



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ № 274-VI
«О БЮДЖЕТЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА
ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА 2019 ГОД
И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ»**

(утверждено постановлением коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
от 12 ноября 2018 года № 26)

**Петрозаводск
2018 год**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	3
2. Основные характеристики проекта закона.....	4
3. Структурные особенности проекта закона.....	5
4. Анализ соответствия проекта закона целям и задачам, определенным в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, программных документах Республики Карелия, а также Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Республики Карелия	5
5. Доходы, предусмотренные в проекте закона	7
6. Расходы, предусмотренные в проекте закона, в том числе на выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи	10
7. Дефицит бюджета, предусмотренный в проекте закона, и источники его финансирования	16
8. Анализ текстовых статей проекта закона.....	17

1. Общие положения

1.1 Заключение на проект закона Республики Карелия № 274-VI «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее также – Заключение, проект закона, законопроект, бюджет ТФОМС РК) составлено Контрольно-счетной палатой Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) по результатам экспертизы указанного законопроекта, проведенной в соответствии со статьей 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», статьей 29 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия о бюджетном процессе), на основании пункта 1.6 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2018 год и распоряжения Контрольно-счетной палаты от 2 октября 2018 года № 33.

Экспертиза проведена в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.9 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период», утвержденным постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 12 октября 2017 года № 23 (в редакции постановления коллегии Контрольно-счетной палаты от 11 октября 2018 № 22).

Заключение утверждено постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 12 ноября 2018 года № 26.

1.2. В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании»);

Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обязательного медицинского страхования»;

Закон Республики Карелия о бюджетном процессе;

приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 1 декабря 2010 года № 227 «О Порядке использования средств нормированного

страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» (далее – Порядок использования НСЗ ТФОМС);

иные, указанные в заключении.

При подготовке Заключения использована информация, полученная по запросу Контрольно-счетной палаты от Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее – ТФОМС РК).

1.3. Проект закона предварительно рассмотрен и одобрен Правительством Республики Карелия, внесен Главой Республики Карелия (исх. от 01.11.2018 № 10245/08-02/Аи) в Законодательное Собрание Республики Карелия с соблюдением срока, установленного статьей 185 Бюджетного кодекса, статьей 17 Закона Республики Карелия о бюджетном процессе.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует перечню, установленному статьей 18 Закона Республики Карелия о бюджетном процессе.

Требования по составу показателей закона о бюджете, установленные статьей 184¹ Бюджетного кодекса и статьей 16 Закона Республики Карелия о бюджетном процессе, в проекте закона соблюдены.

2. Основные характеристики проекта закона

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона Республики Карелия о бюджетном процессе проект закона о бюджете ТФОМС РК составлен на три года – очередной финансовый год (2019 год) и на плановый период (2020 и 2021 годы) путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавлением к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета в соответствии с пунктом 4 статьи 184¹ Бюджетного кодекса.

Проект закона содержит в соответствии с пунктом 1 статьи 184¹ Бюджетного кодекса следующие основные характеристики:

1) на 2019 год:

общий объем доходов – в сумме 11 931 268,8 тыс. рублей, в том числе за счет субвенции из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) в сумме 11 746 268,8 тыс. рублей;

общий объем расходов – в сумме 11 931 268,8 тыс. рублей;

2) на 2020 год:

общий объем доходов – в сумме 12 828 870,6 тыс. рублей, в том числе за счет субвенции из ФФОМС в сумме 12 638 870,6 тыс. рублей;

общий объем расходов – в сумме 12 828 870,6 тыс. рублей;

3) на 2021 год:

общий объем доходов – в сумме 13 664 556,6 тыс. рублей, в том числе за счет субвенции из ФФОМС в сумме 13 469 556,6 тыс. рублей;

общий объем расходов – в сумме 13 664 556,6 тыс. рублей.

3. Структурные особенности проекта закона

Проект закона представлен в составе семи статей и четырех приложений, в том числе:

статья 1 – основные характеристики бюджета ТФОМС РК на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

статья 2 – главные администраторы доходов бюджета ТФОМС РК и главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС РК;

статья 3 – безвозмездные поступления бюджету ТФОМС РК;

статья 4 – бюджетные ассигнования бюджета ТФОМС РК;

статья 5 – нормированный страховой запас ТФОМС РК на 2019 год;

статья 6 – норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций на 2019 год;

статья 7 – особенности исполнения бюджета ТФОМС РК в 2019 году;

приложение 1 – перечень главных администраторов доходов бюджета ТФОМС РК, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов указанного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

приложение 2 – перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС РК на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

приложение 3 – распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС РК по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия) и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2019 год;

приложение 4 – распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС РК по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия) и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2020 и 2021 годов.

