



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

УТВЕРЖДЕН
Постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия
от «26» апреля 2013 года № 6

Отчёт о результатах контрольного мероприятия

Наименование контрольного мероприятия: «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию долгосрочной целевой программы «Обеспечение населения Республики Карелия питьевой водой» в 2011-2012 годах»

Основание проведения контрольного мероприятия: Пункт 2.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2013 год, постановление Законодательного Собрания Республики Карелия № 613-V ЗС от 24.01.2013.

Цель контрольного мероприятия:

1. Определить степень достижения целей и задач долгосрочной целевой программы «Обеспечение населения Республики Карелия питьевой водой» в зависимости от заданных конечных результатов.

2. Оценить результативность использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию долгосрочной целевой программы «Обеспечение населения Республики Карелия питьевой водой» (далее – Программа).

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 20 февраля по 19 апреля 2013 года.

Объекты контрольного мероприятия:

Министерство строительства Республики Карелия.

Государственный комитет Республики Карелия по жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике.

Проверяемый период деятельности: 2011 и 2012 годы.

Руководитель контрольного мероприятия: Митькина Л.В., аудитор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

Исполнители контрольного мероприятия: Лосева И.А., Селяев Д.О. – инспекторы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

Нормативные документы, использованные в работе: Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов приведен в приложении № 6 к отчету.

Оформленные акты и иная информация, использованная в работе:

Акт проверки Министерства строительства Республики Карелия от 19.03.2013 подписан 26.03.2013 с пояснениями.

Акт проверки Государственного комитета Республики Карелия по жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике от 4.04.2013 подписан 10.04.2013 с пояснениями.

Информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) по вопросам, относящимся к теме контрольного мероприятия.

Неполученные документы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствовавшие работе: Нет.

Перечень приложений к данному отчету:

- Приложение № 1 «Анализ изменений, вносимых в долгосрочную целевую программу «Обеспечение населения Республики Карелия питьевой водой»;

- Приложение № 2 «Показатели результатов реализации долгосрочной целевой программы "Обеспечение населения Республики Карелия питьевой водой» на 2011-2017 годы»;

- Приложение № 3 «Показатели эффективности долгосрочной целевой программы "Обеспечение населения Республики Карелия питьевой водой» на 2011-2017 годы»;

- Приложение № 4 «Перечень программных мероприятий долгосрочной целевой программы "Обеспечение населения Республики Карелия питьевой водой» на 2011-2017 годы»;

- Приложение № 5 «Информация об использовании в 2011 и 2012 годах субсидий из федерального бюджета в рамках ФЦП «Чистая вода» на 2011-2017 года и субсидий из бюджета Республики Карелия в рамках ДЦП «Обеспечение населения Республики Карелия питьевой водой» на 2011-2017 годы в бюджет Прионежского и Пряжинского муниципальных районов на софинансирование строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 2011 и 2012 годы»;

- Приложение № 6 «Перечень использованных /изученных/ нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов».

Результаты контрольного мероприятия

1. Общие сведения

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2020 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 24.06.2010 № 1755-IV ЗС,

стратегической целью социально-экономического развития Республики Карелия является повышение качества жизни населения в республике.

Возможность гарантированного обеспечения жителей в Республике Карелия питьевой водой необходимого качества - важная составная часть качества жизни.

Загрязнение водных объектов - источников питьевого водоснабжения при недостаточной барьерной роли действующих водоочистных сооружений сохраняет острой проблему водообеспечения и создает серьезную опасность для здоровья населения. Питьевая вода зачастую не отвечает установленным нормативам безопасности, безвредности и не подается в требуемом количестве.

В 2010 году водоснабжение населения Республики Карелия осуществлялось из 85 поверхностных источников (53,8%) и 73 подземных (46,2%). В целом по республике 81,0% проживающего населения использует воду из систем централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения, но в 5 районах (где проживает треть сельских жителей республики) охват населения централизованным водоснабжением составляет менее 50,0% (Прионежском - 44,2%, Пряжинском - 43,4%, Калевальском - 40,3%, Суоярвском - 39,9%).

В Республике Карелия в 14 районах из 18-ти не соответствует санитарным нормам и правилам 53 источника питьевого централизованного водоснабжения или 33,5%, в том числе в 11 районах из-за отсутствия зон санитарной охраны - 43 (27,2%).

По данным Федеральной службы государственной статистики за 2010 год в Республике Карелия было подано в сеть 62,68 млн. куб. метров воды, в том числе пропущено через очистные сооружения 53,4 млн. куб. метров (85,3%). Около 30,7 процента водопроводных сетей нуждаются в замене, при этом ежегодно меняется не более 1 процента водопроводных сетей.

В республике не проходят очистку 14,9 процента сточных вод. Из сточных вод, проходящих очистку, до нормативных требований доводится 76 процентов. 36,6 процента канализационных сетей нуждается в замене, при этом в 2010 году было заменено только 0,2 процента общей протяженности сетей. Значительное влияние на состояние окружающей среды оказывают аварии в системе сетей канализации. В 2010 году на канализационных сетях в республике произошло 36 аварий.

