



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ**

### **Заключение на проект закона Республики Карелия № 384-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

Заключение на проект закона Республики Карелия № 384-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее также – проект закона) составлено Контрольно-счетной палатой Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) по результатам экспертизы указанного законопроекта, проведенной в соответствии со статьей 11<sup>5</sup> Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», а также статьями 31 и 32 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия».

Экспертиза проведена в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.9 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании»);

Закон Республики Карелия от 14 декабря 2023 года № 2915-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Закон о бюджете Фонда);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия о бюджетном процессе);

приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 29 декабря 2021 года № 149н «Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» (далее – Порядок использования НСЗ ТФОМС);

приказ Минфина России от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

приказ Минфина России от 1 июня 2023 года № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)»;

приказ Министерства финансов Республики Карелия от 1 ноября 2023 года № 708 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения».

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует перечню, установленному статьей 32 Закона Республики Карелия о бюджетном процессе.

При проведении экспертизы проекта закона установлено следующее.

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее также – бюджет Фонда) на 2024 год.

Показатели бюджета Фонда предлагается утвердить в следующих размерах:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 17 643 178,3 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 17 600 587,3 тыс. рублей, из них субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 17 264 042,8 тыс. рублей, межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 49 187,5 тыс. рублей, прочие поступления в сумме 287 357,0 тыс. рублей;

общий объем расходов в сумме 17 804 696,6 тыс. рублей.

Таким образом, проект закона предусматривает дефицит бюджета Фонда в объеме 161 518,3 тыс. рублей.

Источником финансирования дефицита бюджета Фонда в 2024 году являются остатки средств на счетах по учету средств бюджета Фонда в размере 161 518,3 тыс. рублей.

Объемы расходов, доходов и дефицита бюджета Фонда на 2024 год устанавливаются с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса.

Данные об изменении основных характеристик бюджета Фонда на 2024 год представлены в таблице 1.

Таблица 1  
(тыс. рублей)

Основные характеристики бюджета Фонда на 2024 год	Утверждено Законом о бюджете Фонда	Предусмотрено проектом закона	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда, в том числе:	17 592 894,2	17 643 178,3	50 284,1	0,3
Объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, из них:	17 551 399,8	17 600 587,3	49 187,5	0,3
<i>Субвенции из бюджета ФФОМС</i>	17 264 042,8	17 264 042,8	0,0	0,0
<i>Межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) из бюджета ФФОМС</i>	287 357,0	336 172,4	48 815,4	17,0
<i>Прочие поступления</i>	0,0	372,1	372,1	x
Доходы бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	0,0	384,1	384,1	x
Общий объем расходов бюджета Фонда	17 592 894,2	17 804 696,6	211 802,4	1,2
Дефицит (-), профицит (+) бюджета Фонда	0,0	-161 518,3	-161 518,3	x

2. В соответствии с оценкой ожидаемого исполнения бюджета Фонда на 2024 год, представленной одновременно с проектом закона, увеличение доходной части бюджета Фонда на 50 284,1 тыс. рублей складывается за счет роста безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (на 49 187,5 тыс. рублей), доходов по группе «Налоговые и неналоговые доходы» (на 5 450,9 тыс. рублей), доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (на 384,1 тыс. рублей) и уменьшения поступлений по группе доходов в части возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (на 4 738,4 тыс. рублей).

Увеличение безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 49 187,5 тыс. рублей связано с планируемым поступлением межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 48 815,4 тыс. рублей, а также на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 372,1 тыс. рублей.

Увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета Фонда на 5 450,9 тыс. рублей связано с увеличением ожидаемого поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба в сумме 4 611,9 тыс. рублей и прочих неналоговых доходов в сумме 839,0 тыс. рублей.

Изменение объема безвозмездных поступлений в бюджет Фонда связано также с планируемым поступлением доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 384,1 тыс. рублей и возвратом из бюджета Фонда в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 4 738,4 тыс. рублей, в том числе:

субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 4 400,6 тыс. рублей;

межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 25,1 тыс. рублей;

межбюджетных трансфертов прошлых лет в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 22,5 тыс. рублей;

субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов

обязательного медицинского страхования в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 290,2 тыс. рублей.

3. Предложенные к утверждению доходы бюджета Фонда по видам источников соответствуют доходам, зачисляемым в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, установленным подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 Бюджетного кодекса.

