



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

УТВЕРЖДЕН
постановлением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия
от 18 октября 2016 года № 12

Отчёт о результатах контрольного мероприятия

Наименование контрольного мероприятия: Проверка эффективности использования средств бюджета Республики Карелия при строительстве 8-квартирного и 10-квартирного жилых домов в с. Рыбрека Прионежского муниципального района.

Основание проведения контрольного мероприятия: Пункт 3.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2016 год.

Цель контрольного мероприятия: Оценить эффективность и целевое использование бюджетных средств, направленных на строительство 8-квартирного и 10-квартирного жилых домов в с. Рыбрека Прионежского муниципального района.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 23 мая по 18 июля, с 15 августа по 23 сентября 2016 года.

Объекты контрольного мероприятия:

Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (далее – Министерство);

Администрация Рыборецкого вепсского сельского поселения (далее - Администрация поселения);

Администрация Прионежского муниципального района (далее - Администрация района).

Проверяемый период деятельности: 2013–2016 годы (2016 год - до момента проведения проверки).

Руководитель контрольного мероприятия: Л.В. Митькина – аудитор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

Исполнители контрольного мероприятия: Д.А. Корняков, О.В. Степура – инспекторы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

Нормативные документы, использованные в работе: Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов приведен в приложении № 1 к отчету.

Оформленные акты и иная информация, использованная в работе:

акт проверки Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия от 12 сентября 2016 года. К акту представле-

ны пояснения от 27.09.2016 № 13/МСЖКХиЭ-и, которые рассмотрены и учтены при подготовке отчёта;

акт проверки Администрации Рыборецкого вепсского сельского поселения от 26 августа 2016 года;

акт проверки Администрации Прионежского муниципального района от 18 июля 2016 года. К акту представлены пояснения от 25.07.2016 № 058806/ФУ/1-10, которые рассмотрены и учтены при подготовке отчёта.

В проверяемом периоде контролирующими органами проведены следующие проверки, относящиеся к предмету и цели настоящего мероприятия: нет.

Неполученные документы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствовавшие работе: нет.

Перечень приложений к данному отчету:

Приложение № 1 «Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов»;

Приложение № 2 «Анализ объемов бюджетных ассигнований выделенных и израсходованных на строительство 8-квартирного и 10-квартирного жилых домов в с. Рыбрека Прионежского муниципального района в 2013-2015 годах»;

Приложение № 3 «Анализ исполнения муниципальных контрактов на выполнение работ (услуг) по объектам «Строительство 8-квартирного и 10-квартирного жилых домов в с. Рыбрека Прионежского муниципального района» в 2013-2015 годах».

При подготовке отчета использована информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата), от Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Администрации Рыборецкого вепсского сельского поселения, Администрации Прионежского муниципального района, казенного учреждения Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия», Министерства финансов Республики Карелия, Управления Федерального казначейства по Республике Карелия.

Метод проведения контрольного мероприятия: выборочный.

Общие положения

Расселение аварийного жилья является одной из главных задач жилищной реформы. Его наличие не только ухудшает внешний облик, понижает инвестиционную привлекательность и сдерживает развитие инфраструктуры поселения, но и создает потенциальную угрозу безопасности и комфортности проживания граждан, ухудшает качество предоставляемых коммунальных услуг, повышает социальную напряженность в обществе.

В целях реализации мероприятий по переселению граждан, проживающих на территории Республики Карелия, из аварийного жилищного фонда, постановлением Правительства Республики Карелия от 20.06.2008 № 122-П была утверждена Региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2008 год (далее – программа на 2008 год), срок реализации которой – 2008 год - II квартал 2010 года.

Программа на 2008 год была разработана в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», Методическими рекомендациями по разработке региональной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденными Правлением государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Признание жилых помещений непригодными для проживания, а многоквартирных жилых домов аварийными и подлежащими сносу осуществлялось в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47.

Адресный перечень аварийных многоквартирных жилых домов в Республике Карелия по состоянию на 1 января 2007 года, учтенный Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия, отображен в приложении № 1 к программе на 2008 год.

В Перечень аварийных многоквартирных домов включены, в том числе:

многоквартирный дом в с. Рыбрека по ул. Рудной, д.14 (число зарегистрированных жителей в доме и жителей, планируемых к переселению – 22 человека; общая площадь жилых помещений и расселяемая площадь жилых помещений - 402,50 кв.м.; количество расселяемых жилых помещений – 8 единиц, стоимость переселения – 8 452 500,00 рублей);

многоквартирный дом в с. Рыбрека по ул. Школьной, д.11 (число зарегистрированных жителей в доме и жителей, планируемых к переселению – 31 человек; общая площадь жилых помещений – 564,0 кв.м; расселяемая площадь жилых помещений - 465,7 кв.м.; количество расселяемых жилых помещений – 10 единиц; стоимость переселения – 13 971 000,00 рублей).

Однако, в перечень муниципальных образований, участвующих в программе на 2008 год, Рыборецкое вепское сельское поселение не включено.

Участие Рыборецкого вепского сельского поселения предусмотрено Региональной адресной программой по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2010 год, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 13.10.2010 № 219-П (далее - программа на 2010 год), со сроком реализации – 2010 год – II квартал 2012 года.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 26.06.2012 № 195-П внесены изменения в программу на 2010 год и Рыборецкое вепское сельское поселение исключено из участников программы на 2010 год.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 23.04.2014 № 129-П утверждена Региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2014-2017 годы. Из Перечня аварийных многоквартирных домов исключены многоквартирный дом в с. Рыбрека по ул. Рудной, д.14 и многоквартирный дом в с. Рыбрека по ул. Школьной, д.11.

Решением XXXIV сессии II созыва Совета Рыборецкого вепского сельского поселения от 18.06.2013 № 5 была утверждена муниципальная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Рыборецкого вепского сельского поселения на 2013 год» (далее - Программа). Паспортом Программы предусматривалось расселение 8-ми и 10-ти квартирных жилых домов, общей площадью 402,5 кв.м и 465,7 кв.м, обеспечение органами местного самоуправления безопасных и комфортных условий проживания граждан: переселение из ава-

рийного жилья – 23 семьи (53 человека). Муниципальным заказчиком, основным разработчиком, исполнителем программы являлась Администрация поселения. Объем финансирования программы был предусмотрен за счет средств бюджета Республики Карелия в сумме 13 000 тыс. рублей. Контроль за ходом реализации программы был возложен на Администрацию поселения. Срок реализации Программы – 2013 год.

В 2014-2015 годах изменения в Программу не вносились.

Строительство 8-ми и 10-ти квартирных жилых домов в с.Рыбрека Прионежского муниципального района (далее – Объекты, Объекты строительства) в проверяемом периоде осуществлялось в рамках Адресной инвестиционной программы Республики Карелия.

Краткая характеристика объектов проверки и объектов строительства

1. Исполнительным органом государственной власти Республики Карелия, проводящим государственную политику и осуществляющим функции в сфере строительства, градостроительной деятельности, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, энергосбережения, повышения энергетической эффективности на территории республики и промышленности строительных материалов, определено Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (далее – Министерство). В соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 09.07.2013 № 216-П, Министерство, в том числе:

координирует в пределах своей компетенции деятельность органов исполнительной власти Республики Карелия, органов местного самоуправления, организаций в установленных сферах деятельности, в том числе по реализации Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», организует взаимодействие участников процесса реформирования жилищно-коммунального хозяйства на территории Республики Карелия по вопросам, относящимся к компетенции Министерства;

разрабатывает и реализует в установленном порядке программы и проекты в установленных сферах деятельности;

осуществляет функции главного администратора доходов бюджета, администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного распорядителя и получателя средств бюджета Республики Карелия.

2. Муниципальное образование «Прионежский муниципальный район» наделено статусом муниципального района в соответствии с Законом Республики Карелия от 01.12.2004 № 825-ЗРК «О муниципальных районах Республики Карелия». В состав муниципального района входят тринадцать сельских поселений, в том числе Рыборецкое вепское сельское поселение.

В соответствии с Уставом Прионежского муниципального района, принятого V сессией I созыва Совета Прионежского муниципального района 22 декабря 2005 года (далее – Устав), структуру органов местного самоуправления района образуют:

Глава Прионежского муниципального района;

Совет Прионежского муниципального района (далее – Совет);

Контрольно-счетный орган Прионежского муниципального района;

Администрация Прионежского муниципального района.

В соответствии со статьей 31 Устава Администрация района – орган местного самоуправления, осуществляющий исполнительно-распорядительные функции.

Администрация района обладает правами юридического лица и осуществляет свою деятельность в соответствии с регламентом, утвержденным постановлением Администрации района от 04.04.2006 № 273 «О регламенте работы Администрации Прионежского муниципального района».

Решением Совета от 15.03.2011 № 15 утверждено Положение о Финансовом управлении Прионежского района. Согласно пункту 1.2 данного Положения Финансовое управление является структурным подразделением Администрации и одновременно юридическим лицом.

Финансовое управление осуществляет полномочия по осуществлению отдельных государственных полномочий в области финансов, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия.

Администрация района является получателем межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Республики Карелия в бюджет Прионежского муниципального района.

В соответствии со статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) получатель бюджетных средств обладает следующими бюджетными полномочиями:

- составляет и исполняет бюджетную смету;
- принимает и (или) исполняет в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетные обязательства;
- обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований;
- вносит соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств предложения по изменению бюджетной росписи;
- ведет бюджетный учет (обеспечивает ведение бюджетного учета);
- формирует бюджетную отчетность (обеспечивает формирование бюджетной отчетности) и представляет бюджетную отчетность получателя бюджетных средств соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств;
- исполняет иные полномочия, установленные кодексом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения.

3. Рыборецкое вепское сельское поселение имеет статус муниципального образования: сельское поселение. Уставом муниципального образования «Рыборецкое вепское сельское поселение (далее – Устав) определено, что в границах Рыборецкого вепского сельского поселения находятся три сельских населенных пункта.

К вопросам местного значения Рыборецкого вепского сельского поселения, в том числе относятся:

1) формирование, утверждение, исполнение бюджета Рыборецкого вепского сельского поселения (далее – местный бюджет) и контроль за исполнением данного местного бюджета;

2) обеспечение проживающих в Рыборецком вепском сельском поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жи-

личного контроля, а также иных полномочий в соответствии с жилищным законодательством;

3) утверждение генерального плана Рыборецкого вепского сельского поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генерального плана Рыборецкого вепского сельского поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории Рыборецкого вепского сельского поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования Рыборецкого вепского сельского поселения, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель Рыборецкого вепского сельского поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений (статья 9 Устава).

К компетенции Администрации поселения, в том числе относится:

1) исполнение полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия;

2) подготовка проектов муниципальных правовых актов, в том числе Совета Рыборецкого вепского сельского поселения и Главы Рыборецкого вепского сельского поселения;

3) разработка программ и планов социально-экономического развития Рыборецкого вепского сельского поселения и обеспечение их выполнения;

4) разработка проекта местного бюджета, исполнение местного бюджета и разработка отчета о его исполнении;

5) представление на утверждение Советом Рыборецкого вепского сельского поселения проекта местного бюджета на очередной финансовый год и отчета о его исполнении;

6) управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в порядке, установленном Советом Рыборецкого вепского сельского поселения (статья 33 Устава).

4. Объекты строительства расположены по адресу: Республика Карелия, село Рыбрека, Прионежский муниципальный район. Данные об Объектах приведены на основании положительного заключения экспертизы, представленного проверке.

Основные технико-экономические показатели:

Наименование показателя	Ед. измерения	Показатели
Площадь застройки всех зданий, в том числе:	м ²	603
8-квартирного корпуса	м ²	275
10-квартирного корпуса	м ²	328
Общая площадь корпусов, в том числе	м ²	1 135
8-квартирного корпуса	м ²	510
10-квартирного корпуса	м ²	625

Оценка соблюдения законодательных, нормативных правовых актов, иных распорядительных и разрешительных документов, регулирующих вопросы обоснования, выделения и использования бюджетных средств на строительство Объектов

Выделение земельного участка для строительства Объектов

Администрации поселения в соответствии с постановлением Администрации Прионежского муниципального района Республики Карелия от 12.09.2011 № 2405 «О предоставлении в постоянное (бессрочное) пользование земельного участка в с. Рыбрека» был предоставлен земельный участок с кадастровым номером 10:22:0030104:41, площадью 3500 кв.м, расположенный в с. Рыбрека Прионежского района Республики Карелия, на праве постоянного (бессрочного) пользования. Разрешенное использование – «под строительство многоквартирного жилого дома», категория земель – «земли населенных пунктов».

