



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ № 386-VI
«О БЮДЖЕТЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА 2020 ГОД
И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ»**

(утверждено постановлением коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
от 7 ноября 2019 года № 13)

**Петрозаводск
2019 год**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения	4
2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета.....	6
3. Проект бюджетного прогноза Республики Карелия на долгосрочный период до 2035 года.....	11
4. Основные характеристики проекта бюджета, их изменение по отношению к ожидаемому исполнению бюджета за 2019 год.....	13
5. Анализ прогноза доходов проекта бюджета.....	15
6. Анализ формирования расходов проекта бюджета	27
7. Анализ формирования проекта бюджета на реализацию государственных программ Республики Карелия	35
8. Анализ формирования бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей	40
9. Анализ формирования проекта бюджета на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов.....	43
10. Расходы, предусмотренные проектом бюджета на реализацию федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года».....	50
11. Анализ формирования проекта бюджета по непрограммным направлениям деятельности	53
12. Анализ составления реестра расходных обязательств Республики Карелия.....	57
13. Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями и на иные цели, не связанные с выполнением государственного задания (выборочно).....	58
14. Анализ предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям.....	63
15. Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств.....	70
16. Анализ планирования бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом бюджета на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд.....	74

17. Анализ расходов бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции государственной собственности Республики Карелия.....	76
18. Анализ планирования предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов из бюджета	81
19. Анализ формирования доходов и расходов Дорожного фонда Республики Карелия	84
20. Анализ бюджетных ассигнований, направляемых на формирование резервных фондов Правительства Республики Карелия, Инвестиционного фонда Республики Карелия	91
21. Анализ планирования бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета	92
22. Анализ дефицита бюджета и источников финансирования дефицита бюджета	103
23. Государственный долг Республики Карелия. Расходы на обслуживание государственного долга Республики Карелия.....	106
24. Анализ текстовой части законопроекта	113
Вывод.....	115
Предложения.....	115

1. Общие положения

1.1. Настоящее заключение на проект закона Республики Карелия № 386-VI «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее также – заключение, проект закона, законопроект, бюджет) составлено Контрольно-счетной палатой Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) по результатам экспертизы указанного законопроекта, проведенной в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 11⁵ Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», статьей 23 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия», на основании пункта 1.3 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2019 год и распоряжения Контрольно-счетной палаты от 14.10.2019 № 18.

Экспертиза проведена с применением стандарта внешнего государственного финансового контроля СФК 2.10 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период», утвержденного постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 27.10.2017 № 24 (далее – Стандарт СФК 2.10). Сроки проведения экспертизы определены с учетом сроков рассмотрения проекта закона комитетами и на заседаниях Законодательного Собрания Республики Карелия, а также на публичных слушаниях.

При подготовке заключения Контрольно-счетная палата учитывала необходимость реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года в части бюджетной политики, стратегических целей развития страны, сформулированных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012, национальных целей и ключевых приоритетов на период до 2024 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, других стратегических документов.

Заключение утверждено постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 07.11.2019 № 13.

1.2. В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о стратегическом планировании);

Закон Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе);

Закон Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон о межбюджетных отношениях);

Закон Республики Карелия от 21.12.2018 № 2337-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. Закона Республики Карелия от 11.10.2019 № 2403-ЗРК) (далее – Закон о бюджете на 2019 год);

Закон Республики Карелия от 28.12.2015 № 1973-ЗРК «О некоторых вопросах стратегического планирования в Республике Карелия» (далее – Закон о вопросах стратегического планирования);

иные, указанные в заключении.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой, информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты от органов исполнительной власти Республики Карелия, в том числе Министерства финансов Республики Карелия (далее также – Министерство финансов), как органа уполномоченного на составление проекта бюджета.

1.3. Проект закона предварительно был рассмотрен и одобрен Правительством Республики Карелия. В Законодательное Собрание Республики Карелия внесен Главой Республики Карелия (исх. от 01.11.2019 № 11560/08-02/Аи) с соблюдением срока, установленного статьей 185 Бюджетного кодекса, статьей 17 Закона о бюджетном процессе.

Требования по составу показателей закона о бюджете, установленные статьей 184¹ Бюджетного кодекса и статьей 15 Закона о бюджетном процессе, в проекте закона соблюдены.

1.4. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует перечню, установленному статьей 184² Бюджетного кодекса, статьей 18 Закона о бюджетном процессе.

1.5. Проект закона со всеми приложениями размещен на официальном сайте Министерства финансов Республики Карелия, что соответствует принципу прозрачности (открытости), установленному статьей 36 Бюджетного кодекса, означающему обязательную открытость для общества и СМИ проектов бюджетов, внесенных в законодательные органы государственной власти, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.

1.6. В соответствии с пунктом 4 статьи 169 Бюджетного кодекса и частью 2 статьи 8 Закона о бюджетном процессе проект бюджета составлен на три года – очередной финансовый год (2020 год) и на плановый период (2021 и 2022 годов), соблюдены положения пункта 4 статьи 184¹ Бюджетного кодекса и статьи 13 Закона о бюджетном процессе об изменении параметров планового периода бюджета при утверждении бюджета путем утверждения измененных параметров планового периода утвержденного бюджета.

1.7. Проект закона разработан с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, Основных

направлений долговой политики Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, государственных программ (проектов изменений в государственные программы).

Проект бюджета сформирован с учетом необходимости продолжения реализации комплекса мер бюджетной консолидации, предусмотренного Программой оздоровления государственных финансов Республики Карелия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Карелия на период до 2024 года, а также поддержания долговой устойчивости на уровне не ниже среднего с обеспечением поэтапного сокращения объема государственного долга.

Приоритетными направлениями при формировании проекта бюджета определены: обеспечение роста доходного потенциала и увеличение доходов бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов, их стратегическая ориентация на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 20 февраля 2019 года, а также содействие обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

1.8. Новацией проекта бюджета является содержание в нем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение переданных на региональный уровень полномочий по выплате заработной платы вспомогательного персонала муниципальных образовательных организаций, введение с 2020 года в Республике Карелия региональной социальной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам.

2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета

2.1. В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса, статьи 18 Закона о бюджетном процессе проект бюджета составлен на основе прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее также – Прогноз), одобренного Правительством Республики Карелия 30 октября 2019 года.

Прогноз включен в состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, в виде основных параметров прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и пояснительной записки к ним (далее – пояснительная записка к Прогнозу).

Прогноз разработан Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия (далее также – Министерство экономического развития и промышленности) на основе сценарных условий социально-

экономического развития Российской Федерации с учетом особенностей региональной экономики, изменений внутренних и внешних факторов, реализации программных мероприятий, а также динамики экономических процессов в текущем году.

2.2. В соответствии с порядком разработки прогноза, установленным Министерством экономического развития Российской Федерации, прогноз социально-экономического развития Республики Карелия разработан в трех вариантах: консервативном, базовом и целевом.

В основу прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета положены показатели базового варианта Прогноза.

Базовый вариант Прогноза характеризует развитие карельской экономики в условиях умеренно-благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры на продукцию карельских предприятий, поддержания низкого уровня инфляции, низкого потребительского спроса. В этом сценарии предусматривается умеренная инвестиционная политика частных компаний и сохранение положительной динамики инвестиций в основной капитал. Достижение основных параметров государственных программ Республики Карелия предполагается исходя из сложившихся тенденций поступления бюджетных доходов и сохранения уровня федерального финансирования, в том числе предусмотренного на реализацию федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года». Кроме этого предполагается освоение средств, предусмотренных региону на реализацию региональных составляющих национальных проектов.

2.3. Согласно пояснительной записке к Прогнозу на его показатели, учитывая экспортоориентированность экономики республики, оказывает влияние внешнеэкономическая деятельность региона, зависящая как от внешних, так и внутренних факторов. В связи с низкой диверсификацией экспортных поставок из Республики Карелия показатели внешнеэкономической деятельности республики чувствительны к ослаблению внешнего спроса на основные экспортируемые товары.

Прогнозные показатели экспорта зависят от работы крупнейших предприятий республики, внешнеэкономической конъюнктуры на продукцию карельских предприятий, изменения объемов производства и доли экспорта в нем, курса рубля, а также геополитической ситуации.

В течение 2018 года в Республике Карелия сохранилась тенденция увеличения объемов производства промышленной продукции. Так, индекс производства в промышленности республики составил 102,9 процента (по России – 102,9 процента). При этом, снижение физических объемов выпускаемой продукции произошло в таких видах экономической деятельности, как «производство металлургическое» (на 34,2 процента), «Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели» (на 2,7 процента), «производство прочей неметаллической минеральной продукции» (на 3,8 процента), «производство прочих транспортных средств и оборудования» (на 3,4 процента). Впервые с 2013 года увеличился объем произведенной сельскохозяйственной продукции, индекс производства по итогам

2018 года составил 101,1 процента. Объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» составил 30,8 млрд рублей, что в сопоставимых ценах в 1,6 раза выше уровня 2017 года.

В 2018 году объем инвестиций в основной капитал в действующих ценах сохранился практически на уровне 2017 года – 41 млрд рублей.

Уровень потребительской инфляции (прирост цен в декабре к декабрю предыдущего года) составил 4,3 процента (по России – 4,3 процента). В среднегодовом выражении индекс потребительских цен (в 2018 году по отношению к 2017 году) сложился на уровне 103,0 процентов (по России – 102,9 процента).

В 2018 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата увеличилась по сравнению с 2017 годом на 14,4 процента (по России – на 11,6 процента) до 39,4 тыс. рублей (по России – 43,7 тыс. рублей).

Оборот розничной торговли по итогам 2018 года составил 121,3 млрд рублей и увеличился на 4,7 процента в сопоставимых ценах к уровню 2017 года.

По 2018 году ВРП оценивается в объеме 270 млрд рублей, индекс физического объема – 101,0 процент к уровню 2017 года.

2.4. Значения макроэкономических показателей, характеризующих социально-экономическое положение Республики Карелия (базовый вариант Прогноза), представлены в таблице 1.

Таблица 1¹

Показатели	Единица измерения	2019 год (оценка)	2020 год (прогноз)	2021 год (прогноз)	2022 год (прогноз)
Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. человек	616,2	612,6	609,4	606,4
Индекс потребительских цен					
декабрь к декабрю	%	104,0	104,0	103,7	103,7
в среднем за год	в % к пред. году	104,7	103,9	103,4	103,2
Валовой региональный продукт					
в основных ценах соответствующих лет	млн рублей	285 000,0	299 400,0	315 000,0	332 500,0
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	100,5	101,0	101,5	102,0
Индекс промышленного производства	в % к пред. году	101,4	102,0	102,4	102,8
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн рублей	42 500,0	45 800,0	48 200,0	51 100,0
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	100,0	104,8	102,5	102,0
Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования	тыс. кв. м общей площади	247,0	275,0	264,0	292,0
Оборот розничной торговли	млн рублей	130 000,0	137 000,0	143 700,0	151 000,0
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	102,0	101,5	101,5	101,8
Объем платных услуг населению	млн рублей	36 800,0	38 800,0	41 100,0	43 800,0
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	101,0	101,5	102,0	102,5
Фонд заработной платы	млн рублей	95 400,0	100 500,0	106 200,0	112 400,0
Фонд заработной платы с учетом необлагаемой его части	млн рублей	120 500,0	129 500,0	136 900,0	144 800,0
Налогооблагаемая прибыль	млн рублей	62 100,0	65 200,0	65 800,0	66 600,0

Базовый вариант Прогноза развития предполагает (прогнозирует) достижение следующих основных макроэкономических показателей.

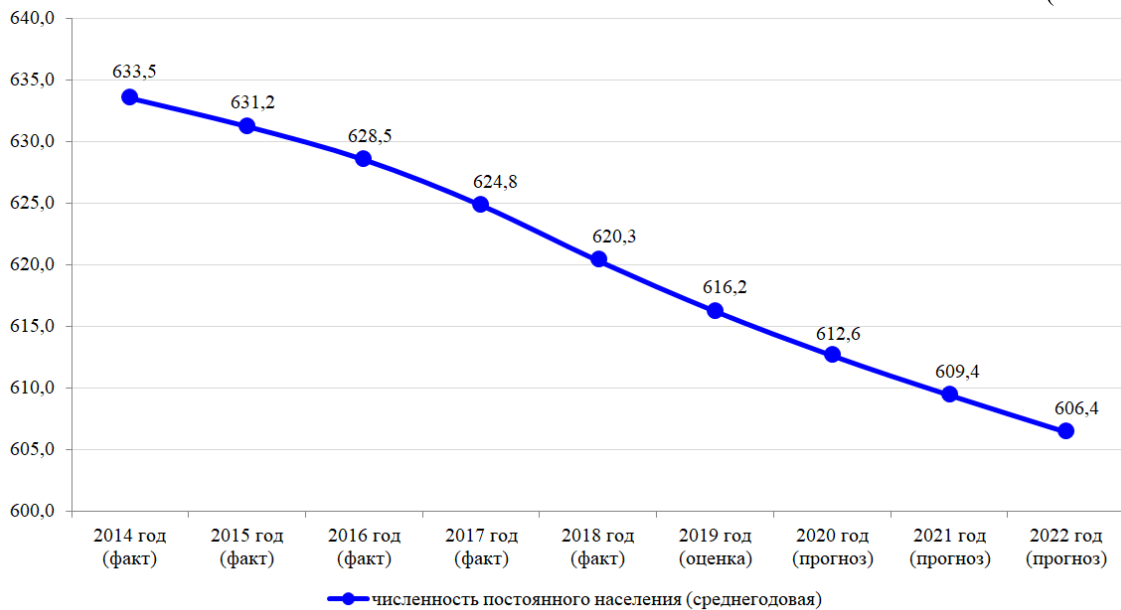
При прогнозируемом замедлении темпов сокращения численности жителей республики предполагается снижение среднегодовой численности постоянного населения с 616,2 тыс. человек по оценке 2019 года до 612,6 тыс. человек в 2020 году

¹ На основании данных, направленных в составе материалов к проекту закона.

и до 606,4 тыс. человек в 2022 году.

На схеме 1 представлен график снижения численности населения Республики Карелия до 2022 года.

Схема 1
(тыс. человек)



В 2018 году в республике продолжились процессы депопуляции населения: число умерших в 1,5 раза превысило число родившихся. Естественная убыль увеличилась по сравнению с 2017 годом и составила 3 108 человек. Коэффициент естественной убыли вырос с -4,3 до -5,0 на 1000 человек населения.

Индекс потребительских цен (далее – ИПЦ) в 2020 году прогнозируется на уровне 103,9 процента к предыдущему году, в 2021 году – 103,4 процента, в 2022 году – 103,2 процента. Величина ИПЦ, заложенная в Прогнозе, показывает последовательное снижение по сравнению с оценочным показателем на 2019 год с 103,9 процента в 2020 году до 103,2 процента к 2022 году.

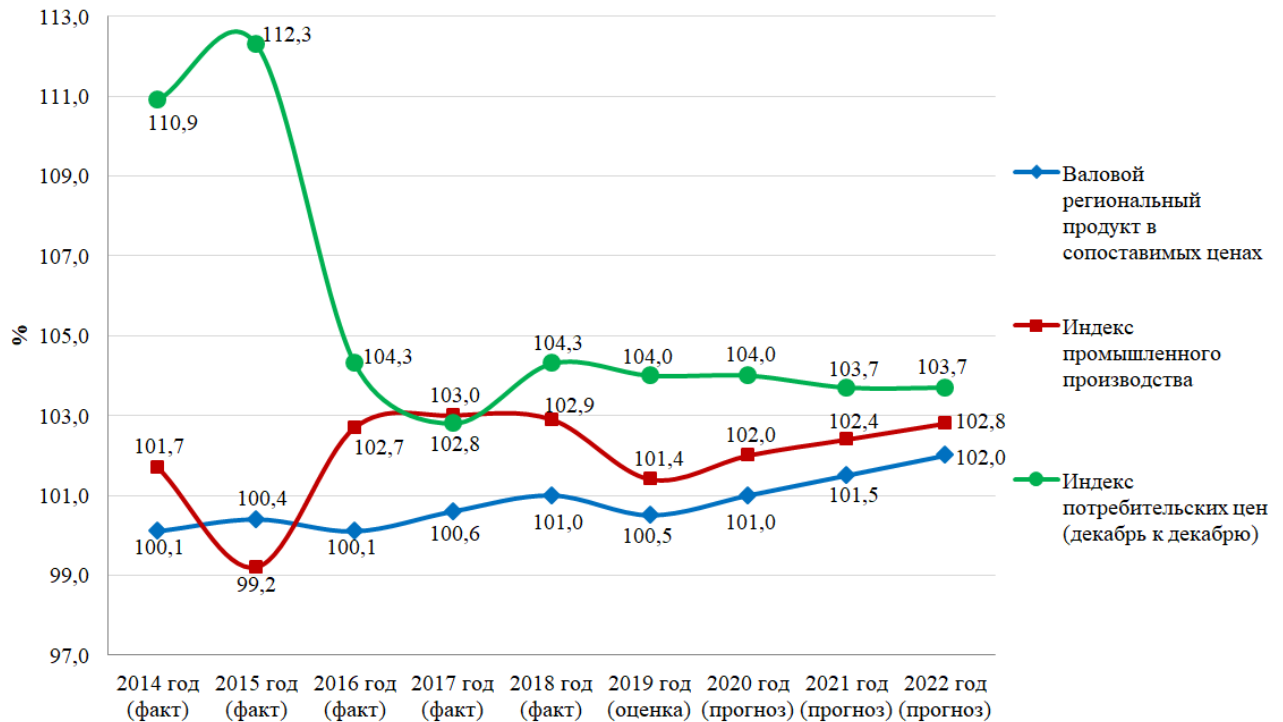
Одним из ключевых факторов, влияющих на дальнейшее развитие региона, является привлечение инвестиций. В базовом варианте Прогноза рост инвестиций в основной капитал (за счет всех источников финансирования) прогнозируются от 45 800 млн. рублей в 2020 году до 51 100 млн. рублей в 2022 году. При этом темп прироста инвестиций прогнозируется с ростом с 5,2 процента в 2021 году до 6,0 процентов к 2022 году.

Индекс промышленного производства прогнозируется в 2020 году на уровне 102,0 процента к предыдущему году в сопоставимых ценах, в 2021 году – 102,4 процента, в 2022 году – 102,8 процента.

Индекс физического объема валового регионального продукта ожидается в 2020 году на уровне 101,0 процент к предыдущему году в сопоставимых ценах, в 2021 году – 101,5 процента, в 2022 году – 102,0 процента.

Согласно базовому варианту развития экономики в 2020–2022 годах прогнозируется умеренный рост основных макроэкономических показателей, о чем свидетельствуют данные, представленные на схеме 2.

Схема 2²
(в % к предыдущему году)



2.5. В ходе проведения экспертизы установлено, что не учтен ряд замечаний и недостатков, указанных в заключениях Контрольно-счетной палаты на проекты законов о бюджете прошлых лет, а именно:

в представленной информации не приводится сопоставление параметров Прогноза с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, что предусмотрено пунктом 4 статьи 173 Бюджетного кодекса;

в представленных материалах Министерства экономического развития и промышленности основные ключевые риски возможного недостижения целевых макроэкономических индикаторов в плановом периоде проанализированы в основном по прогнозному показателю налогооблагаемой прибыли;

в условиях действующего порядка разработки и реализации государственных программ Республики Карелия, регламентированного Правительством Российской Федерации, не представлено описание целевых ориентиров и основных направлений развития отраслей экономики на среднесрочный период через государственные программы Республики Карелия, приоритетные проекты (программы).

В целях оценки соблюдения принципа достоверности бюджета, означающего надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса, Контрольно-счетная палата полагает

² На основании данных, направленных в составе материалов к проекту закона.

необходимым представлять в Прогнозе описания основных подходов и методик определения доходов и расходов проекта бюджета.

Контрольно-счетная палата отмечает, что ее предложение о необходимости разработки и утверждения порядков разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Республики Карелия в соответствии с требованием пунктов 2 и 7 статьи 173 Бюджетного кодекса реализовано. Вместе с тем, в соответствии с частью 3 статьи 35 Федерального закона о стратегическом планировании прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период должен содержать основные параметры государственных программ субъекта Российской Федерации. В соответствии с частью 3 статьи 33 Федерального закона о стратегическом планировании прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период разрабатывается на вариативной основе.

Контрольно-счетная палата полагает необходимым продолжить работу, направленную на обеспечение согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования Республики Карелия по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации, являющихся обязательным условием соблюдения принципа сбалансированности системы стратегического планирования, установленного пунктом 5 статьи 7 Федерального закона о стратегическом планировании.

2.6. Сравнительный анализ значений показателей Прогнозов показывает, что в прогнозе к проекту бюджета на 2020 год практически все основные макроэкономические показатели запланированы с уменьшением по отношению к Прогнозу, подготовленному к проекту бюджета на 2019 год, но с увеличением по отношению к годовым оценочным значениям показателей в 2019 году.

2.7. Анализ основных параметров прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов приведен в приложении 1 к заключению.

3. Проект бюджетного прогноза Республики Карелия на долгосрочный период до 2035 года

В соответствии с пунктом 23 статьи 18 Закона о бюджетном процессе в состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона, включается проект бюджетного прогноза (проект изменений бюджетного прогноза) Республики Карелия на долгосрочный период, являющийся одним из документов стратегического планирования (пункт 3 статьи 2 Закона о вопросах стратегического планирования).

В соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 8 Закона о бюджетном процессе составление проекта бюджета основывается на бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период.

Одновременно с законопроектом представлен проект бюджетного прогноза Республики Карелия на долгосрочный период до 2035 года (далее – Проект бюджетного прогноза).

В соответствии с пунктом 3 статьи 170¹ Бюджетного кодекса бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать и более лет. Таким образом, до наступления срока разработки нового бюджетного прогноза к представлению предусмотрен проект изменений бюджетного прогноза. Следует отметить, что Бюджетный прогноз Республики Карелия на долгосрочный период до 2030 года утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 02.03.2017 № 114р-П (далее – Бюджетный прогноз).

В соответствии с пунктом 3 статьи 170¹ Бюджетного кодекса бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период разрабатывается на основе прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на соответствующий период. Прогноз социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2035 года утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 898р-П (далее – Прогноз социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2035 года). Сценарные условия и параметры Прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2035 года разработаны по базовому варианту на основе условий социально-экономического развития Российской Федерации с учетом особенностей региональной экономики, изменений внутренних и внешних факторов, реализации программных мероприятий, а также динамики экономических процессов в текущем году.

Проект бюджетного прогноза разработан на основе показателей указанного прогноза, сценарных условий прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, а также с учетом динамики роста (снижения) основных социально-экономических показателей за период 2015–2019 годов.

Проект бюджетного прогноза разработан на вариативной основе, что соответствует требованиям, установленным постановлением Правительства Республики Карелия от 29.09.2015 № 313-П «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Республики Карелия на долгосрочный период» (далее – Постановление № 313-П, Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза) с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Республики Карелия от 21.10.2019 № 392-П «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 29.09.2015 № 313-П».

В соответствии с пунктом 2 статьи 170¹ Бюджетного кодекса под бюджетным прогнозом на долгосрочный период понимается документ, содержащий прогноз основных характеристик соответствующих бюджетов (консолидированных бюджетов) бюджетной системы Российской Федерации, показатели финансового обеспечения государственных (муниципальных) программ на период их действия,

иные показатели, характеризующие бюджеты (консолидированные бюджеты) бюджетной системы Российской Федерации, а также содержащий основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период.

Анализ Бюджетного прогноза показал, что объем финансового обеспечения государственных программ был представлен одним показателем: «Расходы на реализацию государственных программ Республики Карелия по отношению к ВРП, в процентах» до 2030 года с разбивкой по годам, что соответствует Порядку разработки и утверждения бюджетного прогноза.

По мнению Контрольно-счетной палаты одновременно с проектом бюджетного прогноза (проектом изменений бюджетного прогноза) Республики Карелия на долгосрочный период, целесообразно направлять дополнительную аналитическую информацию об основных параметрах Прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2035 года, основных характеристиках бюджета Республики Карелия, консолидированного бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, в целях достижения согласованности показателей, содержащихся в указанных документах.

Контрольно-счетная палата предлагает продолжить работу:

по совершенствованию Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза в части:

- определения порядка внесения изменений в бюджетный прогноз Республики Карелия в случае утверждения (внесения изменений) в прогноз социально-экономического развития Республики Карелия на долгосрочный период;

- утверждения объемов финансового обеспечения государственных программ Республики Карелия на период их действия в разрезе государственных программ;

по выстраиванию взаимоувязанной системы документов стратегического планирования, их корректировке, согласованности и сбалансированности стратегического планирования в Республике Карелия.

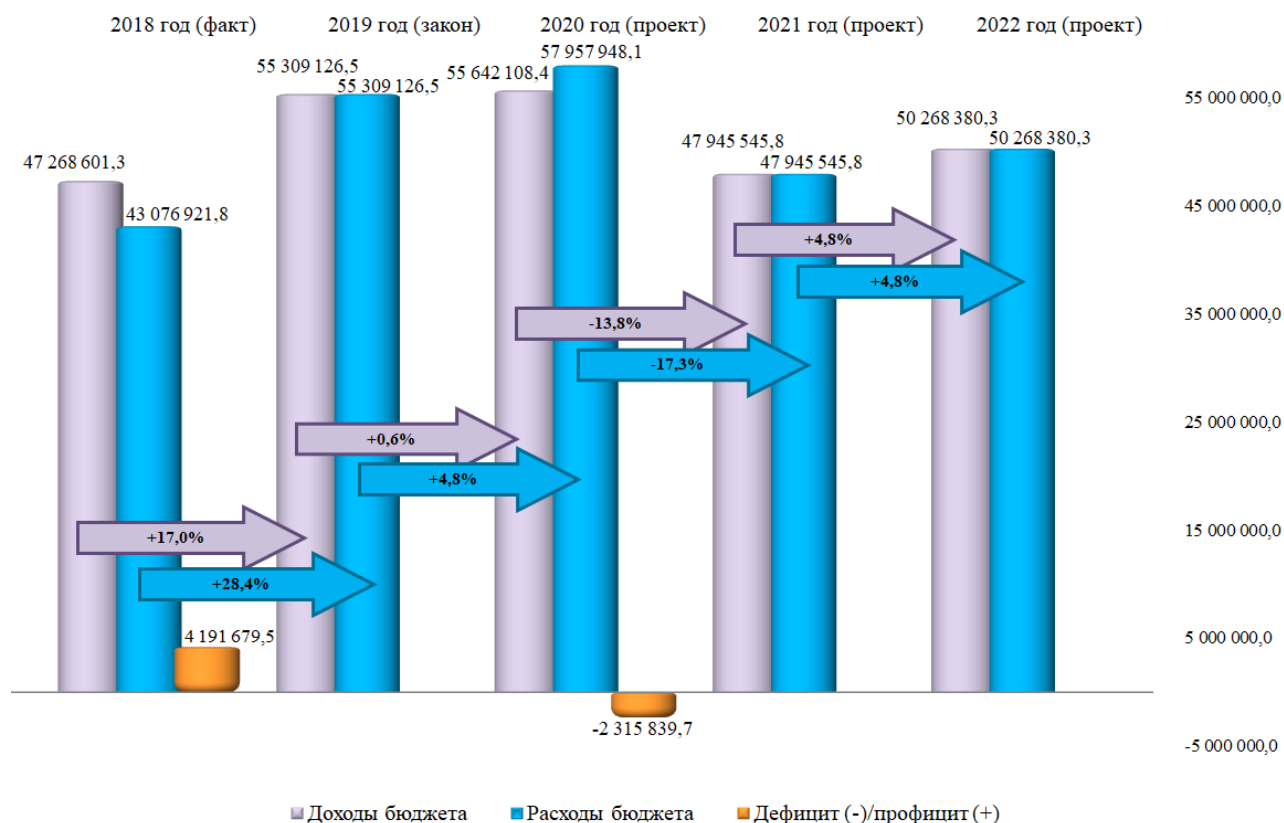
4. Основные характеристики проекта бюджета, их изменение по отношению к ожидаемому исполнению бюджета за 2019 год

Динамика основных характеристик бюджета Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, предлагаемых к утверждению статьей 1 проекта закона, представлена в таблице 2, на схеме 3 и в приложении 2 к заключению и характеризуется следующим образом.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Наименование	2019 год (закон) ³	2019 год (оценка) ⁴	2020 год (проект) ⁵	2021 год (проект) ⁵	2022 год (проект) ⁵	Темпы прироста (снижения) показателей 2020 года (закон) к показателям, %	
						2018 года (факт)	2019 года (закон)
Доходы бюджета – всего, в том числе:	55 309 126,5	55 718 752,6	55 642 108,4	47 945 545,8	50 268 380,3	17,7	0,6
объем безвозмездных поступлений, из них	25 583 351,5	25 992 977,6	22 324 336,4	12 958 978,8	13 172 271,5	8,0	-12,7
объем получаемых межбюджетных трансфертов	24 912 009,1	25 321 635,2	21 801 210,4	12 435 852,8	11 656 129,8	8,2	-12,5
Доходы бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	29 725 775,0	29 725 775,0	33 317 772,0	34 986 567,0	37 096 108,8	25,2	12,1
Расходы бюджета – всего	55 309 126,5	55 838 604,7	57 957 948,1	47 945 545,8	50 268 380,3	34,5	4,8
Дефицит (-) / профицит (+)	0,0	-119 852,1	-2 315 839,7	0,0	0,0	-155,2	x
Отношение дефицита бюджета к общему объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	x	0,4	7,0	x	x		

Схема 3
(тыс. рублей)



Общий объем доходов в проекте бюджета по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2019 год планируется:

в 2020 году – с увеличением на 332 981,9 тыс. рублей, или на 0,6 процента;

³ Закон Республики Карелия от 21.12.2018 № 2337-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. Закона Республики Карелия от 11.10.2019 № 2403-ЗРК).

⁴ На основании оценки ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия за 2019 год, направленной письмом Министерства финансов Республики Карелия от 01.11.2019.

⁵ Проект закона Республики Карелия № 386-VI «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

в 2021 году – с уменьшением на 7 363 580,7 тыс. рублей, или на 13,3 процента;
в 2022 году – с уменьшением на 5 040 746,2 тыс. рублей, или на 9,1 процента.

При этом прогнозируется рост налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия, темп прироста которых в 2020 году планируется в размере 12,1 процента, в 2021 году – 17,7 процента, в 2022 году – 24,8 процента.

Проектом бюджета планируется снижение безвозмездных поступлений в 2020 году на 12,7 процента к показателям Закона о бюджете на 2019 год, в 2021 году – на 49,3 процента, в 2022 году – 48,5 процента.

Удельный вес межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета Республики Карелия в проекте бюджета на 2020, 2021 и 2022 годы составляет 40,1 процента, 27,0 процентов и 26,2 процента соответственно.

Расходы бюджета Республики Карелия в проекте бюджета по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2019 год прогнозируются следующим образом:

в 2020 году – с увеличением на 2 648 821,6 тыс. рублей, или на 4,8 процента;
в 2021 году – со снижением на 7 363 580,7 тыс. рублей, или на 13,3 процента,
в 2022 году – со снижением 5 040 746,2 тыс. рублей, или на 9,1 процента.

В соответствии с целями и задачами бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, направленной в составе материалов к проекту закона, в предстоящем бюджетном цикле планируется формирование бюджетов с дефицитом в 2020 году в размере 2 315 839,7 тыс. рублей, в 2021 году – 0,0 тыс. рублей, в 2022 году – 0,0 тыс. рублей.

В соответствии с принципом сбалансированности бюджета, установленным статьей 33 Бюджетного кодекса, проектом закона предлагается к утверждению сбалансированный бюджет Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

5. Анализ прогноза доходов проекта бюджета

Доходы бюджета Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформированы с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства, вступающих в действие с 1 января 2020 года. В частности учтены следующие изменения:

индексация фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемых иностранными гражданами в виде патента;

отмена пониженных ставок налогообложения по отдельным категориям налогоплательщиков с учетом реализации Плана по устранению с 1 января 2018 года неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), утвержденного распоряжением Правительства Республики Карелия от 30.06.2017 № 358р-П (в ред. распоряжения Правительства Республики Карелия от 12.08.2019 № 577р-П)

индексация платы за использование лесов в соответствии с федеральным законодательством;

индексация ставок акцизов на пиво в соответствии с федеральным

законодательством;

индексация ставок на алкогольную продукцию крепостью свыше 9 процентов и изменение норматива распределения между субъектами Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством;

индексация ставок акцизов на нефтепродукты, изменение норматива распределения между субъектами Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством;

изменение бюджетного законодательства в части зачисления штрафов по уровням бюджетной системы Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 15.04.2019 № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

В очередном финансовом году и плановом периоде прогнозируется уменьшение доходов бюджета Республики Карелия по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения бюджета за 2019 год, направленной в составе материалов к проекту закона (далее – ожидаемое исполнение за 2019 год):

в 2020 году – на 76 644,2 тыс. рублей, или на 0,1 процента,

в 2021 году – на 7 773 206,8 тыс. рублей, или на 14,0 процентов,

в 2022 году – на 5 450 372,3 тыс. рублей, или на 9,8 процента.

