



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ
БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА
ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ
ЗА 2020 ГОД**

(утверждено постановлением коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
от 27.05.2021 № 6)

Петрозаводск
2021 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	3
РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА	4
Общая характеристика бюджета ТФОМС РК и его исполнения.....	4
Результаты проверки и анализа бюджетной отчетности ТФОМС РК	8
Исполнение бюджета ТФОМС РК по доходам	17
Исполнение бюджета ТФОМС РК по расходам.....	20
Результат исполнения бюджета ТФОМС РК.....	30
Формирование и расходование нормированного страхового запаса ТФОМС РК	30
ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА.....	32

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и частью 4 статьи 48 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе) провела проверку годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее – годовой отчет, ТФОМС РК) за 2020 год, включающую проверку годовой бюджетной отчетности органа управления ТФОМС РК (далее – бюджетная отчетность ТФОМС РК) и подготовку настоящего заключения.

При проведении проверки годового отчета применялся стандарт внешнего государственного финансового контроля СФК 2.13 «Проведение проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и экспертизы проекта закона об исполнении указанного бюджета», утвержденный постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 17.04.2018 № 9 (в редакции постановления коллегии Контрольно-счетной палаты от 20.10.2020 № 13).

Отчет об исполнении бюджета ТФОМС РК, бюджетная отчетность ТФОМС РК за 2020 год направлены Правительством Республики Карелия в Контрольно-счетную палату в соответствии со сроками, установленными частью 3 статьи 48 Закона о бюджетном процессе (письмо от 14.04.2021 № 3828/02-22/Аи).

Оценка достоверности бюджетной отчетности произведена выборочно на основе данных проверки бюджетной отчетности по составу, соответствию установленным формам и данным регистров бухгалтерского учета.

В 2020 году расходы бюджета ТФОМС РК осуществлялись в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 09.04.2015 № 118-П (далее – Государственная программа).

Доходы бюджета ТФОМС РК сформированы преимущественно за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам государственных внебюджетных фондов, а именно:

субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (96,8 процента от суммы доходов бюджета);

прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (2,2 процента от суммы доходов бюджета).

Основная доля расходов бюджета ТФОМС РК связана с выполнением территориальной программы обязательного медицинского страхования, включая

расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (91,4 процента от общей суммы расходов) и межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов – возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия лицам, застрахованным на территории Республики Карелия (5,0 процентов от общей суммы расходов).

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА

Общая характеристика бюджета ТФОМС РК и его исполнения

Законом Республики Карелия от 06.12.2019 № 2421-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС РК) в первоначальной редакции основные характеристики бюджета ТФОМС РК утверждены по доходам и расходам в сумме 12 846 354,7 тыс. рублей.

Изменения в Закон о бюджете ТФОМС РК внесены законами Республики Карелия от 23.07.2020 № 2494-ЗРК (далее – Закон № 2494-ЗРК) и от 24.12.2020 № 2532-ЗРК (далее – Закон № 2532-ЗРК).

Анализ изменений, внесенных в Закон о бюджете ТФОМС РК, представлен в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Закон Республики Карелия			Отклонение		Темп прироста (%)	
	от 06.12.2019 № 2421-ЗРК	от 23.07.2020 № 2494-ЗРК	от 24.12.2020 № 2532-ЗРК	(гр.3-гр.2)	(гр.4-гр.2)	(гр.3/гр.2* 100-100)	(гр.4/гр.2* 100-100)
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	12 846 354,7	12 850 599,1	12 933 744,2	4 244,4	87 389,5	0,03	0,68
Расходы	12 846 354,7	12 979 294,3	13 045 574,9	132 939,6	199 220,2	1,03	1,55
Дефицит бюджета	0,0	-128 695,2	-111 830,7	-128 695,2	-111 830,7	x	x

С учетом изменений, внесенных в Закон о бюджете ТФОМС РК, в 2020 году:

доходы бюджета ТФОМС РК установлены в сумме 12 933 744,2 тыс. рублей и увеличены по сравнению с первоначально утвержденным показателем на 87 389,5 тыс. рублей, или на 0,7 процента;

расходы бюджета ТФОМС РК установлены в сумме 13 045 574,9 тыс. рублей и увеличены по сравнению с первоначально утвержденным показателем на 199 220,2 тыс. рублей, или на 1,6 процента;

дефицит бюджета ТФОМС РК утвержден в сумме 111 830,7 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2021 (ф. 0503117) доходы бюджета ТФОМС РК за 2020 год исполнены на сумму 12 933 240,0 тыс. рублей. Расходы бюджета ТФОМС РК составили

12 996 316,5 тыс. рублей, превышение расходов над доходами бюджета ТФОМС РК – 63 076,5 тыс. рублей (таблица 2).

Таблица 2

Общие итоги исполнения бюджета ТФОМС РК за 2020 год

(тыс. рублей)

Показатели	Исполнено за 2019 год	2020 год		
		Уточненный план*	Исполнено	Исполнено к уточненному плану, %
Доходы	12 037 343,2	12 933 744,2	12 933 240,0	99,996
Расходы	11 951 025,9	13 045 574,9	12 996 316,5	99,622
Дефицит (-) / профицит (+)	+86 317,3	-111 830,7	-63 076,5	

* по данным уточненных показателей Кассового плана и Сводной бюджетной росписи

Исполнение бюджета ТФОМС РК в 2020 году осуществлялось в соответствии с требованиями статьи 215¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) на основе Сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС РК на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Сводная бюджетная роспись), кассового плана исполнения бюджета ТФОМС РК на 2020 год (далее – Кассовый план).

В соответствии с требованиями статей 217 и 217¹ Бюджетного кодекса составление и ведение Сводной бюджетной росписи бюджета, составление и ведение Кассового плана осуществлялось на основании порядков, утвержденных приказом ТФОМС РК от 21.08.2019 № 276.

Кассовый план утвержден директором ТФОМС РК 23.12.2019, прогноз кассовых поступлений соответствует общему объему доходов, определенному первоначальной редакцией Закона о бюджете ТФОМС РК. В Кассовом плане утвержден прогноз кассовых поступлений и кассовых выплат с поквартальной и помесечной разбивкой.

В течение 2020 года в Кассовый план вносились изменения: в связи с внесением изменений в Сводную бюджетную роспись; по результатам исполнения бюджета (ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом).

Сводная бюджетная роспись утверждена 23.12.2019. Показатели утвержденной Сводной бюджетной росписи соответствуют Закону о бюджете ТФОМС РК в первоначальной редакции.

В течение 2020 года в Сводную бюджетную роспись вносились изменения без внесения изменений в Закон о бюджете ТФОМС РК по следующим основаниям:

направление остатков средств бюджета ТФОМС РК на счете по учету средств обязательного медицинского страхования (далее также – ОМС), образовавшихся по состоянию на 01.01.2020 в результате их неполного использования в 2019 году, на реализацию территориальной программы ОМС (пункт 1 части 2 статьи 35¹ Закона о бюджетном процессе);

направление остатков средств нормированного страхового запаса ТФОМС РК для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного

профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования по состоянию на 01.01.2020, образовавшихся в результате их неполного использования в 2019 году, на те же цели (пункт 5 статьи 7 Закона о бюджете ТФОМС РК);

получение уведомления о предоставлении межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом о бюджете (пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса);

перераспределение бюджетных ассигнований в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных по подразделам, между целевыми статьями и группами (группами и подгруппами) видов расходов бюджета ТФОМС РК (пункт 4 статьи 7 Закона о бюджете ТФОМС РК).

