



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение на проект закона Республики Карелия № 49-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Заключение на проект закона Республики Карелия № 49-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее также – проект закона) составлено Контрольно-счетной палатой Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) по результатам экспертизы указанного законопроекта, проведенной в соответствии со статьей 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», а также статьями 31 и 32 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия».

Экспертиза проведена в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.9 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании»);

Закон Республики Карелия от 21 декабря 2020 года № 2529-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете Фонда);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия о бюджетном процессе);

приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 27 марта 2019 года № 54 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» (далее – Порядок использования НСЗ ТФОМС);

приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

приказ Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2020 года № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)»;

иные, указанные в заключении.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует перечню, установленному статьей 32 Закона Республики Карелия о бюджетном процессе.

При проведении экспертизы проекта закона установлено следующее.

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее также – бюджет Фонда) на 2021 год.

Пунктом 1 статьи 1 проекта закона предлагается увеличить прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2021 год на 1 295 474,6 тыс. рублей (на 9,6 %), в том числе объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 1 278 789,9 тыс. рублей (на 9,5%), из них межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на 181 466,4 тыс. рублей, прочие поступления на 1 097 323,5 тыс. рублей (в 2,52 раза).

Общий объем расходов бюджета Фонда увеличивается на 1 291 897,4 тыс. рублей (на 9,5 %), в том числе:

на реализацию мероприятий по дополнительному финансовому обеспечению оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в сумме 149 997,7 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий по дополнительному финансовому обеспечению оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в сумме 1 099 864,2 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому

страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в сумме 28 928,0 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 12 991,3 тыс. рублей;

на дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет иных источников в сумме 116,2 тыс. рублей.

Анализ изменений расходов бюджета Фонда на 2021 год представлен в приложении к заключению.

Показатели бюджета Фонда предлагается утвердить в следующих размерах: прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 14 840 353,0 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 14 785 133,0 тыс. рублей, из них субвенции из бюджета ФФОМС в сумме 12 783 570,1 тыс. рублей, межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) из бюджета ФФОМС в сумме 181 466,4 тыс. рублей, прочие поступления в сумме 1 820 096,5 тыс. рублей;

общий объем расходов в сумме 14 900 667,9 тыс. рублей.

Таким образом, проект закона предусматривает дефицит бюджета Фонда в объеме 60 314,9 тыс. рублей, который сокращен на 3 577,2 тыс. рублей, или на 5,6 процента.

Источником финансирования дефицита бюджета Фонда в 2021 году являются остатки средств на счетах по учету средств бюджета Фонда в размере 60 314,9 тыс. рублей.

Объемы расходов, доходов и дефицита бюджета Фонда на 2021 год определены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса.

Данные об изменении основных характеристик бюджета Фонда на 2021 год представлены в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

Основные характеристики бюджета Фонда на 2021 год	Утверждено Законом о бюджете Фонда	Предусмотрено проектом закона № 49-VII	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда, в том числе:	13 544 878,40	14 840 353,00	1 295 474,60	9,6%
Объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, из них:	13 506 343,1	14 785 133,00	1 278 789,9	9,5%
<i>Субвенции из бюджета ФФОМС</i>	<i>12 783 570,10</i>	<i>12 783 570,10</i>	0,00	0,0%

<i>Межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) из бюджета ФФОМС</i>	0,00	181 466,40	181 466,40	x
<i>Прочие поступления</i>	722 773,00	1 820 096,50	1 097 323,50	151,8%
Доходы бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	67 339,70	94 177,00	26 837,30	39,9%
Общий объем расходов бюджета Фонда	13 608 770,50	14 900 667,90	1 291 897,40	9,5%
Дефицит (-), профицит (+) бюджета Фонда	-63 892,10	-60 314,90	3 577,20	-5,6%

Изменения в основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2022 и 2023 годов проектом закона не вносятся.

2. В соответствии с оценкой ожидаемого исполнения бюджета Фонда на 2021 год, представленной одновременно с проектом закона, увеличение доходной части бюджета Фонда на 1 295 474,6 тыс. рублей складывается за счет роста поступлений по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» (на 26 837,3 тыс. рублей) и увеличением поступлений по группе доходов «Безвозмездные поступления» (на 1 268 637,3 тыс. рублей).

