



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ № 503-VI
«О БЮДЖЕТЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА
ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА 2021 ГОД
И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ»**

(утверждено постановлением коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
от 23 ноября 2020 года № 17)

**Петрозаводск
2020 год**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	3
2. Основные характеристики проекта закона.....	4
3. Анализ соответствия проекта закона целям и задачам, определенным в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, программных документах Республики Карелия, а также Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Республики Карелия	5
4. Доходы, предусмотренные в проекте закона	7
5. Расходы, предусмотренные в проекте закона, в том числе на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования.....	13
6. Дефицит бюджета, предусмотренный в проекте закона, и источники его финансирования	21
7. Анализ текстовых статей проекта закона.....	21
Вывод по результатам экспертизы проекта закона	23
Предложение по результатам экспертизы проекта закона	23

1. Общие положения

1.1. Заключение на проект закона Республики Карелия № 503-VI «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее также – Заключение, проект закона, законопроект, бюджет) составлено Контрольно-счетной палатой Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) по результатам экспертизы указанного законопроекта, проведенной в соответствии со статьей 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», статьей 29 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия», на основании пункта 1.4 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год и распоряжения Контрольно-счетной палаты от 20 октября 2020 года № 24.

Экспертиза проведена в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.9 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

1.2. В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании»);

Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обязательного медицинского страхования»;

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе);

Закон Республики Карелия от 6 декабря 2019 года № 2421-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС РК на 2020 год);

приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 27 марта 2019 года № 54 «О Порядке использования средств нормированного

страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» (далее – Порядок использования НСЗ ТФОМС);

иные, указанные в заключении.

При подготовке Заключения использована информация, полученная по запросу Контрольно-счетной палаты от Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее – ТФОМС РК).

1.3. Проект закона рассмотрен и одобрен Правительством Республики Карелия, внесен Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия 12 ноября 2020 года (исх. № 13166/08-02/Аи от 11 ноября 2020 года).

2. Основные характеристики проекта закона

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о бюджетном процессе проект закона составлен на три года – очередной финансовый год (2021 год) и на плановый период (2022 и 2023 годы) путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавлением к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета в соответствии с пунктом 4 статьи 184¹ Бюджетного кодекса.

Проект закона содержит в соответствии с пунктом 1 статьи 184¹ Бюджетного кодекса следующие основные характеристики:

1) на 2021 год:

общий объем доходов – 13 124 564,7 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений – 13 069 688,1 тыс. рублей, из них субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) – 12 783 570,1 тыс. рублей, прочие поступления – 286 118,0 тыс. рублей;

общий объем расходов – 13 124 564,7 тыс. рублей;

2) на 2022 год:

общий объем доходов – 13 748 634,5 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений – 13 687 377,9 тыс. рублей, из них субвенции из бюджета ФФОМС – 13 387 726,9 тыс. рублей, прочие поступления – 299 651,0 тыс. рублей;

общий объем расходов – 13 748 634,5 тыс. рублей;

3) на 2023 год:

общий объем доходов – 14 519 026,2 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений – 14 459 644,9 тыс. рублей, из них субвенции из бюджета ФФОМС – 14 143 093,9 тыс. рублей, прочие поступления – 316 551,0 тыс. рублей;

общий объем расходов – 14 519 026,2 тыс. рублей.

**3. Анализ соответствия проекта закона целям и задачам,
определенным в послании Президента Российской Федерации
Федеральному Собранию Российской Федерации,
указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года,
программных документах Республики Карелия, а также Бюджетному
кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам
Российской Федерации и Республики Карелия**

3.1. В соответствии с проектом закона более 97,0 процентов доходов бюджета ТФОМС РК в 2021–2023 годах составит субвенция из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, возникающих при осуществлении переданных полномочий в сфере обязательного медицинского страхования. Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект федерального закона о бюджете ФФОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов), устанавливающему распределение субвенции между территориальными фондами обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации, при определении размера субвенции учтено сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200,0 процентов, среднему медицинскому персоналу – 100,0 процентов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Кроме того, в целях достижения показателей национального проекта «Здравоохранение» в рамках реализации базовой программы обязательного медицинского страхования предусмотрено увеличение объемов помощи в части проведения профилактических осмотров и диспансеризации населения, а также увеличение нормативов финансового обеспечения скорой медицинской помощи. Так, согласно расчету стоимости проекта территориальной программы обязательного медицинского страхования в Республике Карелия на 2021 год, нормативы объемов предоставления медицинской помощи в амбулаторных условиях составили 0,26 комплексных посещений для проведения профилактических медицинских осмотров на 1 застрахованное лицо (в территориальной программе обязательного медицинского страхования в Республике Карелия на 2020 год – 0,2535 комплексных посещений), 0,19 комплексных посещений для проведения диспансеризации на 1 застрахованное лицо (в территориальной программе обязательного медицинского страхования на 2020 год – 0,181 комплексное посещение). Норматив финансовых затрат на 1 вызов скорой медицинской помощи в проекте территориальной программы обязательного медицинского страхования в Республике Карелия увеличен по сравнению с 2020 годом на 431,6 рубля.

