



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение

на проект закона Республики Карелия № 353-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на основании статьи 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и статьи 31 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 307-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее также – экспертиза, проект закона, законопроект), по результатам которой составила настоящее заключение.

Экспертиза проведена в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.10 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия»;

Закон Республики Карелия от 21 декабря 2018 года № 2237-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете на 2019 год);

иные, указанные в настоящем заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия (исх. от 11.06.2019 № 6007/08-02/Аи) в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен 11 июня 2019 года в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения.

Состав пакета документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует статье 30 Закона о бюджетном процессе.

При подготовке заключения рассмотрены и проанализированы:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка к проекту закона;

3) сведения об исполнении бюджета за январь–апрель 2019 года и оценка ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия в 2019 году;

4) расчет объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия с учетом предлагаемых изменений на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

При проведении экспертизы установлено следующее.

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет) на 2019 год.

Анализ изменений основных характеристик бюджета на 2019–2021 годы представлен в приложении 1 к настоящему заключению.

В 2019 году законопроектом предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов бюджета и общего объема расходов бюджета на 977 216,5 тыс. рублей (на 1,9 процента).

Увеличение доходов бюджета предусмотрено за счет увеличения объема получаемых из других бюджетов межбюджетных трансфертов на сумму 193 405,8 тыс. рублей (на 0,9 процента), а также прогнозного поступления налога на прибыль на сумму 783 810,7 тыс. рублей (на 2,7 процента).

Анализ изменений доходов и расходов бюджета, предлагаемых проектом закона, приведен в приложениях 2–4 к настоящему заключению.

С учетом предлагаемых изменений на 2019 год прогнозируемый общий объем доходов бюджета составит 52 742 259,7 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета – 52 742 259,7 тыс. рублей.

Проект закона предусматривает бездефицитный бюджет.

2. В 2020 году законопроектом предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов бюджета и общего объема расходов бюджета на 18 606,9 тыс. рублей (на 0,05 процента). Увеличение доходов и расходов бюджета предусмотрено за счет увеличения объема получаемых из других бюджетов межбюджетных трансфертов на сумму 18 606,9 тыс. рублей.

В 2020 году предлагается к снижению показатель общего объема условно утверждаемых расходов на 283 974, 9 тыс. рублей (на 9,7 процента), который составит 2 650 692,3 тыс. рублей.

В 2021 году законопроектом предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов бюджета и общего объема расходов бюджета на 120 766,0 тыс. рублей (на 0,3 процента). Увеличение доходов и расходов бюджета предусмотрено за счет увеличения объема получаемых из других бюджетов межбюджетных трансфертов на сумму 120 766,0 тыс. рублей.

Показатели профицита бюджета в 2020–2021 годах не изменяются.

3. Анализ изменений расходов бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов представлен в приложении 3 к настоящему заключению.

Анализ показал, что рост объема бюджетных ассигнований на 2019 год предусмотрен в сумме 977 216,5 тыс. рублей, из них наибольший рост по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 584 745,0 тыс. рублей (на 16,4 процента), «Национальная экономика» – на 212 283,7 тыс. рублей (на 2,0 процента), «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – на 135 000,0 тыс. рублей (на 7,7 процента), «Образование» – на 113 672,3 тыс. рублей (на 1,1 процента); снижение объема бюджетных ассигнований предусмотрено по разделам: «Физическая культура и спорт» – на 61 150,0 тыс. рублей (на 10,6 процента), «Общегосударственные вопросы» – на 11 982,7 тыс. рублей (на 0,5 процента), «Здравоохранение» – на 10 350,0 тыс. рублей (на 0,3 процента), «Охрана окружающей среды» – на 500,0 тыс. рублей (на 0,7 процента).

На плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрен рост объема бюджетных ассигнований в размере 18 606,9 тыс. рублей и 120 766,0 тыс. рублей соответственно (с учетом соответствующего уменьшения объема условно утверждаемых расходов на 283 974,9 тыс. рублей на 2020 год).

Наибольший рост объема бюджетных ассигнований на 2020 год предусмотрен по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 126 818,9 тыс. рублей (на 9,7 процента), «Общегосударственные вопросы» – на 78 510,1 тыс. рублей (на 6,4 процента); на 2021 год по разделу «Национальная экономика» – на 122 204,4 тыс. рублей (на 1,5 процента).

