



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
НА ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ  
БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА  
ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ  
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ  
ЗА 2021 ГОД**

(утверждено постановлением коллегии  
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия  
от 27.05.2022 № 4)

Петрозаводск  
2022 год

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ .....	3
РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА .....	4
Общая характеристика бюджета ТФОМС РК и его исполнения.....	4
Результаты проверки и анализа бюджетной отчетности ТФОМС РК .....	9
Исполнение бюджета ТФОМС РК по доходам .....	16
Исполнение бюджета ТФОМС РК по расходам.....	19
Результат исполнения бюджета ТФОМС РК.....	34
Формирование и расходование нормированного страхового запаса ТФОМС РК ....	35
ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА.....	37

## ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с пунктом 6 статьи 149, статьей 264<sup>4</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), частью 4 статьи 48 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе), пунктом 7 части 1 статьи 10 Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» провела проверку годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее – годовой отчет, ТФОМС РК) за 2021 год, включающую проверку годовой бюджетной отчетности органа управления ТФОМС РК (далее – бюджетная отчетность ТФОМС РК) и подготовку настоящего заключения.

При проведении проверки годового отчета применялся стандарт внешнего государственного финансового контроля СФК 2.13 «Проведение проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и экспертизы проекта закона об исполнении указанного бюджета», утвержденный постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 17.04.2018 № 9 (в редакции постановления коллегии Контрольно-счетной палаты от 20.10.2020 № 13).

Отчет об исполнении бюджета ТФОМС РК, бюджетная отчетность ТФОМС РК за 2021 год направлены Правительством Республики Карелия в Контрольно-счетную палату в соответствии со сроками, установленными частью 3 статьи 48 Закона о бюджетном процессе (письмо от 13.04.2022 № 3824/02-20/Аи).

Оценка достоверности бюджетной отчетности произведена выборочно на основе данных проверки бюджетной отчетности по составу, соответствию установленным формам и данным регистров бухгалтерского учета.

В 2021 году расходы бюджета ТФОМС РК осуществлялись в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 09.04.2015 № 118-П (далее – Государственная программа).

Доходы бюджета ТФОМС РК сформированы преимущественно за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам государственных внебюджетных фондов, а именно:

субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (81,8 процента от общей суммы доходов бюджета);

межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (17,6 процента от общей суммы доходов бюджета).

Основная доля расходов бюджета ТФОМС РК связана с выполнением территориальной программы обязательного медицинского страхования, включая расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (79,2 процента от общей суммы расходов) и межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов – возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия лицам, застрахованным на территории Республики Карелия в объеме, предусмотренном базовой программой ОМС (2,6 процента от общей суммы расходов).

## РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА

### Общая характеристика бюджета ТФОМС РК и его исполнения

Изменения в Закон Республики Карелия от 21.12.2020 № 2529-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС РК, Закон от 21.12.2020 № 2529-ЗРК) внесены Законами Республики Карелия «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» от 26.07.2021 № 2590-ЗРК (далее – Закон от 26.07.2021 № 2590-ЗРК) и от 29.12.2021 № 2657-ЗРК (далее – Закон от 29.12.2021 № 2657-ЗРК).

Анализ изменений, внесенных в Закон о бюджете ТФОМС РК, представлен в таблице 1.

Таблица 1  
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Утверждено Законом Республики Карелия			Отклонение		Темп прироста, %	
	от 21.12.2020 № 2529-ЗРК	от 26.07.2021 № 2590-ЗРК	от 29.12.2021 № 2657-ЗРК	(гр.3-гр.2)	(гр.4-гр.2)	(гр.3/гр.2* 100-100)	(гр.4/гр.2* 100-100)
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	13 124 564,7	13 544 878,4	14 840 353,0	+420 313,7	+1 715 788,3	+3,2	+13,1
Расходы	13 124 564,7	13 608 770,5	14 900 667,9	+484 205,8	+1 776 103,2	+3,7	+13,5
Дефицит бюджета	0,0	-63 892,1	-60 314,9	-63 892,1	-60 314,9	x	x

С учетом изменений, внесенных в Закон о бюджете ТФОМС РК в 2021 году: доходы бюджета ТФОМС РК установлены в сумме 14 840 353,0 тыс. рублей и увеличены по сравнению с первоначально утвержденными показателями на 1 715 788,3 тыс. рублей, или на 13,1 процента;

расходы бюджета ТФОМС РК установлены в сумме 14 900 667,9 тыс. рублей и увеличены по сравнению с первоначально утвержденными показателями на 1 776 103,2 тыс. рублей, или на 13,5 процента;

дефицит бюджета утвержден в сумме 60 314,9 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2022 доходы бюджета ТФОМС РК за 2021 год исполнены на сумму 15 619 150,8 тыс. рублей. Расходы бюджета ТФОМС РК составили 15 514 636,3 тыс. рублей, превышение доходов над расходами бюджета ТФОМС РК – 104 514,5 тыс. рублей (таблица 2).

Таблица 2  
(тыс. рублей)

Показатели	Справочно: исполнение за 2020 год	2021 год		
		Уточненный план*	Исполнено	Процент исполнения к уточненному плану
Доходы	12 933 240,0	14 840 353,0	15 619 150,8	105,2
Расходы	12 996 316,5	15 655 647,8	15 514 636,3	99,1
Дефицит(-) /профицит(+)	-63 076,5	-60 314,9	104 514,5	х

\* по данным уточненных показателей Закона о бюджете ТФОМС РК (в части доходов и показателя дефицита) и Сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС РК на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Сводная бюджетная роспись) (в части расходов)

Исполнение бюджета ТФОМС РК в 2021 году осуществлялось в соответствии с требованиями статьи 215<sup>1</sup> Бюджетного кодекса на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

В соответствии с требованиями статей 217 и 217<sup>1</sup> Бюджетного кодекса составление и ведение Сводной бюджетной росписи бюджета, составление и ведение кассового плана исполнения бюджета ТФОМС РК (далее – Кассовый план) осуществлялось на основании порядков, утвержденных соответственно приказами ТФОМС РК от 23.12.2020 № 510, от 23.12.2020 № 511 (с изменениями, внесенными приказами от 16.04.2021 № 207, от 06.09.2021 № 378).

Кассовый план на 2021 год утвержден директором ТФОМС РК 28.12.2020, прогноз кассовых поступлений соответствует общему объему доходов, определенному первоначальной редакцией Закона о бюджете ТФОМС РК. В Кассовом плане утвержден прогноз кассовых поступлений и кассовых выплат с поквартальной и помесечной разбивкой.

В течение 2021 года в Кассовый план вносились изменения:

в связи с внесением изменений в Сводную бюджетную роспись;

по результатам исполнения бюджета (ежеквартально до 5 числа месяца, следующего за отчетным).

Сводная бюджетная роспись бюджета ТФОМС РК на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждена 28.12.2020. Показатели утвержденной Сводной бюджетной росписи соответствуют Закону о бюджете ТФОМС РК в первоначальной редакции.

В течение 2021 года в Сводную бюджетную роспись вносились изменения без внесения изменений в Закон о бюджете ТФОМС РК по следующим основаниям:

направление остатков средств бюджета ТФОМС РК на счете по учету средств ОМС, образовавшихся по состоянию на 01.01.2021 в результате их неполного использования в 2020 году, на реализацию территориальной программы ОМС (пункт 1 части 2 статьи 35.1 Закона о бюджетном процессе);

направление остатков средств нормированного страхового запаса ТФОМС РК для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования по состоянию на 01.01.2021, образовавшихся в результате их неполного использования в 2020 году, на те же цели (пункт 5 статьи 7 Закона о бюджете ТФОМС РК);

получение уведомления о предоставлении межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом о бюджете (пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса);

направление средств нормированного страхового запаса ТФОМС РК на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной в Республике Карелия медицинскими организациями, участвующими в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, сверх объемов, утвержденных законом о бюджете ТФОМС РК (пункт 3 статьи 7 Закона о бюджете ТФОМС РК);

перераспределение бюджетных ассигнований в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных по подразделам, между целевыми статьями и группами (группами и подгруппами) видов расходов бюджета ТФОМС РК (пункт 4 статьи 7 Закона о бюджете ТФОМС РК).

Также изменения в Сводную бюджетную роспись вносились при внесении изменений в Закон о бюджете ТФОМС РК.

