



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение на проект закона Республики Карелия № 472-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Заключение на проект закона Республики Карелия № 472-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее также – проект закона) составлено Контрольно-счетной палатой Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) по результатам экспертизы указанного законопроекта, проведенной в соответствии со статьей 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», а также статьями 31 и 32 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия».

Экспертиза проведена в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.9 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании»);

Закон Республики Карелия от 6 декабря 2019 года № 2421-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете Фонда);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия о бюджетном процессе);

приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 27 марта 2019 года № 54 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» (далее – Порядок использования НСЗ ТФОМС);

приказ Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации);

иные, указанные в заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен в Контрольно-счетную палату на экспертизу 9 июля 2020 года (исх. № 2-1.9/1872).

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует перечню, установленному статьей 32 Закона Республики Карелия о бюджетном процессе.

При проведении экспертизы проекта закона установлено следующее.

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее также – бюджет Фонда) на 2020 год.

Пунктом 1 статьи 1 проекта закона предлагается увеличить прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2020 год на 4 244,4 тыс. рублей (на 0,03 %) и общий объем расходов бюджета Фонда на 2020 год на 132 939,6 тыс. рублей (на 1,03 %).

Показатели бюджета Фонда предлагается утвердить в следующих размерах: прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 12 850 599,1 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 12 859 241,7 тыс. рублей, из них субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 12 522 217,3 тыс. рублей, прочие поступления в сумме 337 024,4 тыс. рублей;

общий объем расходов в сумме 12 979 294,3 тыс. рублей.

Таким образом, проект закона предусматривает дефицит бюджета Фонда в объеме 128 695,2 тыс. рублей.

Источником финансирования дефицита бюджета Фонда в 2020 году являются остатки средств на счетах по учету средств бюджета Фонда в размере 128 695,2 тыс. рублей.

Объемы расходов, доходов и дефицита бюджета Фонда на 2020 год определены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса.

Данные об изменении основных характеристик бюджета Фонда на 2020 год представлены в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

Основные характеристики бюджета Фонда на 2020 год	Утверждено Законом о бюджете Фонда	Предусмотрено проектом закона № 472-VI	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда, в том числе:	12 846 354,7	12 850 599,1	4 244,4	+0,03
объем безвозмездных поступлений, из них:	12 806 149,3	12 859 241,7	53 092,4	+0,4%
<i>субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования</i>	12 522 217,3	12 522 217,3	0,0	0,0
<i>прочие поступления</i>	283 932,0	337 024,4	53 092,4	+18,7%
<i>Доходы бюджета без учета объема безвозмездных поступлений</i>	40 205,4	-8 642,6	-48 848,0	-121,5%
Общий объем расходов бюджета Фонда	12 846 354,7	12 979 294,3	132 939,6	+1,03%
Дефицит (-), профицит (+) бюджета Фонда	0,0	-128 695,2	-128 695,2	x

Изменения в основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2021 и 2022 годов проектом закона не вносятся.

2. В соответствии с оценкой ожидаемого исполнения бюджета Фонда на 2020 год, представленной одновременно с проектом закона, увеличение доходной части бюджета Фонда на 4 244,4 тыс. рублей складывается за счет роста поступлений по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» (на 13 413,6 тыс. рублей) и уменьшения поступлений по группе доходов «Безвозмездные поступления» (-9 169,2 тыс. рублей).

Увеличение налоговых и неналоговых доходов связано с увеличением ожидаемого поступления прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 10 985,2 тыс. рублей и поступлением платежей в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) в общей сумме 2 428,4 тыс. рублей.

Изменение объема безвозмездных поступлений связано с планируемым поступлением из Федерального фонда обязательного медицинского страхования межбюджетных трансфертов в общей сумме 53 092,4 тыс. рублей, возвратом остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет, в сумме 319,2 тыс. рублей, а также возвратом из бюджета Фонда в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет в общей сумме 62 580,8 тыс. рублей.

Предложенные к утверждению доходы соответствует доходам, зачисляемым в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования,

установленным подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 Бюджетного кодекса. Анализ изменения доходной части бюджета Фонда приведен в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Источники доходов	Утверждено Законом о бюджете Фонда	Предусмотрено проектом закона № 472-VI	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	40 205,4	53 619,0	13 413,6	+33,4%
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	38 103,0	49 088,2	10 985,2	+28,8%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба, из них:	2 102,4	4 530,8	2 428,4	+115,5%
<i>Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)</i>	<i>0,0</i>	<i>2 428,4</i>	<i>2 428,4</i>	<i>x</i>
Безвозмездные поступления, в том числе:	12 806 149,3	12 796 980,1	-9 169,2	-0,1%
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов, из них:	12 806 149,3	12 859 241,7	53 092,4	+0,4%
<i>Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования</i>	<i>0,0</i>	<i>45 868,1</i>	<i>45 868,1</i>	<i>x</i>
<i>Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения</i>	<i>0,0</i>	<i>7 224,3</i>	<i>7 224,3</i>	<i>x</i>
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, из них:	0,0	319,2	319,2	x
<i>Доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам</i>	<i>0,0</i>	<i>317,5</i>	<i>317,5</i>	<i>x</i>
<i>Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет</i>	<i>0,0</i>	<i>1,7</i>	<i>1,7</i>	<i>x</i>
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых	0,0	-62 580,8	-62 580,8	x

Источники доходов	Утверждено Законом о бюджете Фонда	Предусмотрено проектом закона № 472-VI	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
лет, в том числе:				
Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	0,0	-62 263,3	-62 263,3	x
Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	0,0	-317,5	-317,5	x
ИТОГО ДОХОДОВ	12 846 354,7	12 850 599,1	4 244,4	0,03%

Пунктом 6 статьи 1 проекта закона соответствующие изменения предлагается внести в перечень видов (подвидов) доходов бюджета Фонда (Приложение 1 к Закону о бюджете Фонда).

