



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение на проект закона Республики Карелия № 41-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на основании статьи 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и статьи 31 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 41-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее также – экспертиза, проект закона, законопроект), по результатам которой составила настоящее заключение.

Экспертиза проведена в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.10 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе);

Закон Республики Карелия от 1 ноября 2005 года № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон о межбюджетных отношениях);

Закон Республики Карелия от 21 декабря 2020 года № 2528-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете на 2021 год);

иные, указанные в настоящем заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен 7 декабря 2021 года в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения.

Состав пакета документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует статье 30 Закона о бюджетном процессе.

При подготовке заключения исследованы:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка к проекту закона;
- 3) сведения об исполнении бюджета за январь–октябрь 2021 года и оценка ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия в 2021 году;
- 4) расчет объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов с учетом предлагаемых изменений.

При проведении экспертизы установлено следующее.

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

В 2021 году предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов бюджета на 3 789 554,6 тыс. рублей (на 5,5 процентов), в том числе за счет за счет налоговых и неналоговых доходов – на 3 427 910,5 тыс. рублей (на 9,5 процента), за счет безвозмездных поступлений – на 361 644,1 тыс. рублей (на 1,1 процента).

Увеличение объема поступления налоговых доходов бюджета предусматривается на 3 189 804,0 тыс. рублей (на 9,3 процента) в основном за счет:

налога на прибыль организаций – на 2 982 700,0 тыс. рублей (на 29,2 процента) (по информации Министерства финансов Республики Карелия увеличение связано с прогнозируемым увеличением объема налогооблагаемой прибыли до 77 650 млн рублей);

налога на доходы физических лиц – на 214 870,0 тыс. рублей (на 2,0 процента) (по информации Министерства финансов Республики Карелия увеличение обеспечено уточнением налоговой базы, в том числе в результате легализации неформальной занятости в виду предоставления в 2020 году налоговых и прочих преференций в рамках поддержки организаций, работающих в официальном правовом поле, а также в условиях сохранения численности работающих и заработной платы на период введения жестких ограничительных мер).

Увеличение объема поступления неналоговых доходов бюджета предусматривается на 238 106,5 тыс. рублей (на 13,2 процента), в том числе за счет:

доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 41 711,6 тыс. рублей (на 36,3 процента);

платежей при пользовании природными ресурсами на 104 273,9 тыс. рублей

(на 9,5 процента);

доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – на 97 152,8 тыс. рублей (на 89,3 процента);

штрафов, санкций, возмещения ущерба – на 45 000,0 тыс. рублей (на 12,5 процента).

Проектом закона предусматривается уточнение в сторону снижения прогнозируемых объемов доходов, в частности, от продажи материальных и нематериальных активов – на 49 404,5 тыс. рублей (на 40,6 процента) (по информации Министерства финансов Республики Карелия в связи с низкой ликвидностью объектов имущества, предназначенных к продаже в соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов).

Увеличение объема безвозмездных поступлений предусматривается в основном за счет увеличения объема получаемых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета, на 716 247,0 тыс. рублей (на 2,4 процента). Указанное увеличение планируется за счет субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на 179 764,2 тыс. рублей (на 1,7 процента) и иных межбюджетных трансфертов – на 555 249,2 тыс. рублей (на 10,3 процента).

Одновременно предусматривается уменьшение объемов безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций на 309 950,1 тыс. рублей (на 15,1 процента). По информации Министерства финансов Республики Карелия поступления государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства уменьшены в целях перераспределения в пределах общего объема финансирования Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Уменьшение общего объема расходов бюджета предусматривается на 469 732,2 тыс. рублей (на 0,6 процента).

С учетом предлагаемых изменений в 2021 году прогнозируемый общий объем доходов бюджета составит 72 414 031,1 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета – 71 991 626,6 тыс. рублей, профицит бюджета – 422 404,5 тыс. рублей.

В 2022 году предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов бюджета на 6 949 070,6 тыс. рублей (на 12,6 процента) и общего объема расходов бюджета на 6 944 728,0 тыс. рублей (на 11,9 процента).

Увеличение общего объема доходов бюджета предусмотрено за счет:

увеличения объема безвозмездных поступлений на 690 200,9 тыс. рублей (на 3,6 процента), в том числе увеличение объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (формирующих Дорожный фонд Республики Карелия) на 1 615 178,7 тыс. рублей и уменьшение объемов безвозмездных поступлений от Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-

коммунального хозяйства на 924 977,8 тыс. рублей (с учетом перераспределения объемов в пределах общего объема финансирования Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда);

увеличения объема поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета на 6 258 869,7 тыс. рублей (на 17,5 процента).

С учетом предлагаемых изменений прогнозируемый общий объем доходов бюджета составит 61 919 074,7 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета составит 65 114 731,8 тыс. рублей.

Предусматривается увеличение общего объема условно утверждаемых расходов бюджета на 5 787 080,7 тыс. рублей (в 2,8 раза), который составит 9 066 522,8 тыс. рублей.

Дефицит бюджета предусматривается в объеме 3 195 657,4 тыс. рублей и составляет 7,6 процента от утвержденного объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений. Требование, установленное пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса, соблюдено.

