



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ**

### **Заключение на проект закона Республики Карелия № 244-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на основании статьи 11<sup>5</sup> Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и статьи 31 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе) провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 244-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее также – экспертиза, проект закона, законопроект), по результатам которой составила настоящее заключение.

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Закон о бюджетном процессе;

Закон Республики Карелия от 21 декабря 2017 года № 2205-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон о бюджете на 2018 год);

иные, указанные в настоящем заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен 20 августа 2018 года в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения.

Состав пакета документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует статье 30 Закона о бюджетном процессе.

При подготовке заключения рассмотрены и проанализированы:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка к проекту закона;
- 3) сведения об исполнении бюджета за январь-июль 2018 года и оценка ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия в 2018 году;
- 4) расчет объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия с учетом предлагаемых изменений на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

При проведении экспертизы установлено следующее.

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет) на 2018 год.

Анализ изменений основных характеристик бюджета на 2018-2020 годы представлен в приложении 1 к настоящему заключению.

В 2018 году законопроектом предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов бюджета и общего объема расходов бюджета на 62 900,0 тыс. рублей (+ 0,2 процента). Увеличение доходов бюджета предусмотрено за счет увеличения поступлений по транспортному налогу на 62 900,0 тыс. рублей.

Анализ изменений доходов и расходов бюджета, предлагаемых проектом закона, приведен в приложениях 2-4 к настоящему заключению.

С учетом предлагаемых изменений на 2018 год объем доходов бюджета составит 39 898 503,5 тыс. рублей, объем расходов – 40 045 292,1 тыс. рублей.

Параметры дефицита бюджета и государственного долга Республики Карелия остаются без изменений.

Отношение дефицита бюджета к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений составляет 0,7 процента (ограничение, предусмотренное статьей 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса о непревышении дефицитом бюджета субъекта Российской Федерации 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, соблюдено).

Изменение прогнозируемых общих объемов доходов бюджета и объемов расходов бюджета на 2019 и 2020 годы законопроектом не предусматривается.

Показатели профицита бюджета в 2019-2020 годах не изменяются.

2. Дорожный фонд Республики Карелия (далее – Дорожный фонд).

Согласно пояснительной записке прогноз поступления доходов в бюджет Республики Карелия на 2018 год предлагается увеличить на 62 900,0 тыс. рублей за счет увеличения поступлений по транспортному налогу в связи с погашением недоимки по данному налогу с физических лиц.

В связи с корректировкой поступления доходов предусмотрено соответствующее увеличение объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2018 год, который составит 2 705 380,0 тыс. рублей (+ 2,4 процента). Дополнительные бюджетные ассигнования планируется направить на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и в целях предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований на проектирование, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения.

Показатели объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2019 и 2020 годы не изменяются.

При этом в 2019 году предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований Дорожного фонда, а именно, уменьшение на 83 707,4 тыс. рублей (- 46,5 процента) обязательных платежей по налогу на имущество при одновременном увеличении бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности казенного

учреждения «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» (далее – учреждение) и на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на 53 707,4 тыс. рублей (+ 77,9 процента) и 30 000,0 тыс. рублей (+ 36,3 процента) соответственно.

В пояснительной записке к законопроекту отсутствует информация о причинах уменьшения платежей по налогу на имущество и увеличения расходов на содержание учреждения в связи с чем, не представляется возможным сделать вывод об обоснованности отражения в 2019 году бюджетных ассигнований Дорожного фонда в данной части.

3. Проектом закона предусматривается перераспределение в 2019 году общего объема условно утверждаемых расходов бюджета Республики Карелия, которые согласно пояснительной записке планируется направить на увеличение объема бюджетных ассигнований на:

строительство объектов дорожного хозяйства, реализуемых в рамках федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» в сумме 79 015,3 тыс. рублей;

строительство (реконструкцию) объектов инфраструктуры, реализуемых в рамках федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» в сумме 355 682 тыс. рублей.

4. Анализ изменений расходов бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов представлен в приложении 3 к настоящему заключению.

В 2018 году проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по разделу «Национальная экономика» на 62 900,0 тыс. рублей (+ 1,1 процента), что обусловлено ростом поступлений по транспортному налогу.