3.2. В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года поднимаются основные проблемы отрасли здравоохранения, в том числе проблема дефицита кадров в медицинских организациях. Задача ликвидировать кадровый дефицит в медицинских организациях поставлена перед Правительством Российской Федерации при разработке национального проекта в сфере здравоохранения в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона о бюджете ФФОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в целях устранения кадрового дефицита врачей и среднего медицинского персонала бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования будут направлены средства для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала. Поскольку на момент подготовки проекта бюджета ТФОМС РК Правительством Российской Федерации не утверждено распределение межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на указанные цели, данные средства в проект бюджета ТФОМС РК не включены.

3.3. Задачами развития здравоохранения в Республике Карелия, определенными государственной программой Республики Карелия «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 9 апреля 2015 года № 118-П, определены в том числе:

развитие системы профилактики заболеваний и первичной медико-санитарной помощи;

развитие инфраструктуры специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации, экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Республики Карелия;

совершенствование службы родовспоможения, развитие амбулаторно-поликлинической и специализированной медицинской помощи матерям и детям.

В составе расходов бюджета ТФОМС РК в целях выполнения указанных задач предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию следующих подпрограмм государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения»:

подпрограмма 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»;

подпрограмма 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»;

подпрограмма 3 «Охрана здоровья матери и ребенка».

3.4. В соответствии с пунктом 1 статьи 169 Бюджетного кодекса проект бюджета ТФОМС РК составлен на основе прогноза социально-экономического

развития Российской Федерации. По данным пояснительной записки к проекту федерального закона о бюджете ФФОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, размер субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования учитывает увеличение расходов на медикаменты, расходные материалы, коммунальные и другие услуги на индекс потребительских цен.

Проект закона о бюджете ТФОМС РК содержит основные характеристики, предусмотренные пунктом 1 статьи 184¹ Бюджетного кодекса, частью 1 статьи 16 Закона о бюджетном процессе.

Состав показателей проекта закона о бюджете ТФОМС РК соответствует части 2 статьи 16 Закона о бюджетном процессе.

В соответствии со статьей 18 Закона о бюджетном процессе одновременно с проектом закона о бюджете ТФОМС РК представлены: расчет стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год, пояснительная записка к проекту бюджета ТФОМС РК, прогнозируемое поступление доходов бюджета ТФОМС РК в соответствии с классификацией доходов бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, оценка ожидаемого исполнения бюджета ТФОМС РК в 2020 году.

4. Доходы, предусмотренные в проекте закона

4.1. Согласно информации о прогнозируемом поступлении доходов в бюджет ТФОМС РК на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, представленной одновременно с проектом закона, доходная часть бюджета ТФОМС РК на очередной финансовый год и на плановый период сформирована за счет групп доходов «Налоговые и неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления», что соответствует видам доходов, зачисляемых в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, установленным подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 Бюджетного кодекса.

В качестве основного источника доходов бюджета ТФОМС РК на 2021–2023 годы определена субвенция из ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования. Данный вид доходов предусмотрен подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 Бюджетного кодекса, пунктом 1 части 4 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

Иными источниками доходов бюджета ТФОМС РК являются прочие межбюджетные трансферты из бюджетов других территориальных фондов обязательного медицинского страхования на возмещение затрат ТФОМС РК по оплате медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Карелия лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации. Указанный вид доходов соответствует части 8 статьи 34 Федерального

закона

«Об обязательном медицинском страховании».

Кроме того, согласно пояснительной записке к проекту закона, в состав доходов бюджета ТФОМС РК на 2021–2023 годы включены также:

поступления от применения страховыми медицинскими организациями санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по результатам медико-экономического контроля, экспертизы качества медицинской помощи, проведения медико-экономической экспертизы, что соответствует части 1 статьи 41 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании»;

штрафы, поступающие от медицинских организаций за неоказание, несвоевременное оказание или оказание медицинской помощи ненадлежащего качества и штрафы от страховых медицинских организаций за нарушение договорных обязательств. Данные доходы предусмотрены подпунктом 7 части 4 статьи 26, частями 6.2 и 6.3 статьи 26, статьей 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

Таким образом, виды доходов бюджета ТФОМС РК на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов соответствуют требованиям бюджетного законодательства и законодательства в сфере обязательного медицинского страхования.

