



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
НА ПРОЕКТ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ № 156-VII  
«О БЮДЖЕТЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА  
ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ  
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА 2023 ГОД  
И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 и 2025 ГОДОВ»**

(утверждено постановлением коллегии  
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия  
от 10 ноября 2022 года № 8)

**Петрозаводск  
2022 год**

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	3
2. Основные характеристики проекта закона.....	4
3. Анализ соответствия проекта закона целям и задачам, определенным в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, программных документах Республики Карелия, а также Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Республики Карелия .....	5
4. Доходы, предусмотренные в проекте закона .....	9
5. Расходы, предусмотренные в проекте закона, в том числе на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования.....	15
6. Дефицит бюджета, предусмотренный в проекте закона, и источники его финансирования .....	22
7. Анализ текстовых статей проекта закона.....	22
Вывод по результатам экспертизы проекта закона .....	24
Предложение по результатам экспертизы проекта закона .....	24

## 1. Общие положения

1.1. Заключение на проект закона Республики Карелия № 156-VII «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее также – заключение, проект закона, проект бюджета) составлено Контрольно-счетной палатой Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) по результатам экспертизы указанного законопроекта, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11<sup>5</sup> Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», частью 3 статьи 29 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия», на основании пункта 1.4 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год и распоряжения Контрольно-счетной палаты от 10 октября 2022 года № 32.

Экспертиза проведена в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.9 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

1.2. В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании»);

Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обязательного медицинского страхования»;

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе);

Закон Республики Карелия от 9 декабря 2021 года № 2650-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС РК на 2022 год);

приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 29 декабря 2021 года № 149н «Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» (далее – Порядок использования НСЗ ТФОМС);

Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок применения бюджетной классификации);

иные, указанные в заключении.

При подготовке заключения использована информация, полученная по запросу Контрольно-счетной палаты от Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее – ТФОМС РК).

1.3. Проект закона рассмотрен и одобрен Правительством Республики Карелия, внесен Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия в срок, предусмотренный законодательством.

## **2. Основные характеристики проекта закона**

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 Бюджетного кодекса, частью 2 статьи 8 Закона о бюджетном процессе проект закона составлен на три года – очередной финансовый год (2023 год) и на плановый период (2024 и 2025 годы) путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета, что предусмотрено пунктом 4 статьи 184<sup>1</sup> Бюджетного кодекса.

Проект закона содержит в соответствии с пунктом 1 статьи 184<sup>1</sup> Бюджетного кодекса, частью 1 статьи 16 Закона о бюджетном процессе следующие основные характеристики:

1) на 2023 год:

общий объем доходов бюджета ТФОМС РК в сумме 15 439 365,3 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 15 355 511,7 тыс. рублей, из них субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) – 15 041 470,7 тыс. рублей, прочие поступления – 314 041,0 тыс. рублей;

общий объем расходов – 15 439 365,3 тыс. рублей;

2) на 2024 год:

общий объем доходов – 16 555 316,8 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 16 464 626,4 тыс. рублей, из них субвенции из бюджета ФФОМС – 16 127 974,4 тыс. рублей, прочие поступления – 336 652,0 тыс. рублей;

общий объем расходов – 16 555 316,8 тыс. рублей;

3) на 2025 год:

общий объем доходов – 17 454 333,2 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 17 370 121,1 тыс. рублей, из них субвенции из бюджета ФФОМС – 17 014 953,1 тыс. рублей, прочие поступления – 355 168,0 тыс. рублей;

общий объем расходов – 17 454 333,2 тыс. рублей.

### **3. Анализ соответствия проекта закона целям и задачам, определенным в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, программных документах Республики Карелия, а также Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Республики Карелия**

3.1. В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса при составлении проекта бюджета ТФОМС РК учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года (далее – Послание Президента Российской Федерации от 21.04.2021).

Согласно проекту закона более 97,4 процента доходов бюджета ТФОМС РК в 2023–2025 годах составит субвенция из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, возникающих при осуществлении переданных полномочий в сфере обязательного медицинского страхования. Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект федерального закона о бюджете ФФОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов), устанавливающему распределение субвенции между территориальными фондами обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации, субвенция бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования предусматривает мероприятия по медицинской реабилитации застрахованных лиц, перенесших COVID-19, которые учтены в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Программа государственных гарантий).

3.2. Проект бюджета ТФОМС РК составлен на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, что соответствует пункту 1 статьи 169, пункту 2 статьи 172 Бюджетного кодекса.

По данным пояснительной записки к проекту федерального закона о бюджете ФФОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, размеры подушевых нормативов финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования рассчитаны с учетом показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации от 2 сентября 2022 года.

Также отмечено, что размер субвенции обеспечивает:

сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам в размере 200 процентов, среднему медицинскому персоналу – 100 процентов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 с учетом доли средств ОМС в фонде

оплаты врачей в размере 79,8 процента, среднего медицинского персонала - 83,0 процента;

увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала с 1 октября;

финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения.

Кроме того, проектом федерального закона о бюджете ФФОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрено формирование нормированного страхового запаса для предоставления межбюджетных трансфертов территориальным фондам обязательного медицинского страхования, в том числе в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, стимулирование медицинских работников за выявление в ходе проведения диспансеризации населения онкологических заболеваний.

