КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ № 317-VII «О БЮДЖЕТЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 и 2026 ГОДОВ»

(утверждено постановлением коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
от 09 ноября 2023 года № 13)

Петрозаводск
2023 год

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения 3

2. Основные характеристики проекта закона 4

3. Анализ соответствия проекта закона целям и задачам, определенным в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, программных документах Республики Карелия, а также Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Республики Карелия 5

4. Доходы, предусмотренные в проекте закона 9

5. Расходы, предусмотренные в проекте закона, в том числе на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования 16

6. Дефицит бюджета, предусмотренный в проекте закона, и источники его финансирования 24

7. Анализ текстовых статей проекта закона 24

Вывод по результатам экспертизы проекта закона 26

1. Общие положения

1.1. Заключение на проект закона Республики Карелия № 317-VII «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»[1] составлено Контрольно-счетной палатой Республики Карелия[2] по результатам экспертизы указанного законопроекта, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11[5] Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», частью 3 статьи 29 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия», на основании пункта 1.4 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год и распоряжения Контрольно-счетной палаты от 9 октября 2023 года № 32.

Экспертиза проведена в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.9 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

1.2. В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации[3];

Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»[4];

Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обязательного медицинского страхования»[5];

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия»[6];

Закон Республики Карелия от 8 декабря 2022 года № 2772-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»[7];

---

[1] Далее также – заключение, проект закона, проект бюджета.
[2] Далее – Контрольно-счетная палата.
[3] Далее – Бюджетный кодекс.
[4] Далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании».
[5] Далее – постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462.
[6] Далее – Закон о бюджетном процессе.
[7] Далее – Закон о бюджете ТФОМС РК на 2023 год.

приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 29 декабря 2021 года № 149н «Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования»[8];

приказ Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»[9];

приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 июня 2023 года № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)»;

иные, указанные в заключении.

При подготовке заключения использована информация, полученная по запросу Контрольно-счетной палаты от Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия[10].

1.3. Проект закона рассмотрен и одобрен Правительством Республики Карелия, внесен Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия в срок, предусмотренный законодательством.

2. Основные характеристики проекта закона

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 Бюджетного кодекса, частью 2 статьи 8 Закона о бюджетном процессе проект закона составлен на три года – очередной финансовый год (2024 год) и на плановый период (2025 и 2026 годы) путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета, что предусмотрено пунктом 4 статьи 184^1 Бюджетного кодекса.

Проект закона содержит в соответствии с пунктом 1 статьи 184^1 Бюджетного кодекса, частью 1 статьи 16 Закона о бюджетном процессе следующие основные характеристики:

1) на 2024 год:

общий объем доходов бюджета ТФОМС РК в сумме 17 592 894,2 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 17 551 399,8 тыс. рублей, из них субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования[11] в сумме 17 264 042,8 тыс. рублей, прочие поступления в сумме 287 357,0 тыс. рублей;

общий объем расходов – 17 592 894,2 тыс. рублей;

---

[8] Далее – Порядок использования НСЗ ТФОМС.
[9] Далее – Порядок применения бюджетной классификации.
[10] Далее – ТФОМС РК.
[11] Далее – ФФОМС.

2) на 2025 год:

общий объем доходов – 18 811 818,2 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 18 767 700,8 тыс. рублей, из них субвенции из бюджета ФФОМС – 18 460 515,8 тыс. рублей, прочие поступления – 307 185,0 тыс. рублей;

общий объем расходов – 18 811 818,2 тыс. рублей;

3) на 2026 год:

общий объем доходов – 20 068 995,3 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 20 022 108,5 тыс. рублей, из них субвенции из бюджета ФФОМС – 19 694 342,5 тыс. рублей, прочие поступления – 327 766,0 тыс. рублей;

общий объем расходов – 20 068 995,3 тыс. рублей.

3. Анализ соответствия проекта закона целям и задачам, определенным в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, программных документах Республики Карелия, а также Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Республики Карелия

3.1. В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса при составлении проекта бюджета ТФОМС РК учтены положения посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года и от 21 февраля 2023 года.

Согласно проекту закона более 98,1 процента доходов бюджета ТФОМС РК в 2024–2026 годах составит субвенция из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, возникающих при осуществлении переданных полномочий в сфере обязательного медицинского страхования.

Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»[12], устанавливающему распределение субвенции между территориальными фондами обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации, субвенция бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования предусматривается с учетом предлагаемых изменений в Методику распределения субвенций, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462. В соответствии с

[12] Далее – проект федерального закона о бюджете ФФОМС на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Методикой распределения субвенций вводится коэффициент доступности медицинской помощи, который позволит учесть более равномерное ее распределение в зависимости от расселения населения на территории Российской Федерации.

3.2. Проект бюджета ТФОМС РК составлен на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, что соответствует пункту 1 статьи 169, пункту 2 статьи 172 Бюджетного кодекса.

По данным пояснительной записки к проекту федерального закона о бюджете ФФОМС на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, размеры подушевых нормативов финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования рассчитаны с учетом показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации от 8 сентября 2023 года.

