КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение
на проект закона Республики Карелия № 188-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Заключение на проект закона Республики Карелия № 188-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее также – проект закона) составлено Контрольно-счетной палатой Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) по результатам экспертизы указанного законопроекта, проведенной в соответствии со статьей 11^5 Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», а также статьями 31 и 32 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия».

Экспертиза проведена в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.9 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании»);

Закон Республики Карелия от 9 декабря 2021 года № 2650-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете Фонда);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия о бюджетном процессе);

приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 29 декабря 2021 года № 149н «Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» (далее – Порядок использования НСЗ ТФОМС);

приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

приказ Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2021 года № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)»;

иные, указанные в заключении.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует перечню, установленному статьей 32 Закона Республики Карелия о бюджетном процессе.

При проведении экспертизы проекта закона установлено следующее.

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее также – бюджет Фонда) на 2022 год.

Показатели бюджета Фонда предлагается утвердить в следующих размерах:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 14 312 330,3 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 14 272 647,4 тыс. рублей. Из них субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 13 677 766,8 тыс. рублей, межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 297 478,7 тыс. рублей, прочие поступления в сумме 297 401,9 тыс. рублей;

общий объем расходов в сумме 14 482 463,5 тыс. рублей.

Таким образом, проект закона предусматривает дефицит бюджета Фонда в объеме 170 133,2 тыс. рублей.

Источником финансирования дефицита бюджета Фонда в 2022 году являются остатки средств на счетах по учету средств бюджета Фонда в размере 170 133,2 тыс. рублей.

Объемы расходов, доходов и дефицита бюджета Фонда на 2022 год определены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса.

Данные об изменении основных характеристик бюджета Фонда на 2022 год представлены в таблице 1.

Таблица 1

(тыс. рублей)

Основные характеристики бюджета Фонда на 2022 год	Утверждено Законом о бюджете Фонда	Предусмотрено проектом закона № 188-VII	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда, в том числе:	**14 063 517,6**	**14 312 330,3**	**248 812,7**	**1,8%**
Объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, из них:	13 987 346,8	14 272 647,4	285 300,6	2,0%
Субвенции из бюджета ФФОМС	*13 677 766,8*	*13 677 766,8*	0,00	*0,0%*
Межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) из бюджета ФФОМС	*0,00*	*297 478,7*	*297 478,7*	*x*
Прочие поступления	*309 580,0*	*297 401,9*	*- 12 178,1*	*-3,9%*
Доходы бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	76 170,8	84 269,6	0,0	0,0%
Общий объем расходов бюджета Фонда	**14 063 517,6**	**14 482 463,5**	**418 945,9**	**9,5%**
Дефицит (-), профицит (+) бюджета Фонда	**0,0**	**-170 133,2**	**- 170 133,2**	**x**

2. В соответствии с оценкой ожидаемого исполнения бюджета Фонда на 2022 год, представленной одновременно с проектом закона, увеличение доходной части бюджета Фонда на 248 812,7 тыс. рублей (+1,8 %) складывается за счет роста поступлений по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» (на 8 098,8 тыс. рублей или на 10,6 %) и увеличения поступлений по группе доходов «Безвозмездные поступления» (на 240 713,9 тыс. рублей).

Увеличение налоговых и неналоговых доходов связано с увеличением ожидаемого поступления прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме

636,8 тыс. рублей, иных штрафов, неустоек, пени, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования в сумме 1 099,0 тыс. рублей, и поступлением платежей в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) в общей сумме 6 363,0 тыс. рублей.

Изменение объема безвозмездных поступлений связано с планируемым поступлением межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам государственных внебюджетных фондов, в общей сумме 285 300,6 тыс. рублей, доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (646,4 тыс. рублей), а также возвратом остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет, в сумме (-45 233,1) тыс. рублей.

Изменение прогнозируемого общего объема межбюджетных трансфертов предусматривается за счет дополнительно включаемых межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) в размере 297 478,7 тыс. рублей и уменьшения прочих поступлений на 12 178,1 тыс. рублей.

Изменение объема прочих поступлений складывается за счет уменьшения прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам государственных внебюджетных фондов, на 52 780,0 тыс. рублей (-17,0 %) и включения межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в размере 40 601,9 тыс. рублей.

Предложенные к утверждению доходы соответствуют доходам, зачисляемым в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, установленным подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 Бюджетного кодекса.