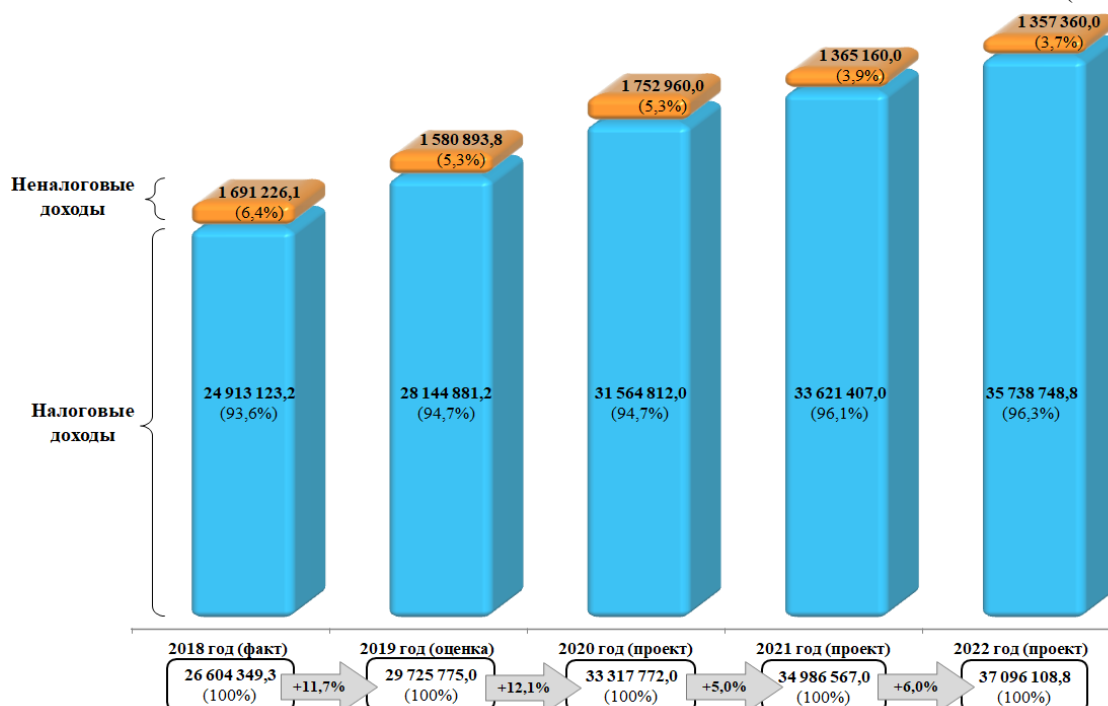
Доля доходов бюджета Республики Карелия в валовом региональном продукте в 2020 году составит 18,6 процента, в 2021 и 2022 годах – 15,2 процента и 15,1 процента соответственно.

Динамика доходов проекта бюджета приведена в приложении 3 к заключению.

В общем объеме доходов бюджета Республики Карелия прогнозируется рост доли **налоговых и неналоговых доходов** с 59,9 процента в 2020 году до 73,8 процента в 2022 году.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия основной удельный вес составляют налоговые доходы, доля неналоговых доходов незначительна, о чем свидетельствуют данные, представленные на схеме 4.

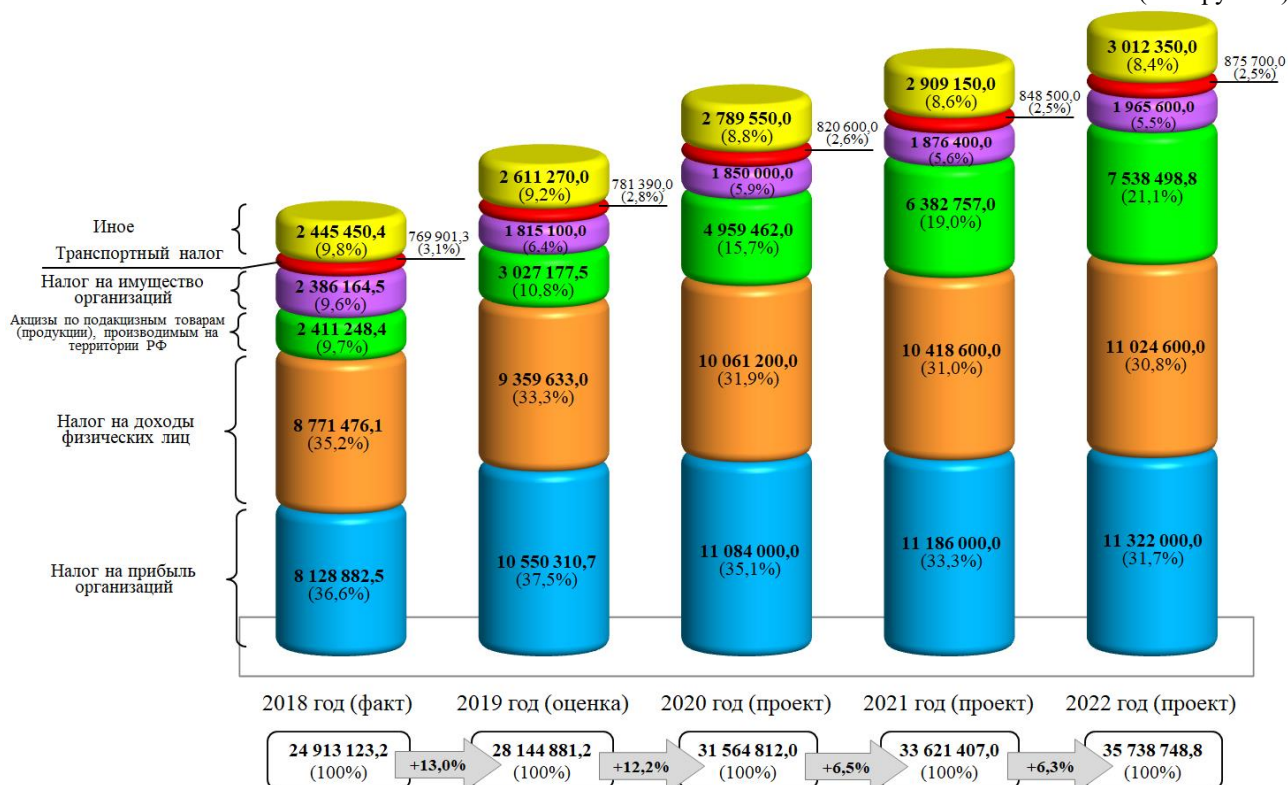
Схема 4
(тыс. рублей)



В планируемом бюджетном цикле прогнозируется ежегодный рост **налоговых доходов**. По сравнению с ожидаемым исполнением за 2019 год (50,5 процента) доля налоговых доходов в общем объеме доходов увеличивается с 56,7 процента в 2020 году до 71,1 процента в 2022 году.

Динамика и структура налоговых доходов бюджета Республики Карелия представлена на схеме 5.

Схема 5
(тыс. рублей)



Основную долю налоговых доходов, как и в предшествующие годы, составляют налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц.

Темп прироста в 2020 году объемов поступлений в бюджет Республики Карелия по налогу на прибыль организаций, рассчитанный на основе объема налогооблагаемой прибыли в размере 65 200,0 млн. рублей, составит 5,1 процента. В плановом периоде 2021 и 2022 годов прирост объемов поступлений составит 0,9 процента и 1,2 процента соответственно. При этом доля в общей сумме налоговых доходов снижается с 35,1 процента в 2020 году до 31,7 процента в 2022 году.

Основная сумма поступлений по налогу на доходы физических лиц в планируемом бюджетном цикле прогнозируется с увеличением с 8,0 процентов в 2020 году до 5,6 процента в 2022 году, что соотносится с прогнозируемым фондом заработной платы, а также сложившейся динамикой налоговых вычетов. При этом, так же как и поступления по налогу на прибыль организаций, в общей сумме налоговых доходов доля поступления снижается с 31,1 процента в 2020 году до 30,1 процента в 2022 году.

Поступления по акцизам по подакцизным товарам (продукции) в 2020 году прогнозируются с увеличением по сравнению с ожидаемым исполнением за 2019 год на 1 932 284,5 тыс. рублей, или на 63,8 процента (учтены повышения ставок на отдельные виды нефтепродуктов, индексации ставок и увеличения нормативов зачислений на алкогольную продукцию, а также нормативы распределения доходов между бюджетами субъектов Российской Федерации, предусмотренные проектом федерального закона № 802503-7 «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»⁶). В 2021 и 2022 годах прогноз поступлений определен с увеличением объемов на 28,7 процента и 18,1 процента соответственно. Доля поступлений в общей сумме налоговых доходов увеличивается с 15,7 процента в 2020 году до 21,1 процента в 2022 году.

Прогноз объемов поступлений в бюджет Республики Карелия по налогу на имущество организаций на 2020 год рассчитан на основе роста среднегодовой остаточной стоимости облагаемого имущества организаций на 105,0 процентов, а также оптимизации налоговых льгот, расширения перечня объектов, налоговая база в отношении которых исчисляется как кадастровая стоимость, в том числе с учетом влияния проведенной кадастровой оценки объектов капитального строительства. В 2021 году увеличение объемов поступлений указанных доходов относительно предыдущего года составит 1,4 процента, в 2022 году – 4,8 процента. При этом доля в общей сумме налоговых доходов снижается с 5,9 процента в 2020 году до 5,5 процента в 2022 году.

Поступления по транспортному налогу в 2020 году прогнозируются с увеличением по сравнению с ожидаемым исполнением за 2019 год на

⁶ Проект федерального закона № 802503-7 «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 23 октября 2019 года в первом чтении.

39 210,0 тыс. рублей, или на 5,0 процентов (прогноз рассчитан исходя из ставок налога, предусмотренных Законом Республики Карелия от 28.11.2016 № 2067-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О налогах (ставках налогов) на территории Республики Карелия»). В 2021 и 2022 годах прогноз поступлений по транспортному налогу определен с увеличением объемов на 3,4 процента и 3,2 процента соответственно.

В отношении налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения прирост поступлений в 2020 году планируется в размере 125 450,0 тыс. рублей, или 7,1 процента относительно ожидаемого исполнения за 2019 год. Увеличение поступлений по данному доходному источнику рассчитано с учетом оценки поступлений в 2019 году, а также прогнозируемой налогооблагаемой базы по налогу с учетом индекса роста цен на товары (услуги). В 2021 году увеличение объемов поступлений указанного источника доходов составит 3,4 процента, в 2022 году – 3,2 процента. При этом доля в общей сумме налоговых доходов снижается с 6,0 процентов в 2020 году до 5,7 процента в 2022 году.

Неналоговые доходы в планируемом бюджетном цикле прогнозируются с уменьшением доли в общем объеме доходов бюджета с 3,2 процента в 2020 году до 2,7 процента в 2022 году.

Структура и динамика неналоговых доходов бюджета Республики Карелия приведены на схеме 6.



В 2020 году относительно ожидаемого исполнения за 2019 год поступления по неналоговым доходам планируются с увеличением на 172 066,2 тыс. рублей, или на 10,9 процента. Поступления за период с 2021 года по 2022 год прогнозируются с

уменьшением на 387 800,0 тыс. рублей (на 22,1 процента) и 7 800,0 тыс. рублей (на 0,6 процента).

Контрольно-счетная палата отмечает, что пояснительная записка к проекту закона не содержит обоснования прогноза поступлений неналоговых доходов в бюджет Республики Карелия на плановый период 2021 и 2022 годов.

Как и в предыдущие годы, поступления по неналоговым доходам в 2020–2022 годах планируется формировать в основном за счет доходов от платежей при пользовании природными ресурсами (более 60,6 процента от общего объема неналоговых доходов) и штрафов, санкций, возмещения ущерба (более 12,1 процента от общего объема неналоговых доходов).

В планируемом бюджетном цикле относительно исполнения за 2018 год и ожидаемого исполнения за 2019 год отмечается снижение поступлений доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (с 188 528,5 тыс. рублей и 53 586,9 тыс. рублей за 2018 и 2019 годы соответственно до 11 400,0 тыс. рублей ежегодно).

Существенное изменение в части поступлений неналоговых доходов планируется в отношении доходов от продажи материальных и нематериальных активов. Поступления данного вида доходов планируются в 2020 году относительно ожидаемого исполнения за 2019 год с увеличением объемов почти в четыре раза, или на 304 000,0 тыс. рублей, в плановом периоде 2021–2022 годов – со снижением относительно предшествующих лет на 90,7 процента и 45,5 процента соответственно.

Согласно пояснительной записке указанные доходы прогнозируются исходя из перечня государственного имущества, запланированного к продаже в соответствии с Законом Республики Карелия от 21.10.2019 № 2405-ЗРК «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее также – Прогнозный план приватизации), а также продажи объектов недвижимости в порядке реализации Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с рассрочкой платежа на 5 лет.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в соответствии с Прогнозным планом приватизации в период 2020–2022 годов планируются к приватизации 156 объектов иного движимого и недвижимого имущества, в том числе 97 объектов в период 2021–2022 годов (62,2 процента от общего количества).

В проекте закона прогнозный объем поступлений доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 2020 год определен в размере 335 000,0 тыс. рублей. При этом на 2021 и 2022 год объем поступлений по данному доходному источнику запланирован в размерах 31 000,0 тыс. рублей и 16 900,0 тыс. рублей соответственно, т.е. значительно ниже уровня 2020 года.

Информация о причинах значительно более низких объемов поступлений по указанным доходам в плановом периоде 2021 и 2022 годов в пояснительной записке отсутствует.

Согласно пояснительной записке к проекту закона прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов определен на основе данных главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия и с учетом прогнозных поступлений за 2019 год.

В соответствии с пунктом 7 Порядка составления проекта бюджета Республики Карелия и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 06.04.2010 № 64-П (далее – Постановление от 06.04.2010 № 64-П), главные администраторы доходов бюджета Республики Карелия представляют в Министерство финансов прогноз поступления доходов в бюджет Республики Карелия по видам администрируемых доходов на очередной финансовый год и на плановый период с пояснительными записками.

Выборочный анализ прогноза доходов по проекту закона и данных прогнозов отдельных главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия представлен в таблице 3.

Таблица 3
(тыс. рублей)

Наименование	Показатели	2020 год (проект)	2021 год (проект)	2022 год (проект)
<i>Территориальные органы Федеральной налоговой службы</i>				
налог на прибыль организаций	По данным ГАБС	8 491 061,0	8 586 595,0	8 682 129,0
	Прогноз в проекте закона	11 084 000,0	11 186 000,0	11 322 000,0
	Отклонение (+,-)	2 592 939,0	2 599 405,0	2 639 871,0
<i>Министерство внутренних дел по Республике Карелия</i>				
государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации	По данным ГАБС	650,0	650,0	650,0
	Прогноз в проекте закона	1 255,0	1 255,0	1 255,0
	Отклонение (+,-)	605,0	605,0	605,0
государственная пошлина за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия уполномоченных федеральных государственных органов	По данным ГАБС	987,0	987,0	987,0
	Прогноз в проекте закона	1 650,0	1 700,0	1 750,0
	Отклонение (+,-)	663,0	713,0	763,0
<i>Министерство образования Республики Карелия</i>				
государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации	По данным ГАБС	102,8	102,8	102,8
	Прогноз в проекте закона	220,0	215,0	225,0
	Отклонение (+,-)	117,2	112,2	122,2
<i>Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия</i>				
разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами	По данным ГАБС	3 900,0	3 900,0	3 900,0
	Прогноз в проекте закона	10 407,0	10 407,0	10 407,0
	Отклонение (+,-)	6 507,0	6 507,0	6 507,0
государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством	По данным ГАБС	150,0	157,5	165,0
	Прогноз в проекте закона	660,0	660,0	660,0
	Отклонение (+,-)	510,0	502,5	495,0
<i>Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия</i>				
доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу	По данным ГАБС	27 000,0	25 000,0	15 100,0
	Прогноз в проекте закона	327 000,0	25 000,0	15 100,0
	Отклонение (+,-)	300 000,0	0,0	0,0

В ходе анализа выявлены расхождения прогноза поступлений доходов, планируемых главными администраторами доходов Республики Карелия, с прогнозом, предоставленным в материалах (документах) к проекту закона (по отдельным видам доходов – более чем в два раза).

Таким образом, прогнозируемые объемы поступлений по отдельным источникам доходов, учтенные в проекте закона, не подтверждаются расчетами главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия, что создает риски их недопоступления.

В соответствии с представленной информацией, содержащей обоснования расчетов прогнозного объема поступлений по доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности Республики Карелия, представленной Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия в Контрольно-счетную палату (письмо от 28.10.2019 № 103014/14.1-17/МИЗО-и) поступления по указанному источнику доходов составят:

в 2020 году – 27 000,0 тыс. рублей;

в 2021 году – 25 000,0 тыс. рублей;

в 2022 году – 0,0 тыс. рублей.

При этом Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия указано, что прогнозирование поступления доходов от продажи государственного имущества осложняется, в том числе тем, что:

срок действия оценки рыночной стоимости имущества ограничен шестью месяцами, при актуализации отчета стоимость может в разы как уменьшиться, так и увеличиться;

отсутствует покупательский спрос;

способ продажи имущества, находящегося в собственности Республики Карелия (аукцион, продажа посредством публичного предложения, продажа объектов без объявления цены), после несостоявшихся торгов меняется.

Кроме того, Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия отмечено, что «основу начальной цены на торгах составляет, как правило, стоимость земельного участка, реализуемого одновременно с объектом капитального строительства. Денежные средства по договорам купли-продажи, заключаемым в отношении недвижимого имущества одновременно с занятыми такими объектами недвижимости имущества земельными участками, которые находятся в собственности Республики Карелия, включенными в программу приватизации, поступают на разные коды бюджетной классификации».

По итогам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения земельными ресурсами Республики Карелия, а также результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на финансовое обеспечение полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в 2016-2017 годах» Контрольно-счетной палатой в том числе отмечалось следующее.

В нарушение пункта 2 статьи 5 Закона Республики Карелия от 25.12.2002 № 641-ЗРК «О приватизации государственного имущества Республики Карелия» в Законе Республики Карелия от 18.11.2016 № 2064-ЗРК «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» указаны некорректные (неполные) характеристики государственного имущества Республики Карелия, а именно отсутствуют сведения об отчуждаемых вместе с объектами недвижимости земельных участках. Составление и утверждение прогнозного плана приватизации в отсутствие в нем информации об отчуждаемых земельных участках, на которых расположены объекты недвижимости, противоречит основным принципам приватизации государственного имущества, установленным пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» – открытости деятельности органов государственной власти и равенства покупателей государственного имущества.

При составлении Прогнозного плана приватизации на период 2020–2022 годов результаты вышеуказанного контрольного мероприятия не учтены.

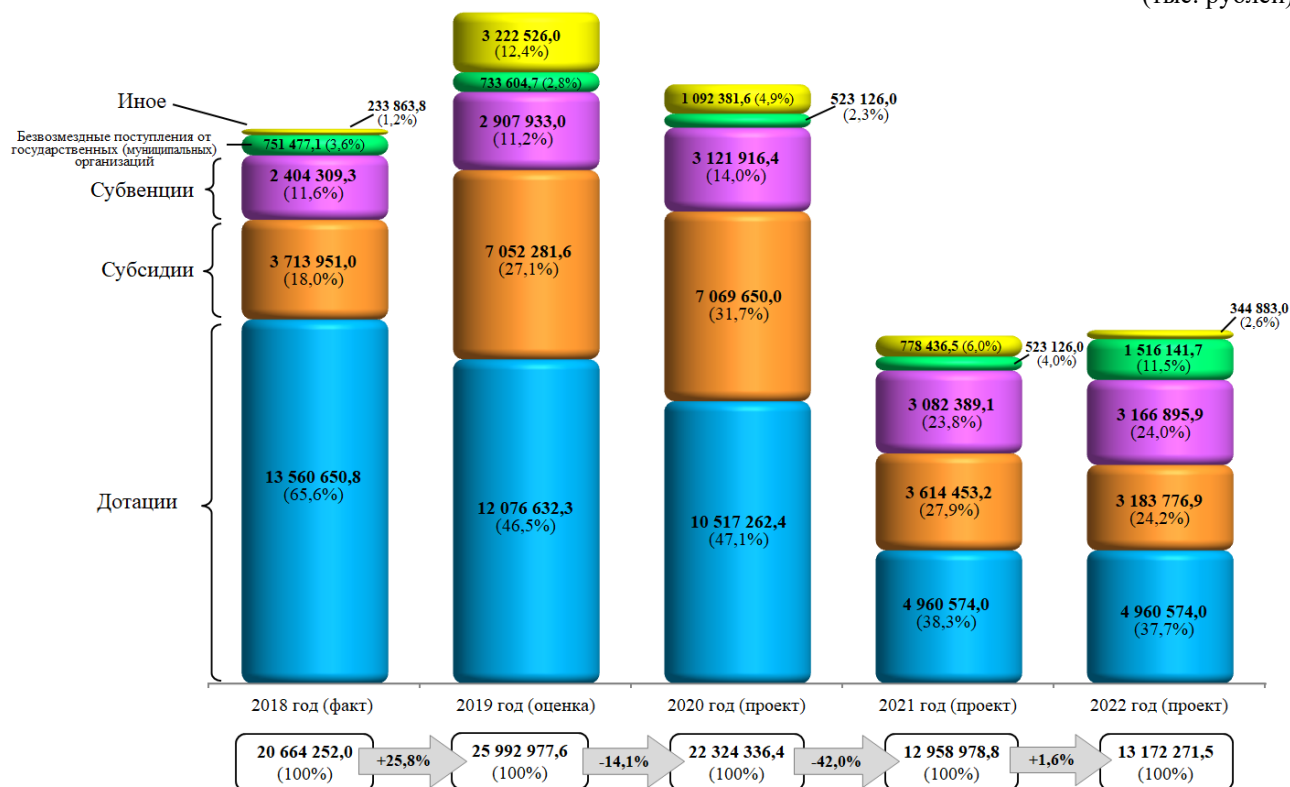
Отсутствие в Прогнозном плане приватизации сведений об отчуждаемых вместе с объектами недвижимости земельных участках влияет на точность и достоверность сформированных прогнозных показателей по источникам доходов от продажи имущества и земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия.

По данным пояснительной записки к проекту закона, поступление **межбюджетных трансфертов** прогнозируется в соответствии с проектом федерального закона № 802503-7 «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

По мере принятия Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации нормативных правовых актов по увеличению объема межбюджетных трансфертов бюджету Республики Карелия объем межбюджетных трансфертов будет уточняться.

Динамика и структура безвозмездных поступлений бюджета Республики Карелия приведены на схеме 7.

Схема 7
(тыс. рублей)



Объем безвозмездных поступлений на 2020 год предусмотрен в сумме 22 324 336,4 тыс. рублей с уменьшением к ожидаемому исполнению за 2019 год на 3 668 641,2 тыс. рублей или на 14,1 процента.

На 2021 год объем безвозмездных поступлений предлагается утвердить в сумме 12 958 978,8 тыс. рублей, на 2022 год – 13 172 271,5 тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета Республики Карелия на 2020 год доля безвозмездных поступлений составляет 40,1 процента, что ниже аналогичного показателя ожидаемого исполнения за 2019 год (46,7 процентов).

В плановом периоде 2021 и 2022 годов прогнозируется снижение доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета Республики Карелия с 27,0 процентов в 2021 году до 26,2 процента в 2022 году.

Основной объем безвозмездных поступлений, как и в предыдущем периоде, в очередном финансовом году и плановом периоде составят дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (47,1 процента – в 2020 году, 38,3 процента и 37,7 процента – в 2021 и 2022 годах соответственно).

Администрирование доходов бюджета Республики Карелия в 2020 году будут осуществлять 27 главных администраторов доходов бюджета.

Основная доля администрируемых в 2020 году доходов – 47,6 процента и 19,2 процента – приходится на территориальные органы Федеральной налоговой службы и Министерство финансов соответственно. Пять главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия – территориальный орган Федерального казначейства, Министерство здравоохранения Республики Карелия, Министерство

строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерство социальной защиты Республики Карелия и Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия – администрируют 26,4 процента от общего объема доходов. Доля поступлений, администрируемых остальными 20 главными администраторами доходов, составляет 6,8 процента.

По данным отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 9 месяцев 2019 года, объем задолженности по платежам в бюджет Республики Карелия в части:

налоговых доходов – уменьшился на 190 311,2 тыс. рублей (на 16,3 процента) и на 1 октября 2019 года составил 980 614,8 тыс. рублей (в полном объеме является просроченной задолженностью);

доходов от собственности – уменьшился на 358 351,2 тыс. рублей (на 1,8 процента) и на 1 октября 2019 года составил 19 799 262,2 тыс. рублей, в том числе долгосрочная задолженность – 18 648 901,8 тыс. рублей, просроченная задолженность – 164 149,4 тыс. рублей.

Снижение просроченной задолженности по доходам от собственности обеспечено за счет снижения задолженности по платежам при пользовании природными ресурсами в сумме 18 748,2 тыс. рублей. При этом задолженность по расчетам по доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), увеличилась на 6 019,6 тыс. рублей и составила 48 475,8 тыс. рублей.

Несмотря на снижение задолженности по налоговым доходам и доходам от собственности, ее объем сохраняется на высоком уровне. Погашение задолженности является потенциальным резервом стабилизации и роста доходной базы Республики Карелия.

В состав материалов к проекту закона включен реестр источников доходов бюджета Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Показатели прогноза доходов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, отраженные в реестре источников доходов бюджета Республики Карелия, соответствуют прогнозируемому общему объему доходов бюджета Республики Карелия, указанному в проекте закона.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата отмечает отсутствие на уровне Республики Карелия установленного порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Республики Карелия, что предусмотрено пунктом 7 статьи 47¹ Бюджетного кодекса и пунктом 3 Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации».

*Особенности администрирования доходов в отношении перечисления
государственными унитарными предприятиями Республики Карелия
части прибыли в бюджет Республики Карелия*

Статьей 5 проекта закона предлагается утвердить особенности администрирования доходов бюджета Республики Карелия, в том числе в отношении перечисления государственными унитарными предприятиями Республики Карелия (далее – унитарные предприятия) части прибыли в бюджет Республики Карелия.

В соответствии с частью 1 статьи 5 проекта закона планируется утверждение размера части прибыли унитарных предприятий, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия, Правительством Республики Карелия не позднее 1 июня текущего года на основании отчетов о деятельности государственных унитарных предприятий за прошедший год. Одновременно предлагается закрепить возможность уменьшения части прибыли, остающейся в распоряжении унитарного предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, на сумму капитальных вложений в основные средства, осуществляемых за счет чистой прибыли, но не менее 50 процентов, остающейся в распоряжении унитарного предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

Частью 2 статьи 5 установлен срок перечисления унитарными предприятиями части прибыли – не позднее 1 июля года, следующего за отчетным.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарное предприятие по окончании отчетного периода представляет уполномоченным органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъекта Российской Федерации или органам местного самоуправления бухгалтерскую отчетность и иные документы, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления.

Контрольно-счетная палата полагает, что реализация статьи 5 проекта закона требует разработки и принятия отдельного нормативного правового акта (в том числе с целью предотвращения коррупционных правонарушений), устанавливающего порядок (методику) определения (расчета) части прибыли унитарных предприятий, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия, которым урегулируется следующее:

- 1) форма отчетов о деятельности унитарных предприятий для целей определения части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет;
- 2) порядок и сроки рассмотрения органом исполнительной власти Республики Карелия, в ведении которого находится унитарное предприятие, и (или) органом по управлению государственным имуществом Республики Карелия отчетов о

деятельности унитарных предприятий за прошедший год, предоставляемых для определения части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия;

3) форма и срок направления органом исполнительной власти Республики Карелия, в ведении которого находится унитарное предприятие, и (или) органом по управлению государственным имуществом Республики Карелия информации в Правительство Республики Карелия для целей утверждения размера части прибыли унитарных предприятий, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия;

4) определение суммы капитальных вложений в основные средства, осуществляемых за счет чистой прибыли унитарными предприятиями. При этом, по мнению Контрольно-счетной палаты, целесообразно:

рассматривать финансирование капитальных вложений только в объекты основных производственных средств;

внести уточнение о том, что чистая прибыль (нераспределенная прибыль) определяется по данным бухгалтерского учета;

уточнить период, за который должны быть осуществлены капитальные вложения (текущий или прошедший финансовый год);

установить форму и сроки отчетности государственного унитарного предприятия об осуществленных капитальных вложениях за счет чистой прибыли;

5) ответственность унитарных предприятий за неперечисление части прибыли в установленный срок.

6. Анализ формирования расходов проекта бюджета

6.1. Одной из задач, обозначенной Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) является повышение эффективности расходов консолидированного бюджета Республики Карелия, включая их стратегическую приоритизацию.

Ключевые задачи бюджетной политики будут направлены на повышение эффективности бюджетных расходов, их стратегическую ориентацию на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 20 февраля 2019 года.

В среднесрочной перспективе будет продлен мораторий на принятие новых расходных обязательств, не обеспеченных соответствующими доходными источниками.

Основные направления бюджетной и налоговой политики предусматривают повышение контроля за расходами капитального характера. Наряду с внедряемым механизмом казначейского сопровождения средств и совершенствованием проактивного и реактивного контроля необходимо дальнейшее развитие его прогрессивных форм, в первую очередь, совершенствование механизмов оценки

эффективности планируемых инвестиционных проектов и концентрации бюджетных средств на объектах с высокой степенью готовности.

В среднесрочной перспективе планируется дальнейшее развитие инструментов программно-целевого планирования в целях формирования комплексной и гибкой системы управления расходами, увязанной с системой стратегического управления. Планируется усиление «проектных принципов» формирования государственных программ, ориентированных, в первую очередь, на достижение национальных целей и стратегических задач социально-экономического развития.

Обеспечение принципов открытости и прозрачности, а также развитие механизмов общественного участия на всех этапах бюджетного процесса обозначены как действенные инструменты повышения эффективности бюджетных расходов и проводимой бюджетной политики в целом.

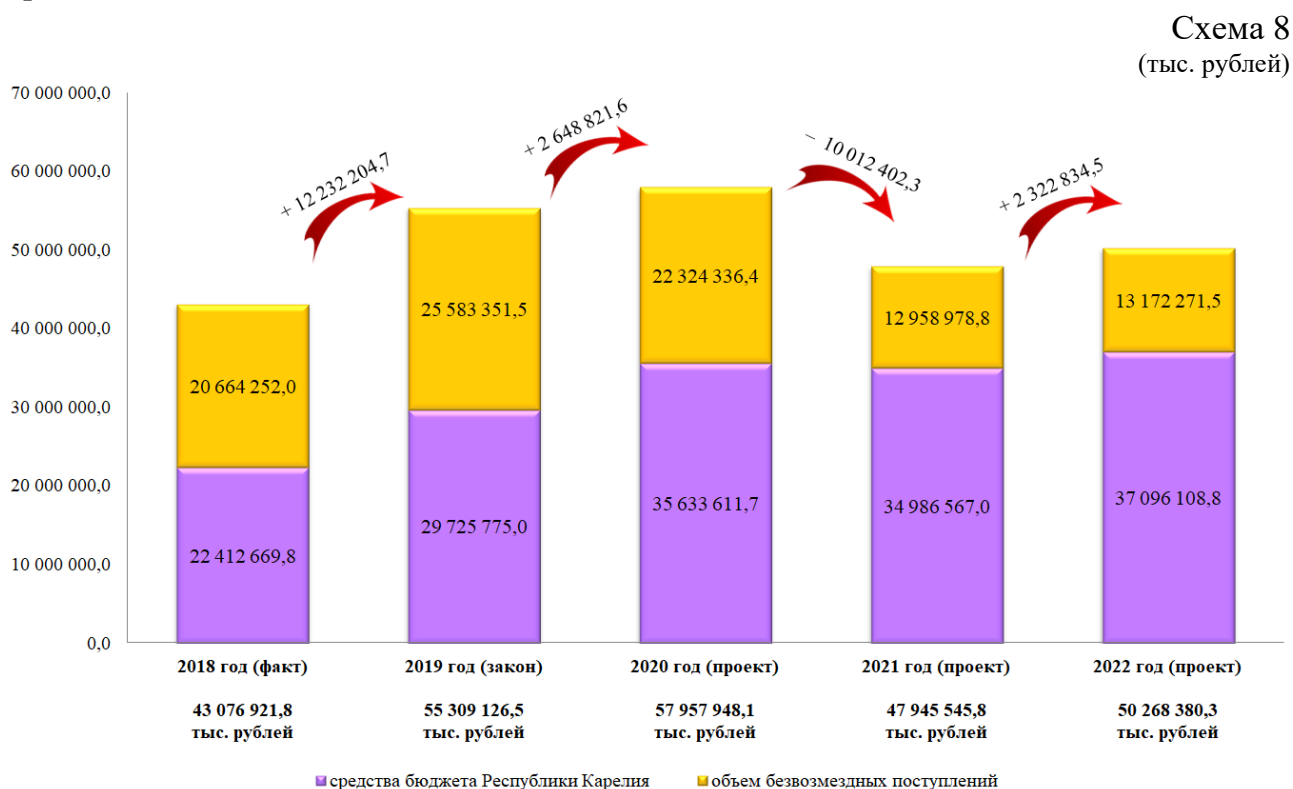
6.2. Проектом закона предусматривается утвердить общий объем расходов бюджета:

на 2020 год – в сумме 57 957 948,1 тыс. рублей. В сравнении с объемом расходов, утвержденным Законом о бюджете на 2019 год, бюджетные ассигнования увеличиваются на 2 648 821,6 тыс. рублей, или на 4,8 процента, с ожидаемым исполнением за 2019 год – на 2 119 343,4 тыс. рублей, или на 3,8 процента;

на 2021 год – в сумме 47 945 545,8 тыс. рублей, со снижением к прогнозу 2020 года на 10 012 402,3 тыс. рублей, или на 17,3 процента;

на 2022 год – в сумме 50 268 380,3 тыс. рублей, с увеличением к плановым показателям 2021 года на 2 322 834,5 тыс. рублей, или на 4,8 процента.