В отчетном периоде учет средств ТФОМС РК осуществлялся на лицевых счетах, открытых в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия, в том числе по доходам – на лицевом счете администратора доходов бюджета № 04065Ф00030, по расходам – на лицевом счете получателя бюджетных средств № 03065Ф00030, по средствам, поступающим во временное распоряжение органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами, – на лицевом счете для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств, № 05065Ф00030. Согласно справке о свободном остатке средств (ф. 0531859) остаток средств бюджета на конец отчетного периода составил 170 133,2 тыс. рублей (без учета средств, поступающих во временное распоряжение).

Информация об исполнении текстовых статей Закона о бюджете ТФОМС РК представлена в приложении 1 к настоящему заключению.

В ходе проверки получены доказательства, подтверждающие числовые показатели Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), в частности:

общий объем утвержденных бюджетных назначений по доходам соответствует прогнозируемому общему объему доходов, утвержденному Законом о бюджете ТФОМС РК;

общий объем утвержденных бюджетных назначений по расходам соответствует показателям Сводной бюджетной росписи с учетом изменений, внесенных по состоянию на 01.01.2022;

утвержденные бюджетные назначения по поступлениям источников финансирования дефицита бюджета соответствуют плановой сумме поступлений, утвержденной Законом о бюджете ТФОМС РК;

утвержденные бюджетные назначения по выплатам источников финансирования дефицита бюджета соответствуют показателям Сводной бюджетной росписи с учетом изменений по состоянию на 01.01.2022;

показатель строки 450 «Результат исполнения бюджета» графы 4 соответствует плановому показателю дефицита бюджета, отраженному в Законе о бюджете ТФОМС РК;

по строке 700 «Изменение остатков средств» графы 4 отражен утвержденный Законом о бюджете ТФОМС РК объем изменений остатка средств бюджета;

исполнение бюджетных назначений соответствует показателям Сводной справки по кассовым операциям со средствами бюджета на 01.01.2022 № 12 (ф. 0531857), Отчета о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета № 04065Ф00030 на 01.01.2022 (ф. 0531787), Отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03065Ф00030 на 01.01.2022 (ф. 0531786), а также Отчета по поступлениям и выбытиям на 01.01.2022 (ф. 0503151) в части показателей по доходам и расходам;

по строке 450 «Результат исполнения бюджета» графы 5 отражена разность итоговых показателей по строкам 010 «Доходы бюджета – всего» и 200 «Расходы бюджета – всего»;

показатель строки 500 «Источники финансирования дефицита бюджета – всего» графы 5 соответствует показателю строки 450 «Результат исполнения бюджета» графы 5 с противоположным знаком.

Отдельные показатели исполнения бюджетных назначений по доходам подтверждены также актами сверки с Федеральным Фондом обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС), Министерством здравоохранения Республики Карелия (далее – Минздрав РК).

В ходе проверки установлено соответствие значений показателей исполнения бюджетных назначений, отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), показателям, отраженным в следующих отчетных формах по состоянию на 01.01.2022:

отчета об использовании субвенций, предоставленных из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в части суммы поступившей субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее также – ОМС), с учетом возврата из бюджета ФФОМС остатка субвенции, потребность в использовании которого подтверждена);

отчетов о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт (соответствие в части показателя поступления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования; на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19); на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования);

отчета об использовании иных межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (соответствие в части поступления указанного межбюджетного трансферта);

отчетности об использовании средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальными программами обязательного медицинского страхования, на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (соответствие в части поступления указанного межбюджетного трансферта);

отчета о расходах бюджета территориального фонда, в целях финансового обеспечения которых предоставляется межбюджетный трансферт (соответствие в части поступления иного межбюджетного трансферта из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования и г. Байконура на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией,

в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования).

В соответствии с пунктом 133 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о порядке составления и представления отчетности), Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) составлен на основании данных по исполнению бюджета Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) и Отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124).

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) в соответствии с пунктом 114 Инструкции о порядке составления и представления отчетности сформирован на основании Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130), Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140).

Показатель остатка денежных средств на счете 202.11 «Средства на счетах бюджета в рублях в органе Федерального казначейства» Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) в сумме 170 133,2 тыс. рублей (без учета средств, поступающих во временное распоряжение) подтвержден Справкой о свободном остатке средств бюджета (ф. 0531859) на 31.12.2021.

### **Результаты проверки и анализа бюджетной отчетности ТФОМС РК**

Годовая бюджетная отчетность ТФОМС РК за 2021 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в соответствии со сроками, установленными частью 3 статьи 48 Закона о бюджетном процессе. Приложение к Пояснительной записке по ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» было представлено дополнительно 06.05.2022 в электронном виде.

Отдельные формы бюджетной отчетности представлены ТФОМС РК письмом от 15.04.2022 № 01-16/01728 по запросу.

Проверке представлена бюджетная отчетность ТФОМС РК, включающая в себя следующие отчетные формы:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130), далее – Баланс;

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), далее – Отчет об исполнении бюджета ГРБС;

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160), далее – Пояснительная записка.

Бюджетная отчетность ТФОМС РК сформирована в объеме форм, соответствующем требованиям Инструкции о порядке составления и представления отчетности.

Бюджетная отчетность ТФОМС РК за 2021 год подписана директором ТФОМС РК, начальником финансово-экономического отдела ТФОМС РК, главным бухгалтером ТФОМС РК.

В ходе внешней проверки установлено, что показатели Баланса в части остатков по счетам на 01.01.2022 подтверждены данными Главной книги, оборотно-сальдовой ведомости за 2021 год.

В соответствии с приложением к Пояснительной записке по ф. 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» изменение начального остатка по счету прав пользования активами (увеличение на 5 850,3 тыс. рублей) в Балансе связано с применением вступившего в силу с 01.01.2021 федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Нематериальные активы», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15.11.2019 № 181н (далее – ФСБУ «Нематериальные активы»). Также в отчетной форме отражено увеличение на начало 2021 года кредиторской задолженности по выплатам на 2 765,7 тыс. рублей, что связано с исправлением ошибок прошлых лет в связи с применением федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 274н.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в соответствии с пунктом 7 письма Министерства финансов Республики Карелия от 12.01.2022 № 129/17.1-54/МФ-и раскрытие информации в приложении к Пояснительной записке по ф. 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» осуществляется с учетом положений, изложенных в письме Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2021 № 02-06-07/108267. Пунктом 1.3 указанного письма Министерства финансов Российской Федерации определено, что при формировании новых аналитических счетов нематериальных активов в части исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, учитываемых на счете 102 «Нематериальные активы», в соответствующих строках в графе 9 приложения к Пояснительной записке по ф. 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты

баланса» по коду причины 06 «Иные причины, предусмотренные законодательством Российской Федерации» отражается значение, равное нулю. При этом в приложении к Пояснительной записке по ф. 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» ТФОМС РК по состоянию на 01.01.2022 указанное значение не отражено.

По данным Отчета об исполнении бюджета ГРБС, приложения к Пояснительной записке по ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», исполнение по доходам за 2021 год составило 105,2 процента. По 5 из 21 вида доходов плановые показатели перевыполнены более чем на 10 процентов. По двум видам доходов имеется исполнение, при этом прогнозные показатели не утверждались. В графе 9 приложения к Пояснительной записке по ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» указано, что согласно Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС РК прогнозирование по данным двум видам доходов осуществлялось на нулевом уровне (в связи с отсутствием объективной информации для расчета ожидаемого объема поступлений).

По межбюджетным трансфертам на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (код бюджетной классификации 395 202 55258 09 0000 150) исполнение составило 50 процентов, что связано с уменьшением начиная с 7-го месяца года суммы межбюджетных трансфертов на сумму остатков средств, образовавшихся в результате неполного использования средств в текущем году, что предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1940.

Исполнение по расходам за 2021 год составило 99,1 процента. Отсутствует исполнение по бюджетным ассигнованиям на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения по причине отсутствия случаев выявления онкологических заболеваний, по результатам которых были бы выполнены необходимые условия для осуществления денежных выплат.

Также низкими показателями исполнения характеризуются выплаты на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (исполнение составило 40,4 процента). По данным ТФОМС РК, неполное освоение связано с невыполнением показателя прироста численности медицинских работников, принятых в штат медицинских организаций сверх численности медицинских работников по состоянию на 01.01.2021.