4. Анализ соответствия проекта закона целям и задачам, определенным в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, программных документах Республики Карелия, а также Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Республики Карелия

4.1. В соответствии с проектом закона более 98 процентов доходов бюджета в 2019–2021 годах составит субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС). Согласно пояснительной записке к проекту закона о бюджете ФФОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и

2021 годов, устанавливающего распределение субвенции между территориальными фондами обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации, при определении размера субвенции учтено:

увеличение численности врачей и среднего медицинского персонала в целях устранения кадровых диспропорций и дефицита по отдельным специальностям некоторых медицинских работников (в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»);

финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения (задача обеспечения высокого уровня результативности онкологической помощи установлена в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года).

4.2. Задачами развития здравоохранения в Республике Карелия, определенными государственной программой Республики Карелия «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 9 апреля 2015 года № 118-П, определены в том числе:

развитие системы профилактики заболеваний и первичной медико-санитарной помощи;

повышение доступности качественных, эффективных и безопасных лекарственных препаратов для медицинского применения для удовлетворения потребностей населения и системы здравоохранения на основе формирования рациональной и сбалансированной с имеющимися ресурсами системы лекарственного обеспечения населения;

развитие инфраструктуры специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации, экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Республики Карелия;

совершенствование службы родовспоможения, развитие амбулаторно-поликлинической и специализированной медицинской помощи матерям и детям.

В составе расходов бюджета ТФОМС РК в целях выполнения указанных задач предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию следующих подпрограмм государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения»:

подпрограмма 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»;

подпрограмма 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»;

подпрограмма 3 «Охрана здоровья матери и ребенка».

5. Доходы, предусмотренные в проекте закона

5.1. В соответствии с информацией о прогнозируемом поступлении доходов в бюджет ТФОМС РК на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, представленной одновременно с проектом закона, доходная часть бюджета ТФОМС РК на очередной финансовый год и на плановый период полностью сформирована за счет группы доходов «Безвозмездные поступления», что соответствует видам доходов, зачисляемых в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, установленным пунктом 4 статьи 146 Бюджетного кодекса.

В качестве основного источника доходов бюджета ТФОМС РК на 2019–2021 годы определена субвенция из ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования. Данный вид доходов предусмотрен пунктом 4 статьи 146 Бюджетного кодекса, пунктом 1 части 4 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

Иными источниками доходов бюджета ТФОМС РК являются прочие межбюджетные трансферты из бюджетов других территориальных фондов обязательного медицинского страхования на возмещение затрат ТФОМС РК по оплате медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Карелия лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации. Указанный вид доходов соответствует части 8 статьи 34 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

Таким образом, источники доходов бюджета ТФОМС РК на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов соответствуют требованиям бюджетного законодательства и законодательства в сфере обязательного медицинского страхования.

5.2. Прогнозируемый объем доходов бюджета ТФОМС РК предусмотрен на 2019 год в сумме 11 931 268,8 тыс. рублей, что превышает показатель 2018 года на 411 994,1 тыс. рублей, или на 3,6 процента. В плановом периоде 2020 и 2021 годов в сравнении с предшествующим годом прогнозируется рост доходов на 7,5 процента и на 6,5 процента соответственно.

Данные о прогнозируемых доходах бюджета ТФОМС РК с оценкой соотношения к утвержденным показателям на 2018 год представлены в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

Источники доходов	Бюджет на 2018 год	Прогнозируемые проектом закона доходы			Изменение 2019 года к 2018 году, %
		2019	2020	2021	
Безвозмездные поступления, в том числе:	11 519 274,7	11 931 268,8	12 828 870,6	13 664 556,6	103,6
субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое	11 370 355,0	11 746 268,8	12 638 870,6	13 469 556,6	103,3

Источники доходов	Бюджет на 2018 год	Прогнозируемые проектом закона доходы			Изменение 2019 года к 2018 году, %
		2019	2020	2021	
обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации					
прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	150 000,0	185 000,0	190 000,0	195 000,0	123,3
Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	- 1 080,3	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО ДОХОДОВ	11 519 274,7	11 931 268,8	12 828 870,6	13 664 556,6	103,6

5.3. Удельный вес субвенции из ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в общем объеме доходов составит в 2019 году 98,4 процента, в 2020 году – 98,5 процента, в 2021 году – 98,6 процента.

