



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ**

### **Заключение на проект закона Республики Карелия № 495-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на основании статьи 11<sup>5</sup> Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и статьи 31 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 495-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее также – экспертиза, проект закона, законопроект), по результатам которой составила настоящее заключение.

Экспертиза проведена в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.10 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе);

Закон Республики Карелия от 1 ноября 2005 года № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон о межбюджетных отношениях);

Закон Республики Карелия от 19 декабря 2019 года № 2440-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете на 2020 год);

иные, указанные в настоящем заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия (исх. от 09.10.2020 № 11971/08-02/Аи) в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен 12 октября 2020 года в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения (исх. от 12.10.2020 № 2-1.9/2822).

Состав пакета документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует статье 30 Закона о бюджетном процессе.

При подготовке заключения рассмотрены и проанализированы:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка к проекту закона;
- 3) сведения об исполнении бюджета за январь–август 2020 года и оценка ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия в 2020 году;
- 4) расчет объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов с учетом предлагаемых изменений.

При проведении экспертизы установлено следующее.

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

В 2020 году законопроектом предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов бюджета на 3 131 656,1 тыс. рублей (на 5,0 процентов) и общего объема расходов бюджета на 2 859 573,1 тыс. рублей (на 4,2 процента) в основном за счет увеличения объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета, а именно:

дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности, предоставленной бюджету Республики Карелия в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2020 года № 1958-р для компенсации снижения поступления налоговых и неналоговых доходов в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции – 357 780,7 тыс. рублей;

целевых безвозмездных поступлений – 3 119 255,1 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых изменений в 2020 году прогнозируемый общий объем доходов бюджета составит 65 990 172,0 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета – 71 739 202,0 тыс. рублей.

Проектом предусмотрено снижение прогноза поступления налога на прибыль организаций в 2020 году на 357 780,7 тыс. рублей или на 3,9 процента, которое согласно пояснительной записке к проекту закона обусловлено фактической динамикой поступления налога в бюджет и увеличением возвращенных на счета налогоплательщиков сумм налога на прибыль организаций по сравнению с аналогичным периодом 2019 года.

Объем безвозмездных поступлений на 2020 год предусматривается увеличить на 3 693 039,3 тыс. рублей (на 12,3 процента), что составит 33 797 354,9 тыс. рублей, в том числе за счет:

увеличения дотаций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 378 010,7 тыс. рублей (на 2,8 процента);

снижения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на (-) 9 867,3 тыс. рублей (на 0,1 процент);

увеличения субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на 178 814,0 тыс. рублей (на 5,0 процентов);

увеличения почти в два раза иных межбюджетных трансфертов, что составило 3 146 081,9 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций планируются с сокращением на 260 123,3 тыс. рублей (на 21,6 процента). Безвозмездные поступления от негосударственных организаций (некоммерческая организация «Фонд развития моногородов») предусматриваются в объеме 44 119 8 тыс. рублей.

Дефицит бюджета предусматривается с сокращением на 272 083,0 тыс. рублей (на 4,5, процента) и составит 5 749 030,9 тыс. рублей (18,4 процента от утвержденного объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений). Превышение ограничения по объему дефицита бюджета, установленное пунктом 2 статьи 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса, составляет 1 070 600,5 тыс. рублей. В соответствии с Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году», в 2020 году дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить ограничение, установленное пунктом 2 статьи 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса, на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики субъекта Российской Федерации (муниципального образования), с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции. По данным проведенной экспертизы проекта закона Республики Карелия № 444-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования, направленные на финансовое обеспечение расходов на проведение дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19, а также оказание дополнительных мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в отраслях экономики, оказавшихся в зоне риска, в сумме 3 354 017,4 тыс. рублей, что обеспечивает указанное выше превышение. Следовательно, требования бюджетного законодательства соблюдены.

В 2021 году предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов бюджета и общего объема расходов бюджета на 1 133 121,9 тыс. рублей (на 2,3 процента) и 1 433 121,9 тыс. рублей (на 2,9 процента) соответственно. С учетом предлагаемых изменений прогнозируемый общий объем доходов бюджета

составит 50 843 493,3 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета составит 51 143 493,3 тыс. рублей.

Предусматривается уменьшение общего объема условно утверждаемых расходов на 364 233,5 тыс. рублей (на 24,1 процента), который составит 1 147 772,6 тыс. рублей.

Дефицит бюджета предусматривается в объеме 300 000,0 тыс. рублей и составляет 0,9 процента от утвержденного объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений. Требование, установленное пунктом 2 статьи 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса, соблюдено.

В 2022 году предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов бюджета и общего объема расходов бюджета на 1 034 945,8 тыс. рублей, который составит 51 782 258,2 тыс. рублей соответственно. Параметры дефицита бюджета предусматриваются без изменений.

Объем условно утверждаемых расходов предусматривается увеличить на 6 366,6 тыс. рублей (на 0,2 процента), который составит 3 452 118,7 тыс. рублей.

Анализ указанных изменений представлен в приложении 1 к настоящему заключению.

Анализ изменений доходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, предлагаемых проектом закона, приведен в приложении 2 к настоящему заключению.

2. Проектом закона предусмотрено внесение изменений в приложение 3 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к Закону о бюджете на 2020 год. Изменения внесены в закрепленные за главными администраторами доходов бюджета виды (подвиды) доходов бюджета путем:

включения 10 видов (подвидов) доходов бюджета;  
изменения редакции по 11 видам (подвидам) доходов бюджета. Причины указанных изменений в Пояснительной записке к проекту закона не раскрыты.

3. Анализ изменений расходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации расходов бюджетов представлен в приложении 3 к настоящему заключению.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2020 год запланировано по восьми разделам, из них в наибольшей степени расходы увеличены по разделам «Национальная экономика» (на 1 930 912,3 тыс. рублей, или на 13,9 процента), «Здравоохранение» (на 770 699,5 тыс. рублей, или на 12,1 процента), «Социальная политика» (на 412 582,3 тыс. рублей, или на 2,4 процента), «Образование» (на 102 719,3 тыс. рублей, или на 0,7 процента).

Сокращение объема бюджетных ассигнований на 2020 год предусмотрено по шести разделам, из них в наибольшей степени расходы сокращены по разделам «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (на 300 000,0 тыс. рублей, или на 9,2 процента), «Обслуживание государственного и муниципального долга» (на 108 382,3 тыс. рублей, или на 10,6 процента), «Охрана окружающей среды (на 46 972,7 тыс. рублей, или 35,8 процента).

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2021 год предусмотрено по десяти разделам, из них в наибольшей степени увеличиваются расходы по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 868 746,9 тыс. рублей, или на 78,6 процента), «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (на 300 000,0 тыс. рублей, или на 29,7 процента), «Образование» (на 272 814,4 тыс. рублей, или на 2,5 процента), «Национальная экономика» (на 221 861,4 тыс. рублей, или на 1,9 процента), «Культура, кинематография» (на 79 022,2 тыс. рублей, или на 8,7 процента). Сокращение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов на 2021 год не предусмотрено.

На 2022 год планируется увеличение бюджетных ассигнований по четырем разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 432 619,6 тыс. рублей, или на 15,2 процента), «Национальная экономика» (на 391 570,0 тыс. рублей, или на 3,6 процента), «Физическая культура и спорт» (на 202 020,2 тыс. рублей, или на 41,7 процента), «Образование» (на 2 369,4 тыс. рублей).

