



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение на проект закона Республики Карелия № 235-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на основании статьи 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и статьи 31 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе) провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 235-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее также – экспертиза, проект закона, законопроект), по результатам которой составила настоящее заключение.

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Закон о бюджетном процессе;

Закон Республики Карелия от 21 декабря 2017 года № 2205-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон о бюджете на 2018 год);

иные, указанные в настоящем заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен 5 июля 2018 года в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения.

Состав пакета документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует статье 30 Закона о бюджетном процессе.

При подготовке заключения рассмотрены и проанализированы:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка к проекту закона;
- 3) сведения об исполнении бюджета за январь–май 2018 года и оценка ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия в 2018 году;
- 4) расчет объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия с учетом предлагаемых изменений на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

При проведении экспертизы установлено следующее.

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет) на 2018 год.

Анализ изменений основных характеристик бюджета на 2018–2020 годы представлен в приложении 1 к настоящему заключению.

В 2018 году законопроектом предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов бюджета и общего объема расходов бюджета на 223 268,5 тыс. рублей (+0,6 процента). Увеличение доходов бюджета предусмотрено в основном за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов в бюджет на 152 306,0 тыс. рублей, а также объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 22 572,8 тыс. рублей, безвозмездных поступлений от государственной корпорации на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры в сумме 48 389,7 тыс. рублей. Анализ изменений доходов и расходов бюджета, предлагаемых проектом закона, приведен в приложениях 2–4 к настоящему заключению.

Проектом закона предлагается уменьшение на 230 169,0 тыс. рублей поступлений по акцизам на алкогольную продукцию свыше 9 процентов в связи с отсутствием в текущем году фактического поступления по данному источнику в условиях изменения порядка их зачисления.

В связи с тем, что порядок направления для последующего распределения между субъектами Российской Федерации доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов в 2018 году установлен в декабре 2017 года (пункт 5 статьи 2 Федерального закона от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов») Контрольно-счетная палата отмечает возможность корректировки поступлений по данному источнику доходов при внесении изменений в бюджет в первом полугодии 2018 года.

С учетом предлагаемых изменений на 2018 год объем доходов бюджета составит 39 835 603,5 тыс. рублей, объем расходов – 39 982 392,1 тыс. рублей.

Параметры дефицита бюджета и государственного долга Республики Карелия остаются без изменений.

Отношение дефицита бюджета к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений составляет 0,7 процента (ограничение, предусмотренное статьей 92¹ Бюджетного кодекса о непревышении дефицитом бюджета субъекта Российской Федерации 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, соблюдено).

Изменение прогнозируемых общих объемов доходов бюджета и объемов расходов бюджета на 2019 и 2020 годы законопроектом не предусматривается.

Показатели профицита бюджета в 2019-2020 годах не изменяются.

2. Проектом закона предусматривается увеличение общего объема бюджетных ассигнований, направляемых в 2018 году на исполнение публичных нормативных

обязательств Республики Карелия, на сумму 52,0 тыс. рублей (с учетом ожидаемого исполнения расходов), из них:

на 652,0 тыс. рублей увеличен объем бюджетных ассигнований на выплату ежемесячного пожизненного содержания судей Конституционного Суда Республики Карелия (по главному распорядителю средств бюджета Республики Карелия – Конституционному Суду Республики Карелия);

на 600,0 тыс. рублей уменьшены ассигнования на предоставление компенсации отдельным категориям граждан по оплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (по главному распорядителю средств бюджета Республики Карелия – Министерству социальной защиты Республики Карелия).

3. Дорожный фонд Республики Карелия (далее – Дорожный фонд).

Согласно пояснительной записке прогноз поступления доходов в бюджет Республики Карелия на 2018 год предлагается увеличить на 10 756,0 тыс. рублей за счет увеличения поступлений по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты (дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, автомобильный бензин, прямогонный бензин) на основании предложения главного администратора указанных доходов бюджета – Управления Федерального казначейства по Республике Карелия.