Поверхностный сток воды с территории предприятий, жилых массивов, дорог и автомагистралей является причиной загрязнения воды нефтепродуктами, что особенно характерно для периодов половодья и дождевых паводков.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р определены приоритетные направления развития водохозяйственного комплекса в долгосрочной перспективе. К ним относятся: совершенствование технологии подготовки питьевой воды и очистки сточных вод, реконструкция, модернизация и новое строительство водопроводных и канализационных сооружений, в том числе использование наиболее экологически безопасных и

эффективных реагентов для очистки воды, внедрение новых технологий водоочистки, модернизация промышленных предприятий и внедрение в технологические схемы производственных объектов оборотного водоснабжения.

В соответствии с Водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.08.2009 № 1235-р, развитие жилищно-коммунального комплекса, ориентированное на обеспечение гарантированного доступа населения России к качественной питьевой воде, рассматривается как задача общегосударственного масштаба, решение которой должно быть осуществлено за счет реализации мероприятий Федеральной целевой программы "Чистая вода" на 2011-2017 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2010 № 1092.

2. Анализ нормативной правовой базы по вопросам, регулирующим порядок формирования, утверждения и реализации Программы.

Порядок принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ Республики Карелия, их формирования и реализации определен постановлением Правительства Республики Карелия от 29.04.2009 № 93-П «О долгосрочных целевых программах Республики Карелия» (далее – Постановление № 93-П).

В соответствии с Водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года, Концепцией, с учетом основных направлений Федеральной целевой программы "Чистая вода" на 2011-2017 годы, Постановлением № 93-П Государственным комитетом Республики Карелия по жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике (далее – Комитет) разработана Долгосрочная целевая программа «Обеспечение населения Республики Карелия питьевой водой» на 2011-2017 годы» (далее – Программа), которая утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 14.06.2011 № 138-П (далее – Постановление № 138-П).

Целью Программы является обеспечение населения в Республике Карелия питьевой водой, соответствующей требованиям санитарного законодательства; рациональное использование водных объектов; охрана окружающей среды и обеспечение очистки сточных вод до нормативных требований экологической безопасности.

Перечень мероприятий Программы подготовлен на основании проекта «Комплексная система водоочистки малых городов Республики Карелия» от 29.03.2011, разработанного ЗАО «МКД Партнер», среднесрочных инвестиционных программ ОАО «Петрозаводские коммунальные системы» в сфере развития услуг водоснабжения и водоотведения по Прионежскому муниципальному району Республики Карелия и по Пряжинскому национальному муниципальному району Республики Карелия на 2011-2013 годы.

В соответствии с пунктом 3 раздела I Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ Республики Карелия, их

формирования и реализации (далее – Порядок принятия решений), утвержденного Постановлением № 93-П, государственным заказчиком-координатором долгосрочной программы и (или) государственным заказчиком долгосрочной программы являются определяемые Правительством Республики Карелия исполнительные органы государственной власти Республики Карелия, являющиеся одновременно главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия в соответствии с законом о бюджете Республики Карелия на соответствующий финансовый год.

Согласно Концепции долгосрочной целевой программы «Обеспечение населения Республики Карелия питьевой водой» на 2010-2020 годы государственным заказчиком-координатором Программы определен Комитет, государственным заказчиком – Министерство строительства Республики Карелия (далее – Минстрой РК). В паспорте Программы государственным заказчиком указан Комитет.

Таким образом, Контрольно-счетная палата отмечает несоответствие вышеуказанных документов в части определения государственного заказчика.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 15.06.2011 № 273р-П уполномоченным органом для осуществления взаимодействия с Министерством регионального развития Российской Федерации в рамках реализации Программы определен Комитет.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 24.07.2012 № 481р-П уполномоченным на реализацию соглашения между Министерством регионального развития Российской Федерации и Правительством Республики Карелия о предоставлении в 2012 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) по реализации мероприятий федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011-2017 годы определен Комитет.

В Соглашениях, заключенных между Министерством регионального развития Российской Федерации (далее – Минрегион России) и Правительством Республики Карелия, указаны банковские реквизиты Минстроя РК.

В соответствии с Законом Республики Карелия от 22.12.2010 № 1452-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» (далее - Закон о бюджете на 2011 год) и Законом Республики Карелия от 26.11.2011 № 1557-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее - Закон о бюджете на 2012 год) главным администратором доходов бюджета Республики Карелия на вышеуказанные цели определен Минстрой РК.

Согласно Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности Республики Карелия осуществляются в соответствии с адресной инвестиционной программой, утверждаемой Правительством Республики Карелия (далее – АИП).

Контроль за выполнением Правил формирования и реализации адресной инвестиционной программы Республики Карелия, утвержденных

постановлением Правительства Республики Карелия от 16.03.2010 № 47-П «О формировании и реализации адресной инвестиционной программы Республики Карелия» (далее – Постановление № 47-П), возложен на Минстрой РК.

Проверке не представлено соглашение о взаимодействии Комитета и Минстроя РК в рамках реализации Программы.