4. Анализ изменений расходов бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлен в приложении 4 к настоящему заключению.

Анализ показал, что наибольший рост объема бюджетных ассигнований на 2019 год предусмотрен по Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия – на 302 002,8 тыс. рублей (на 212,4 процента), по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – на 272 346,5 тыс. рублей (на 4,4 процента), по Министерству национальной и региональной политики Республики Карелия – на 132 938,1 тыс. рублей (на 48,2 процента), по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия – на 123 541,2 тыс. рублей (на 14,2 процента).

Наибольший рост объема бюджетных ассигнований на 2020 год предусмотрен по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – на 281 585,3 тыс. рублей (на 6,0 процентов), по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия – на 20 996,5 тыс. рублей (на 5,7 процента). На 2021 год рост объема бюджетных ассигнований в размере 120 766,0 тыс. рублей (на 37,2 процента) предусмотрен по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия.

5. Анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2019 год в разрезе государственных программ представлен в приложении 5 к настоящему заключению.

Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Республики Карелия (далее также – государственная программа, госпрограмма) в 2019 году – на 913 691,7 тыс. рублей (на 1,8 процента).

В 2020 и 2021 годах бюджетные ассигнования на реализацию государственных программ увеличатся на 302 381,8 тыс. рублей (на 0,8 процента) и 120 766,0 тыс. рублей (на 0,4 процента) соответственно.

С учетом предлагаемых изменений общий объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2019 году составит 50 586 758,9 тыс. рублей (или 95,9 процента от общих расходов бюджета), в 2020 году – 37 514 520,9 тыс. рублей (или 91,4 процента), в 2021 году – 32 519 022,0 тыс. рублей (или 86,0 процентов).

Непрограммные расходы бюджета на 2019 год увеличатся на 63 524,8 тыс. рублей (на 3,0 процента). Уточненный объем непрограммных расходов в 2019 году составит 2 155 500,8 тыс. рублей (соответственно 4,1 процента от общих расходов бюджета). В 2020 году непрограммные расходы увеличатся на 200,0 тыс. рублей (на 0,02 процента), в 2021 году – остаются без изменений.

Из 21 государственной программы в 2019 году финансовое обеспечение 10 государственных программ увеличивается. Наиболее значительное увеличение финансового обеспечения в 2019 году предусматривается по следующим государственным программам:

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – на 475 506,5 тыс. рублей (на 19,7 процента), из них по подпрограмме «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» – на 484 112,9 тыс. рублей (на 37,3 процента) с одновременным сокращением бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Обеспечение реализации государственной программы» – на 8 606,4 тыс. рублей (на 6,8 процента);

«Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» – на 142 219,5 тыс. рублей (на 27,0 процентов), с направлением основного объема дополнительных бюджетных ассигнований на подпрограмму «Содействие развитию муниципальной службы, территориального общественного самоуправления и иных форм осуществления местного самоуправления в Республике Карелия» – на 138 716,2 тыс. рублей (на 74,2 процента);

«Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» – на 123 541,2 тыс. рублей (на 14,0 процентов), с направлением всего объема дополнительных бюджетных ассигнований на подпрограмму «Поддержка малых форм хозяйствования» (на 97,8 процента).

Сокращение финансового обеспечения планируется в 2019 году по пяти госпрограммам: «Развитие здравоохранения» – на 12 064,0 тыс. рублей (на 0,1 процента), «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» – на 61 15,0 тыс. рублей (на 10,2 процента), «Экономическое развитие и инновационная экономика» – на 4 593,4 тыс. рублей (на 0,3 процента),

«Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды» – на 1 535,7 тыс. рублей (на 0,1 процента) и «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» – на 15 610,0 тыс. рублей (на 2,5 процента).

