



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ**

### **Заключение**

#### **на проект закона Республики Карелия № 430-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на основании статьи 11<sup>5</sup> Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и статьи 31 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 430-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее также – экспертиза, проект закона, законопроект), по результатам которой составила настоящее заключение.

Экспертиза проведена в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.10 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе);

Закон Республики Карелия от 01 ноября 2005 года № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон о межбюджетных отношениях);

Закон Республики Карелия от 19 декабря 2019 года № 2440-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете на 2020 год);

иные, указанные в настоящем заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия (исх. от 05.02.2020 № 1428/08-02/Аи) в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен 6 февраля 2020 года в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения (исх. № 2-1.9/324).

Состав пакета документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует статье 30 Закона о бюджетном процессе.

При подготовке заключения рассмотрены и проанализированы:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка к проекту закона;
- 3) оценка ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия в 2020 году;
- 4) расчет объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов с учетом предлагаемых изменений.

При проведении экспертизы установлено следующее.

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет) на 2020 год. Анализ указанных изменений представлен в приложении 1 к настоящему заключению.

В 2020 году законопроектом предусматривается уменьшение прогнозируемого общего объема доходов бюджета на 131 127,8 тыс. рублей (на 0,2 процента) и увеличение прогнозируемого общего объема расходов бюджета на 586 090,8 тыс. рублей (на 1 процент).

Уменьшение объема доходов бюджета предусмотрено за счет снижения объема безвозмездных поступлений на 173 364,4 тыс. рублей (на 0,7 процента) в связи с фактическим поступлением указанного объема средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в бюджет в 2019 году.

Проектом закона предусматривается увеличение в 2020 году налоговых доходов в бюджет Республики Карелия на 42 236,6 тыс. рублей (на 0,1 процента) за счет поступлений по транспортному налогу (с учетом фактических объемов поступления налога в 2019 году).

С учетом предлагаемых изменений на 2020 год прогнозируемый общий объем доходов бюджета составит 57 893 777,0 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета – 60 926 835,3 тыс. рублей.

Проектом закона предусматривается увеличение дефицита бюджета на 2020 год на 717 218,6 тыс. рублей (на 31 процент) за счет фактически сложившихся остатков средств на счете бюджета Республики Карелия на 1 января 2020 года. Таким образом, объем дефицита составит 3 033 058,3 тыс. рублей (9,1 процента от утвержденного объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений), что соответствует статье 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса.

В 2021 году предлагается к снижению показатель общего объема условно утверждаемых расходов бюджета на 1 502 023,1 тыс. рублей (на 46,4 процента). С учетом предлагаемых изменений указанный показатель составит 1 733 688,1 тыс. рублей.

Проект закона предусматривается бездефицитный бюджет в 2021-2022 годах.

Анализ изменений доходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, предлагаемых проектом закона, приведен в приложении 2 к настоящему заключению.

2. Анализ изменений расходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов представлен в приложении 3 к настоящему заключению.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2020 год запланировано по восьми разделам, из них в наибольшей степени расходы увеличены по разделам «Здравоохранение» (на 643 382,7 тыс. рублей или на 12,8 процента), «Культура, кинематография» (на 306 273,3 тыс. рублей или на 17,1 процента), «Физическая культура и спорт» (на 105 912,9 тыс. рублей или на 20,8 процента).

Сокращение объема бюджетных ассигнований на 2020 год предусмотрено по трем разделам: «Социальная политика» (на 555 200,0 тыс. рублей или на 3,4 процента), «Национальная экономика» (на 113 988,3 тыс. рублей или на 0,9 процента), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 28 045,8 тыс. рублей или на 0,9 процента).

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2021 год предусмотрено по восьми разделам, из них в наибольшей степени увеличиваются расходы по разделам «Здравоохранение» (на 816 166,0 тыс. рублей или на 30,3 процента), «Образование» (на 330 510,8 тыс. рублей или на 3,4 процента), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (на 199 915,7 тыс. рублей или на 26,8 процента). Уменьшение бюджетных ассигнований в разрезе разделов бюджетной классификации расходов на 2021 год проектом закона не предусмотрено.

На 2022 год планируется уменьшение бюджетных ассигнований по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 118,0 тыс. рублей с соответствующим увеличением бюджетных ассигнований по разделу «Национальная экономика». В относительном выражении указанные изменения объемов бюджетных ассигнований по вышеназванным разделам составили менее 0,1 процента.

3. Анализ изменений расходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлен в приложении 4 к настоящему заключению.

Анализ показал, что увеличение объема бюджетных ассигнований на 2020 год предусмотрено по четырнадцати главным распорядителям бюджетных средств, в том числе по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (на 486 995,0 тыс. рублей или на 6,1 процента), по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (на 276 641,0 тыс. рублей или на 4,1 процента), по Министерству здравоохранения Республики Карелия (на 202 506,0 тыс. рублей или на 2,1 процента). Сокращение объемов бюджетных ассигнований на 2020 год предусмотрено по двум главным распорядителям бюджетных средств: Министерству финансов Республики Карелия

(на 825 760,1 тыс. рублей или на 18,2 процента) и Управлению Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей (на 2 550,0 тыс. рублей или на 1,4 процента).

Согласно пояснительной записке к проекту закона в 2020 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 36 721,9 тыс. рублей на обеспечение текущей деятельности государственных учреждений Республики Карелия, однако направления использования указанных бюджетных ассигнований в пояснительной записке не раскрыты.