4. Анализ изменений расходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлен в приложении 4 к настоящему заключению.

Анализ показал, что увеличение объема бюджетных ассигнований на 2020 год предусмотрено по пятнадцати главным распорядителям бюджетных средств, в том числе наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (на 1 595 085,9 тыс. рублей, или на 21,9 процента), по Министерству здравоохранения Республики Карелия (на 758 008,7 тыс. рублей, или на 7,3 процента), по Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (на 540 187,3 тыс. рублей, или на 16,5 процента), по Министерству социальной защиты Республики Карелия (на 269 495,5 тыс. рублей, или на 2,4 процента).

По Министерству здравоохранения Республики Карелия предусмотрены бюджетные ассигнования на погашение задолженности по уплате налога на имущество ГБУЗ РК «Республиканский перинатальный центр» в связи с недостаточностью средств обязательного медицинского страхования в размере 30 040,1 тыс. рублей. В соответствии с частью 7 статьи 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской

Федерации», пунктами 195, 203 и 204 Правил обязательного медицинского страхования, утвержденных приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.02.2019 № 108н, затраты на уплату налогов на имущество, закрепленное за (приобретенное) медицинской организацией, включаются в структуру тарифа на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию. Согласно статье 83 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» финансовое обеспечение оказания гражданам медицинской помощи осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в рамках финансирования территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи.

Сокращение объемов бюджетных ассигнований на 2020 год предусмотрено по пяти главным распорядителям бюджетных средств, в том числе наибольшее сокращение предусмотрено по Министерству национальной и региональной политики Республики Карелия (на 299 865,3 тыс. рублей, или на 18,4 процента), по Министерству финансов Республики Карелия (на 209 055,0 тыс. рублей, или на 3,6 процента), по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (на 133 016,5 тыс. рублей, или на 1,4 процента).

На 2021 год планируется увеличение бюджетных ассигнований по одиннадцати главным распорядителям бюджетных средств, в том числе наибольшее увеличение предусмотрено по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (на 1 114 953,3 тыс. рублей, или на 28,8 процента), по Министерству национальной и региональной политики Республики Карелия (на 300 000,0 тыс. рублей, или в 3 раза), по Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (на 192 443,8 тыс. рублей, или на 13,7 процента).

Сокращение объемов бюджетных ассигнований на 2021 год предусмотрено по Администрации Главы Республики Карелия (1 438,4 тыс. рублей, или 0,2 процента). По 12 главным распорядителям бюджетных средств изменений не предусмотрено.

На 2022 год планируется увеличение бюджетных ассигнований по пяти главным распорядителям бюджетных средств, в том числе наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (на 634 639,8 тыс. рублей, или на 13,4 процента), по Министерству спорта Республики Карелия (на 202 020,2 тыс. рублей, или на 95,2 процента), по Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (на 201 196,9 тыс. рублей, или на 13,6 процента).

Сокращение объемов бюджетных ассигнований на 2022 год предусмотрено по Министерству финансов Республики Карелия (на 11 906,8 тыс. рублей, или на

0,4 процента). По 18 главным распорядителям бюджетных средств изменений не предусмотрено.

5. Анализ изменений расходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в разрезе государственных программ Республики Карелия представлен в приложении 5 к настоящему заключению.

Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Республики Карелия (далее также – государственная программа, госпрограмма) в 2020 году на 2 866 760,6 тыс. рублей (на 4,4 процента), в 2021 году – на 1 796 904,1 тыс. рублей (на 3,9 процента), в 2022 году – на 1 041 309,4 тыс. рублей (на 2,3 процента).

С учетом предлагаемых изменений общий объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2020 году составит 67 835 947,7 тыс. рублей (или 94,6 процента от общих расходов бюджета), в 2021 году – 48 067 938,0 тыс. рублей (или 94,0 процента), в 2022 году – 46 518 040,0 тыс. рублей (или 89,8 процента).

В 2020 году из 21 реализуемой государственной программы увеличивается финансовое обеспечение 12 государственных программ. Наибольшее увеличение предусмотрено по следующим государственным программам:

1) «Развитие транспортной системы» – на 1 590 040,3 тыс. рублей (на 20,2 процента), в том числе по подпрограмме «Развитие дорожного хозяйства» – на 1 594 481,2 тыс. рублей (на 25,9 процента) в основном за счет включения в проект закона бюджетных ассигнований на обеспечение дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (1 340 900,0 тыс. рублей) и на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (238 787,5 тыс. рублей).

Одновременно увеличиваются расходы по подпрограмме «Развитие транспортного обслуживания населения» на 1 334,1 тыс. рублей (на 0,1 процента) и уменьшаются бюджетные ассигнования по подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения» на 5 775,0 тыс. рублей (на 4,8 процента);

2) «Развитие здравоохранения» – на 776 108,7 тыс. рублей (на 6,9 процента), в основном за счет увеличения объема расходов по подпрограмме «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» – на 697 859,4 тыс. рублей (на 28,0 процентов) в основном за счет увеличения бюджетных ассигнований на выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, за счет средств резервного фонда Правительства

Российской Федерации (341 187,8 тыс. рублей) и на выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (213 030,3 тыс. рублей).

Увеличиваются объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации подпрограмм «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» (на 23 509,2 тыс. рублей, или на 0,9 процента) и «Модернизация здравоохранения Республики Карелия» (на 24 700,0 тыс. рублей, или на 7,2 процента), а также основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной программы» (на 30 040,1 тыс. рублей, или на 0,6 процента). Данные изменения связаны с увеличением объема субсидий бюджетным учреждениям на мероприятия по предупреждению инвалидизации населения, на совершенствование материально-технической базы учреждений здравоохранения и на оказание услуг, связанных с обеспечением деятельности организаций;

3) «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия» – на 415 959,8 тыс. рублей (на 23,3 процента), в том числе по подпрограмме «Формирование благоприятной инвестиционной среды» на 427 346,8 тыс. рублей (на 69,6 процента) в основном за счет включения в подпрограмму субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на частичное возмещение затрат на приобретение техники и оборудования в целях реализации инвестиционных проектов в рамках реализации мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020-2024 годы (343 434,4 тыс. рублей).

Финансовое обеспечение реализации подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» сокращается на 11 083,6 тыс. рублей (1,0 процент), основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной программы» – на 303,4 тыс. рублей (0,4 процента).

В 2020 году сокращается финансовое обеспечение шести государственных программ, наибольшее сокращение предусмотрено по госпрограммам:

1) «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» – на 292 702,4 тыс. рублей (на 14,2 процента) в основном за счет уменьшения бюджетных ассигнований по подпрограмме «Содействие развитию муниципальной службы, территориального общественного самоуправления и иных форм осуществления местного самоуправления в Республике Карелия» на 299 845,2 тыс. рублей (на 20,1 процента), связанного с исключением из подпрограммы межбюджетных трансфертов на поддержку развития практик инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях.