Также отмечено, что размер субвенции обеспечивает:

сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам в размере 200 процентов, среднему медицинскому персоналу – 100 процентов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 с учетом доли средств ОМС в фонде оплаты врачей и среднего медицинского персонала – 83 процентов;

увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала на индекс потребительских цен с 1 октября;

увеличение остальных расходов медицинских организаций, работающих в сфере ОМС, на индекс потребительских цен с 1 января;

финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

мероприятия по медицинской реабилитации застрахованных лиц, в том числе перенесших COVID-19, во исполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

Кроме того, проектом федерального закона о бюджете ФФОМС на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов предусмотрено формирование нормированного страхового запаса для предоставления межбюджетных трансфертов территориальным фондам обязательного медицинского страхования, в том числе:

на софинансирование расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в целях устранения кадрового дефицита;

на выплаты стимулирующего характера за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения;

на финансовое обеспечение расходов по оказанию медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, проживающим на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, в рамках базовой

программы обязательного медицинского страхования, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

на финансовое обеспечение отдельных решений Правительства Российской Федерации.

Поскольку на момент составления проекта бюджета ТФОМС РК Правительством Российской Федерации не утверждено распределение межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на указанные цели, данные средства в проект бюджета ТФОМС РК не включены.

3.3. Распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС РК на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (приложения 2 и 3 к проекту закона) отражено в рамках кода целевой статьи 31 0 00 00000 «Непрограммные направления деятельности органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации».

3.4. Бюджетные ассигнования распределены в проекте бюджета ТФОМС РК по кодам целевых статей расходов бюджета ТФОМС РК в соответствии с приказом Министерства финансов Республики Карелия 1 ноября 2023 года № 708 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения».

3.5. В соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 184^1 Бюджетного кодекса, статьей 16 Закона о бюджетном процессе проектом закона утверждены:

основные характеристики бюджета – общие объемы доходов и расходов (статья 1);

прогнозируемые доходы бюджета ТФОМС РК на очередной финансовый год и плановый период (статья 2, приложение 1 к проекту закона);

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (статья 4, приложения 2-3 к проекту закона);

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде (статья 1).

В соответствии со статьей 160^1 Бюджетного кодекса Перечень главных администраторов доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 11 ноября 2021 года № 513-П.

В соответствии со статьей 18 Закона о бюджетном процессе одновременно с проектом закона о бюджете ТФОМС РК представлены: расчет стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2024 год, пояснительная записка к проекту бюджета ТФОМС РК, прогнозируемое поступление

доходов бюджета ТФОМС РК в соответствии с классификацией доходов бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, оценка ожидаемого исполнения бюджета ТФОМС РК в 2023 году.

3.6. В соответствии с пунктом 2 статьи 169 Бюджетного кодекса, частью 1 статьи 8 Закона о бюджетном процессе проект закона о бюджете ТФОМС РК составлен в порядке, установленном постановлением Правительства Республики Карелия от 6 апреля 2010 года № 64-П «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета Республики Карелия и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия»[13].

Согласно пункту 7.1 Порядка составления проекта бюджета ТФОМС РК в процессе составления проекта бюджета представляет в Министерство финансов Республики Карелия реестр расходных обязательств ТФОМС РК и реестр источников доходов бюджета ТФОМС РК, прогноз основных характеристик бюджета ТФОМС РК.

Реестр источников доходов бюджета ТФОМС РК составлен по форме, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 22 июня 2020 года № 304-П «О Порядке формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и Порядке представления реестров источников доходов бюджетов муниципальных образований в Республике Карелия и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия в Министерство финансов Республики Карелия». Показатели прогноза доходов бюджета соответствуют прогнозным показателям доходов, отраженным в проекте бюджета.

В соответствии с Порядком ведения реестра расходных обязательств Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 26 декабря 2005 года № 147-П, реестр расходных обязательств государственного учреждения «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Карелия» ведется государственным учреждением «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Карелия» и представляется им в Министерство финансов Республики Карелия для формирования реестра расходных обязательств Республики Карелия в сроки, установленные Министерством финансов Республики Карелия.

Реестр расходных обязательств ТФОМС РК на 1 июня 2023 года[14] составлен по форме, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 3 марта 2020 года № 34н «Об утверждении Порядка, форм и сроков представления реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации».

---

[13] Далее – Порядок составления проекта бюджета.
[14] Далее – Реестр РО.

В Реестр РО включены, в том числе расходные обязательства, бюджетные ассигнования на исполнение которых предусмотрены проектом закона:

финансовое обеспечение выполнения территориальной программы обязательного медицинского страхования;

финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников;

материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности ТФОМС РК.

В качестве правовых оснований возникновения расходных обязательств указаны действующие нормативные правовые акты, а также нормативные правовые акты, действовавшие в 2022 году.

Таким образом, Реестр РО использовался при составлении проекта бюджета ТФОМС РК, что соответствует пункту 2 статьи 87 Бюджетного кодекса.

4. Доходы, предусмотренные в проекте закона

4.1. Доходная часть бюджета ТФОМС РК на очередной финансовый год и на плановый период сформирована[15] за счет подгрупп доходов «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства», «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» и «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», что соответствует видам доходов, зачисляемых в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, установленным подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 Бюджетного кодекса.