На 2021 год планируется увеличение расходов по четырем главным распорядителям бюджетных средств. В наибольшей степени увеличиваются объемы бюджетных ассигнований по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (на 1 491 346,3 тыс. рублей или 55,0 процента). По Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия, Министерству финансов Республики Карелия, Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия увеличение бюджетных ассигнований составило менее 1,2 процента. Уменьшение объемов бюджетных ассигнований на 2021 год предусмотрено по четырем главным распорядителям бюджетных средств, в том числе по Администрации Главы Республики Карелия на 6 060,9 тыс. рублей (на 1 процент), Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия на 1 395,0 тыс. рублей (на 0,2 процента). По Министерству образования Республики Карелия и Министерству культуры Республики Карелия уменьшение бюджетных ассигнований в относительном выражении составило менее 0,2 процента.

Проектом закона предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год по трем главным распорядителям бюджетных средств, в том числе по Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия на 7 050,4 тыс. рублей (на 0,7 процента), по Администрации Главы Республики Карелия на 1 395,0 тыс. рублей (на 0,3 процента) и соответствующее уменьшение бюджетных ассигнований по трем главным распорядителям бюджетных средств, в том числе по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на 7 050,4 тыс. рублей (на 0,2 процента), по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия на 1 395,0 тыс. рублей (на 0,2 процента).

4. Анализ изменений расходов бюджета на 2020-2022 годы в разрезе государственных программ Республики Карелия представлен в приложении 5 к настоящему заключению.

Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Республики Карелия (далее также – государственная программа, госпрограмма) в 2020 году на 1 423 361,8 тыс. рублей (на 2,5 процента), в 2021 году на 1 500 733,0 тыс. рублей (на 3,4 процент).

С учетом предлагаемых изменений общий объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2020 году составит

58 773 737,5 тыс. рублей (или 96,5 процента от общих расходов бюджета), в 2021 году – 45 045 179,8 тыс. рублей (или 92,4 процента), в 2022 году – 44 708 747,4 тыс. рублей (или 89,2 процента).

В 2020 году из 21 реализуемой государственной программы увеличивается финансовое обеспечение 18 государственных программ. Наибольшее увеличение предусмотрено по следующим государственным программам:

1) «Развитие здравоохранения» – на 643 882,7 тыс. рублей (на 6,5 процента), в том числе по:

подпрограмме 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» – на 414 976,7 тыс. рублей за счет увеличения объема бюджетных инвестиций на объекты строительства, реконструкции государственной и муниципальной собственности, реализуемые в соответствии с федеральной целевой программой «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года», в том числе на строительство блоков «А» и «Б» межрайонной больницы с поликлиникой в районе Древлянка г. Петрозаводска;

подпрограмме 3 «Охрана здоровья матери и ребенка» – на 6 825,1 тыс. рублей за счет увеличения объема субсидий бюджетным учреждениям на оказание услуг, выполнение работ государственными учреждениями родовспоможения;

подпрограмме 6 «Модернизация здравоохранения Республики Карелия» – на 118 850,0 тыс. рублей в рамках реализации мероприятий по совершенствованию материально-технической базы учреждений в сфере здравоохранения за счет увеличения объема субсидий бюджетным учреждениям (на 101 000,0 тыс. рублей) и субсидий бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность (на 8 500,0 тыс. рублей);

2) «Развитие культуры» – на 306 273,3 тыс. рублей (на 16,8 процента), в основном за счет увеличения объема:

бюджетных инвестиций на реконструкцию здания бюджетного учреждения «Национальный музей Республики Карелия» (3 и 4 этапы) (на 199 823,1 тыс. рублей);

субсидий местным бюджетам реконструкцию административного здания муниципального бюджетного учреждения «Сегежская централизованная библиотечная система» (на 39 965,6 тыс. рублей);

субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (на 22 249,3 тыс. рублей);

3) «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – на 262 771,8 тыс. рублей (10,3 процента), в том числе по:

подпрограмме 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» – на 100 158,3 тыс. рублей в

основном за счет увеличения объема субсидий местным бюджетам на реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, софинансируемых за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (на 62 423,6 тыс. рублей);

подпрограмме 2 «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Республике Карелия» – на 162 613,5 тыс. рублей в основном за счет предоставления субсидии государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения (на 146 125,8 тыс. рублей).

В 2020 году сокращается финансовое обеспечение двух государственных программ:

«Совершенствование социальной защиты граждан» – на 555 200,0 тыс. рублей в основном за счет сокращения бюджетных инвестиций на строительство психоневрологического интерната на 450 мест в г. Суоярви (605 200,0 тыс. рублей);

«Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом» – на 84,3 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение госпрограммы «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» в 2020 году не изменяется.

В 2021 году объем бюджетных ассигнований на реализацию 11 государственных программ увеличивается, по 9 программам – не изменяется, по госпрограмме «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом» – сокращается.

В 2022 году финансовое обеспечение двух госпрограмм увеличивается, 16 госпрограмм – не изменяется, трех госпрограмм – сокращается.

Непрограммные расходы бюджета на 2020 год сократятся на 837 271,0 тыс. рублей (на 28 процентов). Уточненный объем непрограммных расходов в 2020 году составит 2 153 097,8 тыс. рублей (3,5 процента от общих расходов бюджета). В наибольшей степени сокращаются бюджетные ассигнования по направлениям:

резерв на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, софинансируемых из федерального бюджета (на 547 911,9 тыс. рублей или на 88,7 процента);

резерв на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, связанных с разработкой проектно-сметной документации по объектам, планируемым к софинансированию из федерального бюджета в рамках федеральных (национальных) проектов и программ (на 298 994,2 тыс. рублей или на 77,7 процента).