В 2023 году предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов и общего объема расходов бюджета на 7 375 474,3 тыс. рублей (на 12,3 процента). Увеличение общего объема доходов бюджета предусмотрено за счет увеличения объема безвозмездных поступлений на 3 946 355,2 тыс. рублей (на 24,5 процента) с одновременным увеличением налоговых и неналоговых доходов бюджета на 3 429 119,1 тыс. рублей (на 7,8 процента). С учетом предлагаемых изменений прогнозируемый общий объем доходов бюджета и общий объем расходов бюджета составят 67 582 892,9 тыс. рублей соответственно.

Предусматривается увеличение общего объема условно утверждаемых расходов бюджета на 2 462 585,3 тыс. рублей (на 20,4 процента), который составит 14 508 544,5 тыс. рублей.

Размер дефицита бюджета предусматривается без изменений и составляет 0,0 тыс. рублей.

Анализ изменений общих характеристик бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представлен в приложении 1 к настоящему заключению.

Анализ изменений доходов бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, предлагаемых проектом закона, приведен в приложении 2 к настоящему заключению.

2. Анализ изменений расходов бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации расходов бюджетов представлен в приложении 3 к настоящему заключению.

На 2021 год увеличение бюджетных ассигнований запланировано по семи разделам бюджетной классификации расходов бюджетов, из них в наибольшей степени по разделам:

«Здравоохранение» – на 538 813,7 тыс. рублей, или на 7,2 процента (в том числе по подразделам «Санитарно-эпидемиологическое благополучие» – на 580 128,3 тыс. рублей, или на 41,2 процента, «Другие вопросы в области здравоохранения» – на 11 011,8 тыс. рублей, или на 0,5 процента, при одновременном уменьшении бюджетных ассигнований по подразделам «Стационарная медицинская помощь» на 45 126,4 тыс. рублей (или 4,0 процента) и «Амбулаторная помощь» на 7 200,0 тыс. рублей (или 0,3 процента);

«Общегосударственные вопросы» – на 110 709,8 тыс. рублей, или на 3,0 процента (в том числе по подразделу «Резервные фонды» – на 149 239,2 тыс. рублей, или на 33,5 процента);

«Социальная политика» – на 236 212,6 тыс. рублей, или на 1,3 процента (в том числе по подразделу «Социальное обеспечение населения» – на 219 938,1 тыс. рублей, или на 1,6 процента).

Сокращение бюджетных ассигнований планируется по шести разделам, в том числе:

по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 644 385,5 тыс. рублей, или на 12,7 процента (в том числе по подразделу «Жилищное хозяйство» – на 607 840,5 тыс. рублей, или на 26,2 процента);

по разделу «Образование» – на 499 448,5 тыс. рублей, или на 3,4 процента (в том числе по подразделу «Общее образование» – на 499 109,5 тыс. рублей, или на 12,4 процента);

по разделу «Национальная экономика» – на 106 704,0 тыс. рублей, или на 0,7 процента;

по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 99 700,0 тыс. рублей, или на 11,9 процента;

по разделу «Физическая культура и спорт» – на 65 004,9 тыс. рублей, или на 6,7 процента;

по разделу «Средства массовой информации» – на 703,0 тыс. рублей, или на 0,4 процента.

По разделу «Национальная оборона» объем бюджетных ассигнований не изменяется.

На 2022 год увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по пяти разделам бюджетной классификации расходов бюджетов, в том числе наибольшее увеличение планируется по разделам:

«Национальная экономика» – на 1 007 608,5 тыс. рублей, или на 8,2 процента (в том числе по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» – на 905 206,8 тыс. рублей, или на 10,9 процента);

«Образование» – на 515 783,0 тыс. рублей, или на 4,8 процента (в том числе по подразделу «Общее образование» – на 491 558,7 тыс. рублей, или на 16,3 процента);

«Здравоохранение» – на 189 384,1 тыс. рублей, или на 5,5 процента (в том числе по подразделу «Стационарная медицинская помощь» – на 182 184,2 тыс. рублей, или на 19,0 процентов);

по разделу «Физическая культура и спорт» – на 35 580,5 тыс. рублей, или на 3,1 процента (по подразделу «Массовый спорт»);

по разделу «Культура, кинематография» – на 25 253,2 тыс. рублей, или на 2,4 процента (по подразделу «Культура»);

по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – на 9 631,2 тыс. рублей, или на 1,0 процент (по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»).

Сокращение бюджетных ассигнований на 2022 год предусмотрено только по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 625 593,2 тыс. рублей, или на 11,9 процента). Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных по семи разделам, не изменяются.

На 2023 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по 4 разделам, в том числе:

по разделу «Национальная экономика» – на 1 818 671,2 тыс. рублей, или на 17,5 процента (по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»);

по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 1 300 979,3 тыс. рублей, или на 62,8 процента;

по разделу «Образование» – на 505 174,6 тыс. рублей, или на 5,4 процента (по подразделу «Общее образование»);

по разделу «Здравоохранение» – на 1 288 063,9 тыс. рублей, или на 38,7 процента (по подразделу «Амбулаторная помощь»).

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных по десяти разделам бюджетной классификации расходов бюджетов, не изменяются.

3. Анализ изменений расходов бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлен в приложении 4 к настоящему заключению.

На 2021 год увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по девяти главным распорядителям бюджетных средств, в том числе наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по Министерству здравоохранения Республики Карелия (на 587 083,6 тыс. рублей, или на 5,2 процента), Министерству социальной защиты Республики Карелия (на 342 493,8 тыс. рублей, или 2,9 процента).