Пунктом 16 раздела III Порядка принятия решений, утвержденного Постановлением № 93-П, определены требования к содержанию разделов долгосрочной программы, в том числе 4 раздел должен предусматривать условия предоставления и методику расчета межбюджетных субсидий местным бюджетам, в случае если долгосрочной программой предполагается их представление.

Пунктом 4.3 Программы предусматриваются меры государственной поддержки на реализацию мероприятий в виде субсидий из республиканского бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований Республики Карелия, однако Программой не предусмотрены условия их предоставления и методика расчета.

В соответствии с частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 23 раздела III Порядка принятия решений Постановления № 93-П утверждение долгосрочных программ, реализация которых за счет средств бюджета Республики Карелия планируется в очередном финансовом году, осуществляется в срок не позднее одного месяца до дня внесения проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год в Законодательное Собрание Республики Карелия.

Программа утверждена в июне 2011 года, реализация Программы не была заложена в проекте закона о бюджете Республики Карелия на 2011 год. Однако финансирование Программы осуществлялось в 2011 году, т.е. в нарушение части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 23 раздела III Постановления № 93-П.

В соответствии с пунктом 29 раздела IV Порядка принятия решений Постановления № 93-П, пунктом 4 раздела 5 Программы до начала ее реализации Государственным заказчиком должно быть утверждено положение об управлении реализации Программы. Проверке данное положение не представлено.

В целях оперативного рассмотрения вопросов, связанных с реализацией мероприятий, предусмотренных Программой и освоения субсидий по ФЦП «Чистая вода» распоряжением Правительств Республики Карелия от 07.02.2012 № 80р-П образована рабочая группа. Проверке представлены протоколы заседаний рабочей группы.

Протоколом рабочей группы от 22.03.2012 № б/н, утвержденным Первым заместителем Главы Республики Карелия – Руководителем рабочей группы, рабочей группой принято решение Комитету, начиная с 12.04.2012 еженедельно проводить заседания штаба по реализации мероприятий Программы в Прионежском муниципальном и Пряжинском национальном муниципальном районах.

Документа, регламентирующего работу штаба и его состав, проверке не представлено. Заседания штаба проводились по мере необходимости, протоколы заседаний штаба представлены.

3. Анализ изменений, вносимых в Программу в части перечня мероприятий и объемов финансирования.

В течение проверяемого периода корректировка Программы осуществлялась 3 раза. Анализ вносимых изменений в Программу в разрезе мероприятий отражен в приложении № 1 к Отчету.

В соответствии с программными мероприятиями планировалось строительство водопроводных и канализационных сооружений Прионежского муниципального и Пряжинского национального муниципальных районов.

Комитетом, на основании положительных заключений государственной экспертизы проектной документации по объемам капитального строительства (реконструкции), документов об утверждении проектной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации подготовлены документы по внесению изменений в Программу в части приведения в соответствие наименований по 8 объектам и объемов финансирования программных мероприятий.

Общий объем финансирования мероприятий Программы с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Республики Карелия от 24.07.2012 № 236-П, составил 7 111 748,0 тысяч рублей, в том числе:

федеральный бюджет – 206 000,0 тысяч рублей;

бюджет Республики Карелия – 137 270,0 тысяч рублей;

местные бюджеты – 190,0 тысяч рублей;

внебюджетные источники – 6 768 288,0 тысяч рублей.

Общий объем финансирования программных мероприятий в 2011 году увеличился на 3 480,0 тысяч рублей и составил 348 980,0 тысяч рублей, в 2012 году увеличился на 129 537,7 тысяч рублей и составил 652 937,7 тысяч рублей. По объектам строительства и реконструкции с участием мер государственной поддержки, объем финансирования составил в 2011 году - 188 980,0 тысяч рублей, в 2012 году – 242 937,7 тысяч рублей.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 19.02.2013 № 58-П «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 14.06.2011 № 138-П» (далее – Постановление № 58-П) утверждены предложения Комитета по внесению изменений в Программу в части исключения мероприятий по реконструкции объектов в с. Святозеро и п. Шуя и перераспределения бюджетных средств, предусмотренных на данные объекты, на другие 7 объектов Прионежского муниципального и Пряжинского национального муниципальных районов.

Общий объем финансирования мероприятий Программы уменьшился на 187 748 тысяч рублей и составил 6 924 000,0 тысяч рублей, в том числе в 2011 году уменьшился на 11 000,0 тысяч рублей и составил 337 980,0 тысяч рублей, в 2012 году уменьшился на 139 188,0 тысяч рублей и составил 513 749,7 тысяч

рублей. По объектам строительства и реконструкции с участием государственной поддержки, объем финансирования в 2011 году уменьшился на 10 999,9 тысяч рублей и составил 177 980,1 тысяч рублей, в 2012 году объем финансирования уменьшился на 139 188,0 тысяч рублей и составил 103 749,7 тысяч рублей.

Изменения связаны с уменьшением объемов финансирования мероприятий за счет внебюджетных источников.