В связи с корректировкой поступления доходов предусмотрено соответствующее увеличение объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда в части расходов на 2018 год (на 10 756,0 тыс. рублей или на 0,4 процента к действующей редакции Закона о бюджете на 2018 год). Дополнительные бюджетные ассигнования планируется направить на выполнение работ по улучшению состояния отдельных участков автомобильных дорог в рамках работ по содержанию сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2019 и 2020 годы в целом не изменился.

4. Анализ изменений расходов бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов представлен в приложении 3 к настоящему заключению.

В 2018 году проектом закона предусматривается изменение бюджетных назначений по одиннадцати из четырнадцати разделов классификации расходов бюджетов.

Увеличение расходов планируется по девяти разделам:

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 69 123,4 тыс. рублей (на 2,3 процента);

«Общегосударственные вопросы» – на 56 140,5 тыс. рублей (2,5 процента);

«Национальная экономика» – на 32 932,5 тыс. рублей (0,6 процента);

«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – на 25 000,0 тыс. рублей (2,3 процента);

«Здравоохранение» – на 15 500,0 тыс. рублей (0,5 процента);

«Образование» – на 14 974,0 тыс. рублей (0,2 процента);

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 8 983,5 тыс. рублей (1,3 процента);

«Национальная оборона» – на 5 146,5 тыс. рублей (37,7 процента);

«Физическая культура и спорт» – на 342,8 тыс. рублей (0,1 процента).

Сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено по разделам «Культура, кинематография» на 3 492,0 тыс. рублей (0,3 процента) и «Социальная политика» на 1 382,7 тыс. рублей (0,01 процента).

Изменение бюджетных ассигнований проектом закона не предусмотрено по разделам «Охрана окружающей среды», «Средства массовой информации», «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Объем бюджетных ассигнований по расходам на 2019 и 2020 годы не изменился.

Согласно пояснительной записке к проекту закона указанные изменения обусловлены:

увеличением прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Республики Карелия (в том числе за счет увеличения поступлений по налогу на прибыль организаций в связи с ростом поступлений платежей по консолидированной группе налогоплательщиков, созданной ПАО «Северсталь», в состав которой входит крупнейший налогоплательщик республики – АО «Карельский окатыш»; доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты; доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных предприятий Республики Карелия; платы за негативное воздействие на окружающую среду, за использование лесов; доходов от оказания платных услуг. Одновременно уменьшен прогноз поступлений по акцизам на алкогольную продукцию свыше 9 процентов; по процентам, полученным от предоставления бюджетных кредитов в связи с досрочным погашением органами местного самоуправления долговых обязательств перед бюджетом Республики Карелия);

увеличением целевых безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 2018 год в соответствии с принятыми правовыми актами Правительства Российской Федерации и соглашениями, заключенными с федеральными органами власти – главными распорядителями средств федерального бюджета по отдельным направлениям расходов в сферах здравоохранения, культуры, социальной политики, в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности, национальной обороны (с соответствующим отражением по разделам, подразделам, главным администраторам доходов – главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия расходов, осуществляемых за счет указанных средств);

уменьшением безвозмездных поступлений на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе;

увеличением безвозмездных поступлений от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с решением Правления государственной корпорации от 10 октября 2017 года;

перераспределением бюджетных ассигнований по расходам, осуществляемым за счет собственных доходов, между кодами классификации расходов бюджетов по отдельным направлениям в пределах утвержденных параметров бюджета Республики Карелия на 2018 и 2019 годы в рамках бюджетных полномочий, предусмотренных статьей 217 Бюджетного кодекса, статьей 34¹ Закона о бюджетном процессе и статьей 16 Закона о бюджете на 2018 год.

5. Анализ изменений расходов бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлен в приложении 4 к настоящему заключению.

Изменение бюджетных ассигнований в 2018 году предусмотрено по 19 из 24 главных распорядителей бюджетных средств, с увеличением бюджетных ассигнований по 17 главным распорядителям бюджетных средств и сокращением бюджетных ассигнований по 2 главным распорядителям бюджетных средств.