Уменьшение объемов бюджетных ассигнований предусмотрено по семи главным распорядителям бюджетных средств, в том числе наибольшее уменьшение планируется по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (на 1 253 025,1 тыс. рублей, или на 10,6 процента), Министерству экономического

развития и промышленности Республики Карелия (на 108 184,1 тыс. рублей, или на 3,9 процента), Администрации Главы Республики Карелия (на 74 090,5 тыс. рублей, или на 6,7 процента).

По восьми главным распорядителям бюджетных средств изменения бюджетных ассигнований не предусмотрены.

На 2022 год планируется увеличение бюджетных ассигнований по семи главным распорядителям бюджетных средств, в том числе наибольшее увеличение предусмотрено по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (на 981 011,3 тыс. рублей, или 11,2 процента) и Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (на 107 307,9 тыс. рублей, или 1,1 процента).

Уменьшение объемов бюджетных ассигнований предусмотрено по Министерству финансов Республики Карелия (на 9 100,0 тыс. рублей, или на 0,3 процента). По 16 главным распорядителям бюджетных средств изменения бюджетных ассигнований не предусмотрены.

На 2023 год планируется увеличение бюджетных ассигнований по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (на 3 344 217,8 тыс. рублей, или на 73,1 процента) и Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (на 1 818 671,2 тыс. рублей, или на 23,8 процента). Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено по Министерству здравоохранения Республики Карелия на 250 000,0 тыс. рублей, или на 2,9 процента. По остальным главным распорядителям бюджетных средств изменения бюджетных ассигнований не предусмотрены.

4. Анализ изменений расходов бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в разрезе государственных программ Республики Карелия представлен в приложении 5 к настоящему заключению.

В 2021 году проектом закона предусматривается сокращение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Республики Карелия (далее также – государственная программа, госпрограмма) на 519 822,1 тыс. рублей (на 0,7 процента), в 2022 и 2023 годах объем расходов планируется увеличить на 1 166 747,2 тыс. рублей (на 2,2 процента) и на 4 912 889,0 тыс. рублей (на 10,4 процента) соответственно.

С учетом предлагаемых изменений общий объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2021 году составит 69 130 695,3 тыс. рублей (96,0 процентов от общих расходов бюджета), в 2022 году – 55 039 999,4 тыс. рублей (84,5 процента), в 2023 году – 51 937 051,4 тыс. рублей (76,8 процента).

В 2021 году из 21 реализуемой государственной программы увеличивается финансовое обеспечение 6 государственных программ. Наибольшее увеличение предусмотрено по следующим государственным программам:

1) «Развитие здравоохранения» – на 538 812,1 тыс. рублей (на 4,3 процента) в том числе за счет увеличения расходов по подпрограмме «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» – на 550 119,5 тыс. рублей (на 17,6 процента), в основном за счет предусмотренных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по:

дополнительному финансовому обеспечению оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (иные межбюджетные трансферты) в размере 420 505,7 тыс. рублей;

приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) в размере 102 643,5 тыс. рублей;

2) «Совершенствование социальной защиты граждан» – на 337 712,8 тыс. рублей (на 2,8 процента) в основном за счет увеличения объема по подпрограмме «Обеспечение и совершенствование социальной поддержки семьи и детей» на 252 655,8 тыс. рублей (или на 5,5 процента), в основном за счет:

включения публичных нормативных социальных выплат гражданам на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (за исключением оплаты услуг почтовой связи и банковских услуг) в размере 127 422,0 тыс. рублей;

увеличения публичных нормативных социальных выплат гражданам по ежемесячной выплате в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка на 108 903,7 тыс. рублей (или на 18,0 процентов);

3) «Развитие транспортной системы» – на 13 984,9 тыс. рублей (на 0,1 процента) за счет увеличения бюджетных ассигнований по подпрограмме «Развитие дорожного хозяйства» на 15 021,4 тыс. рублей (на 0,2 процента), в основном предусмотренных на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» - на 28 857,7 тыс. рублей (на 9,5 процента).

В 2021 году сокращается финансовое обеспечение по 12 государственным программам. Наибольшее сокращение предусмотрено по следующим госпрограммам:

1) «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – на 639 725,9 тыс. рублей (на 13,0 процентов) за счет сокращения объема по подпрограмме «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» на

608 975,7 тыс. рублей (на 22,2 процента), в основном за счет сокращения объема субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, финансируемых за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 600 209,7 тыс. рублей (на 27,7 процента);

2) «Развитие образования» – на 500 223,9 тыс. рублей (на 3,3 процента) за счет сокращения бюджетных ассигнований по подпрограмме «Развитие общего образования. Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 499 325,8 тыс. рублей (на 3,7 процента), в основном за счет сокращения бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий по:

модернизации инфраструктуры общего образования – на 236 969,4 тыс. рублей (на 43,8 процента);

созданию новых мест в общеобразовательных организациях – на 262 140,1 тыс. рублей (на 14,3 процента);

3) «Содействие занятости населения» – на 105 740,2 тыс. рублей (на 9,6 процента) в основном за счет сокращения расходов по подпрограмме «Государственная политика в области содействия занятости населения и социальной защиты от безработицы» на 105 633,4 тыс. рублей (на 9,8 процента) по социальным выплатам безработным гражданам (публичные нормативные социальные выплаты гражданам) – на 92 133,2 тыс. рублей (на 15,0 процентов).

Финансовое обеспечение трех госпрограмм – «Формирование современной городской среды», «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» и «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом» – в 2021 году не изменяется.