В качестве основного источника доходов бюджета ТФОМС РК на 2024–2026 годы является субвенция из ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования. Данный вид доходов предусмотрен подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 Бюджетного кодекса, пунктом 1 части 4 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

Иными источниками доходов бюджета ТФОМС РК являются прочие межбюджетные трансферты из бюджетов других территориальных фондов обязательного медицинского страхования на возмещение затрат ТФОМС РК по оплате медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Карелия лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации. Указанный вид доходов соответствует части 8 статьи 34 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

---

[15] Согласно приложению 1 к проекту бюджета ТФОМС РК «Прогнозируемый объем доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Кроме того, в состав доходов бюджета ТФОМС РК на 2024–2026 годы включены также:

поступления от применения страховыми медицинскими организациями санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по результатам медико-экономического контроля, экспертизы качества медицинской помощи, проведения медико-экономической экспертизы, что соответствует частям 6.2 и 6.3 статьи 26, части 1 статьи 41 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании»;

штрафы, поступающие от медицинских организаций за неоказание, несвоевременное оказание или оказание медицинской помощи ненадлежащего качества и штрафы от страховых медицинских организаций за нарушение договорных обязательств. Данные доходы предусмотрены подпунктом 7 части 4 статьи 26, частями 6.2 и 6.3 статьи 26, статьей 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

Таким образом, виды доходов бюджета ТФОМС РК на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов соответствуют требованиям бюджетного законодательства и законодательства в сфере обязательного медицинского страхования.

4.2. Прогнозируемый объем доходов бюджета ТФОМС РК предусмотрен на 2024 год в сумме 17 592 894,2 тыс. рублей, что превышает показатель 2023 года на 2 153 476,4 тыс. рублей, или на 13,9 процента. В плановом периоде 2025 и 2026 годов в сравнении с предшествующим годом прогнозируется рост доходов на 6,9 процента и на 6,7 процента соответственно.

Данные о прогнозируемых доходах бюджета ТФОМС РК с оценкой соотношения к утвержденным показателям на 2023 год

(тыс. рублей)

Виды доходов	2023 год (закон)[16]	2024 год (проект)[17]	2025 год (проект)	2026 год (проект)	Изменение 2024 года к 2023 году, %
Налоговые и неналоговые доходы,	93 953,4	41 494,4	44 117,4	46 886,8	-55,8
в том числе:					
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	82 188,3	39 808,2	42 554,7	45 405,7	-51,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11 134,4	1 686,2	1 562,7	1 481,1	-84,9
Прочие неналоговые доходы	630,7	0,0	0,0	0,0	x
Безвозмездные поступления, в том числе:	15 345 464,4	17 551 399,8	18 767 700,8	20 022 108,5	14,4
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	15 041 470,7	17 264 042,8	18 460 515,8	19 694 342,5	14,8

[16] Закон Республики Карелия от 08.12.2022 № 2772-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции от 24.07.2023).

[17] Проект закона Республики Карелия № 317-VII ««О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	29 166,7	0,0	0,0	0,0	x
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	209,4	0,0	0,0	0,0	x
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	314 041,0	287 357,0	307 185,0	327 766,0	-8,5
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	217,1	0,0	0,0	0,0	x
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-39 640,5	0,0	0,0	0,0	x
ИТОГО ДОХОДОВ	**15 439 417,8**	**17 592 894,2**	**18 811 818,2**	**20 068 995,3**	**13,9**

4.3. Структура доходов бюджета ТФОМС РК на 2024–2026 годы в целом соответствует утвержденной структуре на 2023 год: доля неналоговых доходов составляет 0,2 процента, доля безвозмездных поступлений – 98,9 процента. Удельный вес субвенции из ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в общем объеме доходов составит в 2024-2026 годах 98,1 процента.

По сравнению с 2023 годом объем субвенции из бюджета ФФОМС увеличится в 2024 году на 2 222 572,1 тыс. рублей, или на 14,8 процента. Сумма субвенции из бюджета ФФОМС на 2024 год определена в размере 17 264 042,8 тыс. рублей и соответствует размеру субвенции, предусмотренному для Республики Карелия проектом федерального закона о бюджете ФФОМС на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В 2025 и 2026 годах объем субвенции из бюджета ФФОМС по сравнению с 2024 и 2025 годами увеличится на 6,9 процента и 6,7 процента соответственно.

Динамика общего объема доходов и субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за 2020–2026 годы

(тыс. рублей)

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
Всего доходов	12 933 744,2	13 544 878,4	14 063 517,6	15 439 417,8	17 592 894,2	18 811 818,2	20 068 995,3
Темп прироста к предыдущему году, %	7,1	4,7	3,8	9,8	13,9	6,9	6,7
Субвенция на финансовое	12 522 217,3	12 783 570,1	13 677 766,8	15 041 470,7	17 264 042,8	18 460 515,8	19 694 342,5

обеспечение организации обязательного медицинского страхования							
Темп прироста к предыдущему году, %	6,6	2,1	7,0	10,0	14,8	6,9	6,7

Согласно статье 27 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании» субвенции из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования предоставляются на осуществление полномочий, переданных в соответствии с частью 1 статьи 6 указанного закона.