В отчетном периоде учет средств ТФОМС РК осуществлялся на лицевых счетах, открытых в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия, в том числе по доходам – на лицевом счете администратора доходов бюджета № 04065Ф00030, по расходам – на лицевом счете получателя бюджетных средств № 03065Ф00030, по средствам, поступающим во временное распоряжение органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами, – на лицевом счете для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств № 05065Ф00030. Согласно справке о свободном остатке средств (ф. 0531859) остаток средств бюджета на конец отчетного периода составил 65 618,7 тыс. рублей (без учета средств, поступающих во временное распоряжение).

Информация об исполнении текстовых статей Закона о бюджете ТФОМС РК представлена в приложении 1 к настоящему заключению.

В ходе проверки получены доказательства, подтверждающие числовые показатели Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), в частности:

общий объем утвержденных бюджетных назначений по доходам соответствует прогнозируемому общему объему доходов, утвержденному Законом о бюджете ТФОМС РК;

общий объем утвержденных бюджетных назначений по расходам соответствует показателям Сводной бюджетной росписи с учетом изменений, внесенных по состоянию на 01.01.2021;

утвержденные бюджетные назначения по поступлениям источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС РК соответствуют плановой сумме поступлений, утвержденной Законом о бюджете ТФОМС РК;

утвержденные бюджетные назначения по выплатам источников финансирования дефицита бюджета соответствуют показателям Сводной бюджетной росписи с учетом изменений на 01.01.2021;

показатель строки 450 «Результат исполнения бюджета» графы 4 соответствует плановому показателю дефицита бюджета, отраженному в Законе о бюджете ТФОМС РК;

по строке 700 «Изменение остатков средств» графы 4 отражен утвержденный Законом о бюджете ТФОМС РК объем изменений остатка средств бюджета;

исполнение бюджетных назначений соответствует показателям Сводной справки по кассовым операциям со средствами бюджета (ф. 0531857) на 01.01.2021 № 12, Отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) на 01.01.2021, Отчета о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета № 04065Ф00030 (ф. 0531787) на 01.01.2021, Отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03065Ф00030 (ф. 0531786) на 01.01.2021;

по строке 450 «Результат исполнения бюджета» графы 5 отражена разность итоговых показателей по строкам 010 «Доходы бюджета – всего» и 200 «Расходы бюджета – всего»;

показатель строки 500 «Источники финансирования дефицита бюджета – всего» графы 5 соответствует показателю строки 450 «Результат исполнения бюджета» графы 5 с противоположным знаком.

Отдельные показатели исполнения бюджетных назначений по доходам подтверждены также актами сверки с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС), Министерством здравоохранения Республики Карелия (далее – Министерство здравоохранения).

В ходе проверки установлено соответствие значений показателей исполнения бюджетных назначений, отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), показателям, отраженным в следующих отчетных формах по состоянию на 01.01.2021:

№ 9-Ф (ОМС) «Сведения о поступлении и расходовании средств государственных внебюджетных фондов обязательного медицинского страхования» (соответствие в части исполнения по доходам и расходам);

отчет об использовании субвенций, предоставленных из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в части суммы поступившей субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, с учетом возврата из бюджета ФФОМС остатка субвенции, потребность в использовании которого подтверждена);

отчет о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт (соответствие в части показателя поступления иного межбюджетного трансферта из бюджета Республики Карелия на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования);

отчет об использовании иных межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского

страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (соответствие в части поступления указанного межбюджетного трансферта).

В соответствии с пунктом 133 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о порядке составления и представления отчетности), Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) составлен на основании данных по исполнению бюджета Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) и Отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в Отчете о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124) в графе 3 раздела «Расходы» указаны в том числе группировочные коды бюджетной классификации расходов, что не предусмотрено пунктом 121 Инструкции о порядке составления и представления отчетности.

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) в соответствии с пунктом 114 Инструкции о порядке составления и представления отчетности сформирован на основании Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130), Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140).

Показатель остатка денежных средств на счете 202.11 «Средства на счетах бюджета в рублях в органе Федерального казначейства» Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) в сумме 65 618,7 тыс. рублей (без учета средств, поступающих во временное распоряжение) подтвержден Справкой о свободном остатке средств бюджета (ф. 0531859) на 31.12.2020.

Результаты проверки и анализа бюджетной отчетности ТФОМС РК

Годовая бюджетная отчетность ТФОМС РК за 2020 год представлена в соответствии со сроками, установленными частью 3 статьи 48 Закона о бюджетном процессе.

Отдельные формы бюджетной отчетности представлены ТФОМС РК письмом от 15.04.2021 № 01-16/02126 по запросу.

Проверке представлена бюджетная отчетность ТФОМС РК, включающая в себя следующие отчетные формы:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – Баланс);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее – Отчет об исполнении бюджета ГРБС);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160) (далее – Пояснительная записка).

Бюджетная отчетность ТФОМС РК сформирована в объеме форм, соответствующем требованиям Инструкции о порядке составления и представления отчетности.

Бюджетная отчетность ТФОМС РК за 2020 год подписана директором ТФОМС РК, начальником финансово-экономического отдела ТФОМС РК, главным бухгалтером ТФОМС РК.

В ходе проверки годового отчета установлено, что показатели Баланса подтверждены данными Главной книги, оборотно-сальдовой ведомости за 2020 год. В соответствии с приложением к Пояснительной записке по ф. 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» изменение начального остатка по счету учета материальных запасов (увеличение на 45,5 тыс. рублей) в Балансе связано с применением вступившего в силу с 01.01.2020 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Запасы», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 07.12.2018 № 256н.

В Отчете об исполнении бюджета ГРБС утвержденные бюджетные назначения по доходам отражены в структуре плановых показателей исполнения по доходам согласно Кассовому плану. Согласно пункту 133 Инструкции о порядке составления и представления отчетности Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) составляется в том числе на основании Отчета об исполнении бюджета ГРБС. При этом фактически в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) утвержденные бюджетные назначения по доходам отражены с большей детализацией, чем в Отчете об исполнении бюджета ГРБС.

По данным приложения к Пояснительной записке по ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», исполнение по доходам за 2020 год составило 99,996 процента. По 6 из 14 видов доходов плановые показатели перевыполнены более чем на 10 процентов. В графе 9 приложения к Пояснительной записке по

ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» указано, что согласно Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС РК прогнозирование по данным видам доходов осуществлялось на нулевом уровне (в связи с отсутствием объективной информации для расчета ожидаемого объема поступлений) с последующим уточнением показателей при внесении изменений в Закон о бюджете ТФОМС РК.

По межбюджетным трансфертам на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (код бюджетной классификации 395 202 55258 09 0000 150) исполнение составило 50 процентов. Данное отклонение связано с уменьшением суммы межбюджетных трансфертов на сумму остатков средств, образовавшихся в результате неполного использования средств в текущем году, что предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1940 (далее – Постановление № 1940).

Исполнение по расходам за 2020 год составило 99,6 процента. Отсутствует исполнение по бюджетным ассигнованиям на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения. Основные причины: приостановление плановой диспансеризации и профилактических медицинских осмотров в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции, отсутствие случаев выявления онкологических заболеваний, по результатам которых были бы выполнены необходимые условия для осуществления денежных выплат.

Также низкими показателями исполнения характеризуются выплаты на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (исполнение составило 46,5 процента), что связано с невыполнением показателя прироста численности медицинских работников, принятых в штат медицинских организаций сверх численности медицинских работников по состоянию на 01.01.2020.

Бюджетные средства на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования освоены на 84,4 процента в связи с заключением медицинскими организациями государственных контрактов со сроком исполнения в 2021 году и условиями оплаты по факту выполнения работ и оказания услуг.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в приложении к Пояснительной записке по ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в графе 1 раздела 2 «Расходы бюджета» указаны коды бюджетной классификации с детализацией до направления расходов, в то время как пунктом 163 Инструкции о порядке составления и представления отчетности предусмотрено, что показатели отражаются

с детализацией до кода программной (непрограммной) целевой статьи. С учетом применения положений указанного пункта расходы по всем программным статьям исполнены по итогам 2020 года более чем на 99 процентов, в связи с чем показатели исполнения по расходам не требуется указывать в разделе 2 приложения к Пояснительной записке по ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета».