По шести государственным программам объем бюджетных ассигнований в 2019 году остается прежним, в том числе:

по госпрограмме «Совершенствование социальной защиты граждан», в рамках которой планируется увеличить финансовое обеспечение по подпрограмме «Обеспечение и совершенствование социальной поддержки семьи и детей» на 956,5 тыс. рублей и сократить по подпрограммам «Обеспечение и совершенствование мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» – на 170,0 тыс. рублей, «Развитие системы социального обслуживания населения» – на 379,2 тыс. рублей и основному мероприятию «Обеспечение реализации государственной программы» – на 407,3 тыс. рублей;

по госпрограмме «Развитие транспортной системы» подпрограмме «Развитие дорожного хозяйства», в рамках которой планируется увеличить финансовое обеспечение мероприятия «Содержание и ремонт дорог регионального или межмуниципального значения (Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)» на 27 483,0 тыс. рублей, с одновременным сокращением на данный объем бюджетных ассигнований по мероприятию «Субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (Субсидии)».

В 2020 году финансовое обеспечение планируется увеличить по девяти госпрограммам (в 2021 году – по двум), оставить на прежнем уровне – по 12 (в 2021 году – по 18), сокращение в 2020 году не планируется (в 2021 году – по одной).

6. Анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в разрезе национальных проектов представлен в приложении 6 к настоящему заключению.

Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в 2019 году в рамках национальных проектов, в целом на 321 127,6 тыс. рублей (на 4,4 процента).

На реализацию в 2019 году отдельных мероприятий восьми федеральных проектов в рамках пяти национальных проектов предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований, в том числе существенное увеличение бюджетных ассигнований:

на реализацию отдельных мероприятий федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – на 123 541,2 тыс. рублей (в действующей редакции Закона о бюджете на 2019 год на указанные цели утверждены ассигнования в сумме 1 260,3 тыс. рублей), в том числе на реализацию мероприятий по созданию

системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (предоставление гранта «Агростартап») – на 119 291,2 тыс. рублей;

на реализацию отдельных мероприятий федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» – на 97 200,0 тыс. рублей. Указанные бюджетные ассигнования предусмотрены на мероприятия по созданию дополнительных мест для детей от 2 месяцев до 3 лет в дошкольных образовательных организациях, из них согласно Пояснительной записке, для обеспечения в полном объеме потребности в расходах, связанных с приобретением здания дошкольной образовательной организации на территории Петрозаводского городского округа на 300 мест – 66 700,0 тыс. рублей; на оснащение оборудованием дополнительных мест в зданиях трех дошкольных образовательных организаций, приобретенных в рамках данных мероприятий, – 30 500,0 тыс. рублей;

на реализацию отдельных мероприятий федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» (на мероприятия по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды) – на 54 000,0 тыс. рублей;

на реализацию отдельных мероприятий федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» (на компенсацию расходов поставщикам социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой получателя социальных услуг) – на 37 220,0 тыс. рублей.

Также проектом закона утверждаются бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта, не предусмотренного Законом о бюджете на 2019 год: Министерству здравоохранения Республики Карелия в виде субсидий бюджетным учреждениям учтены бюджетные ассигнования на реализацию в 2019 году мероприятий федерального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные дороги» в объеме 3 000,0 тыс. рублей.

Одновременно законопроектом планируется сокращение объемов финансового обеспечения на 2019 год в рамках реализации отдельных мероприятий следующих федеральных проектов:

«Спорт – норма жизни» (национальный проект «Демография») – на 21 616,6 тыс. рублей (или на 10,8 процента), в том числе в результате перераспределения средств уменьшены бюджетные ассигнования, предусмотренные на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» – на 60 000,0 тыс. рублей при одновременном увеличении бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий автономным учреждениям (на мероприятия по развитию физической культуры и массового спорта) – на 10 300,0 тыс. рублей и субсидий бюджетным учреждениям (на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на

2016–2020 годы» (закупку спортивного оборудования для спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва) – на 28 083,4 тыс. рублей.

С учетом вышеуказанных изменений в 2019 году на территории Республики Карелия планируется реализация отдельных мероприятий 30 федеральных проектов в рамках восьми национальных проектов (из двенадцати национальных проектов (программ), разработанных на федеральном уровне в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года») с общим объемом финансового обеспечения в сумме 7 640 488,6 тыс. рублей (или 14,5 процента от общего объема предусматриваемых на 2019 год расходов).

В 2020 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализуемых в рамках национальных проектов мероприятий на 65 701,7 тыс. рублей (1,2 процента), в 2021 году – на 163 685,0 тыс. рублей (3,2 процента).

