



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение на проект закона Республики Карелия № 514-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на основании статьи 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и статьи 31 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 514-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее также – экспертиза, проект закона, законопроект), по результатам которой составила настоящее заключение.

Экспертиза проведена в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.10 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе);

Закон Республики Карелия от 1 ноября 2005 года № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон о межбюджетных отношениях);

Закон Республики Карелия от 19 декабря 2019 года № 2440-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете на 2020 год);

иные, указанные в настоящем заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия (исх. от 08.12.2020 № 14188/08-02/Аи) в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен 8 декабря 2020 года в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения (исх. от 08.12.2020 № 2-1.9/3528).

Состав пакета документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует статье 30 Закона о бюджетном процессе.

При подготовке заключения рассмотрены и проанализированы:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка к проекту закона;
- 3) сведения об исполнении бюджета за январь–октябрь 2020 года и оценка ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия в 2020 году;
- 4) расчет объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов с учетом предлагаемых изменений.

При проведении экспертизы установлено следующее.

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

В 2020 году законопроектом предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов бюджета за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 2 095 636,3 тыс. рублей (на 3,2 процента) и общего объема расходов бюджета на 1 592 288,0 тыс. рублей (на 2,2 процента) в основном за счет увеличения расходов, источником финансового обеспечения которых являются указанные безвозмездные поступления, в том числе:

дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности, предоставленной бюджету Республики Карелия в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.10.2020 № 2804-р на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) – 89 692,0 тыс. рублей;

субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной собственности) в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» – 523 000,0 тыс. рублей;

субсидии на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно – 312 180,6 тыс. рублей;

целевые безвозмездные поступления, формирующие Дорожный фонд Республики Карелия – 850 000,0 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых изменений в 2020 году прогнозируемый общий объем доходов бюджета составит 68 085 808,3 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета – 73 331 490,9 тыс. рублей.

Проектом закона не предусмотрено изменение прогнозируемого общего объема налоговых и неналоговых доходов. При этом анализ законопроекта показал, что объем налоговых доходов планируется со снижением на 55 069,6 тыс. рублей (0,2 процента), а объем неналоговых доходов с увеличением на 55 069,6 тыс. рублей (3,1 процента).

Изменение объема налоговых доходов предусмотрено в основном за счет:

снижения налога на доходы физических лиц на 128 236,0 тыс. рублей (на 1,3 процента), акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации на 13 499,0 тыс. рублей (на 0,3 процента), налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами на 43 640,0 тыс. рублей (на 5,7 процента) и государственной пошлины на 54 433,6 тыс. рублей (на 42,4 процента);

увеличения налога на имущество организаций на 153 346,0 тыс. рублей (на 8,3 процента) и налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 31 082,0 тыс. рублей (на 1,6 процента).

Изменения неналоговых доходов предусмотрены в основном за счет:

снижения доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 68 055,3 тыс. рублей (на 20,3 процента) и доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на 11 156,9 тыс. рублей (на 8,5 процента);

увеличения штрафов, санкций, возмещения ущерба на 61 829,1 тыс. рублей (на 29,1 процента), платежей при пользовании природными ресурсами на 27 700,0 тыс. рублей (на 2,6 процента) и увеличения почти в четыре раза доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (на 44 673,7 тыс. рублей).

Объем безвозмездных поступлений на 2020 год предусматривается с увеличением на 2 213 745,6 тыс. рублей (на 6,6 процента) в том числе за счет:

дотаций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – на 89 692,0 тыс. рублей (на 0,6 процента);

субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – на 720 199,2 тыс. рублей (на 6,4 процента);

субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – на 271 685,1 тыс. рублей (на 7,3 процента);

иных межбюджетных трансфертов – на 1 132 169,3 тыс. рублей (на 23,4 процента).

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций планируются с сокращением на 123 579,7 тыс. рублей (на 13,1 процента). Объем безвозмездных поступлений от негосударственных организаций (некоммерческая организация «Фонд развития моногородов») предусматривается без изменений.

Дефицит бюджета планируется с сокращением на 503 348,3 тыс. рублей (на 8,8 процента) и составит 5 245 682,6 тыс. рублей (16,8 процента от утвержденного объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений). Превышение ограничения по объему дефицита бюджета, установленное пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса, составляет 567 252,2 тыс. рублей.

При этом статьей 92¹ Бюджетного кодекса установлено, что в случае утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете в составе

источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений. Проектом бюджета на 2020 год в составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Республики Карелия предусмотрены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 340 606,6 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году», в 2020 году дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить ограничение, установленное пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса, на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики субъекта Российской Федерации (муниципального образования), с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции. По данным проведенной экспертизы проекта закона Республики Карелия № 444-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования, направленные на финансовое обеспечение расходов на проведение дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19, а также оказание дополнительных мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в отраслях экономики, оказавшихся в зоне риска, в сумме 3 354 017,4 тыс. рублей, что обеспечивает указанное выше превышение. Следовательно, требования бюджетного законодательства соблюдены.

В 2021 году предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов бюджета и общего объема расходов бюджета на 802 390,5 тыс. рублей (на 1,6 процента) и 879 002,5 тыс. рублей (на 1,7 процента) соответственно. С учетом предлагаемых изменений прогнозируемый общий объем доходов бюджета составит 51 645 883,8 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета составит 52 022 495,8 тыс. рублей.

Предусматривается уменьшение общего объема условно утверждаемых расходов на 106 208,7 тыс. рублей (на 9,3 процента), который составит 1 041 563,9 тыс. рублей.

Дефицит бюджета предусматривается в объеме 376 612,0 тыс. рублей и составляет 1,1 процента от утвержденного объема доходов бюджета без учета

безвозмездных поступлений. Требование, установленное пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса, соблюдено.

В 2022 году предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов бюджета и общего объема расходов бюджета на 2 638 675,9 тыс. рублей (на 5,1 процента), который составит 54 420 934,1 тыс. рублей соответственно. Параметры дефицита бюджета предусматриваются без изменений.

Объем условно утверждаемых расходов предусматривается со снижением на 26 653,2 тыс. рублей (на 0,8 процента), который составит 3 425 465,5 тыс. рублей.

Анализ указанных изменений представлен в приложении 1 к настоящему заключению.

Анализ изменений доходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, предлагаемых проектом закона, приведен в приложении 2 к настоящему заключению.

3. Анализ изменений расходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации расходов бюджетов представлен в приложении 3 к настоящему заключению.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2020 год запланировано по восьми разделам, из них в наибольшей степени расходы увеличены по разделам «Здравоохранение» (на 588 355,3 тыс. рублей, или на 8,2 процента), «Национальная экономика» (на 528 126,3 тыс. рублей, или на 3,3 процента), «Образование» (на 470 056,5 тыс. рублей, или на 3,3 процента), «Социальная политика» (на 437 794,0 тыс. рублей, или на 2,4 процента).

Сокращение объема бюджетных ассигнований на 2020 год предусмотрено по пяти разделам, из них в наибольшей степени расходы сокращены по разделам «Общегосударственные вопросы» (на 404 418,3 тыс. рублей, или на 8,5 процента), «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (на 323 240,0 тыс. рублей, или на 10,9 процента), «Обслуживание государственного и муниципального долга» (на 112 000,0 тыс. рублей, или на 12,2 процента).