По сравнению с 2018 годом объем субвенции из бюджета ФФОМС увеличится в 2019 году на 375 913,8 тыс. рублей, или на 3,3 процента. Сумма субвенции из ФФОМС на 2019 год определена в размере 11 746 268,8 тыс. рублей и соответствует размеру субвенции, предусмотренному для Республики Карелия проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В 2020 и 2021 годах объем субвенции из бюджета ФФОМС по сравнению с 2019 и 2020 годами увеличится на 7,6 процента и 6,6 процента соответственно.

Согласно статье 27 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании» субвенции из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования предоставляются на осуществление полномочий, переданных в соответствии с частью 1 статьи 6 указанного закона.

Порядок распределения, предоставления и расходования субвенции из ФФОМС территориальным фондам обязательного медицинского страхования на осуществление указанных полномочий определен постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года 2012 № 462. В рамках данного порядка утверждена методика распределения субвенций из ФФОМС, в соответствии с которой при расчете размера субвенции применяются:

данные о численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения в субъекте на 1 января года, в котором рассчитывается субвенция на очередной финансовый год;

норматив финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, установленный в программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на год, на который рассчитывается субвенция;

коэффициент дифференциации для субъекта.

Сумма субвенции на 2019 год определена исходя из численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения на 1 января 2018 года в количестве 652 313 человек, среднего подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования в размере 11 800,2 рубля, коэффициента дифференциации для Республики Карелия в размере 1,526. Расчет субвенции на 2020 и 2021 годы произведен исходя из средних подушевых нормативов финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, которые составили 12 696,9 рубля и 13 531,4 рубля соответственно.

Численность застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения на 1 января 2018 года определена в соответствии с письмом Правительства Республики Карелия от 28 августа 2018 года № 7810/02-04/А-и, величина среднего подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования – в соответствии с проектом постановления Правительства Российской Федерации «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Проект программы государственных гарантий) и письмом ФФОМС от 20 сентября 2018 года № 11806/21-2/и «О сверке данных по субвенции и страховым взносам на ОМС неработающего населения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Коэффициент дифференциации определен исходя из суммы средневзвешенного районного коэффициента к заработной плате и средневзвешенной процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в размере 1,743 и коэффициента ценовой дифференциации бюджетных услуг в Республике Карелия в размере 1,020.

5.4. Удельный вес прочих поступлений (от других территориальных фондов в счет возмещения затрат ТФОМС РК по оплате медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Карелия лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации) в общем объеме доходов составит 1,6 процента в 2019 году, 1,5 процента – в 2020 году, 1,4 процента – в 2021 году.

Исходя из оценки ожидаемого исполнения бюджета ТФОМС РК по доходам за 2018 год, представленной одновременно с проектом закона, прогнозируется поступление указанных доходов на 2018 год в размере 150 000,0 тыс. рублей. В 2019 году ожидается рост указанных поступлений на 23,3 процента.

5.5. Безвозмездные поступления из бюджета Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов проектом закона не предусмотрены.

5.6. При проведении экспертизы проекта закона установлено, что наименования и коды доходов по бюджетной классификации Российской Федерации, предусмотренные приложением 1 к проекту закона, соответствуют Указаниям по применению бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н (далее – Указания по применению бюджетной классификации), а также сформированы с учетом соответствующих изменений бюджетной классификации (сопоставительной таблицы кодов видов доходов бюджетов и соответствующих им кодов аналитической группы подвидов доходов бюджетов, применяемых в 2018 году к кодам, применяемым в 2019 году).

6. Расходы, предусмотренные в проекте закона, в том числе на выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи

6.1. Проект бюджета ТФОМС РК сформирован в программной структуре расходов. Бюджетные ассигнования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов отражены в разрезе государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения», трех подпрограмм, шести основных мероприятий.