По данным приложения к Пояснительной записке по ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», в целом за 2020 год балансовая стоимость основных средств увеличилась на 343,9 тыс. рублей, или на 1,4 процента. Средний процент износа основных средств на 01.01.2021 составил 85,1 процента. За 2020 год снизилась стоимость материальных запасов на 117,5 тыс. рублей. Показатели приложения к Пояснительной записке по ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» соответствуют показателям Баланса и подтверждены данными Главной книги за 2020 год.

В составе приложения к Пояснительной записке по ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» представлен раздел 3.1 «Движение материальных ценностей имущества казны на забалансовых счетах», что не соответствует пункту 166 Инструкции о порядке составления и представления отчетности.

Согласно приложению к Пояснительной записке по ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» дебиторская задолженность за 2020 год увеличилась на 291 905,7 тыс. рублей, что связано с применением федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.02.2018 № 32н, и отражением в отчетности задолженности по предоставлению субвенции из ФФОМС (увеличение на 261 352,8 тыс. рублей), а также задолженности по межтерриториальным расчетам (20 299,4 тыс. рублей). Сумма остатка дебиторской задолженности по межбюджетным трансфертам из бюджета ФФОМС на 2021–2023 годы (12 783 570,1 тыс. рублей) подтверждена уведомлением по расчетам между бюджетами от 31.12.2020 № 1-54. Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 отсутствует.

Кредиторская задолженность в целом за 2020 год снизилась на 76 382,0 тыс. рублей (с 274 694,8 тыс. рублей до 198 312,8 тыс. рублей). Наибольший удельный вес в структуре кредиторской задолженности имеет задолженность по расчетам за оказанную медицинскую помощь застрахованным гражданам (81,4 процента) и задолженность по возврату в ФФОМС остатков субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС, иных межбюджетных трансфертов из ФФОМС, регрессных исков (14,9 процента). Просроченная кредиторская задолженность составила 110 646,2 тыс. рублей и связана с отсутствием средств в нормированном страховом запасе ТФОМС РК. В сравнении с началом 2020 года просроченная задолженность увеличилась на 92 096,0 тыс. рублей (более чем в 6 раз).

Показатели приложения к Пояснительной записке по ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» в части остатков по счетам учета

расчетов с дебиторами и кредиторами на 01.01.2021 соответствуют показателям Баланса, подтверждены актами сверки с ФФОМС и Министерством здравоохранения.

Согласно Отчету о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) за 2020 год принято бюджетных и соответственно денежных обязательств на 2020 год на сумму 12 996 316,5 тыс. рублей. Неисполненные бюджетные и денежные обязательства 2020 года отсутствуют. По данным раздела 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» на 2021–2023 годы принято бюджетных обязательств на сумму 13 170 631,6 тыс. рублей, денежных обязательств – на сумму 13 165 175,7 тыс. рублей.

Данные приложения к Пояснительной записке по ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» соответствуют данным Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) за 2020 год в части неисполненных бюджетных и денежных обязательств 2020 года. Однако следует отметить, что по данным приложения к Пояснительной записке по ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2021, имеется просроченная кредиторская задолженность, возникшая в декабре 2020 года со сроком погашения в декабре 2020 года в размере 110 646,2 тыс. рублей. В разделах 1 и 2 приложения к Пояснительной записке по ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» сведения о неисполненных бюджетных и денежных обязательствах по погашению указанной кредиторской задолженности не отражены. Данный факт не соответствует пункту 141 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция по применению Плана счетов бюджетного учета).

Кроме того установлено, что вышеуказанная просроченная кредиторская задолженность имеется по кодам бюджетной классификации расходов 39509090110150930323, 39509090110250930323, 39509090120150930323, 39509090130150930323, 39509090130250930323, по которым по итогам исполнения бюджета за 2020 год отсутствуют остатки лимитов бюджетных обязательств. Указанное свидетельствует о несоответствии объема принятых ТФОМС РК в 2020 году обязательств (со сроком исполнения в 2020 году) доведенным лимитам бюджетных обязательств.

Сведения о принятии бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств не отражены ТФОМС РК в разделе 3 текстовой части Пояснительной записки и в разделе 3 приложения к Пояснительной записке по ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», что не соответствует пунктам 152 и 170.2 Инструкции о порядке составления и представления отчетности.

Анализ причин образования просроченной кредиторской задолженности показал следующее.

Согласно представленным проверке документам, Карельский филиал Общества с ограниченной ответственностью «Страховая медицинская компания РЕСО-Мед» (далее – СМК «Ресо-Мед») обратился с заявлением от 23.12.2020 № 1465 в ТФОМС РК о рассмотрении возможности предоставления целевых средств из нормированного страхового запаса в связи с недостатком средств на оплату медицинской помощи по договорам ОМС в рамках территориальной программы ОМС за ноябрь 2020 года в размере 129 469 517,36 рублей.

В соответствии с частью 8 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2021 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ) решение о предоставлении средств из нормированного страхового запаса территориального фонда принимается территориальным фондом после проведения проверки в целях установления причин недостатка целевых средств у страховой медицинской организации. Срок проведения проверки не может превышать 10 рабочих дней со дня обращения страховой медицинской организации за предоставлением ей указанных средств. Предоставление указанных средств осуществляется не позднее пяти рабочих дней со дня окончания проверки.

Комиссией по предоставлению страховым медицинским организациям целевых средств из нормированного страхового запаса ТФОМС РК было установлено, что недостаток целевых средств в СМК «Ресо-Мед» связан с повышенной заболеваемостью застрахованных лиц. В соответствии с протоколом от 24.12.2020 № 12 принято решение о предоставлении целевых средств на оплату медицинской помощи за ноябрь 2020 года:

на сумму 18 823,3 тыс. рублей – в декабре 2020 года за счет остатка нормированного страхового запаса ТФОМС РК 2020 года;

на сумму 110 646,2 тыс. рублей – из нормированного страхового запаса ТФОМС РК 2021 года, при наличии достаточности сформированных средств в нормированном страховом запасе.

С учетом вышеизложенного, средства нормированного страхового запаса должны были поступить в СМК «Ресо-Мед» не позднее 30.12.2020. Отсюда следует, что задолженность в сумме 110 646,2 тыс. рублей является просроченной.

Согласно пояснениям, представленным ТФОМС РК, расчет объемов финансирования страховых медицинских организаций (далее – СМО) по дифференцированным подушевым нормативам осуществляется из поступивших в отчетном месяце в бюджет территориального фонда средств на финансовое обеспечение обязательного медицинского страхования за исключением размера средств, необходимых для пополнения нормированного страхового запаса территориального фонда в объеме не более 1/12 от размера средств нормированного страхового запаса, утвержденного в бюджете территориального фонда на текущий год.

Учитывая, что основным источником финансирования территориальной программы обязательного медицинского страхования является субвенция ФФОМС,

то при формировании нормированного страхового запаса территориального фонда автоматически уменьшаются средства для оплаты медицинской помощи на отчетный месяц.

При недостатке целевых средств, полученных по заявкам, для оплаты медицинской помощи страховая медицинская организация обращается в территориальный фонд за предоставлением целевых средств, недостающих для оплаты медицинской помощи, из нормированного страхового запаса территориального фонда.

Принятая к оплате медицинская помощь за ноябрь 2020 года в сумме 129 469,9 тыс. рублей была оказана в пределах установленных объемов медицинской помощи в соответствии с территориальной программой ОМС, утвержденной Постановлением Правительства Республики Карелия от 20.02.2020 № 54-П «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», договорами о финансовом обеспечении ОМС, заключенными между ТФОМС РК и СМО, договорами на оказание и оплату медицинской помощи по ОМС, заключенными между медицинскими организациями и СМО.