Поскольку на момент составления проекта бюджета ТФОМС РК Правительством Российской Федерации не утверждено распределение межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на указанные цели, данные средства в проект бюджета ТФОМС РК не включены.

3.3. В соответствии с подпунктом 9 пункта 9 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 28 декабря 2012 года № 416-П, в случае привлечения средств федерального бюджета и внебюджетных источников на реализацию основных мероприятий (мероприятий) государственной программы (подпрограмм) государственная программа должна содержать информацию о средствах федерального бюджета и внебюджетных источниках, которые предполагается использовать в рамках реализации основных мероприятий (мероприятий) государственной программы, с указанием направлений их использования.

Средства территориальных государственных внебюджетных фондов указаны в качестве источника финансирования в действующей редакции государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 9 апреля 2015 года № 118-П (в приложении 5 «Финансовое обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов бюджета Республики Карелия (с учетом средств федерального бюджета), бюджетов государственных внебюджетных фондов, бюджетов муниципальных образований и юридических лиц на реализацию целей государственной программы Республики Карелия»).

3.4. Бюджетные ассигнования распределены в проекте бюджета ТФОМС РК по кодам целевых статей расходов бюджета ТФОМС РК в соответствии с приказом Министерства финансов Республики Карелия от 1 ноября 2022 года № 736 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения».

3.5. В соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 184<sup>1</sup> Бюджетного кодекса, статьей 16 Закона о бюджетном процессе проектом закона утверждены:

основные характеристики бюджета – общие объемы доходов и расходов (статья 1);

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (статья 4, приложения 2-3);

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде (статья 1).

В соответствии со статьей 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Перечень главных администраторов доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 11 ноября 2021 года № 513-П.

В соответствии со статьей 18 Закона о бюджетном процессе одновременно с проектом закона о бюджете ТФОМС РК представлены: расчет стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2023 год, пояснительная записка к проекту бюджета ТФОМС РК, прогнозируемое поступление доходов бюджета ТФОМС РК в соответствии с классификацией доходов бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, оценка ожидаемого исполнения бюджета ТФОМС РК в 2022 году.

3.6. В соответствии с пунктом 2 статьи 169 Бюджетного кодекса, части 1 статьи 8 Закона о бюджетном процессе проект закона о бюджете ТФОМС РК составлен в порядке, установленном постановлением Правительства Республики Карелия от 6 апреля 2010 года № 64-П «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета Республики Карелия и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия» (далее – Порядок составления проекта бюджета).

Согласно пункту 7.1 Порядка составления проекта бюджета ТФОМС РК в процессе составления проекта бюджета представляет в Министерство финансов Республики Карелия реестр расходных обязательств ТФОМС РК и реестр источников доходов бюджета ТФОМС РК.

Реестр источников доходов бюджета ТФОМС РК на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов составлен по форме, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 22 июня 2020 года № 304-П «О Порядке

формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и Порядке представления реестров источников доходов бюджетов муниципальных образований в Республике Карелия и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия в Министерство финансов Республики Карелия». Показатели прогноза доходов бюджета соответствуют прогнозным показателям доходов, отраженным в проекте бюджета.

В соответствии с Порядком ведения реестра расходных обязательств Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 26 декабря 2005 года № 147-П, реестр расходных обязательств государственного учреждения «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Карелия» ведется государственным учреждением «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Карелия» и представляется им в Министерство финансов Республики Карелия для формирования реестра расходных обязательств Республики Карелия в сроки, установленные Министерством финансов Республики Карелия.

Реестр расходных обязательств ТФОМС РК на 1 июня 2022 года (далее – Реестр РО) составлен по форме, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 3 марта 2020 года № 34н «Об утверждении Порядка, форм и сроков представления реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации». В Реестр РО включены в том числе расходные обязательства, бюджетные ассигнования на исполнение которых предусмотрены проектом закона:

финансовое обеспечение выполнения территориальной программы обязательного медицинского страхования;

финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников;

материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности ТФОМС РК.

В качестве правовых оснований возникновения расходных обязательств указаны действующие нормативные правовые акты, а также нормативные правовые акты, действовавшие в 2021 году.

Таким образом, Реестр РО использовался при составлении проекта бюджета ТФОМС РК, что соответствует пункту 2 статьи 87 Бюджетного кодекса.

В связи с тем, что Реестр РО ТФОМС РК сформирован по состоянию на 1 июня 2022 года, в ходе проведения экспертизы проекта закона Контрольно-счетная палата не располагает достаточной информацией для формирования вывода о



соблюдении статьи 174<sup>2</sup> Бюджетного кодекса в части осуществления планирования бюджетных ассигнований отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

#### **4. Доходы, предусмотренные в проекте закона**

4.1. Согласно приложению 1 к проекту бюджета ТФОМС РК «Прогнозируемый объем доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» доходная часть бюджета ТФОМС РК на очередной финансовый год и на плановый период сформирована за счет подгрупп доходов «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства», «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» и «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», что соответствует видам доходов, зачисляемых в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, установленным подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 Бюджетного кодекса.