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2021 год предусмотрено по пяти разделам, из них в наибольшей степени увеличиваются расходы по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 844 320,1 тыс. рублей, или на 42,8 процента), «Национальная экономика» (на 118 778,3 тыс. рублей, или на 1,0 процент), «Физическая культура и спорт» (на 21 504,5 тыс. рублей, или на 4,5 процента). Сокращение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов на 2021 год предусмотрено только по разделу «Культура, кинематография» (на 16 719,6 тыс. рублей, или на 1,7 процента).

На 2022 год планируется увеличение бюджетных ассигнований по трем разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 2 665 329,1 тыс. рублей, или

на 81,3 процента), «Культура, кинематография» (на 27 164,0 тыс. рублей, или на 3,1 процента), «Общегосударственные вопросы» (на 832,9 тыс. рублей, или на 0,1 процента). Уменьшение бюджетных ассигнований на 2022 предусмотрено только по разделу «Национальная экономика» (на 27 996,9 тыс. рублей, или на 0,2 процента).

4. Анализ изменений расходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлен в приложении 4 к настоящему заключению.

Анализ показал, что увеличение объема бюджетных ассигнований на 2020 год предусмотрено по шестнадцати главным распорядителям бюджетных средств, в том числе наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (на 808 956,6 тыс. рублей, или на 9,1 процента), по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (на 655 164,6 тыс. рублей, или на 6,9 процента), по Министерству здравоохранения Республики Карелия (на 548 320,3 тыс. рублей, или на 4,9 процента).

Сокращение объемов бюджетных ассигнований на 2020 год предусмотрено по шести главным распорядителям бюджетных средств, в том числе наибольшее сокращение предусмотрено по Министерству финансов Республики Карелия (на 906 376,4 тыс. рублей, или на 16,3 процента), по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (на 97 456,1 тыс. рублей, или на 5,9 процента), по Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия (на 73 674,5 тыс. рублей, или на 39,5 процента).

На 2021 год планируется увеличение бюджетных ассигнований по шести главным распорядителям бюджетных средств, в том числе наибольшее увеличение предусмотрено по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (на 914 258,7 тыс. рублей, или на 18,4 процента), по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (на 76 612,0 тыс. рублей, или на 11,4 процента), по Министерству спорта Республики Карелия (на 21 504,5 тыс. рублей, или на 7,7 процента).

Сокращение объемов бюджетных ассигнований на 2021 год предусмотрено по трем главным распорядителям бюджетных средств, в том числе по Министерству культуры Республики Карелия на 27 164,0 тыс. рублей (2,3 процента), по Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия на 832,9 тыс. рублей (0,7 процента), по Администрации Главы Республики Карелия на 451,3 тыс. рублей (0,1 процента).

На 2022 год планируется увеличение бюджетных ассигнований по шести главным распорядителям бюджетных средств, в том числе наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия

(на 2 623 735,6 тыс. рублей, или на 48,8 процента), по Министерству культуры Республики Карелия (на 27 164,0 тыс. рублей, или на 2,6 процента), по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (на 14 285,2 тыс. рублей, или на 0,2 процента).

Сокращение объемов бюджетных ассигнований на 2022 год предусмотрено по Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия (на 832,9 тыс. рублей, или на 0,8 процента) и по Администрации Главы Республики Карелия (на 451,3 тыс. рублей, или на 0,1 процента).

5. Анализ изменений расходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в разрезе государственных программ Республики Карелия представлен в приложении 5 к настоящему заключению.

Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Республики Карелия (далее также – государственная программа, госпрограмма) в 2020 году на 2 058 007,1 тыс. рублей (на 3,0 процента), в 2021 году – на 983 761,3 тыс. рублей (на 2,0 процента), в 2022 году – на 2 665 184,8 тыс. рублей (на 5,7 процента).

С учетом предлагаемых изменений общий объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2020 году составит 69 893 954,8 тыс. рублей (или 95,3 процента от общих расходов бюджета), в 2021 году – 49 051 699,3 тыс. рублей (или 94,3 процента), в 2022 году – 49 183 224,8 тыс. рублей (или 90,4 процента).

В 2020 году из 21 реализуемой государственной программы увеличивается финансовое обеспечение 12 государственных программ. Наибольшее увеличение предусмотрено по следующим государственным программам:

1) «Развитие транспортной системы» - на 808 959,2 тыс. рублей (на 8,6 процента), в том числе по подпрограмме «Развитие дорожного хозяйства» - на 844 883,6 тыс. рублей (на 10,9 процента) в основном за счет:

включения в проект закона бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по обеспечению дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) в объеме 598 000,0 тыс. рублей;

увеличения объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) на 252 000,0 тыс. рублей (в 2 раза).

Одновременно сокращаются расходы по подпрограмме «Развитие транспортного обслуживания населения» на 40 621,1 тыс. рублей (на 2,6 процента);

2) «Развитие здравоохранения» – на 588 380,5 тыс. рублей (на 4,9 процента), в основном за счет увеличения объема по подпрограмме «Совершенствование

оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» - на 552 770,5 тыс. рублей (на 17,3 процента) в основном за счет:

включения в подпрограмму мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) в объеме 23 108,7 тыс. рублей, по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) – 52 500,0 тыс. рублей, по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (субсидии бюджетным учреждениям) – 37 192,0 тыс. рублей, по оснащению (переоснащению) медицинскими изделиями лабораторий медицинских организаций, осуществляющих этиологическую диагностику новой коронавирусной инфекции (COVID-19) методами амплификации нуклеиновых кислот, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (субсидии бюджетным учреждениям) – 5 715,0 тыс. рублей;

увеличения объема субсидий бюджетным учреждениям на реализацию мероприятий, связанных с оказанием медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией – на 123 240,0 тыс. рублей (на 55,9 процента), мероприятий по осуществлению выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – на 117 795,4 тыс. рублей (на 33,2 процента), мероприятий по осуществлению выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – на 113 952,9 тыс. рублей (на 28,4 процента).

Одновременно сокращаются расходы по подпрограмме «Охрана здоровья матери и ребенка» на 12 366,6 тыс. рублей (на 4,2 процента);

3) «Развитие образования» - на 428 231,4 тыс. рублей (на 2,9 процента), в основном за счет увеличения объема по подпрограмме ««Развитие общего образования. Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» - на 378 188,7 тыс. рублей (на 2,9 процента) в основном за счет:

включения в подпрограмму бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 316 826,0 тыс. рублей;

увеличения объема субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях – на 139 558,0 тыс. рублей (на 1,8 процента);

4) «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» на 86 970,4 тыс. рублей (на 17,8 процента) за счет увеличения объема по подпрограмме «Развитие газоснабжения и газификации Республики Карелия».

Вместе с тем, изменения в данную государственную программу не вносились с 2018 года, госпрограмма не приведена в соответствие с Законом о бюджете на 2020 год, оценить влияние финансового обеспечения на реализацию показателей результатов и целевых индикаторов не представляется возможным. Контрольно-счетная палата отмечает риск неэффективного использования средств бюджета Республики Карелия в объеме 576 501,3 тыс. рублей (плановый объем финансового обеспечения госпрограммы «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики»).