В 2022 году объем бюджетных ассигнований на реализацию 11 государственных программ увеличивается, по девяти госпрограммам – не изменяется, по госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – сокращается.

В 2023 году финансовое обеспечение четырех госпрограмм увеличивается, по 17 госпрограммам – не изменяется.

5. Непрограммные расходы бюджета на 2021 год увеличиваются на 50 089,9 тыс. рублей (1,8 процента). Таким образом, уточненный объем непрограммных расходов бюджета в 2021 году составит 2 860 931,3 тыс. рублей (4,0 процента от общего объема расходов бюджета).

В наибольшей степени увеличены бюджетные ассигнования по следующим направлениям непрограммных расходов бюджета:

Резервный фонд Правительства Республики Карелия – на 199 239,2 тыс. рублей (94,5 процента);

расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов членам избирательной комиссии – на 1 400,0 тыс. рублей (18,3 процента);

социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат, на обеспечение деятельности аппаратов судов – на 724,6 тыс. рублей (в 10,3 раза).

Наибольшее сокращение бюджетных ассигнований в 2021 году планируется по резервным средствам, в том числе на:

Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций – на 50 000,0 тыс. рублей (на 21,3 процента);

резерв на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, софинансируемых в рамках федеральных (национальных) проектов и программ, проектов, предусматривающих использование средств некоммерческих организаций (в том числе международных и межрегиональных), а также в связи с предоставлением грантов Президента Российской Федерации, средств международных организаций – на 44 042,5 тыс. рублей (на 38,9 процента).

6. Анализ изменений бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2021–2023 годы приведен в приложении 6 к настоящему заключению.

В 2021 году проектом закона предусматривается уменьшение объема бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 333 176,1 тыс. рублей (на 1,7 процента). Уточненный объем бюджетных ассигнований на указанные цели составит 18 753 825,9 тыс. рублей.

В 2021 году увеличение бюджетных ассигнований предусматривается за счет госпрограммы «Совершенствование социальной защиты граждан» на 205 234,1 тыс. рублей (на 4,4 процента), сокращение расходов - по госпрограмме «Развитие образования» на 499 285,8 тыс. рублей (на 3,9 процента).

В 2022 году расходы на государственную поддержку семьи и детей планируется увеличить на 687 485,4 тыс. рублей (на 4,5 процента), уточненный объем бюджетных ассигнований на указанные цели составит 15 955 363,3 тыс. рублей.

В 2023 году расходы на государственную поддержку семьи и детей также планируется увеличить на 559 349,6 тыс. рублей (на 4,2 процента), уточненный объем бюджетных ассигнований на указанные цели составит 13 993 441,2 тыс. рублей.

В 2022 и 2023 годах увеличение бюджетных ассигнований планируется в рамках госпрограммы «Развитие образования» на 500 783,0 тыс. рублей (на 5,3 процента) и на 505 174,6 тыс. рублей (на 6,3 процента).

7. Анализ изменений расходов бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в разрезе национальных проектов представлен в приложении 7 к настоящему заключению.

В 2021 году проектом закона предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в рамках национальных проектов, в целом на 986 793,4 тыс. рублей (на 7,5 процента).

Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено на реализацию мероприятий трех национальных проектов:

«Жилье и городская среда» – на 607 790,3 тыс. рублей (или на 27,7 процента) в том числе в части федеральных проектов: «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (межбюджетные трансферты в форме субсидий) – на 605 674,0 тыс. рублей; «Чистая вода» на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения (бюджетные инвестиции) – на 2 116,3 тыс. рублей;

«Образование» – на 499 109,5 тыс. рублей (или на 17,1 процента) в части федерального проекта «Современная школа», из них планируется сокращение бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях на 262 140,1 тыс. рублей, на реализацию мероприятий по модернизации инфраструктуры общего образования – на 236 969,40 тыс. рублей;

«Культура» – на 12 574,7 тыс. рублей (или на 17,6 процента) в части федерального проекта «Культурная среда» на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры (бюджетные инвестиции) в части расходов по главному распорядителю бюджетных средств – Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (строительство сельского дома культуры в дер. Мегрега Олонецкого национального муниципального района).

Увеличение бюджетных ассигнований планируется на реализацию мероприятий трех национальных проектов:

«Демография» – на 121 538,9 тыс. рублей (или на 5,1 процента), в том числе в части федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» – на 157 962,8 тыс. рублей (или на 14,4 процента), из них на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по ежемесячной выплате в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – на 108 903,7 тыс. рублей, также предусмотрены ассигнования на реализацию мероприятий по ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 47 421,7 тыс. рублей;

«Безопасные и качественные автомобильные дороги» – на 11 142,1 тыс. рублей (или на 0,3 процента) в части федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» на реализацию мероприятий по содержанию и ремонту дорог регионального или межмуниципального значения

(иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд);

«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в части федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» на реализацию мероприятий по созданию системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (предоставление гранта «Агростартап») по главному распорядителю бюджетных средств – Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия – на 0,1 тыс. рублей.

Изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию в 2021 году мероприятий по национальным проектам «Цифровая экономика Российской Федерации», «Экология», «Туризм и индустрия гостеприимства» и «Здравоохранение» проектом закона не предусмотрено.