Данные о распределении бюджетных ассигнований ТФОМС РК на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с оценкой соотношения к утвержденным показателям на 2019 год приведены в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Наименование расходов	Бюджет на 2018 год	Бюджетные ассигнования согласно проекту закона			Изменение 2019 года к 2018 году, %
		2019 год	2020 год	2021 год	
Государственная программа Республики Карелия «Развитие здравоохранения»	11 533 247,7	11 931 268,8	12 828 870,6	13 664 556,6	104,0
Другие общегосударственные вопросы	62 502,0	67 378,0	67 378,0	67 378,0	107,8
Основное мероприятие «Обеспечение реализации государственной программы»	62 502,0	67 378,0	67 378,0	67 378,0	107,8
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования	62 502,0	67 378,0	67 378,0	67 378,0	107,8
Другие вопросы в области здравоохранения	11 470 745,7	11 863 890,8	12 761 492,6	13 597 178,6	103,4
Подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»	3 348 386,5	3 470 098,4	3 738 390,8	3 988 232,2	103,6
Финансовое обеспечение организации обязательного	3 306 299,1	3 385 109,4	3 651 104,8	3 898 649,2	102,4

Наименование расходов	Бюджет на 2018 год	Бюджетные ассигнования согласно проекту закона			Изменение 2019 года к 2018 году, %
		2019 год	2020 год	2021 год	
медицинского страхования					
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	2 697,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников	39 390,0	84 989,0	87 286,0	89 583,0	215,8
Подпрограмма «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»	6 500 635,5	6 739 788,8	7 238 186,9	7 702 159,8	103,7
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования	6 398 926,2	6 661 663,3	7 157 949,9	7 619 811,3	104,1
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	9 963,6	0,0	0,0	0,0	0,0
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников	91 745,7	78 125,5	80 237,0	82 348,5	85,2
Подпрограмма «Охрана здоровья матери и ребенка»	1 621 723,7	1 654 003,6	1 784 914,9	1 906 786,6	102,0
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования	1 602 627,7	1 632 118,1	1 762 437,9	1 883 718,1	101,8
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	181,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Наименование расходов	Бюджет на 2018 год	Бюджетные ассигнования согласно проекту закона			Изменение 2019 года к 2018 году, %
		2019 год	2020 год	2021 год	
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников	18 915,0	21 885,5	22 477,0	23 068,5	115,7
ИТОГО финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования	11 307 853,0	11 746 268,8	12 638 870,6	13 469 556,6	103,9
ИТОГО финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	12 842,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников	150 050,7	185 000,0	190 000,0	195 000,0	123,3
ИТОГО РАСХОДОВ	11 533 247,7	11 931 268,8	12 828 870,6	13 664 556,6	104,0

Проектом закона расходы бюджета ТФОМС РК на 2019 год увеличиваются по сравнению с показателями 2018 года на 398 021,1 тыс. рублей, или на 4,0 процента, и составят 11 931 268,8 тыс. рублей.

На плановый период расходы бюджета ТФОМС РК составят:

на 2020 год – 12 828 870,6 тыс. рублей с ростом относительно 2019 года на 897 601,8 тыс. рублей, или на 7,5 процента;

на 2021 год – 13 664 556,6 тыс. рублей с ростом относительно 2020 года на 835 686,0 тыс. рублей, или на 6,5 процента.

6.2. Состав расходной части бюджета ТФОМС РК на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов включает в себя расходы на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования и выполнение функций органа управления территориального фонда, что согласуется с целями финансового обеспечения, определенными пунктами 1 и 5 части 5 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

Также в составе расходов бюджета ТФОМС РК отражены бюджетные ассигнования на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Карелия лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации. Данные направления расходов соответствуют части 8 статьи 34 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

6.3. Территориальная программа обязательного медицинского страхования в Республике Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на момент подготовки настоящего заключения не утверждена (рекомендуемый срок утверждения территориальных программ обязательного медицинского страхования, установленный Проектом программы государственных гарантий – до 30 декабря 2018 года).

Стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования в Республике Карелия на 2019 год согласно расчету, представленному одновременно с проектом закона, составляет 11 678 890,8 тыс. рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований, отраженному в проекте закона.

Расчет стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования произведен исходя из территориальных нормативов объемов медицинской помощи на 1 застрахованное лицо и территориальных нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, определенных в соответствии с Проектом программы государственных гарантий.