Динамика расходов бюджета Республики Карелия в 2018–2022 годах представлена на схеме 8.



6.3. В проекте закона расходы на финансовое обеспечение национальных проектов и программ, реализуемых на территории Республики Карелия в рамках государственных программ Республики Карелия, отражаются по обособленным кодам целевых статей расходов бюджета Республики Карелия, сформированных с применением в четвертом разряде буквенного ряда, обозначающего принадлежность к конкретному национальному проекту: P, N, E, F, G, R, L, S, D, A, I, T.

Перечень кодов целевых статей расходов бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию национальных проектов и программ, установлен отдельным Приложением к Порядку применения целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, утвержденного приказом Министерства финансов Республики Карелия от 01.11.2018 № 510 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения».

Для отражения финансового обеспечения расходных обязательств Республики Карелия в объеме, превышающем размеры софинансируемых расходных обязательств, установленные соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета, применяется отдельный код целевых статей расходов бюджета Республики Карелия с указанием буквенного обозначения для отражения финансового обеспечения (буква «К»).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.07.2019 № 1553-р (в редакции от 05.11.2019) Республике Карелия утвержден предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на 2020–2022 годы в размере 99 процентов. Таким образом, минимальная доля финансового обеспечения расходного обязательства за счет средств региона в течение указанного периода составляет 1 процент.

Проектом бюджета расходы с применением буквенного обозначения «К» предусматриваются в 2020 году в сумме 418 344,6 тыс. рублей, в 2021 году – 207 088,7 тыс. рублей, в 2022 году – 198 470,1 тыс. рублей.

Указанные расходы в 2020 году предусмотрены Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия в сумме 270 128,1 тыс. рублей, Министерству социальной защиты Республики Карелия – в сумме 147 766,5 тыс. рублей, Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия – в сумме 450,0 тыс. рублей.

6.4. В соответствии с частью 3 статьи 1 проекта закона общий объем условно утверждаемых расходов составляет на 2021 год 3 297 788,7 тыс. рублей, на 2022 год – 5 589 795,8 тыс. рублей, или 9,3 процента и 14,5 процента соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Требования пункта 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса и пункта 7 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе по указанному показателю соблюдены.

6.5. Ведомственная структура расходов бюджета сформирована в соответствии с Указом Главы Республики Карелия от 25.09.2017 № 107 «О структуре органов исполнительной власти Республики Карелия». В структуру органов исполнительной власти Республики Карелия входят: Администрация Главы Республики Карелия, 13 министерств, 3 государственных комитета, 5 управлений и Постоянное представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации.

Ведомственной структурой расходов бюджета на 2020 год (приложение 5 к законопроекту) и ведомственной структурой расходов бюджета на плановый период (приложение 6 к законопроекту) бюджетные ассигнования распределены 24 главным распорядителям средств бюджета (в 2019 году – так же 24).

Из 23 органов исполнительной власти Республики Карелия 20 осуществляют функции главного распорядителя средств бюджета и 3 – функции распорядителя средств бюджета (Управление труда и занятости Республики Карелия, Управление по охране объектов культурного наследия Республики Карелия и Управление по туризму Республики Карелия). Количество иных органов государственной власти (государственных органов) – 4.

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований установлены по Министерству образования Республики Карелия, Министерству социальной защиты Республики Карелия, Министерству здравоохранения Республики Карелия, Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия и в целом по указанным главным распорядителям средств бюджета в 2020 году составят 74,2 процента от общего объема бюджетных ассигнований, в 2020 году – 72,8 процента, в 2021 году – 70,0 процентов.

Бюджетные ассигнования на 2020 год по сравнению с показателями 2019 года увеличиваются по 19 главным распорядителям средств бюджета, сокращение расходов планируется по 5 главным распорядителям средств бюджета.

Наибольшее уменьшение расходов в 2020 году в абсолютном выражении по сравнению с 2019 годом предусмотрено по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – на 670 859,9 тыс. рублей, Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – на 355 610,3 тыс. рублей, Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия – на 294 624,4 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение расходов в абсолютном выражении в 2020 году предусматривается по Министерству национальной и региональной политики Республики Карелия – на 927 500,6 тыс. рублей (или на 217,0 процентов), Министерству финансов Республики Карелия – на 803 322,0 тыс. рублей (или на 20,7 процента), Министерству образования Республики Карелия – на 719 351,3 тыс. рублей (или на 7,0 процентов), Министерству здравоохранения Республики Карелия – на 693 359,5 тыс. рублей (или на 8,2 процента).

Кроме того, более чем на 20 процентов увеличиваются объемы бюджетных ассигнований по 5 главным распорядителям: Центральной избирательной комиссии Республики Карелия – на 53,4 процента, Государственному комитету Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору – на 30,9 процента, Контрольно-счетной палате Республики Карелия – на 26,1 процента, Управлению записи актов гражданского состояния Республики Карелия – на 24,1 процента, Администрации Главы Республики Карелия – на 22,5 процента.

Указами Главы Республики Карелия от 06.05.2019 № 31 «О внесении изменений в некоторые указы Главы Республики Карелия», от 11.06.2019 № 43 «О внесении изменений в Указ Главы Республики Карелия от 25.09.2017 № 107» внесены изменения в структуру органов исполнительной власти Республики Карелия. В соответствии с постановлениями Правительства Республики Карелия от 27.05.2019 № 198-П, от 07.12.2018 № 453-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия преобразовано в Министерство спорта Республики Карелия, Управление по государственным закупкам Республики Карелия упразднено.

Информация о расходах бюджета Республики Карелия в 2018–2022 годах в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлена в приложении 4 к заключению

6.6. В соответствии с частью 2 статьи 6 проекта закона приложениями 7 и 8 проекту закона утверждается распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов.

Анализ расходов бюджета в 2020 году по разделам бюджетной классификации расходов представлен в таблице 4.

Таблица 4
(тыс. рублей)

Раздел	Наименование	2018 год (факт)	2019 год (закон)	2019 год (СБР на 01.10.2019) ⁷	2019 год (оценка)	2020 год (проект)	Доля расходов разделов, подразделов в общей сумме расходов (%)			
							2018 год (факт)	2019 год (закон)	2019 год (СБР на 01.10.2019)	2020 год (проект)
01	Общегосударственные вопросы	1 464 436,6	2 644 760,9	2 355 700,4	2 448 999,6	2 867 768,5	3,4	4,8	4,3	4,9
02	Национальная оборона	18 788,0	19 724,9	19 724,9	19 724,9	20 119,5	0,0	0,0	0,0	0,0
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	774 144,4	866 688,9	843 579,1	876 545,8	983 393,7	1,8	1,6	1,6	1,7
04	Национальная экономика	6 558 767,7	11 499 615,1	11 506 301,7	11 958 910,0	12 643 787,0	15,2	20,8	21,2	21,8
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	4 158 703,2	5 299 236,4	4 448 141,9	5 415 742,4	2 362 480,6	9,7	9,6	8,2	4,1
06	Охрана окружающей	12 414,9	67 794,1	68 620,4	68 620,4	46 796,0	0,0	0,1	0,1	0,1

⁷ Сводная бюджетная роспись бюджета Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по состоянию на 1 октября 2019 года.

Раздел	Наименование	2018 год (факт)	2019 год (закон)	2019 год (СБР на 01.10.2019) ⁷	2019 год (оценка)	2020 год (проект)	Доля расходов разделов, подразделов в общей сумме расходов (%)			
							2018 год (факт)	2019 год (закон)	2019 год (СБР на 01.10.2019)	2020 год (проект)
	среды									
07	Образование	8 727 421,5	10 879 967,0	10 981 017,4	10 999 896,7	12 665 010,5	20,3	19,7	20,3	21,9
08	Культура, кинематография	1 071 026,7	1 790 763,1	1 793 263,0	1 799 480,4	1 669 727,5	2,5	3,2	3,3	2,9
09	Здравоохранение	3 118 090,8	3 822 877,4	3 718 886,9	3 824 479,5	4 599 321,6	7,2	6,9	6,9	7,9
10	Социальная политика	13 916 504,5	14 787 450,1	14 787 839,7	14 791 425,7	15 766 572,4	32,3	26,7	27,3	27,2
11	Физическая культура и спорт	340 446,6	526 799,9	526 087,5	528 418,8	430 292,8	0,8	1,0	1,0	0,7
12	Средства массовой информации	93 913,8	112 091,7	106 096,1	112 091,7	167 414,0	0,2	0,2	0,2	0,3
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	889 139,2	994 582,0	1 135 582,0	994 582,0	1 260 000,0	2,1	1,8	2,1	2,2
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 933 123,9	1 996 775,0	1 876 421,4	1 999 686,8	2 475 264,0	4,5	3,6	3,5	4,3
ИТОГО РАСХОДОВ		43 076 921,8	55 309 126,5	54 167 262,4	55 838 604,7	57 957 948,1	100,0	100,0	100,0	100,0

В структуре расходов проекта бюджета по разделам классификации расходов бюджетов в 2020–2022 годах наибольший объем расходов, как и в предыдущие годы, будут составлять расходы на социальную политику (27,2 процента от общего объема расходов в 2020 году, 30,9 процента – в 2021 году, 28,9 процента – в 2022 году). Также значительный удельный вес в структуре расходов проекта бюджета на 2020 год занимают расходы по разделам 07 «Образование» – 21,9 процента и 04 «Национальная экономика» – 21,8 процента. Общий удельный вес расходов по указанным разделам бюджетной классификации расходов бюджета в 2020 году составляет 70,9 процента, в 2021 и 2022 годах – 72,5 процента и 67,3 процента соответственно.

В 2020 году сравнении с показателями Закона о бюджете на 2019 год, доля расходов бюджета по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» существенно снижается – с 9,6 процента до 4,1 процента, в абсолютном выражении сокращение расходов бюджета по данному разделу составляет 2 936 755,8 тыс. рублей (в 2,2 раза). Сокращение расходов бюджета предусмотрено в основном по подразделу 02 «Коммунальное хозяйство».

В 2020 году также предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований по разделам: 06 «Охрана окружающей среды» – на 20 998,1 тыс. рублей (-31,0 процент); 08 «Культура, кинематография» – на 121 035,6 тыс. рублей (-6,8 процента); 11 «Физическая культура и спорт» – на 96 507,1 тыс. рублей (-18,3 процента).

Увеличить расходы бюджета в 2020 году планируется по 10 разделам: 01 «Общегосударственные вопросы» – на 223 007,6 тыс. рублей (+8,4 процента); 02 «Национальная оборона» – на 394,6 тыс. рублей (+2,0 процента); 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 116 704,8 тыс. рублей (+13,5 процента); 04 «Национальная экономика» – на 1 144 171,9 тыс. рублей (+9,9 процента); 07 «Образование» – на 1 785 043,5 тыс. рублей (+16,4 процента); 09 «Здравоохранение» – на 776 444,2 тыс. рублей (+20,3 процента); 10 «Социальная политика» – на 979 122,3 тыс. рублей (+6,6 процента); 12 «Средства массовой информации» – на 55 322,3 тыс. рублей (+49,4 процента); 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 265 418,0 тыс. рублей (+26,7 процента); 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – на 478 489,0 тыс. рублей (+24,0 процента).

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета увеличение расходов:

по разделу 07 «Образование» – связано в том числе с тем, что предусмотрены бюджетные ассигнования на создание новых мест в общеобразовательных организациях, а также, включая реализацию мероприятий по внедрению целевой модели цифровой образовательной среды в образовательных организациях, предусмотрены дополнительные расходы на обеспечение деятельности государственных учреждений профессионального образования, в том числе проведение ремонтных работ зданий общежитий;

по разделу 04 «Национальная экономика» – связано в том числе с тем, что в 2020 году увеличиваются расходы на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года», поддержку инвесторов, малого и среднего предпринимательства, расширение географии воздушных перевозок, осуществление дорожной деятельности;

по разделу 10 «Социальная политика» – обусловлено введением региональной социальной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам с 2020 года. Кроме того, в рамках данного раздела предусмотрены расходы на ремонт и строительство объектов социальной сферы в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период 2020 года».

Динамика расходов бюджета Республики Карелия по разделам и подразделам классификации расходов бюджета представлена в приложении 5 к заключению.

6.7. В части объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в проекте бюджета на реализацию основных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

Согласно пояснительной записке к проекту закона, расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников государственных учреждений Республики Карелия, поименованных в «майских» указах, предусмотрены с учетом сохранения достигнутых соотношений средней заработной платы к прогнозу среднемесячного дохода от трудовой деятельности в

республике. Также указано, что бюджетные ассигнования на повышение уровня оплаты труда работников бюджетной сферы, в том числе связанное с достижением показателей «майских» указов, учтены в том числе в составе резервных средств на заработную плату в рамках непрограммных направлений деятельности на 2020–2022 годы. Согласно представленной Министерством финансов Республики Карелия информации объем бюджетных ассигнований на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», предусматривающего мероприятия по повышению заработной платы отдельных категорий работников, на 2020–2022 годы составляет 4 922 000,0 тыс. рублей ежегодно.

В соответствии с информацией, представленной Министерством финансов Республики Карелия, в проекте закона также учтены бюджетные ассигнования на реализацию:

Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (по государственной программе Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»). В 2020 году ассигнования предусмотрены в общей сумме 572 344,3 тыс. рублей, в том числе в рамках регионального (федерального) проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 528 444,3 тыс. рублей (из них за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 523 126,0 тыс. рублей), в рамках регионального (федерального) проекта «Ипотека» национального проекта «Жилье и городская среда» на мероприятия по развитию ипотечного жилищного кредитования – 15 300,0 тыс. рублей, на иные мероприятия по созданию условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия – 28 600,0 тыс. рублей. В 2021-2022 годах учтены бюджетные ассигнования на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – в суммах 528 429,4 тыс. рублей и 1 531 456,3 тыс. рублей соответственно (из них за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 523 126,0 тыс. рублей и 1 516 141,7 тыс. рублей);

Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» – ассигнования предусмотрены в рамках государственной программы Республики Карелия «Информационное общество» на предоставление субсидии ГБУ РК «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Республики Карелия» в целях организации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна»: на 2020 год – 190 965,3 тыс. рублей, на 2021 год – 160 028,3 тыс. рублей, на 2022 год – 144 041,3 тыс. рублей).

7. Анализ формирования проекта бюджета на реализацию государственных программ Республики Карелия

7.1. В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса и частью 3 статьи 8 Закона о бюджетном процессе проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 21 государственной программы Республики Карелия (далее также – государственные программы, госпрограммы), которые сгруппированы по четырем направлениям. Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм в 2020 году планируется в размере 54 866 684,3 тыс. рублей, что составляет 94,7 процента от общего объема расходов бюджета (в 2021 году – 42 734 349,8 тыс. рублей, или 89,1 процента, в 2022 году – 42 909 049,2 тыс. рублей, или 85,4 процента).

7.2. В соответствии с требованиями статьи 184² Бюджетного кодекса и части 21 статьи 18 Закона о бюджетном процессе в составе документов к проекту закона представлен 21 проект изменений в паспорта госпрограмм.

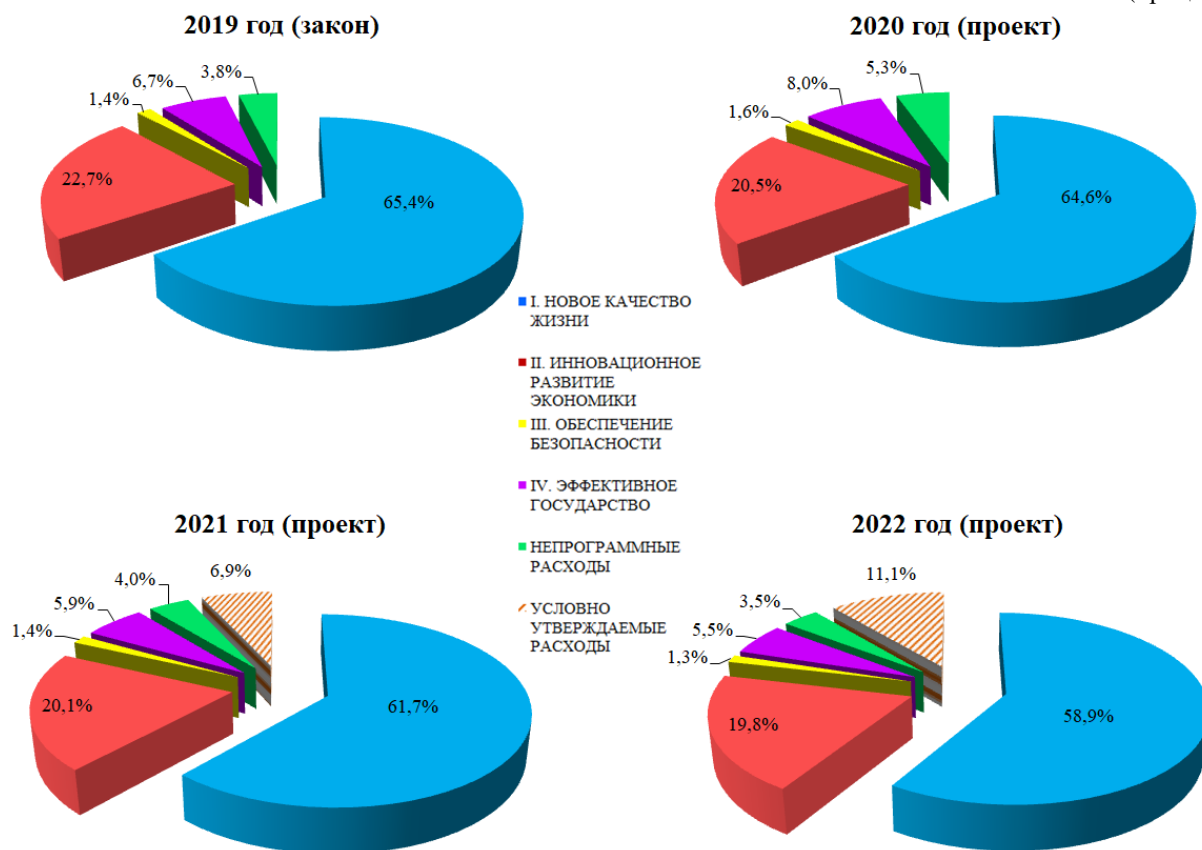
Необходимо отметить, что государственные программы «Развитие здравоохранения», «Доступная среда в Республике Карелия» и «Формирование современной городской среды» реализуются в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия» (далее – Постановление № 416-П, Порядок разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм), т.е. на эти программы не распространяется действие вышеуказанного порядка, т.к. разработка данных государственных программ предусматривает софинансирование из федерального бюджета и обязательное выполнение требований к структуре и содержанию, установленных нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти.

7.3. Госпрограммы включают 59 подпрограмм, в том числе долгосрочную целевую программу «Реконструкция, техническое перевооружение и строительство объектов теплоэнергетики на территории Северного Приладожья Республики Карелия на период до 2027 года».

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограмм в 2020–2022 годах предусмотрены 18 из 24 главных распорядителей бюджетных средств.

Объемы бюджетных ассигнований на 2020 год, предусмотренные проектами изменений в паспорта госпрограмм, соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным проектом закона по соответствующим госпрограммам (в общей сумме расходов).

7.4. Структура расходов бюджета Республики Карелия по основным направлениям госпрограмм представлена на схеме 9.

Схема 9
(проценты)

Как следует из схемы 9, структура расходов бюджета на 2020 год сохранила социальную направленность. Основной удельный вес (64,6 процента от общего объема расходов бюджета) составляют расходы на социальную сферу, предусмотренные по направлению «Новое качество жизни» на реализацию десяти госпрограмм. При этом наибольший объем финансирования запланирован по трем госпрограммам: «Развитие образования» с долей 34,6 процента от общего объема расходов по указанному направлению, «Совершенствование социальной защиты граждан» – 26,6 процента, «Развитие здравоохранения» – 25,6 процента.

Значительный объем в структуре расходов занимают расходы, предусмотренные на реализацию семи госпрограмм в рамках направления «Инновационное развитие экономики», удельный вес которых составляет 20,5 процента. Основная доля расходов в размере 63,0 процентов в общем объеме расходов по данному направлению приходится на госпрограмму «Развитие транспортной системы». Удельный вес расходов на финансирование шести госпрограмм по данному направлению составляет 37,0 процентов, в том числе по госпрограмме «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» – 10,6 процента, по госпрограмме «Развитие туризма» – 1,2 процента.

Доля расходов на реализацию госпрограмм по направлению «Эффективное государство» в сравнении с расходами, предусмотренными Законом о бюджете на 2019 год, увеличилось на 1,3 процентного пункта и составила 8,0 процентов. Основная доля расходов в рамках данного направления приходится на госпрограмму

«Эффективное управление региональными финансами в Республике Карелия» (62,0 процента).

По направлению «Обеспечение безопасности» объем бюджетных ассигнований увеличивается в 2020 году на 105 591,0 тыс. рублей, или на 12,8 процента (средства распределены по госпрограмме «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма»).

7.5. Данные о планируемых объемах бюджетных ассигнований для финансового обеспечения госпрограмм на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в сравнении с показателями, предусмотренными Законом о бюджете на 2019 год, представлены в приложении 6 к заключению.

Рост расходов в 2020 году в сравнении с показателями, предусмотренными Законом о бюджете на 2019 год, предусмотрен по девяти госпрограммам, из них наибольшее увеличение планируется по госпрограммам: «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» (+150,4 процента), «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» (+127,1 процента) и «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» (+25,2 процента).

Наибольшее снижение расходов предусмотрено по госпрограммам: «Формирование современной городской среды» (-98,1 процента) и «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» (-50,0 процента) и «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (-47,8 процента).

Финансовое обеспечение госпрограмм к 2022 году в сравнении с 2020 годом сократится по всем госпрограммам за исключением госпрограмм «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (+26,8 процента) и «Развитие физической культуры и спорта» (+12,0 процентов).

7.6. В состав финансового обеспечения госпрограмм начиная с 2016 года включаются средства на содержание аппаратов органов государственной власти Республики Карелия. Указанные расходы отражаются в составе отдельного основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной программы», не входящего в состав подпрограмм.

В проекте закона общий объем финансирования по вышеуказанному мероприятию планируется в 2020 году в объеме 6 441 219,0 тыс. рублей (11,7 процента от общего объема программных расходов), что выше показателей Закона о бюджете на 2019 год на 356 714,0 тыс. рублей (в 2019 году – 6 084 505,0 тыс. рублей, или 11,4 процента), в 2021 году – 6 562 982,9 тыс. рублей (15,4 процента от общего объема программных расходов), в 2022 году – 6 710 455,5 тыс. рублей (15,6 процента от общего объема программных расходов).

В 2020 году наибольший удельный вес данного мероприятия отмечен в структуре расходов следующих госпрограмм: «Развитие здравоохранения» –

52,4 процента (в 2019 году – 56,0 процентов), «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды» – 17,7 процента (в 2019 году – 13,5 процента), «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» – 12,3 процента (в 2019 году – 27,4 процента).

Высокий удельный вес расходов указанного мероприятия в структуре расходов госпрограммы «Развитие здравоохранения» обусловлен отражением в нем расходов, связанных с уплатой страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в сумме 4 692 001,9 тыс. рублей.

7.7. В результате анализа проектов изменений в паспорта госпрограмм, представленных одновременно с проектом закона, установлено следующее.

7.7.1. Изменяется состав участников следующих госпрограмм:

«Развитие физической культуры и спорта» (исключены Министерство образования Республики Карелия, Министерство здравоохранения Республики Карелия, Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия, Министерство культуры Республики Карелия);

«Информационное общество» (включены Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Управление труда и занятости Республики Карелия);

«Экономическое развитие и инновационная экономика» (включено Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия).

В проектах паспортов госпрограмм «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» и «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» в составе участников госпрограммы необходимо актуализировать наименование Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия.

7.7.2. В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 27.05.2019 № 198-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» Министерству образования Республики Карелия переданы от Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия функции по реализации на территории Республики Карелия государственной молодежной политики, в связи с чем проектом паспорта госпрограммы предусмотрено изменение наименования госпрограммы «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» на «Развитие физической культуры и спорта» и в госпрограмму «Развитие образования» включены подпрограммы, направленные на совершенствование молодежной политики и патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Карелия.

Контрольно-счетная палата отмечает, что из цели в проекте изменений в паспорт госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» исключаются слова «совершенствование молодежной политики, системы патриотического воспитания,

направленных на повышение качества жизни населения Республики Карелия», которые не нашли отражения в госпрограмме «Развитие образования».

7.7.3. Изменяется цель госпрограммы «Информационное общество». Вместе с тем, проектом изменений в паспорт госпрограммы «Информационное общество» планируется изменение ожидаемых конечных результатов, которые не соответствуют пункту 7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм, так как не характеризует уровень достижения цели госпрограммы в количественном относительном либо в абсолютном выражении.

7.7.4. Согласно пункту 8 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм государственная программа разрабатывается в том числе для достижения приоритетов и целей социально-экономического развития, определенных в документах стратегического планирования Республики Карелия.

Контрольно-счетная палата отмечает, что государственные программы «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма» и «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом» не нашли отражения в приложении 5 «Соотношение целей и задач стратегии, государственных программ Республики Карелия, а также национальных и федеральных проектов (программ)» к Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 899р-П (далее – Стратегия социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года).

Цель госпрограммы «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» не соответствует целям стратегических направлений (взаимоувязанных с данной госпрограммой) – «Устойчивое пространственное развитие» и «Эффективное управление: инструменты реализации», отраженных в Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года (таблица 5).

Таблица 5

Цель госпрограммы «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина»	Цель стратегического направления «Устойчивое пространственное развитие»	Цель стратегического направления «Эффективное управление: инструменты реализации»
Повышение уровня удовлетворенности населения степенью развития институтов гражданского общества, местного самоуправления, защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Карелия	Проведение сбалансированной пространственной политики, направленной на развитие всех муниципальных образований в Республике Карелия и создание комфортной среды проживания	Создание современной системы управления развитием, внедрение передовых практик общественного участия, новых инструментов налоговой, бюджетной и инвестиционной политики

7.7.5. Проектом изменений в госпрограмму «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» планируется изменение наименования

подпрограммы 4 на «Комплексное развитие сельских территорий» (вместо «Устойчивое развитие сельских территорий»).

Отмечаем, что наименование подпрограммы 3 «Развитие малых форм хозяйствования» госпрограммы «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» в приложениях 5–10 к проекту закона не соответствует наименованию в действующей редакции госпрограммы и в проекте изменений в паспорт госпрограммы и («Поддержка малых форм хозяйствования»).

8. Анализ формирования бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей

В соответствии с Поручением Президента Российской Федерации от 06.08.2016 № Пр-1542 информация об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей, выделена в отдельные приложения 11, 12 к проекту закона.

Реализация мероприятий на государственную поддержку семьи и детей проводится в рамках шести госпрограмм в 2020–2022 годах (в 2019 году – в рамках пяти госпрограмм). С 2020 года в рамках данной государственной поддержки реализуются мероприятия госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами».

В проекте закона финансовое обеспечение государственной поддержки семьи и детей в 2020 году (приложение 7 к заключению) планируется в объеме 14 681 789,8 тыс. рублей (25,3 процента от общего объема расходов бюджета), что больше показателя 2019 года на 1 907 371,1 тыс. рублей (14,9 процента). В 2021 году – 10 798 063,9 тыс. рублей (24,2 процента от общего объема расходов бюджета), в 2022 году – 10 087 732,0 тыс. рублей (22,6 процента от общего объема расходов бюджета).

Наибольший удельный вес данной государственной поддержки отмечен в структуре расходов госпрограммы «Развитие образования»: в 2020 и 2021 годах – 72,9 процента, в 2022 году – 71,4 процента.

Структура объемов бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей, по группам видов расходов на 2019 и 2020 годы представлена в таблице 6.

Таблица 6
(тыс. рублей)

Вид расходов		2019 год (закон)		2020 год (проект)		Отклонение	
Наименование	Код	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Темп прироста (снижения), %
Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений	110	79 056,7	0,6	75 998,3	0,5	-3 058,4	-3,9
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	240	26 535,3	0,2	133 865,7	0,9	107 330,4	404,5
Публичные нормативные социальные выплаты гражданам	310	1 527 202,0	12,0	1 359 384,3	9,3	-167 817,7	-11,0

Вид расходов		2019 год (закон)		2020 год (проект)		Отклонение	
Наименование	Код	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Темп прироста (снижения), %
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	320	210 832,6	1,7	193 559,8	1,3	-17 272,8	-8,2
Бюджетные инвестиции	410	741 858,8	5,8	2 213 931,3	15,1	1 472 072,5	198,4
Субсидии	520	1 221 603,1	9,6	999 321,8	6,8	-222 281,3	-18,2
Субвенции	530	6 955 144,5	54,4	8 232 930,6	56,1	1 277 786,1	18,4
Иные межбюджетные трансферты	540	601 196,1	4,7	10 000,0	0,1	-591 196,1	-98,3
Субсидии бюджетным учреждениям	610	1 373 632,4	10,8	1 417 994,2	9,7	44 361,8	3,2
Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний)	630	36 954,2	0,3	32 739,7	0,2	-4 214,5	-11,4
Уплата налогов, сборов и иных платежей	850	403,0	0,0	12 064,1	0,1	11 661,1	2 893,6
ИТОГО		12 774 418,7	100,0	14 681 789,8	100,0	1 907 371,1	14,9

В рамках указанной государственной поддержки объем бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций в 2020 году увеличится в сравнении с 2019 годом в 3 раза и составит 2 213 931,3 тыс. рублей. Также увеличится объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам, на 1 277 786,1 тыс. рублей, или на 18,4 процента, объем бюджетных ассигнований на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – на 107 330,4 тыс. рублей, или в 5 раз, и на уплату налогов, сборов и иных платежей – на 11 661,1 тыс. рублей, или в 30 раз. В 2020 году в сравнении с 2019 годом незначительно увеличится объем субсидий бюджетным учреждениям (на 44 361,8 тыс. рублей, или на 3,2 процента).

По другим видам расходов объемы бюджетных ассигнований сокращаются, в частности на иные межбюджетные трансферты – на 591 196,1 тыс. рублей (-98,3 процента), субсидии местным бюджетам – на 222 281,3 тыс. рублей (-18,2 процента), публичные нормативные социальные выплаты гражданам – 167 817,7 тыс. рублей (-11,0 процентов),

В рамках реализации государственной поддержки семьи и детей проектом закона в 2020 году планируется значительное увеличение бюджетных ассигнований на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по ежемесячной выплате в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – на 8 350,1 тыс. рублей (в 172 раза) и на мероприятия в области культуры и кинематографии – на 103 969,0 тыс. рублей (в 100 раз).

Анализ изменений объемов бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей в 2019 и 2020 годах, по виду расходов бюджета 410 «Бюджетные инвестиции» представлен в таблице 7.