В 2020 году сокращается финансовое обеспечение семи государственных программ. Наибольшее сокращение предусмотрено по госпрограммам:

1) «Эффективное управление региональными финансами» - на 434 887,3 тыс. рублей (на 13,9 процента) в основном за счет сокращения объема по подпрограммам:

«Содействие сбалансированному и устойчивому исполнению местных бюджетов, повышению качества управления муниципальными финансами» (на 323 240,0 тыс. рублей или на 18,3 процента) за счет сокращения объема дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований;

«Управление государственным долгом Республики Карелия» (на 112 000,0 тыс. рублей или на 12,1 процента);

2) «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» - на 97 456,2 тыс. рублей (на 5,1 процента) в основном за счет сокращения по подпрограммам:

«Развитие подотрасли животноводства и переработки продукции животноводства» - на 15 900,1 тыс. рублей (на 4,9 процента) в основном за счет сокращения объема субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам –

производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий по возмещению части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе – на 24 350,0 тыс. рублей (на 86,1 процента) и по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (поддержка собственного производства молока) – на 1 950,4 тыс. рублей (на 2,4 процента), с одновременным увеличением финансового обеспечения мероприятий по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитию малых форм хозяйствования (обеспечение прироста коровьего молока собственного производства) в общей сумме на 9 895,2 тыс. рублей;

«Техническая и технологическая модернизация производства» - на 79 524,1 тыс. рублей (на 9,9 процента) в основном за счет исключения субсидии акционерному обществу «Совхоз «Ведлозерский» на приобретение объектов недвижимого имущества в объеме 75 000,0 тыс. рублей. Вместе с тем, на 2021 год планируется включение субсидий акционерному обществу «Совхоз «Ведлозерский» на приобретение объектов недвижимого имущества в объеме 52 457,4 тыс. рублей и на проведение восстановительных работ на животноводческих объектах – 24 154,6 тыс. рублей.

Одновременно увеличиваются расходы по основному мероприятию «Обеспечение реализации государственной программы» на 1 313,7 тыс. рублей (на 2,0 процента);

3) «Информационное общество» - на 55 792,1 тыс. рублей (на 11,9 процента), сокращение объема бюджетных ассигнований предусмотрено за счет субсидии бюджетным учреждениям на мероприятия в сфере развития и использования информационно-коммуникационных технологий – на 57 741,2 тыс. рублей (на 30,4 процента), с одновременным увеличением объема субсидии многофункциональному центру предоставления государственных и муниципальных услуг – на 1 949,1 тыс. рублей (на 0,7 процента).

Финансовое обеспечение двух госпрограмм в 2020 году не изменяется («Формирование современной городской среды» и «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом»).

В 2021 году объем бюджетных ассигнований на реализацию семи государственных программ увеличивается, по 12 программам – не изменяется, по двум госпрограммам – сокращается.

В 2022 году финансовое обеспечение двух госпрограмм увеличивается, 17 госпрограмм – не изменяется, двух госпрограмм – сокращается.

5.1. Непрограммные расходы бюджета на 2020 год сокращаются на 465 719,1 тыс. рублей (на 11,9 процента). Таким образом, уточненный объем непрограммных расходов в 2020 году составит 3 437 536,1 тыс. рублей (4,7 процента от общих расходов бюджета).

Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено по следующим направлениям непрограммных расходов:

резерв на заработную плату (резервные средства) – на 432 840,2 тыс. рублей; мероприятия по компенсации гражданам ущерба, понесенного в результате изъятия земельных участков для государственных нужд (уплата налогов, сборов и иных платежей) – на 67 000,0 тыс. рублей (бюджетные ассигнования проектом закона не предусмотрены);

резерв на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, софинансируемых из федерального бюджета (резервные средства) – на 42 613,2 тыс. рублей.

Проектом закона в рамках непрограммных расходов по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия предусматривается предоставление субсидии обществу с ограниченной ответственностью «Единый расчетно-информационный центр Республики Карелия» на финансовое обеспечение затрат на оказание услуг в рамках прочего финансового посредничества в объеме 61 831,9 тыс. рублей. Законом о бюджете на 2020 год бюджетные ассигнования на предоставление субсидии обществу с ограниченной ответственностью «Единый расчетно-информационный центр Республики Карелия» не предусматривались.

На 2021 год планируется увеличение расходов по непрограммным направлениям деятельности на 1 450,0 тыс. рублей (на 0,1 процента), в результате которого общая сумма указанных расходов составит 1 929 232,7 тыс. рублей (3,7 процента от общих расходов бюджета с учетом условно утверждаемых).

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на 1 450,0 тыс. рублей на реализацию государственных функций, связанных с общегосударственным управлением (иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд).

Бюджетные ассигнования на осуществление полномочий Республики Карелия органами исполнительной власти Республики Карелия уменьшены на 1 309,6 тыс. рублей по Администрации Главы Республики Карелия и перераспределены на реализацию государственных функций, связанных с общегосударственным управлением (иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд).

На 2022 год увеличение объема расходов на непрограммные направления предусмотрено в размере 144,3 тыс. рублей, в результате которого общая сумма непрограммных расходов составит 1 812 243,8 тыс. рублей (3,3 процента от общего объема расходов с учетом условно утверждаемых). Бюджетные ассигнования предусмотрены по Министерству финансов Республики Карелия в качестве резерва на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, софинансируемых из федерального бюджета (резервные средства).

б. Анализ изменений бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2020–2022 годы приведен в приложении 6 к настоящему заключению.

В 2020 году проектом закона предусматривается сокращение объема бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей в целом на 732 137,7 тыс. рублей (на 4,0 процента). Уточненный объем ассигнований на указанные цели составит 17 665 926,7 тыс. рублей.

На 2021 год расходы на государственную поддержку семьи и детей планируется увеличить на 37 281,6 тыс. рублей (на 0,3 процента), на 2022 год указанные расходы не изменяются.

Анализ изменений бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей в разрезе мероприятий на 2020 год приведен в приложении 6.1 к настоящему заключению.

В 2020 году наибольшее увеличение бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей предусматривается в основном за счет:

публичных нормативных социальных выплат гражданам на реализацию мероприятий по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – на 313 722,7 тыс. рублей (в 5,1 раза);

субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях – на 139 558,0 тыс. рублей (на 1,8 процента);

субсидий бюджетным учреждениям на мероприятия по сохранению и развитию исполнительских искусств в рамках основного мероприятия «Развитие исполнительских искусств, сохранение нематериального культурного наследия» госпрограммы «Развитие культуры» – на 47 875,6 тыс. рублей (на 11,3 процента).

Вместе с тем, наибольшее сокращение финансового обеспечения планируется за счет сокращения:

публичных нормативных социальных выплат гражданам на реализацию мероприятий по ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – на 114 868,9 тыс. рублей (на 22,7 процента);

субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих

образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия – 71 450,0 тыс. рублей (на 27,4 процента).

субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» - на 29 067,2 тыс. рублей (на 73,8 процента).

Также проектом бюджета предусмотрено исключение из государственной поддержки семьи и детей (и из бюджета в целом) следующих мероприятий:

осуществление переданных полномочий Российской Федерации на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) в объеме 566,7 тыс. рублей;

осуществление переданных полномочий Российской Федерации по ежемесячной выплате в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) – 8 398,9 тыс. рублей.

Вместе с тем, проектом бюджета предусмотрено включение в государственную поддержку семьи и детей следующих мероприятий:

субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» - 21 602,0 тыс. рублей (в бюджет ранее включена);

субсидии бюджетным учреждениям на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по ежемесячной выплате в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – 3 544,0 тыс. рублей.

