



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект закона Республики Карелия № 13-VI «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Контрольно-счетная палата Республики Карелия в соответствии со статьей 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 13-VI «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект закона), по результатам которой составила настоящее заключение.

Заключение утверждено постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 14 ноября 2016 года № 16.

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия»);

Закон Республики Карелия от 1 ноября 2005 года № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия»);

Закон Республики Карелия от 24 декабря 2015 года № 1968-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» (далее – Закон о бюджете на 2016 год);

иные, указанные в заключении.

При проведении экспертизы проекта закона установлено.

1. Общие положения

1.1. Проект закона внесен Главой Республики Карелия (исх. № 9207/02-43Аи) в Законодательное Собрание Республики Карелия с соблюдением срока, установленного статьей 185 Бюджетного кодекса, статьей 17 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия».

1.2. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует перечню, установленному статьей 184² Бюджетного кодекса, статьей 18 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия».

1.3. Требования по составу показателей закона о бюджете, установленные статьей 184¹ Бюджетного кодекса и статьей 15 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия», в проекте закона соблюдены.

1.4. Проект закона разработан с учетом послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Основных направлений бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, Основных направлений налоговой политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, государственных программ (проектов государственных программ, проектов изменений в государственные программы) Республики Карелия.

1.5. В соответствии с пунктом 4 статьи 169 Бюджетного кодекса и частью 2 статьи 8 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» проект бюджета Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – проект бюджета) составлен на три года – очередной финансовый год и плановый период.

1.6. Концептуальным подходом при формировании проекта бюджета является необходимость продолжения реализации мер, направленных на ограничение уровня государственного долга и дефицита бюджета Республики Карелия, в том числе в рамках Программы оздоровления государственных финансов Республики Карелия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Карелия на 2016–2018 годы.

1.7. Приоритетными направлениями при подготовке проекта бюджета определены: развитие экономического потенциала и увеличение доходов бюджета, повышение эффективности использования бюджетных ассигнований, поддержание сбалансированности местных бюджетов, повышение открытости и прозрачности бюджетных данных.

1.8. Одним из основных принципов формирования проекта бюджета Республики Карелия является необходимость обеспечения финансирования расходов на социальное обеспечение и иные выплаты гражданам для исполнения действующих публично-нормативных обязательств Республики Карелия.

1.9. Проект закона сохраняет свою социальную направленность – большая часть общего объема расходов бюджета Республики Карелия составляет финансовое обеспечение государственных программ Республики Карелия в сферах

здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной защиты граждан и содействия занятости населения.

1.10. Новацией проекта закона стало формирование отдельного приложения с информацией об объемах бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 6 августа 2016 года № Пр-1542 по итогам заседания Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы.

2. Прогнозные параметры исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета

В соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса, статьи 18 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» проект бюджета составлен на основе прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, одобренного Правительством Республики Карелия 26 октября 2016 года.

Прогноз социально-экономического развития Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Прогноз) разработан Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия при участии органов исполнительной власти Республики Карелия.

Прогноз, согласно пояснительной записке, представленной Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия к Прогнозу (далее – пояснительная записка к Прогнозу), разработан на основе сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации с учетом особенностей региональной экономики, изменения внутренних и внешних факторов, реализации программных мероприятий, а также динамики экономических процессов в текущем году.

Социально-экономическое развитие Республики Карелия во многом обусловлено общероссийскими тенденциями. Реальный сектор экономики, сохраняющий значительный удельный вес экспортоориентированной продукции, подвержен существенному влиянию колебаний мировой экономики, а также динамики мировых цен по основной номенклатуре карельского экспорта.

Вместе с тем в условиях замедления темпов роста российской экономики в течение последних двух лет в Республике Карелия удалось сохранить объемы промышленного производства – индекс производства в 2015 году к уровню 2013 года составил 101,4 процента (по России – снижение на 1,8 процента).

В 2016 году в Республике Карелия отмечается стабильный рост объемов производства промышленной продукции, по итогам января–сентября индекс производства составил 105,3 процента (по России – 100,3 процента).

Прогноз основных макроэкономических параметров согласно пояснительной записке к Прогнозу был разработан в 3-х вариантах: консервативном, базовом и целевом.

Учитывая неустойчивость положительных тенденций, в целях минимизации рисков формирования доходной базы бюджета Республики Карелия в качестве сценария для расчета бюджета на 2017–2019 годы предложен базовый вариант Прогноза.

Базовый вариант характеризует развитие карельской экономики в условиях умеренно-благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры на продукцию карельских предприятий, низкого потребительского спроса, незначительного повышения доступности кредитов. В этом сценарии предусматривается умеренно-консервативная инвестиционная политика частных компаний и сохранение их относительно низкой конкурентоспособности. Достижение основных параметров государственных программ Республики Карелия предполагается исходя из сложившихся тенденций поступления бюджетных доходов и сохранения уровня федерального финансирования.

Значения макроэкономических показателей, характеризующих социально-экономическое положение Республики Карелия (базовый вариант), согласно Прогнозу к проекту бюджета, представлены в таблице 1.

Таблица 1¹

Показатели	Единица измерения	2016 год (оценка)	2017 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)
Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. человек	628,6	626,2	624,3	622,3
Индекс потребительских цен					
декабрь к декабрю	%	106,5	106,0	105,5	105,0
в среднем за год	в % к пред. году	107,9	106,7	105,7	105,2
Валовой региональный продукт					
в основных ценах соответствующих лет	млн. руб.	207 300	220 700	235 200	250 700
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	101,5	101,5	102,0	102,5
Индекс промышленного производства	в % к пред. году	102,5	102,0	102,3	102,7
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн. рублей	33 930	36 500	39 850	44 560
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	97,5	101,0	103,0	106,0
Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования	тыс. кв. м общей площади	245,0	250,0	255,0	260,0
Оборот розничной торговли	млн. руб.	106 000	110 600	118 400	127 200
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	94,4	98,0	101,5	102,4
Объем платных услуг населению	млн. рублей	30 700,0	32 800,0	35 100,0	37 600,0
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	99,0	100,0	101,0	101,5
Фонд заработной платы	млн.руб.	78 150,0	81 700,0	85 600,0	90 600,0
Реальные денежные доходы населения	в % к пред. году	98,5	99,5	100,0	100,5
Прибыль прибыльных организаций	млн.руб.	21 000	22 500	23 600	24 600
Налогооблагаемая прибыль	млн.руб.	22 000	23 600	24 800	25 800
Численность безработных, зарегистрированных в службах занятости (среднегодовая)	тыс. чел.	7,97	8,40	8,10	7,80
Уровень зарегистрированной безработицы (к численности экономически активного населения) (среднегодовая)	%	2,45	2,59	2,50	2,41

Базовый вариант Прогноза предполагает (прогнозирует) достижение следующих основных макроэкономических показателей:

¹ На основании данных, направленных в составе материалов к проекту закона.

среднегодовая численность постоянного населения прогнозируется с замедлением темпов снижения от 626,2 тыс. человек в 2017 году до 622,3 тыс. человек в 2019 году;

индекс потребительских цен ожидается в 2017 году на уровне 106,0 процентов к соответствующему периоду предыдущего года, в 2018 и 2019 годах – 105,5 процента и 105,0 процентов соответственно;

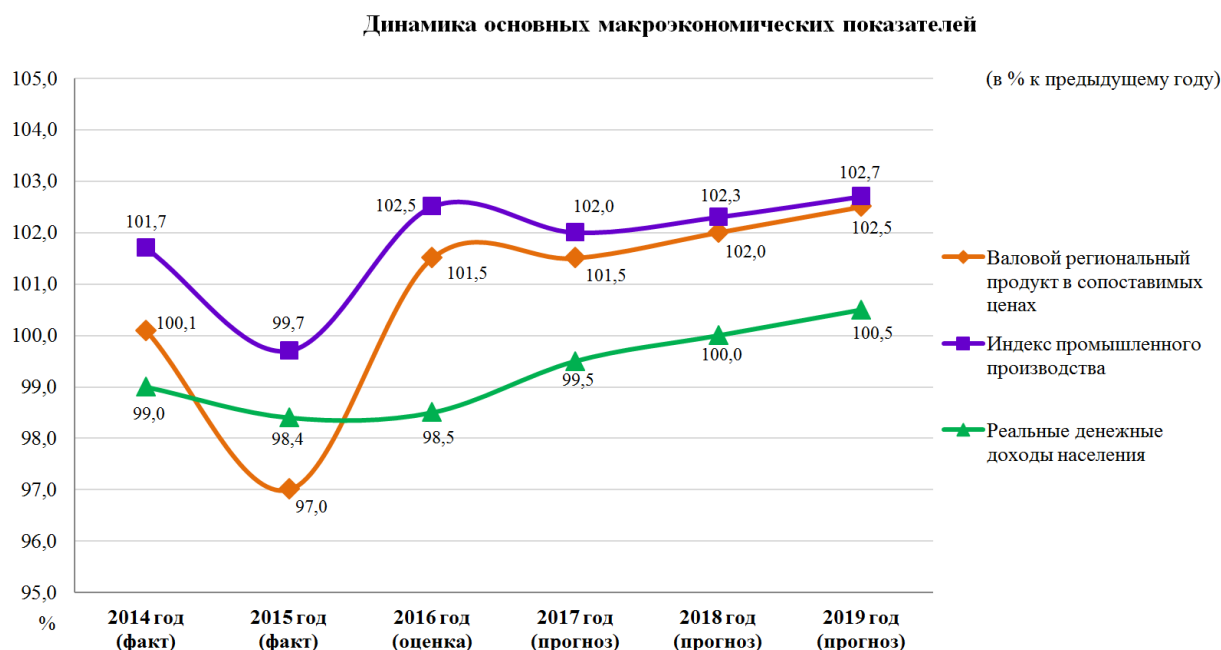
инвестиции в основной капитал (за счет всех источников финансирования) прогнозируются с ростом от 36 500 млн. рублей в 2017 году до 44 560 млн. рублей в 2019 году;

индекс промышленного производства прогнозируется в 2017 году на уровне 102,0 процентов к предыдущему году в сопоставимых ценах, в 2018 и 2019 годах – 102,3 процента и 102,7 процента соответственно;

индекс физического объема валового регионального продукта ожидается в 2017 году на уровне 101,5 процента к предыдущему году в сопоставимых ценах, в 2018 и 2019 годах – 102,0 процента и 102,5 процента соответственно.

Согласно базовому варианту развития экономики в 2017–2019 годах прогнозируется небольшой устойчивый рост основных макроэкономических показателей, о чем свидетельствуют данные, представленные на схеме 1.

Схема 1²



Росту основных макроэкономических показателей в 2017 году, в том числе будут способствовать «антикризисные меры», принимаемые Правительством Республики Карелия, например, План обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году и на 2016-2017 годы в Республике Карелия

² На основании данных, направленных в составе материалов к проекту закона.

(распоряжение Правительства Республики Карелия от 16 февраля 2015 года № 83р-П).

В представленных прогнозных материалах Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия не акцентированы и не проанализированы основные ключевые риски возможного недостижения целевых макроэкономических индикаторов в плановом периоде. Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает, что в пояснительной записке к Прогнозу не приводится сопоставление параметров Прогноза с ранее утверждаемыми параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, что не соответствует положениям пункта 4 статьи 173 Бюджетного кодекса.

Анализ основных параметров прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов приведен в приложении 1 к заключению.

3. Основные характеристики проекта бюджета

Динамика основных характеристик бюджета Республики Карелия и объемов государственного внутреннего долга Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, предлагаемых к утверждению статьей 1 проекта закона, представлена в таблице 2, на схеме 2 и в приложении 2 к заключению и характеризуется следующим образом.

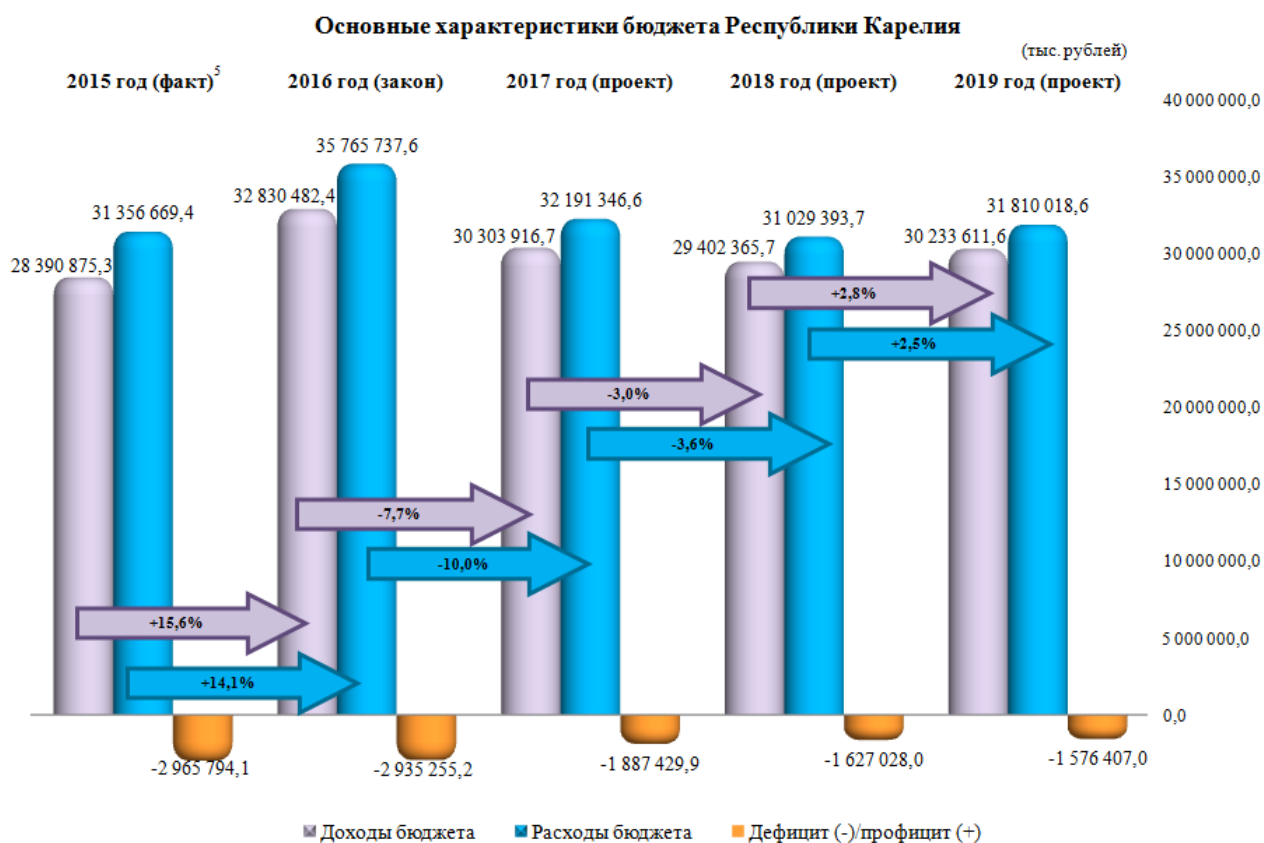
Таблица 2

(тыс. рублей)

Показатели	2016 год (закон) ³	2017 год (проект) ⁴	2018 год (проект) ⁴	2019 год (проект) ⁴	Темп роста показателей к предыдущему году, %		
					2017 год (проект)	2018 год (проект)	2019 год (проект)
Доходы бюджета – всего,	32 830 482,4	30 303 916,7	29 402 365,7	30 233 611,6	92,3	97,0	102,8
в том числе							
объем безвозмездных поступлений	12 215 781,8	8 846 947,7	7 708 661,7	7 713 512,6	72,4	87,1	100,1
из них							
объем получаемых межбюджетных трансфертов	10 704 517,9	8 068 828,3	7 700 741,7	7 705 592,6	75,4	95,4	100,1
Доходы без учета безвозмездных поступлений	20 614 700,6	21 456 969,0	21 693 704,0	22 520 099,0	104,1	101,1	103,8
Расходы бюджета – всего	35 765 737,6	32 191 346,6	31 029 393,7	31 810 017,6	90,0	96,4	102,5
Дефицит (-) / профицит (+)	-2 935 255,2	-1 887 429,9	-1 627 028,0	-1 576 407,0	64,3	86,2	96,9
в % к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	14,2%	8,8%	7,5%	7,0%	х	х	х
Верхний предел государственного внутреннего долга	на 01.01.2017	на 01.01.2018	на 01.01.2019	на 01.01.2020	х	х	х
	23 091 689,2	24 919 389,1	26 486 687,1	28 003 364,1	107,9	106,3	105,7
в том числе							
верхний предел долга по государственным гарантиям	468 998,8	409 268,8	349 538,8	289 808,8	87,3	85,4	82,9

³ Здесь и далее в таблицах и диаграммах – показатели Закона Республики Карелия от 24 декабря 2015 года № 1968-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» (в ред. Закона Республики Карелия от 11 ноября 2016 года № 2062-ЗРК).

⁴ Здесь и далее в таблицах и диаграммах – показатели проекта закона Республики Карелия № 13-VI «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».



Общий объем доходов в проекте бюджета по сравнению с показателями предыдущего года планируется:

- в 2017 году – с уменьшением на 2 526 565,7 тыс. рублей или на 7,7 процента;
- в 2018 году – с уменьшением на 901 551,0 тыс. рублей или на 3,0 процента;
- в 2019 году – с увеличением на 831 245,9 тыс. рублей или на 2,8 процента.

При этом прогнозируется ежегодный рост собственных доходов бюджета Республики Карелия. Темпы прироста налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия планируются в размере 4,1 процента в 2017 году, 1,1 процента и 3,8 процента в 2018 и 2019 годах соответственно.

Как и в предыдущие периоды, проект бюджета формируется в условиях зависимости от финансовой помощи, предоставляемой из федерального бюджета.

Удельный вес межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета Республики Карелия в проекте бюджета на 2017, 2018 и 2019 годы составляет 26,6 процента, 26,2 процента и 25,5 процента соответственно.

Расходы бюджета Республики Карелия в проекте бюджета прогнозируются со снижением к показателям предыдущего года (сокращение расходов, финансируемых за счет целевых средств из федерального бюджета):

- в 2017 году на 3 574 391,0 тыс. рублей или на 10,0 процентов;
- в 2018 году на 1 161 952,9 тыс. рублей или на 3,6 процента.

⁵ Здесь и далее в таблицах и диаграммах – показатели Закона Республики Карелия от 29 июня 2016 года № 2034-ЗРК «Об исполнении бюджета Республики Карелия за 2015 год».

в 2019 году – с увеличением на 780 624,9 тыс. рублей или на 2,5 процента.

В соответствии с целями и задачами бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, направленной в составе материалов к проекту закона, в предстоящем бюджетном цикле планируется уменьшение размера дефицита бюджета Республики Карелия с 2 935 255,2 тыс. рублей в 2016 году до 1 576 407,0 тыс. рублей в 2019 году (на 46,3 процента).

Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия на 1 января 2020 года прогнозируется в объеме 28 003 364,1 тыс. рублей с ростом к показателю на 1 января 2017 года на 4 911 674,9 тыс. рублей или на 21,3 процента.

В соответствии с принципом сбалансированности бюджета, установленным статьей 33 Бюджетного кодекса, проектом закона предлагается к утверждению сбалансированный бюджет Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

4. Анализ прогноза доходов проекта бюджета

Доходы бюджета Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформированы с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства, вступающих в действие с 1 января 2017 года. В частности учтены следующие изменения:

применение пониженных ставок налога на прибыль организаций, установленных законодательством Республики Карелия (снижение в 2017 году прогнозируемого поступления на сумму 47 046,0 тыс. рублей);

оптимизация налоговых льгот по налогу на имущество организаций (дополнительное поступление в 2017 году в сумме 176 000,0 тыс. рублей);

повышение ставок по налогу на имущество организаций в части железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий электропередач (дополнительные поступления в 2017 году составят 105 300,0 тыс. рублей).

В очередном финансовом году и плановом периоде прогнозируется уменьшение доходов бюджета Республики Карелия по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения бюджета за 2016 год, направленной в составе материалов к проекту закона (далее – ожидаемое исполнение за 2016 год):

в 2017 году – на 879 888,3 тыс. рублей или на 2,8 процента,

в 2018 году – на 1 781 439,3 тыс. рублей или на 5,7 процента,

в 2019 году – на 950 193,4 тыс. рублей или на 3,0 процента.

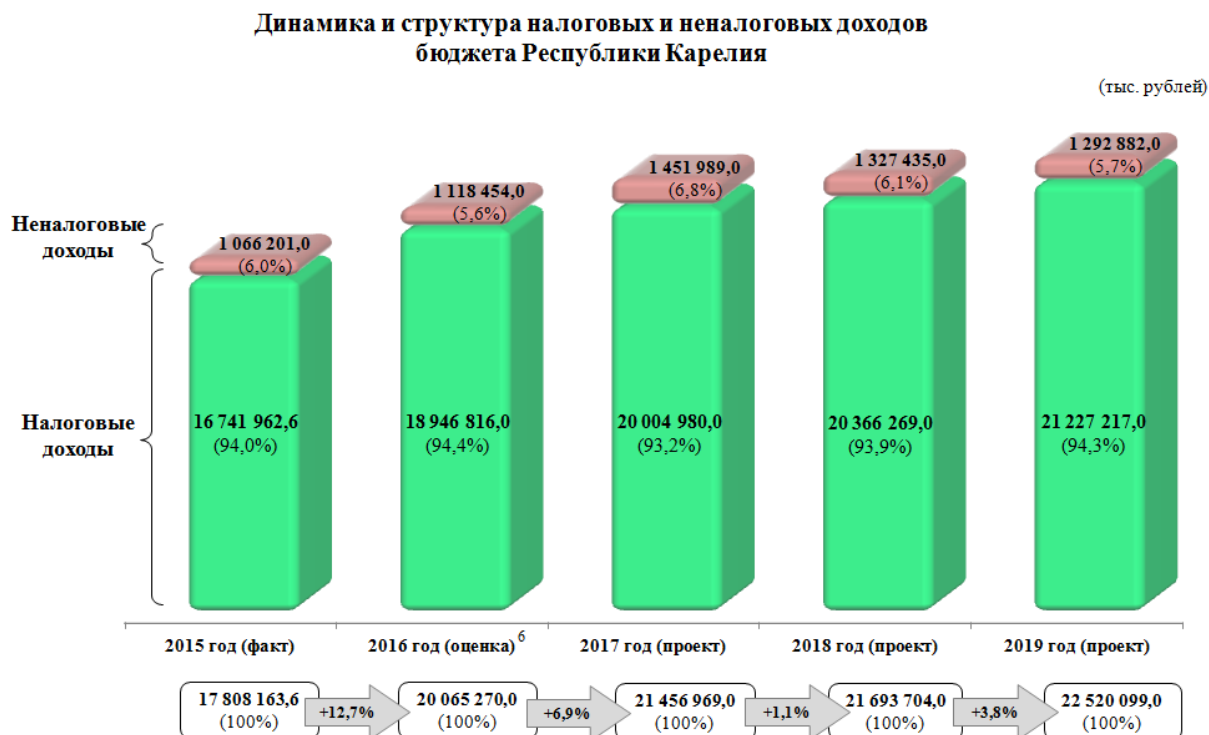
Доля доходов бюджета Республики Карелия в валовом региональном продукте в 2017 году составит 13,7 процента, в 2018-2019 годах уменьшится на 1,2 и 1,6 процентного пункта соответственно.

Динамика доходов проекта бюджета Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов приведена в приложении 3 к заключению.

В общем объеме доходов бюджета Республики Карелия прогнозируется рост доли **налоговых и неналоговых доходов** с 70,8 процента в 2017 году до 74,5 процента в 2019 году.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия основной удельный вес составляют налоговые доходы, доля неналоговых доходов незначительна, о чем свидетельствуют данные, представленные на схеме 3.

Схема 3

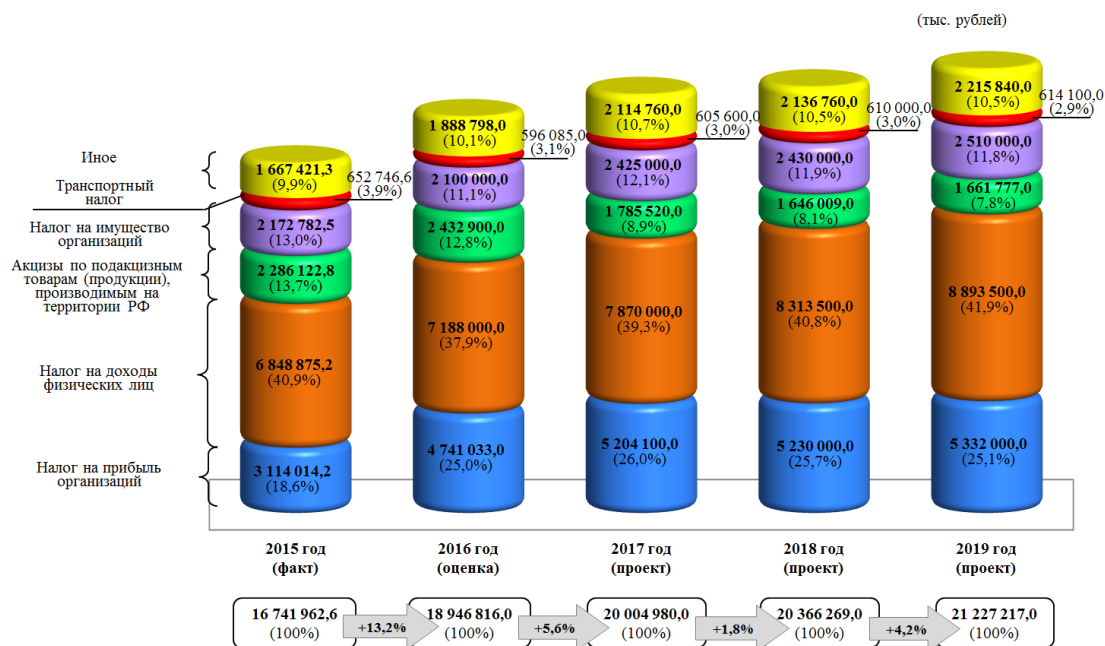


В планируемом бюджетном цикле прогнозируется ежегодный рост **налоговых доходов**. По сравнению с ожидаемым исполнением за 2016 год (60,8 процента) доля налоговых доходов в общем объеме доходов увеличивается с 66,0 процентов в 2017 году до 70,2 процента в 2019 году.

Динамика и структура налоговых доходов бюджета Республики Карелия представлена на схеме 4.

⁶ Здесь и далее в таблицах и диаграммах – показатели оценки ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия за 2016 год, направленной в составе материалов к проекту закона.

Динамика и структура налоговых доходов бюджета Республики Карелия



Основную долю налоговых доходов, как и в предшествующие годы, составляют налоги на доходы физических лиц, на прибыль организаций, на имущество организаций.

Доля поступлений по налогу на доходы физических лиц прогнозируется с увеличением в общей сумме налоговых доходов (с 39,3 процента в 2017 году до 41,9 процента в 2019 году), что соотносится с планируемым ростом фонда оплаты труда для расчета налога на доходы физических лиц по базовому варианту Прогноза (на 7-8 процентов в 2017–2019 годах).

Темп ежегодного прироста объемов поступлений в бюджет Республики Карелия по налогу на прибыль организаций в планируемом бюджетном цикле составит 9,8 процента в 2017 году, 0,5 процента – в 2018 году и 2,0 процента – в 2019 году.

Рост планируемых назначений по налогу на прибыль организаций обусловлен прогнозируемым ростом основных макроэкономических показателей, в частности: инвестиции в основной капитал – до 106,0 процентов в 2019 году (в 2016 году – 97,8 процента), индекс промышленного производства – до 102,7 процента в 2019 году (в 2016 году – 102,5 процента).

В отношении налога на имущество организаций наибольший прирост поступлений планируется в 2017 году (325 000,0 тыс. рублей или 15,5 процента относительно показателя 2016 года). Увеличение поступлений по данному доходному источнику связано с увеличением налогооблагаемой базы в 2017 году на 4,5 процента, а также с повышением ставок по налогу по отдельным категориям имущества и оптимизацией налоговых льгот.

Поступления по акцизам по подакцизным товарам прогнозируется со снижением доли в структуре налоговых доходов с 8,9 процента в 2017 году до

7,8 процента в 2019 году (с учетом сокращения норматива зачисления доходов в бюджеты субъектов Российской Федерации со 100 процентов до 88 процентов).

Поступления по транспортному налогу в 2017 году прогнозируются с увеличением по сравнению с ожидаемым исполнением за 2016 год на 9 515,0 тыс. рублей или на 1,6 процента (учтены изменения, предусмотренные проектом закона Республики Карелия № 4-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О налогах (ставках налогов) на территории Республики Карелия»). В 2018–2019 годы прогноз поступлений по транспортному налогу определен с увеличением объемов на 0,7 процента ежегодно.

Неналоговые доходы в планируемом бюджетном цикле прогнозируются с ежегодным уменьшением доли в общем объеме доходов бюджета Республики Карелия (с 4,8 процента в 2017 году до 4,3 процента в 2019 году).

Структура и динамика неналоговых доходов бюджета Республики Карелия приведены на схеме 5.

Схема 5



Поступления по неналоговым доходам Республики Карелия планируются со снижением за период с 2017 по 2019 годы на 159 107,0 тыс. рублей или на 11,0 процентов. По сравнению с ожидаемым исполнением за 2016 год неналоговые доходы 2017 года увеличиваются на 333 535,0 тыс. рублей или на 29,8 процента.

Поступления по неналоговым доходам в 2017–2019 годы планируется формировать в основном за счет доходов от платежей при пользовании природными ресурсами (более 40 процентов от общей суммы неналоговых доходов) и штрафов и санкций, возмещения ущерба (более 25 процентов от общей суммы неналоговых доходов).

В структуре неналоговых доходов отмечается увеличение доли доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (с 11,1 процента в 2017 году до 12,8 процента в 2019 году).

Наиболее существенное изменение в части поступлений неналоговых доходов планируется в отношении доходов от продажи материальных и нематериальных активов. Поступления данного вида доходов планируются относительно ожидаемого исполнения за 2016 год с увеличением объемов более чем в четыре раза в 2017-2018 годах (до 102 950,0–116 339,0 тыс. рублей) и снижением относительно предшествующих лет почти в два раза в 2019 году (до 60 268,0 тыс. рублей). Согласно пояснительной записке указанные доходы прогнозируются исходя из перечня государственного имущества, запланированного к продаже в соответствии с Законом Республики Карелия «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», принятым Законодательным Собранием Республики Карелия 10 ноября 2016 года.

По данным пояснительной записки, в проекте закона **безвозмездные поступления** от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, прогнозируются в объемах соответствующих приложению 41 к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

По мере принятия Правительством Российской Федерации нормативных правовых актов по распределению межбюджетных трансфертов, не установленных приложением 41 к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», объем межбюджетных трансфертов Республике Карелия будет уточняться.

Динамика и структура безвозмездных поступлений бюджета Республики Карелия приведены на схеме 6.



Объем безвозмездных поступлений на 2017 год предусмотрен в сумме 8 846 947,7 тыс. рублей с уменьшением к уровню текущего года на 2 271 587,3 тыс. рублей или на 20,4 процента.

На 2018 год объем безвозмездных поступлений предлагается утвердить в сумме 7 708 661,7 тыс. рублей, на 2019 год – 7 713 512,6 тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета Республики Карелия на 2017 год доля безвозмездных поступлений составляет 29,2 процента, что существенно ниже аналогичного показателя ожидаемого исполнения за 2016 год (35,7 процента).

В плановом периоде 2018-2019 годов прогнозируется снижение доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета Республики Карелия с 26,2 процента в 2018 году до 25,5 процента в 2019 году.

Более половины объема безвозмездных поступлений в очередном финансовом году и плановом периоде составят дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (59,6 процента в 2017 году, 67,4 процента и 67,3 процента в 2018 и 2019 годах соответственно).

Согласно пояснительной записке к проекту закона, в 2017 году предусмотрены безвозмездные поступления в бюджет Республики Карелия на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в объеме 770 199,4 тыс. рублей (2,5 процента в общем объеме доходов).

Администрирование доходов бюджета Республики Карелия в 2017 году будут осуществлять 29 главных администраторов доходов бюджета.

Основная доля администрируемых в 2017 году доходов – 61,7 процента – приходится на территориальные органы Федеральной налоговой службы.

Министерство финансов Республики Карелия администрирует 17,8 процента от общего объема доходов. Пять главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия – территориальный орган Федерального казначейства, Министерство внутренних дел по Республике Карелия, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерство социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия, Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия – администрируют 17,1 процента от общего объема доходов. Доля поступлений, администрируемых остальными 22 главными администраторами доходов, составляет 3,4 процента.

По данным Министерства финансов Республики Карелия, объем задолженности по платежам в бюджет Республики Карелия в части налоговых и неналоговых доходов за 9 месяцев 2016 года уменьшился на 70 875,0 тыс. рублей (на 5,7 процента) и на 1 октября 2016 года составил 1 170 871,4 тыс. рублей.

Снижение задолженности по неналоговым доходам за указанный период составило 2 665,8 тыс. рублей (2,4 процента) и обеспечено поступлениями по доходам, администрируемым Министерством по природопользованию и экологии Республики Карелия. Задолженность по доходам, администрируемым Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок за 9 месяцев 2016 года увеличилась на 2 892,0 тыс. рублей или на 8,3 процента.

В связи с тем, что погашение недоимки является потенциальным резервом поступления доходов в бюджет Республики Карелия, главным администраторам доходов необходимо сосредоточить усилия на повышении качества администрирования доходов бюджета Республики Карелия, осуществлении претензионной работы по взысканию задолженности по платежам в бюджет Республики Карелия, а также не допускать увеличения задолженности текущего финансового года.

5. Анализ расходной части проекта бюджета

5.1. Согласно представленному проекту закона расходная часть бюджета Республики Карелия сформирована:

на 2017 год – в сумме 32 191 346,6 тыс. рублей. По отношению к показателям Закона о бюджете на 2016 год бюджетные ассигнования сокращены на 3 574 391,0 тыс. рублей (на 10,0 процентов), в том числе:

средства бюджета Республики Карелия – увеличились на 889 493,5 тыс. рублей или 3,3 процента;

средства целевых безвозмездных поступлений в бюджет Республики Карелия – сократились на 3 834 948,5 тыс. рублей или 52,5 процента;

Бюджетные ассигнования сокращены к ожидаемому исполнению за 2016 год на 1 465 007,4 тыс. рублей (на 4,4 процента);

на 2018 год – в сумме 31 029 393,7 тыс. рублей, со снижением к прогнозируемым на 2017 год расходам на 1 161 952,9 тыс. рублей (на 3,6 процента);

на 2019 год – в сумме 31 810 018,6 тыс. рублей, с ростом к показателям 2018 года на 780 624,9 тыс. рублей (на 2,5 процента).

Анализ расходов бюджета Республики Карелия в 2017 году по разделам классификации расходов бюджета (приложения 6, 7 к проекту закона) в сравнении с общей суммой расходов бюджета Республики Карелия представлен в таблице 3.

Таблица 3
(тыс. рублей)

Раздел	Наименование	2015 год (факт)	2016 год (закон)	2016 год (оценка)	2017 год (проект)	Доля расходов разделов, подразделов в общей сумме расходов (%)			
						2015 год (факт)	2016 год (закон)	2016 год (оценка)	2017 год (проект)
01	Общегосударственные вопросы	939 814,9	1 056 454,7	977 470,0	1 287 724,2	3,0%	3,0%	2,9%	4,0%
02	Национальная оборона	12 932,3	12 569,8	12 570,0	12 589,7	0,04%	0,04%	0,04%	0,04%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	599 915,7	645 763,5	626 005,0	611 383,4	1,9%	1,8%	1,9%	1,9%
04	Национальная экономика	3 778 747,6	5 648 616,8	5 585 551,0	4 564 998,8	12,1%	15,8%	16,6%	14,2%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 318 556,0	3 672 393,7	2 907 003,0	2 049 550,2	4,2%	10,3%	8,6%	6,4%
06	Охрана окружающей среды	19 453,2	29 428,1	28 819,0	13 402,9	0,1%	0,1%	0,1%	0,04%
07	Образование	7 146 437,8	6 972 668,0	6 916 264,0	7 292 128,5	22,8%	19,5%	20,5%	22,7%
08	Культура, кинематография	809 573,3	530 819,2	516 046,0	459 384,8	2,6%	1,5%	1,5%	1,4%
09	Здравоохранение	7 185 190,4	7 080 840,3	6 108 580,0	1 594 784,6	22,9%	19,8%	18,1%	5,0%
10	Социальная политика	7 535 695,9	7 756 264,8	7 564 272,0	11 831 196,8	24,0%	21,7%	22,5%	36,8%
11	Физическая культура и спорт	199 873,0	251 505,7	251 239,0	137 293,1	0,6%	0,7%	0,7%	0,4%
12	Средства массовой информации	65 108,0	61 253,0	60 783,0	55 822,0	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	1 118 641,7	1 265 223,6	1 366 224,0	1 436 223,6	3,6%	3,5%	4,1%	4,5%
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	626 729,6	781 936,4	735 528,0	844 864,0	2,0%	2,2%	2,2%	2,6%
ИТОГО		31 356 669,4	35 765 737,6	33 656 354,0	32 191 346,6	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Динамика расходов проекта бюджета Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов по разделам и подразделам классификации расходов бюджета представлена в приложении 4 к заключению.