Согласно пояснительной записке к проекту закона за счет перераспределения указанных резервных средств планируется финансовое обеспечение первоочередных мероприятий, в том числе завершение строительно-монтажных работ на объектах

капитального строительства государственной собственности, предоставление субсидий организациям теплоснабжения и транспорта на погашение кредиторской задолженности, проведение мероприятий в рамках празднования 100-летия Республики Карелия.

На 2021 год планируется увеличение расходов по непрограммным направлениям деятельности на 1 290,1 тыс. рублей (на 0,1 процента), в результате которого общая сумма указанных расходов составит 1 982 966,8 тыс. рублей (4,1 процента от общих расходов бюджета с учетом условно утверждаемых). Указанное увеличение планируется по направлению «Услуги, связанные с обеспечением деятельности организаций».

На 2022 год изменение объема расходов на непрограммные направления деятельности не предусмотрено.

5. Анализ изменений расходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в разрезе национальных проектов представлен в приложении 6 к настоящему заключению.

Проектом закона предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в рамках национальных проектов, в 2020 году в целом на 173 863,3 тыс. рублей (на 1,8 процента).

Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено на реализацию мероприятий двух национальных проектов:

«Безопасные и качественные автомобильные дороги» – на 237 600,0 тыс. рублей (или на 8,8 процента), в том числе по федеральному проекту «Дорожная сеть» – на 200 600,0 тыс. рублей (или на 8,4 процента), по федеральному проекту «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» – на 37 000,0 тыс. рублей (на 12,3 процента). Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено в части мероприятий по содержанию и ремонту дорог регионального или межмуниципального значения на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;

«Культура» (по федеральному проекту «Культурная среда») – на 1 824,0 тыс. рублей (или на 2,0 процента). Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено по Министерству культуры Республики Карелия (в части субсидии бюджетным учреждениям) на 1 824,1 тыс. рублей, с корректировкой на +0,1 тыс. рублей по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

В то же время в рамках реализации мероприятий трех национальных проектов планируется увеличение объемов финансового обеспечения на 2020 год:

«Жилье и городская среда», по федеральному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – на 63 054,4 тыс. рублей (в целом объемы по национальному проекту увеличены на 5,7 процента, по федеральному проекту – на 6,9 процента). Бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (субсидии бюджетам муниципальных образований). В общем

объеме дополнительных средств, планируемых на указанные цели, ассигнования за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства составляют 62 423,6 тыс. рублей;

«Здравоохранение», по федеральному проекту «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» – на 2 506,0 тыс. рублей (в целом объемы по национальному проекту увеличены на 0,2 процента, по федеральному проекту – на 1,4 процента). Согласно пояснительной записке к проекту закона бюджетные ассигнования предусмотрены на дополнительные мероприятия по развитию первичного звена здравоохранения, связанные с обеспечением государственной системы здравоохранения республики медицинскими кадрами (единовременные выплаты медицинским работникам на селе);

«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – на 0,3 тыс. рублей, в том числе по федеральному проекту «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» – на 0,2 тыс. рублей, по федеральному проекту «Популяризация предпринимательства» – на 0,1 тыс. рублей.

Изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию в 2020 году мероприятий остальных (четырёх) национальных проектов («Цифровая экономика Российской Федерации», «Образование», «Экология», «Демография») проектом закона не предусмотрено.

В рамках реализации национального проекта «Демография» по федеральному проекту «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований по видам расходов в сумме 861,3 тыс. рублей (уменьшены ассигнования на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд с соответствующим увеличением субсидий автономным учреждениям).

В рамках реализации национального проекта «Экология» по федеральному проекту «Чистая страна» предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 3 280,8 тыс. рублей между главными распорядителями бюджетных средств (увеличение по Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия за счет сокращения ассигнований по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия).

С учетом вышеуказанных изменений в 2020 году на территории Республики Карелия обеспечивается реализация отдельных мероприятий 28 федеральных проектов в рамках девяти национальных проектов (из двенадцати национальных проектов (программ), разработанных на федеральном уровне в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»), с общим объемом финансового обеспечения в сумме 9 699 475,3 тыс. рублей

или 15,9 процента от общего объема расходов бюджета Республики Карелия, предусмотренных законопроектом на 2020 год.

В 2021 году планируется сокращение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в рамках национальных проектов, в целом на 67 764,6 тыс. рублей (0,8 процента), в том числе:

по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» учтено уменьшение ассигнований в сумме 67 764,7 тыс. рублей (или на 1,5 процента), из них по федеральному проекту «Дорожная сеть» – на 52 764,7 тыс. рублей (или на 1,3 процента), по федеральному проекту «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» – на 15 000,0 тыс. рублей (на 4,6 процента);

по национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (федеральному проекту «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию») учтено увеличение объемов финансового обеспечения на 0,1 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых изменений в 2021 году на территории Республики Карелия планируется реализация отдельных мероприятий 25 федеральных проектов в рамках 9 национальных проектов; общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов в 2021 году составит 8 964 907,9 тыс. рублей (или 18,4 процента от общего объема расходов бюджета Республики Карелия на 2021 год).