Правила распределения, предоставления и расходования субвенции из бюджета ФФОМС территориальным фондам обязательного медицинского страхования на осуществление указанных полномочий определены постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462. В рамках данных правил утверждена методика распределения субвенций из ФФОМС, в соответствии с которой при расчете размера субвенции применяются:

данные о численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения в субъекте на 1 января года, в котором рассчитывается субвенция на очередной финансовый год;

норматив финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, соответствующий Программе государственных гарантий на год, на который рассчитывается субвенция;

коэффициент дифференциации для субъекта;

коэффициент доступности медицинской помощи для субъекта;

коэффициент корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования для субъекта в году, предшествующему году, в котором рассчитывается субвенция на очередной финансовый год.

Сумма субвенции на 2024–2026 годы определена исходя из:

численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения на 1 января 2023 года в количестве 616 738 человек,

среднего подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования в размере 17 932,5 рубля на 2024 год, 19 175,3 рубля – на 2025 год, 20 456,9 рубля – на 2026 год,

коэффициента дифференциации для Республики Карелия в размере 1,517,

коэффициента доступности медицинской помощи для Республики Карелия в размере 1,029,

коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования для Республики Карелия в размере 1 (по данным ТФОМС РК).

Показатель численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения на 1 января 2023 года, включенный в расчет размера

субвенции для ТФОМС РК, соответствует данным формы № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию» на 1 января 2023 года.

Размеры средних подушевых нормативов финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования определены в соответствии со значениями, содержащимися в пояснительной записке к проекту федерального закона о бюджете ФФОМС на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Коэффициент дифференциации определен исходя из суммы средневзвешенного районного коэффициента к заработной плате и средневзвешенной процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (1,739) и коэффициента ценовой дифференциации бюджетных услуг в Республике Карелия (1,000). Значения составляющих коэффициента дифференциации определены на основе данных государственной статистики, а также коэффициента стоимости жилищно-коммунальных услуг и коэффициента уровня цен, рассчитанных Министерством финансов Российской Федерации.

На снижение коэффициента дифференциации, по сравнению с данными на 2023 год, повлияло уменьшение суммы средневзвешенного районного коэффициента к заработной плате и средневзвешенной процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (на 0,002).

Сравнение исходных данных
для расчета размера субвенции на 2023 и на 2024 годы

Показатель	Значение на 2023 год	Значение на 2024 год	Отклонение
Численность застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения, человек	625 788	616 738	-9 050
Норматив финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, рублей	15 823,6	17 932,5	+2 108,9
Коэффициент дифференциации	1,519	1,517	-0,002
Коэффициент корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования	1,000	1,000	0,0
Коэффициент доступности медицинской помощи	x	1,029	x
Сумма субвенции, тыс. рублей	15 041 470,7	17 264 042,8	+2 222 572,1

4.4. В соответствии с частью 3 статьи 27 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании» субвенции предоставляются при условии соответствия объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации, размеру страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, рассчитанному в соответствии со статьей 23 указанного закона.

Согласно Федеральному закону от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» тариф страхового взноса на обязательное медицинское

страхование неработающего населения рассчитывается как произведение тарифа, установленного статьей 1 указанного закона, коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг.

Расчет размеров бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2024–2026 годы[18]

Показатель	2024 год	2025 год	2026 год
Тариф страхового взноса, установленный статьей 1 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ, рублей	18 864,6	18 864,6	18 864,6
Коэффициент дифференциации	0,5797	0,5797	0,5797
Коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг	1,503	1,624	1,721
Численность застрахованного по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения по состоянию на 1 января 2023 года, человек	349 664	349 664	349 664
Сумма бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения, тыс. рублей	5 747 252,3	6 209 962,7	6 580 851,3

Проектом закона Республики Карелия № 318-VII «О бюджете Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» бюджетные ассигнования на обязательное медицинское страхование неработающего населения, учтенные в рамках комплексных процессных мероприятий «Обеспечение реализации государственной программы» государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения», предусмотрены в объеме 5 747 252,3 тыс. рублей на 2024 год, 6 209 962,7 тыс. рублей – на 2025 год, 6 580 851,3 тыс. рублей – на 2026 год.

4.5. Удельный вес прочих поступлений (от других территориальных фондов в счет возмещения затрат ТФОМС РК по оплате медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Карелия лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации) в общем объеме доходов составит 1,6 процента как в 2024 году, так и в плановом периоде 2025-2026 годов.

Согласно методике прогнозирования поступления доходов в бюджет ТФОМС РК, применявшейся при составлении проекта бюджета[19], при расчете суммы поступлений от других территориальных фондов обязательного медицинского страхования применяется метод индексации, а именно сумма ожидаемого исполнения по указанному виду доходов в текущем году корректируется на коэффициент, характеризующий темп роста подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, установленного в программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной финансовый год (с учетом коэффициента дифференциации для Республики Карелия).

Исходя из оценки ожидаемого поступления данных межбюджетных трансфертов в 2023 году в размере 246 658,3 тыс. рублей и коэффициентов темпа

[18] Произведен Контрольно-счетной палатой в рамках настоящей экспертизы.

[19] Утверждена приказом ТФОМС РК от 30 марта 2022 года № 135, согласована Министерством финансов Республики Карелия 29 марта 2022 года, далее – Методика прогнозирования.

