



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение на проект закона Республики Карелия № 28-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2016 год»

Контрольно-счетная палата Республики Карелия в соответствии со статьей 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 28-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2016 год» (далее – проект закона), по результатам которой составила настоящее заключение.

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – закон о бюджетном процессе);

Закон Республики Карелия от 22.12.2015 № 1965-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2016 год» (далее – закон о бюджете Фонда);

Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее - Приказ № 65н);

Приказ Министерства финансов Республики Карелия от 12 ноября 2015 года № 391 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов

бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения»;

иные, указанные в заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен в Контрольно-счетную палату Республики Карелия на экспертизу 12 декабря 2016 года.

При проведении экспертизы проекта закона установлено.

1. Заключение на проект закона подготовлено Контрольно-счетной палатой Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на основе анализа документов и материалов, представленных в Контрольно-счетную палату одновременно с проектом закона. Перечень документов и материалов соответствует требованиям статьи 32 закона о бюджетном процессе.

2. Проект закона Республики Карелия «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2016 год» подготовлен в целях корректировки основных характеристик бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее – Фонд) на 2016 год и приведения кодов классификации расходов бюджета Фонда в соответствии с Бюджетным кодексом и указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными Приказом № 65н.

3. Проект закона предусматривает изменение основных характеристик бюджета Фонда на 2016 год относительно утвержденных, законом о бюджете Фонда, показателей.

Основные характеристики проекта бюджета Фонда на 2016 год характеризуются следующими данными:

- общий объем доходов в сумме 9 409 194,9 тыс. рублей,
- общий объем расходов в сумме 9 418 751,4 тыс. рублей,
- дефицит бюджета Фонда в сумме 9 556,5 тыс. рублей.

Изменения, вносимые пунктом 1 статьи 1 проекта закона, увеличивают прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2016 год на 134 806,2 тыс. рублей (1,5 процента к утвержденной сумме).

Предусматривается увеличение объема безвозмездных поступлений на 115 080,6 тыс. рублей (1,2 процента к утвержденной сумме), из них субвенций и иных

межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 30 753,6 тыс. рублей (0,3 процента к утвержденной сумме), прочих поступлений на 84 327,0 тыс. рублей (236,4 процента к утвержденной сумме).

Из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования предусматривается поступление межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования в сумме 30 753,6 тыс. рублей.

Из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования предусматривается увеличение поступления прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, на сумму 84 327,0 тыс. рублей.

Кроме того, увеличение доходной части бюджета Фонда связано с уточнением поступлений в 2016 году прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, а также штрафов, санкций, возмещений ущерба на общую сумму 20 897,3 тыс. рублей, прочих неналоговых поступлений на сумму 495,5 тыс. рублей, а также поступлением доходов бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 11,0 тыс. рублей.

Уменьшение доходной части бюджета Фонда на 2016 год связано с возвратом остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджета Фонда в сумме – 1 678,2 тыс. рублей.

С учетом увеличения доходов бюджета Фонда на 134 806,2 тыс. рублей на указанную сумму увеличивается расходная часть бюджета Фонда на 2016 год.

Увеличиваются расходы на возмещение другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия лицам, застрахованным на территории Республики Карелия, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования, в сумме 33 000,0 тыс. рублей (на 18,3 процента к утвержденной сумме);

Дополнительные доходы направляются:

на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в размере 30 753,6 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, в сумме 21 773,1 тыс. рублей (в соответствии с пунктом 7¹ части 2 статьи 20 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»);

расходы на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной в Республике Карелия медицинскими организациями, участвующими в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, планируются в размере 119 297,5 тыс. рублей.

Расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории страхования уменьшаются на 69 308,0 тыс. рублей (на 0,8 процента к утвержденной сумме).

Бюджетные ассигнования на выполнение функций органа управления Фонда на 2016 год уменьшаются на 710,0 тыс. рублей.

Дефицит бюджета Фонда не изменится, его размер составит 9 556,5 тыс. рублей. Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда являются изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Пунктом 2 статьи 1 проекта закона вносятся изменения, которые дополняют текстовую часть статьей 7, определяющей особенности исполнения бюджета Фонда в 2016 году.

Пунктом 3 статьи 1 проекта закона вносятся изменения, дополняющие приложение 1 «Перечень администраторов доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, закрепляемые за ним виды (подвиды) доходов указанного бюджета на 2016 год». Вносимые изменения соответствуют указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным Приказом № 65н.

Пунктом 4 и 5 статьи 1 вносятся изменения в приложение 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам) и группам видов расходов классификации расходов» и приложение 4 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2016 год» соответственно, которые связаны с изменением сумм распределяемых бюджетных ассигнований в связи с увеличением расходной части бюджета Фонда, а также изменением источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда в связи с изменением (увеличением) суммы «Уменьшение

остатков средств бюджетов». Вносимые изменения в перечень целевых статей классификации расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия соответствуют приказам Министерства финансов Республики Карелия от 7 сентября 2016 года № 344 «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Республики Карелия от 12 ноября 2015 года № 391» и от 6 октября 2016 года № 395 «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Республики Карелия от 12 ноября 2015 года № 391».

На основании проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата Республики Карелия считает возможным принятие проекта закона Республики Карелия № 28-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2016 год» в первом чтении.

Председатель

С. Е. Токарева