



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
НА ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ  
БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ  
ЗА 2019 ГОД**

(утверждено постановлением коллегии  
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия  
от 29 мая 2020 года № 6)

Петрозаводск  
2020 год

## СОДЕРЖАНИЕ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ .....	4
РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ БЮДЖЕТНОЙ ОТЧЕТНОСТИ ГЛАВНЫХ АДМИНИСТРАТОРОВ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ .....	5
ИТОГИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ.....	12
ИСПОЛНЕНИЕ ОСНОВНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК БЮДЖЕТА .....	19
ДОХОДЫ БЮДЖЕТА.....	21
<i>Налоговые доходы</i> .....	22
<i>Неналоговые доходы</i> .....	25
<i>Безвозмездные поступления</i> .....	33
<i>Особенности администрирования доходов бюджета Республики Карелия</i> .....	39
РАСХОДЫ БЮДЖЕТА.....	41
<i>Расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов</i> .....	43
<i>Ведомственная структура расходов бюджета</i> .....	46
<i>Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия</i> .....	52
<i>Анализ реализации основных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года</i> .....	56
<i>Анализ реализации на территории Республики Карелия национальных проектов</i> .....	61
<i>Резервные фонды Правительства Республики Карелия</i> .....	77
<i>Расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности</i> .....	81
<i>Дебиторская и кредиторская задолженность</i> .....	85
АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМ БЮДЖЕТНЫМ И АВТОНОМНЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ .....	92
ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ СУБСИДИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМ (МУНИЦИПАЛЬНЫМ) УЧРЕЖДЕНИЯМ), ИНДИВИДУАЛЬНЫМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ, ФИЗИЧЕСКИМ ЛИЦАМ – ПРОИЗВОДИТЕЛЯМ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ .....	102
ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ НЕКОММЕРЧЕСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ).....	108
АНАЛИЗ ОСТАТКОВ СРЕДСТВ НА ЕДИНОМ БЮДЖЕТНОМ СЧЕТЕ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПО ОСТАТКАМ СРЕДСТВ, ПОЛУЧЕННЫМ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА .....	109
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ .....	110
АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ .....	127
АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ СЕМЬИ И ДЕТЕЙ В 2019 ГОДУ .....	136

АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ РАСХОДОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА» В 2019 ГОДУ .....	138
РЕЗУЛЬТАТЫ ИСПОЛНЕНИЯ АДРЕСНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ .....	145
АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ДОРОЖНОГО ФОНДА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ .....	151
ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА.	155
ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНУТРЕННИХ ЗАИМСТВОВАНИЙ .....	157
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ .....	159
ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ .....	163
РАСХОДЫ НА ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ .....	164
БЮДЖЕТНЫЕ КРЕДИТЫ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫЕ БЮДЖЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ .....	164
РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ (ЗАДОЛЖЕННОСТИ) ПО БЮДЖЕТНЫМ КРЕДИТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И ДОЛГОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ.....	167
ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕЩЕНСТВОВАНИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛАВНЫМИ АДМИНИСТРАТОРАМИ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСОВОГО АУДИТА .....	168
АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ НА ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2018 ГОД.....	174
ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ИСПОЛНЕНИЯ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2019 ГОД .....	177
ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ .....	179
РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ.....	179

## ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» (далее – Закон о Контрольно-счетной палате) и частью 2 статьи 46 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе) осуществила внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год (далее также – внешняя проверка, бюджет Республики Карелия, бюджет).

В соответствии с частью 1 статьи 46 Закона о бюджетном процессе внешняя проверка включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее также – главные администраторы бюджетных средств, главные администраторы средств бюджета, ГАБС) за 2019 год и подготовку настоящего заключения.

Для осуществления внешней проверки применялся стандарт внешнего государственного финансового контроля СФК 2.3 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия и экспертизы проекта закона об исполнении указанного бюджета», утвержденный постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 18.02.2015 № 2 (в редакции постановления коллегии Контрольно-счетной палаты от 20.02.2020 № 2).

Годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год представлен в Контрольно-счетную палату с соблюдением сроков, установленных частью 4 статьи 46 Закона о бюджетном процессе. Одновременно в соответствии с указанной правовой нормой представлены:

иная бюджетная отчетность, предусмотренная пунктом 3 статьи 264<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

отчет об использовании ассигнований резервных фондов Правительства Республики Карелия;

отчет об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия;

информация об использовании бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Республики Карелия;

отчет об использовании бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Карелия;

отчет о состоянии государственного долга Республики Карелия на начало и конец отчетного финансового года;

отчет о межбюджетных трансфертах, предоставленных из бюджета Республики Карелия местным бюджетам.

Годовая бюджетная отчетность Министерства финансов Республики Карелия за 2019 год принята Федеральным казначейством (письмо Министерства финансов Республики Карелия от 15.04.2020 № 3412/17.1-50/МФ).

Внешняя проверка осуществлена в условиях принимаемых мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации, что отразилось на объеме охваченных проверкой вопросов и выборе методов, использованных при проверке. При необходимости отдельные вопросы будут исследоваться в ходе последующих плановых мероприятий.

## **РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ БЮДЖЕТНОЙ ОТЧЕТНОСТИ ГЛАВНЫХ АДМИНИСТРАТОРОВ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ**

Законом Республики Карелия от 21.12.2018 № 2337-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете на 2019 год) утверждены перечень главных администраторов доходов бюджета, включающий 40 главных администраторов (из них 18 – территориальные органы федеральных органов власти), и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, включающий 24 главных администратора. Также в составе ведомственной структуры расходов установлен перечень главных распорядителей средств бюджета в количестве 24 главных распорядителей.

Сроки представления годовой бюджетной отчетности в Контрольно-счетную палату, установленные частью 3 статьи 46 Закона о бюджетном процессе, соблюдены всеми ГАБС.

Годовая бюджетная отчетность, сформированная в соответствии с Бюджетным кодексом, представлена 24 главными администраторами бюджетных средств, на которых распространяются полномочия Контрольно-счетной палаты. Полнота форм годовой бюджетной отчетности Министерства культуры Республики Карелия, Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия обеспечена в ходе проведения внешней проверки.

Контрольно-счетная палата отмечает, что бюджетная отчетность составлена ГАБС в виде электронного документа, подписанного электронной подписью и представлена в виде копий годовой бюджетной отчетности (далее – бюджетная отчетность). При этом, в результате технической неготовности программного продукта по представлению отчетности в электронном виде текстовая часть Пояснительной записки в составе бюджетной отчетности ГАБС в ряде случаев не отвечала характеристикам, предъявляемым к отчетности: «возможность проверки и (или) подтверждения достоверности данных», «понятность», что не согласуется с федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н (далее – СГС «Концептуальные основы

бухгалтерского учета»), которым определены общие требования к порядку формирования информации, раскрываемой в бухгалтерской (финансовой) отчетности, и ее качественным характеристикам. Согласно пункту 65 СГС «Концептуальные основы бухгалтерского учета» информация, содержащаяся в бухгалтерской (финансовой) отчетности, включая пояснения к ней, должна отвечать следующим характеристикам: уместность (релевантность), существенность, достоверное представление, сопоставимость, возможность проверки и (или) подтверждения достоверности данных, своевременность, понятность. Согласно пункту 72 указанного стандарта, информация считается понятной, при условии если состав (содержание) и форма ее представления позволяют пользователям бухгалтерской (финансовой) отчетности, обладающим необходимыми знаниями о деятельности субъекта отчетности, условиях, в которых он осуществляет свою деятельность, понять ее смысл.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств проводились экспертно-аналитические мероприятия и выборочные выездные проверки (контрольные мероприятия).

По результатам экспертно-аналитических мероприятий в отношении всех ГАБС составлены заключения. Всего составлено 24 заключения, из которых 9 – подписаны руководителями объектов мероприятий с пояснениями, 15 заключений – без разногласий и пояснений.

По результатам выборочных выездных проверок в Министерстве социальной защиты Республики Карелия и Государственном казенном учреждении социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы Республики Карелия», подведомственном Министерству социальной защиты Республики Карелия (далее – ГКУ СЗ РК «Центр социальной работы»), составлены два акта. Акты по результатам выборочных выездных проверок подписаны без пояснений.

По результатам тематического экспертно-аналитического мероприятия в отношении Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия составлено заключение.

Функции по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета и составлению бухгалтерской отчетности 12 ГАБС переданы Государственному казенному учреждению Республики Карелия «Центр бухгалтерского и аналитического сопровождения» (далее – ГКУ РК «Центр бухгалтерского и аналитического сопровождения»), созданному распоряжением Правительства Республики Карелия от 16.08.2016 № 641р-П. Порядок взаимодействия ГАБС (заказчик) и ГКУ РК «Центр бухгалтерского и аналитического сопровождения» (исполнитель) определен в договорах о передаче ведения бухгалтерского учета и составления отчетности. В ходе внешней проверки по ГАБС, годовая бюджетная отчетность которых была сформирована ГКУ РК «Центр бухгалтерского и аналитического сопровождения», были представлены отдельные уточненные формы указанной отчетности.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС проводилась методом анализа с использованием материалов, полученных по запросам Контрольно-счетной

палаты, в том числе данных о кассовом исполнении бюджета Республики Карелия, предоставленных Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия.

В соответствии со статьей 268<sup>1</sup> Бюджетного кодекса при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС осуществлен контроль за ее достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления годовой бюджетной отчетности ГАБС, в частности, установленным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция, утвержденная Приказом № 191н), и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия.

По результатам анализа соответствия показателей годовой бюджетной отчетности показателям Главных книг ГАБС и их подведомственных учреждений, сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по состоянию на 1 января 2020 года (далее – сводная бюджетная роспись), отчетности Управления Федерального казначейства по Республике Карелия установлено, что:

утвержденные бюджетные назначения, указанные в отчетах ГАБС, соответствуют показателям сводной бюджетной росписи;

исполнение бюджетных назначений, указанное в отчетах ГАБС, соответствует консолидированным показателям отчетности получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета и администраторов источников финансирования дефицита бюджета и подтверждено отчетами о состоянии лицевого счетов получателей бюджетных средств, сводными данными по лицевым счетам подведомственных учреждений главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, отчетами Управления Федерального казначейства по Республике Карелия.

Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено следующее.

Факты недостоверности отдельных форм годовой бюджетной отчетности, вызванные нарушениями порядков ведения бюджетного учета и формирования годовой бюджетной отчетности, имеются у 2 ГАБС (Министерство социальной защиты Республики Карелия (в том числе ГКУ СЗ РК «Центр социальной работы») и Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения (в т. ч. 3 подведомственных учреждения: государственное казенное учреждение Республики Карелия «Отряд противопожарной службы по Беломорскому району», государственное казенное учреждение Республики Карелия «Отряд противопожарной службы по Муезерскому району», государственное казенное учреждение Республики Карелия «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия»).

У остальных 22 ГАБС факты недостоверности бюджетной отчетности не выявлены. В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено, что бюджетная отчетность ГАБС в основном сформирована с учетом требований Инструкции, утвержденной Приказом № 191н, и писем Министерства финансов Республики Карелия о составлении и представлении годовой отчетности за 2019 год. Вместе с тем имеются отдельные нарушения и (или) недостатки, допущенные при формировании годовой бюджетной отчетности:

отсутствует полная информация о проведенной годовой инвентаризации (Центральная избирательная комиссия Республики Карелия);

не отражена (отражена не в полном объеме) информация в Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) (Министерство здравоохранения Республики Карелия, Министерство социальной защиты Республики Карелия, ГКУ СЗ РК «Центр социальной работы», Постоянное Представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации);

отражена не в полном объеме информация об основных направлениях деятельности в Таблице № 1 (Министерство образования Республики Карелия);

не отражена (отражена не в полном объеме) информация о причинах неисполнения некоторых текстовых статей Закона о бюджете на 2019 год в Таблице № 3 (Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия, Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия);

отражена некорректная информация в текстовой части пояснительной записки в составе годовой бюджетной отчетности ГАБС (Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия (устранено в ходе внешней проверки));

не раскрыта (раскрыта не в полном объеме) в пояснительных записках и Таблице № 4 в составе годовой бюджетной отчетности ГАБС информация об особенностях ведения бюджетного учета и основных положениях учетной политики (Министерство здравоохранения Республики Карелия, Министерство культуры Республики Карелия, Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерство финансов Республики Карелия, Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения, Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам, Министерство спорта Республики Карелия, Министерство социальной защиты Республики Карелия, Контрольно-счетная палата Республики Карелия, Постоянное Представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации);

не раскрыта (раскрыта не в полном объеме) информация в текстовых частях пояснительных записок в составе годовой бюджетной отчетности ГАБС, в частности:

- о фактической численности ГАБС и подведомственного учреждения (Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам),



- о принимаемых мерах по погашению (сокращению) дебиторской и кредиторской задолженности (Министерство культуры Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения),

- о задолженности по исполнительным документам и правовом основании ее возникновения (Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия),

- о ходе реализации государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями национальных проектов (программ) (региональных проектов в составе национальных проектов) за счет средств субсидии на иные цели (Министерство спорта Республики Карелия),

- не дано общее описание существенной информации об объектах учета аренды (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия);

допущены ошибки при формировании баланса ГАБС (ф. 0503130) в части отражения на забалансовых счетах стоимости имущества, полученного в безвозмездное пользование (Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам, Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения);

допущены ошибки при формировании отчета о движении денежных средств (ф. 0503123) и отчета о финансовых результатах (ф. 0503121) в части отражения поступлений (выбытий) капитального характера в составе поступлений (выбытий) текущего характера (Министерство социальной защиты Республики Карелия, Министерство здравоохранения Республики Карелия).

Большинством ГАБС не сформирован раздел 3.1 «Движение материальных ценностей имущества казны на забалансовых счетах» формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», который заполняется, в том числе при наличии имущества казны в пользовании.

По итогам анализа Отчетов об исполнении бюджета (ф. 0503127), сформированных Министерством культуры Республики Карелия, Министерством социальной защиты Республики Карелия, Государственным комитетом Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения (показатели трех подведомственных казенных учреждений), выявлены не влияющие на достоверность бюджетной отчетности ГАБС отдельные нарушения Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н, в части аналитического учета доведенных бюджетных данных на счетах 501 «Лимиты бюджетных обязательств», 502 «Принимаемые обязательства текущего финансового года», 503 «Бюджетные ассигнования» и 504 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения».

По результатам внешней проверки ГАБС установлены факты неполного соблюдения Бюджетного кодекса, иных законодательных и нормативных правовых актов, а именно:

1) нарушение порядка предоставления субсидии и (или) несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств при ее предоставлении (статьи 34, 78 Бюджетного кодекса) (Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия);

2) несоответствие методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Республики Карелия главным администратором доходов бюджета общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (статья 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса) (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия).

3) неполное отражение в регистрах бухгалтерского учета стоимости активов (земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена) (части 1, 2 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учете), пункты 71, 381, 383 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция, утвержденная Приказом № 157н)) (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия);

4) непроведение обязательной инвентаризации отдельных активов и обязательств (статья 11 Закона о бухгалтерском учете, пункт 80 СГС «Концептуальные основы бухгалтерского учета», пункт 7 Инструкции, утвержденной приказом № 191н) (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Министерство социальной защиты Республики Карелия, ГКУ СЗ РК «Центр социальной работы»);

5) неотражение результатов инвентаризации имущества казны Республики Карелия (расхождений) в бухгалтерском учете и годовой бюджетной отчетности ГАБС (статья 11 Закона о бухгалтерском учете, пункт 82 СГС «Концептуальные основы бухгалтерского учета») (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия).

Контрольно-счетная палата отмечает, что нарушение требований по обязательному проведению инвентаризации и отражению результатов инвентаризации (расхождений) создает существенные риски недостоверности годовой бюджетной отчетности. Так, по оценке Контрольно-счетной палаты, недостоверное отражение стоимости (остаточной) имущества казны Республики Карелия в размере 6 691 778,8 тыс. рублей создает риск недостоверности показателя

по строке 140 Баланса исполнения бюджета Республики Карелия на 1 января 2020 года (ф. 0503120);

б) неотражение (некорректное отражение) в бюджетной отчетности стоимости материальных запасов, основных средств, прав пользования активами, доходов и расходов будущих периодов (часть 1 статьи 13 Закона о бухгалтерском учете, пункт 141.1 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению», пункты 3, 36, 98, 301, 302 Инструкции, утвержденной Приказом № 157н, положения федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета», «Основные средства» и «Аренда», Инструкции, утвержденной Приказом № 191н) (Министерство социальной защиты Республики Карелия (ГКУ СЗ РК «Центр социальной работы»), Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения (3 подведомственных казенных учреждения).

7) нарушения части 2 статьи 93 Федерального закона от 22.03.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части размещения в единой информационной системе закупок извещений о закупке у единственного поставщика после заключения государственных контрактов (договоров) (ГКУЗ Республики Карелия «Специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики Министерства здравоохранения Республики Карелия»);

8) нарушения порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.11.2017 № 209н (Министерство здравоохранения Республики Карелия, Министерство социальной защиты Республики Карелия);

9) нарушение порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н, и письма Министерства финансов Российской Федерации № 02-06-07/103995, Федерального казначейства № 07-04-05/02-29148 от 31.12.2019 при применении кода бюджетной классификации 00011633020020000140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации» (Министерство социальной защиты Республики Карелия, Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия).

По результатам внешней проверки Контрольно-счетная палата отмечает целесообразность применения единых подходов при формировании Сведений об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица № 4) всеми ГАБС.

В соответствии с пунктом 177 Инструкции, утвержденной Приказом № 191н, формирование сводной информации, отражаемой в консолидированной Пояснительной записке (ф. 0503160), осуществляется путем анализа обобщения и формирования показателей, оказавших существенное влияние и характеризующих результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, на основании данных, представленных главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов бюджета.

В разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бухгалтерской отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) в составе Годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия на 01.01.2020 раскрыты наибольшие суммы дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода. Иной информации указанный раздел не содержит.

По мнению Контрольно-счетной палаты, с целью исполнения положений СГС «Концептуальные основы бухгалтерского учета» в части соответствия информации качественным характеристикам и обеспечения пользователей отчетности возможностью понять влияние конкретных фактов хозяйственной жизни (операций, событий) и условий на финансовое положение и финансовые результаты субъекта отчетности (пункты 65–73) целесообразно раскрывать в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) существенную, детализированную информацию об иных активах и обязательствах (помимо дебиторской и кредиторской задолженности), в том числе при наличии значительных изменений (увеличений, уменьшений) их величин за отчетный период (например, по основным средствам, произведенным активам, финансовым вложениям, имуществу в пользовании).

В состав Годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год не включены «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» (таблица № 4). Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в соответствии с письмом Министерства финансов Российской Федерации от 13.07.2017 № 02-06-10/44915 в случае отсутствия обобщенной информации об особенностях учета, обязательной к включению в Таблицу № 4, факт ее отсутствия отражается в разделе 5 текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160).

В результате внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год выявлено 235 нарушений и недостатков (в 2018 году – 344), которые в стоимостном выражении составляют 822 059,3 тыс. рублей (в 2018 году – 659 235,6 тыс. рублей).

## **ИТОГИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ**

При формировании бюджета Республики Карелия на 2019 год за основу был принят базовый вариант прогноза социально-экономического развития Республики

Карелия на 2019 год, характеризующий развитие экономики в условиях умеренно-благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры на продукцию карельских предприятий, поддержания низкого уровня инфляции, стабилизации потребительского спроса. В этом сценарии предусматривалась умеренная инвестиционная политика частных компаний и сохранение положительной динамики инвестиций в основной капитал. Достижение основных параметров государственных программ Республики Карелия (далее также – госпрограмма) предполагалось за счет сложившихся тенденций поступления бюджетных доходов и сохранения уровня федерального финансирования, в том числе предусмотренного на реализацию Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года».

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия<sup>1</sup>, по итогам 2019 года в Республике Карелия отмечается снижение объемов производства промышленной продукции, индекс производства составил 99,0 процентов (в 2017 году – 103 процента, в 2018 году – 102,9 процента, прогноз на 2019 год<sup>2</sup> – 102,3 процента). Индекс производства в целом по России за отчетный период составил 102,4 процента.

Учитывая структуру промышленности, основное влияние на снижение производства оказала добыча полезных ископаемых, где физические объемы добычи полезных ископаемых снизились на 5,1 процента. В то же время в обрабатывающих производствах объемы производства (в сопоставимых ценах) выросли на 3,9 процента; в водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – на 2,2 процента; в обеспечении электрической энергией, газом и паром, кондиционировании воздуха физические объемы производства – на 0,1 процента.

Индекс промышленного производства по виду деятельности «добыча полезных ископаемых» составил 94,9 процента (прогноз на 2019 год – 101,5 процента).

Производство нерудных строительных материалов (гранулы, крошка и порошок, галька, гравий) в отчетном периоде по сравнению с прошлым годом увеличилось на 2,8 процента до 17 850,2 тыс. куб. м, в том числе производство щебня – на 2 процента до 15 676,5 тыс. куб. м. Производство блоков – на 5,0 процентов к уровню 2018 года и составило 52,1 тыс. куб. м.

По итогам 2019 года индекс производства в целом в обрабатывающих производствах составил 103,9 процента (прогноз на 2019 год – 103,0 процента).

Индекс производства по виду деятельности «обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения» в отчетном периоде составил 115,4 процента к уровню 2018 года (прогноз на 2019 год – 117,5 процента). Производство

---

<sup>1</sup> Информация направлена Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия в адрес Контрольно-счетной палаты Республики Карелия письмом от 30.04.2020.

<sup>2</sup> Здесь и далее – прогнозные показатели основных параметров социально-экономического развития Республики Карелия на 2019 год – показатели, направленные в составе документов к проекту закона Республики Карелия № 276-VI «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

пиломатериалов увеличилось на 9,9 процента к уровню 2018 года и составило 1 016,8 тыс. куб. м.

Объем производства плитной продукции составил 402,8 тыс. усл. куб. м, что на 31,8 процента больше, чем в 2018 году.

В 2019 году индекс по виду экономической деятельности «производство бумаги и бумажных изделий» составил 101,8 процента. В целом по республике в отчетном году произведено 1 045,6 тыс. тонн бумаги (101,5 процента).

По виду экономической деятельности «производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки» в 2019 году объем производства в сопоставимых ценах вырос на 5,7 процента по сравнению с уровнем 2018 года.

Индекс производства по виду экономической деятельности «производство прочих транспортных средств и оборудования» по итогам отчетного года составил 132,9 процента к уровню 2018 года.

По виду деятельности «производство химических веществ и химических продуктов» индекс производства за 2019 год составил 101,6 процента к 2018 году. На показатели этого вида деятельности оказывают влияние на индекс оказывают предприятия республики, специализирующиеся на производстве эмульсионных взрывчатых веществ, а также предприятия целлюлозно-бумажной промышленности, у которых производство химических продуктов не является основным видом деятельности.

По итогам 2019 года физические объемы промышленного производства в металлургическом производстве снизились на 49,6 процента по сравнению с 2018 годом.

Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования в 2019 году по сравнению с 2018 годом выросло на 5,6 процента.

Индекс производства по итогам 2019 года по виду экономической деятельности «производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов» составил 82,2 процента по отношению к уровню 2018 года.

Индекс производства по виду деятельности «Ремонт и монтаж машин и оборудования» за 2019 год составил 124,3 процента.

По виду деятельности «производство пищевых продуктов» в 2019 году индекс производства составил 98,2 процента к уровню 2018 года.

В 2019 году молокозаводами республики произведено 21,6 тыс. тонн молока жидкого обработанного (включая молоко для детского питания), что составило 99,9 процента к уровню 2018 года. Масла сливочного произведено 407 тонн (на 33,4 процента выше уровня 2018 года).

Мясоперерабатывающими предприятиями республики произведено полуфабрикатов мясных, мясосодержащих, охлажденных и замороженных 1 317,5 тонны (106,5 процента к уровню 2018 года). Колбасных изделий произведено на 18,5 процента больше уровня 2018 года, выпуск данного вида продукции составил 177,6 тонны.

Объем производства хлеба и хлебобулочных изделий по полному кругу предприятий хлебопекарной отрасли составил 16,5 тыс. тонн (93,3 процента к уровню 2018 года). Снижение выпуска хлеба и хлебобулочной продукции связано как с насыщением рынка аналогичной привозной продукцией, так и с сокращением потребительского спроса.

Индекс производства напитков в отчетном периоде составил 75,8 процента. Объем производства алкогольной продукции ООО «АлкоВорлд» в анализируемом периоде составил 37,5 тыс. дал, или 32,7 процента к соответствующему периоду прошлого года.

В 2019 году хозяйствами всех категорий произведено продукции сельского хозяйства в фактических ценах на сумму 4 276,1 млн рублей (95,1 процента к 2018 году). Индекс производства продукции сельского хозяйства в сопоставимых ценах по всем категориям хозяйств составил 93,2 процента. Снижение связано с сокращением объемов производства продукции животноводства в хозяйствах населения, а также скота и птицы на убой в живом весе в сельскохозяйственных организациях.

По итогам 2019 года хозяйствами всех категорий произведено 62,8 тыс. тонн молока, что составляет 101,5 процента к уровню 2018 года, в том числе сельскохозяйственными предприятиями – 57,7 тыс. тонн (101,5 процента к уровню 2018 года).

Общее поголовье крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств составило 21,7 тыс. голов, или 96,0 процентов к уровню 2018 года, в том числе в сельскохозяйственных предприятиях 17,5 тыс. голов (95,8 процента). Поголовье дойного стада в хозяйствах всех категорий – 10,1 тыс. голов, или 100,0 процентов к уровню прошлого года, в том числе в сельхозпредприятиях – 8,5 тыс. голов (99,3 процента).

В 2019 году хозяйствами всех категорий произведено мяса всех видов в живом весе 3,8 тыс. тонн, или 71,1 процента к 2018 году. Сельхозпредприятиями произведено 2,1 тыс. тонн (59,5 процента). Снижение объемов производства обусловлено прекращением производственной деятельности ЗАО «Свинокомплекс «Кондопожский».

Валовой сбор картофеля в хозяйствах всех категорий составил 33 тыс. тонн (93,5 процента к 2018 году), овощей произведено 8,6 тыс. тонн (76,1 процента к уровню 2018 года).

За 2019 год общий вылов рыбы предприятиями рыбной отрасли Республики Карелия составил 88,5 тыс. тонн, или 95,0 процентов к уровню 2018 года. Снижение вылова рыбы связано с сокращением квот на вылов трески и пикши на 7,1 тыс. тонн (на 13,0 процентов меньше, чем в 2018 году) и непредоставлением квот на вылов мойвы. Сокращение квот обусловлено проведением мероприятий по поддержанию сохранения данных видов рыб.

Сокращение вылова рыбы соответственно повлияло на снижение объемов производства рыбы и продуктов рыбных переработанных и консервированных на

1,8 процента (62,8 тыс. тонн).

По данным Карелиястата, в отчетном периоде объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» составил 29,97 млрд рублей, что в сопоставимых ценах на 10,2 процента ниже уровня 2018 года. На снижение значения показателя повлиял ряд факторов, сдерживающих производственную деятельность организаций: рост цен на строительные материалы, конструкции, изделия и на услуги подрядных организаций, низкая обеспеченность собственными финансовыми ресурсами предприятий, высокий уровень налогов, неплатежеспособность заказчиков и большой процент коммерческого кредита.

За 2019 год на территории республики введено в действие 275,5 тыс. кв. м общей площади жилых домов, что составляет 101,5 процента к уровню 2018 года, в т. ч. индивидуальными застройщиками за свой счет построено 136,1 тыс. кв. м общей площади жилых домов, что на 25,0 процентов выше уровня 2018 года.

В 2019 году внешнеторговый оборот Республики Карелия сократился на 17,5 процента к уровню 2018 года и составил 1 220,8 млн долл. США. При этом сохранилось положительное внешнеторговое сальдо – объем экспорта превысил объем импорта в 5,1 раз.

Экспорт товаров из республики сократился на 19,6 процента и составил 1 020,6 млн долл. США. Снижение произошло по основным товарным позициям. Экспорт железорудных окатышей сократился в стоимостном выражении на 35,7 процента, поставки целлюлозы – на 10,0 процентов, крафт-бумаги и картона – на 2,6 процента, лесоматериалов обработанных – на 9,0 процентов, необработанной древесины – на 15,0 процентов. При этом на 10,0 процентов в стоимостном выражении увеличился экспорт продукции мукомольно-крупяной промышленности, на 47,0 процентов – изделий из камня, на 15,5 процента – соли, камня, штукатурных материалов, на 21 процент – топлива минерального, в 1,5 раза – текстильных материалов и готовых изделий из текстиля, в 2 раза – изделий из черных металлов, в более чем 2 раза – инструментов и аппаратов оптических, измерительных.

В структуре экспорта железорудное сырье занимает 32,0 процента, крафт-бумага – 25,0 процентов, лесоматериалы обработанные – 14,7 процента, рыбы и ракообразные – 8,5 процента, целлюлоза товарная – 5,6 процента, лесоматериалы необработанные – 2,6 процента.

Объем импорта сократился на 4,9 процента и составил 200,2 млн долл. США. В товарной структуре импорта преобладали поставки промышленного и электрооборудования, машин и транспортных средств (их доля в импорте составила 37,8 процента), минеральных и химических продуктов (21,2 процента), продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (17,0 процентов), древесины, целлюлозно-бумажных изделий (13,8 процента), металлов и изделий из них (6,2 процента), текстиля, изделия из него и обуви (2,6 процента), других товаров (1,4 процента).



Объем оборота розничной торговли по итогам 2019 года составил 129,5 млрд рублей и увеличился на 1,8 процента в сопоставимых ценах к уровню 2018 года.

Индекс потребительских цен на товары и услуги по Республике Карелия в декабре 2019 года (к декабрю 2018 года) составил 102,8 процента (по России – 103,0 процента), в том числе на продовольственные товары – 102,6 процента (по России – 102,8 процента), на услуги – 103,5 процента (по России – 103,8 процента).

В декабре 2019 года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года повышение розничных цен наблюдалось по овощной группе: лук репчатый – на 33,1 процента (по СЗФО – на 20,1 процента), морковь – на 31,2 процента (по СЗФО – на 22,7 процента), картофель – на 13 процентов (по СЗФО – на 2,1 процента).

Также за отчетный период увеличились потребительские цены на пшено – на 67,3 процента (по СЗФО – на 70,7 процента), курию охлажденную и мороженную – на 29,7 процента (по СЗФО – на 24,1 процента), баранину (кроме бескостного мяса) – на 10,6 процента (по СЗФО – на 9,4 процента), яйца куриные – на 28,4 процента (по СЗФО – на 26,2 процента), свинину (кроме бескостного мяса) – на 11,9 процента (по СЗФО – на 10,4 процента), говядину (кроме бескостного мяса) – на 4,2 процента (по СЗФО – на 5,1 процента), масло сливочное – на 4,6 процента (по СЗФО – на 2,1 процента), чай черный байховый – на 3,7 процента (СЗФО – на 4,2 процента), рис шлифованный – на 3,8 процента (по СЗФО – на 4,1 процента), хлеб и булочные изделия из пшеничной муки 1 и 2 сорта – на 2 процента (по СЗФО – на 1,9 процента), рыба мороженая неразделанная – на 1,2 процента (по СЗФО – на 1,2 процента), сахар-песок – на 30 процентов (по СЗФО – на 27,6 процента), подсолнечное масло – на 5,0 процентов (по СЗФО – на 0,6 процента).

Снижение зафиксировано на крупы гречневую – на 3,8 процента, на яблоки – на 5,7 процента, огурцы свежие – на 6,7 процента.

Ценовая ситуация на потребительском рынке республики находится под влиянием тенденций развития российского товарного рынка, так как основная доля продовольственных товаров поступает в республику из-за ее пределов.

Сальдированный финансовый результат крупных и средних организаций Республики Карелия по итогам 2019 года составил 69 364,6 млн рублей прибыли, что в 1,6 раза больше, чем в 2018 году. При этом сальдированная прибыль в обрабатывающих производствах возросла в 6,5 раз и составила 10 863,3 млн рублей.

За прошедший год сальдированная прибыль возросла в добыче полезных ископаемых (на 14,3 млрд рублей, или на 37,1 процента), лесоводстве и лесозаготовках (на 157,6 млн рублей, или на 37,7 процента), обработке древесины и производстве изделий из дерева (с 250,5 млн рублей сальдированных убытков в 2018 году до 533,2 млн рублей сальдированной прибыли), производстве пищевых продуктов (на 188,5 млн рублей, или на 9,1 процента), производстве бумаги и бумажных изделий (на 9 071,2 млн рублей, или в 3 раза), обеспечении электрической энергией, газом и паром; кондиционировании воздуха (с 67,3 млн рублей сальдированных убытков в 2018 году до 75,3 млн рублей сальдированной прибыли),

оптовой и розничной торговле (на 745,2 млн рублей, или в 4,4 раза), транспортировке и хранении (на 1 448,8 млн рублей, или в 10,5 раза).

Из общего объема прибыли прибыльных организаций 73 процента приходится на добычу полезных ископаемых (в 2018 году – 72 процента). Прибыль в указанном виде экономической деятельности возросла за рассматриваемый период с 39 278,3 млн рублей до 53 556,8 млн рублей, или на 36,4 процента.

При этом прибыль прибыльных организаций без учета предприятий по добыче полезных ископаемых в 2019 году выросла в 1,4 раза по сравнению с 2018 годом и составила 53 556,8 млн рублей, главным образом за счет производства бумаги и бумажных изделий.

Доля прибыльных организаций в общем числе организаций, учитываемых Карелиястатом, по итогам 2019 года составила 60,8 процента, что ниже уровня 2018 года на 1,3 процентного пункта (62,1 процента).

В 2019 году поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Карелия составили 35 035,2 млн рублей, что на 1 339,5 млн рублей, или на 4,0 процента, выше уровня 2018 года.

Поступления налоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Карелия в отчетном периоде составили 31 731,8 млн рублей, что на 1 262,4 млн рублей, или на 4,1 процента, выше уровня 2018 года.

Наиболее существенный рост достигнут по трем крупнейшим источникам – налогу на прибыль организаций (на 0,4 процента) и налогу на доходы физических лиц (на 4,6 процента) и акцизам (на 23,2 процента).

Поступление неналоговых доходов составили 3 303,4 млн рублей. По сравнению с 2018 годом их объем возрос на 77,1 млн рублей, или на 2,4 процента.

Расходы консолидированного бюджета Республики Карелия за 2019 год составили 57 556,1 млн рублей, что выше уровня 2018 года на 14,6 процента.

Расходы на оплату труда с начислениями работников бюджетной сферы (по казенным учреждениям) на 1 января 2020 года составили 9 299,5 млн рублей, на социальное обеспечение населения – 11 881,8 млн рублей, в т. ч. расходы на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 4 541,2 млн рублей, субсидии бюджетным и автономным учреждениям на выполнение государственного и муниципального задания – 13 241,6 млн рублей.

По данным Карелиястата, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций Республики Карелия по итогам 2019 года составила 42 811,5 рублей, или 108,1 процента к уровню 2018 года.

По состоянию на 1 января 2020 года просроченная задолженность по выплате заработной платы снизилась по сравнению со значением на 1 декабря 2019 года на 32 493 тыс. рублей и составила 45 643 тыс. рублей.

Уровень регистрируемой безработицы на 1 января 2020 года составил 1,9 процента от численности рабочей силы, что соответствует уровню по состоянию на 1 января 2019 года – 1,9 процента.

В 2019 году органы службы занятости, оказывая посреднические и консультационные услуги населению, помогли найти работу 11 316 гражданам, в том числе 8 162 безработным (в 2018 году – 11 170 человек и 7 838 человек соответственно).

Кроме того, в 2019 году 673 безработных гражданина приступили к профессиональному обучению или получению дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости (за аналогичный период предыдущего года – 1 069 человек).

Сумма социальных выплат безработным гражданам за 2019 год составила 435,9 млн рублей, в том числе выплачено пособий по безработице на сумму 414,1 млн рублей, стипендий в период профессионального обучения – 7,2 млн рублей.

В 2019 году в республике родилось 5 540 человек (в 2018 году – 6 046 человек). Коэффициент рождаемости в республике составил 9,0 ‰ (9 родившихся на 1 тыс. человек) (в 2018 году – 9,7 ‰). Число умерших в республике уменьшилось до 8 803 человек, что на 3,7 процента ниже показателя 2018 года. Естественная убыль населения в 2019 году составила 3 263 человека против 3 096 человек в 2018 году.

Исполнение отдельных прогнозных показателей социально-экономического развития Республики Карелия по итогам 2019 года приведено в таблице 1.

Таблица 1

Показатели	Единицы измерения	Прогноз на 2019 год	Факт за 2019 год	Исполнение (% , п.п.)
Валовой региональный продукт в основных ценах соответствующих лет	млрд рублей	285 000,0	290 000,0	101,8%
Валовой региональный продукт в сопоставимых ценах	в % к пред. году	101,5	100,5*	-1,0 п.п
Индекс промышленного производства	в % к пред. году	102,3	99,0	-3,3 п.п.
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	млрд рублей	46 700,0	48 159,4	103,1%
Налогооблагаемая прибыль	млрд рублей	40 000,0	48 014,0	120,0%
Фонд заработной платы с учетом необлагаемой его части (для расчета налога на доходы физических лиц)	млрд рублей	113 800,0	120 500,0	105,9%
Фонд заработной платы	млрд рублей	92 600,0	96 223,5	103,9%
Среднегодовая остаточная стоимость облагаемого имущества – всего (база для исчисления налога на имущество организаций, поступающего в бюджет РК)	млрд рублей	156 000,0	138 800,0*	89,0%
Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. человек	616,7	616,1	99,9%

\* оценка Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия

## ИСПОЛНЕНИЕ ОСНОВНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК БЮДЖЕТА

В течение отчетного периода изменения в Закон о бюджете на 2019 год вносились 8 раз. Указанные изменения обусловлены изменениями основных характеристик бюджета, уточнением объема безвозмездных поступлений, в том числе объема получаемых из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, и

перераспределением бюджетных ассигнований по некоторым направлениям расходов бюджета.

В результате внесенных корректировок доходы бюджета Республики Карелия увеличились на 7 328 415,4 тыс. рублей (+15,6 процента) и составили 54 179 104,2 тыс. рублей; расходы бюджета Республики Карелия увеличились на 8 822 676,0 тыс. рублей (+19,1 процента) и составили 54 913 072,9 тыс. рублей; профицит бюджета в сумме 760 291,9 тыс. рублей скорректирован в дефицит в сумме 733 968,7 тыс. рублей.

По данным годового отчета об исполнении бюджета, доходы бюджета исполнены в сумме 51 272 761,2 тыс. рублей, или на 94,6 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2019 год, в том числе объем безвозмездных поступлений – в сумме 23 508 779,3 тыс. рублей, или 88,6 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2019 год, из них объем получаемых из других бюджетов межбюджетных трансфертов – в сумме 23 435 660,1 тыс. рублей, или 89,1 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2019 год.

Расходы бюджета Республики Карелия исполнены в сумме 50 268 395,8 тыс. рублей, или 91,5 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2019 год.

Профицит бюджета составил 1 004 365,4 тыс. рублей.

Показатели исполнения основных характеристик бюджета Республики Карелия согласно годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год и результатам проверки представлены в таблице 2.

Таблица 2  
(тыс. рублей)

Наименование показателей	Исполнено в 2018 году (справочно)	Закон о бюджете на 2019 год	Исполнено в 2019 году		Отклонение (гр.5-гр.4)	Исполнено к Закону о бюджете на 2019 год, % (гр.4/гр.3*100)
			по отчету об исполнении бюджета	по результатам проверки		
1	2	3	4	5	6	7
<b>Общий объем доходов, в том числе</b>	<b>47 268 601,3</b>	<b>54 179 104,2</b>	<b>51 272 761,2</b>	<b>51 272 761,2</b>	<b>0,0</b>	<b>94,6%</b>
объем безвозмездных поступлений, из них:	20 664 252,0	26 543 329,2	23 508 779,3	23 508 779,3	0,0	88,6%
объем получаемых межбюджетных трансфертов	20 140 203,3	26 314 482,5	23 435 660,1	23 435 660,1	0,0	89,1%
Объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений	26 604 349,3	27 635 775,0	27 763 981,9	27 763 981,9	0,0	100,5%
<b>Общий объем расходов</b>	<b>43 076 921,8</b>	<b>54 913 072,9</b>	<b>50 268 395,8</b>	<b>50 268 395,8</b>	<b>0,0</b>	<b>91,5%</b>
<b>Дефицит (-) / профицит (+) бюджета</b>	<b>4 191 679,5</b>	<b>-733 968,7</b>	<b>1 004 365,4</b>	<b>1 004 365,4</b>	<b>0,0</b>	<b>-136,8%</b>

В результате анализа показателей исполнения бюджета Республики Карелия в 2018-2019 годах установлено следующее.

Доходы бюджета в 2019 году исполнены на 4 004 159,9 тыс. рублей больше (+8,5 процента) показателя 2018 года (47 268 601,3 тыс. рублей) за счет увеличения объема безвозмездных поступлений на 2 844 527,3 тыс. рублей (+13,8 процента) и объема собственных доходов на 1 159 632,6 тыс. рублей (+4,4 процента).

Расходы бюджета в 2019 году увеличились на 7 191 474,0 тыс. рублей (+16,7 процента) по сравнению с показателем 2018 года (43 076 921,8 тыс. рублей).

Профицит бюджета в 2019 году сформировался на 3 187 314,1 тыс. рублей ниже (-76,0%) показателя 2018 года (4 191 679,5 тыс. рублей).

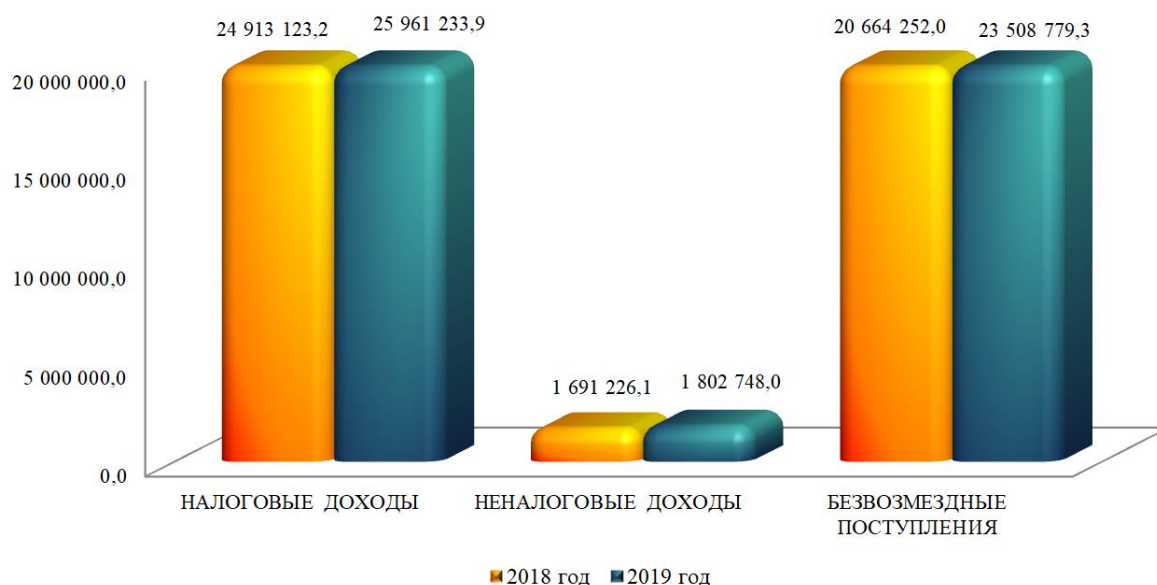
## ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

При принятии Закона о бюджете на 2019 год доходы бюджета предусматривались в сумме 46 850 688,8 тыс. рублей. С учетом последующих корректировок прогнозируемый общий объем доходов бюджета Республики Карелия увеличился на 7 328 415,4 тыс. рублей, или на 15,6 процента (за счет роста безвозмездных поступлений – на 4 394 993,5 тыс. рублей, налоговых и неналоговых доходов – на 2 933 421,9 тыс. рублей) и составил 54 179 104,2 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений – 26 543 329,2 тыс. рублей, из них объем получаемых межбюджетных трансфертов – 26 314 482,5 тыс. рублей (в окончательной редакции Закона о бюджете на 2019 год).

Исполнение бюджета по общему объему доходов составило 51 272 761,2 тыс. рублей, или 94,6 процента к утвержденным бюджетным назначениям (54 179 104,2 тыс. рублей). По сравнению с 2018 годом объем доходов увеличился на 4 004 159,9 тыс. рублей, или на 8,5 процента.

Исполнение доходов бюджета Республики Карелия за 2019 год в сравнении с показателями 2018 года представлено на рисунке 1.

Рисунок 1  
(тыс. рублей)



Объем доходов, поступивших в бюджет Республики Карелия, сформирован из налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Доля налоговых и неналоговых доходов бюджета в общем объеме доходов бюджета за 2019 год составила 54,1 процента и в сравнении с 2018 годом уменьшилась на 2,2 процентного пункта (56,3 процента).

Относительно поступлений за 2018 год поступления налоговых и неналоговых доходов за отчетный период увеличились на 1 159 632,6 тыс. рублей, или на 4,4 процента.

Доля безвозмездных поступлений бюджета в общем объеме доходов бюджета за 2019 год составила 45,9 процента и в сравнении с 2018 годом увеличилась на 2,2 процентного пункта (в абсолютном выражении прирост составил 2 844 527,3 тыс. рублей).

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 27 763 981,9 тыс. рублей и составили 100,5 процента от предусмотренных бюджетных назначений (27 635 775,0 тыс. рублей). Как и в предшествующие годы основная часть поступлений доходов бюджета Республики Карелия обеспечена поступлениями налоговых платежей. Основной удельный вес в поступлениях по доходам занимает налог на доходы физических лиц (33,0 процента), налог на прибыль организаций (29,4 процента), акцизы по подакцизным товарам (10,8 процента) и налог на имущество организаций (7,6 процента).

В ходе внешней проверки установлено соответствие данных о поступлениях доходов бюджета Республики Карелия по Отчету по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) Управления Федерального казначейства по Республике Карелия данным бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия (ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) отражена информация об объеме поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Республики Карелия в размере 27 763 978 875,18 рубля, что не соответствует данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), согласно которым поступления составили 27 763 981 934,92 рубля (разница – 3 059,74 рублей).

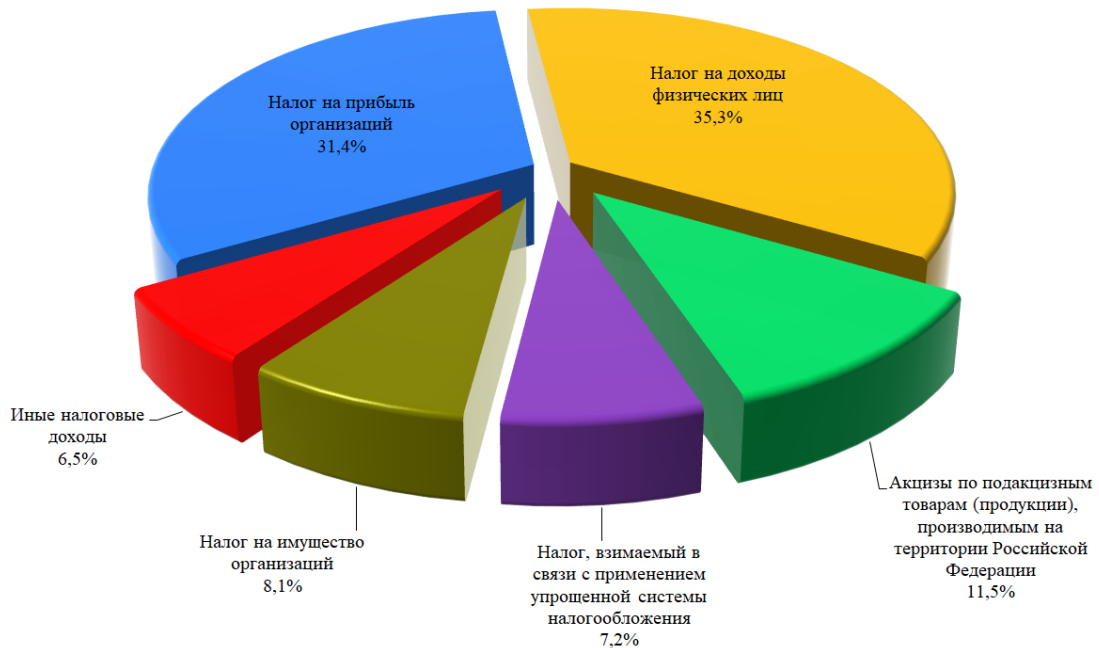
#### Налоговые доходы

В отчетном периоде доля налоговых доходов в общей структуре доходов бюджета Республики Карелия составила 50,6 процента, в структуре налоговых и неналоговых доходов – 93,5 процента.

Объем поступивших налоговых доходов составил 25 961 233,9 тыс. рублей, или 100,4 процента к уточненным прогнозным показателям (25 846 443,4 тыс. рублей). К уровню показателей исполнения бюджета за 2018 год поступления налоговых доходов увеличились на 1 048 110,7 тыс. рублей, или на 4,2 процента, а их доля в общих доходах бюджета Республики Карелия сократилась на 2,1 процентного пункта и составила 50,6 процента.

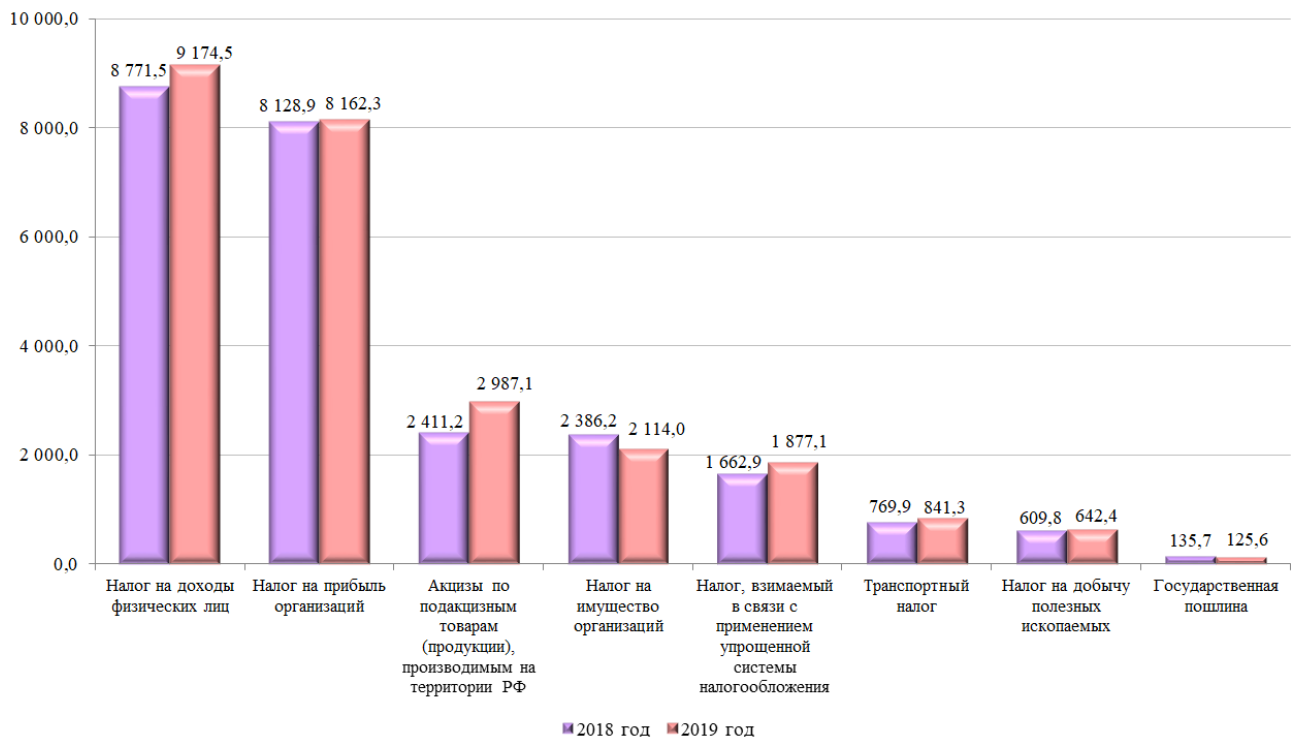
Структура налоговых доходов, поступивших в бюджет Республики Карелия в 2019 году, представлена на рисунке 2.

Рисунок 2



В 2019 году основную долю, как и в 2018 году, составляют налог на доходы физических лиц (35,3 процента), налог на прибыль организаций (31,4 процента) и акцизы по подакцизным товарам (продукции) (11,5 процента). Существенно ниже доля налога на имущество организаций – 8,1 процента. Доля налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, составила 7,2 процента.

Динамика поступлений налоговых доходов Республики Карелия в 2018-2019 годах представлена на рисунке 3.

Рисунок 3  
(млн рублей)

Фактическое поступление по основным налоговым источникам доходов бюджета характеризуется следующими данными.

1. Налог на доходы физических лиц поступил в сумме 9 174 540,6 тыс. рублей и составил 100,7 процента от утвержденного прогноза (9 110 917,8 тыс. рублей).

В отчетном периоде по сравнению с 2018 годом сумма поступления налога увеличились на 403 064,5 тыс. рублей, или на 4,6 процента.

2. Налог на прибыль организаций поступил в сумме 8 162 340,5 тыс. рублей и составил 100,1 процента от утвержденного прогноза (8 152 667,6 тыс. рублей).

По сравнению с 2018 годом поступления по налогу на прибыль организаций увеличились незначительно – на 33 458,0 тыс. рублей, или на 0,4 процента.

3. Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, поступили в сумме 2 987 133,7 тыс. рублей, что составляет 99,8 процента к утвержденному прогнозу (2 992 130,7 тыс. рублей) и выше на 23,9 процента к уровню 2018 года.