Территориальные нормативы объемов медицинской помощи на 1 застрахованное лицо и территориальные нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи соответствуют средним нормативам, определенным в Проекте программы государственных гарантий по всем видам медицинской помощи, за исключением высокотехнологичной медицинской помощи в рамках специализированной медицинской помощи в стационарных условиях (включаемой в базовую программу обязательного медицинского страхования), по которой нормативы Проектом программы государственных гарантий не установлены. Территориальные нормативы финансовых затрат на оказание высокотехнологичной медицинской помощи на 1 случай госпитализации определены на уровне 2018 года (156 367,3 рубля), нормативы объемов высокотехнологичной медицинской помощи на 1 застрахованное лицо на 0,9 процента выше уровня 2018 года (0,00429 случаев госпитализации).

В Проекте программы государственных гарантий (по состоянию на 09.10.2018) утверждены также средние нормативы объемов для медицинской помощи в амбулаторных условиях, в том числе для профилактических мероприятий, в размере 0,790 посещения на 1 застрахованное лицо, а также средние нормативы финансовых затрат на 1 посещение, связанное с профилактическими мероприятиями, в размере 1 019,7 рубля (в составе нормативов для медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях с профилактическими и иными целями). В расчете стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования указанные нормативы не отражены. Данный факт не оказывает влияния на общую стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования, но может потребовать уточнения территориальных нормативов.

Подушевые нормативы финансирования на 1 застрахованное лицо рассчитаны на основе средних подушевых нормативов, установленных Проектом программы

государственных гарантий с применением коэффициента дифференциации для Республики Карелия в размере 1,526.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования в 2019 году составит 97,9 процента от общего объема бюджетных ассигнований.

Согласно проекту закона, объем бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования в 2020 году составит 12 571 492,6 тыс. рублей (98,0 процентов от общего объема расходов), в 2021 году – 13 402 178,6 тыс. рублей (98,1 процента от общего объема расходов).

В связи с формированием нормативов на основе Проекта программы государственных гарантий после утверждения программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов может потребоваться корректировка установленных нормативов и стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования.

6.4. В составе расходов на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования предусмотрены межбюджетные трансферты на возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования, в сумме 500 000,0 тыс. рублей на очередной финансовый год и на каждый год планового периода. В пояснительной записке к проекту закона не представлены финансово-экономические обоснования объема бюджетных ассигнований на указанные цели, в связи с чем провести оценку обоснованности объема расходов ТФОМС РК не представляется возможным.

6.5. Объем бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций органа управления ТФОМС РК на 2019 год составит 67 378,0 тыс. рублей, что больше бюджетных ассигнований 2018 года на 4 876 тыс. рублей, или на 7,8 процента, в том числе:

расходы на выплаты персоналу – 52 591,0 тыс. рублей (уменьшение по сравнению с 2018 годом на 413 тыс. рублей, или на 0,8 процента);

закупка товаров, работ, услуг – 14 677,0 тыс. рублей (увеличение по сравнению с 2018 годом на 5 301,0 тыс. рублей, или на 56,5 процента);

иные бюджетные ассигнования – 110,0 тыс. рублей (уменьшение по сравнению с 2018 годом на 12,0 тыс. рублей, или на 9,8 процента).

Сумма расходов на обеспечение выполнения функций органа управления составляет 0,6 процента от общего объема расходов 2019 года.

На 2020 и 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования на указанные цели в сумме 67 378,0 тыс. рублей ежегодно, что составляет 0,5 процента от общего объема расходов бюджета ТФОМС РК на 2020 и 2021 годы соответственно.

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании» объем расходов на обеспечение

выполнения функций органа управления ТФОМС РК согласован с ФФОМС (письмо от 18 октября 2018 года № 11199/21-2/6066).

Проектом закона предусмотрено финансирование указанных расходов за счет субвенции из ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, что соответствует статье 6 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

6.6. При анализе правовых актов, связанных с формированием показателей бюджета (бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг) установлено, что приказ ТФОМС РК от 25 мая 2018 года № 132 «Об утверждении требований к закупаемым ТФОМС РК отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)» не в полной мере соответствует Правилам определения требований к закупаемым органами государственной власти Республики Карелия, в том числе подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями Республики Карелия, государственными унитарными предприятиями Республики Карелия, органом управления государственным внебюджетным фондом Республики Карелия отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 5 апреля 2016 года № 124-П (далее – Правила определения требований).