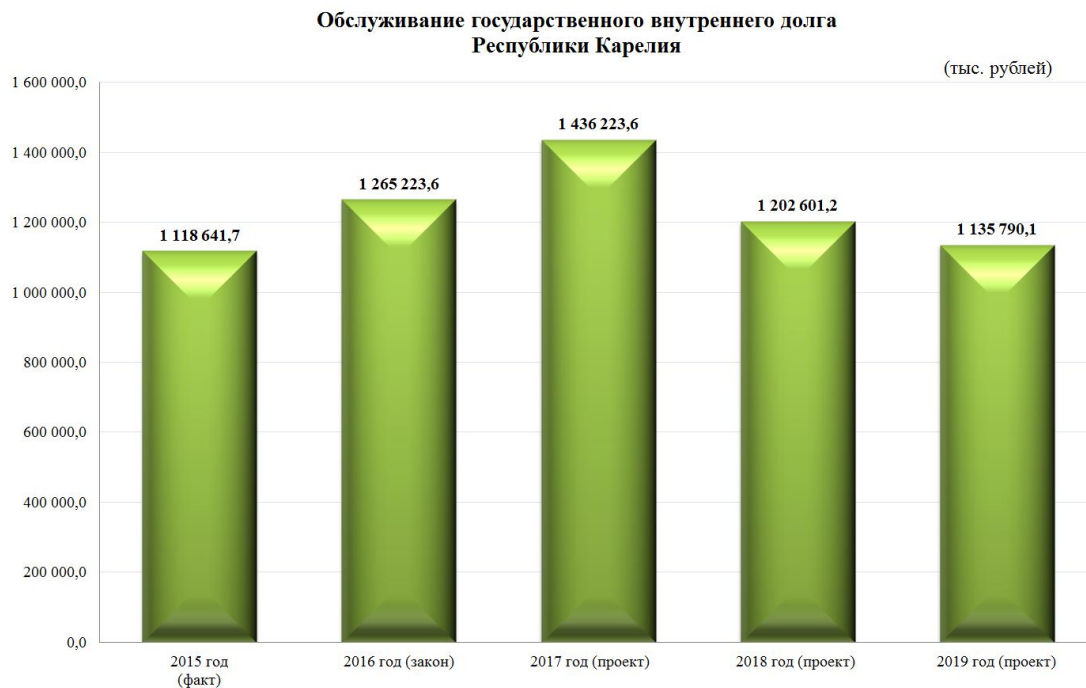
В структуре общего объема расходов проекта бюджета Республики Карелия наибольший удельный вес занимают расходы по разделам «Социальная политика», «Образование», «Национальная экономика». Их общий удельный вес в расходах проекта бюджета Республики Карелия в 2017 году составит 73,6 процента, в 2018 году – 64,7 процента, в 2019 году – 60,2 процента. Необходимо отметить значительное снижение доли в общем объеме расходов бюджета Республики

Карелия в 2017 году по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2016 год по разделу 09 «Здравоохранение» – с 19,8 процента в 2016 году до 5,0 процентов, в том числе в связи с отражением ассигнований на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения по подразделу 10 03 «Социальное обеспечение населения».

В 2017 году из 14 разделов классификации расходов бюджетов увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по 6 разделам, уменьшение – по 8 разделам. В процентном выражении наибольшее сокращение по сравнению с Законом о бюджете на 2016 год предусматривается по разделам: «Здравоохранение» – на 77,5 процента, «Охрана окружающей среды» – на 54,5 процента, «Физическая культура и спорт» – на 45,5 процента, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 44,2 процента.

В 2017 году сохраняется тенденция роста расходов на обслуживание государственного внутреннего долга, что представлено на схеме 7.

Схема 7



Условно утверждаемые расходы проекта бюджета Республики Карелия предусматриваются на 2018 год в размере 5 307 833,7 тыс. рублей или 23,0 процентов от общего объема расходов проекта бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), в 2019 году – в размере 7 334 256,4 тыс. рублей или 33,0 процентов от общего объема расходов проекта бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Из 64 подразделов классификации расходов бюджета, по которым проектом

закона предусмотрены бюджетные ассигнования, в 2017 году увеличение в сравнении с показателями Закона о бюджете на 2016 год предусматривается по 22 подразделам, сокращение – по 36 подразделам.

В соответствии со статьей 184¹ Бюджетного кодекса проектом закона утверждается ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период. Частью 1 статьи 5 проекта закона утверждается ведомственная структура расходов бюджета Республики Карелия по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов.

Данная формулировка согласуется с показателем, предусмотренным пунктом 4 статьи 15 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия», однако требует уточнения, так как допускает неоднозначное толкование правового предписания. Согласно статье 6 Бюджетного кодекса ведомственная структура расходов бюджета – распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных законом (решением) о бюджете, по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджетов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

Ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия на 2017 год (приложение 4 к проекту закона) и ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 5 к проекту закона) бюджетные ассигнования распределены 25 главным распорядителям средств бюджета (в 2016 году – 27).

Постановлением Правительства Республики Карелия от 21 апреля 2016 года № 151-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» Государственный комитет Республики Карелия по взаимодействию с органами местного самоуправления и Государственный комитет Республики Карелия по развитию информационно-коммуникационных технологий упразднены.

В соответствии с Указом Главы Республики Карелия от 24 марта 2016 года № 17 «О структуре органов исполнительной власти Республики Карелия» (в редакции от 6 марта 2015 года) изменена структура, перераспределены функции и полномочия органов исполнительной власти Республики Карелия, образован новый орган исполнительной власти Республики Карелия – Государственный комитет Республики Карелия по охране объектов культурного наследия, который не включен в ведомственную структуру расходов бюджета Республики Карелия.

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований установлены по Министерству здравоохранения Республики Карелия, Министерству образования Республики

Карелия, Министерству социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия, Министерству финансов Республики Карелия, Государственному комитету Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи, которые в целом по указанным главным распорядителям в 2017 году составят 80,8 процента от общего объема бюджетных ассигнований, в 2018 году – 70,5 процента, в 2019 году – 65,4 процента.

Бюджетные ассигнования на 2017 год по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2016 год увеличиваются по 6 главным распорядителям средств, сокращение расходов планируется по 19 главным распорядителям средств.

Значительное увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2017 год, более чем на 40 процентов, предусматривается по двум главным распорядителям: Центральной избирательной комиссии Республики Карелия – на 71,4 процента, Управлению записи актов гражданского состояния Республики Карелия – на 46,9 процента.

Более чем на 20 процентов уменьшаются объемы бюджетных ассигнований по 4 главным распорядителям: Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – на 57,8 процента, Государственному комитету Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок – на 26,9 процента, Министерству Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями – на 26,4 процента, Государственному комитету Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи – на 22,4 процента.

Динамика расходов проекта бюджета Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов по ведомственной структуре расходов бюджета представлена в приложении 5 к заключению.

5.2. В соответствии с проектом закона (приложения 8, 9 к проекту закона) бюджетные ассигнования на осуществление **непрограммных направлений деятельности**, к которым отнесены расходы на обеспечение деятельности законодательной, судебной ветвей власти, высшего исполнительного органа власти, отдельных органов исполнительной власти, а также расходы, которые носят обобщающий или разовый характер и не могут быть отнесены к сфере реализации ни одной государственной программы, предусмотрены на 2017 год в объеме 1 002 593,2 тыс. рублей, на 2018 год – 649 558,4 тыс. рублей и на 2019 год – 629 931,6 тыс. рублей.

При этом расходы, планируемые проектом бюджета на осуществление непрограммных направлений деятельности на 2017 год, на 338 737,6 тыс. рублей или на 51,0 процент больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2016 год.

В общем объеме расходов бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности в 2017 году составляют 3,1 процента и в сравнении с показателями Закона о бюджете на 2016 год увеличены на 1,2 процентного пункта.

Объем бюджетных ассигнований на осуществление непрограммных направлений деятельности по группам видов расходов, предусмотренных проектом закона, представлен в таблице 4.

Таблица 4

Наименование вида расходов	Код вида расходов	2015 год (факт)		2016 год (закон)		2017 год (проект)		2018 год (проект)		2019 год (проект)	
		тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	1 174 832,8	76,6	414 383,5	62,4	457 299,3	45,6	442 198,8	68,1	438 770,3	69,7
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	238 631,6	15,5	109 934,2	16,6	145 073,2	14,5	45 240,3	7,0	38 044,5	6,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	5 248,8	0,3	9 687,2	1,5	19 445,6	1,9	5 024,0	0,8	4 019,8	0,6
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	0,0	0,0	14 323,0	2,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты	500	44 825,2	2,9	34 511,2	5,2	30 354,7	3,0	28 578,2	4,4	27 689,9	4,4
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	60 241,1	3,9		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	0,0	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Иные бюджетные ассигнования	800	10 917,6	0,7	81 016,5	12,2	350 420,4	35,0	128 517,1	19,8	121 407,1	19,3
ИТОГО		1 534 697,1	100,0	663 855,6	100,0	1 002 593,2	100,0	649 558,4	100,0	629 931,6	100,0

В структуре видов расходов в 2017 году наибольший удельный вес группы видов расходов составляют «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» – 45,6 процента, «Иные бюджетные ассигнования» – 35,0 процентов, «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 14,5 процента.

На 2017 год расходы по непрограммным направлениям деятельности предусматриваются по 15 главным распорядителям бюджетных средств, на 2018-2019 годы – по 12 главным распорядителям бюджетных средств.

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований в 2017 году установлены по Министерству финансов Республики Карелия (с учетом резервирования средств в форме нераспределенных ассигнований в объеме 200 000,0 тыс. рублей) – 287 236,7 тыс. рублей или 28,6 процента, Администрации Главы Республики Карелия – 237 390,9 тыс. рублей или 23,7 процента, Законодательному Собранию Республики Карелия – 153 315,1 тыс. рублей или 15,3 процента.

Проектом закона предусматривается увеличение в 2017 году непрограммных расходов по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2016 год по ряду главных распорядителей бюджетных средств.

Так, например, значительные объемы бюджетных ассигнований на 2017 год предусмотрены:

по Министерству социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия с увеличением к показателям Закона о бюджете на 2016 год на 74 262,2 тыс. рублей или в 29 раз в связи с тем, что расходы по содержанию органа исполнительной власти исключены из государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения» и включены в непрограммные направления деятельности;

по Министерству финансов Республики Карелия с увеличением к показателям Закона о бюджете на 2016 год на 228 760,9 тыс. рублей или на 391,2 процента. Рост расходов связан с резервированием средств в форме нераспределенных ассигнований в объеме 200 000,0 тыс. рублей в целях последующего распределения между главными распорядителями средств бюджета, в том числе резерв на финансовое обеспечение расходных обязательств, софинансируемых из федерального бюджета;

по Министерству образования Республики Карелия с увеличением к показателям Закона о бюджете на 2016 год на 7 895,7 тыс. рублей или на 341,2 процента в связи с отражением расходов по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности таких комиссий в составе непрограммных расходов.

5.3. Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает, что представленные одновременно с проектом закона материалы не позволяют сделать вывод о полном финансовом обеспечении реализации «майских» указов Президента Российской Федерации. Вместе с тем, в соответствии с позицией Министерства финансов Российской Федерации (письмо от 21 июля 2016 года № 16-01-08/42065) формирование предложений по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований на федеральном уровне осуществляется главными распорядителями, в частности, «исходя из необходимости достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года».

5.4. Планирование бюджетных ассигнований, в соответствии с требованиями статьи 174² Бюджетного кодекса и пункта 4 Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденного приказом Министерства финансов Республики Карелия от 25 июля 2016 года № 269, должно осуществляться отдельно на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, однако ни в пояснительной записке, ни в материалах, представленных одновременно с проектом закона, объемы таких обязательств не представлены.

5.5. По результатам экспертизы установлено, что объем расходов бюджета Республики Карелия на 2017 год, предложенный проектом закона к утверждению,

соответствует суммарному объему бюджетных ассигнований, указанных в расчетах расходов бюджета Республики Карелия на 2017 год по разделам, представленным одновременно с проектом закона.

5.6. В соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса и пунктом 20 статьи 18 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» в составе документов и материалов одновременно с проектом закона представлен **перечень публичных нормативных обязательств Республики Карелия**, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Республики Карелия на 2017 год, с указанием объемов бюджетных ассигнований (далее – Перечень ПНО).

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, в том числе за счет средств федерального бюджета, на 2017 год установлен пунктом 6 статьи 5 проекта закона в соответствии с пунктом 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса и пунктом 5 части 3 статьи 15 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия».

На исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2017 году проектом закона планируется направить 4 669 335,5 тыс. рублей, из них 3 429 270,5 тыс. рублей или 73,4 процента – за счет средств бюджета Республики Карелия, 1 240 065,0 тыс. рублей или 26,6 процента – за счет средств федерального бюджета. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2017 году, предусмотренный в текстовой части проекта закона, соответствует указанному в Перечне ПНО.

Анализ Перечня ПНО, а также бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия на 2017–2019 годы показал следующее.

В 2017 году по сравнению с предыдущим годом объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, увеличивается на 1,1 процента. В 2018-2019 годах указанные объемы имеют тенденцию к сокращению (2017 год – 4 669 335,5 тыс. рублей, 2018 год – 4 169 699,0 тыс. рублей, 2019 год – 3 960 075,4 тыс. рублей) с учетом того, что в расходной части проекта бюджета Республики Карелия на плановый период 2018 и 2019 годов установлены общие объемы условно утверждаемых расходов.

В структуре общих расходов проекта бюджета (таблица 5) указанные расходные обязательства в 2017 году составят 14,5 процента, в 2018 году – 13,4 процента, в 2019 году – 12,4 процента (в 2016 году – 12,9 процента).

Таблица 5

Наименование	2016 год (закон)	2017 (проект)			2018 (проект)			2019 (проект)		
		тыс. рублей	Изменение		тыс. рублей	Изменение		тыс. рублей	Изменение	
			тыс. рублей	%		тыс. рублей	%		тыс. рублей	%
Всего, в том числе	4 617 157,0	4 669 335,5	52 178,5	1,13	4 169 699,0	-499 636,5	-10,70	3 960 075,4	-209 623,6	-5,03
за счет средств федерального	1 466 822,6	1 240 065,0	-226 757,6	-15,46	1 243 285,7	3 220,7	0,26	1 244 838,6	1 552,9	0,12

бюджета										
за счет средств бюджета Республики Карелия	3 150 334,4	3 429 270,5	278 936,1	8,85	2 926 413,3	-502 857,2	-14,66	2 715 236,8	-211 176,5	-7,22
Общий объем расходов	35 765 737,6	32 191 346,6	-3 574 391,0	-9,99	31 029 393,7	-1 161 952,9	-3,61	31 810 018,6	780 624,9	2,52
удельный вес от общего объема расходов	12,94	14,50	1,57		13,44	-1,07		12,45	-0,99	

В Перечень ПНО на 2017 год включено 31 публичное нормативное обязательство Республики Карелия, предусмотренное 25 нормативными правовыми актами (в 2016 году – 29 публичных нормативных обязательств Республики Карелия, предусмотренных 25 нормативными правовыми актами), в том числе 3 законами Российской Федерации, 10 федеральными законами, 12 законами Республики Карелия.

С 22 февраля 2016 года в состав публичных нормативных обязательств Республики Карелия включены выплаты по компенсации отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

В Перечень ПНО на 2017 год включено публичное нормативное обязательство «ежемесячная выплата на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, попечительством, в приемных семьях, в семьях патронатных воспитателей», в связи с принятием в первом чтении проекта закона Республики Карелия «О прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Республики Карелия и о внесении изменений в Закон Республики Карелия «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», согласно которому с 1 января 2017 года органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов прекращено осуществление государственных полномочий Республики Карелия по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В приложениях «Ведомственная структура расходов бюджета Республики Карелия по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2017 год» (приложение 4 к проекту закона) и «Ведомственная структура расходов бюджета Республики Карелия по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2018 и 2019 годов» (приложение 5 к проекту закона) бюджетные ассигнования на реализацию публичных нормативных обязательств Республики Карелия

распределены по двум главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия – Конституционный Суд Республики Карелия и Министерство социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия (в 2016 году – по трем).

Наибольший объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия предусмотрен Министерству социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия: в 2017 году – 4 662 302,9 тыс. рублей или 99,8 процента, в 2018 году – 4 164 675,0 тыс. рублей или 99,9 процента, в 2019 году – 3 956 055,60 тыс. рублей или 99,9 процента.

5.7. При подготовке заключения проведен анализ бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным учреждениям на выполнение **государственных заданий** и на иные цели (выборочно).

Перечень государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 11 октября 2006 года № 309р-П (далее – Перечень госучреждений).

Согласно Перечню госучреждений общее количество бюджетных и автономных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, с начала 2016 года⁷ сократилось на 3 единицы и составило по состоянию на 2 сентября 2016 года⁸ 128 учреждений, из них: бюджетных – 106, автономных – 22. Количество бюджетных учреждений сокращается на 5 единиц, автономных учреждений увеличивается на 2 единицы.

В 2017 году объем бюджетных ассигнований (приложение 4 к проекту закона), предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, распределен по 11 главным распорядителям бюджетных средств и составляет 4 132 876,3 тыс. рублей или 12,8 процента от общей суммы расходов проекта бюджета Республики Карелия (в 2016 году – 12,8 процента), в том числе субсидии бюджетным учреждениям – 3 462 033 тыс. рублей (83,8 процента от общей суммы расходов), автономным учреждениям – 670 843,3 тыс. рублей (16,2 процента).

Наибольший объем бюджетных ассигнований в 2017 году предусмотрен учреждениям, подведомственным Министерству здравоохранения Республики Карелия, – 1 251 975 тыс. рублей или 30,3 процента, Министерству образования Республики Карелия – 1 035 024,9 тыс. рублей или 25,0 процентов, Министерству социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия – 769 249,6 тыс. рублей или 18,6 процента.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое

⁷ Перечень госучреждений в редакции от 30 декабря 2015 года.

⁸ Перечень госучреждений в редакции от 2 сентября 2016 года.

обеспечение государственного задания и на иные цели в 2016 и 2017 годах, представлен в таблице 6.

Таблица 6

(тыс. рублей)

Наименование	2016 год (закон)	Доля, %	2017 год (проект)	Доля, %	Отклонение	Темп прироста (+) / снижения (-), %
Всего субсидии бюджетным и автономным учреждениям	4 576 098,6	100,0	4 132 876,3	100,0	-443 222,3	-9,7
в том числе						
Субсидии бюджетным учреждениям	3 865 544,5	84,5	3 462 033,0	83,8	-403 511,5	-10,4
Субсидии автономным учреждениям	710 554,1	15,5	670 843,3	16,2	-39 710,8	-5,6

Общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственных заданий и на иные цели в 2017 году сократится к показателям 2016 года на 443 222,3 тыс. рублей (9,7 процента), из них бюджетным учреждениям – на 403 511,5 тыс. рублей (10,4 процента), автономным учреждениям – на 39 710,8 тыс. рублей (5,6 процента). При этом количество бюджетных учреждений сократится на 5 единиц и составит 106 учреждений, количество автономных учреждений увеличится на 2 единицы и составит 22 учреждения.