По сравнению с 2018 годом поступления акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, увеличились на 575 885,3 тыс. рублей, или на 23,9 процента (рост обусловлен увеличением ставок акцизов на дизельное топливо и автомобильный бензин и изменениями нормативов распределения акцизов на нефтепродукты, производимых на территории Российской Федерации, а также изменениями нормативов распределения акцизов на алкогольную продукцию).

4. Налог на имущество организаций поступил в сумме 2 113 947,6 тыс. рублей и составил 100,1 процента от утвержденного прогноза (2 111 300,0 тыс. рублей), что ниже уровня поступлений за 2018 год на 272 216,9 тыс. рублей, или на 11,4 процента (2 386 164,5 тыс. рублей). По информации Министерства финансов Республики Карелия, снижение обусловлено изменением налогового законодательства в части исключения движимого имущества из объектов обложения с 1 января 2019 года.

5. Транспортный налог поступил в сумме 841 349,3 тыс. рублей и составил 106,8 процента от утвержденного прогноза (787 952,0 тыс. рублей), или 109,3 процента к уровню 2018 года (769 901,3 тыс. рублей).

6. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, поступил в сумме 1 877 106,8 тыс. рублей и составил 100,6 процента от утвержденного прогноза (1 866 550,0 тыс. рублей), или 112,9 процента к уровню 2018 года (1 662 881,9 тыс. рублей).

Несмотря на то, что динамика объема налоговых поступлений имеет тенденцию к увеличению (кроме налога на имущество организаций), на поступления доходов бюджета оказывает влияние наличие недоимки по налоговым платежам. Недоимка по налоговым доходам в бюджет Республики Карелия на 01.01.2020 по сравнению с данными на 01.01.2019 (878 368,0 тыс. рублей) уменьшилась на 122 135,0 тыс. рублей, или на 13,9 процента, и составила 756 233,0 тыс. рублей.

Основная часть недоимки по налогам, как и в предыдущий период, приходится на транспортный налог – 339 247,0 тыс. рублей, или 47,4 процента (на 01.01.2019 –



421 809,0 тыс. рублей), налог на доходы физических лиц – 124 625,0 тыс. рублей, или 16,5 процента (на 01.01.2019 – 120 065,0 тыс. рублей) и налог на прибыль организаций – 103 917,0 тыс. рублей, или 13,7 процента (на 01.01.2019 – 95 359,0 тыс. рублей).

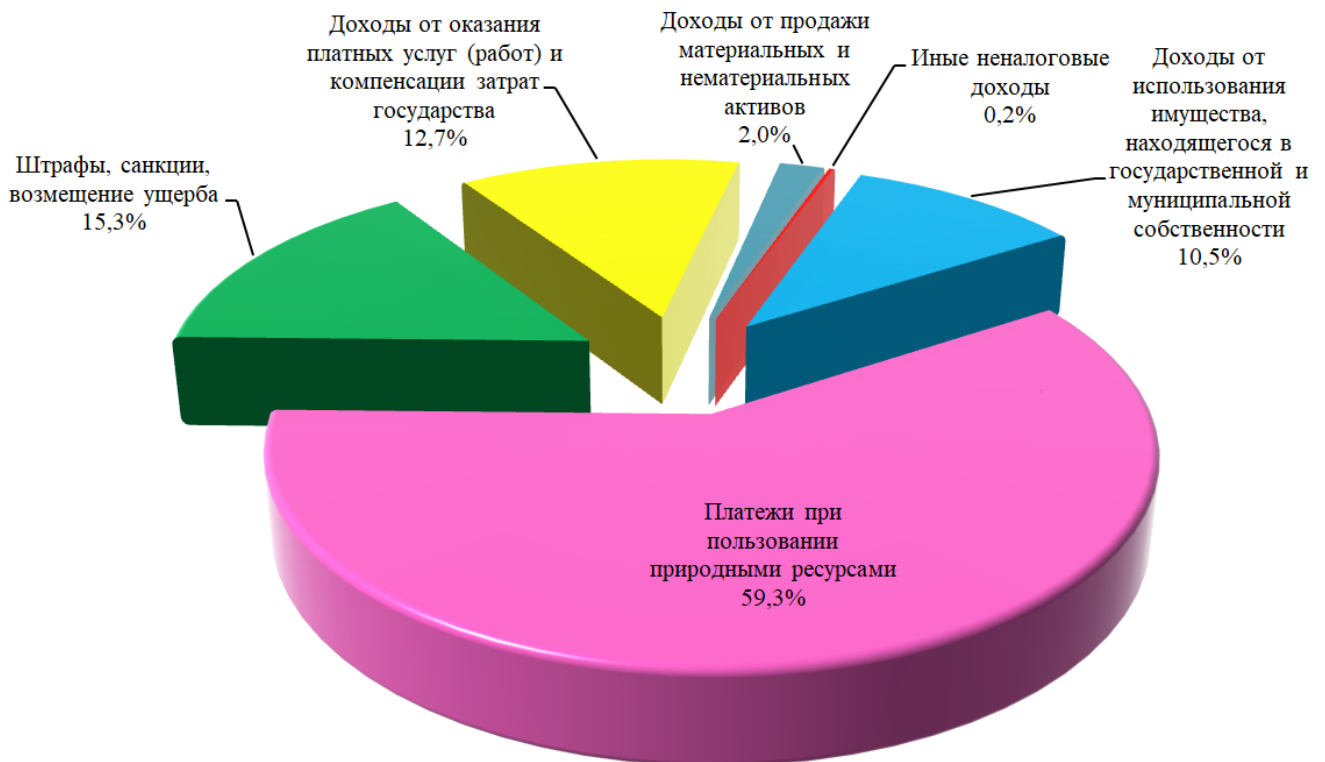
Недоимка по налогу на имущество организаций по сравнению с показателем на 01.01.2019 (126 809,0 тыс. рублей) снизилась на 54 168,0 тыс. рублей, или на 42,7 процента, и на 01.01.2020 составила 72 641,0 тыс. рублей.

### Неналоговые доходы

В 2019 году удельный вес неналоговых доходов в общей структуре доходов бюджета Республики Карелия составил 3,5 процента, в структуре налоговых и неналоговых доходов – 6,5 процента.

Неналоговые доходы бюджета Республики Карелия исполнены в сумме 1 802 748,0 тыс. рублей, или на 100,7 процента к уточненным прогнозным показателям (1 789 331,6 тыс. рублей).

Структура неналоговых доходов, поступивших в бюджет Республики Карелия в 2019 году, представлена на рисунке 4.



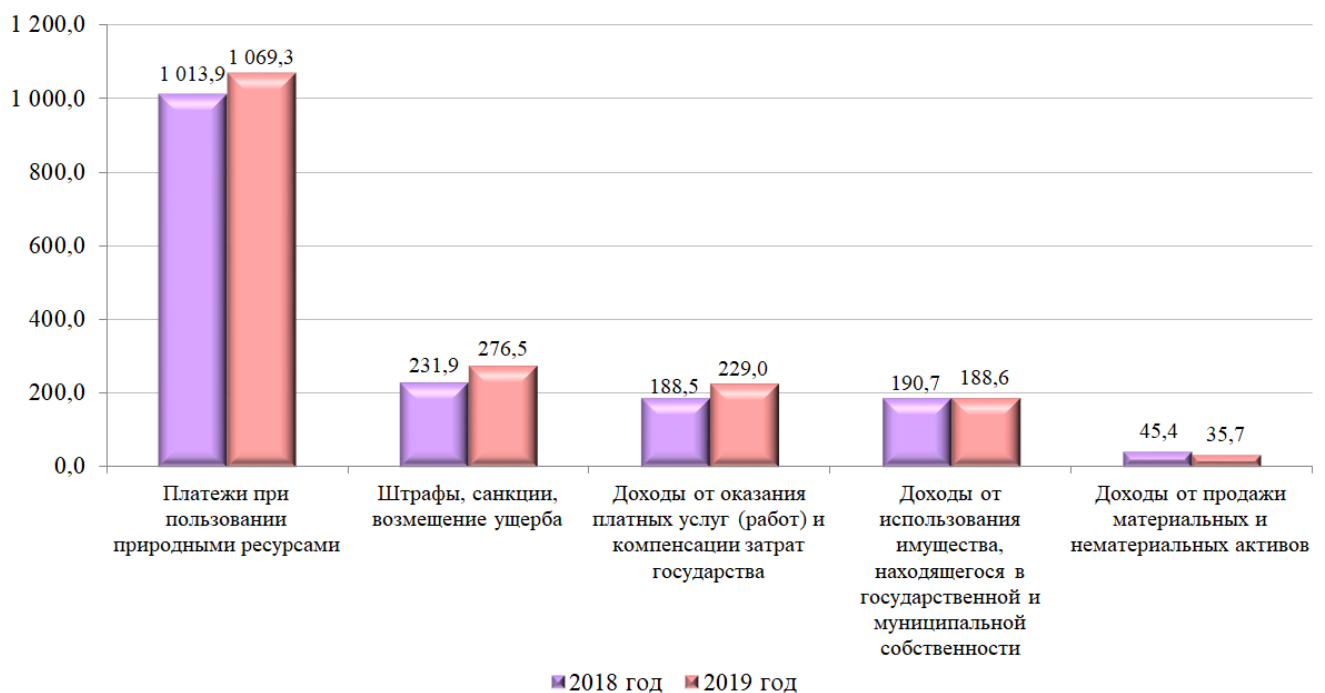
В 2019 году основную долю в неналоговых доходах бюджета Республики Карелия, как и в предыдущие годы, составляют доходы по платежам при использовании природными ресурсами – 59,3 процента. Относительно показателя 2018 года (1 013 889,8 тыс. рублей) поступления по платежам при использовании природными ресурсами в отчетном периоде (1 069 255,8 тыс. рублей) увеличились на 55 366,0 тыс. рублей, или на 5,5 процента.

В отчетном периоде отмечается увеличение на 21,5 процента относительно показателя 2018 года (188 528,5 тыс. рублей) поступлений по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат, исполнение по которым составило 229 011,8 тыс. рублей.

Относительно показателя за 2018 год (231 855,0 тыс. рублей) увеличились поступления по штрафам, санкциям, возмещению ущерба на 44 610,8 тыс. рублей, исполнение по которым в 2019 году составило 276 465,8 тыс. рублей.

Рисунок 4

Динамика поступлений неналоговых доходов Республики Карелия в 2018-2019 годах представлена на рисунке 5.

Рисунок 5  
(млн рублей)

Основными главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия из числа органов исполнительной власти Республики Карелия являются Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия (далее в разделе – Министерство природных ресурсов) и Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия (далее в разделе – Министерство имущества).

По результатам внешней проверки в части исполнения доходов бюджета установлено следующее.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 26.02.2019 № 172р-П (далее – Распоряжение № 172р-П) прогнозируемый объем неналоговых поступлений в бюджет Республики Карелия на 2019 год Министерству имущества определен в сумме 220 673,2 тыс. рублей по 11 видам доходов, фактическое исполнение составило 218 571,7 тыс. рублей (99,05 процента от планового показателя).

В проверяемый период доходы от реализации объектов государственного имущества (КБК 80611402023020000410) поступили в размере 24 321,3 тыс. рублей, или 98,5 процента от прогнозного показателя (относительно данных за 2018 год поступления за отчетный период увеличились незначительно – на 382,1 тыс. рублей), в том числе согласно информации, отраженной в Пояснительной записке (ф. 0503160) Министерства имущества, 8 629,1 тыс. рублей – от реализации 10 объектов, включенных в прогнозный план приватизации, утвержденный Законом Республики Карелия от 18.11.2016 № 2064-ЗРК «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее также – прогнозный план).

Согласно прогнозному плану в 2019 году планировалось продать 80 объектов иного движимого и недвижимого государственного имущества Республики Карелия.

Анализ исполнения в 2019 году прогнозного плана в разрезе муниципальных районов (округов) представлен в таблице 3.

Таблица 3

Местонахождение государственного имущества	Включено в прогнозный план (иное движимое и недвижимое государственное имущество, предполагаемое к продаж)		Реализовано иное движимое и недвижимое государственное имущество в 2019 году	
	Всего (за 2017–2019 годы)	в том числе в 2019 году	всего	в т.ч. с предполагаемым сроком продажи в 2019 году
Петрозаводский городской округ	70	18	5	2
Беломорский муниципальный район	7	1	0	0
Кондопожский муниципальный район	9	2	1	0
Кемский муниципальный район	5	0	0	0
Лахденпохский муниципальный район	4	1	0	0
Лоухский муниципальный район	3	2	0	0
Муезерский муниципальный район	2	1	0	0
Медвежьегорский муниципальный район	19	11	0	0
Олонецкий национальный муниципальный район	5	2	0	0
Питкярантский муниципальный район	13	6	1	1
Прионежский муниципальный район	26	15	2	0
Пряжинский муниципальный район	8	5	0	0
Пудожский муниципальный район	6	2	0	0
Сегежский муниципальный район	8	5	0	0
Суоярвский муниципальный район	12	4	0	0
Сортавальский муниципальный район	9	5	1	1
<b>ВСЕГО</b>	<b>206</b>	<b>80</b>	<b>10</b>	<b>4</b>

В проверяемый период доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия (КБК 80611406022020000430) поступили в сумме 10 541,3 тыс. рублей, или 100,4 процента от прогнозного показателя (относительно данных за 2018 год поступления за отчетный период уменьшились в 2 раза). По данным Пояснительной записки (ф. 0503160) Министерства имущества, доходы в размере 7 672,4 тыс. рублей поступили от реализации объектов, включенных в прогнозный план.

По результатам анализа поступлений в составе доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, установлено следующее.

1. Поступления по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям (КБК 80611101020020000120) в 2019 году составили 105 110,0 тыс. рублей, или 97,6 процента от прогнозных показателей (относительно данных за 2018 год поступления за отчетный период увеличились на 2 366,2 тыс. рублей). В 2019 году 10 из 27 хозяйственных обществ перечислили дивиденды в бюджет Республики Карелия.

Информация о финансовых вложениях в уставные капиталы хозяйственных обществ и полученных дивидендах в 2018-2019 годах на основании полученных от Министерства имущества данных представлена в таблице 4.

Таблица 4  
(рублей)

Наименование хозяйственного общества, акции, доли в уставном капитале которого находятся в государственной собственности Республики Карелия	Степень участия Республики Карелия в уставном капитале (%) на 01.01.2020	Сумма вложение в уставный фонд хозяйственного общества по состоянию		Доходы от перечисления дивидендов (части прибыли)		
		на 01.01.2019	на 01.01.2020	в 2018 году	в 2019 году	отклонение
Агрофирма «Видлица», ОАО	0	49 298 900	0	0	0	0
Карелагро, ОАО	100	3 794 500	3 794 500	0	0	0
Лахденпохьяагросервис, ОАО	20	561	561	0	0	0
Племенное хозяйство «Ильинское», ОАО	100	115 321 500	115 321 500	26 691 500,00	0	-26 691 500,00
Племсовхоз «Мегрега», ОАО	100	125 725 500	125 725 500	37 637 500,00	0	-37 637 500,00
Племпредприятие «Карельское», ОАО	100	10 866 000	10 866 000	583 000,00	0	-583 000,00
Совхоз «Толвуйский», ОАО	100	69 030 800	69 030 800	0	0	0
Совхоз «Ведлозерский», ОАО	100	90 577 100	90 577 100	0	0	0
Инженерно-строительная фирма «Карелстрой», ОАО	0	22 772	0	0	0	0
Кондопога, ОАО	10	160 493 400	160 493 400	0	0	0
Санаторий «Белые ключи», ОАО	75,1	3 491 082	3 491 082	192 785,30	363 266,48	170 481,18
Единый расчетный центр РК, АО	100	483 000	483 000	0	0	0
Корпорация развития РК, АО	100	19 475 000	19 475 000	0	0	0
Лесопромышленная холдинговая компания «Кареллеспром», ПАО	6,5	7 852 160	1 014 880	17 774 345,70	66 350 752,00	48 576 406,30
Питкярантское карьероуправление, АО	0	34 336 000	0	0	0	0
Карелмостстрой, ООО	0	15 508 000	0	0	0	0
Кондопожское ДРСУ, ООО	100	17 517 900	17 517 900	1 720 186,70	4 719 000,00	2 998 813,30
Кольское ДРСУ, ООО	100	26 558 200	26 558 200	9 451 338,50	11 648 344,38	2 197 005,88
Петрозаводское ДРСУ, ООО	100	44 401 000	44 401 000	0	0	0
Костомукшское ДРСУ, ООО	100	6 003 000	6 003 000	0	0	0
Научно-производственный комплекс «Карбон-шунгит», ООО	50,2	4 022 880	4 022 880	2 514 300,00	15 063 171,00	12 548 871,00
Олонецавтодор, ООО	100	22 252 000	22 252 000	1 533 500,00	2 822 011,71	1 288 511,71
Петрозаводская бланочная типография, ООО	100	6 278 200	6 278 200	9 174,90	210 000,00	200 825,10
Проектный институт «Карелагропромпроект», ООО	100	6 735 000	6 735 000	0	0	0
Санаторий «Марциальные воды», ООО	51	23 393 700	23 393 700	0	0	0
Суоярвский хлебозавод, ООО	100	6 305 900	6 305 900	755 303,50	344 000,00	-411 303,50
Телекоммуникационные сети Петронет, ООО	100	1 612 955	1 612 955	371 500,00	262 000,00	-109 500,00
ГРАНТ, ООО	100	1 013 000	1 013 000	0	0	0
Единый информационно-расчетный центр РК, ООО	100	10 000	10 000	3 509 500,00	3 327 500,00	-182 000,00
«Питкярантское карьероуправление», ООО	100	66 635 900	44 414 000	0	0	0

Наименование хозяйственного общества, акции, доли в уставном капитале которого находятся в государственной собственности Республики Карелия	Степень участия Республики Карелия в уставном капитале (%) на 01.01.2020	Сумма вложение в уставный фонд хозяйственного общества по состоянию		Доходы от перечисления дивидендов (части прибыли)		
		на 01.01.2019	на 01.01.2020	в 2018 году	в 2019 году	отклонение
«Торговый дом «Карельский гранит», ООО	100	0	60 299 024		0	0
<b>ИТОГО</b>		<b>939 015 910,00</b>	<b>871 090 082,00</b>	<b>102 743 934,60</b>	<b>105 110 045,57</b>	<b>2 366 110,97</b>

В 2019 году размер вложений в акции (доли в уставных капиталах, иные формы участия в капитале) изменился (уменьшился на 67 925,8 тыс. рублей), что согласно представленной информации сложилось в связи с:

исключением из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) в связи с ликвидацией на основании определения Арбитражного суда Республики Карелия о завершении конкурсного производства ОАО Агрофирма «Видлица» (21.01.2019), ОАО Инженерно-строительная фирма «Карелстрой» (18.04.2019), АО «Питкярантское карьероуправление» (23.04.2019), ООО «Карелмостстрой» (18.04.2019);

уменьшением доли в уставном капитале ПАО Лесопромышленная холдинговая компания «Кареллеспром» путем продажи части пакета акций, принадлежащего Республике Карелия (43,88 процента);

уменьшением уставного капитала ООО «Питкярантское карьероуправление» путем уменьшения номинальной стоимости доли единственного участника до величины чистых активов в размере 22 221,9 тыс. рублей;

увеличением государственной собственности за счет доли в уставном капитале ООО Торговый дом «Карельский гранит», полученной на основании договора дарения 10АА 0785112 с ОАО «МКК-Холдинг».

В связи с исключением организаций из ЕГРЮЛ произошло уменьшение вложений в акции (доли в уставных капиталах, иные формы участия в капитале) в размере 99 165,7 тыс. рублей, что, по мнению Контрольно-счетной палаты, представляет собой безвозвратные потери бюджета Республики Карелия.

2. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей государственных унитарных предприятий (КБК 80611107012020000120), в 2019 году составили 10 896,5 тыс. рублей, или 93,0 процента от прогнозного показателя. В отчетном периоде относительно показателя 2018 года (4 488,1 тыс. рублей) поступления увеличились в 2,4 раза.

По состоянию на 01.01.2020 в ведении органов исполнительной власти Республики Карелия находилось 18 государственных унитарных предприятий Республики Карелия. При этом только 8 предприятий (44,4 процента) перечислили в бюджет Республики Карелия часть прибыли. Основная доля поступлений приходится на ГУП РК «Водно-спортивный центр» (40,0 процентов) и ГУП РК «Кареллесхоз» (36,6 процента).

Информация о суммах вложений в уставные фонды государственных унитарных предприятий и полученной части прибыли в 2018-2019 годах на основании полученных от Министерства имущества данных представлена

в таблице 5.

Таблица 5

Наименование государственного унитарного предприятия	Сумма вложений в уставные фонды государственных унитарных предприятий (тыс. рублей)		Доход от перечисления части прибыли (поступления) (рублей)			Задолженность на 01.01.2020 (основной платеж, пени) (тыс. рублей)
	на 01.01.2019	на 01.01.2020	в 2018 году	в 2019 году	отклонение	
ГУП РК «Водно-спортивный центр»	3 525,23	3 525,23	1 658 000,00	4 359 904,66	2 701 904,66	0
ГУП РК «КарелКоммунЭнерго»*	159 656,69	159 656,69	0	0	0	0
ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг»*	10 320,47	10 320,47	0	0	0	0
ГУП РК «Карелавтотранс»	3 000,00	3 000,00	0	125 671,26	125 671,26	0
ГУП РК «Карелавтотранс-Сервис»*	10,00	10,00	7 537,70	0	-7 537,70	0
ГУП РК «Карелфарм»*	112 500,00	112 500,00	0	0	0	0
ГУП РК «Люухское ДРСУ»	1 432,76	1 432,76	1 371 643,00	772 400,00	-599 243,00	5 434,91
ГУП РК «Медтехника»	0,70	0,70	91 956,00	557 812,80	465 856,80	1 338,19
ГУП РК «Радиоком»	1 070,59	1 070,59	764 398,62	274 047,79	-490 350,83	0
ГУП РК «Сортавальское ДРСУ»	10 000,00	10 000,00	0	0	0	0
ГУП РК «Фонд госимущества РК»*	96 379,12	76 739,37	0	0	0	0
ГУП РК РГЦ «Недвижимость»	7 592,30	7 592,30	353 500,00	551 500,00	198 000,00	0
ГУП РК «Кареллесхоз»	518,00	518,00	241 087,52	3 984 818,86	3 743 731,34	5 139,94
ГУП РК «Леса Карелии»	604,00	0,00	0	0	0	0
ГУП РК «Шуйско-Виданская лесотехническая школа»	1 014,55	1 014,55	0	270 296,35	270 296,35	0
ГУП РК «Карельская геологическая экспедиция»	9 800,00	9 800,00	0	0	0	0
ГУП РК «Фармация»	0,00	230,63	0	0	0	0
ГУП РК «Копир»	21,00	21,00	0	0	0	0
ГУП РК «Мост»	100 000,00	100 000,00	0	0	0	1 350,73
<b>ИТОГО</b>	<b>517 445,41</b>	<b>497 432,29</b>	<b>4 488 123</b>	<b>10 896 451,72</b>	<b>6 408 329</b>	<b>13 263,77</b>

\*отсутствие прибыли (убытка)

Согласно информации Министерства имущества 5 из 10 предприятий, не осуществивших перечисление в бюджет части прибыли, по результатам деятельности за 2018 год получили убытки. В отношении трех предприятий (ГУП РК «Сортавальское ДРСУ», ГУП РК «Карельская геологическая экспедиция», ГУП РК «Мост») введена процедура банкротства, ГУП РК «Копир» находится в процессе ликвидации. Деятельность ГУП РК «Леса Карелии» 30.09.2019 прекращена в связи с ликвидацией на основании определения Арбитражного суда Республики Карелия о завершении конкурсного производства.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что по состоянию на 01.01.2020 объем задолженности государственных унитарных предприятий Республики Карелия по перечислению части прибыли (с учетом пени) составил 13 263,77 тыс. рублей с увеличением в 2 раза относительно показателя на 01.01.2019.

3. В 2019 году доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти (КБК 80611105032020000120), поступили в сумме 20 483,7 тыс. рублей и составили 102,0 процента от прогнозных показателей (относительно данных за 2018 год поступления за отчетный период уменьшились на 5 905,0 тыс. рублей).

4. В проверяемый период поступление доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Республики Карелия (КБК 80611105072020000120), сложилось в сумме 30 449,9 тыс. рублей, или 98,1 процента от прогнозного показателя (относительно данных за 2018 год поступление за отчетный период уменьшилось на

2 429,9 тыс. рублей). По информации Министерства имущества, тенденция снижения данных доходов сохраняется по следующим причинам:

низкий уровень спроса на имущество;

реализация арендаторами преимущественного права выкупа арендуемого имущества;

расторжение части договоров аренды и заключение договоров безвозмездного пользования в соответствии с нормами действующего законодательства;

несвоевременное исполнение арендаторами обязанности по внесению арендных платежей.

5. В 2019 году поступление доходов от сдачи в аренду земли, находящейся в собственности Республики Карелия (КБК 8061110502020000120), составило 15 203,5 тыс. рублей, или 104,9 процента от прогнозного показателя. В отчетном периоде относительно показателя 2018 года (13 984,7 тыс. рублей) поступление увеличилось на 1 218,8 тыс. рублей.

Согласно данным бюджетной отчетности Министерства имущества размер дебиторской задолженности по расчетам по доходам от собственности по состоянию на 01.01.2020 составил 742 323,5 тыс. рублей, в том числе долгосрочная задолженность (предстоящие доходы) – 678 493,1 тыс. рублей, просроченная – 63 364,5 тыс. рублей. По информации Министерства имущества, размер дебиторской задолженности без учета сумм предстоящих доходов за отчетный период увеличился на 13 609,9 тыс. рублей, или на 25,1 процента, и составил 67 925,7 тыс. рублей. В аналогичном периоде 2018 года был отмечен рост указанной задолженности на 244,5 тыс. рублей, или на 0,5 процента.

Как и в предыдущий отчетный период, наибольший объем задолженности приходится на задолженность по арендной плате за земельные участки (29 186,9 тыс. рублей) и задолженность от сдачи в аренду имущества (17 075,6 тыс. рублей).

По данным бюджетной отчетности Министерства имущества, общая сумма задолженности должников, признанных несостоятельными (банкротами) на 01.01.2020, составила 26 302,72 тыс. рублей, что на 9 887,57 тыс. рублей больше показателя на 01.01.2019 (16 415,15 тыс. рублей). Контрольно-счетная палата отмечает вероятные потери бюджета Республики Карелия в указанной сумме.

Министерству природных ресурсов Распоряжением № 172р-П прогнозируемый объем неналоговых поступлений определен в сумме 1 002 800,4 тыс. рублей. Фактическое исполнение по неналоговым доходам составило 1 000 150,6 тыс. рублей, или 99,74 процента от прогнозного показателя.

В 2019 году основную долю неналоговых доходов, администрируемых Министерством природных ресурсов, как и в предыдущие годы, составляют доходы по платежам за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, – 86,4 процента.

Относительно показателя 2018 года (765 264,6 тыс. рублей) поступления по данным платежам в отчетном периоде (864 748,75 тыс. рублей) увеличились на 99 484,15 тыс. рублей, или на 13,0 процентов.

Доходы по платежам за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений (КБК 82511204013020000120), в 2019 году составили 91 898,9 тыс. рублей, или 91,9 процента от прогнозного показателя. В отчетном периоде относительно показателя 2018 года (102 286,6 тыс. рублей) поступления уменьшились на 10 387,7 тыс. рублей.

В проверяемый период поступления по платежам за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (КБК 82511204015020000120) составили 13 366,03 тыс. рублей, или 97,6 процента от прогнозного показателя (относительно данных за 2018 год поступления за отчетный период уменьшились на 5 930,0 тыс. рублей).

Согласно данным бюджетной отчетности Министерства природных ресурсов размер дебиторской задолженности по расчетам по доходам от собственности по состоянию на 01.01.2020 составил 20 786 054,7 тыс. рублей, в том числе долгосрочная задолженность (предстоящие доходы) – 19 765 126,5 тыс. рублей. По информации Министерства природных ресурсов, дебиторская задолженность без учета сумм предстоящих доходов за отчетный период уменьшилась на 8 674,9 тыс. рублей, или на 7,4 процента, и составила 108 631,7 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 108 206,2 тыс. рублей.

Наибольший объем задолженности, как и в предыдущие годы, составляет задолженность по плате за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы, – 107 684,9 тыс. рублей, или 99,11 процента (рост задолженности по сравнению с данными на 01.01.2019 составил 1,9 процента). Согласно информации Министерства природных ресурсов основным должником по указанным платежам является ООО «Карлис Вяртсиля», задолженность которого по состоянию на 01.01.2020 составила 65,4 млн рублей (причиной возникновения задолженности явился отказ арендатора от оплаты индексации суммы арендной платы, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2017 № 1363 «О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности»). Взыскание задолженности осуществляется в судебном порядке.

Контрольно-счетная палата отмечает, что задолженность по неналоговым доходам является существенным резервом (потенциалом) пополнения доходной части бюджета Республики Карелия при условии ее погашения.



В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 распоряжения Правительства Республики Карелия от 23.11.2010 № 520р-П главным администраторам, администраторам доходов бюджета Республики Карелия предписано при наличии объективных причин (факторов), обуславливающих изменение прогнозных показателей по администрируемым источникам доходов бюджета Республики Карелия более чем на 10 процентов, представлять в Министерство финансов Республики Карелия предложения по их уточнению с пояснениями.

Отсутствие утвержденного прогнозного показателя по доходам от прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, (КБК 80611109042020000120) (Министерство имущества) не соответствует статье 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса и Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2019 № 722).

По информации Министерства природных ресурсов и Министерства имущества, одновременно с информацией по исполнению прогнозных показателей в Министерство финансов Республики Карелия в 2019 году направлялись предложения по их изменению с учетом начислений и фактических поступлений. При этом по источникам доходов по КБК 82511402022020000440 и по КБК 80611302992020000130, при наличии причин (факторов), обуславливающих их изменение более чем на 10 процентов, показатели в Распоряжении № 172р-П не уточнены. В результате по первому из указанных источников доходов прогнозный показатель не утвержден (295,3 тыс. рублей), по второму – исполнение составило 125,0 процента (0,3 тыс. рублей).

#### Безвозмездные поступления

По итогам 2019 года бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям по сравнению с назначениями, предусмотренными первоначальной редакцией Закона о бюджете на 2019 год, увеличились на 4 394 993,5 тыс. рублей (на 19,8 процента) в основном за счет увеличения межбюджетных трансфертов на 4 173 146,8 тыс. рублей (на 18,8 процента).

В 2019 году безвозмездные поступления исполнены в размере 23 508 779,3 тыс. рублей и составили 88,6 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2019 год (26 543 329,2 тыс. рублей). К уровню 2018 года объем безвозмездных поступлений в отчетном периоде увеличился на 2 844 527,3 тыс. рублей, или на 13,8 процента.

Показатели исполнения безвозмездных поступлений по укрупненным источникам поступлений приведены в таблице 6.

Таблица 6  
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Исполнено за 2018 год	Назначено в 2019 году	Исполнено за 2019 год	Отклонение к 2018 году (%)	Результат исполнения за 2019 год	
					отклонение	процент
Дотации	13 560 650,8	13 052 412,2	13 052 412,2	96,3	0,0	100,0
Субсидии	3 713 951,0	7 039 169,9	4 241 331,6	114,2	-2 797 838,3	60,3
Субвенции	2 404 309,2	2 941 102,7	2 804 743,9	116,7	-136 358,8	95,4
Иные межбюджетные трансферты	461 292,3	3 281 797,7	3 337 172,4	723,4	55 374,7	101,7
Иные безвозмездные поступления, в том числе:	524 048,7	228 846,7	73 119,2	14,0	-155 727,5	32,0
<i>безвозмездные поступления от государственных организаций</i>	751 477,2	373 070,1	373 995,1	49,8	925,0	100,2
<b>Итого</b>	<b>20 664 252,0</b>	<b>26 543 329,2</b>	<b>23 508 779,3</b>	<b>113,8</b>	<b>-3 034 549,9</b>	<b>88,6</b>

Как и в 2018 году, в отчетном периоде сохранилась тенденция увеличения доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов, которая составила 45,9 процента, что на 2,2 процентного пункта больше аналогичного показателя за 2018 год (43,7 процента).

В 2019 году наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях занимают дотации (55,5 процента) и субсидии (18,0 процентов). Относительно показателей 2018 года доля иных межбюджетных трансфертов в 2019 году увеличилась более, чем в 6 раз и составила 14,2 процента (в 2018 году – 2,2 процента). Доля субвенций относительно показателя за 2018 год (11,6 процента) практически не изменилась, и составила – 11,9 процента.

Безвозмездные поступления от государственных организаций в 2019 году составили 373 995,1 тыс. рублей, что в 2 раза меньше показателя 2018 года (751 477,2 тыс. рублей). Доля указанных поступлений в отчетном периоде относительно показателя за 2018 год (3,6 процента) снизилась на 2,0 процентных пункта и составила 1,6 процента.

Доходы бюджета Республики Карелия от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов и муниципальных районов, организаций составили 45 407,2 тыс. рублей (в 2018 году – 61 424,0 тыс. рублей).

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в федеральный бюджет по итогам 2019 года составил 353 819,1 тыс. рублей (в 2018 году – 299 865,5 тыс. рублей). Основная сумма возвратов сложилась по:

возвратам остатков субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 129 908,5 тыс. рублей (Министерство социальной защиты Республики Карелия);

возвратам остатков субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от

12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов» из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 23 354,6 тыс. рублей (Министерство социальной защиты Республики Карелия);

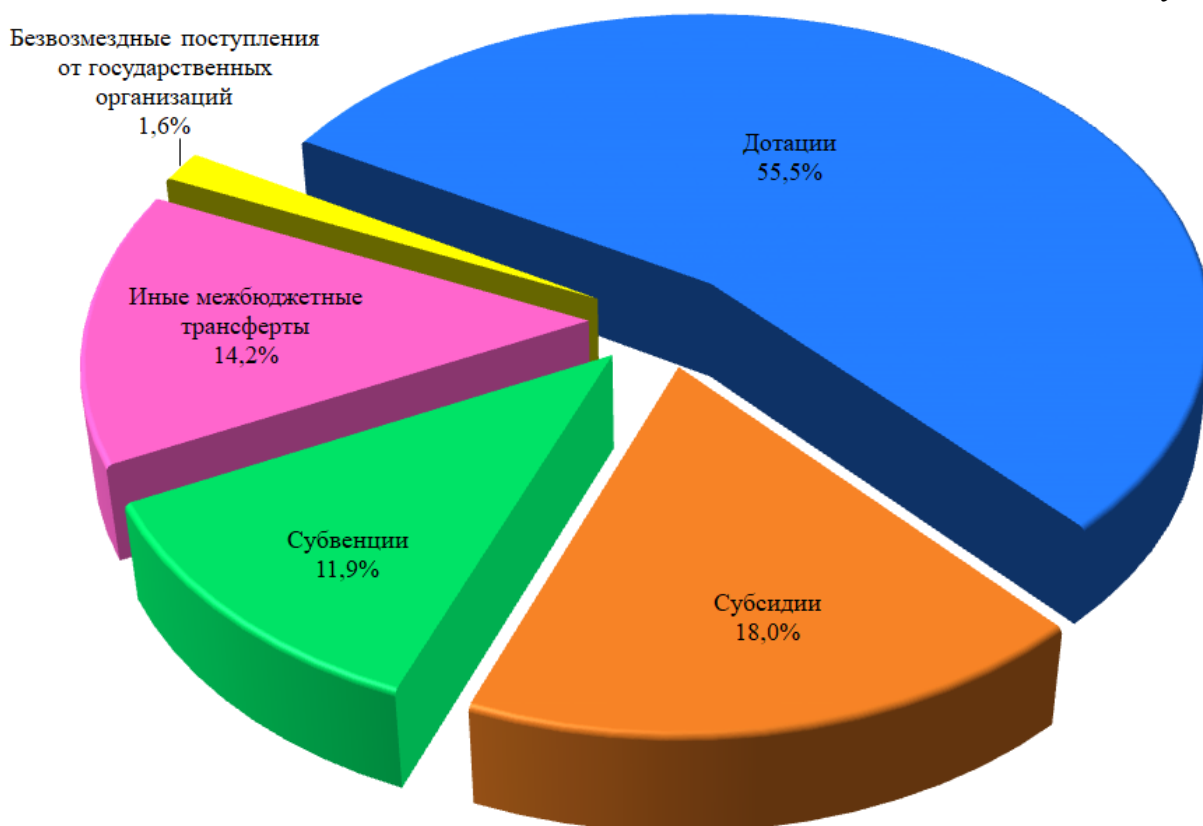
возвратам остатков субсидий на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 130 889,7 тыс. рублей (Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия);

возвратам остатков субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 22 887,3 тыс. рублей (Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия);

возвратам остатков субсидий на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)» из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 17 849,2 тыс. рублей (Министерство культуры Республики Карелия).

Структура безвозмездных поступлений бюджета Республики Карелия приведена на рисунке 6.

Рисунок 6



*Межбюджетные трансферты* поступили в сумме 23 435 660,1 тыс. рублей, что составило 89,1 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2019 год (26 314 482,5 тыс. рублей).

По сравнению с 2018 годом объем межбюджетных трансфертов увеличился на 3 295 456,8 тыс. рублей, или на 16,4 процента, в основном за счет увеличения объема иных межбюджетных трансфертов.

Ниже прогнозных назначений исполнение сложилось по подгруппе «Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – 60,3 процента. Неисполнение доходов по данной подгруппе составило 2 797 838,3 тыс. рублей, в том числе по:

субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в сумме 423 515,0 тыс. рублей (бюджетные назначения утверждены в сумме 611 339,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 187 824,1 тыс. рублей) (Министерство образования Республики Карелия);

субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на подготовку и проведение празднования на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации в сумме 37 310,6 тыс. рублей (бюджетные назначения утверждены в сумме 109 864,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 72 554,1 тыс. рублей) (Министерство культуры Республики Карелия);

субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров, в сумме 17 405,0 тыс. рублей (бюджетные назначения утверждены в сумме 141 742,0 тыс. рублей, исполнены в сумме 124 337,0 тыс. рублей) (Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия);

субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях в сумме 333 021,7 тыс. рублей (бюджетные назначения утверждены в сумме 613 339,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 280 318,1 тыс. рублей) (Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия);

субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» в сумме 1 661 724,2 тыс. рублей (бюджетные назначения утверждены в сумме 2 423 914,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 762 190,6 тыс. рублей) (Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия);

субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» в сумме 28 955,3 тыс. рублей (бюджетные

назначения утверждены в сумме 46 858,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 17 903,4 тыс. рублей) (Министерство спорта Республики Карелия);

субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» в сумме 281 613,9 тыс. рублей (бюджетные назначения утверждены в сумме 853 000,0 тыс. рублей, исполнены в сумме 571 386,1 тыс. рублей) (Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия).

Разница между утвержденными и исполненными назначениями по указанной подгруппе доходов обусловлена поступлением целевых межбюджетных трансфертов в бюджет Республики Карелия из федерального бюджета в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам, источником финансового обеспечения которых являются данные трансферты, на основании представленных получателями средств бюджета Республики Карелия документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства.

Анализ показателей сводной ведомости по кассовым поступлениям Управления Федерального казначейства по Республике Карелия по состоянию на 1 января 2020 года (ф. 0531817) показал, что в конце отчетного года удельный вес зачисления безвозмездных поступлений в бюджет Республики Карелия составил 18,3 процента, или 4 305 468,6 тыс. рублей, в том числе в форме:

дотаций – 2 232 834,7 тыс. рублей, или 17,1 процента от общего объема дотаций, поступивших в 2019 году;

субвенций – 346 223,9 тыс. рублей, или 12,3 процента от общего объема субвенций, поступивших в 2019 году;

субсидий – 1 096 144,0 тыс. рублей, или 25,8 процента от общего объема субсидий, поступивших в 2019 году;

иных межбюджетных трансфертов – 730 563,2 тыс. рублей, или 21,9 процента от их общего объема, поступивших в 2019 году.

Приложением к Распоряжению № 172р-П за главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия закреплены прогнозируемые поступления доходов на 2019 год в общей сумме 54 179 104,2 тыс. рублей.

Исполнение бюджетных заданий по доходам по главным администраторам доходов бюджета Республики Карелия представлено в таблице 7.

Таблица 7  
(тыс. рублей)

Наименование	Прогнозируемые поступления (распоряжение № 172р-П)	Исполнено	Исполнено (%)
Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования	69 900,0	70 659,4	101,1
Территориальные органы Федерального агентства лесного хозяйства	2 050,0	2 100,6	102,5
Территориальный орган Федерального агентства по рыболовству	4,0	4,0	100,0
Территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	96,0	36,0	37,5
Территориальный орган Федерального казначейства	2 973 130,7	2 973 130,7	100,0
Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере транспорта	4 000,0	5 409,4	135,2
Территориальные органы Федеральной антимонопольной службы	1 202,0	1 397,6	116,3
Территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	611,0	710,9	116,4
Территориальные органы Федеральной налоговой службы	22 750 599,0	22 868 217,0	100,5
Территориальные органы Министерства обороны Российской Федерации	10,0	6,0	60,0
Министерство внутренних дел по РК	210 480,0	224 268,1	106,6
Территориальные органы Министерства юстиции Российской Федерации	174,0	163,6	94,0
Территориальные органы Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии	72 111,2	69 758,5	96,7
Министерство здравоохранения РК	914 865,9	915 590,3	100,1
Министерство образования РК	1 011 603,3	591 798,6	58,5
Министерство культуры РК	157 643,0	123 081,0	78,1
Министерство сельского и рыбного хозяйства РК	337 353,9	335 446,9	99,4
Министерство экономического развития и промышленности РК	1 462 699,7	1 457 544,0	99,6
Министерство финансов РК	13 191 211,2	13 297 838,6	100,8
Министерство имущественных и земельных отношений РК	220 899,3	218 797,8	99,0
Государственный комитет РК по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	2 284,4	2 318,2	101,5
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РК	3 808 685,1	1 678 716,7	44,1
Государственный комитет РК по ценам и тарифам	405,8	481,6	118,7
Министерство спорта РК	75 718,0	41 621,2	55,0
Администрация Главы РК	13 833,0	13 843,6	100,1
Центральная избирательная комиссия РК	21,9	21,7	99,1
Законодательное Собрание РК	2 727,6	1 769,0	64,9
Конституционный суд РК	2,2	2,1	97,3
Управление РК по обеспечению деятельности мировых судей	52,3	52,4	100,2
Управление записи актов гражданского состояния РК	10,8	10,79	99,9
Министерство социальной защиты, труда и занятости РК	1 846 860,2	1 612 100,7	87,3
Министерство природных ресурсов и экологии РК	1 777 664,8	1 792 642,0	100,8
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи РК	3 253 843,5	2 956 928,9	90,9
Государственный комитет РК по строительству, жилищному и дорожному надзору	607,2	607,2	100,0
Контрольно-счетная палата РК	278,4	221,1	79,4
Министерство национальной и религиозной политики РК	15 464,9	15 464,9	100,0
<b>ИТОГО</b>	<b>54 179 104,2</b>	<b>51 272 761,2</b>	<b>94,6</b>

Анализ исполнения прогнозируемых поступлений по доходам показал следующее.

В отчетном периоде, как и в предыдущие годы, основная доля поступлений доходов приходится на доходы, администрируемые территориальными органами федеральных структур – 51,1 процента, из них территориальными органами Федеральной налоговой службы – 48,9 процента.

Доля органов государственной власти и государственных органов Республики Карелия в поступлениях по доходам составила 48,9 процента, из них значительная доля администрируемых доходов приходится на Министерство финансов Республики

Карелия (53,1 процента), Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (11,8 процента), Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия (7,2 процента), Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (6,7 процента), Министерство социальной защиты Республики Карелия (6,4 процента), Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия (5,8 процента).

По девяти главным администраторам доходов бюджета Республики Карелия в 2019 году в части безвозмездных поступлений прогнозируемые показатели не исполнены более чем на 10 процентов.

По четырем главным администраторам доходов бюджета Республики Карелия прогнозные показатели по доходам выполнены с превышением более чем на 10 процентов.

Отдельные прогнозируемые показатели по администрируемым главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Карелия источникам доходов при наличии причин (факторов), обуславливающих их изменение более чем на 10 процентов, не уточнены.

С целью повышения качества прогнозирования доходов бюджета Республики Карелия, администрируемых территориальными органами федеральных структур, Министерству финансов Республики Карелия необходимо откорректировать взаимодействие с указанными органами по уточнению прогнозных показателей доходов бюджета Республики Карелия в течение финансового года.

#### *Особенности администрирования доходов бюджета Республики Карелия*

Статьей 4 Закона о бюджете на 2019 год установлены следующие особенности администрирования доходов бюджета Республики Карелия, предусматривающие, что в 2019 году и в плановом периоде 2020 и 2021 годов размер части прибыли государственных унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия, утверждается Правительством Республики Карелия не позднее 1 мая текущего года на основании отчетов о деятельности государственных унитарных предприятий Республики Карелия за прошедший год. При этом часть прибыли, подлежащая перечислению в бюджет Республики Карелия, определяется как часть прибыли государственного унитарного предприятия Республики Карелия, остающейся в распоряжении государственного унитарного предприятия Республики Карелия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, уменьшенной на сумму капитальных вложений в основные средства, осуществляемых за счет чистой прибыли, но не менее 50 процентов прибыли, остающейся в распоряжении государственного унитарного предприятия Республики Карелия после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

Перечисление государственными унитарными предприятиями Республики Карелия части прибыли, установленной частью 1 указанной статьи, в бюджет Республики Карелия производится не позднее 1 июня года, следующего за отчетным.

Размер части прибыли государственных унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащей перечислению в 2019 году в бюджет Республики Карелия, утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 05.06.2019 № 383р-П (далее – Распоряжение № 383р-П) с нарушением срока, установленного частью 1 статьи 4 Закона о бюджете на 2019 год.

Указанным распоряжением размер части прибыли государственных унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия, утвержден в размере равном 50 процентам прибыли, остающейся в распоряжении государственных унитарных предприятий Республики Карелия после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

До момента определения размера части прибыли, подлежащей перечислению в 2019 году, письмом Министерства имущества от 15.05.2019 руководителям государственных унитарных предприятий Республики Карелия направлены реквизиты для перечисления части прибыли, подлежащей уплате в бюджет Республики Карелия.

Исходя из буквальной формулировки положений статьи 4 Закона о бюджете на 2019 год, в бюджет Республики Карелия должна перечисляться чистая прибыль, определенная на основании «отчетов о деятельности унитарных предприятий» за минусом налогов, обязательных платежей и «капитальных вложений в основные средства за счет чистой прибыли» (при их наличии). Таким образом, размер части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия, определяется каждому унитарному предприятию индивидуально. При этом не исключается ситуация, при которой сумма к перечислению в бюджет составит 100 процентов прибыли, остающейся в распоряжении государственного унитарного предприятия Республики Карелия после уплаты налогов и иных обязательных платежей (при отсутствии «капитальных вложений в основные средства за счет чистой прибыли»).

Фактически Распоряжение № 383р-П устанавливает единый для всех государственных унитарных предприятий минимальный размер части прибыли, подлежащий перечислению в бюджет (50 процентов), что создает риск несоблюдения положений статьи 4 Закона о бюджете на 2019 год и недопоступления доходов в бюджет Республики Карелия.

Правовыми актами не урегулирован вопрос о форме отчета о деятельности унитарных предприятий, являющегося основанием для определения части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет и содержащего необходимые для расчета показатели.

В соответствии с пояснениями Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия (письмо от 28.05.2020 № 5221/12.2-09/МИЗОИ) основой для подготовки соответствующего проекта распоряжения Правительства Республики Карелия являлись отчеты о деятельности государственных унитарных предприятий, а также о финансово-хозяйственной деятельности за 2018 год в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 08.02.2007 № 38р-П «Об утверждении Перечня государственных унитарных предприятий



Республики Карелия и хозяйственных обществ с долей Республики Карелия в уставном капитале, находящихся в ведении органов исполнительной власти Республики Карелия» (далее – Распоряжение № 38р-П), рассмотренные на балансовых комиссиях органами исполнительной власти, в ведении которых находятся предприятия.

В заключениях на проекты законов Республики Карелия № 276-VI «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и № 386-VI «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Контрольно-счетная палата указывала на необходимость разработки и принятия соответствующего нормативного правового акта, в том числе определяющего:

порядок и сроки рассмотрения органом исполнительной власти Республики Карелия, в ведении которого находится государственное унитарное предприятие, и (или) органом по управлению государственным имуществом Республики Карелия, отчетов о деятельности государственных предприятий за прошедший год, предоставляемых для определения части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия;

форму и срок направления органом исполнительной власти Республики Карелия, в ведении которого находится государственное унитарное предприятие, и (или) органом по управлению государственным имуществом Республики Карелия информации в Правительство Республики Карелия для целей утверждения размера части прибыли государственных унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия;

правила определения части прибыли государственных унитарных предприятий.

В 2019 году нормативный правовой акт, регулирующий данные вопросы, принят не был.

При разработке указанного правового акта Контрольно-счетная палата считает целесообразным также руководствоваться Правилами разработки и утверждения программ деятельности и определения части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий (включая формы отчетности о программах деятельности государственного унитарного предприятия), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.04.2020 № 228 (с изменениями).

## **РАСХОДЫ БЮДЖЕТА**

При принятии Закона о бюджете на 2019 год общий объем расходов утвержден в сумме 46 090 396,9 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений в Закон о бюджете на 2019 год в течение отчетного финансового года плановые бюджетные назначения изменились по всем разделам классификации расходов бюджетов.

Наибольшее увеличение расходов бюджета произведено по разделам классификации расходов бюджетов «Национальная экономика» – на

3 147 395,7 тыс. рублей (+35,8 процента), «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 2 393 539,5 тыс. рублей (+115,7 процента). В основном данные изменения были связаны с увеличением расходов на дорожное хозяйство (+1 196 130,5 тыс. рублей) и коммунальное хозяйство (+1 932 412,5 тыс. рублей).

Уменьшение бюджетных назначений произведено только по разделу классификации расходов бюджетов: «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 441 282,9 тыс. рублей (-38,9 процента). Указанные изменения обусловлены сокращением расходов на обслуживание государственного долга.

С учетом внесенных изменений плановый объем расходов бюджета в целом увеличился на 8 822 676,0 тыс. рублей (+19,1 процента) и составил 54 913 072,9 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью расходы бюджета утверждены в сумме 55 104 140,4 тыс. рублей, что на 191 067,5 тыс. рублей больше объема расходов бюджета, утвержденного Законом о бюджете на 2019 год. Указанная разница объясняется внесением изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с законодательно обоснованными решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в Закон о бюджете на 2019 год.

Кассовое исполнение по расходам бюджета в 2019 году составило 50 268 395,8 тыс. рублей, или 91,5 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2019 год, и 91,2 процента к показателям сводной бюджетной росписи.

В сравнении с показателями отчета об исполнении бюджета за 2018 год расходы бюджета за 2019 год увеличились на 7 191 474,0 тыс. рублей, или на 16,7 процента.

Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, составил 4 835 744,6 тыс. рублей (8,7 процента), что связано в основном с:

- оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ;
- отсутствием выполненных работ по разработке проектно-сметной документации;
- перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета;
- нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекшее судебных процедур;
- реализацией мероприятий по снижению действующих процентных ставок по кредитам кредитных организаций;
- распределением ассигнований резервных фондов по соответствующим разделам классификации расходов, исходя из отраслевой и ведомственной принадлежности.

**Расходы бюджета по разделам и подразделам  
классификации расходов бюджетов**

Анализ исполнения расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов показал увеличение кассовых расходов в сравнении с 2018 годом по 12 разделам, в том числе наиболее значительное увеличение по разделам:

«Национальная экономика» – на 4 633 134,8 тыс. рублей (+70,6 процента);

«Образование» – на 1 537 850,7 тыс. рублей (+17,6 процента).

Снижение кассовых расходов отмечено по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 578 502,6 тыс. рублей (-13,9 процента), «Обслуживание государственного и муниципального долга» в сумме 315 421,8 тыс. рублей (-35,5 процента).

Динамика расходов бюджета Республики Карелия за 2018-2019 годы в разрезе разделов классификации расходов бюджетов приведена в приложении 1 к настоящему заключению.

Исполнение в 2019 году расходов бюджета Республики Карелия по разделам классификации расходов бюджетов по сравнению с законодательно утвержденными бюджетными ассигнованиями и показателями сводной бюджетной росписи представлено в таблице 8.

Таблица 8  
(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено		Отклонение (гр.3-гр.2)	Исполнено		Откло- нение (гр.6- гр.5)	Исполнено, %	
	Закон о бюджете на 2019 год	сводная бюджетная роспись		отчет об исполнении бюджета	результаты мероприятий		к Закону о бюджете на 2019 год	к сводной бюджетной росписи
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>РАСХОДЫ, всего</b>	<b>54 913 072,9</b>	<b>55 104 140,4</b>	<b>315 988,2</b>	<b>50 268 395,8</b>	<b>50 268 395,8</b>	<b>0,0</b>	<b>91,5</b>	<b>91,2</b>
01. Общегосударственные вопросы	2 462 395,8	2 269 099,1	-193 296,7	1 964 966,7	1 964 966,7	0,0	79,8	86,6
02. Национальная оборона	19 724,9	19 724,9	0,0	19 724,9	19 724,9	0,0	100,0	100,0
03. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	869 276,8	910 046,1	40 769,3	905 912,3	905 912,3	0,0	104,2	99,5
04. Национальная экономика	11 947 612,3	12 052 301,2	104 688,9	11 191 902,5	11 191 902,5	0,0	93,7	92,9
05. Жилищно-коммунальное хозяйство	4 462 369,2	4 335 773,8	-126 595,4	3 580 200,6	3 580 200,6	0,0	80,2	82,6
06. Охрана окружающей среды	67 647,4	68 850,0	1 202,6	59 117,0	59 117,0	0,0	87,4	85,9
07. Образование	11 245 691,3	11 269 897,7	24 206,4	10 265 272,2	10 265 272,2	0,0	91,3	91,1
08. Культура, кинематография	1 864 246,1	1 706 404,3	-157 841,8	1 374 715,6	1 374 715,6	0,0	73,7	80,6
09. Здравоохранение	3 908 260,5	4 547 078,2	638 817,7	3 642 892,2	3 642 892,2	0,0	93,2	80,1
10. Социальная политика	14 552 462,0	14 360 690,2	-191 771,8	13 949 072,5	13 949 072,5	0,0	95,9	97,1
11. Физическая культура и спорт	510 400,8	492 637,4	-17 763,4	389 663,4	389 663,4	0,0	76,3	79,1
12. Средства массовой информации	112 091,7	114 596,6	2 504,9	114 596,6	114 596,6	0,0	102,2	100,0
13. Обслуживание государственного и муниципального долга	694 299,1	694 299,1	0,0	573 717,4	573 717,4	0,0	82,6	82,6
14. Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	2 196 595,0	2 262 741,8	66 146,8	2 236 641,9	2 236 641,9	0,0	101,8	98,8

По результатам мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой, отклонений от данных отчета об исполнении бюджета не выявлено.