Увеличение расходов предусматривается по следующим главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия:

Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – на 48 889,7 тыс. рублей (1,5 процента), в том числе на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры за счет поступлений от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства дополнительно предусмотрены 48 389,7 тыс. рублей (обращаем внимание, что по данному главному распорядителю бюджетных средств законопроектом также вносятся изменения в объемы бюджетных инвестиций, что потребует соответствующей корректировки Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 25 января 2018 года № 40р-П; в представленной пояснительной записке данная информация не отражена);

Министерству образования Республики Карелия – на 30 702,0 тыс. рублей (0,4 процента), из них 10 330,3 тыс. рублей дополнительно учтены на проведение государственной итоговой аттестации обучающихся по программам общего образования;

Министерству финансов Республики Карелия – в целом на 30 337,9 тыс. рублей (0,9 процента);

Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия – на 25 650,0 тыс. рублей (3,2 процента);

Министерству по вопросам национальной и региональной политики Республики Карелия – на 25 500,0 тыс. рублей (16,2 процента), из них 25 000,0 тыс. рублей предусмотрены на предоставление субсидий бюджету Медвежьегорского муниципального района на реализацию мероприятий по подготовке к проведению и празднованию Дня Республики Карелия;

Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия – на 23 050,0 тыс. рублей (2,6 процента), из них 22 000,0 тыс. рублей

предусмотрено на увеличение объема субсидии государственному бюджетному учреждению Республики Карелия «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Республики Карелия»;

Министерству здравоохранения Республики Карелия – на 15 500,0 тыс. рублей (0,2 процента), из них 15 000,0 тыс. рублей учтено за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях внедрения в 2018 году медицинских информационных систем, соответствующих устанавливаемым Минздравом России требованиям, в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – на 12 406,0 тыс. рублей (0,4 процента), в том числе за счет увеличения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты – на 10 756,0 тыс. рублей;

Управлению записи актов гражданского состояния Республики Карелия – на 7 626,9 тыс. рублей (8,1 процента), в том числе за счет средств федерального бюджета – на 7 226,9 тыс. рублей (для перевода актов гражданского состояния в электронную форму в целях повышения МРОТ);

Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия – на 5 100,0 тыс. рублей (6,2 процента);

Постоянному представительству Республики Карелия при Президенте Российской Федерации – на 4 500,0 тыс. рублей (15,8 процента);

Министерству социальной защиты Республики Карелия – на 3 565,3 тыс. рублей (0,05 процента), в том числе учтено увеличение ассигнований за счет субвенций из федерального бюджета на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» на 3 065,3 тыс. рублей;

Конституционному Суду Республики Карелия – на 1 377,0 тыс. рублей (6,3 процента);

Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения – на 1 356,6 тыс. рублей (0,2 процента);

Министерству по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия – на 500,0 тыс. рублей (0,2 процента);

Государственному комитету Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору – на 400,0 тыс. рублей (0,9 процента);

Государственному комитету Республики Карелия по ценам и тарифам – на 300,0 тыс. рублей (0,04 процента).

Сокращение бюджетных ассигнований в 2018 году учтено по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия – на 10 465,9 тыс. рублей (1,3 процента, в связи с уменьшением безвозмездных поступлений на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе); Министерству культуры Республики Карелия – на 3 027,0 тыс. рублей (0,3 процента).

В рамках бюджетных ассигнований, предусмотренных отдельным главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия, планируется изменение объемов межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2018 год, с соответствующим уточнением ряда таблиц приложения 12 к Закону о бюджете на 2018 год:

субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на 2018 год увеличены на 5 146,5 тыс. рублей или на 37,65 процента (таблица 3); бюджетные ассигнования предусмотрены за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета и учтены по Министерству финансов Республики Карелия;

субсидии бюджетам муниципальных районов на подготовку к проведению Дня Республики Карелия на 2018 год увеличены на 25 000,0 тыс. рублей или на 50,0 процентов (таблица 19); как отмечено выше ассигнования предусмотрены Министерству по вопросам национальной и региональной политики Республики Карелия в целях предоставления субсидий бюджету Медвежьегорского муниципального района;