Сравнительный анализ объемов предоставленных субсидий на обеспечение государственного задания и на иные цели в 2016 и 2017 годах в разрезе бюджетных и автономных учреждений указан на схемах 8 и 9 соответственно.

Схема 8



В 2017 году планируется сокращение объема субсидий бюджетным учреждениям на выполнение государственного задания и на иные цели в сравнении с показателями 2016 года по 8 главным распорядителям бюджетных средств. Снижение объема бюджетных ассигнований планируется от 45,7 процента (Государственному комитету Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи) до 1,6 процента (Министерству культуры Республики Карелия).

Министерству по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия объем субсидии увеличится на 6,1 процента.

Схема 9



В 2017 году планируется сокращение объема субсидий автономным учреждениям на выполнение государственного задания и на иные цели в сравнении с показателями 2016 года по 5 главным распорядителям бюджетных средств. Снижение объема бюджетных ассигнований планируется от 21,1 процента (Министерству Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями) до 1,9 процента (Министерству по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия). Министерству социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия объем субсидии увеличится на 109,5 процента, Администрации Главы Республики Карелия – на 3,4 процента.

В результате анализа, проведенного на основе информации Министерства финансов Республики Карелия о предоставленных субсидиях на выполнение государственного задания автономным и бюджетным учреждениям по состоянию на 1 октября 2016 года, установлено, что исполнение составило 2 693 358 тыс. рублей или 77,4 процента от утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год.

Согласно распоряжению Правительства Республики Карелия от 31 декабря 2015 года № 840р-П «О мерах по реализации Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» органы исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющие функции и полномочия учредителей государственных учреждений Республики Карелия, обеспечивают предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики

Карелия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии ежемесячно равными долями с учетом отраслевых особенностей.

Вместе с тем, по учреждениям, подведомственным отдельным главным распорядителям бюджетных средств, установлено, что кассовый расход по предоставленным субсидиям на выполнение государственного задания за 9 месяцев 2016 года превышает 75 процентов, например:

бюджетным учреждением Государственного комитета Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи (бюджетное учреждение Республики Карелия «Аэропорт «Петрозаводск») исполнение субсидии составило 90,4 процента;

автономными учреждениями, подведомственными Министерству культуры Республики Карелия, – 83,3 процента;

бюджетными учреждениями, подведомственными Министерству по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия, – 80,6 процента;

бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными Министерству образования Республики Карелия, – 79,3 процента и 80,1 процента соответственно.

Превышение кассового расхода по предоставленным субсидиям на государственное задание по итогам 9 месяцев 2016 года (более 75 процентов) свидетельствует о недостаточности средств субсидии на выполнение государственного задания и (или) недостатках при планировании (установлении) государственного задания.

В 2018 и 2019 годах объем бюджетных ассигнований (приложение 5 к проекту закона), предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, распределен также по 11 главным распорядителям бюджетных средств и составляет:

в 2018 году – 3 623 233,7 тыс. рублей или 14,1 процента от общей суммы расходов бюджета Республики Карелия, в том числе субсидии бюджетным учреждениям – 3 071 786,5 тыс. рублей (84,8 процента от общей суммы), автономным учреждениям – 551 447,2 тыс. рублей (15,2 процента);

в 2019 году – 3 470 184,6 тыс. рублей или 14,2 процента от общей суммы расходов Республики Карелия, в том числе субсидии бюджетным учреждениям – 2 964 844,2 тыс. рублей (85,4 процента общей суммы), автономным учреждениям – 505 340,4 тыс. рублей (14,6 процента).

Контрольно-счетная палата Республики Карелия считает необходимым отметить, что согласно Поручению Президента Российской Федерации от 18 августа 2015 года № Пр-1659 при утверждении государственных программ или при внесении изменений в государственные программы необходимо обеспечить соответствие между показателями (целевыми индикаторами) государственных программ и показателями государственных заданий.

Следует отметить, что нормативными правовыми актами не предусмотрено предоставление одновременно в составе материалов к проекту закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период информации о плановых показателях проектов государственных заданий, что не позволяет оценить эффективность и результативность планируемых расходов на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий.

5.8. Статьей 6 проекта закона предусмотрено создание **Резервных фондов Правительства Республики Карелия** на 2017 год на плановый период 2018 и 2019 годов.

Объем резервных фондов Правительства Республики Карелия на 2017 год запланирован в объеме 73 647,0 тыс. рублей, что превышает соответствующий показатель Закона о бюджете на 2016 год на 32 647,0 тыс. рублей или 79,6 процента, в том числе:

Резервный фонд Правительства Республики Карелия – 58 647,0 тыс. рублей;

Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций – в сумме 15 000,0 тыс. рублей.

В составе материалов к проекту бюджета представлен расчет расходов бюджета Республики Карелия на 2017 год по подразделу 01 11 «Резервные фонды» раздела 01 «Общегосударственные вопросы» в сумме 73 647,0 тыс. рублей.

Объем резервных фондов Правительства Республики Карелия, учтенный проектом закона не превышает 3-процентного предела общего объема расходов, предусмотренного статьей 81 Бюджетного кодекса.

Динамика средств резервных фондов Правительства Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов приведена в таблице 7.

Таблица 7
(тыс. рублей)

Наименование	2015 год (факт)	2016 год (оценка)	2017 год (проект)	2018 год (проект)	2019 год (проект)	Изменение 2017 года к 2016 году	
						тыс. рублей	%
Резервные фонды, всего	9 636,6	41 000,0	73 647,0	36 900,0	34 850,0	32 647,0	79,6
Резервный фонд Правительства Республики Карелия	3 967,5	26 000,0	58 647,0	23 400,0	22 100,0	32 647,0	125,6
Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций	5 667,1	15 000,0	15 000,0	13 500,0	12 750,0	0,0	0,00

5.9. Бюджетные ассигнования на реализацию **бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции** в Республике Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов определены расчетным путем из приложений 4, 5, 6, 7, 8, 9 к проекту закона по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» в следующем объеме:

2017 год – 1 877 211,9 тыс. рублей;

2018 год – 193 944,0 тыс. рублей;

2019 год – 160 380,0 тыс. рублей.

Предусмотренные проектом закона бюджетные ассигнования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов ниже уровня законодательно утвержденного объема в 2016 году (таблица 8).

Таблица 8

(тыс. рублей)

Вид расходов		2016 год (закон)	2017 год (проект)	2017 год (проект)	2019 год (проект)	Изменение к предыдущему году			
						2017 год		2018 год	2019 год
						Сумма	%	Сумма	Сумма
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	3 482 391,8	1 877 211,9	193 944,0	166 380,0	-1 605 179,9	-46,1	-1 683 267,9	-27 564,0

В соответствии с проектом закона удельный вес бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности от общего объема расходов бюджета в 2017 году составляет 5,8 процента (-3,9 процентного пункта от уровня 2016 года), в 2018 году – 0,6 процента (-9,1 процентного пункта от уровня 2016 года), в 2019 году – 0,5 процента (-9,2 процентного пункта от уровня 2016 года).

Приложением 4 к проекту закона бюджетные ассигнования в объекты капитального строительства и реконструкции на 2017 год распределены по четырем главным распорядителям бюджетных средств, из них наибольшая доля (65,2 процента) предусмотрена Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в общей сумме 1 224 043,50 тыс. рублей.

Приложением 5 к проекту закона бюджетные ассигнования в объекты капитального строительства и реконструкции на 2018 год распределены по двум главным распорядителям бюджетных средств, из них наибольшее распределение предусмотрено Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 163 944,0 тыс. рублей или 84,5 процента от общего объема бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности, на 2019 год – 100,0 процентов бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности распределены Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (таблица 9).

Таблица 9

(тыс. рублей)

Ведомство		2016 год (закон)		2017 год (проект)		Отклонение	2018 год (проект)		2019 год (проект)	
		Сумма	доля, %	Сумма	доля, %		Сумма	доля, %	Сумма	доля, %
Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия	800	9 674,0	0,3	0,0	0,0	-9 674,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство образования Республики Карелия	801	81 633,6	2,3	452 056,0	24,1	370 422,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Государственный комитет	810	0,0	0,0	5 100,0	0,3	5 100,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения										
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	811	2 520 736,3	72,4	1 224 043,5	65,2	-1 296 692,8	163 944,0	84,5	160 380,0	100,0
Государственный комитет Республики Карелия по транспорту	826	870 347,9	25,0	196 012,4	10,4	-674 335,5	30 000,0	15,5	0,0	0,0
ИТОГО		3 482 391,8	100,0	1 877 211,9	100,0	-1 605 179,9	193 944,0	100,0	160 380,0	100,0

Наибольший удельный вес бюджетных ассигнований в разрезе отраслевых разделов бюджетной классификации в 2017 году планируется по трем разделам расходов: «Национальная экономика» – 11,3 процента, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 62,3 процента, «Образование» – 24,1 процента (приложение 6 к проекту закона). На 2018 год проектом закона бюджетные ассигнования распределены по двум разделам расходов: «Национальная экономика» – 15,5 процента, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 84,5 процента. На 2019 год все бюджетные ассигнования распределены по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (приложение 6 к проекту закона). Информация представлена в таблице 10.

Таблица 10

(тыс. рублей)

Наименование	2016 год (закон)		2017 год (проект)		2018 год (проект)		2019 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 798,0	0,1	5 100,0	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0
Национальная экономика	882 310,9	25,3	212 012,4	11,3	30 000,0	15,5	0,0	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 264 196,3	65,0	1 169 734,4	62,3	163 944,0	84,5	160 380,0	100,0
Образование	118 003,6	3,4	452 056,0	24,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Культура, кинематография	70 899,0	2,0	23 309,1	1,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Здравоохранение	60 654,0	1,7	6 000,0	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0
Социальная политика	700,0	0,0	9 000,0	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0
Физическая культура и спорт	83 830,0	2,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО	3 482 391,8	100,0	1 877 211,9	100,0	193 944,0	100,0	160 380,0	100,0

В соответствии с приложениями 8, 9 к проекту закона бюджетные ассигнования в объекты государственной (муниципальной) собственности распределены на реализацию в 2017 году одиннадцати государственных программ Республики Карелия, в 2018 году – двух государственных программ Республики Карелия, в 2019 году – одной государственной программы Республики Карелия. Объем бюджетных инвестиций, их увеличение и снижение в разрезе государственных программ Республики Карелия представлены в таблице 11.

Таблица 11

(тыс. рублей)

Государственные программы*	2016 год (закон)		2017 год (проект)		Отклонение	2018 год (проект)		2019 год (проект)	
	Сумма	доля, %	Сумма	доля, %		Сумма	доля, %	Сумма	доля, %
ГП-1	60 654,0	1,7	6 000,0	0,3	-54 654,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-2	118 003,6	3,4	452 056,0	24,1	334 052,4	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-3	700,0	0,0	6 300,0	0,3	5 600,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-5	1 739 520,7	50,0	965 314,4	51,4	-774 206,3	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-7	70 899,0	2,0	23 309,1	1,2	-47 589,9	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-8	83 830,0	2,4	0,0	0,0	-83 830,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-9	476 704,7	13,7	204 190,0	10,9	-272 514,7	163 944,0	84,5	160 380,0	100,0
ГП-11	807 290,8	23,2	182 306,4	9,7	-624 984,4	30 000,0	15,5	0,0	0,0
ГП-12	0,0	0,0	2 700,0	0,1	2 700,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-14	1 798,0	0,1	5 100,0	0,3	3 302,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-18	47 970,9	1,4	230,0	0,0	-47 740,9	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-19	73 657,1	2,1	29 706,0	1,6	-43 951,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Непрограммные мероприятия	1 363,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО	3 482 391,8	100,0	1 877 211,9	100,0	-1 605 179,9	193 944,0	100,0	160 380,0	100,0

* расшифровка условных обозначений государственных программ приведена в приложении 6 к заключению

В соответствии с данными, представленными Министерством финансов Республики Карелия («Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2017 год»), проектом закона бюджетные инвестиции распределены по двум видам расходов, в том числе:

- 412 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность» в общей сумме 931 255,40 тыс. рублей;

- 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» в общей сумме 945 956,5 тыс. рублей.

Направление расходов на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности указано в пояснительной записке к проекту закона.

В соответствии с целями и задачами бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов повышение эффективности расходов на осуществление бюджетных инвестиций будет достигаться за счет концентрации средств на реализацию объектов с высокой степенью готовности. Приоритетными направлениями капитальных вложений определены мероприятия региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и реализации проектов, включенных в федеральную целевую программу «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года».

Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает, что представленные данные по объектам государственной (муниципальной) собственности по форме и содержанию не раскрывают поставленный в Основных направлениях бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов вопрос повышения эффективности бюджетных расходов.

Контрольно-счетная палата Республики Карелия полагает, что в целях получения полной и объективной оценки в предоставляемой к проекту закона информации необходимы сведения о мощности объектов, сроках ввода в эксплуатацию, наличии утвержденной проектно-сметной документации, объемах использованных по инвестиционному проекту средств бюджета Республики Карелия с начала его реализации, и считает возможным внести предложение в рамках совершенствования бюджетного законодательства в части включения в перечень материалов к проекту закона документов с перечисленной информацией.

В связи с отсутствием необходимых сведений не представляется возможным дать достоверную оценку обоснованности бюджетных ассигнований на реализацию бюджетных инвестиций.

5.10. Бюджетные ассигнования **Дорожного фонда Республики Карелия** (далее – Дорожный фонд) на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов определены частью 7 статьи 5 проекта закона в суммах, предусмотренных по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» раздела 04 «Национальная экономика», а именно:

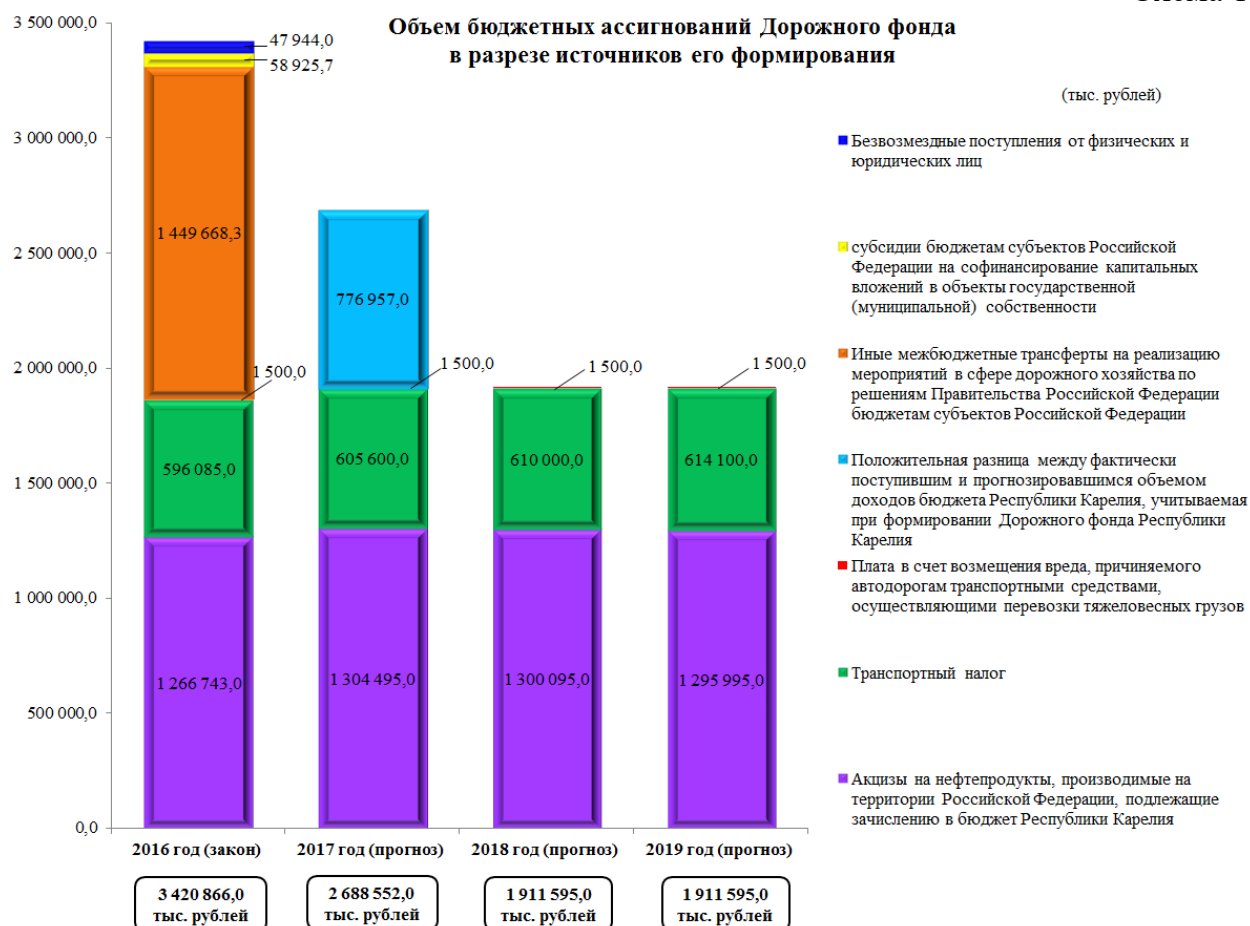
- в 2017 году бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 2 687 874,8 тыс. рублей, что на 732 314,2 тыс. рублей или на 21,4 процента меньше установленного на 2016 год объема (3 420 189,0 тыс. рублей);

- в плановом периоде 2018 и 2019 годов объемы бюджетных ассигнований предусмотрены в объеме 1 784 758,3 тыс. рублей и 1 724 178,5 тыс. рублей соответственно.

Бюджетные ассигнования Дорожного фонда сформированы с учетом требований статьи 179⁴ Бюджетного кодекса, статьи 2 Закона Республики Карелия от 17 октября 2011 года № 1530-ЗРК «О Дорожном фонде Республики Карелия». Таким образом, положительная разница между фактически поступившим и прогнозировавшимся объемом доходов бюджета Республики Карелия, учитываемая при формировании Дорожного фонда Республики Карелия на 2017 год, составила 776 957,0 тыс. рублей.

Кроме того, проектом закона предусмотрены расходы на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования, в сумме 677,2 тыс. рублей (ежегодно), что соответствует показателям 2016 года (677,0 тыс. рублей).

Анализ объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда в разрезе источников его формирования представлен на схеме 10.