Контрольно-счетная палата отмечает, что Постановлением № 58-П финансирование мероприятий по строительству и реконструкции системы водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод 2011 года откорректирована с учетом объемов финансирования, предусмотренных заключенными Соглашениями. В тоже время объем средств, утвержденных Соглашениями, на реализацию мероприятий 2012 года составил 161 011,7 тысяч рублей, что превышает объем финансирования, предусмотренный Программой на 57 262,0 тысячи рублей.

4. Анализ финансового обеспечения Программы.

Источниками финансового обеспечения Программы являются средства федерального бюджета, средства бюджета Республики Карелия, средства местных бюджетов и внебюджетные источники.

В соответствии с Программой объем финансирования мероприятий программы составил 7 111 748,0 тысяч рублей, в том числе по объектам строительства и реконструкции с участием государственной поддержки, объем финансирования составил:

в 2011 году - 188 980,0 тысяч рублей;

в 2012 году – 242 937,7 тысяч рублей.

В целях предоставления средств федерального бюджета между Минрегионом России и Правительством Республики Карелия заключены соответствующие Соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) по реализации мероприятий ФЦП «Чистая вода» на 2011-2017 годы.

Объем средств на финансирование объектов в соответствии с заключенными Соглашениями с учетом всех источников финансирования составил:

- 2011 год – 177 980,0 тысяч рублей;

- 2012 год – 161 011,7 тысяч рублей.

Объемы финансирования, предусмотренные Соглашениями, ниже объемов, предусмотренных Программой, на 92 926,0 тысяч рублей или на 21,5 процента, в том числе:

в 2011 году на 11 000,0 тысяч рублей или на 5,8 процента;

в 2012 году на 81 926,0 тысяч рублей или на 33,7 процента.

Бюджетом Республики Карелия на 2011 год и 2012 год, местными бюджетами на 2011 год и 2012 год, Соглашениями, заключенными между

Правительством Республики Карелия, Администрациями Пряжинского национального муниципального района, Прионежского муниципального района и ОАО «Петрозаводские коммунальные системы» на финансирование Программы предусмотрено средств:

в 2011 году – 177 980,0 тысяч рублей или 94,2% от предусмотренных Программой;

в 2012 году – 98 223,7 тысяч рублей или 40,4% от предусмотренных Программой.

5. Использование средств субсидий в рамках реализации Программы.

В целях реализации Программы и получения средств из федерального бюджета между Минрегионом России и Правительством Республики Карелия заключены Соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета в 2011 и 2012 годах бюджету Республики Карелия на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) по реализации мероприятий ФЦП «Чистая вода» на 2011-2017 годы.

Соглашения в разрезе источников финансирования

Год	Средства федерального бюджета	Средства бюджета Республики Карелия	Средства местных бюджетов	Внебюджетные источники		Всего за год
				Всего	В том числе по объектам ФЦП «Чистая вода»	
2011	75 000,00	49 870,00	130,00	223 980,00	52 980,00	348 980,00
2012	52 763,70	45 400,00	60,00	554 714,00	62 788,00	652 937,70
Итого:	127 763,70	95 270,00	190,00	778 694,00	115 768,00	1 001 917,70

тысяч рублей

В соответствии с Соглашениями получателем субсидий от имени Правительства Республики Карелия является Минстрой РК.

Законами о бюджете на 2011 год и на 2012 год главным администратором доходов бюджета Республики Карелия на вышеуказанные цели определен Минстрой РК.

Субсидии из федерального бюджета и субсидии из бюджета Республики Карелия в рамках Программы на софинансирование строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности в рамках реализации АИП на 2011 год предоставлялись на основании:

Соглашения между Минстроем РК и Администрацией Прионежского муниципального района от 26.12.2011 № 1-ЧВ/2011 на сумму 58 970 тысяч рублей;

Соглашения между Минстроем РК и Администрацией Пряжинского муниципального района от 26.12.2011 № 2-ЧВ/2011 на сумму 65 900 тысяч рублей.

Субсидии из федерального бюджета и субсидии из бюджета Республики Карелия в рамках Программы на софинансирование строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности в рамках реализации АИП на 2012 год предоставлялись на основании:

Соглашения заключенного между Минстроем РК и Администрацией Прионежского муниципального района от 05.03.2012 № 1-ЧВ/2012 (с учетом дополнительных Соглашений от 29.10.2012 №1 и от 28.12.2012 № 2), объем субсидий составил 86 455,4 тысяч рублей;

дополнительного Соглашения, заключенного между Минстроем РК и Администрацией Пряжинского национального муниципального района от 02.03.2012 № 1, к Соглашению от 26.03.2011 № 2-ЧВ/2011 (с учетом дополнительного Соглашения от 27.09.2012 № 2), объем субсидий составил 9 376,7 тысяч рублей.

Следует отметить, что дополнительным Соглашением от 28.12.2012 № 2 к соглашению от 05.03.2012 № 1-ЧВ/2012 объем капитальных вложений, включенных в перечень объектов муниципальной собственности Прионежского муниципального района по объекту «Реконструкция системы водоотведения и очистки сточных вод в с. Заозерье» по результатам проведенного аукциона уменьшен на 2 331,6 тысячу рублей и составил 9 455,4 тысяч рублей.