роста подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования в Республике Карелия на 2024 год (1,165), 2025 год (1,069), 2026 год (1,067), прогноз поступления составляет:

на 2024 год – 246 658,3 × (27 992,5/24 036,0) = 287 357,0 тыс. рублей;

на 2025 год – 287 357,0 × (29 932,5/27 992,5) = 307 185,0 тыс. рублей;

на 2026 год – 307 185,0 × (31 933,1/29 932,5) = 327 766,0 тыс. рублей.

4.6. Безвозмездные поступления из бюджета Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов проектом закона не предусмотрены.

4.7. Суммы прогнозных поступлений в бюджет ТФОМС РК неналоговых доходов определены согласно Методике прогнозирования[20], в том числе:

в части поступления прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования на основании прогнозируемого количества экспертиз страховых медицинских организаций и ожидаемого поступления средств от применения страховыми медицинскими организациями санкций за нарушения, выявленные при проведение контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи с учетом темпа роста подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования;

в части поступления иных штрафов, неустоек, пеней, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования путем усреднения поступивших доходов за 2021, 2022 годы и ожидаемого поступления за 2023 год.

Суммы доходов от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по результатам медико-экономического контроля, экспертизы качества медицинской помощи, проведения медико-экономической экспертизы (доходов от компенсации затрат), составят:

в 2024 году – 39 808,2 тыс. рублей;

в 2025 году – 42 554,7 тыс. рублей;

в 2026 году – 45 405,7 тыс. рублей.

Удельный вес указанных поступлений в общем объеме доходов бюджета ТФОМС РК составит 0,2 процента.

Суммы доходов от поступления штрафов от медицинских организаций за неоказание, несвоевременное оказание или оказание медицинской помощи ненадлежащего качества и штрафов от страховых медицинских организаций за нарушение договорных обязательств составят:

в 2024 году – (2056,7+1 807,5+1194,4)/3 = 1 686,2 тыс. рублей;

в 2025 году – (1 807,5+1 194,4+1 686,2)/3 = 1 562,7 тыс. рублей;

в 2026 году – (1 194,4+1 686,2+1 562,7)/3 = 1 481,1 тыс. рублей.

[20] В том числе с учетом изменений, внесенных приказом ТФОМС РК от 13 октября 2023 года № 335.

Удельный вес данных поступлений в общем объеме доходов бюджета ТФОМС РК составит менее 0,1 процента.

4.8. Согласно Перечню главных администраторов доходов бюджета ТФОМС РК, утвержденному постановлением Правительства Республики Карелия от 11 ноября 2021 года № 513-П, главным администратором доходов бюджета ТФОМС РК является ТФОМС РК.

При проведении экспертизы проекта закона установлено, что наименования и коды видов доходов бюджета ТФОМС РК соответствуют требованиям приказа Минфина России от 1 июня 2023 года № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)».

5. Расходы, предусмотренные в проекте закона, в том числе на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования

5.1. Данные о распределении бюджетных ассигнований ТФОМС РК на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов с оценкой соотношения к утвержденным показателям на 2023 год приведены в нижеуказанной таблице:

(тыс. рублей)

Наименование расходов	2023 год (закон)*	2024 год (проект)	2025 год (проект)	2026 год (проект)	Изменение 2024 года к 2023 году, %
Общегосударственные вопросы (Расходы на выполнение функций органа управления)	**91 331,6**	**101 693,4**	**101 693,4**	**101 693,4**	**11,3**
Непрограммные направления деятельности органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации	91 331,6	101 693,4	101 693,4	101 693,4	11,3
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами)	*73 398,7*	*77 300,2*	*77 300,2*	*77 300,2*	*5,3*
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	*17 788,9*	*23 993,6*	*23 993,6*	*23 993,6*	*34,9*
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (Иные бюджетные ассигнования)	*144,0*	*399,6*	*399,6*	*399,6*	*177,5*
Здравоохранение	**15 405 393,5**	**17 491 200,8**	**18 710 124,8**	**19 967 301,9**	**13,5**
Непрограммные направления деятельности органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации	15 405 393,5	17 491 200,8	18 710 124,8	19 967 301,9	*13,5*

Наименование расходов	2023 год (закон)*	2024 год (проект)	2025 год (проект)	2026 год (проект)	Изменение 2024 года к 2023 году, %
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (Социальное обеспечение и иные выплаты населению)	*14 249 339,0*	*16 282 606,4*	*17 418 377,4*	*18 589 194,1*	*14,3*
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (Межбюджетные трансферты)	*702 191,8*	*879 743,0*	*940 445,0*	*1 003 455,0*	*25,3*
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	*29 166,7*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*
Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	*223,4*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	*102 707,4*	*41 357,2*	*43 954,9*	*46 743,5*	*-59,7*
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников (Социальное обеспечение и иные выплаты населению)	*321 765,2*	*287 494,2*	*307 347,5*	*327 909,3*	*-10,7*
ИТОГО РАСХОДОВ	**15 496 725,1**	**17 592 894,2**	**18 811 818,2**	**20 068 995,3**	**13,5**

* - расходы отражены в соответствии с распределением расходов, представленным в проекте закона (приложения 2,3 к проекту закона)

Проектом закона расходы бюджета ТФОМС РК на 2024 год увеличиваются по сравнению с показателями 2023 года на 2 096 169,1 тыс. рублей, или на 13,5 процента, и составят 17 592 894,2 тыс. рублей.