Отсутствие финансирования медицинской помощи, оказанной в рамках установленных законодательством объемов медицинской помощи, может привести к отказу в оказании медицинской помощи и, как следствие, к нарушению прав застрахованных лиц, увеличению летальности жителей республики и другим негативным последствиям.

Таким образом, обязательства по предоставлению средств нормированного страхового запаса СМК «Ресо-Мед» сверх размера нормированного страхового запаса 2020 года были приняты ТФОМС РК с учетом необходимости финансового обеспечения оказания медицинской помощи населению в условиях повышенной заболеваемости, в том числе в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

Показатели приложения к Пояснительной записке по ф. 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» подтверждены Отчетом о состоянии лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств, № 05065Ф00030 по состоянию на 01.01.2021 (6,3 тыс. рублей).

По данным Пояснительной записки, приложения к Пояснительной записке по ф. 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам», по состоянию на 01.01.2021 имеются неисполненные денежные обязательства по исполнительным документам в сумме 1 183,7 тыс. рублей (в том числе задолженность по оплате медицинской помощи – 1 159,1 тыс. рублей, государственная пошлина – 24,6 тыс. рублей).

В разделе 2 текстовой части Пояснительной записки не в полной мере раскрыта информация о техническом состоянии, эффективности использования,

обеспеченности ТФОМС РК основными фондами, об основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств, что не соответствует требованиям пункта 152 Инструкции о порядке составления и представления отчетности.

В соответствии с требованиями пункта 79 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н, в целях обеспечения достоверности бюджетного учета и отчетности на основании приказов ТФОМС РК от 30.09.2020 № 329/2 «О проведении годовой инвентаризации на балансовых счетах» в ТФОМС РК проведена годовая инвентаризация денежных средств, расчетов и материальных запасов по состоянию на 01.10.2020, инвентаризация основных средств, нематериальных активов и произведенных активов по состоянию на 01.11.2020, инвентаризация доходов и расходов будущих периодов, резервов по состоянию на 01.01.2021. На основании приказа от 28.09.2020 № 326/1 «О проведении годовой инвентаризации материальных ценностей, находящихся на забалансовых счетах» проведена инвентаризация обеспечения исполнения обязательств по состоянию на 01.10.2020, иных объектов бухгалтерского учета, числящихся на забалансовых счетах – по состоянию на 01.11.2020.

Результаты инвентаризации оформлены актами инвентаризации наличных денежных средств (акт от 01.10.2020 № 1), нефинансовых активов (акты от 30.12.2020 № 2–6), резервов (акты от 01.01.2021 № 7, № 8), расчетов по доходам будущих периодов (акт от 01.01.2021 № 9), расходов будущих периодов (акт от 01.01.2021 № 10), обеспечения исполнения обязательств (акт от 01.10.2020 № 1) нефинансовых активов на забалансовых счетах (акты от 25.12.2020 № 2–8), а также протоколами заседания инвентаризационной комиссии от 25.12.2020 (по забалансовым счетам) и от 18.01.2021 (по балансовым счетам). По данным указанных актов при инвентаризации излишки или недостачи не выявлены.

На официальном сайте ТФОМС РК в разделе «Нормативно-правовые документы субъекта Российской Федерации» размещен приказ об утверждении учетной политики ТФОМС РК от 08.09.2020 № 290, а также основные положения учетной политики, что соответствует пункту 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 274н.

Следует отметить, что в бюджетной отчетности ТФОМС РК отражено формирование резерва к возмещению расходов в части несогласованных сумм расходов по результатам проведенной экспертизы предоставленной медицинской помощи за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, что предусмотрено пунктом 124.1 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета. При этом учетной

политикой ТФОМС РК не определен порядок формирования указанного резерва предстоящих расходов, что не соответствует пункту 302.1 Инструкции по применению Единого плана счетов. По данным ТФОМС РК, соответствующие изменения учетной политики произведены в 2021 году с учетом письма ФФОМС от 15.01.2021 № 00-50-50-04/126.

Во исполнение требований статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса, в связи с вступлением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита приказом ТФОМС РК от 09.01.2020 № 10/1 утверждены Особенности применения федеральных стандартов внутреннего финансового аудита в ТФОМС РК (далее – Особенности применения ФСВФА в ТФОМС РК) и определен субъект внутреннего финансового аудита (уполномоченное должностное лицо) – начальник контрольно-ревизионного отдела. Приказом ТФОМС РК от 21.08.2020 № 270/1 внесены изменения в Особенности применения ФСВФА в ТФОМС РК в связи с вступлением в силу отдельных федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

Контрольно-счетная палата отмечает, что Особенности применения ФСВФА в ТФОМС РК (с учетом внесенных изменений) не в полной мере соответствуют федеральным стандартам внутреннего финансового аудита, в том числе:

пунктом 28 Особенности применения ФСВФА в ТФОМС РК предусмотрено утверждение программы аудиторского мероприятия, внесения изменений в нее приказом ТФОМС РК (согласно пункту 30 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 05.08.2020 № 160н (далее – ФСВФА «Планирование»), программа утверждается субъектом внутреннего финансового аудита);

пунктами 43–48 Особенности применения ФСВФА в ТФОМС РК предусмотрено формирование акта по результатам аудиторского мероприятия (согласно федеральному стандарту внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22.05.2020 № 91н (далее – ФСВФА «Реализация»), результаты аудиторского мероприятия отражаются в заключении);

пунктом 50 Особенности применения ФСВФА в ТФОМС РК составление заключения предусмотрено в течение 10 рабочих дней с даты окончания аудиторского мероприятия (согласно пункту 15 ФСВФА «Планирование» и пункту 55 Особенности применения ФСВФА в ТФОМС РК датой окончания аудиторского мероприятия является дата подписания заключения).

В соответствии с Планом аудиторских мероприятий на 2020 год, утвержденным приказом ТФОМС РК от 02.12.2019 № 455, на 2020 год было запланировано проведение двух аудиторских мероприятий по темам:

«Оценка надежности системы внутреннего финансового контроля при осуществлении внутренних бюджетных процедур, направленных на составление и предоставление бюджетной отчетности, составляющих их процессов, операций и

действий по соблюдению законодательства Российской Федерации, иных нормативных актов, регулирующих Порядок рассмотрения обращений граждан и реализации прав застрахованных лиц на получение бесплатной, доступной и качественной медицинской помощи в сфере обязательного медицинского страхования» (далее – аудиторское мероприятие № 1);

«Оценка порядка составления, предоставления и утверждения бюджетной отчетности за 10 месяцев 2020 года, подтверждение достоверности бюджетной отчетности за 10 месяцев 2020 года и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, а также внутренним нормативно-правовым актам ТФОМС РК, принятым в соответствии с пунктом 5 статьи 264¹ Бюджетного кодекса» (далее – аудиторское мероприятие № 2).

Программа аудиторского мероприятия № 2 утверждена приказом ТФОМС РК, что не соответствует пункту 30 ФСВФА «Планирование». Также следует отметить, что задачи аудиторского мероприятия № 1, проведенного в целях оценки надежности внутреннего финансового контроля, не соответствуют задачам внутреннего финансового аудита, определенным пунктом 14 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.11.2019 № 196н (далее – ФСВФА «Определения»). Одна из задач аудиторского мероприятия № 2, проведенного в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности, не соответствует задачам, определенным в пункте 15 ФСВФА «Определения».

По результатам аудиторского мероприятия № 1 надежность внутреннего финансового контроля оценена на среднем уровне, по результатам аудиторского мероприятия № 2 подтверждена достоверность бюджетной отчетности ТФОМС РК за 10 месяцев 2020 года.

