



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение

на проект закона Республики Карелия № 421-VI

«О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»»

Заключение на проект закона Республики Карелия № 421-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее также – проект закона) составлено Контрольно-счетной палатой Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) по результатам экспертизы указанного законопроекта, проведенной в соответствии со статьей 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», а также статьями 31 и 32 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия».

Экспертиза проведена в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.9 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании»);

Закон Республики Карелия от 14 декабря 2018 года № 2321-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете Фонда);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия о бюджетном процессе);

приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 1 декабря 2010 года № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» (далее – Порядок использования НСЗ ТФОМС);

приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 27 марта 2019 года № 54 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования»;

Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденный приказом Минфина России от 8 июня 2018 года № 132н (далее – Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации);

иные, указанные в заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен в Контрольно-счетную палату на экспертизу 9 декабря 2019 года (исх. № 2-1.9/3670).

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует перечню, установленному статьей 32 Закона Республики Карелия о бюджетном процессе.

При проведении экспертизы проекта закона установлено следующее.

1. Пунктом 1 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в часть 1 статьи 1 Закона о бюджете Фонда, которые изменяют основные характеристики бюджета Фонда на 2019 год, увеличивая прогнозируемый общий объем доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее – Фонд) и общий объем расходов бюджета Фонда на 146 704,7 тыс. рублей. Указанные показатели предлагается утвердить в следующих размерах:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 12 077 973,5 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 12 010 268,8 тыс. рублей, из них субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 11 746 268,8 тыс. рублей, прочие поступления в сумме 264 000,0 тыс. рублей;

общий объем расходов в сумме 12 094 518,2 тыс. рублей.

Дефицит бюджета Фонда составит 16 544,7 тыс. рублей.

Объемы расходов, доходов и дефицита бюджета Фонда на 2019 год определены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса.

Источником финансирования дефицита бюджета Фонда в 2019 году является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в размере 16 544,7 тыс. рублей.

Данные об изменении основных характеристик бюджета Фонда на 2019 год представлены в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

Основные характеристики бюджета Фонда на 2019 год	Утверждено (в ред. Закона РК от 14.12.2018 № 2321-ЗРК)	Проект закона о бюджете Фонда № 421-VI	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда, в том числе:	11 931 268,8	12 077 973,5	146 704,7	1,2
<i>объем безвозмездных поступлений, из них:</i>	<i>11 931 268,8</i>	<i>12 010 268,8</i>	<i>79 000,0</i>	<i>0,7</i>
<i>субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования</i>	<i>11 746 268,8</i>	<i>11 746 268,8</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
<i>прочие поступления</i>	<i>185 000,0</i>	<i>264 000,0</i>	<i>79 000,0</i>	<i>42,7</i>
Общий объем расходов бюджета Фонда	11 931 268,8	12 094 518,2	163 249,4	1,4
Дефицит (-), профицит (+) бюджета Фонда	0,0	-16 544,7,0	16 544,7	x

Изменения в основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2020 и 2021 годов проектом закона не вносятся.

2. В соответствии с оценкой ожидаемого исполнения бюджета Фонда на 2019 год, представленной одновременно с проектом закона, доходная часть бюджета Фонда увеличивается на 146 704,7 тыс. рублей, в том числе за счет группы доходов «Налоговые и неналоговые доходы» на 76 147,0 тыс. рублей; за счет группы доходов «Безвозмездные поступления» на 70 557,7 тыс. рублей. Предложенные к утверждению доходы соответствует доходам, зачисляемым в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, установленным пунктом 4 статьи 146 Бюджетного кодекса. Анализ доходов бюджета Фонда приведен в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Источники доходов	Утверждено (в ред. Закона РК от 14.12.2018 № 2321-ЗРК)	Проект закона о бюджете Фонда № 421-VI	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	0,00	76 147,0	76 147,0	X
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	0,00	170,0	170,0	X
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,00	75 977,0	75 977,0	X
Безвозмездные поступления, в том числе:	11 931 268,8	12 001 826,5	70 557,7	0,6
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	11 746 268,8	11 746 268,8	0,0	0,0

Источники доходов	Утверждено (в ред. Закона РК от 14.12.2018 № 2321-ЗРК)	Проект закона о бюджете Фонда № 421-VI	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	185 000,0	264 000,0	79 000,0	42,7
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	0,0	0,0	0,0	x
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	745,3	745,3	x
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	- 9 187,6	- 9 187,6	в 9 раз
ИТОГО ДОХОДОВ	11 931 268,8	12 077 973,5	146 704,7	1,2

3. Пунктом 2 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в часть 1 статьи 5 закона о бюджете Фонда, увеличивая размер нормированного страхового запаса Фонда на 2019 год на 192 915,9 тыс. рублей, или на 11,2 процента к размеру, установленному Законом о бюджете Фонда. Предлагается к утверждению нормированный страховой запас Фонда в размере 1 919 154,8 тыс. рублей, в том числе размер средств для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в сумме, не превышающей 921 240,4 тыс. рублей.