объем субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (в целях реализации мероприятий по улучшению качества водоснабжения) на 2018 год (таблица 24) уменьшен на 3 100,0 тыс. рублей или на 42,5 процента: исключено предоставление субсидий бюджету Прионежского муниципального района, ранее предусмотренное по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в рамках основного мероприятия «Строительство и реконструкция объектов водоснабжения и водоотведения» подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Республике Карелия» указанной государственной программы (данное уточнение потребует внесения изменений в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов);

внесены изменения в распределение субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» (в целях строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности) на 2018 год (таблица 26), с уменьшением общего объема данных межбюджетных трансфертов на 319,3 тыс. рублей или на 5,5 процента (бюджетные ассигнования предусмотрены Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в рамках мероприятий, реализуемых в соответствии с федеральной целевой программой «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»; потребуются внесение изменений в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов);

объем субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания

автомобильных дорог общего пользования местного значения) на 2018 год (таблица 28) увеличен на 6 000,0 тыс. рублей или на 2,9 процента (увеличение субсидий учтено по Петрозаводскому городскому округу в рамках основного мероприятия «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения» подпрограммы «Развитие дорожного хозяйства» государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы»; ассигнования Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия);

таблицей 29 предусмотрено предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (в целях сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) на 2018 год; бюджетные ассигнования в объеме 250,0 тыс. рублей распределены бюджету Сортавальского муниципального района (бюджетные ассигнования по Министерству культуры Республики Карелия).

Внесение изменений в распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 13 к Закону о бюджете на 2018 год) законопроектом не предусмотрено.

6. Бюджетные ассигнования на реализацию государственных программ Республики Карелия (далее – государственная программа) в 2018 году увеличены на 204 008,8 тыс. рублей (0,1 процента). С учетом предлагаемых изменений общий объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2018 году составит 38 253 374,4 тыс. рублей или 95,7 процента от общих расходов бюджета.

Непрограммные расходы бюджета на 2018 год в целом увеличиваются на 19 259,7 тыс. рублей (на 1,1 процента); уточненный объем непрограммных мероприятий в 2018 году составит 1 729 017,7 тыс. рублей (4,3 процента от общего объема расходов бюджета).

Из 21 государственной программы в 2018 году финансовое обеспечение 13 государственных программ увеличивается, четырех государственных программ – уменьшается, по четырем государственным программам остается прежним.

Наиболее значительное увеличение финансового обеспечения в 2018 году предусматривается по следующим государственным программам:

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – на 69 923,4 тыс. рублей (2,5 процента), из них по подпрограмме «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Республике Карелия» – на 56 566,6 тыс. рублей или 6,8 процента;

«Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия» – на 27 496,4 тыс. рублей (1,1 процента), из них по подпрограмме «Организация исполнения бюджета Республики Карелия и формирование бюджетной отчетности» – на 26 795,4 тыс. рублей или 2,0 процента;

«Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды» – на 25 650,0 тыс. рублей (3,2 процента), из которых 18 600,0 тыс. рублей

учтены по подпрограмме «Воспроизводство и использование лесных ресурсов»;

«Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» – на 25 300,0 тыс. рублей (7,0 процента), из них по подпрограмме «Содействие развитию муниципальной службы, территориального общественного самоуправления и иных форм осуществления местного самоуправления в Республике Карелия» – на 25 000,0 тыс. рублей (31,6 процента);

«Информационное общество» – на 22 000,0 тыс. рублей (10,1 процента);

«Развитие здравоохранения» – на 15 500,0 тыс. рублей (0,2 процента), из них по подпрограмме «Развитие информатизации в здравоохранении» – на 15 000,0 тыс. рублей или 92,3 процента (увеличение за счет средств федерального бюджета);

«Развитие образования» – на 14 974,0 тыс. рублей (0,2 процента), с перераспределением по всем подпрограммам государственной программы;

«Развитие транспортной системы» – на 12 406,0 тыс. рублей (0,4 процента), из которых 10 756,0 тыс. рублей учтены по подпрограмме «Развитие дорожного хозяйства» (в связи с увеличением налоговых доходов, направляемых на проведение указанных расходов).