Увеличение налоговых и неналоговых доходов связано с увеличением ожидаемого поступления прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 18 025,6 тыс. рублей, иных штрафов, неустоек, пени, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования в сумме 604,9 тыс. рублей, и поступлением платежей в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) в общей сумме 8 206,8 тыс. рублей.

Изменение объема безвозмездных поступлений связано с планируемым поступлением из ФФОМС межбюджетных трансфертов в общей сумме 1 278 789,9 тыс. рублей, доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 433,9 тыс. рублей, возвратом остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет, в сумме (- 10 586,5) тыс. рублей.

Предложенные к утверждению доходы соответствуют доходам, зачисляемым в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, установленным подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 Бюджетного кодекса. Анализ изменения доходной части бюджета Фонда приведен в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Источники доходов	Утверждено Законом о бюджете Фонда	Предусмотрено проектом закона № 49-VII	Отклонение	Темп роста (+), снижен ия (-), %
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	67 339,7	94 177,0	26 837,3	39,9%
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	63 884,7	81 910,3	18 025,6	28,2%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба, из них:	3 455,0	12 266,7	8 811,7	255,0%
<i>Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)</i>	<i>1 726,6</i>	<i>9 933,4</i>	<i>8 206,8</i>	<i>475,3%</i>
Безвозмездные поступления, в том числе:	13 477 538,7	14 746 176,0	1 268 637,3	9,4%
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов, из них:	13 506 343,1	14 785 133,0	1 278 789,9	9,5%
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	12 783 570,1	12 783 570,1	0,0	x
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации и г. Байконура на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования	0,0	149 997,7	149 997,7	x
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования	24 100,6	24 100,6	0,0	0,0%
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	7 368,1	7 368,1	0,0	0,0%

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19)	0,0	28 928,0	28 928,0	x
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования	405 186,3	405 186,3	0,0	0,0%
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования	0,0	1 099 864,2	1 099 864,2	x
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	286 118,0	286 118,0	0,0	x
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, из них:	364,0	797,9	433,9	119,2%
Доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам	364,0	797,9	433,9	119,2%
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в том числе:	-29 168,4	-39 754,9	-10 586,5	36,3%
Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-638,2	-10 608,6	-9 970,4	1562,3%

Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-364,0	-797,7	-433,7	119,1%
Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-24 554,2	-24 554,2	0,0	0,0%
Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-3 612,0	-3 612,0	0,0	0,0%
<i>Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования</i>	0,0	-182,4	-182,4	x
ИТОГО ДОХОДОВ	13 544 878,4	14 840 353,0	1 295 474,6	9,6%

3. Пунктом 2 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в пункт 1 части 2 статьи 1 Закона о бюджете Фонда в части наименования поступлений доходов, включенных в прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2022 и 2023 годы.

4. Пунктом 3 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в часть 2 статьи 3 Закона о бюджете Фонда, определяя направления использования межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Республики Карелия бюджету Фонда, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета.

5. Пунктом 4 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в часть 2 статьи 5 Закона о бюджете Фонда, устанавливая общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда в сумме 1 862 407,3 тыс. рублей, что на 17 822,7 тыс. рублей или на 1,0 % больше суммы, утвержденной Законом о бюджете Фонда.

6. Пунктом 5 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в приложение 1 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета Фонда на 2021 год и на плановый период

2022 и 2023 годов» к Закону о бюджете Фонда, дополняя его в соответствии приказом Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2020 года № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)» и письмом от 16 августа 2021 года № 02-05-07/65866 Министерства финансов Российской Федерации следующими кодами доходов бюджета Фонда:

395 2 02 55231 09 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации и г. Байконура на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования»
395 2 02 55622 09 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19)
395 2 02 55849 09 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования»

7. Пунктом 6 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в приложение 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия) и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год» к Закону о бюджете Фонда в части распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда на 2021 год с учетом увеличения доходной части бюджета Фонда.

8. Пунктом 7 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в приложение 5 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2021 год» к Закону о бюджете Фонда с учетом изменения дефицита бюджета Фонда.

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 49-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

Председатель

А.Н. Дорохов

17.12.2021