4.2. Прогнозируемый объем доходов бюджета ТФОМС РК предусмотрен на 2021 год в сумме 13 124 564,7 тыс. рублей, что превышает показатель 2020 года на 273 965,6 тыс. рублей, или на 2,1 процента. В плановом периоде 2022 и 2023 годов в сравнении с предшествующим годом прогнозируется рост доходов на 4,8 процента и на 5,6 процента соответственно.

Данные о прогнозируемых доходах бюджета ТФОМС РК с оценкой соотношения к утвержденным показателям на 2020 год представлены в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

Виды доходов	2020 год (закон) ¹	2021 год (проект) ²	2022 год (проект) ²	2023 год (проект) ²	Изменение 2021 года к 2020 году, %
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	53 619,0	54 876,6	61 256,6	59 381,3	+2,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	49 088,2	53 148,2	59 880,1	58 108,9	+8,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	4 530,8	1 728,4	1 376,5	1 272,4	-61,9
Безвозмездные поступления, в том числе:	12 796 980,1	13 069 688,1	13 687 377,9	14 459 644,9	+2,1
Субвенции бюджетам территориальных фондов	12 522 217,3	12 783 570,1	13 387 726,9	14 143 093,9	+2,1

¹ Закон Республики Карелия от 06.12.2019 № 2421-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

² Проект закона Республики Карелия № 503-VI «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Виды доходов	2020 год (закон) ¹	2021 год (проект) ²	2022 год (проект) ²	2023 год (проект) ²	Изменение 2021 года к 2020 году, %
обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации					
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования ¹	45 868,1	0,0	0,0	0,0	-100,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения ²	7 224,3	0,0	0,0	0,0	-100,0
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	283 932,0	286 118,0	299 651,0	316 551,0	+0,8
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	319,2	0,0	0,0	0,0	-100,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение,	-62 580,8	0,0	0,0	0,0	-100,0

¹ Данные доходы не включены в проект бюджета ТФОМС РК в связи с отсутствием утвержденного Правительством Российской Федерации распределения межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС на указанные цели.

² Данные доходы не включены в проект бюджета ТФОМС РК в связи с отсутствием утвержденного Правительством Российской Федерации распределения межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС на указанные цели.

Виды доходов	2020 год (закон) ¹	2021 год (проект) ²	2022 год (проект) ²	2023 год (проект) ²	Изменение 2021 года к 2020 году, %
прошлых лет					
ИТОГО ДОХОДОВ	12 850 599,1	13 124 564,7	13 748 634,5	14 519 026,2	+2,1

4.3. Структура доходов бюджета ТФОМС РК на 2021–2023 годы соответствует утвержденной структуре на 2020 год: доля неналоговых доходов составляет 0,4 процента, доля безвозмездных поступлений – 99,6 процента. Удельный вес субвенции из ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в общем объеме доходов составит в 2021–2023 годах 97,4 процента.

По сравнению с 2020 годом объем субвенции из бюджета ФФОМС увеличится в 2021 году на 261 352,8 тыс. рублей, или на 2,1 процента. Сумма субвенции из бюджета ФФОМС на 2021 год определена в размере 12 783 570,1 тыс. рублей и соответствует размеру субвенции, предусмотренному для Республики Карелия проектом федерального закона о бюджете ФФОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. В 2022 и 2023 годах объем субвенции из бюджета ФФОМС по сравнению с 2021 и 2022 годами увеличится на 4,7 процента и 5,6 процента соответственно.

Согласно статье 27 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании» субвенции из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования предоставляются на осуществление полномочий, переданных в соответствии с частью 1 статьи 6 указанного закона.

Порядок распределения, предоставления и расходования субвенции из ФФОМС территориальным фондам обязательного медицинского страхования на осуществление указанных полномочий определен постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462. В рамках данного порядка утверждена методика распределения субвенций из ФФОМС, в соответствии с которой при расчете размера субвенции применяются:

данные о численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения в субъекте на 1 января года, в котором рассчитывается субвенция на очередной финансовый год;

норматив финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, установленный в программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на год, на который рассчитывается субвенция;

коэффициент дифференциации для субъекта;

коэффициент корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования для субъекта в году, предшествующему году, в котором рассчитывается субвенция на очередной финансовый год.

Сумма субвенции на 2021–2023 годы определена исходя из численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения на 1 января 2020 года в количестве 641 366 человек, среднего подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования в размере 13 078,6 рубля на 2021 год, 13 696,7 рубля на 2022 год, 14 469,5 рубля на 2023 год, коэффициента дифференциации для Республики Карелия в размере 1,524.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту федерального закона о бюджете ФФОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, начиная с 2021 года за счет нормированного страхового запаса ФФОМС будет осуществляться финансовое обеспечение оказания медицинской помощи в условиях дневного и круглосуточного стационара федеральными государственными бюджетными учреждениями. Соответствующие изменения предлагается внести в статью 6 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании». В методике распределения субвенций из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования данные изменения учтены путем введения коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования.