В качестве основного источника доходов бюджета ТФОМС РК на 2023–2025 годы определена субвенция из ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования. Данный вид доходов предусмотрен подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 Бюджетного кодекса, пунктом 1 части 4 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

Иными источниками доходов бюджета ТФОМС РК являются прочие межбюджетные трансферты из бюджетов других территориальных фондов обязательного медицинского страхования на возмещение затрат ТФОМС РК по оплате медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Карелия лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации. Указанный вид доходов соответствует части 8 статьи 34 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

Кроме того, в состав доходов бюджета ТФОМС РК на 2023–2025 годы включены также:

поступления от применения страховыми медицинскими организациями санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по результатам медико-экономического контроля, экспертизы качества медицинской помощи, проведения медико-экономической экспертизы, что соответствует частям 6.2 и 6.3 статьи 26, части 1 статьи 41 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании»;

штрафы, поступающие от медицинских организаций за неоказание, несвоевременное оказание или оказание медицинской помощи ненадлежащего качества и штрафы от страховых медицинских организаций за нарушение договорных обязательств. Данные доходы предусмотрены подпунктом 7 части 4 статьи 26,

частями 6.2 и 6.3 статьи 26, статьей 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

Таким образом, виды доходов бюджета ТФОМС РК на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов соответствуют требованиям бюджетного законодательства и законодательства в сфере обязательного медицинского страхования.

4.2. Прогнозируемый объем доходов бюджета ТФОМС РК предусмотрен на 2023 год в сумме 15 439 365,3 тыс. рублей, что превышает показатель 2022 года на 1 375 847,7 тыс. рублей, или на 9,8 процента. В плановом периоде 2024 и 2025 годов в сравнении с предшествующим годом прогнозируется рост доходов на 7,2 процента и на 5,4 процента соответственно.

Данные о прогнозируемых доходах бюджета ТФОМС РК с оценкой соотношения к утвержденным показателям на 2022 год представлены в таблице 1.

Таблица 1  
(тыс. рублей)

Виды доходов	2022 год (закон) <sup>1</sup>	2023 год (проект) <sup>2</sup>	2024 год (проект) <sup>2</sup>	2025 год (проект) <sup>2</sup>	Изменение 2023 года к 2022 году, %
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	76 170,8	83 853,6	90 690,4	84 212,1	10,1
доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	74 784,2	82 188,3	88 775,0	82 329,3	9,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 386,6	1 665,3	1 915,4	1 882,8	20,1
Безвозмездные поступления, в том числе:	13 987 346,8	15 355 511,7	16 464 626,4	17 370 121,1	9,8
субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	13 677 766,8	15 041 470,7	16 127 974,4	17 014 953,1	10,0
прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	309 580,0	314 041,0	336 652,0	355 168,0	1,4
<b>ИТОГО ДОХОДОВ</b>	<b>14 063 517,6</b>	<b>15 439 365,3</b>	<b>16 555 316,8</b>	<b>17 454 333,2</b>	<b>9,8</b>

4.3. Структура доходов бюджета ТФОМС РК на 2023–2025 годы в целом соответствует утвержденной структуре на 2022 год: доля неналоговых доходов составляет 0,5 процента, доля безвозмездных поступлений – 99,5 процента. Удельный вес субвенции из ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в общем объеме доходов составит в 2023–2025 годах 97,4 процента.

По сравнению с 2022 годом объем субвенции из бюджета ФФОМС увеличится в 2023 году на 1 363 703,9 тыс. рублей, или на 10 процентов. Сумма субвенции из бюджета ФФОМС на 2023 год определена в размере 15 041 470,7 тыс. рублей и соответствует размеру субвенции, предусмотренному для Республики Карелия проектом федерального закона о бюджете ФФОМС на 2023 год и на плановый период

<sup>1</sup> Закон Республики Карелия от 9 декабря 2021 года № 2650-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

<sup>2</sup> Проект закона Республики Карелия № 156-VII «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

2024 и 2025 годов. В 2024 и 2025 годах объем субвенции из бюджета ФФОМС по сравнению с 2023 и 2024 годами увеличится на 7,2 процента и 5,5 процента соответственно. Динамика общего объема доходов и субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за 2019–2025 годы представлена в таблице 2.

Таблица 2  
(тыс. рублей)

Показатель	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Всего доходов	12 077 973,5	12 933 744,2	13 544 878,4	14 063 517,6	15 439 365,3	16 555 316,8	17 454 333,2
Темп прироста к предыдущему году, %	-	7,1	4,7	3,8	9,8	7,2	5,4
Субвенция на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования	11 746 268,8	12 522 217,3	12 783 570,1	13 677 766,8	15 041 470,7	16 127 974,4	17 014 953,1
Темп прироста к предыдущему году, %	-	6,6	2,1	7,0	10,0	7,2	5,5

Согласно статье 27 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании» субвенции из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования предоставляются на осуществление полномочий, переданных в соответствии с частью 1 статьи 6 указанного закона.