Сокращение расходов в 2018 году предусмотрено по следующим государственным программам:

«Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства Республики Карелия» – на 10 465,9 тыс. рублей (1,3 процента);

«Развитие культуры» – на 3 632,0 тыс. рублей (0,3 процента);

«Совершенствование социальной защиты граждан» – на 2 034,7 тыс. рублей (0,5 процента), учитывая в том числе перераспределение по всем подпрограммам государственной программы;

«Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» – на 1 757,0 тыс. рублей (0,6 процента).

В рамках государственных программ Республики Карелия «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 20 июня 2014 года № 197-П, и «Развитие культуры», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 30 августа 2014 года № 278-П предусмотрены субсидии местным бюджетам, что потребует внесения изменений в указанные государственные программы, предусматривающих утверждение методик расчета и условий предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам (проекты методик представлены).

Проектом закона предусматривается направление средств в рамках подпрограммы «Формирование благоприятной инвестиционной среды» государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» на реализацию мероприятий по созданию Фонда венчурных инвестиций Республики Карелия в виде субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных учреждений) в сумме 1 000,0 тыс. рублей и на предоставление субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций),

индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на осуществление деятельности по управлению промышленным парком в сумме 1 155,9 тыс. рублей.

В пояснительной записке к законопроекту отсутствует информация о целях создания, правовых основах деятельности и источниках ее финансирования Фонда венчурных инвестиций Республики Карелия, в связи с чем, не предоставляется возможным оценить обоснованность отражения расходов.

Отмечаем, что в соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса требуется разработка и утверждение нормативного правового акта, регулирующего порядок предоставления субсидии на осуществление деятельности по управлению промышленным парком.

Анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в разрезе государственных программ представлен в приложении 5 к настоящему заключению.

7. В рамках бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2018 год, планируется реализация пяти приоритетных проектов, в том числе в 2018 году – четырех приоритетных проектов.

Анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в разрезе приоритетных проектов (программ) представлен в приложении 6 к настоящему заключению.

В целом объем бюджетных ассигнований, планируемых на финансовое обеспечение в 2018 году мероприятий приоритетных проектов (программ), не изменен.

Проектом закона планируется перераспределение бюджетных ассигнований, предусмотренных в рамках приоритетного проекта «Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий» («Рабочие кадры для передовых технологий») на реализацию проектов и программ движения «Ворлдскиллс» Россия, в том числе на проведение регионального чемпионата профессионального мастерства по стандартам «Ворлдскиллс»: учтено предоставление субсидий бюджетным учреждениям (в объеме 520,0 тыс. рублей) за счет соответствующего уменьшения объема субсидий автономным учреждениям.

Внесение изменений в финансовое обеспечение приоритетных проектов на плановый период 2019 и 2020 годов проектом закона не предусмотрено.

8. Уточнение бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия повлекло незначительное уменьшение объема расходов на государственную поддержку семьи и детей на 2018 год, с корректировкой соответствующих позиций по приложению 10 к Закону о бюджете на 2018 год.

Анализ изменений бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов приведен в приложении 7 к настоящему заключению.

Объем бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей

на 2018 год в целом уменьшен на 1 238,3 тыс. рублей или на 0,01 процента, в том числе уменьшение по ассигнованиям в рамках государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» составило 3 731,8 тыс. рублей при увеличении ассигнований по государственной программе Республики Карелия «Развитие культуры» на 2 493,5 тыс. рублей.

9. Проект закона не вносит изменения в параметры государственного долга Республики Карелия.

С учетом планируемого увеличения в 2018 году объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия на 152,3 тыс. рублей верхний предел (24 914 221,9 тыс. рублей) и предельный объем (30 000 000,0 тыс. рублей) государственного долга Республики Карелия превышают общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений. (21 908 459,4 тыс. рублей) на 3 005 762,5 тыс. рублей и 8 091 540,6 тыс. рублей соответственно.

В соответствии с пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса верхний предел и предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должны превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Верхний предел и предельный объем государственного внутреннего долга Республики Карелия на 2018 год превышают прогнозируемый общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений.