Показатель численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения на 1 января 2020 года, включенный в расчет размера субвенции для ТФОМС РК, соответствует данным формы № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию» на 1 января 2020 года.

Размеры средних подушевых нормативов финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования определены в соответствии с нормативами оказания медицинской помощи медицинскими организациями (за исключением федеральных медицинских организаций), установленными проектом постановления Правительства Российской Федерации «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Проект программы государственных гарантий).

Коэффициент дифференциации определен исходя из суммы средневзвешенного районного коэффициента к заработной плате и средневзвешенной процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях – 1,742 и коэффициента ценовой дифференциации бюджетных услуг в Республике Карелия – 1,018. Значения составляющих коэффициента дифференциации определены на основе данных государственной статистики, а также коэффициента стоимости жилищно-коммунальных услуг и коэффициента уровня цен, рассчитанных Министерством финансов Российской Федерации.

4.4. Удельный вес прочих поступлений (от других территориальных фондов в счет возмещения затрат ТФОМС РК по оплате медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Карелия лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации) в общем объеме доходов составит 2,2 процента и в 2021 году, и плановом периоде 2022-2023 годов.

Согласно методике прогнозирования поступления доходов в бюджет ТФОМС РК, утвержденной приказом ТФОМС РК от 12 октября 2020 года № 349 (далее – Методика прогнозирования), при расчете суммы поступлений от других территориальных фондов обязательного медицинского страхования применяется метод индексации, а именно сумма ожидаемого исполнения по указанному виду доходов в текущем году корректируется на коэффициент, характеризующий темп роста подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, установленный в программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной финансовый год (с учетом коэффициента дифференциации для Республики Карелия).

Исходя из оценки ожидаемого поступления данных межбюджетных трансфертов в 2020 году в размере 278 000,0 тыс. рублей и коэффициентов темпа роста подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования в Республике Карелия на 2021 год (1,0292), 2022 год (1,0473), 2023 год (1,0564), прогноз поступления составляет:

на 2021 год – 286 118,0 тыс. рублей;

на 2022 год – 299 651,0 тыс. рублей;

на 2023 год – 316 551,0 тыс. рублей.

По мнению Контрольно-счетной палаты, в Методике прогнозирования целесообразно указать метод оценки ожидаемого на текущий финансовый год исполнения по видам доходов, при прогнозировании которых применяются показатели ожидаемого исполнения текущего года.

4.5. Безвозмездные поступления из бюджета Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов проектом закона не предусмотрены.

4.6. Суммы прогнозных поступлений в бюджет ТФОМС РК неналоговых доходов определены по методу усреднения поступивших доходов за 2018, 2019 годы и ожидаемого поступления за 2020 год, согласно Методике прогнозирования.

Суммы доходов от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по результатам медико-экономического контроля, экспертизы качества медицинской помощи, проведения медико-экономической экспертизы (доходов от компенсации затрат) составят:

в 2021 году – 53 148,2 тыс. рублей;

в 2022 году – 59 880,1 тыс. рублей;

в 2023 году – 58 108,9 тыс. рублей.

Удельный вес указанных поступлений в общем объеме доходов бюджета ТФОМС РК составит 0,4 процента.

Суммы доходов от поступления штрафов от медицинских организаций за неоказание, несвоевременное оказание или оказание медицинской помощи ненадлежащего качества и штрафов от страховых медицинских организаций за нарушение договорных обязательств составят:

в 2021 году – 1 728,4 тыс. рублей;

в 2022 году – 1 376,5 тыс. рублей;

в 2023 году – 1 272,4 тыс. рублей.

Удельный вес данных поступлений в общем объеме доходов бюджета ТФОМС РК составит менее 0,1 процента.

4.7. Согласно приложению 1 к проекту закона главными администраторами доходов бюджета ТФОМС РК являются ТФОМС РК и территориальный орган Федерального казначейства.

При проведении экспертизы проекта закона установлено, что наименования и коды доходов по бюджетной классификации Российской Федерации, предусмотренные приложением 1 к проекту закона, в целом соответствуют кодам видов доходов бюджетов и соответствующим им кодам аналитической группы подвидов доходов бюджетов, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2020 года № 99н. В составе администрируемых ТФОМС РК доходов указаны также межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования (код по бюджетной классификации 2 02 55841 09 0000 150). На момент подготовки настоящего заключения данный код бюджетной классификации отсутствует в перечне кодов видов доходов бюджетов, утвержденном приказом Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2020 года № 99н, применяющимся при составлении и исполнении бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

5. Расходы, предусмотренные в проекте закона, в том числе на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования

5.1. Проект бюджета ТФОМС РК сформирован в программной структуре расходов. Бюджетные ассигнования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов отражены в разрезе государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения», трех подпрограмм, шести основных мероприятий.

