



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение на проект закона Республики Карелия № 68-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

г. Петрозаводск

11 апреля 2017 года

Контрольно-счетная палата Республики Карелия в соответствии со статьей 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 68-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект закона), по результатам которой составила настоящее заключение.

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»);

Федеральный закон от 19 декабря 2016 года № 418-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Федеральный закон о бюджете Федерального фонда)

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия»);

Закон Республики Карелия от 20 декабря 2016 года № 2082-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – закон о бюджете Фонда);

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2016 года № 2772-р «О распределении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях осуществления в соответствии с частью 12.1 статьи 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» единовременных компенсационных выплат медицинским работникам» (далее – распоряжение № 2772-р);

Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – приказ № 65н);

Приказ Министерства финансов Республики Карелия от 1 ноября 2016 года № 457 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения» (далее – приказ Минфина Карелии № 457);

иные, указанные в заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен в Контрольно-счетную палату Республики Карелия на экспертизу 11 апреля 2017 года.

При проведении экспертизы проекта закона установлено.

1. Заключение на проект закона подготовлено Контрольно-счетной палатой Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на основе анализа документов и материалов, представленных в Контрольно-счетную палату одновременно с проектом закона. Перечень документов и материалов соответствует требованиям статьи 32 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия».

2. Проект закона подготовлен в целях корректировки основных характеристик бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее – Фонд) на 2017 год и приведения кодов классификации расходов бюджета Фонда в соответствии с Бюджетным кодексом и указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом № 65н.

3. Проект закона предусматривает изменение основных характеристик бюджета Фонда на 2017 год относительно утвержденных законом о бюджете Фонда показателей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 проекта закона основные характеристики бюджета Фонда на 2017 год предлагается утвердить в следующих размерах:

общий объем доходов в сумме 9 552 071,7 тыс. рублей,
общий объем расходов в сумме 9 575 473,2 тыс. рублей,
дефицит бюджета Фонда в сумме 23 401,5 тыс. рублей.

Объемы расходов, доходов и дефицита бюджета Фонда на 2017 год определены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса.

Источником финансирования дефицита бюджета Фонда в 2017 году проектом закона определено уменьшение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в размере 23 401,5 тыс. рублей, что не противоречит нормам Бюджетного кодекса.

Сокращение доходов бюджета Фонда на 454 958,6 тыс. рублей (4,5 процента от утвержденных показателей закона о бюджете Фонда) связано с изменениями в части безвозмездных поступлений, в том числе:

предусматривается уменьшение объема субвенций и иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 465 667,0 тыс. рублей (4,6 процента от утвержденных показателей закона о бюджете Фонда) в соответствии с приложением 6 к Федеральному закону о бюджете Федерального фонда;

предусматривается поступление межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, в соответствии с распоряжением № 2772-р в сумме 10 800,0 тыс. рублей.

Кроме того, увеличение доходной части бюджета Фонда связано с поступлением доходов бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 1 129,7 тыс. рублей.

Уменьшение доходной части бюджета Фонда на 2017 год связано с возвратом остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджета Фонда в сумме – 1 221,3 тыс. рублей.

С учетом сокращения доходов бюджета Фонда расходная часть бюджета Фонда на 2017 год сокращается на общую сумму 431 557,1 тыс. рублей (4,3 процента от утвержденных показателей закона о бюджете Фонда).

Сокращение общего объема расходов бюджета Фонда обосновано следующим:
уменьшением объема субвенций и иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 465 667,0 тыс. рублей;

увеличением расходов на:

финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, в сумме 18 251,2 тыс. рублей (в соответствии с пунктом 7¹ части 2 статьи 20 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»);

предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджету Республики Карелия на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в сумме 10 800,0 тыс. рублей;

дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на 5 058,7 тыс. рублей.

Пунктом 2 статьи 1 проекта закона вносятся изменения, которые дополняют направления расходов бюджета Фонда за счет бюджетных ассигнований, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Пунктом 3 статьи 1 проекта закона вносятся изменения, которые дополняют статью 4 закона о бюджете Фонда утверждением источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2017 год.

Предлагаемый к утверждению в пункте 4 статьи 1 проекта закона общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда (760 400,0 тыс. рублей) соответствует требованиям части 6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», и Порядку использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010 № 227 (с изменениями).

Пунктом 5 статьи 1 проекта закона дополняются направления использования средств нормированного страхового запаса Фонда.

Пунктом 6 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в приложение 1 «Перечень администраторов доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, закрепляемые за ним виды (подвиды) доходов указанного бюджета на 2017 год». Вносимые изменения соответствуют указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом № 65н.

Пунктом 7 статьи 1 вносятся изменения в приложение 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам) и группам видов расходов классификации расходов», которые связаны с изменением сумм распределяемых бюджетных ассигнований в связи с сокращением расходной части бюджета Фонда. Вносимые изменения в перечень целевых статей классификации расходов бюджета Фонда, соответствуют приказу Минфина Карелии № 457.

Пунктом 8 статьи 1 проекта закона о бюджете Фонда дополняются приложением 5 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2017 год».

Изменения, предлагаемые проектом закона, согласуются с принципом полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленным в статье 32 Бюджетного кодекса.

На основании проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата Республики Карелия считает возможным принятие проекта закона Республики Карелия № 68-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в первом чтении.

Председатель

С. Е. Токарева