В 2021 году проектом бюджета планируется увеличение объема бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры на 10 444,4 тыс. рублей (на 40,7 процента) и включение в государственную поддержку семьи и детей субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы:

«Развитие образования» в рамках основного мероприятия «Реализация образовательных программ дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, осуществление присмотра и ухода за детьми» в объеме 4 700,0 тыс. рублей, в рамках основного мероприятия «Модернизация инфраструктуры общего образования» - 11 795,0 тыс. рублей;

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» в рамках основного мероприятия «Обеспечение

необходимой инфраструктурой земельных участков в целях жилищного строительства для семей, имеющих трех и более детей» - 10 342,2 тыс. рублей.

7. Анализ изменений расходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в разрезе национальных проектов представлен в приложении 7 к настоящему заключению.

Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в рамках национальных проектов, в 2020 году в целом на 32 673,0 тыс. рублей (на 0,3 процента).

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено на реализацию мероприятий двух национальных проектов:

«Здравоохранение» – на 12 790,3 тыс. рублей (или на 0,9 процента в целом по национальному проекту), в том числе:

- по федеральному проекту «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» – на 5 955,9 тыс. рублей (планируется увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на 10 876,3 тыс. рублей при одновременном сокращении на 5 262,1 тыс. рублей бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность; также учтено увеличение ассигнований на мероприятия по обеспечению условий осуществления образовательной деятельности по основным профессиональным образовательным программам – на 341,7 тыс. рублей);

- по федеральному проекту «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» – на 6 834,4 тыс. рублей на реализацию мероприятий по формированию единой информационной системы здравоохранения (субсидии бюджетным учреждениям);

«Безопасные и качественные автомобильные дороги» – на 260 654,3 тыс. рублей (или на 9,4 процента в целом по национальному проекту), в том числе:

- по федеральному проекту «Дорожная сеть» – на 252 202,3 тыс. рублей, из них 252 000,0 тыс. рублей предусмотрены на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд);

- по федеральному проекту «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» – на 8 452,0 тыс. рублей в целях реализации мероприятий по повышению безопасности дорожного движения (иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд).

Законопроектом также предусмотрено сокращение в 2020 году бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в рамках следующих национальных проектов:

«Культура» (по федеральному проекту «Культурная среда») – на 10 024,4 тыс. рублей (на 10,9 процента). Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (ассигнования в форме бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры);

«Жилье и городская среда» (по федеральному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда») – на 124 825,4 тыс. рублей (с уменьшением на 8,5 процента в целом по национальному проекту и на 10,1 процента по федеральному проекту) на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

«Экология» – на 6 690,5 тыс. рублей (на 3,0 процента), с уменьшением бюджетных ассигнований по федеральному проекту «Чистая страна» на 6 876,6 тыс. рублей (иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в рамках мероприятий в области охраны окружающей среды) и одновременным увеличением бюджетных ассигнований на 186,1 тыс. рублей по федеральному проекту «Чистая вода» (на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения (бюджетные инвестиции). Указанные изменения ассигнований учтены по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия;

«Демография» – на 99 231,3 тыс. рублей (на 4,3 процента). Наибольшее сокращение бюджетных ассигнований планируется по федеральному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» – на 96 004,3 тыс. рублей, в том числе с:

уменьшением ассигнований на реализацию мероприятий по ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет на 114 938,1 тыс. рублей (в связи с уменьшением объема субсидий из федерального бюджета на указанные выплаты);

увеличением расходов на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по ежемесячной выплате в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка на 18 933,8 тыс. рублей (при увеличении бюджетных ассигнований на публичные нормативные обязательства на 23 788,7 тыс. рублей и на субсидии бюджетным учреждениям – на 3 544,0 тыс. рублей, уменьшении ассигнований на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд).

Сокращение бюджетных ассигнований в рамках национального проекта «Демография» также предусмотрено по федеральному проекту «Спорт – норма жизни» – на 2 853,0 тыс. рублей (в части предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры и спорта»).

Изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию в 2020 году мероприятий по национальным проектам «Цифровая экономика Российской Федерации», «Образование», «Малое и среднее предпринимательство» проектом закона не предусмотрено. При этом бюджетные ассигнования на реализацию на территории Республики Карелия национальных проектов «Производительность труда и поддержка занятости», «Международная кооперация и экспорт» в 2020 году не утверждены.

С учетом вышеуказанных изменений в 2020 году бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий 29 федеральных проектов в рамках девяти национальных проектов (из одиннадцати национальных проектов (программ), реализуемых на территории республики в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»), с общим объемом финансового обеспечения в сумме 11 488 246,4 тыс. рублей или 15,7 процента от общего объема расходов бюджета Республики Карелия, предусмотренных законопроектом на 2020 год.

В 2021 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в рамках национальных проектов, в целом на 815 824,8 тыс. рублей (на 9,2 процента), в том числе по:

национальному проекту «Культура» (федеральному проекту «Культурная среда») – на 10 444,4 тыс. рублей (или на 20,9 процента в целом по национальному проекту), увеличение предусмотрено по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (бюджетные инвестиции);

национальному проекту «Жилье и городская среда» – на 810 486,4 тыс. рублей (в 3,1 раза в целом по национальному проекту), с увеличением ассигнований по федеральному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» на предоставление субсидий муниципальным образованиям Республики Карелия на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

С учетом предлагаемых изменений в 2021 году на территории Республики Карелия планируется финансовое обеспечение реализации отдельных мероприятий 25 федеральных проектов в рамках 9 национальных проектов; общий объем бюджетных ассигнований на указанные цели в 2021 году составит 9 660 193,2 тыс. рублей (или 18,6 процента от общего объема расходов бюджета Республики Карелия на 2021 год).

На 2022 год планируется увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий национальных (федеральных) проектов на 2 665 329,1 тыс. рублей (на 24,2 процента) за счет увеличения на указанный объем расходов по федеральному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» (ассигнования предусмотрены Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований республики на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда).

Таким образом, в 2022 году планируется реализация отдельных мероприятий 27 федеральных проектов в рамках 10 национальных проектов, с объемом бюджетных ассигнований в сумме 13 675 304,2 тыс. рублей (25,1 процента от общего объема расходов).

8. В соответствии с пунктом 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса и пунктом 5 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе, частью 5 статьи 6 Закона о бюджете на 2020 год установлен общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, в том числе за счет средств федерального бюджета.

Анализ изменений, вносимых проектом закона в объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2020 году, представлен в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

Наименование	Закон о бюджете на 2020 год	Проект закона	Прирост (снижение) расходов	Темпы прироста (снижения) расходов, %
общий объем, в том числе:	8 917 642,0	9 397 226,6	479 584,6	5,4
средства федерального бюджета	4 910 390,1	5 384 111,8	473 721,7	9,6
средства бюджета РК	4 007 251,9	4 013 114,8	5 862,9	0,1

Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2020 году на 479 584,6 тыс. рублей (на 5,4 процента), в том числе за счет средств федерального бюджета – на 473 721,7 тыс. рублей (или на 9,6 процента), бюджета Республики Карелия – на 5 862,9 тыс. рублей (0,1 процента). В 2021 и 2022 годах объем бюджетных ассигнований на реализацию публичных нормативных обязательств не изменяется.

Изменение ассигнований по расходам, финансовое обеспечение которых предусмотрено за счет средств федерального бюджета (в том числе по расходам, связанным с осуществлением переданных полномочий Российской Федерации),

обусловлено уточнением объема целевых безвозмездных поступлений (изменение объема доходов за счет средств федерального бюджета отражено в таблице пояснительной записке к проекту закона).