Бюджетные средства на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования освоены только на 13,5 процента. Согласно Пояснительной записке неисполнение связано с тем, что в период с 01.03.2021 по

19.10.2021 отсутствовали правовые основания для формирования и утверждения соответствующего плана мероприятий (в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2021 № 273, приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14.09.2021 № 922н).

Исполнение по расходам на проведение углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), составило 35,7 процента. По данным ТФОМС РК неполное освоение связано с заявительным характером использования указанных средств.

В Отчете об исполнении бюджета, Отчете об исполнении бюджета ГРБС показатели исполнения по источникам финансирования дефицита бюджета (увеличения и уменьшения остатков средств) отличаются от показателей Отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) на 65 618,7 тыс. рублей. Согласно пункту 3 письма Министерства финансов Республики Карелия от 12.01.2022 № 129/17.1-54/МФ-и в разделе 3 текстовой части Пояснительной записки приводятся пояснения допустимых отклонений показателей Отчета об исполнении бюджета от показателей Отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151). При этом в Пояснительной записке причины указанных отклонений не отражены.

По данным приложения к Пояснительной записке по ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», в целом за 2021 год балансовая стоимость основных средств увеличилась на 2 672,1 тыс. рублей, или на 11 процентов. Средний процент износа основных средств на 01.01.2022 составил 87,6 процента. За 2021 год увеличилась стоимость материальных запасов на 28,3 тыс. рублей. Стоимость прав пользования нефинансовыми активами (за исключением нематериальных активов) снизилась на 467,5 тыс. рублей, стоимость прав пользования нематериальными активами увеличилась на 1 557,9 тыс. рублей. Согласно Пояснительной записке, во исполнение ФСБУ «Нематериальные активы» в межотчетный период приняты к учету неисключительные права пользования программным обеспечением и базами данных в сумме 5 850,3 тыс. рублей, в январе 2021 года приняты к учету неисключительные права пользования программным обеспечением и базами данных в сумме 78,1 тыс. рублей. Показатели приложения к Пояснительной записке по ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» в части показателей остатков по счетам учета нефинансовых активов на 01.01.2022 соответствуют показателям Баланса и подтверждены данными Главной книги за 2021 год.

Согласно приложению к Пояснительной записке по ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», дебиторская задолженность за 2021 год увеличилась на 905 727,5 тыс. рублей, что связано с увеличением задолженности ФФОМС по предоставлению субвенции на 2022 год (на 894 196,7 тыс. рублей), а также увеличением задолженности по межтерриториальным расчетам на 6 889,1 тыс. рублей. Сумма остатка дебиторской задолженности по межбюджетным трансфертам из бюджета ФФОМС на 2022–2024 годы (13 677 766,8 тыс. рублей) подтверждена уведомлением по

расчетам между бюджетами от 27.12.2021 № 1-54. Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 составила 12 962,8 тыс. рублей, сформирована по межтерриториальным расчетам и связана, согласно Пояснительной записке, с отсутствием средств для расчетов у территориальных фондов ОМС Вологодской, Ленинградской и Новгородской областей.

Кредиторская задолженность в целом за 2021 год снизилась на 112 962,1 тыс. рублей (с 201 078,4 тыс. рублей до 88 116,3 тыс. рублей). Наибольший удельный вес в структуре кредиторской задолженности имеет задолженность по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджетам других территориальных фондов обязательного медицинского страхования (35,4 процента), задолженность по возврату в ФФОМС остатков субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС, иных межбюджетных трансфертов из ФФОМС, регрессных исков (22,9 процента), задолженность по возврату в бюджет Республики Карелия остатков иных межбюджетных трансфертов (21,1 процента). Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 отсутствует.

Показатели приложения к Пояснительной записке по ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» в части остатков по счетам учета расчетов с дебиторами и кредиторами на 01.01.2022 соответствуют показателям Баланса, подтверждены актами сверки с ФФОМС и Минздравом РК. Также показатели отчетной формы подтверждены данными Справок по консолидированным расчетам (ф. 0503125) в части остатков доходов будущих периодов по субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС, по межбюджетным трансфертам из бюджетов других территориальных фондов ОМС; остатков межбюджетных трансфертов, подлежащих возврату; кредиторской задолженности по предоставлению межбюджетных трансфертов; остатку дебиторской задолженности по межбюджетным трансфертам от других территориальных фондов ОМС.

Согласно Отчету о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) за 2021 год принято бюджетных и соответственно денежных обязательств на 2021 год на сумму 15 514 636,3 тыс. рублей. Неисполненные бюджетные и денежные обязательства 2021 года отсутствуют. По данным раздела 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» на 2022–2024 годы принято бюджетных обязательств на сумму 66 412,5 тыс. рублей, денежных обязательств – на сумму 49 310,6 тыс. рублей. Сумма денежных обязательств, принятых на 2022–2024 годы, соответствует остатку кредиторской задолженности по расходам на 01.01.2022.

Данные приложения к Пояснительной записке по ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» соответствуют данным Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) за 2021 год в части неисполненных бюджетных и денежных обязательств 2021 года.

Сумма экономии по результатам конкурентных процедур определения поставщика за 2021 год составила 1 108,8 тыс. рублей. Данный показатель,

отраженный в разделе 4 приложения к Пояснительной записке по ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», соответствует сумме экономии согласно официальному сайту Единой информационной системы в сфере закупок.

Показатели приложения к Пояснительной записке по ф. 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» подтверждены Отчетом о состоянии лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств, № 05065Ф00030 по состоянию на 01.01.2022 (5,0 тыс. рублей).

По данным приложения к Пояснительной записке по ф. 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам» за 2022 год исполнены денежные обязательства по исполнительным документам в сумме 3 643,0 тыс. рублей (в том числе денежные обязательства в размере 1 183,7 тыс. рублей, принятые в 2020 году). По состоянию на 01.01.2022 неисполненные денежные обязательства по исполнительным документам отсутствуют.

В соответствии с требованиями пункта 79 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н, в целях обеспечения достоверности бюджетного учета и отчетности на основании приказа ТФОМС РК от 24.09.2021 № 410 «О проведении годовой инвентаризации на балансовых счетах» в ТФОМС РК проведена годовая инвентаризация денежных средств, расчетов и материальных запасов по состоянию на 01.10.2021, инвентаризация основных средств, нематериальных активов, непроизведенных активов, прав пользования активами по состоянию на 01.11.2021, инвентаризация доходов и расходов будущих периодов, резервов по состоянию на 01.01.2022. На основании приказа от 24.09.2021 № 410/1 «О проведении годовой инвентаризации на забалансовых счетах» проведена инвентаризация обеспечения исполнения обязательств по состоянию на 01.10.2021, иных объектов бухгалтерского учета, числящихся на забалансовых счетах – по состоянию на 01.11.2021.

Результаты инвентаризации оформлены протоколами заседания инвентаризационной комиссии от 27.12.2021, от 14.01.2022. По данным указанных протоколов при инвентаризации излишки или недостачи, признаки обесценения активов не выявлены.

На официальном сайте ТФОМС РК в разделе «Нормативно-правовые документы субъекта РФ» размещен приказ об утверждении учетной политики ТФОМС РК от 08.09.2020 № 290, а также основные положения учетной политики, что соответствует пункту 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 274н.

Изменения в учетную политику вносились приказами от 30.12.2020 № 534, от 15.01.2021 № 22/1. Следует отметить, что приказ от 15.01.2021 № 22/1 не размещен на официальном сайте ТФОМС РК в разделе «Нормативно-правовые документы субъекта РФ».

Во исполнение требований статьи 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса приказом ТФОМС РК от 12.01.2021 № 17/1 утверждены Особенности применения федеральных стандартов внутреннего финансового аудита в ТФОМС РК (далее – Особенности применения ФСВФА в ТФОМС РК) и определен субъект внутреннего финансового аудита (уполномоченное должностное лицо) – начальник контрольно-ревизионного отдела. Приказом ТФОМС РК от 14.10.2021 № 444 внесены изменения в Особенности применения ФСВФА в ТФОМС РК в связи с вступлением в силу федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.09.2021 № 120н (далее – ФСВФА «Осуществление ВФА в целях подтверждения достоверности отчетности»).

В соответствии с Планом аудиторских мероприятий на 2021 год, утвержденным приказом ТФОМС РК от 14.12.2020 № 198/1, на 2021 год было запланировано проведение двух аудиторских мероприятий по темам:

«Оценка надежности системы внутреннего финансового контроля при осуществлении бюджетных процедур по реализации мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» (далее – аудиторское мероприятие 1);

«Подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности» (далее – аудиторское мероприятие 2).