Также сокращены бюджетные ассигнования по подпрограммам «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Карелия» на 700,0 тыс. рублей (2,7 процента) и «Создание условий для расширения доступа населения к информации, распространяемой в средствах массовой информации в Республике Карелия» на 1 394,4 тыс. рублей (0,8 процента), а также основному мероприятию «Обеспечение реализации государственной программы на 14 335,4 тыс. рублей (7,4 процента);

2) «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – на 178 956,0 тыс. рублей (на 5,4 процента) в основном за счет сокращения объемов бюджетных ассигнований по подпрограмме «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» на 114 798,3 тыс. рублей (6,7 процента) и подпрограмме «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Республике Карелия» на 63 945,4 тыс. рублей (4,3 процента), связанного с уменьшением субсидий местным бюджетам на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, софинансируемые за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, и на реализацию иных мероприятий госпрограммы. Также уменьшается финансовое обеспечение основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной программы» на 212,3 тыс. рублей (0,2 процента);

3) «Эффективное управление региональными финансами» – на 103 109,5 тыс. рублей (на 3,2 процента), сокращение объема бюджетных ассигнований предусмотрено по двум подпрограммам:

«Повышение эффективности реализации региональной политики в сфере доходов» – на 1 059,5 тыс. рублей (на 1,1 процента) в основном за счет сокращения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на реализацию мероприятий в области государственной кадастровой оценки на территории Республики Карелия, а также расходов на закупки в рамках мероприятий по актуализации арендных ставок в отношении государственного имущества Республики Карелия;

«Управление государственным долгом Республики Карелия» – на 108 382,3 тыс. рублей (на 10,5 процента) за счет уменьшения расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия.

Финансовое обеспечение трех госпрограмм в 2020 году не изменяется («Доступная среда в Республике Карелия», «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» и «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом»).

В 2021 году объем бюджетных ассигнований на реализацию 11 государственных программ увеличивается, по 8 программам – не изменяется, по двум госпрограммам – сокращается.

В 2022 году финансовое обеспечение семи госпрограмм увеличивается, 13 госпрограмм – не изменяется, одной госпрограммы – сокращается.

Непрограммные расходы бюджета на 2020 год сокращаются на 7 187,5 тыс. рублей (на 0,2 процента), таким образом, уточненный объем указанных расходов в 2020 году составит 3 903 255,2 тыс. рублей (5,4 процента от общих расходов бюджета).

На 2021 год также планируется увеличение расходов по непрограммным направлениям деятельности на 451,3 тыс. рублей, в результате которого общая сумма указанных расходов составит 1 927 782,7 тыс. рублей (3,8 процента от общих расходов бюджета с учетом условно утверждаемых расходов).

На 2022 год сокращение объема расходов на непрограммные направления предусмотрено в размере 12 730,2 тыс. рублей, в результате которого объем указанных расходов составит 1 812 099,5 тыс. рублей (3,5 процента от общего объема расходов с учетом условно утверждаемых расходов).

6. Анализ изменений бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2020–2022 годы приведен в приложении 6 к настоящему заключению.

В 2020 году проектом закона предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей в целом на 213 381,8 тыс. рублей (на 1,2 процента). Уточненный объем ассигнований на указанные цели составит 18 398 064,4 тыс. рублей.

В 2020 году наибольшее увеличение бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей предусматривается в основном за счет:

субсидий в рамках основного мероприятия «Реализация образовательных программ дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, осуществление присмотра и ухода за детьми» госпрограммы «Развитие образования» на реализацию мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, в том числе на 89 782,7 тыс. рублей (на 100,0 процентов, целевая статья 02 2 01 R3040) и на 61 195,7 тыс. рублей (на 100,0 процентов, целевая статья 02 2 01 K3040, по данному направлению расходов отражаются расходы бюджета Республики Карелия, в том числе на предоставление субсидий бюджетам городских округов и муниципальных районов по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, в объеме, превышающем размер софинансируемого расходного обязательства, установленный соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета);

публичных нормативных социальных выплат гражданам в рамках основного мероприятия «Оказание мер государственной поддержки гражданам, имеющим детей, а также в связи с беременностью и родами» госпрограммы

«Совершенствование социальной защиты граждан» на реализацию мероприятий по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на 76 334,9 тыс. рублей (на 100,0 процентов);

субвенций в рамках основного мероприятия «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, принявшим детей на воспитание в семью» госпрограммы «Совершенствование социальной защиты граждан» на реализацию мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений на 98 147,7 тыс. рублей (на 71,5 процента).

Вместе с тем, наибольшее сокращение финансового обеспечения планируется по следующим мероприятиям:

в рамках основного мероприятия «Региональный проект «Современная школа» в рамках реализации национального проекта «Образование» госпрограммы «Развитие образования» на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях (Бюджетные инвестиции) на 54 545,7 тыс. рублей (2,6 процента);

в рамках основного мероприятия «Оказание мер государственной поддержки гражданам, имеющим детей, а также в связи с беременностью и родами» госпрограммы «Совершенствование социальной защиты граждан» на реализацию адресной социальной помощи малоимущим семьям, имеющим детей (Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат) на 30 000, тыс. рублей (120,0 процентов);

в рамках основного мероприятия «Развитие исполнительских искусств, сохранение нематериального культурного наследия» госпрограммы «Развитие культуры» на реализацию мероприятий в области культуры и кинематографии (Субсидии автономным учреждениям) на 30 508,0 тыс. рублей (на 39,1 процента).

На 2021 год расходы на государственную поддержку семьи и детей планируется увеличить на 245 508,1 тыс. рублей (на 1,9 процента), на 2022 год – на 2 369,4 тыс. рублей.

7. Анализ изменений расходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в разрезе национальных проектов представлен в приложении 7 к настоящему заключению.

Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в рамках национальных проектов, в 2020 году в целом на 42 240,4 тыс. рублей (на 0,4 процента). Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено на реализацию мероприятий трех национальных проектов:

«Экология» (по федеральному проекту «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами») – на 49 036,1 тыс. рублей. Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия в виде субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий по обеспечению деятельности по оказанию коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами;

«Демография» (по федеральному проекту «Спорт – норма жизни») – на 2 198,4 тыс. рублей (на 0,8 процента). При этом снижаются бюджетные ассигнования по Министерству спорта Республики Карелия на предоставление субсидий автономным учреждениям на мероприятия по развитию физической культуры и массового спорта, а также на мероприятия в сфере спорта высших достижений на общую сумму 4 355,5 тыс. рублей, увеличиваются – по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в виде бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» (строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Медвежьегорске) на 6 553,9 тыс. рублей;

«Безопасные и качественные автомобильные дороги» - на 310 375,0 тыс. рублей (на 12,6 процента) (по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия), в том числе:

по федеральному проекту «Дорожная сеть» - на 306 070,6 тыс. рублей (на 13,8 процента) (в большей части на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд));

по федеральному проекту «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» - на 4 304,4 тыс. рублей (на 1,7 процента) (на содержание и ремонт дорог регионального или межмуниципального значения (иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)).