В 2022 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в рамках национальных проектов, в целом на 46 290,9 тыс. рублей (0,4 процента), в том числе:

сокращение объемов финансового обеспечения в рамках реализации мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в сумме 71 543,6 тыс. рублей (или 1,5 процента), из них по федеральному проекту «Дорожная сеть» – на 56 543,6 тыс. рублей (или на 1,2 процента), федеральному проекту «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» – на 15 000,0 тыс. рублей (на 14,3 процента);

увеличение объемов финансового обеспечения по национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (федеральному проекту «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию») на 0,1 тыс. рублей;

впервые предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий в рамках федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в объеме 25 252,6 тыс. рублей (на реализацию мероприятий по государственной поддержке аккредитации ветеринарных лабораторий в национальной системе аккредитации).

С учетом вышеуказанных изменений в 2022 году планируется реализация отдельных мероприятий 27 федеральных проектов в рамках 10 национальных проектов, с объемом бюджетных ассигнований в сумме 11 036 408,7 тыс. рублей (22,0 процента от общего объема расходов).

б. Анализ изменений бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2020-2022 годы приведен в приложении 7 к настоящему заключению.

В 2020 году проектом закона предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей в целом на 360 201,6 тыс. рублей (на 2,3 процента). Уточненный объем ассигнований на указанные цели составит 16 041 788,0 тыс. рублей.

На 2021 год расходы на государственную поддержку семьи и детей планируется увеличить на 20 597,8 тыс. рублей (на 0,2 процента), на 2022 год – сократить на 459,9 тыс. рублей.

Проектом закона предусмотрено изменение бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2020 год по следующим мероприятиям:

							тыс. рублей
Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Закон о бюджете на 2020 год	Проект закона о бюджете на 2020 год	Прирост (снижение) расходов	Темп прироста (снижения) расходов, %	
<b>Государственная программа Республики Карелия «Развитие здравоохранения»</b>	<b>1</b>		<b>295 897,7</b>	<b>315 595,2</b>	<b>19 697,5</b>	<b>6,7</b>	
Подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»	01 1		29 000,0	42 415,9	13 415,9	46,3	
Основное мероприятие «Оказание первичной медико-санитарной помощи, включая проведение профилактических осмотров и диспансеризации населения в целях обеспечения своевременного выявления заболеваний и факторов риска их развития»	01 1 02		0,0	13 415,9	13 415,9	x	
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (реконструкция нежилых помещений, расположенных на 1 и 2 этажах здания № 7 по проезду Монтажников в г. Сегежа, под детскую поликлинику. 1 этап) (Бюджетные инвестиции)	01 1 02 R4196	410	0,0	13 415,9	13 415,9	x	
Подпрограмма «Охрана здоровья матери и ребенка»	01 3		266 897,7	273 179,3	6 281,6	2,4	
Основное мероприятие «Развитие системы родовспоможения»	01 3 01		47 787,8	54 612,9	6 825,1	14,3	
Оказание услуг, выполнение работ государственными учреждениями родовспоможения (Субсидии бюджетным учреждениям)	01 3 01 70050	610	32 787,8	39 612,9	6 825,1	20,8	
Основное мероприятие «Совершенствование оказания медицинской помощи детям»	01 3 02		127 174,3	126 630,8	-543,5	-0,4	
Мероприятия по обеспечению оказания медицинской помощи (Уплата налогов, сборов и иных платежей)	01 3 02 70070	850	543,5	0,0	-543,5	-100,0	
<b>Государственная программа Республики Карелия «Развитие образования»</b>	<b>2</b>		<b>11 149 263,5</b>	<b>11 230 242,1</b>	<b>80 978,6</b>	<b>0,7</b>	
Подпрограмма «Развитие общего образования. Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения»	02 2		11 124 840,3	11 205 818,9	80 978,6	0,7	

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Закон о бюджете на 2020 год	Проект закона о бюджете на 2020 год	Прирост (снижение) расходов	Темп прироста (снижения) расходов, %
Основное мероприятие «Реализация образовательных программ дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, осуществление присмотра и ухода за детьми»	02 2 01		8 549 269,0	8 625 025,4	75 756,4	0,9
Субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (Субсидии)	02 2 01 43200	520	448 519,0	524 275,4	75 756,4	16,9
Основное мероприятие «Модернизация инфраструктуры общего образования»	02 2 03		182 824,4	188 046,6	5 222,2	2,9
Субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (Субсидии)	02 2 03 43200	520	0,0	8 505,9	8 505,9	x
Объекты строительства, реконструкции государственной и муниципальной собственности, реализуемые в соответствии с федеральной целевой программой «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (Бюджетные инвестиции)	02 2 03 90420	410	0,0	2 500,0	2 500,0	x
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (Бюджетные инвестиции)	02 2 03 R4190	410	182 824,4	177 040,7	-5 783,7	-3,2
<b>Государственная программа Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»</b>	<b>5</b>		<b>88 402,9</b>	<b>104 892,9</b>	<b>16 490,0</b>	<b>18,7</b>
Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия»	05 1		88 402,9	104 892,9	16 490,0	18,7
Основное мероприятие «Обеспечение необходимой инфраструктурой земельных участков в целях жилищного строительства для семей, имеющих трех и более детей»	05 1 02		28 600,0	45 090,0	16 490,0	57,7
Субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (Субсидии)	05 1 02 43220	520	28 600,0	45 090,0	16 490,0	57,7
<b>Государственная программа Республики Карелия «Развитие культуры»</b>	<b>7</b>		<b>1 167 823,4</b>	<b>1 392 099,5</b>	<b>224 276,1</b>	<b>19,2</b>
Основное мероприятие «Развитие исполнительских искусств, сохранение нематериального культурного наследия»	07 0 04		647 079,2	679 042,9	31 963,7	4,9
Мероприятия по сохранению и развитию исполнительских искусств (Субсидии бюджетным учреждениям)	07 0 04 71640	610	415 523,6	425 941,5	10 417,9	2,5
Мероприятия в области культуры и кинематографии (Субсидии бюджетным учреждениям)	07 0 04 71650	610	113 739,1	125 274,2	11 535,1	10,1
Мероприятия в области культуры и кинематографии (Субсидии автономным учреждениям)	07 0 04 71650	620	0,0	10 010,0	10 010,0	x
Реализация мероприятий по поддержке творческой деятельности и технического оснащению детских и кукольных театров (Субсидии бюджетным учреждениям)	07 0 04 R5170	610	12 807,5	12 808,2	0,7	0,0
Основное мероприятие «Модернизация, строительство и реконструкция учреждений культуры»	07 0 05		247 941,5	442 077,9	194 136,4	78,3
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (реконструкция здания, расположенного по адресу: г. Беломорск, ул. Банковская, д. 26, для создания Музея Карельского фронта) (Бюджетные инвестиции)	07 0 05 R419Ю	410	110 500,0	104 813,3	-5 686,7	-5,1
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (реконструкция здания бюджетного учреждения «Национальный музей Республики Карелия» (3 и 4 этапы)) (Бюджетные инвестиции)	07 0 05 R419Я	410	115 500,0	315 323,1	199 823,1	173,0
Основное мероприятие «Региональный проект «Культурная среда» в рамках реализации	07 0 A1		92 496,6	90 672,6	-1 824,0	-2,0