Уточнение бюджетных ассигнований на 2020 год предусматривается в рамках исполнения следующих публичных нормативных обязательств Республики Карелия (таблица 2).

Таблица 2
(тыс. рублей)

Наименование	Закон о бюджете на 2020 год	Проект закона	Прирост (снижение) расходов	Темпы прироста (снижения) расходов, %
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по социальным выплатам безработным гражданам	422 206,3	429 806,3	7 600,0	1,8
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по социальным выплатам безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	563 589,2	804 882,1	241 292,9	42,8
Ежемесячное пожизненное содержание судей Конституционного Суда Республики Карелия	8 061,6	8 122,4	60,8	0,8
Доплаты к трудовым пенсиям иным категориям граждан	173 255,3	174 018,4	763,1	0,4
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации	5 826,4	7 790,5	1 964,1	33,7
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по ежегодной денежной выплате лицам, награжденным нагрудным знаком "Почетный донор России"	84 856,5	84 905,4	48,9	0,1
Компенсация отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме	9 620,0	14 265,6	4 645,6	48,3
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года N 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей", за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	37 217,9	37 784,6	566,7	1,5
Реализация мероприятий по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	76 334,9	390 057,6	313 722,7	411,0
Реализация мероприятий по ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет	505 770,8	390 901,9	-114 868,9	-22,7
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации	552 729,2	576 517,9	23 788,7	4,3

Федерации по ежемесячной выплате в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка				
---	--	--	--	--

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено на ежемесячную выплату на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – на 313 722,7 тыс. рублей (в 5,1 раза), на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по социальным выплатам безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – на 241 292,9 тыс. рублей (на 42,8 процента) и на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по ежемесячной выплате в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – на 23 788,7 тыс. рублей (на 4,3 процента).

Сокращение финансового обеспечения планируется по ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – на 114 868,9 тыс. рублей (на 22,7 процента).

С учетом предлагаемой корректировки общий объем бюджетных ассигнований на реализацию публичных нормативных обязательств в 2020 году составит 9 397 226,6 тыс. рублей, или 12,8 процента от общего объема планируемых расходов бюджета Республики Карелия на 2020 год.

9. Проектом закона предусмотрено внесение изменений в часть 6 статьи 6 Закона о бюджете на 2020 год в части изменения объема межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия, а именно:

в 2020 году – уменьшение на сумму 405 669,7 тыс. рублей, или на 2,3 процента (с 17 525 666,9 тыс. рублей до 17 119 997,2 тыс. рублей);

в 2021 году – увеличение на сумму 864 837,3 тыс. рублей, или на 7,1 процента (с 12 178 576,6 тыс. рублей до 13 043 413,9 тыс. рублей);

в 2022 году – увеличение на сумму 2 692 493,1 тыс. рублей, или на 22,6 процента (с 11 901 981,8 тыс. рублей до 14 594 474,9 тыс. рублей).

С учетом предлагаемых изменений в статью 6 Закона о бюджете на 2020 год законопроектом вносятся соответствующие изменения в приложения 5, 6, 7, 8, 9 и 10 Закона о бюджете на 2020 год.

2020 год

Планируемые изменения в 2020 году связаны с уменьшением объемов межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на 405 669,7 тыс. рублей. Межбюджетные трансферты федеральному бюджету, бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования, бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в 2020 году остаются на прежнем уровне.

В 2020 году проектом закона предусмотрено:

1) уменьшение общего объема дотаций на 323 240,0 тыс. рублей за счет уменьшения на указанную сумму дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

2) уменьшение общего объема субсидий на 143 781,0 тыс. рублей за счет уменьшения и увеличения отдельных видов субсидий бюджетам муниципальных образований. При этом уменьшаются 20 субсидий на общую сумму 352 945,5 тыс. рублей. Увеличиваются 6 субсидий на общую сумму 209 164,5 тыс. рублей, в том числе 1 новая субсидия – на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на сумму 101 760,5 тыс. рублей.

3) увеличение объема субвенций местным бюджетам на общую сумму 69 955,6 тыс. рублей.

Увеличиваются субвенции:

на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях – на 139 558,0 тыс. рублей;

на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) – на 6 396,3 тыс. рублей.

Уменьшаются 4 субвенции на общую сумму 75 998,7 тыс. рублей, в том числе субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия на сумму 71 450,0 тыс. рублей.

4) уменьшение объема иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 1 604,3 тыс. рублей. При этом полностью исключаются следующие трансферты (по виду расходов 540 «Иные межбюджетные трансферты»):

на мероприятия по приобретению объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность в сумме 1 287,0 тыс. рублей;

на мероприятия по содержанию объектов водоснабжения и водоотведения в сумме 2 627,9 тыс. рублей.

Уменьшаются иные межбюджетные трансферты на мероприятия по приведению объектов по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в соответствие со строительными нормами и правилами (на 3 200,0 тыс. рублей).

Увеличиваются следующие межбюджетные трансферты (по виду расходов 540 «Иные межбюджетные трансферты»):

на мероприятия по повышению доступности к памятникам истории и объектам культуры (в сумме 1 287,0 тыс. рублей);

на мероприятия по ремонту сетей водоснабжения и водоотведения (в сумме 4 223,6 тыс. рублей).

2021 год

В 2021 году проектом закона предусмотрено увеличение объема межбюджетных трансфертов за счет увеличения объема субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на общую сумму 864 837,3 тыс. рублей. Объем межбюджетных трансфертов федеральному бюджету, бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации, а также дотаций и субвенций местным бюджетам в 2021 году не изменяется.

В 2021 году проектом закона предусмотрено:

1) Увеличение в 2021 году бюджетных ассигнований на предоставление субсидий местным бюджетам на сумму 862 209,4 тыс. рублей, в том числе:

увеличивается объем 8 субсидий на общую сумму 889 373,4 тыс. рублей, из них на сумму 802 390,5 тыс. рублей – субсидия на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, софинансируемых за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

уменьшается субсидия на реализацию мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы (благоустройство в рамках развития инфраструктуры археологического комплекса «Беломорские петроглифы») на сумму 27 164,0 тыс. рублей.

2) Увеличение бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на сумму 2 627,9 тыс. рублей за счет увеличения трансфертов на мероприятия по содержанию объектов водоснабжения и водоотведения на указанную сумму.

2022 год

Согласно Законопроекту в 2022 году объем межбюджетных трансфертов увеличивается на 2 692 493,1 тыс. рублей за счет увеличения следующих субсидий местным бюджетам:

на реализацию мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы (благоустройство в рамках развития инфраструктуры археологического комплекса «Беломорские петроглифы») на сумму 27 164,0 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, софинансируемых за счет средств Фонда содействия

реформированию жилищно-коммунального хозяйства на сумму 2 638 675,9 тыс. рублей

на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на сумму 26 653,2 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов федеральному бюджету, бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации, а также дотаций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2022 году не изменяется.

В связи с вышеуказанными изменениями законопроектом предусмотрено внесение соответствующих изменений в приложение 13 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2020 год», приложение 14 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на плановый период 2021 и 2022 годов», приложение 15 «Перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета Республики Карелия, на 2020 год» и приложение 16 «Перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета Республики Карелия, на 2021 и 2022 годы» Закона о бюджете на 2020 год.