Таблица 7
(тыс. рублей)

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Сумма	
			2019 год (закон)	2020 год (проект)
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (Бюджетные инвестиции) Объект – Строительство здания детского сада по Ключевскому шоссе в районе пересечения с ул. Репникова в городе Петрозаводске	02 2 03 R4190	410	29 452,30	182 824,40
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (детский сад в п. Ляскеля Питкярантского муниципального района Республики Карелия) (Бюджетные инвестиции)	02 2 03 R4198	410	19 842,50	
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (строительство детского сада на 200 мест в п. Ильинский Олонецкого района Республики Карелия) (Бюджетные инвестиции)	02 2 03 R419W	410	12 605,20	
Реализация мероприятий по содействию созданию новых мест в общеобразовательных организациях (Бюджетные инвестиции) Объекты – Строительство здания общеобразовательной организации в г. Петрозаводске, микрорайоне «Древлянка-6» жилого района «Древлянка-II» мощностью 1350 мест, Строительство здания общеобразовательной организации в г. Кеми мощностью 1200 мест	02 2 E1 55200	410	679 958,80	1 732 325,40
Объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности (Бюджетные инвестиции) Объекты – Реконструкция здания по адресу г. Петрозаводск, ул. Кирова, д. 12 (в котором осуществляют свою деятельность БУ «Театр драмы Республики Карелия», БУ «Карельская государственная филармония»), Строительство здания многофункционального центра культуры в г. Кондопоге	07 0 05 90400	410		21 941,50
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (реконструкция здания, расположенного по адресу: г. Беломорск, ул. Банковская, д. 26, для создания Музея Карельского фронта) (Бюджетные инвестиции)	07 0 05 R419Ю	410		110 500,00
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (реконструкция здания бюджетного учреждения «Национальный музей Республики Карелия» (3 и 4 этапы)) (Бюджетные инвестиции)	07 0 05 R419Я	410		115 500,00
Реализация мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры (Бюджетные инвестиции) Объект – Строительство сельского дома культуры в дер. Мегрега Олонецкого национального муниципального района	07 0 A1 55190	410		47 690,00
Объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности (Бюджетные инвестиции) Объект – Строительство плавательного бассейна в г. Медвежьегорске	08 1 02 90400	410		3 150,00
Итого по виду расходов бюджета 410 «Бюджетные инвестиции»			741 858,8	2 213 931,3

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно приложению 11 «Распределение бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2020 год» к проекту закона предусматривается уплата налогов, сборов и иных платежей (вид расходов бюджета 850) по государственной программе «Развитие культуры» на общую сумму 11 520,6 тыс. рублей, которые не обосновано отнесены к мероприятиям государственной поддержки семьи и детей.

9. Анализ формирования проекта бюджета на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) определены основные национальные цели развития Российской Федерации на период до 2024 года, охватывающие самые важные направления как в экономике, так и в социальной сфере.

Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16) утверждены паспорта 12 национальных проектов: «Демография», «Культура», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Повышение производительности труда и поддержка занятости», «Наука», «Цифровая экономика», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.09.2018 № 2101-р утвержден комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее также – комплексный план).

Участие субъектов Российской Федерации в национальных проектах осуществляется путем подготовки региональных составляющих федеральных проектов, входящих в структуру национальных проектов.

В соответствии с протоколом заседания проектного комитета от 14.12.2018 № 228/АПК руководителем Проектного комитета – Главой Республики Карелия утверждены паспорта 51 регионального проекта по 11 направлениям: демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, производительность труда и поддержка занятости, цифровая экономика, культура, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, международная кооперация и экспорт.

По информации Правительства Республики Карелия по состоянию на 01.10.2019 электронные версии 46 паспортов региональных проектов утверждены в подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет».

В целях реализации Указа № 204 распоряжением Главы Республики Карелия от 24.07.2018 № 421-р (далее – Распоряжение № 421-р) утверждены показатели, характеризующие реализацию Указа № 204 в Республике Карелия на прогнозный период до 2024 года, определены ответственные за достижение данных показателей.

В соответствии с пунктом 2 Перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 22.05.2018 № ДМ-П13-2858 (далее – Поручение № ДМ-П13-2858) необходимо обеспечить интеграцию национальных проектов в государственные программы в целях формирования единого документа

стратегического и бюджетного планирования. Указанная интеграция национальных проектов в госпрограммы предполагает отражение в госпрограммах целей, задач, показателей и параметров финансового обеспечения национальных проектов, что потребует дальнейшей актуализации государственных программ с точки зрения включения в них региональных составляющих национальных проектов.

В среднесрочной перспективе планируется дальнейшее развитие инструментов программно-целевого планирования в целях формирования комплексной и гибкой системы управления расходами, увязанной с системой стратегического управления. Планируется усиление «проектных принципов» формирования государственных программ, ориентированных, в первую очередь, на достижение национальных целей и стратегических задач социально-экономического развития.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов ключевые задачи бюджетной политики будут направлены на повышение эффективности бюджетных расходов, их стратегическую ориентацию на реализацию Указа № 204 и Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 20 февраля 2019 года (что также отмечено в пояснительной записке к проекту закона).

Пояснительная записка к проекту закона содержит информацию о расходах бюджета Республики Карелия на финансовое обеспечение реализации национальных проектов, в разрезе каждого регионального (федерального) и национального проекта.

Необходимо отметить, что Бюджетным кодексом и иными нормативными правовыми актами требование о формировании в законопроекте отдельного приложения о финансовом обеспечении реализации национальных проектов не установлено.

В целях обособления бюджетных ассигнований на реализацию региональных составляющих федеральных (национальных) проектов в проекте закона расходы отражаются по обособленным кодам целевых статей расходов бюджета Республики Карелия с применением буквенного обозначения на уровне основного мероприятия соответствующей государственной программы Республики Карелия (4-5 разрядов кода целевой статьи, предполагающих код национального проекта и номер федерального проекта).

В рамках выполнения Поручения № ДМ-П13-2858 и в соответствии с Положением об организации проектного управления в органах исполнительной власти Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 15.02.2017 № 64-П, национальные проекты интегрированы с государственными программами. Расходы на реализацию национальных проектов, предусмотренных Указом № 204, включены в состав государственных программ Республики Карелия.

Проектом закона на 2020 год в рамках структурных элементов (основных мероприятий) 12 государственных программ Республики Карелия предусмотрены

бюджетные ассигнования на реализацию 8 национальных проектов в общей сумме 8 210 307,2 тыс. рублей.

В ряде случаев региональные составляющие одного и того же национального проекта в зависимости от специфики включены в несколько государственных программ. Так, в структуре госпрограммы «Развитие образования» предусматривается реализация трех отраслевых национальных проектов «Демография», «Образование» и «Здравоохранение», в структуре госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – двух национальных проектов «Жилье и городская среда» и «Экология», в структуре госпрограммы «Развитие здравоохранения» – также двух национальных проектов «Демография» и «Здравоохранение».

На 2021 год законопроектom предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации 9 национальных проектов в рамках 12 государственных программ Республики Карелия в сумме 8 386 490,9 тыс. рублей. На 2022 год бюджетные ассигнования по 9 национальным проектам предусматриваются в рамках 11 государственных программ Республики Карелия в сумме 9 467 844,3 тыс. рублей.

В 2021 году предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» в рамках госпрограммы «Информационное общество» (в 2020, 2022 годах ассигнования по данному проекту не учтены), в 2022 году – на реализацию национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» в рамках госпрограммы «Содействие занятости населения» (в 2020-2021 годах бюджетные ассигнования на указанные цели не предусмотрены).

Отдельные федеральные проекты также реализуются в составе нескольких госпрограмм.

Так, в 2020 году реализация регионального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» предусматривается в рамках трех госпрограмм («Развитие здравоохранения», «Совершенствование социальной защиты граждан», «Содействие занятости населения»), регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» – двух госпрограмм («Развитие образования», «Содействие занятости населения»), регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» национального проекта «Здравоохранение» – двух госпрограмм («Развитие образования», «Развитие здравоохранения»).

Отражение национальных проектов в государственных программах Республики Карелия представлено в таблице 8.

Таблица 8
(тыс. рублей)

Код	Наименование национальных проектов	Наименование государственной программы Республики Карелия	2020 год (проект)	2021 год (проект)	2022 год (проект)
A	НП «Культура»	ГП «Развитие культуры»	90 325,1	24 062,5	50 000,0
D	НП «Цифровая экономика Российской Федерации»	ГП «Информационное общество»	0,0	8 746,1	0,0
E	НП «Образование»	ГП «Развитие образования»	2 054 981,7	551 787,3	460 188,4
F	НП «Жилье и городская среда»	ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»	543 744,3	528 429,4	1 531 456,3
		ГП «Формирование современной городской среды»	1 766,4	0,0	0,0
G	НП «Экология»	ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»	110 087,9	216 010,9	323 993,2
		ГП «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды»	61 789,4	47 564,5	39 177,2
I	НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	71 000,8	109 775,8	180 631,3
		ГП «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов»	21 245,1	121 986,1	100 061,9
L	НП «Производительность труда и поддержка занятости»	ГП «Содействие занятости населения»	0,0	0,0	10 042,1
N	НП «Здравоохранение»	ГП «Развитие здравоохранения»	1 246 479,6	561 551,0	620 960,9
		ГП «Развитие образования»	74 096,3	58 279,6	54 501,3
P	НП «Демография»	ГП «Развитие здравоохранения»	226,7	226,5	226,6
		ГП «Развитие образования»	346 799,0	267 776,7	0,0
		ГП «Совершенствование социальной защиты граждан»	670 228,7	1 221 730,1	1 146 986,2
		ГП «Содействие занятости населения»	995,5	800,0	800,0
		ГП «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики»	220 514,8	287 430,5	312 606,5
R	НП «Безопасные и качественные дороги»	ГП «Развитие транспортной системы»	2 696 025,9	4 380 333,9	4 636 212,4
ИТОГО			8 210 307,2	8 386 490,9	9 467 844,3

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов в 2019 году и предусмотренные проектом бюджета на 2020–2022 годы представлены в таблице 9.

Таблица 9
(тыс. рублей)

Наименование национальных проектов	2019 год (закон)	Доля, %	2020 год (проект)	Доля, %	Отклонение к 2019 году	2021 год (проект)	Доля, %	Отклонение к 2020 году	2022 год (проект)	Доля, %	Отклонение к 2021 году
«Культура»	40 312,4	0,5	90 325,1	1,1	50 012,7	24 062,5	0,3	-66 262,6	50 000,0	0,5	25 937,5
«Цифровая экономика Российской Федерации»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	8 746,1	0,1	8 746,1	0,0	0,0	-8 746,1
«Образование»	778 962,1	9,8	2 054 981,7	25,0	1 276 019,6	551 787,3	6,6	-1 503 194,4	460 188,4	4,9	-91 598,9
«Жилье и городская среда»	995 420,4	12,5	545 510,7	6,6	-449 909,7	528 429,4	6,3	-17 081,3	1 531 456,3	16,2	1 003 026,9
«Экология»	150 712,0	1,9	171 877,3	2,1	21 165,3	263 575,4	3,1	91 698,1	363 170,4	3,8	99 595,0

Наименование национальных проектов	2019 год (закон)	Доля, %	2020 год (проект)	Доля, %	Отклонение к 2019 году	2021 год (проект)	Доля, %	Отклонение к 2020 году	2022 год (проект)	Доля, %	Отклонение к 2021 году
«Малое и среднее предпринимательство»	690 732,7	8,7	92 245,9	1,1	-598 486,8	231 761,9	2,8	139 516,0	280 693,2	3,0	48 931,3
«Производительность труда и поддержка занятости»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	10 042,1	0,1	10 042,1
«Здравоохранение»	724 952,1	9,1	1 320 575,9	16,1	595 623,8	619 830,6	7,4	-700 745,3	675 462,2	7,1	55 631,6
«Демография»	2 103 797,1	26,5	1 238 764,7	15,1	-865 032,4	1 777 963,8	21,2	539 199,1	1 460 619,3	15,4	-317 344,5
«Безопасные и качественные автомобильные дороги»	2 454 319,1	30,9	2 696 025,9	32,8	241 706,8	4 380 333,9	52,2	1 684 308,0	4 636 212,4	49,0	255 878,5
ИТОГО	7 939 207,9	100,0	8 210 307,2	100,0	271 099,3	8 386 490,9	100,0	176 183,7	9 467 844,3	100,0	1 081 353,4

Динамика расходов бюджета Республики Карелия в разрезе национальных проектов в 2019–2022 годах также представлена в приложении 8 к заключению.

Доля расходов на реализацию национальных проектов в общем объеме расходов в 2020 году составит 14,2 процента, в 2021 году – 17,5 процента, в 2022 году – 18,8 процента.

Более половины расходов на национальные проекты на 2020 год предусматривается на реализацию двух национальных проектов: «Образование» (2 054 981,7 тыс. рублей) и «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (2 696 025,9 тыс. рублей), или 25,0 и 32,8 процента от общего объема расходов на реализацию национальных проектов соответственно.

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на 2021 и 2022 годы предусматривается законопроектом на реализацию мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (4 380 333,9 тыс. рублей, или 52,2 процента от общего объема расходов на реализацию национальных проектов и 4 636 212,4 тыс. рублей, или 49,0 процентов от общего объема расходов соответственно).

На реализацию региональных составляющих федеральных (национальных) проектов бюджетные ассигнования в 2020 и в 2022 годах предусмотрены по 10 главным распорядителям, в 2021 году – по 11 главным распорядителям.

Наибольший объем бюджетных ассигнований в 2020 году предусмотрен по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (2 696 025,9 тыс. рублей, или 32,8 процента от общего объема расходов на реализацию национальных проектов), Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (2 442 490,6 тыс. рублей, или 29,7 процента), Министерству здравоохранения Республики Карелия (1 320 802,6 тыс. рублей, или 16,1 процента).

В 2020 году увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с 2019 годом предусматривается на реализацию мероприятий 16 федеральных проектов, включенных в состав национальных проектов. Значительное увеличение бюджетных ассигнований в 2020 году предусмотрено на реализацию регионального проекта

«Современная школа» национального проекта «Образование» (на 1 081 606,2 тыс. рублей, или 154,5 процента). При этом кассовое исполнение бюджетных ассигнований на реализацию указанного проекта в 2019 году по состоянию на 1 октября 2019 года составило всего 1,2 процента.

Уменьшение бюджетных ассигнований на 2020 год по сравнению с 2019 годом предусматривается на реализацию мероприятий 14 федеральных проектов. Наибольшее сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено на реализацию регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» (на 817 357,1 тыс. рублей, или 70,2 процента).

По региональным составляющим федеральных (национальных) проектов «Социальная активность», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» и «Безопасность дорожного движения» в 2020 году бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Информация об объемах бюджетных средств на реализацию региональных составляющих федеральных (национальных) проектов по источникам финансового обеспечения (средствам федерального бюджета и средствам бюджета Республики Карелия) представлена в таблице 10.

Таблица 10
(тыс. рублей)

Наименование национального проекта	2020 год (проект)			2021 год (проект)			2022 год (проект)		
	ВСЕГО	средства федерального бюджета	средства бюджета Республики Карелия	ВСЕГО	средства федерального бюджета	средства бюджета Республики Карелия	ВСЕГО	средства федерального бюджета	средства бюджета Республики Карелия
Культура	90 325,1	77 635,1	12 690,0	24 062,5	24 062,5	0,0	50 000,0	50 000,0	0,0
Цифровая экономика	0,0	0,0	0,0	8 746,1	8 746,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Образование	2 054 981,7	1 320 753,6	734 228,1	551 787,3	549 069,3	2 718,0	460 188,4	458 288,6	1 899,8
Жилье и городская среда	545 510,7	523 126,0	22 384,7	528 429,4	523 126,0	5 303,4	1 531 456,3	1 516 141,7	15 314,6
Экология	171 877,3	155 635,2	16 242,1	263 575,4	261 415,3	2 160,1	363 170,4	363 170,4	0,0
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	92 245,9	70 236,2	22 009,7	231 761,9	230 541,8	1 220,1	280 693,2	279 692,3	1 000,9
Производительность труда и поддержка занятости	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	10 042,1	10 042,1	0,0
Здравоохранение	1 320 575,9	958 171,2	362 404,7	619 830,6	331 878,0	287 952,6	675 462,2	394 732,6	280 729,6
Демография	1 238 764,7	1 019 475,0	219 289,7	1 777 963,8	1 643 650,5	134 313,3	1 460 619,3	1 337 932,6	122 686,7
Безопасные и качественные автомобильные дороги	2 696 025,9	504 000,0	2 192 025,9	4 380 333,9	504 000,0	3 876 333,9	4 636 212,4	0,0	4 636 212,4
ИТОГО	8 210 307,2	4 629 032,3	3 581 274,9	8 386 490,9	4 076 489,5	4 310 001,4	9 467 844,3	4 410 000,3	5 057 844,0

В части доли финансового обеспечения реализации мероприятий федеральных (национальных) проектов ассигнования учтены следующим образом:

на 2020 год за счет средств федерального бюджета предусмотрено 56,4 процента от их общего объема (4 629 032,3 тыс. рублей), за счет средств бюджета Республики Карелия – 43,6 процента (3 581 274,9 тыс. рублей);

на 2021 год за счет средств федерального бюджета – 48,6 процента (4 076 489,5 тыс. рублей), за счет средств бюджета Республики Карелия – 51,4 процента (4 310 001,4 тыс. рублей);

на 2022 год за счет средств федерального бюджета – 46,6 процента (4 410 000,3 тыс. рублей), за счет средств бюджета Республики Карелия – 53,4 процента (5 057 844,0 тыс. рублей).

Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям Республики Карелия в проекте закона на реализацию национальных проектов на 2020 год учтены в объеме 1 764 520,6 тыс. рублей (что на 37,8 процента меньше показателей Закона о бюджете на 2019 год), на 2021 год – 1 636 469,7 тыс. рублей, на 2022 год – 2 496 670,1 тыс. рублей. Информация об объемах межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Республики Карелия на реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов на 2019–2022 годы представлена в таблице 11.

Таблица 11
(тыс. рублей)

Наименование национального проекта	Код	2019 год (закон)	2020 год (проект)	2021 год (проект)	2022 год (проект)
Культура	A	19 035,8	10 000,0	24 062,5	50 000,0
Образование	E	33 585,7	22 377,5	22 377,5	17 380,7
Жилье и городская среда	F	986 920,4	530 210,7	528 429,4	1 531 456,3
Экология	G	43 468,4	110 087,9	216 010,9	323 993,2
Демография	P	1 210 661,7	512 344,5	336 389,4	10 639,9
Безопасные и качественные автомобильные дороги	R	544 800,0	579 500,0	509 200,0	563 200,0
ИТОГО		2 838 472,0	1 764 520,6	1 636 469,7	2 496 670,1

Наибольший объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на 2020–2022 годы запланирован по следующим национальным проектам:

«Безопасные и качественные автомобильные дороги» – бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов предусматриваются на 2020 год в объеме 579 500,0 тыс. рублей (32,8 процента общего объема межбюджетных трансфертов, предусмотренного проектом закона на национальные проекты), на 2021 год – 509 200,0 тыс. рублей (31,1 процента), на 2022 год – 563 200,0 тыс. рублей (22,6 процента);

«Жилье и городская среда» – бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов предусматриваются на 2020 год в объеме 530 210,7 тыс. рублей (30,0 процентов общего объема межбюджетных трансфертов, предусмотренного проектом закона на национальные проекты), на 2021 год – 528 429,4 тыс. рублей (32,3 процента), на 2022 год – 1 531 456,3 тыс. рублей (61,3 процента).

Наибольшая доля межбюджетных трансфертов предусматривается в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда»: на 2020 год – 530 210,7 тыс. рублей, или 97,2 процента от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанный национальный проект, на 2021 год – 528 429,4 тыс. рублей (100,0 процентов), на 2022 год – 1 531 456,3 тыс. рублей (100,0 процентов).

10. Расходы, предусмотренные проектом бюджета на реализацию федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»

Федеральная целевая программа «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (далее – Федеральная целевая программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2015 № 570. Федеральная целевая программа реализуется в 2 этапа: с 2016 года по 2017 год и с 2018 года по 2020 год.

В Федеральную целевую программу постановлениями Правительства Российской Федерации (от 25.05.2016 № 464, от 06.03.2018 № 233, от 10.11.2018 № 1346) трижды вносились изменения.

Финансовое обеспечение реализации Федеральной целевой программы с учетом внесенных изменений представлено в таблице 12.

Таблица 12
(млн рублей)

Источники финансирования	Федеральная целевая программа								
	Редакция от 09.06.2015 (первоначальная)		Редакция от 10.11.2018 (действующая)						
	Всего	Уд. вес, %	Всего	Уд. вес, %	в том числе по годам				
					2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Общий объем, в том числе	134 889,3	100,0	96 889,3	100,0	14 776,8	10 213,7	21 572,0	25 002,6	25 324,2
федеральный бюджет	15 000,0	11,1	9 528,8	1 016,8	200,0	356,1	2 972,7	3 000,0	3 000,0
консолидированный бюджет Республики Карелия	1 414,8	1,0	631,6	0,0	13,2	44,3	190,2	192,1	191,8
внебюджетные источники	118 474,5	87,8	86 728,9	100,0	14 563,6	9 813,3	18 409,1	21 810,5	22 132,4

Согласно приложению 10 к Федеральной целевой программе «Перечень государственных программ Республики Карелия, предусматривающих софинансирование мероприятий Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» реализация Федеральной целевой программы осуществляется в рамках 10 государственных программ Республики Карелия.

Проектом закона на 2020 год на реализацию Федеральной целевой программы предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 3 334 819,0 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 3 000 000,0 тыс. рублей (90 процентов). В

общем объеме расходов проекта бюджета на 2020 год доля расходов на обеспечение реализации Федеральной целевой программы составляет 5,8 процента.

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета принимаемые бюджетные обязательства по реализации Федеральной целевой программы в 2020 году будут исполнять два главных распорядителя бюджетных средств – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия.

Наибольший объем бюджетных ассигнований в 2020 году планируется направить Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 2 725 218,9 тыс. рублей, или 81,7 процента от общего объема расходов, предусмотренных на реализацию Федеральной целевой программы.

Данные о планируемых проектом закона объемах расходов, предусмотренных на реализацию Федеральной целевой программы, в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлены в таблице 13.

Таблица 13
(тыс. рублей)

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	2019 год (закон)			2020 год (проект)		
	Всего	в том числе:		Всего	в том числе:	
		за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета		за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	2 579 577,2	155 662,4	2 423 914,8	2 725 218,9	163 118,9	2 562 100,0
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	907 600,0	54 600,0	853 000,0	609 600,1	171 700,1	437 900,0
ИТОГО	3 487 177,2	210 262,4	3 276 914,8	3 334 819,0	334 819,0	3 000 000,0

В соответствии с приложениями 9 и 10 к проекту закона о распределении бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Федеральной целевой программы распределяются по 6 государственным программам.

Данные о планируемых проектом закона объемах финансового обеспечения Федеральной целевой программы в разрезе государственных программ Республики Карелия представлены в таблице 14.

Таблица 14
(тыс. рублей)

Наименование государственной программы Республики Карелия	2019 год (закон)			2020 год (проект)		
	Всего	в том числе:		Всего	в том числе:	
		за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета		за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета
«Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма»	9 981,4	621,6	9 359,8	0,0	0,0	0,0
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»	141 091,0	8 466,2	132 624,8	0,0	0,0	0,0
«Развитие транспортной системы»	1 514 443,2	91 032,8	1 423 410,4	1 665 449,9	235 143,1	1 430 306,8
«Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики»	447 010,4	26 822,5	420 187,9	89 362,0	5 362,0	84 000,0
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	264 888,5	16 616,2	248 272,3	0,0	0,0	0,0
«Развитие образования»	77 616,0	4 657,3	72 958,7	182 824,4	10 624,4	172 200,0
«Развитие культуры»	477 807,0	28 669,3	449 137,7	226 000,0	13 600,0	212 400,0
«Развитие здравоохранения»	296 924,3	17 908,5	279 015,8	565 982,7	33 777,5	532 205,2
«Совершенствование социальной защиты граждан»	151 300,0	9 100,0	142 200,0	605 200,0	36 312,0	568 888,0
«Развитие физической культуры и спорта»	106 115,4	6 368,0	99 747,4	0,0	0,0	0,0
ИТОГО	3 487 177,2	210 262,4	3 276 914,8	3 334 819,0	334 819,0	3 000 000,0

Согласно приложению 5 к проекту закона для реализации Федеральной целевой программы в 2020 году планируется предоставление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности в общей сумме 3 334 819,0 тыс. рублей, в том числе на:

реконструкцию автовокзала г. Петрозаводска и опорной сети автостанций Республики Карелия – 320 700,0 тыс. рублей;

реконструкцию сети посадочных площадок, обеспечивающих функционирование воздушного транспорта на территории Республики Карелия – 286 100,0 тыс. рублей;

строительство капитальных искусственных сооружений взамен существующих деревянных мостов на сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия – 124 900,1 тыс. рублей;

строительство объектов на территории гражданского сектора аэропорта «Петрозаводск» (Бесовец) – 449 049,8 тыс. рублей;

строительство и реконструкция автомобильных дорог и искусственных сооружений на действующей сети автомобильных дорог общего пользования регионального межмуниципального и местного значения Республики Карелия – 484 700,0 тыс. рублей;

реконструкцию и строительство объектов инфраструктуры здравоохранения – 565 982,7 тыс. рублей;

строительство объекта в сфере социальной защиты населения – 605 200,0 тыс. рублей;

строительство и реконструкция объектов водоснабжения и водоотведения, газоснабжения – 89 362,0 тыс. рублей;

строительство и приобретение объектов инфраструктуры образования – 182 824,4 тыс. рублей;

реконструкцию объектов инфраструктуры культуры – 226 000,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что объем бюджетных инвестиций на реализацию Федеральной целевой программы в 2020 году, предусмотренный проектом закона, больше объема финансирования, предусмотренного самой Федеральной целевой программой, на 143 019,0 тыс. рублей (средства бюджета Республике Карелия). Данная разница сложилась за счет увеличения расходов по строительству и реконструкции автомобильных дорог и искусственных сооружений на действующей сети автомобильных дорог общего пользования регионального межмуниципального и местного значения Республики Карелия и снижения расходов по строительству объектов на территории гражданского сектора аэропорта «Петрозаводск» (Бесовец), строительству и приобретению объектов инфраструктуры образования. Соответствующие изменения учтены в проекте постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (в настоящее время указанный нормативный правовой акт в установленном порядке проходит процедуру согласования с федеральными органами исполнительной власти).

11. Анализ формирования проекта бюджета по непрограммным направлениям деятельности

Приложениями 9 и 10 к проекту закона утверждается распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов.

Бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности, к которым отнесены расходы на обеспечение деятельности законодательной, судебной ветвей власти, высшего исполнительного органа власти, отдельных органов исполнительной власти, а также расходы, которые носят обобщающий или разовый характер и не могут быть отнесены к сфере реализации ни одной государственной программы, предусматриваются в 2020 году в общем объеме 3 091 263,8 тыс. рублей, что на 970 778,2 тыс. рублей, или на 45,8 процента, больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2019 год.

Бюджетные ассигнования на указанные цели на 2021 год предусматриваются в объеме 1 913 407,3 тыс. рублей, что на 38,1 процента меньше в сравнении с 2020 годом, на 2022 год – 1 769 535,3 тыс. рублей, что на 7,5 процента меньше показателей 2021 года.

Доля бюджетных ассигнований, направляемых на непрограммные направления деятельности, в общем объеме расходов бюджета на 2020 год планируется в размере 5,3 процента и в сравнении с показателями, утвержденными Законом о бюджете на 2019 год (3,8 процента), увеличивается на 1,5 процентного пункта.

Данные об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на осуществление непрограммных направлений деятельности, в разрезе видов расходов классификации бюджета в 2018–2022 годах представлены в таблице 15.

Таблица 15

Наименование вида расходов	Код вида расходов	2018 год (факт)		2019 год (закон)		2020 год (проект)		2021 год (проект)		2022 год (проект)	
		тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	586 241,1	66,5	564 611,1	26,6	703 320,3	22,8	629 065,7	32,9	616 479,1	34,8
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	151 404,7	17,2	371 514,0	17,5	364 332,6	11,8	230 129,9	12,0	187 832,2	10,6
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	8 720,3	1,0	8 222,3	0,4	8 311,6	0,3	5 251,8	0,3	4 008,8	0,2
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	x	x	7 247,2	0,3	x	x	x	x	x	x
Межбюджетные трансферты	500	67 456,0	7,7	48 993,1	2,3	40 098,5	1,3	38 235,9	2,0	38 205,1	2,2
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	x	x	23 000,8	1,1	26 378,0	0,9	26 378,0	1,4	26 378,0	1,5
Иные бюджетные ассигнования	800	67 372,6	7,6	1 096 897,1	51,7	1 948 822,8	63,0	984 346,0	51,4	896 632,1	50,7
ИТОГО		881 194,7	100,0	2 120 485,6	100,0	3 091 263,8	100,0	1 913 407,3	100,0	1 769 535,3	100,0

В структуре расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности в 2020 году предусматривается наибольший удельный вес по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» – 63,0 процента, по виду расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» – 22,8 процента и по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 11,8 процента.

Анализ изменений объемов бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности проекта бюджета в сравнении с Законом о бюджете на 2019 год по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» представлен в таблице 16.

Таблица 16
(тыс. рублей)

Наименование вида расходов	Код вида расходов	2019 год (закон)	2020 год (проект)	Отклонение 2020 года к 2019 году	
				Сумма	Темп прироста, %
Исполнение судебных актов	830	15 980,7	5 600,0	-10 380,7	-65,0
Уплата налогов, сборов и иных платежей	850	62 933,3	5 291,4	-57 641,9	-91,6
Предоставление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права	860	295,7	330,0	34,3	11,6
Резервные средства	870	1 015 617,4	1 925 555,2	909 937,8	89,6
Специальные расходы	880	2 070,0	12 046,2	9 976,2	481,9
Иные бюджетные ассигнования	800	1 096 897,1	1 948 822,8	851 925,7	77,7

Наибольшее увеличение непрограммных расходов в части иных бюджетных ассигнований (вид расходов бюджета 800) планируется на резервные средства (вид расходов бюджета 870) на 909 937,8 тыс. рублей, или на 89,6 процента, включающий в том числе резерв на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, софинансируемых из федерального бюджета – 709 204,2 тыс. рублей, резерв на заработную плату – 743 486,0 тыс. рублей, резерв на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, связанных с разработкой проектно-сметной документации по объектам, планируемым к софинансированию из федерального бюджета в рамках федеральных (национальных) проектов и программ – 424 865,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что показатели, применяемые для расчета (наименование показателя, единица измерения, значение) по вышеуказанным расходам, в обоснованиях бюджетных ассигнований на прочие расходы бюджета Республики Карелия на 2020 год отсутствуют, в связи с чем предусмотренные законопроектом бюджетные ассигнования в сумме 1 886 356,0 тыс. рублей не информативны.

В 2020 году расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности запланированы по 16 главным распорядителям бюджетных средств, в 2021-2022 годах – по 13 главным распорядителям бюджетных средств (в 2019 году – по 19).

Анализ изменений объемов бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности проекта бюджета в сравнении с Законом о бюджете на 2019 год в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлен в таблице 17.

Таблица 17
(тыс. рублей)

Наименование	2019 (закон)		2020 (проект)		Отклонение 2020 года к 2019 году	
	Объем	Уд. вес, %	Объем	Уд. вес, %	Сумма	Темп прироста, %
Министерство образования Республики Карелия	10 543,0	0,5	10 930,0	0,4	387,0	3,7
Министерство культуры Республики Карелия	17 849,3	0,8	x	x	x	x
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики	541,8	0,0	x	x	x	x

Наименование	2019 (закон)		2020 (проект)		Отклонение 2020 года к 2019 году	
	Объем	Уд. вес, %	Объем	Уд. вес, %	Сумма	Темп прироста, %
Карелия						
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	3 686,3	0,2	13 806,5	0,4	10 120,2	274,5
Министерство финансов Республики Карелия	1 043 702,4	49,2	1 942 797,7	62,8	899 095,3	86,1
Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия	580,0	0,0	1 000,0	0,0	420,0	72,4
Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	9 106,0	0,4	9 426,0	0,3	320,0	3,5
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	103 145,2	4,9	29 566,0	1,0	-73 579,2	-71,3
Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам	100,0	0,0	100,0	0,0	0,0	0,0
Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия	1 365,6	0,1	x	x	x	x
Администрация Главы Республики Карелия	557 396,2	26,3	629 949,7	20,4	72 553,5	13,0
Центральная избирательная комиссия Республики Карелия	43 022,0	2,0	66 009,7	2,1	22 987,7	53,4
Законодательное Собрание Республики Карелия	174 442,6	8,2	202 286,9	6,5	27 844,3	16,0
Конституционный Суд Республики Карелия	23 989,6	1,1	26 150,8	0,8	2 161,2	9,0
Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия	66 399,6	3,1	82 410,3	2,7	16 010,7	24,1
Министерство социальной защиты Республики Карелия		0,0	x	x	x	x
Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия	200,0	0,0	200,0	0,0	0,0	0,0
Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору	83,3	0,0	100,0	0,0	16,7	20,0
Контрольно-счетная палата Республики Карелия	26 194,3	1,2	33 028,6	1,1	6 834,3	26,1
Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия		0,0	x	x	x	x
Постоянное представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации	38 138,4	1,8	43 501,6	1,4	5 363,2	14,1
ИТОГО	2 120 485,6	100,0	3 091 263,8	100,0	970 778,2	45,8

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности в 2020 году предусматривается Министерству финансов Республики Карелия – 1 942 797,7 тыс. рублей, или 62,8 процента от общего объема расходов на указанные цели, Администрации Главы Республики Карелия – 629 949,7 тыс. рублей, или 20,4 процента, Законодательному Собранию Республики Карелия – 202 286,9 тыс. рублей, или 6,5 процента.