Анализ исполнения расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов показывает, что в 2019 году кассовое исполнение расходов к показателям сводной бюджетной росписи более 90 процентов сложилось по семи из четырнадцати разделов классификации расходов.

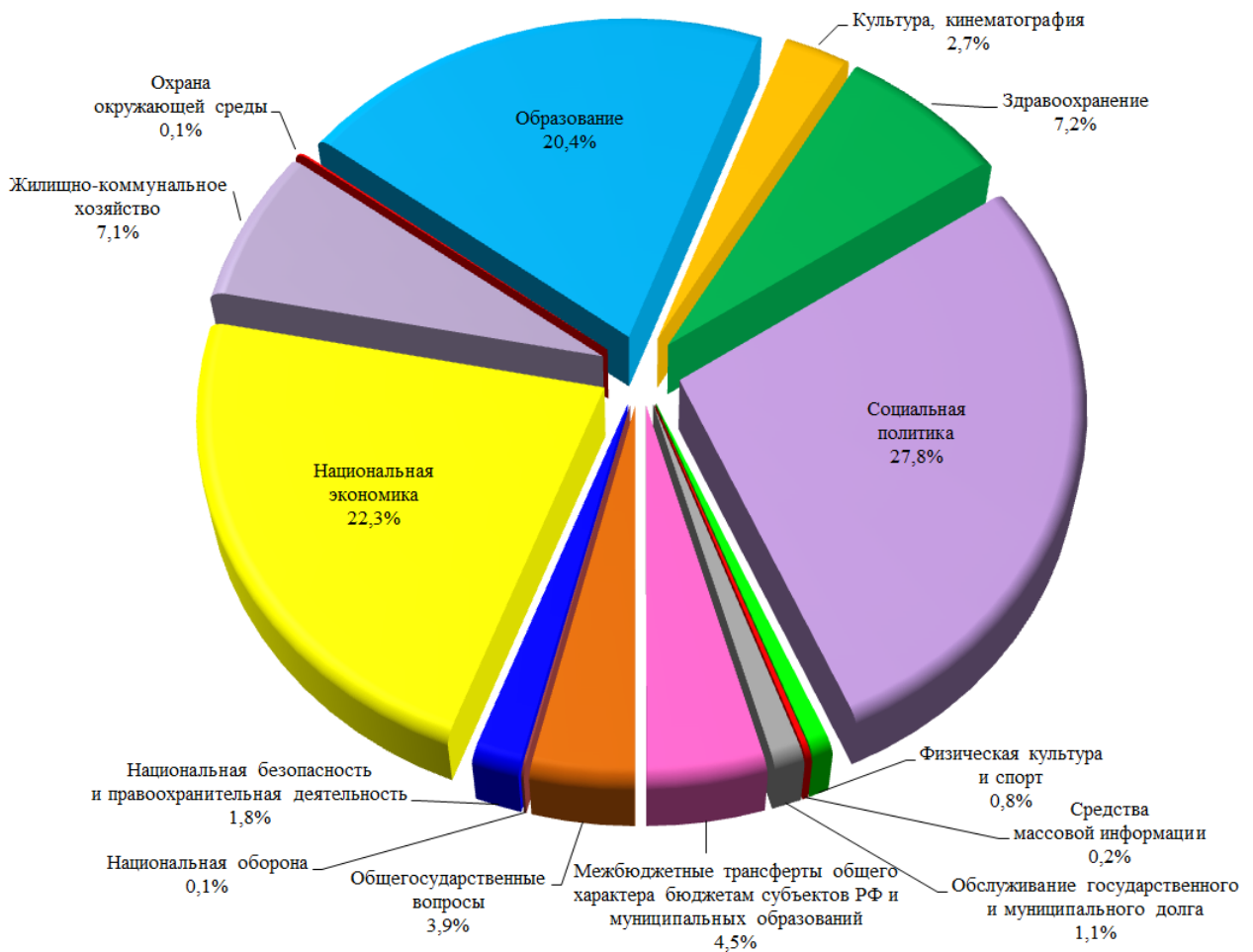
Самый низкий уровень исполнения расходов сложился по разделу «Физическая культура и спорт» – 79,1 процента.

Информация об исполнении бюджета Республики Карелия по расходам за 2019 год в разрезе разделов, подразделов бюджетной классификации расходов бюджетов приведена в приложении 2 к настоящему заключению.

Сложившаяся на протяжении ряда лет структура расходов бюджета в отраслевом разрезе не претерпела существенных изменений в отчетном году.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета традиционно занимают расходы по разделам: «Социальная политика» – 27,8 процента, «Национальная экономика» – 22,3 процента, «Образование» – 20,4 процента. Структура расходов бюджета в 2019 году в отраслевом разрезе отражена на рисунке 7.

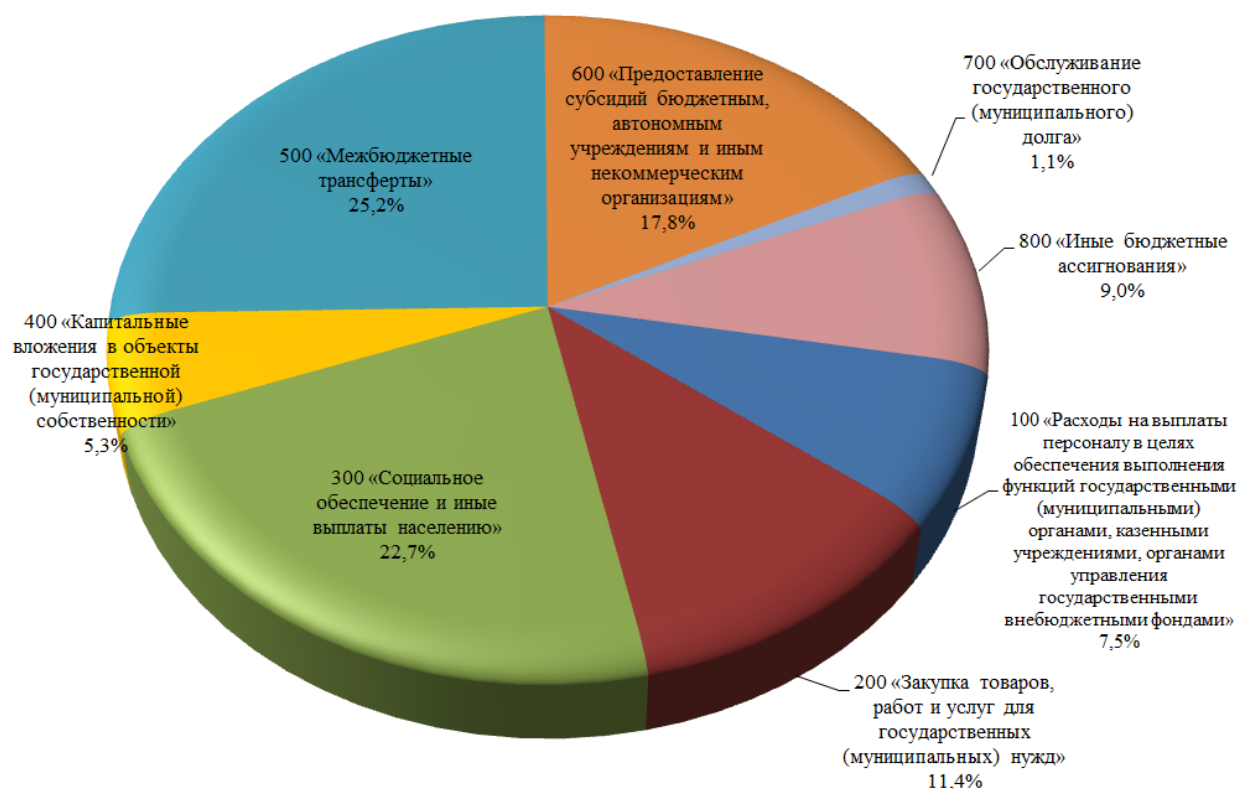
Рисунок 7



Превышение кассовых расходов над показателями сводной бюджетной росписи по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов не установлено.

Структура расходов бюджета в 2019 году по видам расходов классификации расходов бюджета отражена на рисунке 8.

Рисунок 8



Сведения об исполнении расходов по видам расходов классификации расходов бюджета представлены в таблице 9.

Таблица 9  
(тыс. рублей)

Вид расхода	Закон о бюджете на 2019 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено в 2019 году	Неисполненные назначения
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	3 267 493,8	3 781 896,7	3 766 852,4	15 044,3
200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд»	5 945 741,3	5 925 240,4	5 736 344,6	188 895,8
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	11 770 194,8	11 720 024,7	11 421 262,1	298 762,6
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	5 150 820,8	5 337 240,4	2 656 616,2	2 680 624,2
500 «Межбюджетные трансферты»	13 799 988,7	13 795 338,3	12 656 368,1	1 138 970,2
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	8 969 548,8	8 970 267,8	8 945 958,7	24 309,1
700 «Обслуживание государственного (муниципального) долга»	694 299,1	694 299,1	573 717,4	120 581,7
800 «Иные бюджетные ассигнования»	5 314 985,6	4 879 833,0	4 511 276,3	368 556,7
<b>ИТОГО</b>	<b>54 913 072,9</b>	<b>55 104 140,4</b>	<b>50 268 395,8</b>	<b>4 835 744,6</b>

Анализ исполнения кассовых расходов по видам расходов показывает, что наибольший объем неисполненных расходов образовался по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 2 680 624,2 тыс. рублей, или 55,4 процента от общего объема неиспользованных ассигнований (в 2018 году – 655 463,3 тыс. рублей, или 35,1 процента), по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» – 1 138 970,2 тыс. рублей, или 23,6 процента (в 2018 году – 521 119,5 тыс. рублей, или 27,9 процента).

#### Ведомственная структура расходов бюджета

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета (приложение 4 к Закону о бюджете на 2019 год в редакции от 26.12.2019) бюджетные ассигнования предусмотрены 24 главным распорядителям бюджетных средств.

В соответствии со сводной бюджетной росписью исполнение расходов бюджета в 2019 году осуществляли 24 главных распорядителя бюджетных средств.

За отчетный финансовый год по четырем главным распорядителям бюджетных средств годовые бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, исполнены на 100,0 процентов, по восьми – от 99,0 до 99,9 процента, по десяти – от 90,0 до 99,0 процентов, по двум – менее 90,0 процентов.

Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований образовался у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 2 673 171,8 тыс. рублей (55,3 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета), процент исполнения составил 62,9 процента. Недостаточно высокий уровень исполнения расходов был также отмечен по данному министерству и в 2018 году.

Согласно информации Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, низкий процент освоения бюджетных средств обусловлен оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ, отсутствием выполненных работ по разработке проектно-сметной документации, невыполнением подрядчиками условий заключенных государственных контрактов.

По Министерству образования Республики Карелия не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 648 331,7 тыс. рублей (13,4 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета), что связано с оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ, перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета.

По Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 578 923,7 тыс. рублей

(12,0 процентов от общего объема неисполненных расходов бюджета), что связано с оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ.

По Министерству финансов Республики Карелия не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 452 263,7 тыс. рублей (9,4 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета), что связано с реализацией мероприятий по снижению действующих процентных ставок по кредитам кредитных организаций, распределением ассигнований резервных фондов по соответствующим разделам классификации расходов, исходя из отраслевой и ведомственной принадлежности, распределением средств резерва на заработную плату в объеме, необходимом для финансового обеспечения расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы.

Кассовое исполнение бюджета Республики Карелия по ведомственной структуре расходов бюджета Республики Карелия за 2019 год приведено в приложении 3 к настоящему заключению.

По итогам 2019 года не обеспечено выполнение в полном объеме установленных значений показателей результативности федеральных субсидий следующими главными распорядителями бюджетных средств: Министерством образования Республики Карелия, Министерством культуры Республики Карелия, Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия.

Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в связи с нарушением обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидии в 2018 году в рамках соглашений, заключенных в целях софинансирования мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (соглашения от 09.02.2018, от 07.08.2018, от 13.08.2018, от 14.08.2018), в федеральный бюджет возвращены средства субсидии в общем объеме 35 369,8 тыс. рублей (письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.04.2019 № 12563-ВЖ/Д14и). Министерством спорта Республики Карелия в связи с нарушения обязательств по достижению значения показателя результативности использования субсидии в 2018 году по соглашению № 777-09-2018-064 от 10.02.2018, выделенных на софинансирование строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Медвежьегорске, в федеральный бюджет перечислен штраф в размере 1 365,55 тыс. рублей (письмо Министерства спорта Российской Федерации от 16.04.2019 № ПК-07-05/3098). Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия в связи с нарушением обязательств по достижению значений показателей результативности использования

субсидий, предоставленных в 2018 году, в федеральный бюджет перечислен штраф в размере 475,3 тыс. рублей.

*Расходы, связанные с обеспечением жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей*

В соответствии со статьей 4 Закона Республики Карелия от 28.11.2005 № 921-ЗРК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя» (далее – Закон № 921-ЗРК) государственными полномочиями Республики Карелия по однократному предоставлению благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, наделены органы местного самоуправления. Финансовое обеспечение указанных полномочий осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджетам городских округов и муниципальных районов из бюджета Республики Карелия.

На основании соглашения от 04.02.2019 № 073-08-2019-287, заключенного между Правительством Республики Карелия и Министерством просвещения Российской Федерации, в 2019 году бюджету Республики Карелия планировалось предоставление субсидии из федерального бюджета на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в размере 33 767,5 тыс. рублей (уровень софинансирования из федерального бюджета – 30,1 процента). В соответствии с пунктом 3.3.2 указанного соглашения субсидия перечислялась Федеральным казначейством после санкционирования оплаты денежных обязательств по расходам получателей бюджетных средств. Фактически в бюджет Республики Карелия поступили средства в размере 33 254,3 тыс. рублей (98,5 процента от запланированной суммы), отклонение от плана обусловлено наличием экономии по итогам проведения конкурсных процедур по приобретению жилых помещений. Соответственно, кассовый расход за счет средств федерального бюджета составил 33 254,3 тыс. рублей, остаток неиспользованных средств субсидии по состоянию на 01.01.2020 отсутствует.

Министерством социальной защиты Республики Карелия были заключены соглашения с органами местного самоуправления о порядке взаимодействия при осуществлении государственных полномочий Республики Карелия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В



соответствии с подпунктами «в» и «г» пункта 2 части 2 статьи 4 Закона № 921-ЗРК в указанных соглашениях определены целевые прогнозные показатели осуществления государственных полномочий и задания по осуществлению государственных полномочий. Общая сумма финансового обеспечения по соглашениям составила 146 377,5 тыс. рублей, в том числе 112 167,5 тыс. рублей – в рамках соглашения от 04.02.2019 № 073-08-2019-287 (78 400,0 тыс. рублей – за счет бюджета Республики Карелия и 33 767,5 тыс. рублей – за счет федерального бюджета).

Всего за 2019 год Министерством социальной защиты Республики Карелия были перечислены субвенции бюджетам муниципальных образований Республики Карелия в размере 142 850,2 тыс. рублей (97,6 процента от запланированных расходов). Согласно отчетам муниципальных образований Республики Карелия кассовые расходы за счет средств субвенции составили 142 812,1 тыс. рублей, в том числе на осуществление бюджетных инвестиций на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность – 140 855,6 тыс. рублей, расходы на администрирование – 1 956,5 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств субсидии составил 38,2 тыс. рублей, в том числе по Прионежскому муниципальному району – 38,1 тыс. рублей, по Сегежскому муниципальному району – 0,1 тыс. рублей.

Соглашением от 04.02.2019 № 073-08-2019-287 установлен перечень объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, содержащий 112 объектов, график выполнения мероприятий по приобретению объектов недвижимого имущества, показатель результативности использования субсидии «численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в отчетном финансовом году» (27 человек).

В соответствии с годовыми отчетами о выполнении условий предоставления субсидии по итогам 2019 года отсутствуют нарушения графика выполнения мероприятий по приобретению объектов недвижимого имущества (соблюдены сроки заключения контрактов, подписания актов приемки объектов, срок государственной регистрации права собственности), а также достигнуто плановое значение показателя результативности (фактически обеспечены жилыми помещениями 112 человек).

Согласно отчету о достижении значений показателей результативности по состоянию на 01.01.2020 всего в 2019 году обеспечено жилыми помещениями 162 человека из категории детей-сирот, из них 140 – по договорам найма специализированных жилых помещений, приобретенных в 2019 году (в том числе 112 – по соглашению от 04.02.2019 № 073-08-2019-287), 5 человек обеспечены жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, приобретенных в 2013–2018 годах, 17 человек обеспечены жилыми помещениями по договорам социального найма за счет муниципального жилищного фонда.

Контрольно-счетная палата отмечает несоответствие количества обеспеченных жилыми помещениями, приобретенными в 2019 году, в отчете по соглашению от 04.02.2019 № 073-08-2019-287 (140 человек) и в отчетах муниципальных образований о расходовании субвенции по форме № 6с (126 человек).

В соответствии с информацией, представленной Министерством социальной защиты Республики Карелия, по состоянию на 01.01.2019 в списке на предоставление жилых помещений числилось 1 106 человек, из них право на предоставление жилых помещений наступило у 693 человек. За 2019 год приобретено 141 жилое помещение, обеспечены жилыми помещениями по договорам найма 145 человек (в том числе 5 человек обеспечены жилыми помещениями, приобретенными в 2013–2018 годах). По состоянию на 01.01.2020 в списке на предоставление жилых помещений числилось 1 070 человек, из них право на предоставление жилых помещений наступило у 681 человека. Таким образом, за 2019 год снизилось общее количество лиц, имеющих право на предоставление жилого помещения на 12 человек, количество лиц в списке на предоставление жилых помещений снизилось на 36 человек. Всего обеспечено жильем 20,9 процента от числа лиц, у которых наступило право на предоставление жилого помещения по состоянию на 01.01.2019 (145 из 693).

В ходе контрольного мероприятия проверке представлена информация об исполнении Министерством социальной защиты Республики Карелия протокола заседания региональной контрольной группы в Республике Карелия от 29.04.2019 № 2 об исполнении Указа Президента Российской Федерации от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Согласно указанной информации, в 2019 году Министерством социальной защиты Республики Карелия:

разработан Порядок осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также контроля за распоряжением ими, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 01.07.2019 № 282-П;

за 2019 год проведено 6 плановых проверок исполнения органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, по итогам которых выявлены нарушения;

приказом от 31.05.2019 № 359-П закреплено должностное лицо, ответственное за осуществление контроля за использованием и сохранностью жилых помещений;

проведена сверка количественных показателей по исполнению судебных решений за 2016 год, 2017 год, 2018 год и по состоянию на 15.05.2019 с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Карелия (по данным Министерства социальной защиты Республики Карелия по состоянию на 15.05.2019

не исполнено 83 судебных решения за 2016 год, 88 судебных решений – за 2017 год, 123 судебных решения – за 2018 год и 132 судебных решения – за 2019 год);

разработан План мероприятий («дорожная карта») по ликвидации очереди на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в Республике Карелия на период 2019-2020 гг.;

проведена совместно с органами местного самоуправления инвентаризация очереди на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на предмет определения количества граждан, признанных нуждающимися в предоставлении жилого помещения в связи с установлением факта невозможности их проживания в ранее занимаемых жилых помещениях по причине отнесения этих жилых помещений к аварийному жилищному фонду (по результатам инвентаризации выявлено 317 человек, из которых 155 человек проживают в жилых помещениях, признанных аварийными и подлежащими расселению).

*Расходы, связанные с получением сведений, предоставляемых организациями жилищно-коммунального комплекса в целях расчета размера компенсации по оплате жилого помещения и коммунальных услуг*

В соответствии с пунктом 10 Порядка предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, предусмотренных Законом Республики Карелия «О социальной поддержке отдельных категорий граждан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Карелия», утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 17.01.2005 № 1-П, расчет размера компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг осуществляется ГКУ СЗ РК «Центр социальной работы». Для определения размера компенсации ГКУ СЗ РК «Центр социальной работы» использует сведения, предоставляемые управляющими организациями, ресурсоснабжающими организациями, товариществами собственников жилья, жилищными кооперативами, иными специализированными потребительскими кооперативами ежемесячно на основании соглашений (государственных контрактов), заключаемых между ГКУ СЗ РК «Центр социальной работы» и указанными организациями.

Согласно информации, представленной Министерством социальной защиты Республики Карелия в ходе проведения контрольного мероприятия, с целью перехода на самостоятельный расчет компенсаций ГКУ СЗ РК «Центр социальной работы» осуществлен переход на новый программный продукт «Катарсис. Социальная защита». Министерством социальной защиты Республики Карелия утверждена единая структура файла обмена информацией о начисленной плате за жилое помещение и об объемах потребленных коммунальных услуг между ГКУ СЗ РК «Центр социальной работы» и организациями жилищно-коммунальной сферы. Специалистами НПК «Катарсис» организована возможность передачи сведений от организаций жилищно-

коммунальной сферы через интерактивный портал Министерства социальной защиты Республики Карелия.

На текущий момент ГКУ СЗ РК «Центр социальной работы» самостоятельно рассчитывает:

компенсацию по капитальному ремонту гражданам, достигшим 70 и 80 лет;  
размер компенсации в части услуги «газоснабжение (природный газ)», предоставляемой гражданам организацией ООО «Межрегионгаз Санкт-Петербург»;  
размер компенсации в части услуги «обращение с твердыми коммунальными отходами».

В настоящее время рассматривается возможность перехода на самостоятельный расчет компенсации в части услуги «капитальный ремонт общедомового имущества в многоквартирном доме».

В то же время количество услуг, в отношении которых ГКУ СЗ РК «Центр социальной работы» самостоятельно не рассчитывает размер компенсации, значительно превышает количество услуг, в отношении которых самостоятельный расчет организован. Так, не рассчитывается самостоятельно компенсация в отношении услуг: «газоснабжение» (услугу оказывает АО «Карелгаз»), «теплоснабжение и горячее водоснабжение» (услугу оказывает ПАО «ТГК-1»); «энергоснабжение» (услугу оказывает АО «ТНС энерго Карелия») и прочих жилищно-коммунальных услуг. Всего за 2019 год ГКУ СЗ РК «Центр социальной работы» принято бюджетных обязательств по расходам, связанным с получением сведений, предоставляемых организациями жилищно-коммунального комплекса в целях расчета размера компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, на сумму 14 753,6 тыс. рублей, оплачено денежных обязательств на сумму 12 846,9 тыс. рублей.

#### Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия

Согласно статье 5 Закона о бюджете на 2019 год в первоначальной редакции общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия (далее также – ПНО, публичные нормативные обязательства, социальные выплаты), составлял 6 197 258,8 тыс. рублей, или 13,4 процента от утвержденного объема расходов бюджета Республики Карелия (46 090 396,9 тыс. рублей). В общем объеме ассигнований на социальные выплаты расходы за счет средств федерального бюджета утверждены в сумме 1 848 953,3 тыс. рублей (29,8 процента), за счет средств бюджета Республики Карелия – 4 348 305,5 тыс. рублей (70,2 процента).

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон о бюджете на 2019 год в течение отчетного финансового года, объем бюджетных ассигнований на социальные выплаты в целом сокращен на 98 484,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств

бюджета Республики Карелия – сокращен на 373 294,6 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – увеличен на 274 810,4 тыс. рублей.

Согласно Закону о бюджете на 2019 год (в ред. Закона Республики Карелия от 26.12.2019 № 2444-ЗРК) объем ассигнований на ПНО предусмотрен в сумме 6 098 774,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 123 763,7 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 3 975 010,9 тыс. рублей). Сокращение объема социальных выплат составило в целом 1,6 процента к объему, первоначально предусмотренному при утверждении бюджета на 2019 год (в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия расходы сокращены на 8,6 процента, средства федерального бюджета увеличены на 14,9 процента).

Сводной бюджетной росписью расходы на исполнение социальных выплат учтены в сумме 6 028 849,3 тыс. рублей (10,9 процента от уточненного объема расходов бюджета Республики Карелия), что на 168 409,5 тыс. рублей меньше объема расходов, утвержденного при принятии Закона о бюджете на 2019 год, и на 69 925,3 тыс. рублей меньше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете на 2019 год в окончательной его редакции (от 26.12.2019).

Кассовое исполнение расходов на социальные выплаты за 2019 год составило 5 744 825,0 тыс. рублей (11,4 процента от расходов бюджета), или 95,3 процента к показателям сводной бюджетной росписи и 94,2 процента к объему бюджетных ассигнований согласно Закону о бюджете на 2019 год (в редакции от 26.12.2019). Объем неисполненных бюджетных ассигнований по состоянию на 01.01.2020 сложился в сумме 284 024,3 тыс. рублей.

По отношению к уровню финансового обеспечения социальных выплат в 2018 году в отчетном периоде кассовые расходы увеличились на 47 768,2 тыс. рублей, или на 0,8 процента.

Расходные обязательства Республики Карелия на социальное обеспечение населения исполняются в рамках двух государственных программ Республики Карелия – «Совершенствование социальной защиты граждан», «Содействие занятости населения» и непрограммного направления деятельности «Ежемесячное пожизненное содержание судей Конституционного Суда Республики Карелия».

В составе ведомственной структуры расходов бюджета Республики Карелия бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств распределены между тремя главными распорядителями средств бюджета (ГРБС):

Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия;

Конституционный Суд Республики Карелия;

Министерство социальной защиты Республики Карелия.

Объем бюджетных ассигнований и кассовые расходы на исполнение публичных нормативных обязательств в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлены в таблице 10.

Таблица 10

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Неисполненные назначения	Исполнено, %
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	414 147,9	414 133,7	14,2	100,0
Конституционный Суд Республики Карелия	7 788,7	7 788,5	0,2	100,0
Министерство социальной защиты Республики Карелия	5 606 912,7	5 322 902,8	284 009,9	94,9
<b>ИТОГО</b>	<b>6 028 849,3</b>	<b>5 744 825,0</b>	<b>284 024,3</b>	<b>95,3</b>

Наиболее высокий процент исполнения к показателям Закона о бюджете на 2019 год (в первоначальной редакции) сложился по следующим выплатам:

компенсация отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме – превысила план в 2,3 раза (что связано с заявительным характером выплаты, увеличением тарифов по оплате ЖКХ), при этом исполнение по отношению к показателям сводной бюджетной росписи составило 90,5 процента;

осуществление переданных полномочий Российской Федерации по ежемесячной выплате в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – 176,9 процента (заявительный характер выплаты, увеличение численности получателей). Исполнение по отношению к показателям сводной бюджетной росписи составило 98,3 процента;

осуществление переданных полномочий Российской Федерации по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 107,9 процента (заявительный характер выплаты, увеличение тарифов по оплате ЖКХ). Исполнение по отношению к показателям сводной бюджетной росписи составило 89,8 процента.

Наиболее низкий процент исполнения расходов к показателям сводной бюджетной росписи на предоставление публичных нормативных обязательств приходится на следующие выплаты:

осуществление переданных полномочий Российской Федерации по выплате инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств – 57,9 процента;

осуществление переданных полномочий Российской Федерации по выплате государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений – 64,7 процента;

осуществление переданных полномочий Российской Федерации по выплате единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью – 79,1 процента;

осуществление переданных полномочий Российской Федерации по выплате единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, – 85,6 процента (исполнение к

первоначально утвержденным показателям Закона о бюджете на 2019 год составило 41,8 процента).

Низкое исполнение кассовых расходов на предоставление вышеуказанных выплат объясняется в основном заявительным характером выплат, и по отдельным выплатам – снижением фактической численности получателей по сравнению с прогнозной оценкой численности, учтенной при обосновании бюджетных ассигнований на 2019 год.

В ходе выборочного анализа расходов на обеспечение отдельных публичных нормативных обязательств Контрольно-счетная палата отмечает наличие некоторой несбалансированности в части планового (фактического) объема бюджетных ассигнований и численности получателей мер социальной поддержки. Данные представлены в таблице 11.

Таблица 11

Наименование публичного нормативного обязательства *	Численность получателей мер социальной поддержки (чел.)			Бюджетные ассигнования на 2019 (тыс. рублей)		Кассовое исполнение расходов на 01.01.2019	Отклонение	
	Оценка численности**	Фактически на 01.01.2019	Фактически на 01.01.2020	Закон о бюджете на 2019 год (в первоначальной редакции)	Сводная бюджетная роспись		гр.7-гр.5	гр.7-гр.6
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Меры социальной поддержки ветеранов труда	39 200	40 367	39 889	833 383,8	815 125,8	788 219,7	-45 164,1	-26 906,1
Меры социальной поддержки тружеников тыла	120	149	138	3 338,2	2 568,1	2 407,6	-930,6	-160,5
Меры социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий	600	651	625	12 947,4	12 263,4	11 744,9	-1 202,5	-518,5
Региональный материнский (семейный) капитал	1 200	1 130	1 255	80 400,0	80 400,0	71 113,7	-9 286,3	-9 286,3

\* главный распорядитель бюджетных средств – Министерство социальной защиты Республики Карелия

\*\* учтено при обосновании бюджетных ассигнований на 2019 год на обеспечение ПНО

Фактическая численность получателей мер социальной поддержки – ветеранов труда, тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий в течение года (в том числе на начало и конец отчетного периода) сложилась выше численности, которая учитывалась при обосновании бюджетных ассигнований на 2019 год на указанные цели. Вместе с тем первоначальные бюджетные ассигнования, уточненные плановые бюджетные ассигнования и кассовые расходы значительно различаются. Согласно представленным Министерством социальной защиты Республики Карелия пояснениям наличие отклонений связано с заявительным характером выплат, а также с фактическим предоставлением гражданам ежемесячной денежной выплаты и ежемесячной денежной компенсации за январь 2019 года в декабре 2018 года.

В части выплаты регионального материнского (семейного) капитала при увеличении численности получателей данной меры социальной поддержки по сравнению с прогнозируемой расходы составили 88,5 процента от плана.

При принятии Закона о бюджете на 2019 год предусматривалось финансирование 32 публичных нормативных обязательств, установленных

26 нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия, в том числе тремя законами Российской Федерации, 11 федеральными законами, 13 законами Республики Карелия.

Согласно данным, размещенным в информационных материалах к отчету Главы Республики Карелия о результатах деятельности Правительства Республики Карелия за 2019 год, общая численность граждан, проживающих в Республике Карелия, которые в 2019 году были обеспечены мерами социальной поддержки в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Карелия, составила 222,2 тыс. человек (в 2018 году – 217,7 тыс. человек). В указанном числе граждан 151,5 тыс. человек (68,2 процента) составили граждане, меры социальной поддержки которым предоставляются в соответствии с законодательством Республики Карелия за счет средств бюджета Республики Карелия (в 2018 году – 143,4 тыс. человек); 70,7 тыс. человек (31,8 процента) – граждане, которым меры социальной поддержки предоставляются за счет средств федерального бюджета (в 2018 году – 74,3 тыс. человек).

По итогам 2019 года всем гражданам, обратившимся и имеющим право на получение социальной поддержки, данная социальная поддержка предоставлена в полном объеме.

Информация об исполнении публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2019 году приведена в приложении 4 к настоящему заключению.

#### Анализ реализации основных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года

В 2019 году Правительством Республики Карелия продолжена работа по достижению значений показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (далее также – Указы от 7 мая 2012 года).

Рабочая группа по координации деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия и обеспечению контроля за реализацией Указов от 7 мая 2012 года на территории Республики Карелия образована распоряжением Главы Республики Карелия от 24.07.2012 № 268-р (далее – Рабочая группа) с последующим внесением изменений в ее персональный состав (в том числе в 2019 году). В течение отчетного года на заседаниях Рабочей группы в соответствии с утвержденным планом рассматривались вопросы реализации Указов от 7 мая 2012 года, достижения значений установленных показателей.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 15.07.2014 № 443р-П (далее – Распоряжение № 443р-П) утвержден Перечень органов исполнительной власти Республики Карелия, организующих работу по достижению в Республике Карелия показателей социально-экономического развития, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596–606 (Приложение 1; далее также – Перечень).

Перечнем за органами исполнительной власти Республики Карелия закреплены 40 показателей, мониторинг которых осуществлялся с 2012 года. Министерство



экономического развития и промышленности Республики Карелия является ответственным за выполнение 12 показателей, Министерство образования Республики Карелия – 8, Министерство здравоохранения Республики Карелия – 7, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 5, Министерство социальной защиты Республики Карелия – 2, Управление труда и занятости Республики Карелия – 2, Министерство культуры Республики Карелия – 3, Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 1.

Из 40 целевых показателей 4 предусмотрены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ № 596); 5 целевых показателей – Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» (далее – Указ № 598); 5 целевых показателей – Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее – Указ № 599); 5 целевых показателей – Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»; 5 целевых показателей – Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»; 2 целевых показателя – Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ № 606). В рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597) Перечнем предусмотрены 14 целевых показателей, один из которых (пункт 2.4 Перечня) был предусмотрен Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761: пунктом 6 раздела III указанной стратегии установлены меры, направленные на развитие системы дополнительного образования, инфраструктуры творческого развития и воспитания детей, в том числе необходимость доведения оплаты труда педагогов учреждений дополнительного образования детей до уровня не ниже среднего для учителей в регионе.

Следует отметить, что контрольный срок достижения плановых целевых значений по большинству из показателей Указов от 7 мая 2012 года установлен на 2018 год. При этом, в части показателей оплаты труда (Указ № 597) перечнем поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019 № Пр-294 Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено обеспечить контроль за сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в

соответствующем регионе.

Плановые значения отдельных целевых показателей в сферах здравоохранения, образования и науки, социального обслуживания населения, культуры Республики Карелия, контрольный срок по которым установлен до 2018 года (включительно), были предусмотрены планами мероприятий («дорожными картами») на период с 2013 года по 2018 год соответственно (утверждены (одобрены) распоряжениями Правительства Республики Карелия от 01.03.2013 № 134р-П, от 29.04.2013 № 224р-П, от 30.04.2013 № 229р-П, от 24.04.2013 № 214р-П).

Плановые значения отдельных целевых показателей на 2019 год по Республике Карелия установлены:

показателями социально-экономического развития, утвержденными распоряжением Правительства Республики Карелия от 26.11.2014 № 735р-П (в части отдельных показателей, работу по достижению которых в Республике Карелия организует Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия (Указы № 596, 597));

отдельными государственными программами Республики Карелия;

Планом мероприятий по реализации в Республике Карелия в 2019 году основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.04.2019 № 268р-П (в отношении показателей заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы (Указ № 597));

Распоряжением № 172р-П по вопросу реализации Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (подпунктом 4 пункта 5 органам исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим функции и полномочия учредителей государственных учреждений Республики Карелия, предписано обеспечить контроль за достижением определенных Указами от 7 мая 2012 года целевых значений средней заработной платы работников государственных учреждений Республики Карелия в 2019 году согласно приложению 2 к указанному распоряжению).

Сводная информация о достижении в 2019 году плановых значений целевых показателей в рамках реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года сформирована на основании данных органов исполнительной власти Республики Карелия, Федеральной службы государственной статистики (далее – Росстат), информации, размещенной на Официальном интернет-портале Республики Карелия, и представлена в приложении 5 к настоящему заключению.

Пунктом 2 Распоряжения № 443р-П Администрации Главы Республики Карелия поручено обеспечить свод информации о достижении показателей Указов от 7 мая 2012 года в соответствии с формой публичной отчетности и размещение ее на Официальном интернет-портале Республики Карелия ежеквартально в срок до 25 числа месяца, следующего за отчетным кварталом. На момент подготовки настоящего заключения на Официальном интернет-портале Республики Карелия

размещена информация о достижении целевых показателей, установленных Указами от 7 мая 2012 года, по итогам за 2019 год, за I квартал 2020 года (содержащая в том числе графу с данными о фактическом достижении значений показателей за 2019 год).

Согласно данным мониторинга (приложение 5 к заключению) из 40 показателей, предусмотренных Перечнем к Распоряжению № 443р-П, по итогам 2019 года:

23 показателя выполнены;

по показателю «Отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации» (Указ № 597) при целевом значении 100 процентов исполнение за 2019 год составило 98,1 процента (в соответствии с данным Росстата средняя заработная плата по данной категории персонала составила 35 888 рублей при среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячном доходе от трудовой деятельности) по Республике Карелия – 36 575 рублей). Согласно представленным пояснениям в соответствии с письмами Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.03.2019 № 133с, от 06.04.2020 № 16-3/2-30132 уровень оплаты труда по младшему медицинскому персоналу с 1 января 2019 года и далее осуществляется с применением к достигнутому уровню заработной платы индекса потребительских цен с учетом прогноза социально-экономического развития. Исходя из данного расчета размер средней заработной платы на 2019 год по указанной категории составляет 35 862 рубля (исходя из средней заработной платы по Республике Карелия за 2018 год по категории «младший медицинский персонал» по данным Росстата в размере 34 383 рубля и индекса потребительских цен в декабре 2018 года к декабрю 2017 года – 4,3 процента);

по 16 показателям, мониторинг по которым в том числе не осуществляется в связи с окончанием срока его достижения, плановые значения не установлены (соответственно, оценить их дальнейшее исполнение не представляется возможным).

Контрольно-счетная палата отмечает, что данные о фактическом значении показателя «Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, от общей численности занятого в экономике населения этой возрастной группы» (Указ № 599) в приложении 5 к заключению учтены в соответствии со сведениями о достижении значений показателей (индикаторов) государственной программы Республики Карелия «Развитие образования», сформированных Министерством образования Республики Карелия (37 процентов, в полном соответствии с плановым значением). Вместе с тем, согласно информации, размещенной на Официальном интернет-портале Республики Карелия, исполнение по данному показателю за 2019 год составило 22 процента.

В соответствии с пунктом 2.1 Распоряжения № 443р-П органам исполнительной власти Республики Карелия – ответственным исполнителям поручено обеспечить представление данных в рамках мониторинга реализации мероприятий, направленных на достижение показателей, в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (далее – ГАИС «Управление») в соответствии с типовыми формами публичной отчетности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о ходе исполнения поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596–606, со сроком представления данных о достижении показателей – ежеквартально не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, с актуализацией при необходимости не реже 1 раза в квартал.

Согласно Типовой форме отчетной информации о деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в целях исполнения указов Президента Российской Федерации (за 2019 год по Республике Карелия), размещенной в системе ГАИС «Управление» (далее в разделе – Типовая форма), подлежат отражению значения по 5 показателям: два показателя – в рамках Указа № 596 («Число высокопроизводительных рабочих мест», «Прирост высокопроизводительных рабочих мест»), один показатель – по Указу № 597 («Удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников»), два показателя – по Указу № 599 («Удельный вес числа организаций среднего профессионального образования и организаций высшего образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья», «Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования»).

На дату составления настоящего заключения:

данные об исполнении показателя «Удельный вес числа организаций среднего профессионального образования и организаций высшего образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья» в ГАИС «Управление» не размещены (ответственный исполнитель по данному показателю – Министерство образования Республики Карелия; фактически по данным мониторинга показатель исполнен);

данные о четырех показателях размещены (плановые значения достигнуты).

При этом отмечаем, что мониторируемый и отражаемый в Типовой форме показатель «Число высокопроизводительных рабочих мест» (Указ № 596) не предусмотрен Перечнем к Распоряжению № 443р-П.

По мнению Контрольно-счетной палаты, в целях обеспечения дальнейшего мониторинга и контроля за исполнением показателей, значения по которым актуальны (установлены на 2020 год и далее), и в том числе подлежат отражению в Типовой форме, Перечень целевых показателей, предусмотренный Распоряжением № 443р-П, подлежит уточнению.

## Анализ реализации на территории Республики Карелия национальных проектов

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) определены основные национальные цели развития Российской Федерации на указанный период, охватывающие самые важные направления как в экономике, так и в социальной сфере, с поручением разработать 12 национальных проектов (программ) и комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (далее также – Комплексный план).

Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16) утверждены паспорта 12 национальных проектов: «Демография», «Культура», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Повышение производительности труда и поддержка занятости», «Наука», «Цифровая экономика», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт». Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.09.2018 № 2101-р утвержден Комплексный план.

В структуру указанных национальных проектов входят 67 федеральных проектов, определяющих и конкретизирующих задачи и результаты национальных проектов. В целях реализации Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры утверждены 11 федеральных проектов.

Участие субъектов Российской Федерации в национальных проектах осуществляется путем реализации региональных составляющих федеральных проектов, входящих в структуру национальных проектов.

В 2019 году Контрольно-счетная палата, обладая статусом участника стратегического планирования и осуществляя полномочия по контролю за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Республики Карелия и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, проведению мониторинга реализации государственных программ, мониторингу исполнения бюджета Республики Карелия, экспертизе проектов законов о бюджете Республики Карелия, внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, продолжила начатую в конце 2018 года работу по осуществлению мониторинга разработки и реализации на территории республики национальных проектов, разработанных во исполнение Указа № 204 и реализуемых в субъектах Российской Федерации с 01.01.2019.

Мониторинг региональных проектов осуществлялся на основании нормативных правовых и иных документов, информации, представляемой Правительством Республики Карелия. Объектами мониторинга региональных проектов являлись органы исполнительной власти Республики Карелия,

ответственные за реализацию региональных составляющих национальных проектов, а также участники системы управления проектной деятельностью на территории Республики Карелия.

Для решения задач, поставленных Правительством Российской Федерации в сфере организации проектной деятельности по приоритетным проектам (программам), их синхронизации с внедрением проектного управления, повышения результативности и эффективности деятельности принято постановление Правительства Республики Карелия от 15.02.2017 № 64-П «Об управлении проектами в органах исполнительной власти Республики Карелия» (далее – Постановление № 64-П), которым, в том числе утверждено Положение об организации проектного управления в органах исполнительной власти Республики Карелия (далее – Положение к Постановлению № 64-П).

Распоряжением Главы Республики Карелия от 26.04.2017 № 192-р образован проектный комитет<sup>1</sup>, утвержден его персональный состав. Распоряжениями Главы Республики Карелия от 19.02.2018 № 92-р, от 30.05.2019 № 304-р состав проектного комитета актуализирован.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 24.12.2018 № 853р-П образован региональный проектный офис<sup>2</sup>, в состав которого включены руководители органов исполнительной власти Республики Карелия, реализующие региональные проекты. Руководителем регионального проектного офиса и ответственным за проектное управление в республике определен Первый заместитель Главы Республики Карелия – Премьер-министр Правительства Республики Карелия. Распоряжениями Правительства Республики Карелия от 30.01.2019 № 54р-П, от 01.07.2019 № 457р-П, от 22.11.2019 № 809р-П в состав регионального проектного офиса внесены изменения.

Экспертная комиссия<sup>3</sup> в отчетном периоде создана не была.

В соответствии с протоколом заседания проектного комитета от 14.12.2018 № 228/АПК руководителем Проектного комитета – Главой Республики Карелия утверждены паспорта 50 региональных проектов по 11 направлениям (национальным проектам): демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, производительность труда и поддержка занятости, цифровая экономика, культура, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской

---

<sup>1</sup> Коллегиальный орган, созданный при Главе Республики Карелия, принимающий решения на этапе планирования и контроля деятельности в период реализации проектов, достижения контрольных событий и показателей проектов и портфелей проектов (пункт 3 Положения к Постановлению № 64-П).

<sup>2</sup> Коллегиальный орган, созданный при Первом заместителе Главы Республики Карелия – Премьер-министре Правительства Республики Карелия, осуществляющий оперативное управление проектной деятельностью, координацию реализации проектов, межведомственное взаимодействие (пункт 3 Положения к Постановлению № 64-П).

<sup>3</sup> Совещательный консультативный орган по экспертному рассмотрению проектов, созданный при Правительстве Республики Карелия (пункт 3 Положения к Постановлению № 64-П). С 2020 года экспертная комиссия переименована в общественно-экспертную комиссию, определены ее основные задачи (указанные изменения внесены в Постановление № 64-П постановлением Правительства Республики Карелия от 24.01.2020 № 13-П).

инициативы, международная кооперация и экспорт. В реализации мероприятий национального проекта «Наука», предусматривающего три федеральных проекта, Республика Карелия не участвует.

В течение отчетного года Республика Карелия дополнительно приступила к реализации мероприятий еще 4 федеральных проектов, паспорта которых не были утверждены в декабре 2018 года. Таким образом, общее количество федеральных проектов, согласованное Правительством Республики Карелия к реализации на территории республики, составило 54 проекта.

По состоянию на 01.01.2020 в подсистеме управления национальными проектами<sup>1</sup> государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее также – ГИИС «Электронный бюджет») утверждены электронные версии 47 паспортов региональных проектов.

Распоряжением Главы Республики Карелия от 24.07.2018 № 421-р<sup>2</sup> утверждены показатели, характеризующие реализацию Указа № 204 в Республике Карелия (на прогнозный период до 2024 года), определены ответственные за достижение данных показателей.

С учетом финансового обеспечения, предусмотренного Законом о бюджете на 2019 год, в отчетном году на территории Республики Карелия реализуются отдельные мероприятия 30 федеральных проектов в рамках восьми национальных проектов с общим объемом ассигнований в сумме 8 045 059,9 тыс. рублей, или 14,7 процента от общего планового объема расходов бюджета Республики Карелия на 2019 год (54 913 072,9 тыс. рублей). Региональные проекты в рамках национальных проектов «Международная кооперация и экспорт», «Цифровая экономика Российской Федерации», «Производительность труда и поддержка занятости» реализуются без финансового обеспечения.

Между федеральными органами власти (в лице руководителей федеральных проектов) и Правительством Республики Карелия (руководителями региональных проектов) заключены:

соглашения о предоставлении субсидий или иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Карелия;

соглашения о реализации на территории Республики Карелия региональных проектов в целях организации взаимодействия сторон при их реализации и осуществления мониторинга реализации по достижению целей, показателей и результатов федерального проекта в части мероприятий, реализуемых в Республике Карелия и (или) муниципальных образованиях, расположенных на территории республики.

---

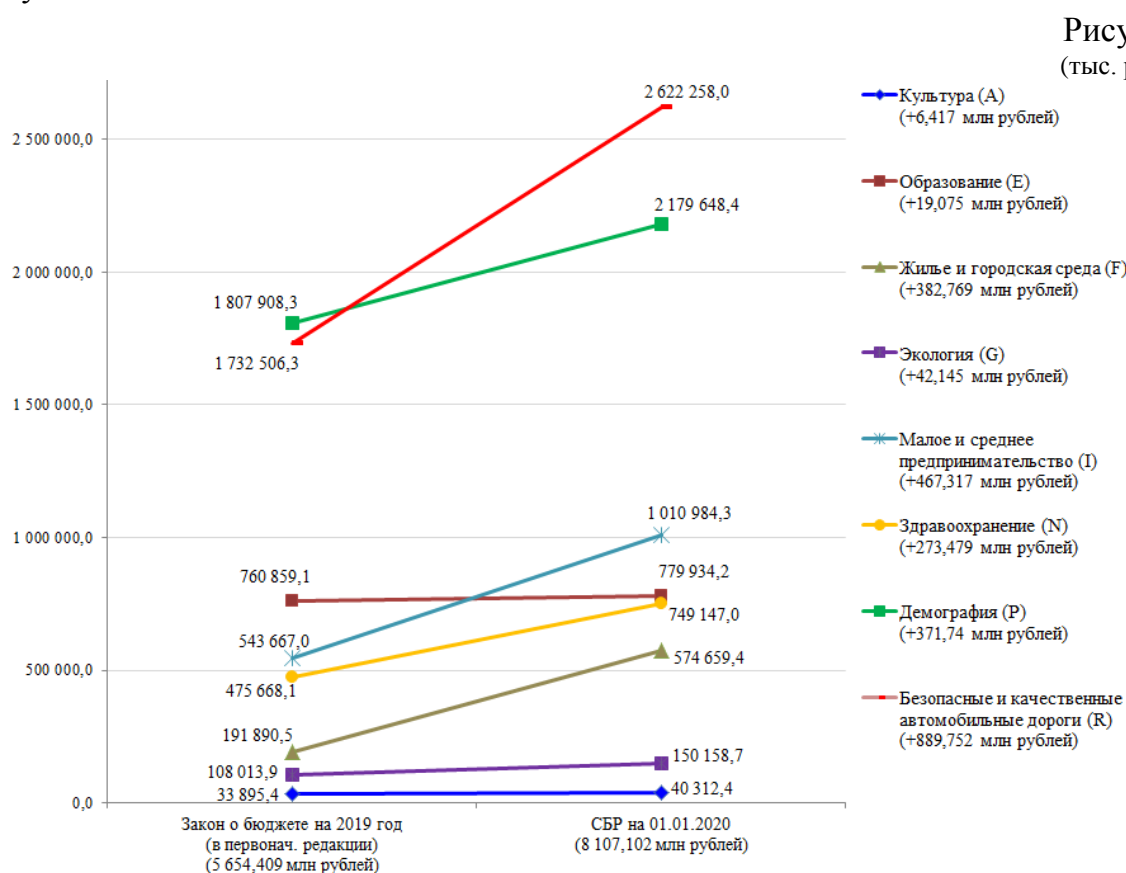
<sup>1</sup> Подсистема создана в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288, от 14.12.2018 № 1528 и предназначена для организации разработки и мониторинга реализации национальных проектов, федеральных проектов, региональных проектов во взаимосвязи с государственными программами Российской Федерации в соответствии с объемами финансового обеспечения, предусмотренными на их реализацию.

<sup>2</sup> Распоряжением Главы Республики Карелия от 17.03.2020 № 158-р признано утратившим силу.

В целях реализации отдельных мероприятий федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» между Государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд содействия реформированию ЖКХ) и Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия заключено соглашение о предоставлении и использовании финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ на переселение граждан из аварийного жилищного фонда (в общем объеме ассигнований за счет средств федерального бюджета средства Фонда содействия реформированию ЖКХ учтены в сумме 317 065,0 тыс. рублей для предоставления в полном объеме бюджетам муниципальных образований Республики Карелия).

Уточненный плановый объем бюджетных ассигнований на реализацию в 2019 году мероприятий в рамках федеральных (национальных) проектов за счет бюджетных средств составил 8 107 102,4 тыс. рублей (из них за счет средств федерального бюджета – 6 229 869,1 тыс. рублей, или 76,8 процента от общего объема бюджетных ассигнований на указанные цели).

По сравнению с первоначально утвержденными на реализацию национальных проектов бюджетными ассигнованиями уточненный объем финансового обеспечения расходов на указанные цели в течение года возрос на 2 452 693,8 тыс. рублей, или на 43,4 процента, что в основном связано с увеличением объемов расходов за счет средств федерального бюджета. Данные в разрезе национальных проектов приведены на рисунке 9.





Более половины бюджетных ассигнований на национальные проекты на 2019 год предусмотрено на реализацию двух национальных проектов: «Демография» и «Безопасные и качественные автомобильные дороги», или 26,9 и 32,3 процента от общего объема расходов на реализацию национальных проектов соответственно.

Бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов на 2019 год предусмотрены 10 главным распорядителям бюджетных средств.

Наибольший объем бюджетных ассигнований в 2019 году предусмотрен по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (2 619 258,0 тыс. рублей, или 32,3 процента от общего объема ассигнований на реализацию национальных проектов), Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (1 387 679,6 тыс. рублей, или 17,1 процента), Министерству образования Республики Карелия (1 253 342,8 тыс. рублей, или 15,5 процента).

Расходы на реализацию мероприятий федеральных (национальных) проектов за 2019 год составили 7 117 023,1 тыс. рублей (14,2 процента от общих расходов бюджета Республики Карелия), или 87,8 процента от планового объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью. Расходы за счет средств федерального бюджета составили 74,8 процента от общего объема бюджетных расходов на указанные цели, за счет средств бюджета Республики Карелия – 25,2 процента.

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований на 01.01.2020 – 990 079,3 тыс. рублей.

Анализ расходов бюджета Республики Карелия на реализацию национальных и федеральных (региональных) проектов в разрезе источников финансового обеспечения за 2019 год приведен в приложении 6 к настоящему заключению.

Значительное невыполнение сложилось по национальному проекту «Образование» – исполнено 52,7 процента от планового объема (за счет средств федерального бюджета – 50,6 процента, за счет средств бюджета Республики Карелия – 65,9 процента), что обусловлено низким освоением средств в рамках реализации федерального (регионального) проекта «Современная школа» (47,2 процента) в части мероприятий по содействию созданию новых мест в общеобразовательных организациях (главный распорядитель бюджетных средств – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия). Остаток неосвоенных бюджетных ассигнований как в целом по национальному проекту, так и по указанному федеральному проекту – 369 193,5 тыс. рублей.

Исполнение расходов на реализацию отдельных мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» (главный распорядитель бюджетных средств – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия) составило 79,0 процентов от плана. В рамках данного национального проекта учтено невыполнение расходов в части федеральных проектов:

«Формирование комфортной городской среды» – 78,0 процентов (в том числе в полном объеме не освоены иные межбюджетные трансферты, предусмотренные бюджету Сортавальского муниципального района на реализацию мероприятий по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды);

«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 80,3 процента (предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда).