Правила распределения, предоставления и расходования субвенции из бюджета ФФОМС территориальным фондам обязательного медицинского страхования на осуществление указанных полномочий определены постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462. В рамках данных правил утверждена методика распределения субвенций из ФФОМС, в соответствии с которой при расчете размера субвенции применяются:

данные о численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения в субъекте на 1 января года, в котором рассчитывается субвенция на очередной финансовый год;

норматив финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, установленный в Программе государственных гарантий на год, на который рассчитывается субвенция;

коэффициент дифференциации для субъекта;

коэффициент корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования для субъекта в году, предшествующему году, в котором рассчитывается субвенция на очередной финансовый год.

Сумма субвенции на 2023–2025 годы определена исходя из численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения на 1 января 2022 года в количестве 625 788 человек, среднего подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского

страхования в размере 15 823,6 рубля на 2023 год, 16 966,6 рубля – на 2024 год, 17 899,7 рубля – на 2025 год, коэффициента дифференциации для Республики Карелия в размере 1,519, коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования для Республики Карелия в размере 1 (по данным ТФОМС РК).

Показатель численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения на 1 января 2022 года, включенный в расчет размера субвенции для ТФОМС РК, соответствует данным формы № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию» на 1 января 2022 года.

Размеры средних подушевых нормативов финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования определены в соответствии со значениями, определенными в пояснительной записке к проекту федерального закона о бюджете ФФОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Коэффициент дифференциации определен исходя из суммы средневзвешенного районного коэффициента к заработной плате и средневзвешенной процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (1,741) и коэффициента ценовой дифференциации бюджетных услуг в Республике Карелия (1,000). Значения составляющих коэффициента дифференциации определены на основе данных государственной статистики, а также коэффициента стоимости жилищно-коммунальных услуг и коэффициента уровня цен, рассчитанных Министерством финансов Российской Федерации.

На снижение коэффициента дифференциации по сравнению с данными на 2022 год повлияло уменьшение коэффициента ценовой дифференциации бюджетных услуг на 0,009.

Сравнение исходных данных для расчета размера субвенции на 2022 и на 2023 годы представлено в таблице 3.

Таблица 3

Показатель	Значение на 2022 год	Значение на 2023 год	Отклонение
Численность застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения, человек	634 032	625 788	-8 244
Норматив финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, рублей	14 173,9	15 823,6	1 649,7
Коэффициент дифференциации	1,522	1,519	-0,003
Коэффициент корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования	1,000	1,000	0,0
Сумма субвенции, тыс. рублей	13 677 766,8	15 041 470,7	+1 363 703,9

4.4. В соответствии с частью 3 статьи 27 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании» субвенции предоставляются при условии соответствия объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское

страхование неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации, размеру страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, рассчитанному в соответствии со статьей 23 указанного закона.

Согласно Федеральному закону от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения рассчитывается как произведение тарифа, установленного статьей 1 указанного закона, коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг.

Расчет размеров бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2023–2025 годы, произведенный Контрольно-счетной палатой, представлен в таблице 4.

Таблица 4

Показатель	2023 год	2024 год	2025 год
Тариф страхового взноса, установленный статьей 1 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ, рублей	18 864,6	18 864,6	18 864,6
Коэффициент дифференциации	0,5803	0,5803	0,5803
Коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг	1,366	1,466	1,563
Численность застрахованного по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения по состоянию на 1 января 2022 года, человек	359 124	359 124	359 124
Сумма бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения, тыс. рублей	5 370 268,5	5 763 401,5	6 144 755,3

Проектом закона Республики Карелия № 157-VII «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» бюджетные ассигнования на обязательное медицинское страхование неработающего населения, учтенные в рамках обеспечения реализации государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения», предусмотрены в объеме 5 087 206,9 тыс. рублей на 2023 год, 5 291 620,3 тыс. рублей – на 2024 год, 5 291 620,3 тыс. рублей – на 2025 год.

Доведение объема бюджетных ассигнований до размера, учитывающего тариф страхового взноса, а также установленные проектом федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов коэффициент дифференциации и коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг, по информации Министерства финансов Республики Карелия, планируется до принятия проекта закона о бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в окончательном чтении.

4.5. Удельный вес прочих поступлений (от других территориальных фондов в счет возмещения затрат ТФОМС РК по оплате медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Карелия лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации) в общем объеме доходов составит 2,0 процента как в 2023 году, так и в плановом периоде 2024-2025 годов.

Согласно методике прогнозирования поступления доходов в бюджет ТФОМС РК, применявшейся при составлении проекта бюджета (утверждена приказом ТФОМС РК от 30 марта 2022 года № 135, согласована Министерством финансов Республики Карелия 29 марта 2022 года, далее – Методика прогнозирования), при расчете суммы поступлений от других территориальных фондов обязательного медицинского страхования применяется метод индексации, а именно сумма ожидаемого исполнения по указанному виду доходов в текущем году корректируется на коэффициент, характеризующий темп роста подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, установленного в программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной финансовый год (с учетом коэффициента дифференциации для Республики Карелия).

Исходя из оценки ожидаемого поступления данных межбюджетных трансфертов в 2022 году в размере 281 903,9 тыс. рублей и коэффициентов темпа роста подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования в Республике Карелия на 2023 год (1,114), 2024 год (1,072), 2025 год (1,055), прогноз поступления составляет:

на 2023 год –  $281\,903,9 \times (24\,036,0/21\,572,7) = 314\,041,0$  тыс. рублей;

на 2024 год –  $314\,041,0 \times (25\,772,3/24\,036,0) = 336\,652,0$  тыс. рублей;

на 2025 год –  $336\,652,0 \times (27\,189,6/25\,772,3) = 335\,168,0$  тыс. рублей.