На основании указанного постановления Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия выдано свидетельство о государственной регистрации права от 31.10.2011. Запись в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним сделана 31.10.2011 №10-10-01/072/2011-429.

Проектно-сметная документация, разрешение на строительство Объектов

Проектная документация Администрацией поселения проверке не представлена. Администрация поселения проинформировала, что проектно-сметная документация изъята и находится в Следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Республике Карелия.

Разрешение № RU 10516313-4/10 на строительство от 15.11.2010 выдано Администрацией поселения на строительство объекта капитального строительства «8 квартирный жилой дом в с. Рыбрека» - первая очередь двухсекционного 18 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: 185516, Республика Карелия, Прионежский район, с. Рыбрека, ул. Школьная. Срок действия разрешения до 31.12.2010. Подписано Главой Администрации поселения. Действие разрешения было продлено до 01.08.2015.

Разрешение № RU 10516313-1/11 на строительство от 17.01.2011 выдано Администрацией поселения на строительство объекта капитального строительства «10 квартирный жилой дом в с.Рыбрека» - вторая очередь двухсекционного 18 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: 185516, Республика Карелия, Прионежский район, с. Рыбрека, ул. Школьная. Срок действия разрешения - до 01.05.2011. Подписано Главой Администрации поселения. Действие разрешения было продлено до 01.08.2015.

Регистрация права на объекты незавершенного строительства.

Проверке представлены свидетельства о государственной регистрации права объектов незавершенного строительства:

1) Свидетельство о государственной регистрации права от 08.06.2012, выданное Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия.

Документы – основание: постановление администрации Прионежского муниципального района Республики Карелия от 12.09.2011 № 2405, кадастровый паспорт здания от 26.02.2012, разрешение на строительство от 15.11.2010 № RU 10516313-4/10.

Субъект (субъекты) права: Рыборецкое вепское сельское поселение.

Вид права: собственность.

Объект права: Жилой дом, назначение: объект незавершенного строительства, площадь застройки 300,7 кв.м, степень готовности объекта - 88 процентов, инвентарный номер – 375, местонахождение объекта: Прионежский район, село Рыбрека, улица Школьная, д. 18б, корпус 1, литера 1.

Кадастровый (или условный) номер: 10-10-01/045/2012-344.

2) Свидетельство о государственной регистрации права от 08.06.2012, выданное Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия.

Документы – основание: постановление администрации Прионежского муниципального района Республики Карелия от 12.09.2011 № 2405, кадастровый паспорт здания от 26.02.2012, разрешение на строительство от 15.02.2011 № RU 10516313-1/11.

Субъект (субъекты) права: Рыборецкое вепское сельское поселение.

Вид права: собственность.

Объект права: Жилой дом, назначение: объект незавершенного строительства, площадь застройки 385,34 кв.м, степень готовности объекта - 85 процентов, инвентарный номер – 375, местонахождение объекта: Прионежский район, село Рыбрека, улица Школьная, д. 18б, корпус 2, литера 2.

Кадастровый (или условный) номер: 10-10-01/045/2012-345.

Сводный сметный расчет стоимости строительства, локальные сметы

1. Сводный сметный расчет стоимости строительства «Строительство 8-ми и 10-ти квартирного жилого дома в с. Рыбрека», утвержденный Главой Администрации поселения (дата не указана), составлен в ценах по состоянию на I квартал 2013 года – 10 178,877 тыс. рублей, в том числе стоимость: строительных работ – 9 352,60 тыс. рублей, прочих затрат – 826,27 тыс. рублей, из них: стоимость технических присоединений - 686,50 тыс. рублей, непредвиденные работы и затраты 2 процента - 13,73 тыс. рублей, НДС 18 процентов - 126,04 тыс. рублей.

Проверке представлены проверочные расчеты к локальным сметам с отметкой специалиста ООО «РЦЦС Республики Карелия», а также локальные сметы с корректировкой стоимости специалистом ООО «РЦЦС Республики Карелия», утвержденные Главой Администрации поселения, в которых сметная стоимость соответствует сметной стоимости, указанной в проверочных расчетах.

2. В соответствии с запросами Администрации поселения ООО «РЦЦС Республики Карелия»:

2.1. Составило смету на основании согласованной техническим надзором заказчика ведомости объемов работ по объекту «Строительство 8-ми и 10-ти квартир-

ного жилого дома в с. Рыбрека. Дополнительные работы», согласно которой стоимость работ (при условии согласования заказчиком видов и объемов работ) в ценах IV квартала 2013 года составляет 2 504,17 тыс. рублей, кроме того НДС 18 процентов - 450,75 тыс. рублей (общая сумма - 2 954,92 тыс. рублей).

Локальная смета № ЛС № 2 (доп.) с общей сметной стоимостью работ – 2 954,92 тыс. рублей утверждена Главой Администрации поселения 04.12.2013.

2.2. Выполнило проверку и расчет стоимости видов и объемов работ по локальной смете № 2013-0031 «Общестроительные работы: раздел АС» по объекту «Строительство 8-ми и 10-ти квартирного жилого дома в с. Рыбрека. Дополнительные работы», согласно которой стоимость работ (при условии согласования заказчиком видов и объемов работ) в ценах I квартала 2013 года может составлять 4 161,26 тыс. рублей, кроме того НДС 18 процентов - 749,03 тыс. рублей (общая сумма - 4 910,29 тыс. рублей).

Локальная смета № 2013-0031 «Общестроительные работы: раздел АС» утверждена Главой Администрации поселения 26.08.2014 с общей сметной стоимостью работ – 4 910,29 тыс. рублей.

Общая сметная стоимость работ по локальным сметам ЛС № 2 (доп.) и № 2013-0031 «Общестроительные работы: раздел АС» составила 7 865,21 тыс. рублей (2 954,92 + 4 910,29).

3. Таким образом, общая сметная стоимость строительных работ по утвержденным локальным сметам составила 17 217,81 тыс. рублей (9 352,60 + 7 865,21).

Оценка соблюдения включения Объектов строительства в объекты Адресной программы Республики Карелия

Объекты строительства включены в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденную распоряжением Правительства Республики Карелия от 23.05.2013 № 283р-П (далее – Адресная программа на 2013 год).

Адресная программа содержит сведения об объектах капитального строительства (реконструкции), предусмотренных, в том числе нормативными правовыми актами Республики Карелия о предоставлении субсидий из бюджета Республики Карелия на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов.

Правила формирования и реализации Адресной инвестиционной программы утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 16.03.2010 № 47-П¹ (далее – Правила). Проверкой обоснованности включения Объектов строительства в Адресную программу на 2013 год установлено:

1. В нарушение требований пункта 5 Правил, согласно которым в Адресную программу включаются переходящие и вновь начинаемые стройки и объекты социально-культурного, коммунального и жилищного назначения (строительства, реконструкции), находящиеся в государственной собственности Республики Карелия, муниципальной собственности, Объекты, не являющиеся переходящими и вновь начинаемыми стройками и объектами, включены в Адресную программу на 2013 год.

¹ Постановление Правительства Республики Карелия от 16.03.2010 № 47-П «О формировании и реализации адресной инвестиционной программы Республики Карелия».

Контрольно-счетная палата отмечает, что Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия Объектам выданы свидетельства о государственной регистрации права объектов незавершенного строительства от 08.06.2012, степень готовности Объектов - 88 и 85 процентов.

2. Согласно требованиям пункта 10 Правил органы местного самоуправления представляют в Министерство в установленные им сроки сведения и документы на государственные капитальные вложения по объектам муниципальной собственности, предлагаемым для включения в Адресную программу.

Документы направлены Администрацией поселения письмом от 3 декабря 2013 года, в то время как Адресная программа утверждена 23 мая 2013 года.

3. Перечень документов по каждому вновь начинаемому объекту капитального строительства (реконструкции) приведен в пункте 12 Правил. Документы, указанные в данном перечне, Администрацией поселения в Министерство были представлены не в полном объеме.

А именно, не были представлены документы об утверждении проектной документации, документы о финансировании и положительное заключение об эффективности инвестиционного проекта.

Пунктом 13 постановления Правительства Республики Карелия от 30 сентября 2008 года № 202-П «Об утверждении Порядка проведения проверки эффективности инвестиционных проектов, финансируемых полностью или частично за счет средств бюджета Республики Карелия» установлено, что положительное заключение об эффективности инвестиционного проекта является обязательным документом, необходимым для принятия решения о предоставлении средств бюджета Республики Карелия на реализацию инвестиционного проекта.

4. В нарушение требований пункта 14 Правил, устанавливающего, что основаниями для отказа о включении объекта капитального строительства в объект Адресной программы является, в том числе, непредставление полного пакета документов, Объекты строительства были включены в Адресную программу на 2013 год.

Оценка соблюдения условий предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия на строительство Объектов

В соответствии со статьей 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе бюджета субъекта Российской Федерации могут предусматриваться субсидии местным бюджетам.

Согласно требованиям статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В целях строительства Объектов из бюджета Республики Карелия были распределены субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (в 2010 году) и на капитальное строительство и реконструкцию объектов муниципальной собственности (в период 2013-2015 годов).

Постановлением Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П² (далее – Постановление № 388-П) утверждены Условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия (далее – Условия), Критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия (далее – Критерии) и Методики распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 03.02.2014 № 13-П «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 30 декабря 2011 года № 388-П» внесены изменения, в соответствии с которыми распределение субсидий предусматривалось на капитальное строительство и реконструкцию объектов муниципальной собственности.

Субсидии распределялись в соответствии с Методикой распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (приложение 16 к Постановлению № 388-П) и субсидии на капитальное строительство и реконструкцию объектов муниципальной собственности (приложение 12 к Постановлению № 388-П) (далее – Методика).

1. В соответствии с Условиями, утвержденными Постановлением № 388-П, заключено трехстороннее соглашение между Министерством строительства Республики Карелия, Администрацией района и Администрацией поселения от 15.04.2013 № 1-Р/2013 о порядке взаимодействия сторон при осуществлении совместных действий (далее – Соглашение на 2013 год) по:

реализации Закона Республики Карелия от 18.12.2012 № 1660-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (приложение 8 к закону);

предоставлению бюджету Рыборецкого вепсского сельского поселения субсидий в объеме 13 000 тыс. рублей на софинансирование мероприятий по строительству и реконструкции объектов муниципальной собственности в рамках Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 2013 год, главным распорядителем средств по которым является Министерство строительства Республики Карелия;

обеспечению контроля за целевым и эффективным использованием субсидий, а также качеством работ, выполняемых за счет указанных средств на объектах Рыборецкого вепсского сельского поселения, включенных в Адресную программу на 2013 год.

Дополнительным соглашением № 1 от 01 августа 2013 года все права и обязанности Министерства строительства Республики Карелия по данному соглашению передаются Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

Необходимо отметить, что Соглашение на 2013 год заключено ранее утверждения Адресной программы на 2013 год (распоряжение Правительства Республики Карелия от 23.05.2013 № 283р-П).

² Постановление Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П «Об утверждении Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, Критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия и Методик распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями»

Соглашение на 2013 год заключено на софинансирование мероприятий по строительству и реконструкции объектов муниципальной собственности, Методикой, указанной в приложении 12 к Постановлению № 388-П, установлено распределение субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями только на капитальное строительство (без реконструкции) объектов муниципальной собственности.

В 2014-2015 годах также заключены трехсторонние соглашения между Министерством, Администрацией района и Администрацией поселения:

- от 20.03.2014 № 1-Р/2014 о порядке взаимодействия сторон при осуществлении совместных действий (далее – Соглашение на 2014 год) по:

реализации Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1759-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (приложение 8 к закону), распоряжения Правительства Республики Карелия от 19.02.2014 № 88р-П о внесении изменений в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия на 2014 год (далее – Адресная программа на 2014 год);

предоставлению бюджету Прионежского района субсидий в объеме 11 570 тыс. рублей на софинансирование мероприятий в рамках Адресной программы на 2014 год, главным распорядителем средств по которым является Министерство;

обеспечению контроля за целевым и эффективным использованием субсидий;

- от 22.07.2015 № 1-Р/2015 о порядке взаимодействия сторон при осуществлении совместных действий (далее – Соглашение на 2015 год) по:

реализации распоряжения Правительства Республики Карелия от 07.07.2015 № 432р-П о внесении изменений в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия на 2015 год (далее – Адресная программа на 2015 год);

предоставлению бюджету Прионежского района субсидий в объеме 2 175,0 тыс. рублей на софинансирование мероприятий в рамках Адресной программы на 2015 год, главным распорядителем средств по которым является Министерство;

обеспечению контроля за целевым и эффективным использованием субсидий.