Данные о распределении бюджетных ассигнований ТФОМС РК на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по основным мероприятиям государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения» с оценкой соотношения к утвержденным показателям на 2020 год приведены в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Наименование расходов	2020 год (закон)	2021 год (проект)	2022 год (проект)	2023 год (проект)	Изменение 2021 года к 2020 году, %
Государственная программа Республики Карелия «Развитие здравоохранения»	12 979 294,3	13 124 564,7	13 748 634,5	14 519 026,2	+1,1
Основное мероприятие «Обеспечение реализации государственной программы»	78 100,6	84 280,5	84 280,5	84 280,5	+7,9
Подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»	3 519 327,2	3 596 042,1	3 769 034,9	3 980 315,6	+2,2
Основное мероприятие «Развитие системы медицинской профилактики инфекционных, неинфекционных заболеваний»	1 264 910,1	1 307 619,5	1 370 201,1	1 447 503,2	+3,4
Основное мероприятие «Оказание первичной медико-санитарной помощи, включая проведение профилактических осмотров и диспансеризации населения в целях обеспечения своевременного выявления заболеваний и факторов риска их развития»	2 254 417,1	2 288 422,6	2 398 833,8	2 532 812,4	+1,5
Подпрограмма «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»	7 705 269,9	7 703 313,1	8 071 353,1	8 527 179,4	0,0
Основное мероприятие «Обеспечение своевременного оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»	7 705 269,9	7 703 313,1	8 071 353,1	8 527 179,4	0,0
Подпрограмма «Охрана здоровья матери и ребенка»	1 676 596,6	1 740 929,0	1 823 966,0	1 927 250,7	+3,8
Основное мероприятие «Развитие системы родовспоможения»	672 610,7	699 017,7	732 275,1	773 856,9	+3,9
Основное мероприятие «Совершенствование оказания медицинской помощи детям»	1 003 985,9	1 041 911,3	1 091 690,9	1 153 393,8	+3,8
ИТОГО РАСХОДОВ	12 979 294,3	13 124 564,7	13 748 634,5	14 519 026,2	+1,1

Проектом закона расходы бюджета ТФОМС РК на 2021 год увеличиваются по сравнению с показателями 2020 года на 145 270,4 тыс. рублей, или на 1,1 процента, и составят 13 124 564,7 тыс. рублей.

На плановый период расходы бюджета ТФОМС РК составят:

на 2022 год – 13 748 634,5 тыс. рублей с ростом относительно 2021 года на 624 069,8 тыс. рублей, или на 4,8 процента;

на 2023 год – 14 519 026,2 тыс. рублей с ростом относительно 2022 года на 770 391,7 тыс. рублей, или на 5,6 процента.

5.2. Состав расходной части бюджета ТФОМС РК на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов включает в себя расходы на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования и выполнение функций органа управления территориального фонда, что согласуется с целями финансового обеспечения, определенными пунктами 1 и 5 части 5 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

Также в составе расходов бюджета ТФОМС РК отражены бюджетные ассигнования на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Карелия лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации. Данные направления расходов соответствуют пункту 2 части 6 статьи 26, части 8 статьи 34 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, отраженные в расходной части бюджета ТФОМС РК на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, соответствуют пункту 3 части 6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

Распределение бюджетных ассигнований ТФОМС РК на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по направлениям расходования представлены в таблице 3.

Таблица 3
(тыс. рублей)

Наименование расходов	2020 год (закон)	2021 год (проект)	2022 год (проект)	2023 год (проект)	Изменение 2021 года к 2020 году, %
Расходы на выполнение функций органа управления	78 100,6	84 280,5	84 280,5	84 280,5	+7,9
Расходы на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования, в том числе:	12 454 337,8	12 699 393,9	13 303 522,4	14 058 873,5	+2,0
-финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет субвенции из ФФОМС	11 770 673,3	12 290 797,6	12 875 632,4	13 606 870,4	+4,4
-межбюджетные трансферты другим территориальным фондам обязательного медицинского	683 387,0	408 492,0	427 814,0	451 943,0	-40,2