Фактически проведены все запланированные мероприятия. Программы аудиторских мероприятий утверждены субъектом внутреннего финансового аудита.

По результатам аудиторского мероприятия 1 сделан вывод о надежности внутреннего финансового контроля, по результатам аудиторского мероприятия 2 подтверждена достоверность бюджетной отчетности ТФОМС РК за 9 месяцев 2021 года.

В соответствии с Особенности применения ФСВФА в ТФОМС РК в 2021 году субъектами бюджетных процедур осуществлялась оценка бюджетных рисков на 30.06.2021 и на 30.11.2021. Реестры бюджетных рисков сформированы субъектом внутреннего финансового аудита по состоянию на 01.07.2021 и 24.12.2021.

Согласно заключению от 31.03.2022 аудиторское мероприятие в отношении достоверности годовой бюджетной отчетности ТФОМС РК за 2021 год проведено. Бюджетная отчетность ТФОМС РК за 2021 год, представленная в Контрольно-счетную палату, подписана 11.02.2022.

В целях обеспечения полного соответствия деятельности субъекта внутреннего финансового аудита в ТФОМС РК требованиям федеральных стандартов внутреннего финансового аудита Контрольно-счетная палата полагает необходимым:

обеспечить подписание плана аудиторских мероприятий субъектом внутреннего финансового аудита (подпункт «б» пункта 7 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 05.08.2020 № 160н);

провести оценку рисков искажения отчетности в соответствии с положениями ФСВФА «Осуществление ВФА в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности»;

провести аудиторское мероприятие в отношении достоверности бюджетной отчетности ТФОМС РК за 2022 год в соответствии с требованиями пункта 6 ФСВФА «Осуществление ВФА в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности».

В заключении Контрольно-счетной палаты от 20.05.2022, направленном в адрес ТФОМС РК, отражены выявленные нарушения и недостатки по результатам проверки годовой бюджетной отчетности ТФОМС РК за 2021 год.

### **Исполнение бюджета ТФОМС РК по доходам**

Доходы бюджета ТФОМС РК за 2021 год исполнены на сумму 15 619 150,8 тыс. рублей, что на 778 797,8 тыс. рублей больше суммы плановых показателей, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС РК (14 840 353,0 тыс. рублей).

Доходы бюджета ТФОМС РК за 2021 год исполнены на 105,2 процента к прогнозируемому общему объему доходов бюджета, утвержденному Законом о бюджете ТФОМС РК.

Анализ исполнения бюджета ТФОМС РК по доходам за 2021 год приведен в приложении 2 к настоящему заключению.

Доходы бюджета ТФОМС РК за 2021 год увеличились по сравнению с 2020 годом на 2 685 910,8 тыс. рублей или на 20,8 процента.

Анализ исполнения бюджета ТФОМС РК по основным видам доходов за 2021 год в сравнении с 2020 годом отражен в таблице 3.

Таблица 3  
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Исполнение за 2020 год	Исполнение за 2021 год	Отклонение (гр.3-гр.2)	Темп прироста (снижения), % (гр.4/гр.2*100-100)
1	2	3	4	5
<b>ДОХОДЫ</b>	<b>12 933 240,0</b>	<b>15 619 150,8</b>	<b>+2 685 910,8</b>	<b>+20,8</b>
Неналоговые доходы, в том числе:	69 084,5	122 453,8	+53 369,4	+77,3
- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	62 598,8	108 391,5	+45 792,7	+73,2
- штрафы, санкции, возмещение ущерба	6 485,7	14 062,3	+7 576,7	+116,8
Безвозмездные поступления, в том числе:	12 864 155,5	15 496 697,0	+2 632 541,4	+20,5
- субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации	12 522 217,3	12 783 570,1	+261 352,8	+2,1
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС субъектов Российской Федерации и г. Байконура на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы ОМС	0,0	149 997,7	+149 997,7	-
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС	45 868,1	24 100,6	-21 767,5	-47,5
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	3 612,0	3 684,0	+72,0	+2,0
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19)	0,0	28 928,0	+28 928,0	-
- межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов ОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС	74 063,0	405 186,3	+331 123,3	+447,1

Наименование показателя	Исполнение за 2020 год	Исполнение за 2021 год	Отклонение (гр.3-гр.2)	Темп прироста (снижения), % (гр.4/гр.2*100-100)
1	2	3	4	5
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС	0,0	1 848 365,0	+1 848 365,0	-
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС (межтерриториальные расчеты)	283 344,7	292 608,6	+9 263,9	+3,3
- доходы бюджетов территориальных фондов ОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	962,6	797,9	-164,8	-17,1
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов ОМС	-65 912,2	-40 541,2	+25 371,0	-38,5

Доходы бюджета ТФОМС РК за 2021 год увеличились по сравнению с доходами 2020 года в связи с увеличением суммы субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС, а также предоставлением межбюджетных трансфертов из резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), а также межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией.

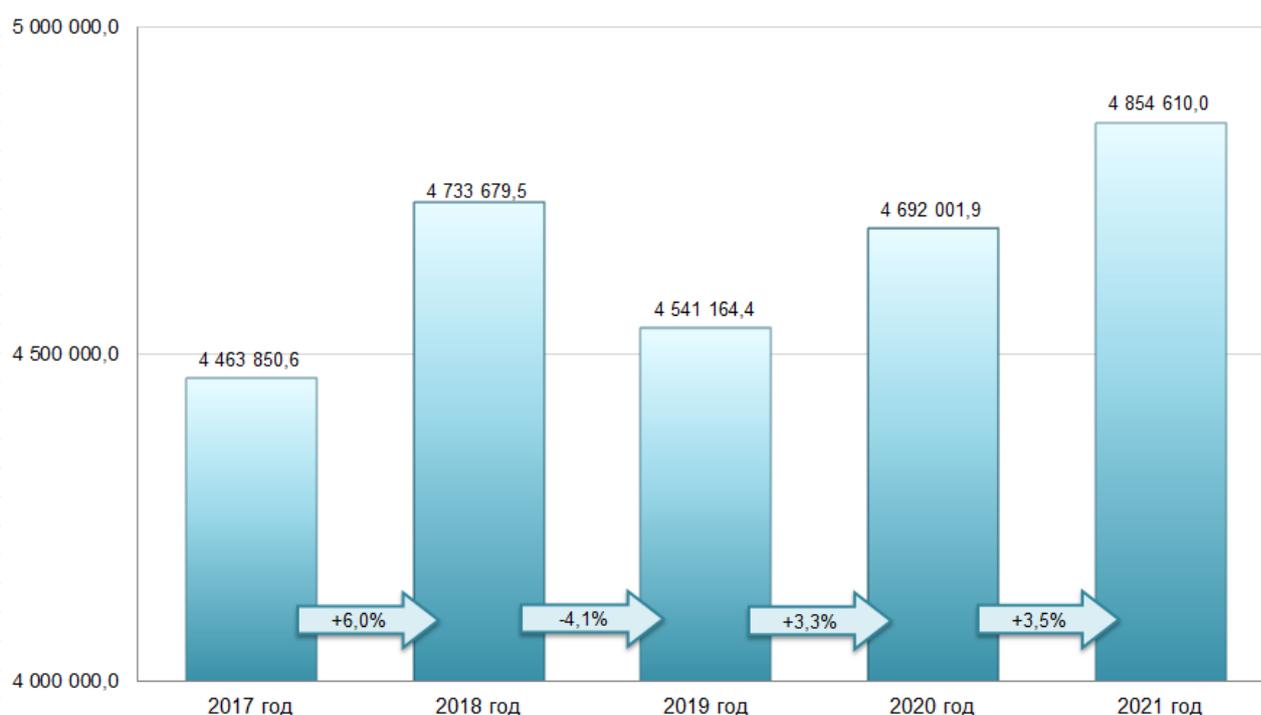
Объем субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Карелия увеличился по сравнению с 2020 годом на 261 352,8 тыс. рублей (2,1 процента) и составил 12 783 570,1 тыс. рублей (100 процентов от плана).

Частью 3 статьи 27 Федерального закона № 326-ФЗ определены условия предоставления субвенции для финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования, в том числе условие о перечислении в бюджет ФФОМС ежемесячно одной двенадцатой годового объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации, в установленный срок.