2. Анализ Соглашений на софинансирование мероприятий в рамках Адресной инвестиционной программы в проверяемом периоде показал, что Министерством в проверяемом периоде Соглашения заключались с нарушением требованиям Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, а именно:

2.1.Соглашением на 2013 год в нарушение требований подпунктов б) и в) пункта 2 Условий (в ред. от 08.04.2013) не предусмотрены:

целевые показатели результативности предоставления и эффективности использования субсидий из бюджета Республики Карелия согласно приложению к Условиям и требования по их достижению;

мероприятия государственного контроля за достижением целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидий, включая полномочия исполнительного органа государственной власти Республики Карелия, уполномоченного в соответствующей сфере деятельности, являющегося получателем бюджетных средств на предоставление субсидий, подготавливать и вносить в Министерство финансов Республики Карелия предложения о сокращении на очередной финансовый год объема субсидий муниципальному образованию и (или) о приостановлении в текущем году предоставления субсидий в случае, если

установлено, что соответствующим муниципальным образованием не достигнуты целевые показатели результативности предоставления и эффективности использования субсидий, предусмотренные соглашениями.

2.2. Соглашением на 2014 год в нарушение требований подпунктов б), в) и е) пункта 2 Условий (в ред. от 03.02.2014) не предусмотрены:

целевые показатели результативности предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия, предусмотренные Перечнем расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Республики Карелия, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на соответствующий период, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия;

мероприятия государственного контроля за достижением целевых показателей результативности предоставления субсидий, включая полномочия исполнительного органа государственной власти Республики Карелия, уполномоченного в соответствующей сфере деятельности, являющегося получателем бюджетных средств на предоставление субсидий, подготавливать и вносить в Министерство финансов Республики Карелия предложения о сокращении на очередной финансовый год объема субсидий муниципальному образованию и (или) о приостановлении в текущем году предоставления субсидий в случае, если установлено, что соответствующим муниципальным образованием не достигнуты целевые показатели результативности предоставления субсидий, предусмотренные соглашениями;

сумма бюджетных ассигнований на выполнение расходных обязательств, софинансирование которых производится за счет средств субсидий, и осуществляемых муниципальным образованием за счет налоговых и неналоговых доходов, источников финансирования дефицита местного бюджета.

2.3. Соглашением на 2015 год в нарушение требований абзацев 3, 4, 5, 6, 8, 10 подпункта а) пункта 2 Условий (в ред. от 04.07.2015) не предусмотрены:

целевые показатели результативности предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия, соответствующие целевым показателям и индикаторам государственных программ Республики Карелия и предусмотренные перечнем расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Республики Карелия, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на соответствующий период, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия;

мероприятия государственного контроля за достижением целевых показателей результативности предоставления субсидий;

реквизиты муниципального нормативного правового акта, устанавливающего расходное обязательство муниципального образования, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия;

срок предоставления подтверждения в виде выписки из муниципального нормативного правового акта, предусматривающего бюджетные ассигнования в местном бюджете на исполнение расходных обязательств муниципального образования, возникающих при реализации соответствующих мероприятий;

сумма бюджетных ассигнований на выполнение расходных обязательств, софинансирование которых производится за счет средств субсидий и осуществляемых муниципальным образованием за счет налоговых и неналоговых доходов, источников финансирования дефицита местного бюджета (за исключением субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг);

последствия недостижения органом местного самоуправления установленных значений целевых показателей результативности предоставления субсидии.

В проверяемом периоде бюджетное полномочие, установленное пунктом 10 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому главный распорядитель бюджетных средств, в том числе, обеспечивает соблюдение получателями межбюджетных субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении Министерством осуществлялось не на должном уровне.

3. Методикой, утвержденной в приложении 12 к Постановлению № 388-П, установлен размер доли средств местного бюджета, подлежащей направлению на финансовое обеспечение расходного обязательства по решению вопросов местного значения в части капитального строительства, в зависимости от получения (неполучения) дотации сельским поселением в последнем отчетном году.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ отчетов об исполнении бюджета Рыборецкого вепсского сельского поселения за 2012-2014 годы, в результате которого установлено, что в 2012-2014 годах Рыборецкое вепсское сельское поселение не получало дотации. Следовательно, согласно вышеуказанной Методике, доля средств местного бюджета, подлежащая направлению на финансовое обеспечение расходного обязательства по решению вопросов местного значения в части капитального строительства должна составлять не менее 10 процентов.

В нарушение требований статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, Соглашениями на 2014-2015 годы не установлен размер софинансирования за счет средств местного бюджета, подлежащий направлению на финансовое обеспечение расходного обязательства по решению вопросов местного значения в части капитального строительства.

Финансирование строительства Объектов в 2013-2015 годах осуществлялось в рамках Адресной инвестиционной программы Республики Карелия за счет средств бюджета Республики Карелия, предоставляемых в виде субсидии, без софинансирования из бюджета Рыборецкого вепсского сельского поселения.

За нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим межбюджетные трансферты, условий их предоставления предусмотрена административная ответственность (статья 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

4. Пакет документов, представленный Администрацией поселения в Министерство для перечисления субсидии, соответствует пакету документов, установленному Соглашениями на 2013-2015 годы.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в проверяемом периоде Федеральным законом от 28.12.2013 № 418-ФЗ в Бюджетный кодекс Российской Федерации была введена статья 79¹ (вступила в силу с 01.01.2014), регламентирующая особенности осуществления капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности и предоставления субсидий другим бюджетам бюджетной

системы Российской Федерации на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

Частью 2 статьи 79¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что законом о бюджете субъекта Российской Федерации могут предусматриваться субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов.

Предоставление указанных субсидий местным бюджетам осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок предоставления указанных субсидий бюджетам местным бюджетам устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Анализ объемов бюджетных ассигнований, финансирования и произведенных расходов, направленных на строительство Объектов

1. Законами Республики Карелия от 18.12.2012 № 1660-ЗРК³, от 20.12.2013 № 1759-ЗРК⁴, от 18.12.2014 № 1851-ЗРК⁵ (далее - Законы о бюджете на очередной финансовый год) предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство Объектов в следующих объемах:

- в 2013 году – 13 000 тыс. рублей,
- в 2014 году – 11 570 тыс. рублей,
- в 2015 году – 2 175 тыс. рублей.

Постановлениями Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 418-П, от 14.02.2014 № 32-П, от 19.02.2015 № 52-П распределены субсидии бюджетам муниципальных образований на капитальное строительство и реконструкцию объектов муниципальной собственности, в том числе Рыборецкому сельскому поселению:

- на 2013 год - 13 000 тыс. рублей;
- на 2014 год - 11 570 тыс. рублей;
- на 2015 год - 2 175 тыс. рублей.

2. Объемы бюджетных инвестиций, предусмотренные в проверяемом периоде на реализацию мероприятий по строительству Объектов, отражены в Адресных программах на соответствующий финансовый год, утвержденных распоряжениями Правительства Республики Карелия, и соответствуют показателям приложений «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Республики Карелия» к законам о бюджете Республики Карелия на соответствующий финансовый год.

Показатели Адресных программ на 2013, 2014, 2015 годы в части строительства Объектов следующие:

³ Закон Республики Карелия от 18.12.2012 № 1660-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

⁴ Закон Республики Карелия от 20.12.2013 № 1759-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

⁵ Закон Республики Карелия от 18.12.2014 № 1851-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

тыс. рублей

Период	Сметная стоимость строительства	Остаток сметной стоимости в ценах утверждения проекта	Стоимость завершения работ в текущих ценах	Сумма бюджетных ассигнований на текущий год
2013 год	13 000,0	13 000,0	13 000,0	13 000,0
2014 год	13 000,0	11 570,0	11 570,0	11 570,0
2015 год	17 612,7	16 625,0	16 625,0	2 175,0

В Адресной программе на 2015 год, в сравнении с 2014 годом, увеличилась сметная стоимость строительства на 4 612,7 тыс. рублей, остаток сметной стоимости в ценах утверждения проекта и стоимость завершения работ в текущих ценах – на 5 055 тыс. рублей.

Согласно пояснениям Министерства сметная стоимость строительства Объектов в 2015 году была увеличена на 4 612,7 тыс. рублей в связи с появлением дополнительных работ по утеплению здания.

3. Показатели бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя – Министерства – соответствуют показателям сводной бюджетной росписи расходов бюджета Республики Карелия.

4. Соглашениями за 2013, 2014, 2015 годы (с учетом дополнительных соглашений) бюджетные ассигнования на строительство Объектов предусматривались только за счет средств бюджета Республики Карелия в следующих объемах:

в 2013 году – 13 000,0 тыс. рублей;

в 2014 году – 11 570,0 тыс. рублей;

в 2015 году – 2 175,0 тыс. рублей.

5. Объемы субсидий из бюджета Республики Карелия, предоставленные на строительство Объектов, учтены в доходной и расходной частях бюджетов Прионежского муниципального района и Рыборецкого вепского сельского поселения на 2013, 2014, 2015 годы в полном объеме и соответствуют показателям прогнозируемого поступления доходов и показателям сводной бюджетной росписи бюджетов за каждый финансовый год проверяемого периода.

Объемы предоставленных субсидий бюджета Республики Карелия соответствуют принятым Советами Прионежского муниципального района и Рыборецкого вепского сельского поселения решениям о бюджете на 2013, 2014, 2015 годы с внесенными в них изменениями на конец отчетного периода (финансового года).

6. В рамках реализации Соглашений в проверяемом периоде средства субсидии, поступившие от Министерства, направлялись Администрацией района в установленные сроки (в течение 5 дней), за исключением средств, которые были перечислены Министерством платежным поручением № 579665 от 15.12.2015 – 199 тыс. рублей и зачислены в бюджет Прионежского района по неверно указанному коду цели. Уведомлением № 786 от 23.12.2015 Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия (плательщик – Министерство) были уточнены вид и принадлежность платежа с заменой кода цели. Средства субсидии в объеме 199 тыс. рублей были отправлены в бюджет Рыборецкого сельского поселения 24.12.2015, т.е. через 9 дней.

7. Общий объем средств, поступивший из бюджета Республики Карелия в местный бюджет, составил 7 181,7 тыс. рублей. Исполнение составило 100,0 процентов к объему поступивших средств.

Данные подтверждены отчетами об использовании межбюджетных трансфертов муниципального образования на 01.01.2014, на 01.01.2015, на 01.01.2016, предо-

ставленными Администрацией района в Министерство финансов Республики Карелия.

Объемы перечисленных субсидий из бюджета Республики Карелия в 2013-2015 годах подтверждены актами сверки расчетов между Администрацией поселения и Администрацией района по состоянию на 01.01.2014, 01.01.2015, 01.01.2016.

Потребность в остатке субсидии, неиспользованном в 2014 году в сумме 567,1 тыс. рублей, подтверждена на 2015 год приказом Министерства от 22.01.2015 № 5 «О подтверждении наличия потребности Прионежского муниципального района в использовании в 2015 году остатков межбюджетных трансфертов». Неиспользованных остатков субсидии на начало 2014, 2016 годов не имелось.

8. Объемы израсходованных средств субсидии составили:

в 2013 году – 1 430,9 тыс. рублей или 11 процентов по отношению к показателям Адресной программы на 2013 год;

в 2014 году – 3 593,0 тыс. рублей или 26,2 процента по отношению к показателям Адресной программы на 2014 год;

в 2015 году – 2 157,8 тыс. рублей или 100 процентов по отношению к показателям Адресной программы на 2015 год.

9. Проверкой расходов, осуществленных Администрацией поселения в проверяемом периоде на строительство Объектов, установлено, что расходы производились только за счет средств бюджета Республики Карелия.

Анализ объемов бюджетных ассигнований, выделенных и израсходованных на строительство Объектов в 2013-2015 годах, приведен в приложении 2 к Отчету.