4.6. Безвозмездные поступления из бюджета Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов проектом закона не предусмотрены.

4.7. Суммы прогнозных поступлений в бюджет ТФОМС РК неналоговых доходов определены по методу усреднения поступивших доходов за 2020, 2021 годы и ожидаемого поступления за 2022 год, согласно Методике прогнозирования.

Суммы доходов от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по результатам медико-экономического контроля, экспертизы качества медицинской помощи, проведения медико-экономической экспертизы (доходов от компенсации затрат), составят:

в 2023 году –  $(62\,428,1+108\,112,1+76\,024,7)/3 = 82\,188,3$  тыс. рублей;

в 2024 году –  $(108\,112,1+76\,024,7+82\,188,3)/3 = 88\,775,0$  тыс. рублей;

в 2025 году –  $(76\,024,7+82\,188,3+88\,775,0)/3 = 82\,329,3$  тыс. рублей.

Удельный вес указанных поступлений в общем объеме доходов бюджета ТФОМС РК составит 0,5 процента.

Суммы доходов от поступления штрафов от медицинских организаций за неоказание, несвоевременное оказание или оказание медицинской помощи ненадлежащего качества и штрафов от страховых медицинских организаций за нарушение договорных обязательств составят:

в 2023 году –  $(914,7+2\,013,3+2\,067,7) = 1\,665,3$  тыс. рублей;

в 2024 году –  $(2\,013,3+2\,067,7+1\,665,3) = 1\,915,4$  тыс. рублей;

в 2025 году –  $(2\,067,7+1\,665,3+1\,915,4) = 1\,882,8$  тыс. рублей.

Удельный вес данных поступлений в общем объеме доходов бюджета ТФОМС РК составит менее 0,1 процента.

4.8. Согласно Перечню главных администраторов доходов бюджета ТФОМС РК, утвержденному постановлением Правительства Республики Карелия от 11 ноября 2021 года № 513-П (далее – Перечень главных администраторов доходов), главным администратором доходов бюджета ТФОМС РК является ТФОМС РК.

При проведении экспертизы проекта закона установлено, что наименования и коды доходов по бюджетной классификации Российской Федерации, предусмотренные Перечнем главных администраторов доходов, соответствуют кодам видов доходов бюджетов и соответствующим им кодам аналитической группы подвидов доходов бюджетов, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17 мая 2022 года № 75н.

### **5. Расходы, предусмотренные в проекте закона, в том числе на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования**

5.1. Данные о распределении бюджетных ассигнований ТФОМС РК на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов с оценкой соотношения к утвержденным показателям на 2022 год приведены в таблице 5.

Таблица 5  
(тыс. рублей)

Наименование расходов	2022 год (закон)*	2023 год (проект)	2024 год (проект)	2025 год (проект)	Изменение 2023 года к 2022 году, %
Общегосударственные вопросы (Расходы на выполнение функций органа управления)	87 651,7	92 331,6	92 331,6	92 331,6	5,3
Непрограммные направления деятельности органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации	87 651,7	92 331,6	92 331,6	92 331,6	5,3
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами)	72 063,1	72 498,7	72 498,7	72 498,7	0,6
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	15 490,6	19 688,9	19 688,9	19 688,9	27,1
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (Иные бюджетные ассигнования)	98,0	144,0	144,0	144,0	46,9
<b>Здравоохранение</b>	<b>13 975 865,9</b>	<b>15 347 033,7</b>	<b>16 462 985,2</b>	<b>17 362 001,6</b>	<b>9,8</b>

Наименование расходов	2022 год (закон)*	2023 год (проект)	2024 год (проект)	2025 год (проект)	Изменение 2023 года к 2022 году, %
Непрограммные направления деятельности органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации	13 975 865,9	15 347 033,7	16 462 985,2	17 362 001,6	9,8
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (Социальное обеспечение и иные выплаты населению)	13 147 310,1	14 454 983,1	15 505 907,8	16 363 751,5	9,9
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (Межбюджетные трансферты)	442 805,0	494 156,0	529 735,0	558 870,0	11,6
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	76 103,4	83 716,2	90 548,4	84 028,7	10,0
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников (Социальное обеспечение и иные выплаты населению)	309 647,4	314 178,4	336 794,0	355 351,4	1,5
<b>ИТОГО РАСХОДОВ</b>	<b>14 063 517,6</b>	<b>15 439 365,3</b>	<b>16 555 316,8</b>	<b>17 454 333,2</b>	<b>9,8</b>

\* - расходы отражены в соответствии с распределением расходов, представленным в проекте закона (приложения 2,3 к проекту закона)

Проектом закона расходы бюджета ТФОМС РК на 2023 год увеличиваются по сравнению с показателями 2022 года на 1 375 847,7 тыс. рублей, или на 9,8 процента, и составят 15 439 365,3 тыс. рублей.