Законопроектом также предусмотрено сокращение в 2020 году бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в рамках пяти национальных проектов:

«Образование» (по федеральному проекту «Современная школа») – на 54 545,7 тыс. рублей (на 2,3 процента). Снижение бюджетных ассигнований предусмотрено по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в качестве бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях;

«Жилье и городская среда» - на 256 919,6 тыс. рублей (на 15,0 процентов) (по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия), в том числе:

по федеральному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – на 241 619,6 тыс. рублей (на 16,4 процента). Снижение бюджетных ассигнований предусмотрено за счет сокращения субсидий на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (в том числе софинансируемых за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства);

по федеральному проекту «Ипотека» - на 15 300,0 тыс. рублей. Снижение бюджетных ассигнований предусмотрено по субсидиям юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в рамках мероприятий по развитию ипотечного жилищного кредитования;

«Экология» (по федеральному проекту «Чистая страна») – на 822,3 тыс. рублей. Сокращение предусмотрено по Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия на мероприятия в области охраны окружающей среды (иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд);

«Малое и среднее предпринимательство» (по федеральному проекту «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства») – на 5 234,7 тыс. рублей (на 3,3 процента) по Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия. При этом предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на создание и развитие центра «Мой бизнес» (субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг) на сумму 6 611,4 тыс. рублей, а также увеличение бюджетных ассигнований на модернизацию системы поддержки экспортеров - субсидия некоммерческой организации «Фонд «Центр поддержки экспорта Республики Карелия» на сумму 1 376,7 тыс. рублей;

«Демография» (по федеральному проекту «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет») - на 1 361,3 тыс. рублей (на 0,2 процента) за счет сокращения бюджетных ассигнований по Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия на предоставление субсидий автономным учреждениям на реализацию мероприятий по переобучению и повышению квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости;

«Демография» (по федеральному проекту «Старшее поколение») - на 485,5 тыс. рублей (на 0,9 процента) в основном за счет сокращения бюджетных ассигнований по Министерству социальной защиты Республики Карелия на

предоставление субсидий бюджетным учреждениям на мероприятия по доставке лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации в государственных учреждениях социального обслуживания.

С учетом вышеуказанных изменений в 2020 году бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий 29 федеральных проектов в рамках девяти национальных проектов (из двенадцати национальных проектов (программ), разработанных на федеральном уровне в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года») с общим объемом финансового обеспечения в сумме 11 455 573,4 тыс. рублей, что составляет 16,0 процентов от общего объема расходов бюджета Республики Карелия, предусмотренных законопроектом на 2020 год.

В 2021 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в рамках национальных проектов, в целом на 359 036,2 тыс. рублей (на 4,2 процента). Увеличение предусмотрено по трем национальным проектам:

«Образование» (по федеральному проекту «Современная школа») – на 134 317,9 тыс. рублей (на 14,2 процента) за счет увеличения бюджетных ассигнований Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в качестве бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях и по модернизации инфраструктуры общего образования;

«Жилье и городская среда» (по федеральному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда») – на 214 062,5 тыс. рублей. Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия за счет увеличения субсидий на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

«Экология» (по федеральному проекту «Чистая вода») – на 11 455,7 тыс. рублей (на 5,3 процента). Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в виде бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения.

Законопроектом предусмотрено сокращение в 2021 году бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (по федеральному проекту «Дорожная сеть») на сумму 800,0 тыс. рублей. Тем самым, Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия сокращаются бюджетные ассигнования на содержание и ремонт дорог регионального или межмуниципального значения (иные закупки товаров, работ и

услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) на сумму 450 800,0 тыс. рублей и увеличиваются бюджетные ассигнования на мероприятия по финансовому обеспечению дорожной деятельности в муниципальных образованиях (иные межбюджетные трансферты) на сумму 450 000,0 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых изменений в 2021 году на территории Республики Карелия планируется финансовое обеспечение реализации отдельных мероприятий 25 федеральных проектов в рамках девяти национальных проектов; общий объем бюджетных ассигнований на указанные цели в 2021 году составит 8 844 368,4 тыс. рублей, или 17,7 процента от общего объема расходов бюджета, предусмотренных законопроектом на 2021 год.

На 2022 год планируется увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в рамках национальных проектов, на 28 579,2 тыс. рублей (на 0,3 процента) за счет увеличения на указанную сумму финансового обеспечения национального проекта «Жилье и городская среда» (по федеральному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»). Данное увеличение предусмотрено Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на предоставление субсидий на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Таким образом, в 2022 году на территории Республики Карелия планируется реализация отдельных мероприятий 27 федеральных проектов в рамках десяти национальных проектов с общим объемом бюджетных ассигнований в сумме 11 009 975,1 тыс. рублей, или 22,8 процента от общего объема расходов бюджета Республики Карелия, предусмотренных законопроектом на 2022 год.

8. В соответствии с пунктом 3 статьи 184<sup>1</sup> Бюджетного кодекса и пунктом 5 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе, частью 5 статьи 6 Закона о бюджете на 2020 год установлен общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, в том числе за счет средств федерального бюджета.

Анализ изменений, вносимых проектом закона в объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2020-2022 годах в разрезе источников финансирования, представлен в таблице 1.

Таблица 1  
(тыс. рублей)

Наименование	Закон о бюджете на 2020 год	Проект закона	Прирост (снижение) расходов	Темпы прироста (снижения) расходов, %
общий объем, в том числе:	8 648 958,2	8 917 642,0	268 683,8	3,1

средства федерального бюджета	4 661 826,2	4 910 390,1	248 563,9	5,3
средства бюджета РК	3 987 132,0	4 007 251,9	20 119,9	0,5

Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2020 году на 268 683,8 тыс. рублей (на 3,1 процента), увеличение планируется за счет средств федерального бюджета – на 248 563,9 тыс. рублей (на 5,3 процента), бюджета Республики Карелия – на 20 119,9 тыс. рублей (на 0,5 процента).

В 2021 и 2022 годах бюджетные ассигнования на реализацию публичных нормативных обязательств не изменяются.

Анализ изменений бюджетных ассигнований на 2020 год в рамках исполнения публичных нормативных обязательств Республики Карелия (по наименованиям расходов) представлен в таблице 2.

Таблица 2  
(тыс. рублей)

Наименование расходов	Закон о бюджете на 2020 год	Проект закона	Прирост (снижение) расходов	Темпы прироста (снижения) расходов, %
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по социальным выплатам безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Публичные нормативные социальные выплаты гражданам)	391 360,2	563 589,2	172 229,0	44,0
Меры социальной поддержки ветеранов труда (Публичные нормативные социальные выплаты гражданам)	818 224,2	817 984,2	-240,0	0,0
Меры социальной поддержки тружеников тыла (Публичные нормативные социальные выплаты гражданам)	2 101,0	2 341,0	240,0	11,4
Меры социальной поддержки ветеранов труда Республики Карелия и других категорий граждан (Публичные нормативные социальные выплаты гражданам)	1 649 883,5	1 670 003,4	20 119,9	1,2
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) (Публичные нормативные социальные выплаты гражданам)	286 276,2	249 058,3	-37 217,9	-13,0
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим	X	37 217,9	37 217,9	X



детей», за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Публичные нормативные социальные выплаты гражданам)				
Реализация мероприятий по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Публичные нормативные социальные выплаты гражданам)	X	76 334,9	76 334,9	X
<b>Итого</b>	<b>8 648 958,2</b>	<b>8 917 642,0</b>	<b>268 683,8</b>	<b>3,1</b>

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по социальным выплатам безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на 172 229,0 тыс. рублей, на реализацию мероприятий по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на 76 334,9 тыс. рублей и мер социальной поддержки ветеранов труда Республики Карелия и других категорий граждан на 20 119,9 тыс. рублей (на 1,2 процента).