Наименование расходов	2020 год (закон)	2021 год (проект)	2022 год (проект)	2023 год (проект)	Изменение 2021 года к 2020 году, %
страхования на возмещение затрат по оплате медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия					
-дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования	277,5	104,3	76,0	60,1	-62,4
Расходы по оплате медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Карелия лицам, застрахованным на территориях других субъектов	283 880,8	286 118,0	299 651,0	316 551,0	+0,8
Софинансирование расходов медицинских организаций по оплате труда врачей и среднего медицинского персонала ¹	45 868,1	0,0	0,0	0,0	-100,0
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения ²	7 224,3	0,0	0,0	0,0	-100,0
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	109 882,7	54 772,3	61 180,6	59 321,2	-50,2
ИТОГО РАСХОДОВ	12 979 294,3	13 124 564,7	13 748 634,5	14 519 026,2	+1,1

Снижение объема межбюджетных трансфертов другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования на возмещение затрат по оплате медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия, связано с принятием ФФОМС обязательств по оплате медицинской помощи, оказанной федеральными медицинскими организациями начиная с 2021 года.

Структура расходов бюджета ТФМС РК на 2021–2023 годы существенно не меняется: 96,8 процента расходов будет направлено на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (в 2020 году – 96,0 процентов).

5.3. Территориальная программа обязательного медицинского страхования в Республике Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов на момент подготовки настоящего заключения не утверждена (рекомендуемый срок утверждения территориальных программ обязательного медицинского страхования,

¹ Данные расходы не включены в проект бюджета ТФОМС РК в связи с отсутствием утвержденного Правительством Российской Федерации распределения межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС на указанные цели.

² Данные расходы не включены в проект бюджета ТФОМС РК в связи с отсутствием утвержденного Правительством Российской Федерации распределения межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС на указанные цели

установленный Проектом программы государственных гарантий – до 30 декабря 2020 года).

Стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования в Республике Карелия на 2021 год согласно расчету, представленному одновременно с проектом закона, составляет 12 699 289,6 тыс. рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований на реализацию программы за счет субвенции из ФФОМС, отраженному в проекте закона.

Расчет стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования произведен исходя из территориальных нормативов объемов медицинской помощи на 1 застрахованное лицо и территориальных нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи.

Территориальные нормативы объемов медицинской помощи на 1 застрахованное лицо и территориальные нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи определены в соответствии со средними нормативами, установленными в Проекте программы государственных гарантий.

Подушевые нормативы финансирования на 1 застрахованное лицо рассчитаны на основе средних подушевых нормативов, установленных Проектом программы государственных гарантий с применением коэффициента дифференциации для Республики Карелия в размере 1,524.

Согласно проекту закона, объем бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет субвенции из ФФОМС в 2022 году составит 13 303 446,4 тыс. рублей, в 2023 году – 14 058 813,4 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в связи с формированием нормативов на основе Проекта программы государственных гарантий после утверждения программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов может потребоваться корректировка установленных нормативов и стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования.

5.4. В составе расходов на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования предусмотрены межбюджетные трансферты на возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования в размере 408 492,0 тыс. рублей на 2021 год, 427 814,0 тыс. рублей на 2022 год, 451 943,0 тыс. рублей на 2023 год. Согласно расчету, представленному ТФОМС РК, объемы бюджетных ассигнований на указанные цели определены исходя из ожидаемого исполнения текущего года (за вычетом расходов на оплату медицинской помощи, оказанной федеральными медицинскими организациями) и коэффициента темпа роста подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, который составил 1,0299 на 2021 год, 1,0473 на 2022 год и 1,0564 на 2023 год.

5.5. Объем бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций органа управления ТФОМС РК на 2021 год составит 84 280,5 тыс. рублей, что больше бюджетных ассигнований 2020 года на 6 179,9 тыс. рублей, или на 7,9 процента, в том числе:

-расходы на выплаты персоналу – 71 956,6 тыс. рублей (увеличение по сравнению с 2020 годом на 3 576,7 тыс. рублей, или на 5,2 процента);

-закупка товаров, работ, услуг – 12 216,4 тыс. рублей (увеличение по сравнению с 2020 годом на 2 659,4 тыс. рублей, или на 27,8 процента);

-иные бюджетные ассигнования – 107,5 тыс. рублей (уменьшение по сравнению с 2020 годом на 56,2 тыс. рублей, или на 34,3 процента).

Сумма расходов на обеспечение выполнения функций органа управления составляет 0,6 процента от общего объема расходов на 2021 год.

На 2022 и 2023 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на указанные цели в сумме 84 280,5 тыс. рублей ежегодно, что составляет 0,6 процента от общего объема расходов бюджета ТФОМС РК на 2022 и 2023 годы.

