



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение на проект закона Республики Карелия № 518-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Заключение на проект закона Республики Карелия № 518-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее также – проект закона) составлено Контрольно-счетной палатой Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) по результатам экспертизы указанного законопроекта, проведенной в соответствии со статьей 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», а также статьями 31 и 32 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия».

Экспертиза проведена в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.9 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании»);

Закон Республики Карелия от 6 декабря 2019 года № 2421-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете Фонда);

Закон Республики Карелия от 23 июля 2020 года № 2494-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда

обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия о бюджетном процессе);

приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 27 марта 2019 года № 54 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» (далее – Порядок использования НСЗ ТФОМС);

приказ Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации);

иные, указанные в заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен в Контрольно-счетную палату на экспертизу 14 декабря 2020 года (исх. № 2-1.9/3590).

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует перечню, установленному статьей 32 Закона Республики Карелия о бюджетном процессе.

При проведении экспертизы проекта закона установлено следующее.

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее также – бюджет Фонда) на 2020 год.

Пунктом 1 статьи 1 проекта закона предлагается увеличить прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2020 год на 83 145,10 тыс. рублей (на 0,65 %), в том числе объем безвозмездных поступлений на 74 063,00 тыс. рублей, включая объем прочих поступлений на 74 063,00 тыс. рублей (на 21,98 %), и общий объем расходов бюджета Фонда на 2020 год на 66 280,6 тыс. рублей (на 0,51 %).

Дефицит бюджета сокращается на 16 864,5 тыс. рублей (на 13,10 %) и предусматривается в объеме 111 830,7 тыс. рублей.

Показатели бюджета Фонда предлагается утвердить в следующих размерах: прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 12 933 744,2 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 12 933 304,7 тыс. рублей, из них субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 12 522 217,3 тыс. рублей, прочие поступления в сумме 411 087,4 тыс. рублей;

общий объем расходов в сумме 13 045 574,9 тыс. рублей.

Таким образом, проект закона предусматривает дефицит бюджета Фонда в объеме 111 830,7 тыс. рублей.

Источником финансирования дефицита бюджета Фонда в 2020 году являются остатки средств на счетах по учету средств бюджета Фонда на 1 января 2020 года в размере 128 695,2 тыс. рублей.

Объемы расходов, доходов и дефицита бюджета Фонда на 2020 год определены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса.

Данные об изменении основных характеристик бюджета Фонда на 2020 год представлены в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

Основные характеристики бюджета Фонда на 2020 год	Утверждено Законом о бюджете Фонда	Предусмотрено проектом закона № 518-VI	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда, в том числе:	12 850 599,1	12 933 744,20	83 145,10	0,65
объем безвозмездных поступлений, из них:	12 859 241,7	12 933 304,70	74 063,00	0,58
<i>субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования</i>	<i>12 522 217,3</i>	<i>12 522 217,30</i>	0,00	0,00
<i>прочие поступления</i>	<i>337 024,4</i>	<i>411 087,40</i>	74 063,00	21,98
<i>Доходы бюджета без учета объема безвозмездных поступлений</i>	<i>-8 642,6</i>	<i>439,50</i>	9 082,10	-105,09
Общий объем расходов бюджета Фонда	12 979 294,3	13 045 574,90	66 280,60	0,51
Дефицит (-), профицит (+) бюджета Фонда	-128 695,2	-111 830,70	16 864,50	-13,10

Изменения в основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2021 и 2022 годов проектом закона не вносятся.

2. В соответствии с оценкой ожидаемого исполнения бюджета Фонда на 2020 год, представленной одновременно с проектом закона, увеличение доходной части бюджета Фонда на 83 145,1 тыс. рублей связано с:

поступлением из бюджета Республики Карелия межбюджетных трансфертов бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в

соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2020 года № 2075-р в сумме 74 063,0 тыс. рублей;

компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования на сумму 10 489,4 тыс. рублей;

уменьшением планируемого поступления иных штрафов, неустойки, пени, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования на сумму 1 381,6 тыс. рублей;

увеличением поступления платежей в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) на общую сумму 2 298,5 тыс. рублей;

увеличением поступления доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 202,2 тыс. рублей;

увеличением возврата из бюджета Фонда в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в общей сумме 2 526,4 тыс. рублей.

Правила предоставления из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконура в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетного трансферта бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2020 года № 1213 (далее – Постановление от 12.08.2020 № 1213).