На плановый период расходы бюджета ТФОМС РК составят:

на 2024 год – 16 555 316,8 тыс. рублей с ростом относительно 2023 года на 1 115 951,5 тыс. рублей, или на 7,2 процента;

на 2025 год – 17 454 333,2 тыс. рублей с ростом относительно 2024 года на 899 016,4 тыс. рублей, или на 5,4 процента.

5.2. Состав расходной части бюджета ТФОМС РК на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов включает в себя расходы на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования и выполнение функций органа управления территориального фонда, что согласуется с целями финансового обеспечения, определенными пунктами 1 и 5 части 5 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

Также в составе расходов бюджета ТФОМС РК отражены бюджетные ассигнования на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Карелия лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации. Данные направления расходов соответствуют пункту 2 части 6 статьи 26, части 8 статьи 34 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».



Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, отраженные в расходной части бюджета ТФОМС РК на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, соответствуют пункту 3 части 6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

Распределение бюджетных ассигнований ТФОМС РК на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по направлениям расходования представлены в таблице 6.

Таблица 6  
(тыс. рублей)

Наименование расходов	2022 год (закон)*	2023 год (проект)	2024 год (проект)	2025 год (проект)	Изменение 2023 года к 2022 году, %
Расходы на выполнение функций органа управления	87 651,7	92 331,6	92 331,6	92 331,6	5,3
Расходы на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования, в том числе:	13 590 182,5	14 949 276,5	16 035 784,8	16 922 804,9	10,0
-финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет субвенции из ФФОМС	13 147 310,1	14 454 983,1	15 505 907,8	16 363 751,5	9,9
-межбюджетные трансферты другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования на возмещение затрат по оплате медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия	442 805,0	494 156,0	529 735,0	558 870,0	11,6
-дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования	67,4	137,4	142,0	183,4	103,9
Расходы по оплате медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Карелия лицам, застрахованным на территориях других субъектов	309 580,0	314 041,0	336 652,0	355 168,0	1,4
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	76 103,4	83 716,2	90 548,4	84 028,7	10,0
<b>ИТОГО РАСХОДОВ</b>	<b>14 063 517,6</b>	<b>15 439 365,3</b>	<b>16 555 316,8</b>	<b>17 454 333,2</b>	<b>9,8</b>

Структура расходов бюджета ТФОМС РК на 2023–2025 годы существенно не меняется: 96,8-97,0 процентов расходов будет направлено на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (в 2022 году – 96,6 процента).

5.3. Территориальная программа обязательного медицинского страхования в Республике Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на момент подготовки настоящего заключения не утверждена (рекомендуемый срок утверждения территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, установленный Проектом программы государственных гарантий – до 30 декабря 2022 года).

Стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования в Республике Карелия на 2023 год согласно расчету, представленному одновременно с проектом закона, составляет 14 949 139,1 тыс. рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований на реализацию программы за счет субвенции из ФФОМС, отраженному в проекте закона.

Расчет стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования произведен исходя из территориальных нормативов объемов медицинской помощи на одно застрахованное лицо и территориальных нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи с учетом коэффициента дифференциации.

Территориальные нормативы объемов медицинской помощи на одно застрахованное лицо и территориальные нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи определены в соответствии со средними нормативами, установленными в Проекте программы государственных гарантий.

Подушевые нормативы финансирования на одно застрахованное лицо рассчитаны на основе средних подушевых нормативов, установленных проектом Программы государственных гарантий с применением коэффициента дифференциации для Республики Карелия в размере 1,519.

В сравнении с территориальной программой обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 30 декабря 2021 года № 652-П, в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год планируется увеличение нормативов объемов медицинской помощи для проведения диспансеризации (с 0,263 до 0,331413 комплексных посещений на одно застрахованное лицо), в том числе для проведения углубленной диспансеризации (с 0,05983 до 0,076117 комплексных посещений).

Предусмотрен отдельный норматив объемов медицинской помощи по профилю «Диспансерное наблюдение» (0,261736 комплексного посещения на одно застрахованное лицо).

Уменьшены нормативы объемов медицинской помощи, связанной с проведением отдельных диагностических (лабораторных) исследований, в том числе компьютерной томографии (с 0,055041 до 0,048062 исследований на одно застрахованное лицо), магнитно-резонансной томографии (с 0,019027 до 0,017313 исследований на одно застрахованное лицо), эндоскопических диагностических исследований (с 0,03731 до 0,029446 исследований на одно застрахованное лицо). При этом увеличены нормативы объемов медицинской помощи на ультразвуковое исследование сердечно-сосудистой системы (с 0,077867 до 0,090371 исследований на одно застрахованное лицо) и на тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (с 0,15276 до 0,275507 исследований на одно застрахованное лицо).

Наиболее существенно уменьшены нормативы финансовых затрат на оказание медицинской помощи в условиях дневного стационара по профилю «онкология» (с 120 521,5 руб. до 117 377,8 руб. на один случай лечения) и на проведение ультразвукового исследования сердечно-сосудистой системы (с 1 423,8 руб. до 825,7 руб. на одно исследование), при этом нормативы увеличены на оказание специализированной медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара по профилю «онкология» (с 141 166,0 руб. до 155 313,8 руб. на один случай госпитализации).

