



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ**

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект закона Республики Карелия № 12-VI «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

Контрольно-счетная палата Республики Карелия в соответствии со статьей 11<sup>5</sup> Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 12-VI «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект закона), по результатам которой составила настоящее заключение.

Заключение утверждено постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 14 ноября 2016 года № 15.

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия»);

иные, указанные в заключении.

При проведении экспертизы проекта закона установлено.

1. Проект закона внесен Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия в соответствии с требованиями статьи 145 Бюджетного кодекса и в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса и статьей 17 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия».

Заключение на проект закона подготовлено Контрольно-счетной палатой

Республики Карелия на основе анализа документов и материалов, представленных в Контрольно-счетную палату Республики Карелия одновременно с проектом закона. Перечень документов и материалов соответствует требованиям статьи 18 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия».

2. В соответствии с пунктом 4 статьи 169 Бюджетного кодекса и частью 2 статьи 8 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия составлен на три года – очередной финансовый год и плановый период.

Состав показателей, включенных в проект закона, отвечает требованиям пунктов 1, 3 статьи 184<sup>1</sup> Бюджетного кодекса. В проекте закона:

- содержатся основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее – бюджет Фонда, Территориальный фонд): общий объем доходов бюджета Фонда, общий объем расходов бюджета Фонда (статья 1 проекта закона);

- предлагаются к утверждению перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда (статья 2 проекта закона), перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда (статья 2 проекта закона), распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам) и группам видов расходов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (статья 4 проекта закона), указан объем безвозмездных поступлений (статья 1 проекта закона).

Проектом закона предлагается к утверждению сбалансированный бездефицитный бюджет Фонда на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, где прогнозируемый общий объем доходов соответствует общему объему расходов на 2017 год в сумме 10 007 030,3 тыс. рублей, на 2018 год – 11 112 261,2 тыс. рублей, на 2019 год – 11 681 821,6 тыс. рублей, что согласуется с принципом сбалансированности бюджета, установленным статьей 33 Бюджетного кодекса.

Доходы и расходы бюджета Фонда сформированы в соответствии с требованиями подпункта 4 пункта 1 статьи 146, статьи 147 Бюджетного кодекса и частей 4, 5 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

Коды классификации доходов бюджетов, классификации расходов бюджетов, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, отраженные в приложениях к проекту закона, указаны в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н.

Статьей 5 проекта закона предусмотрено формирование нормированного страхового запаса Территориального фонда на 2017 год в размере 799 200,0 тыс. рублей, а также цели использования средств нормированного страхового запаса, что соответствует требованиям части 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ и Порядку использования средств нормированного страхового запаса территориального

фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) от 1 декабря 2010 года № 227.

Размер норматива расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций на 2017 год устанавливается статьей 6 проекта закона в соответствии с частью 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ. Согласно указанной правовой норме Федерального закона № 326-ФЗ норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию устанавливается в едином размере для всех страховых медицинских организаций, *участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования* в субъекте Российской Федерации, что не учтено указанной статьей проекта закона.

3. Изменения основных характеристик бюджета Фонда на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, представленные в таблице, характеризуются следующими данными.

(тыс. рублей)

Показатели	2016 год (закон) <sup>1</sup>	Проект закона на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов					
		2017 год	Темп прироста (снижения) к предыдущему году, %	2018 год	Темп прироста (снижения) к предыдущему году, %	2019 год	Темп прироста (снижения) к предыдущему году, %
Доходы бюджета – всего,	9 274 388,7*	10 007 030,3	7,9	11 112 261,2	11,0	11 681 821,6	5,1
в том числе объем безвозмездных поступлений, из них:	9 276 008,7	10 007 030,3	7,9	11 112 261,2	11,0	11 681 821,6	5,1
субвенции из бюджета ФФОМС	9 216 335,7	9 887 030,3	7,3	10 992 261,2	11,2	11 561 821,6	5,2
межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) из бюджета ФФОМС	24 000,0	0,0	X	0,0	X	0,0	X
прочие поступления	35 673,0	120 000,0	236,4	120 000,0	0,0	120 000,0	0,0
Расходы бюджета – всего	9 283 945,2	10 007 030,3	7,9	11 112 261,2	11,0	11 681 821,6	5,1
Дефицит (-) / профицит (+)	9 556,5	0	X	0	X	0	X

\* сумма доходов бюджета указана с учетом сумм налоговых и неналоговых поступлений в размере 6 839,0 тыс. рублей и возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в размере (- 8 459,0 тыс. рублей).

4. Прогнозируемый объем доходов бюджета Фонда предусмотрен на 2017 год в сумме 10 007 030,3 тыс. рублей, что больше относительно показателя 2016 года на

<sup>1</sup> Закон Республики Карелия от 22 декабря 2015 года № 1965-ЗРК «О бюджете Территориального фонда на 2016 год» (в редакции от 28 июля 2016 года № 2054-ЗРК).

732 691,6 тыс. рублей или 7,9 процента. В плановом периоде 2018 и 2019 годов в сравнении с предшествующим годом прогнозируется рост доходов на 11,0 процентов и на 5,1 процента соответственно.