На плановый период расходы бюджета ТФОМС РК составят:

на 2025 год – 18 811 818,2 тыс. рублей с ростом относительно 2024 года на 1 218 924,0 тыс. рублей, или на 6,9 процента;

на 2026 год – 20 068 995,3 тыс. рублей с ростом относительно 2025 года на 1 257 177,1 тыс. рублей, или на 6,7 процента.

5.2. Состав расходной части бюджета ТФОМС РК на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов включает в себя расходы на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования и выполнение функций органа

управления территориального фонда, что согласуется с целями финансового обеспечения, определенными пунктами 1 и 5 части 5 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

Также в составе расходов бюджета ТФОМС РК отражены бюджетные ассигнования на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Карелия лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации. Данные направления расходов соответствуют пункту 2 части 6 статьи 26, части 8 статьи 34 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, отраженные в расходной части бюджета ТФОМС РК на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, соответствуют пункту 3 части 6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

Распределение бюджетных ассигнований ТФОМС РК на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов по направлениям расходования

(тыс. рублей)

Наименование расходов	2023 год (закон)*	2024 год (проект)	2025 год (проект)	2026 год (проект)	Изменение 2024 года к 2023 году, %
Расходы на выполнение функций органа управления	91 331,6	101 693,4	101 693,4	101 693,4	11,3
Расходы на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования, в том числе:	14 954 467,5	17 162 486,6	18 358 984,9	19 592 792,4	14,8
-финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет субвенции из ФФОМС	*14 249 339,0*	*16 282 606,4*	*17 418 377,4*	*18 589 194,1*	14,3
-межбюджетные трансферты другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования на возмещение затрат по оплате медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия	*702 191,8*	*879 743,0*	*940 445,0*	*1 003 455,0*	25,3
-дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования	*2 936,7*	*137,2*	*162,5*	*143,3*	-95,3
Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	*29 166,7*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	x
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	*223,4*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	x

Наименование расходов	2023 год (закон)*	2024 год (проект)	2025 год (проект)	2026 год (проект)	Изменение 2024 года к 2023 году, %
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	*102 707,4*	*41 357,2*	*43 954,9*	*46 743,5*	-59,7
Расходы по оплате медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Карелия лицам, застрахованным на территориях других субъектов	*318 828,5*	*287 357,0*	*307 185,0*	*327 766,0*	-9,9
	15 496 725,1	**17 592 894,2**	**18 811 818,2**	**20 068 995,3**	**13,5**

Структура расходов бюджета ТФОМС РК на 2024–2026 годы существенно не меняется: 97,6 процентов расходов будет направлено на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (в 2023 году – 96,5 процента).

5.3. Территориальная программа обязательного медицинского страхования в Республике Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на момент подготовки настоящего заключения не утверждена (рекомендуемый срок утверждения территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, установленный Проектом программы государственных гарантий – до 30 декабря 2023 года).

Стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования в Республике Карелия на 2023 год согласно расчету, представленному одновременно с проектом закона, составляет 17 162 349,4 тыс. рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований на реализацию программы за счет субвенции из ФФОМС, отраженному в проекте закона.

Расчет стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования произведен исходя из территориальных нормативов объемов медицинской помощи на одно застрахованное лицо и территориальных нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи с учетом коэффициента дифференциации и коэффициента доступности медицинской помощи для Республики Карелия.

Территориальные нормативы объемов медицинской помощи на одно застрахованное лицо и территориальные нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи определены в соответствии со средними нормативами, установленными в Проекте программы государственных гарантий.

Подушевые нормативы финансирования на одно застрахованное лицо рассчитаны на основе средних подушевых нормативов, установленных проектом Программы государственных гарантий с применением коэффициента дифференциации для Республики Карелия в размере 1,517 и коэффициента доступности медицинской помощи для Республики Карелия в размере 1,029.

В сравнении с территориальной программой обязательного медицинского страхования в рамках Территориальной программы государственных гарантий

бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов[21], на 2024 год планируется увеличение нормативов объемов медицинской помощи из расчета на одно застрахованное лицо:

для проведения профилактических медицинских осмотров (с 0,26559 до 0,311412 комплексных посещений);

для проведения диспансеризации (с 0,331413 до 0,388591 комплексных посещений);

по обращениям в связи с заболеваниями (с 1,711426 до 1,7877 обращений), в том числе в части ультразвукового исследования сердечно-сосудистой системы (с 0,090371 до 0,094890 исследований), молекулярно-генетических исследований с целью диагностики онкологических заболеваний (с 0,000974 до 0,001120 исследований), патологоанатомических исследований биопсийного (операционного) материала с целью диагностики онкологических заболеваний и подбора противоопухолевой лекарственной терапии (с 0,014189 до 0,015192 исследований), тестирования на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (с 0,084917 до 0,102779 исследований);

по специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара (с 0,164445 до 0,164909 случаев госпитализации), в том числе в части оказания медицинской помощи по профилю «онкология» (с 0,008540 до 0,009637 случаев госпитализации);

по медицинской реабилитации, оказываемой в амбулаторных условиях (с 0,002954 до 0,003116 комплексных посещений).