По данным ТФОМС РК, на момент подготовки заключения объем расходов на обеспечение выполнения функций органа управления ТФОМС РК находится на согласовании в ФФОМС, предусмотренном пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

Проектом закона предусмотрено финансирование указанных расходов за счет субвенции из ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, что соответствует статье 6 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

По запросу Контрольно-счетной палаты ТФОМС РК представлен проект бюджетной сметы на 2020 год с обоснованиями (расчетами) сметных показателей, а также анализ расходов на обеспечение выполнения функций ТФОМС РК в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ) на 2020 и 2021 годы.

По результатам анализа изменений расходов на обеспечение выполнения функций ТФОМС РК установлено, что увеличение расходов на оплату труда обусловлено принятием постановления Правительства Республики Карелия от 5 июня 2020 года № 274-П «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 7 февраля 2012 года № 36-П», в соответствии с которым увеличены должностные оклады работников ТФОМС РК, а также индексацией установленных размеров должностных окладов на 3,0 процента. По данным ТФОМС РК, проект постановления Правительства Республики Карелия об индексации должностных окладов с 1 октября 2020 года на момент подготовки настоящего заключения находится на согласовании.

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно представленным расчетам плановых сметных показателей по статье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» отражены расходы по приобретению системных блоков (140,0 тыс. рублей), которые в соответствии с Порядком применения классификации

операций сектора государственного управления, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.11.2017 № 209н (далее – Порядок применения КОСГУ) следует учитывать по подстатье КОСГУ 346 «Увеличение стоимости прочих материальных запасов». В составе расходов по оплате работ, услуг по содержанию имущества (подстатья КОСГУ 225) отражены расходы по оплате услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (76,0 тыс. рублей), которые согласно Порядку применения КОСГУ учитываются по подстатье КОСГУ 223 «Коммунальные услуги».

В рамках вида расходов 853 «Уплата иных платежей» по подстатье КОСГУ 291 «Налоги, пошлины и сборы» предусмотрена уплата пеней (2,5 тыс. рублей). При этом в соответствии с Таблицей соответствия видов расходов классификации расходов бюджетов и статей (подстатей) классификации операций сектора государственного управления, применяемой в 2021 году, по подстатье КОСГУ 291 в рамках вида расходов 853 отражается плата за загрязнение окружающей среды и плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, и транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов. Порядком применения КОСГУ для отражения пеней за несвоевременную уплату налогов, сборов и страховых взносов предусмотрена подстатья КОСГУ 292, по уплате иных экономических санкций – подстатья КОСГУ 295.

Контрольно-счетная палата рекомендует учесть вышеуказанные замечания при исполнении бюджета ТФОМС РК в 2021 году.

5.6. Контрольно-счетной палатой проведен анализ правовых актов ТФОМС РК, связанных с формированием бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг: приказа ТФОМС РК от 26 декабря 2019 года № 500 «Об утверждении требований к закупаемым ТФОМС РК отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)» и приказа ТФОМС РК от 12 мая 2020 года № 157 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия».

Установлено, что приказом ТФОМС РК от 12 мая 2020 года № 157 не определены нормативы количества и цены приобретения потокового сканера (планируется приобретение 1 сканера по цене 34,8 тыс. рублей согласно бюджетной смете на 2021 год). Данный факт не соответствует подпункту «г» пункта 5 Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций органов государственной власти Республики Карелия, в том числе подведомственных им государственных казенных учреждений Республики Карелия, органа управления государственным внебюджетным фондом Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 4 марта 2016 года № 87-П (далее – Правила определения нормативных затрат).

Также следует отметить, что пункт 36 Нормативных затрат на обеспечение функций ТФОМС РК не в полной мере соответствует пункту 35 Правил определения

нормативных затрат, а именно формула расчета нормативных затрат ТФОМС РК не учитывает предельное количество планшетных компьютеров по должностям.

5.7. В расходной части проекта бюджета ТФОМС РК предусмотрены бюджетные ассигнования на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Карелия лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, в том числе:

на 2021 год – 286 118,0 тыс. рублей (2,2 процента от общего объема расходов бюджета ТФОМС РК);

на 2022 год – 299 651,0 тыс. рублей (2,2 процента от общего объема расходов бюджета ТФОМС РК);

на 2023 год – 316 551,0 тыс. рублей (2,2 процента от общего объема расходов бюджета ТФОМС РК).

В 2021 году по сравнению с 2020 годом планируется незначительный рост указанных расходов (на 0,8 процента).

