



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение на проект закона Республики Карелия № 574-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Заключение на проект закона Республики Карелия № 574-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее также – проект закона) составлено Контрольно-счетной палатой Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) по результатам экспертизы указанного законопроекта, проведенной в соответствии со статьей 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», а также статьями 31 и 32 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия».

Экспертиза проведена в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.9 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании»);

Закон Республики Карелия от 21 декабря 2020 года № 2529-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете Фонда);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия о бюджетном процессе);

приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 27 марта 2019 года № 54 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» (далее – Порядок использования НСЗ ТФОМС);

приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации);

иные, указанные в заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен в Контрольно-счетную палату на экспертизу 29 июня 2021 года (исх. № 2-1.9/2276).

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует перечню, установленному статьей 32 Закона Республики Карелия о бюджетном процессе.

При проведении экспертизы проекта закона установлено следующее.

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее также – бюджет Фонда) на 2021 год и приведения кодов классификации расходов бюджета Фонда в соответствие с Бюджетной классификацией Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 1 проекта закона предлагается увеличить прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2021 год на 420 313,7 тыс. рублей (на 3,2 %), в том числе объем безвозмездных поступлений на 407 850,6 тыс. рублей (на 3,1%), из них прочие поступления на 436 655,0 тыс. рублей (в 2,5 раза).

Проектом закона предусматривается отражение объема безвозмездных поступлений с учетом поступления доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме (+364,0) тыс. рублей и возвратом из бюджета Фонда в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в общей сумме (-29 168,4) тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета Фонда увеличивается на 484 205,8 тыс. рублей (на 3,7 %).

Дополнительные доходы направляются:

на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования в части расходов на оплату медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями Республики Карелия, в сумме 722,9 тыс. рублей;

на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 24 100,6 тыс. рублей;

на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 7 368,1 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий по дополнительному финансовому обеспечению медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 405 186,3 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 46 959,2 тыс. рублей;

финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников, в сумме 19,2 тыс. рублей.

Анализ изменений расходов бюджета Фонда на 2021 год представлен в приложении к заключению.

По результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, проведенного Фондом, уменьшаются расходы на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной в Республике Карелия медицинскими организациями, участвующими в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, на сумму 150,5 тыс. рублей с направлением указанных средств на формирование нормированного страхового запаса для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Показатели бюджета Фонда предлагается утвердить в следующих размерах:
прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 13 544 878,4 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 13 477 538,7 тыс. рублей, из них субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 12 783 570,1 тыс. рублей, прочие поступления в сумме 722 773 тыс. рублей;

общий объем расходов в сумме 13 608 770,5 тыс. рублей.

Таким образом, проект закона предусматривает дефицит бюджета Фонда в объеме 63 892,1 тыс. рублей.

Источником финансирования дефицита бюджета Фонда в 2021 году являются остатки средств на счетах по учету средств бюджета Фонда в размере 63 892,1 тыс. рублей. Согласно справке о свободном остатке средств (ф. 0531859) остаток средств бюджета на конец отчетного периода (2020 года) составил 65 618,7 тыс. рублей (без учета средств, поступающих во временное распоряжение).

Объемы расходов, доходов и дефицита бюджета Фонда на 2021 год определены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса.

Данные об изменении основных характеристик бюджета Фонда на 2021 год представлены в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

Основные характеристики бюджета Фонда на 2021 год	Утверждено Законом о бюджете Фонда	Предусмотрено проектом закона № 574-VI	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда, в том числе:	13 124 564,7	13 544 878,4	420 313,7	+3,2 %
объем безвозмездных поступлений, из них:	13 069 688,1	13 477 538,7	407 850,6	+3,1 %
<i>субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования</i>	<i>12 783 570,1</i>	<i>12 783 570,1</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
<i>прочие поступления</i>	<i>286 118,0</i>	<i>722 773,0</i>	<i>436 655,0</i>	<i>+152,6 %</i>
<i>Доходы бюджета без учета объема безвозмездных поступлений</i>	<i>54 876,6</i>	<i>67 339,7</i>	<i>12 463,1</i>	<i>+22,7%</i>
Общий объем расходов бюджета Фонда	13 124 564,7	13 608 770,5	484 205,8	+3,7%
Дефицит (-), профицит (+) бюджета Фонда	0,0	-63 892,1	-63 892,1	x

Изменения в основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2021 и 2022 годов проектом закона не вносятся.

2. В соответствии со оценкой ожидаемого исполнения бюджета Фонда на 2021 год, представленной одновременно с проектом закона, увеличение доходной части бюджета Фонда на 420 313,7 тыс. рублей складывается за счет роста поступлений по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» (на 12 463,1 тыс. рублей) и увеличением поступлений по группе доходов «Безвозмездные поступления» (на 407 850,6 тыс. рублей).

Увеличение налоговых и неналоговых доходов связано с увеличением ожидаемого поступления прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 10 736,5 тыс. рублей и поступлением платежей в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) в общей сумме 1 726,6 тыс. рублей.

Изменение объема безвозмездных поступлений связано с планируемым поступлением из Федерального фонда обязательного медицинского страхования межбюджетных трансфертов в общей сумме 436 655,0 тыс. рублей, доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 364,0 тыс. рублей, возвратом остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет, в сумме (- 29168,4) тыс. рублей.