На 2024 год предусмотрены отдельно нормативы объемов медицинской помощи по:

профилю «Диспансерное наблюдение» по онкологическим заболеваниям (0,045050 комплексного посещения на одно застрахованное лицо), по заболеванию «сахарный диабет» (0,0598 комплексного посещения на одно застрахованное лицо), по заболеваниям системы кровообращения (0,125210 комплексного посещения на одно застрахованное лицо);

оказанию медицинской помощи в условиях дневных стационаров (0,038207 случаев лечения на одно застрахованное лицо);

оказанию медицинской помощи больным с вирусным гепатитом С (0,000277 случаев лечения на одно застрахованное лицо).

Уменьшены нормативы объемов медицинской помощи (из расчета на одно застрахованное лицо), связанной с:

проведением углубленной диспансеризации (с 0,076117 до 0,050758 комплексных посещений);

проведением компьютерной томографии (с 0,056641 до 0,050465 исследований), магнитно-резонансной томографии (с 0,023642 до 0,018179

[21] Утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 28 декабря 2022 года № 760-П.

исследований), эндоскопических диагностических исследований (с 0,040614 до 0,030918 исследований);

оказанием медицинской помощи по профилю «онкология» в условиях дневных стационаров (первичная медико-санитарная помощь, специализированная медицинская помощь) (с 0,011103 до 0,010964 случаев лечения);

медицинской реабилитацией, оказываемой в условиях дневных стационаров (с 0,002758 до 0,002601 случаев лечения).

На 2024 год уменьшены нормативы финансовых затрат на оказание медицинской помощи в условиях дневного стационара при экстракорпоральном оплодотворении (с 189 462,6 рублей до 169 252,9 рублей на один случай лечения), а также на оказание специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара по профилю «онкология» (с 152 904,4 рублей до 147 577,5 рублей на один случай госпитализации).

Анализ изменения нормативов объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу медицинской помощи представлен в приложении к настоящему заключению.

Согласно проекту закона объем бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет субвенции из ФФОМС в 2025 году составит 18 358 984,9 тыс. рублей, в 2026 году – 19 592 792,4 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в связи с формированием нормативов на основе Проекта программы государственных гарантий после утверждения программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов может потребоваться корректировка установленных нормативов и стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования.

5.4. В составе расходов на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования предусмотрены межбюджетные трансферты на возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования, в размере 879 743,0 тыс. рублей на 2024 год, 940 445,0 тыс. рублей – на 2025 год, 1 003 455,0 тыс. рублей – на 2026 год. Согласно расчету, представленному ТФОМС РК, объемы бюджетных ассигнований на указанные цели определены на 2024 год исходя из ожидаемого исполнения текущего года с учетом предъявленных счетов и коэффициента темпа роста подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования на 2025 и 2026 годы, который составил 1,069 – на 2025 год и 1,067 – на 2026 год.

5.5. Объем бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций органа управления ТФОМС РК на 2024 год составит 101 693,4 тыс. рублей, что выше бюджетных ассигнований 2023 года на 10 361,8 тыс. рублей, или на 11,3 процента, в том числе:

расходы на выплаты персоналу – 77 300,2 тыс. рублей (увеличение по сравнению с 2023 годом на 3 901,5 тыс. рублей, или на 5,3 процента);

закупка товаров, работ, услуг – 23 993,6 тыс. рублей (увеличение по сравнению с 2023 годом на 6 204,7 тыс. рублей, или на 34,9 процента);

иные бюджетные ассигнования – 399,6 тыс. рублей (увеличение по сравнению с 2023 годом на 255,6 тыс. рублей, или в 2,8 раза).

Сумма расходов на обеспечение выполнения функций органа управления составляет 0,6 процента от общего объема расходов на 2024 год.

На 2025 и 2026 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на указанные цели в сумме 101 693,4 тыс. рублей ежегодно, что составляет 0,6 процента от общего объема расходов бюджета ТФОМС РК на 2025 и 2026 годы.

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании» объем расходов на обеспечение выполнения функций органа управления ТФОМС РК согласован с ФФОМС (письмо ФФОМС от 02.11.2023 № 00-10-21-2-06/18626).

Проектом закона предусмотрено финансирование указанных расходов за счет субвенции из ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, что соответствует статье 6 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

Значения итоговых показателей проекта бюджетной сметы ТФОМС РК на 2024–2026 годы, представленного в ходе экспертизы, соответствуют значениям показателей распределения бюджетных ассигнований, предусмотренным проектом закона.

5.6. В расходной части проекта бюджета ТФОМС РК предусмотрены бюджетные ассигнования на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Карелия лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, в том числе:

на 2024 год – 287 357,0 тыс. рублей (1,6 процента от общего объема расходов бюджета ТФОМС РК);

на 2025 год – 307 185,0 тыс. рублей (1,6 процента от общего объема расходов бюджета ТФОМС РК);

на 2026 год – 327 766,0 тыс. рублей (1,6 процента от общего объема расходов бюджета ТФОМС РК).

В 2024 году по сравнению с 2023 годом указанные расходы ниже на 9,9 процента.

Согласно представленному ТФОМС РК расчету, объемы бюджетных ассигнований определены исходя из ожидаемых расходов на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной в Республике Карелия лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, и темпов роста подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования в Республике Карелия. Указанные объемы бюджетных ассигнований соответствуют прогнозному объему поступлений межбюджетных трансфертов из бюджетов других территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

5.7. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на 2024–2026 годы предусмотрен в размере 0,2 процента от общего объема расходов бюджета ТФОМС РК и составит:

в 2024 году – 41 357,2 тыс. рублей;

в 2025 году – 43 954,9 тыс. рублей;

в 2026 году – 46 743,5 тыс. рублей.