Снижение бюджетных расходов планируется Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – на 73 579,2 тыс. рублей, или на 71,3 процента.

Проектом закона планируется предоставление бюджетных ассигнований по главному распорядителю бюджетных средств Министерству строительства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на оптимизацию структуры теплоснабжения Карелии в 2020 году в объеме 14 500,0 тыс. рублей и в 2021 году – 17 500,0 тыс. рублей. Указанные бюджетные ассигнования предусмотрены по коду 811 0502 30 0 00 75010 240 «Реализация государственных

функций, связанных с общегосударственным управлением (иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)» в составе непрограммных расходов (показатель результата (целевой индикатор) не установлен), в связи с чем Контрольно-счетная палата отмечает риск неэффективного использования бюджетных средств.

12. Анализ составления реестра расходных обязательств Республики Карелия

Порядок ведения реестра расходных обязательств установлен постановлением Правительства Республики Карелия от 26.12.2005 № 147-П (далее – Порядок ведения реестра).

В соответствии с пунктом 1 Порядка ведения реестра реестр расходных обязательств Республики Карелия (далее – Реестр) формируется с целью учета расходных обязательств Республики Карелия и определения объема средств бюджета Республики Карелия.

В соответствии с приказом Министерства финансов Республики Карелия от 28.05.2018 № 247 «Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период и Методики планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Республики Карелия» при планировании бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период Министерство финансов Республики Карелия на основе представленных главными распорядителями бюджетных средств реестров расходных обязательств формирует реестр расходных обязательств Республики Карелия в соответствии с Методическими рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации по заполнению форм реестра.

Форма и рекомендации по заполнению реестра субъекта Российской Федерации установлены приказом Министерства финансов России от 10.08.2018 № 167н «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, и признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31.05.2017 № 82н» (далее – приказ Минфина России № 167н, Порядок).

Приложением 4 к Порядку предусмотрены рекомендации по заполнению реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации.

Одновременно с проектом закона Министерством финансов представлен реестр расходных обязательств Республики Карелия, используемый при составлении проекта закона, а также реестры расходных обязательств главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия.

По результатам анализа реестра расходных обязательств Республики Карелия установлено, что:

реестр не содержит расходных обязательств Республики Карелия, возникших в результате принятия Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

Установлены следующие несоответствия приказу Минфина России № 167н:

наличие незаполненных ячеек, а также ячеек без указания реквизитов акта федерального законодательства, соглашения (строки 1133, 1165, 1180, 1205, 3463, 6201, 6202);

в строках 1112, 1187, 3212 указаны недействующие нормативные правовые акты Республики Карелия.

Выявленные недостатки в содержании реестра расходных обязательств Республики Карелия свидетельствуют о необходимости улучшения качества составления реестра главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия и усилении контроля Министерства финансов за предоставляемыми главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия реестрами расходных обязательств.

13. Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями и на иные цели, не связанные с выполнением государственного задания (выборочно)

При подготовке заключения проведен анализ бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным учреждениям на выполнение государственных заданий и на иные цели (выборочно).

В 2020 году общий объем бюджетных ассигнований (приложение 5 к проекту закона), предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели составляет 9 047 638,7 тыс. рублей, или 15,6 процента от общей суммы расходов проекта бюджета (в 2019 году – 15,0 процента), что на 753 865,2 тыс. рублей больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2019 год.

В 2021 и 2022 годах объем бюджетных ассигнований (приложение 6 к проекту закона), предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, составляет:

в 2021 году – 6 521 835,8 тыс. рублей, или 13,6 процента от общей суммы расходов бюджета Республики Карелия;

в 2022 году – 6 188 852,9 тыс. рублей, или 12,3 процента от общей суммы расходов бюджета Республики Карелия.

В 2021 году объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, снижается в сравнении с предыдущим годом на 2 525 802,9 тыс. рублей, в 2022 году – на 332 982,9 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, в 2019–2022 годах представлен в таблице 18.

Таблица 18
(тыс. рублей)

Наименование	2019 год (СБР на 01.10.2019)	2020 год (проект)	Отклонение объемов субсидий 2020 года по сравнению с 2019 годом		2021 год (проект)	Отклонение объемов субсидий 2021 года по сравнению с 2020 годом		2022 год (проект)	Отклонение объемов субсидий 2022 года по сравнению с 2021 годом	
			сумма	%		сумма	%		сумма	%
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	6 205 713,9	6 741 686,1	535 972,2	8,6	5 562 073,7	-1 179 612,4	-17,5	5 286 140,2	-275 933,5	-5,0
доля в %	76,5	74,5			85,3			85,4		
Субсидии на иные цели	1 907 337,6	2 305 952,6	398 615,0	20,9	959 762,1	-1 346 190,5	-58,4	902 712,7	-57 049,4	-5,9
доля в %	23,5	25,5			14,7			14,6		
ИТОГО	8 113 051,5	9 047 638,7	934 587,2	11,5	6 521 835,8	-2 525 802,9	-27,9	6 188 852,9	-332 982,9	-5,1

В 2020 году в общем объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, расходы на финансовое обеспечение государственного задания составляют 6 741 686,1 тыс. рублей, или 74,5 процента (в 2019 году – 6 205 713,9 тыс. рублей, или 76,5 процента), на иные цели – 2 305 952,6 тыс. рублей, или 25,5 процента (в 2019 году – 1 907 337,6 тыс. рублей, или 23,5 процента).

Проектом закона предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания в 2020 году на 535 972,2 тыс. рублей, или 8,6 процента.

В соответствии с информацией Министерства финансов Республики Карелия о предоставленных субсидиях на выполнение государственного задания автономным и бюджетным учреждениям по состоянию на 1 октября 2019 года исполнение составило 4 302 590,3 тыс. рублей, или 96,1 процента от перечисленных средств и 69,3 процента от утвержденных бюджетных ассигнований на 2019 год, в том числе исполнение:

бюджетными учреждениями – 3 480 399,7 тыс. рублей, или 95,8 процента от перечисленных средств;

автономными учреждениями – 822 190,6 тыс. рублей, или 97,3 процента от перечисленных средств.

В соответствии с Перечнем государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.10.2006 № 309р-П (в ред. от 28.12.2018) (далее – Перечень госучреждений), общее количество государственных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, на начало 2019 года составляло 198 единиц, в том числе бюджетных – 107 единиц, автономных – 16 единиц.

Согласно Перечню госучреждений количество бюджетных и автономных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, по состоянию на 1 октября 2019 года⁸ составляло 167 единиц, том числе бюджетных – 91 единица, автономных – 18 единиц.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, в 2019–2022 годах в разрезе бюджетных и автономных учреждений представлен в таблице 19.

Таблица 19
(тыс. рублей)

Наименование	2019 год (закон)	Доля, %	2020 год (проект)	Доля, %	2021 год (проект)	2022 год (проект)	Увеличение / снижение показателей к предыдущему году			Темп прироста / снижения к предыдущему году, %		
							2020 год	2021 год	2022 год	2020 год	2021 год	2022 год
ВСЕГО субсидии бюджетным и автоном- ным учрежде- ниям, в том числе:	8 293 773,5	100,0	9 047 638,7	100,0	6 521 835,8	6 188 852,9	753 865,2	-2 525 802,9	-332 982,9	9,1	-27,9	-5,1
субсидии бюджетным учрежде- ниям	6 845 873,5	82,5	7 202 833,5	79,6	5 170 957,9	4 948 341,3	356 960,0	-2 031 875,6	-222 616,6	5,2	-28,2	-4,3
субсидии автономным учрежде- ниям	1 447 900,0	17,5	1 844 805,2	20,4	1 350 877,9	1 240 511,6	396 905,2	-493 927,3	-110 366,3	27,4	-26,8	-8,2

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственных заданий и на иные цели бюджетным учреждениям в 2020 году по сравнению с показателями 2019 года увеличился на 356 960,0 тыс. рублей (+5,2 процента), автономным учреждениям – на 396 905,2 тыс. рублей (+27,4 процента).

На финансовое обеспечение государственных заданий бюджетным и автономным учреждениям в 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 6 741 686,1 тыс. рублей по 13 главным распорядителям.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственных заданий в 2020 году предусмотрен учреждениям Министерства социальной защиты Республики Карелия – 1 786 213,5 тыс. рублей (26,5 процента общего объема средств субсидий), Министерства здравоохранения Республики

⁸ Перечень госучреждений в редакции от 23 сентября 2019 года.

Карелия – 1 777 484,6 тыс. рублей (26,4 процента), Министерства образования Республики Карелия – 1 134 551,3 тыс. рублей (16,8 процента).

Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели на 2020 год предусмотрен в сумме 2 305 952,6 тыс. рублей по 11 главным распорядителям.

Наибольший объем субсидий на иные цели в 2020 году предусмотрен учреждениям Министерства здравоохранения Республики Карелия – 1 242 766,4 тыс. рублей, или 53,9 процента, Министерства образования Республики Карелия – 693 421,7 тыс. рублей, или 30,1 процента.

Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), в разрезе разделов бюджетной классификации расходов федерального бюджета на 2020 год представлено в таблице 20.

Таблица 20
(тыс. рублей)

Раздел	Наименование	Субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)			Доля, %		
		Объем бюджетных ассигнований, всего	в том числе		Объем бюджетных ассигнований, всего	в том числе	
			бюджетные учреждения	автономные учреждения		бюджетные учреждения	автономные учреждения
01	Общегосударственные вопросы	190 965,3	190 965,3		2,8	3,5	0,0
04	Национальная экономика	691 594,8	486 539,6	205 055,2	10,3	8,9	16,4
06	Охрана окружающей среды	15 816,1	15 816,1		0,2	0,3	0,0
07	Образование	1 273 633,9	577 493,1	696 140,8	18,9	10,5	55,7
08	Культура, кинематография	702 126,5	702 126,5		10,4	12,8	0,0
09	Здравоохранение	1 713 188,3	1 686 422,7	26 765,6	25,4	30,7	2,1
10	Социальная политика	1 786 213,5	1 786 213,5		26,5	32,5	0,0
11	Физическая культура и спорт	204 683,7	45 514,2	159 169,5	3,0	0,8	12,7
12	Средства массовой информации	163 464,0		163 464,0	2,4	0,0	13,1
ИТОГО		6 741 686,1	5 491 091,0	1 250 595,1	100,0	100,0	100,0

Анализ данных таблицы 20 показал, что в 2020 году в структуре расходов бюджета Республики Карелия на финансовое обеспечение государственных заданий наибольший удельный вес занимают расходы по разделам «Здравоохранение» (25,4 процента), «Социальная политика» (26,5 процента) и «Образование» (18,9 процента).

Информация об объемах бюджетных средств на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям по источникам финансового обеспечения представлена в таблице 21.

Таблица 21
(тыс. рублей)

Наименование	2018 год (факт)	2019 год		Объем бюджетных ассигнований		
		Бюджетные ассигнования (на 01.10.2019)	Исполнено на 01.10.2019 (перечислено)	2020 год (проект)	2021 год (проект)	2022 год (проект)
Общий объем субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям – всего, в том числе	6 600 393,9	8 113 051,5	5 687 750,6	9 047 638,7	6 521 835,8	6 188 852,9
- за счет средств бюджета Республики Карелия	6 216 035,7	7 160 781,8	4 966 369,2	7 691 025,0	5 825 167,4	5 521 601,1
<i>Доля, %</i>	<i>94,2</i>	<i>88,3</i>	<i>87,3</i>	<i>85,0</i>	<i>89,3</i>	<i>89,2</i>
- за счет средств федерального бюджета	384 358,2	952 269,7	721 381,4	1 356 613,7	696 668,4	667 251,8
<i>Доля, %</i>	<i>5,8</i>	<i>11,7</i>	<i>12,7</i>	<i>15,0</i>	<i>10,7</i>	<i>10,8</i>
Субсидии на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) – всего, в том числе	5 246 132,5	6 205 713,9	4 478 322,4	6 741 686,1	5 562 073,7	5 286 140,2
- за счет средств бюджета Республики Карелия	5 039 084,0	5 977 298,8	4 298 122,3	6 508 446,0	5 327 872,8	5 049 870,7
<i>Доля, %</i>	<i>96,1</i>	<i>96,3</i>	<i>96,0</i>	<i>96,5</i>	<i>95,8</i>	<i>95,5</i>
- за счет средств федерального бюджета	207 048,5	228 415,1	180 200,1	233 240,1	234 200,9	236 269,5
<i>Доля, %</i>	<i>3,9</i>	<i>3,7</i>	<i>4,0</i>	<i>3,5</i>	<i>4,2</i>	<i>4,5</i>
Субсидии на иные цели – всего, в том числе	1 354 261,4	1 907 337,6	1 209 428,2	2 305 952,6	959 762,1	902 712,7
- за счет средств бюджета Республики Карелия	1 176 951,7	1 183 483,0	668 246,9	1 182 579,0	497 294,6	471 730,4
<i>Доля, %</i>	<i>86,9</i>	<i>62,0</i>	<i>55,3</i>	<i>51,3</i>	<i>51,8</i>	<i>52,3</i>
- за счет средств федерального бюджета	177 309,7	723 854,6	541 181,3	1 123 373,6	462 467,5	430 982,3
<i>Доля, %</i>	<i>13,1</i>	<i>38,0</i>	<i>44,7</i>	<i>48,7</i>	<i>48,2</i>	<i>47,7</i>

На финансовое обеспечение государственных заданий бюджетным и автономным учреждениям в 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств бюджета Республики Карелия в сумме 6 508 446,0 тыс. рублей, или 96,5 процента; за счет средств федерального бюджета – 233 240,1 тыс. рублей, или 3,5 процента.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели на 2020 год предусмотрен за счет средств бюджета Республики Карелия в сумме 1 182 579,0 тыс. рублей, или 51,3 процента; за счет средств федерального бюджета – 1 123 373,6 тыс. рублей, или 48,7 процента.

**14. Анализ предоставления субсидий юридическим лицам
(за исключением субсидий государственным (муниципальным
учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам –
производителям товаров, работ, услуг и государственным корпорациям
(компаниям), публично-правовым компаниям)**

В соответствии со статьей 8 проекта закона из бюджета Республики Карелия предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии юридическим лицам).

Из перечня видов деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на предоставление субсидий из бюджета Республики Карелия, исключена деятельность, связанная с оказанием прочих услуг по финансовому посредничеству, и включены новые виды деятельности – деятельность в области образования, а также деятельность по специальной оценке условий труда на рабочем месте работающего инвалида.

Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам в 2020 году в объеме 2 703 997,8 тыс. рублей, что на 1 347 679,0 тыс. рублей меньше показателей 2019 года (4 048 076,8 тыс. рублей), в 2020 году – 1 408 703,70 тыс. рублей, в 2021 году – 1 387 814,30 тыс. рублей.

Указанные субсидии предоставляются органами исполнительной власти Республики Карелия в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса.

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам предусмотрены следующим главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия (таблица 22).

Таблица 22
(тыс. рублей)

Наименование	2019 год (закон)		2020 год (проект)		2021 год (проект)		2022 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	782 357,4	19,3	768 861,3	28,4	429 288,2	30,5	413 064,1	29,8
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	992 270,4	24,5	983 111,6	36,4	412 766,5	29,3	415 843,5	29,9
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	2 113 796,6	52,2	776 437,8	28,7	441 715,8	31,4	437 905,2	31,5
Министерство социальной защиты Республики Карелия	21 235,7	0,5	24 527,7	0,9	20 162,5	1,4	20 503,9	1,5
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	117 316,7	2,9	147 459,4	5,5	104 770,7	7,4	100 497,6	7,2
Министерство здравоохранения Республики Карелия	20 000,0	0,4	2 300,0	0,09	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство образования Республики Карелия	100,0	0,01	300,0	0,01	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство культуры Республики Карелия	1 000,0	0,02	1 000,00	0,04	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО	4 048 076,8	100,0	2 703 997,8	100,0	1 408 703,7	100,0	1 387 814,3	100,0

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам в 2020 году предусмотрен Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (36,4 процента от общего объема), Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (28,7 процента от общего объема), а также Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (28,4 процента от общего объема).

В соответствии с проектом закона субсидии юридическим лицам предоставляются по соответствующим целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности). Проектом закона бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам предусмотрены только по программным направлениям деятельности.

Наибольший объем субсидий юридическим лицам предусмотрен по следующим государственным программам Республики Карелия:

«Экономическое развитие и инновационная экономика» – 974 455,8 тыс. рублей, из них 300 000,0 тыс. рублей составляет компенсация части затрат организаций по уплате процентов по кредитам, полученным для финансирования инвестиционных проектов;

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – 776 437,8 тыс. рублей, из них 599 462,0 тыс. рублей составляет компенсация части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию;

«Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» – 768 861,3 тыс. рублей, из них 87 880,0 тыс. рублей – на реализацию мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (поддержка собственного производства молока).

Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период утвержден приказом Министерства финансов от 28.05.2018 № 247 (далее – Порядок № 247).

По запросу Контрольно-счетной палаты Министерством финансов представлены копии документов, направленных Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия в целях планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на 2020 год и на плановый период, содержащие предложения по распределению базовых объемов бюджетных ассигнований (обоснования бюджетных ассигнований) на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам по форме согласно приложению 16 к Порядку № 247.

В ходе анализа представленных обоснований установлено следующее:

базовые объемы бюджетных ассигнований, представленные вышеперечисленными главными распорядителями бюджетных средств в предложениях по распределению по кодам классификации расходов бюджета Республики Карелия базовых объемов бюджетных ассигнований предусмотрены в проекте закона в полном объеме;

форма обоснований бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам не в полной мере соответствует Порядку № 247 (не заполнены (отсутствуют) графа 11 «Обоснование применения кодов бюджетной классификации», дата составления и исполнитель).

В проекте закона ведомственной структурой расходов предусмотрены субсидии следующим юридическим лицам:

открытому акционерному обществу «Совхоз «Ведлозерский» – на пополнение производственных фондов и на разработку проектной документации на строительство животноводческого комплекса на 600 голов дойного стада коров (17 779,0 тыс. рублей);

открытому акционерному обществу Санаторий «Белые ключи» – на финансовое обеспечение затрат по укреплению материально-технической базы (2 300,00 тыс. рублей);

открытому акционерному обществу «Совхоз «Голвуйский» – на пополнение производственных фондов и на разработку проектной документации на строительство животноводческого комплекса на 2 000 голов дойного стада коров (19 240,0 тыс. рублей);

акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» – на сопровождение инвестиционных проектов (59 526,20 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в представленных главными распорядителями обоснованиях наименования конкретных получателей не указаны.

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса предоставление субсидий юридическим лицам за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предполагает принятие нормативного правового акта, устанавливающего в том числе категории и (или) критерии отбора юридических лиц при предоставлении субсидии.

По мнению Контрольно-счетной палаты указание в проекте закона наименований конкретных юридических лиц, которым планируется предоставление субсидий из бюджета Республики Карелия, ограничивает круг потенциальных получателей.

*Предоставление субсидий некоммерческим организациям
(за исключением государственных (муниципальных) учреждений)*

В соответствии со статьей 78¹ Бюджетного кодекса в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации могут

предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Проектом закона предусмотрены субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) (далее – субсидии некоммерческим организациям) в общем объеме 219 617,4 тыс. рублей.

Перечень главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия, которым предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий некоммерческим организациям, представлен в таблице 23.

Таблица 23

(тыс. рублей)

Наименование	2020 год (проект)		2021 год (проект)		2022 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	12 508,5	5,7	13 668,7	13,3	13 668,7	8,2
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	64 471,2	29,4	63 681,7	62,1	131 110,2	78,5
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	61 003,2	27,8	5 153,2	5,0	5 153,2	3,1
Министерство социальной защиты Республики Карелия	20 274,8	9,2	20 000,0	19,5	17 055,0	10,2
Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия	25 720,0	11,7	0,0	0,0	0,0	0,8
Министерство образования Республики Карелия	35 039,7	15,9	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство культуры Республики Карелия	600,0	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО	219 617,4	100,0	102 503,6	100,0	166 987,1	100,0

Наибольший объем бюджетных ассигнований в 2020 году предусмотрен Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (29,4 процента от общего объема) и Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (27,8 процента от общего объема).

По запросу Контрольно-счетной палаты Министерством финансов представлены копии документов, направленных Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в Министерство финансов Республики Карелия в целях планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на 2020 год и на плановый период, содержащие предложения по распределению базовых объемов бюджетных ассигнований (обоснования бюджетных ассигнований) на предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями, в том числе в соответствии с договорами (соглашениями) на оказание указанными организациями государственных услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам по форме согласно приложению 12 к Порядку № 247.

По результатам анализа представленных документов установлено следующее:

базовые объемы бюджетных ассигнований, представленные вышеперечисленными главными распорядителями бюджетных средств в предложениях по распределению по кодам классификации расходов бюджета Республики Карелия базовых объемов бюджетных ассигнований предусмотрены в проекте закона в полном объеме;

форма обоснований бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям у вышеперечисленных главных распорядителей не в полной мере соответствует Порядку № 247, а именно:

- графа 7 «Обоснование применения кодов бюджетной классификации» не заполнена, отсутствует дата составления;

- ни одним из вышеперечисленных главных распорядителей не заполнен раздел 1.1 «Аналитическое распределение объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидии некоммерческим организациям» (расчет объема бюджетных ассигнований на оплату труда с учетом взносов в государственные внебюджетные фонды, коммунальные услуги и иные затраты);

- в графе 2 «Категория некоммерческой организации (отраслевая направленность)» Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия и Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия указаны наименования некоммерческих организаций-получателей субсидии.

Контрольно-счетная палата отмечает, что обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям, сформированные вышеуказанными главными распорядителями бюджетных средств, не информативны, что несет риск неэффективного (нерезультативного) использования бюджетных средств.

Ведомственной структурой расходов предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на «Оказание услуг, выполнение работ **государственными учреждениями Республики Карелия** в сфере строительства» по коду целевой статьи 05 2 02 71020 в объеме 5 153,20 тыс. рублей.

В соответствии с пояснительной запиской субсидия предоставляется Фонду защиты обманутых дольщиков «в целях урегулирования обязательств застройщиков, признанных банкротами, перед участниками долевого строительства».

Согласно представленным Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия обоснованиям субсидия предоставляется некоммерческой организации «Фонд защиты прав участников долевого строительства Республики Карелия» на финансирование текущей деятельности.

Унитарная некоммерческая организации «Фонд защиты прав участников долевого строительства Республики Карелия» (далее также – Фонд) создана распоряжением Правительства Республики Карелия от 06.08.2019 № 563р-П. Основная цель деятельности Фонда – урегулирование обязательств застройщиков,

признанных банкротами, перед участниками долевого строительства путем передачи Фонду имущества (в том числе имущественных прав) и обязательств застройщиков для завершения строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимого имущества, строительство которых осуществляется с привлечением средств граждан – участников долевого строительства и (или) завершение строительства объектов инженерно-технической инфраструктуры, объектов социальной инфраструктуры, предназначенных для размещения дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, поликлиник, объектов транспортной инфраструктуры и объектов капитального строительства, обеспечивающих подключение (технологическое присоединение) объектов строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, для их последующей безвозмездной передачи в государственную или муниципальную собственность.

Учредителем Фонда является Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

Статьей 21.1 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» установлено, что финансирование текущей деятельности Фонда осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, являющегося учредителем. Урегулирование обязательств застройщика осуществляется Фондом субъекта Российской Федерации за счет денежных средств, предоставляемых федеральной некоммерческой организацией «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства».

В обоснованиях, представленных Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, расчет объема субсидии на финансирование текущей деятельности Фонда не представлен (показатели, примененные для расчета суммы субсидии, не информативны).

В ведомственной структуре расходов наименование направления расходов указано некорректно ввиду того, что предполагает предоставление субсидии на услуги (работы) которые оказываются (выполняются) **государственными учреждениями Республики Карелия** в сфере строительства, хотя данный вид субсидии предоставляется некоммерческим организациям **за исключением государственных (муниципальных) учреждений.**

На момент проведения экспертизы законопроекта порядок определения объема и предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав участников долевого строительства Республики Карелия», отсутствует.

Проектом закона предусмотрена субсидия на обеспечение деятельности специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия», осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 18.01.2018 № 11-П «О порядке определения объема и предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на обеспечение деятельности специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия», осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах целью предоставления субсидии является финансирование расходов на обеспечение деятельности организации.

Контрольно-счетная палата отмечает, что по сравнению с законом о бюджете на 2019 год в проекте закона на 2020 год расходы на обеспечение деятельности Фонда капитального ремонта Республики Карелия увеличены на 13 661,4 тыс. рублей, или 32,4 процента, при этом в представленных Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия обоснованиях бюджетных ассигнований расчет объема бюджетных ассигнований на оплату труда с учетом взносов в государственные внебюджетные фонды, коммунальные услуги и иные затраты, отсутствует. По информации Министерства финансов дополнительные средства в объеме 13 661,4 тыс. рублей предусмотрены на оплату задолженности перед АО «ЕРЦ РК» по начислению и выставлению счетов собственникам жилых помещений (по решению суда).

Проектом закона предусмотрены субсидии некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Республики Карелия» в 2020 году «на реализацию мероприятий, направленных на оказание финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере инноваций» (40 000,00 тыс. рублей) и на «осуществление расходов по его содержанию» (5 000,00 тыс. рублей).

Постановление Правительства Республики Карелия от 19.10.2018 № 382-П «О Порядке определения объема и предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии Фонду развития промышленности Республики Карелия на реализацию мероприятий, направленных на оказание финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности, и осуществление расходов по его содержанию (субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений))» утратило силу на основании постановления Правительства Республики Карелия от 27.05.2019 № 201-П, установившего только Порядок определения объема и предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии Фонду развития промышленности Республики Карелия на осуществление расходов по его содержанию.

Вместе с тем, в соответствии с Порядком № 247 объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями, рассчитываются в соответствии с порядками или проектами порядков главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия, разработанными согласно требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 07.05.2017 № 541 «Об общих требованиях к

нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями».

Проектом закона предусмотрена субсидия Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Карелия» в целях финансового обеспечения затрат, связанных с деятельностью по содействию развитию местного самоуправления на территории Республики Карелия в объеме 6 000,0 тыс. рублей.

Порядок определения объема и предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Карелия» в целях «финансового обеспечения затрат, связанных с деятельностью по содействию развитию местного самоуправления на территории Республики Карелия» определен постановлением Правительства Республики Карелия от 05.06.2019 № 226-П. Целью предоставления субсидии является финансовое обеспечение затрат, связанных с деятельностью по содействию развитию местного самоуправления на территории Республики Карелия.

Статьей 66 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что в каждом субъекте Российской Федерации образуется совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации. Полномочия органов государственной власти Республики Карелия по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Карелия» определены Законом Республики Карелия от 27.05.2019 № 2373-ЗРК.

Органы государственной власти в пределах своей компетенции могут оказывать Совету муниципальных образований финансовую и имущественную поддержку для достижения им своих уставных целей. Формой финансовой и имущественной поддержки Совета муниципальных образований является в том числе и предоставление субсидий из бюджета Республики Карелия в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и бюджетным законодательством Республики Карелия.

Показатели результативности предоставления субсидии устанавливаются Министерством национальной и региональной политики Республики Карелия в соглашении о предоставлении субсидии.

15. Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств

В соответствии с пунктом 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса и пунктом 5 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе частью 5 статьи 6 проекта закона установлен общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2020 год, в том числе за счет средств федерального бюджета.

На исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2020 году проектом закона планируется направить 6 741 747,5 тыс. рублей, из них 4 027 571,5 тыс. рублей, или 59,7 процента – за счет средств бюджета Республики Карелия, 2 714 176,0 тыс. рублей, или 40,3 процента – за счет средств федерального бюджета.

На исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в плановом периоде предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 6 357 044,5 тыс. рублей на 2021 год, в сумме 6 134 717,0 тыс. рублей – на 2022 год.

Анализ бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотренных законопроектом и утвержденных Законом о бюджете на 2019 год, показал, что законопроектом бюджетные ассигнования на 2020 год увеличены на 340 005,9 тыс. рублей (на 5,3 процента).

Объемы бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств и установленных законопроектом, в 2021 и 2022 годах в сравнении с 2020 годом сокращаются на 384 703,0 тыс. рублей (на 5,7 процента) и на 607 030,5 тыс. рублей (на 9,0 процентов) соответственно.

В структуре общих расходов проекта бюджета (таблица 24) указанные расходные обязательства в 2020 году составят 11,6 процента, в 2021 году – 13,3 процента, в 2022 году – 12,2 процента (по отчету за 2018 год – 13,2 процента, в 2019 году – 11,6 процента).

Таблица 24
(тыс. рублей)

Наименование	2019 год (закон)	2020 (проект)			2021 (проект)			2022 (проект)		
		Объем	Отклонение от показателей предыдущего года		Объем	Отклонение от показателей предыдущего года		Объем	Отклонение от показателей предыдущего года	
			тыс. рублей	%		тыс. рублей	%		тыс. рублей	%
Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение ПНО РК, в том числе	6 401 741,6	6 741 747,5	340 005,9	5,3	6 357 044,5	-384 703,0	-5,7	6 134 717,0	-222 327,5	-3,5
за счет средств федерального бюджета	2 074 436,1	2 714 176,0	639 739,9	30,8	2 680 731,2	-33 444,8	-1,2	2 655 190,7	-25 540,5	-1,0
за счет средств бюджета РК	4 327 305,5	4 027 571,5	-299 734,0	-6,9	3 676 313,3	-351 258,2	-8,7	3 479 526,3	-196 787,0	-5,4
Общий объем расходов бюджета РК	55 309 126,5	57 957 948,1	2 648 821,6	4,8	47 945 545,8	-10 012 402,3	-17,3	50 268 380,3	2 322 834,5	4,8
Удельный вес от общего объема расходов, %	11,6	11,6	x	x	13,3	1,7	14,0	12,2	-1,1	-8,0

В соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса и пунктом 20 статьи 18 Закона о бюджетном процессе в составе документов и материалов одновременно с проектом закона представлен перечень публичных нормативных обязательств Республики Карелия (далее также – ПНО, Перечень ПНО), подлежащих исполнению за счет средств бюджета Республики Карелия на 2020 год, с указанием объемов бюджетных ассигнований.

В Перечне ПНО отражены: публичное нормативное обязательство, правовое основание, код расходов по бюджетной классификации Российской Федерации, срок действия и объем.

В ходе рассмотрения Перечня ПНО установлено следующее.

В Перечень ПНО на 2020 год включено 34 публичных нормативных обязательства Республики Карелия, из них два расходных обязательства, финансовое обеспечение которых осуществляется как за счет средств бюджета Республики Карелия, так и за счет софинансирования из федерального бюджета, отражены в обоих разделах Перечня ПНО (разделе 1 «Публичные нормативные обязательства Республики Карелия, исполняемые за счет средств федерального бюджета» (далее – раздел 1) и разделе 2 «Публичные нормативные обязательства Республики Карелия, исполняемые за счет средств бюджета Республики Карелия» (далее – раздел 2)), а именно:

компенсация отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме;

региональная социальная доплата к пенсии (данное публичное нормативное обязательство включено впервые – с 1 января 2020 года вводится новая мера социальной поддержки, которая позволит повысить материальное обеспечение неработающих пенсионеров до величины прожиточного минимума. Предоставление региональной социальной доплаты к пенсии будет реализовываться в рамках Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», Закона Республики Карелия от 09.03.1998 № 270-ЗРК «О государственной социальной помощи». Проект закона Республики Карелия № 388-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О государственной социальной помощи», предусматривающий правое регулирование выплаты региональной социальной доплаты к пенсии в Республике Карелия, внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Республики Карелия).

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2020–2022 годах предусматриваются по разделу 10 «Социальная политика» в рамках двух госпрограмм «Совершенствование социальной защиты граждан» и «Содействие занятости населения».

В приложениях «Ведомственная структура расходов бюджета Республики Карелия на 2020 год» (приложение 5 к проекту закона) и «Ведомственная структура расходов бюджета Республики Карелия на плановый период 2021 и 2022 годов» (приложение 6 к проекту закона) бюджетные ассигнования на реализацию публичных нормативных обязательств Республики Карелия распределены по трем главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия – Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия, Конституционному Суду Республики Карелия и Министерству социальной защиты Республики Карелия (как и в текущем (2019) году).

Наибольший объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия предусмотрен Министерству

социальной защиты Республики Карелия: в 2020 году – 6 311 479,6 тыс. рублей, или 93,6 процента, в 2021 году – 5 928 492,3 тыс. рублей, или 93,3 процента, в 2022 году – 5 706 104,8 тыс. рублей, или 93,0 процента.

Проведен анализ бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Республики Карелия по отдельным видам выплат, полномочия по которым закреплены за Министерством социальной защиты Республики Карелия (таблица 25).