В ведомственном перечне отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе характеристики качества) и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), утвержденном приказом ТФОМС РК от 25 мая 2018 года № 132, по отдельным позициям перечня указаны значения не всех характеристик (потребительских свойств), в том числе по следующим наименованиям отдельных видов товаров (работ, услуг): «средства транспортные с двигателем с искровым зажиганием, с рабочим объемом цилиндра более 1500 куб. см» (код по ОКПД2 29.10.2022), «мебель для сидения, преимущественно с металлическим каркасом» (код по ОКПД2 31.01.11.150), «мебель металлическая для офисов» (код по ОКПД2 31.01.11).

Указанные замечания требуют приведения приказа ТФОМС РК от 25 мая 2018 года № 132 в соответствие с пунктом 2 Правил определения требований.

В соответствии с частью 6 статьи 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пунктом 15 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Республики Карелия, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 15.02.2016 № 49-П, утвержденные нормативные затраты на обеспечение функций ТФОМС РК должны быть размещены на сайте Единой информационной системы в сфере закупок. На сайте Единой информационной системы в сфере закупок размещен проект приказа от 28 декабря 2017 года № 310 «Об утверждении нормативных затрат

на обеспечение функций Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия», который требует утверждения в установленном порядке.

6.7. В расходной части проекта бюджета ТФОМС РК предусмотрены бюджетные ассигнования на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Карелия лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, в том числе:

на 2019 год – в размере 185 000,0 тыс. рублей (1,6 процента от общего объема расходов бюджета ТФОМС РК);

на 2020 год – в размере 190 000,0 тыс. рублей (1,5 процента от общего объема расходов бюджета ТФОМС РК);

на 2021 год – в размере 195 000,0 тыс. рублей (1,4 процента от общего объема расходов бюджета ТФОМС РК).

В 2019 году по сравнению с 2018 годом планируется рост указанных расходов на 23,3 процента.

Объемы бюджетных ассигнований на указанные цели соответствуют планируемым объемам поступлений от других территориальных фондов в счет возмещения затрат ТФОМС РК по оплате медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Карелия лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации.

Вместе с этим в пояснительной записке к проекту закона не представлено финансово-экономическое обоснование объема бюджетных ассигнований на указанные цели, в связи с чем провести оценку обоснованности объема расходов ТФОМС РК на указанные цели не представляется возможным.

6.8. При проведении экспертизы проекта закона установлено, что в приложениях 3 и 4 к проекту закона наименования и коды расходов по бюджетной классификации Российской Федерации соответствуют Указаниям по применению бюджетной классификации, приказу Министерства финансов Республики Карелия от 1 ноября 2016 года № 457 (по состоянию на 19 октября 2018 года), действующей редакции государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 9 апреля 2015 года № 118-П.

7. Дефицит бюджета, предусмотренный в проекте закона, и источники его финансирования

В проекте бюджета ТФОМС РК на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов общие объемы доходов и расходов определены в равной сумме на 2019, 2020 и 2021 годы, соответственно, предлагается к утверждению бездефицитный бюджет. Таким образом, при формировании бюджета ТФОМС РК соблюден принцип сбалансированности бюджета, определенный статьей 33 Бюджетного кодекса.

Приложением 2 к проекту закона определен перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС РК на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. При проведении экспертизы проекта закона установлено, что наименования и коды источников финансирования дефицита бюджета, указанные в приложении 2 к проекту закона, соответствуют Указаниям по применению бюджетной классификации.

8. Анализ текстовых статей проекта закона

8.1. В соответствии с пунктом 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса, статьей 16 Закона Республики Карелия о бюджетном процессе проектом закона утверждены:

основные характеристики бюджета – общие объемы доходов и расходов (статья 1);

перечень главных администраторов доходов бюджета ТФОМС РК, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета ТФОМС РК на очередной финансовый год и на плановый период (статья 2, приложение 1);

перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС РК на очередной финансовый год и на плановый период (статья 2, приложение 2);

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период (статья 4, приложения 3-4);

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде (статья 1).