Предложенные к утверждению доходы соответствует доходам, зачисляемым в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, установленным подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 Бюджетного кодекса. Анализ изменения доходной части бюджета Фонда приведен в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Источники доходов	Утверждено Законом о бюджете Фонда	Предусмотрено проектом закона № 518-VI	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	53 619,0	65 025,3	11 406,3	+21,27%
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	49 088,2	59 577,6	10 489,4	+21,37%

Источники доходов	Утверждено Законом о бюджете Фонда	Предусмотрено проектом закона № 518-VI	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
Штрафы, санкции, возмещение ущерба, из них:	4 530,8	5 447,7	916,9	+20,24%
<i>Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации</i>	2 102,4	720,8	-1 381,6	-65,72%
<i>Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)</i>	2 428,4	4 726,9	2 298,5	94,65%
Безвозмездные поступления, в том числе:	12 796 980,1	12 865 106,6	68 126,5	-0,53%
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов, из них:	12 859 241,7	12 929 692,4	70 450,7	+0,55%
<i>Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения</i>	7 224,3	3 612,0*	-3 612,3	-50,00%
<i>Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования</i>	0,0	74 063,0	74 063,0	x
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, из них:	319,2	521,4	202,2	63,35 %
<i>Доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам</i>	317,5	519,7	202,2	63,69%
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в том числе:	-62 580,8	-65 107,2	-2 526,4	4,04%

Источники доходов	Утверждено Законом о бюджете Фонда	Предусмотрено проектом закона № 518-VI	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-62 263,3	-64 587,5	-2 324,2	3,73%
Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-317,5	-519,7	-202,2	63,69%
ИТОГО ДОХОДОВ	12 850 599,1	12 930 131,9	79 532,8	0,62%

* В прогнозируемом общем объеме доходов бюджета Фонда на 2020 год сумма межбюджетных трансфертов учтена в размере 7 224,3 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.03.2020 № 545-р «Об утверждении распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения»

3. Пунктом 2 статьи 1 проекта закона в часть 3 статьи 3 Закона о бюджете Фонда вносятся изменения в редакцию указанной статьи. Сравнение редакций приведено в таблице 3.

Таблица 3

Редакция части 3 статьи Закона о бюджете Фонда	Редакция, предусмотренная проектом закона
Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Республики Карелия, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, предоставляемые Республике Карелия на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, направляются на финансовое обеспечение мер по	Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Республики Карелия, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, предоставляемые Республике Карелия на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, направляются на дополнительное финансовое

<u>компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.</u>	<u>обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования.»*</u>
---	--

* В соответствии с частью 6.1 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании» к доходам бюджетов территориальных фондов относятся межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, предоставляемые субъекту Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих

4. Пунктом 3 статьи 1 проекта закона в часть 2 статьи 5 Закона о бюджете Фонда вносятся изменения, в соответствии с которыми общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда уменьшается на 21 386,2 тыс. рублей (на 1,02%) и составит 2 082 573,00 тыс. рублей, размер средств для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования увеличивается на 2 782,3 тыс. рублей (на 0,28%) и составит 983 671,7 тыс. рублей. Предлагаемый к утверждению размер средств для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования не превышает среднемесячного размера планируемых поступлений средств бюджета Фонда на 2020 год, что соответствует части 6.4 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании» и пункту 3 Порядка использования НСЗ ТФОМС.

5. Пунктом 4 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в приложение 1 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета Фонда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Закона о бюджете Фонда, дополняя перечень кодом классификации доходов бюджетов - 395 2 02 55841 09 0000 150 «Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в

рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования».

В соответствии с письмом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 16 октября 2020 года № 14654/30-2/и «О реализации предоставления межбюджетных трансфертов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 12.08.2020 № 1213» для целей предоставления иных межбюджетных трансфертов в ГИИС «Электронный бюджет» зарезервирован код классификации доходов бюджета территориального фонда 2 02 55841 09 0000 150 «Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования».

6. Пунктом 5 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в приложение 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия) и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год» Закона о бюджете Фонда, которые связаны с перераспределением бюджетных ассигнований по подпрограммам, основным мероприятиям государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения» с учетом увеличения расходов бюджета Фонда на 66 280,6 тыс. рублей, или на 0,51 процента к утвержденным бюджетным назначениям.

В целом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по подразделу 09 09 «Другие вопросы в области здравоохранения» на 66 280,6 тыс. рублей, или на 0,5 процента к утвержденным бюджетным назначениям.

Коды классификации расходов бюджетов в приложении 3 соответствуют Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации.

Анализ расходов бюджета Фонда на 2020 год приведен в Приложении к настоящему заключению.

7. Пунктом 6 статьи 1 проекта закона приложение 5 Закона о бюджете Фонда «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2020 год» предлагается изложить в новой редакции с учетом изменения суммы дефицита бюджета Фонда.

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 518-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского

страхования Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

Председатель

А.Н. Дорохов

15.12.2020