Проверка целевого и анализ эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство Объектов

Проверка соблюдения законодательства о размещении заказов на выполнение работ, оказание услуг и осуществлении закупок работ, услуг по строительству Объектов

1. На официальном сайте zakupki.gov.ru в сети Интернет Администрацией поселения были размещены извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме на выполнение работ по строительству 8-ми и 10-ти квартирных домов в с. Рыбрека:

- в 2013 году 2 извещения от 04.07.2013 и 16.12.2013 с датой проведения аукционов 29.07.2013 и 19.12.2013;

- в 2014 году 2 извещения от 10.09.2014 и 30.09.2014 с датой проведения аукциона 20.10.2014;

- в 2015 году 1 извещение от 30.10.2015 с датой проведения аукциона 13.11.2015.

Одновременно с размещением извещений Администрацией поселения была размещена документация об открытых аукционах в электронной форме.

Размещение заказов Администрации поселения осуществляла специализированная организация – Общество с ограниченной ответственностью «Первая специализированная организация «Государственный заказ».

Процедура размещения муниципального заказа в 2013 году проведена в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2012 № 94-ФЗ «О размещении заказов на

поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ). Нарушений процедуры размещения муниципального заказа не выявлено.

Процедуры размещения муниципального заказа в 2014 и 2015 годах проводились в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ). Нарушений процедур размещения муниципального заказа не выявлено.

По итогам проведенных электронных аукционов Администрацией поселения заключены:

в 2013 году 1 муниципальный контракт на сумму 9 259 083,9 рублей. Экономия бюджетных средств по результатам размещения заказа составила 93 526,1 рублей;

в 2014 году 2 муниципальных контракта на общую сумму 10 726 605,76 рублей. Экономия бюджетных средств по результатам размещения заказа составила 93 426,54 рублей;

в 2015 году 1 муниципальный контракт на сумму 2 492 186,4 рублей. Экономия бюджетных средств по результатам размещения заказа составила 339 843,6 рублей.

Следует отметить, что два муниципальных контракта расторгнуты (№ 3аэф-14 от 13.01.2014 и № 1аэф-15 от 30.11.2015). Таким образом, общая сумма заключенных муниципальных контрактов, связанных с выполнением работ по строительству Объектов, составила 17 045 644,76 рубля. Общая экономия бюджетных средств по результатам размещения составила 526 796,24 рублей.

Информация о заключенных в 2013-2015 годах Администрацией поселения муниципальных контрактах (договорах) приведена в приложении № 3 к Отчету.

Анализ исполнения заключенных контрактов (договоров) на строительство Объектов

1. За проверяемый период Администрацией поселения произведены расходы по двум муниципальным контрактам и восьми договорам на общую сумму 7 181,7 тыс. рублей (100 процентов к объему поступивших средств), в том числе:

- в 2013 году – 1 430,9 тыс. рублей;
- в 2014 году – 3 026,0 тыс. рублей;
- в 2015 году – 2 724,8 тыс. рублей.

Информация об исполнении контрактов (договоров) по строительству Объектов за проверяемый период приведена в приложении № 3 к Отчету.

2. Муниципальные контракты на выполнение работ по объекту «Строительство 8-ми и 10-ти квартирных домов в с. Рыбрека» № 1аэф-13 от 12.08.2013 (далее – муниципальный контракт № 1аэф-13) и № 2аэф-14 от 05.11.2014 (далее – муниципальный контракт № 2аэф-14) на общую сумму 17 045,6 тыс. рублей в установленные сроки, (с учетом увеличения сроков действия контрактов) подрядчиком ООО «С» (далее - Подрядчиком) не исполнены (исполнение составило 28,8 процента и 42,7 процента соответственно).

Общие и (или) специальные журналы работ, журнал авторского надзора по объекту строительства 8-ми и 10-ти квартирных жилых домов в с. Рыбрека проверке

не представлены. Согласно информации Администрации поселения указанных журналов в Администрации поселения нет, так как журналы велись Подрядчиком и не переданы в Администрацию поселения.

3. В ходе исполнения муниципального контракта № 1аэф-13 было заключено 3 дополнительных соглашения:

- дополнительное соглашение № 1 от 14.10.2013, изменен срок окончания выполнения работ - не позднее 25.12.2013;

- дополнительное соглашение № 2 от 26.12.2013, изменен срок окончания выполнения работ - не позднее 01.08.2015;

- дополнительное соглашение № 3 от 23.10.2015 (на основании решения Арбитражного суда Республики Карелия от 07.10.2015) - изменен срок окончания выполнения работ - не позднее 31.12.2015 и срок действия муниципального контракта - до 31.12.2015 при условии полного исполнения сторонами обязательств по муниципальному контракту.

Проверкой исполнения муниципального контракта № 1аэф-13 установлены отдельные нарушения:

1) Дополнительные соглашения № 1 и № 2 заключены по соглашению сторон с нарушением требований части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ. При заключении и исполнении контракта изменение условий контракта, указанных в извещении о проведении аукциона и аукционной документации, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается. Изменение возможно только в случае, указанном в части 6 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ, а именно, если это предусмотрено документацией об аукционе, заказчик по согласованию с поставщиком в ходе исполнения контракта вправе изменить не более чем на десять процентов количество всех предусмотренных контрактом товаров при изменении потребности в товарах, на поставку которых заключен контракт.

2) В нарушение статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ на официальном сайте zakurki.gov.ru не размещены (на момент проверки):

сведения о внесении изменений в муниципальный контракт,

сведения об исполнении муниципального контракта (производилась приемка работ и оплата).

3) Установлены расхождения между видами и объемами работ, указанными в локальных сметах к договору, и видами и объемами фактически выполненных работ, указанными в актах о приемке выполненных работ. Так, согласно актам о приемке выполненных работ (форма № КС-2), работы на сумму 1 178 150,76 рублей (82,3 процента от общей стоимости выполненных и принятых работ – 1 430 866,00 рублей) не были предусмотрены локальными сметами и договором, при этом Администрация поселения (заказчик) приняла указанные работы. Изменения в локальные сметы, в соответствии с которыми заключен муниципальный контракт № 1аэф-13 от 12.08.2013, Администрацией поселения проверке не представлены.

4) В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ фактически изменены существенные условия муниципального контракта, заключенного по результатам аукциона, касающиеся перечня выполняемых работ при строительстве Объектов.

4. В ходе исполнения муниципального контракта на выполнение работ по строительству Объектов № 2аэф-14 было заключено дополнительное соглашение от 09.07.2015 (на основании решения Арбитражного суда Республики Карелия от

08.06.2015) - по изменению срока окончания выполнения работ до 01.08.2015 и срока действия контракта до 31.12.2015 при условии полного исполнения сторонами обязательств по контракту.

Проверкой установлены нарушения требований части 9 статьи 94, части 26 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно на момент проверки в единой информационной системе в сфере закупок не размещены:

отчет об исполнении муниципального контракта, об исполнении каждого этапа контракта (производилась приемка работ и оплата),

сведения о внесении изменений в муниципальный контракт.

5. По состоянию на 01.06.2016 обязательства по муниципальным контрактам № 1аэф-13 от 12.08.2013, № 2аэф-14 от 05.11.2014 не выполнены в полном объеме, работы по исполнению контрактов не ведутся, контракты не расторгнуты в установленном законом порядке, обязательства сторон по контрактам не прекращены.

Частью 3 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации определено - договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору. Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

Дополнительное соглашение № 3 от 23.10.2015 к муниципальному контракту № 1аэф-13, дополнительное соглашение к муниципальному контракту № 2аэф-14 содержат следующее условие: «Контракт действует до 31.12.2015 при условии полного исполнения сторонами обязательств по контракту».

Часть 8 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, часть 8 статьи 9 Закона № 94-ФЗ допускают расторжение контракта по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством. Статьей 16 муниципального контракта № 1аэф-13, статьей 9 муниципального контракта № 2аэф-14 предусмотрена и регламентирована процедура расторжения контракта.

Статья 452 Гражданского кодекса Российской Федерации определяет - соглашение об изменении или о расторжении договора совершается в той же форме, что и договор, если из закона, иных правовых актов, договора или обычаев не вытекает иное.

В случае расторжения договора обязательства считаются прекращенными с момента заключения соглашения сторон о расторжении договора, а при расторжении договора в судебном порядке - с момента вступления в законную силу решения суда о расторжении договора.

Контрольно-счетная палата отмечает, что Администрацией поселения не приняты меры к расторжению муниципальных контрактов № 1аэф-13 и № 2аэф-14 в соответствии с действующим законодательством.

6. В 2012 году между Администрацией поселения и Филиалом ОАО «М» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ. Согласно договору технологическое присоединение необходимо для электроснабжения многоквартирного жилого дома в составе Объектов строительства. Срок действия технических условий – 2 года, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению – 6 месяцев со дня заключения договора. Размер платы за технологическое присоединение составил 810 072,74 рубля. В соответствии

с условиями договора Администрация поселения обязалась оплатить расходы на технологическое присоединение. Датой исполнения обязательств Администрации поселения по оплате расходов на технологическое присоединение считается дата внесения денежных средств в кассу или на расчетный счет Филиала ОАО «М».

Договором предусмотрено, что 30 процентов платы за технологическое присоединение вносится в течение 15 дней с момента заключения договора, 70 процентов платы – с даты подписания сторонами акта о выполнении Администрацией поселения технических условий, акта об осмотре приборов учета и согласования расчетной схемы учета электрической энергии (мощности), акта о разграничении балансовой принадлежности электрических сетей и акта о разграничении эксплуатационной ответственности сторон.

Дополнительными соглашениями к договору срок оказания услуги продлен до 01.03.2015 (по заявлению Администрации поселения).

Филиалом ОАО «М» выставлены Администрации поселения – плательщику:

счет на сумму 243 021,81 рублей (наименование услуги: «Услуга по технологическому присоединению по дог. 1366П/11 от 24.10.2011 (Многоквартирный жилой дом, Республика Карелия, Прионежский район, с. Рыбрека, ул.Школьная, д.186) 30 процентов от суммы договора» (получатель по счету - Филиал ОАО «М»);

счет на сумму 567 050,92 рублей (наименование услуги: «Услуга по технологическому присоединению по дог. 1366П/11 от 19.01.2012 (Многоквартирный жилой дом, Республика Карелия, Прионежский район, с Рыбрека, ул.Школьная, д.186) 70 процентов от суммы договора» (получатель по счету – Филиал ОАО «М»);

счет (наименование услуги: «Услуга по технологическому присоединению по договору № 1366П/11 от 19.01.2012») на сумму 0,01 рублей;

счет-фактура на сумму 810 072,74 рублей;

акт о выполненных работах, подписанный сторонами.

Администрацией поселения произведена оплата платежными поручениями на общую сумму 567 050,93 рублей, в том числе:

от 18.03.2015 в сумме 567 050,92 рублей (средства бюджета Республики Карелия);

от 30.03.2015 на сумму 0,01 рублей (средства бюджета поселения).

Акт об осуществлении технологического присоединения подписан сторонами указанного договора. Стороны подтвердили, что технологическое присоединение энергопринимающих устройств (электрических установок) к электрической сети сетевой организации выполнено в соответствии с правилами и нормами. Кроме того, указано, что сетевая организация оказала услугу Администрации поселения в полном объеме на сумму 810 072,74 рубля (акт о выполнении технических условий, акт осмотра (обследования) электроустановки, акт о разграничении балансовой принадлежности электрических сетей, акт о разграничении эксплуатационной ответственности сторон – подписаны сторонами, в том числе Администрацией поселения - 19.12.2014).

Контрольно-счетная палата отмечает, что платежным поручением № 150 от 04.10.2013 ООО «С» (Подрядчиком), не являющимся стороной договора, оплачено 243 021,81 рублей по счету (наименование услуги: «Услуга по технологическому присоединению по дог. 1366П/11 от 24.10.2011 (Многоквартирный жилой дом, Республика Карелия, Прионежский район, с. Рыбрека, ул.Школьная, д.186) 30 процентов от суммы договора»). Документов о принятии обязательств Подрядчиком, свя-

занных с исполнением обязательств Администрации поселения по оплате расходов на технологическое присоединение в соответствии с договором 1366П/11 от 19.01.2012, проверке не представлено.