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Закон о бюджете на 2020 год	Проект закона о бюджете на 2020 год	Прирост (снижение) расходов	Темп прироста (снижения) расходов, %
национального проекта «Культура»						
Реализация мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры (Бюджетные инвестиции)	07 0 A1 55190	410	47 690,0	47 690,1	0,1	0,0
Реализация мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры (Субсидии бюджетным учреждениям)	07 0 A1 55190	610	34 806,6	32 982,5	-1 824,1	-5,2
<b>Государственная программа Республики Карелия «Развитие физической культуры и спорта»</b>	<b>8</b>		<b>90 980,9</b>	<b>109 740,3</b>	<b>18 759,4</b>	<b>20,6</b>
Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта в Республике Карелия»	08 1		45 466,7	64 226,1	18 759,4	41,3
Основное мероприятие «Развитие инфраструктуры для занятий физической культурой»	08 1 02		45 466,7	64 226,1	18 759,4	41,3
Объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности (Бюджетные инвестиции)	08 1 02 90400	410	41 466,7	44 486,4	3 019,7	7,3
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (реконструкция стадиона муниципального бюджетного образовательного учреждения «Гимназия», г. Костомукша) (Субсидии)	08 1 02 R419B	520	0,0	10 186,5	10 186,5	x
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (реконструкция стадиона муниципального бюджетного образовательного учреждения «Гимназия», г. Костомукша) (Субсидии)	08 1 02 K419B	520	0,0	5 553,2	5 553,2	x
<b>ИТОГО РАСХОДОВ</b>			<b>15 681 586,4</b>	<b>16 041 788,0</b>	<b>360 201,6</b>	<b>2,3</b>

В 2020 году увеличение бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей предусматривается в основном за счет:

бюджетных инвестиций на реконструкцию здания бюджетного учреждения «Национальный музей Республики Карелия» (3 и 4 этапы) – на 199 823,1 тыс. рублей;

субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий госпрограммы «Развитие образования» – на 75 756,4 тыс. рублей;

субсидий местным бюджетам в рамках основного мероприятия «Обеспечение необходимой инфраструктурой земельных участков в целях жилищного строительства для семей, имеющих трех и более детей» государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – на 16 490,0 тыс. рублей;

включения в проект закона о бюджете на 2020 год бюджетных инвестиций на реконструкцию нежилых помещений, расположенных на 1 и 2 этажах здания № 7 по проезду Монтажник в г. Сегежа, под детскую поликлинику (1 этап) – в объеме 13 415,9 тыс. рублей.

Вместе с тем, планируется сокращение финансового обеспечения по следующим мероприятиям:

строительство здания детского сада по Ключевскому шоссе в районе пересечения с ул. Репникова в городе Петрозаводске – на 5 783,7 тыс. рублей;

реконструкция здания, расположенного по адресу: г. Беломорск, ул. Банковская, д. 26, для создания Музея Карельского фронта – на 5 686,7 тыс. рублей;

субсидии бюджетным учреждениям на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры – на 1 824,1 тыс. рублей;

мероприятия по обеспечению оказания медицинской помощи (уплата налогов, сборов и иных платежей) – на 543,5 тыс. рублей.

7. Проектом закона предусмотрено внесение изменений в часть 6 статьи 6 Закона о бюджете на 2020 год в части изменения объема межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия, а именно:

в 2020 году – увеличение на сумму 613 307,0 тыс. рублей или на 4,0 процента (с 15 308 330,4 тыс. рублей до 15 921 637,4 тыс. рублей);

в 2021 году – увеличение на сумму 24 750,0 тыс. рублей или на 0,2 процента (с 10 691 552,4 тыс. рублей до 10 716 302,4 тыс. рублей);

в 2022 году – уменьшение на 50,0 тыс. рублей (с 11 346 342,8 тыс. рублей до 11 346 292,8 тыс. рублей).

С учетом предлагаемых изменений в статью 6 Закона о бюджете на 2020 год Законопроектом вносятся соответствующие изменения в приложения 5, 6, 7, 8, 9 и 10 Закона о бюджете на 2020 год.