Следует отметить, что в представленные реестры бюджетных рисков (по состоянию на 20.04.2020, 24.12.2020) не включены риски, имеющие отношение к исполнению бюджетных процедур, связанных с исполнением бюджета, ведением бюджетного учета и составлением бюджетной отчетности, составлением и представлением сведений, необходимых для составления проекта бюджета.

При составлении бюджетной отчетности за 2020 год ТФОМС РК устранены нарушения и недостатки, выявленные Контрольно-счетной палатой по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ТФОМС РК за 2019 год.

В заключении Контрольно-счетной палаты от 21.05.2021, направленном в ТФОМС РК, отражены выявленные нарушения и недостатки по результатам проверки годовой бюджетной отчетности ТФОМС РК за 2020 год.

Исполнение бюджета ТФОМС РК по доходам

Доходы бюджета ТФОМС РК за 2020 год исполнены на сумму 12 933 240,0 тыс. рублей, что на 504,2 тыс. рублей меньше суммы плановых

показателей, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС РК (12 933 744,2 тыс. рублей).

Доходы бюджета ТФОМС РК за 2020 год исполнены на 99,996 процента к уточненному плану и к прогнозируемому общему объему доходов бюджета, утвержденному Законом о бюджете ТФОМС РК.

Анализ исполнения бюджета ТФОМС РК по доходам за 2020 год приведен в приложении 2 к настоящему заключению.

Доходы бюджета ТФОМС РК за 2020 год увеличились по сравнению с 2019 годом на 895 896,8 тыс. рублей, или на 7,4 процента.

Анализ исполнения бюджета ТФОМС РК по основным видам доходов за 2020 год в сравнении с 2019 годом отражен в таблице 3.

Таблица 3
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Исполнение за 2019 год	Исполнение за 2020 год	Отклонение (гр.3-гр.2)	Темп прироста (снижения), % (гр.4/гр.2*100-100)
1	2	3	4	5
ДОХОДЫ	12 037 343,2	12 933 240,0	895 896,8	7,4
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе	76 694,8	69 084,5	-7 610,3	-9,9
доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	416,2	62 598,8	62 182,6	14 940,6
штрафы, санкции, возмещение ущерба	76 278,6	6 485,7	-69 792,9	-91,5
Безвозмездные поступления, в том числе	11 960 648,4	12 864 155,5	903 507,1	7,6
субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации	11 746 268,8	12 522 217,3	775 948,5	6,6
межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС	0,0	45 868,1	45 868,1	-
межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	0,0	3 612,0	3 612,0	-
межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов ОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС	0,0	74 063,0	74 063,0	-
прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС (межтерриториальные расчеты)	223 883,5	283 344,7	59 461,2	26,6
доходы бюджетов территориальных фондов ОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	963,8	962,6	-1,2	-0,1

Наименование показателя	Исполнение за 2019 год	Исполнение за 2020 год	Отклонение (гр.3-гр.2)	Темп прироста (снижения), % (гр.4/гр.2*100-100)
возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов ОМС	-10 467,7	-65 912,2	-55 444,5	529,7

Доходы бюджета ТФОМС РК за 2020 год увеличились по сравнению с доходами 2019 года в связи с увеличением суммы субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС, а также предоставлением межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, осуществления денежных выплат медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе диспансеризаций и профилактических осмотров населения, а также на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Объем субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Карелия увеличился по сравнению с 2019 годом на 775 948,5 тыс. рублей (на 6,6 процента) и составил 12 522 217,3 тыс. рублей (100 процентов от плана).

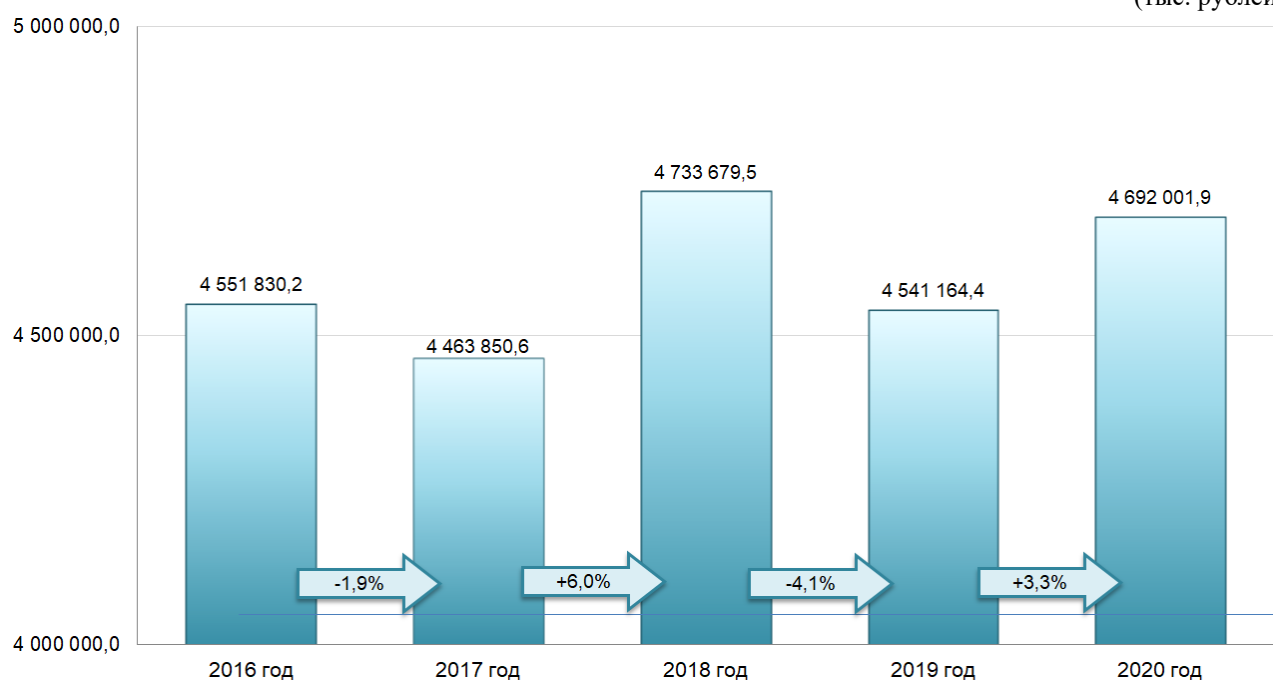
Частью 3 статьи 27 Федерального закона № 326-ФЗ определены условия предоставления субвенции для финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования, в том числе условие о перечислении в бюджет ФФОМС ежемесячно одной двенадцатой годового объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации, в установленный срок.

В 2020 году страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения перечислены в бюджет ФФОМС в сумме 4 692 001,9 тыс. рублей, что на 3,3 процента больше объема страховых взносов, перечисленных в 2019 году (4 541 164,4 тыс. рублей).

Динамика страховых взносов на неработающее население представлена на рисунке 1.

Страховые взносы на неработающее население

(тыс. рублей)



Исполнение бюджета ТФОМС РК по расходам

Расходы бюджета ТФОМС РК за 2020 год исполнены на сумму 12 996 316,5 тыс. рублей, что на 49 258,4 тыс. рублей меньше суммы плановых показателей, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС РК (13 045 574,9 тыс. рублей).

Расходы бюджета ТФОМС РК исполнены на 99,6 процента к уточненной Сводной бюджетной росписи и к общему объему расходов бюджета, утвержденному Законом о бюджете ТФОМС РК.

Расходы бюджета ТФОМС РК в 2020 году увеличились по сравнению с 2019 годом на 1 045 290,6 тыс. рублей, или на 8,7 процента.

В таблице 4 представлен анализ исполнения бюджета ТФОМС РК по расходам за 2020 год в сравнении с 2019 годом (в разрезе кодов целевых статей расходов и видов расходов).