Остаток бюджетных ассигнований в целом по национальному проекту – 120 853,0 тыс. рублей, из них по федеральному проекту «Формирование комфортной городской среды» – 54 000,1 тыс. рублей, по федеральному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 63 054,4 тыс. рублей.

Недовыполнение по национальному проекту «Демография» (процент исполнения по итогам 2019 года – 77,6 процента от плана) связано с низким исполнением расходов по федеральным проектам:

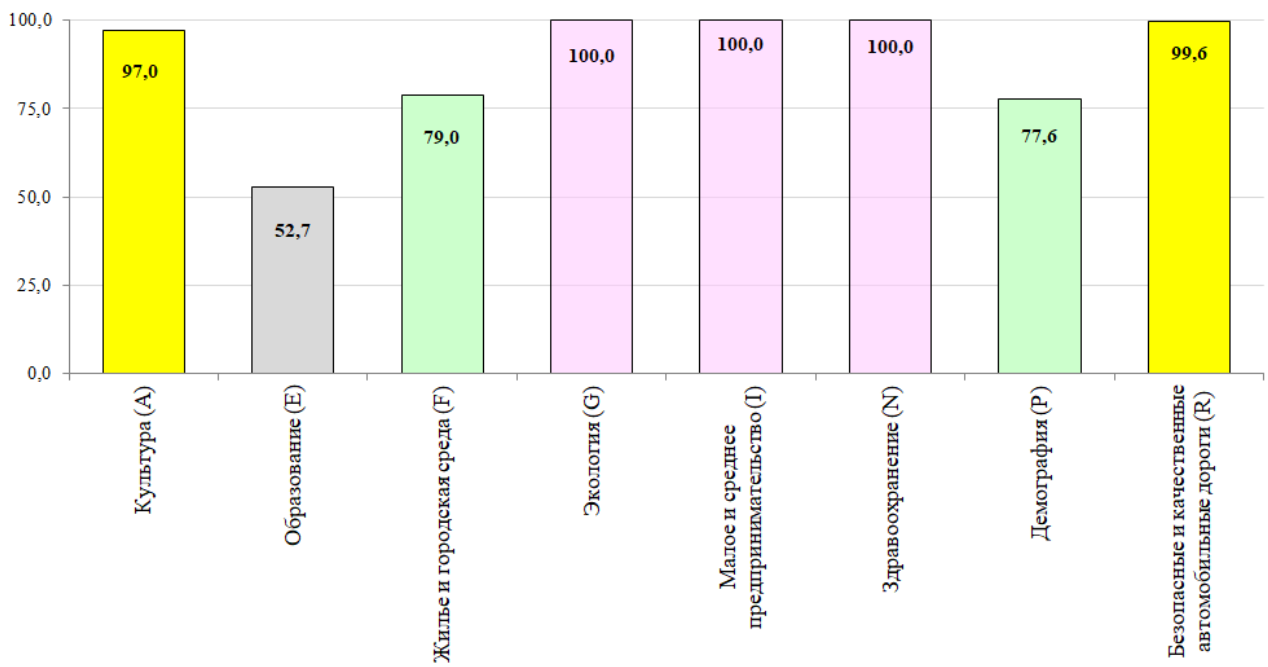
«Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» – 63,3 процента (главный распорядитель бюджетных средств – Министерство образования Республики Карелия); бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, распределены в форме предоставления субсидий бюджетам четырех муниципальных образований, при этом Петрозаводским городским округом, Пряжинским и Сортавальским муниципальными районами предусмотренные мероприятия не выполнены;

«Спорт – норма жизни» – 77,6 процента (основная причина – Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия не реализованы мероприятия федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» в части строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в г.Медвежьегорске).

Остаток неосвоенных бюджетных ассигнований в целом по национальному проекту составил 488 436,4 тыс. рублей, из них по федеральному проекту «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» – 427 793,0 тыс. рублей, по федеральному проекту «Спорт – норма жизни» – 40 349,4 тыс. рублей (в том числе по вышеуказанному объекту строительства – 37 649,3 тыс. рублей).

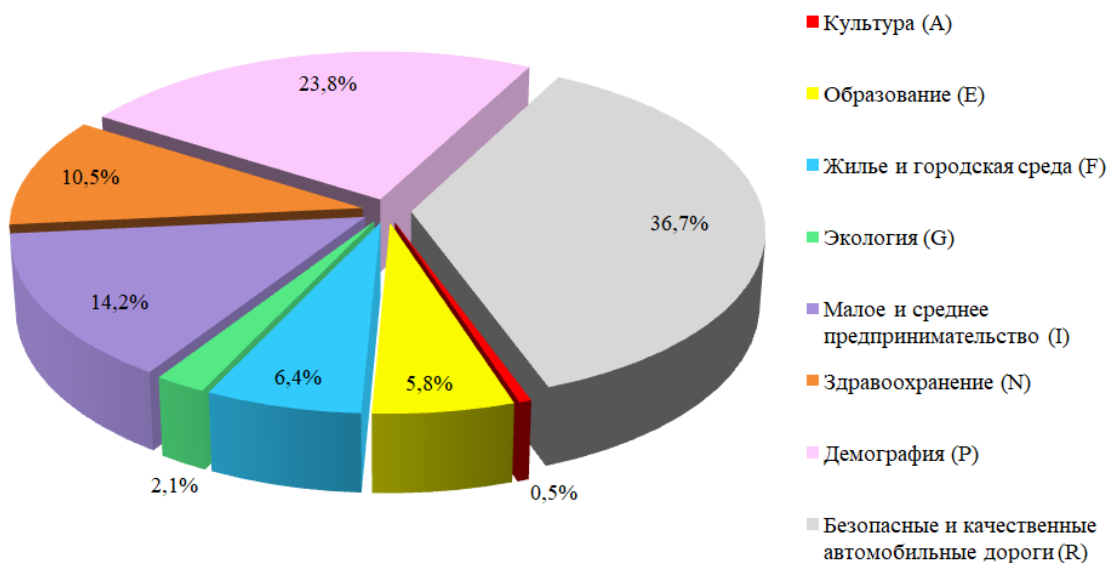
Данные об уровне исполнения плановых объемов в рамках национальных проектов представлены на рисунке 10.

Рисунок 10  
(проценты)



Структура расходов за счет средств бюджета Республики Карелия в разрезе национальных проектов приведена на рисунке 11.

Рисунок 11



За отчетный финансовый год по пяти главным распорядителям бюджетных средств (Министерству здравоохранения Республики Карелия, Министерству культуры Республики Карелия, Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия) годовые бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, исполнены на 100,0 процентов, по трем ГРБС (Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Министерству спорта

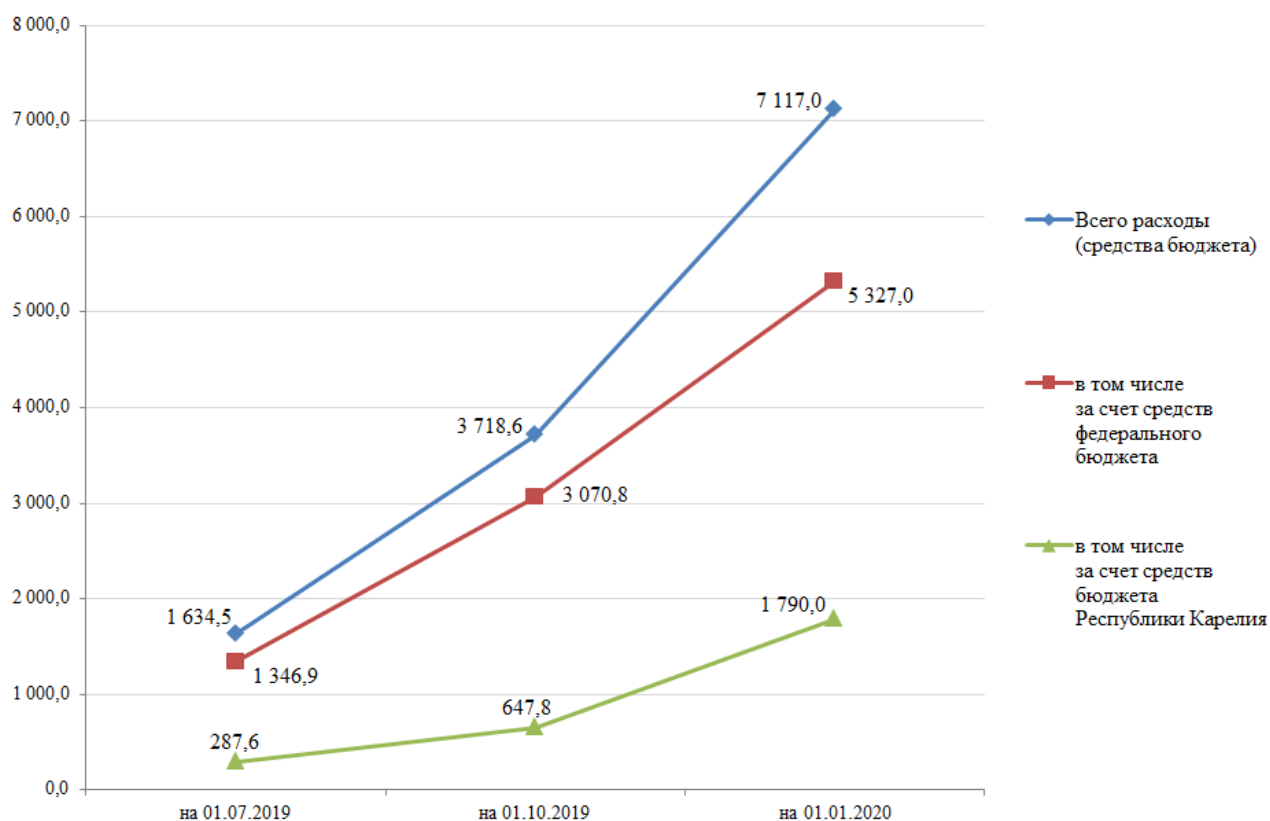
Республики Карелия, Министерству социальной защиты Республики Карелия) процент исполнения варьируется от 99,6 процента до 97,5 процента.

Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований образовался у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (528 913,0 тыс. рублей, или 53,4 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета) – план исполнен на 61,9 процента, и Министерства образования Республики Карелия (427 793,1 тыс. рублей, или 43,2 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета), исполнение составило 65,9 процента.

Анализ расходов бюджета Республики Карелия на реализацию национальных и федеральных (региональных) проектов в разрезе главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия за 2019 год приведен в приложении 7 к настоящему заключению.

Контрольно-счетная палата отмечает сохранение в отчетном году тенденции неравномерного освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию федеральных (национальных) проектов (низкий уровень освоения бюджетных ассигнований в течение первого полугодия, 9 месяцев 2019 года, что могло привести к рискам невыполнения мероприятий, неосвоения бюджетных средств в целом по итогам года). Динамика освоения бюджетных средств на указанные цели приведена на рисунке 12.

Рисунок 12  
(млн рублей)



В рамках выполнения Поручения № ДМ-П13-2858 и в соответствии с Положением к Постановлению № 64-П национальные проекты интегрированы с государственными программами, в том числе расходы на реализацию национальных проектов, предусмотренных Указом № 204, включены в состав государственных программ Республики Карелия.

В целях обособления бюджетных ассигнований на реализацию региональных составляющих федеральных (национальных) проектов расходы отражены по обособленным кодам целевых статей расходов бюджета Республики Карелия с применением буквенного обозначения на уровне основного мероприятия соответствующей государственной программы Республики Карелия.

Законом о бюджете на 2019 год бюджетные ассигнования на реализацию 8 национальных проектов предусмотрены структурными элементами (основными мероприятиями) в рамках 12 государственных программ Республики Карелия. Данные представлены в таблице 12.

Таблица 12

Код	Наименование национальных проектов	Наименование государственных программ Республики Карелия
A	НП «Культура»	ГП «Развитие культуры»
E	НП «Образование»	ГП «Развитие образования»
		ГП «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики»
F	НП «Жилье и городская среда»	ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»
		ГП «Формирование современной городской среды»
G	НП «Экология»	ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»
		ГП «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды»
I	НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»
		ГП «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов»
N	НП «Здравоохранение»	ГП «Развитие здравоохранения»
		ГП «Развитие образования»
P	НП «Демография»	ГП «Развитие здравоохранения»
		ГП «Развитие образования»
		ГП «Совершенствование социальной защиты граждан»
		ГП «Содействие занятости населения»
		ГП «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики»
		ГП «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики»
R	НП «Безопасные и качественные дороги»	ГП «Развитие здравоохранения»
		ГП «Развитие транспортной системы»

В ряде случаев региональные составляющие одного и того же национального проекта в зависимости от специфики включены в несколько государственных программ. Так, в структуре госпрограммы «Развитие образования» предусматривается реализация трех национальных проектов: «Демография», «Образование» и «Здравоохранение», госпрограммы «Развитие здравоохранения» – также трех национальных проектов: «Демография», «Здравоохранение» и «Безопасные и качественные дороги», госпрограммы «Обеспечение доступным и

комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – двух национальных проектов: «Жилье и городская среда» и «Экология», госпрограммы «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» – двух национальных проектов: «Демография» и «Образование».

Отдельные федеральные проекты также реализуются в составе нескольких госпрограмм. Так, реализация регионального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» предусматривается в рамках трех госпрограмм («Развитие здравоохранения», «Совершенствование социальной защиты граждан», «Содействие занятости населения»), регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» – двух госпрограмм («Развитие образования», «Содействие занятости населения»), регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» национального проекта «Здравоохранение» – двух госпрограмм («Развитие образования», «Развитие здравоохранения»).

В общих расходах на реализацию мероприятий национальных проектов за счет средств бюджета Республики Карелия на 01.01.2020 наибольший объем расходов сложился по государственным программам «Развитие транспортной системы» – 36,7 процента (2 608 879,2 тыс. рублей, или 99,6 процента от плана в соответствии со сводной бюджетной росписью), «Развитие образования» – 17,0 процентов (1 210 768,7 тыс. рублей, или 92,0 процента от плана), «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 12,5 процента (886 195,0 тыс. рублей, исполнение составило 100,0 процентов), «Совершенствование социальной защиты граждан» – 11,2 процента (794 278,1 тыс. рублей, исполнение – 97,5 процента).

Контрольно-счетная палата отмечает, что приложением 5 «Соотношение целей и задач Стратегии, государственных программ Республики Карелия, а также национальных и федеральных проектов (программ)» к Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 899р-П (далее – Стратегия социально-экономического развития, Приложение 5 к Стратегии социально-экономического развития), определено возможное участие Республики Карелия в национальных и федеральных проектах в разрезе основных стратегических направлений. Фактически в ряде случаев в рамках госпрограмм обеспечивается участие Республики Карелия в региональных проектах (региональных составляющих федеральных (национальных) проектов), не предусмотренных Приложением 5 к Стратегии социально-экономического развития (в части их взаимосвязки с конкретной госпрограммой).

Так, например, реализация отдельных мероприятий федерального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные дороги» осуществляется в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения», мероприятий федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» – в рамках госпрограмм «Содействие

занятости населения» и «Совершенствование социальной защиты граждан». При этом, взаимосвязь указанных проектов и госпрограмм Приложением 5 к Стратегии социально-экономического развития не учтена.

Анализ формирования региональных проектов (региональных составляющих федеральных (национальных) проектов) свидетельствует о недостаточной согласованности целей и задач проектов и госпрограмм.

Например, в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения» обеспечивается участие Республики Карелия в том числе в региональных проектах «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» национального проекта «Демография» и «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», при этом в указанной госпрограмме показатели региональных проектов не содержатся.

Наименования, единицы изменения и, соответственно, значения показателей результата мероприятий госпрограмм не в полной мере соответствуют данным, отраженным в паспортах региональных проектов. Так, в госпрограмме «Совершенствование социальной защиты граждан» показатели результата мероприятий «предоставление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет» и «ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка» на 2019 год не в полной мере соответствуют данным, отраженным в паспорте регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (в том числе госпрограммой предусмотрены единицы измерения «человек», в паспорте регионального проекта – «тысяч семей»); единицы измерения показателя «смертность от всех причин» в госпрограмме «Развитие здравоохранения» и в паспорте регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» различны (в госпрограмме предусмотрена единица измерения «случаев на 1000 человек населения», в паспорте регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» – «случаев на 100 тысяч человек», при этом значения показателя в обоих документах идентичны).

Наибольший объем расходов в разрезе групп видов расходов на 01.01.2020 осуществлен по виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 30,4 процента от общего объема кассовых расходов за счет средств бюджета Республики Карелия в рамках национальных проектов (основной объем расходов по КВР 240 предусмотрен и проведен в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги»).

Крайне низкое исполнение по отношению к плановому объему на 2019 год сложилось по КВР 410 «Бюджетные инвестиции» – 45,9 процента (за счет низкого исполнения расходов в рамках реализации национальных проектов «Демография» и «Образование»), КВР 520 «Субсидии» – 61,0 процент (за счет низкого исполнения расходов в рамках реализации национального проекта «Демография»).

Данные о расходах в разрезе групп видов расходов представлены в таблице 13.

Таблица 13

(млн рублей)

код	Вид расходов наименование	Плановый объем на 2019 год		Исполнено	% исп. к сводн. бюдж. росписи бюджета РК	Уд. вес расхо- дов (испол- нено)
		Закон о бюджете на 2019 год	Сводная бюджетная роспись			
110	Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений	0,000	0,413	0,412	99,9	0,0
240	Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	2 169,377	2 169,735	2 160,046	99,6	30,4
310	Публичные нормативные социальные выплаты гражданам	704,055	744,290	724,720	97,4	10,2
320	Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	32,848	32,848	32,848	100,0	0,5
340	Стипендии	0,573	0,703	0,703	100,0	0,0
410	Бюджетные инвестиции	754,862	754,862	346,802	45,9	4,9
460	Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность	40,000	58,496	58,496	100,0	0,8
520	Субсидии	1 266,315	1 266,315	772,767	61,0	10,9
540	Иные межбюджетные трансферты	1 146,608	1 146,608	1 091,849	95,2	15,3
610	Субсидии бюджетным учреждениям	557,498	551,831	551,831	100,0	7,7
620	Субсидии автономным учреждениям	295,281	304,713	304,713	100,0	4,3
630	Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)	366,072	365,872	365,219	99,8	5,1
810	Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг	711,574	710,417	706,618	99,5	9,9
<b>ВСЕГО</b>		<b>8 045,060</b>	<b>8 107,102</b>	<b>7 117,023</b>	<b>87,8</b>	<b>100,0</b>

В соответствии с Законом о бюджете на 2019 год в рамках реализации шести национальных проектов по 10 региональным проектам предусмотрены межбюджетные трансферты муниципальным образованиям в общем объеме 2 412 923,0 тыс. рублей, или 30,0 процентов от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов.

Уровень исполнения указанных межбюджетных трансфертов составил 1 864 616,2 тыс. рублей (77,3 процента от планового объема). Сводные данные об объемах межбюджетных трансфертов в рамках национальных проектов представлены в таблице 14.



Таблица 14  
(млн рублей)

Код	Наименование национальных / федеральных проектов	Плановый объем межбюджетных трансфертов на 2019 год			Исполнено	% исп. к сводн. бюдж. росписи бюджета РК
		Закон о бюджете на 2019г год	Сводная бюджетная роспись	Предусмотрено паспортом регионального проекта		
A	НП «Культура»	19,036	19,036	19,040	19,036	100,0
E	НП «Образование»	33,586	33,586	0,000	33,586	100,0
F	НП «Жилье и городская среда»	566,159	566,159	566,160	449,105	79,3
G	НП «Экология»	43,468	43,468	43,470	43,468	100,0
P	НП «Демография»	1 210,662	1 210,662	1 210,660	780,169	64,4
R	НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	540,012	540,012	540,010	539,253	99,9
<b>ВСЕГО</b>		<b>2 412,923</b>	<b>2 412,923</b>	<b>2 379,340</b>	<b>1 864,616</b>	<b>77,3</b>

Наибольший объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на 2019 год предусмотрен по следующим национальным проектам:

«Демография» – 50,2 процента от общего объема межбюджетных трансфертов в рамках национальных проектов (бюджетные ассигнования предусмотрены восьми муниципальным образованиям); расходы составили 41,8 процента от общего объема расходов по межбюджетным трансфертам на указанные цели;

«Жилье и городская среда» – удельный вес бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов по данному национальному проекту составляет 23,5 процента общего объема межбюджетных трансфертов (средства распределены по всем 18 муниципальным образованиям); расходы на 01.01.2020 составили 24,1 процента от общего объема расходов по межбюджетным трансфертам;

«Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 22,4 процента в плановом объеме (средства распределены двум муниципальным образованиям) и 28,9 процента в объеме расходов по межбюджетным трансфертам в рамках национальных проектов.

Наибольший объем межбюджетных трансфертов предусмотрен бюджетам Петрозаводского городского округа (57,4 процента), Сортавальского муниципального района (9,9 процента), Прионежского муниципального района (9,2 процента), Кондопожского муниципального района (7,4 процента), Пряжинского муниципального района (5,5 процента).

В объеме произведенных расходов 75,7 процента направлено бюджетам двух муниципальных образований: бюджету Петрозаводского городского округа межбюджетные трансферты составили 63,8 процента от объема межбюджетных трансфертов, бюджету Прионежского муниципального района – 11,9 процента.

Данные об объемах межбюджетных трансфертов в рамках национальных проектов в разрезе муниципальных образований Республики Карелия представлены в таблице 15.

Таблица 15

(млн рублей)

Муниципальное образование	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	% исполнения	Уд. вес расходов (исполнено)	Объем неисполненных ассигнований
Петрозаводский городской округ	1 385,508	1 190,122	85,9	63,8	195,386
Костомукшский городской округ	5,315	5,315	100,0	0,3	0,000
Беломорский муниципальный район	75,851	55,027	72,5	3,0	20,824
Калевальский муниципальный район	3,326	3,326	100,0	0,2	0,000
Кемский муниципальный район	53,179	35,181	66,2	1,9	17,998
Кондопожский муниципальный район	179,181	156,846	87,5	8,4	22,335
Лахденпохский муниципальный район	28,324	28,302	99,9	1,5	0,022
Лоухский муниципальный район	7,429	7,429	100,0	0,4	0,000
Медвежьегорский муниципальный район	13,092	13,092	100,0	0,7	0,000
Муезерский муниципальный район	2,319	2,319	100,0	0,1	0,000
Олонецкий муниципальный район	10,273	10,273	100,0	0,5	0,000
Питкярантский муниципальный район	11,574	11,574	100,0	0,6	0,000
Прионежский муниципальный район	221,509	221,509	100,0	11,9	0,000
Пряжинский муниципальный район	133,167	16,117	12,1	0,9	117,049
Пудожский муниципальный район	13,477	13,477	100,0	0,7	0,000
Сегежский муниципальный район	14,445	14,445	100,0	0,8	0,000
Сортавальский муниципальный район	239,292	67,299	28,1	3,6	171,993
Суоярвский муниципальный район	15,663	12,963	82,8	0,7	2,700
<b>ВСЕГО</b>	<b>2 412,923</b>	<b>1 864,616</b>	<b>77,3</b>	<b>100,1</b>	<b>548,307</b>

В ходе выборочного анализа отчетов о ходе реализации региональных проектов на 01.01.2020<sup>1</sup>, направленных в федеральные органы исполнительной власти, Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

В ряде случаев информация о достигнутых значениях показателей, кассовых расходах на реализацию отдельных мероприятий федеральных проектов (национальных проектов) годовых отчетов о реализации госпрограмм за 2019 год не соответствует данным отчетов о ходе реализации региональных проектов:

данные об исполнении расходов на реализацию регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», представленные в отчете о реализации данного регионального проекта, не соответствуют данным, указанным в годовом отчете о реализации госпрограммы «Совершенствование социальной защиты граждан»;

отдельные фактические значения показателей результата годового отчета о реализации госпрограммы «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» за 2019 год не соответствуют данным, указанным в отчете регионального проекта «Экспорт продукции АПК» (например, по показателям «Объем экспорта продукции АПК», «Объем экспорта рыбы и морепродуктов», «Объем экспорта продукции пищевой и перерабатывающей промышленности»);

в отчете о ходе реализации регионального проекта на 2019 год «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в качестве отчетного показателя «численность граждан предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование» указано его прогнозное значение – 485 человек, при этом согласно отчету о реализации госпрограммы

<sup>1</sup> Копии документов (в электронном виде) предоставлены Правительством Республики Карелия по запросу Контрольно-счетной палаты.

«Содействие занятости населения» за 2019 год указанный показатель достигнут в значении 578 человек;

имеют место несоответствия фактических значений показателей исполнения региональных проектов, отраженных в Сведениях о степени соответствия установленных и достигнутых целевых индикаторов и показателей результатов госпрограммы «Развитие здравоохранения», значениям согласно отчетам о реализации региональных проектов (в том числе по отдельным показателям фактические значения отсутствуют).

Результаты выборочного мониторинга показывают, что отдельные мероприятия (контрольные точки), предусмотренные паспортами региональных проектов, не выполнены.

Так, согласно отчету о ходе реализации регионального проекта «Спорт – норма жизни» мероприятие «построены и введены в эксплуатацию объекты спорта в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации в 2016–2020 годы» с величиной «1 ед. на дату 25.12.2019» (физкультурно-оздоровительный комплекс в г. Медвежьегорске) не выполнено, соответственно, не выполнены контрольные точки по получению заключений для дальнейшего ввода объекта в эксплуатацию.

Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» показатели «доля обучающихся по программам общего образования и среднего профессионального образования, использующих федеральную информационно-сервисную платформу цифровой образовательной среды для «горизонтального» обучения и неформального образования, в общем числе обучающихся по указанным программам», «доля педагогических работников общего образования, прошедших повышение квалификации в рамках периодической аттестации в цифровой форме с использованием информационного ресурса «одно окно» («Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации»), в общем числе педагогических работников общего образования» не выполнены. Мероприятие «100% (к 2024 году) образовательных организаций, реализующих основные и (или) дополнительные общеобразовательные программы, обновили информационное наполнение и функциональные возможности открытых и общедоступных информационных ресурсов (официальных сайтов в сети «Интернет»)), плановое значение которого на 31.12.2019 составляет 20 процентов, фактически не выполнено.

Отдельные целевые показатели отчетов на 01.01.2020 отражены по предварительной оценке либо за период 11 месяцев 2019 года, что связано с отсутствием на отчетные даты итоговых данных, и прежде всего статистических. Так, в отчете о ходе реализации регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» национального проекта «Здравоохранение» достижение показателя «снижение младенческой смертности ...» отражено по данным Росстата за январь–ноябрь 2019 года, исполнение показателя «смертность детей в возрасте

0–17 лет...» определено расчетно по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия за январь–ноябрь 2019 года; фактическое значение показателя «смертность детей в возрасте 0–4 года...» (годовое) – отсутствует. Фактические значения по остальным показателям указанного проекта, по региональным проектам «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» отражены по данным ведомственной статистики (за 2019 год).

В отчете о ходе реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей» национального проекта «Демография» фактические значения показателей «уровень занятости женщин, имеющих детей дошкольного возраста», «численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих государственные и муниципальные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования и присмотр и уход», «численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих частные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования и присмотр и уход» не отражены или указаны прогнозные данные (ввиду того, что данные Росстата не опубликованы).

Фактические значения целевых показателей согласно отчету о ходе реализации регионального проекта «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» достигнуты на 100,0 процентов, при этом значения по кварталам не проставлены, согласно комментариям, процент достижения по итогам за 2019 год указан в прогнозном значении.

Установлено нарушение сроков размещения в подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет» отчетов о ходе реализации отдельных региональных проектов.

Согласно данным ГИИС «Электронный бюджет» отчет за 9 месяцев 2019 года по региональному проекту «Чистая страна» национального проекта «Экология» утвержден 08.11.2019, по региональному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» – только 22.11.2019.

По итогам 2019 года отчет по региональному проекту «Чистая вода» национального проекта «Экология» утвержден 11.02.2020, по четырем региональным проектам национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (проекты «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности», «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» и «Популяризация предпринимательства») – в

период с 05.05.2020 по 08.05.2020. Кроме того, отчет по региональному проекту «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» размещен в ГИИС «Электронный бюджет» 15.05.2020 и на момент подготовки настоящего заключения не утвержден.

По информации Правительства Республики Карелия, в целом расходы за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия на реализацию национальных проектов за 2019 год составили 7 166 825,8 тыс. рублей, или 87,8 процента от планового объема, в том числе за счет средств:

бюджета Республики Карелия (с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, средств Фонда содействия реформированию ЖКХ) – 7 117 023,1 тыс. рублей, или 87,8 процента от плана;

бюджетов муниципальных образований – 49 802,7 тыс. рублей, или 92,8 процента.

Согласно данным, размещенным в информационных материалах к отчету Главы Республики Карелия о результатах деятельности Правительства Республики Карелия за 2019 год, из 169 показателей национальных проектов для Карелии в 2019 году соглашениями установлено 130 показателей. В целом по 109 показателям достигнуты плановые значения за год (84 процента). По 14 показателям итоги статистического наблюдения станут известны в первом полугодии 2020 года.

По информации Правительства Республики Карелия по итогам 2019 года не достигнуты целевые значения 7 показателей мероприятий национальных проектов, в том числе: «смертность от инфаркта миокарда» (план – 41,7 процента; факт – 44,9 процента), «смертность от острого нарушения мозгового кровообращения» (план – 92,2 процента; факт – 101,0 процент) – в рамках национального проекта «Здравоохранение»; два показателя федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование»; «объем экспорта продукции агропромышленного комплекса» – в рамках федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

### Резервные фонды Правительства Республики Карелия

Статьей 6 Закона о бюджете на 2019 год предусмотрено создание в расходной части бюджета резервного фонда Правительства Республики Карелия (далее также – резервный фонд) и резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее также – резервный фонд для чрезвычайных ситуаций).

Согласно приложению 6 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2019 год» к Закону о бюджете на 2019 год, сводной бюджетной росписи показатели утвержденных бюджетных ассигнований по

резервному фонду составили 30 000,0 тыс. рублей, по резервному фонду для чрезвычайных ситуаций – 100 000,0 тыс. рублей.

В отчетном периоде действовал Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Карелия, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 31.12.2007 № 185-П (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 25.08.2017 № 292-П). Предложения органов исполнительной власти о выделении средств из резервного фонда рассматривались на заседаниях Комиссии по вопросам использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Карелия. Состав указанной комиссии утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 25.08.2017 № 484р-П (в редакции распоряжения от 09.07.2019 № 497р-П). Форма отчета о целевом использовании выделенных средств утверждена приказом Министерства финансов Республики Карелия от 03.02.2017 № 50.

Порядок использования средств резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 19.06.2006 № 76-П (в отчетном периоде указанный порядок действовал в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 27.12.2018 № 498-П).

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета исполнение за 2019 год по бюджетным ассигнованиям, выделенным из резервного фонда, составило 4 739,1 тыс. рублей, или 15,8 процента от показателей сводной бюджетной росписи (30 000,0 тыс. рублей), из резервного фонда для чрезвычайных ситуаций – 1 225,5 тыс. рублей, или 1,2 процента от показателей сводной бюджетной росписи (100 000,0 тыс. рублей).

В соответствии с подпунктом 2 пункта 4 статьи 46 Закона о бюджетном процессе в Контрольно-счетную палату одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Республики Карелия представляется отчет об использовании ассигнований резервных фондов Правительства Республики Карелия. По сложившейся практике указанный отчет содержит информацию об объеме средств, выделенных по распоряжениям Правительства Республики Карелия и не содержит информации о кассовых расходах, произведенных главными администраторами средств бюджета Республики Карелия. В целях обеспечения объективности и сопоставимости отчетных показателей Контрольно-счетная палата предлагает дополнить указанный отчет информацией о кассовых расходах, произведенных главными администраторами средств бюджета Республики Карелия.

В ходе исполнения бюджета на основании распоряжений Правительства Республики Карелия из резервного фонда бюджетные ассигнования выделены шести главным распорядителям средств бюджета, из резервного фонда для чрезвычайных ситуаций – Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия.

Информация об использовании бюджетных ассигнований резервных фондов Правительства Республики Карелия за 2019 год представлена в таблице 16.

Таблица 16

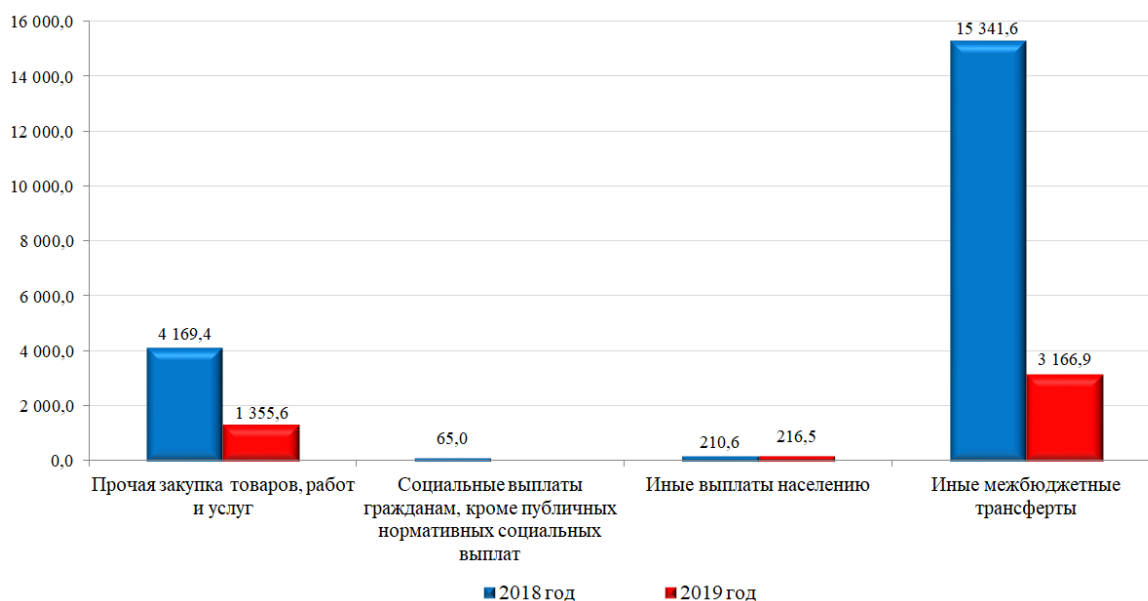
(тыс. рублей)

Наименование главных распорядителей средств бюджета	Раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов	Сводная бюджетная роспись	Распоряжение (постановление) Правительства Республики Карелия		Исполнено (кассовые расходы)	Исполнено к сводной бюджетной росписи, %
			дата и номер распоряжения	сумма		
<b>Резервный фонд Правительства Республики Карелия</b>						
Министерство здравоохранения Республики Карелия	800 10 03 30 0 00 75040 360	105,1	х	<b>105,1</b>	<b>105,1</b>	<b>100,0</b>
			от 18.02.2019 № 137р-П	5,1	5,1	х
			от 31.07.2019 № 548р-П	100,0	100,0	х
Министерство образования Республики Карелия	801 07 09 30 0 00 75040 540	3 086,9	от 07.11.2019 № 767р-П	<b>3 086,9</b>	<b>3 086,9</b>	<b>100,0</b>
Министерство финансов Республики Карелия	805 01 11 30 0 00 75040 870	24 986,8	х	х	0,0	0,0
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	811 14 03 30 0 00 75040 540	98,0	от 07.11.2019 № 769р-П	<b>98,0</b>	<b>80,0</b>	<b>81,6</b>
Администрация Главы Республики Карелия	816 01 13 30 0 00 75040 240	785,5	х	<b>785,5</b>	<b>785,5</b>	<b>100,0</b>
			от 17.09.2019 № 661р-П	455,0	455,0	х
			от 21.10.2019 № 727р-П, от 06.12.2019 № 829р-П	330,5	330,5	х
Министерство социальной защиты Республики Карелия	824 10 03 30 0 00 75040 360	111,4	х	<b>111,4</b>	<b>111,4</b>	<b>100,0</b>
			от 30.01.2019 № 60р-П	8,2	8,2	х
			от 31.07.2019 № 546р-П	100,0	100,0	х
			от 06.12.2019 № 832р-П	3,2	3,2	х
Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия	825 06 03 30 0 00 75040 240	826,3	от 31.07.2019 № 549р-П	<b>826,3</b>	<b>570,1</b>	<b>69,0</b>
<b>ИТОГО по Резервному фонду Правительства Республики Карелия</b>	<b>х</b>	<b>30 000,0</b>	<b>х</b>	<b>5 013,2</b>	<b>4 739,1</b>	<b>15,8</b>
<b>Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций</b>						
Министерство финансов Республики Карелия	805 01 11 30 0 00 75050 870	97 088,2	х	х	0,0	<b>0,0</b>
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	826 14 03 30 0 00 75050 540	2 911,8	от 08.04.2019 № 251р-П	2 911,8	1 225,5	<b>42,1</b>
<b>ИТОГО по Резервному фонду Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций</b>	<b>х</b>	<b>100 000,0</b>	<b>х</b>	<b>2 911,8</b>	<b>1 225,5</b>	<b>1,2</b>

В отчетном периоде не использованы средства резервного фонда в сумме 25 260,9 тыс. рублей (84,2 процента от общего планового объема бюджетных ассигнований по данному резервному фонду), резервного фонда для чрезвычайных ситуаций – в сумме 98 774,5 тыс. рублей (98,8 процента от планового объема бюджетных ассигнований по данному резервному фонду).

Использование средств резервного фонда и резервного фонда для чрезвычайных ситуаций по направлениям расходов в 2019 году в сравнении с 2018 годом (расходы в 2018 году составили по резервному фонду Правительства Республики Карелия 19 786,6 тыс рублей, по резервному фонду Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций – 14 393,1 тыс. рублей) представлено на рисунке 13.

Рисунок 13



Наибольший объем средств резервного фонда в 2019 году направлен на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям – 3 166,9 тыс. рублей, что составляет 66,8 процента от общих расходов резервного фонда, из них расходы:

по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 98,0 тыс. рублей (на финансирование мероприятий по проведению обследования (с составлением технического заключения) здания бывшего общежития, расположенного по адресу: Прионежский район, пос. Ладва, ул. Советская, д. 138 – 80,0 тыс. рублей);

по Министерству образования Республики Карелия – 3 086,9 тыс. рублей (на ликвидацию последствий пожара, произошедшего 27 октября 2019 года, в результате которого сгорело здание муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Луусалмская основная общеобразовательная школа»; предоставление иного межбюджетного трансферта бюджету Калевальского муниципального района на проведение мероприятий по приобретению инвентаря, оборудования, текущему ремонту помещений в зданиях, расположенных по адресу: Калевальский район,



п. Луусалми, ул. Советская, д. 11А и п. Луусалми, ул. Советская, д. 13А, необходимых для организации образовательного процесса).

Средства резервного фонда для чрезвычайных ситуаций направлены в форме иного межбюджетного трансферта бюджету Кемского муниципального района на проведение мероприятий по обустройству паромной переправы в пос. Панозеро в целях предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального характера в сумме 2 911,78 тыс. рублей (исполнено 1 225,5 тыс. рублей).

#### Расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности

В соответствии с приложением 8 к Закону о бюджете на 2019 год бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности утверждены по 31 направлению в объеме 1 866 409,3 тыс. рублей, или 3,4 процента от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований, что на 847 140,0 тыс. рублей больше утвержденных объемов 2018 года (1 019 269,3 тыс. рублей).

К непрограммным направлениям деятельности относятся расходы на финансовое обеспечение деятельности законодательной, судебной ветвей власти, высшего исполнительного органа власти региона, отдельных органов государственной власти и государственных органов, а также расходы, которые носят обобщающий или разовый характер и не могут быть отнесены к сфере реализации ни одной государственной программы.

Показатели сводной бюджетной росписи по непрограммным направлениям деятельности составили 1 636 922,7 тыс. рублей, что на 229 486,6 тыс. рублей меньше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2019 год.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммную деятельность предусмотрен по следующим направлениям:

«Услуги, связанные с обеспечением деятельности организаций» – 313 434,1 тыс. рублей, или 19,1 процента;

«Осуществление полномочий Республики Карелия органами исполнительной власти Республики Карелия» – 303 251,5 тыс. рублей, или 18,5 процента;

«Законодательное Собрание Республики Карелия» – 184 507,0 тыс. рублей, или 11,3 процента;

«Резерв на заработную плату» – 167 291,7 тыс. рублей, или 10,2 процента.

Информация об объемах бюджетных ассигнований на непрограммную деятельность отражена в таблице 17.

Таблица 17

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование расходов	Закон о бюджете на 2019 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Неисполненные назначения	Исполнение к сводной бюджетной росписи, %
1	Государственная автоматизированная информационная система "Выборы", повышение правовой культуры избирателей и обучение организаторов выборов	1 074,0	1 054,0	1 050,6	3,4	99,7
2	Проведение выборов в Законодательное Собрание Республики Карелия	2 070,0	2 070,0	0,0	2 070,0	0,0
3	Осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности таких комиссий	10 543,0	10 636,0	10 502,7	133,3	98,7
4	Осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях	8 606,0	8 693,0	8 583,2	109,8	98,7
5	Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	19 724,9	19 724,9	19 724,9	0,0	100,0
6	Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	119,2	119,2	73,0	46,2	61,2
7	Оказание услуг, выполнение работ государственными учреждениями Республики Карелия в сфере социальной защиты населения	49 014,1	49 014,1	48 444,6	569,5	98,8
8	Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением	93 987,7	92 591,6	68 245,8	24 345,8	73,7
9	Прием иностранных делегаций	1 009,1	1 009,1	393,8	615,3	39,0
10	Резервные фонды Правительства Республики Карелия	130 000,0	130 000,0	5 964,6	124 035,4	4,6
11	Формирование и пополнение материального резерва	500,0	500,0	500,0	0,0	100,0
12	Мероприятия по оказанию бесплатной юридической помощи	9 106,7	9 465,5	9 458,0	7,5	99,9
13	Ежемесячное пожизненное содержание судей Конституционного Суда Республики Карелия	7 788,7	7 788,7	7 788,5	0,2	100,0
14	Мероприятия по повышению эффективности мер антикоррупционной политики	170,0	117,6	117,6	0,0	100,0
15	Обеспечение функционирования Главы Республики Карелия	4 697,8	7 094,7	7 094,6	0,1	100,0
16	Законодательное Собрание Республики Карелия	172 000,0	184 507,0	183 603,7	903,3	99,5
17	Уполномоченные по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей в Республике Карелия и обеспечение их деятельности	10 472,8	12 823,5	12 821,6	1,9	100,0
18	Общественная палата Республики Карелия	1 253,5	1 304,5	1 303,4	1,1	99,9
19	Обеспечение деятельности избирательной комиссии	39 878,0	50 691,1	50 616,0	75,1	99,9
20	Контрольно-счетная палата Республики Карелия	26 194,3	34 624,5	34 618,0	6,5	100,0
21	Государственная судебная власть	16 188,6	16 188,6	15 788,4	400,2	97,5
22	Осуществление полномочий Республики Карелия органами исполнительной власти Республики Карелия	230 039,6	303 251,5	302 778,5	473,0	99,8
23	Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах	6 700,0	6 700,0	6 564,2	135,8	98,0
24	Обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	5 498,6	5 498,6	4 474,8	1 023,8	81,4
25	Осуществление переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния	73 918,6	72 323,6	72 291,0	32,6	100,0
26	Исполнение судебных актов в области использования муниципальными образованиями водных объектов	10 000,0	10 000,0	10 000,0	0,0	100,0
27	Услуги, связанные с обеспечением деятельности организаций	307 863,9	313 434,1	312 306,8	1 127,3	99,6
28	Информационное сопровождение деятельности органов государственной власти Республики Карелия	5 267,1	9 744,0	9 743,9	0,1	100,0
29	Резерв на заработную плату	613 514,3	167 291,7	0,0	167 291,7	0,0

№ п/п	Наименование расходов	Закон о бюджете на 2019 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Неисполненные назначения	Исполнение к сводной бюджетной росписи, %
30	Резерв на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, софинансируемых из федерального бюджета	4 288,5	28 741,3	0,0	28 741,3	0,0
31	Резерв на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, связанных с разработкой проектно-сметной документации по объектам, планируемым к софинансированию из федерального бюджета в рамках федеральных (национальных) проектов и программ	4 920,3	4 920,3	0,0	4 920,3	0,0
32	Поощрение за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации		75 000,0	74 999,8	0,2	100,0
<b>ИТОГО по непрограммным направлениям деятельности</b>		<b>1 866 409,3</b>	<b>1 636 922,7</b>	<b>1 279 851,8</b>	<b>357 070,9</b>	<b>78,2</b>

Кассовое исполнение расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности составило 1 279 851,8 тыс. рублей, или 78,2 процента к показателям сводной бюджетной росписи, что на 398 642,50 тыс. рублей больше исполненных расходов за 2018 год (881 209,3 тыс. рублей).

Кассовые расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности составили 2,5 процента в общем объеме исполненных расходов бюджета.

Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, по непрограммным направлениям составили 357 070,9 тыс. рублей и в основном образовались по направлениям «Резерв на заработную плату» – 167 291,7 тыс. рублей (46,9 процента от неисполненных назначений), и «Резервные фонды Правительства Республики Карелия» – 124 035,4 тыс. рублей (34,7 процента от неисполненных назначений).

Бюджетные ассигнования по непрограммным направлениям деятельности утверждены 24 главным распорядителям средств бюджета, из них 73,0 процента утвержденных показателей сводной бюджетной росписи приходится на трех главных распорядителей средств: Администрацию Главы Республики Карелия (39,0 процентов), Министерство финансов Республики Карелия (22,1 процента) и Законодательное Собрание Республики Карелия (11,9 процента).

Анализ исполнения расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлен в таблице 18.

Таблица 18  
(тыс. рублей)

Наименование	Закон о бюджете на 2019 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено расходов	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью	Исполнено к сводной бюджетной росписи, %	
Министерство здравоохранения РК	800		3 509,1	3 509,1	0,0	100,0
Министерство образования РК	801	10 543,0	17 013,7	16 880,4	133,3	99,2
Министерство культуры РК	802		2 112,6	2 112,6	0,0	100,0
Министерство сельского и рыбного хозяйства РК	803	66,5	3 652,4	3 652,3	0,1	100,0

Наименование	Закон о бюджете на 2019 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено расходов	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью	Исполнено к сводной бюджетной росписи, %	
Министерство экономического развития и промышленности РК	804	2 909,1	8 956,0	8 340,7	615,3	93,1
Министерство финансов РК	805	782 567,2	361 219,1	38 144,6	323 074,5	10,6
Министерство имущественных и земельных отношений РК	806	150,0	2 426,9	2 401,9	25,0	99,0
Госкомитет РК по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	810	9 106,0	10 695,2	10 585,4	109,8	99,0
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РК	811	53 740,0	54 870,4	40 906,7	13 963,7	74,6
Госкомитет РК по ценам и тарифам	812	198,0	1 780,7	1 777,5	3,2	99,8
Министерство спорта РК	814		1 132,4	1 132,4	0,0	100,0
Администрация Главы РК	816	555 266,4	638 197,9	637 455,0	742,9	99,9
Центральная избирательная комиссия РК	819	43 022,0	54 174,1	52 025,5	2 148,6	96,0
Законодательное Собрание РК	820	174 442,6	194 983,2	193 134,7	1 848,5	99,1
Конституционный Суд РК	821	23 989,6	23 989,6	23 589,1	400,5	98,3
Управление РК по обеспечению деятельности мировых судей	822		5 548,3	5 548,3	0,0	100,0
Управление ЗАГС РК	823	66 399,6	79 249,0	79 216,4	32,6	100,0
Министерство социальной защиты РК	824	82 393,3	85 217,6	74 391,0	10 826,6	87,3
Министерство природных ресурсов и экологии РК	825	200,0	7 582,7	7 316,5	266,1	96,5
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи РК	826		4 367,6	2 681,3	1 686,3	61,4
Госкомитет РК по строительному, жилищному и дорожному надзору	828	83,3	2 805,4	2 797,1	8,3	99,7
Контрольно-счетная палата РК	830	26 194,3	34 624,5	34 618,0	6,5	100,0
Министерство национальной и региональной политики РК	833		1 970,6	1 970,6	0,0	100,0
Постоянное представительство РК при Президенте Российской Федерации	835	35 138,4	36 843,7	35 664,7	1 179,0	96,8
<b>ИТОГО</b>		<b>1 866 409,3</b>	<b>1 636 922,7</b>	<b>1 279 851,8</b>	<b>357 070,9</b>	<b>78,2</b>

Уровень исполнения расходов по Министерству финансов Республики Карелия составил 10,6 процента, что в основном связано с неиспользованными средствами резервных фондов Правительства Республики Карелия.

По Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия неисполненные назначения по показателям сводной бюджетной росписи составили 38,6 процента и в основном связаны с низким исполнением по направлению «Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций» (Иные межбюджетные трансферты).

По Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия неисполненные назначения по показателям сводной бюджетной росписи составили 25,4 процента и в основном связаны с низким исполнением по направлению «Реализация государственных функций, связанных с

общегосударственным управлением» (Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и исполнение судебных актов).

### Дебиторская и кредиторская задолженности

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год, общий объем дебиторской задолженности (без учета задолженности по предоставленным бюджетным кредитам) по состоянию на 1 января 2020 года составил 42 052 350,3 тыс. рублей, что выше задолженности на начало отчетного периода на 16 077 825,2 тыс. рублей, или на 61,9 процента. Объем долгосрочной дебиторской задолженности за 2019 год вырос на 6 268 053,6 тыс. рублей (или на 31,3 процента) и составил 26 291 903,4 тыс. рублей; объем просроченной дебиторской задолженности снизился на 167 397,1 тыс. рублей (или на 8,0 процентов) и составил 1 918 742,1 тыс. рублей, или 4,6 процента от общего объема дебиторской задолженности.

Информация о структуре дебиторской задолженности (без учета расчетов по предоставленным бюджетным кредитам) представлена в таблице 19 и характеризуется следующим образом.

Таблица 19  
(тыс. рублей)

Вид задолженности	на 01.01.2019	на 01.01.2020	Увеличение (+), снижение (-)		Доля, %	
			сумма	%	на 01.01.2019	на 01.01.2020
Расчеты по доходам	21 373 469,4	37 358 940,8	+ 15 985 471,4	+ 74,8	82,3	88,8
Расчеты по выданным авансам	3 409 661,7	2 884 591,1	- 525 070,6	- 15,4	13,1	6,9
Расчеты с подотчетными лицами	4 058,3	5 048,4	+ 990,1	+ 24,4	0,0	0,0
Расчеты по ущербу и иным доходам	955 543,8	1 708 347,6	+ 752 803,8	+ 78,8	3,7	4,1
Расчеты по платежам в бюджеты	231 791,9	95 422,4	- 136 369,5	- 58,8	0,9	0,2
<b>ИТОГО</b>	<b>25 974 525,1</b>	<b>42 052 350,3</b>	<b>+ 16 077 825,2</b>	<b>+ 61,9</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

В структуре дебиторской задолженности на 1 января 2020 года, как и на начало отчетного периода, основной удельный вес составляют остатки в расчетах по доходам – 88,8 процента.

1. По состоянию на 1 января 2020 года дебиторская задолженность по расчетам по доходам увеличилась по сравнению с началом отчетного периода на 15 985 471,4 тыс. рублей, или на 74,8 процента, и составила 37 358 940,8 тыс. рублей. Основную долю данной задолженности (55,7 процента) составляет дебиторская задолженность Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия (20 799 690,0 тыс. рублей), из них плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, – 20 786 054,7 тыс. рублей (начислена за весь период действия договоров), в том числе долгосрочная задолженность – 19 765 126,5 тыс. рублей.

Кроме того, в состав дебиторской задолженности по доходам входят:

дебиторская задолженность Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия в сумме 1 027 445,8 тыс. рублей, из них задолженность по расчетам с плательщиками налоговых доходов – 1 027 441,6 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 1 027 361,6 тыс. рублей;

дебиторская задолженность Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия в сумме 742 323,5 тыс. рублей, в том числе 724 755,7 тыс. рублей (из них долгосрочная задолженность – 678 493,1 тыс. рублей) – по доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (начислена за весь период действия договоров);

расчеты по безвозмездным денежным поступлениям текущего характера и капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 13 582 305,2 тыс. рублей, в том числе долгосрочная задолженность – 5 454 885,0 тыс. рублей.

Сумма долгосрочной дебиторской задолженности по расчетам по доходам на 1 января 2020 года составляет 25 898 506,3 тыс. рублей, просроченной задолженности – 1 199 863,4 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность по расчетам по доходам уменьшилась по сравнению с началом отчетного периода на 166 286,7 тыс. рублей (или на 12,2 процента).

2. По состоянию на 1 января 2020 года дебиторская задолженность по выданным авансам по сравнению с 1 января 2019 года снизилась на 525 070,6 тыс. рублей (на 15,4 процента) и составила 2 884 591,1 тыс. рублей, доля ее также уменьшилась с 13,1 процента до 6,9 процента.

Указанная дебиторская задолженность сложилась по следующим авансовым перечислениям:

1) по оплате работ, услуг по содержанию имущества – 439 693,9 тыс. рублей, в том числе задолженность по ремонту автомобильных дорог, числящаяся у Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, – 434 929,8 тыс. рублей.

2) по приобретению основных средств – 1 780 581,9 тыс. рублей, из них: авансовые платежи на выполнение работ по строительству здания общеобразовательной организации в г. Петрозаводск в сумме 298 007,4 тыс. рублей; авансовые платежи на выполнение работ по строительству объекта на территории гражданского сектора аэропорта «Петрозаводск» (Бесовец) – 183 278,1 тыс. рублей; авансовые платежи по выполнению работ по объектам строительства водопровода и водоотведения в пгт. Пряжа в целях жилищного строительства для семей, имеющих трех и более детей, – 74 727,4 тыс. рублей; авансовые платежи на строительство газопровода распределительного в Олонецком и Питкярантском национальных муниципальных районах – 589 686,1 тыс. рублей; авансовые платежи по

реконструкции участка автомобильной дороги Олонец – Вяртсиля – 122 425,3 тыс. рублей (долгосрочная задолженность); авансовые платежи по строительству мостового перехода на автомобильной дороге Сумпосад – Воренжа – Вирандозеро – Нюхча – 92 338,7 тыс. рублей; авансовые платежи по строительству автомобильной дороги Великая Губа – Оятевщина – 175 147,7 тыс. рублей (долгосрочная задолженность).