В 2020 году проектом закона предусмотрено увеличение объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам (субсидий и иных межбюджетных трансфертов) на общую сумму 613 357,0 тыс. рублей, уменьшение объемов межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на 50,0 тыс. рублей.

В части общего увеличения объема субсидий местным бюджетам на 590 672,3 тыс. рублей проектом закона предлагается:

1) исключить:

субсидию на реализацию мероприятий в рамках федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы» в объеме, превышающем размеры софинансируемых расходных обязательств, установленные соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета;

субсидию на реализацию мероприятий по обеспечению комплексного развития сельских территорий (улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях);

субсидию на объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры и спорта»;

2) уменьшить размер субсидии на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры;

3) увеличить размер трансфертов по 10 видам субсидий;

4) ввести следующие виды субсидий:

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (в целях комплексной локализации учреждений социальной сферы);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (в целях реализации отдельных мероприятий, связанных с улучшением жилищных условий граждан);

на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (в целях строительства и реконструкция объектов муниципальной собственности);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры и спорта» (в целях строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности);

на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, источником финансового обеспечения которых являются безвозмездные поступления от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (в целях реализации мероприятий по строительству зданий для размещения муниципальных образовательных организаций);

на реализацию мероприятий по сносу объектов незавершенного строительства муниципальных образовательных организаций.

В части общего увеличения объема иных межбюджетных трансфертов в 2020 году на сумму 22 684,7 тыс. рублей проектом закона предлагается:

1) увеличить иные межбюджетные трансферты местным бюджетам:

на мероприятия по приведению объектов по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в соответствие со строительными нормами и правилами;

на поощрение победителей регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»;

2) ввести следующие иные межбюджетные трансферты местным бюджетам:

на возмещение части расходов на оплату услуг и (или) работ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, выполненных в ходе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

на мероприятия по формированию земельных участков под аварийными многоквартирными домами;

на мероприятия по ремонту сетей водоснабжения и водоотведения;

на мероприятия по обеспечению безопасности пешеходной инфраструктуры.

В 2021 году проектом закона предусмотрено увеличение объема субсидий местным бюджетам на общую сумму 24 800,0 тыс. рублей, уменьшение объемов

межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на 50,0 тыс. рублей.

В части субсидий местным бюджетам увеличивается размер субсидий на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» и вводятся субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» и субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в части реализации основного мероприятия «Строительство и реконструкция автомобильных дорог, мостовых сооружений на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения» подпрограммы 1 «Развитие дорожного хозяйства») (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения).

В 2022 году законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на 50,0 тыс. рублей.

Изменения в объем дотаций и субвенций местным бюджетам и объем межбюджетных трансфертов федеральному бюджету на 2020-2022 годы проектом закона не вносятся.

В связи с вышеуказанными изменениями законопроектом предусмотрено внесение соответствующих изменений в приложение 13 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2020 год» и приложение 14 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на плановый период 2021 и 2022 годов» Закона о бюджете на 2020 год.

Проектом закона предусмотрены следующие изменения в часть 2 статьи 10 Закона о бюджете на 2020 год в части целей предоставления субсидий местным бюджетам в 2020-2022 годах:

1) цель «реализация мероприятий по сохранению мемориальных, военно-исторических объектов и памятников» изменяется на цель «разработка проектной документации для проведения ремонтно-восстановительных работ на мемориальных, военно-исторических объектах и памятниках»;

2) цель «создание в дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования детей условий для получения детьми-инвалидами качественного образования» на цель «создание в дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования детей (в том числе в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам) условий для получения детьми-инвалидами качественного образования»;

3) перечень целей предоставления субсидий дополнен двумя пунктами:  
комплексная локализация учреждений социальной сферы;  
реализация мероприятий по сносу объектов незавершенного строительства муниципальных образовательных организаций.

8. Проектом закона предусматривается внесение изменений в часть 7 статьи 6 Закона о бюджете на 2020 год в части уточнения бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия (далее – Дорожный фонд) на 2020 год.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия на 2020 год увеличен в целом на 111 641,0 тыс. рублей, что связано с корректировкой прогноза поступления транспортного налога на сумму 42 236,6 тыс. рублей, а также учетом в составе ассигнований сложившейся по состоянию на 1 января 2020 года положительной разницы между фактически поступившим в 2019 году и прогнозированным объемом доходов бюджета Республики Карелия, учитываемых при формировании Дорожного фонда Республики Карелия в соответствии с пунктом 4 статьи 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса, в сумме 69 404,4 тыс. рублей.

Согласно представленному одновременно с законопроектом расчету объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов с учетом предлагаемых изменений предусмотрено:

увеличение расходов по объектам Адресной инвестиционной программы Республики Карелия – на 55 282,3 тыс. рублей, в том числе предусмотрены ассигнования на реконструкцию мостового перехода через р. Сяпя на км 58+060 автомобильной дороги Петрозаводск-Суоярви в сумме 50 000,0 тыс. рублей, уменьшены расходы на проектно-изыскательские работы на 10 000,0 тыс. рублей, увеличены ассигнования по объектам, реализуемым в рамках мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года», на 17 042,0 тыс. рублей (с перераспределением ассигнований по объектам), уменьшены ассигнования по объекту, реализуемому в рамках государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», на 1 759,7 тыс. рублей;

уменьшение ассигнований по ремонту автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения – на 197 000,0 тыс. рублей с одновременным увеличением расходов на капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в суммах 15 400,0 тыс. рублей и 85 415,3 тыс. рублей соответственно;

увеличение ассигнований, предусматриваемых на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, – на 130 794,0 тыс. рублей, из них по субсидиям бюджету Петрозаводского городского округа – на 114 641,0 тыс. рублей (согласно пояснительной записке к законопроекту – для завершения разработки проектно-сметной документации по объектам дорожного хозяйства);

увеличение расходов на обеспечение деятельности казенного учреждения Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» (на 21 749,4 тыс. рублей).