Таблица 4

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Исполнение за 2019 год	Исполнение за 2020 год	Отклонение (гр.3-гр.2)	Темп прироста (снижения), % (гр.4/гр.2*100-100)
1	2	3	4	5
РАСХОДЫ	11 951 025,9	12 996 316,5	1 045 290,6	8,7
Финансовое обеспечение организации ОМС (расходы на содержание аппарата ТФОМС РК), в том числе	66 087,6	77 377,7	11 290,1	17,1
расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	52 037,0	70 368,2	18 331,2	35,2

Наименование расходов	Исполнение за 2019 год	Исполнение за 2020 год	Отклонение (гр.3-гр.2)	Темп прироста (снижения), % (гр.4/гр.2*100-100)
закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	13 995,2	6 865,1	-7 130,1	-50,9
иные бюджетные ассигнования	55,4	144,4	89,0	160,6
Финансовое обеспечение организации ОМС, в том числе	11 615 431,3	12 454 060,3	838 629,0	7,2
социальное обеспечение и иные выплаты населению	11 045 431,3	11 804 060,3	758 629,0	6,9
межбюджетные трансферты	570 000,0	650 000,0	80 000,0	14,0
Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, социальное обеспечение и иные выплаты населению	10 539,5	21 313,9	10 774,4	102,2
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, социальное обеспечение и иные выплаты населению	0,0	0,0	0,0	x
Реализация мероприятий по дополнительному финансовому обеспечению медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы ОМС за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, социальное обеспечение и иные выплаты населению	0,0	74 063,0	74 063,0	x
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, социальное обеспечение и иные выплаты населению	34 456,1	86 490,0	52 033,9	151,0
Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС, осуществляемое за счет иных источников, социальное обеспечение и иные выплаты населению	224 511,4	283 011,6	58 500,0	26,1

Анализ исполнения бюджета ТФОМС РК по расходам за 2020 год представлен в приложении 2 к настоящему заключению.

Анализ структуры расходной части бюджета ТФОМС РК показывает, что основная доля расходов в объеме 12 454 060,3 тыс. рублей (95,8 процента) направлена на выполнение территориальной программы ОМС за счет субвенции из ФФОМС, что на 7,2 процента (838 629,0 тыс. рублей) выше аналогичного показателя за 2019 год.

Расходы на выполнение управленческих функций – содержание аппарата ТФОМС РК – составили 77 377,7 тыс. рублей (0,6 процента от общей суммы расходов).

*Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования,
расходы на содержание аппарата ТФОМС РК
(код направления расходов 50930, коды группы видов расходов 100, 200, 800)*

В соответствии с пунктом 11.5 Положения о ТФОМС РК расходы бюджета ТФОМС РК осуществляются в том числе в целях финансового обеспечения выполнения функций органа управления ТФОМС РК.

В соответствии с пунктом 15 Положения о ТФОМС РК выполнение функций органа управления ТФОМС РК осуществляется за счет средств бюджета ТФОМС РК, утверждаемого законом Республики Карелия.

Норматив расходов на обеспечение выполнения ТФОМС РК своих функций, согласованный с ФФОМС в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона № 326-ФЗ, составил 74 755,5 тыс. рублей (письмо ФФОМС от 28.10.2019 № 13180/21-2/6163). Сумма расходов на обеспечение выполнения ТФОМС РК своих функций была предусмотрена Законом о бюджете ТФОМС РК в первоначальной редакции в размере 65 700,6 тыс. рублей, в редакции от 24.12.2020 – в размере 78 100,6 тыс. рублей. Согласование увеличения расходов на содержание аппарата ТФОМС РК с ФФОМС не осуществлялось. Увеличение расходов связано с изменением размеров должностных окладов работников ТФОМС РК в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 05.06.2020 № 274-П.

Согласно уточненной Сводной бюджетной росписи, расходы бюджета ТФОМС РК на обеспечение выполнения своих функций предусматривались в сумме 78 100,6 тыс. рублей, исполнение за отчетный период составило 77 377,7 тыс. рублей (99,1 процента от утвержденных назначений), из них по видам расходов:

расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными внебюджетными фондами – 70 368,2 тыс. рублей (99,5 процента);

расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд – 6 865,1 тыс. рублей (95,3 процента);

иные бюджетные ассигнования – 144,4 тыс. рублей (88,2 процента).

Штатное расписание ТФОМС РК, действующее с 09.01.2020, было утверждено приказом ТФОМС РК от 09.01.2020 № 1 в количестве 66 единиц (должностей) с месячным фондом заработной платы 2 425,3 тыс. рублей. С 08.09.2020 действовало штатное расписание с месячным фондом оплаты труда 3 792,0 тыс. рублей. Должностные оклады работников ТФОМС РК установлены в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 07.02.2012 № 36-П «Об оплате труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия» с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Республики Карелия от 05.06.2020 № 274-П.

Дебиторская задолженность по расходам, связанным с содержанием ТФОМС РК, на 01.01.2021 составила 75,7 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по расходам, связанным с содержанием ТФОМС РК, на 01.01.2021 составила 113,2 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, социальное обеспечение и иные выплаты населению, межбюджетные трансферты (код направления расходов 50930, коды группы видов расходов 300, 500)

Постановлением Правительства Республики Карелия от 20.02.2020 № 54-П «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Постановление № 54-П) утверждена стоимость территориальной программы ОМС на 2020 год в размере 12 444 116,7 тыс. рублей (без учета расходов на обеспечение выполнения ТФОМС РК своих функций), 12 522 217,3 тыс. рублей – с учетом расходов на обеспечение выполнения функций ТФОМС РК.

Согласно письму Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24.12.2019 № 11-7/И/2-12330 для определения стоимости территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС необходимо величину среднего подушевого норматива финансирования за счет средств ОМС умножить на коэффициент дифференциации и на численность застрахованных лиц в субъекте Российской Федерации по состоянию на 01.01.2019.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2019 № 1610 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» средние подушевые нормативы финансирования (без учета расходов федерального бюджета) за счет средств ОМС на финансирование базовой программы ОМС за счет субвенций ФФОМС составили в 2020 году 12 699,2 рубля на 1 застрахованное лицо.

Согласно Постановлению № 54-П подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС на финансирование территориальной программы ОМС составил 19 245,5 рубля, по состоянию на 01.01.2019 численность застрахованных лиц составила 646 599 человек.

Таким образом, расчетная стоимость территориальной программы ОМС за счет субвенции ФФОМС составила 12 522 217,3 тыс. рублей (12 699,2 рубля * 646 599 человек * 1,525), в том числе без учета расходов на обеспечение выполнения ТФОМС РК своих функций и софинансирования расходов по оплате труда врачей и среднего медицинского персонала – 12 444 116,7 тыс. рублей (19 245,5 рубля * 646 599 человек).

Сумма субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации поступила в бюджет ТФОМС РК в размере 12 522 217,3 тыс. рублей, или 100 процентов к уточненному плану.

По данным акта сверки расчетов с ФФОМС по субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС в 2020 году:

остаток средств по состоянию на 01.01.2020, подлежащий возврату, составил 69 767,1 тыс. рублей, из них 69 230,1 тыс. рублей – средства субвенции, предоставленной в 2019 году, 537,0 тыс. рублей – денежные взыскания, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу;

возвращен остаток субвенции на 01.01.2020 на сумму 69 230,1 тыс. рублей;

поступили средства субвенции на сумму 12 532 160,9 тыс. рублей (в том числе 9 443,6 тыс. рублей – возврат из бюджета ФФОМС остатка субвенции на 01.01.2020, потребность в использовании которого подтверждена);

израсходованы средства субвенции на сумму 12 531 438,0 тыс. рублей;

восстановлен остаток субвенции прошлых лет (предъявлены к возврату денежные взыскания) на сумму 5 694,2 тыс. рублей

произведен возврат восстановленного остатка, в том числе остатка денежных взысканий на 01.01.2020, на сумму 5 666,7 тыс. рублей.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2021 имеется кредиторская задолженность в сумме 1 287,4 тыс. рублей, в том числе 722,9 тыс. рублей – остаток субвенции ФФОМС, 564,5 тыс. рублей – средства к возврату по искам за причинение вреда здоровью застрахованных лиц и по результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

Остаток субвенции был возвращен в ФФОМС согласно платежному поручению от 26.01.2021 № 856956, остаток средств по искам за причинение вреда здоровью застрахованных лиц и по результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи – согласно платежным поручениям от 25.01.2021 № 844251, от 26.01.2021 № 856953.