3) по остатку субсидии, выделенной в целях финансового обеспечения затрат, связанных с реализацией мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, – 209 298,2 тыс. рублей;

4) по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера некоммерческим организациям и физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг – 342 892,3 тыс. рублей, из них: аванс субсидии на реализацию мероприятий по содействию достижения целевых показателей региональных программ агропромышленного комплекса – 202 225,3 тыс. рублей; остаток субсидии на реализацию мероприятий, направленных на оказание финансовой поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности, – 33 818,4 тыс. рублей; остаток субсидии на реализацию мероприятий, направленных на оказание финансовой поддержки субъектов деятельности в сфере инноваций, – 8 795,4 тыс. рублей; остаток субсидии на реализацию мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства – 98 026,2 тыс. рублей.

Наибольшие суммы дебиторской задолженности в расчетах по выданным авансам сложились у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (1 376 687,1 тыс. рублей), Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (889 363,3 тыс. рублей), а также Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия (330 048,4 тыс. рублей).

На 1 января 2020 года объем долгосрочной дебиторской задолженности по выданным авансам составляет 393 397,0 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность по выданным авансам за 2019 год уменьшилась на 37 581,9 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2020 года отсутствует.

3. Дебиторская задолженность в расчетах с подотчетными лицами за 2019 год увеличилась на 990,1 тыс. рублей (на 24,4 процента) и по состоянию на 1 января 2020 года составила 5 048,4 тыс. рублей. Наибольший объем указанной дебиторской задолженности числится у Управления Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей (2 969,8 тыс. рублей), Администрации Главы Республики Карелия (492,5 тыс. рублей), Министерства социальной защиты Республики Карелия (295,2 тыс. рублей).

Долгосрочная задолженность и просроченная задолженность по расчетам с подотчетными лицами по состоянию на 1 января 2020 года отсутствует.

4. Увеличение за 2019 год дебиторской задолженности в расчетах по ущербу и иным доходам составило 752 803,8 тыс. рублей (на 78,8 процента). По состоянию на

конец отчетного периода размер указанной задолженности достиг 1 708 347,6 тыс. рублей, в том числе:

по компенсации затрат – 274 417,7 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность – 4 822,4 тыс. рублей), из них по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия возмещение расходов по контрактам – 199 045,5 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 4 585,6 тыс. рублей;

по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет – 664 834,1 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность – 107 992,4 тыс. рублей), из них по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия: авансовые платежи на технологическое присоединение объекта строительства «Инфраструктурное обеспечение промышленной площадки на территории Петрозаводского городского округа Республики Карелия» – 221 698,7 тыс. рублей; авансовые платежи на выполнение работ по реконструкции универсальной загородной учебно-тренировочной базы ГБУ РК «Центр спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства» (Прионежский муниципальный район, местечко Ялгуба) – 2 этап – 87 447,4 тыс. рублей; авансовые платежи на выполнение работ по строительству детского сада в п. Ляскеля Питкярантского муниципального района – 96 853,7 тыс. рублей;

по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров) – 637 864,0 тыс. рублей, из них по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия по суммам неустоек, начисленных при нарушении сроков выполнения работ по государственному контракту, – 578 025,3 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность – 577 505,4 тыс. рублей); по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 47 605,2 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность – 5 234,8 тыс. рублей);

по доходам от прочих сумм принудительного изъятия – 129 014,8 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 12 518,5 тыс. рублей. Данная задолженность отражена в отчете Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия по суммам неустоек, начисленным за нарушение сроков выполнения работ по государственным контрактам.

Наибольшие суммы дебиторской задолженности в расчетах по ущербу и иным доходам сложились у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (1 344 754,6 тыс. рублей), Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (247 351,4 тыс. рублей), а также Министерства здравоохранения Республики Карелия (77 474,0 тыс. рублей).

На 1 января 2020 года долгосрочная дебиторская задолженность по расчетам по ущербу и иным доходам отсутствует; объем просроченной задолженности составляет



718 878,7 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность в расчетах по ущербу и иным доходам увеличилась за 2019 год на 36 652,6 тыс. рублей.

5. На 1 января 2020 года дебиторская задолженность по платежам в бюджеты составляет 95 422,4 тыс. рублей; снижение за 2019 год составило 136 369,5 тыс. рублей (на 58,8 процента).

Основная часть указанной задолженности (98,1 процента) числится у Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия по налогу на имущество организаций (по автомобильным дорогам) (93 519,3 тыс. рублей). Согласно Пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год образовалась переплата по налогу на имущество в связи с зачетом уплаты указанного налога за 2015–2017 годы по причине ошибочно включенной в налогооблагаемую базу остаточной стоимости автомобильных дорог до регистрации права оперативного управления.

Долгосрочная и просроченная задолженности по платежам в бюджет на конец года отсутствуют. В течение 2019 года просроченная задолженность снизилась на 181,1 тыс. рублей.

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год общий объем кредиторской задолженности (без учета задолженности по расчетам по долговым обязательствам) по состоянию на 1 января 2020 года составил 2 203 276,3 тыс. рублей, что больше кредиторской задолженности на начало отчетного периода на 535 602,7 тыс. рублей, или на 32,1 процента. Объем долгосрочной кредиторской задолженности за 2019 год снизился на 13 536,6 тыс. рублей и составил 6 979,4 тыс. рублей; объем просроченной кредиторской задолженности увеличился на 223,3 тыс. рублей (на 0,4 процента) и составил 50 759,1 тыс. рублей, или 2,3 процента от общего объема кредиторской задолженности.

Состояние кредиторской задолженности (без учета задолженности по расчетам по долговым обязательствам) характеризуется данными, представленными в таблице 20.

Таблица 20  
(тыс. рублей)

Вид задолженности	на 01.01.2019	на 01.01.2020	Увеличение (+), снижение (-)		Доля, %	
			сумма	%	на 01.01.2019	на 01.01.2020
Расчеты по доходам	1 501 673,7	1 959 407,2	+ 457 733,5	+ 30,5	90,0	88,9
Расчеты с подотчетными лицами	138,2	340,6	+ 202,4	+ 146,5	0,0	0,0
Расчеты по ущербу и иным доходам	516,8	969,3	+ 452,5	+ 87,6	0,0	0,0
Расчеты по принятым обязательствам	127 438,6	186 444,2	+ 59 005,6	+ 46,3	7,6	8,5
Расчеты по платежам в бюджеты	37 852,4	56 052,9	+ 18 200,5	+ 48,1	2,3	2,5

Вид задолженности	на 01.01.2019	на 01.01.2020	Увеличение (+), снижение (-)		Доля, %	
			сумма	%	на 01.01.2019	на 01.01.2020
Прочие расчеты с кредиторами	53,9	62,1	+ 8,2	+ 15,2	0,0	0,0
<b>ИТОГО</b>	<b>1 667 673,6</b>	<b>2 203 276,3</b>	<b>+ 535 602,7</b>	<b>+ 32,1</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Наибольший удельный вес в структуре кредиторской задолженности, как и в предыдущие периоды, занимает задолженность в расчетах по доходам – 88,9 процента (в том числе в расчетах с плательщиками налоговых доходов – 87,7 процента). За 2019 год размер кредиторской задолженности в расчетах по доходам значительно увеличился – на 457 733,5 тыс. рублей (на 30,5 процента). Также рост задолженности наблюдается по остальным видам: по расчетам с подотчетными лицами, по расчетам по ущербу и иным доходам, по принятым обязательствам, по платежам в бюджеты и по прочим расчетам с кредиторами.

Наибольшие суммы кредиторской задолженности на 1 января 2020 года сложились:

в расчетах с плательщиками налоговых доходов – 1 933 127,4 тыс. рублей, в том числе по налогу на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков) – 1 163 594,1 тыс. рублей, по налогу на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков – 282 413,6 тыс. рублей, отраженных в отчете Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия;

в расчетах по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 6 694,3 тыс. рублей, из них: субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» – 5 894,3 тыс. рублей; субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, – 249,4 тыс. рублей; субсидии на подготовку и проведение празднования на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации – 169,6 тыс. рублей; субсидии на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий – 93,7 тыс. рублей; субсидии на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, – 90,1 тыс. рублей;

в расчетах по принятым обязательствам – 186 444,2 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность – 50 749,0 тыс. рублей), из них:

- по работам, услугам по содержанию имущества – 12 613,4 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность – 12 568,2 тыс. рублей) – задолженность Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия за выполнение работ по содержанию, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог;

- по услугам, работам для целей капитальных вложений – 15 391,6 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность – 15 234,6 тыс. рублей) – задолженность

Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия по программе расселения ветхого жилья;

- по приобретению основных средств – 28 367,1 тыс. рублей, из них в рамках обеспечения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципальных районов и городских округов Республики Карелия – 28 247,1 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность – 22 946,2 тыс. рублей);

- по безвозмездным перечислениям текущего характера иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций государственного сектора) на производство – 31 245,4 тыс. рублей, из них по оплате компенсационной части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию, – 17 871,7 тыс. рублей, по оплате компенсационной части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на перевозку пассажиров, – 12 850,1 тыс. рублей;

- по пенсиям, пособиям, выплачиваемым организациями сектора государственного управления, – 86 972,9 тыс. рублей – задолженность за приобретение лекарственных препаратов в пользу граждан;

в расчетах по платежам в бюджеты – 56 052,9 тыс. рублей, из них: расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии – 40 916,1 тыс. рублей; расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования – 11 081,6 тыс. рублей.

Наибольшие суммы кредиторской задолженности на 1 января 2020 года числятся у следующих главных администраторов бюджетных средств:

Министерство здравоохранения Республики Карелия – 91 370,1 тыс. рублей, из них 86 972,9 тыс. рублей – текущая задолженность за приобретение лекарственных препаратов в пользу граждан; просроченная кредиторская задолженность отсутствует;

Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 64 866,4 тыс. рублей, из них просроченная кредиторская задолженность – 38 180,8 тыс. рублей;

Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 32 770,2 тыс. рублей, из них за выполненные работы по содержанию, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог – 12 568,2 тыс. рублей (просроченная кредиторская задолженность); по предоставлению субсидии на компенсацию части потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта по причине государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров – 12 850,1 тыс. рублей.

В 2019 году 99,4 процента от общего увеличения дебиторской задолженности связано с увеличением дебиторской задолженности по расчетам по доходам, что, в свою очередь, в основном вызвано применением с 1 января 2019 года федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора

«Доходы», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.02.2018 № 32н. Задолженность по безвозмездным поступлениям текущего и капитального характера по межбюджетным трансфертам начислена на весь срок соглашений с выделением в том числе долгосрочной задолженности.

В 2019 году 85,5 процента от общего увеличения кредиторской задолженности обусловлено увеличением кредиторской задолженности по расчетам по доходам.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в целом по итогам 2019 года наблюдается тенденция роста дебиторской задолженности (с одновременным снижением просроченной) и роста кредиторской задолженности (в том числе просроченной). Значительный удельный вес в структуре задолженности, как дебиторской, так и кредиторской, составляют остатки в расчетах по доходам – 88,8 процента и 88,9 процента соответственно.

В 2020 году главным администраторам бюджетных средств необходимо продолжать принимать своевременные меры по минимизации на конец отчетного периода остатков средств, имеющих целевое назначение, по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, и погашению кредиторской задолженности.

### **АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМ БЮДЖЕТНЫМ И АВТОНОМНЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ**

По данным формы 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», представленной в составе годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, по состоянию на 1 января 2020 года количество государственных учреждений Республики Карелия составило 170 единиц, в том числе казенных – 59 единиц (34,7 процента), бюджетных – 91 единица (53,5 процента), автономных – 20 единиц (11,8 процента).

Общее количество бюджетных и автономных учреждений, полномочия учредителей которых осуществляют главные распорядители средств бюджета Республики Карелия, в течение отчетного года сократилось на 24 единицы и составило на 1 января 2020 года 111 учреждений. Количество казенных учреждений по состоянию на конец отчетного периода уменьшилось на 34 единицы.

В соответствии с Пояснительной запиской к годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Республики Карелия, изменения обусловлены, прежде всего, последовательной реализацией мероприятий Программы оздоровления государственных финансов Республики Карелия и муниципальных финансов муниципальных образований на 2016–2024 годы.

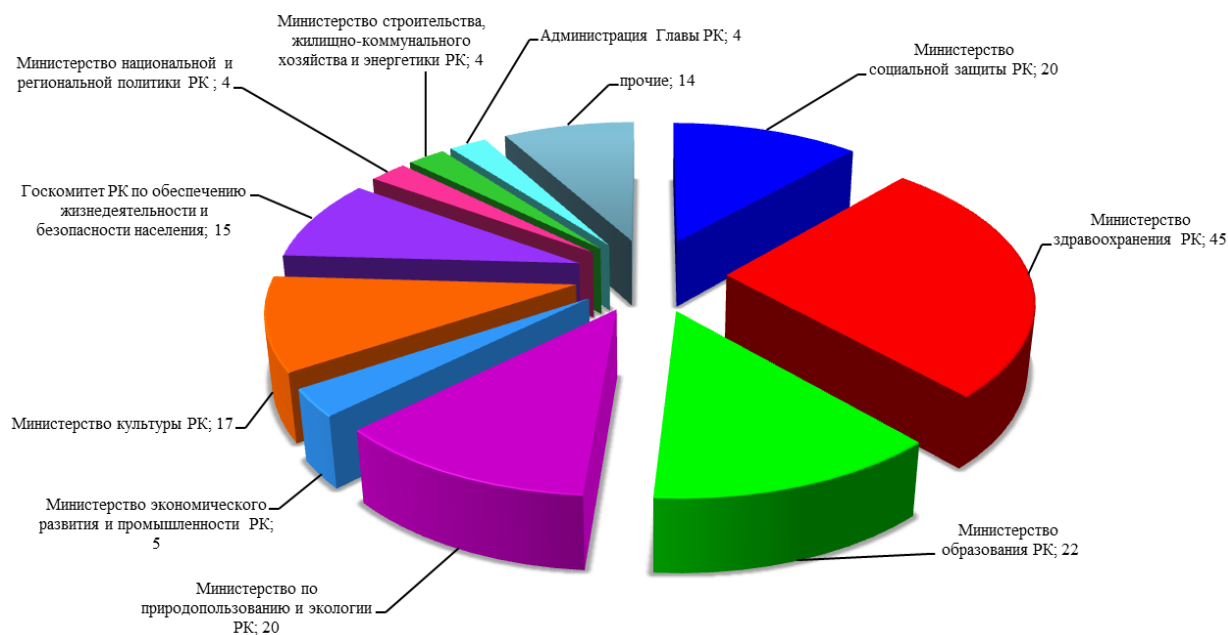
Перечень государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, утвержден

распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.10.2006 № 309р-П (далее – Перечень госучреждений).

Согласно Перечню госучреждений (ред. от 19.12.2019) общее количество государственных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, составляло 198 единиц, в том числе бюджетных – 92 единицы, автономных – 20 единиц.

Структура государственных учреждений Республики Карелия по подведомственности представлена на рисунке 14.

Рисунок 14



В течение 2019 года в Перечень госучреждений 16 раз вносились изменения, обусловленные изменением структуры органов исполнительной власти Республики Карелия, исключением учреждений, изменением их подведомственности, типа учреждений.

Созданы государственные казенные учреждения Республики Карелия:

«Карельский центр поддержки местных инициатив» и «Центр муниципальной правовой информации», подведомственные Министерству национальной и региональной политики Республики Карелия;

«Центр мониторинга и аналитической работы», подведомственное Государственному комитету Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору;

«Центр компетенции по вопросам городской среды и энергосбережения», подведомственное Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

Созданы государственные учреждения Республики Карелия путем изменения типа учреждения:

автономное учреждение Республики Карелия «Карельский региональный Центр молодежи» путем изменения типа государственного бюджетного учреждения

Республики Карелия «Карельский региональный Центр молодежи»; функции и полномочия учредителя переданы Министерству образования Республики Карелия;

бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Республиканский медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв» путем изменения типа государственного казенного учреждения;

бюджетное учреждение Республики Карелия «Национальный архив Республики Карелия» путем изменения типа государственного казенного;

автономное учреждение Республики Карелия «Центр народного творчества и культурных инициатив Республики Карелия» путем изменения типа государственного бюджетного учреждения;

автономное учреждение Республики Карелия «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» путем изменения типа государственного бюджетного учреждения.

Созданы автономное учреждение Республики Карелия «Кареллесхоз» и государственное казенное учреждение Республики Карелия «Карелприрода», подведомственные Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия.

Реорганизованы государственные учреждения:

государственное казенное учреждение Республики Карелия «Центр занятости населения города Петрозаводска» реорганизовано путем присоединения к нему 17 государственных казенных учреждений Республики Карелия (Центров занятости) и переименовано в Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия»;

государственное бюджетное учреждение Республики Карелия «Комплексный центр социального обслуживания населения «Истоки» путем присоединения к нему 19 государственных учреждений (в т.ч. 5 казенных учреждений Республики Карелия) и переименовано в государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Республики Карелия «Комплексный центр социального обслуживания населения Республики Карелия»;

государственное бюджетное учреждение Республики Карелия «Республиканская ветеринарная лаборатория» в форме присоединения к нему государственного бюджетного учреждения Республики Карелия «Республиканская станция по борьбе с болезнями животных» и переименовано в государственное бюджетное учреждение Республики Карелия «Республиканский центр ветеринарии и консультирования».

Переименованы:

государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Республики Карелия «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Возрождение» в государственное бюджетное учреждение Республики Карелия «Карельский ресурсный центр развития социальных технологий»;

государственное казенное учреждение Республики Карелия «Центр организации закупок Республики Карелия» в государственное казенное учреждение Республики Карелия «Центр организации закупок Республики Карелия и мониторинга в сфере экономики».

В 2019 году бюджетным и автономным учреждениям предоставлялись субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на выполнение государственного задания), субсидии на иные цели.

Кроме того, в отчетном периоде в соответствии со статьей 78<sup>2</sup> Бюджетного кодекса государственным учреждениям, подведомственным Министерству здравоохранения Республики Карелия, предоставлены субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность (далее – субсидия на приобретение недвижимого имущества) в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 09.04.2015 № 118-П, в общем объеме 58 495,7 тыс. рублей, в том числе:

3 учреждениям в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 04.12.2019 № 446-П «О предоставлении бюджетных ассигнований» (подпрограмма 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи») – в объеме 20 778,0 тыс. рублей на приобретение зданий фельдшерско-акушерского пункта;

18 учреждениям в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 28.06.2019 № 269-П «О предоставлении бюджетных ассигнований» (подпрограмма 4 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения») – в объеме 37 717,68 тыс. рублей на приобретение 32 объектов недвижимого имущества.

Государственному автономному учреждению Республики Карелия «Управление государственной экспертизы Республики Карелия», подведомственному Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, субсидия из бюджета Республики Карелия на выполнение государственного задания в 2019 году не предоставлялась (учреждение осуществляло свою деятельность за счет средств от оказания платных услуг).

Общий объем предоставленных в 2018-2019 годах субсидий из бюджета Республики Карелия бюджетным и автономным учреждениям представлен в таблице 21.

Таблица 21

(тыс. рублей)

Наименование	2018 год	2019 год		2019 год к 2018 году (темп прироста), %	Отклонение (остаток БА) (гр.3-гр.4)	Исполнено, %
	Исполнено	План	Исполнено			
1	2	3	4	5	6	7
<b>Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), в том числе:</b>	<b>5 246 132,50</b>	<b>6 428 464,44</b>	<b>6 428 464,17</b>	<b>22,54</b>	<b>0,27</b>	<b>100,00</b>
за счет средств бюджета Республики Карелия	5 039 083,98	6 201 620,14	6 201 619,94	23,07	0,20	100,00
за счет средств федерального бюджета	207 048,52	226 844,30	226 844,23	9,56	0,07	100,00
<b>Субсидии на иные цели, в том числе:</b>	<b>1 354 261,39</b>	<b>2 047 550,08</b>	<b>2 034 888,60</b>	<b>50,26</b>	<b>12 661,48</b>	<b>99,38</b>
за счет средств бюджета Республики Карелия	1 176 951,63	1 322 878,21	1 310 282,73	11,33	12 595,48	99,05
за счет средств федерального бюджета	177 309,75	724 671,87	724 605,87	308,67	66,00	99,99
<b>Субсидии на приобретение недвижимого имущества</b>	<b>53 000,00</b>	<b>58 495,70</b>	<b>58 495,64</b>	<b>10,37</b>	<b>0,06</b>	<b>100,00</b>
за счет средств бюджета Республики Карелия	53 000,00	58 495,70	58 495,64	10,37	0,06	100,00
<b>ИТОГО</b>	<b>6 653 393,89</b>	<b>8 534 510,21</b>	<b>8 521 848,41</b>	<b>28,08</b>	<b>12 661,81</b>	<b>99,85</b>

Субсидии на выполнение государственного задания и иные цели в 2019 году предоставлялись бюджетным и автономным учреждениям, полномочия учредителя которых осуществляли 13 главных распорядителей бюджетных средств.

Сводной бюджетной росписью субсидии на выполнение государственного задания, на иные цели и на приобретение недвижимого имущества установлены в сумме 8 534 510,21 тыс. рублей (15,5 процента от общей суммы расходов бюджета).

Кассовое исполнение расходов бюджета на предоставление бюджетным и автономным учреждениям субсидии составило 8 521 848,41 тыс. рублей, или 99,85 процента бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, в том числе на финансовое обеспечение государственного задания – 100,0 процентов, на иные цели – 99,38 процента, на приобретение недвижимого имущества – 100,0 процентов.

Исполнение расходов за счет средств федерального бюджета составило 951 450,1 тыс. рублей, или 99,99 процента, за счет средств бюджета Республики Карелия – 7 570 398,3 тыс. рублей, или 99,83 процента.

Объем предоставленных субсидий автономным и бюджетным учреждениям, в сравнении с 2018 годом, увеличился на 1 868 454,52 тыс. рублей, или на 28,08 процента.

Информация о расходах бюджета Республики Карелия на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям за 2019 год приведена в приложении 8 к настоящему заключению.



В общем объеме субсидий, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям из бюджета Республики Карелия, объем субсидий на финансовое обеспечение государственного задания составил 75,4 процента, субсидий на иные цели – 23,9 процента, субсидий на приобретение недвижимого имущества – 0,7 процента.

Кассовое исполнение расходов бюджета Республики Карелия на предоставление государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидии на финансовое обеспечение государственного задания в 2019 году составило 6 428 464,17 тыс. рублей, или 100,0 процентов от бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, что на 1 182 331,67 тыс. рублей, или на 22,54 процента, больше, чем в 2018 году, в том числе по:

бюджетным учреждениям – 5 301 910,32 тыс. рублей (82,5 процента от общего объема расходов на выполнение государственного задания);

автономным учреждениям – 1 126 553,85 тыс. рублей (17,5 процента от общего объема исполненных расходов).

Основной удельный вес в структуре расходов по субсидиям на выполнение государственного задания в разрезе главных распорядителей бюджетных средств составляют расходы по Министерству здравоохранения Республики Карелия (27,8 процента от общего объема субсидий на государственное задание), Министерству социальной защиты Республики Карелия (26,4 процента) и Министерству образования Республики Карелия (17,1 процента).

По состоянию на 1 января 2020 года объем неисполненных бюджетных назначений на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного задания составил 0,3 тыс. рублей (при объеме неисполненных бюджетных ассигнований на 01.01.2019 в объеме 139,84 тыс. рублей, на 01.01.2018 – 1 927,9 тыс. рублей). По состоянию на 1 января 2020 года неисполненные бюджетные назначения по Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия составили 0,2 тыс. рублей, по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия – 0,1 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов бюджета на предоставление государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели в 2019 году составило 2 034 888,60 тыс. рублей, или 99,38 процента бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, что на 680 627,21 тыс. рублей, или на 50,26 процента, больше, чем в 2018 году, в том числе по:

бюджетным учреждениям – 1 673 724,55 тыс. рублей (82,3 процента от общего объема исполненных по данному виду субсидий расходов);

автономным учреждениям – 361 164,05 тыс. рублей (17,7 процента от общего объема исполненных расходов).

Основной удельный вес в структуре расходов по субсидиям на иные цели в разрезе главных распорядителей бюджетных средств составляют расходы по Министерству здравоохранения Республики Карелия (50,0 процентов от общего

объема субсидий на иные цели), Министерству образования Республики Карелия (19,7 процента) и Министерству культуры Республики Карелия (7,8 процента).

Объем неисполненных бюджетных назначений на предоставление субсидий на иные цели составил 12 661,48 тыс. рублей (на 01.01.2019 – 122,35 тыс. рублей).

На 1 января 2020 года основная доля неисполненных бюджетных назначений субсидий на иные цели отражена по Министерству культуры Республики Карелия – 6 487,2 тыс. рублей (51,2 процента общего остатка неисполненных бюджетных назначений), по Министерству социальной защиты Республики Карелия – 6 117,5 тыс. рублей (48,3 процента общего остатка неисполненных бюджетных назначений), по Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия – 56,4 тыс. рублей (0,4 процента общего остатка неисполненных бюджетных назначений).

Кассовое исполнение расходов бюджета на приобретение недвижимого имущества составило 58 495,64 тыс. рублей, или 100,0 процентов бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (исполнение осуществлялось по Министерству здравоохранения Республики Карелия).

Структура расходов бюджета на предоставление субсидии на выполнение государственного задания, на иные цели, на приобретение недвижимого имущества в 2019 году по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблице 22.

Таблица 22  
(тыс. рублей)

Наименование	Бюджетные ассигнования		Исполнено	Доля, %	Неисполненные назначения
	Закон о бюджете на 2019 год	Сводная бюджетная роспись			
<b>ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ</b>	<b>178 861,3</b>	<b>181 712,3</b>	<b>181 712,3</b>	<b>2,1</b>	<b>0,0</b>
субсидии на выполнение государственного задания	x	181 362,3	181 362,3	2,1	0,0
субсидии на иные цели	x	350,0	350,0	0,0	0,0
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА</b>	<b>759 647,8</b>	<b>760 274,4</b>	<b>760 217,6</b>	<b>8,9</b>	<b>56,8</b>
субсидии на выполнение государственного задания	x	517 404,3	517 404,0	6,1	0,3
субсидии на иные цели	x	242 870,1	242 813,6	2,8	56,5
<b>ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ</b>	<b>23 739,0</b>	<b>23 836,0</b>	<b>23 836,0</b>	<b>0,3</b>	<b>0,0</b>
субсидии на выполнение государственного задания	x	23 836,0	23 836,0	0,3	0,0
субсидии на иные цели	x	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>ОБРАЗОВАНИЕ</b>	<b>1 642 842,0</b>	<b>1 648 690,6</b>	<b>1 648 690,4</b>	<b>19,3</b>	<b>0,2</b>
субсидии на выполнение государственного задания	x	1 233 188,7	1 233 188,7	14,5	0,0
субсидии на иные цели	x	415 501,9	415 501,7	4,9	0,2
<b>КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ</b>	<b>911 049,2</b>	<b>909 651,4</b>	<b>903 164,2</b>	<b>10,6</b>	<b>6 487,2</b>
субсидии на выполнение государственного задания	x	741 336,1	741 336,1	8,7	0,0
субсидии на иные цели	x	168 315,2	161 828,0	1,9	6 487,2
<b>ЗДРАВООХРАНЕНИЕ</b>	<b>2 707 194,8</b>	<b>2 707 270,8</b>	<b>2 707 270,7</b>	<b>31,8</b>	<b>0,1</b>
субсидии на выполнение государственного задания	x	1 724 955,3	1 724 955,3	20,2	0,0
субсидии на иные цели	x	923 819,8	923 819,7	10,8	0,1
субсидии на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность	40 000,0	58 495,7	58 495,6	0,7	0,1
<b>СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА</b>	<b>1 926 298,6</b>	<b>1 934 218,1</b>	<b>1 928 100,7</b>	<b>22,6</b>	<b>6 117,5</b>
субсидии на выполнение государственного задания		1 698 582,8	1 698 582,8	19,9	0,0

Наименование	Бюджетные ассигнования		Исполнено	Доля, %	Неисполненные назначения
	Закон о бюджете на 2019 год	Сводная бюджетная роспись			
субсидии на иные цели		235 635,3	229 517,8	2,7	6 117,5
<b>ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ</b>	<b>253 360,3</b>	<b>254 260,0</b>	<b>254 260,0</b>	<b>3,0</b>	<b>0,0</b>
субсидии на выполнение государственного задания	x	201 924,4	201 924,4	2,4	0,0
субсидии на иные цели	x	52 335,60	52 335,60	0,61	0,00
<b>СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ</b>	<b>112 091,70</b>	<b>114 596,60</b>	<b>114 596,60</b>	<b>1,34</b>	<b>0,00</b>
субсидии на выполнение государственного задания	x	105 874,50	105 874,50	1,24	0,00
субсидии на иные цели	x	8 722,10	8 722,10	0,10	0,00
<b>ИТОГО</b>	<b>8 515 084,7</b>	<b>8 534 510,2</b>	<b>8 521 848,4</b>	<b>100,0</b>	<b>12 661,7</b>

Наибольший объем расходов произведен по разделам «Здравоохранение» (31,8 процента), «Социальная политика» (22,6 процента), «Образование» (19,3 процента).

В отчетном периоде формирование государственного задания и расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного задания осуществлялись в соответствии с Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Республики Карелия и финансового обеспечения выполнения этого задания, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 62-П (далее – Порядок формирования государственного задания).

В соответствии с изменениями, внесенными постановлением Правительства Республики Карелия от 07.02.2017 № 49-П в Порядок формирования государственного задания, предоставление бюджетному или автономному учреждению субсидии в течение финансового года осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии, заключаемого органом исполнительной власти Республики Карелия с бюджетным или автономным учреждением в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Республики Карелия.

Типовая форма соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджетному или автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) утверждена приказом Министерства финансов Республики Карелия от 28.02.2017 № 103.

Анализ выполнения государственных заданий в разрезе главных распорядителей бюджетных средств показал, что учреждениями, подведомственными 11 главным распорядителям бюджетных средств, государственные задания выполнены в полном объеме по показателям, характеризующим объем государственных услуг (работ) (в том числе в пределах допустимых (возможных) отклонений, установленных в государственном задании).

Не в полном объеме выполнены плановые показатели государственных заданий по ряду учреждений, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Республики Карелия.

Государственным бюджетным учреждением Республики Карелия «Центр государственной кадастровой оценки», подведомственным Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия, не выполнены плановые показатели объема государственных заданий по 7 видам услуг. Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия в государственном задании на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов установлены допустимые (возможные) отклонения в размере **10,0 процентов** от установленных показателей объема. При этом Порядком формирования государственного задания определено, что в государственном задании могут быть установлены допустимые (возможные) отклонения в процентах (абсолютных величинах) от установленных показателей качества и (или) объема в отношении отдельной государственной услуги (работы) либо общее допустимое (возможное) отклонение – в отношении государственного задания или его части, которые не могут превышать 5 процентов от установленных показателей.

В результате анализа показателей государственного задания, характеризующих качество оказываемых государственных услуг (выполняемых работ), установлено следующее:

государственным бюджетным учреждением социального обслуживания Республики Карелия «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, № 7», подведомственным Министерству социальной защиты Республики Карелия, не достигнут показатель качества «доля воспитанников, временно переданных в семьи граждан на период каникул, выходных и иные случаи» в рамках государственной услуги «содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» (плановый показатель – 40%, фактическое исполнение – 30%);

учреждениями, подведомственными Министерству образования Республики Карелия, не достигнуты плановые значения следующих показателей качества:

- государственным автономным профессиональным образовательным учреждением Республики Карелия «Петрозаводский педагогический колледж» – «Удельный вес численности выпускников, продолживших обучение в образовательных учреждениях профессионального образования» по государственной услуге «Реализация основных профессиональных образовательных программ профессионального обучения – программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих»;

- государственным автономным профессиональным образовательным учреждением Республики Карелия «Северный колледж» – «Доля выпускников, прошедших государственную итоговую аттестацию и получивших оценки «хорошо» или «отлично», в общей численности выпускников по образовательным программам среднего профессионального образования, %» и «Удельный вес численности выпускников, трудоустроившихся и работающих по профессии после окончания обучения, %» по государственной услуге «Реализация образовательных программ

среднего профессионального образования – программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих);

- государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Республики Карелия «Костомукшский политехнический колледж» – «Удельный вес численности выпускников, трудоустроившихся и работающих по профессии после окончания обучения» и «Удельный вес численности выпускников, трудоустроившихся и работающих по специальности после окончания обучения, %» по государственным услугам «Реализация образовательных программ среднего профессионального образования – программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих» и «Реализация образовательных программ среднего профессионального образования – программ подготовки специалистов среднего звена» соответственно;

государственным бюджетным учреждением Республики Карелия «Карельский ресурсный центр цифровых технологий», подведомственным Администрации Главы Республики Карелия, показатели, характеризующие качество государственных услуг (работ), достигнуты в пределах допустимых (возможных) отклонений от установленных показателей качества, установленных в государственном задании – **15,0 процентов**, что не согласуется с Порядком формирования государственного задания.

Согласно Порядку возврата в бюджет Республики Карелия остатка субсидии на выполнение государственного задания бюджетными и автономными учреждениями Республики Карелия в объеме, соответствующем не достигнутому показателем государственного задания указанными учреждениями, утвержденному постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 448-П, возврат остатка субсидии осуществляется государственным учреждением на основании решения органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего функции и полномочия его учредителя (по итогам рассмотрения представленного государственным учреждением отчета об исполнении государственного задания за отчетный год), в срок до 15 апреля года следующего за отчетным.

Решение о возврате в бюджет Республики Карелия остатков субсидии на выполнение государственного задания в объеме, соответствующем недостигнутому показателем государственного задания, принято Министерством здравоохранения Республики Карелия в установленный срок (до 01.04.2020). Сумма средств, подлежащих возврату в бюджет Республики Карелия, составляет 6 586,1 тыс. рублей, или 0,2 процента от кассовых расходов. Указанные средства, по информации Министерства здравоохранения Республики Карелия, в полном объеме возвращены в доход бюджета Республики Карелия.

По информации, представленной в ходе внешней проверки в Контрольно-счетную палату органами исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющими функции и полномочия учредителя государственных учреждений Республики Карелия, по состоянию на 1 января 2020 года остаток средств субсидии на выполнение государственного задания на счетах бюджетных и автономных

учреждений сложился по учреждениям, подведомственным семи главным распорядителям бюджетных средств. Общий объем неиспользованных остатков средств субсидии на выполнение государственного задания на счетах бюджетных и автономных учреждений составил 194 021,4 тыс. рублей, или 2,3 процента соответствующих кассовых расходов, в том числе по:

бюджетным учреждениям – 192 166,1 тыс. рублей;

автономным учреждениям – 1 855,3 тыс. рублей.

Основная доля остатков субсидий на финансовое обеспечение государственного задания по состоянию на 1 января 2020 года была установлена по учреждениям, находящимся в ведении Министерства здравоохранения Республики Карелия – 130 413,2 тыс. рублей, или 67,2 процента общего остатка субсидии (при возврате учреждениями средств в сумме 6 586,1 тыс. рублей по причине неисполнения государственного задания). Также имелся остаток средств по государственным учреждениям Министерства социальной защиты Республики Карелия в объеме 46 441,1 тыс. рублей, или 23,9 процента общего остатка субсидии, Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия – в объеме 8 258,8 тыс. рублей, или 4,3 процента общего остатка субсидии, Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия – в объеме 3 474,6 тыс. рублей, или 1,8 процента общего остатка субсидии.

На учреждения, находящиеся в ведении Министерства культуры Республики Карелия, Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Администрации Главы Республики Карелия, приходится 2,8 процента общего остатка субсидии.

По учреждениям, находящимся в ведении 6 главных распорядителей бюджетных средств, остатки субсидии на счетах бюджетных и автономных учреждений отсутствовали.

**ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ  
(ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ СУБСИДИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМ  
(МУНИЦИПАЛЬНЫМ) УЧРЕЖДЕНИЯМ), ИНДИВИДУАЛЬНЫМ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ, ФИЗИЧЕСКИМ ЛИЦАМ – ПРОИЗВОДИТЕЛЯМ  
ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ**

Статьей 7 Закона о бюджете на 2019 год из бюджета Республики Карелия предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии юридическим лицам) и определен перечень субсидируемых видов деятельности (далее – перечень видов деятельности) соответствующих юридических лиц.

В течение года перечень видов деятельности расширен. Изменениями в Закон о бюджете на 2019 год в перечень видов деятельности включены следующие виды деятельности:

- деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта;
- деятельность, связанная с развитием ипотечного жилищного кредитования;
- деятельность в области здравоохранения;
- прочие услуги по финансовому посредничеству.

Законом о бюджете на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам в 2019 году в объеме 4 405 313,8 тыс. рублей (в первоначальной редакции Закона о бюджете на 2019 год – 1 307 234,0 тыс. рублей). Показатели сводной бюджетной росписи составили 4 402 085,9 тыс. рублей.

В 2019 году предоставление субсидий не осуществлялось следующим категориям производителей:

- переработка и консервирование фруктов и овощей;
- производство продуктов мукомольной и крупяной промышленности;
- производство готовых кормов для животных;
- переработка и консервирование мяса и мясной пищевой продукции;
- производство молочной продукции;
- производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий;
- производство растительных и животных масел и жиров;
- сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов;
- переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков;
- деятельность вспомогательная в области производства сельскохозяйственных культур и послеуборочной обработки сельхозпродукции;
- деятельность в области информационных технологий, телекоммуникаций, разработки компьютерного программного обеспечения и предоставление услуг в этих областях.

Субсидии юридическим лицам предоставляются органами исполнительной власти Республики Карелия в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса.

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам предусмотрены следующим главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия (таблица 23).

Таблица 23  
(тыс. рублей)

Наименование	Закон о бюджете на 2019 год		Сводная бюджетная роспись		Исполнение	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
Министерство здравоохранения Республики Карелия	20 000,0	0,5	20 000,0	0,5	20 000,0	100,0
Министерство культуры Республики Карелия	1 000,0	0,02	1 000,0	0,02	1 000,0	100,0
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	779 982,6	17,7	779 982,5	17,7	775 961,1	99,48
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	1 266 143,7	28,74	1 263 015,8	28,69	1 247 353,2	98,76
Министерство финансов Республики Карелия	16 423,10	0,37	16 423,10	0,37	16 423,1	100,0
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	2 169 236,2	49,24	2 169 236,2	49,28	2 160 536,4	99,0

Наименование	Закон о бюджете на 2019 год		Сводная бюджетная роспись		Исполнение	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
Министерство социальной защиты Республики Карелия	41 619,6	0,94	41 619,6	0,95	41 162,3	98,9
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	110 808,7	2,51	110 808,7	2,52	110 808,7	100,0
<b>ИТОГО</b>	<b>4 405 313,8</b>	<b>100,0</b>	<b>4 402 085,9</b>	<b>100,0</b>	<b>4 373 244,7</b>	<b>99,3</b>

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам предусмотрен Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (49,3 процента от общего объема субсидий юридическим лицам, предусмотренного сводной бюджетной росписью), Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (28,7 процента от общего объема субсидий юридическим лицам, предусмотренного сводной бюджетной росписью), а также Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (17,7 процента от общего объема субсидий юридическим лицам, предусмотренного сводной бюджетной росписью).

В 2019 году главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия исполнено назначений на сумму 4 373 244,7 тыс. рублей, или 99,3 процента от предусмотренных сводной бюджетной росписью (объем неисполненных назначений составляет 28 841,2 тыс. рублей).

Сводной бюджетной росписью предусмотрены субсидии, размер которых установлен Законом о бюджете на 2019 год, следующим юридическим лицам (таблица 24).

Таблица 24  
(тыс. рублей)

Наименование юридического лица	Направление	Сумма бюджетных назначений		
		Закон о бюджете на 2019 год	Сводная бюджетная роспись	Разница
Общество с ограниченной ответственностью «Санаторий «Марциальные воды»	на финансовое обеспечение затрат на развитие медицинской реабилитации	20 000,0	20 000,0	0
	на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности			
Открытое акционерное общество «Совхоз «Ведлозерский»	на приобретение кормов для животноводства	30 000,0	30 000,0	0
Открытое акционерное общество «Совхоз «Толвуйский»	на приобретение кормов и молодняка крупного рогатого скота молочного направления	19 984,7	20 785,1	800,4
Акционерное общество «Корпорация развития Республики Карелия»	на сопровождение инвестиционных проектов	120 518,0	120 518,0	0
	на организационно-правовое сопровождение Системы добровольной сертификации «Сделано в Карелии»			
	на оказание услуг в рамках прочего финансового посредничества			
Государственное унитарное предприятие Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго»	на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, находящихся в собственности Республики Карелия и закрепленных на праве хозяйственного ведения (аренды), к отопительному сезону	1 139 547,4	1 139 547,4	0
	на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения			
Государственное унитарное предприятие Республики Карелия	на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в связи с осуществлением перевозки пассажиров и багажа	12 110,2	12 110,2	0



Наименование юридического лица	Направление	Сумма бюджетных назначений		
		Закон о бюджете на 2019 год	Сводная бюджетная роспись	Разница
«Карелавтотранс»				
Государственное унитарное предприятие Республики Карелия «Карелавтотранс-Сервис»	на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в связи с осуществлением перевозки пассажиров и багажа	8 818,8	8 818,8	0

В ходе внешней проверки за 2019 год на выборочной основе проведен анализ предоставления Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия субсидий ОАО «Совхоз «Ведлозерский» и ОАО «Совхоз «Толвуйский» в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов», по результатам которого установлено следующее.

В 2019 году Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия заключено десять соглашений с ОАО «Совхоз «Ведлозерский» о предоставлении субсидий из бюджета Республики Карелия на общую сумму 53 104,7 тыс. рублей, в том числе размер которых установлен Законом о бюджете на 2019 год на сумму 30 000,0 тыс. рублей, и тринадцать соглашений с ОАО «Совхоз «Толвуйский» на общую сумму 46 465,8 тыс. рублей, в том числе размер которых установлен Законом о бюджете на 2019 год на сумму 20 785,1 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса, абзаца второго подпункта 12 пункта 12 Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия, в том числе источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 08.02.2017 № 50-П (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 17.10.2019 № 391-П), Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия предоставлена субсидия на приобретение кормов и молодняка крупного рогатого скота молочного направления ОАО «Совхоз «Толвуйский» на сумму 800,4 тыс. рублей, превышающую размер субсидии, установленный Законом о бюджете на 2019 год.

Кроме того, при предоставлении указанной субсидии ОАО «Совхоз «Толвуйский» Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия не обеспечено соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса (в части результативности).

В 2019 году по девяти из десяти соглашений ОАО «Совхоз «Ведлозерский» и по семи из тринадцати соглашений с ОАО «Совхоз «Толвуйский» не выполнены показатели результативности предоставления субсидий (результаты предоставления субсидии), а также показатели, необходимые для достижения результата предоставления субсидии. По итогам камеральных проверок, проведенных

Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, в феврале-марте 2020 года указанными обществами осуществлен возврат средств в бюджет Республики Карелия в суммах 725,1 тыс. рублей и 492,3 тыс. рублей соответственно.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ предоставления в 2019 году Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия субсидий государственному унитарному предприятию Республики Карелия «Карелавтотранс» (далее – ГУП РК «Карелавтотранс») и государственному унитарному предприятию Республики Карелия «Карелавтотранс-Сервис» (далее – ГУП РК «Карелавтотранс-Сервис») субсидий в рамках государственной программы Республика Карелия «Развитие транспортной системы» (далее в разделе – Госпрограмма «Развитие транспортной системы»).

Установлены признаки нарушения ГУП РК «Карелавтотранс» и ГУП РК «Карелавтотранс-Сервис» цели предоставления субсидии, отраженной в соглашениях – погашение кредиторской задолженности, возникшей **в связи с осуществлением перевозки** пассажиров и багажа, поскольку в большинстве случаев кредиторская задолженность возникла не в результате осуществления пассажирских перевозок непосредственно унитарными предприятиями (то есть кредиторская задолженность перед поставщиками материальных запасов, работ (услуг) и т.п.), а ввиду ненадлежащего исполнения договорных обязательств по перечислению денежных средств, временно находившихся в распоряжении предприятий (выручка перевозчиков).

Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в связи с осуществлением перевозки пассажиров и багажа, юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 18.12.2018 № 473-П (далее также – Порядок, утвержденный постановлением № 473-П) не предусматривает проверку обоснованности возникновения кредиторской задолженности и наличия причинно-следственной связи между задолженностью перед кредиторами и направлением расходов на хозяйственные нужды предприятия (контроль расходов унитарных предприятий, на оплату которых была направлена выручка перевозчиков, не предполагается). Фактически создаются условия, при которых субсидия из бюджета Республики Карелия предоставляется хозяйствующим субъектам, уклоняющимся от исполнения договорных обязательств, и не стимулирует их на сокращение объема кредиторской задолженности.

Вопрос определения суммы, подлежащей уплате конкретному кредитору (метод, формулы расчета), Порядком, утвержденным постановлением № 473-П, не урегулирован. Таким образом, в Порядке, утвержденном постановлением № 473-П, отсутствуют необходимые административные процедуры, что в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов

и проектов нормативных правовых актов<sup>1</sup> является коррупциогенным фактором, повышающим риски злоупотребления со стороны руководителей получателей субсидий при распределении общей суммы средств субсидии с целью погашения задолженности перед конкретными кредиторами.

По мнению Контрольно-счетной палаты, Порядок, утвержденный постановлением № 473-П, допускает создание преимущественных условий отдельным хозяйствующим субъектам при предоставлении субсидии по отношению к иным хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на том же рынке.

В нарушение пунктов 4, 5 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (в редакции от 20.11.2018), Порядок, утвержденный Постановлением № 473-П, не содержит показатели результативности и (или) порядок расчета показателей результативности, а также право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении конкретные показатели результативности на основании указанного порядка. Требования к отчетности или право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии указанной отчетности (при установлении таких показателей и (или) порядка их расчета) также не установлены.

Согласно отчету Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия о ходе реализации и об оценке эффективности Госпрограммы «Развитие транспортной системы» результат реализации в 2019 году мероприятий 3.1.3.1.3 «Субсидия ГУП РК «Карелавтотранс» на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в связи с осуществлением перевозки пассажиров и багажа» и 3.1.3.1.4 «Субсидия ГУП РК «Карелавтотранс-Сервис» на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в связи с осуществлением перевозки пассажиров и багажа» – «Погашение просроченной кредиторской задолженности» достигнут на 100 процентов по обоим предприятиям.

Контрольно-счетная палата отмечает, что показатель с формулировкой «просроченная кредиторская задолженность» содержится только в плане реализации Госпрограммы «Развитие транспортной системы» на 2019 год. Таким образом, план реализации Госпрограммы «Развитие транспортной системы» не увязан с Законом о бюджете на 2019 год, Госпрограммой «Развитие транспортной системы» и соглашениями о предоставлении субсидии в указанной части.

По результатам анализа представленной информации, документов и материалов установлено, что в результате предоставления субсидии кредиторская

---

<sup>1</sup> утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

задолженность на 31 декабря 2018 года ГУП РК «Карелавтотранс» и ГУП РК «Карелавтотранс-Сервис», в том числе просроченная, в полном объеме не погашена. Более того, по данным мониторинга кредиторской задолженности, проведенного Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия в соответствии с пунктом 2 Распоряжения № 38р-П, наблюдается ее рост по итогам 2019 года.

Таким образом, при предоставлении в 2019 году субсидий ГУП РК «Карелавтотранс» и ГУП РК «Карелавтотранс-Сервис» в общем объеме 20 929,0 тыс. рублей принцип эффективности (в части результативности), установленный статьей 34 Бюджетного кодекса, не соблюден.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что направление средств субсидии не на возмещение затрат в связи с осуществлением перевозки пассажиров и багажа, а на оплату кредиторской задолженности хозяйствующему субъекту не соответствует части 1 статьи 78 Бюджетного кодекса, устанавливающей исчерпывающий перечень целей предоставления субсидии юридическим лицам: **возмещение недополученных доходов либо финансовое обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.**

Вышеуказанная позиция Контрольно-счетной палаты нашла отражение в правоприменительной практике Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации (Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области, Решение от 30.12.2019 № 074/01/15-1288/2019) и Арбитражного суда Челябинской области (Решение от 21.10.2019 по делу № А76-23109/2019).

Законом о бюджете на 2019 год бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности также предусмотрены Министерству здравоохранения Республики Карелия (на предоставление субсидии Обществу с ограниченной ответственностью «Санаторий «Марциальные воды») в размере 10 000,0 тыс. рублей.

### **ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ НЕКОММЕРЧЕСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ)**

Законом о бюджете на 2019 год предусмотрены субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) (далее – субсидии некоммерческим организациям), предоставляемые в соответствии со статьей 78<sup>1</sup> Бюджетного кодекса, в общем объеме 494 464,2 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью предусмотрены субсидии некоммерческим организациям (вид расходов 630) в общем объеме 494 253,3 тыс. рублей. Перечень главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия представлен в таблице 25.

Таблица 25  
(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Исполнено расходов, %
Министерство здравоохранения Республики Карелия	1 714,0	1 714,0	100,0
Министерство образования Республики Карелия	38 668,2	27 763,21	71,8
Министерство культуры Республики Карелия	1 714,0	1 714,0	100,0
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	366 754,3	366 754,3	100,0
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	42 188,6	42 140,11	99,9
Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	1 714,0	1 714,0	100,0
Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия	2 504,0	2 503,99	99,9
Министерство социальной защиты Республики Карелия	18 804,4	18 117,95	96,4
Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия	20 191,8	20 184,34	99,7

Наибольший объем бюджетных ассигнований предусмотрен Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (субсидии некоммерческим организациям «Фонд венчурных инвестиций Республики Карелия», «Фонд развития промышленности Республики Карелия», «Фонд по содействию кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства») – 84,9 процента от общего объема субсидий, предусмотренного сводной бюджетной росписью, а также Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (субсидия специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия» на обеспечение деятельности) – 9,8 процента от общего объема субсидий, предусмотренного сводной бюджетной росписью.

В соответствии с Отчетом по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), предоставленным Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия по состоянию на 01.01.2020, кассовый расход бюджета Республики Карелия на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) составляет 482 605,89 тыс. рублей (94,9 процента).

Наименьший процент исполнения расходов по предоставлению субсидий некоммерческим организациям сложился у Министерства образования Республики Карелия (исполнение составило 71,8 процента от общего объема субсидий некоммерческим организациям, предусмотренного сводной бюджетной росписью).

### **АНАЛИЗ ОСТАТКОВ СРЕДСТВ НА ЕДИНОМ БЮДЖЕТНОМ СЧЕТЕ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПО ОСТАТКАМ СРЕДСТВ, ПОЛУЧЕННЫМ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА**

Объем безвозмездных поступлений в бюджет Республики Карелия в 2019 году составил 23 508 779,3 тыс. рублей, в том числе поступление средств федерального

бюджета в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов составило 23 435 660,2 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года объем денежных средств на едином счете бюджета Республики Карелия в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия составил 717 218,7 тыс. рублей (остаток средств на 1 января 2019 года – 265 983,2 тыс. рублей), в том числе средства федерального бюджета – 6 376,2 тыс. рублей (остаток средств на 1 января 2019 года – 8 026,3 тыс. рублей).

Наибольшая сумма остатка средств федерального бюджета сложилась у Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 5 388,2 тыс. рублей, или 84,5 процента от суммы остатка средств федерального бюджета, а также у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 506,0 тыс. рублей (7,9 процента от суммы остатка средств федерального бюджета). Указанные остатки являются остатками средств субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года».

В сравнении с показателями на начало 2019 года остаток средств на едином счете бюджета Республики Карелия увеличился на 451 235,5 тыс. рублей, или в 2,7 раза, по средствам федерального бюджета остаток уменьшился на 1650,1 тыс. рублей, или на 20,6 процента.

## **МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ**

Законом о бюджете на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме 13 799 988,8 тыс. рублей, из них:

бюджетам муниципальных образований – 13 783 322,8 тыс. рублей (99,88 процента);

бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации – 14 642,8 тыс. рублей (0,11 процента);

федеральному бюджету – 2 023,2 тыс. рублей (0,01 процента).

Статьей 9 Закона о бюджете на 2019 год утверждено распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на общую сумму 10 215 612,9 тыс. рублей (в том числе нераспределенный резерв – на сумму 204 401,8 тыс. рублей). Согласно приложению 12 к Закону о бюджете на 2019 год распределены:

между бюджетами 16 муниципальных районов – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов на общую сумму 825 762,0 тыс. рублей;

между бюджетами 16 муниципальных районов и 2 городских округов (в том числе в разрезе городских и сельских поселений) – 13 субвенций на общую сумму

7 484 270,6 тыс. рублей (в том числе нераспределенный резерв – на сумму 112 336,8 тыс. рублей);

между бюджетами 16 муниципальных районов и 2 городских округов – 24 субсидии на общую сумму 1 905 580,3 тыс. рублей (в том числе нераспределенный резерв – на сумму 92 065,0 тыс. рублей).

Таким образом, доля межбюджетных трансфертов, распределенных по муниципальным образованиям Законом о бюджете на 2019 год (10 215 612,9 тыс. рублей), в общем объеме межбюджетных трансфертов, предусмотренных местным бюджетам из бюджета Республики Карелия (13 783 322,8 тыс. рублей), в 2019 году составила 74,1 процента (аналогичный показатель 2018 года составил 79,3 процента).

Статьей 9 Закона о бюджете на 2019 год определены 27 целей предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований.