Проектом закона предусмотрено внесение изменений в часть 2 статьи 10 Закона о бюджете на 2020 год в виде дополнения следующими целями предоставления субсидий муниципальным образованиям в 2020–2022 годах:

реализация мероприятий по обеспечению развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек;

реализация мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры.

10. Проектом закона предусматривается внесение изменений в часть 7 статьи 6 Закона о бюджете на 2020 год в части уточнения бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия (далее – Дорожный фонд) на 2020 и 2022 годы.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2020 год предлагается увеличить за счет целевых безвозмездных поступлений на сумму 850 000,0 тыс. рублей, из них за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых на финансовое обеспечение дорожной деятельности, на 598 000,0 тыс. рублей, за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, – на сумму 252 000,0 тыс. рублей.

Согласно представленному одновременно с проектом закона расчету объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов с учетом предлагаемых изменений (далее – расчет Дорожного фонда) объем целевых безвозмездных поступлений в сумме 850 000,0 тыс. рублей в доходах бюджета Республики Карелия, формирующих объемы бюджетных ассигнований Дорожного фонда, учтен по двум позициям:

в виде остатка неиспользованных средств федерального бюджета по состоянию на 01.01.2020 года – в сумме 5 388,2 тыс. рублей;

в прогнозе поступления доходов Дорожного фонда (иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета) – в сумме 844 611,8 тыс. рублей.

В соответствии с расчетом Дорожного фонда в 2020 году предусмотрена корректировка расходов по следующим направлениям:

1) увеличение расходов на ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на 863 710,2 тыс. рублей, обеспечение деятельности казенного учреждения Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» – на 9 025,7 тыс. рублей, реализацию мероприятий по повышению безопасности дорожного движения – на 3 972,0 тыс. рублей;

2) уменьшение расходов на обеспечение обязательных платежей (налог на имущество, земельный налог) на 25 656,4 тыс. рублей, а также расходов, предусмотренных на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, в целом на 1 051,6 тыс. рублей, с одновременным перераспределением ассигнований (увеличением субсидий на содержание и ремонт автомобильных дорог на 33 591,8 тыс. рублей и сокращением субсидий на капитальные вложения на 34 643,4 тыс. рублей).

Общий объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2021 год не изменяется. Вместе с тем, согласно расчету Дорожного фонда в 2021 году предусматривается перераспределение ассигнований по отдельным направлениям расходов, в том числе увеличение ассигнований на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (в части субсидий на капитальные вложения) на 5 310,0 тыс. рублей с одновременным уменьшением на указанный объем ассигнований на ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2022 год проектом закона предусмотрен с увеличением на 14 285,2 тыс. рублей. За счет указанных дополнительных средств и уменьшения ассигнований на проектно-изыскательские работы (на 144,3 тыс. рублей) по направлению «Объекты, реализуемые в рамках индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы» учтены ассигнования по объекту «Строительство моста через протоку Кислый Пудас» в сумме 14 429,5 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что при формировании объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2020 год настоящим проектом закона не учтены неиспользованные по состоянию на 01.01.2020 бюджетные ассигнования Дорожного фонда, подлежащие учету в составе ассигнований Дорожного фонда текущего года в соответствии с пунктом 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса и частью 2 статьи 2 Закона Республики Карелия от 17.10.2011 № 1530-ЗРК «О Дорожном фонде Республики Карелия», в сумме 251 401,9 тыс. рублей (в части ассигнований бюджета Республики Карелия без

учета средств федерального бюджета). Указанное замечание было изложено Контрольно-счетной палатой в заключениях на проекты законов Республики Карелия № 465-VI и № 495-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

11. Проектом закона предлагается скорректировать объем бюджетных ассигнований, предусмотренных по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» (далее также – бюджетные инвестиции).

Объем бюджетных инвестиций на 2020 год в целом планируется увеличить на 416 121,2 тыс. рублей (на 4,9 процента), в том числе за счет:

- увеличения ассигнований по разделам:

«Национальная экономика» – на 2,8 тыс. рублей (с одновременным перераспределением ассигнований между объектами строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности, в том числе в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»);

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 81 618,4 тыс. рублей (реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года», в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения);

«Образование» – на 316 826,0 тыс. рублей (реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации);

«Здравоохранение» – на 30 347,3 тыс. рублей (реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года», в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, мероприятий по обеспечению своевременного оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации);

- уменьшения ассигнований по разделам:

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 1 717,4 тыс. рублей (реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (реконструкция здания пожарного депо ГКУ «Отряд противопожарной службы по Беломорскому району», г. Беломорск, ул. Пионерская, д.2-б);

«Культура, кинематография» – на 10 024,4 тыс. рублей (реализация мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры);

«Физическая культура и спорт» – на 931,5 тыс. рублей (объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности).

С учетом изменений общий объем бюджетных ассигнований на 2020 год по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» составит 8 879 934,1 тыс. рублей.

Объем бюджетных инвестиций на 2021 год планируется увеличить на 47 621,9 тыс. рублей (с увеличением по разделам: «Национальная экономика» – на 41 549,2 тыс. рублей, «Культура, кинематография» – на 10 444,4 тыс. рублей, «Физическая культура и спорт» – на 766,4 тыс. рублей и уменьшением по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 5 138,1 тыс. рублей), на 2022 год учтено снижение ассигнований на 27 308,3 тыс. рублей (по разделу «Национальная экономика»).

С учетом изменений общий объем бюджетных ассигнований по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» на 2021 год составит 4 688 951,5 тыс. рублей, на 2022 год – 2 758 320,0 тыс. рублей.

Реализация изменений, предлагаемых законопроектом в части освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности, потребует внесения изменений в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, что отражено в представленной пояснительной записке.

12. В соответствии со статьей 8 Закона о бюджете на 2020 год из бюджета Республики Карелия предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии юридическим лицам).

В соответствии со статьей 8 Закона о бюджете на 2020 год из бюджета Республики Карелия предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии юридическим лицам).

Проектом закона предлагается увеличить бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг), вид расходов 810 (далее в разделе – субсидии юридическим лицам), в 2020 году на 162 775,3 тыс. рублей (4,5 процента от объема предусмотренного Законом о бюджете на 2020 год).

Законопроектом исключаются бюджетные ассигнования в общем объеме 82 522,9 тыс. рублей по следующим направлениям:

субсидия акционерному обществу «Совхоз «Ведлозерский» на приобретение объектов недвижимого имущества;

поддержка научных проектов;

частичное возмещение затрат работодателям в целях повышения уровня занятости инвалидов;

гранты в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на оборудование и обустройство мест конькобежного отдыха на поверхностных водных объектах.

Проектом закона предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований в 2020 году по ряду главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия. Информация представлена в таблице 3.