С учетом предлагаемых изменений в 2021 году на территории Республики Карелия планируется финансовое обеспечение реализации отдельных мероприятий 33 федеральных (региональных) проектов в рамках 10 национальных проектов; общий объем бюджетных ассигнований на указанные цели в 2021 году составит 12 169 199,6 тыс. рублей (или 16,9 процента от общего объема расходов бюджета Республики Карелия на 2021 год).

В 2022 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов в целом на 842 517,6 тыс. рублей (на 6,1 процента), в том числе за счет увеличения ассигнований на реализацию мероприятий следующих национальных проектов:

«Образование» – на 506 558,7 тыс. рублей (или на 25,5 процента), в том числе по федеральному проекту «Современная школа» – на 491 558,7 тыс. рублей (или 25,6 процента), по федеральному проекту «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» – на 15 000,0 тыс. рублей (или 71,8 процента);

«Безопасные и качественные автомобильные дороги» по федеральному проекту «Региональная и местная дорожная сеть» – на 674 286,6 тыс. рублей (или на 15,6 процента в целом по национальному проекту и на 15,9 процента по федеральному проекту);

«Культура» по федеральному проекту «Культурная среда» – на 12 574,7 тыс. рублей (или на 15,8 процента в целом по национальному проекту и по федеральному проекту);

«Демография» – на 4 362,3 тыс. рублей (или на 0,2 процента) в части федерального проекта «Спорт – норма жизни»;

уменьшения ассигнований по национальному проекту «Жилье и городская среда» на 355 264,7 тыс. рублей (или на 9,7 процента в целом по национальному проекту) с уменьшением финансового обеспечения федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» на 641 130,3 тыс. рублей и с одновременным включением в бюджет

ассигнований на реализацию мероприятий федерального проекта «Жилье» в сумме 285 865,6 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых изменений в 2022 году на территории Республики Карелия планируется финансовое обеспечение реализации отдельных мероприятий 29 федеральных проектов в рамках 11 национальных проектов; общий объем бюджетных ассигнований на указанные цели в 2022 году составит 14 718 328,6 тыс. рублей (или 22,6 процента от общего объема расходов бюджета Республики Карелия на 2022 год).

На 2023 год планируется увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий национальных (федеральных) проектов на 3 376 948,7 тыс. рублей (на 40,6 процента), в том числе за счет увеличения бюджетных ассигнований по федеральным проектам

«Современная школа» (национальный проект «Образование») – на 505 174,6 тыс. рублей (на 92,7 процента);

«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – на 1 246 804,3 тыс. рублей (в 8,5 раза);

«Региональная и местная дорожная сеть» (национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги») – на 1 624 969,8 тыс. рублей (на 43,0 процента).

Таким образом, в 2023 году планируется реализация отдельных мероприятий 25 федеральных проектов в рамках 10 национальных проектов с объемом бюджетных ассигнований в сумме 11 691 650,9 тыс. рублей (17,3 процента от общего объема расходов).

8. В соответствии с пунктом 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса и пунктом 5 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе, частью 5 статьи 6 Закона о бюджете на 2021 год установлен общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, в том числе за счет средств федерального бюджета.

Анализ изменений, вносимых проектом закона в объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2021 году, представлен в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

Наименование	2021 год				2022 год			
	Закон о бюджете	Проект закона	Прирост (снижение) расходов	Темпы прироста (снижения) расходов, %	Закон о бюджете	Проект закона	Прирост (снижение) расходов	Темпы прироста (снижения) расходов, %
Общий объем, в том числе:	9 251 358,6	9 484 068,3	232 709,7	2,5	7 650 390,9	7 690 390,9	40 000,0	0,5
средства федерального бюджета	5 100 556,3	5 271 105,7	170 549,4	3,3	4 392 409,2	4 392 409,2	0,0	0,0

средства бюджета Республики Карелия	4 150 802,3	4 212 962,6	62 160,3	1,5	3 257 981,7	3 297 981,7	40 000,0	1,2
-------------------------------------	-------------	-------------	----------	-----	-------------	-------------	----------	-----

Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2021 году в целом на 232 709,7 тыс. рублей (на 2,5 процента), в том числе за счет средств федерального бюджета на 170 549,4 тыс. рублей (на 3,3 процента) и бюджета Республики Карелия на 62 160,3 тыс. рублей (на 1,5 процента).

В 2022 году планируется увеличение расходов на исполнение публичных нормативных обязательств на 40 000,0 тыс. рублей за счет средств бюджета Республики Карелия, за счет включения публичных нормативных социальных выплат гражданам в целях возмещения расходов по приобретению строительных материалов для строительства объекта индивидуального жилищного строительства.

Уточненный объем бюджетных ассигнований на указанные цели в 2021 году составит 9 251 358,6 тыс. рублей и в 2022 году – 9 484 068,3 тыс. рублей.

В 2021 году наибольшее увеличение ассигнований предусмотрено:

по мероприятиям, связанным с осуществлением ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, – на 127 422,0 тыс. рублей (включено впервые);

на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по ежемесячной выплате в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – на 108 903,7 тыс. рублей (на 18,0 процентов).

Наибольшее уменьшение планируется в рамках осуществления переданных полномочий Российской Федерации по социальным выплатам безработным гражданам – на 92 133,2 тыс. рублей (на 15,0 процентов).