В течение 2019 года постановлениями и распоряжениями Правительства Республики Карелия между муниципальными районами и городскими округами были распределены 3 вида субсидий на общую сумму 97 524,5 тыс. рублей, 21 вид иных межбюджетных трансфертов – на общую сумму 1 408 538,7 тыс. рублей, 2 вида дотаций – на общую сумму 450 000,0 тыс. рублей.

Кроме того, постановлениями Правительства Республики Карелия в течение 2019 года были распределены 22 вида субсидий, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляемые из федерального бюджета, в том числе направленные на реализацию национальных проектов и программ, а также расходы бюджета Республики Карелия, в том числе направленные на реализацию национальных проектов и программ, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из федерального бюджета.

Сводной бюджетной росписью расходы по предоставлению межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2019 год установлены в сумме 13 795 338,3 тыс. рублей, из них предусмотрены межбюджетные трансферты:

бюджетам муниципальных образований – в сумме 13 778 672,3 тыс. рублей (99,88 процента);

бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации – в сумме 14 642,8 тыс. рублей (0,11 процента);

федеральному бюджету – в сумме 2 023,2 тыс. рублей (0,01 процента).

Кассовое исполнение по предоставлению межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации за 2019 год составило 12 656 368,1 тыс. рублей, или 91,7 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2019 год (13 799 988,8 тыс. рублей), и 91,7 процента к показателям сводной бюджетной росписи (13 795 338,3 тыс. рублей).

В сравнении с показателями отчета об исполнении бюджета за 2018 год расходы бюджета на указанные цели за 2019 год увеличились на

430 593,5 тыс. рублей (или на 3,5 процента). При этом доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов бюджета в отчетном году снизилась по сравнению с аналогичным показателем 2018 года на 3,2 процентного пункта и составила 25,2 процента.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, составил в 2019 году 1 138 970,2 тыс. рублей, что значительно выше аналогичного показателя за 2018 год (521 119,5 тыс. рублей). Основная часть неисполненных бюджетных ассигнований приходится на субсидии (894 997,5 тыс. рублей, или 78,6 процента неисполненных бюджетных назначений), в том числе субсидии на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (427 793,0 тыс. рублей, или 37,6 процента неисполненных бюджетных назначений).

Распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия по бюджетам бюджетной системы Российской Федерации за 2019 год в сравнении с 2018 годом представлено в таблице 26.

Таблица 26  
(тыс. рублей)

Наименование бюджета бюджетной системы Российской Федерации	2018 год		2019 год		Отклонение 2019 года от 2018 года	
	Исполнено	Доля в общем объеме межбюджетных трансфертов	Исполнено	Доля в общем объеме межбюджетных трансфертов	в суммовом выражении	в процентном выражении, %
Межбюджетные трансферты в бюджеты муниципальных образований республики	12 208 275,3	99,86	12 639 731,1	99,87	+ 431 455,8	+ 3,53
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации	13 656,5	0,11	14 613,8	0,11	+ 957,3	+7,01
Межбюджетные трансферты федеральному бюджету	3 842,8	0,03	2 023,2	0,02	- 1 819,6	- 47,35
<b>Всего межбюджетных трансфертов</b>	<b>12 225 774,6</b>	<b>100,0</b>	<b>12 656 368,1</b>	<b>100,0</b>	<b>+ 430 593,5</b>	<b>+ 3,52</b>
Общий объем расходов бюджета Республики Карелия	43 076 921,8		50 268 395,8		+ 7 191 474,0	
Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия, %	28,4		25,2		- 3,2	

По сравнению с 2018 годом структура распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в 2019 году не претерпела значительных изменений.

По-прежнему основную долю в общем объеме межбюджетных трансфертов занимают трансферты, направляемые в бюджеты муниципальных образований (12 639 731,1 тыс. рублей, или 99,87 процента); их доля в 2019 году по сравнению с



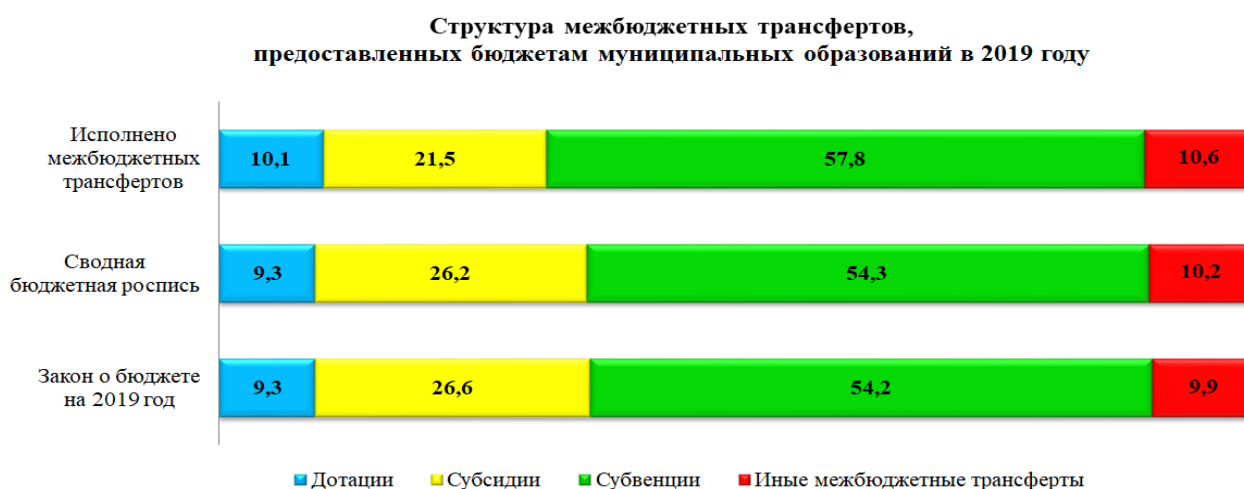
предыдущим периодом практически не изменилась, а в абсолютном выражении их объем вырос на 431 455,8 тыс. рублей (на 0,01 процента). При этом бюджетные назначения в части межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, утвержденные Законом о бюджете на 2019 год и сводной бюджетной росписью, исполнены на 91,7 процента.

Аналогично по межбюджетным трансфертам бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации: их доля в общем объеме межбюджетных трансфертов не изменилась, а объем увеличился по сравнению с 2018 годом на 957,3 тыс. рублей (на 7,01 процента). Бюджетные назначения по межбюджетным трансфертам бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации, утвержденные Законом о бюджете на 2019 год и сводной бюджетной росписью, исполнены на 99,8 процента.

В 2019 году были предоставлены межбюджетные трансферты федеральному бюджету в сумме 2 023,2 тыс. рублей; что ниже данного показателя за 2018 год на 1 819,6 тыс. рублей (или на 47,35 процента). При этом бюджетные назначения, утвержденные Законом о бюджете на 2019 год и сводной бюджетной росписью, исполнены на 100,0 процента.

В ходе анализа межбюджетных трансфертов, представленных бюджетам муниципальных образований, установлено следующее.

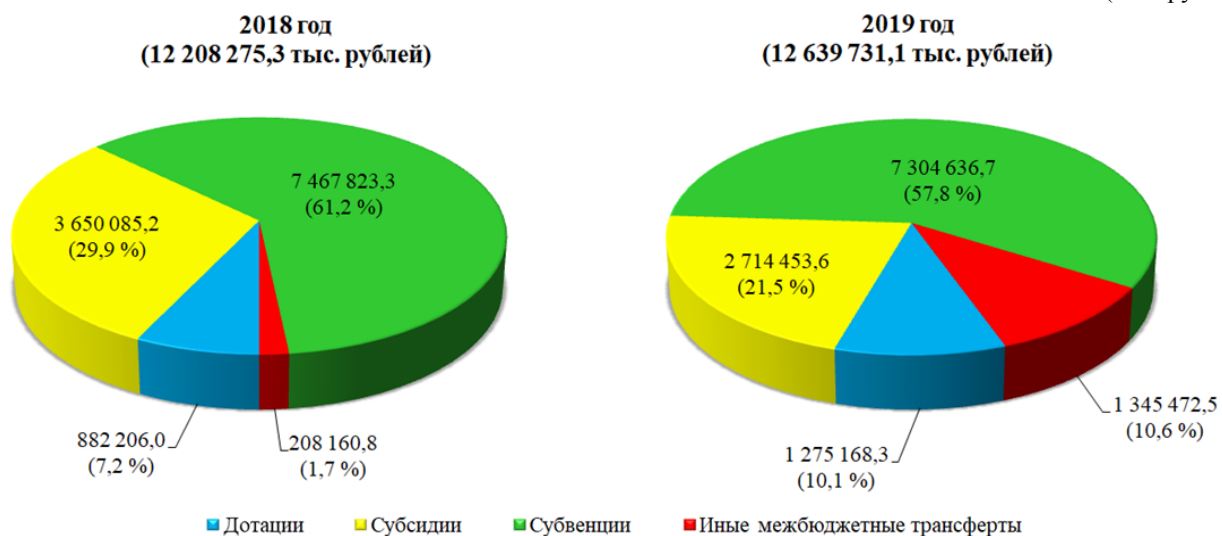
Рисунок 15



Данные на рисунке 15 позволяют сделать вывод о том, что структура межбюджетных трансфертов, представленных бюджетам муниципальных образований, в Законе о бюджете на 2019 год, сводной бюджетной росписи и кассовом исполнении единообразна и при исполнении бюджета не претерпела существенных изменений.

Сравнение структуры межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований в 2018-2019 годах, представлено на рисунке 16.

Рисунок 16  
(тыс. рублей)



Увеличение доли нецелевой финансовой помощи в общем объеме межбюджетных трансфертов свидетельствует о соблюдении соответствующего приоритета, установленного Стратегией социально-экономического развития.

Структура межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований, в 2019 году претерпела следующие изменения по сравнению с 2018 годом.

#### *1. Субвенции бюджетам муниципальных образований*

Данные рисунка 16 свидетельствуют о том, что в 2019 году, как и в 2018 году, основную часть межбюджетных трансфертов для муниципальных образований составили субвенции (57,8 процента), их доля по сравнению с 2018 годом уменьшилась на 3,4 процентного пункта, а также расходы в абсолютном выражении снизились на 163 186,6 тыс. рублей (или на 2,2 процента) и составили 7 304 636,7 тыс. рублей.

Из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований в 2019 году было предоставлено 13 видов субвенций, которые были распределены между муниципальными образованиями Законом о бюджете на 2019 год на основании методик, утвержденных Законом Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия».

Основную часть субвенций в 2019 году (как и в предыдущем периоде) составили расходы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (6 707 068,8 тыс. рублей, или 91,8 процента от общего объема

субвенций); их объем вырос по сравнению с 2018 годом на 451 917,6 тыс. рублей (на 7,2 процента).

В состав субвенций в 2019 году были включены 4 вида межбюджетных трансфертов на реализацию непрограммных мероприятий, расходы на предоставление которых составили 38 883,7 тыс. рублей. В сравнении с 2018 годом абсолютный размер указанных трансфертов в 2019 году увеличился на 1 009,7 тыс. рублей.

Наибольший объем субвенций был предоставлен бюджетам Петрозаводского городского округа (2 731 026,0 тыс. рублей, или 37,4 процента от общего объема субвенций), Кондопожского муниципального района (446 896,0 тыс. рублей, или 6,1 процента от общего объема субвенций), Сегежского муниципального района (420 131,0 тыс. рублей, или 5,8 процента от общего объема субвенций).

Объем неисполненных бюджетных ассигнований по субвенциям составил 180 283,9 тыс. рублей (или 15,8 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений), что больше аналогичного показателя 2018 года на 39 994,8 тыс. рублей, из них:

субвенции по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (112 644,2 тыс. рублей, или 9,9 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений);

субвенции по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия (51 956,7 тыс. рублей, или 4,6 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений).

## *2. Субсидии бюджетам муниципальных образований*

По сравнению с 2018 годом в отчетном периоде доля субсидий в общем объеме межбюджетных трансфертов для муниципальных образований снизилась с 29,9 процента до 21,5 процента с одновременным уменьшением объема расходов на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на 935 631,6 тыс. рублей (или на 25,6 процента).

Бюджетам муниципальных образований в 2019 году было предоставлено 49 видов субсидий (в 2018 году – 32 вида субсидий) на общую сумму 2 714 453,6 тыс. рублей.

Основную часть субсидий составили расходы:

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами» (513 580,8 тыс. рублей, или 18,9 процента от общего объема субсидий);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (390 409,3 тыс. рублей, или 14,4 процента от общего объема субсидий);

на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (268 540,7 тыс. рублей, или 9,9 процента от общего объема субсидий).

В 2019 году, как и в предыдущем периоде, в составе субсидий отсутствуют межбюджетные трансферты на реализацию непрограммных мероприятий.

Наибольший объем субсидий направлен бюджетам Петрозаводского городского округа (754 529,0 тыс. рублей, или 27,8 процента от общего объема субсидий), Сортавальского муниципального района (246 697,0 тыс. рублей, или 9,1 процента от общего объема субсидий), Прионежского муниципального района (224 408,0 тыс. рублей, или 8,3 процента от общего объема субсидий).

Объем неисполненных бюджетных назначений по субсидиям составил 894 997,5 тыс. рублей (или 78,6 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений), что больше аналогичного показателя 2018 года на 516 558,5 тыс. рублей, из них:

субсидии на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (427 793,0 тыс. рублей, или 37,6 процента неисполненных бюджетных назначений);

субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (143 607,4 тыс. рублей, или 12,6 процента неисполненных бюджетных назначений).

### *3. Дотации бюджетам муниципальных образований*

В 2019 году доля дотаций в общем объеме межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований по сравнению с предыдущим периодом увеличилась на 2,9 процентного пункта; размер дотаций при этом увеличился на 392 962,3 тыс. рублей (или на 44,5 процента) и составил 1 275 168,3 тыс. рублей, тем самым была увеличена доля нецелевой финансовой помощи в объеме межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

Дотации бюджетам муниципальных образований предоставлялись 3 видов.

Статьей 9 и приложением 12 Закона о бюджете на 2019 год была распределена между 16 муниципальными районами дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов в сумме 825 762,0 тыс. рублей (аналогичный показатель 2018 года – 542 503,0 тыс. рублей) на основании методики, утвержденной Законом Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О

межбюджетных отношениях в Республике Карелия». Исполнение составило 825 168,3 тыс. рублей. Наибольшие объемы указанной дотации в 2019 году направлены бюджетам Пудожского муниципального района (140 602,0 тыс. рублей, или 17,0 процентов от общего объема указанной дотации), Муезерского муниципального района (116 723,0 тыс. рублей, или 14,1 процента), Олонецкого муниципального района (107 388,0 тыс. рублей, или 13,0 процентов).

Постановлением Правительства Республики Карелия от 18.02.2019 № 70-П утверждены условия предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в 2019 году.

Объем неисполненных бюджетных назначений по дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составил 593,7 тыс. рублей (или 0,05 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений по межбюджетным трансфертам), что превышает аналогичный показатель 2018 года на 390,7 тыс. рублей.

Постановлениями Правительства Республики Карелия в 2019 году были распределены дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований на сумму 250 000,0 тыс. рублей и дотации (гранты) бюджетам муниципальных районов и городских округов в целях поощрения за достижение значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов на сумму 200 000,0 тыс. рублей. Исполнение составило 250 000,0 тыс. рублей и 200 000,0 тыс. рублей соответственно.

В 2019 году действовал Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 23.01.2017 № 25-П (с учетом изменений и дополнений). Наибольшие объемы данной дотации в 2019 году направлены бюджетам Лахденпохского муниципального района (38 984,0 тыс. рублей) и Питкярантского муниципального района (30 405,0 тыс. рублей).

Порядок распределения дотаций (грантов) из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов и городских округов для поощрения за достижение значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов и правила их предоставления в целях исполнения расходных обязательств муниципальных образований утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2019 № 487-П. Наибольшие объемы данной дотации в 2019 году направлены бюджетам Петрозаводского городского округа (36 000,0 тыс. рублей) и Суоярвского муниципального района (15 360,0 тыс. рублей).

Остаток неисполненных бюджетных назначений по указанным двум дотациям отсутствует.

#### *4. Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований*

В 2019 году значительно увеличилась доля иных межбюджетных трансфертов в общем объеме межбюджетных трансфертов (с 1,7 процента до 10,6 процента), также увеличились расходы на их предоставление на 1 137 311,7 тыс. рублей (в 6,5 раз) и составили 1 345 472,5 тыс. рублей.

В бюджеты муниципальных образований в 2019 году были направлены иные межбюджетные трансферты 21 вида (в 2018 году – 6 видов), распределенных постановлениями Правительства Республики Карелия.

Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Республики Карелия утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 23.03.2009 № 57-П.

В состав иных межбюджетных трансфертов в 2019 году были включены 3 вида межбюджетных трансфертов на реализацию непрограммных мероприятий (иные межбюджетные трансферты за счет Резервного фонда Правительства Республики Карелия, иные межбюджетные трансферты за счет средств Резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также иные межбюджетные трансферты на исполнение судебных актов в области использования муниципальными образованиями водных объектов), расходы на предоставление которых составили 14 392,4 тыс. рублей. В сравнении с 2018 годом абсолютный размер указанных трансфертов в 2019 году снизился на 15 189,7 тыс. рублей.

Наибольшие объемы иных межбюджетных трансфертов в 2019 году были направлены бюджетам Петрозаводского городского округа (993 075,0 тыс. рублей), Кондопожского муниципального района (136 434,0 тыс. рублей) и Прионежского муниципального района (64 228,0 тыс. рублей).

Объем неисполненных бюджетных назначений по иным межбюджетным трансфертам составил 63 066,2 тыс. рублей (или 5,5 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений), из них 54 000,0 тыс. рублей – бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

Результатом «программного» формата исполнения бюджета за 2019 год стало предоставление основного объема межбюджетных трансфертов (99,6 процента) в рамках 16 государственных программ Республики Карелия из 21 государственной программы, действовавшей в 2019 году. Для сравнения: в 2018 году выделение межбюджетных трансфертов (99,4 процента) было направлено на финансирование мероприятий в рамках 15 государственных программ Республики Карелия. Данные об объемах межбюджетных трансфертов, направленных на реализацию основных мероприятий государственных программ Республики Карелия в 2018-2019 годах, приведены в таблице 27.

Таблица 27

Условное обозначение государственной программы*	Исполнено за 2018 год		Исполнено за 2019 год		Отклонение 2019 года от 2018 года	
	сумма межбюджетных трансфертов, тыс. рублей	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	сумма межбюджетных трансфертов, тыс. рублей	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	в суммовом выражении, тыс. рублей	в процентном выражении, %
ГП-2	7 075 430,3	57,9	8 267 369,3	65,3	+ 1 191 939,0	+ 16,8
ГП-3	977 495,4	8,0	329 702,9	2,6	- 647 792,5	- 66,3
ГП-4	7 168,3	0,1	2 596,9	0,0	- 4 571,4	- 63,8
ГП-5	1 464 061,7	12,0	500 866,3	4,0	- 963 195,4	- 65,8
ГП-6	14 913,8	0,1	16 345,8	0,1	+ 1 432,0	+ 9,6
ГП-7	237 788,8	1,9	227 940,7	1,8	- 9 848,1	- 4,1
ГП-8	31 496,1	0,3	81 650,5	0,6	+ 50 154,4	+ 159,2
ГП-9	24 656,2	0,2	24 756,7	0,2	+ 100,5	+ 0,4
ГП-11	244 588,3	2,0	687 453,5	5,4	+ 442 865,2	+ 181,1
ГП-12	32 939,9	0,3	34 435,8	0,3	+ 1 495,9	+ 4,5
ГП-13	0,0	0,0	1 349,9	0,0	+ 1 349,9	x
ГП-14	3 842,8	0,0	2 023,2	0,0	- 1 819,6	- 47,4
ГП-15	96 674,3	0,8	341 344,1	2,7	+ 244 669,8	+ 253,1
ГП-16	1 771 867,4	14,5	1 888 019,2	14,9	+ 116 151,8	+ 6,6
ГП-20	172 818,1	1,4	195 487,2	1,5	+ 22 669,1	+ 13,1
ГП-21	2 577,1	0,0	1 750,0	0,0	- 827,1	- 32,1
Непрограммные расходы	67 456,1	0,6	53 276,1	0,4	- 14 180,0	- 21,0
<b>ИТОГО межбюджетных трансфертов</b>	<b>12 225 774,6</b>	<b>100,0</b>	<b>12 656 368,1</b>	<b>100,0</b>	<b>+ 430 593,5</b>	<b>+ 3,5</b>

\*расшифровка условных обозначений государственных программ Республики Карелия приведена в приложении 9 к настоящему заключению

Согласно данным таблицы основной объем межбюджетных трансфертов в 2019 году, как и в 2018 году, был направлен на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования», на которую приходится 65,3 процента всего объема межбюджетных трансфертов.

Доля непрограммных расходов в общем объеме межбюджетных трансфертов по сравнению с 2018 годом снизилась с одновременным снижением их объема на 14 180,0 тыс. рублей.

Предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации осуществлялось в 2019 году, как и в 2018 году, по 9 из 14 разделов классификации расходов бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации. Распределение по разделам представлено в таблице 28.

Таблица 28  
(тыс. рублей)

Раздел БК	Наименование раздела БК	Исполнено за 2018 год		Исполнено за 2019 год		Отклонение 2019 года от 2018 года	
		сумма межбюджетных трансфертов	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	сумма межбюджетных трансфертов	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	в суммовом выражении	в процентном выражении, %
01	Общегосударственные вопросы	25 064,5	0,2	32 048,3	0,3	+ 6 983,8	+ 0,1
02	Национальная	18 788,0	0,2	19 724,9	0,2	+ 936,9	0,0

Раздел БК	Наименование раздела БК	Исполнено за 2018 год		Исполнено за 2019 год		Отклонение 2019 года от 2018 года	
		сумма межбюджетных трансфертов	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	сумма межбюджетных трансфертов	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	в суммовом выражении	в процентном выражении, %
	оборона						
04	Национальная экономика	277 340,1	2,3	727 689,5	5,7	+ 450 349,4	+ 3,7
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 595 133,3	13,0	678 860,3	5,4	- 916 273,0	- 7,5
07	Образование	6 854 062,0	56,1	8 034 910,4	63,5	+ 1 180 848,4	+ 9,7
08	Культура, кинематография	240 365,9	2,0	229 690,7	1,8	- 10 675,2	- 0,1
10	Социальная политика	1 249 039,5	10,2	615 151,6	4,9	- 633 887,9	- 5,2
11	Физическая культура и спорт	32 857,4	0,3	81 650,5	0,6	+ 48 793,1	+ 0,4
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 933 123,9	15,8	2 236 641,9	17,7	+ 303 518,0	+ 2,5
<b>ИТОГО</b>		<b>12 225 774,6</b>	<b>100,0</b>	<b>12 656 368,1</b>	<b>100,0</b>	<b>+ 430 593,5</b>	<b>+ 3,5</b>

В общем объеме межбюджетных трансфертов наибольшую долю в 2019 году составили межбюджетные трансферты, предусмотренные по разделу 07 «Образование» (63,5 процента), а также по разделам 14 «Межбюджетные трансферты общего характера» (17,7 процента), 04 «Национальная экономика» (5,7 процента) и 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (5,4 процента). Не предоставлялись в 2019 году межбюджетные трансферты по разделам 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 06 «Охрана окружающей среды», 09 «Здравоохранение», 12 «Средства массовой информации» и 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Распределение межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия, между бюджетами муниципальных образований за 2019 год представлено в приложении 10 к настоящему заключению.

Наибольший объем межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия был предоставлен бюджетам Петрозаводского городского округа (35,7 процента от общего объема межбюджетных трансфертов, направленных бюджетам муниципальных образований), Кондопожского муниципального района (5,7 процента от общего объема межбюджетных трансфертов, направленных бюджетам муниципальных образований), Прионежского муниципального района (5,6 процента от общего объема межбюджетных трансфертов, направленных бюджетам муниципальных образований).

При исполнении бюджета Республики Карелия в части предоставления межбюджетных трансфертов в 2019 году использовался механизм оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета, при котором межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, предоставляются в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета.



Так, частью 8 статьи 9 Закона о бюджете на 2019 год установлено, что Управление Федерального казначейства по Республике Карелия в 2019 году на основании решений главного распорядителя средств бюджета Республики Карелия осуществляет полномочия получателя средств бюджета Республики Карелия по перечислению межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов (городских округов) в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджетов муниципальных районов (городских округов), источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты, в порядке, установленном Федеральным казначейством. В соответствии с частью 9 статьи 9 Закона о бюджете на 2019 год перечень указанных межбюджетных трансфертов утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 26.12.2018 № 870р-П, который по состоянию на 31 декабря 2019 года включал 62 вида межбюджетных трансфертов (указанный перечень по сравнению с 2018 годом расширен).

В соответствии с пунктом 4 Распоряжения № 172р-П (о мерах по реализации Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов») органам исполнительной власти Республики Карелия – ответственным исполнителям государственных программ Республики Карелия требовалось обеспечить в срок до 1 апреля 2019 года внесение изменений в государственные программы в части включения в их состав методик расчета и условий предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам. С нарушением установленного срока внесены соответствующие изменения:

Министерством спорта Республики Карелия – в государственную программу Республики Карелия «Развитие физической культуры и спорта» в части методики распределения субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» и методики распределения субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 29.04.2019 № 168-П);

Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия – в государственную программу Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика» в части методики расчета и условий предоставления субсидий на реализацию мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства (поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в моногородах) (утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 29.04.2019 № 169-П);

Министерством национальной и региональной политики Республики Карелия – в государственную программу Республики Карелия «Развитие институтов

гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» в части методики расчета и условий предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на стимулирование объединения муниципальных образований в Республике Карелия (утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 05.06.2019 № 217-П).

В ходе выборочного анализа результативности предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия установлено, что по отдельным субсидиям за 2019 год сложилось низкое освоение предоставленных средств, в том числе по следующим главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия и видам субсидий.

1. Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия:

субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» в целях реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов водоотведения, водоснабжения, переводу многоквартирного жилого фонда на природный газ – исполнение в целом по субсидии составило 70,0 процентов; при этом в части объектов водоснабжения при бюджетных назначениях в сумме 10 650,8 тыс. рублей исполнение составило 35,2 процента. Освоение средств субсидии Сегежским муниципальным районом равно 0,0 тыс. рублей в связи с нарушением подрядчиком сроков исполнения работ по муниципальному контракту, заключенному в мае 2019 года. Освоение средств Беломорским муниципальным районом составило 16,5 процента. По Медвежьегорскому, Пудожскому, Суоярвскому муниципальным районам исполнение субсидии составило 100,0 процентов. В информации, представленной Контрольно-счетной палате Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, сведения об установленных показателях результативности и об их выполнении не представлены (кроме Медвежьегорского муниципального района со 100-процентным выполнением показателя), при этом указано, что «достижение значения показателя результативности запланировано на 2020 год»;

субсидия бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» в целях реализации мероприятий по обеспечению необходимой инфраструктурой земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства – исполнение составило 25,4 процента (бюджетные назначения – 48 100,0 тыс. рублей). Из пяти муниципальных образований, между которыми были распределены средства, субсидия была перечислена двум – Костомукшскому городскому округу и Медвежьегорскому муниципальному району; их расходы составили 30,0 процентов и 60,0 процентов от бюджетных назначений соответственно, при этом запланированные показатели результативности (4 и

2 проектно-сметных документации соответственно) указанными муниципальными образованиями полностью не выполнены. Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия представлена информация об объеме средств, подлежащих возврату в бюджет Республики Карелия по причине невыполнения показателей по данной субсидии, который составил 1 221,0 тыс. рублей. Тремя муниципальными образованиями (Кондопожский, Сегежский, Сортавальский муниципальные районы) установленные показатели также не выполнены; данная субсидия в 2019 году им не перечислялась;

субсидия бюджетам муниципальных районов на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» в целях реализации мероприятий по строительству зданий для размещения муниципальных образовательных организаций – исполнение составило 0 процентов при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 8 505,9 тыс. рублей. Распределена Питкярантскому и Прионежскому муниципальным районам. Субсидия в местные бюджеты не перечислялась. Установленные показатели (по 1 разработанной проектно-сметной документации на строительство здания образовательной организации) муниципальными образованиями не выполнены;

субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» в целях реализации мероприятий по комплексному обустройству площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности – исполнение составило 0 процентов при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 13 364,2 тыс. рублей. Трем районам (Медвежьегорский, Олонецкий, Сортавальский муниципальные районы) субсидия в 2019 году не перечислялась по причине невыполнения показателей: по 1 проектно-сметной документации на комплексное обустройство площадок под жилищную застройку в сельской местности;

субсидия бюджетам городских округов на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» в целях строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности – исполнение 0 процентов при утвержденных бюджетных назначениях 2 550,0 тыс. рублей. Петрозаводским городским округом установленные показатели (1 проектно-сметная документация по объектам физической культуры и спорта) не выполнены; субсидия в 2019 году не перечислялась.

2. Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия: субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения – в части основного мероприятия «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог» при бюджетных назначениях 162 598,0 тыс. рублей исполнение составило 79,3 процента; в части основного

мероприятия «Строительство и реконструкция автомобильных дорог и мостовых сооружений» бюджетные назначения – 111 579,0 тыс. рублей, исполнение – 2,9 процента. Менее 50 процентов субсидии освоено Петрозаводским городским округом, Кемским, Кондопожским, Медвежьегорским и Питкярантским муниципальными районами. В двух муниципальных районах (Лахденпохский, Олонецкий) освоение равно 0,0 тыс. рублей. Петрозаводским городским округом не выполнен показатель соглашения «разработка проектной документации на строительство и реконструкцию объектов муниципальной собственности в сфере дорожного хозяйства» (выполнено 2 проекта из 11 плановых проектов). Аналогично не выполнен указанный показатель Олонецким и Сортавальским муниципальными районами (каждым из них выполнено 0 проектов из 1 планового проекта. Шестью муниципальными районами (Беломорский, Кемский, Кондопожский, Лахденпохский, Медвежьегорский, Питкярантский) не выполнен показатель «протяженность/площадь отремонтированных автомобильных дорог». По информации, предоставленной Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия в адрес Контрольно-счетной палаты, объем средств, подлежащий возврату в бюджет Республики Карелия по причине невыполнения в 2019 году целевых показателей, отсутствует.

3. Министерство образования Республики Карелия: субсидия на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, – исполнение 30,7 процента (бюджетные назначения – 617 514,3 тыс. рублей, расходы – 189 721,349 тыс. рублей, неисполненные назначения – 427 792,951 тыс. рублей). Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) Министерства образования Республики Карелия остаток средств субсидии связан с продолжительным сроком проведения аукционных процедур, мероприятий по формированию, закреплению земельных участков, получению заключений государственной экспертизы, внесением изменений в объекты строительства (приобретения) (мощность объекта).

Согласно действовавшим в 2019 году Условиям предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 452-П (далее – Условия предоставления субсидий), субсидии местным бюджетам из бюджета Республики Карелия предоставляются и расходуются при соблюдении в том числе следующих условий:

обеспечение органами местного самоуправления: достижения целевых показателей, предусмотренных соглашениями; возврата средств из местного бюджета в бюджет Республики Карелия, в случае если органом местного самоуправления по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии не обеспечено достижение целевых показателей, предусмотренных соглашением, в объеме, определенном органом исполнительной власти Республики Карелия в соответствии с подпунктом «г» пункта 2 Условия предоставления субсидий;

осуществление органами исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченными в соответствующих сферах, являющимися получателями бюджетных средств на предоставление субсидий, анализа выполнения органами местного самоуправления целевых показателей и, в случае если органом местного самоуправления по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии не обеспечено достижение целевых показателей, предусмотренных соглашениями, доведения до органов местного самоуправления в 10-дневный срок уведомления о невыполнении условий предоставления и расходования субсидии и об объеме средств, подлежащих возврату из местного бюджета в бюджет Республики Карелия.

В ходе проведения внешней проверки главными администраторами бюджетных средств была предоставлена в Контрольно-счетную палату информация о выполнении в 2019 году органами местного самоуправления показателей результативности предоставления из бюджета Республики Карелия местным бюджетам субсидий и об объемах средств, подлежащих возврату в бюджет Республики Карелия. Сведения о подлежащих возврату средствах по причине невыполнения органами местного самоуправления показателей результативности представлена в таблице 29.

Таблица 29  
(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование ГРБС	Наименование субсидии	Органы местного самоуправления, допустившие невыполнение целевых показателей	Объем средств, подлежащий возврату в бюджет Республики Карелия по причине невыполнения целевых показателей*
1.	Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	Субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»	Костомукшский городской округ  Медвежьегорский муниципальный район  <b>Всего</b>	261,0  960,0  <b>1 221,0</b>
2.	Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	Субсидия на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»	Лоухский муниципальный район  Олонецкий муниципальный район  Сортавальский муниципальный район  <b>Всего</b>	2 572,0  3 344,9  2 434,6  <b>8 351,5</b>
3.	Министерство культуры Республики Карелия	Субсидия на обеспечение развития укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек	Коткозерское сельское поселение Олонецкого муниципального района	29,9
4.	Министерство культуры Республики Карелия	Субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (в целях частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы)	Лахденпохский муниципальный район	0,018
5.	Министерство культуры Республики Карелия	Субсидия на реализацию мероприятий в целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия, расположенных на территории муниципальных образований	Сортавальский муниципальный район	173,686

№ п/п	Наименование ГРБС	Наименование субсидии	Органы местного самоуправления, допустившие невыполнение целевых показателей	Объем средств, подлежащий возврату в бюджет Республики Карелия по причине невыполнения целевых показателей*
6.	Министерство культуры Республики Карелия	Субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» в целях частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы	Олонецкий муниципальный район Питкярантский муниципальный район <b>Всего</b>	0,385 2,266 <b>2,651</b>
7.	Министерство социальной защиты Республики Карелия	Субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» (в целях организации адресной социальной помощи семьям, имеющим детей)	Костомукшский городской округ Беломорский муниципальный район Калевальский муниципальный район Кондопожский муниципальный район Лахденпохский муниципальный район Медвежьегорский муниципальный район Муезерский муниципальный район Олонецкий муниципальный район Пряжинский муниципальный район Сегежский муниципальный район Сортавальский муниципальный район Суоярвский муниципальный район <b>Всего</b>	1,213 4,496 8,198 5,472 44,864 7,636 2,868 0,934 0,434 4,366 1,265 1,822 <b>83,568</b>
8.	Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	Субсидия на реализацию дополнительных мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства	Прионежский муниципальный район	300,0
9.	Министерство образования Республики Карелия	Субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» в целях организации отдыха детей в каникулярное время	Костомукшский городской округ Кемский муниципальный район Лоухский муниципальный район Муезерский муниципальный район Прионежский муниципальный район Пудожский муниципальный район Суоярвский муниципальный район <b>Всего</b>	19,301 97,477 5,956 7,299 8,273 15,865 19,003 <b>173,174</b>
10.	Министерство образования Республики Карелия	Субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» в целях обеспечения надлежащих условий для обучения и пребывания детей и повышения энергетической эффективности в муниципальных образовательных организациях	Лахденпохский муниципальный район Пудожский муниципальный район <b>Всего</b>	161,708 63,077 <b>224,785</b>
11.	Министерство образования Республики Карелия	Субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» в целях частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы	Кемский муниципальный район Сегежский муниципальный район <b>Всего</b>	0,217 829,751 <b>829,968</b>

№ п/п	Наименование ГРБС	Наименование субсидии	Органы местного самоуправления, допустившие невыполнение целевых показателей	Объем средств, подлежащий возврату в бюджет Республики Карелия по причине невыполнения целевых показателей*
12.	Министерство образования Республики Карелия	Субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» в целях организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях	Прионежский муниципальный район Пряжинский муниципальный район  <b>Всего</b>	7,188 5,729  <b>12,917</b>
<b>ИТОГО</b>		<b>х</b>	<b>х</b>	<b>11 403,167</b>

\* сумма рассчитана в соответствии с требованиями подпункта «г» пункта 2 Условий предоставления субсидий

Таким образом, в ходе анализа результативности предоставления и расходования субсидий установлено, что в результате невыполнения органами местного самоуправления целевых показателей, установленных соглашениями о предоставлении субсидий, в бюджет Республики Карелия подлежат возврату средства в сумме 11 403,2 тыс. рублей (аналогичный показатель 2018 года – 296,611 тыс. рублей).

## **АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ**

В соответствии с Бюджетным кодексом Закон о бюджете на 2019 год (с изменениями) сформирован в программной структуре расходов на основе 21 государственной программы Республики Карелия (далее также – государственная программа, госпрограмма).

В соответствии с Перечнем государственных программ Республики Карелия, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 23.03.2017 № 158р-П (далее также – Перечень госпрограмм):

в состав госпрограммы «Эффективное управление региональными финансами» начиная с 2019 года включены мероприятия, реализация которых осуществлялась в рамках госпрограммы «Управление государственным имуществом Республики Карелия»;

входящая ранее в структуру госпрограммы «Содействие занятости населения» подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом» с 2019 года предусмотрена в виде отдельной государственной программы Республики Карелия;

наименование госпрограммы «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» с 2020 года изменяется на «Развитие физической культуры и спорта» в связи с передачей функции по реализации на территории Республики Карелия государственной молодежной политики от

Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия Министерству образования Республики Карелия в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 27.05.2019 № 198-П.

Перечень госпрограмм (ред. от 06.12.2019) включает 21 государственную программу, в том числе государственные программы «Развитие здравоохранения», «Доступная среда в Республике Карелия», «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом» и «Формирование современной городской среды», на которые не распространяется действие Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П (далее – Постановление № 416-П, Порядок разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм), так как их разработка предусматривает софинансирование из федерального бюджета и обязательное выполнение требований к структуре и содержанию, установленных нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти (пункт 2 Постановления № 416-П).

В течение 2019 года только 6 из 21 государственной программы приведены в соответствие с Законом о бюджете на 2019 год в срок, установленный пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса (не позднее трех месяцев со дня вступления в силу Закона о бюджете на 2019 год) и подпунктом 1 пункта 4 Распоряжения № 172р-П (в срок до 1 апреля 2019 года), в том числе: «Развитие образования», «Доступная среда в Республике Карелия», «Формирование современной городской среды», «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом», «Развитие транспортной системы» и «Эффективное управление региональными финансами».

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса и подпункта 1 пункта 4 Распоряжения № 172р-П госпрограмма «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» не приведена в соответствие с Законом о бюджете на 2019 год.

По состоянию на 31 декабря 2019 года ответственными исполнителями по госпрограммам являлись 16 главных распорядителей и получателей средств бюджета Республики Карелия. Министерство социальной защиты Республики Карелия, Управление труда и занятости Республики Карелия и Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия являются ответственными исполнителями по двум госпрограммам, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – по трем. Согласно ведомственной структуре расходов бюджета принимаемые бюджетные обязательства при реализации госпрограмм в 2019 году исполняли 18 главных распорядителей бюджетных средств из 24.

Все государственные программы в аналитических целях сгруппированы по 4 направлениям: новое качество жизни (10 госпрограмм), инновационное развитие экономики (7 госпрограмм), обеспечение безопасности (1 госпрограмма) и эффективное государство (3 госпрограммы).



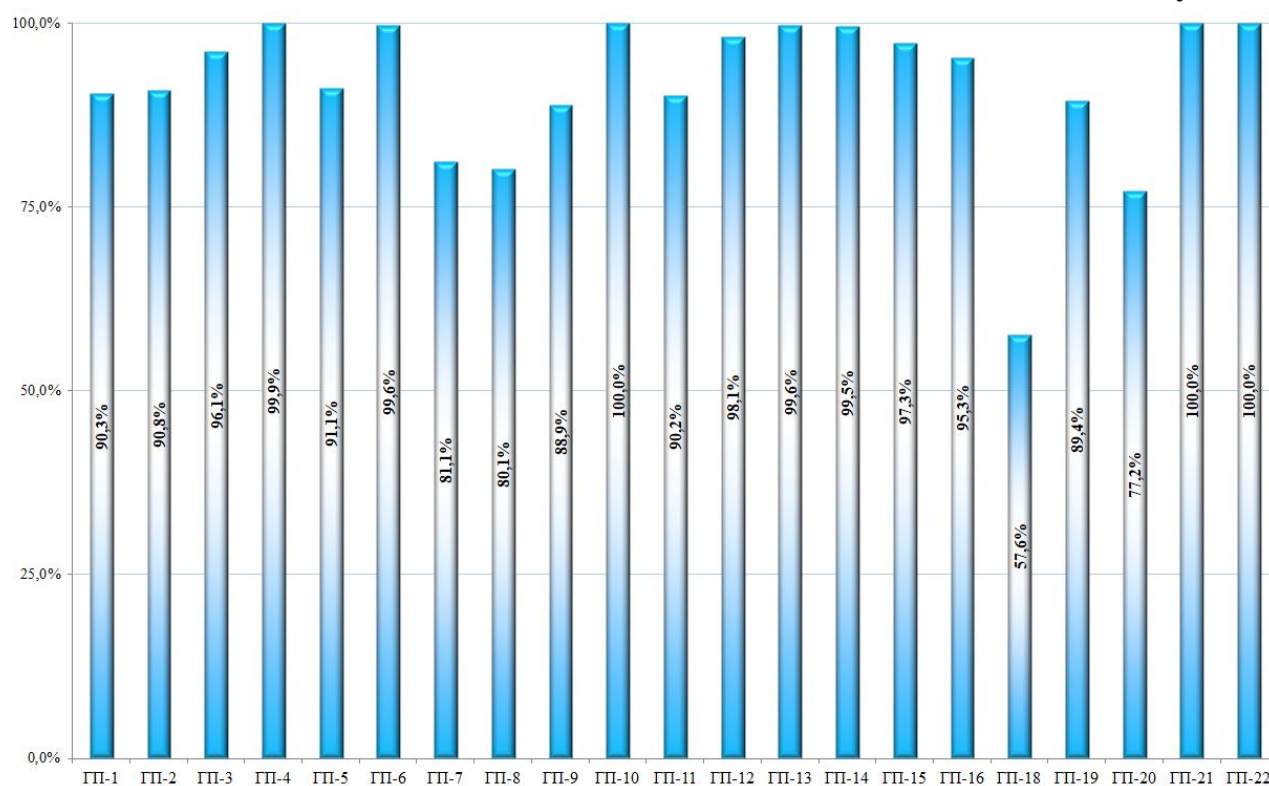
В рамках государственных программ Законом о бюджете на 2019 год предусматривалась реализация 60 подпрограмм (в 2018 году – 59 подпрограмм, в 2017 году – 55 подпрограмм) и одной долгосрочной целевой программы «Реконструкция, техническое перевооружение и строительство объектов теплоэнергетики на территории Северного Приладожья Республики Карелия на период до 2027 года». На их реализацию направлено 48 988 544,0 тыс. рублей, или 97,5 процента общего объема расходов бюджета Республики Карелия (в 2018 году – 97,95 процента, в 2017 году – 97,9 процента).

Доля расходов по основным мероприятиям госпрограмм «Обеспечение реализации государственной программы» в общей сумме программных расходов составила 12,9 процента (в 2018 году – 14,9 процента, в 2017 году – 15,5 процента).

Исполнение по расходам в сумме 48 988 544,0 тыс. рублей составило 91,6 процента к показателям сводной бюджетной росписи, в том числе по основным мероприятиям госпрограмм «Обеспечение реализации государственной программы» – 6 304 205,1 тыс. рублей, или 99,9 процента. Общая сумма неосвоенных средств составила 4 478 673,6 тыс. рублей.

Информация об уровне исполнения расходов, направленных на реализацию государственных программ, к показателям сводной бюджетной росписи представлена на рисунке 17 (расшифровка условных обозначений госпрограмм приведена в приложении 9 к настоящему заключению).

Рисунок 17



В 2019 году расходы на уровне 90–100 процентов исполнены по 15 госпрограммам (в 2018 году – по 16 госпрограммам, в 2017 году – по 14 госпрограммам), менее 90 процентов – по шести госпрограммам: «Развитие

культуры» – 81,1 процента (в 2018 году – 97,7 процента), «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» – 80,1 процента (в 2018 году – 86,2 процента), «Формирование современной городской среды» – 77,2 процента (в 2018 году – 100,0, процентов), «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 88,9 процента (в 2018 году – 78,9 процента), «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» – 57,6 процента (в 2018 году – 86,0 процентов) и «Развитие туризма» – 89,4 процента (в 2018 году – 68,2 процента).

Данные о расходах бюджета Республики Карелия по направлениям реализации государственных программ представлены в таблице 30.

Таблица 30

(тыс. рублей)

Наименование направления	Бюджетные ассигнования		Исполнено		Исполнено, %	
	Закон о бюджете на 2019 год	сводная бюджетная роспись	сумма	уд. вес, %	к Закону о бюджете на 2019 год	к сводной бюджетной росписи
Новое качество жизни	35 566 291,3	35 993 798,7	32 907 639,8	67,2	92,5	91,4
Инновационное развитие экономики	13 088 230,7	12 909 571,3	11 681 951,3	23,8	89,3	90,5
Обеспечение безопасности	801 907,5	828 324,6	824 208,2	1,7	102,8	99,5
Эффективное государство	3 590 234,1	3 735 523,1	3 574 744,7	7,3	99,6	95,7
<b>ИТОГО программные расходы</b>	<b>53 046 663,6</b>	<b>53 467 217,7</b>	<b>48 988 544,0</b>	<b>100,0</b>	<b>92,3</b>	<b>91,6</b>

Анализ финансового обеспечения государственных программ Республики Карелия на 2019 год представлен в приложении 11 к настоящему заключению.

Согласно пункту 46 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия разрабатывает сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ (далее – сводный годовой доклад), который содержит в том числе данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение государственных программ по информации ответственных исполнителей и Министерства финансов Республики Карелия.

Сводный годовой доклад за 2019 год представлен в Контрольно-счетную палату Министерством экономического развития и промышленности (письмо от 27.04.2020 № 4920/12.2-15/МЭР-и). В связи с тем, что по состоянию на 24.04.2019 в адрес Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия не представлен годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограммы (далее – годовой отчет) «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» в 2019 году и не в полном объеме предоставлена информация о государственной программе Республики Карелия «Развитие образования» в сводном годовом докладе отсутствует информация об оценке эффективности указанных госпрограмм.

Годовой отчет «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» представлен в адрес Контрольно-счетной палаты с нарушением сроков, установленных пунктом 44 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

В нарушение требований пункта 44 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия как ответственным исполнителем государственной программы Республики Карелия «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия» на 2015–2020 годы» годовые отчеты за 2018 и 2019 годы не представлены в Контрольно-счетную палату.

Кассовые расходы по двум госпрограммам, отраженные в сводном годовом докладе, не соответствуют данным по исполнению, отраженным в Отчете по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), представленном Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия по состоянию на 1 января 2020 года:

«Развитие транспортной системы»: в сводном годовом докладе – 7 141 638,9 тыс. рублей, в Отчете по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) – 7 140 183,0 тыс. рублей;

«Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина»: в сводном годовом докладе – 524 603,7 тыс. рублей, в Отчете по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) – 743 650,6 тыс. рублей.

Кроме того, расходы по годовому отчету госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» не соответствуют данным сводного годового доклада в части безвозмездных поступлений в бюджет Республики Карелия от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ (в годовом отчете – 272 905,92 тыс. рублей, в сводном годовом докладе – 254 641,5 тыс. рублей).

Финансовое обеспечение государственных программ осуществляется за счет средств, поступающих в бюджет Республики Карелия из федерального бюджета, средств бюджета Республики Карелия, бюджетов муниципальных образований, внебюджетных фондов и средств юридических лиц.

Плановые расходы (согласно государственным программам в редакции, действовавшей на конец 2019 года) и фактические расходы за 2019 год в разрезе бюджетов государственных внебюджетных фондов, бюджетов муниципальных образований и юридических представлены в таблице 31 (за исключением государственных программ «Развитие здравоохранения», «Формирование современной городской среды», «Доступная среда в Республике Карелия», «Об утверждении государственной программы Республики Карелия «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом» и «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики»).

Таблица 31  
(тыс. рублей)

Источник финансового обеспечения	Плановое значение (согласно данным госпрограмм в последней редакции за 2019 год)	Фактическое значение (согласно годовым отчетам госпрограмм)	Процент исполнения, %
безвозмездные поступления в бюджет Республики Карелия от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ	0,0	272 905,9	x
бюджеты муниципальных образований	291 666,3	111 856,2	38,4
внебюджетные фонды	52 300,0	47 787,2	91,4
иные источники (средства юридических лиц)	1 695 721,7	1 776 834,3	104,8

Доля фактических расходов госпрограмм за счет средств бюджетов муниципальных образований, внебюджетных фондов и иных источников (средства юридических лиц) в общем объеме расходов по госпрограммам составила 4,3 процента (в 2018 году – 16,8 процента).

При этом, в годовых отчетах по реализации государственных программ не в полном объеме отражены средства, направляемые муниципальными образованиями на реализацию мероприятий, соответствующих целям и задачам государственных программ Республики Карелия, в том числе по мероприятиям, предусматривающим предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Республики Карелия.

Установлены несоответствия в оценке эффективности госпрограмм между приложением 19 «Основные результаты реализации и оценки эффективности государственной программы за 2019 год» (по данным АИС «Бюджет») к годовым отчетам госпрограмм за 2019 год и приложением 28 «Оценочная таблица по результатам оценки эффективности реализации государственных программ Республики Карелия за 2019 год (по данным АИС «Бюджет») к сводному годовому докладу:

по госпрограмме «Развитие культуры» – согласно сводному годовому докладу – 0,889 (умеренная), годовому отчету госпрограммы – 0,929 (высокая);

по госпрограмме «Экономическое развитие и инновационная экономика» – согласно сводному годовому докладу – 0,874 (умеренная), годовому отчету госпрограммы – 0,899 (умеренная);

по госпрограмме «Информационное общество» – согласно сводному годовому докладу – 2,0 (высокая), годовому отчету госпрограммы – 1,498 (высокая).

Результаты оценки эффективности реализации 16 госпрограмм согласно приложению 28 к сводному годовому докладу (госпрограмма «Развитие образования» – согласно годовому отчету госпрограммы) следующие:

высокая эффективность – 11 госпрограмм,

умеренная эффективность – 4 госпрограммы,

недостаточная эффективность по госпрограмме «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики».

Результаты оценки результативности операционной работы 16 госпрограмм согласно приложению 29 к сводному годовому докладу (госпрограмма «Развитие образования» – согласно годовому отчету госпрограммы) следующие:

высокая результативность операционной работы по госпрограммам «Развитие образования» и «Эффективное управление региональными финансами»;

достаточная – у восьми госпрограмм;

недостаточная – у шести госпрограмм.

На результативность операционной работы ответственного исполнителя с государственной программой влияет в том числе своевременность внесения изменений в государственную программу в соответствии с требованиями бюджетного законодательства по приведению государственной программы в соответствие с законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период; представление годового отчета в Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия и Министерство финансов Республики Карелия в установленные сроки, а также представление отчетов об исполнении плана реализации государственной программы в Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия и Министерство финансов Республики Карелия в установленные сроки.

Таким образом, из 16 анализируемых госпрограмм ответственные исполнители 15 госпрограмм (93,8 процента) не соблюдают сроки внесения изменений в госпрограмму, представления годового отчета и представления отчетов об исполнении плана реализации госпрограммы, что свидетельствует о невысоком уровне качества управления госпрограммами.

В ходе внешней проверки Контрольно-счетной палатой выборочно проанализированы годовые отчеты госпрограмм, представленные ответственными исполнителями госпрограмм в Контрольно-счетную палату, в результате чего установлено следующее.

1. Плановые расходы в годовых отчетах по двум госпрограммам: «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (в части средств, поступающих в бюджет Республики Карелия из федерального бюджета, и средств Фонда содействия реформированию ЖКХ) и «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» (в части средств юридических лиц), представленных Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерством спорта Республики Карелия (ответственными исполнителями госпрограмм) соответственно, не соответствуют плановым значениям, отраженным в государственных программах, что является нарушением требований Методических указаний по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденных приказом Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 10.09.2019 № 298-А (несоблюдение требований к составлению приложения 18 к годовому отчету) (далее – Методические указания).

2. В нарушение пункта 12 Методических указаний в приложении 4 к госпрограмме «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» информация о расходах бюджета Республики Карелия на реализацию госпрограммы (строка 1) представлена без разбивки средств по ответственному исполнителю и соисполнителям (главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия).

Кроме того, в вышеуказанном приложении по подпрограммам 4, 5, 6 не указаны объемы финансового обеспечения, предусмотренные ответственному исполнителю – Министерству национальной и региональной политики Республики Карелия, соисполнителям – Администрации Главы Республики Карелия и Управлению Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей (отсутствует разбивка средств по указанным главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия).

3. Наименование основного мероприятия 1.1.1.0 «Создание условий для социально-экономического развития территорий традиционного проживания коренных народов» госпрограммы «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» не соответствует наименованию данного основного мероприятия, отраженному в Законе о бюджете на 2019 год – «Содействие обустройству территорий муниципальных образований».

4. Установлено невыполнение показателя результатов подпрограммы 2 госпрограммы «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» при фактическом исполнении всех мероприятий, входящих в ее состав в полном объеме (в том числе перевыполнении ряда показателей). Данное противоречие может быть связано с недостатками в планировании целевых индикаторов (показателей результатов) и показателей непосредственного результата (в том числе взаимосвязи данных показателей между собой).

5. По госпрограмме «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия» установлено несоответствие фактических расходов (исполнено) за счет средств бюджета Республики Карелия (за исключением целевых федеральных средств) и средств, поступивших в бюджет Республики Карелия из федерального бюджета, отраженных в приложениях 17 и 18 (без учета средств бюджетов муниципальных образований) к годовому отчету (разница составила 0,14 тыс. рублей).

6. Исполнение по 12 показателям мероприятий госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия» превысило более чем в 2 раза (в отдельных случаях от 5 до 10 раз). Перевыполнение показателей в несколько раз свидетельствует о занижении возможных значений, и, как следствие, требует усиления контроля за качеством планирования.