В 2021 году страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения перечислены в бюджет ФФОМС в сумме 4 854 610,0 тыс. рублей, что на 3,53 процента больше объема страховых взносов, перечисленных в 2020 году (4 692 001,9 тыс. рублей).

Динамика страховых взносов на неработающее население представлена на рисунке 1.

Рисунок 1  
(тыс. рублей)



### Исполнение бюджета ТФОМС РК по расходам

Расходы бюджета ТФОМС РК за 2021 год исполнены на сумму 15 514 636,3 тыс. рублей, что на 613 968,4 тыс. рублей больше суммы плановых показателей, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС РК (14 900 667,9 тыс. рублей).

Расходы бюджета ТФОМС РК исполнены на 99,1 процента к уточненной Сводной бюджетной росписи и на 104,1 процента к общему объему расходов бюджета, утвержденному Законом о бюджете ТФОМС РК.

Расходы бюджета ТФОМС РК в 2021 году увеличились по сравнению с 2020 годом на 2 518 319,8 тыс. рублей или на 19,4 процента.

Анализ структуры расходной части бюджета ТФОМС РК показывает, что основная доля расходов в объеме 12 699 409,2 тыс. рублей (81,9 процента) направлена на выполнение территориальной программы ОМС за счет субвенции из ФФОМС, что на 2 процента (245 348,9 тыс. рублей) выше аналогичного показателя за 2020 год.

Расходы на выполнение управленческих функций – содержание аппарата ТФОМС РК – составили 83 504,5 тыс. рублей (0,5 процента от общей суммы расходов).

В таблице 4 представлен анализ исполнения бюджета ТФОМС РК по расходам за 2021 год в сравнении с 2020 годом (в разрезе кодов целевых статей расходов и видов расходов).

Таблица 4  
(тыс. рублей)

Направление расходов	Исполнение за 2020 год	Исполнение за 2021 год	Отклонение (гр.3-гр.2)	Темп прироста (снижения), % (гр.4/гр.2*100-100)
1	2	3	4	5
<b>РАСХОДЫ</b>	<b>12 996 316,5</b>	<b>15 514 636,3</b>	<b>+2 518 319,8</b>	<b>+19,4</b>
Финансовое обеспечение организации ОМС (расходы на содержание аппарата ТФОМС РК), в том числе:	77 377,7	83 504,5	+6 126,8	+7,9
расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	70 368,2	71 603,7	+1 235,5	+1,8
закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	6 865,1	11 729,4	+4 864,3	+70,9
иные бюджетные ассигнования	144,4	171,4	+27,0	+18,7
Финансовое обеспечение организации ОМС, в том числе:	12 454 060,3	12 699 409,2	+245 348,9	+2,0
социальное обеспечение и иные выплаты населению	11 804 060,3	12 290 917,2	+486 856,9	+4,1
межбюджетные трансферты	650 000,0	408 492,0	-241 508,0	-37,2
Реализация мероприятий по дополнительному финансовому обеспечению оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы ОМС, социальное обеспечение и иные выплаты населению	0,0	149 997,7	+149 997,7	-
Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, социальное обеспечение и иные выплаты населению	21 313,9	9 731,1	-11 582,8	-54,3
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, социальное обеспечение и иные выплаты населению	0,0	0,0	0,0	-

Направление расходов	Исполнение за 2020 год	Исполнение за 2021 год	Отклонение (гр.3-гр.2)	Темп прироста (снижения), % (гр.4/гр.2*100-100)
1	2	3	4	5
Реализация мероприятий по финансовому обеспечению проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, социальное обеспечение и иные выплаты населению	0,0	10 315,4	+10 315,4	-
Реализация мероприятий по дополнительному финансовому обеспечению медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы ОМС за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, социальное обеспечение и иные выплаты населению	74 063,0	405 186,3	+331 123,3	+447,1
Реализация мероприятий по дополнительному финансовому обеспечению оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, социальное обеспечение и иные выплаты населению	0,0	1 848 365,0	+1 848 365,0	-
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	86 490,0	15 491,1	-70 998,9	-82,1
Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС, осуществляемое за счет иных источников, социальное обеспечение и иные выплаты населению	283 011,6	292 636,0	+9 624,4	+3,4

Анализ исполнения бюджета ТФОМС РК по расходам за 2021 год представлен в приложении 2 к настоящему заключению.

Согласно Пояснительной записке к Отчету об исполнении бюджета на финансирование территориальной программы ОМС за счет всех источников в 2021 году направлено 15 113 935,4 тыс. рублей (за счет субвенции из ФФОМС – 12 699 409,2 тыс. рублей), что составило 99,9 процента от плана (15 133 151,3 тыс. рублей), в том числе:

на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Республики Карелия – 12 291 579,0 тыс. рублей (за счет субвенции – 12 290 917,2 тыс. рублей), 99 процентов от плана;

на возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия лицам, застрахованным на территории Республики Карелия, в объеме, предусмотренном базовой программой ОМС, – 408 492,0 тыс. рублей, 100 процентов от плана;

на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией – 149 997,7 тыс. рублей, 100 процентов от плана;

на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию, – 10 315,4 тыс. рублей, 35,7 процента от плана;

на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, – 405 186,3 тыс. рублей, 100 процентов от плана;

на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) – 1 848 365,0 тыс. рублей, 100 процентов от плана.

*Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования,  
расходы на содержание аппарата ТФОМС РК  
(код направления расходов 50930, коды группы видов расходов 100, 200, 800)*

В соответствии с пунктом 11.5 Положения о ТФОМС РК расходы бюджета ТФОМС РК осуществляются в том числе в целях финансового обеспечения выполнения функций органа управления ТФОМС РК.

В соответствии с пунктом 15 Положения о ТФОМС РК выполнение функций органа управления ТФОМС РК осуществляется за счет средств бюджета ТФОМС РК, утверждаемого законом Республики Карелия.

Норматив расходов на обеспечение выполнения ТФОМС РК своих функций на 2021 год, согласованный с ФФОМС в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), составил 84 280,5 тыс. рублей (письмо ФФОМС от 23.12.2020 № 00-10-21-2-06/969).

Сумма расходов на обеспечение выполнения ТФОМС РК своих функций предусмотрена Законом о бюджете ТФОМС РК в размере 84 280,5 тыс. рублей.

Согласно уточненной Сводной бюджетной росписи, расходы бюджета ТФОМС РК на обеспечение выполнения своих функций предусматривались в сумме 84 280,5 тыс. рублей, исполнение за отчетный период составило 83 504,5 тыс. рублей (99,1 процента от утвержденных назначений), из них по видам расходов:

расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными внебюджетными фондами – 71 603,7 тыс. рублей (99,5 процента);

расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд – 11 729,4 тыс. рублей (97,6 процента);

иные бюджетные ассигнования – 171,4 тыс. рублей (55,7 процента).

Штатное расписание ТФОМС РК, действовавшее с 01.01.2021, было утверждено приказом ТФОМС РК от 11.01.2021 № 1 (66 единиц с месячным фондом оплаты труда 3 905,9 тыс. рублей), действующее с 19.02.2021 – приказом ТФОМС РК от 24.02.2021 № 95/1 (62 единицы с месячным фондом оплаты труда 3 683,3 тыс. рублей). Должностные оклады работников ТФОМС РК установлены в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 07.02.2012 № 36-П «Об оплате труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия».

Дебиторская задолженность по расходам, связанным с содержанием ТФОМС РК, на 01.01.2022 составила 68,9 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по расходам, связанным с содержанием ТФОМС РК, на 01.01.2022 составила 92,9 тыс. рублей.

*Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования,  
социальное обеспечение и иные выплаты населению,  
межбюджетные трансферты  
(код направления расходов 50930, коды группы видов расходов 300, 500)*

Постановлением Правительства Республики Карелия от 28.01.2021 № 19-П «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее — Постановление № 19-П) утверждена стоимость территориальной программы ОМС на 2021 год в размере 12 699 289,6 тыс. рублей (без учета расходов на обеспечение выполнения ТФОМС РК своих функций), 12 783 570,1 тыс. рублей – с учетом расходов на обеспечение выполнения функций ТФОМС РК.