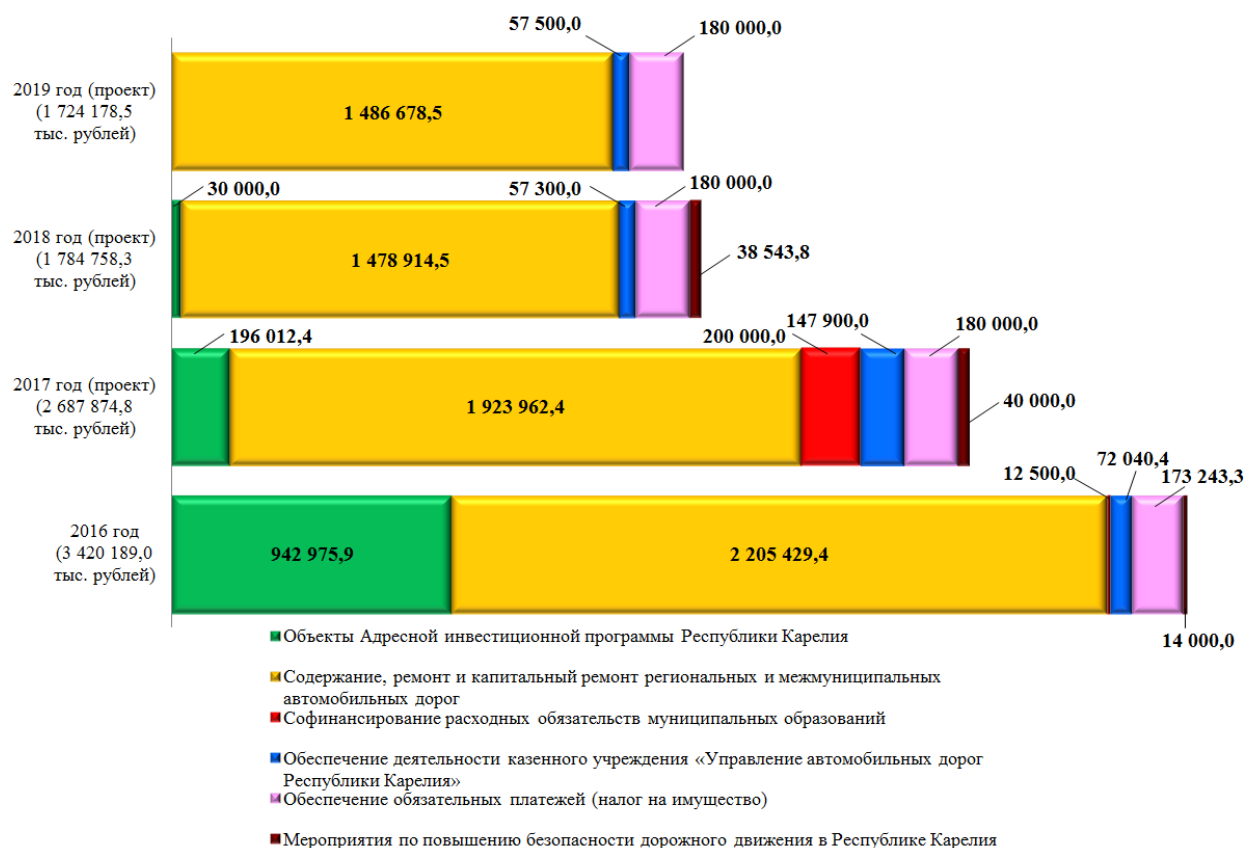


В 2017 году наибольший удельный вес в структуре источников финансирования Дорожного фонда имеют акцизы на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет Республики Карелия, – 1 304 495,0 тыс. рублей или 48,5 процента в общем объеме доходов Дорожного фонда (2 687 874,8 тыс. рублей). Положительная разница между фактически поступившим в 2016 году и прогнозированным объемом доходов бюджета Республики Карелия в 2016 году, учитываемая при формировании Дорожного фонда Республики Карелия составила 776 957,0 тыс. рублей или 28,9 процента от общего объема доходов Дорожного фонда. Удельный вес транспортного налога составляет 22,5 процента. В плановом периоде на 2018 и 2019 год структура источников финансирования Дорожного фонда не претерпевает существенных изменений, прогноз общего объема доходов Дорожного фонда в 2018 году составит 1 784 758,3 тыс. рублей, в 2019 году – 1 724 178,5 тыс. рублей.

Условно утверждаемые расходы на 2018 и 2019 годы составили 126 159,5 тыс. рублей и 186 739,3 тыс. рублей соответственно.

Анализ объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда в разрезе расходов представлен на схеме 11.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда в разрезе расходов



Наибольший удельный вес в общем объеме расходов Дорожного фонда в предстоящем бюджетном цикле составят расходы на содержание, ремонт и капитальный ремонт региональных и межмуниципальных автомобильных дорог: в 2017 году – 1 923 962,4 тыс. рублей или 71,6 процента, в 2018 году – 1 478 914,5 тыс. рублей (82,9 процента от общего объема расходов Дорожного фонда), в 2019 году – 1 486 678,5 тыс. рублей (86,2 процента от общего объема расходов Дорожного фонда).

Проектом закона бюджетные ассигнования Дорожного фонда на 2017 год в общей сумме 2 687 874,8 тыс. рублей распределены на две государственные программы Республики Карелия:

- на государственную программу Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в сумме 2 658 168,8 тыс. рублей, в том числе по объектам строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности (бюджетные инвестиции) – 116 306,4 тыс. рублей, по объектам строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности, реализуемым в соответствии с федеральной целевой программой «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (бюджетные инвестиции) – 50 000 тыс. рублей;

- на государственную программу Республики Карелия «Развитие туризма в Республике Карелия» на 2016–2020 годы в сумме 29 706,0 тыс. рублей, в том числе

на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)», софинансируемых за счет субсидий из федерального бюджета (бюджетные инвестиции) – 29 706,0 тыс. рублей.

В 2018 и 2019 году расходы Дорожного фонда предусмотрены государственной программой Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в общей сумме 1 784 758,3 тыс. рублей и 1 724 178,3 тыс. рублей соответственно.

Согласно пояснительной записке к проекту закона в рамках Адресной инвестиционной программы Республики Карелия предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 196 012,4 тыс. рублей, в том числе реализуемые в рамках федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (объект «Реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледмозеро – Костомукша – госграница, км 35 - 44 (9 км)» 50 000 тыс. рублей), в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие туризма в Республике Карелия» на 2016-2020 годы на 2017 год («Строительство автомобильной дороги к туристическому объекту «Горный Парк Рускеала», км 0 - км 0+820» – 3 616,70 тыс. рублей и «Строительство автомобильной дороги «Подъезд к памятнику природы «Белые мосты», км 0 - км 6+569» – 26 089,30 тыс. рублей).

6. Межбюджетные трансферты

6.1. В соответствии с Основными направлениями бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов основными задачами бюджетной политики в 2017–2019 годах в сфере формирования межбюджетных отношений будут поддержание сбалансированности местных бюджетов и стимулирование органов местного самоуправления к проведению взвешенной долговой политики.

Решение этих задач будет обеспечиваться в том числе:

увеличением доли нецелевой финансовой помощи в объеме межбюджетных трансфертов местным бюджетам;

предоставлением трансферта местным бюджетам в новой форме – дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований;

приостановкой замены части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в целях исключения рисков недопоступления доходов в местные бюджеты;

совершенствованием механизмов выравнивания бюджетной обеспеченности местных бюджетов, предусматривающих расширение перечня налогов, участвующих в расчете налогового потенциала территории, и распределение средств дотации исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных

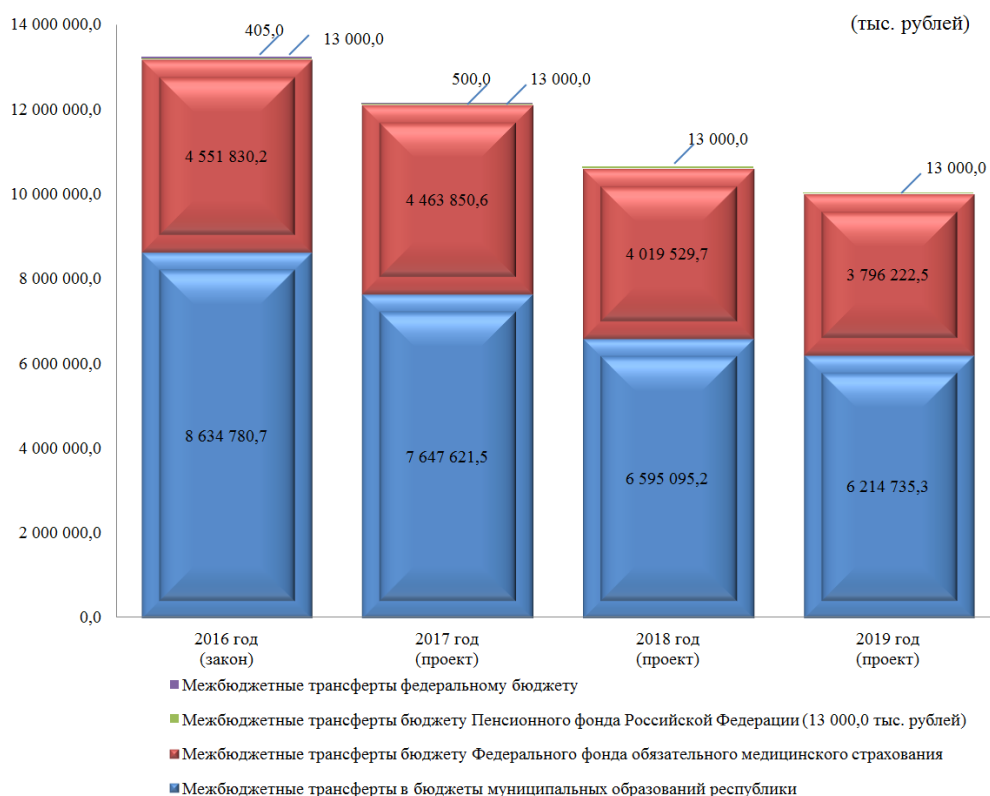
образований, определенной на основании показателей консолидированных бюджетов;

компенсацией бюджетам муниципальных образований роста расходов, связанных с отменой льгот по уплате налога на имущество организаций муниципальными учреждениями.

Предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, согласно приложениям 4, 5, 6, 7, 8, 9 к проекту закона, предусмотрено в 2017 году в сумме 12 124 972,1 тыс. рублей, что на 1 075 043,8 тыс. рублей (или на 8,1 процента) ниже размера межбюджетных трансфертов, предусмотренного Законом о бюджете на 2016 год. В плановом периоде предусмотрено снижение объема межбюджетных трансфертов: в 2018 году – до 10 627 624,9 тыс. рублей, в 2019 году – до 10 023 957,8 тыс. рублей. При этом доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия не снижается и составляет в 2016 году (в соответствии с Законом о бюджете на 2016 год) 36,9 процента, в 2017 году – 37,7 процента, в 2018 году – 41,3 процента, в 2019 году – 41,0 процент.

Распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия по бюджетам бюджетной системы Российской Федерации представлено на схеме 12.

Схема 12



Проектом закона на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов объем межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований Республики Карелия составляет в 2017 году

63,1 процента от общего объема межбюджетных трансфертов (-2,3 процентного пункта к показателям Закона о бюджете на 2016 год), в 2018 году – 62,1 процента от общего объема межбюджетных трансфертов (-3,3 процентного пункта к показателям Закона о бюджете на 2016 год), в 2019 году – 62,0 процента от общего объема межбюджетных трансфертов (-3,4 процентного пункта к показателям Закона о бюджете на 2016 год).

6.2. Структура и динамика **межбюджетных трансфертов**, предусмотренных проектом закона, представлена в таблице 12.

Таблица 12

(тыс. рублей)

Вид межбюджетного трансферта	2016 год (закон)		2017 год (проект)		2018 год (проект)		2019 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Дотации	206 320,0	1,6	649 700,0	5,4	584 730,0	5,5	552 245,0	5,5
Субсидии	1 221 493,9	9,2	696 608,8	5,7	380 765,0	3,6	344 946,0	3,4
Субвенции	6 602 737,5	50,0	6 286 812,7	51,9	5 629 600,2	53,0	5 317 544,3	53,0
Иные межбюджетные трансферты	604 634,3	4,6	15 000,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования	4 551 830,2	34,5	4 463 850,6	36,8	4 019 529,7	37,8	3 796 222,5	37,9
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации	13 000,0	0,1	13 000,0	0,1	13 000,0	0,1	13 000,0	0,1
Всего межбюджетных трансфертов	13 200 015,9	100,0	12 124 972,1	100,0	10 627 624,9	100,0	10 023 957,8	100,0
Общий объем расходов бюджета Республики Карелия	35 765 737,6		32 191 346,6		25 721 560,0		24 475 762,2	
Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия, %	36,9		37,7		41,3		41,0	

Структура межбюджетных трансфертов другим бюджетам бюджетной системы в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов не претерпевает изменений в сравнении с 2016 годом.

В то же время данные таблицы 12 свидетельствуют о том, что в 2017 году, как и в 2016 году, основную часть межбюджетных трансфертов будут составлять субвенции (51,9 процента), их доля по сравнению с 2016 годом увеличится на 1,9 процентного пункта. В плановом периоде 2018 и 2019 годов доля субвенций составит 53,0 процента в общем объеме межбюджетных трансфертов.

Доля межбюджетных трансфертов бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на медицинское страхование неработающего населения составляет в 2016 году 34,5 процента, в 2017 году – 36,8 процента, в 2018 году – 37,8 процента, в 2019 году – 37,9 процента от общего объема межбюджетных трансфертов. Объем бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2017 год проектом закона предусмотрен в сумме 4 463 850,6 тыс. рублей, что составляет 100,0 процентов расчетного объема страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, на 2018 год – 4 019 529,7 тыс. рублей или 83,3 процента расчетного объема страховых взносов на обязательное медицинское

страхование неработающего населения, на 2019 год – 3 796 222,5 тыс. рублей или 78,7 процента расчетного объема страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает, что объем бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения, предусмотренный проектом закона на плановый период 2018 и 2019 годов, не соответствует объему бюджетных ассигнований, рассчитанному в соответствии с действующим законодательством. В соответствии с частью 3 статьи 27 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов на осуществление переданных полномочий предоставляются при условии соответствия объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации, размеру страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, рассчитанному в соответствии со статьей 23 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Возрастет доля дотаций с 1,6 процента в 2016 году до 5,4 процента в 2017 году, тем самым будет увеличена доля нецелевой финансовой помощи в объеме межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

В общем объеме межбюджетных трансфертов проектом закона предусмотрено снижение доли субсидий (с 9,2 процента до 5,7 процента) и доли иных межбюджетных трансфертов. Следует отметить, что размер субсидий в 2017 году снизится на 524 885,1 тыс. рублей (или на 42,9 процента).

6.2.1. Как было отмечено ранее, проектом закона предусмотрено увеличение доли **дотаций** местным бюджетам с 206 320,0 тыс. рублей (1,6 процента в общем объеме межбюджетных трансфертов) в 2016 году до 649 700,0 тыс. рублей (5,4 процента в общем объеме межбюджетных трансфертов) в 2017 году.

Так, объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в 2017 году установлен на уровне 549 700,0 тыс. рублей, в 2018 году – на уровне 494 730,0 тыс. рублей, в 2019 году – на уровне 467 245,0 тыс. рублей, в то время как в 2016 году объем указанных дотаций составил 206 320,0 тыс. рублей.

Увеличение доли дотаций в общем объеме межбюджетных трансфертов связано также с увеличением количества видов дотаций: с 1 дотации в 2016 году до 2 дотаций в 2017 году. Так, проектом закона (приложение 4) предусмотрено выделение дотаций в новой форме – в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований (в 2016 году данные расходы бюджета осуществляются в виде субсидий).

6.2.2. Несмотря на увеличение доли **субвенций** в общем объеме межбюджетных трансфертов, абсолютный размер субвенций имеет тенденцию к

снижению: с 6 602 737,5 тыс. рублей – в 2016 году до 6 286 812,7 тыс. рублей – в 2017 году. Согласно проекту закона снизится количество видов субвенций. В 2016 году действует 21 субвенция, в 2017 году предусмотрено проектом закона 15 субвенций.

Основную часть субвенций (84,4 процента) в 2017 году составят расходы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

В состав субвенций включены межбюджетные трансферты на реализацию непрограммных мероприятий в сумме 30 354,7 тыс. рублей в 2017 году, 28 578,2 тыс. рублей – в 2018 году, 27 689,9 тыс. рублей – в 2019 году. По сравнению с 2016 годом абсолютный размер указанных трансфертов в 2017–2019 годах снизится. В их составе проектом закона предусмотрено 3 вида субвенций, в то время как в 2016 году было 4 вида субвенций.

6.2.3. Объем **субсидий** снизится с 1 221 493,9 тыс. рублей в 2016 году до 696 608,8 тыс. рублей в 2017 году, до 380 765,0 тыс. рублей в 2018 году и до 344 946,0 тыс. рублей в 2019 году.

Снижение размера субсидий и их доли в общем объеме межбюджетных трансфертов, предусмотренного проектом закона, связано в том числе с уменьшением количества видов субсидий: с 30 субсидий в 2016 году до 16 субсидий в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов.

Основную часть субсидий составят расходы на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы».

Кроме того, по сравнению с 2016 годом в проекте закона изменены наименования большинства субсидий.

6.2.4. **Иные межбюджетные трансферты** предусмотрены в составе расходов бюджета только на 2017 год в сумме 15 000,0 тыс. рублей. По сравнению с 2016 годом их размер значительно снижен – с 604 634,3 тыс. рублей до 15 000,0 тыс. рублей, соответственно, снижена их доля в общем объеме межбюджетных трансфертов и количество видов (с 13 видов иных межбюджетных трансфертов в 2016 году до 1 вида в 2017 году).

6.3. Результатом «программного» формата бюджетного планирования на 2017 год является предоставление основного объема межбюджетных трансфертов (99,7 процента) в рамках 13 государственных программ Республики Карелия. На плановый период 2018 года предусмотрено выделение межбюджетных трансфертов на финансирование мероприятий в рамках 10 государственных программ

Республики Карелия (99,7 процента), на плановый период 2019 года – в рамках 9 государственных программ Республики Карелия (99,7 процента). Данные об объемах межбюджетных трансфертов, предусмотренных проектом закона на реализацию основных мероприятий государственных программ Республики Карелия в 2017 году и на плановый период 2018 и 2019 годов, приведены в таблице 13.