Проектом закона внесение изменений в общий объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2021 и 2022 годы не предусматривается. Вместе с тем, вносятся изменения в распределение бюджетных ассигнований Дорожного фонда по следующим направлениям:

в 2021 году за счет сокращения расходов на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения произведено увеличение расходов на реализацию адресной инвестиционной программы на 66 064,7 тыс. рублей и на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на 1 700,0 тыс. рублей;

в 2022 году за счет сокращения расходов на капитальный ремонт, ремонт и содержания автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения произведено увеличение расходов на реализацию адресной инвестиционной программы на 71 543,6 тыс. рублей.

9. Проектом закона предусматривается корректировка объема бюджетных ассигнований, предусмотренных по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» (далее также – бюджетные инвестиции).

Предусмотренный законопроектом объем бюджетных инвестиций на 2020 год в целом уменьшен на 28 331,8 тыс. рублей, в том числе:

снижение ассигнований предусмотрено по разделам 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 79 712,1 тыс. рублей, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 323 931,9 тыс. рублей, 10 «Социальная политика» – на 605 200,0 тыс. рублей;

увеличение ассигнований учтено по разделам 04 «Национальная экономика» на 296 634,3 тыс. рублей, 07 «Образование» – на 12 940,1 тыс. рублей, 08 «Культура, кинематография» – на 213 136,5 тыс. рублей, 09 «Здравоохранение» – на 441 376,7 тыс. рублей, 11 «Физическая культура и спорт» – на 16 424,6 тыс. рублей.

С учетом указанных изменений общий объем бюджетных ассигнований на 2020 год по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» составит 6 243 383,8 тыс. рублей.

По объемам бюджетных инвестиций на 2021 и 2022 годы планируется увеличение на 1 544 987,8 тыс. рублей и на 71 543,6 тыс. рублей соответственно (в 2021 году наибольшее увеличение ассигнований предусмотрено по разделу 09 «Здравоохранение» – 816 166,0 тыс. рублей, также дополнительные ассигнования учтены по разделам 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 04 «Национальная экономика», 07 «Образование», 08 «Культура, кинематография», 11 «Физическая культура и спорт»; в 2022 году увеличение ассигнований предусмотрено по разделу 04 «Национальная экономика»).

Объем бюджетных ассигнований по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» на 2021 год составит 2 810 871,8 тыс. рублей, на 2022 год – 1 837 547,5 тыс. рублей.

Реализация изменений, предлагаемых законопроектом в части освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности Республики Карелия, потребует внесения изменений в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, что отражено в представленной пояснительной записке.

10. В соответствии со статьей 7 Закона о бюджете на 2020 год из бюджета Республики Карелия предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии юридическим лицам).

Проектом закона предлагается увеличить бюджетные ассигнования Министерству здравоохранения Республики Карелия на предоставление субсидии ОАО «Санаторий «Белые ключи» на финансовое обеспечение затрат по укреплению материально-технической базы на 45 000,0 тыс. рублей (код целевой статьи 01 2 03 70250).

Кроме того, проектом закона предусмотрена субсидия, предоставляемая Министерством здравоохранения Республики Карелия – субсидия ООО «Санаторий «Марциальные воды» на финансовое обеспечение затрат по укреплению материально-технической базы в объеме 45 000,0 тыс. рублей (код целевой статьи 01 2 03 70270).

Контрольно-счетная палата отмечает, что порядок определения объема и предоставления субсидии на вышеуказанные цели (пункт 2 статьи 78<sup>1</sup> Бюджетного кодекса) отсутствует. В связи с отсутствием в пояснительной записке к проекту закона обоснования объема бюджетных ассигнований Контрольно-счетная палата отмечает риск неэффективного (нерезультативного) использования бюджетных средств.

Проектом закона изменено наименование субсидии, предоставляемой Министерством сельского хозяйства Республики Карелия ОАО «Совхоз «Ведлозерский» на разработку проектно-сметной документации на строительство животноводческого комплекса на **600** голов дойного стада коров (наименование изложено в новой редакции «разработка проектно-сметной документации на строительство животноводческого комплекса на **1200** голов дойного стада коров) и увеличен объем бюджетных ассигнований на 10 000,0 тыс. рублей (код целевой статьи 12 8 01 76480).

Проектом закона предусмотрен новый вид субсидии, предоставляемой Министерством сельского хозяйства Республики Карелия – субсидия ОАО «Совхоз

«Ведлозерский» на приобретение объектов недвижимого имущества в объеме 75 000,0 тыс. рублей по коду целевой статьи 12 8 01 76510.

Контрольно-счетная палата отмечает, что пакет акций ОАО «Совхоз «Ведлозерский» в размере 100,0 процентов находятся в собственности Республики Карелия (по информации ЕГРЮЛ размер уставного капитала на момент составления заключения составляет 90 577,1 тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 8 статьи 78 Бюджетного кодекса в законе о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление из бюджета субъекта Российской Федерации субсидий юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит субъекту Российской Федерации на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества.