7. В 2019 году в рамках реализации госпрограммы «Содействие занятости населения» осуществлены расходы по Министерству образования Республики

Карелия и Министерству социальной защиты Республики Карелия, которые не являются соисполнителями или участниками Госпрограммы.

8. В результате анализа реализации госпрограммы «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия» установлено, что в нарушение требований пункта 44 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм годовые отчеты за 2016, 2017 и 2018 годы Министерством не размещены на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В нарушение пунктов 35 и 40 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства Республики Карелия как ответственным исполнителем госпрограммы не утвержден план реализации госпрограммы, отчеты об исполнении плана реализации госпрограммы не составлялись. Следовательно, контроль за реализацией госпрограммы в течение 2019 года не осуществлялся, оценить влияние финансового обеспечения на реализацию показателей результатов и целевых индикаторов не представляется возможным (расходы, направленные на реализацию госпрограммы в 2019 году, составили 242 974,1 тыс. рублей).

9. Значение целевого индикатора реализации Стратегии социально-экономического развития «доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения», который к 2024 году должен составить в зависимости от сценария социально-экономического развития Республики Карелия от 8,4 процента до 13,5 процента, не корреспондирует с аналогичным показателем, предусмотренным Прогнозом социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2035 года, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 898р-П (15,7 процента) (далее – Прогноз социально-экономического развития).

В соответствии с Итогами реализации бюджетной и налоговой политики Республики Карелия в 2019 году «внесенные изменения в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ позволили обеспечить приведение программных документов стратегического планирования Республики Карелия в соответствие со Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия». Контрольно-счетная палата отмечает:

ожидаемый конечный результат реализации госпрограммы «Совершенствование социальной защиты граждан» «доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения» не соответствует аналогичному показателю, предусмотренному Стратегией социально-экономического развития;

госпрограмма «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия» не приведена в соответствие со Стратегией социально-экономического развития.

Кроме того, отмечаем, что согласно пункту 8 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ, госпрограмма разрабатывается

для достижения приоритетов и целей социально-экономического развития, определенных в документах стратегического планирования, а значения целевых индикаторов (показателей результатов) государственной программы должны формироваться с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Республики Карелия.

Контрольно-счетная палата отмечает, что показатели Стратегии социально-экономического развития и Прогноза социально-экономического развития должны соотноситься между собой, а также необходимо привести госпрограмму «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия» в соответствии с целями и задачами Стратегии социально-экономического развития и показателями Прогноза социально-экономического развития.

### **АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ СЕМЬИ И ДЕТЕЙ В 2019 ГОДУ**

Анализ финансового обеспечения государственной поддержки семьи и детей в 2019 году приведен в приложении 12 к настоящему заключению.

В соответствии с Поручением Президента Российской Федерации от 06.08.2016 № Пр-1542 информация об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей, выделена в отдельные приложения к проекту закона.

Реализация мероприятий на государственную поддержку семьи и детей проводится в рамках 6 госпрограмм. В общем объеме расходов бюджета Республики Карелия государственная поддержка семьи и детей составляет 24,2 процента

Исполнение по расходам государственной поддержки семьи и детей в сумме 12 151 645,0 тыс. рублей составило 88,2 процента к показателям Закона о бюджете на 2019 год и 89,7 процента к показателям сводной бюджетной росписи. Общая сумма неосвоенных средств составила 1 394 849,5 тыс. рублей.

В 2019 году расходы на реализацию государственной поддержки семьи и детей исполнены по госпрограммам:

- 1) «Развитие здравоохранения» – 100,0 процентов;
- 2) «Развитие образования» – 89,2 процента.

В рамках данной госпрограммы не исполнены мероприятия: «Субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» и «реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (строительство детского сада на 200 мест в п. Ильинский Олонецкого района Республики Карелия) (Бюджетные инвестиции)».

Наиболее низкое исполнение сложилось при предоставлении:

бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (детский сад в



п. Ляскеля Питкярантского муниципального района Республики Карелия) – 0,3 процента;

субсидий муниципальным образованиям на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования – 30,7 процента;

бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий по содействию созданию новых мест в общеобразовательных организациях – 45,7 процента;

субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам – 64,2 процента;

3) «Совершенствование социальной защиты граждан» – 97,5 процента.

В рамках данной госпрограммы не исполнены мероприятия: иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по выплате единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, по выплате единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью, по ежемесячной выплате в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и субсидии бюджетным учреждениям на осуществление переданных полномочий Российской Федерации на осуществление деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств – участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций.

Наиболее низкое исполнение сложилось по:

иным закупкам товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на осуществление переданных полномочий Российской Федерации на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), – 2,0 процента;

иным закупкам товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на ежемесячную выплату вознаграждения опекуну, приемному родителю, патронатному воспитателю при осуществлении опеки (попечительства) над ребенком из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 35,6 процента;

социальным выплатам гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат на дополнительные меры по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, попечительством, в приемной, в патронатной семьях – 40,2 процента;

4) «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – 43,3 процента.

Наиболее низкое исполнение сложилось при предоставлении субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – 25,4 процента;

5) «Развитие культуры» – 77,6 процента.

В рамках данной госпрограммы не исполнено мероприятие «реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (реконструкция здания бюджетного учреждения «Национальный музей Республики Карелия» (3 и 4 этапы)) (Бюджетные инвестиции)».

Наиболее низкое исполнение сложилось при предоставлении:

субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (реконструкция административного здания муниципального бюджетного учреждения «Сегежская централизованная библиотечная система») – 30,9 процента;

бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (реконструкция здания, расположенного по адресу: г. Беломорск, ул. Банковская, д. 26, для создания Музея Карельского фронта) – 34,6 процента;

б) «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» – 93,6 процента.

Наиболее низкое исполнение сложилось при предоставлении:

субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» – 64,5 процента;

бюджетных инвестиций на объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности – 67,0 процентов.

#### **АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ РАСХОДОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА» В 2019 ГОДУ**

Федеральная целевая программа «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (далее – Федеральная программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2015 № 570.

Государственным заказчиком-координатором Федеральной программы является Министерство экономического развития Российской Федерации.

Государственными заказчиками являются Министерство экономического развития Российской Федерации, Федеральное дорожное агентство.

Федеральная программа реализуется в 2 этапа: с 2016 по 2017 год и с 2018 по 2020 год.

Целью Федеральной программы являются развитие экономического потенциала Республики Карелия и его реализация. Задачами Федеральной программы являются: повышение конкурентоспособности базовых и создание новых производств и секторов экономики; инфраструктурное обеспечение экономического развития; развитие социальной сферы.

Достижение целей и решение задач Федеральной программы предусматривалось путем выполнения комплекса взаимосвязанных по срокам, ресурсам, исполнителям мероприятий Федеральной программы.

В Федеральную программу постановлениями Правительства Российской Федерации (от 25.05.2016 № 464, от 06.03.2018 № 233, от 10.11.2018 № 1346, от 30.11.2019 № 1568) четыре раза вносились изменения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1568 внесены изменения в паспорт Федеральной программы в части сокращения важнейших целевых индикаторов и показателей Федеральной программы (количество построенных объектов в сфере социальной защиты населения), сокращения общего объема финансирования Федеральной программы, снижения показателей социально-экономической эффективности.

Федеральная программа реализуется за счет средств федерального бюджета, консолидированного бюджета Республики Карелия и внебюджетных источников.

Согласно приложению 10 к Федеральной программе софинансирование ее мероприятий предусмотрено в рамках девяти государственных программ Республики Карелия:

«Экономическое развитие и инновационная экономика»;

«Развитие образования»;

«Развитие транспортной системы»;

«Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики»;

«Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений»;

«Развитие культуры»;

«Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия» на 2015–2020 годы»;

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»;

«Развитие здравоохранения».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1568 Государственная программа Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан», утвержденная постановлением Правительства Республики Карелия от 02.06.2014 № 169-П, исключена из перечня государственных программ Республики Карелия, предусматривающих софинансирование мероприятий Федеральной программы.

Согласно паспорту Федеральной программы общий объем финансирования мероприятий составляет 65 682,7 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 9 538,8 млн рублей (14,5 процента), средств консолидированного бюджета Республики Карелия – 836,4 млн рублей (1,3 процента), внебюджетных источников – 55 307,4 млн рублей (84,2 процента).

По сравнению с паспортом Федеральной программы в первоначальной редакции общий объем ресурсного обеспечения ее реализации сокращен на 69 206,6 млн рублей, или на 51,3 процента.

По сравнению с паспортом Федеральной программы в редакции от 10 ноября 2018 года общий объем ресурсного обеспечения ее реализации сокращен на 31 206,6 млн рублей, или на 32,2 процента.

На 2019 показатель общего объема ресурсного обеспечения сокращен на 12 363,4 млн рублей. Указанное сокращение предусмотрено за счет средств внебюджетных источников. За счет средств федерального бюджета и консолидируемого бюджета Республики Карелия предусмотрено увеличение ресурсного обеспечения на 275,2 млн рублей и 18,06 млн рублей соответственно. В соответствии с паспортом Федеральной программы указанные показатели предусмотрены с учетом средств федерального бюджета в объеме 202,0491 млн рублей, предусмотренных в 2018 году, но не использованных по состоянию на 1 января 2019 года и восстановленных в 2019 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.05.2019 № 906-р, и средств федерального бюджета в объеме 75,1585 млн рублей, доведенных до бюджета Республики Карелия в соответствии с пунктом 4 статьи 94 Бюджетного кодекса в объеме неиспользованного остатка. При этом эти средства также указаны в составе суммы средств, выделяемых на реализацию мероприятий в 2018 году, и не учитываются в общем объеме финансирования. В соответствии с пунктом 4.2 статьи 132 Бюджетного кодекса средства федерального бюджета в объеме 1,9915 млн рублей возвращены в 2019 году в связи с экономией.

Информация об общих объемах финансирования предусмотренных паспортом Федеральной программы, представлена в таблице 32.

Таблица 32

(млн рублей)

Источники финансирования	Федеральная целевая программа в первоначальной редакции		Федеральная целевая программа в редакции от 10.11.2018				Федеральная целевая программа в редакции от 30.11.2019			
	Всего	Уд.вес, %	Всего	Уд.вес, %	Отклонение от первоначальной редакции		Всего	Уд.вес, %	Отклонение от первоначальной редакции	
					Сумма	в %			Сумма	в %
<b>Общий объем финансирования, в том числе</b>	<b>134 889,3</b>	<b>100,00</b>	<b>96 889,3</b>	<b>100,00</b>	<b>-38 000,0</b>	<b>-28,2</b>	<b>65 682,7</b>	<b>100,00</b>	<b>-69 206,6</b>	<b>-51,3</b>
федеральный бюджет	15 000,0	11,12	9 528,8	9,83	-5 471,2	-36,5	9 538,8	14,5	-5 461,2	-36,4
консолидированный бюджет РК	1 414,8	1,05	631,6	0,65	-783,2	-55,4	836,4	1,3	-578,4	-40,9
внебюджетные источники	118 474,5	87,83	86 728,9	89,51	-31 745,6	26,8	55 307,4	84,2	-31 421,5	-26,8

Законом о бюджете на 2019 год утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Федеральной программы в объеме 3 487 177,2 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью – в объеме 3 487 322,0 тыс. рублей. Кассовые расходы на реализацию Федеральной программы за 2019 год составили 1 412 682,7 тыс. рублей, или 40,5 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2019 год, и 40,5 процента к показателю сводной бюджетной росписи. Исполнение за счет средств федерального бюджета составило 1 327 682,4 тыс. рублей, или 40,5 процента к показателю сводной бюджетной росписи, за счет средств бюджета Республики Карелия – 85 003,3 тыс. рублей, или 40,5 процента к показателю сводной бюджетной росписи.

Данные об объемах бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятий Федеральной программы в разрезе разделов расходов бюджетной классификации представлены в таблице 33.

Таблица 33

(тыс. рублей)

Код и наименование раздела бюджетной классификации расходов		Бюджетные ассигнования			Исполнено			Исполнено, %		
		Всего	за счет средств федерального бюджета	за счет средств бюджета РК	Всего	за счет средств федерального бюджета	за счет средств бюджета РК	Всего	за счет средств федерального бюджета	за счет средств бюджета РК
0310	Обеспечение пожарной безопасности	9 981,4	9 359,8	621,6	7 333,2	6 876,5	456,7	73,5	73,5	73,5
0408	Транспорт	163 820,7	153 990,3	9 830,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	907 600,0	853 000,0	54 600,0	602 143,3	565 997,9	36 145,4	66,3	66,3	66,2
0502	Коммунальное хозяйство	1 034 425,5	971 635,5	62 790,0	620 928,4	583 484,6	37 443,8	60,0	60,1	59,6
0701	Дошкольное образование	60 423,6	56 797,9	3 625,7	28 513,7	26 802,8	1 710,9	47,2	47,2	47,2
0801	Культура	313 722,2	294 898,8	18 823,4	59 047,7	55 504,9	3 542,8	18,8	18,8	18,8
0901	Стационарная медицинская помощь	136 738,5	128 493,1	8 245,4	57 913,8	54 421,6	3 492,2	42,4	42,4	42,4
0902	Амбулаторная помощь	778 086,3	731 167,7	46 918,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1102	Массовый спорт	82 523,8	77 571,7	4 952,1	36 802,6	34 594,1	2 208,5	44,6	44,6	44,6
<b>ИТОГО</b>		<b>3 487 322,0</b>	<b>3 276 914,9</b>	<b>210 407,1</b>	<b>1 412 682,7</b>	<b>1 327 682,4</b>	<b>85 000,3</b>	<b>40,5</b>	<b>40,5</b>	<b>40,4</b>

В отчетном периоде исполнение расходов в рамках реализации Федеральной программы осуществлялось по 9 разделам бюджетной классификации. По подразделам «Транспорт» и «Амбулаторная помощь» исполнение составило 0 процентов.

Кассовое исполнение расходов по Федеральной программе в разрезе главных распорядителей средств бюджета представлено в таблице 34.

Таблица 34

(тыс. рублей)

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Закон о бюджете на 2019 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Отклонение		Исполнено, %	
				гр.4-гр.2	гр.4-гр.3	гр.4/гр.2* 100	гр.4/гр.3* 100
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>ВСЕГО</b>	<b>3 487 177,2</b>	<b>3 487 322,0</b>	<b>1 412 682,7</b>	<b>-2 074 494,6</b>	<b>-2 074 639,4</b>	<b>40,5</b>	<b>40,5</b>
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РК	2 579 577,2	2 579 722,0	810 539,4	-1 769 037,9	-1 769 182,7	31,4	31,4
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи РК	907 600,0	907 600,0	602 143,3	-305 456,7	-305 456,7	66,3	66,3

В 2019 году исполнение расходов бюджета Республики Карелия в рамках реализации Федеральной программы осуществлялось двумя главными распорядителями средств бюджета. Доля фактического финансового обеспечения реализации мероприятий Федеральной программы составляет по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия 57,4 процента от общего объема расходов на указанные цели, по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 42,6 процента.

Исполнение расходов бюджета Республики Карелия по Федеральной программе в разрезе главных распорядителей бюджетных средств составило по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия 810 539,4 тыс. рублей, или 31,4 процента от показателя сводной бюджетной росписи, по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 602 143,3 тыс. рублей, или 66,3 процента.

Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных по Федеральной программе в Законе о бюджете на 2019 год и сводной бюджетной росписи, а также о расходах по Федеральной программе в разрезе государственных программ представлены в таблице 35.

Таблица 35

(тыс. рублей)

Наименование государственной программы	Закон о бюджете на 2019 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Отклонение		Исполнено, %	
				гр.4-гр.2	гр.4-гр.3	гр.4/гр.2* 100	гр.4/гр.3* 100
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>ВСЕГО</b>	<b>3 487 177,2</b>	<b>3 487 322,0</b>	<b>1 412 682,7</b>	<b>-2 074 494,6</b>	<b>-2 074 639,4</b>	<b>40,5</b>	<b>40,5</b>
Развитие здравоохранения	296 924,3	914 824,8	57 913,8	-239 010,4	-856 911,0	19,5	6,3
Развитие образования	77 616,0	60 423,6	28 513,7	-49 102,3	-31 909,9	36,7	47,2
Совершенствование социальной защиты граждан	151 300,0			-151 300,0			

Наименование государственной программы	Закон о бюджете на 2019 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Отклонение		Исполнено, %	
				гр.4-гр.2	гр.4-гр.3	гр.4/гр.2* 100	гр.4/гр.3* 100
1	2	3	4	5	6	7	8
Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами	141 091,0	129 829,7	87 891,4	-53 199,8	-41 938,3	62,3	67,7
Развитие культуры	477 807,0	313 722,2	59 047,7	-418 759,3	-254 674,5	12,4	18,8
Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики	106 115,4	82 523,8	36 802,5	-69 312,9	-45 721,3	34,7	44,6
Экономическое развитие и инновационная экономика	264 888,5	264 888,5	60 557,1	-204 331,4	-204 331,4	22,9	22,9
Развитие транспортной системы	1 514 443,2	1 515 616,4	1 040 418,1	-474 025,1	-475 198,3	68,7	68,6
Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма	9 981,4	9 981,4	7 333,2	-2 648,2	-2 648,2	73,5	73,5
Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики	447 010,4	195 511,6	34 205,1	-412 805,3	-161 306,5	7,7	17,5

Информация об исполнении расходов в рамках мероприятий Федеральной программы в разрезе объектов за 2019 год представлена в приложении 13 к настоящему заключению.

В соответствии с приложением 4 к Федеральной целевой программе «Перечень мероприятий Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» Федеральной целевой программой предусмотрено финансирование 34 мероприятий, из них в 2019 году – 28 мероприятий, в том числе:

за счет средств федерального и консолидированного бюджета – 15 мероприятий;

за счет внебюджетных источников – 13 мероприятий.

Финансирование за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия в течение 2019 года осуществлялось по двенадцати мероприятиям из пятнадцати предусмотренных Федеральной целевой программой на 2019 год. По трем мероприятиям финансирование в 2019 году не осуществлялось:

«Реконструкция причальной стенки в пос. Новостеклянное Шальского сельского поселения, Пудожский муниципальный район, до 200 пассажиров/сутки»;

«Реконструкция автовокзала г. Петрозаводска и опорной сети автостанций Республики Карелия, суточное отправление пассажиров 3260-5050 человек»;

«Реконструкция сети посадочных площадок, обеспечивающих функционирование воздушного транспорта на территории Республики Карелия, годовое отправление 10000-15000 пассажиров».

В отчетном периоде не финансировались объекты, предусмотренные сводной бюджетной росписью на общую сумму 1 183 308,1 тыс.рублей:

«Строительство мостового перехода через р. Кис-Кис на км 194+400 автомобильной дороги Кемь--Лонка через Калевала»;

«Реконструкция мостового сооружения через р.Неглинка по ул.Кирова в г.Петрозаводске»;

«Строительство блоков «А» и «Б» межрайонной больницы с поликлиникой в районе Древлянка г. Петрозаводск»;

«Автоматизированная блочно-модульная водогрейная котельная для нужд ООО «Санаторий «Марциальные воды» в пос. Марциальные воды Кондопожского района Республики Карелия (строительство)»;

«Прокладка трубопровода холодного водоснабжения и установка водоразборных колонок по ул. Линдозерская, ул. Анохина, ул. А.Лисицыной, ул. Ригоева в г. Сегежа Республики Карелия»;

Строительство газопровода распределительного (уличная сеть) по г. Питкяранта, д. Койриноя, д. Ууксу Питкярантского городского поселения Питкярантского муниципального района;

Детский сад на 200 мест в п. Ильинский Олонецкого района Республики Карелия;

Реконструкция здания бюджетного учреждения «Национальный музей Республики Карелия» (3 и 4 этапы);

Реконструкция легкоатлетического ядра стадиона, расположенного по ул. Лесокультурной в г. Сегеже Республики Карелия.

Согласно обобщенным сведениям Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия о реализации Федеральной целевой программы, ходе заключения контрактов, а также финансировании и выполнении программных мероприятий за 2019 год фактические расходы по объектам Федеральной целевой программы за счет средств внебюджетных источников составили 9 638,96 млн рублей, или 105,3 процента от предусмотренных объемов на 2019 год.

Информация о выполнении плановых значений тринадцати целевых индикаторов и показателей Федеральной целевой программой на 2019 год представлена в таблице 36.

Таблица 36

№ п/п	Наименование показателя	Плановое значение индикатора, показателя на 2019 год	Фактическое значение индикатора, показателя на 2019 год
1	Инвестиции в основной капитал (по отношению к предыдущему году в сопоставимых ценах), процентов	100,5	93,6
2	Уровень общей безработицы, процентов	8	7,4
3	Доля средств внебюджетных источников в общем объеме финансирования Программы, процентов	74	87,2
4	Число созданных рабочих мест, тыс. единиц	2,9	2,5
5	Прирост производства строительных нерудных материалов (гранулы, крошка и порошок, галька, гравий, в том числе щебень), тыс. куб. м	1000	486,2
6	Прирост производства ориентированно-стружечных плит, тыс. усл. куб. м	100	27,4
7	Количество созданных промышленных площадок, единиц	1	0
8	Протяженность построенных и реконструированных автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения Республики Карелия, км	13,5	13,5
9	Доля автомобильных дорог общего пользования регионального значения Республики Карелия, отвечающих нормативным требованиям, в общей	33	33,4



№ п/п	Наименование показателя	Плановое значение индикатора, показателя на 2019 год	Фактическое значение индикатора, показателя на 2019 год
	протяженности автомобильных дорог		
10	Количество построенных и реконструированных мостовых искусственных сооружений, единиц	2	2
11	Количество реконструированных и приобретенных пожарных депо на территории Республики Карелия, единиц	1	0
12	Количество построенных и реконструированных объектов водоснабжения, водоотведения и газоснабжения, единиц	7	1
13	Количество реконструированных объектов инфраструктуры физической культуры и спорта, единиц	4	3

По итогам 2019 года из 13 целевых индикаторов и показателей Федеральной целевой программы плановые значения достигнуты по 4 показателям, по 9 показателям значения в полном объеме не достигнуты.

### **РЕЗУЛЬТАТЫ ИСПОЛНЕНИЯ АДРЕСНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ**

В соответствии с Правилами формирования и реализации адресной инвестиционной программы Республики Карелия, утвержденными постановлением Правительства Республики Карелия от 16.03.2010 № 47-П, распоряжением Правительства Республики Карелия 24.01.2019 № 36р-П, утверждена адресная инвестиционная программа Республики Карелия на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Адресная инвестиционная программа).

Бюджетные полномочия Правительства Республики Карелия по формированию и утверждению адресной инвестиционной программы установлены Законом о бюджетном процессе (пунктом 19 статьи 3).

В течение отчетного года изменения в Адресную инвестиционную программу вносились Правительством Республики Карелия 24 раза<sup>1</sup>.

В первоначальной редакции Адресной инвестиционной программы на ее реализацию предусмотрено 4 492 572,7 тыс. рублей по 104 объектам (редакция от 24.01.2019).

По состоянию на 01.01.2020 (редакция от 26.12.2019) общая сумма на реализацию Адресной инвестиционной программы составила 6 115 100,4 тыс. рублей (увеличение на 1 622 527,7 тыс. рублей, или на 36,1 процента к первоначально утвержденному на указанные цели объему бюджетных ассигнований) по 139 объектам, в том числе в разрезе главных распорядителей средств бюджета:

<sup>1</sup> распоряжениями Правительства Республики Карелия от 11.02.2019 № 114р-П, от 25.02.2019 № 150р-П, от 14.03.2019 № 209р-П, от 22.03.2019 № 211р-П, от 18.04.2019 № 290р-П, от 06.05.2019 № 324р-П, от 07.05.2019 № 329р-П, от 05.06.2019 № 397р-П, от 02.07.2019 № 460р-П, от 15.07.2019 № 508р-П, от 06.08.2019 № 551р-П, от 13.08.2019 № 584р-П, от 14.08.2019 № 588р-П, от 19.08.2019 № 596р-П, от 10.09.2019 № 648р-П, от 12.09.2019 № 651р-П, от 12.09.2019 № 654р-П, от 08.10.2019 № 698р-П, от 23.10.2019 № 733р-П, от 13.11.2019 № 781р-П, от 18.11.2019 № 793р-П, от 19.12.2019 № 876р-П, от 23.12.2019 № 925р-П, от 26.12.2019 № 939р-П.

по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 4 329 389,5 тыс. рублей (108 объектов);

по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 1 782 118,9 тыс. рублей (30 объектов);

по Министерству образования Республики Карелия – 3 592,0 тыс. рублей (1 объект).

Кассовое исполнение по объектам Адресной инвестиционной программы в целом составило 3 090 274,1 тыс. рублей, или 50,5 процента от общего объема Адресной инвестиционной программы и 50,6 процента от бюджетной росписи на 2019 год.

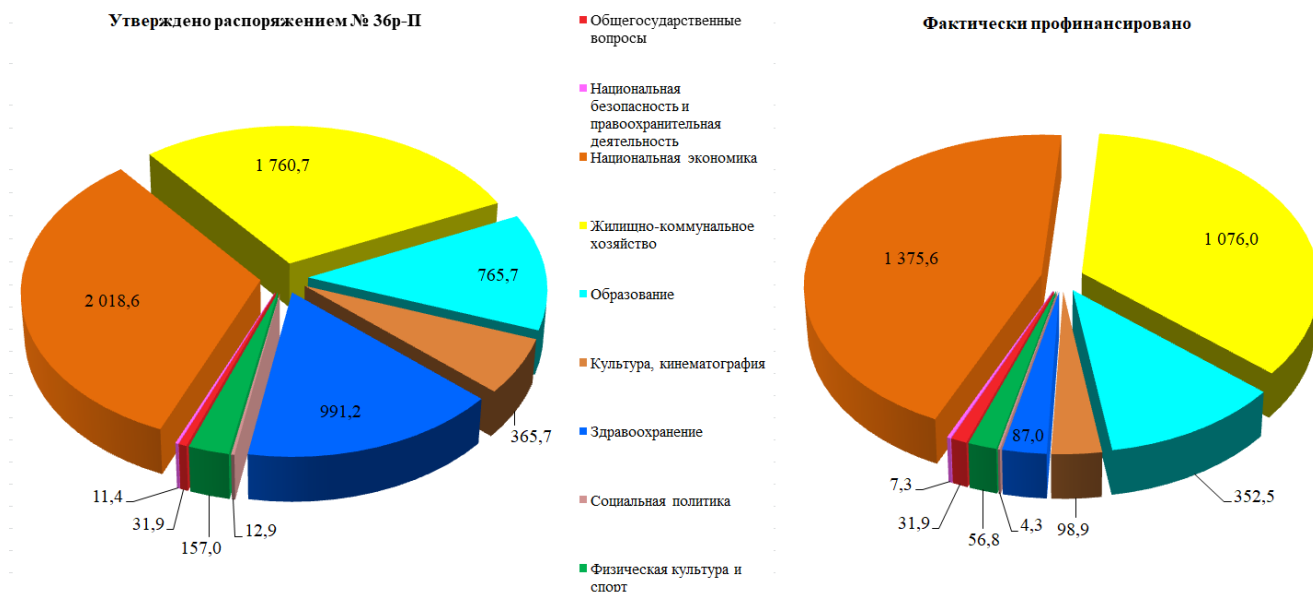
По данным Министерства финансов Республики Карелия расходы за счет средств бюджета Республики Карелия составили 417 145,7 тыс. рублей (13,5 процента), за счет средств, поступивших из федерального бюджета, Фонда реформирования ЖКХ, – 2 673 128,4 тыс. рублей (86,5 процента).

В сравнении с 2018 годом объемы бюджетных ассигнований, утвержденные на реализацию Адресной инвестиционной программы распоряжениями Правительства Республики Карелия на соответствующие периоды (в том числе на отчетный год) снизились на 0,6 процента (на 37 436,9 тыс. рублей). Вместе с тем, объем произведенных кассовых расходов в 2019 и 2018 годах различается существенным образом: расходы за 2019 год ниже расходов за 2018 год на 40,8 процента (на 2 129 465,8 тыс. рублей), в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия – на 59,2 процента (на 605 062,8 тыс. рублей), за счет федеральных источников финансирования – на 36,3 процента (1 524 403,0 тыс. рублей).

Объем неисполненных бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетной росписью на 2019 год в рамках Адресной инвестиционной программы, составил 3 018 967,8 тыс. рублей, или 49,4 процента.

На объекты капитального строительства, финансовое обеспечение которых осуществляется в форме бюджетных инвестиций (за исключением объектов в сфере дорожного хозяйства) направлено 1 258 376,5 тыс. рублей, или 40,7 процента от общей суммы расходов; на объекты капитального строительства, финансовое обеспечение которых осуществляется в форме субсидий (за исключением объектов в сфере дорожного хозяйства) – 495 216,7 тыс. рублей, или 16,0 процентов от общей суммы расходов; на объекты капитального строительства в сфере дорожного строительства (дорожный фонд) – 1 336 680,9 тыс. рублей, или 43,3 процента от общей суммы расходов по Адресной инвестиционной программе.

Структура Адресной инвестиционной программы в отраслевом разрезе приведена на рисунке 18.

Рисунок 18  
(млн рублей)

Информация об исполнении Адресной инвестиционной программы в отраслевом разрезе представлена в таблице 37.

Таблица 37  
(тыс. рублей)

Отрасль	Утверждено Распоряжением № 36-П		Исполнено		Исполнено, %	Остаток неисполненных расходов
	Сумма	Доля в общем объеме	Сумма	Доля в общем объеме		
Общегосударственные вопросы	31 929,7	0,5	31 899,8	1,0	99,9	29,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	11 381,4	0,2	7 333,2	0,2	64,4	4 048,2
Национальная экономика	2 018 552,1	33,0	1 375 576,7	44,5	68,1	642 975,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 760 663,8	28,8	1 075 964,3	34,8	61,1	684 699,5
Образование	765 737,2	12,5	352 535,6	11,4	46,0	413 201,6
Культура, кинематография	365 674,9	6,0	98 869,2	3,2	27,0	266 805,7
Здравоохранение	991 168,2	16,2	87 001,7	2,8	8,8	904 166,5
Социальная политика	12 943,9	0,2	4 260,0	0,1	32,9	8 683,9
Физическая культура и спорт	157 049,2	2,6	56 833,6	1,8	36,2	100 215,6
<b>ИТОГО</b>	<b>6 115 100,4</b>	<b>100,0</b>	<b>3 090 274,1</b>	<b>100,0</b>	<b>50,5</b>	<b>3 024 826,3</b>

В 2019 году бюджетные ассигнования на реализацию Адресной инвестиционной программы предусмотрены в рамках 13 государственных программ Республики Карелия. Информация о расходах в разрезе программ представлена в таблице 38.

Таблица 38  
(тыс. рублей)

Госпрограмма (номер)	План на 2019 год (показатели бюджетной росписи)	Исполнено	Исполнено, %	Доля в общих расходах на АИП
ГП «Развитие здравоохранения» (1)	990 883,2	86 716,8	8,8	2,8
ГП «Развитие образования» (2)	765 737,3	352 535,6	46,0	11,5
ГП «Совершенствование социальной защиты граждан» (3)	12 943,9	4 260,0	32,9	0,1

Госпрограмма (номер)	План на 2019 год (показатели бюджетной росписи)	Исполнено	Исполнено, %	Доля в общих расходах на АИП
ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (5)	719 436,0	448 279,7	62,3	14,5
ГП «Развитие культуры» (7)	365 674,9	98 869,2	27,0	3,2
ГП «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» (8)	157 049,2	56 833,6	36,2	1,8
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (9)	267 603,3	60 557,1	22,6	2,0
ГП «Развитие транспортной системы» (11)	2 392 035,7	1 748 998,1	73,1	56,6
ГП «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» (12)	13 649,2	284,9	2,1	0,0
ГП «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма» (14)	11 381,4	7 333,2	64,4	0,2
ГП «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» (15)	31 929,7	31 899,8	99,9	1,0
ГП «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» (18)	205 861,6	40 151,1	19,5	1,3
ГП «Развитие туризма» (19)	170 309,3	148 807,9	87,4	4,8
Непрограммные мероприятия	4 747,2	4 747,1	100,0	0,2
<b>ВСЕГО</b>	<b>6 109 241,9</b>	<b>3 090 274,1</b>	<b>50,6</b>	<b>100,0</b>

Значительный объем неосвоенных бюджетных средств сложился по объектам здравоохранения, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства.

Основными причинами, повлиявшими на неисполнение Адресной инвестиционной программы, являлись следующие: нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов (в том числе по ряду объектов капитального строительства не завершены проектные работы); в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов оплата работ осуществлялась поэтапно, «по факту» их выполнения (на основании актов выполненных работ); необходимость внесения изменений в проектную документацию, и другие.

Информация о расходах на реализацию Адресной инвестиционной программы за 2019 год в разрезе объектов приведена в приложении 14 к настоящему заключению.

Согласно информации, предоставленной Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, общий объем незавершенного строительства объектов государственной собственности по состоянию на 1 января 2020 года составил 5 277 884,23 тыс. рублей, в том числе по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 2 586 425,50 тыс. рублей, Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 2 691 458,73 тыс. рублей.

***По Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.***

Согласно данным казенного учреждения «Управление капитального строительства Республики Карелия», подведомственного Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, объем незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2019 изменился с 1 905 667,74 тыс. рублей до 1 944 345,16 тыс. рублей (в связи с отражением корректировок записей бухгалтерского учета по счету 1.106.11 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество учреждения» как ошибки прошлых лет, что учтено в соответствующих формах бюджетной отчетности Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (в части данных на 01.01.2019)).

По состоянию на 01.01.2020 объем незавершенного строительства составил 2 586 425,5 тыс. рублей (увеличился по отношению к уточненному объему на 01.01.2019 на 642 080,34 тыс. рублей или на 33,0 процента).

Согласно данным казенного учреждения «Управление капитального строительства Республики Карелия» по счету 1.106.11 по состоянию на 01.01.2020 указанный объем незавершенного строительства числится по 117 объектам (при их количестве на 01.01.2019 с учетом корректировки в 2019 году – 113 ед.).

По информации Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия проводится работа по формированию плана мероприятий поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, находящихся на балансе КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия».

***По Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия.***

Согласно данным казенного учреждения Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия», подведомственного Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, объем незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2019 составлял 1 463 251,97 тыс. рублей (по 40 объектам строительства). На 01.01.2020 объем незавершенного строительства увеличился на 1 228 206,76 тыс. рублей, или на 83,94 процента по сравнению с показателем на начало года и составил 2 691 458,73 тыс. рублей (по 36 объектам строительства).

За отчетный год количество объектов незавершенного строительства снизилось на 4 единицы, в том числе:

по 16 объектам произведены списания или передача затрат в полном объеме;  
12 объектов включены в 2019 году в перечень объектов незавершенного строительства и учтены на 01.01.2020.

Согласно информации Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия из 36 объектов незавершенного строительства, числящихся по состоянию на 01.01.2020:

количество объектов, строительство которых ведется в плановом порядке в соответствии со сроками, установленными нормативными правовыми актами и контрактами (договорами), составляет 7 единиц;

по 27 объектам незавершенного строительства выполнялись проектно-изыскательские работы;

по одному объекту строительство ведется более пяти лет («Строительство автомобильной дороги Великая Губа – Оятевщина», стоимость на 01.01.2020 – 653 934,24 тыс. рублей);

по одному объекту строительство приостановлено (законсервировано) (автомобильная дорога «Подъезд к памятнику природы «Белые мосты» км 0 – км 6+569», на 01.01.2020 – 111 111,91 тыс. рублей).

В течение 2019 финансового года общий объем незавершенного строительства увеличился на 1 870 287,10 тыс. рублей (в 1,3 раза по отношению к объему на начало отчетного года).

По состоянию на 1 января 2020 года общее количество объектов незавершенного строительства составило 153 единицы, из них 36 объектов дорожной отрасли – на сумму 2 691 458,73 тыс. рублей и 117 объектов ЖКХ, здравоохранения, образования, транспорта, культуры, обеспечения пожарной безопасности, физической культуры и спорта – на сумму 2 586 425,50 тыс. рублей (рисунок 19).

Рисунок 19  
(млн рублей)



Учитывая изложенное, по прежнему актуальными остаются вопросы принятия мер по дальнейшему снижению уровня незавершенного строительства, проведению инвентаризации объектов государственной собственности, не завершенным строительством, дальнейшее строительство которых не предусмотрено мероприятиями действующих государственных программ, с целью определения их дальнейшего использования.

## **АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ДОРОЖНОГО ФОНДА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ**

Финансовое обеспечение полномочий субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог общего пользования регионального или муниципального значения и осуществления дорожной деятельности реализуется за счет бюджетных ассигнований дорожных фондов.

В соответствии с положениями пункта 4 статьи 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса Дорожный фонд Республики Карелия (далее – Дорожный фонд) создан Законом Республики Карелия от 17.10.2011 № 1530-ЗРК «О Дорожном фонде Республики Карелия» (далее – Закон о Дорожном фонде).

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утверждается законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов по видам (источникам его формирования), установленным пунктом 1 статьи 2 Закона о Дорожном фонде.

Кроме того:

согласно пункту 4 статьи 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда субъекта Российской Федерации подлежит увеличению в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета субъекта Российской Федерации, учитываемых при формировании дорожного фонда субъекта Российской Федерации;

в соответствии с пунктом 4 статьи 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса, частью 2 статьи 2 Закона о Дорожном фонде бюджетные ассигнования Дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда в очередном финансовом году.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2011 № 362-П.

*Анализ доходов бюджета Республики Карелия,  
формирующих объемы бюджетных ассигнований Дорожного фонда*

Основными источниками формирования Дорожного фонда в 2019 году являлись межбюджетные трансферты из федерального бюджета, доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, доходы от уплаты транспортного налога.

Анализ поступления доходов, формирующих бюджетные ассигнования Дорожного фонда, за 2019 год представлен в таблице 39.

Таблица 39  
(тыс. рублей)

Наименование	Прогноз		Поступило			Процент исполнения плана за 2019 год	Отклонение	
	Всего	в т.ч. за счет средств бюджета РК	Всего	Доля в общем объеме	в т.ч. за счет средств бюджета РК		Всего	в т.ч. средства бюджета РК
Акцизы на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет Республики Карелия	2 286 425,5	2 286 425,5	2 286 425,5	36,43	2 286 425,5	100,0	0,0	0,0
Субсидии и иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета	3 201 206,3	0,0	2 919 017,2	46,52	0,0	91,2	-282 189,1	0,0
Транспортный налог	787 952,0	787 952,0	841 349,3	13,41	841 349,3	106,8	53 397,3	53 397,3
Плата в счет возмещения вреда, причиняемого автодорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов	1 500,0	1 500,0	1 472,8	0,02	1 472,8	98,2	-27,2	-27,2
Средства от уплаты неустоек (штрафов, пеней) и возмещения убытка госзаказчику, взысканных в связи с нарушением подрядчиком условий госконтракта либо с уклонением от заключения таких контрактов	2 000,0	2 000,0	2 888,6	0,05	2 888,6	144,4	888,6	888,6
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения	206 110,0	206 110,0	221 256,6	3,53	221 256,6	107,3	15 146,6	15 146,6
Денежные средства, внесенные участником конкурса или аукциона, проводимых в целях заключения государственного контракта	3 015,0	3 015,0	3 014,1	0,05	3 014,1	100,0	-0,9	-0,9
<b>ИТОГО</b>	<b>6 488 208,8</b>	<b>3 287 002,5</b>	<b>6 275 423,9</b>	<b>100,00</b>	<b>3 356 406,8</b>	<b>96,7</b>	<b>-212 784,9</b>	<b>69 404,3</b>

Кроме того, при формировании уточненного планового объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2019 году была учтена положительная разница между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета Республики Карелия в общем объеме 202 449,5 тыс. рублей (ассигнования учтены при внесении изменений в Закон о бюджете на 2019 год: в сумме 198 160,1 тыс. рублей – Законом Республики Карелия от 30.01.2019 № 2342-ЗРК, в сумме 4 289,4 тыс. рублей – Законом Республики Карелия 02.12.2019 № 2412-ЗРК), и неиспользованные бюджетные ассигнования дорожного фонда в 2018 году в общем объеме 91 931,6 тыс. рублей (учтены Законом Республики Карелия от 02.12.2019 № 2412-ЗРК).

В 2019 году наибольший удельный вес в структуре источников формирования Дорожного фонда (рисунок 20) имеют межбюджетные трансферты из федерального



бюджета – 46,5 процента, доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты – 36,4 процента и транспортный налог – 13,4 процента.

Рисунок 20  
(тыс. рублей)



В целом указанные источники доходов составляют 96,3 процента в общем объеме доходов, формирующих Дорожный фонд.

#### *Анализ формирования бюджетных ассигнований Дорожного фонда*

Согласно пункту 4 статьи 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса, части 1 статьи 2 Закона о Дорожном фонде объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утверждается законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период в размере не менее прогнозируемого объема установленных источников формирования Дорожного фонда.

В соответствии с частью 7 статьи 5 Закона о бюджете на 2019 год (в ред. от 26.12.2019) объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утвержден в сумме 6 782 589,9 тыс. рублей.

Согласно приложению 6 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2019 год» к Закону о бюджете на 2019 год бюджетные ассигнования Дорожного фонда, предусмотренные по разделу 04 «Национальная экономика» подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», на 2019 год составляют 6 781 912,7 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в сумме 677,2 тыс. рублей учтены в составе расходов бюджета Республики Карелия по разделу 13 подразделу 01 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» (обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования).

При принятии Закона о бюджете на 2019 год в первоначальной редакции (от 21.12.2018) объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда был утвержден в размере 5 586 459,4 тыс. рублей, в течение финансового года бюджетные ассигнования были увеличены на 1 196 130,5 тыс. рублей, или на 21,4 процента.

Контрольно-счетная палата отмечает, что при формировании уточненного объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда в полном объеме соблюдены требования пункта 4 статьи 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса, части 2 статьи 2 Закона о Дорожном фонде (в части учета в объемах ассигнований Дорожного фонда положительной разницы между фактически поступившим за 2018 год и прогнозированным объемом доходов бюджета Республики Карелия, а также учета неисполненных по итогам 2018 года бюджетных ассигнований).

#### *Анализ расходования бюджетных ассигнований Дорожного фонда*

Объем утвержденных бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2019 году составил 6 782 589,9 тыс. рублей, что на 76,1 процента (или на 2 931 709,9 тыс. рублей) больше утвержденных объемов 2018 года.

Кассовое исполнение за 2019 год по средствам Дорожного фонда составило 6 243 610,6 тыс. рублей (включая расходы на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования), бюджетные назначения исполнены на 92,1 процента.

Расходование бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2019 году осуществлялось в рамках трех государственных программ Республики Карелия – «Развитие транспортной системы», «Развитие туризма» и «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами».

В 2019 году средства Дорожного фонда были направлены на:

проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог – 1 333 446,0 тыс. рублей, или 21,4 процента от общих расходов Дорожного фонда;  
содержание автомобильных дорог – 1 384 291,4 тыс. рублей (22,2 процента);  
ремонт автомобильных дорог – 2 168 094,4 тыс. рублей (34,7 процента);  
капитальный ремонт автомобильных дорог – 394 011,2 тыс. рублей (6,3 процента);

софинансирование расходных обязательств муниципальных образований – 671 347,0 тыс. рублей (10,7 процента);

обеспечение выполнения функций казенного учреждения по осуществлению дорожной деятельности и обеспечение обязательных платежей (налог на имущество) – 175 876,3 тыс. рублей (2,8 процента);

мероприятия по повышению безопасности дорожного движения – 115 867,1 тыс. рублей (1,9 процента);

обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию) – 677,2 тыс. рублей (0,01 процента).

Основными (приоритетными) направлениями расходования средств Дорожного фонда как и в предыдущие годы являлись такие направления, как проектирование и

строительство (реконструкция) автомобильных дорог, ремонт и содержание действующей дорожной сети, 4 885 831,8 тыс. рублей или 78,3 процента от расходов Дорожного фонда.

Информация об исполнении Дорожного фонда за 2019 год приведена в приложении 15 к настоящему заключению.

По информации Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, в 2019 году за счет средств Дорожного фонда производились следующие работы:

строительно-монтажные, проектные и изыскательские работы по 38 объектам ремонта, из них по 26 объектам работы завершены;

работы по 31 объекту капитального ремонта, из них по 20 объектам работы завершены;

работы по 12 объектам строительства, из них по 4 работы завершены.

Информация о расходовании средств Дорожного фонда по объектам дорожного хозяйства в рамках Адресной инвестиционной программы приведена в приложении 14 к настоящему заключению.

Информация об объеме и количестве объектов незавершенного строительства в дорожной отрасли приведена в разделе «Результаты исполнения адресной инвестиционной программы Республики Карелия» настоящего заключения.

## ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА.

### ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА

Законом о бюджете на 2019 год в редакции от 21.12.2018 утвержден профицит бюджета Республики Карелия в сумме 760 291,9 тыс. рублей.

В окончательной редакции бюджет Республики Карелия утвержден с дефицитом в сумме 733 968,7 тыс. рублей.

Изменения структуры источников финансирования дефицита бюджета, представлены в таблице 40.

Таблица 40

(тыс. рублей)

Пункт	Наименование источника	Исполнено в 2018 году	Закон о бюджете на 2019 год (в редакции от 21.12.2018)	Закон о бюджете на 2019 год (в редакции от 26.12.2019)	Исполнено в 2019 году	Отклонение	
						от исполнения за 2018 год	от утвержденных бюджетных назначений
<b>Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета РК</b>		<b>-4 191 679,5</b>	<b>-760 291,9</b>	<b>733 968,7</b>	<b>-1 004 365,4</b>	<b>3 187 314,1</b>	<b>-1 738 334,1</b>
1.	<b>Государственные (муниципальные) ценные бумаги (разница)</b>	<b>-1 549 900,0</b>	<b>1 800 000,0</b>	<b>-200 000,0</b>	<b>-200 000,0</b>	<b>1 349 900,0</b>	<b>0,0</b>
1.1.	размещение государственных (муниципальных) ценных бумаг	100,0	2 000 000,0	0,0	0,0	-100,0	0,0
1.2.	погашение государственных (муниципальных) ценных бумаг	1 550 000,0	200 000,0	200 000,0	200 000,0	-1 350 000,0	0,0
2.	<b>Кредиты кредитных организаций (разница)</b>	<b>400 000,0</b>	<b>-2 034 613,8</b>	<b>1 158 545,1</b>	<b>-975 002,0</b>	<b>-1 375 002,0</b>	<b>-2 133 547,1</b>
2.1.	получение кредитов от кредитных организаций	9 750 000,0	11 972 653,0	17 705 520,0	15 180 000,0	5 430 000,0	-2 525 520,0

Пункт	Наименование источника	Исполнено в 2018 году	Закон о бюджете на 2019 год (в редакции от 21.12.2018)	Закон о бюджете на 2019 год (в редакции от 26.12.2019)	Исполнено в 2019 году	Отклонение	
						от исполнения за 2018 год	от утвержденных бюджетных назначений
2.2.	погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями	9 350 000,0	14 007 266,8	16 546 974,9	16 155 002,0	6 805 002,0	-391 972,9
<b>3.</b>	<b>Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ (разница)</b>	<b>-3 056 049,9</b>	<b>-560 025,1</b>	<b>-560 025,1</b>	<b>-560 025,1</b>	<b>2 496 024,8</b>	<b>0,0</b>
3.1.	получение бюджетных кредитов	3 500 000,0	8 206 000,0	8 206 000,0	2 580 000,0	-920 000,0	-5 626 000,0
3.2.	погашение бюджетных кредитов	6 556 049,9	8 766 025,1	8 766 025,1	3 140 025,1	-3 416 024,8	-5 626 000,0
<b>4.</b>	<b>Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджет</b>	<b>-106 064,3</b>	<b>0,0</b>	<b>-678 518,3</b>	<b>-451 235,4</b>	<b>-345 171,1</b>	<b>227 282,9</b>
<b>5.</b>	<b>Иные источники внутреннего финансирования дефицита</b>	<b>120 334,7</b>	<b>34 347,0</b>	<b>1 013 967,0</b>	<b>1 181 897,1</b>	<b>1 061 562,4</b>	<b>167 930,1</b>
5.1.	акции и иные формы участия в капитале, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 844,0	59 730,0	1 009 454,0	1 009 454,0	1 007 610,0	0,0
5.2.	Курсовая разница	-14,4	0,0	0,0	0,0	14,4	0,0
5.3.	Исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации	0,0	-52 730,0	-52 730,0	0,0	0,0	52 730,0
5.4.	Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	118 505,1	27 347,0	57 243,0	172 443,1	53 938,0	115 200,1
5.4.1.	возврат бюджетных кредитов	162 775,1	227 347,0	207 243,0	207 243,1	44 468,0	0,1
5.4.2.	предоставление бюджетных кредитов	44 270,0	200 000,0	150 000,0	34 800,0	-9 470,0	-115 200,0

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год, бюджет Республики Карелия исполнен с профицитом в сумме 1 004 365,4 тыс. рублей. К уровню назначений, утвержденных Законом о бюджете на 2019 год, размер профицита увеличился на 1 738 334,1 тыс. рублей.

Состав источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия в 2019 году соответствовал положениям статьи 95 Бюджетного кодекса.

В 2019 году фактическое исполнение по основным источникам финансирования дефицита бюджета Республики Карелия составило отрицательную величину, а именно:

разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение, – «минус» 200 000,0 тыс. рублей;

разница между средствами, поступившими от кредитов кредитных организаций и средствам, направленными на их погашение, – «минус» 975 002,0 тыс. рублей;

разница между средствами, поступившими в виде бюджетных кредитов и средствам, направленными на их погашение, – «минус» 560 025,1 тыс. рублей.

В соответствии с Законом о бюджете на 2019 год Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия является главным администратором источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия в части средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации с утвержденным объемом поступлений 1 009 454,0 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по указанному источнику финансирования дефицита бюджета исполнены в полном объеме, за счет поступлений от продажи 43,88 процента пакета акций публичного акционерного общества «Лесопромышленная холдинговая компания «Кареллеспром».

В соответствии с прогнозным планом в 2019 году не планировалось получение средства от продажи акций (иных форм участия в капитале). По данным Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия, в отчетном периоде назначены аукционы по продаже пакетов акций ОАО «Совхоз «Толвуйский» и ОАО «Совхоз «Ведлозерский», которые не состоялись по причине отсутствия заинтересованных лиц (указанные пакеты акций планировались к продаже в соответствии с прогнозным планом в 2018 году, по причине отсутствия интересов в декабре 2018 года аукционы не состоялись).

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год, исполнение по изменениям остатков средств на счетах по учету средств бюджетов также составило отрицательную величину, что свидетельствует о том, что часть поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета (451 235,4 тыс. рублей) сформировала остаток на едином счете бюджета Республики Карелия на 01.01.2020.

В 2019 году в источниках финансирования дефицита бюджета обеспечена положительная разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов в сумме 172 443,1 тыс. рублей (утверждено в Законе о бюджете на 2019 год – 57 243,0 тыс. рублей).

## ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНУТРЕННИХ ЗАИМСТВОВАНИЙ

Исполнение показателей Программы государственных внутренних заимствований, утвержденных приложением 15 к Закону о бюджете на 2019 год, представлено в таблице 41 и характеризуется следующими данными.

Таблица 41  
(тыс. рублей)

Наименование видов заимствований	Закон о бюджете на 2019 год (в ред. от 21.12.2018)	Закон о бюджете на 2019 год (в ред. от 26.12.2019)	Исполнено	Неисполненные назначения	
				сумма	%
Государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в том числе	1 800 000,0	-200 000,0	-200 000,0	0,0	0,0
привлечение средств	2 000 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
погашение средств	200 000,0	200 000,0	200 000,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации, в том числе	- 560 025,1	- 560 025,1	- 560 025,1	0,0	0,0

Наименование видов заимствований	Закон о бюджете на 2019 год (в ред. от 21.12.2018)	Закон о бюджете на 2019 год (в ред. от 26.12.2019)	Исполнено	Неисполненные назначения	
				сумма	%
привлечение средств, из них	8 206 000,0	8 206 000,0	2 580 000,0	5 626 000,0	68,6
на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации	8 206 000,0	8 206 000,0	2 580 000,0	5 626 000,0	68,6
погашение средств, из них	8 766 025,1	8 766 025,1	3 140 025,1	4 021 100,2	45,9
на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации	8 206 000,0	8 206 000,0	2 580 000,0	5 626 000,0	68,6
Кредиты, полученные от кредитных организаций в валюте Российской Федерации, в том числе	- 2 034 613,8	1 158 545,1	- 975 002,0	2 133 547,1	x
привлечение средств	11 972 653,0	17 705 520,0	15 180 000,0	2 525 520,0	14,3
погашение средств	14 007 266,8	16 546 974,9	16 155 002,0	391 972,9	2,3
<b>ИТОГО государственные внутренние заимствования, в том числе</b>	<b>- 794 638,9</b>	<b>398 520,0</b>	<b>- 1 735 027,1</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
привлечение средств	22 178 653,0	25 911 520,0	17 760 000,0	8 151 520,0	31,5
погашение средств	22 973 291,9	25 513 000,0	19 495 027,1	6 017 972,9	23,6

В соответствии с Основными направлениями долговой политики Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, одобренными распоряжением Правительства Республики Карелия от 23.10.2018 № 665р-П (далее – долговая политика), построение программ государственных внутренних заимствований Республики Карелия осуществляется с приоритетом среднесрочных и долгосрочных заимствований, в том числе в форме государственных ценных бумаг Республики Карелия, с целью равномерного распределения долговой нагрузки по годам.

В течение 2019 года плановый объем привлечения заемных средств вырос на 3 732 867,0 тыс. рублей, или на 16,8 процента. При этом плановый объем коммерческих заимствований увеличился на 47,9 процента с одновременным исключением заимствований с использованием государственных ценных бумаг.