Таблица 3
(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Направление субсидии	Закон о бюджете на 2020 год	Проект закона	Прирост (снижение) расходов
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	Реализация мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (поддержка собственного производства молока)	82 040,0	80 089,6	-1 950,4
	Реализация мероприятий по возмещению части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе	28 272,5	3 922,5	-24 350,0
	Реализация мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также повышение плодородия и качества почв)	1 793,8	1 288,7	-505,1
	Реализация мероприятий по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитию малых форм хозяйствования (обеспечение прироста овощей открытого грунта собственного производства)	1 173,1	1 173,0	-0,1
	Реализация мероприятий по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитию малых форм хозяйствования (развитие семейной фермы)	6 529,8	6 529,7	-0,1
	Реализация мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (проведение мероприятий в области известкования кислых почв на пашне)	1 185,1	1 185,0	-0,1
	Реализация мероприятий по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитию малых форм хозяйствования (техническое перевооружение производства коровьего молока, овощей открытого грунта)	36 759,4	34 174,2	-2 585,2
	Реализация мероприятий по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитию малых форм хозяйствования (техническое перевооружение производства коровьего молока, овощей открытого грунта)	27 569,6	25 630,7	-1 938,9
	Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	Мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан	51 870,4	51 402,8
Частичное возмещение затрат на приобретение техники и оборудования в целях реализации инвестиционных проектов		133 889,8	104 989,8	-28 900,0
Частичное возмещение затрат на строительство (реконструкцию) и (или) приобретение для собственных нужд зданий, строений, сооружений, объектов незавершенного строительства в целях реализации инвестиционных проектов		75 360,9	40 000,0	-35 360,9
Субсидия акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» на поддержку предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации		595,1	297,5	-297,6

Наименование ГРБС	Направление субсидии	Закон о бюджете на 2020 год	Проект закона	Прирост (снижение) расходов
	Реализация дополнительных мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства	499 346,6	462 936,6	-36 410,0
	Реализация мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства (модернизация системы поддержки экспортеров)	47 949,2	14 836,0	-33 113,2
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	Компенсация части затрат организаций в связи с осуществлением пассажирских перевозок воздушным транспортом	77 378,7	45 115,6	-32 263,1

Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам предусмотрено по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (на общую сумму 106 329,9 тыс. рублей) и по Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (на общую сумму 142 072,2 тыс. рублей).

Одновременно проектом закона увеличены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам в 2020 году по ряду главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия. Информация представлена в таблице 4.

Таблица 4
(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Направление субсидии	Закон о бюджете на 2020 год	Проект закона	Прирост (увеличение) расходов
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	Реализация мероприятий по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитию малых форм хозяйствования (обеспечение прироста коровьего молока собственного производства)	29 669,6	32 254,9	2 585,3
	Реализация мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (поддержка собственного производства молока)	38 680,4	39 185,5	505,1
	Реализация мероприятий по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитию малых форм хозяйствования (обеспечение прироста коровьего молока собственного производства)	36 127,2	43 437,1	7 309,9
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	Мероприятия по улучшению условий и охраны труда работников	20,4	25,8	5,4
	Субсидия акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» на сопровождение инвестиционных проектов (Субсидии юридическим лицам)	27 668,8	34 466,4	6 797,6
Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	Компенсация части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую населению и приравненным к нему категориям потребителей электрическую энергию, вырабатываемую дизельными электростанциями в населенных пунктах, не имеющих централизованного энергоснабжения	59 470,0	83 918,2	24 448,2
	Компенсация части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию	599 462,0	859 951,6	260 489,6

Наименование ГРБС	Направление субсидии	Закон о бюджете на 2020 год	Проект закона	Прирост (увеличение) расходов
	Компенсация части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд	76 792,2	117 202,9	40 410,7
	Компенсация части потерь в доходах, связанных с установлением льготного тарифа на отпускаемую потребителям электрическую энергию (за исключением населения и приравненных к нему категорий потребителей), вырабатываемую дизельными электростанциями в населенных пунктах, не имеющих централизованного энергоснабжения	25 413,6	32 504,1	7 090,5
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	Компенсация части потерь в доходах организациям железнодорожного транспорта, возникших в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах пригородного сообщения в 2011 и 2014 годах	6 425,1	12 850,2	6 425,1

Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия для предоставления субсидий юридическим лицам по новым направлениям, в том числе на мероприятия по модернизации централизованных систем теплоснабжения в объеме 21 637,60 тыс. рублей.

Согласно Приказу Министерства финансов Республики Карелия от 01.11.2019 № 658 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения» указанная субсидия предоставляется в рамках основного мероприятия «Повышение качества и обеспечение надежности предоставления коммунальных услуг» подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (далее в разделе – Государственная программа).

На момент составления настоящего заключения мероприятия по модернизации централизованных систем теплоснабжения Государственной программой не предусмотрены, показатели результата отсутствуют.

При этом ожидаемые конечные результаты реализации Государственной программы (рост удельного веса введенной площади жилых домов, увеличение количества многоквартирных домов, в которых выполнены работы (услуги) по капитальному ремонту в рамках региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, увеличение доли населения, обеспеченного водой, отвечающей требованиям санитарного законодательства) не включают показатель, отражающий результативность использования средств бюджета Республики Карелия при осуществлении мероприятий в сфере теплоснабжения. Вследствие этого существует риск неэффективного

использования средств бюджета Республики Карелия при предоставлении Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия юридическим лицам субсидий на мероприятия по модернизации централизованных систем теплоснабжения;

Законопроектом предусмотрена субсидия обществу с ограниченной ответственностью «Единый расчетно-информационный центр Республики Карелия» на финансовое обеспечение затрат на оказание услуг в рамках прочего финансового посредничества (далее – ООО «ЕИРЦ РК») в объеме 61 831,90 тыс. рублей.

Согласно сведениям с ЕГРЮЛ одним из видов деятельности ООО «ЕИРЦ РК» является «Деятельность вспомогательная прочая в сфере финансовых услуг, кроме страхования и пенсионного обеспечения» (код 66.19 по ОК 029-2014). В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности этот код включает деятельность по приему платежей физических лиц платежными агентами (юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями) и банковскими платежными агентами (организациями, не являющимися кредитными организациями и индивидуальными предпринимателями). Таким образом, средства бюджета Республики Карелия предоставляются коммерческой организации для финансового обеспечения затрат при осуществлении текущей (уставной) деятельности.

Разработанный в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса нормативный правовой акт, определяющий порядок предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на финансовое обеспечение затрат на оказание услуг в рамках прочего финансового посредничества ООО «ЕИРЦ РК», отсутствует.

Кроме того, согласно коду целевой статьи (30 0 00 75260), указанному в ведомственной структуре расходов бюджета Республики Карелия (Приложение 5), увязка данного направления расходования бюджетных средств с какой-либо государственной программой Республики Карелия не предполагается (непрограммные расходы).

Таким образом, в рассматриваемой ситуации показатели результативности отсутствуют, что влечет риск неэффективного использования бюджетных средств, предоставленных в виде субсидии ООО «ЕИРЦ РК».

Проектом закона наименование субсидии, предоставляемой Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия на «реализацию мероприятий по обеспечению деятельности по оказанию коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами» уточнено в части получателя и направления расходов – «субсидия обществу с ограниченной ответственностью «Автоспецтранс» на финансовое обеспечение части затрат, связанных с обеспечением непрерывной работы регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами».

Согласно Порядку предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии обществу с ограниченной ответственностью «Автоспецтранс» на финансовое обеспечение части затрат, связанных с обеспечением непрерывной работы регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденному постановлением Правительства Республики Карелия от 22.04.2020 № 159-П, субсидия предоставляется обществу с ограниченной ответственностью «Автоспецтранс» (далее – ООО «Автоспецтранс») на оплату услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов, оказываемых в соответствии с договорами, заключенными ООО «Автоспецтранс» с операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Постановлением Госкомитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 25.04.2018 № 29 ООО «Автоспецтранс» установлены предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами с 01.05.2018 по 31.12.2021.

