



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение

на проект закона Республики Карелия № 295-VI

«О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»»

Заключение на проект закона Республики Карелия № 295-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее также – проект закона) составлено Контрольно-счетной палатой Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) по результатам экспертизы указанного законопроекта, проведенной в соответствии со статьей 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», а также статьями 31 и 32 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия».

Экспертиза проведена в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.9 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период», утвержденным постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 12 октября 2017 года № 23 (в редакции постановления коллегии Контрольно-счетной палаты от 11.10.2018 № 22).

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании»);

Закон Республики Карелия от 19 декабря 2017 года № 2194-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – закон о бюджете Фонда);

Закон Республики Карелия от 26 февраля 2018 года № 2221-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия о бюджетном процессе);

приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 1 декабря 2010 года № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» (далее – Порядок использования НСЗ ТФОМС);

Указания по применению бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н (далее – Указания по применению бюджетной классификации),

иные, указанные в заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен в Контрольно-счетную палату на экспертизу 7 декабря 2018 года (исх. №2-1.9/3439).

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует перечню, установленному статьей 32 Закона Республики Карелия о бюджетном процессе.

При проведении экспертизы проекта закона установлено следующее.

1.1. Пунктом 1 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в часть 1 статьи 1 закона о бюджете Фонда, которые изменяют основные характеристики бюджета Фонда на 2018 год, увеличивая прогнозируемый общий объем доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее – Фонд) и общий объем расходов бюджета Фонда на 64 607,6 тыс. рублей. Указанные показатели предлагается утвердить в следующих размерах:

общий объем доходов в сумме 11 583 882,3 тыс. рублей,

общий объем расходов в сумме 11 597 855,3 тыс. рублей.

Дефицит бюджета Фонда не изменяется и составит 13 973,0 тыс. рублей.

Объемы расходов, доходов и дефицита бюджета Фонда на 2018 год определены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса.

Источником финансирования дефицита бюджета Фонда в 2018 году является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в размере 13 973,0 тыс. рублей.

Данные об изменении основных характеристик бюджета Фонда на 2018 год представлены в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

Основные характеристики бюджета Фонда на 2018 год	Утверждено (в ред. Закона РК от 26.02.2018 № 2221-ЗРК)	Проект закона о бюджете Фонда № 295-VI	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда, в том числе:	11 519 274,7	11 583 882,3	64 607,6	0,6
<i>объем безвозмездных поступлений, из них:</i>	<i>11 520 355,0</i>	<i>11 555 355,0</i>	<i>35 000,0</i>	<i>0,3</i>
<i>субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования</i>	<i>11 370 355,0</i>	<i>11 370 355,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
<i>прочие поступления</i>	<i>150 000,0</i>	<i>185 000,0</i>	<i>35 000,0</i>	<i>23,3</i>
Общий объем расходов бюджета Фонда	11 533 247,7	11 597 855,3	64 607,6	0,6
Дефицит (-), профицит (+) бюджета Фонда	-13 973,0	-13 973,0	0,0	0,0

Изменения в основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2019 и 2020 годов проектом закона не вносятся.

1.2. В соответствии с оценкой ожидаемого исполнения бюджета Фонда на 2018 год, представленной одновременно с проектом закона, доходная часть бюджета Фонда увеличивается на 64 607,6 тыс. рублей, в том числе за счет группы доходов «Налоговые и неналоговые доходы» на 34 855,4 тыс. рублей; за счет группы доходов «Безвозмездные поступления» на 29 752,2 тыс. рублей. Предложенные к утверждению доходы соответствует доходам, зачисляемым в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, установленным пунктом 4 статьи 146 Бюджетного кодекса. Анализ доходов бюджета Фонда приведен в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Источники доходов	Утверждено (в ред. Закона РК от 26.02.2018 № 2221-ЗРК)	Проект закона о бюджете Фонда № 295-VI	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	0,00	34 855,4	34 855,4	X
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	0,00	445,7	445,7	X
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,00	34 409,7	34 409,7	X
Безвозмездные поступления, в том числе:	11 519 274,7	11 549 026,9	29 752,2	0,3
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	11 370 355,0	11 370 355,0	0,0	0,0

Источники доходов	Утверждено (в ред. Закона РК от 26.02.2018 № 2221-ЗРК)	Проект закона о бюджете Фонда № 295-VI	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
Федерации				
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	150 000,0	185 000,0	35 000,0	23,3
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	0,0	517,0	517,0	x
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	1 186,7	1 186,7	x
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	- 1 080,3	- 8 031,8	- 6 951,5	в 6 раз
ИТОГО ДОХОДОВ	11 519 274,7	11 583 882,3	64 607,6	0,6

1.3. Пунктом 2 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в часть 1 статьи 5 закона о бюджете Фонда, уменьшая размер нормированного страхового запаса Фонда на 2018 год на 7 839,2 тыс. рублей или на 0,9 процента к размеру, установленному законом о бюджете Фонда. Предлагается к утверждению нормированный страховой запас Фонда в размере 902 460,8 тыс. рублей.