Таблица 25
(тыс. рублей)

Вид выплат / Наименование публичного нормативного обязательства	Объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств			Темп прироста, %	
	2018 год*	2019 год*	2020 год (проект)	2019 год к 2018 году	2020 год к 2019 году
Ежемесячная доплата к трудовой пенсии по старости государственным служащим	181 928,9	179 418,0	173 255,3	-1,4	-3,4
Ежемесячная доплата к трудовой пенсии по старости лицам, замещавшим должности в органах государственной власти Карело-Финской Советской Социалистической Республики, Карельской Автономной Советской Социалистической Республики и Республики Карелия до 1 января 1997 года	2 793,0	2 940,0	2 491,9	5,3	-15,2
Ежемесячное материальное обеспечение к трудовой пенсии по старости (инвалидности) гражданам, имеющим особые заслуги перед Республикой Карелией	4 937,1	5 447,0	3 722,5	10,3	-31,7
Доплаты к пенсиям гражданам, проходившим военную службу по призыву в Афганистане и (или) Чеченской Республике и ставшими инвалидами вследствие военной травмы	433,4	432,6	399,4	-0,2	-7,7
Ежемесячная денежная выплата, компенсация расходов на санаторно-курортное лечение родителям погибших (умерших) военнослужащих	414,9	509,0	300,0	22,7	-41,1
Ежемесячная денежная выплата и ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилья, коммунальных услуг ветеранам труда	851 975,8	833 383,8	818 224,20	-2,2	-1,8
Ежемесячная денежная выплата и ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилья, коммунальных услуг труженикам тыла	3 140,0	3 338,2	2 101,00	6,3	-37,1
Ежемесячная денежная выплата и ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилья, коммунальных услуг реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий	13 108,5	12 947,4	11 963,3	-1,2	-7,6
Ежемесячная денежная выплата и ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилья, коммунальных услуг ветеранам труда Республики Карелия	1 658 799,7	2 013 848,8	1 736 589,30	21,4	-13,8
Ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, проживающим за пределами городов пенсионерам, проработавшим не менее десяти лет в государственных и (или) муниципальных учреждениях, расположенных в сельской местности, поселках городского типа**	299 981,4	304 877,8	338 942,2	1,6	11,2
Ежегодная компенсационная выплата на приобретение школьных принадлежностей для детей из многодетных семей	2 898,0	3 442,0	2 898,0	18,8	-15,8
Региональный материнский (семейный) капитал	72 113,6	80 400,0	66 287,0	11,5	-17,6
Меры по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, попечительством, в приемной, в патронатной семьях	210 517,4	212 000,0	183 518,7	0,7	-13,4
Социальное пособие на погребение гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на день смерти и, не являющихся пенсионерами, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности	5 991,6	5 172,6	7 237,5	-13,7	39,9
Пособие на ребенка	280 366,1	276 060,0	280 016,0	-1,5	1,4
Единовременное пособие при рождении ребенка	15 355,0	15 901,0	13 442,0	3,6	-15,5
Региональное единовременное пособие при усыновлении (удочерении)	2 400,0	3 700,0	2 000,0	54,2	-45,9
Субсидии гражданам на оплату жилых помещений и коммунальных услуг	340 693,2	362 450,0	323 357,8	6,4	-10,8

* согласно данным Министерства социальной защиты Республики Карелия (обоснование бюджетных ассигнований на обеспечение публичных нормативных обязательств Республики Карелия, приложение 14 к приказу Министерства финансов Республики Карелия от 28.05.2018 № 247).

** с учетом ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг проживающим за пределами городов пенсионерам, проработавшим не менее десяти лет педагогическими работниками в образовательных учреждениях, расположенных в сельской местности, поселках городского типа (в 2018 году – отдельное ПНО, с объемом расходов в сумме 177 260,9 тыс. рублей).

В 2020 году планируется снижение объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Республики Карелия по всем видам выплат, полномочия по которым закреплены за Министерством социальной защиты Республики Карелия, за исключением ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, проживающим за пределами городов пенсионерам, проработавшим не менее десяти лет в государственных и (или) муниципальных учреждениях, расположенных в сельской местности, поселках городского типа (увеличивается на 11,2 процента), социального пособия на погребение гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на день смерти и, не являющихся пенсионерами, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности (на 39,9 процента) и пособия на ребенка (на 1,4 процента).

В ходе анализа среднегодового размера выплаты на одного получателя в 2019-2020 годах по отдельным выплатам (в части полномочий Министерства социальной защиты Республики Карелия) установлено, что наибольшее увеличение учтено по ПНО «Реализация переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка» – на 147 процентов (в 2019 году среднегодовой размер выплаты на одного получателя в год составил 63,3 тыс. рублей, по прогнозу на 2020 год средний размер выплаты расчетно составляет 156,3 тыс. рублей).

16. Анализ планирования бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом бюджета на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд

По запросу Контрольно-счетной палаты Министерством финансов представлена информация об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом закона на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд. Обобщенные данные с детализацией по видам расходов представлены в таблице 26.

Таблица 26
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Код вида расходов	2020 год (проект)	2021 год (проект)	2022 год (проект)
Закупка товаров, работ, услуг в целях обеспечения формирования государственного материального резерва, резервов материальных ресурсов	232	500,0	0,0	0,0
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	242	469 455,6	193 651,5	174 022,0
Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества	243	391 800,0	673 000,0	350 000,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг	244	5 046 718,3	5 836 465,8	6 427 038,9
Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность	412	61 000,0	0,0	0,0
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности	414	5 918 490,2	1 530 085,3	1 376 021,0
Субсидии на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность бюджетным	461	104 478,9	70 000,0	70 000,0

Наименование показателя	Код вида расходов	2020 год (проект)	2021 год (проект)	2022 год (проект)
учреждениям				
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	522	836 700,2	756 240,6	1 897 434,7

В общем объеме расходов наибольший удельный вес в 2020 году приходится по виду расходов 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» (46,2 процента от общего объема расходов на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд), и по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» (39,4 процента от общего объема расходов на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд).

Информация об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом закона на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд по главным распорядителям бюджетных средств представлена в таблице 27.

Таблица 27

(тыс. рублей)

Наименование показателя	2020 год (проект)	2021 год (проект)	2022 год (проект)
Министерство здравоохранения Республики Карелия	453 816,5	237 190,9	234 719,2
Министерство образования Республики Карелия	59 361,7	30 625,1	24 833,7
Министерство культуры Республики Карелия	183 198,1	4 585,5	5 186,9
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	19 284,3	18 207,8	18 243,4
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	63 671,1	17 785,5	23 977,6
Министерство финансов Республики Карелия	16 512,0	14 509,8	14 023,4
Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия	28 475,0	18 367,2	14 182,8
Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	255 774,7	122 146,7	87 256,3
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	5 931 337,0	2 023 039,6	3 129 557,6
Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам	2 811,6	485,2	503,4
Министерство спорта Республики Карелия	2 085,2	2 025,2	2 025,2
Администрация Главы Республики Карелия	256 420,0	185 843,3	168 577,2
Центральная избирательная комиссия Республики Карелия	3 378,4	1 076,6	0,0
Законодательное собрание Республики Карелия	36 415,0	16 594,4	7 348,7
Конституционный суд Республики Карелия	459,2	249,3	249,3
Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей	64 985,4	34 542,0	26 738,5
Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия	9 400,4	5 389,5	110,9
Министерство социальной защиты Республики Карелия	77 576,6	71 743,4	68 551,9
Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия	230 918,0	113 108,3	121 709,1
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	5 081 538,0	6 132 144,9	6 336 391,9
Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору	5 849,9	1 073,0	1 073,1
Контрольно-счетная палата Республики Карелия	3 740,4	592,7	664,0
Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия	15 091,0	1 626,5	1 626,5
Постоянное представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации	17 509,7	6 490,8	6 966,0
ИТОГО	12 819 609,2	9 059 443,2	10 294 516,6

Наибольший объем бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд в 2020 году предусмотрен Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 5 931 337,0 тыс. рублей (46,3 процента от общего объема бюджетных ассигнований), Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и

связи Республики Карелия – 5 081 538,0 тыс. рублей (39,6 процента от общего объема бюджетных ассигнований) и Министерству здравоохранения Республики Карелия – 453 816,5 тыс. рублей (3,5 процента от общего объема бюджетных ассигнований).

17. Анализ расходов бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции государственной собственности Республики Карелия

В соответствии с пунктом 24 статьи 18 Закона о бюджетном процессе одновременно с проектом закона представлены данные по объектам капитального строительства государственной собственности Республики Карелия и объектам капитального строительства муниципальной собственности, софинансирование которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий из бюджета Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Перечень объектов строительства). Согласно Перечню объектов строительства объем бюджетных ассигнований на 2020 год на указанные цели составляет 6 743 433,6 тыс. рублей, на 2021 год – 2 274 525,6 тыс. рублей, на 2022 год – 3 261 619,8 тыс. рублей; распределение по видам расходов бюджетной классификации 410 «Бюджетные инвестиции», 520 «Субсидии» Перечень объектов строительства не содержит.

В составе материалов по обоснованию бюджетных ассигнований на очередной финансовый год (согласно пункту 7 статьи 18 Закона о бюджетном процессе) представлено обоснование бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Республики Карелия (по которым имеется проектно-сметная документация либо по разработке проектно-сметной документации с указанием конкретного объема) или на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Республики Карелия на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – обоснование на осуществление инвестиций), учитывающее объемы бюджетных ассигнований по видам расходов 410 «Бюджетные инвестиции» (далее – вид расходов 410) и 460 «Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность» (далее – вид расходов 460).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции государственной собственности Республики Карелия на 2020–2022 годы, определенный Контрольно-счетной палатой путем арифметического сложения расходов бюджета Республики Карелия, предусмотренных в приложениях 5-6, и, соответственно, в приложениях 7-8, 9-10 к проекту закона по видам расходов 410 и 460, соответствует итогам, отраженным в обосновании на осуществление инвестиций.

Проектом закона бюджетные ассигнования на указанные цели учтены в следующих объемах:

на 2020 год – 6 083 969,1 тыс. рублей, в том числе по виду расходов 410 – 5 979 490,2 тыс. рублей, по виду расходов 460 – 104 478,9 тыс. рублей (из них на оснащение медицинских организаций передвижными медицинскими комплексами для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек, созданием и заменой фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для населенных пунктов с численностью населения от 100 до 2000 человек в рамках федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» национального проекта «Здравоохранение» – 34 478,9 тыс. рублей; на приобретение служебных квартир и обеспечение земельными участками медицинских работников в рамках федерального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» национального проекта «Здравоохранение» – 70 000,0 тыс. рублей);

на 2021 год – 1 600 085,3 тыс. рублей, в том числе по виду расходов 410 – 1 530 085,3 тыс. рублей, по виду расходов 460 – 70 000,0 тыс. рублей (на приобретение служебных квартир и обеспечение земельными участками медицинских работников);

на 2022 год – 1 446 021,0 тыс. рублей, в том числе по виду расходов 410 – 1 376 021,0 тыс. рублей, по виду расходов 460 – 70 000,0 тыс. рублей (на приобретение служебных квартир и обеспечение земельными участками медицинских работников).

Планируемые по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» бюджетные ассигнования на 2020 год превышают показатели, утвержденные Законом о бюджете на 2019 год, на 712 044,5 тыс. рублей (или на 13,5 процента). В 2021 году предусматривается снижение расходов бюджета на указанные цели к планируемым показателям на 2020 год на 74,4 процента, в 2022 году – снижение на 10,1 процента к показателям 2021 года.

Данные о расходах бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции Республики Карелия в 2019–2022 годах представлены в таблице 28.

Таблица 28
(тыс. рублей)

2019 год (закон)	2020 год (проект)	2021 год (проект)	2022 год (проект)	Изменение к предыдущему году		
				2020 год	2021 год	2022 год
5 267 445,7	5 979 490,2	1 530 085,3	1 376 021,0	712 044,5	-4 449 404,9	-154 064,3

Согласно проекту закона удельный вес бюджетных ассигнований в объекты капитального строительства и реконструкции Республики Карелия по виду расходов 410 в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия в 2020 году составляет 10,3 процента (+0,8 процента к уровню 2019 года), в 2021 году – 3,2 процента, в 2022 году – 2,7 процента.

В соответствии с приложением 5 к проекту закона бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в 2020 году распределены трем главным распорядителям бюджетных средств:

Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – в сумме 4 836 289,7 тыс. рублей (80,9 процента от общего объема бюджетных инвестиций);

Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – в сумме 1 082 200,5 тыс. рублей (18,1 процента от общего объема бюджетных инвестиций);

Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения – в сумме 61 000,0 тыс. рублей (1,0 процент от общего объема бюджетных инвестиций) (ассигнования в сумме 37,0 тыс. рублей предусмотрены на приобретение быстровозводимого модульного здания пожарного депо на 4 выезда в г. Медвежьегорск, в сумме 24,0 тыс. рублей – модульного здания пожарного депо на 2 выезда в п. Шала Пудожского района).

Приложением 6 к проекту закона бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в 2021 и 2022 годах учтены двум главным распорядителям бюджетных средств – Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия.

Информация о распределении бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций по главным распорядителям бюджетных средств в 2019–2022 годах представлена в таблице 29.

Таблица 29
(тыс. рублей)

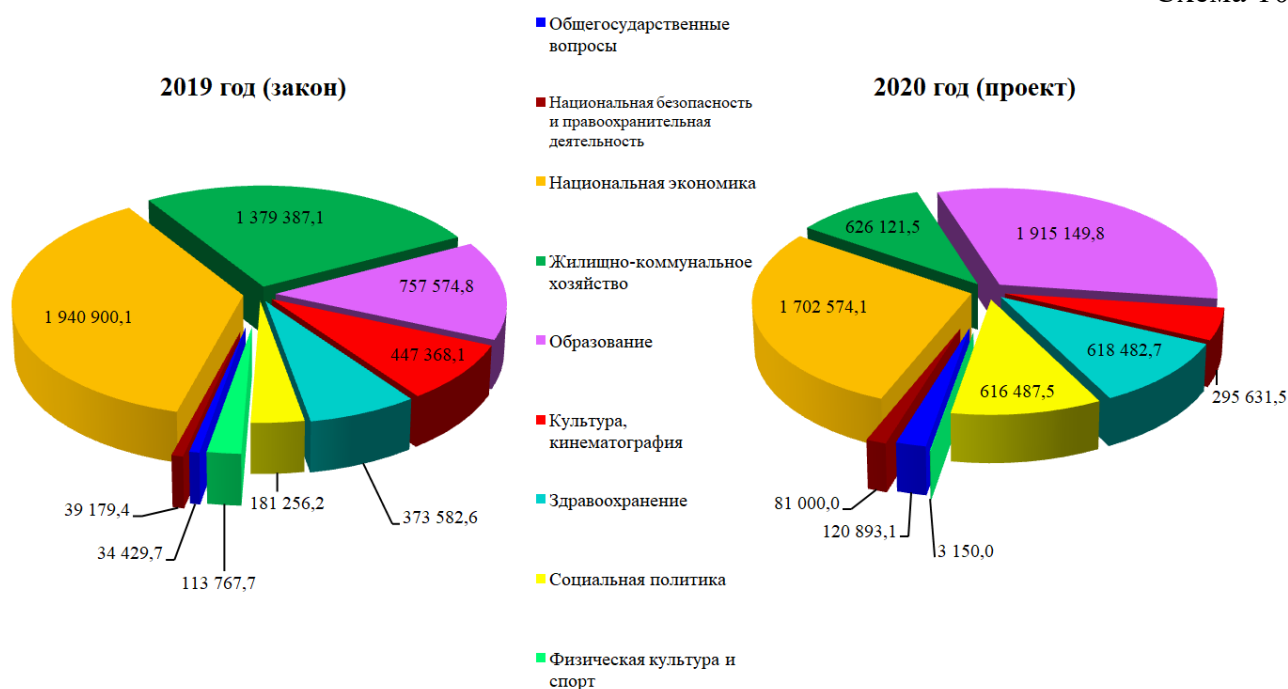
Ведомство		2019 год (закон)		2020 год (проект)		2021 год (проект)		2022 год (проект)	
		Сумма	доля, %	Сумма	доля, %	Сумма	доля, %	Сумма	доля, %
Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	810	27 798,0	0,5	61 000,0	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	811	3 472 890,3	65,9	4 836 289,7	80,9	1 102 111,0	72,0	1 081 120,8	78,6
Министерство спорта Республики Карелия	814	1 500,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Администрация Главы Республики Карелия	816	2 500,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия	825	86 216,0	1,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	826	1 676 541,4	31,8	1 082 200,5	18,1	427 974,3	28,0	294 900,2	21,4
ИТОГО		5 267 445,7	100,0	5 979 490,2	100,0	1 530 085,3	100,0	1 376 021,0	100,0

В разрезе разделов бюджетной классификации наибольший удельный вес бюджетных ассигнований в 2020 году планируется по разделам 07 «Образование» – 32,0 процента, 04 «Национальная экономика» – 28,5 процента (при распределении средств в целом по девяти разделам бюджетной классификации расходов). В 2021 и 2022 году бюджетные ассигнования отражены по четырем разделам. Информация представлена в таблице 30 и на схеме 10.

Таблица 30
(тыс. рублей)

Наименование	2019 год (закон)		2020 год (проект)		2021 год (проект)		2022 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Общегосударственные вопросы	34 429,7	0,7	120 893,1	2,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	39 179,4	0,7	81 000,0	1,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Национальная экономика	1 940 900,1	36,8	1 702 574,1	28,5	427 974,3	28,0	294 900,2	21,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 379 387,1	26,2	626 121,5	10,5	0,0	0,0	0,0	0,0
Образование	757 574,8	14,4	1 915 149,8	32,0	391 882,4	25,6	391 882,4	28,5
Культура, кинематография	447 368,1	8,5	295 631,5	4,9	0,0	0,0	0,0	0,0
Здравоохранение	373 582,6	7,1	618 482,7	10,3	0,0	0,0	0,0	0,0
Социальная политика	181 256,2	3,4	616 487,5	10,3	527 533,3	34,5	419 539,9	30,5
Физическая культура и спорт	113 767,7	2,2	3 150,0	0,1	182 695,3	11,9	269 698,5	19,6
ИТОГО	5 267 445,7	100,0	5 979 490,2	100,0	1 530 085,3	100,0	1 376 021,0	100,0

Схема 10



В соответствии с приложениями 9 и 10 к проекту закона бюджетные ассигнования по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» в 2020 году распределены на реализацию 12 государственных программ, в 2021 и 2022 годах – 6 госпрограмм. Объем бюджетных инвестиций, их увеличение и снижение в разрезе госпрограмм представлены в таблице 31.

Таблица 31
(тыс. рублей)

Госпрограммы РК*	2019 год (закон)		2020 год (проект)		Отклонение	2021 год (проект)		2022 год (проект)	
	Сумма	доля, %	Сумма	доля, %		Сумма	доля, %	Сумма	доля, %
ГП-1	373 582,6	7,1	618 482,7	10,3	553 445,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-2	757 574,8	14,4	1 915 149,8	32,0	1 697 612,3	391 882,4	25,6	391 882,4	28,5
ГП-3	181 256,2	3,5	616 487,5	10,3	614 087,5	527 533,3	34,5	419 539,9	30,5
ГП-5	87 069,9	1,7	60 899,7	1,0	-377 153,5	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-7	447 368,1	8,5	295 631,5	4,9	290 276,6	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-8	113 767,7	2,2	3 150,0	0,1	-168 326,3	182 695,3	11,9	269 698,5	19,6
ГП-9	271 006,2	5,1	0,0	0,0	-201 273,3	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-11	2 234 026,2	42,4	1 819 723,5	30,4	267 104,4	160 800,0	10,5	160 800,0	11,7

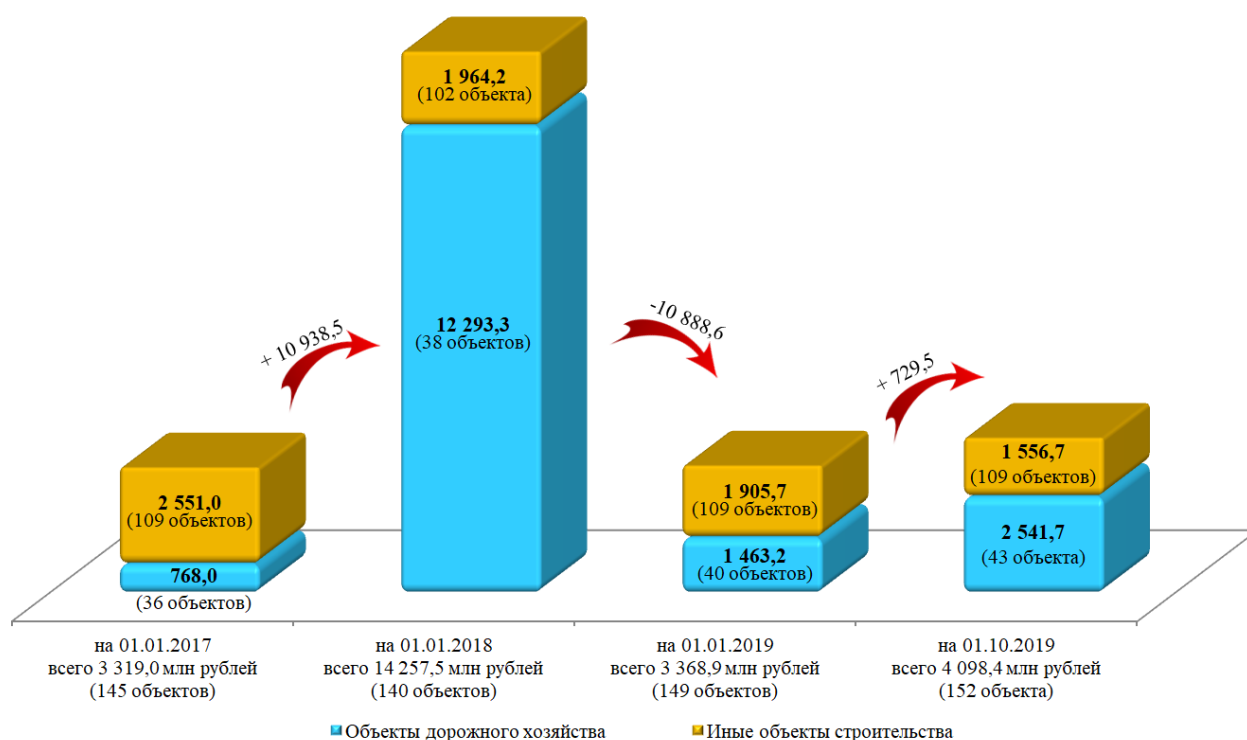
Госпрограммы РК*	2019 год (закон)		2020 год (проект)		Отклонение	2021 год (проект)		2022 год (проект)	
	Сумма	доля, %	Сумма	доля, %		Сумма	доля, %	Сумма	доля, %
ГП-12	0,0	0,0	268 070,6	4,5	266 057,4	114 620,9	7,5	127 100,2	9,2
ГП-13	86 216,0	1,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-14	39 179,4	0,7	81 000,0	1,4	30 587,8	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-15	31 929,7	0,6	120 893,1	2,0	119 819,1	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-18	466 600,4	8,9	104 972,0	1,8	-899 780,5	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-19	170 621,3	3,2	75 029,8	1,3	-232 815,9	152 553,4	10,0	7 000,0	0,5
Непрогр. расходы	7 247,2	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО	5 267 445,7	100,0	5 979 490,2	100,0	1 959 640,6	1 530 085,3	100,0	1 376 021,0	100,0

* расшифровка условных обозначений государственных программ Республики Карелия приведена в приложении 9 к заключению

По информации Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия общий объем незавершенного строительства по состоянию на 1 октября 2019 года составил 4 098 421,4 тыс. рублей, с увеличением по сравнению с данными на 1 января 2019 года на 729 501,7 тыс. рублей (схема 11), в том числе:

1) по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия по состоянию на 01.01.2018 объем незавершенного строительства составлял 1 964 230,2 тыс. рублей, на 01.01.2019 – 1 905 667,7 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2019 объем незавершенного строительства снизился по отношению к началу текущего года на 348 984,1 тыс. рублей, или на 18,3 процента, и составил 1 556 683,6 тыс. рублей (109 объектов);

2) по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи по состоянию на 01.01.2018 объем незавершенного строительства составлял 12 293 250,9 тыс. рублей, на 01.01.2019 – 1 463 252,0 тыс. рублей (существенное снижение объемов было связано в том числе с корректировкой капитальных вложений за 2017 год, в отчетности по которому учтена стоимость автомобильных дорог и сооружений на них, права на которые по состоянию на 01.01.2018 года не зарегистрированы, а также уточнением объектов капитального строительства на 01.01.2018); по состоянию на 01.10.2019 объем незавершенного строительства увеличился на 1 078 485,8 тыс. рублей, или на 73,7 процента, и составил 2 541 737,8 тыс. рублей (43 объекта).



18. Анализ планирования предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов из бюджета

В соответствии со статьями 93² и 93³ Бюджетного кодекса статьей 13 проекта закона предусмотрено предоставление в 2020 году и в плановом периоде 2021-2022 годов бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов и городских округов на следующие цели и сроки:

для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, на срок, не превышающий пределов финансового года;

для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, на срок до трех лет;

для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов и городских округов на срок до трех лет.

Частью 2 статьи 13 проекта закона на основании пункта 3 статьи 93² Бюджетного кодекса установлено, что предоставление обеспечения исполнения обязательств по возврату бюджетного кредита, уплате процентов и иных платежей, предусмотренных договором о предоставлении бюджетного кредита на цели, перечисленные в части 1 статьи 13 законопроекта, не требуется.

Бюджетные ассигнования на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов и городских округов проектом закона установлены в следующих объемах:

в 2020 году – 50 000,0 тыс. рублей на срок в пределах указанного года, в сумме 130 000,0 тыс. рублей – на срок, выходящий за пределы 2020 года;

в 2021 году – 50 000 тыс. рублей на срок в пределах указанного года, в сумме 110 000,0 тыс. рублей – на срок, выходящий за пределы 2021 года;

в 2022 году – 50 000,0 тыс. рублей на срок в пределах указанного года, в сумме 90 000,0 тыс. рублей – на срок, выходящий за пределы 2022 года.

В 2020–2022 годах имеет место снижение объема бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов на срок, выходящий за пределы текущего финансового года, по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2019 год.

Законопроектом определен размер платы за пользование бюджетными кредитами:

для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов и городских округов – в размере одной третьей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей в период пользования бюджетным кредитом (размер сохранен на уровне показателей Закона о бюджете на 2019 год;

для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, – по ставке 0,1 процента годовых (увеличен по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2019 год).

В целях исполнения требований пункта 2 статьи 93² Бюджетного кодекса об установлении при утверждении бюджета условий предоставления бюджетных кредитов частью 5 статьи 13 законопроекта определено, что условием предоставления в 2020 году бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов и городских округов является принятие муниципальными районами и городскими округами обязательств по утверждению (при отсутствии) и реализации плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов. В отличие от Закона о бюджете на 2019 год условие о принятии муниципальными районами и городскими округами обязательств по сокращению объема долговых обязательств на 2020 год не установлено.

Условия предоставления кредитов на 2021-2022 годы проектом закона не устанавливаются.

Частью 6 статьи 13 проекта закона определено, что предоставление, использование и возврат муниципальными районами и городскими округами бюджетных кредитов осуществляются в порядке, установленном Правительством Республики Карелия.

Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, включая поступления (возвраты) кредитов муниципальными районами и городскими округами, установлена приказом Министерства финансов Республики Карелия от 05.07.2019 № 375.

Контрольно-счетная палата отмечает, что порядок планирования (расчета объемов) бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на предоставление

бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований правовым актом не установлен.

Согласно информации, представленной Министерством финансов Республики Карелия по запросу Контрольно-счетной палаты, объем погашения бюджетных кредитов местными бюджетами может составить в 2020 году 300 499,0 тыс. рублей, в 2021 году – 255 682,0 тыс. рублей, в 2022 году – 224 520,0 тыс. рублей, что учтено проектом бюджета в источниках финансирования дефицита бюджета на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов. В качестве обоснования Министерством финансов Республики Карелия указано, что объем погашения включает:

объем задолженности по бюджетным кредитам в соответствии с заключенными договорами о предоставлении бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджета Республики Карелия, подлежащей к погашению в соответствующем финансовом году (в 2020 году – 250 499,0 тыс. рублей, в 2021 году – 205 682,0 тыс. рублей, в 2022 году – 174 520,0 тыс. рублей);

объем средств по бюджетным кредитам, планируемыми к предоставлению другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджета Республики Карелия, подлежащий к погашению в соответствующем финансовом году (50 000,0 тыс. рублей ежегодно).

На основании пункта 2 статьи 93⁸ Бюджетного кодекса статьей 14 проекта закона установлена возможность урегулирования денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед бюджетом Республики Карелия в отношении бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам муниципальных образований Республики Карелия, путем реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам).

Срок реструктуризации установлен – не более 24 месяцев.

Размер платы за реструктуризированные денежные обязательства по бюджетным кредитам, предусмотренный частью 3 статьи 14 законопроекта, составляет 0,1 процента годовых.

Согласно пункту 3 статьи 93⁸ Бюджетного кодекса правила (основания, условия и порядок) реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед публично-правовым образованием устанавливаются актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченных ими финансовых органов соответствующего публично-правового образования, которые вправе устанавливать дополнительные условия реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед соответствующим публично-правовым образованием, в том числе критерии, которым должны соответствовать должники, имеющие право на реструктуризацию денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед публично-правовым образованием. Контрольно-счетная палата отмечает, что на момент подготовки настоящего заключения правила реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным

обязательствам) перед бюджетом Республики Карелия отсутствуют. В соответствии с пояснительной запиской к проекту бюджета реализация проекта закона потребует принятия указанного правового акта.

В сравнении с Законом о бюджете на 2019 год в законопроекте отсутствует норма о реструктуризации долгов сельскохозяйственных товаропроизводителей перед бюджетом Республики Карелия. По информации Министерства финансов по состоянию на 01.10.2019 реструктуризация долгов ООО «Маяк» закончена.

19. Анализ формирования доходов и расходов Дорожного фонда Республики Карелия

Дорожный фонд Республики Карелия (далее также – Дорожный фонд) создан Законом Республики Карелия от 17.10.2011 № 1530-ЗРК «О Дорожном фонде Республики Карелия» (далее – Закон о Дорожном фонде).

В соответствии с пунктом 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период в размере не менее прогнозируемого объема установленных законом субъекта Российской Федерации о создании дорожного фонда субъекта Российской Федерации источников формирования дорожного фонда.

Согласно пункту 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса, части 1 статьи 2 Закона о Дорожном фонде, пункту 10 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утвержден частью 7 статьи 6 проекта закона в суммах:

на 2020 год – 6 330 964,1 тыс. рублей;

на 2021 год – 7 401 605,3 тыс. рублей, в том числе 448 772,9 тыс. рублей из общего объема условно утверждаемых расходов бюджета Республики Карелия на указанный финансовый год;

на 2022 год – 7 902 360,6 тыс. рублей, в том числе 707 657,8 тыс. рублей из общего объема условно утверждаемых расходов бюджета Республики Карелия на указанный финансовый год.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2020 год меньше утвержденного объема бюджетных ассигнований на 2019 год (6 686 368,9 тыс. рублей) на 355 404,8 тыс. рублей, или на 5,3 процента.

В 2021-2022 годах предусматривается увеличение объемов бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 1 070 641,2 тыс. рублей (+16,9 процента) и 1 571 396,5 тыс. рублей (+24,8 процента) соответственно к планируемым объемам бюджетных ассигнований на 2020 год.