Предложенные к утверждению доходы соответствуют доходам, зачисляемым в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, установленным подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 Бюджетного кодекса. Анализ изменения доходной части бюджета Фонда приведен в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Источники доходов	Утверждено Законом о бюджете Фонда	Предусмотрено проектом закона № 574-VI	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	54 876,6	67 339,7	12 463,1	+22,7%
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	53 148,2	63 884,7	10 736,5	+20,2%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба, из них:	1 728,4	3 455,0	1 726,6	+99,9%
<i>Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)</i>	<i>0,0</i>	<i>1 726,6</i>	<i>1 726,6</i>	<i>x</i>
Безвозмездные поступления, в том числе:	13 069 688,1	13 477 538,7	407 850,6	+3,1%
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов, из них:	13 069 688,1	13 506 343,1	436 655,0	+3,3%
<i>Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования</i>	<i>0,0</i>	<i>24 100,6</i>	<i>24 100,6</i>	<i>x</i>
<i>Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения</i>	<i>0,0</i>	<i>7 368,1</i>	<i>7 368,1</i>	<i>x</i>
<i>Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в</i>	<i>0,0</i>	<i>405 186,3</i>	<i>405 186,3</i>	<i>x</i>

Источники доходов	Утверждено Законом о бюджете Фонда	Предусмотрено проектом закона № 574-VI	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
<i>условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования</i>				
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, из них:	0,0	364,0	364,0	x
<i>Доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам</i>	0,0	364,0	364,05	x
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в том числе:	0,0	-29 168,4	-29 168,4	x
Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	0,0	-638,2	-638,2	x
Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	0,0	-364,0	-364,0	x
Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	0,0	-24 554,2	-24 554,2	x
Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в бюджет Федерального фонда	0,0	-3 612,0	-3 612,0	x

Источники доходов	Утверждено Законом о бюджете Фонда	Предусмотрено проектом закона № 574-VI	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования				
ИТОГО ДОХОДОВ	13 124 564,7	13 544 878,4	420 313,7	3,2%

3. Пунктом 2 статьи 1 проекта закона статья 4 Закона о бюджете Фонда дополнена частью 3, которая связана с утверждением источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2021 в приложении 5 к Закону о бюджете Фонда.

4. Пунктом 3 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в часть 2 статьи 5 Закона о бюджете Фонда, устанавливая общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда в сумме 1 844 584,6 тыс. рублей, что на 70 969,3 тыс. рублей или 4,0 % больше утвержденной суммы, а также размер средств для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в сумме, не превышающей 1 024 293,0 тыс. рублей (увеличение на 60,0 тыс. рублей).

Предлагаемый к утверждению размер средств для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования не превышает среднемесячного размера планируемых поступлений средств бюджета Фонда на 2021 год, что соответствует части 6.4 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании» и пункту 3 Порядка использования НСЗ ТФОМС.

5. Пунктом 4 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в пункт 4 статьи 7 Закона о бюджете Фонда, которые связаны с дополнительными основаниями для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда без внесения изменений в Закон о бюджете Фонда в соответствии с решениями руководителя органа управления Фондом.

6. Пунктом 5 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в приложение 1 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета Фонда на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к Закону о бюджете Фонда (далее – Приложение 1) в соответствии приказом Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2020 г. № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)» и с вносимыми в него изменениями.

Утверждено Законом о бюджете Фонда	Предусмотрено проектом закона № 574-VI
395 2 02 55841 09 0000 150 «Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на	395 2 02 55841 09 0000 150 «Межбюджетные трансферты, <u>передаваемые</u> бюджетам территориальных фондов обязательного

дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования»	медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования»
--	---

Также в Приложение 1 внесены новые коды классификации доходов бюджетов:

395 2 19 55257 09 0000 150	Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395 2 19 55258 09 0000 150	Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования»;

7. Пунктом 6 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в приложение 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия) и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год» к Закону о бюджете Фонда в части распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда с учетом применяемых кодов целевых статей (направлений расходов) и кодов видов расходов классификации расходов бюджетов в соответствии с приказом Министерства финансов Республики Карелия от 12 ноября 2020 года №743 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения», письмом Министерства финансов Российской Федерации от 30 октября 2020 года №02-05-10/96380, письмом заместителя Министра финансов Российской Федерации от 1 февраля 2021 года №02-05-10/6258 А.М. Лаврова.

Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (Социальное обеспечение и иные выплаты населению)	09	09	01 1 02 52570	300
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера	09	09	01 1 02 52580	300

медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (Социальное обеспечение и иные выплаты населению)				
Реализация мероприятий по дополнительному финансовому обеспечению медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Социальное обеспечение и иные выплаты населению)	09	09	01 1 02 58410	300
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	09	09	01 1 02 70170	600

8. Пунктом 7 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в приложение 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия) и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2022 и 2023 годов» к Закону о бюджете Фонда в части распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда с учетом применяемых кодов видов расходов классификации расходов бюджетов в соответствии с указанными письмами Министерства финансов Российской Федерации.

9. Пунктом 8 статьи 1 проекта закона утверждается приложение к Закону о бюджете Фонда «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2021 год».

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 574-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

Председатель

А.Н. Дорохов

05.07.2021