На предстоящий трехлетний период источниками формирования доходов бюджета Фонда определены безвозмездные поступления, в том числе субвенции из бюджета ФФОМС, удельный вес которых составит: в 2017 году – 98,8 процента, в 2018 году – 98,9 процента, в 2019 году – 99,0 процентов, а также прочие поступления, удельный вес которых составит: в 2017 году – 1,2 процента, в 2018 году – 1,1 процента, в 2019 году – 1,0 процент.

В 2017 году объем субвенции из бюджета ФФОМС составит 9 887 030,3 тыс. рублей, что на 670 694,6 тыс. рублей больше относительно 2016 года или на 7,3 процента, что соответствует объему субвенции, предусмотренному для Республики Карелия проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

В 2018 и 2019 годах объем субвенции из бюджета ФФОМС по сравнению с 2017 и 2018 годами увеличивается на 11,2 процента и 5,2 процента соответственно. Финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия в сфере обязательного медицинского страхования осуществляется за счет субвенции, предоставленной из бюджета ФФОМС. Объем субвенции определен с применением Методики распределения субвенций из бюджета ФФОМС, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных полномочий органам государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», исходя из численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения Республики Карелия по состоянию на 1 апреля 2016 года – 663 569 человек, коэффициента дифференциации, рассчитанного для Республики Карелия – 1,596, а также среднего подушевого норматива финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФФОМС, учтенного в проекте постановления Правительства Российской Федерации о Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в размере на 2017 год 9 335,7 рублей, на 2018 год – 10 379,3 рублей, на 2019 год – 10 917,1 рублей.

Сумма прочих поступлений – доходов, планируемых к поступлению в 2017–2019 годах от других территориальных фондов в счет возмещения затрат Территориального фонда по оплате медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Карелия лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, определена в размере 120 000,0 тыс. рублей.

5. Проект бюджета Фонда сформирован в программной структуре расходов. Бюджетные ассигнования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов отражены в разрезе государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения» (проект паспорта государственной программы представлен в материалах к проекту закона), трех подпрограмм, шести основных мероприятий.

Проектом закона расходы бюджета Фонда на 2017 год увеличиваются по сравнению с показателями 2016 года на 723 084,9 тыс. рублей или на 7,8 процента и составят 10 007 030,3 тыс. рублей.

На плановый период расходы бюджета Фонда составят:

на 2018 год – в сумме 11 112 261,2 тыс. рублей с ростом относительно 2017 года на 1 105 231,1 тыс. рублей или на 11,0 процентов;

на 2019 год – в сумме 11 681 821,6 тыс. рублей с ростом относительно 2018 года на 569 560,4 тыс. рублей или на 5,1 процента.

Состав расходной части бюджета Фонда на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов соответствует целям финансового обеспечения, определенным частью 5 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ. В приложениях 3 и 4 к проекту закона определены направления расходования средств бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам) и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Проектом закона планируется направить бюджетные ассигнования на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования.

В связи с отсутствием утвержденной Правительством Российской Федерации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, расчет стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2017 год сформирован исходя из нормативов, установленных проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, что, в случае изменения показателей при утверждении федеральной программы, может потребовать корректировки стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Бюджетные ассигнования по разделу 09 «Здравоохранение» планируется направить на финансирование медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования в 2017 году в размере 9 960 748,3 тыс. рублей, в 2018 году – 11 065 979,2 тыс. рублей, в 2019 году – 11 635 539,6 тыс. рублей, из них ежегодно на возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия лицам, застрахованным на территории Республики Карелия, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования, планируется направлять 250 000,0 тыс. рублей.

Расходы Территориального фонда на выполнение своих функций (раздел 01 «Общегосударственные вопросы») на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов составят 46 282,0 тыс. рублей или 0,5 процента от общего объема расходов в 2017 году и 0,4 процента от общего объема расходов в 2018 и 2019 годах.

На основании частей 1, 2 статьи 6 Федерального закона № 326-ФЗ во взаимосвязи с частью 7 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также на основании методического письма Министерства финансов Российской Федерации № 12-03-07 и ФФОМС № 1077/22-и от 6 марта 1998 года расходы на обеспечение выполнения Территориальным фондом своих функций в полном объеме обеспечиваются за счет субвенций, предоставленных из бюджета ФФОМС, и учитываются при расчете стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Бюджетные ассигнования на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования, предусмотренные проектом закона на 2017 год, соответствуют показателям расчетной стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования.

6. Отмечаем, что в статьях 3 (пункт 2 части 1), 5 (пункт 1 части 2) и 6 проекта закона в одном значении применяются два разных термина: «страховые медицинские организации, осуществляющие деятельность в сфере обязательного медицинского страхования» и «страховые медицинские организации», что допускает неоднозначное толкование правовых предписаний. Необходимо привести терминологию к единообразию.

На основании проведенной экспертизы проекта закона Республики Карелия № 12-VI «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Контрольно-счетная палата Республики Карелия считает возможным принятие проекта закона в первом чтении.

Председатель

С. Е. Токарева