7. Решением совещания по вопросу завершения строительства жилых домов в с. Рыбрека (протокол от 11.11.2015) предусматривалось, что Администрация поселения совместно с Администрацией района подпишет договор со специализированной организацией на выполнение работ по комплексному техническому обследованию построенных жилых домов в с. Рыбрека и в срок до 16.12.2015 – проведет комплексное техническое обследование построенных зданий и получит экспертное заключение.

Администрацией поселения заключены 5 договоров на выполнение технического обследования с ООО НТО «К» на общую сумму 496 908,00 рублей и 2 договора с ООО «Г» на выполнение инженерно-геологических изысканий на общую сумму 128 609,00 рублей. Сумма договоров на проведение комплексно-технической экспертизы Объектов составила 625 517,00 рублей.

Акты сдачи-приемки работ с НТО «К», акты выполненных работ с ООО «Г» подписаны сторонами, выполненные работы Администрацией поселения оплачены. ООО НТО «К» представлены технические заключения по результатам обследования. ООО «Г» представлен технический отчет по инженерно-геологическим изысканиям.

Согласно выводам и рекомендациям, изложенным в технических заключениях по результатам обследования, представленным ООО НТО «К», по совокупности выявленных дефектов, в соответствии с требованиями строительных норм, категория технического состояния здания оценивается, как недопустимое состояние. Техническое состояние здания характеризуется низкой эксплуатационной пригодностью здания в целом, при котором существует опасность для здоровья при проживании в нем людей. Проект, выполненный ООО «П» в 2010 году для строительства многоквартирного жилого дома, разработан на низком техническом уровне, не соответствует нормам проектирования, содержит технические ошибки, которые повлекли негативные последствия при строительстве здания. Некоторые несущие конструкции имеют дефекты, для устранения которых требуется демонтаж облицовок каркаса и демонтаж несущего каркаса или его части. Имеются дефекты, причиной которых являются допущенные при строительстве несоответствия проектным решениям и брак при производстве строительно-монтажных работ. Отмечено низкое качество выполненных строительных работ, неаккуратность и неряшливость при выполнении отделочных работ. Здание в имеющемся состоянии или при завершении отделочных работ эксплуатировать как жилой многоквартирный дом недопустимо. Достаивать здание при сложившейся ситуации нецелесообразно. Рекомендовано выполнить реконструкцию здания с приспособлением под иное функциональное назначение.

Соглашением на 2015 год, заключенным Министерством с Администрациями района и поселения, не предусмотрено финансирование комплексного технического обследования за счет средств субсидии из бюджета Республики Карелия на строительство и реконструкцию объектов муниципальной собственности.

Проверкой установлено, что в 2015 году средства из бюджета Республики Карелия, предназначенные на строительство и реконструкцию объектов муниципальной собственности, Министерством направлены на оплату расходов, связанных с проведением комплексного технического обследования Объектов в

сумме 625,5 тыс. рублей, что является нарушением, предусмотренным статьей 306⁸ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ объема работ, невыполненных по заключенным контрактам (договорам) и причин невыполнения

Контрольно-счетная палата отмечает, что сумма неисполненных Подрядчиком обязательств по муниципальным контрактам составила 11 056 531,76 рублей, в том числе по муниципальному контракту № 1аэф-13 – 6 597 399,90 рублей, по муниципальному контракту № 2аэф-14 – 4 459 131,86 рублей. Причинами неисполнения контрактов являются:

нарушение существенных условий договоров, заключенных Администрацией поселения (заказчиком) с Подрядчиком, связанных с электроснабжением Объектов, повлекшее увеличение сроков исполнения контрактов по решению Арбитражного суда Республики Карелия,

неисполнение Подрядчиком обязательств в установленные сроки.

Обеспечением исполнения муниципального контракта № 1аэф-13 являлась банковская гарантия на сумму 2 805 783,00 рубля. Гарантия является безотзывной, вступает в силу с 08.08.2013 и действует до 15.10.2018 включительно.

Обеспечением исполнения муниципального контракта № 2аэф-14 являлась банковская гарантия на сумму 393 260,65 рублей. Гарантия является безотзывной, вступает в силу с даты выдачи и действует до 01.02.2015 включительно.

Администрацией поселения ненадлежащим образом осуществлялся контроль за исполнением муниципальных контрактов, в частности, не были использованы меры обеспечения исполнения обязательств по муниципальным контрактам (банковские гарантии).

Осуществление строительного контроля

Договоры на выполнение функции строительного контроля № 6/2012-Т от 05.03.2012 и № 7/2012-Т от 05.03.2012 (с учетом внесенных изменений) (далее – Договоры), заключенные Администрацией поселения и казенным учреждением Республики Карелия «Управление капитального строительства при Министерстве строительства Республики Карелия» (далее – КУ РК «УКС РК»), предусматривали, что КУ РК «УКС РК» принимает на себя обязательства по выполнению функции строительного контроля за выполнением работ на строительстве объекта - «8-ми квартирного жилого дома в с. Рыбрека» и объекта - «10-ти квартирного жилого дома в с. Рыбрека» (соответственно) в рамках муниципальных контрактов №№ 1аэф-13 от 12.08.2013, 2аэф-14 от 05.11.2014. Исполнение работ предусматривалось на безвозмездной основе. В обязанности КУ РК «УКС РК» по Договорам входило в том числе: осуществление контроля над полнотой, качеством и соответствием выполненных работ строительным нормам и правилам, стандартам, техническим условиям, проектно-сметной документации и другим нормативным документам, ведение контроля и учета объемов выполненных работ, проверка предъявленных к оплате документов поставщиков, подрядных и других организаций за поставленную продукцию, выполненные работы и оказанные услуги, ведение контроля и учета объемов выполненных работ, осуществление с участием представителей подрядчика и заказчика

приемки выполненных работ, рассмотрение и, в случае надлежащего выполнения подрядчиком работ по Объекту, подписание актов приемки выполненных работ (формы КС-2) и визирование справки о стоимости выполненных работ (КС-3).

Акты сдачи-приемки работ по строительному контролю проверке не представлены.

Согласно пояснениям Администрации поселения акты сдачи-приемки работ по строительному контролю - это акты выполненных работ Подрядчиком.

По информации КУ РК «УКС РК» в соответствии с пунктами 4.1.14 Договоров исполнитель работ принимает участие в освидетельствовании объекта в случае его консервации или временного прекращения строительства. Заказчик строительства - Администрация поселения - вопрос о консервации объектов не инициировала, следовательно, КУ РК «УКС РК» не обладает документами о консервации объекта. Также сообщено, что указанные договора на настоящий момент являются действующими, а Акты сдачи-приемки работ подписываются после исполнения сторонами договора всех обязательств, следовательно, КУ РК «УКС РК» не подписывались акты сдачи-приемки работ по строительному контролю.

Контрольно-счетная палата отмечает, что КУ РК «УКС РК» в проверяемом периоде в нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также подпункта 4.1. Договоров не исполнял надлежащим образом обязательства по выполнению функций строительного контроля:

в 2013 году не осуществлялась должным образом проверка предъявленных Подрядчиком актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2) и справок о стоимости выполненных работ (форма № КС-3), что привело к приемке выполненных работ, не соответствующих работам и затратам, указанным в локальных сметах на сумму 1 178 150,76 рублей (82,3 процента от общей стоимости выполненных и принятых работ – 1 430 866,00 рублей);

по результатам технических заключений комплексно-технической экспертизы Объектов строительства установлено, что здание в имеющемся состоянии или при завершении отделочных работ эксплуатировать как жилой многоквартирный дом недопустимо;

справки о стоимости выполненных работ (форма № КС-3) в проверяемом периоде не визировались.

Администрацией поселения не осуществлялся должный контроль над качеством выполнения КУ РК «УКС РК» принятых обязательств (пункт 4.2.4 Договоров).

Претензионно-исковая работа

Администрацией поселения в адрес Подрядчика направлена претензия о неисполнении обязательств Подрядчиком и нарушении срока окончания строительства Объектов от 16.01.2015 № 32. Претензия предъявлена в связи тем, что Подрядчиком не выполнены работы и не использованы средства, предусмотренные муниципальным контрактом № 2аэф-14 на сумму 7 786 560,86 рублей. Освоено только 1 795 164,00 рубля.

Администрацией поселения в адрес Подрядчика направлена претензия о неисполнении обязательств Подрядчиком и нарушении срока окончания строительства

Объектов от 16.01.2015 № 33. Претензия предъявлена в связи тем, что Подрядчиком не выполнены работы и не использованы средства, в том числе предусмотренные «Графиком освоения денежных средств в 2014-2015 годах (по муниципальным контрактам №№1 аэф-13, 2аэф-14)», утвержденным Главой Администрации поселения 30.10.2014, в 2014 году в сумме 3 697 420,00 рублей. Освоено только 1 035 736,00 рублей.

В претензиях Администрация поселения указала на право обратиться в Арбитражный суд Республики Карелия по взысканию с Подрядчика в судебном порядке неустоек (штрафов, пеней) за неисполнение обязательств по контрактам, а также по факту расторжения контрактов. Претензии получены Подрядчиком - 20.01.2015.

Кроме того, Администрацией поселения в адрес Подрядчика направлена претензия о неисполнении обязательств Подрядчиком и нарушении срока окончания строительства Объектов от 13.02.2015 № 92. Претензия предъявлена в связи тем, что Подрядчиком не выполнены работы и не использованы средства по муниципальному контракту № 2аэф-14. Работы Подрядчиком прекращены 30.12.2014 и не возобновлены на момент направления претензии. На основании вышеуказанного, Администрация поселения уведомила Подрядчика о расторжении контракта и предъявила неустойку в размере 75 791,17 рублей. Подрядчик не признал сумму неустойки.

Подрядчик направил иски в Арбитражный суд Республики Карелия о внесении изменений в муниципальные контракты №№ 1аэф-13, 2аэф-14. Причиной необходимости изменения контрактов в части конечного срока выполнения работ указано нарушение их существенных условий заказчиком, а именно, отсутствие электроснабжения. Объекты не сданы в эксплуатацию своевременно по вине заказчика, поскольку Администрацией поселения не решен вопрос о техническом присоединении постоянного электрического питания.

Решениями Арбитражного суда Республики Карелия от 07.10.2015 и от 08.06.2015 срок действия муниципальных контрактов №№ 1аэф-13, 2аэф-14 продлен до 31.12.2015 при условии полного исполнения сторонами своих обязательств по контрактам.

На основании письма Администрации поселения Подрядчик приостановил работы на Объектах строительства на период проведения комплексно-технической экспертизы, а также по результатам комплексно-технической экспертизы Подрядчик уведомил Главу Администрации поселения, главу Администрации района, Министерство о нецелесообразности дальнейшего продолжения работ на Объектах строительства, и предложил расторгнуть муниципальные контракты № 1аэф-13 и № 2аэф-14, действующие до 31.12.2015, по соглашению сторон.

Кроме того, Подрядчик проинформировал Главу Администрации поселения о том, что срок охраны Объектов строительства Подрядчиком истекает 31.12.2015 и Администрации поселения предложено организовать охрану Объектов строительства.

На момент проверки муниципальные контракты не расторгнуты. Администрацией поселения не приняты меры к расторжению муниципальных контрактов № 1аэф-13 и № 2аэф-14 в соответствии с действующим законодательством.

Охрана Объектов строительства в 2016 году

Решением XXV сессии III созыва Совета Прионежского муниципального района от 05.05.2016 № 2 «О внесении изменений в Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района, утвержденный Решением XXII сессии III созыва Совета Прионежского муниципального района от 9 февраля 2016 года № 3» (далее – Порядок) было предусмотрено, что иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения Прионежского муниципального района при их передаче на уровень поселений в соответствии с заключенными соглашениями, предоставляется сельским поселениям на основании соглашений, заключенных между администрацией Прионежского муниципального района и органами местного самоуправления.

Объем иных межбюджетных трансфертов в части полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района рассчитывается в соответствии с нормативами расходов на обеспечение полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района. Финансовые нормативы для определения нормативных расходов на обеспечение полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района также предусматривают полномочия органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством, в части организации объектов незавершенного строительства жилых домов.

В соответствии с Соглашением о передаче полномочий между Администрацией района и Администрацией поселения от 09.06.2016 поселение приняло полномочия органов местного самоуправления, в соответствии с жилищным законодательством, в части, касающейся организации мероприятий по охране объекта незавершенного строительства - «8-ми и 10-ти квартирных жилых домов в с. Рыбрека».