Анализ изменений, вносимых проектом закона, представлен в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Наименование	Закон о бюджете на 2021 год	Проект закона	Прирост (снижение) расходов	Темпы прироста (снижения) расходов, %
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по социальным выплатам безработным гражданам	614 736,9	522 603,7	-92 133,2	-15,0
Единовременная денежная выплата отдельным категориям граждан в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов		65,0	65,0	x
Меры социальной поддержки ветеранов труда	806 250,8	806 588,9	338,1	0,0
Меры социальной поддержки ветеранов труда Республики Карелия и других категорий граждан	1 782 904,7	1 840 765,8	57 861,1	3,2
Меры социальной поддержки проживающим за пределами городов пенсионерам, проработавшим не менее десяти лет в государственных и (или) муниципальных учреждениях, расположенных в	335 915,1	344 984,8	9 069,7	2,7

Наименование	Закон о бюджете на 2021 год	Проект закона	Прирост (снижение) расходов	Темпы прироста (снижения) расходов, %
сельской местности, поселках городского типа				
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами)	265 919,6	246 603,4	-19 316,2	-7,3
Пособие на ребенка	299 729,4	302 785,7	3 056,3	1,0
Реализация мероприятий по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно (за исключением оплаты услуг почтовой связи и банковских услуг)	1 761 167,6	1 763 315,1	2 147,5	0,1
Реализация мероприятий по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации		127 422,0	127 422,0	x
Реализация мероприятий по ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации		47 421,7	47 421,7	x
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по ежемесячной выплате в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка	605 265,3	714 169,0	108 903,7	18,0
Ежемесячная выплата на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, попечительством, в приемных семьях, в семьях патронатных воспитателей	201 149,9	189 023,9	-12 126,0	-6,0

Согласно представленной к проекту закона пояснительной записке увеличение бюджетных ассигнований по отдельным расходам на предоставление мер социальной поддержки связано с уточнением численности получателей выплат.

9. Проектом закона предусмотрено внесение изменений в часть 6 статьи 6 Закона о бюджете на 2021 год в части изменения объема межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия, а именно:

в 2021 году – уменьшение на сумму 164 033,8 тыс. рублей, или на 0,8 процента (с 19 784 103,7 тыс. рублей до 19 620 069,9 тыс. рублей);

в 2022 году – уменьшение на сумму 685 204,8 тыс. рублей, или на 4,8 процента (с 14 148 172,5 тыс. рублей до 13 462 967,7 тыс. рублей);

в 2023 году – увеличение на сумму 1 146 210,1 тыс. рублей, или на 11,4 процента (с 10 079 961,4 тыс. рублей до 11 226 171,5 тыс. рублей).

С учетом предлагаемых изменений в статью 6 Закона о бюджете на 2021 год Законопроектом вносятся соответствующие изменения в приложения 5, 6, 7, 8, 9 и 10 Закона о бюджете на 2021 год.

2021 год

Планируемые изменения в 2021 году связаны со снижением объемов межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на общую сумму 584 539,5 тыс. рублей (на 3,1 процента) и увеличением межбюджетных трансфертов бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования на сумму 420 505,7 тыс. рублей (на 37,8 процента; по причине безвозмездных поступлений из федерального бюджета). Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации и федеральному бюджету в 2021 году остаются на прежнем уровне.

В части межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2021 году Проектом закона предусмотрено:

1) увеличение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований на сумму 55 330,0 тыс. рублей.

2) уменьшение общего объема субсидий на 620 564,7 тыс. рублей (или на 8,9 процента). При этом снижаются следующие субсидии:

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры и спорта» (на 1 301,0 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (на 26 250,0 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий по обеспечению комплексного развития сельских территорий (улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях) (на 0,2 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (на 5 899,8 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе софинансируемых за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, (на 605 674,0 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения (на 2 077,4 тыс. рублей);

на реализацию отдельных мероприятий по социально-экономическому развитию столицы Республики Карелия (на 5 000,0 тыс. рублей) (перенесена в полной сумме на плановый период 2022 года);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» (на 2 161,0 тыс. рублей).

Полностью исключена из бюджетных ассигнований на 2021 год субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий по созданию особых экономических зон в сумме 759,0 тыс. рублей (перенесена в полной сумме на плановый период 2022 года).

Одновременно законопроектом предусмотрено увеличение субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (на 28 557,7 тыс. рублей).

3) уменьшение общего объема иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на общую сумму 19 304,8 тыс. рублей. При этом снижаются следующие трансферты по виду расходов 540 «Иные межбюджетные трансферты»:

на мероприятия по подготовке документации по планировке территорий муниципальных образований (на 1 135,2 тыс. рублей);

на реализацию отдельных мероприятий по повышению комфортности условий проживания граждан (на 400,0 тыс. рублей);

на мероприятия по проведению государственной историко-культурной экспертизы (на 23,5 тыс. рублей);

на мероприятия по обеспечению подвоза питьевой воды населению (на 588,1 тыс. рублей);

на мероприятия по ремонту объектов, сетей водоснабжения и водоотведения (на 1 450,0 тыс. рублей);

на мероприятия по содержанию объектов водоснабжения и водоотведения (на 2 840,2 тыс. рублей);

на мероприятия по развитию централизованных систем водоснабжения и водоотведения (на 19 610,8 тыс. рублей).

Кроме того, полностью исключены из бюджетных ассигнований на 2021 год межбюджетные трансферты на мероприятия по улучшению условий и охраны труда работников в сумме 4,0 тыс. рублей.