Таблица 13
(тыс. рублей)

Государственные программы*	2016 год (закон)		2017 год (проект)		2018 год (проект)		2019 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
ГП-1	4 551 830,2	34,5	4 463 850,6	36,8	4 019 529,7	37,8	3 796 222,5	37,9
ГП-2	5 478 100,4	41,5	5 730 254,0	47,3	5 134 282,0	48,3	4 849 044,0	48,4
ГП-3	1 201 659,3	9,1	731 147,0	6,0	637 690,8	6,0	602 264,2	6,0
ГП-4	7 390,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-5	464 560,8	3,5	12 066,0	0,1	1 962,9	0,0	1 853,8	0,0
ГП-6	14 175,8	0,1	13 000,0	0,1	13 000,0	0,1	13 000,0	0,1
ГП-7	32 610,1	0,2	16 330,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-8	31 021,7	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-9	15 200,0	0,1	1 020,0	0,0	1 020,0	0,0	1 020,0	0,0
ГП-10	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-11	547 009,3	4,1	215 000,0	1,8	15 000,0	0,1	0,0	0,0
ГП-12	20 892,6	0,2	19 593,0	0,2	16 183,7	0,2	14 729,0	0,1
ГП-13	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-14	405,0	0,0	500,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-15	207 757,5	1,6	100 000,0	0,8	90 000,0	0,8	85 000,0	0,8
ГП-16	574 436,4	4,4	744 864,0	6,1	670 377,6	6,3	633 134,4	6,3
ГП-17	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-18	18 455,5	0,1	46 992,7	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-19	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Непрограммные расходы	34 511,2	0,3	30 354,7	0,3	28 578,2	0,3	27 689,9	0,3
ИТОГО межбюджетных трансфертов	13 200 015,9	100,0	12 124 972,1	100,0	10 627 624,9	100,0	10 023 957,8	100,0

* расшифровка условных обозначений государственных программ приведена в приложении 6 к заключению

В соответствии с проектом закона основной объем межбюджетных трансфертов в 2017 году и на плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрено направить на реализацию мероприятий двух государственных программ Республики Карелия («Развитие здравоохранения в Республике Карелия на 2014–2020 годы», «Развитие образования в Республике Карелия на 2014–2020 годы»), на которые приходится 84,1 процента всего объема межбюджетных трансфертов в 2017 году, 86,1 процента – в 2018 году и 86,3 процента – в 2019 году.

6.4. Проектом закона межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы распределены по 11 разделам бюджетной классификации расходов (таблица 14).

Таблица 14

(тыс. рублей)

Раздел	Наименование	2016 год (закон)		2017 год (проект)		2018 год (проект)		2019 год (проект)	
		сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
01	Общегосударственные вопросы	46 399,2	0,4	19 946,0	0,2	17 951,4	0,2	16 954,0	0,2
02	Национальная оборона	0	х	12 589,7	0,1	12 589,7	0,1	12 589,7	0,1
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	405,0	0	500,0	0	0	х	0	х
04	Национальная экономика	572 478,1	4,3	225 113,0	1,9	25 203,7	0,2	8 749,0	0,1
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	480 648,3	3,6	51 877,7	0,4	0	х	0	х
07	Образование	5 339 188,9	40,5	5 473 818,0	45,1	4 903 490,0	46,1	4 631 073,0	46,2
08	Культура, кинематография	32 610,1	0,2	16 330,1	0,1	0	х	0	х
09	Здравоохранение	4 551 830,2	34,5	0	х	0	х	0	х
10	Социальная политика	1 363 498,0	10,3	5 479 933,6	45,2	4 908 012,5	46,2	4 636 457,7	46,3
11	Физическая культура и спорт	31 021,7	0,2	0	х	0	х	0	х
14	Обслуживание государственного и муниципального долга	781 936,4	5,9	844 864,0	7,0	760 377,6	7,2	718 134,4	7,2
ИТОГО		13 200 015,9	100,0	12 124 972,1	100,0	10 627 624,9	100,0	10 023 957,8	100,0

В общем объеме межбюджетных трансфертов наибольшую долю в 2017 году составляют межбюджетные трансферты, предусмотренные по разделу 07 «Образование» (45,1 процента) и по разделу 10 «Социальная политика» (45,2 процента). Аналогично и в плановом периоде 2018 и 2019 годов наибольший удельный вес расходов предусмотрен по данным отраслям экономики (46,2 процента и 46,3 процента соответственно).

5. Распределение межбюджетных трансфертов утверждается частью 1 статьи 9 проекта закона.

В таблицах приложений 12, 13 к проекту закона представлено распределение межбюджетных трансфертов бюджетам образований на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. Нераспределенный между муниципальными образованиями объем межбюджетных трансфертов в 2017 году составляет 312 880,7 тыс. рублей, в 2018 году – 384 218,2 тыс. рублей, в 2019 году – 362 903,3 тыс. рублей.

Проектом закона дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов в 2017 году распределены в полном объеме, в 2018 году и 2019 году – 80 процентов от общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, что соответствует требованиям части 11 статьи 4 Законом Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия». Распределение субвенций в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов составило 95,0 процентов от общего объема субвенций на соответствующий год, что соответствует требованиям части 5 статьи 9 Законом Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия».

6.5.1. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов между бюджетами муниципальных образований отражено

в таблице 1 приложений 12, 13 к проекту закона и соответствует расчету, представленному одновременно с проектом закона. Распределение дотаций произведено в соответствии с методикой, утвержденной Законом Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия», путем расчета индексов налогового потенциала (на основании пяти видов налоговых доходов бюджетов), индексов бюджетных расходов, уровней расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов.

Следует отметить, что статьей 10 проекта закона критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), применяемый при расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов установлен в размере 1,1202, что ниже уровня, установленного Законом о бюджете на 2016 год.

Одновременно с проектом закона представлен проект Порядка распределения и предоставления местным бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности муниципальных образований. Распределение указанных дотаций между бюджетами муниципальных образований проектом закона не предусмотрено.

6.5.2. Распределение субвенций между бюджетами муниципальных образований отражено в таблицах 2–13 приложений 12, 13 к проекту закона и соответствует расчетам, представленным одновременно с проектом закона. Расчеты по распределению субвенций произведены в соответствии с методиками, утвержденными Законом Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия».

Следует отметить, что наименования двух видов субвенций в проекте закона («Осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению социальной поддержки работающим и проживающим за пределами городов социальным работникам и педагогическим работникам муниципальных организаций социального обслуживания совершеннолетних граждан, детей-инвалидов, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Карелия нуждающимися в социальном обслуживании», «Реализация мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, софинансируемых за счет субсидий из федерального бюджета») не соответствуют наименованиям, установленным Законом Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия».

6.5.3. Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, за исключением межбюджетных трансфертов, распределение которых предусмотрено приложениями 12, 13 к проекту закона, предусмотрено частью 4 статьи 9 проекта закона.

Цели предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия на 2017 год определены частью 2 статьи 9 проекта закона.

Следует отметить, что в нарушение требований статьи 18 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» одновременно с проектом закона представлены не в полном объеме методики (проекты методик) расчета и распределения субсидий из бюджета республики (представлены не по всем видам субсидий).

6.5.4. Частью 5 статьи 9 проекта закона установлено, что иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований предоставляются в случаях, предусмотренных ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, по соответствующим целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов согласно приложениям 4, 5 к проекту закона в порядке, утвержденном Правительством Республики Карелия.

Согласно показателям приложений 4, 5 к проекту закона иные межбюджетные трансферты предусмотрены в составе расходов бюджета только на 2017 год и с соблюдением нормы, установленной статьей 20¹ Закона Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия».

7. Оценка бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию государственных программ Республики Карелия

7.1. В соответствии с требованиями части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса и части 3 статьи 8 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 19 государственных программ Республики Карелия (далее – госпрограмма, ГП), сгруппированных по четырем направлениям, бюджетные ассигнования на которые в 2017 году планируются в объеме 31 188 753,4 тыс. рублей, что составляет 96,9 процента общего объема расходов бюджета (в 2018 году – 25 072 001,6 тыс. рублей или 97,5 процента, в 2019 году – 23 845 830,6 тыс. рублей или 97,4 процента).

7.2. Анализ формирования проекта бюджета в программном формате осуществлен исходя из проекта закона, пояснительной записки (объемы бюджетных ассигнований), паспортов (проектов паспортов) госпрограмм, представленных одновременно с проектом закона.

В составе документов к проекту закона представлены 7 паспортов утвержденных госпрограмм и 12 проектов изменений паспортов госпрограмм.

Обращаем внимание, что наименования 9 госпрограмм не соответствуют наименованиям, предусмотренным Перечнем государственных программ Республики Карелия, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 26 сентября 2012 года № 574р-П (далее – Перечень госпрограмм).

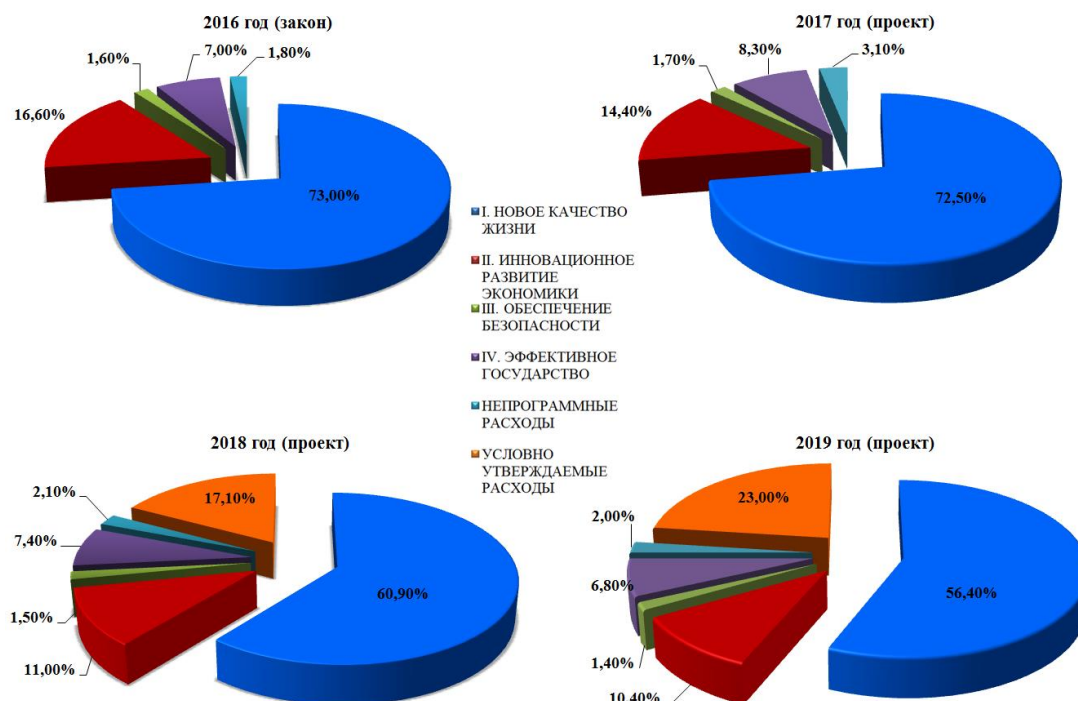
Госпрограммы включают 61 подпрограмму, в том числе 2 долгосрочные целевые программы («Реконструкция, техническое перевооружение и строительство объектов теплоэнергетики на территории Северного Приладожья Республики Карелия на период до 2027 года» и «Обеспечение населения Республики Карелия питьевой водой» на 2011–2017 годы»).

Согласно приложениям 4, 5 к проекту закона принимаемые бюджетные обязательства по реализации госпрограмм в 2017–2019 годах будут исполнять 20 главных распорядителей бюджетных средств (из 25).

7.3. Аналитические направления госпрограмм, предусмотренные Перечнем госпрограмм, не претерпели изменений.

Структура расходов бюджета Республики Карелия по аналитическим направлениям госпрограмм представлена на схеме 13.

Схема 13



Как следует из схемы 13, структура расходов бюджета на 2017 год сохранила социальную направленность. Основной удельный вес (72,5 процента от общего объема расходов бюджета) составляют расходы на социальную сферу, предусмотренные по направлению «Новое качество жизни» на реализацию восьми госпрограмм. При этом наибольший объем финансирования запланирован по трем госпрограммам: «Развитие образования» с долей 32,0 процента от общего объема расходов по указанному направлению, «Совершенствование социальной защиты граждан» – 27,6 процента, «Развитие здравоохранения» – 27,0 процентов.

Второе место в структуре расходов занимают расходы, предусмотренные на реализацию семи госпрограмм в рамках направления «Инновационное развитие экономики», удельный вес которых составляет 14,4 процента (с сокращением их

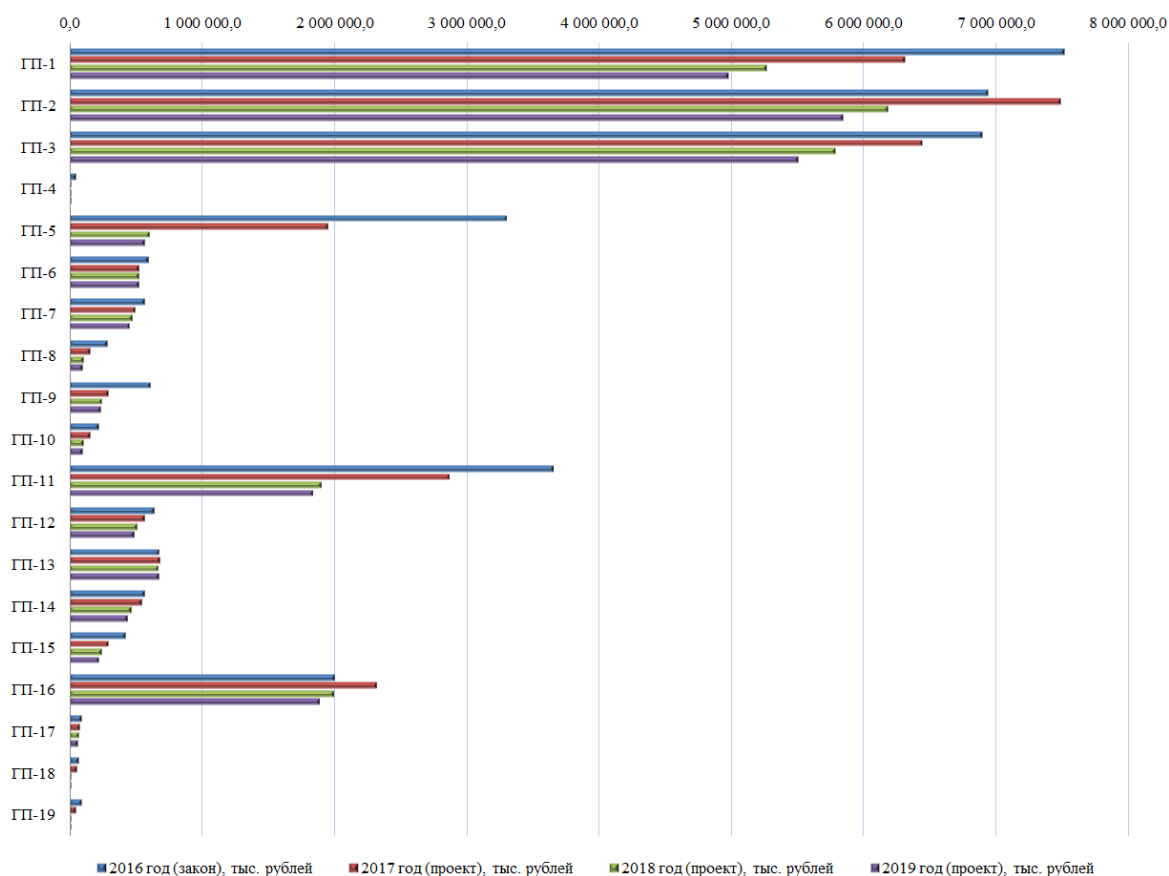
доли в 2016 году на 2,2 процентного пункта). Основная доля расходов в размере 61,9 процента в общем объеме расходов по данному направлению приходится на госпрограмму «Развитие транспортной системы». Удельный вес расходов на финансирование шести госпрограмм по данному направлению составляет 38,1 процента, в том числе по госпрограмме «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды» – 14,6 процента, по госпрограмме «Развитие туризма в Республике Карелия» – 0,9 процента.

Доля расходов на реализацию госпрограмм по направлению «Эффективное государство» в сравнении с расходами, предусмотренными Законом о бюджете на 2016 год, увеличилась на 1,3 процентного пункта. Основная доля расходов в рамках данного направления (86,5 процента) приходится на госпрограмму «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия».

В плановом периоде 2018 и 2019 годов в сравнении с 2017 годом расходы на реализацию госпрограмм сократятся по всем аналитическим направлениям, т. к. в проект бюджета включены условно утверждаемые расходы, которые составят в структуре расходов 17,1 и 23,0 процента соответственно.

7.4. Данные о планируемых объемах бюджетных ассигнований для финансового обеспечения госпрограмм на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в сравнении с показателями, предусмотренными Законом о бюджете на 2016 год, представлены на схеме 14 и в приложении 7 к заключению.

Схема 14*



* расшифровка условных обозначений государственных программ приведена в приложении 6 к заключению

7.4.1. Как видно из схемы 14, рост расходов в 2017 году предусмотрен по трем госпрограммам: «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами Республики Карелия» (+16,0 процентов), «Развитие образования» (+7,9 процента) и «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды» (+0,8 процента).

Снижение расходов более чем на 20 процентов предусмотрено по 9 госпрограммам. Наибольшее сокращение планируется по госпрограммам «Доступная среда в Республике Карелия» (-78,0 процентов), «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия» (-52,5 процента) и «Развитие туризма в Республике Карелия» (-49,6 процента).

7.4.2. Финансовое обеспечение госпрограмм к 2019 году в сравнении с 2017 годом сократится по всем госпрограммам за исключением госпрограммы «Содействие занятости населения», финансирование которой увеличится незначительно (на 1 220,7 тыс. рублей или 0,2 процента).

Финансовое обеспечение госпрограмм по направлению «Новое качество жизни» сократится на 23,1 процента (-5 397 146,2 тыс. рублей), в том числе наибольшее сокращение планируется по госпрограммам «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – на 71,1 процента (-1 381 476,5 тыс. рублей), «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» – на 35,2 процента (-52 836,2 тыс. рублей), «Развитие образования» – на 22,0 процента (-1 643 583,2 тыс. рублей).

По остальным направлениям наибольшее сокращение предусмотрено по госпрограммам «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия» – на 99,9 процента (-47 632,7 тыс. рублей), «Развитие туризма в Республике Карелия» – на 84,8 процента (-36 047,0 тыс. рублей) и «Развитие транспортной системы» – на 36,0 процентов (-1 032 245,4 тыс. рублей).

7.5. При сопоставлении запланированных проектом закона объемов бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм (приложения 8, 9 к проекту закона) с объемами средств, предусмотренными паспортами госпрограмм в действующей редакции, отмечается увеличение объемов финансирования в 2017 году на 5 301 096,9 тыс. рублей (+20,5 процента).

Увеличение объемов финансирования прогнозируется по 13 госпрограммам, из них наибольшее по следующим:

«Развитие туризма в Республике Карелия» – на 244,2 процента;

«Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» – на 138,1 процента;

«Информационное общество в Республике Карелия» – на 137,0 процентов.