Согласно письму Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31.12.2020 № 11-7/И/2-20700, для определения стоимости территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС необходимо величину среднего подушевого норматива финансирования за счет средств ОМС умножить на

коэффициент дифференциации и на численность застрахованных лиц в субъекте Российской Федерации по состоянию на 01.01.2020.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2299 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», средние подушевые нормативы финансирования (без учета расходов на оказание медицинской помощи федеральными медицинскими организациями) за счет средств ОМС на финансирование базовой программы ОМС за счет субвенций ФФОМС составили в 2021 году 13 078,6 рубля на 1 застрахованное лицо.

Согласно Постановлению № 19-П подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС на финансирование территориальной программы ОМС составил 19 800,38 рубля. Численность застрахованных лиц по состоянию на 01.01.2020 составила 641 366 человек.

Таким образом, расчетная стоимость территориальной программы ОМС за счет субвенции ФФОМС составила 12 783 570,1 тыс. рублей (13 078,6 рубля × 641 366 человек × 1,524), в том числе без учета расходов на обеспечение выполнения ТФОМС РК своих функций – 12 699 289,6 тыс. рублей (19 800,38 рубля × 641 366 человек).

Сумма субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации поступила в бюджет ТФОМС РК в размере 12 783 570,1 тыс. рублей или 100 процентов к уточненному плану.

По данным акта сверки расчетов с ФФОМС по субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС в 2021 году:

остаток средств по состоянию на 01.01.2021, подлежащий возврату, составил 1 287,4 тыс. рублей, из них 722,9 тыс. рублей – средства субвенции, предоставленной в 2020 году, 564,5 тыс. рублей – средства к возврату по искам за причинение вреда здоровью застрахованных лиц и по результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи;

возвращен остаток субвенции на 01.01.2021 на сумму 722,9 тыс. рублей;

поступили средства субвенции на сумму 12 784 293,0 тыс. рублей (в том числе 722,9 тыс. рублей – возврат из бюджета ФФОМС остатка субвенции на 01.01.2021, потребность в использовании которого подтверждена);

израсходованы средства субвенции на сумму 12 782 913,8 тыс. рублей;

восстановлен остаток субвенции прошлых лет (предъявлены к возврату денежные взыскания) на сумму 11 590,8 тыс. рублей

произведен возврат восстановленного остатка, в том числе остатка денежных взысканий на 01.01.2021, на сумму 11 394,9 тыс. рублей.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2022 имеется кредиторская задолженность в сумме 2 139,6 тыс. рублей, в том числе 1 379,2 тыс. рублей – остаток субвенции ФФОМС, 760,4 тыс. рублей – средства к возврату по искам за причинение

вреда здоровью застрахованных лиц и по результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

Остаток субвенции был возвращен в ФФОМС согласно платежному поручению от 21.01.2022 № 754265, остаток средств по искам за причинение вреда здоровью застрахованных лиц и по результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи – согласно платежным поручениям от 21.01.2022 № 754263, № 754264.

Расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Республики Карелия за счет субвенции за 2021 год составили 12 290 917,2 тыс. рублей (100 процентов от плана), расходы на предоставление межбюджетных трансфертов в целях возмещения другим территориальным фондам ОМС затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия лицам, застрахованным на территории Республики Карелия составили 408 492,0 тыс. рублей (100 процентов от плана).

Кредиторская задолженность по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджетам других территориальных фондов ОМС по состоянию на 01.01.2022 составила 31 202,9 тыс. рублей.

В целях реализации Федерального закона № 326-ФЗ распоряжением Правительства Республики Карелия от 04.10.2011 № 578р-П создана комиссия по разработке территориальной программы ОМС (далее – Комиссия). В состав Комиссии входят представители Минздрава РК, ТФОМС РК, страховых медицинских организаций, медицинских организаций, общественных организаций, представители профессиональных союзов.

Порядок формирования и структура тарифа на оплату медицинской помощи, оказываемой в рамках территориальной программы ОМС, устанавливаются в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 326-ФЗ.

Размер и структура тарифов на оплату медицинской помощи по ОМС на 2021 год установлены тарифным соглашением от 24.12.2020 между Правительством Республики Карелия, Минздравом РК, ТФОМС РК, Карельским филиалом ООО «СМК «РЕСО-Мед», общественной организацией «Медицинский Совет Республики Карелия», Республиканской организацией профсоюза работников здравоохранения.

Тарифным соглашением установлены в том числе порядок расчета стоимости и порядок оплаты медицинской помощи, оказываемой в рамках Территориальной программы ОМС Республики Карелия, перечни медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС, способы оплаты медицинской помощи.

*Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, социальное обеспечение и иные выплаты населению  
(код направления расходов 52310, код группы вида расходов 300)*

В 2021 году бюджету ТФОМС РК был предоставлен межбюджетный трансферт из бюджета ФФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы ОМС в размере 149 997,7 тыс. рублей (100 процентов от прогнозных показателей).

Правила предоставления указанного межбюджетного трансферта утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 989. Согласно данным правилам, межбюджетный трансферт предоставляется на выполнение территориальных программ ОМС. Критерием отбора территориального фонда в целях предоставления межбюджетного трансферта является наличие принятых к оплате счетов и (или) реестров счетов на оплату медицинской помощи, в том числе оплаченных (частично оплаченных), оказанных пациентам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в условиях круглосуточного стационара за период с 01.01.2021 по 31.03.2021.

Результатом предоставления межбюджетного трансферта является количество оплаченных в 2021 году случаев оказания в условиях круглосуточного стационара медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией.

По данным Отчета о расходах бюджета Территориального фонда, в целях финансового обеспечения которых предоставляется межбюджетный трансферт, на 01.01.2022 расходы за счет средств указанного межбюджетного трансферта составили 149 997,7 тыс. рублей, средства в полном объеме направлены на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам при заболеваниях новой коронавирусной инфекцией и подозрением на нее в рамках территориальной программы ОМС.

В соответствии с Отчетом о достижении значений результатов предоставления межбюджетного трансферта фактическое количество оплаченных (в том числе частично оплаченных) в 2021 году случаев оказания в условиях круглосуточного стационара медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией составило 7 811 случаев при плановом значении 3 517 случаев.

*Софинансирование расходов медицинских организаций  
на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала,  
социальное обеспечение и иные выплаты населению  
(код направления расходов 52570, код группы вида расходов 300)*

В 2021 году бюджету ТФОМС РК был предоставлен межбюджетный трансферт из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала. Средства указанного межбюджетного трансферта поступили в доход бюджета ТФОМС РК в полном объеме (24 100,6 тыс. рублей). Исполнение по расходам составило 9 731,1 тыс. рублей (40,4 процента). Неиспользованный остаток межбюджетного трансферта в сумме 14 369,5 тыс. рублей возвращен в бюджет ФФОМС согласно платежному поручению от 20.01.2022 № 743112.

Порядок использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала утвержден приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22.02.2019 № 85н. Согласно указанному порядку средства для софинансирования используются медицинской организацией на заработную плату медицинских работников, принятых в штат медицинской организации в текущем году сверх численности по состоянию на 1 января текущего года и начисления на выплаты по оплате труда указанных работников. По итогам 2021 года имеется невыполнение показателей прироста численности медицинских работников, принятых в штат медицинских организаций сверх численности по состоянию на 01.01.2021.

По данным отчетности об использовании средств нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС для софинансирования расходов медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальными программами ОМС, на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в целом за 2021 год численность врачей в медицинских организациях Республики Карелия снизилась на 13 человек (с 947 до 934 человек) при плановом приросте на 40 человек, численность работников категории среднего медицинского персонала снизилась с 2 655 до 2 571 человека (уменьшение на 84 человека при плановом приросте на 35 человек). Увеличение количества врачей по итогам 2021 года наблюдается у 3 из 16 медицинских организаций, работников среднего медицинского персонала – у 4 организаций из 16. Плановая потребность по количеству врачей достигнута двумя медицинскими организациями, по среднему медицинскому персоналу – одной медицинской организацией. На оплату труда врачей направлены средства нормированного страхового запаса в размере 7 503,0 тыс. рублей, на оплату труда среднего медицинского персонала – 2 228,1 тыс. рублей.

*Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, социальное обеспечение и иные выплаты населению  
(код направления расходов 52580, код группы вида расходов 300)*

ТФОМС РК в 2021 году являлся получателем межбюджетного трансферта из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения. В соответствии с Уведомлением по расчетам между бюджетами (ф. 0504320) от 08.02.2021 № 6-53 общая сумма межбюджетного трансферта на указанные цели на 2021 год составила 7 368,1 тыс. рублей. Фактическое поступление составило 3 684,0 тыс. рублей (50,0 процентов). Сумма межбюджетного трансферта была уменьшена на 3 684,1 тыс. рублей на основании пункта 5 Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, утвержденных Постановлением № 1940 (в связи с неполным использованием средств ТФОМС РК).

По итогам 2021 года исполнение по расходам за счет средств указанного межбюджетного трансферта отсутствует. Согласно Отчету об использовании иных межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в 2021 году отсутствовали случаи выявления онкологических заболеваний при проведении диспансеризации и профилактических осмотров, при которых выполнялись бы все условия осуществления денежных выплат, предусмотренные Постановлением № 1940.

Остаток средств межбюджетного трансферта в сумме 3 684,0 тыс. рублей возвращен в бюджет ФФОМС согласно платежному поручению от 20.01.2022 № 743113.

*Финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, социальное обеспечение и иные выплаты населению (код направления расходов 56220, код группы вида расходов 300)*

В 2021 году ТФОМС РК являлся получателем межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19). Правила предоставления указанного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 07.07.2021 № 1125. В соответствии с данными правилами, критерием отбора субъектов Российской Федерации в целях предоставления межбюджетного трансферта является наличие в субъекте Российской Федерации застрахованных лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), за оказание медицинской помощи которым в части лечения заболевания новой коронавирусной инфекции (COVID-19) были приняты к оплате счета и реестры счетов на оплату медицинской помощи за период с 01.04.2020 по 01.06.2021. Результатом предоставления межбюджетного трансферта является количество оплаченных в 2021 году случаев проведения углубленной диспансеризации застрахованных лиц.

Соглашение № 02-ОМС о предоставлении межбюджетного трансферта на вышеуказанные цели было заключено между Минздравом РК и ТФОМС РК 26.08.2021. Сумма межбюджетного трансферта, подлежащая перечислению в бюджет ТФОМС РК, составила 28 928,0 тыс. рублей. Соглашением от 26.08.2021 показатель результата использования межбюджетного трансферта не установлен. В соответствии с соглашением от 03.08.2021 № 056-17-2021-361, заключенным между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Правительством Республики Карелия, о предоставлении межбюджетного трансферта бюджету Республики Карелия в целях перечисления данных средств в бюджет ТФОМС РК плановое количество оплаченных случаев проведения углубленной диспансеризации застрахованных лиц установлено в размере 15 000 случаев. По данным Отчета о достижении значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта по состоянию на 01.01.2022 фактически ТФОМС РК использованы средства межбюджетного трансферта в сумме 10 315,4 тыс. рублей (35,7 процента от плановых значений), фактическое количество оплаченных случаев проведения углубленной диспансеризации составило 14 427 случаев. Причина неполного использования средств межбюджетного трансферта по данным ТФОМС РК – заявительный характер предоставления данных средств. Сумма использованных средств соответствует поступившим от медицинских организаций заявкам.

Остаток межбюджетного трансферта в сумме 18 612,6 тыс. рублей был возвращен в бюджет Республики Карелия платежным поручением от 25.01.2022 № 781608.

*Реализация мероприятий по дополнительному финансовому обеспечению медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы ОМС за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, социальное обеспечение и иные выплаты населению  
(код направления расходов 58410, код группы вида расходов 300)*

В рамках реализации территориальной программы ОМС в 2021 году бюджету ТФОМС РК был предоставлен межбюджетный трансферт из бюджета Республики Карелия на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих. Правила предоставления в 2021 году указанного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2021 № 163. В соответствии с данными правилами территориальные фонды ОМС используют средства межбюджетного трансферта на выполнение территориальных программ ОМС, а также на исполнение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в результате принятия федеральных законов, нормативных правовых актов Президента (Правительства) Российской Федерации.

Результатом предоставления межбюджетного трансферта является количество оплаченных в 2021 году случаев оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией.

Соглашение № 01-ОМС о предоставлении межбюджетного трансферта на указанные цели из бюджета Республики Карелия бюджету ТФОМС РК заключено между ТФОМС РК и Минздравом РК 12.04.2021. Сумма межбюджетного трансферта по соглашению составила 405 186,3 тыс. рублей, средства зачислены в бюджет ТФОМС РК в полном объеме. Показатель результата использования межбюджетного трансферта соглашением от 12.04.2021 не установлен. В соответствии с соглашением от 16.03.2021 № 056-17-2021-148, заключенным между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Правительством Республики Карелия, о предоставлении межбюджетного трансферта бюджету Республики Карелия в целях перечисления данных средств в бюджет ТФОМС РК плановое количество оплаченных в 2021 году случаев оказания медицинской помощи лицам,

застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией установлено в размере 21 870 случаев. По данным Отчета о достижении значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта по состоянию на 01.01.2022 фактически ТФОМС РК использованы средства межбюджетного трансферта в сумме 405 186,3 тыс. рублей (100 процентов от плановых значений), фактическое количество оплаченных случаев оказания медицинской помощи составило 25 550 случаев.

*Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, социальное обеспечение и иные выплаты населению (код направления расходов 58490, код группы вида расходов 300)*

В рамках реализации территориальной программы ОМС в 2021 году бюджету ТФОМС РК был предоставлен межбюджетный трансферт из бюджета Республики Карелия на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией. Правила предоставления в 2021 году указанного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 07.08.2021 № 1310. В соответствии с данными правилами территориальные фонды ОМС используют средства межбюджетного трансферта на выполнение территориальных программ ОМС. Критерием отбора субъектов Российской Федерации в целях предоставления межбюджетного трансферта является наличие принятых к оплате счетов и (или) реестров счетов на оплату медицинской помощи, в том числе оплаченных (частично оплаченных), оказанной пациентам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в условиях круглосуточного стационара.

Результатом предоставления межбюджетного трансферта является количество оплаченных (частично оплаченных) в 2021 году случаев оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией.

Соглашение № 03-ОМС о предоставлении межбюджетного трансферта на указанные цели из бюджета Республики Карелия бюджету ТФОМС РК заключено между ТФОМС РК и Минздравом РК 27.08.2021. Сумма межбюджетного трансферта по соглашению (с учетом дополнительных соглашений от 08.11.2021 № 03-ОМС/1, от 14.12.2021 № 03-ОМС/2) составила 1 848 365,0 тыс. рублей, средства зачислены в бюджет ТФОМС РК в полном объеме. Показатель результата использования межбюджетного трансферта соглашением от 27.08.2021 не установлен. В

соответствии с соглашением от 20.08.2021 № 056-17-2021-515, заключенным между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Правительством Республики Карелия, о предоставлении межбюджетного трансферта бюджету Республики Карелия в целях перечисления данных средств в бюджет ТФОМС РК (с учетом дополнительного соглашения от 08.12.2021 № 056-17-2021-515/2) плановое количество оплаченных (частично оплаченных) в 2021 году случаев оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией установлено в размере 13 949 случаев. По данным Отчета о достижении значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта по состоянию на 01.01.2022 фактически ТФОМС РК использованы средства межбюджетного трансферта в сумме 1 848 365,0 тыс. рублей (100 процентов от плановых значений), фактическое количество оплаченных (частично оплаченных) случаев оказания медицинской помощи составило 20 383 случая (в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией – 9 507 случаев). Израсходованные средства в полном объеме направлены на выполнение территориальной программы ОМС, в том числе на оплату медицинской помощи, оказанной лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией – 1 394 357,7 тыс. рублей.

*Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям  
(код направления расходов 70170, код группы вида расходов 600)*

В соответствии с пунктом 7.1 части 2 статьи 20 Федерального закона № 326-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2021 № 273 утверждены Правила использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса ФФОМС, нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее – Правила).

Правила определяют порядок и условия использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса ФФОМС и территориального фонда ОМС для финансового обеспечения установленных пунктом 7.1 части 2 статьи 20 Федерального закона № 326-ФЗ мероприятий по:

- а) организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации;
- б) приобретению медицинского оборудования;

в) проведению ремонта медицинского оборудования.

Средства нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС для финансового обеспечения указанных мероприятий предоставляются территориальным фондом ОМС медицинским организациям, участвующим в реализации территориальных программ ОМС, на основании заключенного территориальным фондом с медицинской организацией соглашения о финансовом обеспечении мероприятий.