3. Пунктом 2 статьи 1 проекта закона часть 1 статьи 3 Закона о бюджете Фонда дополняется новыми направлениями расходов бюджетных ассигнований бюджета Фонда, получаемых из Федерального фонда обязательного медицинского страхования в виде безвозмездных поступлений, а именно:

софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Данные изменения связаны с планируемым поступлением из Федерального фонда обязательного медицинского страхования соответствующих межбюджетных трансфертов в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 года № 543-р в сумме 45 868,1 тыс. рублей и распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 года № 545-р в сумме 7 224,3 тыс. рублей. Указанные суммы учтены в прогнозируемом общем объеме доходов бюджета Фонда.

Также статья 3 Закона о бюджете Фонда дополняется новым положением, предусматривающим направление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, предоставляемые Республике Карелия на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях

чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, *на компенсацию медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования*, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

4. В связи с изменением основных характеристик Закона о бюджете Фонда, предусматривающим дефицит бюджета Фонда в 2020 году, пунктом 3 статьи 1 проекта закона утверждаются источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2020 год в соответствии с новым приложением 5 (пункт 9 статьи 1 проекта закона), устанавливающим источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2020 год – остатки средств на счетах по учету средств бюджета Фонда в размере 128 695,2 тыс. рублей, что соответствует данным Федерального казначейства о свободном остатке средств (форма по КФД 0531859) на конец отчетного периода (2019 год).

5. Пунктом 4 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в часть 1 статьи 5 Закона о бюджете Фонда, расширяющие состав средств, формирующий нормированный страховой запас Фонда, за счет средств:

для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

для финансового обеспечения мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Данные изменения соответствуют положениям части 6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании» (в редакции Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»¹).

Одновременно соответствующие изменения вносятся в перечень направлений расходования средств нормированного страхового запаса (часть 3 статьи 5 Закона о бюджете Фонда).

Проектом закона предлагается увеличить размер нормированного страхового запаса Фонда на 2020 год на 115 508,6 тыс. рублей, или на 5,8 процента к размеру, установленному Законом о бюджете Фонда. К утверждению предлагается

¹ Информация о внесении соответствующих изменений в Порядок использования НСЗ ТФОМС отсутствует.

нормированный страховой запас Фонда в размере 2 103 959,2 тыс. рублей, в том числе размер средств для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в сумме, не превышающей 980 889,4 тыс. рублей.

Предлагаемый к утверждению размер средств для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования не превышает среднемесячного размера планируемых поступлений средств бюджета Фонда на 2020 год, что соответствует части 6.4 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании» и пункту 3 Порядка использования НСЗ ТФОМС.

6. Пунктом 5 статьи 1 проекта закона Закон о бюджете Фонда дополняется новой статьей, утверждающей нормативы распределения доходов между бюджетом Республики Карелия и бюджетом Фонда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в соответствии с новым приложением 6 (пункт 10 статьи 1 проекта закона), что соответствует требованиям пункта 2 статьи 184.1 Бюджетного кодекса. Предусмотренные проектом закона нормативы распределения доходов между бюджетом Республики Карелия и бюджетом Фонда соответствуют пункту 2 статьи 146 Бюджетного кодекса.

7. Пунктом 7 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в приложение 3 Закона о бюджете Фонда «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия) и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год», которые связаны с перераспределением бюджетных ассигнований по подпрограммам, основным мероприятиям государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения» с учетом увеличения расходов бюджета Фонда на 132 939,6 тыс. рублей, или на 1,03 процента к утвержденным бюджетным назначениям.

В целом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по подразделу 09 09 «Другие вопросы в области здравоохранения» на 120 539,6 тыс. рублей, или на 0,9 процента к утвержденным бюджетным назначениям, и подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» на 12 400,0 тыс. рублей, или на 18,9 процента.

Коды классификации расходов бюджетов в приложении 3 соответствуют Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации.

Анализ расходов бюджета Фонда на 2019 год приведен в Приложении к настоящему заключению.

8. Пунктом 8 статьи 1 проекта закона приложение 4 Закона о бюджете Фонда «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда

обязательного медицинского страхования Республики Карелия по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия) и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2021 и 2022 годов» предлагается изложить в новой редакции с сохранением сумм бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов, определенных Законом о бюджете Фонда в действующей редакции. Предлагаемые изменения затрагивают используемые коды бюджетной классификации. Коды классификации расходов бюджетов в приложении 4 (в редакции проекта закона) соответствуют Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации.

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 472-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

Председатель

А.Н. Дорохов

14.07.2020