Согласно пояснительной записке к проекту закона в прогнозе поступления доходов в бюджет Республики Карелия, являющихся источниками формирования Дорожного фонда, учтены следующие изменения:

доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты (дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, автомобильный бензин, прямогонный бензин) прогнозируются на 2020 год в сумме 4 186 896,5 тыс. рублей (с ростом в 1,8 раза к объему, предусмотренному Законом о бюджете на 2019 год) с учетом увеличения объемов налогооблагаемой реализации на отдельные виды нефтепродуктов, увеличения ставок и исходя из нормативов распределения указанных доходов между бюджетами субъектов Российской Федерации, предусмотренных проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», включая установление норматива распределения доходов от акцизов на нефтепродукты в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

прогноз поступления транспортного налога на 2020 год рассчитан на основе данных главного администратора доходов – Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия, исходя из ставок налога, предусмотренных Законом Республики Карелия от 28.11.2016 № 2067-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О налогах (ставка налогов) на территории Республики Карелия». Прогноз поступления транспортного налога с организаций на 2020 год определен в сумме 152 775,0 тыс. рублей. Прогноз поступления транспортного налога с физических лиц на 2020 год рассчитан в сумме 667 825,0 тыс. рублей. В целом транспортный налог прогнозируется к поступлению в бюджет Республики Карелия на 2020 год в сумме 820 600,0 тыс. рублей;

плата в счет возмещения вреда, причиняемого автодорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов и денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения прогнозируются на основе планируемых контрольных мероприятий за соблюдением действующего законодательства, с учетом изменений бюджетного законодательства в части зачисления штрафов по уровням бюджетной системы в связи с принятием Федерального закона от 15.04.2019 № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», по главным администраторам доходов: Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – в сумме 2 010,5 тыс. рублей, Министерству внутренних дел по Республике Карелия – в сумме 205 000,0 тыс. рублей;

субсидии и иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета предусмотрены в общем объеме 1 116 457,1 тыс. рублей из них:

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках развития транспортной инфраструктуры на сельских территориях в сумме 114 557,1 тыс. рублей;

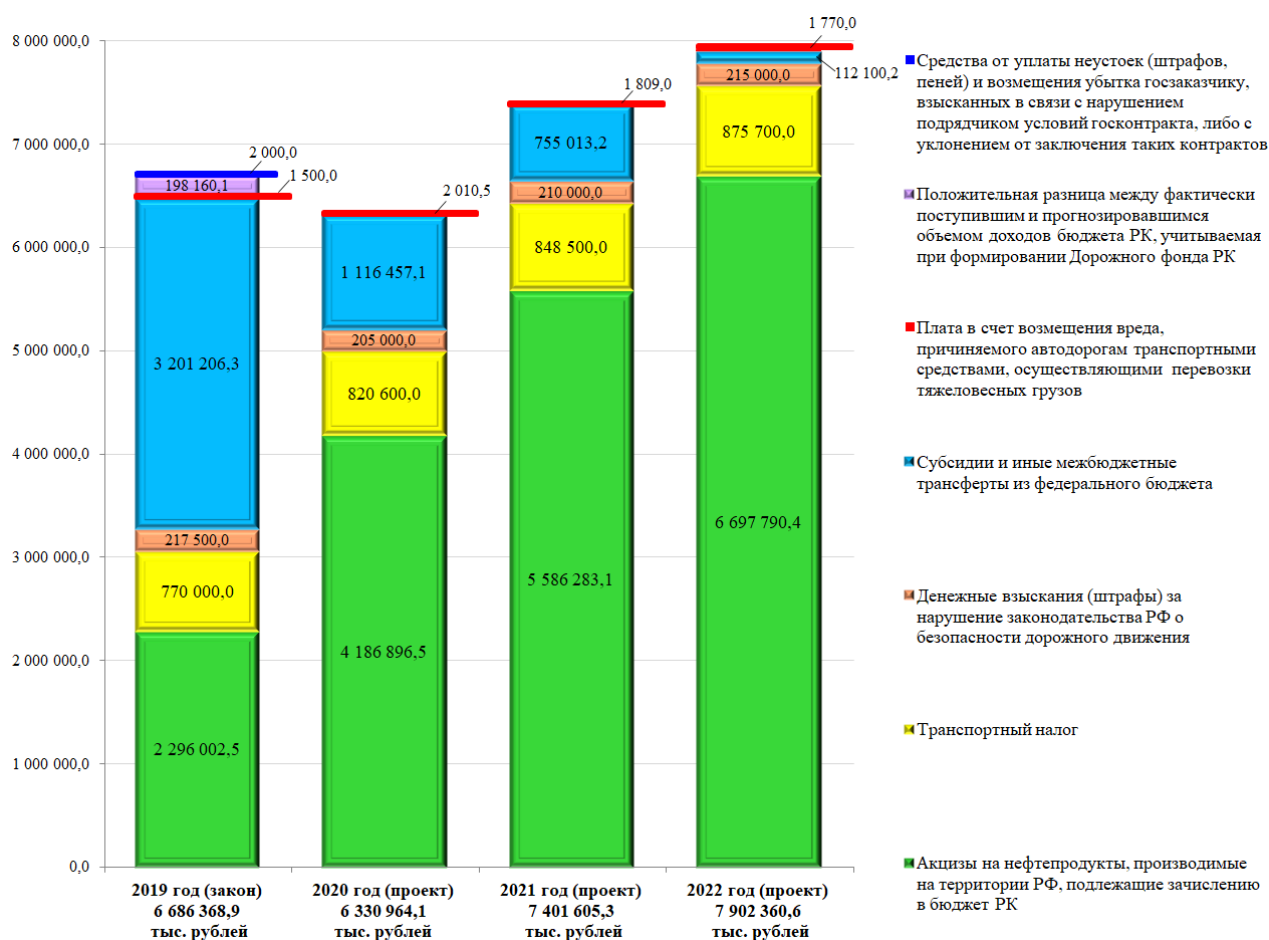
- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в

рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы в сумме 437 900,0 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в сумме 504 000,0 тыс. рублей.

Структура источников формирования Дорожного фонда в 2019–2022 годах представлена на схеме 12.

Схема 12
(тыс. рублей)



В 2020 году (как и в предыдущие годы) наибольший удельный вес в структуре источников формирования Дорожного фонда имеют доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет Республики Карелия (66,1 процента), субсидии и иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета (17,6 процента) и транспортный налог (13,0 процента). В целом указанные источники доходов составляют 96,7 процента в общем объеме доходов, формирующих Дорожный фонд.

В плановом периоде 2021 и 2022 годов структура источников формирования Дорожного фонда не претерпевает существенных изменений.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2020 год и на плановый

период 2021 и 2022 годов соответствует прогнозируемому объему доходов, формирующих Дорожный фонд на указанные финансовые периоды.

Приложениями 7 и 8 к проекту закона утверждается распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

В соответствии с указанными приложениями по подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» раздела 04 «Национальная экономика» утверждаются бюджетные ассигнования на 2020 год в сумме 6 330 286,9 тыс. рублей, на 2021 год – 6 952 155,2 тыс. рублей, на 2022 год – 7 194 025,6 тыс. рублей, что меньше объемов, устанавливаемых частью 7 статьи 6 проекта закона:

в 2020–2022 годах – на 677,2 тыс. рублей ежегодно (данные ассигнования предусмотрены в составе бюджетных ассигнований по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования);

в 2021 и 2022 годах – на 448 772,9 тыс. рублей и 707 657,8 тыс. рублей соответственно, учитываемые в объеме условно утверждаемых расходов бюджета Республики Карелия, предусмотренных в составе бюджетных ассигнований Дорожного фонда.

Вышеуказанные позиции отражены в Расчете объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, представленном одновременно с проектом закона.

В соответствии со статьей 4 Закона о Дорожном фонде постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2011 № 362-П утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия (далее – Порядок формирования и использования Дорожного фонда).

Информация о направлениях расходов Дорожного фонда в 2020–2022 годах, распределенных в соответствии с вышеуказанными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия, представлена на схеме 13.

Схема 13
(тыс. рублей)



Приоритетными направлениями расходования бюджетных ассигнований Дорожного фонда в предстоящем бюджетном цикле являются расходы на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, удельный вес которых в общем объеме планируемых расходов Дорожного фонда в 2020 году составляет 58,9 процента или 3 729 460,9 тыс. рублей, из них на содержание – 1 556 300,0 тыс. рублей, ремонт – 1 781 360,9 тыс. рублей, капитальный ремонт – 391 800,0 тыс. рублей (в соответствии с Законом о бюджете на 2019 год на указанные цели предусмотрено 57,3 процента от объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2019 год).

В 2021 и 2022 году на указанные цели (содержание, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог) предусматривается направить 5 541 133,9 тыс. рублей и 5 878 012,4 тыс. рублей соответственно (74,9 и 74,4 процента от общего объема планируемых расходов Дорожного фонда соответственно).

В рамках реализации Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 2020 год предусматривается финансирование 11 объектов строительства (проектирования), в том числе 9 объектов – в рамках реализации мероприятий Федеральной целевой программы.

Удельный вес нераспределенных бюджетных ассигнований Дорожного фонда за счет условно утверждаемых расходов бюджета Республики Карелия в 2021 году составляет 6,1 процента (448 772,9 тыс. рублей), в 2022 году – 9 процентов (707 657,8 тыс. рублей).

При распределении объемов бюджетных ассигнований Дорожного фонда

предусмотрено увеличение ассигнований на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований.

В целях реализации мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в рамках предоставления субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2020 год учтены средства на проектирование, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения в сумме 1 148 614,0 тыс. рублей, что на 292 993,0 тыс. рублей, или на 34,2 процента, больше соответствующих объемов текущего (2019) года.

Субсидии местным бюджетам учтены:

по основному мероприятию «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения» – в сумме 577 194,0 тыс. рублей;

по основному мероприятию «Строительство и реконструкция автомобильных дорог, мостовых сооружений на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения» – в сумме 1 920,0 тыс. рублей.

Предоставление в 2020 году иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований предусмотрено на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 569 500,0 тыс. рублей (по основному мероприятию «Региональный проект «Дорожная сеть» в рамках реализации национального проекта», на мероприятия по финансовому обеспечению дорожной деятельности в муниципальных образованиях).

Кроме того, проектом бюджета предусмотрено предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований в сумме 10 000,0 тыс. рублей по основному мероприятию «Региональный проект «Дорожная сеть» в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на мероприятия по повышению безопасности дорожного движения.

Согласно приложениям 7 и 9 к проекту закона бюджетные ассигнования Дорожного фонда в 2020 году в общей сумме 6 330 286,9 тыс. рублей распределены на реализацию трех государственных программ Республики Карелия:

1) «Развитие транспортной системы» – в сумме 5 998 386,5 тыс. рублей, в том числе:

в рамках подпрограммы «Развитие дорожного хозяйства» – 5 878 386,5 тыс. рублей, в том числе на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения – 2 550 140,5 тыс. рублей, на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, мостовых сооружений на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения – 752 220,1 тыс. рублей, на реализацию Регионального проекта «Дорожная сеть» в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 2 376 025,9 тыс. рублей, на реализацию Регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» в рамках реализации

национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 200 000,0 тыс. рублей;

в рамках подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения» на реализацию Регионального проекта «Дорожная сеть» и Регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 20 000,0 тыс. рублей и 100 000,0 тыс. рублей соответственно.

2) «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» (подпрограмма «Комплексное развитие сельских территорий») – в сумме 268 070,6 тыс. рублей (реализация мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры на сельских территориях (реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения Республики Карелия «Педасельга – Ладва-Ветка» (подъезд к ООО «Маяк»), (I этап, км 0+000 – км 5+000);

3) «Развитие туризма» – в сумме 63 829,8 тыс. рублей на реализацию мероприятий по строительству (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию туристских кластеров (строительство объекта «Автомобильная дорога «Подъезд к объекту «Горнолыжный центр «Чална»).

В 2021 и 2022 годах бюджетные ассигнования Дорожного фонда распределены на реализацию государственных программ Республики Карелия «Развитие транспортной системы», «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов», «Развитие туризма» в общей сумме 6 952 155,2 тыс. рублей и 7 194 025,6 тыс. рублей соответственно (без учета условно утверждаемых расходов).

Расходы на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования, в сумме 677,2 тыс. рублей, ежегодно учитываемые в общем объеме бюджетных ассигнований Дорожного фонда, осуществляются в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными финансами».

В соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» формирование расходов бюджета субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в

соответствие с требованиями технических регламентов. Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и правила расчета размера ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на указанные цели утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата отмечает, что постановлением Правительства Республики Карелия от 21.01.2019 № 19-П утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Республики Карелия и правила расчета размера ассигнований бюджета Республики Карелия на указанные цели. При этом Порядком формирования и использования Дорожного фонда установлено, что данные расходы должны осуществляться в пределах объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели в законе о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период (сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия), и доведенных лимитов бюджетных обязательств.

20. Анализ бюджетных ассигнований, направляемых на формирование резервных фондов Правительства Республики Карелия, Инвестиционного фонда Республики Карелия

Статьей 7 проекта закона предусмотрено создание резервных фондов Правительства Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Объем резервных фондов Правительства Республики Карелия на 2020 год запланирован в объеме 45 000,0 тыс. рублей, в том числе:

Резервный фонд Правительства Республики Карелия – 30 000,0 тыс. рублей;

Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций – в сумме 15 000,0 тыс. рублей.

В составе материалов к проекту бюджета представлены обоснования бюджетных ассигнований на прочие расходы бюджета Республики Карелия на 2020 год по подразделу 11 «Резервные фонды» раздела 01 «Общегосударственные вопросы» в сумме 45 000,0 тыс. рублей.

Объем резервных фондов Правительства Республики Карелия, учтенный проектом закона не превышает 3-процентного предела общего объема расходов, предусмотренного статьей 81 Бюджетного кодекса.

Динамика средств резервных фондов Правительства Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов приведена в таблице 32.

Таблица 32

(тыс. рублей)

Наименование	2018 год (факт)	2019 год (закон)	2020 год (проект)	Отклонение показателей 2020 года от показателей 2019 года	Темп прироста показателей 2020 года к показателям 2019 года	2021 год (проект)	2022 год (проект)
Резервные фонды – всего	34 179,6	130 000,0	45 000,0	-85 000,0	-65,4	40 850,8	38 260,7
Резервный фонд Правительства Республики Карелия	19 786,6	30 000,0	30 000,0	0,0	0,0	25 850,8	23 260,7
Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций	14 393,0	100 000,0	15 000,0	-85 000,0	-85,0	15 000,0	15 000,0

Создание Инвестиционного фонда Республики Карелия предусмотрено Законом Республики Карелия от 10.06.2013 № 1711-ЗРК «Об Инвестиционном фонде Республики Карелия». Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Карелия утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 13.01.2014 № 2-П.

Бюджетные ассигнования на формирование Инвестиционного фонда Республики Карелия законопроектом не предусмотрены.

21. Анализ планирования бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета

21.1. В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов основными задачами бюджетной политики в планируемом периоде в сфере межбюджетных отношений являются усиление мероприятий по поддержанию сбалансированности местных бюджетов, стимулированию органов местного самоуправления к увеличению собственного доходного потенциала, сокращению уровня дефицита бюджета и объема муниципального долга, а также повышению качества управления муниципальными финансами. Необходимо обеспечить усиление ответственности органов местного самоуправления за эффективное использование финансовой поддержки из бюджета Республики Карелия. Будет продолжено использование механизма заключения соглашений с органами местного самоуправления с установлением целевых показателей, в том числе по развитию доходного потенциала и оздоровлению муниципальных финансов. Необходимо продолжить практику приоритизации целей предоставления субсидий на реализацию первоочередных вопросов местного значения. Будут сохранены действующие механизмы стимулирования органов местного самоуправления за повышение эффективности управления муниципальными финансами и оздоровления муниципальных финансов. Предполагается совершенствование подходов к распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных районов (городских округов), включая развитие инструмента оценки стоимости расходных обязательств муниципальных образований, применяемой при распределении части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, и

методики распределения субвенций на реализацию государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских и сельских поселений.

Начиная с 2020 года обеспечение выплаты заработной платы по должностям вспомогательного персонала муниципальных образовательных организаций будет осуществляться за счет средств регионального бюджета, в связи с чем необходимо внесение соответствующих изменений в норматив, используемый при расчете субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на образование.

С учетом внесенных в 2019 году изменений в Бюджетный кодекс на региональном уровне должны быть в том числе законодательно закреплены установление «горизонтальных субсидий» из муниципальных бюджетов другим муниципальным бюджетам, а также введена норма о предоставлении единой субвенции.

Начиная с 2020 года будет осуществляться ранжирование муниципальных образований по уровню долговой устойчивости. Для муниципалитетов со средней и низкой долговой устойчивостью будет установлена процедура согласования с Министерством финансов решений в сфере долговой политики.

В целях повышения предсказуемости объемов финансовой помощи из бюджета Республики Карелия все межбюджетные трансферты, за исключением носящих «конкурсный» характер, будут распределены законом о бюджете до начала очередного финансового года.

21.2. Согласно части 6 статьи 6 проекта закона и приложениям 5, 6, 7, 8, 9, 10 к проекту закона межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются в 2020 году в сумме 14 334 422,0 тыс. рублей, что на 570 425,8 тыс. рублей (4,1 процента) выше размера межбюджетных трансфертов, утвержденного Законом о бюджете на 2019 год, и на 530 188,0 тыс. рублей (3,8 процента) выше показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2019 года. В плановом периоде предусмотрено снижение объема межбюджетных трансфертов: в 2021 году – до 10 435 068,0 тыс. рублей (на 24,2 процента по сравнению с 2019 годом и на 27,2 процента по сравнению с 2020 годом), в 2022 году – до 10 856 210,1 тыс. рублей (на 21,1 процента по сравнению с 2019 годом и на 24,3 процента по сравнению с 2020 годом).

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия не претерпевает значительных изменений: в соответствии с Законом о бюджете на 2019 год она составляет 24,9 процента, в соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 октября 2019 года – 25,5 процента, в соответствии с проектом закона: на 2020 год – 24,7 процента, на 2021 год – 23,4 процента, на 2022 год – 24,3 процента.

Информация о распределении межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия по бюджетам бюджетной системы Российской Федерации представлена на схеме 14.

Схема 14
(тыс. рублей)



Доля межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Карелия в общем объеме межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в Законе о бюджете на 2019 год, сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2019 года и в проекте закона составляет более 99 процентов.

Объем межбюджетных трансфертов, перечисляемых в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации для осуществления переданных полномочий Российской Федерации по социальным выплатам безработным гражданам, уменьшается в 2020–2022 годах по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2019 год (с 20 000,0 тыс. рублей в 2019 году до 18 000,0 тыс. рублей в 2020–2022 годах).

Объем межбюджетных трансфертов, направляемых в федеральный бюджет в виде субсидий на реализацию мероприятий по содержанию судовых ходов и инфраструктуры внутренних водных путей на внутренних водных путях регионального значения и в виде субвенций на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, в 2020 году незначительно превышает показатели Закона о бюджете на 2019 год и сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2019 года (на 32,9 тыс. рублей), в плановом периоде – не запланирован.

21.3. Структура межбюджетных трансфертов в 2019–2022 годах представлена в таблице 33.

Таблица 33

(тыс. рублей)

Форма межбюджетного трансферта	2019 год (закон)		2019 год (СБР на 01.10.2019)		2020 год (проект)		2021 год (проект)		2022 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Дотации (вид расходов 510)	1 075 762,0	7,8	962 496,6	7,0	1 205 000,0	8,4	905 000,0	8,7	855 000,0	7,9
Субсидии (вид расходов 520)	4 159 942,8	30,2	4 228 319,5	30,6	3 954 219,1	27,6	1 439 464,8	13,8	2 277 227,1	21,0
Субвенции (вид расходов 530)	7 132 746,6	51,8	7 236 739,6	52,4	8 435 603,1	58,8	7 570 403,2	72,5	7 154 783,0	65,9
Иные межбюджетные трансферты (вид расходов 540)	1 375 545,0	10,0	1 362 602,5	9,9	721 600,0	5,0	502 200,0	4,8	551 200,0	5,1
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации (вид расходов 570)	20 000,0	0,1	14 076,0	0,1	18 000,0	0,1	18 000,0	0,2	18 000,0	0,2
ВСЕГО межбюджетных трансфертов	13 763 996,4	100,0	13 804 234,2	100,0	14 334 422,2	100,0	10 435 068,0	100,0	10 856 210,1	100,0

Структура межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов претерпевает ряд изменений по сравнению с 2019 годом.

21.3.1. Данные таблицы 33 показывают, что в 2020–2022 годах, как и в 2019 году, основную часть межбюджетных трансфертов будут составлять **субвенции**: их доля в общем объеме межбюджетных трансфертов по сравнению с 2019 годом увеличится в 2020 году на 7,0 процентных пунктов, а в плановом периоде 2021 и 2022 годов – на 20,7 процентного пункта и 14,1 процентного пункта соответственно. При этом объем субвенций в 2020 году увеличится на 1 302 856,5 тыс. рублей (на 18,3 процента) по сравнению с 2019 годом, в 2021 году – на 437 656,6 тыс. рублей (на 6,1 процента), в 2022 году – на 22 036,4 тыс. рублей (на 0,3 процента).

Согласно проекту закона перечень субвенций не изменяется. В 2020 году, как и в 2019 году, предусмотрено 14 субвенций, в 2021–2022 годах – по 13 субвенций. В плановом периоде законопроектом не предусмотрены субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Основную часть субвенций, как и в 2019 году, в 2020–2022 годах составят расходы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (более 90,0 процентов от общего объема субвенций ежегодно).

Как и в 2019 году, на реализацию непрограммных мероприятий проектом закона планируется направить 4 вида субвенций. При этом в 2020 году их сумма составит 40 098,5 тыс. рублей, в 2021 году – 38 235,9 тыс. рублей, в 2022 году – 38 205,1 тыс. рублей. Аналогичный показатель 2018 года – 38 993,1 тыс. рублей.

21.3.2. Доля **дотаций** в общем объеме межбюджетных трансфертов в 2020–2022 годах по сравнению с 2019 годом увеличится до 8,4 процента в 2020 году, до 8,7 процента – в 2021 году, до 7,9 процента – в 2022 году. Тем самым будет увеличена доля нецелевой финансовой помощи в общем объеме межбюджетных трансфертов местным бюджетам. При этом в соответствии с законопроектом в 2020 году по сравнению с предыдущим годом увеличится объем дотаций на 129 238,0 тыс. рублей (на 12,0 процентов). В плановом периоде по сравнению с 2019 годом предусмотрено снижение дотаций на 170 762,0 тыс. рублей (на 15,9 процента) в 2021 году и на 220 762,0 тыс. рублей (на 20,5 процента) в 2022 году.

21.3.3. Проектом закона предусмотрено снижение доли **субсидий** в общем объеме межбюджетных трансфертов: с 30,2 процента в 2019 году до 13,8 процента в 2021 году и 21,0 процента в 2022 году. При этом снизится и объем субсидий: в 2020 году – на 4,9 процента, в 2021 году – на 65,4 процента, в 2022 году – на 45,3 процента по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2019 год.

Снижение размера субсидий и их доли в общем объеме межбюджетных трансфертов, предусмотренное проектом закона, связано в том числе с уменьшением количества видов субсидий как в 2020 году, так и в плановом периоде по сравнению с 2019 годом.

Проектом закона не предусмотрены на 2020 год и на плановый период следующие субсидии, направляемые в местные бюджеты в 2019 году:

на реализацию мероприятий по подготовке и проведению празднования на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации;

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными финансами»;

на реализацию мероприятий по проведению комплексных кадастровых работ;

на реализацию мероприятий по содействию созданию новых мест в общеобразовательных организациях;

на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» (закупка спортивного оборудования для спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва);

на стимулирование объединения муниципальных образований в Республике Карелия.

На 2020 год в проект закона включены следующие новые (по сравнению с 2019 годом) виды субсидий:

на реализацию мероприятий по обустройству и восстановлению воинских захоронений, находящихся в государственной (муниципальной) собственности;

на реализацию мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием;

на реализацию мероприятий по приобретению спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние.

Кроме того, в 2022 году предусмотрены субсидии на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации и (или) мероприятия, не относящиеся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации.

Основная часть субсидий в 2020 году предусматривается в рамках реализации государственных программ Республики Карелия «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» (субсидия местным бюджетам на подготовку к проведению Дня Республики Карелия), «Развитие транспортной системы», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», «Развитие образования».

В плановом периоде основная доля субсидий предусматривается в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами».

21.3.4. Проектом закона предусматривается снижение доли **иных межбюджетных трансфертов** на 2020–2022 годы в 2 раза по сравнению с 2019 годом. Их объем также уменьшится: в 2020 году – на 653 945,0 тыс. рублей (на 47,5 процента), в 2021 году – на 873 345,0 тыс. рублей (на 63,5 процента), в 2022 году – на 824 345,0 тыс. рублей (на 59,9 процента).

На 2020 год в проект закона включено 13 видов иных межбюджетных трансфертов, в 2021 году – 4 вида, в 2022 году – 3 вида.

Основную часть иных межбюджетных трансфертов в 2020–2022 годах составляют трансферты на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

21.4. Результатом «программного» формата бюджетного планирования на 2020 год, как и на 2019 год, является предоставление основного объема межбюджетных трансфертов (99,7 процента) в рамках 16 государственных программ Республики Карелия. На 2021 год предусмотрено выделение межбюджетных трансфертов (99,6 процента от общего объема межбюджетных трансфертов) на финансирование мероприятий в рамках 13 госпрограмм, на 2022 год – в рамках 13 госпрограмм (99,6 процента от общего объема межбюджетных трансфертов). Данные об объемах межбюджетных трансфертов, предусмотренных проектом закона на реализацию основных мероприятий госпрограмм в 2020–2022 годах, приведены в таблице 34.

Таблица 34

(тыс. рублей)

Государственные программы *	2019 год (закон)		2020 год (проект)		2021 год (проект)		2022 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
ГП-2	8 538 676,9	62,0	8 865 971,5	61,9	7 578 274,1	72,6	6 900 605,2	63,6
ГП-3	359 863,5	2,6	412 969,6	2,9	196 989,9	1,9	187 499,0	1,7
ГП-4	2 596,9	0,0	2 441,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-5	1 114 202,3	8,1	884 551,2	6,2	830 171,0	8,0	1 962 723,6	18,1
ГП-6	21 744,1	0,2	18 000,0	0,1	18 000,0	0,2	18 000,0	0,2
ГП-7	292 112,8	2,1	184 864,9	1,3	56 071,0	0,5	92 479,8	0,9
ГП-8	129 849,7	0,9	165 545,5	1,2	68 612,7	0,7	10 639,9	0,1
ГП-9	25 000,0	0,2	64 000,0	0,4	5 000,0	0,0	5 000,0	0,0
ГП-11	929 244,5	6,8	1 158 791,9	8,1	599 600,0	5,7	647 700,0	6,0
ГП-12	48 900,1	0,4	41 377,8	0,3	31 529,3	0,3	30 468,9	0,3
ГП-13	2 216,0	0,0	6 483,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-14	4 700,0	0,0	4 700,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-15	329 600,8	2,4	1 185 100,0	8,3	80 987,0	0,8	80 987,0	0,7
ГП-16	1 661 201,1	12,1	1 285 164,0	9,0	925 401,6	8,9	875 401,6	8,1
ГП-20	253 344,6	1,8	4 766,4	0,0	3 000,0	0,0	3 000,0	0,0
ГП-21	1 750,0	0,0	9 595,5	0,1	3 195,5	0,0	3 500,0	0,0
Непрограммные направления деятельности	48 993,1	0,4	40 098,5	0,3	38 235,9	0,4	38 205,1	0,4
ИТОГО межбюджетных трансфертов	13 763 996,4	100,0	14 334 422,2	100,0	10 435 068,0	100,0	10 856 210,1	100,0

* расшифровка условных обозначений государственных программ Республики Карелия приведена в приложении 9 к заключению.

Структура распределения объема межбюджетных трансфертов между государственными программами Республики Карелия в проекте закона не претерпевает значительных изменений по сравнению с Законом о бюджете на 2019 год. В соответствии с проектом закона основной объем межбюджетных трансфертов в 2020–2022 годах предусматривается направить на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования», на которую приходится 61,9 процента всего объема межбюджетных трансфертов в 2020 году, 72,6 процента – в 2021 году и 63,6 процента – в 2022 году. В 2019 году указанная доля составляет 62,0 процента.

По сравнению с 2019 и 2020 годами законопроектом в 2021-2022 годах не предусмотрены бюджетные ассигнования в виде межбюджетных трансфертов на реализацию 3 государственных программ Республики Карелия: «Доступная среда в Республике Карелия», «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды», «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений».

Объем межбюджетных трансфертов по непрограммным направлениям деятельности снизится в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 8 894,6 тыс. рублей, в 2021 году – на 10 757,2 тыс. рублей, в 2022 году – на 10 788,0 тыс. рублей; при этом их доля в общем объеме межбюджетных трансфертов в 2020–2022 годах по сравнению с 2019 годом существенно не изменится.

21.5. Проектом закона межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы распределены в 2020-2022 годах по 9 разделам бюджетной классификации расходов (таблица 35).

Таблица 35

(тыс. рублей)

Раздел	Наименование	2019 год (закон)		2020 год (проект)		2021 год (проект)		2022 год (проект)	
		сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
01	Общегосударственные вопросы	34 921,0	0,3	26 820,0	0,2	19 929,6	0,2	19 317,5	0,2
02	Национальная оборона	19 724,9	0,1	20 119,5	0,1	20 233,2	0,2	20 707,4	0,2
04	Национальная экономика	971 844,7	7,1	1 246 196,4	8,7	619 329,0	5,9	666 333,0	6,1
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 362 913,6	9,9	837 789,8	5,8	747 440,3	7,2	1 888 598,8	17,4
07	Образование	8 239 766,8	59,9	8 532 836,4	59,5	7 276 473,5	69,7	6 615 571,2	60,9
08	Культура, кинематография	293 862,8	2,1	194 460,4	1,4	59 266,5	0,6	95 979,8	0,9
10	Социальная политика	714 337,9	5,2	835 390,2	5,8	612 394,6	5,9	577 673,9	5,3
11	Физическая культура и спорт	129 849,7	0,9	165 545,5	1,2	68 612,7	0,7	10 639,9	0,1
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 996 775,0	14,5	2 475 264,0	17,3	1 011 388,6	9,7	961 388,6	8,9
ИТОГО		13 763 996,4	100,0	14 334 422,2	100,0	10 435 068,0	100,0	10 856 210,1	100,0

Согласно законопроекту в очередном финансовом году и в плановом периоде, как и в 2019 году, наибольшую долю в общем объеме межбюджетных трансфертов составляют межбюджетные трансферты, предусмотренные по разделу 07 «Образование» (59,5 процента, 69,7 процента и 60,9 процента соответственно).

21.6. Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований утверждается частью 1 статьи 10 проекта закона.

В таблицах приложений 13 и 14 к проекту закона представлено распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2020 год в сумме 13 113 344,5 тыс. рублей (в том числе нераспределенный резерв 418 913,2 тыс. рублей), на 2021 год – в сумме 9 667 205,9 тыс. рублей (в том числе нераспределенный резерв – 558 842,4 тыс. рублей), на 2022 год – в сумме 10 006 402,4 тыс. рублей (в том числе нераспределенный резерв – 528 060,1 тыс. рублей). Таким образом, между муниципальными образованиями распределены межбюджетные трансферты на 2020 год в размере 91,6 процента от общего объема предусмотренных законопроектом межбюджетных трансфертов для бюджетов муниципальных образований, на 2021 год – в размере 92,6 процента, на 2022 год – в размере 92,3 процента.

Распределение **дотаций** на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов между бюджетами муниципальных образований отражено в таблице 1 приложений 13 и 14 к проекту закона. При этом указанные дотации в 2020 году распределены в полном объеме, в 2021-2022 годах распределено 80 процентов от общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, что соответствует требованиям части 11 статьи 4 Закона о межбюджетных отношениях. Распределение соответствует расчету, представленному одновременно с проектом закона. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности произведено в соответствии с методикой, утвержденной статьей 5 Закона о межбюджетных отношениях, с учетом поправок, предлагаемых к внесению проектом закона Республики Карелия № 392-VI

«О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (представленным одновременно с проектом закона), путем расчета индексов налогового потенциала (на основании четырех видов налоговых доходов бюджетов), индексов бюджетных расходов, уровней расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов, применения расчетного критерия выравнивания бюджетной обеспеченности.

При расчете индекса бюджетных расходов (в определение которого проектом закона Республики Карелия № 392-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (представленным одновременно с проектом закона) предлагается внести изменения) учтены коэффициенты дифференциации расходов местных бюджетов по выплата заработной платы с учетом северного и районного коэффициентов, по стоимости тарифов на коммунальные услуги, а также различия в плотности размещения населения, удаленности от районного центра и структуре населения.

Проектом закона предусматривается предоставление в 2020 году местным бюджетам дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в сумме 200 000,0 тыс. рублей, а также предоставление в 2020–2022 годах местным бюджетам дотации на поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в общей сумме 5 000,0 тыс. рублей на каждый год планируемого периода.

Приказом Министерства финансов Республики Карелия от 28.05.2018 № 247 утвержден Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период и Методика планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Республики Карелия (далее – Методика планирования бюджетных ассигнований, Методика). Пунктами 11 и 12 Методики определены порядки расчета объемов бюджетных ассигнований на предоставление следующих межбюджетных трансфертов:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов;

субсидии местным бюджетам;

субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов;

иные межбюджетных трансфертов местным бюджетам;

субвенции местным бюджетам;

субвенции федеральному бюджету.

На момент подготовки настоящего заключения порядок планирования и расчета объема бюджетных ассигнований на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иных дотаций местным бюджетам (в частности, дотаций на поощрение достижения наилучших

значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов) Методикой планирования бюджетных ассигнований не предусмотрен.