С учетом предлагаемой корректировки общий объем бюджетных ассигнований на реализацию публичных нормативных обязательств в 2020 году составит 8 917 642,0 тыс. рублей, или 12,4 процента от общего объема планируемых расходов бюджета Республики Карелия на 2020 год.

9. Проектом закона предусмотрено внесение изменений в часть 6 статьи 6 Закона о бюджете на 2020 год в части изменения объема межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия, а именно:

в 2020 году – уменьшение на сумму 129 696,8 тыс. рублей, или на 0,73 процента (с 17 655 363,7 тыс. рублей до 17 525 666,9 тыс. рублей);

в 2021 году – увеличение на сумму 1 081 532,7 тыс. рублей, или на 9,75 процента (с 11 097 043,9 тыс. рублей до 12 178 576,6 тыс. рублей);

в 2022 году – увеличение на сумму 31 208,3 тыс. рублей, или на 0,26 процента (с 11 870 773,5 тыс. рублей до 11 901 981,8 тыс. рублей).

С учетом предлагаемых изменений в статью 6 Закона о бюджете на 2020 год законопроектом вносятся соответствующие изменения в приложения 5, 6, 7, 8, 9 и 10 Закона о бюджете на 2020 год.

Планируемые изменения в 2020 году связаны с уменьшением объемов межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на 201 627,2 тыс. рублей, федеральному бюджету – на 2 132,6 тыс. рублей, а также с введением в законопроект межбюджетных трансфертов бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 74 063,0 тыс. рублей. Объем межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в 2020 году остается на прежнем уровне.

В 2020 году проектом закона предусмотрено следующее.

1. Уменьшение общего объема субсидий на 208 599,1 тыс. рублей (на 3,3 процента), за счет уменьшения и увеличения отдельных видов субсидий бюджетам муниципальных образований.

При этом уменьшаются следующие субсидии:

на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (в рамках реализации федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда») (на 241 619,6 тыс. рублей, или на 16,4 процента);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» (на 7 700,0 тыс. рублей, или на 43,3 процента);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (в рамках подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Республике Карелия») (на 50 195,3 тыс. рублей, или на 41,5 процента);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (в части подразделов 0702 «Общее образование» и 0709 «Другие вопросы в области образования») (на 3 350,0 тыс. рублей, или на 0,5 процента);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры и спорта» (на 12 268,6 тыс. рублей, или на 32,7 процентов);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» (на 13 836,0 тыс. рублей, или на 9,0 процента);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (на 46 745,1 тыс. рублей, или на 6,1 процента).

Увеличиваются в 2020 году следующие субсидии:

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (на 8 654,7 тыс. рублей, или на 26,5 процента);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (в рамках подпрограммы 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия») (на 553,2 тыс. рублей, или на 1,4 процента).

При этом в 2020 году вводятся следующие субсидии:

на реализацию мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (в сумме 150 978,4 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (в части подраздела 0701 «Дошкольное образование» по главе 811 «Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия») (в сумме 4 700,0 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (реконструкция здания спортивного комплекса по ул. Советская, д. 15 в п. Боровой Калевальского муниципального района Республики Карелия) (в сумме 2 229,20 тыс. рублей).

2. Увеличение объема субвенций местным бюджетам на общую сумму 99 323,5 тыс. рублей, в том числе на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, – на сумму 1 175,8 тыс. рублей (или на 5,8 процента); на реализацию мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – на сумму 98 147,7 тыс. рублей (или в 3,5 раза).

3. Уменьшение объема субвенций федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, на сумму 2 132,6 тыс. рублей (или на 45,4 процента).

4. Уменьшение объема иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 92 351,6 тыс. рублей, или на 7,3 процента. При этом полностью исключаются трансферты (по виду расходов 540 «Иные межбюджетные трансферты») гранты в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, достигшим наилучших результатов, на реализацию мероприятий в области образования, молодежной политики и патриотического воспитания (которые в действующей редакции Закона о бюджете на 2020 год предусмотрены в сумме 75,0 тыс. рублей) и на поддержку развития практик инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях (были предусмотрены в действующей редакции Закона о бюджете на 2020 год в сумме 300 000,0 тыс. рублей).

Уменьшаются следующие межбюджетные трансферты (по виду расходов 540 «Иные межбюджетные трансферты»):

на реализацию мероприятий на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (на 958,9 тыс. рублей, или на 0,6 процента);

на мероприятия по приведению объектов по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в соответствие со строительными нормами и правилами (на 600,0 тыс. рублей, или на 4,9 процента);

на мероприятия по обеспечению безопасности пешеходной инфраструктуры (на 352,0 тыс. рублей, или на 9,1 процента);

на мероприятия по этнокультурному развитию коренных народов Республики Карелия (на 20,0 тыс. рублей, или на 0,3 процента).

Увеличиваются следующие межбюджетные трансферты (по виду расходов 540 «Иные межбюджетные трансферты»):

на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан (на 790,8 тыс. рублей, или на 71,7 процента);

на реализацию отдельных мероприятий по повышению комфортности условий проживания граждан (на 600,0 тыс. рублей, или на 7,2 процента);

на мероприятия по финансовому обеспечению дорожной деятельности в муниципальных образованиях (на 14 340,0 тыс. рублей, или на 15,8 процента).

Вводятся на 2020 год следующие межбюджетные трансферты (по виду расходов 540 «Иные межбюджетные трансферты»):

на реализацию отдельных мероприятий по сохранению военно-исторического наследия (в сумме 115,3 тыс. рублей);

на мероприятия по приобретению объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность (в сумме 1 287,0 тыс. рублей);

на мероприятия по проведению государственной историко-культурной экспертизы (в сумме 975,2 тыс. рублей);

на мероприятия по содержанию объектов водоснабжения и водоотведения (в сумме 2 627,9 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий по обеспечению дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (в сумме 188 900,0 тыс. рублей);

на мероприятия по улучшению условий и охраны труда работников (в сумме 18,1 тыс. рублей).

5. Введение межбюджетных трансфертов по виду расходов 580 «Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» на реализацию мероприятий по дополнительному финансовому обеспечению медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 74 063,0 тыс. рублей.

В 2021 году проектом закона предусмотрено увеличение объема межбюджетных трансфертов за счет увеличения объема субсидий и иных

межбюджетных трансфертов местным бюджетам на общую сумму 1 081 532,7 тыс. рублей. Объем межбюджетных трансфертов федеральному бюджету, бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации, а также дотаций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2021 году не изменяется.

Увеличение в 2021 году бюджетных ассигнований на предоставление субсидий местным бюджетам составило 331 532,7 тыс. рублей (или на 20,3 процента), в том числе:

увеличивается объем следующих субсидий:

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» (на 7 700,0 тыс. рублей, или на 72,0 процента);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (на 22 307,8 тыс. рублей, или на 30,1 процента);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (на 800,0 тыс. рублей, или на 40,0 процентов).