С учетом предлагаемых изменений общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов в 2020 году составит 5 441 705,7 тыс. рублей (или 13,3 процента от общего объема расходов), в 2021 году – 5 346 298,3 тыс. рублей (или 14,1 процента от общего объема расходов).

7. Анализ изменений бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2019 год приведен в приложении 7 к настоящему заключению.

Проектом закона предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2019 год в целом на 59 898,5 тыс. рублей (на 0,5 процента). Указанный объем согласно приложению 10 к законопроекту составит 12 549 442,5 тыс. рублей.

Данная корректировка объема бюджетных ассигнований связана с уточнением ассигнований по отдельным направлениям расходов в рамках обеспечения государственной поддержки семьи и детей, в том числе следующим:

1) На реализацию мероприятий подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребенка» государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения» дополнительно предусмотрены ассигнования в сумме 6 952,0 тыс. рублей. Средства в указанном объеме отражены по целевой статье «Мероприятия по совершенствованию материально-технической базы учреждений родовспоможения» (виду расходов «Субсидии бюджетным учреждениям»).

Согласно Пояснительной записке к проекту закона бюджетные ассигнования на 2019 год предлагается увеличить за счет средств бюджета Республики Карелия на компенсацию расходов, связанных с вводом в эксплуатацию нового здания ГБУЗ РК «Республиканский перинатальный центр» (в период с момента принятия объектов имущества в оперативное управление до момента получения учреждением лицензии), в том числе на уплату налога на имущество, на общую сумму 9 952,0 тыс. рублей.

Таким образом, в рамках мероприятий по совершенствованию материально-технической базы учреждений родовспоможения, реализуемых по основному мероприятию «Развитие системы родовспоможения» подпрограммы «Охрана здоровья

матери и ребенка», предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение текущих расходов по ГБУЗ РК «Республиканский перинатальный центр» (в том числе уплате налогов), что по мнению Контрольно-счетной палаты не соответствует сути указанных мероприятий.

Одновременно по вышеуказанной целевой статье учтено сокращение ассигнований на 3 000,0 тыс. рублей (пояснения по данной корректировке не представлены).

2) На реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в дошкольных образовательных организациях (иные межбюджетные трансферты) в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» бюджетные ассигнования увеличены на 97 200,0 тыс. рублей (расходы включены в мероприятия федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография»).

3) В рамках государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты» увеличение бюджетных ассигнований планируется на 956,5 тыс. рублей, в том числе на реализацию мероприятий по оказанию поддержки семьям и детям, в том числе находящимся в трудной жизненной ситуации (субсидии бюджетным учреждениям) – 883,1 тыс. рублей.

4) По государственной программе Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» учтено сокращение бюджетных ассигнований на 11 000,0 тыс. рублей (в части субсидий бюджетным учреждениям на оказание услуг, выполнение работ государственными учреждениями Республики Карелия в сфере физической культуры и спорта).

Контрольно-счетная отмечает, что в приложении 10 «Распределение бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2019 год» к проекту закона не отражены объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (субвенции) (по целевой статье 03 2 02 K0820, виду расходов 530) в рамках государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты» в объеме 34 210,0 тыс. рублей. Вместе с тем, в приложениях 4, 6, 8 к проекту закона данное мероприятие учтено; проектом закона объем финансового обеспечения на указанные цели не изменяется; приложение 10 к Закону о бюджете на 2019 год в действующей редакции также содержит данное мероприятие (в объеме 34 210,0 тыс. рублей). С учетом включения указанной суммы в приложение 10 общий объем бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2019 год составит 12 583 652,5 тыс. рублей (увеличение объема бюджетных ассигнований по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете на 2019 год соответственно составит 94 108,5 тыс. рублей).

Кроме того, Контрольно-счетная палата обращает внимание на следующее.