Согласно Пояснительной записке к Отчету об исполнении бюджета на финансирование территориальной программы ОМС в 2020 году направлено 12 528 219,4 тыс. рублей (за счет субвенции из ФФОМС – 12 454 060,3 тыс. рублей), в том числе:

на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Республики Карелия – 11 878 219,4 тыс. рублей (за счет субвенции – 11 804 060,3 тыс. рублей), 100 процентов от плана;

на возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия лицам, застрахованным на территории Республики Карелия, в объеме, предусмотренном базовой программой ОМС, – 650 000,0 тыс. рублей, 100 процентов от плана.

В целях реализации Федерального закона № 326-ФЗ распоряжением Правительства Республики Карелия от 04.10.2011 № 578р-П создана комиссия по разработке территориальной программы ОМС (далее – Комиссия). В состав Комиссии входят представители Министерства здравоохранения, ТФОМС РК, страховых медицинских организаций, медицинских организаций, общественных организаций, представители профессиональных союзов.

Порядок формирования и структура тарифа на оплату медицинской помощи, оказываемой в рамках территориальной программы ОМС, устанавливаются в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 326-ФЗ.

Размер и структура тарифов на оплату медицинской помощи по ОМС на 2020 год установлены тарифным соглашением от 31.01.2020 между Министерством здравоохранения, ТФОМС РК, Карельским филиалом ООО «СМК «РЕСО-Мед», общественной организацией «Медицинский Совет Республики Карелия», Республиканской организацией профсоюза работников здравоохранения.

Тарифным соглашением установлены в том числе порядок расчета стоимости и порядок оплаты медицинской помощи, оказываемой в рамках Территориальной программы ОМС Республики Карелия, перечни медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС, способы оплаты медицинской помощи.

По состоянию на 01.01.2021 имеется просроченная кредиторская задолженность по финансированию организации обязательного медицинского страхования в сумме 110 646,2 тыс. рублей (оплата стоимости медицинской помощи, оказанной гражданам) со сроком погашения в декабре 2020 года. Причиной образования просроченной кредиторской задолженности является отсутствие средств в нормированном страховом запасе ТФОМС РК.

*Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, социальное обеспечение и иные выплаты населению
(код направления расходов 52570, код группы вида расходов 300)*

В 2020 году бюджету ТФОМС РК был предоставлен межбюджетный трансферт из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала. Средства указанного межбюджетного трансферта поступили в доход бюджета ТФОМС РК в полном объеме (45 868,1 тыс. рублей). Исполнение по расходам составило 21 313,9 тыс. рублей (46,5 процента). Неиспользованный остаток межбюджетного трансферта в сумме 24 554,2 тыс. рублей возвращен в бюджет ФФОМС согласно платежному поручению от 26.01.2021 № 856954.

Порядок использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала утвержден приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22.02.2019 № 85н. Согласно указанному порядку средства для софинансирования используются медицинской организацией на заработную плату медицинских работников, принятых в штат медицинской организации в текущем году сверх численности по состоянию на 1 января текущего года. По итогам 2020 года имеется невыполнение показателей

прироста численности медицинских работников, принятых в штат медицинских организаций сверх численности по состоянию на 01.01.2020.

По данным отчетности об использовании средств нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС для софинансирования расходов медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальными программами ОМС, на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в целом за 2020 год численность врачей в медицинских организациях Республики Карелия увеличилась на 32 человека (с 1 050 до 1 082 человек) при плановом приросте на 70 человек, численность работников категории среднего медицинского персонала снизилась с 2 135 до 2 085 человек (уменьшение на 50 человек при плановом приросте на 49 человек). Увеличение количества врачей по итогам 2020 года наблюдается у 12 из 20 медицинских организаций, работников среднего медицинского персонала – у 6 организаций из 20. Плановая потребность по количеству врачей достигнута 4 медицинскими организациями, по среднему медицинскому персоналу – 2 медицинскими организациями. На оплату труда врачей направлены средства нормированного страхового запаса в размере 16 982,7 тыс. рублей, на оплату труда среднего медицинского персонала – 4 331,2 тыс. рублей.

*Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, социальное обеспечение и иные выплаты населению
(код направления расходов 52580, код группы вида расходов 300)*

ТФОМС РК в 2020 году являлся получателем межбюджетного трансферта из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения. В соответствии с Уведомлением по расчетам между бюджетами (ф. 0504817) от 12.03.2020 № 6-53 общая сумма межбюджетного трансферта на указанные цели на 2020 год составила 7 224,3 тыс. рублей. Фактическое поступление составило 3 612,0 тыс. рублей (50,0 процентов). Сумма межбюджетного трансферта была уменьшена на 3 612,3 тыс. рублей (уведомление по расчетам между бюджетами от 23.12.2020 № 6-138) на основании пункта 5 Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, утвержденных Постановлением № 1940 (в связи с неполным использованием средств ТФОМС РК).

По итогам 2020 года исполнение по расходам за счет средств указанного межбюджетного трансферта отсутствует. Согласно Пояснительной записке это связано с приостановлением плановой диспансеризации и профилактических осмотров населения в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции, а также с отсутствием случаев выявления онкологических заболеваний при проведении диспансеризации и профилактических осмотров, при которых выполнялись бы все условия осуществления денежных выплат, предусмотренные Постановлением № 1940.

Остаток средств межбюджетного трансферта в сумме 3 612,0 тыс. рублей возвращен в бюджет ФФОМС согласно платежному поручению от 26.01.2021 № 856955.

Реализация мероприятий по дополнительному финансовому обеспечению медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы ОМС за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, социальное обеспечение и иные выплаты населению (код направления расходов 58410, код группы вида расходов 300)

В рамках реализации территориальной программы ОМС в 2020 году бюджету ТФОМС РК был предоставлен межбюджетный трансферт из бюджета Республики Карелия на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих. Сумма межбюджетного трансферта составила 74 063,0 тыс. рублей, средства зачислены в бюджет ТФОМС РК в полном объеме.

Исполнение по расходам за счет указанного межбюджетного трансферта составило 100 процентов. Данные показатели подтверждены актом сверки с Министерством здравоохранения, а также отчетом о расходах, в целях софинансирования которых предоставлен иной межбюджетный трансферт (в рамках соглашения от 17.11.2020 № 01-ОМС).

*Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, социальное обеспечение и иные выплаты населению
(код направления расходов 70170, код группы вида расходов 300)*

В соответствии с пунктом 7.1 части 2 статьи 20 Федерального закона № 326-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2016 № 332 утверждены Правила использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее – Правила).

Правила определяют порядок и условия использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС для финансового обеспечения установленных пунктом 7.1 части 2 статьи 20 Федерального закона № 326-ФЗ мероприятий по:

- организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации;
- приобретению медицинского оборудования;
- проведению ремонта медицинского оборудования.

Средства нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС для финансового обеспечения указанных мероприятий предоставляются территориальным фондом ОМС медицинским организациям, участвующим в реализации территориальных программ ОМС, при соблюдении условий, предусмотренных Правилами, на основании заключенного территориальным фондом с медицинской организацией соглашения о финансовом обеспечении мероприятий.