Вводятся следующие субсидии:

на реализацию мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (в сумме 2 290,2 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (в сумме 10 853,0 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы (благоустройство в рамках развития инфраструктуры археологического комплекса «Беломорские петроглифы») (в сумме 57 019,2 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (в сумме 15 500,0 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе софинансируемых за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (в сумме 214 062,5 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (Реконструкция административного здания муниципального бюджетного учреждения «Сегежская централизованная библиотечная система») (в сумме 1 000,0 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2021 году в соответствии с законопроектом составило 750 000,0 тыс. рублей, в том числе за счет:

увеличения трансфертов местным бюджетам на мероприятия по финансовому обеспечению дорожной деятельности в муниципальных образованиях (на сумму 450 000,0 тыс. рублей, или в 12,5 раз);

введения трансфертов на поддержку развития практик инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях (в сумме 300 000,0 тыс. рублей).

Согласно законопроекту в 2022 году объем межбюджетных трансфертов увеличивается на 31 208,3 тыс. рублей за счет увеличения субсидий местным бюджетам. При этом увеличиваются субсидии на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе софинансируемых за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (на 28 579,2 тыс. рублей, или на 1,6 процента). Кроме того, вводятся следующие субсидии:

на реализацию мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (в сумме 2 369,4 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах» (капитальный ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности, капитальный ремонт и ликвидация бесхозных гидротехнических сооружений) (в сумме 259,7 тыс. рублей).

В связи с вышеуказанными изменениями законопроектом предусмотрено внесение соответствующих изменений в приложение 13 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2020 год», приложение 14 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на плановый период 2021 и 2022 годов», приложение 15 «Перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета Республики Карелия, на 2020 год» и приложение 16 «Перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета Республики Карелия, на 2021 и 2022 годы» Закона о бюджете на 2020 год.

Проектом закона часть 2 статьи 10 Закона о бюджете на 2020 год дополняется новыми целями предоставления субсидий муниципальным образованиям в 2020-2022 годах:

реализация мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях;

реализация мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020-2024 годы.

10. Проектом закона предусматривается внесение изменений в часть 7 статьи 6 Закона о бюджете на 2020 год в части уточнения бюджетных

ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия (далее – Дорожный фонд) на 2020 и 2021 годы.

На 2020 год объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда предлагается увеличить за счет средств субсидий и иных межбюджетных трансфертов на сумму 1 593 306,2 тыс. рублей.

Согласно представленному одновременно с проектом закона расчету объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов с учетом предлагаемых изменений (далее – расчет Дорожного фонда), предусмотрено увеличение расходов по следующим направлениям:

по объектам Адресной инвестиционной программы Республики Карелия – на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов – 1 143 497,0 тыс. рублей;

ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения – на 384 077,9 тыс. рублей;

софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на 157 789,9 тыс. рублей.

Проектом закона предусматривается снижение расходов (в том числе за счет перераспределения) на:

капитальный ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения – 86 283,6 тыс. рублей,

реализацию мероприятий по повышению безопасности дорожного движения в Республике Карелия – 5 775,0 тыс. рублей.

Согласно расчету Дорожного фонда на 2021 год предусмотрено увеличение расходов по объектам Адресной инвестиционной программы Республики Карелия – на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов на 19 750,5 тыс. рублей за счет средств субсидий и иных межбюджетных трансфертов. Кроме того, произведено перераспределение бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2021 год. Так, за счет снижения расходов на капитальный ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на 450 800,0 тыс. рублей произведено увеличение расходов на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (иные межбюджетные трансферты на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»).

Уточнение бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2022 год проектом закона не предусматривается.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в проекте закона, при формировании объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2020 год не учтены неиспользованные по состоянию на 01.01.2020 бюджетные ассигнования Дорожного фонда, подлежащие учету в составе ассигнований Дорожного фонда текущего года в соответствии с пунктом 4 статьи 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса и частью 2 статьи 2 Закона Республики Карелия от 17.10.2011 № 1530-ЗРК «О Дорожном фонде Республики Карелия», в сумме 251 401,9 тыс. рублей.

11. Проектом закона предлагается скорректировать объем бюджетных ассигнований, предусмотренных по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» (далее также – бюджетные инвестиции).

Объем бюджетных инвестиций на 2020 год в целом планируется увеличить на 1 363 182,9 тыс. рублей (на 19,2 процента), в том числе за счет увеличения по следующим разделам:

раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 255,0 тыс. рублей (объекты строительства, реконструкции государственной и муниципальной собственности, реализуемые в соответствии с федеральной целевой программой «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»);

разделу 04 «Национальная экономика» – на 1 158 699,0 тыс. рублей (реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года», по обеспечению дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы);

раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 251 019,3 тыс. рублей (обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности, реализация мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для осуществления физическими и юридическими лицами инвестиционных проектов в моногородах, софинансируемых за счет средств некоммерческой организации «Фонд развития моногородов», реализация мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020-2024 годы);

раздел 11 «Физическая культура и спорт» – на 36 856,9 тыс. рублей (реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы», реализация мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020-2024 годы).

Также предусмотрено уменьшение ассигнований по следующим разделам:

раздел 07 «Образование» – на 54 545,8 тыс. рублей (реализация мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях);

раздел 08 «Культура и кинематография» – на 12 650,1 тыс. рублей (объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности, объекты строительства, реконструкции государственной и муниципальной собственности, реализуемые в соответствии с федеральной целевой программой «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»);

раздел 09 «Здравоохранение» – на 11 900,0 тыс. рублей (объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности);



раздел 10 «Социальная политика» – на 4 551,4 тыс. рублей (объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности).

С учетом изменений общий объем бюджетных ассигнований на 2020 год по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» составит 8 463 812,9 тыс. рублей.

По объемам бюджетных инвестиций на 2021 и 2022 годы планируется увеличить на 887 812,2 тыс. рублей и 808 080,8 тысяч рублей соответственно, в том числе:

в 2021 году увеличение произведено по разделам: 04 «Национальная экономика» – на 27 831,3 тыс. рублей; 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 620 834,6 тыс. рублей; раздел 07 «Образование» – на 270 524,2 тыс. рублей; 08 «Культура и кинематография» – на 10 150,0 тыс. рублей; 09 «Здравоохранение» – на 11 900,0 тыс. рублей; раздел 10 «Социальная политика» – на 4 551,4 тыс. рублей; 11 «Физическая культура и спорт» – на 2 020,7 тыс. рублей. Уменьшение произведено по разделу: 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 60 000,0 тыс. рублей.

в 2022 году увеличение произведено по разделам: 04 «Национальная экономика» – на 202 020,2 тыс. рублей; 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 404 040,4 тыс. рублей; 11 «Физическая культура и спорт» – на 202 020,8 тыс. рублей.

С учетом изменений общий объем бюджетных ассигнований на 2021 год по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» составит 4 641 329,6 тыс. рублей, на 2022 год – 2 785 628,3 тыс. рублей.

Реализация изменений, предлагаемых законопроектом в части освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности, потребует внесения изменений в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, что отражено в представленной пояснительной записке.

12. В соответствии со статьей 8 Закона о бюджете на 2020 год из бюджета Республики Карелия предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии юридическим лицам).

Проектом закона предлагается увеличить бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг) вид расходов 810 (далее в разделе – субсидии юридическим лицам) в 2020 году на 405 127,5 тыс. рублей (12,0 процентов от объема предусмотренного Законом о бюджете на 2020 год).