В соответствии с пунктом 1 статьи 138⁴ Бюджетного кодекса методика распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иных дотаций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации и правила их предоставления устанавливаются нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В пояснительной записке к законопроекту указано о необходимости принятия постановления Правительства Республики Карелия «О правилах предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иных дотаций местным бюджетам из бюджета Республики Карелия».

Распределение **субвенций** между бюджетами муниципальных образований отражено в таблицах 2–12 приложения 13 и таблицах 2–13 приложения 14 к проекту закона и соответствует расчетам, представленным одновременно с проектом закона. Расчеты по распределению субвенций произведены в соответствии с методиками, утвержденными Законом о межбюджетных отношениях, с учетом поправок, предлагаемых к внесению проектом закона Республики Карелия № 392-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия».

Субвенции на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов распределены в размере не менее 95,0 процентов от общего объема субвенций на соответствующий год, что соответствует требованиям части 5 статьи 9 Закона о межбюджетных отношениях.

Пунктом 11 Методики планирования бюджетных ассигнований установлено, что объемы бюджетных ассигнований на предоставление субвенций местным бюджетам рассчитываются нормативным методом в соответствии с методиками, установленными законами Республики Карелия, предусматривающими наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями, и Законом о межбюджетных отношениях.

Распределение **субсидий** между бюджетами муниципальных образований отражено в таблицах 13–36 приложения 13 и таблицах 14–24 приложения 14 к проекту закона.

Частью 2 статьи 10 проекта закона определяются цели предоставления субсидий муниципальным образованиям в 2020–2022 годах. Частью 3 статьи 10 проекта закона определено, что цели предоставления субсидий на софинансирование реализуемых на территории муниципальных образований федеральных (национальных) проектов и программ устанавливаются Правительством Республики Карелия в соответствии с целями, определенными условиями предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и иных безвозмездных поступлений.

Частью 4 статьи 10 проекта закона предусмотрено, что распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, за исключением межбюджетных трансфертов, распределение которых предусмотрено приложениями 13 и 14 к проекту закона, устанавливается Правительством Республики Карелия, к полномочиям которого в соответствии со статьей 3 Закона о бюджетном процессе отнесено утверждение распределения между муниципальными образованиями субсидий местным бюджетам, распределяемых по результатам конкурсного отбора, и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета.

Частью 5 статьи 10 проекта закона в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 139 Бюджетного кодекса утверждаются перечни субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета Республики Карелия в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (приложения 15 и 16 к проекту закона).

21.7. В соответствии с пунктом 7¹ статьи 136 Бюджетного кодекса частью 7 статьи 10 проекта закона установлено, что Управлению Федерального казначейства по Республике Карелия могут быть переданы на основании решений главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия полномочия получателя средств бюджета Республики Карелия по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Республики Карелия местному бюджету в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются такие межбюджетные трансферты, в порядке, установленном Федеральным казначейством.

Согласно части 8 статьи 10 проекта закона перечень указанных в части 7 статьи 10 проекта закона межбюджетных трансфертов утверждается Правительством Республики Карелия.

Необходимость подготовки и принятия распоряжения Правительства Республики Карелия «Об утверждении перечня межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов (городских округов), предоставление которых в 2020 году осуществляется в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджетов муниципальных районов (городских округов), источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты» отражена в пояснительной записке к проекту закона.

22. Анализ дефицита бюджета и источников финансирования дефицита бюджета

В 2020 году проект бюджета предлагается к утверждению с дефицитом бюджета в сумме 2 315 839,7 тыс. рублей, в 2021-2022 годах – с дефицитом в сумме 0,0 тыс. рублей каждый год (таблица 36).

В соответствии со статьей 92¹ Бюджетного кодекса дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

С учетом установленных Бюджетным кодексом норм дефицит бюджета Республики Карелия предлагается в пределах допустимого значения и в 2020 году составит 7,0 процентов от объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений.

Таблица 36
(тыс. рублей)

Показатели	2018 год (факт)	2019 год (закон)	отчет на 01.10.2019	2020 год (проект)	2021 год (проект)	2022 год (проект)
Общий объем доходов бюджета Республики Карелия	47 268 601,3	55 309 126,5	34 685 316,7	55 642 108,40	47 945 545,80	50 268 380,30
Объем безвозмездных поступлений	20 664 252,0	25 583 351,5	14 449 297,9	22 324 336,40	12 958 978,80	13 172 271,50
Общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений	26 604 349,3	29 725 775,0	20 236 018,8	33 317 772,00	34 986 567,00	37 096 108,80
Дефицит (-), профицит (+) бюджета Республики Карелия	4 191 679,5	0,0	4 177 085,6	-2 315 839,70	0,00	0,00
Отношение дефицита бюджета Республики Карелия к общему объему доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, %	x	x	x	7,0	x	x

Источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, предлагаемые к утверждению приложениями 20, 21 к проекту закона, определены в соответствии со статьей 95 Бюджетного кодекса и включают:

разницу между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение (2020 год – 1 700 000,0 тыс. рублей, 2021-2020 годы – 1 399 975 тыс. рублей каждый год);

разницу между привлеченными и погашенными в валюте Российской Федерации кредитами кредитных организаций (2020 год – 1 675 390,9 тыс. рублей, 2021 год – 180 437,2 тыс. рублей, 2022 год – 191 599,2 тыс. рублей);

разницу между привлеченными и погашенными субъектом Российской Федерации в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными бюджету субъекта Российской Федерации другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации (2020 год – «минус» 1 120 050,2 тыс. рублей, 2021 год – «минус» 1 616 094,2 тыс. рублей, 2022 год – «минус» 1 616 094,2 тыс. рублей);

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета (сальдо операций с нулевыми значениями);

иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (2020 год – 60 499,0 тыс. рублей, 2021 год – 35 682,0 тыс. рублей, 2022 год – 24 520,0 тыс. рублей).

Анализ структуры источников финансирования бюджета в 2020–2022 годах, предлагаемой к утверждению, относительно Закона о бюджете на 2019 год показал увеличение объемов погашения государственных ценных бумаг, снижение объемов получения (привлечения) и погашения кредитов, предоставленных кредитными организациями (таблица 37).

Таблица 37
(тыс. рублей)

Пункт	Наименование источника	2018 год (факт)	2019 год (закон)	2020 год (проект)	2021 год (проект)	2022 год (проект)
ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ		-4 191 679,5	0,0	2 315 839,7	0,0	0,0
1.	Государственные (муниципальные) ценные бумаги (разница)	-1 549 900,0	1 800 000,0	1 700 000,0	1 399 975,0	1 399 975,0
1.1.	размещение государственных (муниципальных) ценных бумаг	100,0	2 000 000,0	2 000 000,0	2 000 000,0	2 000 000,0
1.2.	погашение государственных (муниципальных) ценных бумаг	1 550 000,0	200 000,0	300 000,0	600 025,0	600 025,0
2.	Кредиты кредитных организаций (разница)	400 000,0	-2 254 205,9	1 675 390,9	180 437,2	191 599,2
2.1.	получение кредитов от кредитных организаций	9 750 000,0	13 292 769,0	12 825 390,9	11 680 437,2	12 291 599,2
2.2.	погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями	9 350 000,0	15 546 974,9	11 150 000,0	11 500 000,0	12 100 000,0
3.	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (разница)	-3 056 049,9	-560 025,1	-1 120 050,2	-1 616 094,2	-1 616 094,2
3.1.	получение бюджетных кредитов	3 500 000,0	8 206 000,0	10 193 877,8	9 981 836,5	10 515 076,4
3.2.	погашение бюджетных кредитов	6 556 049,9	8 766 025,1	11 313 928,0	11 597 930,7	12 131 170,6
4.	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджет	-106 064,3	0,0	0,0	0,0	0,0
5.	Иные источники внутреннего финансирования дефицита	120 334,7	1 014 231,0	60 499,0	35 682,0	24 520,0
5.1.	акции и иные формы участия в капитале, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 844,0	1 009 454,0	0,0	0,0	0,0
5.2.	курсовая разница	-14,4	0,0	0,0	0,0	0,0
5.3.	исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации	0,0	-52 730,0	-60 000,0	-60 000,0	-60 000,0
5.4.	бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	118 505,1	57 507,0	120 499,0	95 682,0	84 520,0
5.4.1.	возврат бюджетных кредитов	162 775,1	257 507,0	300 499,0	255 682,0	224 520,0
5.4.2.	предоставление бюджетных кредитов	44 270,0	200 000,0	180 000,0	160 000,0	140 000,0

Проектом бюджета в составе иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021–2022 годов не прогнозируются поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Карелия.

Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

В соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – План приватизации), утвержденным законом Республики Карелия от 21.10.2019 № 2405-ЗРК, в 2020 году предполагается продажа акций (доли в уставном капитале) ПАО «Лесопромышленная холдинговая компания «Кареллеспром», ОАО «Совхоз «Толвуйский» и ОАО «Совхоз «Ведлозерский». Акции (доли) ООО «Петрозаводская бланочная типография» и ОАО «Лахденпохьяагросервис» планируются к продаже в 2021 году, АО «Карелагро» – в 2022 году.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 06.04.2010 № 64-П Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия в Министерство финансов Республики Карелия направлены прогнозные поступления (письмо от 25.06.2019 № 5534/12.1-10/МИЗО-и), согласно которым в 2020 году планируются к приватизации пакеты акций ПАО «Лесопромышленная холдинговая компания «Кареллеспром» (номинальная стоимость пакета акций 7 852,16 тыс. рублей) и ООО «Петрозаводская бланочная типография» (номинальная стоимость доли 6 278,2 тыс. рублей). В 2021 году пакеты акций и доли к приватизации не планируются.

В соответствии с представленным в указанном письме расчетом Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале составят:

- в 2020 году – 4 804,0 тыс. рублей;
- в 2021 году – 0,0 тыс. рублей;
- в 2022 году – 0,0 тыс. рублей.

При этом указанным письмом отмечено, что рыночная стоимость пакета акций ПАО «Лесопромышленная холдинговая компания «Кареллеспром» предлагается значительно выше стоимости, определенной методикой расчета прогнозного поступления, в связи с чем плановый показатель предложено установить следующим образом:

- в 2020 году – 302 000,0 тыс. рублей;
- в 2021 году – 0,0 тыс. рублей;
- в 2022 году – 0,0 тыс. рублей.

Письмом Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия от 01.10.2019 № 9220/14.1-15/МИЗО-и, направленным в Министерство финансов Республики Карелия, поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале скорректированы и прогнозируются в следующих объемах:

- в 2020 году – 70 000,0 тыс. рублей;
- в 2021 году – 1 500,0 тыс. рублей;
- в 2022 году – 1 200,0 тыс. рублей.

По результатам анализа информации, содержащей обоснования бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета, представленной Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия в

Контрольно-счетную палату письмом от 28.10.2019 № 10301/14.1-17/МИЗО-и, установлено, что прогнозируемые поступления 2020 года планируется обеспечить за счет реализации 100,0 процентов доли ООО «Петрозаводская бланочная типография» (номинальная стоимость доли 6 278,2 тыс. рублей). В соответствии с представленным расчетом Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале составят:

в 2020 году – 2 135,0 тыс. рублей;

в 2021 году – 0,0 тыс. рублей;

в 2022 году – 0,0 тыс. рублей.

В соответствии с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2016 № 469 (далее – Общие требования), Методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, утвержденной приказом Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия от 25.07.2019 № 137 (далее в разделе – Методика прогнозирования), прогноз поступлений средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности, рассчитывается методом прямого расчета на основе прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в государственной собственности, актов планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, решений уполномоченных органов государственной власти о приватизации пакетов акций крупнейших компаний.

Прогнозируемые поступления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности, рассчитаны не в соответствии с Общими требованиями и Методикой прогнозирования, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, установленных пунктом 1 статьи 160² Бюджетного кодекса.

Таким образом, в проекте закона источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия в полном объеме не отражены.

23. Государственный долг Республики Карелия.

Расходы на обслуживание государственного долга Республики Карелия

23.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на среднесрочный период определены Программой оздоровления государственных финансов Республики Карелия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Карелия на период до 2024 года, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 16.05.2016 № 361р-П (с учетом изменений) (далее также – Программа оздоровления финансов,

Программа) и должны способствовать достижению утвержденных значений целевых показателей и индикаторов Программы.

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов управление государственным долгом будет осуществляться в соответствии с основными направлениями долговой политики Республики Карелия, задачами которой являются поэтапное снижение государственного долга и формирование его оптимальной структуры, реализация мер по диверсификации и удешевлению государственных заимствований и сохранение репутации Республики Карелия как надежного заемщика.

При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой учитывались положения проекта основных направлений долговой политики Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Долговая политика Республики Карелия), представленного Министерством финансов Республики Карелия.

В соответствии с пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Проектом закона (части 2, 4 статьи 1) предлагается утвердить верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия в валюте Российской Федерации:

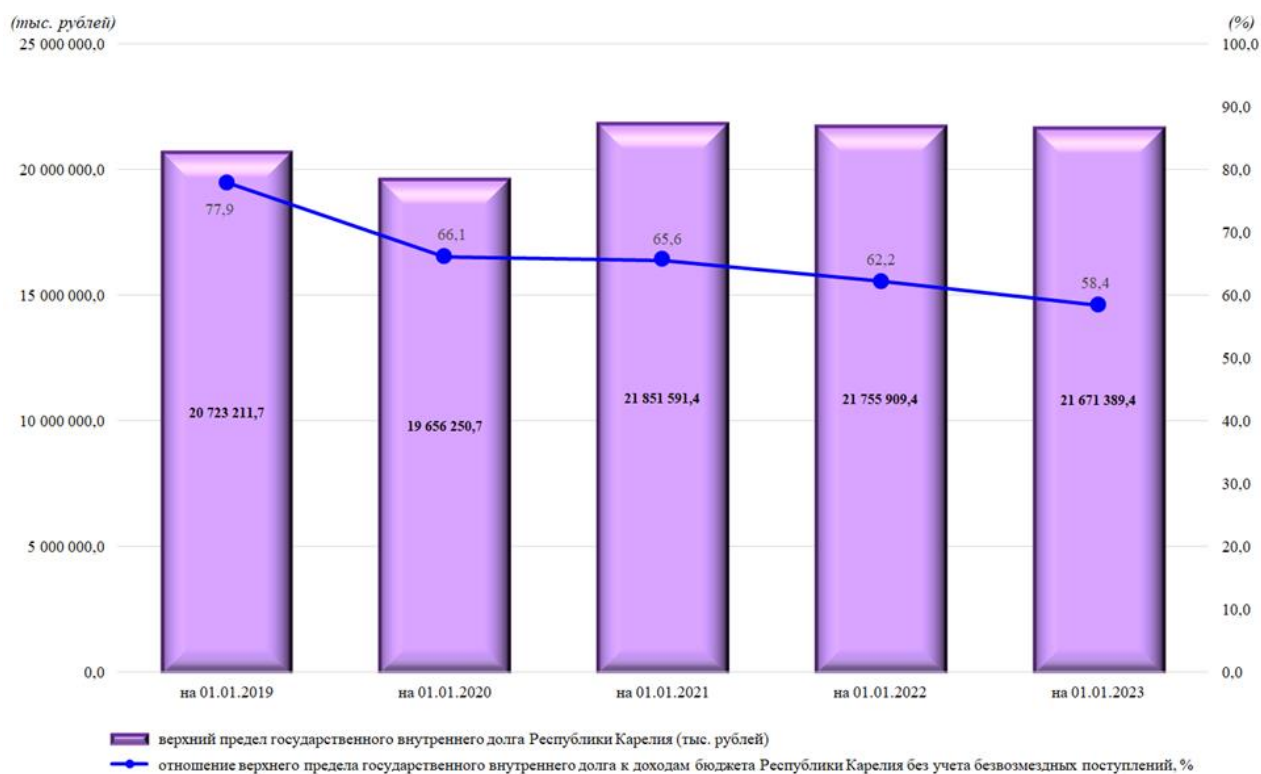
на 1 января 2021 года – в сумме 21 851 591,4 тыс. рублей (в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия – 248 696,4 тыс. рублей), или 65,6 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2022 года – в сумме 21 755 909,4 тыс. рублей (в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия – 188 696,4 тыс. рублей), или 62,2 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2023 года – в сумме 21 671 389,4 тыс. рублей (в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия – 128 696,4 тыс. рублей), или 58,4 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений.

Таким образом, в проекте закона статья 107 Бюджетного кодекса соблюдена.

Схема 15
(тыс. рублей, проценты)



Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия планируется (схема 15):

с увеличением за счет роста объемов кредитов кредитных организаций и государственных ценных бумаг Республики Карелия (таблица 38) на 2 195 340,7 тыс. рублей (11,7 процента) – в 2020 году;

со снижением за счет уменьшения объемов бюджетных кредитов из федерального бюджета на 95,7 тыс. рублей (0,4 процента) – в 2021 году и на 84,5 тыс. рублей (0,4 процента) – в 2022 году.

Таблица 38

Вид долгового обязательства	на 01.01.2020 (закон)		на 01.01.2021 (проект)		на 01.01.2022 (проект)		на 01.01.2023 (проект)	
	тыс. рублей	Доля, %	тыс. рублей	Доля, %	тыс. рублей	Доля, %	тыс. рублей	Доля, %
Государственные ценные бумаги Республики Карелия	4 300 100,0	21,9	6 000 100,0	27,5	7 400 075,0	34,0	8 800 050,0	40,6
Кредиты от кредитных организаций	6 785 794,1	34,5	8 461 185,0	38,7	8 641 622,2	39,7	8 833 221,4	40,8
Бюджетные кредиты от бюджетов других уровней	8 261 660,2	42,0	8 141 610,0	32,7	5 525 515,8	25,4	3 909 421,6	18,0
Государственные гарантии Республики Карелия	308 696,4	1,6	248 696,4	1,1	188 696,4	0,9	128 696,4	0,6
ИТОГО	19 656 250,7	100,0	21 851 591,4	100,0	21 755 909,4	100,0	21 671 389,4	100,0

Анализ приведенных в таблице 38 данных показывает следующее.

Достигаются значения показателя «отношение государственного долга Республики Карелия к сумме доходов бюджета Республики Карелия без учета безвозмездных поступлений», установленные Программой оздоровления финансов (ожидаемые конечные результаты на 1 января 2021 года – 91 процент, на 1 января 2022 года – 80 процентов, на 1 января 2023 года – 70 процентов).

В планируемом бюджетном цикле прогнозируется изменение структуры государственного внутреннего долга Республики Карелия, а именно: увеличение удельного веса рыночных долговых обязательств (кредиты кредитных организаций и государственные ценные бумаги) на 1 января 2023 года по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2020 года на 25 процентных пунктов.

Одновременно улучшается структура рыночной части государственного долга Республики Карелия (доля государственных облигаций увеличивается с 38,8 процента по состоянию на 1 января 2020 года до 49,9 процента на 1 января 2023 года от общего объема долга по государственным ценным бумагам и кредитам от кредитных организаций) (обеспечение приоритета государственных ценных бумаг в региональных заимствованиях).

Долговая политика Республики Карелия разработана, в том числе с целью сокращения долговой нагрузки бюджета Республики Карелия до уровня, не превышающего уровня, установленного дополнительными соглашениями, заключенными Министерством финансов Российской Федерации о реструктуризации обязательств (задолженности) Республики Карелия по бюджетным кредитам. Действующие обязательства по выполнению условий соглашений о реструктуризации (далее также – обязательства перед федеральным бюджетом, обязательства перед ФБ) относятся к факторам, определяющим направления долговой политики Республики Карелия на предстоящий период.

Реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным Республике Карелия для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, срок погашения которых наступает в 2018-2019 годах и 2021-2022 годах, проведена в 2017 году в соответствии с Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531.

Таблица 39

Показатель	на 01.01.2021			на 01.01.2022			на 01.01.2023		
	Проект	Долговая политика	Обязательства перед ФБ	Проект	Долговая политика	Обязательства перед ФБ	Проект	Долговая политика	Обязательства перед ФБ
Отношение верхнего предела государственного внутреннего долга к доходам бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, %	65,6	не более 91 %	не более 98 %	62,2	не более 80 %	не более 96 %	58,4	не более 70 %	не более 94 %
Отношение объема долговых обязательств по кредитам кредитных организаций и государственным ценным бумагам к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений, %	43,4	не более 47 %	не более 50 %	45,9	не более 50 %	не более 50 %	47,5	не более 50 %	не более 50 %

Анализ данных, приведенных в таблице 39, показывает, что при составлении проекта закона положения Долговой политики Республики Карелия, в части обеспечения выполнения вышеуказанных показателей долговой устойчивости, предусмотренных соглашениями о реструктуризации обязательств (задолженности) Республики Карелия по бюджетным кредитам, соблюдены.

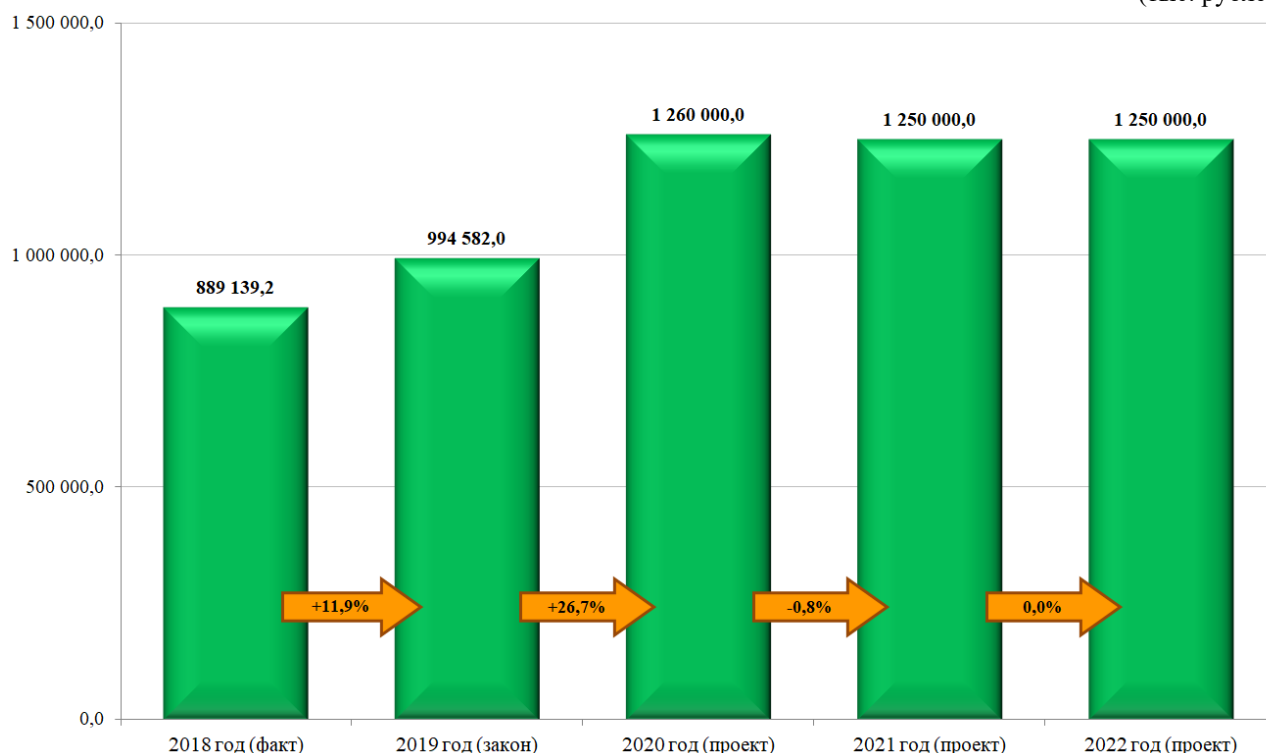
23.2. Частью 2 статьи 15 проекта закона предлагается утвердить объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Карелия (процентные платежи) (схема 16):

на 2020 год – в сумме 1 260 000,0 тыс. рублей (с увеличением относительно показателя предыдущего периода на 265 418,0 тыс. рублей, или на 26,7 процента);

на 2021 год – в сумме 1 250 000,0 тыс. рублей (со снижением относительно показателя предыдущего периода на 10 000,0 тыс. рублей, или на 0,8 процента);

на 2022 год – в сумме 1 250 000,0 тыс. рублей.

Схема 16
(тыс. рублей)



Объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Карелия в 2020, 2021 и 2022 годах не превышает 15,0 процентов от объема расходов бюджета соответствующего года, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (2,3 процента, 2,8 процента и 2,7 процента соответственно). Ограничение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса, соблюдено.

Также обеспечивается выполнение обязательств перед федеральным бюджетом и задач Долговой политики в части соблюдения в планируемом бюджетном цикле ограничения расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия до уровня, не превышающего 5 процентов объема расходов бюджета Республики Карелия, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту закона расходные обязательства по обслуживанию государственного долга Республики Карелия определены на основании прогнозируемых объемов привлечения заемных средств и выпусков государственных ценных бумаг, прогнозного уровня процентных ставок по рыночным инструментам заимствований, а также условий действующих кредитных договоров и решений об эмиссии, заключенных ранее и не прекращающих действие в 2020 году. Отмечено, что при расчетах учтен эффект от реализации мероприятий, направленных на сокращение процентных расходов, в том числе от снижения размера процентных ставок.

Объем и структура бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Республики Карелия на 2020 год, в соответствии с обоснованиями Министерства финансов Республики Карелия, представлены в таблице 40.

Таблица 40

Наименование долговых обязательств	Среднегодовая процентная ставка, %	Объем бюджетных ассигнований, тыс. рублей	Доля, %
Бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета	0,1	8 905,0	0,7
Государственные ценные бумаги Республики Карелия	8,48 % – по договорам, заключенным до 01.01.2020; 8,5 % - по обязательствам 2020 года	430 910,0	34,2
Кредиты, полученные от кредитных организаций	8,36 % – по договорам, заключенным до 01.01.2020; 8,33 % - по обязательствам 2020 года	820 185,0	65,1
ВСЕГО РАСХОДОВ		1 260 000,0	100,0

В структуре бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Республики Карелия на 2020 год преобладают расходы на обслуживание кредитов, полученных от кредитных организаций.

По информации Министерства финансов Республики Карелия сумма расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия, отраженная в проекте закона, сформирована исходя из необходимости сохранения лимита по действующим долговым обязательствам и планируемым к заключению кредитным договорам с учетом действующей ключевой ставки Банка России. Среднегодовая процентная ставка по обслуживанию заимствований по кредитам кредитных обязательств в размере 8,33 процента (по обязательствам 2020 года – таблица 40) учитывает в том числе условия кредитных договоров в режиме возобновляемых кредитных линий, заключенных в 2017-2018 годах, январе–июле 2019 года и продолжающих действовать в 2020 году.

Вместе с тем Контрольно-счетная палата обращает внимание, что обязательства перед федеральным бюджетом в том числе включают ограничение по привлечению в бюджет Республики Карелия кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых.

В 2019 году наблюдается тенденция по снижению ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации с 7,75 процентов на начало года до 6,5 процентов на 25 октября 2019 года. При этом по информации Пресс-службы Банка России, размещенной 25 октября 2019 года на официальном сайте (<https://www.cbr.ru/press/keupr>), Банк России будет оценивать целесообразность дальнейшего снижения ключевой ставки на одном из ближайших заседаний Совета директоров (заседание запланировано на 13 декабря 2019 года).

С учетом изложенного рекомендуется проводить работу по пересмотру условий заключенных ранее государственных контрактов с кредитными организациями в целях снижения процентных ставок по привлеченным кредитам, и расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия.

23.3. В соответствии с пунктами 1, 3 статьи 110¹ Бюджетного кодекса приложением 18 к проекту закона предлагается утвердить Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Анализ изменений Программы государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Программа государственных внутренних заимствований) приведен в приложении 10 к заключению.

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 110¹ Бюджетного кодекса в проекте закона представлена Программа государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, отражающая, в том числе предельные сроки погашения долговых обязательств, возникающих при осуществлении государственных внутренних заимствований субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде.

Анализ показателей Программы государственных внутренних заимствований показывает, что предельный срок погашения основной части долговых обязательств Республики Карелия, возникающих при осуществлении заимствований в очередном финансовом году (17 693 877,8 тыс. рублей, или 70,7 процента от общего объема заимствований (в том числе по кредитам кредитных организаций – 7 500 000,0 тыс. рублей или 58,5 процента от объема заимствований по кредитным организациям)), приходится на 2020 год.

В соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса предельный объем заимствований не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств.

Программа государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирована с учетом требований статьи 106 Бюджетного кодекса (таблица 41).

Таблица 41

(тыс. рублей)

Показатель	2019 год (закон)	2020 год (проект)	2021 год (проект)	2022 год (проект)
Объем средств, направляемых на погашение долговых обязательств, в соответствии с Программой государственных внутренних заимствований (погашение)	24 513 000,0	22 763 928,0	23 697 955,7	24 831 195,6
Дефицит бюджета Республики Карелия	-	2 315 839,7	-	-
Объем средств, направляемых на погашение долговых обязательств, и дефицит бюджета Республики Карелия	24 513 000,0	25 079 767,7	23 697 955,7	24 831 195,6
Объем заимствований в соответствии с Программой государственных внутренних заимствований (привлечение)	23 498 769,0	25 019 268,7	23 662 273,7	24 806 675,6
Отношение предельного объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Республики Карелия и (или) погашение долговых обязательств, %	95,86	99,7	99,8	99,9

Анализ данных, приведенных в таблице 41, показывает, что в период 2020–2022 годов предельные объемы заимствований бюджета Республики Карелия в соответствии с проектом закона приближаются к максимально допустимому уровню.

23.4. В соответствии с пунктом 3 статьи 110² Бюджетного кодекса приложением 19 к проекту закона предлагается утвердить Программу государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в сумме гарантирования 0,0 рублей, а также ежегодный объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Республики Карелия по возможным гарантийным случаям, в сумме 60 000 тыс. рублей (по гарантиям, предоставленным в предыдущие периоды).

Начиная с 2020 года Министерство финансов Российской Федерации осуществляет оценку долговой устойчивости субъектов Российской Федерации с использованием показателей, установленных статьей 107¹ Бюджетного кодекса. Анализ положений проекта закона позволяет сделать вывод об отнесении Республики Карелия в планируемом бюджетном цикле к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

24. Анализ текстовой части законопроекта

24.1. В соответствии с Бюджетным кодексом распределение межбюджетных трансфертов утверждается, как правило, законом о бюджете субъекта Российской Федерации. Распределение иных межбюджетных трансфертов и отдельных субсидий может утверждаться актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законом о бюджете (статьи 139 и 139¹).

Законопроектом в части 4 статьи 10 предусмотрено установление распределения некоторых межбюджетных трансфертов Правительством Республики Карелия, что не согласуется с Бюджетным кодексом. Предлагается уточнить указанное правовое предписание.

24.2. В соответствии со статьей 93⁸ Бюджетного кодекса денежные обязательства (задолженность по денежным обязательствам) перед публично-правовым образованием могут быть урегулированы способами, установленными указанной правовой нормой. Возможность, способы и основные условия урегулирования денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед публично-правовым образованием устанавливаются законом (решением) о бюджете.

Терминология, примененная в статье 14 законопроекта о реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед Республикой Карелия, нуждается в корректировке, так как не в полной мере соответствует Бюджетному кодексу. Предлагается изложить статью 14 законопроекта в редакции, согласующейся с положениями статьи 93⁸ Бюджетного кодекса.

24.3. В соответствии с абзацами шестым и седьмым пункта 3 статьи 139 Бюджетного кодекса предоставление субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам муниципальных образований предусматривается в соответствии с перечнем субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, утверждаемым законом о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период. Предоставление субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам муниципальных образований, не соответствующих указанному перечню, за исключением субсидий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъектов Российской Федерации, не допускается.

Законопроектом в части 5 статьи 10 о межбюджетных трансфертах муниципальным образованиям утверждается перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета Республики Карелия в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, предусмотренный Бюджетным кодексом. При этом частью 2 указанной статьи законопроекта установлены также и цели предоставления субсидий, что не требуется Бюджетным кодексом и отчасти дублирует утвержденный перечень субсидий.

Вывод

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 386-VI «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

Предложения

Правительству Республики Карелия:

1. Продолжить работу, направленную на обеспечение согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования Республики Карелия по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации, являющихся обязательным условием соблюдения принципа сбалансированности системы стратегического планирования.

2. Рассмотреть вопрос о дополнении перечня документов и материалов, представляемого одновременно с проектом закона о бюджете в Законодательное Собрание Республики Карелия, предусмотренных статьей 18 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия», документом об основных направлениях долговой политики.

3. Рассмотреть вопрос о разработке порядка (методики) определения (расчета) части прибыли унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащих перечислению в бюджет Республики Карелия.

Министерству финансов Республики Карелия:

Разработать порядок формирования и предоставления обоснований бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета Республики Карелия.

Главным администраторам бюджетных средств Республики Карелия:

Принять меры по достижению плановых значений целевых индикаторов (показателей результатов) государственных программ Республики Карелия.

Председатель

А. Н. Дорохов

08.11.2019