Уведомлением № 142 (уточнение бюджетных ассигнований) от 05.05.2016 Администрация района довела до Администрации поселения объем межбюджетных трансфертов «Иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий в части организации охраны объектов незавершенного строительства жилых домов» в сумме 150 000,00 тыс. рублей.

Средства перечислены платежным поручением № 640743 от 15.06.2016 в сумме 145 165,00 рублей.

В соответствии с постановлением Администрации поселения от 16.02.2016 № 2 внесены изменения в сводную бюджетную роспись поселения (увеличены бюджетные ассигнования на 150 000,00 рублей).

Решением XIX сессии III созыва Совета Рыборецкого вепского сельского поселения от 26.05.2016 № 1 средства учтены в бюджете поселения в сумме 150,0 тыс. рублей.

В 2016 году Администрация поселения заключила договоры возмездного оказания услуг по охране объектов незавершенного строительства по адресу с.Рыбрека, ул. Школьная, д. 18б. Сумма расходов Администрации поселения за 4 месяца 2016 года составила 80 040,00 рублей.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Проверкой установлено, что дебиторской и кредиторской задолженности Администрации поселения по предъявленным к оплате счетам за выполненные работы по состоянию на 01.01.2016 нет.

Кредиторская задолженность прошлых лет

Согласно Акту сверки взаимных расчетов по состоянию на 01.12.2012 по соглашениям № 8/2010-МЭ от 09.09.2010 и № 2/2010-МЭ-2 от 15.11.2010 «О направлении в 2010 году в бюджет Рыборецкого вепсского сельского поселения субсидий на доленое финансирование Региональной адресной программы Республики Карелия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2010 год», подписанным Министром строительства Республики Карелия, Администрацией района и Администрацией поселения, числились остатки средств, подлежащие возврату в бюджет Республики Карелия Прионежским муниципальным районом (Рыборецким вепсским сельским поселением), в том числе: средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 22 836,1 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 888,6 тыс. рублей.

Согласно актам сверки по межбюджетным трансфертам по состоянию на 01.01.2013, на 01.01.2014, на 01.01.2015, на 01.01.2016 числились остатки межбюджетных трансфертов (общая сумма остатков составила 23 724,8 тыс. рублей):

в сумме 22 836,1 тыс. рублей («Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства»);

в сумме 888,6 тыс. рублей («Обеспечением мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в рамках софинансирования»).

В связи с нарушением условий реализации программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, решением правления Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства с 1 апреля 2012 года было приостановлено финансирование программ Республики Карелия, на основании которого Рыборецкое вепсское сельское поселение исключено из числа участников реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2010 год.

Средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в объеме 22 836,1 тыс. рублей возвращены Республикой Карелия.

В проверяемом периоде Арбитражный суд Республики Карелия по делу А26-7143/2012 от 29.09.2013, рассмотрев по иску Министерства строительства Республики Карелия к Администрации Рыборецкого вепсского сельского поселения о взыскании 23 724 789,36 рублей, выдал исполнительный лист от 05.12.2013 (судебный акт вступил в законную силу 30.10.2013). Срок предъявления исполнительного листа к исполнению 3 года (взыскатель – Министерство строительства Республики Карелия, должник – Администрация Рыборецкого вепсского сельского поселения).

Контрольно-счетная палата отмечает, что на момент проверки исполнительный лист о взыскании 23 724 789,36 рублей с Администрации поселения находится в Министерстве. Срок предъявления данного исполнительного листа истек 29.09.2016.

Таким образом, средства в размере 23 724,8 тыс. рублей, предоставленные Рыборецкому веписскому сельскому поселению на строительство Объектов в рамках долевого финансирования региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, использованы без соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Отражение в бухгалтерском учете и отчетности вложений в нефинансовые активы

Проверкой установлено, что сумма фактических вложений, отраженная по счету 106.11 в регистрах бухгалтерского учета по состоянию на начало и конец 2013, 2014, 2015 годов соответствует показателям «Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (форма 0305130), представленным в составе бюджетной отчетности за указанные периоды.

Состав пояснительной записки (ф.0503160) к годовой бюджетной отчетности за 2013, 2014, 2015 годы не включал полный перечень форм, предусмотренный пунктом 152 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н).

В состав расходов, отраженных на счете 010610000 «Вложения в нефинансовые активы, из них: в недвижимое имущество учреждения», не включены расходы, связанные с проведением комплексного технического обследования Объектов и расходы на технологическое присоединение к электрическим сетям.

Контрольно-счетная палата отмечает следующее:

1) Администрацией поселения в нарушении пункта 7 Инструкции 191н не проведена инвентаризация активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности в порядке, установленном экономическим субъектом, в части незавершенных строительством Объектов на конец отчетных периодов 2013, 2014, 2015 годов. В нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49, инвентаризация Объектов, незавершенных строительством, в проверяемом периоде (2013-2015 годы) должным образом не проводилась, описи на объекты незавершенного капитального строительства не составлялись, что повышает риски недостоверного и неполного отражения информации о стоимости объекта.

2) Состав пояснительной записки (ф.0503160) к годовой бюджетной отчетности за 2013, 2014, 2015 годы Администрацией поселения не включал полный перечень форм, предусмотренный пунктом 152 Инструкции 191н. Администрацией поселения в нарушении пункта 8 Инструкции 191н пояснительные записки (текстовые

части) к годовой бюджетной отчетности за 2013, 2014, 2015 годы не содержали информации о формах бюджетной отчетности, не представленных в составе пояснительных записок, в связи с отсутствием числовых значений.

Оценка достижения целевых значений индикаторов и показателей эффективности, установленных соглашениями

1. В нарушение требований Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, Соглашениями на 2013, 2014, 2015 годы показатели результативности предоставления субсидии и эффективности использования субсидии не установлены.

Приложением к Условиям, утвержденным Постановлением № 388-П (от 08.04.2013), установлены целевые показатели результативности предоставления и эффективности использования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на 2013 год:

Наименование субсидии	Целевые показатели результативности предоставления субсидий	Целевые показатели эффективности использования субсидий
Капитальное строительство объектов муниципальной собственности	Количество введенных объектов в эксплуатацию (единиц), Техническая готовность объектов за год (процентов)	Показатели, характеризующие повышение качества и (или) объема муниципальных услуг в соответствующей сфере в результате ввода объектов, за отчетный финансовый год к уровню года, предшествующего отчетному (процентов) (целевой показатель эффективности использования субсидии)

На 2014, 2015 годы Перечнями расходных обязательств муниципальных образований, утвержденными постановлениями Правительства Республики Карелия от 03.02.2014 № 19-П и от 23.04.2015 № 128-П соответственно, установлен целевой показатель результативности предоставления субсидий – количество объектов, введенных в эксплуатацию (2014 год – 1 объект, 2015 год – 6 объектов).

Показатели, установленные Перечнями расходных обязательств, не выполнены.

2. Соглашениями на 2014, 2015 годы предусмотрено, что отчетом о достижении показателей результативности предоставления субсидий является годовая форма отчета С-2 с указанием ввода в действие мощностей.

Сведения о плановых и фактически достигнутых показателях представлены в таблице.

Период отчетности	Срок ввода в действие стройки (объекта), год/месяц фактического ввода	Ввод в действие мощности			Стоимость строительства, всего в тыс. рублей	Лимит капитальных вложений на год, тыс. рублей	Фактически профинансировано и использовано за счет всех источников финансирования, тыс. рублей	Процент технической готовности, в процентах	Инвестиции в основной капитал (строительство, жилища), тыс. рублей*
		По проекту, кв.м	Намечено к вводу на год (месяц фактического ввода – декабрь), кв.м	Фактически введено с начала года по отчетный месяц включительно					
Январь-декабрь 2013 года	2013, декабрь	868,2	868,2	0,0	25 544,0	11 570,0	1 430,9	Не указан	1 430,9
Январь-декабрь 2014 года	2015, август	868,2	0	0,0	17 612,7	11 570,0	3 026,0	25,3	3 026,0
Январь-декабрь 2015 года	2015, декабрь	868,2	868,2	0,0	31 795,0	2 725,0	2 725,0	Не указан	2 725,0

*данные указаны согласно форме № П-2, П-2 (инвест), источником инвестиций по видам экономической деятельности являются привлеченные бюджетные средства из бюджета субъекта Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата отмечает, что ввод в эксплуатацию Объектов в сроки, отраженные в форме С-2, не произведен (не осуществлен ввод мощностей), в этой связи, показатели результативности предоставления субсидий в 2013-2015 не достигнуты.

Анализ выполнения Администрацией поселения обязательств, предусмотренных Соглашениями

Проверкой выполнения обязательств, предусмотренных Соглашениями установлено следующее:

1) Администрация поселения не предусмотрела средства бюджета Рыборецкого вепсского сельского поселения в объеме 888,6 тыс. рублей на софинансирование объектов, включенных в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, в соответствии с пунктом 2.3.5 Соглашения от 15.04.2013 № 1-Р/2013 (с учетом изменений).

2) Администрация поселения в 2013 году не осуществила должным образом проверку предъявленных к оплате документов Подрядчика за выполненные работы и проведение контроля, учета объемов выполненных работ в соответствии с пунктом 2.3.7 Соглашения от 25.04.2013 № 1-Р/2013, что привело к приемке работ и затрат (по актам приемки выполненных работ), не соответствующих работам и затра-

там, указанным в локальных сметах. Изменения в утвержденные локальные сметы проверке не представлены.

3) Администрация поселения не обеспечила выполнение пунктов 2.3.4 соглашений в части соблюдения сроков выполнения работ в соответствии с графиком производства работ, а также не обеспечила предоставление Министерству в установленные сроки отчетных данных по финансированию и освоению капитальных вложений, сведений об объемах выполненных работ по Объектам (в срок до 5 числа месяца следующего за отчетным).

4) ввод в эксплуатацию Объектов в сроки, отраженные в форме федеральной статистической отчетности С-2 «Сведения о ходе строительства строек и объектов, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу», не произведен (не осуществлен ввод мощностей), в этой связи, показатели результативности предоставления субсидий в 2013-2015 не достигнуты.

Обеспечение Министерством контроля, установленного Соглашениями

Проверке представлены листы согласования наличия пакета документов, представленных Администрацией поселения для перечисления субсидии из бюджета Республики Карелия в бюджет муниципального образования для софинансирования строительства Объектов за 2013, 2014, 2015 годы, подписанные специалистами Министерства, ответственными за проверку документов.

Материалы об осуществлении со стороны Министерства контроля за качеством работ, выполняемых на Объектах в рамках Соглашения на 2013 год, проверке не представлены.

Контроль со стороны Министерства за целевым и эффективным использованием субсидии осуществлялся камерально, на основании отчетности, представляемой Администрацией района и Администрацией поселения. В состав отчетности входили: формы федеральной статистической отчетности С-2 «Сведения о ходе строительства строек и объектов, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу» и П-2 «Сведения об инвестиционной деятельности», формы КС-2 «Акт о приемке выполненных работ», КС-3 «Справка о стоимости выполненных работ и затрат», ежеквартальные отчеты об использовании субсидии, предоставленных из бюджета Республики Карелия согласно приложению 2 к соглашениям, и пояснительная записка о ходе строительства и освоении капитальных вложений на Объектах в 2014-2015 годах.

Сведения по ведению бухгалтерского учета, организации формирования и исполнению бюджета и организации внутреннего финансового контроля Объектами контрольного мероприятия

Администрация поселения

1. Пунктом 2 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы. Пунктом 11 указанной статьи предусмотрено, что положения, установленные статьей, распространяются на органы государственной власти (государственные органы), органы местного самоуправ-

ления (муниципальные органы) и органы управления государственными внебюджетными фондами с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации, устанавливающих полномочия указанных органов.

В нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказа Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н⁶ Администрацией поселения не разработан и не утвержден порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, изменения в бюджетные сметы расходов на 2013-2016 годы не вносились.

2. Распоряжением Главы Администрации поселения об учетной политике на 2011 год (для целей бюджетного учета) от 31.05.2011 учетная политика Администрации поселения установлена с 2011 года и сформирована на основании Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ⁷ (утратил силу с 01.01.2013 в связи с принятием Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ⁸ (далее – Федеральный закон о бухгалтерском учете)), приказа Министерства финансов Российской Федерации от 26.08.2004 № 70н «Об утверждении Инструкции по бюджетному учету» (утратил силу в связи с изданием приказа Министерства финансов Российской Федерации от 10.02.2006 № 25н).