Законопроектом исключаются бюджетные ассигнования в общем объеме 17 490,3 тыс. рублей по следующим направлениям субсидий:

приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных по импорту;

реализация мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста;

частичное возмещение затрат, документально подтвержденных на сумму не более 50 миллионов рублей, на строительство (реконструкцию) генерирующих объектов с установленной генерирующей мощностью не более 25 МВт, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в целях реализации ими инвестиционных проектов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Республики Карелия;

мероприятия по развитию ипотечного жилищного кредитования;

компенсация части потерь в доходах организациям общественного транспорта в связи с оказанием мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

Кроме того, проектом закона предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на 2020 год ряду главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия. Информация представлена в таблице 3.

Таблица 3  
(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Направление субсидии	Закон о бюджете на 2020 год	Проект закона	Отклонение	
				Прирост (снижение) расходов	Темпы прироста (снижения) расходов, %
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	Реализация мероприятий по возмещению части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе	36 738,9	28 272,5	-8 466,4	-23,0
	Субсидия открытому акционерному обществу «Племенное хозяйство «Ильинское» на приобретение поголовья крупного рогатого скота	32 712,0	31 740,0	-972,0	-2,9
	Мероприятия по закладке многолетних ягодных и (или) ягодных кустарниковых насаждений	1 000,0	917,3	-82,7	-8,27
	Мероприятия по использованию высокопродуктивных сортов и гибридов семян сельскохозяйственных культур	4 262,0	4 158,8	-103,2	-2,4
	Реализация мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также повышение плодородия и качества почв)	1 873,3	1 793,8	-79,5	-4,2
	Реализация мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (приобретение семян кормовых культур, поставляемых в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности)	5 592,3	4 405,2	-1 187,1	-21,2
Реализация мероприятий по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитию малых форм хозяйствования (обеспечение прироста овощей открытого грунта собственного производства)	2 140,7	1 173,1	-967,6	-45,2	

Наименование ГРБС	Направление субсидии	Закон о бюджете на 2020 год	Проект закона	Отклонение	
				Прирост (снижение) расходов	Темпы прироста (снижения) расходов, %
	Реализация мероприятий по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитию малых форм хозяйствования (поддержка начинающего фермера)	42 936,1	42 305,0	-631,1	-1,5
	Реализация мероприятий по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитию малых форм хозяйствования (поддержка начинающего фермера)	30 705,0	28 336,2	-2 368,8	-7,7
	Мероприятия по развитию альтернативных видов животноводства в малых формах хозяйствования	6 000,0	5 977,6	-22,4	-0,4
	Мероприятия по поддержке профессиональных кадров	500,0	250,0	-250,0	-50,0
	Реализация мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (проведение мероприятий в области известкования кислых почв на пашне)	3 931,0	1 185,1	-2 745,9	-69,9
	Реализация мероприятий по возмещению части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства	42 085,7	41 912,8	-172,9	-0,4
	Реализация мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (сельскохозяйственное страхование в области товарной аквакультуры (товарного рыбоводства))	15 835,6	15 776,8	-58,8	-0,4
	Субсидия открытому акционерному обществу «Племенное хозяйство «Ильинское» на приобретение объектов недвижимого имущества	34 876,0	11 300,0	-23 576,0	-67,6
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	Частичное возмещение затрат работодателям в целях повышения уровня занятости инвалидов	4 054,4	3 522,9	-531,5	-13,1
	Частичное возмещение затрат на приобретение техники и оборудования в целях реализации инвестиционных проектов	150 000,0	133 889,8	-16 110,2	-10,7
	Частичное возмещение затрат, документально подтвержденных на сумму не менее 50 миллионов рублей, на строительство (реконструкцию) и (или) приобретение для собственных нужд производственных зданий, строений, сооружений, объектов незавершенного строительства в целях реализации инвестиционных проектов	95 888,6	75 360,9	-20 527,7	-21,4
	Реализация дополнительных мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства	512 806,9	499 346,6	-13 460,3	-2,6
	Реализация мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства (создание и развитие центра «Мой бизнес»)	76 345,7	69 734,3	-6 611,4	-8,6
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	Компенсация части затрат организаций в связи с осуществлением пассажирских перевозок воздушным транспортом	77 824,3	77 378,7	-445,6	-0,6

Согласно информации, представленной в таблице 3 наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам

предусмотрено по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (на общую сумму 42 684,4 тыс. рублей) и по Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (на общую сумму 58 281,4 тыс. рублей).

Одновременно проектом закона увеличены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам в 2020 году по ряду главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия. Информация представлена в таблице 4

Таблица 4  
(тыс. рублей)

Наименование	Направление субсидии	Закон о бюджете на 2020 год	Проект закона	Отклонение	
				Прирост (снижение) расходов	Темпы прироста (снижения) расходов, %
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	Реализация мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных, кроме приобретенного по импорту)	505,1	740,7	235,6	46,6
	Реализация мероприятий по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитию малых форм хозяйствования (обеспечение прироста коровьего молока собственного производства)	28 070,9	29 669,6	1 598,7	5,7
	Реализация мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (поддержка собственного производства молока)	37 649,3	38 680,4	1 031,1	2,7
	Реализация мероприятий по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитию малых форм хозяйствования (обеспечение прироста коровьего молока собственного производства)	33 758,4	36 127,2	2 368,8	7,0
	Реализация мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (поддержка собственного производства молока)	72 214,9	82 040,0	9 825,1	13,6
	Реализация мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (сельскохозяйственное страхование в области животноводства)	1 465,3	1 510,2	44,9	3,0
	Реализация мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (сельскохозяйственное страхование в области растениеводства)	83,5	97,3	13,8	16,5
	Реализация мероприятий по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (проведение культуртехнических мероприятий)	4 533,4	7 279,3	2 745,9	60,6
	Мероприятия по повышению почвенного плодородия	20 000,0	20 022,4	22,4	0,1
	Мероприятия по технологическому и техническому переоснащению производства	80 459,4	120 459,4	40 000,0	49,7
Министерство экономического развития и	Мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан	50 354,1	51 870,4	1 516,3	3,0

Наименование	Направление субсидии	Закон о бюджете на 2020 год	Проект закона	Отклонение	
				Прирост (снижение) расходов	Темпы прироста (снижения) расходов, %
промышленности Республики Карелия	Субсидия акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» на сопровождение инвестиционных проектов	27 153,7	27 668,8	515,1	1,9
Министерство социальной защиты Республики Карелия	Компенсация расходов поставщикам социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой получателя социальных услуг	23 927,7	24 787,7	860,0	3,6

Согласно представленной таблице наибольшее увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (на общую сумму 82 198,7 тыс. рублей) предусмотрено также по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия и по Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (на общую сумму 389 658,5 тыс. рублей).

Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования для предоставления субсидий юридическим лицам по новым направлениям, предоставляемые Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия:

реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (33 662,0 тыс. рублей);

мероприятия по улучшению условий и охраны труда работников (20,4 тыс. рублей);

мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан (303,8 тыс. рублей);

субсидия акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» на поддержку предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации (595,1 тыс. рублей);

реализация мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020-2024 годы (частичное возмещение затрат на приобретение техники и оборудования в целях реализации инвестиционных проектов) (343 434,4 тыс. рублей);

субсидия акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» на организацию дистанционной торговли на онлайн-площадке (маркетплейсе) «Сделано в Карелии» (6 611,4 тыс. рублей);

гранты в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на оборудование и обустройство мест конькобежного отдыха на поверхностных водных объектах (3 000,0 тыс. рублей).

В соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса потребуется принятие нормативных правовых актов, определяющих порядки

предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий, предусмотренных проектом закона, предоставленных акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» на поддержку предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации, грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на оборудование и обустройство мест конькобежного отдыха на поверхностных водных объектах, а также Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия открытому акционерному обществу «Племенное хозяйство «Ильинское» на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования в объеме 24 548,0 тыс. рублей.

Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия на предоставление субсидии по реализации мероприятий по обеспечению деятельности по оказанию коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами в объеме 49 036,1 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 22.04.2020 № 159-П утвержден порядок предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии обществу с ограниченной ответственностью «Автоспецтранс» на финансовое обеспечение части затрат, связанных с обеспечением непрерывной работы регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – Порядок, утвержденный Постановлением № 159-П).

В соответствии с пунктом 2 Порядка, утвержденного Постановлением № 159-П, субсидия предоставляется обществу с ограниченной ответственностью «Автоспецтранс», определенному сводной бюджетной росписью бюджета Республики Карелия на соответствующий финансовый год и плановый период.

Вышеуказанная субсидия предоставляется на оплату услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов, оказываемых в соответствии с договорами, заключенными ООО «Автоспецтранс» с операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Проектом закона предлагается снизить объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)) вид расходов 630 (далее в разделе – субсидии некоммерческим организациям) в общей сумме 1 761,0 тыс. рублей (0,3 процента от объема, предусмотренного Законом о бюджете на 2020 год).

Проектом закона предлагается внести изменения в объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям по ряду главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия. Информация в 2020 году представлена в таблице 5.

Таблица 5  
(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Направление субсидии	Закон о бюджете на 2020 год	Проект закона	Отклонение	
				Прирост (снижение) расходов	Темпы прироста (снижения) расходов, %
Министерство образования Республики Карелия	Финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам	19 482,1	17 043,5	-2 438,6	-12,5
	Финансовое обеспечение получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам	6 888,7	9 327,3	2 438,6	35,4
Министерство культуры Республики Карелия	Гранты в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, достигшим наилучших результатов, на реализацию мероприятий в сфере культуры	3 750,0	3 125,0	-625,0	-16,7
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	Реализация мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства (создание и развитие региональной микрофинансовой организации – субсидия некоммерческой организации «Фонд по содействию кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Карелия (микрокредитная компания)»)	274 808,8	89 624,0	-185 184,8	-67,4
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	Обеспечение деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав участников долевого строительства Республики Карелия», осуществляющей деятельность, направленную на урегулирование обязательств застройщиков, признанных банкротами, перед участниками долевого строительства	5 153,2	3 006,2	-2 147,0	-41,7
Министерство социальной защиты Республики Карелия	Компенсация расходов поставщикам социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой получателя социальных услуг	18 774,8	17 914,8	-860,0	-4,6
Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия	Проведение социологических опросов населения об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Карелия	6 500,0	6 474,8	-25,2	-0,4
	Мероприятия по содействию развитию муниципальной службы	1 000,0	980,0	-20,0	-2,0

Согласно представленной таблице увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям предусмотрено по Министерству образования Республики Карелия (на финансовое обеспечение получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную

деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам) в сумме 2 438,6 тыс. рублей.

Кроме того, проектом закона предлагается предусмотреть бюджетные ассигнования Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия на реализацию мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства (модернизация системы поддержки экспортеров – субсидия некоммерческой организации «Фонд «Центр поддержки экспорта Республики Карелия») в объеме 1 376,7 тыс. рублей.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Карелия от 06.05.2019 № 170-П «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства (модернизацию системы поддержки экспортеров)» субсидия направляется на развитие центра координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства. Центр является юридическим лицом или структурным подразделением юридического лица, которое относится к инфраструктуре поддержки малого и среднего предпринимательства или инфраструктуре поддержки внешнеэкономической деятельности одним из учредителей которого является Республика Карелия.

Субсидия предоставляется в целях осуществления расходов на оплату труда, начислений на оплату труда, приобретения основных средств для оборудования рабочих мест административно-управленческого персонала, приобретения расходных материалов, оказания информационно-аналитической, консультационной, организационной и финансовой поддержки внешнеэкономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, содействия привлечению инвестиций и выходу экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства на международные рынки.

13. Проект закона не вносит изменения в верхние пределы государственного внутреннего долга Республики Карелия.

В соответствии с пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В соответствии с пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса верхние пределы государственного внутреннего долга субъекта Российской Федерации



устанавливаются при соблюдении ограничений, установленных пунктом 4 указанной статьи Бюджетного кодекса.

С учетом изменений, вносимых в прогнозируемые объемы доходов бюджета на 2020 год, верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия в валюте Российской Федерации на 1 января 2021 года составит 77,2 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений.

В проекте закона требования статьи 107 Бюджетного кодекса соблюдены.

14. Проект закона предусматривает внесение изменений в Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение 18 к Закону о бюджете на 2020 год) и в источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2020 год (приложение 20 к Закону о бюджете на 2020 год) и на 2021 год (приложение 21 к Закону о бюджете на 2020 год).

В составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2020 год предлагается уменьшить объемы изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов на 300 000,0 тыс. рублей (на 41,8 процента) и увеличить иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов на 27 917,0 (на 46,1 процента). В состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2021 год предлагается включить изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в объеме 300 000,0 тыс. рублей.

Изменения, вносимые в Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, отражены в приложении 8 к настоящему заключению. Предлагаются к уменьшению на 2 925 000,0 тыс. рублей (на 24,4 процента) объемы привлечения и погашения бюджетных кредитов в части средств на пополнение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Также предусмотрено увеличение объемов привлечения и погашения кредитов кредитных организаций на сумму 5 000 000,0 тыс. рублей (на 24,0 процента и 31,0 процента соответственно).

В соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса предельный объем заимствований не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств.

В 2020 году предельный объем заимствований бюджета Республики Карелия не превышает сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств (значение показателя – 98,6 процента).

Программа государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирована с учетом требований статьи 106 Бюджетного кодекса.

15. Проектом закона вносятся изменения в пункт 1 части 3 статьи 13 Закона о бюджете на 2020 год в части бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов и городских округов. Сумма бюджетных кредитов на срок, выходящих за пределы 2020 года, уменьшается на 50 000,0 тыс. рублей (на 38,5 процента) и планируется в объеме 80 000,0 тыс. рублей.

16. Проектом закона вносятся изменения в бюджетные ассигнования на обслуживание государственного долга Республики Карелия на 2020 и 2021 годы. Расходы на обслуживание государственного долга Республики Карелия в 2020 году уменьшаются на 108 382,3 тыс. рублей (на 10,6 процента) и планируются в объеме 918 617,7 тыс. рублей, в 2021 году – увеличиваются на 35 000,0 тыс. рублей (на 2,8 процента) и планируются в объеме 1 285 000,0 тыс. рублей.

Требования статьи 111 Бюджетного кодекса соблюдены (объем расходов на обслуживание государственного долга не превышает 15-процентный объем расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета).

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 495-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

Председатель

А. Н. Дорохов

13.10.2020