В 2019 году проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по семи из четырнадцати разделов классификации расходов бюджетов за счет перераспределения условно утверждаемых расходов:

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 9 064,5 тыс. рублей (+ 1,6 процента);

«Национальная экономика» – на 140 541,9 тыс. рублей (+ 3,4 процента);

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 54 939,8 тыс. рублей (+ 4,6 процента);

«Образование» – на 19 744,7 тыс. рублей (+ 0,3 процента);

«Культура, кинематография» – на 77 800,0 тыс. рублей (+ 10,4 процента);

«Здравоохранение» – на 14 429,4 тыс. рублей (+ 2,2 процента);

«Физическая культура и спорт» – на 118 177,0 тыс. рублей (+ 81,0 процента).

Объем бюджетных ассигнований по расходам на 2020 год не изменился.

5. Анализ изменений расходов бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлен в приложении 4 к настоящему заключению.

Изменение бюджетных ассигнований в 2018 году предусмотрено по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – на 62 900,0 тыс. рублей (+ 2,2 процента).

В 2019 году предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия до 2020 года» (бюджетные инвестиции) по следующим главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия:

Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – на 355 682,0 тыс. рублей (+ 28,6 процента) на строительство (реконструкцию) объектов инфраструктуры;

Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – на 79 015,3 тыс. рублей (+ 2,2 процента) на строительство объектов дорожного хозяйства.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что внесение изменений в объемы бюджетных инвестиций потребует соответствующей корректировки Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 25 января 2018 года № 40р-П.

6. Проектом закона предусмотрено увеличение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Республики Карелия бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (пункт 7 статьи 5 Закона о бюджете на 2018 год), в 2018 году на 71 241,7 тыс. рублей (+ 0,6 процента), в 2019 году – на 260 672,3 тыс. рублей (+ 3,7 процента).

В 2018 году внесены изменения в объемы бюджетных ассигнований Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения) (таблица 28 приложения 12 к Закону о бюджете на 2018 год), в том числе учтено:

увеличение по Петрозаводскому городскому округу на 52 441,7 тыс. рублей (+ 57,9 процента), по Кондопожскому муниципальному району – на 17 600,0 тыс. рублей (в 3,4 раза) и по Олонецкому муниципальному району – на 9 200,0 тыс. рублей (в 2 раза);

уменьшение по Беломорскому муниципальному району на 10 000,0 тыс. рублей (в 3,1 раза).

Контрольно-счетная палата отмечает, что показателями приложений 4, 6, 12 к Закону о бюджете на 2018 год в части вносимых проектом закона изменений подтверждается увеличение объемов межбюджетных трансфертов в 2018 году на сумму 69 241,7 тыс. рублей. Вместе с тем, предлагаемая к утверждению сумма увеличения межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия на 2018 год согласно подпункту «б» пункта 2 статьи 1 законопроекта больше на

2 000,0 тыс. рублей (71 241,7 тыс. рублей).

Проектом закона предусматривается увеличение в 2019 году объема субсидий бюджетам муниципальных образований в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» на 230 672,3 тыс. рублей (бюджетные ассигнования Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия), в том числе на:

реконструкцию причальной стенки в пос. Новостеклянное Шальского сельского поселения, Пудожский муниципальный район – 61 526,6 тыс. рублей;

реконструкцию административного здания муниципального бюджетного учреждения «Сегежская централизованная библиотечная система» – 77 800,0 тыс. рублей;

реконструкцию легкоатлетического ядра стадиона, расположенного по ул. Лесокультурной в г. Сегеже Республики Карелия – 31 518,8 тыс. рублей;

реконструкцию здания спортивного комплекса по ул. Советская, 15 в пос. Боровой Калевальского района Республики Карелия – 22 817,3 тыс. рублей;

реконструкцию стадиона муниципального казенного общеобразовательного учреждения Сортавальского муниципального района Республики Карелия Средняя общеобразовательная школа № 3, г. Сортавала, Выборгское шоссе, д. 3 – 8 951,6 тыс. рублей;

реконструкцию стадиона муниципального бюджетного образовательного учреждения «Гимназия», г. Костомукша – 14 336,0 тыс. рублей;

реконструкцию легкоатлетического ядра стадиона в г. Олонец Республики Карелия – 13 722,0 тыс. рублей.