Вместе с тем, в соответствии с частью 9 статьи 7 Федерального закона от 09.04.2009 № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.11.2017 № 345-ФЗ) до 1 января 2020 года в отношении субъекта Российской Федерации (муниципального образования), у которого объем государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) на 1 января 2017 года составил более 100 процентов объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) без учета безвозмездных поступлений, предельный объем и верхний предел государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) может превысить ограничения, установленные пунктами 2 и 3 статьи 107 Бюджетного кодекса, в пределах объема государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года.

По состоянию на 1 января 2018 года объем государственного внутреннего долга Республики Карелия по бюджетным кредитам составляет 11 877 735,2 тыс. рублей (обеспечивают указанные выше превышения). Таким образом, требования бюджетного законодательства соблюдены.

10. В ходе экспертизы изменений, предлагаемых в текстовую часть Закона о бюджете на 2018 год, отмечаем следующее.

10.1. Статья 5 закона дополнена частью 7, предусматривающей утверждение

общего объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, в том числе на 2018 год – в сумме 11 043 143,7 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 7 052 634,2 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 6 468 951,3 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке в указанных объемах учтены межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов и городских округов, бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по социальным выплатам безработным гражданам, федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Утверждение объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде, установлено пунктом 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса, пунктом 6 части 3 статьи 15 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия».

Контрольно-счетная палата обращает внимание на то, что указанное внесение изменений подготовлено с учетом Заключения Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год (утверждено постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 29 мая 2018 года № 14), в котором указывалось на отсутствие в текстовой части Закона о бюджете показателя объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

10.2. Перечень видов деятельности, в рамках осуществления которых предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, дополнен новым видом – деятельностью по управлению промышленным парком, в связи с чем часть 2 статьи 7 дополнена пунктом 28.

10.3. Законопроектом предусматривается расширение целей предоставления в 2018 году субсидий бюджетам муниципальных образований, с дополнением части 2 статьи 9 законопроекта следующими пунктами:

1) пунктом 15 учтено предоставление субсидий на реализацию мероприятий по повышению безопасности дорожного движения. Согласно представленного проекта Методики расчета и условий предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий по повышению безопасности дорожного движения бюджетные ассигнования будут распределяться в рамках реализации мероприятий подпрограммы 2 «Повышение безопасности дорожного движения в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по оборудованию нерегулируемых пешеходных переходов современными техническими средствами организации дорожного движения, с последующим утверждением по результатам конкурсного отбора.

На указанные цели по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 9 000,0 тыс. рублей (за счет перераспределения ранее утвержденных по разделу 04 «Национальная экономика» подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» бюджетных ассигнований);

2) пунктом 16 предусматривается предоставление субсидии на сохранение, использование и популяризацию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципальных образований (как указано выше таблицей 29 приложения 12 к законопроекту субсидии в целях финансирования указанных расходных обязательств в объеме 250,0 тыс. рублей предусмотрены бюджету Сортавальского муниципального района).

11. Контрольно-счетная палата отмечает, что представленные одновременно с проектом закона сведения об исполнении бюджета за январь–май 2018 года и оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2018 год по показателю «Доходы» сформированы по видам доходов, включающих частично объединенные группы доходов бюджета. В целях расширения предмета экспертизы проектов законов о внесении изменений в законы о бюджете Республики Карелия предлагается указанные сведения за соответствующий период формировать с детализацией группы «Налоговые и неналоговые доходы» по подгруппам доходов, предусмотренных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

11.1. В целях соответствия показателей, представленных одновременно с проектом закона в сведениях об исполнении бюджета за январь–май 2018 года и оценке ожидаемого исполнения бюджета за 2018 год, показателям, предусмотренным проектом закона (в части доходов), Контрольно-счетная палата предлагает указывать их с точностью до одного знака после запятой.

Контрольно-счетная палата предлагает учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем заключении, в дальнейшем при подготовке изменений в закон о бюджете Республики Карелия на текущий финансовый год и плановый период.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 235-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

Председатель

А. Н. Дорохов