Сумма расходов бюджета ТФОМС РК на указанные цели в 2024 году меньше в сравнении с расходами 2023 года на 59,7 процентов.

Объемы бюджетных ассигнований на указанные цели соответствуют прогнозным поступлениям средств от применения страховыми медицинскими организациями санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

(тыс. рублей)

Прогнозные показатели поступления доходов	2024 год	2025 год	2026 год
Поступления от применения санкций по результатам медико-экономического контроля, экспертизы качества медицинской помощи, медико-экономической экспертизы	39 808,2	42 554,7	45 405,7
Поступления штрафов за неоказание, несвоевременное оказание или оказание медицинской помощи ненадлежащего качества	1 549,0	1 400,2	1 337,8
Итого	**41 357,2**	**43 954,9**	**46 743,5**

5.8. Расходы на дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников, составят в 2024 году 137,2 тыс. рублей, в 2025 году – 162,5 тыс. рублей, в 2025 году – 143,3 тыс. рублей. Объемы расходов соответствуют планируемому поступлению штрафов от страховых медицинских организаций за нарушение договорных обязательств, рассчитанному по методу усреднения в соответствии с Методикой прогнозирования.

5.9. При проведении экспертизы проекта закона установлено, что в приложениях 2 и 3 к проекту закона наименования и коды расходов по бюджетной классификации Российской Федерации соответствуют Порядку применения

бюджетной классификации и приказу Министерства финансов Республики Карелия от 1 ноября 2023 года № 708 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения», применяющемуся при составлении и исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС РК, начиная с бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС РК на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

6. Дефицит бюджета, предусмотренный в проекте закона, и источники его финансирования

В проекте бюджета ТФОМС РК на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов общие объемы доходов и расходов определены в равных суммах на 2024, 2025 и 2026 годы соответственно, к утверждению предлагается бездефицитный бюджет. Принцип сбалансированности бюджета, определенный статьей 33 Бюджетного кодекса, при формировании бюджета ТФОМС РК соблюден.

В Перечне главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС РК, утвержденном постановлением Правительства Республики Карелия от 11 ноября 2021 года № 512-П, наименования и коды источников финансирования дефицита бюджета соответствуют кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июня 2023 года № 80н.

7. Анализ текстовых статей проекта закона

7.1. Общие прогнозируемые объемы доходов бюджета ТФОМС РК на 2024–2026 годы, указанные в статье 1 проекта закона, соответствуют итоговым показателям приложения 1 к проекту закона.

Общие объемы расходов бюджета ТФОМС РК на 2024–2026 годы, отраженные в статье 1, соответствуют общим объемам расходов на 2024–2026 годы, отраженным в приложениях 2 и 3 к проекту закона.

7.2. Статьей 5 проекта закона установлен общий размер нормированного страхового запаса ТФОМС РК на 2024 год, сформированного в составе расходов бюджета ТФОМС РК, в сумме 1 690 828,1 тыс. рублей, что соответствует части 6.4 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании» и пункту 3 Порядка использования НСЗ ТФОМС.

В статье 5 проекта закона определены направления использования нормированного страхового запаса, соответствующие целям, определенным частью 6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании», в том числе:

для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (482 370,9 тыс. рублей);

для расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования (879 743,0 тыс. рублей – на возмещение другим фондам, 287 357,0 тыс. рублей – на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов);

для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (41 357,2 тыс. рублей).

В статье 5 проекта закона отражены также иные направления использования нормированного страхового запаса, соответствующие части 6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании»:

софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

В связи с тем, что на момент подготовки настоящего заключения распределение межбюджетных трансфертов на вышеуказанные цели на 2024 год не утверждено на федеральном уровне, в состав нормированного страхового запаса ТФОМС РК средства на указанные цели в проекте закона не включены.

7.3. В статье 6 проекта закона устанавливается норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций на 2024 год в размере 0,92 процента от суммы средств, поступивших в соответствующую страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения обязательного медицинского страхования. Предлагаемый к утверждению норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию определен в пределах размера, установленного частью 18 статьи 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

Контрольно-счетная палата отмечает, что представленная ТФОМС РК сумма средств на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию, рассчитанная в соответствии с вышеуказанным нормативом, составила 144 037,0 тыс. рублей. При этом сумма расходов на ведение дела страховыми медицинскими организациями, отраженная в расчете стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2024 год составляет 179 481,9 тыс. рублей. Указанное обусловлено различиями в методиках расчета средств на ведение дела и потребует уточнения при утверждении территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

7.4. В статье 7 проекта закона установлены особенности исполнения бюджета ТФОМС РК в 2024 году, а именно определены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ТФОМС РК без внесения изменений в Закон Республики Карелия о бюджете ТФОМС РК, что соответствует пункту 8 статьи 217 Бюджетного кодекса и части 3 статьи 35^1 Закона о бюджетном процессе.

Вывод по результатам экспертизы проекта закона

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 317-VII «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

Председатель А. Н. Дорохов

10.11.2023