Контрольно-счетная палата отмечает, что предоставление данного вида субсидии влечет последующее увеличение уставного капитала ОАО «Совхоз «Ведлозерский» в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 8 статьи 78 Бюджетного кодекса решения о предоставлении субсидии принимаются в форме нормативных правовых актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в определяемом ими порядке.

Пунктом 16.1 Закона о бюджетном процессе установлено, что определение порядка принятия решений о предоставлении из бюджета субсидий юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит Республике Карелия, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества с последующим увеличением уставных капиталов таких юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации является бюджетным полномочием Правительства Республики Карелия.

На момент составления заключения нормативный правовой акт, регулирующий порядок принятия решений о предоставлении из бюджета субсидий юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит Республике Карелия, отсутствует.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что предоставление вышеуказанной субсидии осуществляется в соответствии с договором (соглашением), заключаемым между получателем бюджетных средств, предоставляющим субсидию и юридическим лицом, которому предоставляется субсидия с обязательным включением обязанности юридического лица осуществлять закупки за счет полученных средств в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 8 статьи 78 Бюджетного кодекса).

Согласно пояснительной записке в пределах общего объема расходов за счет перераспределения резервных средств на разработку проектной документации и софинансирование федеральных проектов (программ) проектом закона предусмотрены субсидии на **погашение кредиторской задолженности организаций теплоснабжения в целях обеспечения бесперебойной работы в отопительный период** в размере 146 125,8 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что ведомственной структурой расходов (Приложение 3 к проекту закона) предусмотрена субсидия государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» **на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения** в размере 146 125,80 тыс. рублей по коду целевой статьи 05 2 06 71110.

Ранее Законом Республики Карелия от 21.12.2018 № 2337-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусматривались субсидии ГУП «КарелКоммунЭнерго»:

на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, находящихся в собственности Республики Карелия и закрепленных на праве хозяйственного ведения (аренды), к отопительному сезону в объеме 365 432,0 тыс. рублей;

на **финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения** и приобретению топлива для источников теплоснабжения в объеме 774 115,4 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» расходы по организации теплоснабжения (топливо, ремонт основных средств, оплата труда и отчисления на социальные нужды, амортизация основных средств и нематериальных активов, расходы на выполнение работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам, заключенным со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг, плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду, арендная плата, концессионная плата, лизинговые платежи, другие расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, в том числе налоговые платежи, определяемые в соответствии с методическими указаниями) могут быть признаны экономически обоснованными и могут быть учтены органом регулирования при установлении регулируемых цен (тарифов).

Тарифы на тепловую энергию и горячую воду ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» на 2020 год установлены постановлениями Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 29.08.2019 № 78 и от 29.08.2019 № 77.

Контрольно-счетная палата отмечает вероятность включения вышеуказанных затрат в необходимую валовую выручку ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» при установлении регулируемых цен (тарифов).

Кроме того, в связи с отсутствием в пояснительной записке к проекту закона обоснования объема бюджетных ассигнований и информации о причинах возникновения кредиторской задолженности ГУП РК «КарелКоммунЭнерго», Контрольно-счетная палата отмечает риск неэффективного (нерезультативного) использования бюджетных средств.

Согласно распоряжению Правительства Республики Карелия от 08.02.2007 № 38р-П «Об утверждении Перечня государственных унитарных предприятий Республики Карелия и хозяйственных обществ с долей Республики Карелия в уставном капитале, находящихся в ведении органов исполнительной власти Республики Карелия» Министерство строительства Республики Карелия ежеквартально представляет в Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия информацию по результатам мониторинга и анализа финансового состояния предприятий и хозяйственных обществ, включая информацию по результатам мониторинга кредиторской задолженности, в том числе просроченной, а также ежегодно оценивает эффективность управления государственными предприятиями и направляет рекомендации по повышению эффективности их управления.

По мнению Контрольно-счетной палаты, в целях эффективного использования бюджетных средств Республики Карелия предоставление субсидии ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» на погашение кредиторской задолженности должно осуществляться с учетом вышеперечисленных документов.

11. Проектом закона предлагается внести изменения в параметры государственного внутреннего долга Республики Карелия.

Предлагается утвердить верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия в валюте Российской Федерации:

на 1 января 2021 года – в сумме 21 120 408,7 тыс. рублей (с уменьшением на 731 182,7 тыс. рублей) или 63,3 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2022 года – в сумме 21 024 726,7 тыс. рублей (с уменьшением на 731 182,7 тыс. рублей) или 60,1 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2023 года – в сумме 20 940 206,7 тыс. рублей (с уменьшением на 731 182,7 тыс. рублей) или 56,4 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений.

В соответствии с пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса верхние пределы государственного внутреннего долга субъекта Российской Федерации

устанавливаются при соблюдении ограничений, установленных пунктом 4 настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В проекте закона требования статьи 107 Бюджетного кодекса соблюдены.

12. Проектом закона не предусматривается внесение изменений в Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение 18 к Закону о бюджете на 2020 год).

13. Проектом закона предлагается внести изменения в источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2020 год (приложение 20 к Закону о бюджете на 2020 год).

В состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2020 год предлагается включить показатель остатков на счетах по учету средств бюджетов в объеме 717 218,6 тыс. рублей (по данным пояснительной записки к проекту изменений – в пределах фактически сложившейся величины остатков на счетах по учету средств бюджета на 1 января 2020 года).

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 430-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия и обращает внимание на необходимость учесть замечания, отмеченные в настоящем заключении.

Председатель

А.Н. Дорохов

07.02.2020