Изменение учетной политики с момента издания указанного распоряжения до настоящего момента при изменении законодательства Российской Федерации или нормативных актов органов, осуществляющих регулирование бухгалтерского учета, предусмотренных частью 4 статьи 6 Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ, а также изменении требований, установленных законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, федеральными и (или) отраслевыми стандартами, предусмотренными частью 6 статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, в связи с утратой силы Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ, приказа Министерства финансов Российской Федерации № 70н «Об утверждении Инструкции по бюджетному учету», не осуществлялось.

3. В нарушение статьи 264¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 20 Инструкции № 191н, пунктов 351, 352 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н⁹ (далее – Приказ № 157н), Администрацией поселения не принята к учету сумма обеспечения исполнения обязательств (банковские гарантии) в размере 3 199 043,65 рубля на забалансовом счете № 10 «Обеспечение исполнения обязательств», что привело к искажению суммы по коду строки 103 «Обеспечение исполнения обязательств, всего в том числе: банковская гарантия», отраженной в Справке о наличии имущества и обязательств на заба-

⁶ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

⁷ Федеральный закон от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете».

⁸ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

⁹ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

лансовых счетах, являющейся приложением формы бюджетной отчетности - Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) по состоянию на 1 января 2015 года.

Включение в бюджетную отчетность Администрации поселения недостоверной информации привело к тому, что финансовому органу Прионежского муниципального района (Финансовому управлению Прионежского муниципального района) для составления отчёта об исполнении консолидированного бюджета Прионежского муниципального района за 2014 год была представлена недостоверная бюджетная отчетность.

За предоставление заведомо недостоверной бюджетной отчетности предусмотрена административная ответственность (статья 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

4. Порядок осуществления внутреннего финансового контроля в Администрации Рыборецкого впсского сельского поселения утвержден постановлением Администрации поселения от 28.07.2015 № 19.

5. В нарушение положений статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 19 Федерального закона о бухгалтерском учете внутренний контроль Администрацией поселения в проверяемом периоде не осуществлялся.

6. В нарушение пункта 1 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 70 Положения о бюджетном процессе внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджета Рыборецкого впсского сельского поселения за 2014, 2015 год контрольно-счетным органом муниципального образования не проводились.

Администрация района

1. В проверяемом периоде действовали два Положения о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе, утвержденные Решениями Совета от 02.04.2009 № 11 и от 03.06.2014 № 3.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе, утвержденным Решением Совета Прионежского муниципального района от 03.06.2014 № 3, Администрация района является финансовым органом и органом, исполняющим местный бюджет. Непосредственное исполнение местного бюджета осуществляет Финансовое управление Прионежского муниципального района (далее – Финансовое управление).

В нарушение требований статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 6 Приказа № 157н:

учетная политика Администрации района не сформирована,
учетная политика Финансового управления утверждена приказом от 31.12.2014 № 01-05/23, вступающим в силу только с 01.01.2015.

2. Выборочной проверкой бюджетных смет Администрации района установлено, что в 2013 году в нарушение требований статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений, утвержденного постановлением Администрации района от 04.07.2008 № 1430, составление, утверждение и ведение бюджетных смет не осуществлялось.

3. В нарушение требований статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Прионежского муниципального района, утвержденного постановлением Администрации района от 18.04.2016 № 361 (далее – Порядок, утвержденный постановлением № 361), сводная бюджетная роспись:

в 2013-2016 годах не утверждалась Главой Прионежского муниципального района,

в 2014-2016 годах велась как «Роспись расходов бюджета (полная форма)».

4. В нарушение требований статьи 217¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка составления, утверждения и доведения предельных объемов финансирования из бюджета Прионежского муниципального района, утвержденного постановлением Администрации района от 31.07.2015 № 1040, Финансовым управлением не осуществляется составление и ведение кассового плана.

5. В соответствии с требованиями статьи 215¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. В нарушение положений данной статьи Финансовым органом (Администрацией района) исполнение бюджета организуется в отсутствие кассового плана и с отдельными недостатками при ведении сводной бюджетной росписи, что ведет к некачественной организации исполнения бюджета.

6. В нарушение пункта 3 статьи 18 Положения о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе не установлен Порядок отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности.

7. В нарушение пункта 5 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита Администрацией района не установлен.

На основании документов, представленных в ходе проверки (должностные инструкции специалистов Финансового управления), можно сделать вывод о том, что внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в Администрации района не проводится, т.к. должностные лица, на которых возложены обязанности по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита не определены.

8. В соответствии с пунктом 3 статьи 269² Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением Администрации района от 06.11.2014 № 2512 утвержден Порядок осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю Администрации района (далее – Порядок № 2512).

В ходе проверки не представлены документы, подтверждающие создание органа внутреннего муниципального финансового контроля Администрации или о возложении данных полномочий на какое-либо должностное лицо (отдел). Функции по данному контролю исполняет Финансовое управление. Также приказом Финансового управления утверждались планы проверок на 2015 и 2016 годы, проводимые специалистами Финансового управления.

Финансовое управление осуществляет полномочия органа муниципального финансового контроля в отсутствие документа, наделяющего его такими полномочиями (ни положение об Управлении, ни должностные инструкции сотрудников не предусматривают выполнение таких полномочий).

Постановлением Администрации района от 31.05.2016 № 546 утвержден Административный регламент осуществления внутреннего муниципального финансового контроля Прионежского района.

В данном Регламенте установлено, что внутренний муниципальный финансовый контроль осуществляется Администрацией района в лице Финансового управления. В то же время Финансовое управление осуществляет непосредственное исполнение местного бюджета.

Вместе с тем, в случае наделения финансового органа полномочиями по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля, предусмотренными статьей 269² Бюджетного кодекса Российской Федерации, состав его структурных подразделений должен быть сформирован с целью исключения возможности возникновения конфликта интересов, который может повлиять на принимаемые решения, должен обладать организационной и функциональной автономией по отношению к структурным подразделениям (должностным лицам), осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета.

В связи с вышеизложенным, Контрольно-счетная палата усматривает наличие условий для возникновения конфликта интересов в Финансовом управлении.

9. В нарушение пункта 9.4. Порядка № 2512, информация о результатах проведения контрольных мероприятий не размещена на официальном сайте Прионежского района (на момент проверки).

Министерство

По результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования бюджетных средств на строительство спортивного комплекса в пойме реки Неглинки в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной в г. Петрозаводске» Контрольно-счетной палатой направлено представление от 17.02.2016 № 02-03/80 в котором, в том числе, требовалось привести приказ Министерства от 20 июня 2014 года № 81 «Об утверждении Положения о внутреннем финансовом контроле в Министерстве строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия» (далее – Приказ № 81) в соответствии с требованиями положений статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Республики Карелия от 11.03.2015 № 73-П¹⁰ (далее – Постановление № 73-П).

Министерством по результатам рассмотрения представления в адрес Контрольно-счетной палаты направлена информация (от 21.03.2016 № 2053/6.1-14/МСЖКХиЭ), в которой, в том числе отмечалось, что Министерством проводится работа по приведению Приказа № 81 в соответствие с положениями действующего законодательства.

Контрольно-счетная палата отмечает, что на момент формирования Отчета Приказ № 81 не приведен в соответствие с требованиями положений статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и Постановления № 73-П.

¹⁰ Постановление Правительства Республики Карелия от 11.03.2015 № 73-П «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Республики Карелия, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Карелия, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита».

В нарушение статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 19 Федерального закона о бухгалтерском учете Министерством внутренних контроль в проверяемом периоде не осуществлялся.

Выводы

1. Строительство Объектов в 2013-2015 годах осуществлялось в рамках Адресной инвестиционной программы Республики Карелия. По состоянию на 01.01.2016 Объекты в эксплуатацию не введены.

2. На реализацию строительства Объектов были предусмотрены бюджетные ассигнования только бюджета Республики Карелия в следующих объемах:

в 2013 году – 13 000,0 тыс. рублей;

в 2014 году – 11 570,0 тыс. рублей;

в 2015 году – 2 175,0 тыс. рублей.

Общий объем средств, поступивший из бюджета Республики Карелия в бюджет Рыборецкого сельского поселения, составил 7 181,7 тыс. рублей. Исполнение составило 100,0 процентов к объему поступивших средств.

3. Анализ показателей выполнения объемов работ на 01.01.2016 в рамках муниципальных контрактов, заключенных с ООО «С» показал, что стоимость выполненных работ по муниципальным контрактам составила 5 989,1 тыс. рублей или 35,1 процента цены контрактов (17 045,6 тыс. рублей).

4. На дату формирования Отчета муниципальные контракты не исполнены. Сумма неисполненных подрядчиком ООО «С» обязательств по контрактам составила 11 056,5 тыс. рублей, в том числе по контракту № 1аэф-13 – 6 597,4 тыс. рублей, по контракту № 2аэф-14 – 4 459,1 тыс. рублей.

5. Оплата выполненных работ по муниципальным контрактам произведена в сумме 5 989,1 тыс. рублей или 100 процентов объема выполненных работ.

Кроме того, были оплачены выполненные работы по восьми договорам на общую сумму 1 192,6 тыс. рублей. Финансовые расчеты за выполненные работы по Объектам строительства произведены в полном объеме. Кредиторской задолженности Администрации поселения по предъявленным к оплате счетам за выполненные работы на 01.01.2016 нет.

6. Остатков средств по состоянию на 01.01.2016 нет. Дебиторской и кредиторской задолженности за проверяемый период нет.

7. Показатели результативности, установленные Соглашениями (показатели федерального статистического наблюдения отчета С-2 (годовая форма) с указанием ввода в действие мощностей, в 2013-2015 не достигнуты - ввод в эксплуатацию Объектов строительства в сроки, отраженные в форме С-2, не произведен (не осуществлен ввод мощностей), целевые показатели результативности предоставления субсидий на 2014, 2015 годы, утвержденные Перечнями расходных обязательств в постановлениях Правительства Республики Карелия от 03.02.2014 № 19-П и от 23.04.2015 № 128-П соответственно, не выполнены.

По результатам технических заключений комплексно-технической экспертизы Объектов строительства установлено, что здание в имеющемся состоянии или при завершении отделочных работ эксплуатировать как жилой многоквартирный дом недопустимо, достраивать здание при сложившейся ситуации нецелесообразно.

Таким образом, нарушен принцип эффективности, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части результативности использования средств субсидий в 2013-2015 годах в объеме 7 181,7 тыс. рублей.

8. В ходе контрольного мероприятия установлены отдельные нарушения при формировании Адресной программы на 2013 год:

8.1. В нарушение требований пункта 5 Правил, согласно которым в Адресную программу включаются переходящие и вновь начинаемые стройки и объекты социально-культурного, коммунального и жилищного назначения (строительства, реконструкции), находящиеся в государственной собственности Республики Карелия, муниципальной собственности, Объекты, не являющиеся переходящими и вновь начинаемыми стройками и объектами, включены в Адресную программу на 2013 год.

Контрольно-счетная палата отмечает, что Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия Объектам выданы свидетельства о государственной регистрации права объектов незавершенного строительства от 08.06.2012, степень готовности Объектов - 88 и 85 процентов.

Таким образом, Объекты включены в Адресную программу на 2013 год неправомерно.

8.2. В нарушение требований пункта 10 Правил Администрацией поселения не представлены в Министерство документы на государственные капитальные вложения по объектам муниципальной собственности, предлагаемым для включения в Адресную программу, указанные в пункте 12 Правил.

8.3. В нарушение требований пункта 13 постановления Правительства Республики Карелия от 30 сентября 2008 года № 202-П «Об утверждении Порядка проведения проверки эффективности инвестиционных проектов, финансируемых полностью или частично за счет средств бюджета Республики Карелия» Министерство, как уполномоченный орган исполнительной власти Республики Карелия в сфере строительства, не подготовило заключение об эффективности инвестиционного проекта.

8.4. В нарушение требований пункта 14 Правил, устанавливающего, что основаниями для отказа о включении объекта капитального строительства в объект Адресной программы является, в том числе, непредставление полного пакета документов, Объекты были включены в Адресную программу на 2013 год.