Анализ изменения доходной части бюджета Фонда на 2024 год приведен в таблице 2.

Таблица 2  
(тыс. рублей)

Источники доходов	Утверждено Законом о бюджете Фонда	Предусмотрено проектом закона	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
<b>Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:</b>	41 494,4	46 945,3	5 450,9	13,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	39 808,2	39 808,2	0,0	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 686,2	6 298,1	4 611,9	273,5
Прочие неналоговые доходы	0,0	839,0	839,0	x
<b>Безвозмездные поступления, в том числе:</b>	17 551 399,8	17 596 233,0	44 833,2	0,3
<b>Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов, из них:</b>	17 551 399,8	17 600 587,3	49 187,5	0,3
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	17 264 042,8	17 264 042,8	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	0,0	372,1	372,1	x
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	287 257,0	336 172,4	48 915,4	17,0

Источники доходов	Утверждено Законом о бюджете Фонда	Предусмотрено проектом закона	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	384,1	384,1	x
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	-4 738,4	-4 738,4	x
<b>ИТОГО ДОХОДОВ</b>	17 592 894,2	17 643 178,3	50 284,1	0,3

4. Общий объем расходов бюджета Фонда предлагается увеличить на 211 802,4 тыс. рублей, или на 1,2 процента.

Согласно пояснительной записке к проекту закона дополнительные доходы бюджета Фонда предлагается направить на:

софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 48 815,4 тыс. рублей;

финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 380,3 тыс. рублей;

финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 18 334,2 тыс. рублей;

дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников, в сумме 1 741,2 тыс. рублей.

Кроме того, с учетом фактически предъявленных реестров счетов на оплату оказанной медицинской помощи увеличиваются расходы на возмещение другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия лицам, застрахованным на территории Республики Карелия, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования, на 153 521,3 тыс. рублей, в том числе за счет:

уменьшения финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования в части расходов на оплату медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями Республики Карелия на 10 990,0 тыс. рублей;

подтверждения потребности в неиспользованном на 1 января 2024 года остатке межбюджетного трансферта, полученного из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в форме субвенции, в сумме 142 531,3 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на обеспечение выполнения функций государственного учреждения «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Карелия» перераспределены между видами расходов бюджетной классификации Российской Федерации (с кода видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» (далее – КВР 200) и 800 «Иные бюджетные ассигнования» (далее – КВР 800) на код вида расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (далее – КВР 100).

Данные изменения обусловлены изменениями, внесенными постановлением Правительства Республики Карелия от 25 апреля 2024 года № 131-П в постановление Правительства Республики Карелия от 7 февраля 2012 года № 36-П «Об оплате труда работников государственного учреждения «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Карелия», предусматривающие установление новых должностных окладов и прочих выплат.

По данным государственного учреждения «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Карелия» увеличение бюджетных ассигнований по КВР 100 предусмотрено за счет сложившейся экономии средств по КВР 200 и уменьшения фактической потребности в средствах, обусловленной уменьшением расходов по налогу на имущество, по КВР 800.

Анализ изменений расходов бюджета Фонда на 2024 год представлен в приложении к заключению.

Изменения в основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2025 и 2026 годов проектом закона не вносятся.

5. Подпунктом «в» пункта 1 проекта закона предлагается дополнить статью 1 Закона о бюджете Фонда пунктом 3, определяющим дефицит бюджета Фонда в сумме 161 518,3 тыс. рублей;

6. Пунктом 2 проекта закона предлагается дополнить статью 4 Закона о бюджете Фонда частью 3, определяющей источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2024 год, и пунктом 6 проекта закона Закон о бюджете Фонда дополняется приложением 4 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2024 год».

7. Пунктом 4 проекта закона вносятся изменения в приложение 1 «Прогнозируемый объем доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к Закону о бюджете Фонда с учетом указанного выше увеличения доходной части бюджета Фонда.

8. Пунктом 5 проекта закона вносятся изменения в приложение 2 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия по разделам, подразделам, целевым статьям (непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2024 год» к Закону о бюджете Фонда с учетом указанного выше увеличения расходной части бюджета Фонда и перераспределения бюджетных ассигнований по направлениям расходов.

**Вывод:**

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 384-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

И.о. председателя



А.В. Мелехова

10.06.2024