Одновременно законопроектом предусмотрено увеличение межбюджетных трансфертов на мероприятия по ремонту муниципальных учреждений в сфере культуры на сумму 4 001,0 тыс. рублей, а также предлагается включение в Закон о бюджете на 2021 год межбюджетных трансфертов на обеспечение доступа органов местного самоуправления к государственным информационным системам, размещенным в Центре обработки данных Правительства Республики Карелия, в сумме 2 746,0 тыс. рублей.

Объем субвенций местным бюджетам в 2021 году не изменяется.

2022 год

В 2022 году Проектом закона предусмотрено уменьшение объема межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на сумму

685 204,8 тыс. рублей (на 4,8 процента). Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в 2022 году остаются на прежнем уровне.

В части межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2022 году проектом закона предусмотрено:

1) уменьшение общего объема субсидий на 694 126,2 тыс. рублей (или на 13,0 процентов). При этом снижаются следующие субсидии:

на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе софинансируемых за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, (на 641 130,3 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (на 41 442,4 тыс. рублей).

Полностью исключена из бюджетных ассигнований на 2022 год субсидия на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации и (или) мероприятия, не относящиеся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации в сумме 30 453,8 тыс. рублей.

Увеличиваются две субсидии:

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (на 9 008,0 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий по созданию особых экономических зон (на 759,0 тыс. рублей) (перераспределена с 2021 года).

Кроме того, законопроектом на 2022 год предусмотрено введение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» в сумме 4 133,3 тыс. рублей и субсидий на реализацию отдельных мероприятий по социально-экономическому развитию столицы Республики Карелия в сумме 5 000,0 тыс. рублей (субсидия перераспределена с 2021 года).

2) увеличение общего объема иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на сумму 8 921,4 тыс. рублей, в том числе на сумму 2 840,2 тыс. рублей увеличиваются межбюджетные трансферты на мероприятия по содержанию объектов водоснабжения и водоотведения, на сумму 1 450,0 тыс. рублей вводятся межбюджетные трансферты на мероприятия по ремонту объектов, сетей водоснабжения и водоотведения, на сумму 4 631,2 тыс. рублей вводятся межбюджетные трансферты на обеспечение доступа органов местного самоуправления к государственным информационным системам, размещенным в Центре обработки данных Правительства Республики Карелия.

Объем дотаций и субвенций местным бюджетам в 2022 году не изменяется.

2023 год

В 2023 году Проектом закона предусмотрено увеличение объема межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям (а именно, субсидий) на общую сумму 1 146 210,1 тыс. рублей (на 11,4 процента) за счет:

увеличения субсидий на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе софинансируемых за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, (на 1 246 804,3 тыс. рублей);

снижения субсидий на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации и (или) мероприятия, не относящиеся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации (на 100 594,2 тыс. рублей).

Объемы межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации, а также дотаций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2023 году не изменяются.

В связи с вышеуказанными изменениями законопроектом предусмотрено внесение соответствующих изменений в приложение 13 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2021 год», приложение 14 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на плановый период 2022 и 2023 годов», приложение 15 «Перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета Республики Карелия, на 2021 год» и приложение 16 «Перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета Республики Карелия, на 2022 и 2023 годы» Закона о бюджете на 2021 год.

Проектом закона предусмотрено внесение изменений в часть 2 статьи 10 Закона о бюджете на 2021 год в виде дополнения следующей целью предоставления субсидий муниципальным образованиям в 2021–2023 годах: приобретение служебных жилых помещений для педагогических работников – участников программы «Земский учитель».

10. Проектом закона предусматривается внесение изменений в часть 7 статьи 6 Закона о бюджете на 2021 год в части уточнения объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия (далее – Дорожный фонд) на 2021, 2022 и 2023 годы.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2021 год предлагается утвердить в сумме 9 865 365,7 тыс. рублей, с увеличением на 15 021,4 тыс. рублей (или на 0,15 процента).

Согласно представленному одновременно с проектом закона расчету объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов с учетом предлагаемых изменений (далее – расчет Дорожного

фонда) в 2021 году предусмотрена корректировка (увеличение) доходов бюджета по следующим источникам:

- плата в счет возмещения вреда, причиняемого автодорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, – на 165,1 тыс. рублей;

- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения – на 12 904,8 тыс. рублей;

- средства от уплаты неустоек (штрафов, пеней) и возмещения убытка госзаказчику, взысканных в связи с нарушением подрядчиком условий госконтракта, либо с уклонением от заключения таких контрактов, – на 1 951,5 тыс. рублей.

Согласно расчету Дорожного фонда в 2021 году предусмотрена корректировка расходов бюджета (в том числе перераспределение) по следующим направлениям:

1) уменьшение расходов по объектам Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 2021 год в целом на 6 846,2 тыс. рублей (средств бюджета Республики Карелия), из них:

на проектно-изыскательские работы – 5 800,0 тыс. рублей;

на оформление и согласование документации на получение земельных участков под строительство автомобильных дорог и мостов – 323,0 тыс. рублей;

на строительство ул. Сыктывкарской на участке от ул. Чкалова до Лесного проспекта в г. Петрозаводске – 723,2 тыс. рублей;

2) уменьшение расходов на обеспечение обязательных платежей (налог на имущество, земельный налог) – 20 975,4 тыс. рублей;

3) уменьшение расходов на обеспечение деятельности казенного учреждения Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» – 9 671,8 тыс. рублей;

4) увеличение объема бюджетных ассигнований, предусматриваемых на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, – 28 557,7 тыс. рублей (с уменьшением субсидии на капитальные вложения на 300,0 тыс. рублей и одновременным увеличением субсидий на содержание и ремонт автомобильных дорог на 28 857,7 тыс. рублей);

5) увеличение расходов на ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на 44 502,7 тыс. рублей, из них на ремонт – 30 940,7 тыс. рублей, на содержание дорог – 13 562,0 тыс. рублей, с одновременным уменьшением расходов на капитальный ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на 20 545,6 тыс. рублей.