Изменения в АИП на 2012 год по состоянию на 01.01.2013 года по вышеуказанному объекту не вносились. Таким образом, бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию АИП на 2012 год по указанному объекту освоены на 80,2 процента.

С целью выполнения условий заключенного с Минрегионом России Соглашения в части обеспечения софинансирования за счет средств внебюджетных источников в 2011 году, Правительством Республики Карелия 23.03.2012 заключены 3-х сторонние соглашения с Администрацией Пряжинского национального муниципального района, Администрацией Прионежского муниципального района с одной стороны, и ОАО «Петрозаводские коммунальные системы», с другой стороны. Соглашениями предусмотрена реализация и совместное финансирование инвестиционных проектов по строительству и реконструкции в населенных пунктах Прионежского муниципального и Пряжинского национального муниципальных районах объектов водоотведения и очистки сточных вод.

На дату проверки аналогичных Соглашений о порядке реализации и совместного финансирования инвестиционных проектов по реконструкции (строительству) в населенных пунктах объектов водоотведения и очистки сточных вод за счет субсидий из федерального бюджета, средств бюджета Республики Карелия, средств бюджета муниципального образования, а также средств ОАО «Петрозаводские коммунальные системы», предоставляемых в рамках софинансирования Программы в 2012 году между Правительством Республики Карелия, Администрацией Пряжинского национального муниципального района, Администрацией Прионежского муниципального района и ОАО «Петрозаводские коммунальные системы» не заключены (находятся в стадии согласования).

6. Анализ и оценка выполнения комплекса мероприятий и эффективности выполнения Программы.

В рамках реализации Программы планировалось решением пяти задач достичь цель: обеспечение населения в Республике Карелия питьевой водой, соответствующей требованиям санитарного законодательства; рациональное использование водных объектов; охрана окружающей среды и обеспечение очистки сточных вод до нормативных требований экологической безопасности. Для решения задач разработаны мероприятия Программы. Перечень программных мероприятий приведен в приложении № 2 к Программе.

Показатели результатов реализации долгосрочной программы установлены приложением № 1, показатели эффективности долгосрочной программы установлены приложением № 3 к Программе.

Анализ выполнения показателей результатов реализации долгосрочной программы за проверяемый период показал, что из 18 установленных показателей в 2011 году 17 выполнены с положительной динамикой, в 2012 году только 8 или 47 процентов. Информация об исполнении показателей результатов реализации долгосрочной программы, показателей эффективности долгосрочной программы приведена в приложениях №№ 2, 3 к Отчету.

По мнению Контрольно-счетной палаты, положительная динамика большинства показателей над плановыми, не может характеризоваться как поэтапное достижение целей и задач Программы, позволяющих положительно оценить ее мероприятия. Данные индикаторы, как и показатели эффективности долгосрочной программы, отражают ситуацию в целом по Республике Карелия, а не в разрезе муниципальных районов, включенных в Программу.

Учитывая, что по состоянию на 01.01.2013 ни один из четырех запланированных объектов строительства (реконструкции) не введен в эксплуатацию, рост большинства показателей Программы не отражают реальных результатов напрямую зависящих от реализации программных мероприятий.

Контрольно-счетная палата выражает мнение, что в рамках оценки эффективности реализации Программы государственному заказчику Программы следует разработать показатели, характеризующие эффективность Программы применительно к территориям, на которых ведется строительство (реконструкция) объектов Программы.

Информация о выполнении программных мероприятий приведена в приложении № 4 к Отчету. Из девятнадцати программных мероприятий, срок исполнения которых определен в 2011-2012 годах, условно выполнено семь.

В соответствии с приложением № 4 и приложением № 5 к Программе оценка эффективности реализации Программы проверке не представлена.

В соответствии с п.36 Постановления № 93 Министерство экономического развития Республики Карелия на основании доклада о выполнении долгосрочной программы, представленного государственным заказчиком долгосрочной программы, проводит оценку эффективности реализации долгосрочных программ.

Согласно заключению Министерства экономического развития Республики Карелия от 18.05.2012 № 2579/12.1-38/МЭРи «Об эффективности реализации долгосрочных программ Республики Карелия, действовавших в 2011 году» по представленному Комитетом докладу за 2011 год, Программе присвоено 21 место в рейтинге из 22, ранг уровня эффективности Программы – низкая эффективность. По причине отсутствия статистической информации у Комитета о выполнении показателей Программы, Доклад в Министерство экономического развития Республики Карелия предоставлялся формально - по ожидаемым, а не фактическим результатам по всем показателям, даже по такому показателю, как «Количество жалоб и обращений в органы исполнительной власти Республики Карелия на неудовлетворительное качество воды». Оценки эффективности результатов Программы в Докладе не проведено. Данные по фактическим показателям в Министерство экономического развития Республики Карелия повторно представлены Комитетом письмом от 29.06.2012 № 06-01/551.

Доклад о выполнении Программы за 2012 год Комитет представил в Министерство экономического развития Республики Карелия. Оценка эффективности результатов Программы за 2012 год на момент проверки не проводилась в связи с не наступившими сроками.