В Адресную инвестиционную программу Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов включен проект «Строительство здания детского

сада по Ключевскому шоссе в районе пересечения с ул. Репникова в городе Петрозаводске» с объемом бюджетных ассигнований на 2019 год в сумме 29 452,3 тыс. рублей, на 2020 год – 183 200,0 тыс. рублей, который отражен в приложениях 4-9 к Закону о бюджете на 2019 год (в действующей редакции) и к проекту закона в виде мероприятия «Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (бюджетные инвестиции)» с аналогичным объемом финансового обеспечения. По мнению Контрольно-счетной палаты данное мероприятие также подлежит отражению в приложениях 10 и 11 к проекту закона (в рамках бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей).

8. Проектом закона предусмотрено внесение изменений в часть 6 статьи 5 Закона о бюджете на 2019 год в части увеличения объема межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия:

на 2019 год – на сумму 67 867,1 тыс. рублей, или на 0,5 процента (с 13 602 543,0 тыс. рублей до 13 670 410,1 тыс. рублей);

на 2020 год – на сумму 110 829,0 тыс. рублей, или на 1,4 процента (с 7 654 195,2 тыс. рублей до 7 765 024,2 тыс. рублей).

Объем и структура межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия на 2021 год не претерпевают изменений по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете на 2019 год.

Законопроектом вносятся соответствующие изменения в приложения 4, 5, 6, 7, 8 и 9 Закона о бюджете на 2019 год.

2019 год

Согласно вносимым изменениям на 2019 год предусмотрено:

уменьшение объема субсидий местным бюджетам на 85 271,5 тыс. рублей (на 2,0 процента);

увеличение объема иных межбюджетных трансфертов на 153 138,6 тыс. рублей (на 11,7 процента).

Изменения в объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, объем субвенций и объем межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год проектом закона не вносятся.

В части корректировки (общего уменьшения) объема субсидий на 2019 год изменения предусмотрены по 7 видам, из них:

1) уменьшается объем по двум субсидиям:

субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – на 128 309,0 тыс. рублей (на 66,8 процента);

субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» – на общую сумму 27 483,0 тыс. рублей (на 8,8 процента), в том числе в части капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог – на 10 797,0 тыс. рублей (на

6,0 процента), в части строительства и реконструкции автомобильных дорог и мостовых сооружений – на 16 686,0 тыс. рублей (на 12,4 процента);

2) увеличивается объем по 3 субсидиям:

субсидия на реализацию мероприятий по подготовке и проведению празднования на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации – на 15 864,7 тыс. рублей (на 113,8 процента);

субсидия на реализацию мероприятий по содержанию судовых ходов и инфраструктуры внутренних водных путей на внутренних водных путях регионального значения – на 25,0 тыс. рублей (на 20,8 процента);

субсидия местным бюджетам на подготовку к проведению Дня Республики Карелия – на 135 000,0 тыс. рублей (более чем в 3,5 раза);

3) исключаются 2 вида субсидий:

субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» в сумме 60 000,0 тыс. рублей;

субсидия на реализацию мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в сумме 20 369,2 тыс. рублей.

Увеличение объема иных межбюджетных трансфертов на 2019 год предусмотрено за счет:

увеличения объема ассигнований на мероприятия по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в дошкольных образовательных организациях на 97 200,0 тыс. рублей (на 95,8 процента);

введения 3 видов трансфертов: на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан – в сумме 1 338,6 тыс. рублей; на содействие участию во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в 2020 году – в сумме 600,0 тыс. рублей; на реализацию мероприятий по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды – в сумме 54 000,0 тыс. рублей.

В связи с вышеуказанными изменениями вносятся изменения и дополнения в приложение 12 Закона о бюджете на 2019 год «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2019 год» в части изменения распределения 5 видов межбюджетных трансфертов, из которых объем 1 вида увеличивается, 4 видов – уменьшается.

Вносятся изменения в пункты 12 и 13 части 2 статьи 9 Закона о бюджете на 2019 год путем уточнения 2 целей предоставления субсидий в 2019 году.

2020 год

Проектом закона предусмотрено увеличение на 2020 год объема субсидий местным бюджетам на 110 829,0 тыс. рублей, в том числе в результате:

включения 2 субсидий: субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение

доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (в сумме 85 309,0 тыс. рублей) и субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в части капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог) (в сумме 8 600,0 тыс. рублей);

увеличения субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в части строительства и реконструкции автомобильных дорог и мостовых сооружений) (на сумму 16 920,0 тыс. рублей).