Размер предлагаемого к утверждению нормированного страхового запаса не превышает среднемесячного размера планируемых поступлений в бюджет Фонда на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования ($11\,054\,884,5 / 12 = 921\,240,4$ тыс. рублей), что соответствует части 6.4 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании» и пункту 3 Порядка использования НСЗ ТФОМС.

4. Пунктом 3 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в приложение 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия) и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2019 год» Закона о бюджете Фонда, которые связаны с перераспределением бюджетных ассигнований по подпрограммам, основным мероприятиям государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения» с учетом увеличения расходов бюджета Фонда на 163 249,4 тыс. рублей, или на 1,4 процента к утвержденным бюджетным назначениям.

Предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по подразделу 09 09 «Другие вопросы в области здравоохранения» на 164 049,4 тыс. рублей, или на 1,4 процента к утвержденным бюджетным назначениям, и уменьшение бюджетных ассигнований подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» на 800,0 тыс. рублей, или на 1,2 процента (расходы, связанные с финансовым обеспечением выполнения Фондом своих функций).

Коды классификации расходов бюджетов в приложении 3 соответствуют Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации, приказу Министерства финансов Республики Карелия от 1 ноября 2018 года № 510 (с изменениями).

Анализ расходов бюджета Фонда на 2019 год приведен в таблице 3.

Таблица 3
(тыс. рублей)

Наименование расходов	Утверждено (в ред. Закона РК от 14.12.2018 № 2321-ЗРК)	Проект закона о бюджете Фонда № 421-VI	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
Государственная программа Республики Карелия «Развитие здравоохранения»	11 931 268,8	12 094 518,2	163 249,4	1,4
Другие общегосударственные вопросы	67 378,0	66 578,0	-800,0	-1,2
Основное мероприятие «Обеспечение реализации государственной программы»	67 378,0	66 578,0	-800,0	-1,2
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования	67 378,0	66 578,0	-800,0	-1,2
Другие вопросы в области здравоохранения	11 863 890,8	12 027 940,2	164 049,4	1,4
Подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»	3 470 098,5	3 137 561,8	-332 536,7	-9,6
Основное мероприятие «Развитие системы медицинской профилактики инфекционных, неинфекционных заболеваний»	1 119 216,3	1 146 062,7	26 846,4	2,4
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования	1 106 710,3	1 117 790,9	11 080,6	1,0
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	0,0	17 078,1	17 078,1	x
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников	12 506,0	11 193,7	-1 312,3	-10,5
Основное мероприятие «Оказание первичной медико-санитарной помощи, включая проведение профилактических осмотров и диспансеризации населения в целях обеспечения своевременного выявления заболеваний и факторов риска их развития»	2 350 882,2	1 991 499,1	-359 383,1	-15,3
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования	2 278 399,2	1 836 067,8	-442 331,4	-19,4
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения	0,0	32 188,4	32 188,4	x

Наименование расходов	Утверждено (в ред. Закона РК от 14.12.2018 № 2321-ЗРК)	Проект закона о бюджете Фонда № 421-VI	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования				
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников (социальное обеспечение и иные выплаты населению)	72 483,0	123 242,9	50 759,9	70,0
Подпрограмма «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»	6 739 788,8	7 294 700,1	554 911,3	8,2
Основное мероприятие «Обеспечение своевременного оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»	6 739 788,8	7 294 700,1	554 911,3	8,2
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования	6 661 663,3	7 180 474,9	518 811,6	7,8
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	0,0	19 205,0	19 205,0	x
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников	78 125,5	95 020,2	16 894,7	21,6
Подпрограмма «Охрана здоровья матери и ребенка»	1 654 003,5	1 595 678,3	-58 325,2	-3,5
Основное мероприятие «Развитие системы родовспоможения»	581 654,1	703 465,0	121 810,9	20,9
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования	573 477,1	689 949,6	116 472,5	20,3
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников	8 177,0	13 515,4	5 338,4	65,3
Основное мероприятие «Совершенствование оказания медицинской помощи детям»	1 072 349,4	892 213,3	-180 136,1	-16,8
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования	1 058 640,9	870 427,3	-188 213,6	-17,8
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	0,0	17,7	17,7	x
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников	13 708,5	21 768,3	8 059,8	58,8

Наименование расходов	Утверждено (в ред. Закона РК от 14.12.2018 № 2321-ЗРК)	Проект закона о бюджете Фонда № 421-VI	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
<i>ИТОГО финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования</i>	<i>11 678 890,8</i>	<i>11 694 710,5</i>	<i>15 819,7</i>	0,1
<i>ИТОГО финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования</i>	<i>0,0</i>	<i>68 489,2</i>	<i>68 489,2</i>	x
<i>ИТОГО дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников</i>	<i>185 000,0</i>	<i>264 740,5</i>	<i>79 740,5</i>	43,1

В составе расходов на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования увеличены расходы, предусмотренные в форме межбюджетных трансфертов на возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования, в сумме 70 000,0 тыс. рублей.

5. Пунктом 4 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в приложение 5 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2019 год» Закона о бюджете Фонда, связанные с увеличением доходов и расходов бюджета Фонда на 16 544,7 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 421-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

Председатель

А.Н. Дорохов

11.12.2019