Существенное уменьшение объемов финансирования проектом закона в сравнении с паспортами госпрограмм в действующей редакции предусматривается по четырем госпрограммам:

«Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия на 2015–2020 годы» – на 92,7 процента,

«Доступная среда в Республике Карелия» – на 78,1 процента;

«Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия» – на 57,3 процента;

«Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» – на 50,6 процента.

Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает, что показатели объема финансового обеспечения госпрограммы, указанные в паспортах (проектах паспортов) госпрограмм, представленных одновременно с проектом закона, отличаются от показателей объема финансового обеспечения госпрограммы в паспортах госпрограмм в действующей редакции (больше на 4 175 483,3 тыс. рублей или 16,0 процентов) и от показателей проекта закона (меньше на 987 045 тыс. рублей или 3,3 процента). При этом цели, задачи и ожидаемые конечные результаты госпрограмм остаются неизменными.

Паспорта (проекты паспортов) госпрограмм, представленные одновременно с проектом закона, не содержат информации об объемах финансового обеспечения подпрограмм, что в свою очередь не позволяет провести полноценный анализ проекта закона по изменениям объемов финансового обеспечения подпрограмм, в том числе и в увязке с целями, задачами, конечными результатами, основными мероприятиями госпрограмм (подпрограмм) и исполнением подпрограмм в предыдущем финансовом году.

Оценить увязку изменений объемов финансового обеспечения госпрограмм с целями, задачами, основными мероприятиями и ожидаемыми конечными результатами реализации госпрограмм не представляется возможным в связи с отсутствием информации (обоснований, расчетов) в представленных материалах к проекту закона.

Принимая во внимание, что проект бюджета формируется в программном формате, в последующем необходимо внесение изменений в статью 18 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» в части представления одновременно с проектом закона дополнительной информации.

7.6. В состав финансового обеспечения госпрограммы, начиная с 2016 года, включаются средства на содержание аппаратов органов государственной власти Республики Карелия. Указанные расходы отражаются в составе отдельного основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной программы», не входящей в состав подпрограмм.

В проекте закона общий объем финансирования по вышеуказанному мероприятию планируется в 2017 году в объеме 5 517 274,1 тыс. рублей или 17,7 процента от общего объема программных расходов, что выше показателей Закона о бюджете на 2016 год на 4 240 093,4 тыс. рублей (в 2016 году – 1 277 180,7 тыс. рублей или 3,6 процента), в 2018 году – 4 957 632,1 тыс. рублей

(19,8 процента от общего объема программных расходов), в 2019 году – 4 706 552,2 тыс. рублей (19,7 процента от общего объема программных расходов).

В 2017 году наибольший удельный вес данного мероприятия отмечен в структуре расходов следующих госпрограмм: «Развитие здравоохранения» – 73,7 процента (в 2016 году – 3,3 процента), «Управление государственным имуществом Республики Карелия и организация закупок для обеспечения нужд Республики Карелия» – 51,9 процента (в 2016 году – 44,4 процента), «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» – 45,0 процентов (в 2016 году – 35,1 процента).

Высокий удельный вес расходов указанного мероприятия в структуре расходов госпрограммы «Развитие здравоохранения» связан с планируемыми изменениями госпрограммы, которыми предусматривается отражение расходов на перечисление бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в сумме 4 463 850,6 тыс. рублей по основному мероприятию «Обеспечение реализации государственной программы».

Необходимо отметить, что согласно Методическим указаниям по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденных приказом Министерства экономического развития Республики Карелия от 18 августа 2015 года № 127-А, в состав финансового обеспечения государственной программы включаются средства на содержание аппаратов органов государственной власти Республики Карелия. Указанные расходы подлежат отражению в составе отдельного основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной программы», не входящего в состав подпрограмм. В связи с этим Контрольно-счетная палата Республики Карелия предлагает рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в госпрограмму «Развитие здравоохранения».

Вместе с тем, расходы на осуществление полномочий Республики Карелия Министерством социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия в связи с изменением функций главных распорядителей средств бюджета исключены из госпрограммы «Содействие занятости населения», в 2017 году и плановом периоде 2018-2019 годов являются непрограммным направлением деятельности.

В основное мероприятие «Обеспечение реализации государственной программы» госпрограммы «Совершенствование социальной защиты граждан» включено только финансирование предоставления услуг и работ государственным бюджетным учреждением «Централизованная бухгалтерия при Министерстве социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия» в объеме 19 355,8 тыс. рублей.

В 2018 и 2019 годах процентное соотношение финансирования мероприятия «Обеспечение реализации государственной программы» к общим расходам по каждой госпрограмме сохраняется на уровне 2017 года, за исключением двух

госпрограмм, по которым удельный вес данного мероприятия увеличится на 10 процентов и более и составит:

по госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» 15,2 процента и 15,9 процента в 2018 и 2019 годах соответственно;

по госпрограмме «Управление государственным имуществом Республики Карелия и организация закупок для обеспечения нужд Республики Карелия» 62,7 процента и 65,6 процента в 2018 и 2019 годах соответственно.

7.7. Анализ исполнения в 2016 году программной части бюджета проведен на основании Справки о расходовании средств бюджета Республики Карелия по государственным программам Республики Карелия, подпрограммам государственных программ Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности за период с 01.01.2016 по 30.09.2016, размещенной на сайте Министерства финансов Республики Карелия.

За 9 месяцев 2016 года расходы на реализацию госпрограмм исполнены в объеме 23 383 723 тыс. рублей или на 68,5 процента от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 2016 год.

По состоянию на 1 октября 2016 года исполнение только по 6 госпрограммам (из 19) составило более 70 процентов, по 6 госпрограммам – менее 50 процентов, из них по двум госпрограммам – менее 10 процентов: «Доступная среда в Республике Карелия» – 2,4 процента, «Развитие туризма в Республике Карелия» – 9,2 процента.

Кроме того, по отдельным подпрограммам отмечается нулевое исполнение:

«Использование и охрана водных объектов на территории Республики Карелия» госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды»;

«Противодействие коррупции в Республике Карелия на 2014–2020 годы» госпрограммы «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений» (в 2015 году сложилась аналогичная ситуация);

«Формирование и подготовка резерва управленческих кадров Республики Карелия» на 2014–2020 годы» госпрограммы «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» (в 2015 году сложилась аналогичная ситуация);

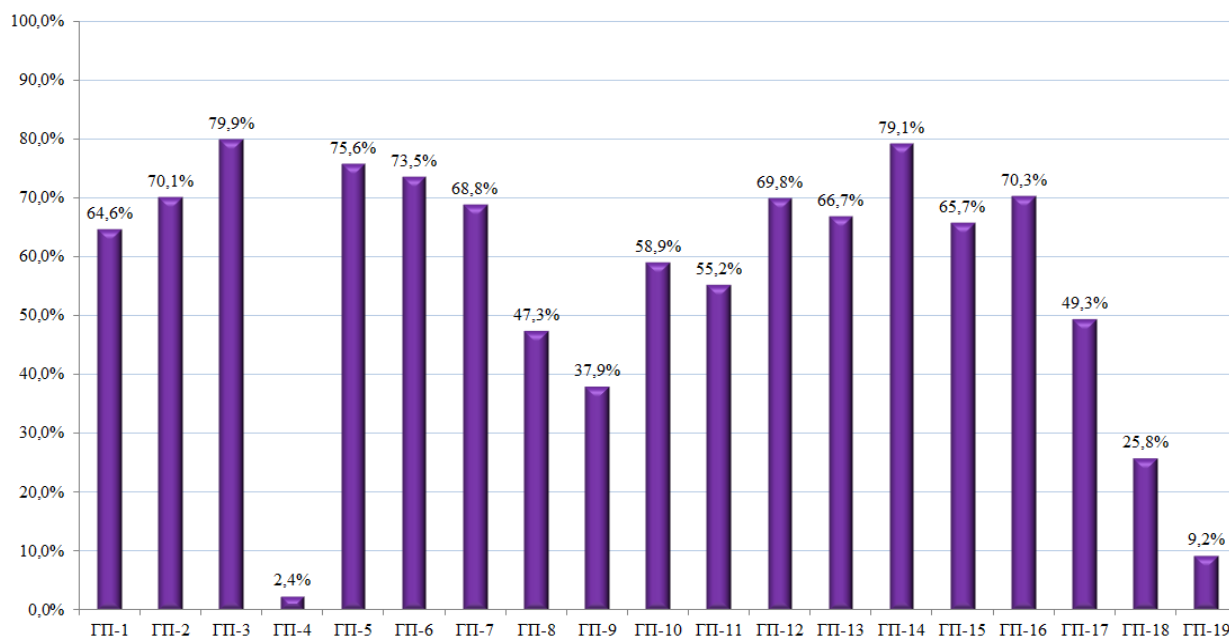
«Повышение эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Карелия» госпрограммы «Управление государственным имуществом Республики Карелия и организация закупок для обеспечения нужд Республики Карелия» (в 2015 году сложилась аналогичная ситуация).

В тоже время, в соответствии с проектом закона по госпрограмме «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды», предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2017 году по

сравнению с показателями Закона о бюджете на 2016 год (на 5 585,1 тыс. рублей или 0,8 процента) при невысоком кассовом исполнении расходов за 9 месяцев 2016 года (66,7 процента).

Исполнение госпрограмм по состоянию на 1 октября 2016 года представлено на схеме 15.

Схема 15*



* расшифровка условных обозначений государственных программ приведена в приложении 6 к заключению

Проведенный анализ исполнения программной части бюджета показал, что в сравнении с 2015 годом в 2016 году ситуация не изменилась. Также как и в 2015 году, бюджетные ассигнования осваиваются крайне неравномерно, что, по мнению Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, характеризует низкий уровень управления госпрограммами, недостаточный контроль за реализацией госпрограмм со стороны ответственных исполнителей и, как следствие, может привести к снижению эффективности (результативности) расходования средств бюджета республики, недостижению промежуточных результатов (показателей) выполнения основных мероприятий госпрограмм (подпрограмм).

Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает, что в течение 2016 года, как и в предыдущий финансовый год, корректировка госпрограмм проводилась в основном только в части финансового обеспечения госпрограмм.

7.8. Структура финансового обеспечения госпрограмм по группам видов расходов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов представлена в таблице 15.

Таблица 15

(тыс. рублей)

Вид расходов		2016 год (закон)		2017 год (проект)		2018 год (проект)		2019 год (проект)	
Наименование	Код	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	2 099 563,2	6,0	1 935 398,9	6,2	1 886 164,5	7,5	1 844 967,1	7,7
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	2 434 865,6	6,9	2 583 378,8	8,3	1 847 951,0	7,4	1 813 600,5	7,6
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	9 889 644,4	28,2	9 699 011,9	31,1	8 636 270,5	34,4	8 170 715,3	34,3
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	3 481 028,8	9,9	1 877 211,9	6,0	193 944,0	0,8	160 380,0	0,7
Межбюджетные трансферты	500	8 613 674,5	24,5	7 630 766,8	24,5	6 579 517,0	26,2	6 200 045,4	26,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	4 646 784,5	13,2	4 210 071,1	13,5	3 643 174,3	14,5	3 484 646,4	14,6
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	1 265 223,6	3,6	1 436 223,6	4,6	1 202 601,2	4,8	1 135 790,1	4,8
Иные бюджетные ассигнования	800	2 671 097,4	7,6	1 816 690,4	5,8	1 082 379,1	4,3	1 035 685,8	4,3
ИТОГО		35 101 882,0	100,0	31 188 753,4	100,0	25 072 001,6	100,0	23 845 830,6	100,0

В соответствии с проектом закона на 2017 год (приложение 6 к проекту закона) внутренняя структура программных расходов бюджета Республики Карелия в разрезе видов расходов классификации расходов бюджетов по сравнению со структурой в 2016 году существенно не изменяется. Основной объем бюджетных ассигнований (17 329 778,7 тыс. рублей или 55,6 процента) составляют:

социальное обеспечение и иные выплаты населению (вид расходов 300) – 31,1 процента от общего объема расходов (в 2016 году – 28,2 процента);

межбюджетные трансферты (вид расходов 500) – 24,5 процента от общего объема расходов (в 2016 году – 24,5 процента).

Аналогичная ситуация складывается в 2018 и 2019 годах (приложение 7 к проекту закона): на социальное обеспечение и иные выплаты населению приходится 34,4 процента и 34,3 процента соответственно, на межбюджетные трансферты – 26,2 процента и 26,0 процентов соответственно.

Вместе с тем, расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (вид расходов 400) сокращаются с 9,0 процентов в 2016 году до 0,7 процента в 2019 году, на иные бюджетные ассигнования (вид расходов 800) – с 8,5 процента в 2016 году до 4,3 процента в 2019 году.

7.9. В соответствии с Поручением Президента Российской Федерации от 6 августа 2016 года № Пр-1542 информация об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей, выделена в отдельные приложения 10, 11 к проекту закона.

Реализация мероприятий на государственную поддержку семьи и детей проводится в рамках 6 госпрограмм в 2017 году и 5 госпрограмм в 2018 и 2019 годах.

В проекте закона финансирование на государственную поддержку семьи и детей в 2017 году планируется в объеме 8 463 729,6 тыс. рублей (26,3 процента от общего объема расходов бюджета), в 2018 году – 7 064 887,5 тыс. рублей (24,0 процента от общего объема расходов бюджета), в 2019 году – 6 661 277,4 тыс. рублей (22,0 процента от общего объема расходов бюджета). Наибольший удельный вес данной государственной поддержки отмечен в структуре расходов госпрограммы «Развитие образования» – 72,3 процента.

Анализ расходов в рамках государственной поддержки семьи и детей на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов представлен в таблице 16.

Таблица 16
(тыс. рублей)

Наименование	2017 год (проект)		2018 год (проект)		2019 год (проект)	
	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %
Государственная программа Республики Карелия «Развитие здравоохранения»	100 327,7	1,2	79 561,0	1,1	75 141,0	1,1
Государственная программа Республики Карелия «Развитие образования»	6 129 264,2	72,3	5 053 282,0	71,5	4 772 544,0	71,6
Государственная программа Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан»	1 919 231,5	22,7	1 674 787,4	23,7	1 570 627,3	23,6
Государственная программа Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014–2020 годы	5 000,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Государственная программа Республики Карелия «Развитие культуры»	295 550,2	3,5	244 336,7	3,5	230 762,5	3,5
Государственная программа Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики»	14 356,0	0,2	12 920,4	0,2	12 202,6	0,2
ИТОГО	8 463 729,6	100,0	7 064 887,5	100,0	6 661 277,4	100,0

Информация о финансовом обеспечении государственных программ Республики Карелия на 2017 и на плановый период 2018 и 2019 годов (выборочно) представлена в приложении 8 к заключению.

8. Расходы, предусмотренные проектом бюджета на реализацию федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»

Финансовое обеспечение реализации федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (далее – Федеральная программа) и мероприятий Федеральной программы, финансируемых за счет средств Дорожного фонда и иных межбюджетных трансфертов, предусмотрено:

в 2017 году:

утвержденной редакцией Федеральной программы – 3 262,7 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 3 000 млн. рублей (91,9 процента) и консолидированного бюджета Республики Карелия – 262,7 млн. рублей (8,1 процента);

проектом закона – 275,3 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 240,4 млн. рублей (87,3 процента) и бюджета Республики Карелия – 34,9 млн. рублей (12,7 процента);

в общем объеме расходов проекта бюджета доля расходов на обеспечение реализации Федеральной программы составляет 1,0 процент;

в 2018 году:

паспортом программы – 3 218,4 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 3 000 млн. рублей (93,2 процента) и консолидированного бюджета Республики Карелия – 218,4 млн. рублей (6,8 процента);

проектом закона – 163,9 млн. рублей (средства федерального бюджета) или 0,6 процента от общего объема расходов бюджета Республики Карелия;

в 2019 году:

паспортом программы – 3 245,4 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 3 000 млн. рублей (92,4 процента) и консолидированного бюджета Республики Карелия – 245,4 млн. рублей (7,6 процента);

проектом закона – 160,4 млн. рублей (средства федерального бюджета) или 0,7 процента от общего объема расходов бюджета Республики Карелия.

Данные о планируемых объемах расходов в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлены в таблице 17.

Таблица 17

(тыс. рублей)

Наименование	2016 год (закон)	2017 год (проект)	2018 год (проект)	2019 год (проект)
Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	0,0	5 100,0	0,0	0,0
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	237 509,2	220 190,0	163 944,0	160 380,0
Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи	48 965,4	50 000,0	0,0	0,0
ИТОГО	286 474,6	275 290,0	163 944,0	160 380,0

В соответствии с ведомственной структурой расходов проекта бюджета принимаемые бюджетные обязательства по реализации Федеральной программы в 2017–2019 годах будут исполнять 3 главных распорядителя бюджетных средств Республики Карелия. Наибольший объем бюджетных ассигнований планируется направить Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия: в 2017 году – 220 190 тыс. рублей или 80,0 процентов от общего объема расходов Федеральной программы в проекте бюджета (в 2016 году – 83,2 процента).

В 2017 году проектом закона предусматривается сокращение расходов по сравнению с 2016 годом по Федеральной программе на 11 184,6 тыс. рублей или 3,9 процента, в 2018 году по сравнению с 2017 годом – меньше на 111 346 тыс. рублей или 40,4 процента, в 2019 году по сравнению с 2018 годом – меньше на 3 564 тыс. рублей или 2,2 процента.

Согласно приложению 4 к проекту закона для реализации Федеральной программы в 2017 году планируется предоставление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности, в том числе на:

приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Республики Карелия – здание пожарного депо в пос. Кривой Порог Кемского муниципального района, в объеме 5 100,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета);

реализацию мероприятий Федеральной программы, софинансируемых за счет субсидий из федерального бюджета, – инфраструктурное обеспечение промышленной площадки на территории Петрозаводского городского округа, в объеме 34 900,0 тыс. рублей (средства бюджета Республики Карелия).

Согласно пояснительной записке к проекту закона в рамках Адресной инвестиционной программы Республики Карелия предусмотрена реализация мероприятий Федеральной программы по следующим объектам:

реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледмозеро – Костомукша – госграница, км 35 – км 44 – 50 000 тыс. рублей;

строительство путепровода через железнодорожные пути в створе ул. Гоголя, г. Петрозаводск – 86 306,4 тыс. рублей;

разработка проектно-сметной документации по объектам дорожного хозяйства – 30 000 тыс. рублей.

В целях создания в Республике Карелия авиационной инфраструктуры, отвечающей нормативным требованиям, в рамках реализации мероприятий Федеральной программы на строительство объектов на территории гражданского сектора аэропорта «Петрозаводск» (Бесовец) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 16 000 тыс. рублей.

В связи с отсутствием необходимых сведений дать достоверную оценку обоснованности бюджетных ассигнований на реализацию бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности не представляется возможным.

