КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение
на проект закона Республики Карелия № 275-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Заключение на проект закона Республики Карелия № 275-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее также – проект закона) составлено Контрольно-счетной палатой Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) по результатам экспертизы указанного законопроекта, проведенной в соответствии со статьей 11^5 Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», а также статьями 31 и 32 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия».

Экспертиза проведена в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.9 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании»);

Закон Республики Карелия от 8 декабря 2022 года № 2772-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон о бюджете Фонда);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия о бюджетном процессе);

приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 29 декабря 2021 года № 149н «Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» (далее – Порядок использования НСЗ ТФОМС);

приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

приказ Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2021 года № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)»;

приказ Министерства финансов Республики Карелия от 1 ноября 2022 года № 736 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения».

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует перечню, установленному статьей 32 Закона Республики Карелия о бюджетном процессе.

При проведении экспертизы проекта закона установлено следующее.

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее также – бюджет Фонда) на 2023 год.

Показатели бюджета Фонда предлагается утвердить в следующих размерах:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 15 439 417,8 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 15 384 887,8 тыс. рублей, из них субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 15 041 470,7 тыс. рублей,

межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 29 376,1 тыс. рублей, прочие поступления в сумме 314 041,0 тыс. рублей;

общий объем расходов в сумме 15 496 725,1 тыс. рублей.

Таким образом, проект закона предусматривает дефицит бюджета Фонда в объеме 57 307,3 тыс. рублей.

Источником финансирования дефицита бюджета Фонда в 2023 году являются остатки средств на счетах по учету средств бюджета Фонда в размере 57 307,3 тыс. рублей.

Объемы расходов, доходов и дефицита бюджета Фонда на 2023 год устанавливаются с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса.

Данные об изменении основных характеристик бюджета Фонда на 2023 год представлены в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

Основные характеристики бюджета Фонда на 2023 год	Утверждено Законом о бюджете Фонда	Предусмотрено проектом закона № 275-VII	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда, в том числе:	15 439 365,3	15 439 417,8	52,5	0,0
Объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, из них:	15 355 511,7	15 384 887,8	29 376,1	0,2
Субвенции из бюджета ФФОМС	15 041 470,7	15 041 470,7	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) из бюджета ФФОМС	0,0	29 376,1	29 376,1	X
Прочие поступления	314 041,0	314 041,0	0,0	0,0
Доходы бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	83 853,6	54 530,0	-29 323,6	-35,0
Общий объем расходов бюджета Фонда	15 439 365,3	15 496 725,1	57 359,8	0,4
Дефицит (-), профицит (+) бюджета Фонда	0,0	-57 307,3	-57 307,3	x

2. В соответствии с оценкой ожидаемого исполнения бюджета Фонда на 2023 год, представленной одновременно с проектом закона, увеличение доходной части бюджета Фонда на 52,5 тыс. рублей складывается за счет роста поступлений по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» (на 10 099,8 тыс. рублей) и уменьшения поступлений по группе доходов «Безвозмездные поступления» (на 10 047,3 тыс. рублей).

Увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета Фонда связано с увеличением ожидаемого поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба в сумме 9 469,1 тыс. рублей и прочих неналоговых доходов в сумме 630,7 тыс. рублей.

Изменение объема безвозмездных поступлений в бюджет Фонда связано с планируемым поступлением межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам государственных внебюджетных фондов, в общей сумме 29 376,1 тыс. рублей (+ 0,2 процента), в том числе межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС), включая межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, в сумме 29 166,7 тыс. рублей, межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения, в сумме 209,4 тыс. рублей, а также доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 217,1 тыс. рублей, а также возвратом остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет, в сумме (- 39 640,5) тыс. рублей.

Предложенные к утверждению доходы бюджета Фонда по видам источников соответствуют доходам, зачисляемым в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, установленным подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 Бюджетного кодекса.

Анализ изменения доходной части бюджета Фонда на 2023 год приведен в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Источники доходов	Утверждено Законом о бюджете Фонда	Предусмотрено проектом закона № 275-VII	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	83 853,6	93 953,4	10 099,8	12,0

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	82 188,3	82 188,3	0,0	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 665,3	11 134,4	9 469,1	568,6
Прочие неналоговые доходы	x	630,7	630,7	x
Безвозмездные поступления, в том числе:	15 355 511,7	15 345 464,4	-10 047,3	-0,1
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов, из них:	15 355 511,7	15 384 887,8	29 376,1	0,2
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	15 041 470,7	15 041 470,7	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	x	29 166,7	29 166,7	x
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	x	209,4	209,4	x
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	314 041,0	314 041,0	0,0	0,0
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет.	x	217,10	217,1	x
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет.	x	-39 640,5	-39 640,5	x
ИТОГО ДОХОДОВ	15 439 365,3	15 439 417,8	52,5	0,0

Общий объем расходов бюджета Фонда предлагается увеличить на 57 359,8 тыс. рублей, или на 0,4 процента.

Согласно пояснительной записке к проекту закона дополнительные доходы бюджета Фонда предлагается направить на:

софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 29 166,7 тыс. рублей;

финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление

онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 223,4 тыс. рублей;

финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 18 991,2 тыс. рублей;

финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования в сумме 2 391,7 тыс. рублей;

дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников, в сумме 7 586,8 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на обеспечение выполнения функций органа управления государственного учреждения «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Карелия» уменьшаются на 1 000,0 тыс. рублей с одновременным перераспределением между видами расходов бюджетной классификации Российской Федерации, в том числе в связи с уменьшением расходов на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) на 1 900,0 тыс. рублей, а также увеличением расходов на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами) на 900,0 тыс. рублей и финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования на 1000,0 тыс. рублей.

Анализ изменений расходов бюджета Фонда на 2023 год представлен в приложении к заключению.

Изменения в основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2024 и 2025 годов проектом закона не вносятся.

3. Пунктом 2 статьи 1 проекта закона предлагается дополнить статью 4 Закона о бюджете Фонда частью 3, определяющей источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2023 год (дополняется приложением 4 к Закону о бюджете Фонда в соответствии с пунктом 6 статьи 1 проекта закона).

4. Пунктом 3 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в часть 2 статьи 5 Закона о бюджете Фонда, увеличивающие общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда до 1 845 122,7 тыс. рублей, что на 260 981,2 тыс. рублей, или на 16,5 процента больше суммы, утвержденной Законом о бюджете Фонда.

5. Пунктом 4 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в приложение 1 «Прогнозируемый объем доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к Закону о бюджете Фонда с учетом указанного выше увеличения доходной части бюджета Фонда.

6. Пунктом 5 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в приложение 2 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия по разделам, подразделам, целевым статьям (непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2023 год» к Закону о бюджете Фонда в части распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда на 2023 год с учетом увеличения доходной части бюджета Фонда и остатков средств на счете Фонда на 1 января 2023 года.

Вывод:

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 275-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

И.о. Председателя А.А. Белянинова

07.07.2023