Согласно представленному ТФОМС РК расчету, объемы бюджетных ассигнований определены исходя из ожидаемых расходов на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной в Республике Карелия лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, и темпов роста подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования в Республике Карелия. Указанные объемы бюджетных ассигнований также соответствуют прогнозируемому объему поступлений межбюджетных трансфертов из бюджетов других территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

5.8. Расходы на дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников, составят в 2021 году 104,3 тыс. рублей, в 2022 году – 76,0 тыс. рублей, в 2023 году – 60,1 тыс. рублей. Объемы расходов соответствуют планируемому поступлению штрафов от страховых медицинских организаций за нарушение договорных обязательств, рассчитанному по методу усреднения в соответствии с Методикой прогнозирования.

5.9. При проведении экспертизы проекта закона установлено, что в приложениях 3 и 4 к проекту закона наименования и коды расходов по бюджетной классификации Российской Федерации соответствуют Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н, и приказу Министерства финансов Республики Карелия от 12 ноября 2020 года № 743 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения».

6. Дефицит бюджета, предусмотренный в проекте закона, и источники его финансирования

В проекте бюджета ТФОМС РК на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов общие объемы доходов и расходов определены в равной сумме на 2021, 2022 и 2023 годы соответственно, к утверждению предлагается бездефицитный бюджет. Таким образом, при формировании бюджета ТФОМС РК соблюден принцип сбалансированности бюджета, определенный статьей 33 Бюджетного кодекса.

Приложением 2 к проекту закона определен перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС РК на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. При проведении экспертизы проекта закона установлено, что наименования и коды источников финансирования дефицита бюджета, указанные в приложении 2 к проекту закона, соответствуют кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2020 года № 99н.

7. Анализ текстовых статей проекта закона

7.1. В соответствии с пунктом 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса, статьей 16 Закона о бюджетном процессе проектом закона утверждены:

-основные характеристики бюджета – общие объемы доходов и расходов (статья 1);

-перечень главных администраторов доходов бюджета ТФОМС РК, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета ТФОМС РК на очередной финансовый год и плановый период (статья 2, приложение 1);

-перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС РК на очередной финансовый год и плановый период (статья 2, приложение 2);

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период (статья 4, приложения 3-4);

-объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде (статья 1).

Общие объемы расходов бюджета ТФОМС РК на 2021–2023 годы, отраженные в статье 1, соответствуют общим объемам расходов на 2021–2023 годы, отраженным в приложениях 3 и 4 к проекту закона.

7.2. Статьей 5 проекта закона установлен размер нормированного страхового запаса ТФОМС РК на 2021 год, сформированного в составе расходов бюджета ТФОМС РК, в том числе:

-общий размер нормированного страхового запаса в сумме 1 773 615,3 тыс. рублей;

-размер средств нормированного страхового запаса для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в сумме, не превышающей 1 024 233,0 тыс. рублей.

Размер предлагаемого к утверждению нормированного страхового запаса для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования не превышает среднемесячного размера планируемых поступлений в бюджет ТФОМС РК на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования ($12\,290\,797,6 / 12 = 1\,024\,233,0$ тыс. рублей), что соответствует части 6.4 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании» и пункту 3 Порядка использования НСЗ ТФОМС.

В статье 5 проекта закона определены направления использования нормированного страхового запаса, соответствующие целям, определенным пунктом 6 Порядка использования НСЗ ТФОМС, в том числе:

-для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (1 024 233,0 тыс. рублей);

-для расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования (408 492,0 тыс. рублей – на возмещение другим фондам, 286 118,0 тыс. рублей – на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов);

-для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (54 772,3 тыс. рублей).

В статье 5 проекта закона отражены также иные направления использования нормированного страхового запаса согласно пункту 6 Порядка использования НСЗ ТФОМС:

-софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

-финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

На момент подготовки настоящего заключения распределение межбюджетных трансфертов на вышеуказанные цели на 2021 год не утверждено. В связи с этим в

состав нормированного страхового запаса ТФОМС РК средства на указанные цели в проекте закона не включены.

7.3. В статье 6 проекта закона устанавливается норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций на 2021 год в размере 1 процента от суммы средств, поступивших в соответствующую страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения обязательного медицинского страхования. Предлагаемый к утверждению норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию определен в пределах размера, установленного частью 18 статьи 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании» (в том числе с учетом проекта Федерального закона № 1027750-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в редакции, принятой в 1 чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации).

7.4. В статье 7 проекта закона установлены особенности исполнения бюджета ТФОМС РК в 2021 году, а именно определены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ТФОМС РК без внесения изменений в Закон Республики Карелия о бюджете ТФОМС РК, что соответствует пункту 8 статьи 217 Бюджетного кодекса и части 3 статьи 35¹ Закона о бюджетном процессе.

Вывод по результатам экспертизы проекта закона

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 503-VI «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

Предложение по результатам экспертизы проекта закона

Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Республики Карелия учесть замечания, указанные в настоящем заключении.

Председатель

А. Н. Дорохов

23.11.2020