Анализ изменения нормативов объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу медицинской помощи представлен в приложении к настоящему заключению.

Согласно проекту закона объем бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет субвенции из ФФОМС в 2024 году составит 16 035 784,9 тыс. рублей, в 2025 году – 16 922 804,9 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в связи с формированием нормативов на основе Проекта программы государственных гарантий после утверждения программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов может потребоваться корректировка установленных нормативов и стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования.

5.4. В составе расходов на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования предусмотрены межбюджетные трансферты на возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования, в размере 494 156,0 тыс. рублей на 2023 год, 529 735,0 тыс. рублей – на 2024 год, 558 870,0 тыс. рублей – на 2025 год. Согласно расчету, представленному ТФОМС РК, объемы бюджетных ассигнований на указанные цели определены исходя из ожидаемого исполнения текущего года и коэффициента темпа роста подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, который составил 1,116 на 2023 год, 1,072 – на 2024 год и 1,055 – на 2025 год.

5.5. Объем бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций органа управления ТФОМС РК на 2023 год составит 92 331,6 тыс. рублей, что больше бюджетных ассигнований 2022 года на 4 679,9 тыс. рублей, или на 5,3 процента, в том числе:

расходы на выплаты персоналу – 72 498,7 тыс. рублей (увеличение по сравнению с 2022 годом на 435,6 тыс. рублей, или на 0,6 процента);

закупка товаров, работ, услуг – 19 688,9 тыс. рублей (увеличение по сравнению с 2022 годом на 4 198,3 тыс. рублей, или на 27,1 процента);

иные бюджетные ассигнования – 144,0 тыс. рублей (увеличение по сравнению с 2022 годом на 46,0 тыс. рублей, или на 49,1 процента).

Сумма расходов на обеспечение выполнения функций органа управления составляет 0,6 процента от общего объема расходов на 2023 год.

На 2024 и 2025 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на указанные цели в сумме 92 331,6 тыс. рублей ежегодно, что составляет 0,6 процента от общего объема расходов бюджета ТФОМС РК на 2024 и 2025 годы.

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании» объем расходов на обеспечение выполнения функций органа управления ТФОМС РК согласован с ФФОМС (письмо ФФОМС от 07.11.2022 № 00-10-21-2-06/13886).

Проектом закона предусмотрено финансирование указанных расходов за счет субвенции из ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, что соответствует статье 6 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

По запросу Контрольно-счетной палаты ТФОМС РК представлен проект бюджетной сметы на 2023–2025 годы с обоснованиями (расчетами) сметных показателей, а также анализ расходов на обеспечение выполнения функций ТФОМС РК в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ) на 2022 и 2023 годы.

5.6. Контрольно-счетной палатой проведен анализ правовых актов ТФОМС РК, связанных с формированием бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг, в том числе приказ ТФОМС РК от 26 марта 2022 года № 126 «Об утверждении требований ккупаемым ТФОМС РК отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)».

В связи с внесением изменений в Правила определения требований ккупаемым органами государственной власти Республики Карелия, в том числе подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями Республики Карелия, государственными унитарными предприятиями Республики Карелия, органом управления государственным внебюджетным фондом Республики Карелия отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденные постановлением Правительства Республики Карелия от 5 апреля 2016 года № 124-П, а также в Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов государственной власти Республики Карелия, в том числе подведомственных им государственных казенных учреждений Республики Карелия, органа управления государственным внебюджетным фондом Республики Карелия, утвержденные постановлением Правительства Республики Карелия от 4 марта 2016 года № 87-П (далее – Правила определения нормативных затрат), вышеуказанный правовой акт ТФОМС РК в сфере нормирования закупок требует актуализации (в части увеличения предельной цены по кодам ОКПД2: 29.10.21; 29.10.22; 29.10.23; 29.10.24).

5.7. В расходной части проекта бюджета ТФОМС РК предусмотрены бюджетные ассигнования на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Карелия лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, в том числе:

на 2023 год – 314 041,0 тыс. рублей (2,2 процента от общего объема расходов бюджета ТФОМС РК);

на 2024 год – 336 652,0 тыс. рублей (2,2 процента от общего объема расходов бюджета ТФОМС РК);

на 2025 год – 355 168,0 тыс. рублей (2,2 процента от общего объема расходов бюджета ТФОМС РК).

В 2023 году по сравнению с 2022 годом планируется рост указанных расходов на 1,4 процента.

Согласно представленному ТФОМС РК расчету объемы бюджетных ассигнований определены исходя из ожидаемых расходов на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной в Республике Карелия лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, и темпов роста подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования в Республике Карелия. Указанные объемы бюджетных ассигнований соответствуют прогнозируемому объему поступлений межбюджетных трансфертов из бюджетов других территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

5.8. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на 2023–2025 годы предусмотрен в размере 0,5 процента от общего объема расходов бюджета ТФОМС РК и составит:

в 2023 году – 83 716,2 тыс. рублей;

в 2024 году – 90 548,4 тыс. рублей;

в 2025 году – 84 028,7 тыс. рублей.

Сумма расходов бюджета ТФОМС РК на указанные цели в 2023 году увеличена в сравнении с расходами 2022 года на 10,0 процентов.