9. В проверяемом периоде Министерством ненадлежащим образом выполнялось бюджетное полномочие, установленное пунктом 10 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому главный распорядитель бюджетных средств, в том числе, обеспечивает соблюдение получателями межбюджетных субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении:

9.1. В 2013 году Министерством формы соглашений о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии, формы отчетов о результативности предоставления и эффективности использования соответствующих субсидий не утверждались.

9.2. Соглашения на 2013, 2014, 2015 годы частично не соответствуют требованиям Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, в частности, соглашениями не предусмотрены требования:

подпунктов б) и в) пункта 2 Условий (в ред. от 08.04.2013) в Соглашении на 2013 год,

подпунктов б), в) и е) пункта 2 Условий (в ред. от 03.02.2014) в Соглашении на 2014 год,

абзацев 3, 4, 5, 6, 8, 10 подпункта а) пункта 2 Условий (в ред. от 04.07.2015) в Соглашении на 2015 год.

Таким образом, Министерством, как уполномоченным органом исполнительной власти Республики Карелия в сфере строительства, не обеспечено предоставление субсидии из бюджета Республики Карелия в соответствии с Условиями, утвержденными Постановлением № 388-П.

9.3. В нарушение требований статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, Соглашениями на 2014, 2015 годы не установлен размер софинансирования за счет средств местного бюджета, подлежащий направлению на финансовое обеспечение расходного обязательства по решению вопросов местного значения в части капитального строительства.

Финансирование строительства Объектов в 2013-2015 годах осуществлялось в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Республики Карелия за счет средств бюджета Республики Карелия, без софинансирования из бюджета Рыборецкого вепсского сельского поселения.

За нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющего межбюджетные трансферты, условий их предоставления предусмотрена административная ответственность (статья 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

9.4. В 2015 году средства из бюджета Республики Карелия, предназначенные на строительство и реконструкцию объектов муниципальной собственности, Министерством направлены на оплату расходов, связанных с проведением комплексного технического обследования Объектов в сумме 625,5 тыс. рублей, что является нарушением, предусмотренным статьей 306⁸ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

9.5. Контроль за целевым и эффективным использованием средств субсидий, а также за результативностью предоставления средств субсидий осуществлялся формально, на основании отчетности, представляемой Администрациями района и поселения.

10. Администрацией поселения в проверяемом периоде заключены два муниципальных контракта на выполнение работ по строительству Объектов.

11. В ходе проверки соблюдения Администрацией поселения соблюдения законодательства о размещении заказов на выполнение работ, оказание услуг и осуществлении закупок работ, услуг по строительству Объектов установлены отдельные нарушения.

11.1. В нарушение статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ, части 9 статьи 94, части 26 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ на официальном сайте zakurki.gov.ru (на момент проверки) не размещены:

сведения о внесении изменений в муниципальные контракты,

информация об исполнении муниципальных контрактов (производилась приемка работ и оплата) в реестре контрактов.

11.2. Дополнительные соглашения № 1 и № 2 к муниципальному контракту № 1аэф-13 заключены по соглашению сторон с нарушением требований части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ. При заключении и исполнении контракта изменение условий контракта, указанных в извещении о проведении аукциона и

аукционной документации, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается.

11.3. В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ фактически изменены существенные условия контракта, заключенного по результатам аукциона, касающиеся перечня выполняемых работ при строительстве Объектов.

11.4. Администрацией поселения не предпринимались действия по расторжению муниципальных контрактов № 1аэф-13 и № 2аэф-14 в соответствии с действующим законодательством.

12. Администрацией поселения не были использованы меры обеспечения исполнения обязательств по муниципальным контрактам (банковские гарантии).

13. Администрацией поселения не осуществлялся должный контроль над качеством выполнения КУ РК «УКС РК» принятых обязательств, предусмотренных пунктами 4.2.4 Договоров на выполнение функции строительного контроля,

14. Администрацией поселения вопрос о консервации Объектов не инициирован.

15. Неисполнение контрактов по строительству Объектов, в результате чего не осуществлен ввод Объектов в эксплуатацию, повлекло расходы бюджета Администрации района, связанные с охраной Объектов в 2016 году. Сумма расходов за 4 месяца 2016 года составила 80 040,00 рублей.

16. В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также подпункта 4.1. Договоров КУ РК «УКС РК» не исполнял надлежащим образом обязательства по выполнению функций строительного контроля.

17. В связи с нарушением условий реализации программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, решением правления Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства с 1 апреля 2012 года было приостановлено финансирование программ Республики Карелия, на основании, которого Рыборецкое вепское сельское поселение исключено из числа участников реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2010 год.

Средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в объеме 22 836,1 тыс. рублей возвращены Республикой Карелия.

В проверяемом периоде Арбитражный суд Республики Карелия по иску Министерства строительства Республики Карелия о взыскании за счет средств казны Рыборецкого вепского сельского поселения в пользу казны Республики Карелия убытков в размере 23 724,8 тыс. рублей, возникших в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных соглашениями от 09.09.2010 № 8/2010-МЭ и от 15.11.2010 № 2/2010-МЭ-2, выдал исполнительный лист от 05.12.2013.

На момент проверки исполнительный лист о взыскании субсидии Министерством для исполнения не предъявлен. Срок предъявления данного исполнительного листа истек 29.09.2016.

Средства в размере 23 724,8 тыс. рублей, предоставленные Рыборецкому вепскому сельскому поселению на строительство Объектов в рамках долевого финансирования региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, использованы без соблюдения принципа эффективности, установ-

ленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части результативности использования бюджетных средств.

18. Установлены отдельные нарушения и недостатки организации формирования и исполнения местных бюджетов.

18.1. В нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказа Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н Администрацией поселения не разработан и не утвержден порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, изменения в бюджетные сметы расходов на 2013-2016 годы не вносились.

18.2. В нарушение требований статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 6 Приказа № 157н учетная политика Администрации района не сформирована.

18.3. В нарушение требований статьи 217¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка составления, утверждения и доведения предельных объемов финансирования из бюджета Прионежского муниципального района, утвержденного постановлением Администрации района от 31.07.2015 № 1040, Финансовым управлением не осуществляется составление и ведение кассового плана.

18.4. В нарушение статьи 215¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовым органом (Администрацией) исполнение бюджета Прионежского муниципального района организуется в отсутствие кассового плана и с отдельными недостатками при ведении сводной бюджетной росписи, что ведет к некачественной организации исполнения бюджета.

18.5. В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Порядке, утвержденном Постановлением № 361, установлены следующие недостатки:

приложением 1 к Порядку на 2016 год установлена форма «Роспись расходов бюджета (полная форма)», а не «сводная бюджетная роспись», что не в полной мере соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, т.к. в Бюджетном кодексе Российской Федерации нет понятия «роспись расходов бюджета»;

приложением 1 к Порядку на 2016 год не предусматривается утверждение сводной бюджетной росписи;

не установлена форма изменения сводной бюджетной росписи.

18.6. В Положении о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе отмечены следующие недостатки:

нет единого применения формулировок для понятий «сводная бюджетная роспись» и «контрольно-счетный комитет Прионежского муниципального района», используются формулировки в разных вариантах («бюджетная роспись», «орган муниципального финансового контроля», «контрольно-счетный орган» и «орган внешнего муниципального финансового контроля»);

в разделе IV «Рассмотрение и утверждение бюджета Прионежского муниципального района» не отражены полномочия контрольно-счетного органа муниципального образования по экспертизе проектов местного бюджета, как это предусмотрено статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

18.7. В нарушение пункта 1 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 70 Положения о бюджетном процессе внешние проверки годовых

отчетов об исполнении бюджета Рыборецкого вепского сельского поселения за 2014, 2015 год контрольно-счетным органом муниципального образования не проводились.

19. В отсутствие должного внутреннего финансового контроля, предусмотренного пунктом 1 статьи 19 Федерального закона № 402-ФЗ, Администрацией поселения допущены нарушения в вопросах организации и ведения бухгалтерского учета.

19.1. В нарушение пункта 7 Инструкции № 191н Администрацией поселения не проведена инвентаризация активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности в порядке, установленном экономическим субъектом, в части незавершенных строительством Объектов на конец отчетных периодов 2013, 2014, 2015 годов.

19.2. В нарушение статьи 264¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 20 Инструкции № 191н, пунктов 351, 352 Приказа № 157н, Администрацией поселения не была принята к забалансовому учету на счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» сумма обеспечения исполнения обязательств в виде банковских гарантий на общую сумму 3 199 043,65 рубля по муниципальным контрактам № 1аэф-13 и № 2аэф-13. Кроме того, сумма обеспечения исполнения обязательств в виде банковских гарантий на общую сумму 3 199 043,65 рубля не нашла отражения в бюджетной отчетности Администрации поселения за 2014 год.

Таким образом, включение в бюджетную отчетность Администрации поселения недостоверной информации привело к тому, что Финансовому управлению Прионежского муниципального района для составления отчёта об исполнении консолидированного бюджета Прионежского муниципального района за 2014 год Администрацией поселения была представлена недостоверная бюджетная отчетность.

За предоставление заведомо недостоверной бюджетной отчетности предусмотрена административная ответственность (статья 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

20. В нарушение пункта 5 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита Администрацией района не установлен.

21. В нарушение положений статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации внутренний контроль Администрацией поселения, Министерством в проверяемом периоде не осуществлялся.

22. Объем проверенных средств составил 18 653,4 тыс. рублей.

23. Объем нарушений, имеющих стоимостную оценку, по итогам контрольного мероприятия составил 19 366,1 тыс. рублей, в том числе:

нарушение порядка формирования адресной инвестиционной программы (неправомерные расходы) – 7 181,7 тыс. рублей;

нарушение порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов – 7 807,2 тыс. рублей (7181,7+625,5);

виды и объемы фактически выполненных работ, указанные в актах о приемке выполненных работ, не соответствуют видам и объемам работ, указанным в локальных сметах к договору – 1 178,2 тыс. рублей;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) – 3 199,0 тыс. рублей.

24. Средства бюджета Республики Карелия в объеме 30 906,5 тыс. рублей при

строительстве 8-квартирного и 10-квартирного жилых домов в с. Рыбрека Прионежского муниципального района использованы с нарушением принципа эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предложения

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств бюджета Республики Карелия при строительстве 8-квартирного и 10-квартирного жилых домов в с. Рыбрека Прионежского муниципального района» в адрес:

Главы Республики Карелия;

Законодательного Собрания Республики Карелия;

Администрации Прионежского муниципального района;

Администрации Рыборецкого вепсского сельского поселения;

Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия;

Прокуратуры Республики Карелия;

Государственного контрольного комитета Республики Карелия;

Министерства финансов Республики Карелия.

2. Направить представления по результатам контрольного мероприятия в адрес:

2.1. Министра строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

Предложить Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия:

рассмотреть результаты Отчета и принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков;

обеспечить приведение приказа Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия от 20 июня 2014 года № 81 «Об утверждении Положения о внутреннем финансовом контроле в Министерстве строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия» в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;

усилить внутренний финансовый контроль за расходованием межбюджетных трансфертов и выполнением сторонами обязательств, установленных соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов.

2.2. Главы Администрации Рыборецкого вепсского сельского поселения.

Предложить Администрации Рыборецкого вепсского сельского поселения:

рассмотреть результаты Отчета и принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков;

инициировать действия по расторжению муниципальных контрактов № 1аэф-13 и № 2аэф-14 в соответствии с действующим законодательством;

организовать и обеспечить приведение муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством;

обеспечить ведение бухгалтерского учета и составление бюджетной отчетности в соответствие с требованиями Федерального закона № 402-ФЗ и приказами Министерства финансов Российской Федерации;

обеспечить внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Рыборецкого вепсского сельского поселения в соответствии с требованиями статьи 264⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.3. Главы Администрации Прионежского муниципального района.

Предложить Администрации Прионежского муниципального района:

рассмотреть результаты Отчета и принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков;

организовать и обеспечить приведение муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством;

организовать и обеспечить внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в соответствии с требованиями статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Предложить Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Администрации Прионежского муниципального района и Администрации Рыборецкого вепсского сельского поселения разработать мероприятия по дальнейшему использованию, перепрофилированию объектов незавершенного строительства либо их отчуждению в соответствии с законодательством.

4. Предложить Правительству Республики Карелия рассмотреть вопрос о разработке порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в соответствии с положениями статьи 79¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

Л.В. Митькина