Изменения в объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, объемы субвенций, иных межбюджетных трансфертов и межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год проектом закона не вносятся.

В связи с вышеуказанными изменениями вносятся изменения в приложение 13 Закона о бюджете на 2019 год «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на плановый период 2020 и 2021 годов» в части изменения распределения субсидий, объем которых увеличивается, и дополнения таблицами 15 и 16 с распределением нового вида субсидии.

9. Показатели общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия (далее – Дорожный фонд) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов проектом закона не изменяются.

Вместе с тем проектом закона учтено перераспределение объема бюджетных ассигнований по направлениям расходов Дорожного фонда.

В 2019 году предусмотрено:

перераспределение объема бюджетных ассигнований по объектам Адресной инвестиционной программы Республики Карелия (сокращение на сумму 12 000,0 тыс. рублей на проектно-изыскательские работы с одновременным направлением указанного объема бюджетных ассигнований на проект «Реконструкция участка автомобильной дороги Олонец–Вяртсиля, км 96 – км 118 (24 км) 2 этап»);

увеличение объема бюджетных ассигнований на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на сумму 15 483,0 тыс. рублей и на обеспечение деятельности казенного учреждения Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» – на сумму 12 000,0 тыс. рублей, за счет сокращения бюджетных ассигнований, предусмотренных на софинансирование обязательств муниципальных образований (на сумму 27 483,0 тыс. рублей).

В 2020 году произведено увеличение бюджетных ассигнований по объектам Адресной инвестиционной программы на сумму 100 000,0 тыс. рублей (в целях реализации проектов «Строительство автомобильной дороги Великая Губа – Оятевщина», «Реконструкция участка автомобильной дороги Олонец–Вяртсиля, км 96 – км 118 (24 км) 2 этап»), а также на софинансирование обязательств муниципальных образований на сумму 25 520,0 тыс. рублей за счет сокращения

бюджетных ассигнований, предусмотренных на ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения (на общую сумму 125 520,0 тыс. рублей).

В 2021 году учтено увеличение бюджетных ассигнований по объектам Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на сумму 100 000,0 тыс. рублей (аналогично предусматриваемой корректировке на 2020 год) за счет соответствующего сокращения бюджетных ассигнований на ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

Также Контрольно-счетная палата повторно отмечает следующее.

Согласно расчету объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с учетом предлагаемых изменений, представленному Министерством финансов Республики Карелия одновременно с проектом закона, при определении объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда учтена положительная разница между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета Республики Карелия, учитываемая при формировании Дорожного фонда (согласно пункту 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса) в общей сумме 198 160,1 тыс. рублей. Фактически по итогам 2018 года (согласно отчетным данным) данная положительная разница составила 202 449,4 тыс. рублей, что на 4 289,3 тыс. рублей больше, чем предусмотрено при определении бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2019 год.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса и частью 2 статьи 2 Закона Республики Карелия от 17.10.2011 № 1530-ЗРК «О Дорожном фонде Республики Карелия» бюджетные ассигнования Дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда в очередном финансовом году. Согласно отчетным данным объем неисполненных в 2018 году бюджетных ассигнований (за счет средств бюджета Республики Карелия) составил 91 931,6 тыс. рублей.

Таким образом, при формировании объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2019 год и, соответственно, дальнейшем их распределении по направлениям расходов, не учтены бюджетные ассигнования в сумме 96 220,9 тыс. рублей.

Аналогичное замечание было изложено Контрольно-счетной палатой в заключении на проект закона Республики Карелия № 336-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

10. Проектом закона предусматривается увеличение в 2019 году объема бюджетных ассигнований по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» по объектам строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности на общую сумму 26 713,0 тыс. рублей, из них:

по объектам жилищно-коммунального хозяйства бюджетные ассигнования увеличены на 63 879,0 тыс. рублей;

сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено по объектам культуры – на 14 000,0 тыс. рублей; объектам здравоохранения – на 22 016,0 тыс. рублей; объектам физической культуры и спорта – на 1 150,0 тыс. рублей.

Реализация изменений, предлагаемых законопроектом в части освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности Республики Карелия, потребует внесения изменений в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, что отражено в представленной пояснительной записке.