7. Оценка результативности (эффективности и экономности) и целевого использования бюджетных ассигнований.

Условия выделения субсидий в части софинансирования, приведенные в соглашениях с муниципальными органами, соответствуют условиям соглашений с Министерством регионального развития Российской Федерации.

Средства федерального бюджета, предусмотренные Соглашениями, поступили в бюджет Республики Карелия в установленные сроки в полном объеме.

Средства федерального бюджета и средства бюджета Республики Карелия в 2011 году перечислены Минстроем РК на счета муниципальных образований в установленные Соглашениями сроки в полном объеме.

Средства бюджета Республики Карелия в 2012 году перечислены Минстроем РК на счета муниципальных образований в установленные соглашениями сроки в полном объеме. При этом необходимо отметить, что средства федерального бюджета, поступившие в сентябре 2012 года, перечислены на счета муниципальных образований в декабре 2012 года. Причина задержки в перечислении средств – предоставление Администрациями муниципальных образований неполного пакета документов.

Муниципальными образованиями Республики Карелия в установленном порядке проведены открытые аукционы и заключены муниципальные контракты (договоры) на выполнение работ (оказание услуг) по семи объектам строительства (реконструкции).

Контрольно-счетная палата отмечает, что по четырем объектам строительства (реконструкции) муниципальные контракты не выполнены в установленные сроки выполнения работ (оказанных услуг).

По информации Администраций Прионежского муниципального и Пряжинского национального муниципальных районов причинами нарушения сроков выполнения работ явились:

1) ошибки проектно-сметной документации, представленной Инвестором (ОАО «Петрозаводские коммунальные системы») без государственной экспертизы. По результатам государственной экспертизы сметная стоимость мероприятий Программы была откорректирована в сторону снижения в части строительно-монтажных работ и увеличения в части стоимости и комплектации оборудования, что повлекло за собой отказ подрядных организаций от исполнения своих обязательств и повторное проведение торгов со стороны муниципалитетов по Новой Вилге и Пряже.

2) поздние сроки подтверждения Минрегионом России разрешения на использование переходящих остатков федерального бюджета (апрель 2012 года), таким образом, к работам на объектах строительства подрядчики приступили только в мае и июне 2012 года;

3) по объекту «Реконструкция системы водоотведения и очистки сточных вод с. Шелтозеро» - в проектно-сметной документации не были предусмотрены в полном объеме средства на технологическое подключение объекта к электроснабжению. В настоящее время внесены соответствующие дополнения в проект, подключение объекта энергоснабжающей организацией возможно только в мае 2013 года;

4) по объекту «Реконструкция системы водоотведения и очистки сточных вод в с. Заозерье» - из-за сложных инженерно-геологических условий возникла необходимость внесения изменений в проект.

Согласно п. 2 статьи 72 Бюджетного Кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Анализ представленных муниципальных контрактов выявил, что в нарушение п. 2 статьи 72 Бюджетного Кодекса Российской Федерации муниципальный контракт на строительство канализационных очистных сооружений в с. Ведлозеро и муниципальный контракт на реконструкцию системы водоотведения и очистки сточных вод в п. Чална заключены 22 декабря 2011 года. Общая цена контрактов составила 25 370,917 тысяч рублей. Приказом финансового органа Пряжинского национального района 30 декабря 2011 года № 49 показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств увеличены на сумму средств субсидий из федерального бюджета и бюджета Республики Карелия.

В период контрольного мероприятия проведен анализ результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию Программы. Информация об использовании в 2011 и 2012 годах средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия представлена в приложении № 5 к Отчету.

Анализ выявил следующее. Общий объем финансирования, предусмотренный соглашениями на выполнение программных мероприятий за период с 2011 по 2012 год составил 1 001 917,7 тысяч рублей, фактически освоен в сумме 179 066,3 тысяч рублей или на 17,9 процентов.

Фактическое освоение средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия органами муниципальных образований по итогам 2011 и 2012 года составило:

- средства федерального бюджета – 22 461,76 тысяч рублей или 17,6 процентов от предоставленных;

- средства бюджета Республики Карелия – 16 149,89 тысяч рублей или 17 процентов от предоставленных.

Средства местных бюджетов исполнены в объеме 10,0 тысяч рублей или 5,3 процентов от предусмотренных.

Вложения от внебюджетных источников составили 140 444,65 тысяч рублей или 18 процентов, в том числе по объектам программы в рамках соглашений - ОАО «ПКС») – 18 695,75 тысяч рублей или 16,1 процента. При этом необходимо отметить, что при формировании отчетности в Минрегион России об осуществлении расходов бюджета Республики Карелия за 2011 год Комитетом в отчетные данные по иным внебюджетным источникам включались расходы на создание и эксплуатацию «Комплексной системы водоочистки малых городов Республики Карелия», а также мероприятий проводимых в районах Республики Карелия по водоснабжению и водоотведению в рамках производственных программ на сумму 121 748,9 тысяч рублей.

