются меры административного воздействия в отношении объектов контроля по фактам действий (бездействий), повлекшим невозможность завершения проверки органом муниципального финансового контроля, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 19.4¹ Кодекса об административных правонарушениях.

14. Бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, установленные статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса, главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Муезерского муниципального района в проверяемом периоде не исполнялись.

15. Отчеты социально-экономического положения муниципального образования «Муезерский муниципальный район» не содержат полную информацию о достижении показателей, характеризующих социально-экономическое развитие района в сфере образования, установленных Программой развития до 2016 года и Комплексной программой до 2020 года.

16. В 2015 и 2016 годах в Муезерском муниципальном районе не обеспечено достижение в полной мере плановых значений показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 и

«Дорожной картой» в сфере образования в Муезерском муниципальном районе на 2013-2018 годы.

Не достигнуты плановые значения средней заработной платы педагогических работников МКОУ Муезерская СОШ в 2016 году.

Средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных организаций в 2015-2016 годах не достигла значений показателей, установленных «Дорожной картой», а в МКДОУ № 1 также и значений показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597.

17. В 2016 году Муезерским муниципальным районом нарушены условия предоставления межбюджетных трансфертов, установленные статьей 136 Бюджетного кодекса, в части не соблюдения ограничения по уровню дефицита бюджета, установленного статьей 92¹ Бюджетного кодекса, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15³ Кодекса об административных правонарушениях.

18. Муниципальный правовой акт по вопросу установления и исполнения расходных обязательств, связанных с осуществлением государственных полномочий Республики Карелия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет субвенции из бюджета Республики Карелия не соответствует требованиям Федерального закона № 159-ФЗ, Закона № 921-ЗРК.

19. В нарушение пункта 4 части 1 статьи 14 Жилищного кодекса порядок предоставления детям-сиротам жилых помещений из муниципального специализированного жилищного фонда не установлен.

20. В нарушение Федерального закона № 159-ФЗ, Закона № 921-ЗРК, Постановления № 129-П решение об однократном предоставлении благоустроенных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений лицам, указанным в части 6 статьи 3 Закона № 921-ЗРК, Администрацией не принимались.

21. В нарушение Порядка выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, при которых договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 06.03.2013 № 80-П, не установлен порядок формирования и работы комиссии в обязанности которой входит выявление обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, при которых договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок. Комиссия по выявлению указанных обстоятельств не создана.

22. В нарушение Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2006 № 42:

на жилое помещение, приобретенное в 2015 году за счет средств субвенции из бюджета Республики Карелия, отсутствует технический паспорт жилого помещения и заключение о соответствии жилого помещения предъявляемым к нему требованиям;

решение об отнесении вышеуказанного жилого помещения к определенному виду жилых помещений специализированного жилищного фонда для детей-сирот в орган, осуществляющий регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, не направлено.

23. В нарушение приказа Министерства образования Республики Карелия от 19.11.2011 года № 695 в проверяемом периоде в целях обеспечения сохранности жилых помещений, находящихся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не обеспечено:

ежеквартальное направление запросов в ГУП РК РГЦ «Недвижимость» о предоставлении сведений о наличии в собственности у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений;

обследование жилых помещений, находящихся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с составлением акта обследования жилого помещения, находящегося в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (требование - два раза в год).

24. В нарушение требований статьи 140 Бюджетного кодекса, в отсутствие муниципальных правовых актов объем неправомерных расходов за счет средств субвенции, предоставленной из бюджета Республики Карелия, составил 179 959,30 тыс. рублей, в том числе:

по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) - 11 061 тыс. рублей, из них 2015 год – 5 338 тыс. рублей, 2016 год – 5 723 тыс. рублей;

по предоставлению мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья – 524,3 тыс. рублей, из них 2015 год – 206,3 тыс. рублей, 2016 год – 318 тыс. рублей;

по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях – 168 374 тыс. рублей, из них 2015 год – 92 117 тыс. рублей, 2016 год – 76 257 тыс. рублей.