11. Проект закона предполагает увеличение бюджетных ассигнований за счет средств бюджета Республики Карелия на 2019 год по мероприятиям в рамках основного мероприятия «Подготовка объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону» государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»:

по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – «Субсидия государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, находящихся в собственности Республики Карелия и закрепленных на праве хозяйственного ведения (аренды), к отопительному сезону» (Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам производителям товаров, работ, услуг) (вид расходов 810) в объеме 300 000,0 тыс. рублей (далее в разделе – субсидия);

по Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия – «Предоставление бюджетных инвестиций в форме взносов в уставные капиталы акционерных обществ, осуществляющих деятельность по производству и передаче тепловой энергии, модернизации объектов теплоснабжения (Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам)» в объеме 300 000,0 тыс. рублей (вид расходов 450) (далее в разделе – взносы в уставные капиталы).

Действующей редакцией государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» и проектом изменений в госпрограмму, поступившим в Контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы, вышеуказанные мероприятия не предусмотрены (отсутствуют показатели результата) в связи с чем, Контрольно-счетная палата отмечает риски неэффективного (нерезультативного) использования средств бюджета Республики Карелия.

Кроме того, наименование первого из вышеуказанных мероприятий госпрограммы не отражает сути понятия «мероприятие государственной программы – совокупность взаимосвязанных действий...», что является нарушением пункта 7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П.

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса предоставление субсидий юридическим лицам за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предполагает принятие нормативного правового акта, устанавливающего, в том числе, категории и (или) критерии отбора юридических лиц при предоставлении субсидии.

По мнению Контрольно-счетной палаты указание в Проекте закона наименования конкретного юридического лица, которому планируется предоставление субсидии из бюджета Республики Карелия, ограничивает круг ее получателей.

Приказом Минэнерго России от 12.03.2013 № 103 «Об утверждении Правил оценки готовности к отопительному периоду» утверждены требования по готовности к отопительному периоду для теплоснабжающих и теплосетевых организаций.

В целях оценки готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду проверяется, в частности: наличие нормативных запасов топлива на источниках тепловой энергии, проведение наладки принадлежащих им тепловых сетей, обеспечение качества теплоносителей, организация коммерческого учета приобретаемой и реализуемой тепловой энергии, выполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии, наличие договоров поставки топлива, не допускающих перебоев поставки и снижения установленных нормативов запасов топлива.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» расходы по соблюдению теплоснабжающими и теплосетевыми организациями вышеперечисленных требований могут быть признаны экономически обоснованными и могут быть учтены органом регулирования при установлении регулируемых цен (тарифов).

Постановлением Госкомитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 13.12.2018 № 134 «О тарифах на тепловую энергию государственного унитарного предприятия Республики Карелия «Карелкоммунэнерго» установлены тарифы на тепловую энергию государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго».

Контрольно-счетная палата отмечает вероятность включения затрат по подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, закрепленных на праве хозяйственного ведения (аренды) за ГУП РК «КарелКоммунЭнерго», в необходимую валовую выручку ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» при установлении регулируемых цен (тарифов).

В соответствии с пунктом 1 статьи 80 Бюджетного кодекса предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, влечет возникновение права государственной или муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных юридических лиц, которое оформляется участием Российской

Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах таких юридических лиц в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 указанной статьи в течение трех месяцев после вступления в силу закона (решения) о бюджете должен быть заключен договор между высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и юридическим лицом об участии субъекта Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций.

Контрольно-счетная палата отмечает отсутствие правового акта Правительства Республики Карелия, определяющего полномочия Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия в случае осуществления взносов в уставные капиталы денежными средствами.

В соответствии с пояснительной запиской, представленной одновременно с Проектом закона, планируется осуществление взносов в уставные капиталы вновь создаваемых акционерных обществ.

Отсутствие информации об объектах бюджетных инвестиций (юридических лицах), а также материалов, обосновывающих размер взносов в уставные капиталы, несет риск неэффективного использования средств бюджета Республики Карелия в объеме 300 000,0 тыс. рублей и (или) их утраты.

12. Изменения в параметры государственного внутреннего долга Республики Карелия проектом закона не предусматриваются.

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 353-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

Председатель

А. Н. Дорохов

13.06.2019