Изменение структуры государственного долга в пользу заимствований в виде кредитов от кредитных организаций с отказом от использования в 2019 году государственных ценных бумаг обосновано результатами произведенного Министерством финансов Республики Карелия сравнительного анализа, в соответствии с которым минимальные ставки купонного дохода (7,74 процента годовых) превысили ставки по кредитам банков (7,5 процента годовых с 28.10.2019 и 7,25 процента годовых с 16.12.2019). Принятое решение соответствует такой цели долговой политики как минимизация расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия.

Плановые ассигнования на погашение долговых обязательств увеличились на 2 539 708,1 тыс. рублей, или на 11,5 процента (за счет увеличения ассигнований на погашение кредитов кредитных организаций на 18,1 процента).

За отчетный год в рамках Программы государственных внутренних заимствований Республики Карелия заемные средства привлечены в сумме 17 760 000,0 тыс. рублей, или 68,5 процента относительно утвержденных Законом о бюджете на 2019 год показателей; погашение заимствований осуществлено

Министерством финансов Республики Карелия в сумме 19 495 027,1 тыс. рублей и составляет 76,4 процента от утвержденных назначений.

При утвержденном объеме заимствований в размере 398 520,0 тыс. рублей исполнение составило «минус» 1 735 027,1 тыс. рублей.

Снижение общего объема государственных внутренних заимствований относительно утвержденных назначений (на 2 133 547,1 тыс. рублей) произведено за счет дополнительно полученных доходов бюджета (направленных на погашение кредитов, полученных от кредитных организаций).

В 2019 году бюджет Республики Карелия получал средства из федерального бюджета только на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (2 580 000,0 тыс. рублей), средства из федерального бюджета на иные цели не поступали.

В отчетном периоде объем погашения бюджетных кредитов, предоставленных на финансирование дефицита бюджета Республики Карелия в прошлые годы (по соглашениям от 28.12.2017 о реструктуризации задолженности перед федеральным бюджетом), составил 560 025,1 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса предельный объем заимствований не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств.

По итогам исполнения бюджета Республики Карелия за 2019 год рассматриваемый показатель (фактический объем заимствований в сопоставлении с фактическим объемом средств, направленных на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств) составил 91,1 процента, статья 106 Бюджетного кодекса соблюдена.

## **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ**

Одной из задач государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными финансами», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 12.04.2014 № 112-П (далее – государственная программа Республики Карелия «Эффективное управление региональными финансами»), является формирование оптимального объема государственного долга Республики Карелия, совершенствование механизмов управления государственным долгом Республики Карелия.

Долговая политика разработана с целью сокращения государственного долга Республики Карелия, создания его структуры, оптимальной по составу и срокам и диверсифицированной по инструментам, а также минимизации расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия.

Одним из главных факторов, определяющих долговую политику Республики Карелия на период 2019–2021 годов, является повышенная долговая нагрузка бюджета Республики Карелия, необходимость ее планомерного снижения.

Основной целью долговой политики в том числе является обеспечение выполнения следующих показателей долговой устойчивости по состоянию на 1 января 2020 года:

отношение объема долговых обязательств Республики Карелия к общему годовому объему доходов бюджета Республики Карелия (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 100 процентов;

отношение объема долговых обязательств Республики Карелия по кредитам кредитных организаций и государственным ценным бумагам Республики Карелия к общему годовому объему доходов бюджета Республики Карелия в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 49 процентов.

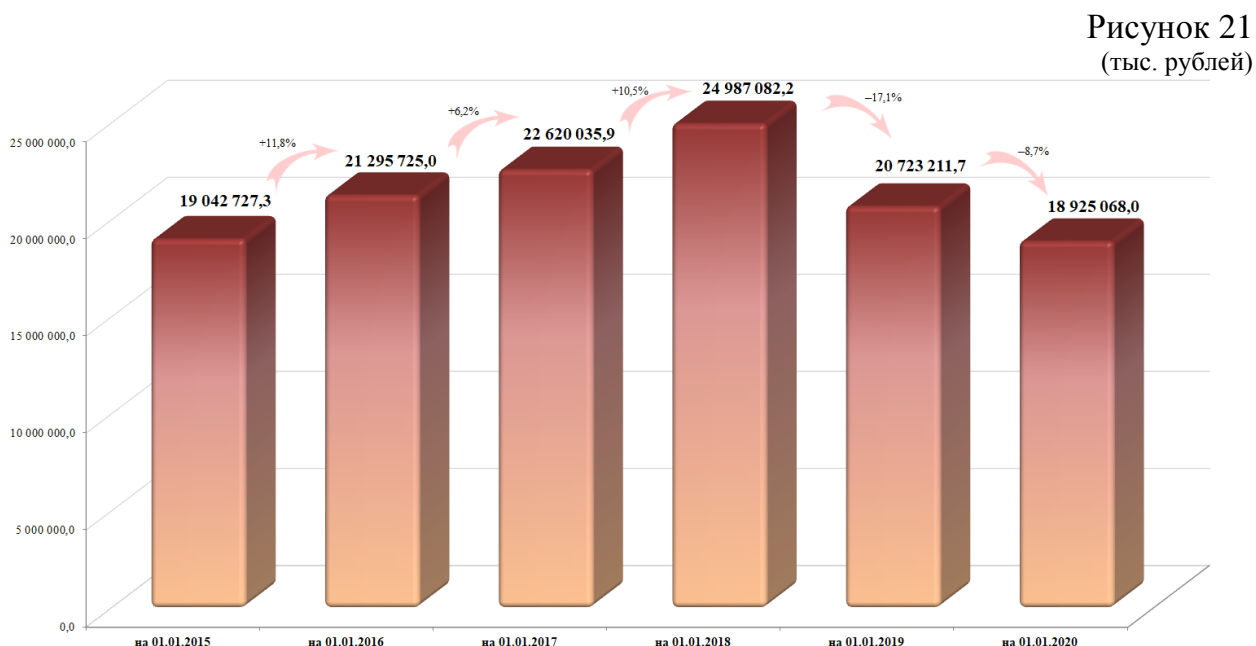
По данным Отчета о состоянии государственного долга Республики Карелия на начало и на конец 2019 года, объем государственного долга Республики Карелия по состоянию на 1 января 2020 года составил 18 925 068,0 тыс. рублей, или 89,8 процента от верхнего предела, установленного частью 2 статьи 1 Закона о бюджете на 2019 год (21 069 001,7 тыс. рублей).

На конец 2019 года долговая нагрузка на бюджет Республики Карелия снизилась. По сравнению с началом года объем государственного долга Республики Карелия уменьшился на 1 798 143,7 тыс. рублей, или на 8,7 процента.

По данным Пояснительной записки в составе бюджетной отчетности об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год в анализируемом периоде сохранена нацеленность на достижение максимальной доли среднесрочных и долгосрочных заимствований (от 1 года до 5 лет) в структуре привлеченных средств.

Государственный долг Республики Карелия подтвержден данными Государственной долговой книги Республики Карелия по состоянию на 1 января 2020 года.

Динамика государственного долга Республики Карелия за 2015–2019 годы представлена на рисунке 21.





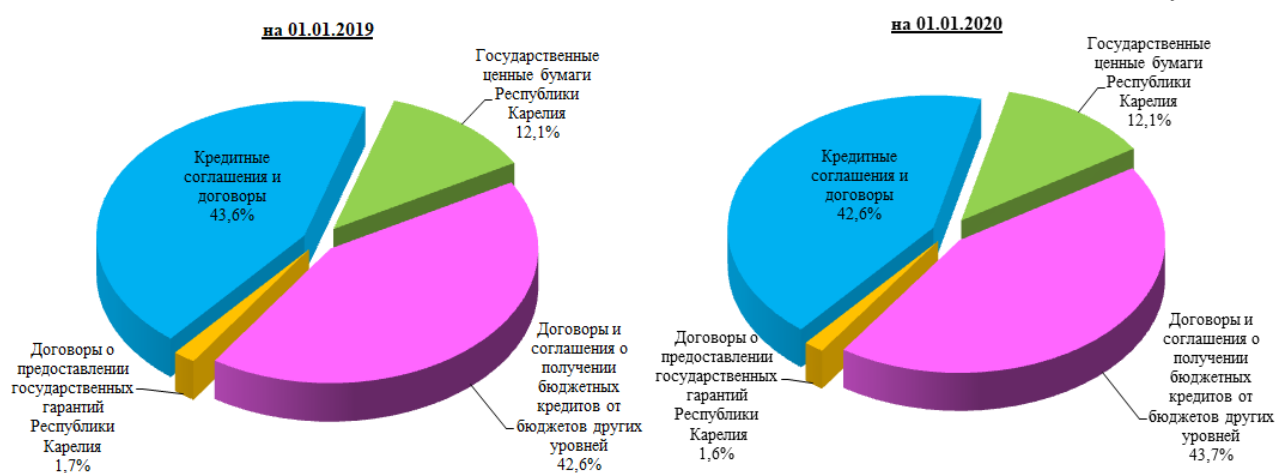
Структура государственного долга Республики Карелия по видам долговых обязательств и ее изменение представлено в таблице 42 и характеризуется следующими данными.

Таблица 42  
(тыс. рублей)

Вид долгового обязательства	Государственный долг на 01.01.2019		Государственный долг на 01.01.2020		Увеличение (+), снижение (-)	
	сумма	%	Сумма	%	сумма	%
Государственные ценные бумаги Республики Карелия	2 500 100,0	12,1	2 300 100,0	12,2	-200 000,0	-8,0
Бюджетные кредиты от бюджетов других уровней	8 821 685,3	42,6	8 261 660,2	43,7	-560 025,1	-6,3
Кредиты от кредитных организаций	9 040 000,0	43,6	8 064 998,0	42,6	-975 002,0	-10,8
Государственные гарантии Республики Карелия	361 426,4	1,7	298 309,8	1,6	-63 116,6	-17,5
<b>ИТОГО</b>	<b>20 723 211,7</b>	<b>100,0</b>	<b>18 925 068,0</b>	<b>100,0</b>	<b>-1 798 143,7</b>	<b>-8,7</b>

Изменение структуры государственного долга Республики Карелия по итогам 2019 года по сравнению с 2018 годом представлено на рисунке 22.

Рисунок 22



Структура государственного внутреннего долга Республики Карелия по видам долговых обязательств соответствует структуре, установленной статьей 99 Бюджетного кодекса.

Структура государственного долга Республики Карелия по состоянию на 1 января 2020 года включает долговые обязательства по государственным ценным бумагам Республики Карелия (12,1 процента), кредитам кредитных организаций (42,6 процента), бюджетным кредитам из федерального бюджета (43,7 процента), государственным гарантиям Республики Карелия (1,6 процента).

Удельный вес рыночного долга в структуре заимствований Республики Карелия на конец года снизился по сравнению с началом года на 0,9 процентного пункта и составил 54,8 процента. Таким образом, на фоне уменьшения общего объема государственного долга Республики Карелия изменяется структура государственного долга Республики Карелия в сторону уменьшения доли коммерческих заимствований. Кроме того, имеет место увеличение доли государственных ценных бумаг

Республики Карелия в общем объеме коммерческого долга с 21,7 процента на 1 января 2019 года до 22,2 процента на 1 января 2020 года.

В 2019 году показатель отношения общего объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам Республики Карелия и кредитам, полученным от кредитных организаций (10 365 098,0 тыс. рублей), к объему доходов бюджета Республики Карелия без учета безвозмездных поступлений составил 37,3 процента (с уменьшением к уровню 2018 года на 6,0 процентных пунктов). Планируемый государственной программой Республики Карелия «Эффективное управление региональными финансами» и долговой политикой результат (не более 49 процентов) достигнут.

По данным Таблицы 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» Пояснительной записки в составе бюджетной отчетности об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год, в ходе исполнения бюджета Республики Карелия предельный объем государственного долга Республики Карелия не превышал предельного значения, установленного Законом о бюджете на 2019 год – 27 700 000,0 тыс. рублей.

По результатам анализа установлено, что предельный объем государственного долга Республики Карелия по состоянию на 1-е число каждого месяца 2019 года не превышал предельного значения, установленного Законом о бюджете на 2019 год (приложение 16 к настоящему заключению).

В соответствии с пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса (в редакции, применяемой при исполнении бюджетов за 2019 год) верхний предел и предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должны превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Объем государственного долга Республики Карелия на 1 января 2020 года (18 925 068,0 тыс. рублей) не превысил общий годовой объем доходов бюджета Республики Карелия за 2019 год без учета безвозмездных поступлений (27 763 981,9 тыс. рублей), что соответствует пункту 2 статьи 107 Бюджетного кодекса. По итогам исполнения бюджета за 2019 год значение показателя составило 68,2 процента с уменьшением относительно уровня прошлого года (77,9 процента) на 9,7 процентного пункта.

В 2019 году реализация мероприятий долговой политики привела к снижению объема государственного долга Республики Карелия, в том числе его рыночной части.

В соответствии с представленной Министерством финансов Республики Карелия информацией, по итогам исполнения бюджета Республики Карелия за 2019 год условия (целевые значения показателей), установленные Министерством финансов Республики Карелия в соглашениях о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Республики Карелия из федерального бюджета (в том числе по уровню дефицита и государственного долга), выполнены.

## **ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ**

В соответствии с Программой государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации на 2019 год (приложение 16 к Закону о бюджете на 2019 год), сумма гарантирования составляет 0,0 тыс. рублей, объем бюджетных ассигнований на исполнение гарантий по возможным гарантийным случаям за счет источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия предусмотрен в размере 52 730,0 тыс. рублей. Фактического исполнения государственных гарантий по возможным гарантийным случаям в 2019 году не было.

По Отчету о состоянии государственного долга Республики Карелия на конец 2019 года, государственные гарантии Республики Карелия составляют 298 309,77 тыс. рублей, или 1,6 процента в структуре государственного долга. Государственные гарантии Республики Карелия учтены по строке 111 в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах на начало и конец отчетного периода.

Государственные гарантии Республики Карелия предоставлены до 2017 года в соответствии с Законом Республики Карелия от 05.03.2013 № 1687-ЗРК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Карелия» АО «Петрозаводские коммунальные системы – Водоканал» (далее – АО «ПКС-Водоканал») на реализацию инвестиционного проекта «Комплексная реконструкция водопроводных и канализационных сооружений в городе Петрозаводске Республики Карелия» на срок до 1 января 2024 года в обеспечение исполнения обязательств по возврату кредитов, предоставленных Северной экологической финансовой корпорации (НЕФКО) и Северным инвестиционным банком (СИБ).

По данным Отчета о состоянии государственного долга Республики Карелия на начало и на конец 2019 года и Государственной долговой книги Республики Карелия на 01.01.2020, в 2019 году объем государственного долга в части государственных гарантий Республики Карелия сократился на 63 116,6 тыс. рублей (исполнение обязательств принципалом АО «ПКС-Водоканал»).

Объем государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации за 2019 финансовый год не превышает предельного размера, установленного частью 5 статьи 37 Закона о бюджетном процессе (5,0 процентов прогнозируемого объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений на соответствующий финансовый год).

Верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия в валюте Российской Федерации, установленный частью 2 статьи 1 Закона о бюджете на 2019 год на 1 января 2020 года в сумме 308 696,4 тыс. рублей, не превышен.

## **РАСХОДЫ НА ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ**

Законом о бюджете на 2019 год установлен объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия на 2019 год в сумме 694 299,1 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования распределены главному распорядителю – Министерству финансов Республики Карелия. Фактические расходы на обслуживание государственного долга по итогам 2019 года составили 573 717,4 тыс. рублей, или 82,6 процента от запланированной годовой величины. Предельный объем расходов не превышен.

По сравнению с 2018 годом объем расходов на обслуживание государственного долга уменьшился на 315 421,8 тыс. рублей, или на 35,5 процента.

Объем расходов на обслуживание государственного долга составляет 1,2 процента, что не превышает 15-процентный объем расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета. Статья 111 Бюджетного кодекса соблюдена.

Одновременно достигнута цель долговой политики в отношении ограничения в 2019 году расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия до уровня, не превышающего 5 процентов объема расходов бюджета Республики Карелия, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета.

## **БЮДЖЕТНЫЕ КРЕДИТЫ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫЕ БЮДЖЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ**

В соответствии с Законом о бюджете на 2019 год бюджетные кредиты предоставляются бюджетам муниципальных районов и городских округов:

для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, на срок, не превышающий пределов финансового года;

для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, на срок до трех лет;

для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов и городских округов на срок до трех лет.

В 2019 году из бюджета Республики Карелия бюджетам трех муниципальных районов предоставлены бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицитов бюджетов на срок до трех лет в сумме 34 800,0 тыс. рублей, в том числе:

Пряжинскому муниципальному району – 21 800,0 тыс. рублей;

Сортавальскому муниципальному району – 10 000,0 тыс. рублей;

Кемскому муниципальному району – 3 000,0 тыс. рублей.

В 2019 году бюджетные кредиты для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, а также для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций не предоставлялись.

Ограничения объемов бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов, установленные Законом о бюджете на 2019 год, соблюдены.

Плата за пользование бюджетными кредитами установлена Законом о бюджете на 2019 год в следующих размерах:

для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов и городских округов – в размере одной третьей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей в период пользования бюджетным кредитом;

для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, – по ставке 0 процентов годовых.

По данным реестра предоставленных бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия по состоянию на 01.01.2020 (по договорам и соглашениям, действующим на 01.01.2020) плата за пользование бюджетными кредитами в 2019 году установлена в следующих размерах:

2,583 процента годовых с 01.01.2019 по 16.06.2019;

2,5 процента годовых с 17.06.2019 по 28.07.2019;

2,417 процента годовых с 29.07.2019 по 08.09.2019;

2,333 процента годовых с 09.09.2019 по 27.10.2019;

2,167 процента годовых с 28.10.2019 по 15.12.2019;

2,083 процента годовых с 16.12.2019 по 31.12.2019.

Ограничения размера платы за пользование бюджетными кредитами, установленные Законом о бюджете на 2019 год, соблюдены.

Согласно данным реестра предоставленных бюджетных кредитов по состоянию на 01.01.2020 муниципальными образованиями:

погашено бюджетных кредитов на общую сумму 187 013,0 тыс. рублей;

уплачено процентов за пользование бюджетными кредитами в общей сумме 12 334,69 тыс. рублей;

начислено и уплачено пени за нарушение сроков оплаты в общей сумме 3,28 тыс. рублей.

Неустойка за нарушение сроков исполнения обязательств по договорам о предоставлении бюджетных кредитов начислена Администрациям муниципального образования Пудожского, Беломорского, Кемского, Кондопожского, Муезерского, Питкярантского, Прионежского, Пряжинского, Лахденпохского и Суоярвского муниципальных районов.

Сведения о задолженности бюджетов муниципальных образований перед бюджетом Республики Карелия по предоставленным бюджетным кредитам представлены в приложении 17 к настоящему заключению.

Объем задолженности бюджетов муниципальных образований по основному долгу по состоянию на 1 января 2020 года (по договорам и соглашениям действующим на 01.01.2020) составил 383 414,94 тыс. рублей, что на 173 511,0 тыс. рублей, или на 31,2 процента, меньше чем на начало года.

Наибольшая сумма задолженности перед бюджетом Республики Карелия по основному долгу по состоянию на 1 января 2020 года числится за Пряжинским муниципальным районом (46 081,1 тыс. рублей, или 12,0 процентов от общей суммы задолженности муниципальных образований) и Олонецким муниципальным районом (41 984,00 тыс. рублей, или 10,95 процента от общей суммы задолженности муниципальных образований).

Наименьшая сумма задолженности перед бюджетом Республики Карелия по основному долгу по состоянию на 1 января 2020 года числится за Пудожским (4 957,0 тыс. рублей, или 1,3 процента от общей суммы задолженности муниципальных образований) и Лоухским муниципальными районами (3 000,0 тыс. рублей, или 0,8 процента от общей суммы задолженности муниципальных образований).

Данные реестра предоставленных бюджетных кредитов в части задолженности на начало и конец отчетного периода соответствуют данным оборотно-сальдовых ведомостей, Главной книги, Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130), Сведений о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172).

## **БЮДЖЕТНЫЕ КРЕДИТЫ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫЕ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ ИЗ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ**

По данным, представленным в Сведениях о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172) в 2019 году произошло уменьшение задолженности юридических лиц по бюджетным кредитам, предоставленным в период 1994–1997 годов, на 1 046,0 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2020 остаток задолженности составил 0,3 тыс. рублей.

Приказом Министерства финансов Республики Карелия от 18.11.2019 № 711 утвержден порядок списания и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам перед Республикой Карелия.

В соответствии с приказами и решениями комиссии Министерства финансов Республики Карелия осуществлено списание задолженности ФГУП ОПХ «Вилга» в сумме 373,8 тыс. рублей и задолженности МУП «Племсавхоз имени А.М. Дзюбенко» в сумме 120,0 тыс. рублей (в связи с ликвидацией должников), а также списание с

последующим отражением в забалансовом учете нереальной к взысканию дебиторской задолженности ООО «Племенной завод «Сортавальский» в сумме 312,0 тыс. рублей и ФГУП «Строительное управление Ленинградского военного округа Министерства обороны Российской Федерации» в сумме 240,2 тыс. рублей.

### **РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ (ЗАДОЛЖЕННОСТИ) ПО БЮДЖЕТНЫМ КРЕДИТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И ДОЛГОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ**

Статьей 13 Закона о бюджете на 2019 год установлены особенности реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований. Частью 2 данной статьи определено, что реструктуризация обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований осуществляется на срок не более 24 месяцев.

Плата за реструктуризированные обязательства (задолженность) муниципальных образований по бюджетным кредитам на период действия соглашения о реструктуризации установлена в размере 0,1 процента годовых.

Порядок проведения реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 22.03.2008 № 66-П.

По данным Сведений об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), в 2019 году проведена реструктуризация обязательств (задолженности) бюджетов 6 муниципальных образований по бюджетным кредитам, полученным из бюджета Республики Карелия, на общую сумму 49 988,3 тыс. рублей.

Наибольшие объемы задолженности по бюджетным кредитам муниципальных образований в отношении которых осуществлена реструктуризация обязательств сложились по Сортавальскому муниципальному району (18 183,0 тыс. рублей) и Олонецкому национальному муниципальному району (12 340,0 тыс. рублей).

В соответствии с частью 5 статьи 13 Закона о бюджете на 2019 год реструктуризация долгов сельскохозяйственных товаропроизводителей, включенных в состав участников программы финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей, перед бюджетом Республики Карелия осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 09.07.2002 № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей».

Плата за реструктуризированные долги сельскохозяйственных товаропроизводителей установлена в размере 0,5 процента годовых.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 08.12.2003 № 137-П «О реализации мер по улучшению финансового состояния сельхозтоваропроизводителей» и распоряжением Правительства Республики Карелия от 27.03.2006 № 69-П заключено соглашение о реструктуризации задолженности ООО «Маяк» от 18.07.2006.

По данным Сведений об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3) по состоянию на 01.01.2020 реструктуризация задолженности ООО «Маяк» в рамках указанного соглашения завершена. Уплата налогов и сборов, пеней и штрафов произведена в соответствии с установленными в соглашении условиями. За 2019 год уплачено в консолидированный бюджет Республики Карелия 153,6 тыс. рублей.

## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛАВНЫМИ АДМИНИСТРАТОРАМИ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСОВОГО АУДИТА**

Статьей 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса (ред. от 26.07.2019) установлены бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета по осуществлению на основе функциональной независимости внутреннего финансового аудита в целях:

оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки рекомендаций по повышению его эффективности;

подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации;

подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

Пунктом 5 статьи 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса (ред. от 26.07.2019) предусмотрено, что внутренний финансовый аудит осуществляется в соответствии с порядком, установленным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. В 2019 году осуществление внутреннего финансового аудита главными администраторами средств бюджета Республики Карелия регулировалось постановлением Правительства Республики Карелия от 18.12.2018 № 472-П, которым утвержден Порядок осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Республики Карелия (бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия), главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Карелия (бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия (бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (далее – Порядок осуществления контроля и аудита).

В целях подготовки предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового аудита в



соответствии с пунктом 9<sup>2</sup> части 1 статьи 10 Закона о Контрольно-счетной палате в рамках внешней проверки Контрольно-счетной палатой изучены документы, характеризующие осуществление внутреннего финансового аудита всеми ГАБС.

Изучение представленных документов показало, что в 2019 году бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита, установленные статьей 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса, не исполнялись следующими ГАБС: Министерством культуры Республики Карелия, Министерством образования Республики Карелия, Конституционным судом Республики Карелия, Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия.

Таким образом, бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита исполнялись 20 из 24 главных администраторов бюджетных средств, что составляет 83,3 процента от общего количества главных администраторов бюджетных средств (в сравнении с 2018 годом численность ГАБС, осуществляющих внутренний финансовый аудит, увеличилась на 5 ГАБС).

Правовые акты, регламентирующие порядок осуществления внутреннего финансового аудита, приняты всеми главными администраторами бюджетных средств. В то же время следует отметить, что тремя ГАБС не приняты новые правовые акты по вопросам осуществления внутреннего финансового аудита (не внесены изменения в существующие правовые акты) в связи со вступлением в силу постановления Правительства Республики Карелия от 18.12.2018 № 472-П.

В ходе изучения правовых актов главных администраторов бюджетных средств, регламентирующих порядок осуществления внутреннего финансового аудита, было установлено, что Министерством здравоохранения Республики Карелия не определены порядок ведения плана аудиторских проверок (внесения изменений в план), а также порядок составления и представления отчета о результатах аудиторской проверки и годовой отчетности о результатах осуществления внутреннего финансового аудита, что не соответствует пунктам 36 и 56 Порядка осуществления контроля и аудита.

Порядком осуществления контроля и аудита предусмотрено формирование следующих документов при осуществлении внутреннего финансового аудита: план аудиторских проверок, программа аудиторской проверки, акт аудиторской проверки, отчет о результатах аудиторской проверки, годовая отчетность о результатах осуществления внутреннего финансового аудита.

Следует отметить, что правовыми актами большинства главных администраторов бюджетных средств не разработаны и не утверждены формы всех вышеперечисленных документов.

В соответствии с правовыми актами ГАБС субъектом внутреннего финансового аудита определено уполномоченное должностное лицо в 10 главных администраторах бюджетных средств, установлена возможность осуществления внутреннего финансового аудита несколькими должностными лицами (или группой должностных лиц) в 13 главных администраторах бюджетных средств, не определен конкретный субъект аудита (уполномоченное должностное лицо или структурное

подразделение) – в 1 главном администраторе бюджетных средств (Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия).

Фактически внутренний финансовый аудит осуществлялся одним должностным лицом в 9 главных администраторах бюджетных средств, двумя должностными лицами в 5 главных администраторах бюджетных средств, тремя должностными лицами в 3 главных администраторах бюджетных средств, группой из четырех должностных лиц – в 3 главных администраторах бюджетных средств.

Согласно представленным копиям должностных регламентов лиц, наделенных полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, только тремя ГАБС обеспечено одновременное выполнение условий: соблюдение принципа функциональной независимости, прямое подчинение уполномоченных должностных лиц руководителю ГАБС, включение полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита в состав должностных обязанностей (Министерство финансов Республики Карелия, Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей, Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия).

Не в полной мере соблюдена функциональная независимость субъекта внутреннего финансового аудита в Министерстве здравоохранения Республики Карелия, Государственном комитете Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения, Государственном комитете Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору, что не соответствует пункту 32 Порядка осуществления контроля и аудита. Не обеспечено непосредственное подчинение руководителю в Министерстве здравоохранения Республики Карелия, Министерстве сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Государственном комитете Республики Карелия по ценам и тарифам, Центральной избирательной комиссии Республики Карелия, Министерстве социальной защиты Республики Карелия, что также не соответствует пункту 32 Порядка осуществления контроля и аудита.

Субъекты внутреннего финансового аудита не определены в 8 главных администраторах бюджетных средств, из них должностным лицам было поручено проведение внутреннего финансового аудита в момент издания приказов о проведении проверок в 3 главных администраторах бюджетных средств, а также в 1 главном администраторе бюджетных средств определялся состав должностных лиц для проведения внутреннего финансового аудита при формировании плана внутренних аудиторских проверок.

Не созданы субъекты внутреннего финансового аудита (в том числе не назначались лица, ответственные за проведение конкретных аудиторских проверок) 4 главными администраторами бюджетных средств: Министерством культуры Республики Карелия, Министерством образования Республики Карелия, Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия.

Планы аудиторских проверок представлены 18 из 20 главных администраторов бюджетных средств, осуществлявших внутренний финансовый аудит в 2019 году. Не составлялись планы аудиторских проверок Государственным комитетом Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору и Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия.

Планы аудиторских проверок на 2019 год утверждены в 2019 году (в текущем финансовом году) Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерством спорта Республики Карелия. Данные факты не соответствуют пункту 35 Порядка осуществления контроля и аудита.

Программа аудиторской проверки, проведенной в Министерстве здравоохранения Республики Карелия, не утверждена руководителем субъекта аудита (утверждена Министром здравоохранения Республики Карелия), что не соответствует пункту 44 Порядка осуществления контроля и аудита.

Акты по результатам аудиторских проверок представлены не всеми главными администраторами бюджетных средств, осуществлявшими полномочия по внутреннему финансовому аудиту в 2019 году (не представлены акты аудиторских проверок Министерством спорта Республики Карелия, Центральной избирательной комиссией Республики Карелия, Постоянным представительством Республики Карелия при Президенте Российской Федерации). Акт о результатах аудиторской проверки, проведенной Министерством здравоохранения Республики Карелия, не подписан представителями объекта аудита, что свидетельствует о невыполнении пункта 50 Порядка осуществления контроля и аудита.

Министерством спорта Республики Карелия не представлен отчет о результатах аудиторской проверки. Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия не представлен отчет о результатах аудиторской проверки и годовая отчетность о результатах внутреннего финансового аудита. Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам не представлена годовая отчетность о результатах осуществления внутреннего финансового аудита. Отсутствие отчета о результатах аудиторской проверки является нарушением пункта 52 Порядка осуществления контроля и аудита, отсутствие годовой отчетности – нарушением пункта 54 Порядка осуществления контроля и аудита.

В 2019 году 14 главными администраторами бюджетных средств проводились аудиторские проверки в целях оценки надежности внутреннего финансового контроля, 10 главными администраторами бюджетных средств проводились проверки соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности, установленной Министерством финансов Российской Федерации, а также в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности. По результатам проведенных проверок были выявлены следующие нарушения:

несоблюдение порядка размещения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

нарушения сроков рассмотрения и представления документов при предоставлении субсидий юридическим лицам;

нарушения порядка ведения бюджетного учета, в т. ч. формирования первичных документов и учетных регистров;

нарушения порядка составления и ведения кассового плана;

нарушения при формировании обоснований бюджетных ассигнований;

нарушения порядка ведения бюджетной росписи;

нарушения срока представления бюджетной отчетности;

нарушения сроков направления сведений о бюджетных обязательствах в Управление Федерального казначейства по Республике Карелия;

нарушения порядка принятия бюджетных обязательств;

нарушения при оформлении результатов внутреннего финансового контроля;

несвоевременное представление документов в ГКУ РК «Центр бухгалтерского и аналитического сопровождения», наличие неурегулированных вопросов по взаимодействию с ГКУ РК «Центр бухгалтерского и аналитического сопровождения»;

иные нарушения.

Следует отметить, что в 2019 году главными администраторами бюджетных не проводились проверки в целях формирования предложений по повышению эффективности использования бюджетных средств за исключением Министерства финансов Республики Карелия.

С учетом вышеизложенного, по итогам изучения документов, характеризующих осуществление главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового аудита в 2019 году, Контрольно-счетной палатой сформированы следующие предложения:

утвердить правовыми актами главных администраторов бюджетных средств формы всех документов, составляемых в процессе осуществления внутреннего финансового аудита;

закрепить в должностных регламентах лиц, уполномоченных на осуществление внутреннего финансового аудита, обязанности по осуществлению внутреннего финансового аудита в целях повышения уровня ответственности за исполнение указанных полномочий;

определить в качестве субъекта аудита должностных лиц, имеющих непосредственное подчинение руководителю главного администратора бюджетных средств, с целью соблюдения действующего законодательства;

обеспечить соблюдение принципа функциональной независимости при назначении уполномоченных на осуществление внутреннего финансового аудита должностных лиц в целях исключения ситуаций, при которых невозможно

осуществление аудиторских проверок в отношении определенных бюджетных процедур;

при планировании аудиторских проверок уделить особое внимание оценке бюджетных рисков, в том числе при определении уровня риска учитывать результаты проверок, проведенных органами государственного финансового контроля (включая внешнюю проверку бюджетной отчетности и иные мероприятия, проведенные Контрольно-счетной палатой);

не включать в программу проведения аудиторской проверки вопросы, не относящиеся к теме (целям) проверки (допускалось Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия);

при составлении плана аудиторских проверок учитывать наличие трудовых и временных ресурсов, а также наличие сформированных за проверяемый период документов и отчетов (отсутствие необходимых документов указано в актах Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия);

перед составлением плана аудиторских проверок проводить предварительный анализ данных (пример: Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия проводилась проверка правильности начисления штрафов за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок за период, в котором не выставлялись претензии поставщикам);

предусмотреть правовыми актами по вопросам осуществления внутреннего финансового аудита возможность продления аудиторской проверки в случае позднего поступления необходимых документов от объекта аудита (пример: Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия не исследовался один из вопросов программы аудиторской проверки по причине позднего поступления документов);

в документах о результатах внутреннего финансового аудита указывать информацию о достижении целей внутреннего финансового аудита, установленных Бюджетным кодексом (в том числе результат оценки степени надежности внутреннего финансового контроля, подтверждение достоверности или недостоверности бюджетной отчетности);

при проведении проверок надежности внутреннего финансового контроля осуществлять выбор из бюджетных процедур, в отношении которых осуществляется внутренний финансовый контроль (в 2019 году – в соответствии с Порядком осуществления контроля и аудита, в дальнейшем – согласно правовым актам ГАБС об осуществлении внутреннего финансового контроля, нормативным актам или методическим рекомендациям на федеральном уровне, уровне субъекта (при наличии));

привести правовые акты по вопросам осуществления внутреннего финансового аудита (утвердить новые правовые акты) в соответствие с новой редакцией статьи 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса и федеральными стандартами внутреннего финансового аудита;

проводить аудиторские мероприятия, направленные на достижение всех целей внутреннего финансового аудита, определенных Бюджетным кодексом, в том числе в целях повышения качества финансового менеджмента.

## **АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ НА ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2018 ГОД**

Правительством Республики Карелия рассмотрено заключение Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год (письмо от 05.07.2019 № 7104/02-20/Аи). В целях устранения нарушений (недостатков), допущенных главными администраторами средств бюджета Республики Карелия при составлении бюджетной отчетности, при исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год, выполнения предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты по результатам внешней проверки разработан план мероприятий, в котором определены сроки и ответственные исполнители. Органам исполнительной власти Республики Карелия поручено обеспечить реализацию плана мероприятий при исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год и формировании годового отчета за 2019 год.

В соответствии с письмом Министерства финансов Республики Карелия от 31.09.2019 № 5830/17.1-30/МФ-и по установленным нарушениям главными администраторами средств бюджета Республики Карелия в Министерство финансов Республики Карелия представлены планы мероприятий по их устранению.

По информации Министерства финансов Республики Карелия (письмо от 21.04.2020 № 3614/21-11/МФ-и), с целью выполнения предложений Контрольно-счетной палаты в 2019 году приняты в частности следующие меры.

В 2019 году Министерством финансов Республики Карелия проводились семинары с органами исполнительной власти Республики Карелия по вопросам реализации бюджетного процесса и повышения качества финансового менеджмента, на которых рассматривались вопросы организации составления и исполнения бюджета, ведения учета и составления отчетности, осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, реализации механизмов программно-целевого планирования, достижения целевых показателей использования бюджетных средств.

С целью выработки единых подходов по применению федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора Министерством финансов Республики Карелия в адрес главных администраторов бюджетных средств направлялись письма о применении федеральных стандартов, об отражении в учете объектов недвижимости, полученных и переданных в безвозмездное пользование.

Реализованные мероприятия в области доходов бюджета позволили обеспечить по итогам 2019 года рост поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Республики Карелия на 4,4 процента по сравнению с уровнем 2018 года. Исполнение

годового прогноза поступлений (в части налоговых и неналоговых доходов) составило 100,5 процента. При этом выполнение прогноза всеми органами исполнительной власти Республики Карелия достигнуто в пределах допустимого 10-процентного отклонения.

Одним из источников обеспечения роста поступления доходов стало снижение объема задолженности по платежам в бюджет. В результате проведения совместных мероприятий с главными администраторами доходов, внедрения межведомственного взаимодействия подразделений налоговых органов, службы судебных приставов и органов местного самоуправления по итогам 2019 года объем задолженности по налоговым и неналоговым доходам в консолидированный бюджет Республики Карелия сокращен на 237,0 млн рублей или на 13,8 процента, в том числе по налоговым доходам – на 129,7 млн рублей или на 11,8 процента.

В 2019 году продолжена работа по совершенствованию программно-целевых методов планирования и исполнения бюджета. Постановлением Правительства Республики Карелия от 18.02.2019 № 79-П внесены изменения в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, которые предусматривают корректировку структуры региональных госпрограмм в случае продления срока их реализации, а также уточнение показателей Методики оценки проектов. Указанные изменения позволили обеспечить приведение программных документов стратегического планирования Республики Карелия в соответствие со Стратегией социально-экономического развития. В ходе исполнения бюджета Республики Карелия в 2019 году осуществлялся анализ использования бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств бюджета, оценка ожидаемого освоения бюджетных средств, результаты которого служили основой для взаимодействия с органами исполнительной власти в вопросах эффективного использования, перераспределения выделенных бюджетных ассигнований.

В 2019 году расходы Дорожного фонда сформированы с учетом положений статьи 179.4 Бюджетного кодекса: учтена разница между фактически поступившими и прогнозируемыми объемами доходов, учитываемых при формировании Дорожного фонда, в сумме 202,5 млн рублей, а также неиспользованные бюджетные ассигнования за 2018 год в сумме 91,9 млн рублей.

В соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») по снижению просроченной дебиторской и просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Республики Карелия на 2019 год, утвержденным Главой Республики Карелия, реализовывались меры по снижению просроченной кредиторской задолженности, в результате чего доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированного бюджета за 2019 год составила 0,18 процента (Минфином России установлен целевой показатель – 0,34 процента). Просроченная дебиторская задолженность на 1 января 2020 года снизилась на 23,2 млн рублей или на 2,5 процента по сравнению с началом года.

Продолжена работа, направленная на снижение темпов роста государственного долга Республики Карелия. По итогам 2019 года за счет реализованных мер объем

государственного долга Республики Карелия сокращен на 1,798 млрд рублей, или 9,0 процентов. Предельные значения долговой нагрузки бюджета Республики Карелия, установленные соглашениями о реструктуризации задолженности бюджетных кредитов, соблюдены: отношение объема государственного долга к годовому объему налоговых и неналоговых доходов составило 68,0 процентов (установлено соглашениями – 100,0 процентов), в том числе рыночного долга – 37,0 процентов (установлено соглашениями – 49,0 процентов).

По информации Министерства финансов Республики Карелия в составе источников финансирования дефицита бюджета в 2019 году обеспечено реалистичное планирование поступлений и выплат по видам источников с учетом необходимости минимизации возможных рисков. Так, в течение 2019 года обеспечены корректировки предусмотренных планов размещения государственных ценных бумаг Республики Карелия (с учетом более высокой доходности облигаций на рынке по сравнению с процентными ставками по кредитам банков в конце 2019 года после снижения ключевой ставки Банка России до уровня 6,25 процента годовых), а также планов предоставления и возврата бюджетных кредитов местным бюджетам с учетом заключенных графиков возврата средств, принимаемых решений по реструктуризации задолженности, результатов анализа сбалансированности местных бюджетов.

Вместе с тем отдельные предложения Контрольно-счетной палаты по результатам внешней проверки за 2018 год не были выполнены или выполнены не в полной мере, в том числе не урегулированы вопросы:

о проведении Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия систематических (ежеквартальных) сверок данных программного комплекса «Автоматизированный комплекс Управление имуществом 2.0.» с данными соответствующих регистров бухгалтерского учета, включая показатели дебиторской задолженности (в том числе долгосрочной) по поступлениям администрируемых доходов бюджета Республики Карелия. Нарушение в части непроведения инвентаризации дебиторской задолженности по доходам в 2019 году Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия не устранено;

отражения стоимости земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, вовлеченных в хозяйственный оборот. Не нашла отражения в учете Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия стоимость земельных участков, вовлеченных в хозяйственный оборот до 1 января 2018 года;

в отношении принятия правового акта, устанавливающего порядок (методику) определения (расчета) части прибыли унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащих перечислению в бюджет Республики Карелия;

обеспечения наличия в актах приема-передачи сведений о стоимости передаваемого имущества (земельных участков) при передаче государственного имущества (в том числе земельных участков) в пользование органам исполнительной



власти Республики Карелия и подведомственным им государственным учреждениям. В ходе внешней проверки установлены случаи принятия к учету имущества в пользовании в условной оценке 1 рубль (в отсутствие указания стоимости в актах приема-передачи).

## **ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ИСПОЛНЕНИЯ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2019 ГОД**

В соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 47 Закона о бюджетном процессе одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета в Законодательное Собрание Республики Карелия представляется бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета Республики Карелия за отчетный финансовый год.

В рамках проведения внешней проверки Министерством финансов Республики Карелия в Контрольно-счетную палату представлен годовой отчет об исполнении консолидированного бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2019 год. Выборочной проверкой указанного отчета установлено соответствие взаимосвязанных показателей с годовым отчетом об исполнении бюджета.

Основным инструментом необходимости решения задач по повышению сбалансированности регионального и местных бюджетов, безусловному обеспечению принятых расходных обязательств и увеличению долговой устойчивости бюджета является Программа оздоровления государственных финансов Республики Карелия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Карелия на период до 2024 года, утвержденная распоряжением Правительства Республики Карелия от 16.05.2016 № 361р-П (далее – Программа оздоровления государственных финансов).

По итогам года обеспечено достижение всех установленных Программой оздоровления государственных финансов целевых показателей конечного результата, которые также определены условиями соглашений с Министерством финансов Российской Федерации по консолидированному бюджету Республики Карелия. Темп роста налоговых и неналоговых доходов составил 105,2 процента к уровню 2018 года (целевое значение – не менее 103,1 процента), доля просроченной кредиторской задолженности в расходах составила 0,18 процента (целевое значение – не более 0,34 процента), объем государственного долга Республики Карелия к сумме налоговых и неналоговых доходов – 68 процентов (целевое значение – не более 100 процентов).

Бюджетный эффект от реализации мероприятий Программы оздоровления государственных финансов по консолидированному бюджету Республики Карелия за 2019 год составил 5 027,5 млн рублей, или 132,3 процента от запланированного значения, в том числе:

3 689,5 млн рублей – за счет средств бюджета Республики Карелия;

393,7 млн рублей – за счет средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия;

944,3 млн рублей – за счет средств местных бюджетов от реализации муниципальных программ оздоровления муниципальных финансов.

Реализация мероприятий Программы оздоровления государственных финансов в 2019 году осуществлялась всеми органами исполнительной власти Республики Карелия и органами местного самоуправления.

С учетом проведенного анализа Контрольно-счетная палата предлагает продолжить практику реализации мероприятий Программы оздоровления государственных финансов ответственными органами исполнительной власти Республики Карелия и координацию реализации Программы оздоровления государственных финансов со стороны Министерства финансов Республики Карелия.

Советом контрольно-счетных органов Республики Карелия (протокол заседания от 5 марта 2020 года № 1) контрольно-счетным органам муниципальных районов рекомендовано в рамках проводимых внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2019 год проанализировать вопрос о выполнении поручения Законодательного Собрания Республики Карелия (пункт 2 протокола 49-го заседания Законодательного Собрания Республики Карелия от 12.12.2019 о направлении не менее 30 процентов от суммы дотации (грантов) бюджетам муниципальных районов, предоставленной в целях поощрения за достижение значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов) из бюджета Республики Карелия бюджетам городских (сельских поселений) соответствующего муниципального района (далее – поручение Законодательного Собрания)).

*Информация об исполнении органами местного самоуправления муниципальных районов поручения Законодательного Собрания.*

В соответствии со статьей 9 Закона о бюджете на 2019 год постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2019 № 489-П из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов и городских округов распределены межбюджетные трансферты в форме дотации (грантов) в целях поощрения за достижение значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в общей сумме 200 000,0 тыс. рублей.

Информация о выполнении поручения Законодательного Собрания, подготовленная контрольно-счетными органами муниципальных районов, представлена в таблице 43.

Таблица 43  
(тыс. рублей)

№ п/п	Муниципальный район	Сумма дотации	Распределено бюджетам городских и сельских поселений		Количество поселений, которым распределена дотация
			сумма	в процентах	
1	Беломорский муниципальный район	11 500,0	3450,0	30	4
2	Кемский муниципальный район	3 260,0	980,0	30	1
3	Кондопожский муниципальный район	8 660,0	4 161,4	48	8

№ п/п	Муниципальный район	Сумма дотации	Распределено бюджетам городских и сельских поселений		Количество поселений, которым распределена дотация
			сумма	в процентах	
4	Прионежский муниципальный район	9 440,0	8 765,7	92,9	13
5	Пудожский муниципальный район	10 640,0	3 487,0	32,7	7
6	Сегежский муниципальный район	14 680,0	5 638,3	38,4	5
7	Сортавальский муниципальный район	7 760,0	2 328,0	30,0	4

Таким образом, на основании поступившей от контрольно-счетных органов муниципальных образований информации подтверждается исполнение поручения Законодательного Собрания в вышеуказанных муниципальных районах.

## **ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ**

1. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 24 главных администраторов средств бюджета показала, что указанная отчетность сформирована в полном объеме всеми ГАБС, однако содержит некоторые несоответствия нормативным требованиям ее составления. Так, отдельные формы годовой бюджетной отчетности 20 ГАБС содержат нарушения и недостатки, двух ГАБС – факты недостоверности, вызванные нарушениями порядков ведения бюджетного учета и формирования годовой бюджетной отчетности.

2. В ходе исполнения бюджета бюджетное законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, соблюдались. Показатели годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год достоверны и соответствуют показателям доходов, расходов и профицита бюджета Республики Карелия, установленным по результатам внешней проверки за 2019 год: доходы бюджета составили 51 272 761,2 тыс. рублей, или 94,6 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2019 год; расходы бюджета – 50 268 395,8 тыс. рублей, или 91,5 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2019 год; профицит бюджета – 1 004 365,4 тыс. рублей. Годовой отчет об исполнении бюджета сформирован в полном объеме и в соответствии с нормативными требованиями его составления и представления.

## **РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ**

### **Правительству Республики Карелия**

1. Продолжить работу по:

обеспечению реализации на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных проектов, входящих в структуру национальных проектов (программ);

осуществлению мониторинга достижения в Республике Карелия показателей социально-экономического развития, содержащихся в указах Президента Российской Федерации.

Федерации от 07.05.2012 № 596–606, актуализации перечня целевых показателей, предусмотренных Распоряжением № 443р-П (в том числе с учетом их соответствия показателям, подлежащим размещению в системе ГАИС «Управление»);

инвентаризации находящихся в государственной собственности объектов незавершенного строительства, дальнейшее строительство которых не предусмотрено мероприятиями государственных программ, с целью определения их дальнейшего использования, а также по дальнейшему снижению общего объема незавершенного строительства;

совершенствованию проведения внутренних аудиторских проверок достоверности бюджетной отчетности и порядка ведения бюджетного учета главными администраторами бюджетных средств.

2. Рассмотреть вопрос о предоставлении отчета об использовании ассигнований резервных фондов Правительства Республики Карелия, направляемого одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Республики Карелия в соответствии со статьей 46 Закона о бюджетном процессе, с информацией о кассовых расходах указанных средств главными администраторами средств бюджета Республики Карелия.

3. Рассмотреть вопрос о разработке порядка (методики) определения (расчета) части прибыли унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия.

4. С учетом результатов внешней проверки, а также складывающейся в настоящее время правоприменительной и судебной практики рассмотреть вопрос о приведении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в связи с осуществлением перевозки пассажиров и багажа, юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 18.12.2018 № 473-П, в соответствии с требованиями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.

### **Главным администраторам бюджетных средств**

1. Обеспечить формирование бюджетной отчетности в строгом соответствии с порядком ее составления.

2. Продолжить исполнение бюджетных полномочий по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита, установленных статьей 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса, в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, утвержденными Министерством финансов Российской Федерации.

3. Рекомендовать ответственным исполнителям государственных программ в целях повышения эффективности использования бюджетных средств:

провести работу, направленную на проверку согласованности целей, отраженных в документах стратегического планирования в Республике Карелия и предусмотренных региональными (национальными) проектами, усилить контроль за качеством управления государственными программами;

улучшить качество годовых отчетов о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ, включая правильность отражения финансового обеспечения за счет средств местных бюджетов и иных средств;

обеспечить реализацию мероприятий региональных составляющих федеральных проектов, входящих в структуру национальных проектов (программ), в том числе достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов в рамках заключенных с федеральными органами исполнительной власти соглашений, полное исполнение обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидий из федерального бюджета, размещение установленной информации (в том числе отчетности) в подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет» в строго установленные сроки.

4. Продолжить практику реализации мероприятий Программы оздоровления государственных финансов ответственными органами исполнительной власти Республики Карелия с учетом координации реализации Программы оздоровления государственных финансов со стороны Министерства финансов Республики Карелия.

5. Органам исполнительной власти Республики Карелия, являющимся получателями бюджетных средств на предоставление субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, обеспечить соблюдение сроков:

включения в состав государственных программ Республики Карелия порядков предоставления и распределения субсидий местным бюджетам;

заключения с органами местного самоуправления соглашений о предоставлении субсидии;

проведения работы по возврату средств из местных бюджетов в бюджет Республики Карелия в случае недостижения органами местного самоуправления установленных значений целевых показателей и (или) невыполнения условий заключенных соглашений.

6. Органам исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим функции и полномочия учредителей государственных учреждений Республики Карелия, обеспечить должный контроль за выполнением подведомственными государственными учреждениями установленных государственных заданий, целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

7. Продолжить работу, направленную на принятие своевременных мер по взысканию дебиторской задолженности и погашению кредиторской задолженности.

8. Принять меры по устранению нарушений (недостатков), указанных в заключениях Контрольно-счетной палаты по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2019 год, и не допускать нарушения ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.

9. Обеспечить соблюдение порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации.

#### **Министерству финансов Республики Карелия**

1. Продолжить работу, направленную на снижение объема государственного долга Республики Карелия и обеспечение приоритета ценных бумаг в региональных заимствованиях.

2. Урегулировать вопрос формирования раздела 3.1 «Движение материальных ценностей имущества казны на забалансовых счетах» формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» и Сведений об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица № 4) в составе Пояснительной записки (ф. 0503160).

3. Обеспечить контроль за применением кода доходов 1 16 33020 02 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации» ГАБС.

#### **Государственному казенному учреждению Республики Карелия «Центр бухгалтерского и аналитического сопровождения» и Главным администраторам бюджетных средств**

Принять меры, обеспечивающие представление в Контрольно-счетную палату Пояснительной записки в составе годовой бюджетной отчетности ГАБС, сформированной в строгом соответствии к ее качественным характеристикам, установленными СГС «Концептуальные основы бухгалтерского учета».

#### **Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия**

Обеспечить отражение в бухгалтерском учете и бюджетной отчетности Министерства:

результатов инвентаризации имущества казны Республики Карелия, проведенной в 2019 году (в части выявленных расхождений);

стоимости земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, вовлеченных в хозяйственный оборот в период до 01.01.2018.

#### **Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия**

1. Учесть замечания Контрольно-счетной палаты при формировании сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ за 2020 год.

2. В целях обеспечения единых подходов урегулировать Методическими указаниями по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия вопрос отражения средств, направляемых

муниципальными образованиями на реализацию мероприятий, соответствующих целям и задачам государственных программ, в том числе по мероприятиям, предусматривающим предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвердив конкретный перечень расходов местных бюджетов, подлежащих отражению как в государственной программе, так и в годовых отчетах о ее реализации.

К настоящему заключению прилагаются:

приложение 1 «Динамика расходов бюджета Республики Карелия за 2018-2019 годы в разрезе разделов классификации расходов бюджетов»;

приложение 2 «Информация об исполнении бюджета Республики Карелия по расходам за 2019 год в разрезе разделов, подразделов бюджетной классификации расходов»;

приложение 3 «Кассовое исполнение бюджета Республики Карелия по ведомственной структуре расходов бюджета Республики Карелия за 2019 год»;

приложение 4 «Информация об исполнении публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2019 году»;

приложение 5 «Сводная информация о достижении в 2019 году плановых значений целевых показателей в рамках реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года»;

приложение 6 «Анализ расходов бюджета Республики Карелия на реализацию национальных и федеральных (региональных) проектов в разрезе источников финансового обеспечения за 2019 год»;

приложение 7 «Анализ расходов бюджета Республики Карелия на реализацию национальных и федеральных (региональных) проектов в разрезе главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия за 2019 год»;

приложение 8 «Информация о расходах бюджета Республики Карелия на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям за 2019 год»;

приложение 9 «Сокращения, принятые для обозначения государственных программ Республики Карелия»;

приложение 10 «Распределение межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований за 2019 год»;

приложение 11 «Информация о расходах на реализацию государственных программ Республики Карелия за 2019 год»;

приложение 12 «Анализ финансового обеспечения государственной поддержки семьи и детей в 2019 году»;

приложение 13 «Информация об исполнении расходов в рамках мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» за 2019 год (в разрезе объектов)»;

приложение 14 «Расходы на реализацию Адресной инвестиционной программы Республики Карелия за 2019 год в разрезе объектов (проектов)»;

приложение 15 «Информация об исполнении Дорожного фонда Республики Карелия за 2019 год»;

приложение 16 «Динамика внутреннего государственного долга Республики Карелия в 2019 году»;

приложение 17 «Задолженность бюджетов муниципальных образований перед бюджетом Республики Карелия по предоставленным бюджетным кредитам».

Председатель

А. Н. Дорохов