25. В нарушение требований статьи 162 Бюджетного кодекса сумма не целевого использования средств бюджета Республики Карелия составила 374 356,53 рублей, в том числе:

МКОУ Воломская СОШ – 329 611,20 рублей;

МКОУ Муезерская СОШ – 44 745,33 рублей.

Указанные нарушения имеют признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14. Кодекса об административных правонарушениях.

26. Нарушались Условия и Порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам государственных образовательных организаций Республики Карелия и муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), утвержденные постановлением Правительства Республики Карелия от 15.04.2014 № 113-П:

отсутствовали заявления от педагогических работников на предоставление компенсации расходов;

выплаты компенсации расходов производились при наличии неуплаты педагогическими работниками текущих платежей за жилищно-коммунальные услуги в течение двух месяцев;

не принимались решения о приостановлении выплат компенсации расходов при наличии задолженности по жилищно-коммунальным платежам;

соглашения с организациями, оказывающими жилищно-коммунальные услуги и (или) обеспечивающими получение педагогическими работниками жилищно-коммунальных услуг, о предоставлении информации об имеющейся перед ними задолженности не заключались.

Объем субвенции, предоставленной с указанными нарушениями, составил 124 512,68 рублей.

27. Установлены факты предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения директорам образовательных организаций в отсутствие соответствующих нормативных правовых актов Республики Карелия.

28. Порядок расходования средств субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в образовательных учреждениях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования, не отвечает требованиям Закона № 1755-ЗРК и постановления Правительства Республики Карелия от 18.03.2008 № 60-П.

29. В нарушение требований статьи 158 Бюджетного кодекса, постановления Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П Администрацией Муезерского муниципального района в 2015 году не обеспечены результативность, соблюдение условий, установленных при предоставлении межбюджетных субсидий (не выполнены обязательства по соглашениям, заключенным с Министерством образования Республики Карелия), в том числе:

по софинансированию мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях Республики Карелия, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом за счет средств бюджета Муезерского муниципального района на сумму 1 719,40 рублей;

по софинансированию мероприятий по организации отдыха детей в каникулярное время за счет средств бюджета Муезерского муниципального района на сумму 17 500 рублей;

по результативности использования субсидий на обеспечение молоком (заменяющими продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях.

Указанные нарушения имеют признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15³ Кодекса об административных правонарушениях.

30. Не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса, при использовании средств субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом на сумму 34 000 рублей (средства израсходованы на закупку баскетбольного щита, который своевременно не установлен и не используется).

31. Выявлен факт незаконного использования средств бюджета Республики Карелия на сумму 282 500 рублей при проведении ремонтных работ помещений спортивного зала в МКОУ Воломская СОШ, в котором усматриваются признаки преступления.

32. В нарушение положений статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации подрядчик, выполнявший работы по ремонту помещений спортивного зала в МКОУ Воломская СОШ, а также директор МКОУ Воломская СОШ, принимавший работы, не имели свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданные саморегулируемой организацией.

33. В муниципальных казенных образовательных организациях выявлены системные нарушения требований бюджетного законодательства при принятии денежных обязательств.

В нарушение требований пункта 5 статьи 161, статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса при отсутствии доведенных в установленном порядке бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств заключено 20 договоров (принято бюджетных обязательств) на общую сумму 1 805,3 тыс. рублей.

Указанные нарушения имеют признаки состава административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 15.15¹⁰ Кодекса об административных правонарушениях.

34. В нарушение требований статей 161, 162, 221 Бюджетного кодекса, приказа Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н, Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений муниципального образования «Муезерский муниципальный район», утвержденного постановлением Администрации Муезерского муниципального района от 25.10.2011 № 395:

по отдельным кодам цели (кодам аналитических показателей) отсутствовали бюджетные сметы и расчеты к ним;

не составлялись и не утверждались изменения показателей бюджетной сметы на основании изменений показателей бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств;

бюджетные сметы на 2015 год и на 2016 год составлены не по установленной форме.

Указанные нарушения имеют признаки состава административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса об административных правонарушениях.