Пунктом 4.3 Программы предусмотрено, что соотношение вкладываемых в реализацию мероприятий внебюджетных средств на 1 рубль бюджетных средств (с учетом всех источников) составляет 19 рублей 16 копеек на 1 рубль бюджетных средств. Фактически за проверяемый период соотношение составило 63 копейки на 1 рубль бюджетных средств (140 444,65:223 223,7), по объектам строительства (реконструкции) с участием мер государственной поддержки - 8 копеек на 1 бюджетный рубль (18 695,75:223 223,7).

По отчетным данным Минстроя РК, а также по данным Администраций Прионежского муниципального района и Пряжинского национального муниципального района по состоянию на 1 января 2012 года кассовых расходов за счет средств федерального бюджета и средств бюджета Республики Карелия в целях освоения капитальных вложений по вышеуказанным объектам строительства не производилось.

Остаток средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия по состоянию на 1 января 2012 года числился на лицевых счетах Администраций Прионежского муниципального района и Пряжинского национального муниципального района, открытых в органах федерального казначейства по Республике Карелия, и составил 124 870 тысяч рублей, в том числе:

- Пряжинский национальный муниципальный район – 65 900 тысяч рублей;

- Прионежский муниципальный район – 58 970 тысяч рублей.

Уведомлением по расчетам между бюджетами Минрегион России подтвердил потребность в неиспользованном остатке межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, в очередном финансовом году на реализацию ФЦП «Чистая вода» Минстрою РК.

Уведомлениями по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам Минстрой РК подтвердил потребность в неиспользованных остатках межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в очередном финансовом году бюджетам Прионежского муниципального района и Пряжинского национального муниципального района.

Остаток средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия по состоянию на 1 января 2013 года числился на лицевых счетах муниципальных образований, открытых в органах федерального казначейства по Республике Карелия, и составил 182 090,45 тысяч рублей, в том числе:

- Пряжинского национального муниципального района – 53 840,43 тысяч рублей;

- Прионежского муниципального района – 128 250,02 тысяч рублей.

В соответствии с Программой систему организации контроля за ее реализацией осуществляет Комитет, в том числе несет ответственность за своевременную и качественную реализацию долгосрочной программы, обеспечивает эффективное использование средств бюджета Республики Карелия и средств из внебюджетных источников, привлекаемых на ее реализацию.

Комитет как государственный заказчик Программы не обеспечил эффективный контроль за использованием средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия, что в нарушение требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации привело:

к расходованию средств без достижения заданных результатов по следующим мероприятиям: реконструкция системы водоотведения и очистки сточных вод в с. Заозерье, реконструкция системы водоотведения и очистки сточных вод в с. Шелтозеро, строительство канализационных очистных сооружений в с. Ведлозеро, реконструкция системы водоотведения и очистки сточных вод в п. Чална на общую сумму 43 471,9 тысяч рублей;

к длительному сроку неиспользования межбюджетных трансфертов, выделенных в 2011 году, в сумме 60 430,0 тысяч рублей.

Выводы:

По результатам проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию долгосрочной целевой программы «Обеспечение населения Республики Карелия питьевой водой» в 2011-2012 годах, Контрольно-счетная палата Республики Карелия пришла к следующим выводам:

1. В Республике Карелия мероприятия гарантированного обеспечения жителей в Республике Карелия питьевой водой необходимого качества, рационального использования водных объектов, охраны окружающей среды и обеспечения очистки сточных вод до нормативных требований экологической безопасности включены в долгосрочную целевую программу «Обеспечение населения Республики Карелия питьевой водой», утвержденную постановлением Правительства Республики Карелия от 14.06.2011 № 138 с общим объемом финансирования (с учетом внесенных изменений по состоянию на 01.01.2013)

7 111 748,0 тысяч рублей, в том числе:

федеральный бюджет – 206 000,0 тысяч рублей;

бюджет Республики Карелия – 137 270,0 тысяч рублей;

местные бюджеты – 190,0 тысяч рублей;

внебюджетные источники – 6 768 288,0 тысяч рублей.

2. Согласно Концепции долгосрочной целевой программы «Обеспечение населения Республики Карелия питьевой водой» на 2010-2020 годы государственным заказчиком-координатором Программы определен Комитет, государственным заказчиком – Минстрой РК. В паспорте Программы государственным заказчиком указан Комитет.

Контрольно-счетная палата отмечает несоответствие документов в части определения государственного заказчика.

3. В соответствии с пунктом 29 раздела IV Порядка принятия решений, утвержденного Постановлением № 93-П, пунктом 4 раздела 5 Программы до начала ее реализации Государственным заказчиком должно быть утверждено положение об управлении реализацией Программы. Проверке данное положение не представлено.

4. Пунктом 4.3 Программы предусматриваются меры государственной поддержки на реализацию мероприятий в виде субсидий из республиканского бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований Республики Карелия, однако Программой не предусмотрены условия их предоставления и методика расчета.