Объемы бюджетных ассигнований на указанные цели соответствуют прогнозным поступлениям средств от применения штрафными медицинскими организациями санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи (таблица 7).

Таблица 7  
(тыс. рублей)

Прогнозные показатели поступления доходов	2023 год	2024 год	2025 год
Поступления от применения санкций по результатам медико-экономического контроля, экспертизы качества медицинской помощи, медико-экономической экспертизы	82 188,3	88 775,0	82 329,3

Прогнозные показатели поступления доходов	2023 год	2024 год	2025 год
Поступления штрафов за неоказание, несвоевременное оказание или оказание медицинской помощи ненадлежащего качества	1 527,9	1 773,4	1 699,4
<b>Итого</b>	<b>83 716,2</b>	<b>90 548,4</b>	<b>84 028,7</b>

5.9. Расходы на дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников, составят в 2023 году 137,4 тыс. рублей, в 2024 году – 142,0 тыс. рублей, в 2025 году – 183,4 тыс. рублей. Объемы расходов соответствуют планируемому поступлению штрафов от страховых медицинских организаций за нарушение договорных обязательств, рассчитанному по методу усреднения в соответствии с Методикой прогнозирования.

5.10. При проведении экспертизы проекта закона установлено, что в приложениях 2 и 3 к проекту закона наименования и коды расходов по бюджетной классификации Российской Федерации соответствуют Порядку применения бюджетной классификации и приказу Министерства финансов Республики Карелия от 1 ноября 2022 года № 736 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения», применяющемуся при составлении и исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС РК, начиная с бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС РК на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

## **6. Дефицит бюджета, предусмотренный в проекте закона, и источники его финансирования**

В проекте бюджета ТФОМС РК на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов общие объемы доходов и расходов определены в равных суммах на 2023, 2024 и 2025 годы соответственно, к утверждению предлагается бездефицитный бюджет. Таким образом, при формировании бюджета ТФОМС РК соблюден принцип сбалансированности бюджета, определенный статьей 33 Бюджетного кодекса.

В Перечне главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС РК, утвержденном постановлением Правительства Республики Карелия от 11 ноября 2021 № 512-П, наименования и коды источников финансирования дефицита бюджета соответствуют кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17 мая 2022 года № 75н.

## **7. Анализ текстовых статей проекта закона**

7.1. Общие прогнозируемые объемы доходов бюджета ТФОМС РК на 2023–2025 годы, указанные в статье 1 проекта закона, соответствуют итоговым показателям приложения 1 к проекту закона.

Общие объемы расходов бюджета ТФОМС РК на 2023–2025 годы, отраженные в статье 1, соответствуют общим объемам расходов на 2023–2025 годы, отраженным в приложениях 2 и 3 к проекту закона.

7.2. Статьей 5 проекта закона установлен общий размер нормированного страхового запаса ТФОМС РК на 2023 год, сформированного в составе расходов бюджета ТФОМС РК, в сумме 1 584 141,5 тыс. рублей, что соответствует части 6.4 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании» и пункту 3 Порядка использования НСЗ ТФОМС.

В статье 5 проекта закона определены направления использования нормированного страхового запаса, соответствующие целям, определенным частью 6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании», в том числе:

для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (692 228,3 тыс. рублей);

для расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования (494 156,0 тыс. рублей – на возмещение другим фондам, 314 041,0 тыс. рублей – на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов);

для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (83 716,2 тыс. рублей).

В статье 5 проекта закона отражены также иные направления использования нормированного страхового запаса, соответствующие части 6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании»:

софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

В связи с тем, что на момент подготовки настоящего заключения распределение межбюджетных трансфертов на вышеуказанные цели на 2023 год не утверждено на федеральном уровне, в состав нормированного страхового запаса ТФОМС РК средства на указанные цели в проекте закона не включены.

7.3. В статье 6 проекта закона устанавливается норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций на 2023 год в размере 0,95 процента от суммы средств, поступивших в соответствующую страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения обязательного медицинского

страхования. Предлагаемый к утверждению норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию определен в пределах размера, установленного частью 18 статьи 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

Контрольно-счетная палата отмечает, что представленная ТФОМС РК сумма средств на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию, рассчитанная в соответствии с вышеуказанным нормативом, составила 129 515,8 тыс. рублей. При этом сумма расходов на ведение дела страховыми медицинскими организациями, отраженная в расчете стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2023 год составляет 163 020,3 тыс. рублей. Указанное обусловлено различиями в методиках расчета средств на ведение дела и потребует уточнения при утверждении территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

7.4. В статье 7 проекта закона установлены особенности исполнения бюджета ТФОМС РК в 2023 году, а именно определены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ТФОМС РК без внесения изменений в Закон Республики Карелия о бюджете ТФОМС РК, что соответствует пункту 8 статьи 217 Бюджетного кодекса и части 3 статьи 35<sup>1</sup> Закона о бюджетном процессе.

### **Вывод по результатам экспертизы проекта закона**

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 156-VII «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

### **Предложение по результатам экспертизы проекта закона**

Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Республики Карелия учесть замечание, указанное в настоящем заключении.

Председатель

А. Н. Дорохов

10.11.2022