35. Установлены отдельные нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, в части не применения вида расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам казенных учреждений» при распределении бюджетных ассигнований по видам расходов в Решении о бюджете на 2016 год.

36. Установлены отдельные нарушения Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, которые изложены в разделе 8.2.5. настоящего отчета.

37. Установлены отдельные нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

несвоевременное размещение информации об исполнении контракта, о заключении контракта;

несвоевременное размещение отчета об исполнении контракта;

невнесение изменений в план график;

размещение извещения об осуществлении закупки ранее установленного законодательством срока.

В нарушение требований пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса, части 11 статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2016 году муниципальными казенными образовательными учреждениями проведены закупки, не предусмотренные планом-графиком, на сумму 954,7 тыс. рублей.

38. Муниципальными казенными учреждениями Муезерского муниципального района не обеспечена в полной мере открытость и доступность документов, определенных Порядком предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещение на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н.

Требования Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» исполняются не должным образом.

39. Администрация Муезерского муниципального района, являясь главным распорядителем средств бюджета Муезерского муниципального района, в нарушение требований статьи 158 Бюджетного кодекса не обеспечила соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, что привело к нарушениям

бюджетного законодательства со стороны муниципальных казенных образовательных учреждений.

10. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Акт по результатам контрольного мероприятия в МКОУ Воломская СОШ от 27.06.2017 подписан без пояснений и замечаний со стороны объекта контроля.

Акт по результатам контрольного мероприятия в МКДОУ №1 от 04.07.2017 подписан без пояснений и замечаний со стороны объекта контроля. С нарушением срока, установленного статьей 15 Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», поступили 24.07.2017 письмом за № 36 от 17.07.2017 (дата отправления 19.07.2017) комментарии заведующей МКДОУ № 1 по акту проверки, которые носят пояснительный характер и не опровергают факты и выводы, изложенные в акте по результатам контрольного мероприятия.

Акт по результатам контрольного мероприятия в МКОУ Муезерская СОШ от 04.07.2017 подписан без пояснений и замечаний со стороны объекта контроля.

Акт по результатам контрольного мероприятия в Администрации Муезерского муниципального района, Финансовом управлении Муезерского района, Муниципальном казенном учреждении «Централизованная бухгалтерия администрации Муезерского муниципального района» от 07.07.2017 подписан без пояснений и замечаний со стороны объекта контроля.

11. Предложения:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Муезерского муниципального района за 2015-2016 годы» в адрес:

- Главы Республики Карелия;
- Законодательного Собрания Республики Карелия;
- Прокуратуры Республики Карелия;
- Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Карелия;
- Министерства финансов Республики Карелия;
- Государственного контрольного комитета Республики Карелия;
- Министерства образования Республики Карелия;
- Совета Муезерского муниципального района;
- Администрации Муезерского муниципального района;
- Финансового управления Муезерского района;
- Муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия администрации Муезерского муниципального района»;
- Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Воломская средняя общеобразовательная школа;
- Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Муезерская средняя общеобразовательная школа;

Муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 1 п. Муезерский.

2. Направить Представление об устранении нарушений и недостатков в адрес:

Администрации Муезерского муниципального района;

Финансового управления Муезерского района;

Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Воломская средняя общеобразовательная школа;

Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Муезерская средняя общеобразовательная школа;

Муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 1 п. Муезерский.

3. Направить в адрес Министерства финансов Республики Карелия уведомление о применении бюджетных мер принуждения.

4. Совету Муезерского муниципального района и Администрации Муезерского муниципального района вернуться к вопросу создания контрольно-счетного органа Муезерского муниципального района.

Приложение:

1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Карелия, исполнительно-распорядительных органов Муезерского муниципального района, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия на 4 листах.

2. Перечень и объем межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных Муезерскому муниципальному району из бюджета Республики Карелия в 2015 году, на 1 листе.

3. Перечень и объем межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных Муезерскому муниципальному району из бюджета Республики Карелия в 2016 году, на 1 листе.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

И.А. Натуральнова