Общие объемы расходов бюджета ТФОМС РК на 2019–2021 годы, отраженные в статье 1, соответствуют общим объемам расходов на 2019–2021 годы, отраженным в приложениях 3 и 4 к проекту закона.

8.2. Статьей 5 проекта закона установлен размер нормированного страхового запаса ТФОМС РК на 2019 год, сформированного в составе расходов бюджета ТФОМС РК, в том числе:

общий размер нормированного страхового запаса в сумме 1 662 274,0 тыс. рублей;

размер средств нормированного страхового запаса для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в сумме, не превышающей 931 574,0 тыс. рублей.

Размер предлагаемого к утверждению нормированного страхового запаса для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования не превышает среднемесячного размера планируемых поступлений в бюджет ТФОМС РК на финансовое обеспечение

территориальной программы обязательного медицинского страхования (11 178 890,8 / 12 = 931 574,2 тыс. рублей), что соответствует части 6.4 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании» и пункту 3 Порядка использования НСЗ ТФОМС.

В статье 5 проекта закона определены направления использования нормированного страхового запаса, соответствующие целям, определенным пунктом 4 Порядка использования НСЗ ТФОМС.

Согласно представленному ТФОМС РК расчету размера нормированного страхового запаса установлено следующее (таблица 3).

Таблица 3
(тыс. рублей)

По данным расчета размера нормированного страхового запаса	Сумма	Проект закона	Сумма	Отклонение
Размер нормированного страхового запаса на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования путем предоставления страховой медицинской организации недостающих для оплаты медицинской помощи средств в соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»	931 574,0	пункт 2 статьи 5	931 574,0	0,0
Размер нормированного страхового запаса на возмещение другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия лицам, застрахованным на территории Республики Карелия, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования	500 000,0	приложение 3 к проекту закона (распределение бюджетных ассигнований на 2019 год)	500 000,0	0,0
Размер нормированного страхового запаса на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной в Республике Карелия медицинскими организациями, участвующими в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, с последующим восстановлением средств в состав нормированного страхового запаса Фонда по мере возмещения затрат Фонда другими территориальными фондами обязательного медицинского страхования	185 000,0	приложение 3 к проекту закона (распределение бюджетных ассигнований на 2019 год)	185 000,0	0,0
Размер нормированного страхового запаса на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	45 700,0	приложение 3 к проекту закона (распределение бюджетных ассигнований на 2019 год)	0,0	45 700,0
Общий размер нормированного страхового запаса	1 662 274,0	пункт 2 статьи 5	1 662 274,0	0,0

Согласно приказу Министерства финансов Республики Карелия от 1 ноября 2016 года № 457 (в редакции от 19 октября 2018 года) для отражения

расходов ТФОМС РК, связанных с проведением мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в составе кода целевой статьи применяется код направления расходов 70170.

В приложении 3 к проекту закона не отражены бюджетные ассигнования на проведение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования по коду направления расходов 70170 в сумме 45 700,0 тыс. рублей.

В соответствии с частью 6.3 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании» объем средств нормированного страхового запаса территориального фонда на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования определяется как сумма средств от применения территориальным фондом к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи и средств от применения страховыми медицинскими организациями к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

Таким образом, при отражении в расходах бюджета бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования может потребоваться уточнение прогнозных показателей по доходам в части штрафов, подлежащих уплате в бюджет ТФОМС РК (т. к. по оценке ожидаемого исполнения бюджета ТФОМС РК прогнозируется нулевой остаток средств бюджета ТФОМС РК на конец 2018 года).

8.3. В статье 6 проекта закона устанавливается норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций на 2019 год в размере 1 процента от суммы средств, поступивших в соответствующую страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения обязательного медицинского страхования. Предлагаемый к утверждению норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию определен в пределах размера, установленного частью 18 статьи 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании», и подтвержден представленными расчетами.

8.4. В статье 7 проекта закона установлены особенности исполнения бюджета ТФОМС РК в 2019 году, а именно определены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ТФОМС РК без

внесения изменений в Закон Республики Карелия о бюджете ТФОМС РК в соответствии с решениями руководителя органа управления ТФОМС РК, что соответствует пункту 8 статьи 217 Бюджетного кодекса и части 3 статьи 35¹ Закона Республики Карелия о бюджетном процессе.

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 274-VI «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

Председатель

А. Н. Дорохов

13.11.2018