Кроме того, в 2019 году планируется увеличение на 30 000,0 тыс. рублей (+ 38,0 процента) объема предоставляемой субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету Петрозаводского городского округа на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения) (бюджетные ассигнования Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, таблица 19 приложения 13 к Закону о бюджете на 2018 год).

Внесение изменений в распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на период 2020 года (приложение 13 к Закону о бюджете на 2018 год) законопроектом не предусмотрено.

7. Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Республики Карелия (далее – государственная программа), в том числе в 2018 году – на 62 900,0 тыс. рублей на реализацию государственной программы «Развитие транспортной системы», в 2019 году – на 434 697,3 тыс. рублей на реализацию 8 государственных программ («Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», «Развитие культуры», «Развитие

физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики», «Развитие транспортной системы», «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений», «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия» на 2015-2020 годы). В 2020 году изменение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ не предусмотрено.

Анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в разрезе государственных программ представлен в приложении 5 к настоящему заключению.

8. Проектом закона предусмотрено внесение изменений в перечень видов деятельности, в рамках осуществления которых предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг. Пункт 28 части 2 статьи 7 Закона о бюджете на 2018 год изложен в новой редакции – «деятельность по обеспечению эксплуатации совокупности объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания (модернизации) промышленного производства (в пгт. Надвоицы), составляющей имущество казны Республики Карелия, переданное в аренду» (ранее – «деятельность по управлению промышленным парком»), при этом объем бюджетных ассигнований в данной части остается неизменным (приложение 4 к Закону о бюджете на 2018 год).

Контрольно-счетная палата отмечает, что вид деятельности, обозначенный в законопроекте, в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС РЕД.2) отсутствует. Реализация проекта закона потребует принятия соответствующего нормативного правового акта, регулирующего порядок предоставления субсидии (пункт 2 статьи 78 Бюджетного кодекса), проект которого одновременно с законопроектом в Законодательное Собрание Республики Карелия не представлен. По мнению Контрольно-счетной палаты, в отсутствие проекта правового акта предлагаемая редакция пункта 28 части 2 статьи 7 Закона о бюджете на 2018 год допускает риск ограничения перечня юридических лиц, имеющих возможность участвовать в отборе на право получения данной субсидии.

Кроме того, предлагаемая формулировка вида деятельности не исключает различные варианты толкования, что составляет имущество казны Республики Карелия: совокупность объектов или промышленная инфраструктура.

9. Проект закона не вносит изменения в параметры государственного долга Республики Карелия.

С учетом планируемого увеличения в 2018 году объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия на 62 900,0 тыс. рублей верхний предел (24 914 221,9 тыс. рублей) и предельный объем (30 000 000,0 тыс. рублей) государственного долга Республики Карелия превышают общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений.

(21 971 359,4 тыс. рублей) на 2 942 862,5 тыс. рублей и 8 028 640,6 тыс. рублей соответственно.

В соответствии с пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса верхний предел и предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должны превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Верхний предел и предельный объем государственного внутреннего долга Республики Карелия на 2018 год превышают прогнозируемый общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений.

Вместе с тем, в соответствии с частью 9 статьи 7 Федерального закона от 09.04.2009 № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.11.2017 № 345-ФЗ) до 1 января 2020 года в отношении субъекта Российской Федерации (муниципального образования), у которого объем государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) на 1 января 2017 года составил более 100 процентов объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) без учета безвозмездных поступлений, предельный объем и верхний предел государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) может превысить ограничения, установленные пунктами 2 и 3 статьи 107 Бюджетного кодекса, в пределах объема государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года.

По состоянию на 1 января 2018 года объем государственного внутреннего долга Республики Карелия по бюджетным кредитам составляет 11 877 735,2 тыс. рублей (обеспечивают указанные выше превышения). Таким образом, требования бюджетного законодательства соблюдены.

10. Контрольно-счетная палата отмечает, что предложение, содержащееся в заключении Контрольно-счетной палаты на проект закона Республики Карелия № 235-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», в части необходимости формирования показателя «Доходы» по подгруппам доходов, предусмотренных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», не реализовано. В целях осуществления более детального анализа при проведении экспертизы проектов законов о внесении изменений в законы о бюджете Республики Карелия предлагается учесть указанное предложение в дальнейшем.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата предлагает учесть замечания и предложения, изложенные в настоящем заключении.

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 244-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия

«О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

Председатель

А. Н. Дорохов