Сумма исполнения по расходам на указанные цели составила 86 490,0 тыс. рублей, или 84,4 процента к утвержденным бюджетным назначениям (102 445,2 тыс. рублей).

Согласно данным формы отчетности о реализации мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования и использованию предоставленных средств для их финансового обеспечения, за 2020 год поступило в нормированный страховой запас ТФОМС РК 63 713,7 тыс. рублей (из них от страховых медицинских организаций – 63 219,4 тыс. рублей, от медицинских организаций – 494,3 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2021 использовано:

на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации –

636,3 тыс. рублей (пройдено повышение квалификации 198 работниками медицинских организаций);

на приобретение медицинского оборудования – 85 301,7 тыс. рублей (приобретено 55 единиц медицинского оборудования);

на проведение ремонта медицинского оборудования – 547,0 тыс. рублей (проведен ремонт 1 единицы оборудования).

Также по состоянию на 01.01.2021 заключены, но не исполнены контракты на сумму 12 156,3 тыс. рублей (в том числе на повышение квалификации – 15,0 тыс. рублей, на приобретение оборудования – 12 141,3 тыс. рублей).

Остаток средств нормированного страхового запаса в медицинских организациях по состоянию на 01.01.2021 составил 5,0 тыс. рублей.

Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) неполное освоение средств связано с заключением медицинскими организациями контрактов по результатам конкурсных процедур со сроком исполнения в 2021 году и условиями оплаты по факту оказания услуг и выполнения работ.

*Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного
медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников,
социальное обеспечение и иные выплаты населению
(код направления расходов 70180, код группы вида расходов 300)*

Сумма прочих межбюджетных трансфертов, переданных бюджету ТФОМС РК из бюджета других территориальных фондов в возмещение затрат ТФОМС РК на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной в Республике Карелия медицинскими организациями, участвующими в реализации территориальной программы ОМС, лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, поступившая в бюджет ТФОМС РК, составила 283 344,7 тыс. рублей (99,8 процента от плана).

Согласно Пояснительной записке к Отчету об исполнении бюджета сумма исполнения по расходам на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной в Республике Карелия медицинскими организациями, участвующими в реализации территориальной программы ОМС, лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, составила 282 915,5 тыс. рублей или 99,7 процента от бюджетных назначений. Также сумма в размере 96,1 тыс. рублей направлена на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС.

В бюджетной отчетности ТФОМС РК по состоянию на 01.01.2021 отражена кредиторская задолженность по оплате медицинской помощи, оказанной в Республике Карелия лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, в размере 10 001,5 тыс. рублей, задолженность является текущей (не просроченной).

Результат исполнения бюджета ТФОМС РК

Законом о бюджете ТФОМС РК (с учетом изменений внесенных Законом № 2532-ЗРК) дефицит бюджета ТФОМС РК утвержден в сумме 111 830,7 тыс. рублей (соответствует сумме источников финансирования дефицита бюджета согласно Сводной бюджетной росписи с учетом изменений от 24.12.2020). Согласно Отчету об исполнении бюджета ТФОМС РК на 01.01.2021 превышение расходов над доходами бюджета составило 63 076,5 тыс. рублей.

В соответствии с Законом о бюджете ТФОМС РК источником внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС РК являлось изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Остатки на счетах по учету средств бюджета ТФОМС РК составили на начало отчетного периода 128 695,2 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 65 618,7 тыс. рублей (без учета средств во временном распоряжении). Данные об исполнении бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета ТФОМС РК за 2020 год представлены в приложении 2 к настоящему заключению.

Формирование и расходование нормированного страхового запаса ТФОМС РК

Размер и цели использования нормированного страхового запаса финансовых средств ТФОМС РК установлены статьей 5 Закона о бюджете ТФОМС РК. Размер нормированного страхового запаса на 2020 год согласно первоначальной редакции Закона о бюджете ТФОМС РК составил 1 988 350,6 тыс. рублей, в том числе для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы ОМС – 981 094,1 тыс. рублей. В сравнении с первоначальной редакцией Закона о бюджете ТФОМС РК общий размер нормированного страхового запаса увеличился на 94 222,4 тыс. рублей и составил 2 082 573,0 тыс. рублей, размер нормированного страхового запаса на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС увеличился на 2 577,6 тыс. рублей и составил 983 671,7 тыс. рублей.

В отчетном периоде действовал Порядок использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС, утвержденный приказом ФФОМС от 27.03.2019 № 54.

Остаток средств нормированного страхового запаса по состоянию на 01.01.2020 составил 118 205,2 тыс. рублей, в том числе на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 58 918,7 тыс. рублей, на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 59 286,5 тыс. рублей.

Согласно данным ТФОМС РК, в отчетном периоде нормированный страховой запас сформирован в размере 1 843 028,1 тыс. рублей, в том числе:

для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования – в сумме 800 527,3 тыс. рублей;

для возмещения другим территориальным фондам ОМС затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия лицам, застрахованным на территории Республики Карелия, в объеме, предусмотренном базовой программой ОМС, – в сумме 650 000,0 тыс. рублей;

за счет поступлений от территориальных фондов других субъектов Российской Федерации в возмещение расходов на медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам, имеющим полис ОМС других субъектов Российской Федерации, – в сумме 282 919,0 тыс. рублей;

за счет средств от применения в соответствии со статьей 41 Федерального закона № 326-ФЗ санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, – в сумме 63 713,7 тыс. рублей;

для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – в сумме 45 868,1 тыс. рублей.

Средства нормированного страхового запаса ТФОМС РК в сумме 1 900 533,2 тыс. рублей направлены на:

1) финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в виде дополнительного финансирования страховых медицинских организаций в связи с недостатком финансовых средств для расчетов с медицинскими учреждениями по принятым к оплате счетам за оказанную медицинскую помощь в рамках территориальной программы ОМС – в сумме 800 527,3 тыс. рублей;

2) возмещение другим территориальным фондам ОМС затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия лицам, застрахованным на территории Республики Карелия, в объеме, предусмотренном базовой программой ОМС, – в сумме 650 000,0 тыс. рублей;

3) оплату стоимости медицинской помощи, оказанной в Республике Карелия медицинскими организациями, участвующими в реализации территориальной программы ОМС, лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, с последующим восстановлением средств в состав нормированного страхового запаса ТФОМС РК по мере возмещения затрат ТФОМС РК другими территориальными фондами ОМС – в сумме 282 915,5 тыс. рублей;

4) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – в сумме 86 490,0 тыс. рублей;

5) на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – в сумме 21 313,9 тыс. рублей.

Остаток средств нормированного страхового запаса на 01.01.2021 (с учетом возврата в бюджет ФФОМС остатка на 01.01.2020 в сумме 59 286,5 тыс. рублей) составил 60 700,1 тыс. рублей, в том числе на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 36 142,4 тыс. рублей, на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 24 554,2 тыс. рублей, на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной в Республике Карелия лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации – 3,5 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА

Утвержденные показатели Отчета об исполнении бюджета ТФОМС РК (ф. 0503117) за 2020 год соответствуют показателям Закона о бюджете ТФОМС РК, данным уточненного кассового плана и уточненной Сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС РК. Показатели исполнения указанного отчета подтверждены данными лицевых счетов ТФОМС РК, Сводной справки по кассовым операциям со средствами бюджета на 01.01.2021 (ф. 0531857), Отчета по поступлениям и выбытиям на 01.01.2021 (ф. 0503151). Фактов недостоверного и неполного отражения данных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год не установлено.

К настоящему заключению прилагаются:

приложение 1 «Информация об исполнении текстовых статей Закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

приложение 2 «Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2020 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета».

Председатель

А. Н. Дорохов