Согласно приказу Федеральной антимонопольной службы России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» при расчете единого тарифа регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами включаются расходы регионального оператора по обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на объектах, используемых для обращения с твердыми коммунальными отходами, а также собственные расходы регионального оператора.

Собственные расходы регионального оператора, включают:

расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов;

сбытовые расходы регионального оператора,

расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками твердых коммунальных отходов и операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Контрольно-счетная палата отмечает риск повторного покрытия расходов ООО «Автоспецтранс» доходными источниками (плата потребителей за оказанные услуги и средства субсидии из бюджета Республики Карелия) ввиду того, что затраты (расходы), на возмещение которых предоставляется субсидия из бюджета Республики Карелия, могут быть признаны экономически обоснованными и, соответственно, учтены органом тарифного регулирования при установлении тарифа.

Проектом закона в 2020 году по Министерству дорожного хозяйства, транспорта и связи Республики Карелия предусмотрено:

увеличение бюджетных ассигнований на компенсацию части потерь в доходах организациям железнодорожного транспорта, возникших в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах

пригородного сообщения в 2011 и 2014 годах на 6 425,1 тыс. рублей (на 50,0 процентов);

сокращение бюджетных ассигнований на компенсацию части затрат организаций в связи с осуществлением пассажирских перевозок воздушным транспортом в 2020 году на 32 263,1 тыс. рублей (на 41,7 процента).

13. Проектом закона предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), вид расходов 630 (далее в разделе – субсидии некоммерческим организациям), в общей сумме на 88 730,4 тыс. рублей (15,7 процента от объема, предусмотренного Законом о бюджете на 2020 год). Увеличение бюджетных ассигнований в полном объеме предусмотрено по Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия. Информация представлена в таблице 5.

Таблица 5
(тыс. рублей)

Направление субсидии	Закон о бюджете на 2020 год	Проект закона	Прирост (увеличение) расходов
Субсидия Фонду венчурных инвестиций Республики Карелия на реализацию мероприятий, направленных на оказание финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере инноваций, и осуществление расходов по его содержанию	1 000,0	8 830,0	7 830,0
Субсидия Фонду развития промышленности Республики Карелия на осуществление расходов по его содержанию	5 000,0	9 108,3	4 108,3
Субсидия Фонду развития промышленности Республики Карелия на реализацию мероприятий, направленных на оказание финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности	34 000,0	77 652,6	43 652,6
Реализация мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства (модернизация системы поддержки экспортеров - субсидия некоммерческой организации «Фонд «Центр поддержки экспорта Республики Карелия»)	1 376,7	34 489,9	33 113,2

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что порядками предоставления субсидий Фонду развития промышленности Республики Карелия (на осуществление расходов по его содержанию и на реализацию мероприятий, направленных на оказание финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности), утвержденных постановлениями Правительства Республики Карелия от 27.05.2019 № 201-П и от 09.04.2020 № 140-П, установлены идентичные результаты предоставления субсидии (рост объема инвестиций в основной капитал) и показатели результата предоставления субсидии, необходимые для достижения результата предоставления субсидии (количество субъектов деятельности в сфере промышленности, получивших финансирование от получателя субсидии), что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному статьей 34 Бюджетного кодекса.

Также проектом закона предлагается предусмотреть бюджетные ассигнования Министерству экономического развития и промышленности

Республики Карелия на частичное возмещение затрат работодателям на выплату заработной платы работникам в объеме 26,3 тыс. рублей.

Проектом изменений исключены бюджетные ассигнования по Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия на предоставление субсидий некоммерческим организациям на общую сумму 539,5 тыс. рублей по следующим направлениям:

частичное возмещение затрат работодателям в целях повышения уровня занятости инвалидов;

мероприятия по улучшению условий и охраны труда работников.

14. Проектом закона предлагается внести изменения в параметры государственного внутреннего долга Республики Карелия.

Предлагается утвердить верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия в валюте Российской Федерации с ежегодным уменьшением на 426 736,3 тыс. рублей:

на 1 января 2021 года – в сумме 23 681 727,7 тыс. рублей или 75,9 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия в сумме 205 038,1 тыс. рублей;

на 1 января 2022 года – в сумме 23 586 045,7 тыс. рублей или 67,4 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия в сумме 145 038,1 тыс. рублей;

на 1 января 2023 года – в сумме 23 501 525,7 тыс. рублей или 63,4 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия в сумме 85 038,1 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса верхние пределы государственного внутреннего долга субъекта Российской Федерации устанавливаются при соблюдении ограничений, установленных пунктом 4 указанной статьи Бюджетного кодекса.

В соответствии с пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В проекте закона требования статьи 107 Бюджетного кодекса соблюдены.

14. Проект закона предусматривает внесение изменений в Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение 18 к Закону о бюджете на

2020 год) и в источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2020 год (приложение 20 к Закону о бюджете на 2020 год) и на 2021 год (приложение 21 к Закону о бюджете на 2020 год).

Изменения, вносимые в Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение 8 к настоящему заключению), учитывают положения проекта Федерального закона № 1051807-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», принятого Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 26 ноября 2020 года¹. Предлагаются к увеличению на 5 400 000,0 тыс. рублей (на 59,7 процента) объемы привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета, в том числе на пополнение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов субъектов Российской Федерации – на 2 700 000,0 тыс. рублей или на 29,8 процента.

Одновременно в Программе государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрено уменьшение объемов рыночных заимствований, в том числе полное исключение привлечения средств в виде государственных ценных бумаг в сумме 2 000 000,0 тыс. рублей и снижение объемов привлечения кредитов кредитных организаций на сумму 2 213 514,8 тыс. рублей (на 47,5 процента).

В проекте закона соответствующие изменения в отношении объемов заимствований учтены при планировании источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2020 год. Кроме того в 2020 году предлагается уменьшить объемы изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов на 76 612,0 тыс. рублей (на 18,4 процента) и иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов на 33 271,7 (на 37,6 процента).

В соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году (предельный объем заимствований), установленная программой государственных заимствований субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, и объемов погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации, утвержденных на соответствующий финансовый год законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.

В 2020 году предельный объем заимствований бюджета Республики Карелия не превышает сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств (значение показателя – 99,0 процента).

¹ по данным Системы обеспечения законодательной деятельности Государственной автоматизированной системы «Законотворчество» (СОЗД ГАС «Законотворчество») 2 декабря 2020 года закон одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, 8 декабря 2020 года – подписан Президентом Российской Федерации (№ 423-ФЗ).

Программа государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирована с учетом требований статьи 106 Бюджетного кодекса.

15. Проект закона предусматривает внесение изменений в Программу государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение 19 к Закону о бюджете на 2020 год).

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на исполнение государственных гарантий Республики Карелия по возможным гарантийным случаям, в 2020 году планируется с увеличением на 33 271,7 тыс. рублей (на 55,5 процента) и составит 93 271,7 тыс. рублей.

16. Проектом закона вносятся изменения в бюджетные ассигнования на обслуживание государственного долга Республики Карелия на 2020 год. Расходы на обслуживание государственного долга Республики Карелия уменьшаются на 112 000,0 тыс. рублей (на 12,2 процента) и планируются в объеме 806 617,7 тыс. рублей.

Требования статьи 111 Бюджетного кодекса соблюдены (объем расходов на обслуживание государственного долга не превышает 15-процентный объем расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета).

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 514-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

Председатель

А. Н. Дорохов

08.12.2020