Анализ изменения доходной части бюджета Фонда на 2022 год приведен в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Источники доходов	Утверждено Законом о бюджете Фонда	Предусмотрено проектом закона № 188-VII	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	**76 170,8**	**84 269,6**	**8 098,8**	**10,6**
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	74 784,2	75 421,0	636,8	0,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба, из них:	1 386,6	8 848,6	7 462,0	в 6,4 раза
Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)	*0,0*	*6 363,0*	*6 363,0*	*x*
Безвозмездные поступления, в том числе:	**13 987 346,8**	**14 228 060,7**	**240 713,9**	**1,7**
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов, из них:	**13 987 346,8**	**14 272 647,4**	**285 300,6**	**2,0**
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	13 677 766,8	13 677 766,8	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования	0,0	43 432,4	43 432,4	x
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	0,0	1 115,3	1 115,3	x
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования	0,0	40 601,9	40 601,9	x

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации и г. Байконура на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 - 2022 годах	0,0	252 931,0	252 931,0	x
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	309 580,0	256 800,0	-52 780,0	-17,0
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, из них:	**0,0**	**646,4**	**646,4**	**x**
Доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам	0,0	520,1	520,1	x
Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	126,3	126,3	x
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в том числе:	**0,0**	**-45 233,1**	**-45 233,1**	**x**
Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	0,0	-7 551,8	-7 551,8	x
Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	0,0	-520,1	-520,1	x
Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	0,0	-14 369,5	-14 369,5	x

Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	0,0	-3 684,0	-3 684,0	x
Возврат остатков межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	0,0	-18 612,6	-18 612,6	x
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	0,0	-495,1	-495,1	x
ИТОГО ДОХОДОВ	**14 063 517,6**	**14 312 330,3**	**248 812,7**	**1,8**

Общий объем расходов бюджета Фонда предлагается увеличить на 418 945 ,9 тыс. рублей (+ 3,0 %).

Согласно пояснительной записке дополнительные доходы предлагается направить:

на реализацию мероприятий по дополнительному финансовому обеспечению оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 40 601,9 тыс. рублей:

на реализацию мероприятий по дополнительному финансовому обеспечению медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021-2022 годах в сумме 252 931,0 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования в части расходов на оплату

медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями Республики Карелия, в сумме 1 379,2 тыс. рублей;

на дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет иных источников в сумме 692,7 тыс. рублей;

на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 43 432,4 тыс. рублей;

на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 1 115,3 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 132 450,7 тыс. рублей.

С учетом ожидаемого поступления прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, расходы на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной в Республике Карелия медицинскими организациями, участвующими в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, уменьшаются на сумму 53 657,3 тыс. рублей.

Анализ изменений расходов бюджета Фонда на 2022 год представлен в приложении к заключению.

Изменения в основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2023 и 2024 годов проектом закона не вносятся.

3. Пунктом 2 статьи 1 проекта закона вносится изменение в часть 1 статьи 3 Закона о бюджете Фонда, которое дополняет ее пунктом 6, определяющим новое направление расходования бюджетных ассигнований бюджета Фонда, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в виде безвозмездных поступлений.

Кроме того, вносится изменение в часть 2 статьи 3 Закона о бюджете Фонда, корректируя наименование межбюджетного трансферта, что

соответствует приказу Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2021 года №75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)».

Утверждено Законом о бюджете Фонда	Предусмотрено проектом закона № 188-VII
Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Республики Карелия, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, предоставляемые Республике Карелия на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, направляются на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования.	Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Республики Карелия, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, предоставляемые Республике Карелия, направляются на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования.

4. Пунктом 2 статьи 1 проекта закона статью 4 Закона о бюджете Фонда предлагается дополнить частью 3, определяющей источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2022 год (в приложении 4 к Закону о бюджете Фонда, включенном пунктом 7 статьи 1 проекта закона).

5. Пунктом 4 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в часть 2 статьи 5 Закона о бюджете Фонда, увеличивающие общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда до 2 069 696,0 тыс. рублей, что на 145 598,6 тыс. рублей или на 7,6 % больше суммы, утвержденной Законом о бюджете Фонда. Кроме того, вносятся изменения в редакцию статьи с учетом положений части 6.4 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании»

6. Пунктом 5 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в приложение 1 «Прогнозируемый объем доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к Закону о бюджете Фонда с учетом указанного выше увеличения доходной части бюджета Фонда.

7. Пунктом 6 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в приложение 2 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия по разделам, подразделам, целевым статьям

(государственным программам Республики Карелия) и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2022 год» к Закону о бюджете Фонда в части распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда на 2022 год с учетом увеличения доходной части бюджета Фонда.

Вывод:

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 188-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

Председатель А.Н. Дорохов

12.12.2022