Средства для финансового обеспечения мероприятий предоставляются медицинской организации в случае включения этих мероприятий в план мероприятий, утверждаемый уполномоченным органом исполнительной власти и согласованный с территориальным фондом, страховыми медицинскими организациями, медицинскими профессиональными некоммерческими организациями или их ассоциациями (союзами) и профессиональными союзами медицинских работников или их объединениями (ассоциациями), представители которых включены в состав Комиссии (далее – План мероприятий).

Сумма исполнения по расходам на указанные цели составила 15 491,1 тыс. рублей или 13,5 процента к утвержденным бюджетным назначениям (114 722,8 тыс. рублей). По данным Пояснительной записки низкая степень освоения средств связана с тем, что порядок и сроки формирования, утверждения и ведения Плана мероприятий, состав включаемых в него сведений были утверждены приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14.09.2021 № 922н, осуществление расходов в отсутствие утвержденного Плана мероприятий не представляется возможным.

Согласно данным формы отчетности о реализации мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования и использованию предоставленных средств для их финансового обеспечения за 2021 год поступило в нормированный страховой запас ТФОМС РК 110 641,4 тыс. рублей (из них от страховых медицинских организаций – 110 107,6 тыс. рублей, от медицинских организаций – 533,7 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2022 использовано:

на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации – 184,9 тыс. рублей (пройдено повышение квалификации 55 работниками медицинских организаций);

на приобретение медицинского оборудования – 14 774,8 тыс. рублей (приобретено 15 единиц медицинского оборудования);

на проведение ремонта медицинского оборудования – 530,0 тыс. рублей (проведен ремонт одной единицы оборудования).

Также по состоянию на 01.01.2022 не исполнено медицинскими организациями обязательств по заключенным контрактам на сумму 6,4 тыс. рублей (на повышение квалификации медицинских работников).

Остаток средств нормированного страхового запаса в медицинских организациях по состоянию на 01.01.2022 составил 6,4 тыс. рублей.

*Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников, социальное обеспечение и иные выплаты населению  
(код направления расходов 70180, код группы вида расходов 300)*

Сумма прочих межбюджетных трансфертов, переданных бюджету ТФОМС РК из бюджета других территориальных фондов в возмещение затрат ТФОМС РК на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной в Республике Карелия медицинскими организациями, участвующими в реализации территориальной программы ОМС, лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, поступившая в бюджет ТФОМС РК, составила 292 608,6 тыс. рублей (102,3 процента от плана).

Согласно Пояснительной записке к Отчету об исполнении бюджета сумма исполнения по расходам на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной в Республике Карелия медицинскими организациями, участвующими в реализации территориальной программы ОМС, лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, составила 291 974,2 тыс. рублей или 100 процентов от бюджетных назначений. Также 661,8 тыс. рублей направлено на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС.

В бюджетной отчетности ТФОМС РК по состоянию на 01.01.2022 отражена кредиторская задолженность по оплате медицинской помощи, оказанной в Республике Карелия лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, в размере 18 014,8 тыс. рублей, задолженность является текущей (не просроченной).

### **Результат исполнения бюджета ТФОМС РК**

Законом о бюджете ТФОМС РК (с учетом изменений внесенных Законом Республики Карелия от 29.12.2021 № 2657-ЗРК) дефицит бюджета ТФОМС РК утвержден в сумме 60 314,9 тыс. рублей (соответствует сумме источников финансирования дефицита бюджета согласно Сводной бюджетной росписи с учетом изменений от 30.12.2021). Согласно Отчету об исполнении бюджета ТФОМС РК на 01.01.2022 превышение доходов бюджета над расходами составило 104 514,5 тыс. рублей.

В соответствии с Законом о бюджете ТФОМС РК источником внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС РК являлось изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Остатки на счетах по учету средств бюджета ТФОМС РК составили на начало отчетного периода 65 618,7 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 170 133,2 тыс. рублей (без учета средств во временном распоряжении).

Данные об исполнении бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета ТФОМС РК за 2021 год представлены в приложении 2 к настоящему заключению.

### **Формирование и расходование нормированного страхового запаса ТФОМС РК**

Размер и цели использования нормированного страхового запаса финансовых средств ТФОМС РК установлены статьей 5 Закона о бюджете ТФОМС РК. Размер нормированного страхового запаса на 2021 год согласно первоначальной редакции Закона о бюджете ТФОМС РК составил 1 773 615,3 тыс. рублей, в том числе для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы ОМС – не более 1 024 233,0 тыс. рублей. В сравнении с первоначальной редакцией Закона о бюджете ТФОМС РК общий размер нормированного страхового запаса увеличился на 88 792,0 тыс. рублей и составил 1 862 407,3 тыс. рублей, размер нормированного страхового запаса на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС увеличился на 60,0 тыс. рублей и составил 1 024 293,0 тыс. рублей.

В отчетном периоде действовал Порядок использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС, утвержденный приказом ФФОМС от 27.03.2019 № 54.

Остаток средств нормированного страхового запаса по состоянию на 01.01.2021 составил 60 700,1 тыс. рублей, в том числе на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 36 142,4 тыс. рублей, на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 24 554,2 тыс. рублей, на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной в Республике Карелия лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, – 3,5 тыс. рублей.

Согласно данным ТФОМС РК в отчетном периоде нормированный страховой запас сформирован в размере 1 858 762,3 тыс. рублей, в том числе:

для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования – в сумме 1 023 557,6 тыс. рублей;

для возмещения другим территориальным фондам ОМС затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия лицам, застрахованным на территории Республики Карелия, в объеме, предусмотренном базовой программой ОМС, – в сумме 408 492,0 тыс. рублей;

за счет поступлений от территориальных фондов других субъектов Российской Федерации в возмещение расходов на медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам, имеющим полис ОМС других субъектов Российской Федерации, – в сумме 291 970,7 тыс. рублей;

за счет средств от применения в соответствии со статьей 41 Федерального закона № 326-ФЗ санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, – в сумме 110 641,4 тыс. рублей;

для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – в сумме 24 100,6 тыс. рублей.

Средства нормированного страхового запаса ТФОМС РК в сумме 1 749 246,0 тыс. рублей направлены на:

1) финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в виде дополнительного финансирования страховых медицинских организаций в связи с недостатком финансовых средств для расчетов с медицинскими учреждениями по принятым к оплате счетам за оказанную медицинскую помощь в рамках территориальной программы ОМС – в сумме 1 023 557,6 тыс. рублей;

2) возмещение другим территориальным фондам ОМС затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия лицам, застрахованным на территории Республики Карелия, в объеме, предусмотренном базовой программой ОМС, – в сумме 408 492,0 тыс. рублей;

3) оплату стоимости медицинской помощи, оказанной в Республике Карелия медицинскими организациями, участвующими в реализации территориальной программы ОМС, лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, с последующим восстановлением средств в состав нормированного страхового запаса ТФОМС РК по мере возмещения затрат ТФОМС РК другими территориальными фондами ОМС – в сумме 291 974,2 тыс. рублей;

4) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – в сумме 15 491,1 тыс. рублей;

5) на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – в сумме 9 731,1 тыс. рублей.

С учетом произведенного возврата в бюджет ФФОМС остатка межбюджетных трансфертов на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (24 554,2 тыс. рублей) остаток средств нормированного страхового запаса на 01.01.2022 составил 145 662,2 тыс. рублей, в том числе на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 131 292,7 тыс. рублей, на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 14 369,5 тыс. рублей.

### **ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА**

Утвержденные показатели Отчета об исполнении бюджета ТФОМС РК (ф. 0503117) за 2021 год соответствуют показателям Закона о бюджете ТФОМС РК, данным уточненной Сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС РК. Показатели исполнения указанного отчета подтверждены данными лицевых счетов ТФОМС РК, Сводной справки по кассовым операциям со средствами бюджета на 01.01.2022 (ф. 0531857), а также в части доходов и расходов – показателями Отчета по поступлениям и выбытиям на 01.01.2022 (ф. 0503151). Фактов недостоверного и неполного отражения данных в части доходов и расходов бюджета ТФОМС РК в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год не установлено.

К настоящему заключению прилагаются:

приложение 1 «Информация об исполнении текстовых статей Закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

приложение 2 «Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2021 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета».

Председатель

А. Н. Дорохов