Приложениями 8, 9 к проекту закона бюджетные ассигнования в части софинансирования мероприятий Федеральной программы распределены в рамках реализации 4 госпрограмм Республики Карелия: «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений», «Развитие транспортной системы», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» и «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия».

Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает риски неисполнения Федеральной программы в 2016 году и, как следствие, в 2017 году, т.к. исполнение Федеральной программы за I полугодие 2016 года составило 14 973,2 тыс. рублей или 5,1 процента от утвержденных назначений (исполнено только за счет средств бюджета Республики Карелия), в том числе по госпрограммам:

«Развитие транспортной системы» – 14 434,4 тыс. рублей или 21,6 процента;

«Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений» – 538,8 тыс. рублей или 30,0 процентов.

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» и «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия» не исполнены.

9. Бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам муниципальных районов и городских округов

В соответствии со статьей 93³ Бюджетного кодекса статьей 12 проекта закона предусмотрено предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов и городских округов (таблица 18):

в 2017 году объем бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов на срок в пределах указанного года установлен в сумме 50 000,0 тыс. рублей и на срок, выходящий за пределы 2017 года, в сумме 350 000,0 тыс. рублей;

в 2018 году объем бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов на срок в пределах указанного года установлен в сумме 50 000 тыс. рублей и на срок, выходящий за пределы 2018 года, в сумме 350 000,0 тыс. рублей;

в 2019 году объем бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов на срок в пределах указанного года установлен в сумме 50 000,0 тыс. рублей и на срок, выходящий за пределы 2019 года, в сумме 200 000,0 тыс. рублей.

Таблица 18

(тыс. рублей)

Показатель	2016 год (закон)	2017 год (проект)	2018 год (проект)	2019 год (проект)
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	500 000,0	225 758,0	400 000,0	250 000,0
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	500 000,0	400 000,0	400 000,0	250 000,0

В соответствии со статьей 93² Бюджетного кодекса проектом закона установлены цели и сроки предоставления бюджетных кредитов, в том числе для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, на срок до трех лет.

Механизм предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями бюджетных кредитов установлен постановлением Правительства Республики Карелия от 27 марта 2008 года № 75-П «Об утверждении порядка

предоставления из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований Республики Карелия бюджетных кредитов для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении указанных бюджетов, на частичное покрытие дефицитов местных бюджетов, на осуществление мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий, на иные цели, предусмотренные законом Республики Карелия о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, а также использования и возврата предоставленных бюджетных кредитов» (далее – Постановление № 75-П).

Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает, что ни проект закона, ни Постановление № 75-П не устанавливают:

порядок получения бюджетных кредитов в целях осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией «других чрезвычайных ситуаций»;

ограничения по получателям (заемщикам) бюджетных кредитов (абз. 2 п. 2 ст. 93² Бюджетного кодекса).

Статьей 13 проекта закона предусмотрен предельный срок реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований – не более 24 месяцев. Исключение составляет задолженность по бюджетным кредитам муниципальных образований, выделенным из бюджета Республики Карелия до 1 января 2017 года и подлежащим погашению с 1 января по 31 декабря 2017 года (проектом закона предусматривается реструктуризация задолженности в форме предоставления отсрочки, рассрочки исполнения обязательств сроком на 60 месяцев).

В соответствии со статьей 93² Бюджетного кодекса условия реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту устанавливаются соответствующими законами (решениями) о бюджете (абз. 2 п. 10 ст. 93² Бюджетного кодекса).

Относительно бюджетных кредитов муниципальных образований, выделенных из бюджета Республики Карелия до 1 января 2017 года и подлежащих погашению с 1 января по 31 декабря 2017 года, проект закона устанавливает условие реструктуризации – принятие заемщиками обязательств по направлению средств, высвободившихся в результате реструктуризации обязательств (задолженности), на исполнение обязательств по возврату кредитов, полученных муниципальными образованиями в российских кредитных организациях.

Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает, что условия реструктуризации обязательств (задолженности) по иным бюджетным кредитам, выданным муниципальным образованиям (подлежащим реструктуризации на срок не более 24 месяцев) проектом закона не установлены.

10. Анализ дефицита проекта бюджета и источников финансирования дефицита проекта бюджета

Проект бюджета предлагается к утверждению с дефицитом в 2017 году в сумме 1 887 429,9 тыс. рублей, в 2018-2019 годах – 1 627 028,0 тыс. рублей и 1 576 407,0 тыс. рублей соответственно.

В 2017 году относительно ожидаемого исполнения за 2016 год предусмотрено снижение дефицита на 585 119,1 тыс. рублей, в 2018 году – на 845 521,0 тыс. рублей, в 2019 году – на 896 142,0 тыс. рублей (таблица 19).

Таблица 19

(тыс. рублей)

Показатели	2016 год (закон)	2016 год (оценка)	2017 год (проект)	2018 год (проект)	2019 год (проект)
Общий объем доходов бюджета Республики Карелия	32 830 482,4	31 183 805,0	30 303 916,7	29 402 365,7	30 233 611,6
Объем безвозмездных поступлений	12 215 781,8	11 118 535,0	8 846 947,7	7 708 661,7	7 713 512,6
Общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений	20 614 700,6	20 065 270,0	21 456 969,0	21 693 704,0	22 520 099,0
Дефицит бюджета Республики Карелия	-2 935 255,2	-2 472 549,0	-1 887 429,9	-1 627 028,0	-1 576 407,0
Отношение дефицита бюджета Республики Карелия к общему объему доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, %	14,2	12,3	8,8	7,5	7,0

В соответствии со статьей 92¹ Бюджетного кодекса дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Дефицит бюджета Республики Карелия, предлагаемый к утверждению проектом закона, не превышает ограничение, установленное Бюджетным кодексом (значение показателя в 2017 году – 8,8 процента, в 2018 году – 7,5 процента, в 2019 году – 7,0 процентов).

Источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, предлагаемые к утверждению приложениями 17, 18 к проекту закона, определены в соответствии со статьей 95 Бюджетного кодекса, и включают:

разницу между средствами от размещения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение (2017 год – 100 000,0 тыс. рублей, 2018 год – 450 000,0 тыс. рублей, 2019 год – 1 800 000,0 тыс. рублей);

разницу между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации (2017 год – 4 954 869,9 тыс. рублей, 2018 год – 6 172 248,4 тыс. рублей, 2019 год – 2 059 497,6 тыс. рублей);

разницу между полученными и погашенными бюджетными кредитами от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (2017 год – «минус» 3 167 440,0 тыс. рублей, 2018 год – «минус» 4 995 220,4 тыс. рублей, 2019 год – «минус» 2 283 090,6 тыс. рублей);

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета и иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов (сальдо операций с нулевыми значениями).

Дефицит бюджета Республики Карелия, прогнозируемый на 2017–2019 годы, покрывается преимущественно за счет привлечения «рыночных» источников финансирования (кредиты кредитных организаций и государственные ценные бумаги).

Проектом бюджета в составе иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Республики Карелия прогнозируются поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Карелия:

на 2017 год в сумме 233 972,0 тыс. рублей;

на 2018-2019 годы в сумме 59 730,0 тыс. рублей ежегодно.

В период составления настоящего заключения Законодательным Собранием Республики Карелия 10 ноября 2016 года принят Закон Республики Карелия «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Согласно прогнозируемому поступлению доходов в бюджет Республики Карелия, составленному Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 6 апреля 2010 года № 64-П и направленному в Министерство финансов Республики Карелия, поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, планируются:

на 2017 год в сумме 22 972,0 тыс. рублей;

на 2018 год в сумме 20 000,0 тыс. рублей;

на 2019 год в сумме 35 432,0 тыс. рублей.

Одновременно, Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок предоставлены пояснения по снижению прогнозных показателей – бóльшая часть имущества, включенного в прогнозный план (программу) приватизации, является низколиквидной.

Обоснования объемов поступлений с указанием конкретного перечня пакетов акций, подлежащих приватизации, в пояснительных материалах к проекту закона отсутствуют.

Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает, что в соответствии с ожидаемым исполнением за 2016 год поступление средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, ожидается в размере 46,5 процента (160 325,0 тыс. рублей) от показателя, утвержденного Законом о бюджете на 2016 год (344 677,0 тыс. рублей) (средства от продажи пакета акций Петрозаводского муниципально-коммерческого банка публичного акционерного общества «Онего»).

По мнению Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, имеется определенный риск невыполнения прогнозных показателей поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, предусмотренных проектом закона в источниках финансирования дефицита бюджета Республики Карелия.

11. Государственный внутренний долг Республики Карелия, расходы на его обслуживание

11.1. В соответствии с Основными направлениями бюджетной политики Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в условиях высокого объема государственного внутреннего долга первоочередной задачей в 2017–2019 годах является снижение уровня долговой нагрузки.

Проектом закона (части 2, 4 статьи 1) предлагается утвердить верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия в валюте Российской Федерации:

на 1 января 2018 года в сумме 24 919 389,1 тыс. рублей или 116,1 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2019 года в сумме 26 486 687,1 тыс. рублей или 122,1 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2020 года в сумме 28 003 361,1 тыс. рублей или 124,3 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений.

Частью 2 статьи 14 проекта закона предлагается утвердить предельный объем государственного внутреннего долга Республики Карелия:

на 2017 год в сумме 28 000 000,0 тыс. рублей;

на 2018 год в сумме 29 000 000,0 тыс. рублей;

на 2019 год в сумме 30 000 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса верхний предел и предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Верхний предел и предельный объем государственного внутреннего долга Республики Карелия на 2017 год превышают прогнозируемый общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений. До 1 января 2018 года предельный объем государственного внутреннего долга субъекта Российской Федерации может превысить ограничения, установленные пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса, в пределах объема государственного внутреннего долга по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года (в соответствии с Федеральным законом от 9 апреля 2009 года № 58-ФЗ «О внесении

изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»). В проекте закона на 2017 год норма соблюдена.

В проекте закона на 2018-2019 годы верхний предел и предельный объем государственного внутреннего долга Республики Карелия превышают прогнозируемый общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений – требования статьи 107 Бюджетного кодекса нарушены:

верхний предел государственного внутреннего долга – на 4 792 983,1 тыс. рублей (на 22,1 процента) в 2018 году и на 5 483 262,1 тыс. рублей (на 24,3 процента) в 2019 году;

предельный объем государственного внутреннего долга – на 7 306 296,0 тыс. рублей (на 33,7 процента) в 2018 году и на 7 479 901,0 тыс. рублей (на 33,2 процента) в 2019 году.

Показатели государственного внутреннего долга Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов приведены в таблице 20 и на схеме 16.

Таблица 20
(тыс. рублей)

Показатели	2016 год (закон)	2017 (проект)	2018 год (проект)	2019 год (проект)
Общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений	20 614 700,6	21 456 969,0	21 693 704,0	22 520 099,0
Предельный объем государственного внутреннего долга Республики Карелия	27 000 000,0	28 000 000,0	29 000 000,0	30 000 000,0
Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия	23 091 689,2	24 919 389,1	26 486 687,1	28 003 361,1
Объем государственного внутреннего долга по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам (коммерческий долг)	11 499 706,2	16 554 576,1	23 176 824,5	27 036 322,1
Отношение предельного объема государственного внутреннего долга к доходам бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений (статья 107 Бюджетного кодекса), %	131,0	130,5	133,7	133,2
Отношение верхнего предела государственного внутреннего долга к доходам бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, %	112,0	116,1	122,1	124,3
Отношение объема государственного внутреннего долга по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам к доходам без учета безвозмездных поступлений, %	55,8	77,2	106,9	120,1



Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия планируется с ежегодным ростом, в основном за счет привлеченных в бюджет Республики Карелия кредитов от кредитных организаций (данные представлены в таблице 21):

- на 1 827 699,9 тыс. рублей (7,9 процента) в 2017 году;
- на 1 567 298,0 тыс. рублей (6,3 процента) в 2018 году;
- на 1 516 674,0 тыс. рублей (5,7 процента) в 2019 году.

Таблица 21

Вид долгового обязательства	на 01.01.2017 (закон)		на 01.01.2018 (проект)		на 01.10.2019 (проект)		на 01.10.2020 (проект)	
	тыс. рублей	Доля, %	тыс. рублей	Доля, %	тыс. рублей	Доля, %	тыс. рублей	Доля, %
Государственные ценные бумаги Республики Карелия	3 950 000,0	17,1	4 050 000,0	16,3	4 500 000,0	17,0	6 300 000,0	22,5
Кредиты от кредитных организаций	7 549 706,2	32,7	12 504 576,1	50,2	18 676 824,5	70,5	20 736 322,1	74,1
Бюджетные кредиты от бюджетов других уровней	11 122 984,2	48,2	7 955 544,2	31,9	2 960 323,8	11,2	677 233,2	2,4
Государственные гарантии Республики Карелия	468 998,8	2,0	409 268,8	1,6	349 538,8	1,3	289 808,8	1,0
ИТОГО	23 091 689,2	100	24 919 389,1	100	26 486 687,1	100	28 003 361,1	100

Анализ приведенных данных показывает, что проектом закона прогнозируется ухудшение структуры государственного внутреннего долга Республики Карелия в период 2017–2019 годов, а именно увеличение удельного веса коммерческого долга (кредиты кредитных организаций и государственные ценные бумаги) на 1 января 2020 года по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2017 года на 46,8 процентного пункта (в 2,3 раза).

Прогноз верхнего предела государственного внутреннего долга не в полной мере увязан:

со значениями долговых показателей, отраженными в Основных направлениях государственной долговой политики Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (распоряжение Правительства Республики Карелия от 10 декабря 2014 года № 770р-П с изменениями). В частности планируемое отношение объема государственного долга по коммерческим заимствованиям к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия на 1 января 2018 года (77,2 процента) превышает значение аналогичного прогнозного показателя долговой политики Республике Карелия – 50,0 процентов. Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает отсутствие утвержденной долговой политики Республики Карелия на период 2018-2019 годов;

с целевыми показателями долговой устойчивости, отраженными в Программе оздоровления государственных финансов Республики Карелия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Карелия на 2016–2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 16 мая 2016 года № 361р-П (в ред. от 21 июня 2016 года) (далее – Программа оздоровления государственных финансов Республики Карелия). В частности, планируемые проектом закона в 2017 и 2018 годах показатели отношения верхнего предела государственного внутреннего долга к доходам бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений (116,1 процента и 122,1 процента соответственно) существенно превышают значения аналогичных показателей по Программе оздоровления государственных финансов Республики Карелия (90,0 процентов и 62,0 процента соответственно).

11.2. Частью 3 статьи 14 проекта закона предлагается утвердить бюджетные ассигнования на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Карелия (процентные платежи):

на 2017 год в сумме 1 436 223,6 тыс. рублей;

на 2018 год в сумме 1 202 601,2 тыс. рублей;

на 2019 год в сумме 1 135 790,1 тыс. рублей.

Объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Карелия в 2017, 2018 и 2019 годах не превышает 15,0 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (4,8 процента, 4,1 процента и 3,8 процента соответственно). Ограничение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса, соблюдено.

Снижение бюджетных назначений в отношении расходов на обслуживание государственного внутреннего долга не соотносится с прогнозируемым увеличением объемов коммерческих заимствований бюджета Республики Карелия (предусмотренные проектом закона условно утверждаемые расходы могут быть использованы на покрытие превышения фактических показателей расходов на обслуживание государственного внутреннего долга над планируемыми значениями).

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Карелия на 2017–2019 годы соизмеримы с объемом бюджетных ассигнований, направляемых на общегосударственные вопросы, национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, охрану окружающей среды, культуру и кинематографию, физическую культуру и спорт, средства массовой информации.

11.3. В соответствии с пунктом 1 статьи 110¹ Бюджетного кодекса приложением 15 к проекту закона предлагается утвердить Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса предельный объем заимствований не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств.

Анализ данных, приведенных в таблице 22, показывает, что в период 2017–2019 годов предельный объем заимствований бюджета Республики Карелия в соответствии с проектом закона достигает своего максимально допустимого уровня.

Таблица 22

(тыс. рублей)

Показатель	2016 год (закон)	2017 год (проект)	2018 год (проект)	2019 год (проект)
Объем средств, направляемых на погашение долговых обязательств, в соответствии с Программой государственных внутренних заимствований (погашение)	16 803 409,8	14 202 567,0	13 857 847,4	10 904 837,1
Дефицит бюджета Республики Карелия	2 935 255,2	1 887 429,9	1 627 028,0	1 576 407,0
Объем средств, направляемых на погашение долговых обязательств и дефицит бюджета Республики Карелия	19 738 665,0	16 089 996,9	15 484 875,4	12 481 244,1
Объем заимствований в соответствии с Программой государственных внутренних заимствований (привлечение)	18 434 055,0	16 089 996,9	15 484 875,4	12 481 244,1
Отношение предельного объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Республики Карелия, и (или) погашение долговых обязательств, %	93,4	100,0	100,0	100,0

11.4. В соответствии с пунктом 3 статьи 110² Бюджетного кодекса приложением 16 к проекту закона предлагается утвердить Программу государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в сумме гарантирования 0,0 рублей, а также ежегодный объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Республики Карелия по возможным гарантийным случаям, в сумме 59 730,0 тыс. рублей (по гарантиям, предоставленным в предыдущие периоды).

12. Замечания к текстовой части проекта закона

1. Формулировки некоторых правовых предписаний статьи 1 проекта закона, утверждающей основные характеристики бюджета Республики Карелия, нуждаются в уточнении, так как не в полной мере соответствуют статье 184¹ Бюджетного кодекса и статье 15 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия». Так, проектом закона утверждается объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов (пункт 1 части 1 и пункт 1 части 3), верхний предел государственного внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (части 2 и 4), и общий объем условно утверждаемых расходов (пункт 2 части 3).

2. В пунктах 2 и 3 части 7 статьи 5 проекта закона, утверждающей объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия, терминологию в отношении условно утверждаемых расходов необходимо привести в соответствие с терминологией Бюджетного кодекса и статьи 1 проекта закона.

3. Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) регулируется статьей 138 Бюджетного кодекса. Часть 6 статьи 9 проекта закона об установлении условий предоставления указанных дотаций Правительством Республики Карелия не соответствует Бюджетному кодексу.

4. В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» дифференцированные нормативы отчислений от акцизов в бюджеты муниципальных образований устанавливаются законом о бюджете, с данным правовым предписанием не согласуется статья 11 проекта закона, предусматривающая утверждение указанных нормативов.

5. В пункте 3 части 2 статьи 16 проекта закона, устанавливающей дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Республики Карелия, необходимо уточнить термин «бюджет», так как без соответствующих пояснений возможно неоднозначное толкование правового предписания.

На основании проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата Республики Карелия считает возможным принятие проекта закона Республики Карелия № 13-VI «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в первом чтении.

При подготовке проекта закона ко второму чтению Контрольно-счетная палата Республики Карелия рекомендует учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем заключении.