Размер предлагаемого к утверждению нормированного страхового не превышает среднемесячного размера планируемых поступлений в бюджет Фонда на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования ($10\,829\,529,5 / 12 = 902\,460,8$ тыс. рублей), что соответствует части 6.4 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании» и пункту 3 Порядка использования НСЗ ТФОМС.

1.4. Пунктом 3 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в приложение 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия) и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2018 год» закона о бюджете Фонда, которые связаны с перераспределением бюджетных ассигнований по подпрограммам, основным мероприятиям государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения» с учетом увеличения расходов бюджета Фонда на 64 607,6 тыс. рублей или на 0,6 процента к утвержденным бюджетным назначениям.

Предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» на 65 827,6 тыс. рублей или

0,6 процента и уменьшение бюджетных ассигнований подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» на 1 220,0 тыс. рублей или на 2,0 процента (расходы, связанные с финансовым обеспечением выполнения Фондом своих функций).

Коды классификации расходов бюджетов в указанном приложении соответствуют Указаниям по применению бюджетной классификации, приказу Министерства финансов Республики Карелия от 1 ноября 2016 года № 457 (с изменениями).

Анализ расходов бюджета Фонда на 2018 год приведен в таблице 3.

Таблица 3
(тыс. рублей)

Наименование расходов	Утверждено (в ред. Закона РК от 26.02.2018 № 2221-ЗРК)	Проект закона о бюджете Фонда № 295-VI	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
Государственная программа Республики Карелия «Развитие здравоохранения»	11 533 247,7	11 597 855,3	64 607,6	0,6
Другие общегосударственные вопросы	62 502,0	61 282,0	-1 220,0	-2,0
Основное мероприятие «Обеспечение реализации государственной программы»	62 502,0	61 282,0	-1 220,0	-2,0
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования	62 502,0	61 282,0	-1 220,0	-2,0
Другие вопросы в области здравоохранения	11 470 745,7	11 536 573,3	65 827,6	0,6
Подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»	3 348 386,5	3 113 172,1	-235 214,4	-7,0
Основное мероприятие «Развитие системы медицинской профилактики инфекционных, неинфекционных заболеваний»	1 090 910,7	1 068 419,7	-22 491,0	-2,1
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования	1 076 065,6	1 051 547,2	-24 518,4	-2,3
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	1 300,1	6 026,1	4 726,0	363,5
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников	13 545,0	10 846,4	-2 698,6	-19,9
Основное мероприятие «Оказание первичной медико-санитарной помощи, включая проведение профилактических осмотров и диспансеризации населения в целях обеспечения своевременного выявления заболеваний и факторов риска их развития»	2 257 475,8	2 044 752,4	-212 723,4	-9,4
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования	2 230 233,5	1 970 295,4	-259 938,1	-11,7

Наименование расходов	Утверждено (в ред. Закона РК от 26.02.2018 № 2221-ЗРК)	Проект закона о бюджете Фонда № 295-VI	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	1 397,3	5 976,6	4 579,3	327,7
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников (социальное обеспечение и иные выплаты населению)	25 845,0	68 480,4	42 635,4	165,0
Подпрограмма «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»	6 500 635,5	6 805 556,7	304 921,2	4,7
Основное мероприятие «Обеспечение своевременного оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»	6 500 635,5	6 805 556,7	304 921,2	4,7
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования	6 398 926,2	6 697 911,9	298 985,7	4,7
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	9 963,6	29 573,5	19 609,9	196,8
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников	91 745,7	78 071,3	-13 674,4	-14,9
Подпрограмма «Охрана здоровья матери и ребенка»	1 621 723,7	1 617 844,5	-3 879,2	-0,2
Основное мероприятие «Развитие системы родовспоможения»	576 862,7	568 707,1	-8 155,6	-1,4
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования	569 167,7	557 720,8	-11 446,9	-2,0
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников	7 695,0	10 986,3	3 291,3	42,8
Основное мероприятие «Совершенствование оказания медицинской помощи детям»	1 044 861,0	1 049 137,4	4 276,4	0,4
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования	1 033 460,0	1 032 054,2	-1 405,8	-0,1
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования	181,0	159,3	-21,7	-12,0

Наименование расходов	Утверждено (в ред. Закона РК от 26.02.2018 № 2221-ЗРК)	Проект закона о бюджете Фонда № 295-VI	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования				
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников	11 220,0	16 923,9	5 703,9	50,8
<i>ИТОГО финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования</i>	<i>11 307 853,0</i>	<i>11 309 529,5</i>	<i>1 676,5</i>	<i>0,0</i>
<i>ИТОГО финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования</i>	<i>12 842,0</i>	<i>41 735,5</i>	<i>28 893,5</i>	<i>225,0</i>
<i>ИТОГО дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников</i>	<i>150 050,7</i>	<i>185 308,3</i>	<i>35 257,6</i>	<i>23,5</i>

В составе расходов на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования увеличены расходы, предусмотренные в форме межбюджетных трансфертов на возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования, в сумме 96 671,0 тыс. рублей.

1.5. Пунктом 4 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в приложение 5 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2018 год» закона о бюджете Фонда, связанные с увеличением доходов и расходов бюджета Фонда на 64 607,6 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 295-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

И. о. Председателя

А. А. Белянинова

11.12.2018