5. В соответствии с частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 23 раздела III Порядка принятия решений, утвержденного Постановлением № 93-П утверждение долгосрочных программ, реализация которых за счет средств бюджета Республики Карелия планируется в очередном финансовом году, осуществляется в срок не позднее одного месяца до дня внесения проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год в Законодательное Собрание Республики Карелия.

Программа утверждена в июне 2011 года, реализация Программы не была заложена в проекте закона о бюджете Республики Карелия на 2011 год. Однако финансирование Программы осуществлялось в 2011 году, т.е. в нарушение части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 23 раздела III Постановления № 93-П.

6. Общая сумма финансирования долгосрочной целевой программы «Обеспечение населения Республики Карелия питьевой водой» в 2011-2012 годах согласно Программе 431 917,7 тысяч рублей.

Объем финансирования согласно Закону Республики Карелия от 22.12.2010 № 1452-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» определен в сумме 124 870,0 тысяч рублей, в том числе:

- на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов РФ (объектов капитального строительства собственности муниципальных образований) в части реализации ФЦП «Чистая вода» - 75 000,0 тысяч рублей.

Фактически профинансировано в 2011 году - 124 870,0 тысяч рублей или 100 процентов от показателей, утвержденных Законом Республики Карелия от 22.12.2010 № 1452-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов».

Справки об изменении показателей бюджетной росписи расходов на 2011 год доведены до администраций Прионежского муниципального района и Пряжинского национального муниципального района 27 декабря 2011 года. Фактических расходов в 2011 году не производилось.

Объем финансирования согласно Закону Республики Карелия от 26.11.2011 № 1557-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» определен в сумме 45 400,0 тысяч рублей.

Сводной бюджетной росписью расходов бюджета Республики Карелия по состоянию на 31.12.2012 предусмотрено 98 163,7 тысяч рублей. Фактически профинансировано – 95 832,1 тысяч рублей, или 97,6 процента от показателей сводной бюджетной росписи расходов бюджета Республики Карелия.

Фактические расходы в 2012 году составили 38 611,65 тысяч рублей или 17,5 процентов от объемов субсидий перечисленных на лицевые счета администраций муниципальных районов.

7. Контрольно-счетная палата отмечает, что в Закон о бюджете на 2012 год не внесены изменения в части реализации ФЦП «Чистая вода» по предоставлению средств федерального бюджета направленных на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов РФ (объектов капитального строительства собственности муниципальных образований).

8. В ходе проверки и анализа использования средств бюджета Республики Карелия установлено, что субсидии направлены по целевому назначению. Условия выделения субсидий в части софинансирования, приведенные в Соглашениях с муниципальными органами, соответствуют условиям Соглашений с Министерством регионального развития Российской Федерации.

9. Программные мероприятия выполнены на 38,9 процентов, в том числе не один из четырех запланированных объектов строительства (реконструкции) по состоянию на 01.01.2013 не введен в эксплуатацию.

Контрольно-счетная палата отмечает, что показатели результатов реализации и показатели эффективности, установленные Программой, носят формальный характер и не отражают действительную ситуацию по реализации программных мероприятий.

Контрольно-счетная палата выражает мнение, что в рамках оценки эффективности реализации Программы государственному заказчику Программы следует разработать показатели, характеризующие эффективность Программы применительно к территориям, на которых ведется строительство (реконструкция) объектов Программы.

10. Контрольно-счетная палата отмечает, что органы местного самоуправления не выполнили свои обязательства в части софинансирования объектов строительства за счет местных бюджетов на сумму 22,13 тысяч рублей и внебюджетных источников на сумму 878,54 тысячи рублей.

11. Пунктом 4.3 Программы предусмотрено, что соотношение вкладываемых в реализацию мероприятий внебюджетных средств на 1 рубль бюджетных средств (с учетом всех источников) составляет 19 рублей 16 копеек на 1 рубль бюджетных средств. Фактически за проверяемый период соотношение составило 63 копейки на 1 рубль бюджетных средств, по объектам строительства (реконструкции) с участием мер государственной поддержки - 8 копеек на 1 бюджетный рубль.

12. Государственный комитет Республики Карелия по жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике как государственный заказчик Программы не обеспечил эффективный контроль за использованием средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия, что в нарушение требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации привело к:

расходу средств без достижения заданных результатов по следующим мероприятиям: реконструкция системы водоотведения и очистки сточных вод в с. Заозерье, реконструкция системы водоотведения и очистки сточных вод в с. Шелтозеро, строительство канализационных очистных сооружений в с. Ведлозеро, реконструкция системы водоотведения и очистки сточных вод в п. Чална на общую сумму 43 471,9 тысяч рублей;

длительному сроку неиспользования межбюджетных трансфертов, выделенных в 2011 году в сумме 60 430,0 тысяч рублей.

Предложения.

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Республики Карелия, Главе Республики Карелия, в Министерство строительства Республики Карелия и Государственный комитет Республики Карелия по жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике.

2. Предложить Государственному комитету Республики Карелия по жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике:

- рассмотреть итоги контрольного мероприятия;
- определить перечень мероприятий по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в Отчете;

- усилить контроль за эффективным использованием средств бюджета Республики Карелия.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

С.Е.Токарева