Общий объем доходов Дорожного фонда на 2022 год, предусмотренный проектом закона, увеличен на 338 087,3 тыс. рублей за счет увеличения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета; транспортного налога; платы в счет возмещения вреда, причиняемого автодорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов; денежных

взысканий (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения; средств от уплаты неустоек (штрафов, пеней) и возмещения убытка госзаказчику, взысканных в связи с нарушением подрядчиком условий госконтракта, либо с уклонением от заключения таких контрактов, в общей сумме 1 604 561,2 тыс. рублей и уменьшения на 1 266 473,9 тыс. рублей за счет снижения акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет Республики Карелия.

Согласно расчету Дорожного фонда в 2022 году предусмотрена корректировка в сторону увеличения расходов бюджета (в том числе перераспределение) по объектам Адресной инвестиционной программы Республики Карелия, по объектам капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в сфере дорожного хозяйства. Снижение расходов предусмотрено на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, обеспечение обязательных платежей (налог на имущество, земельный налог), субсидии на содержание и ремонт автомобильных дорог. Распределены условно утверждаемые расходы.

Общий объем доходов Дорожного фонда на 2023 год, предусмотренный проектом закона, снижен на 31 848,4 тыс. рублей за счет снижения акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет Республики Карелия, на 2 773 451,3 тыс. рублей и увеличен за счет: межбюджетных трансфертов из федерального бюджета; транспортного налога; платы в счет возмещения вреда, причиняемого автодорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов; денежных взысканий (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения; средств от уплаты неустоек (штрафов, пеней) и возмещения убытка госзаказчику, взысканных в связи с нарушением подрядчиком условий госконтракта, либо с уклонением от заключения таких контрактов, в общей сумме 2 741 602,9 тыс. рублей.

Согласно расчету Дорожного фонда в 2023 году в целом предусмотрена корректировка в сторону снижения расходов бюджета (включая перераспределение), в том числе за счет условно утверждаемых расходов. Увеличение расходов предусмотрено по объектам Адресной инвестиционной программы Республики Карелия и по объектам капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

Контрольно-счетная палата отмечает, что при формировании объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2021 год проектом закона не учтены не использованные по состоянию на 01.01.2021 бюджетные ассигнования Дорожного фонда, подлежащие учету в составе ассигнований Дорожного фонда текущего года согласно пункту 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса и части 2 статьи 2 Закона Республики Карелия от 17.10.2011 № 1530-ЗРК «О Дорожном

фонде Республики Карелия», в сумме 381 613,8 тыс. рублей¹ (в части ассигнований бюджета Республики Карелия без учета средств федерального бюджета). Вместе с тем, при дальнейшем уточнении объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда в соответствии с пунктом 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2021 году может быть уменьшен на отрицательную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета Республики Карелия, учитываемым при формировании Дорожного фонда на 2020 год, на сумму 268 785,2 тыс. рублей.

Указанное замечание было отмечено Контрольно-счетной палатой в заключениях на проекты законов Республики Карелия № 570-VI, № 586-VI, № 593-VI, № 9-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

11. Проектом закона предлагается уточнить объем бюджетных ассигнований, предусмотренных по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» (далее также – бюджетные инвестиции).

Объем бюджетных инвестиций на 2021 год в целом предусматривается со снижением на 523 352,8 тыс. рублей (на 6,96 процента), в том числе за счет:

уменьшения ассигнований по разделам:

«Национальная экономика» – на 7 882,7 тыс. рублей (в части объектов строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности и мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года»);

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 12 110,9 тыс. рублей (в части объектов строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности, мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» и мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения);

«Образование» – на 499 325,8 тыс. рублей (в части мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях, мероприятий по модернизации инфраструктуры общего образования, мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года»);

«Культура, кинематография» – на 12 253,1 тыс. рублей (в основном в части мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры);

«Физическая культура и спорт» – на 37 453,9 тыс. рублей (по объектам строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности

¹ В заключении Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год отмечено, что в нарушение требований пункта 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса и части 2 статьи 2 Закона Республики Карелия «О Дорожном фонде Республики Карелия» при формировании объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2020 год не были учтены неиспользованные по состоянию на 01.01.2020 бюджетные ассигнования Дорожного фонда в сумме 251 401,9 тыс. рублей.

и мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года»);

увеличения ассигнований по разделу «Здравоохранение» – на 45 673,6 тыс. рублей (в основном в части реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения).

С учетом изменений общий объем бюджетных ассигнований на 2021 год по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» составит 6 997 913,5 тыс. рублей.

Объем бюджетных инвестиций на 2022 год предлагается увеличить на 1 567 173,1 тыс. рублей (в основном по разделам «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Образование», «Культура, кинематография», «Здравоохранение» и «Физическая культура и спорт»); на 2023 год планируется увеличение на 2 114 987,4 тыс. рублей (в основном по разделам «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Образование» и «Здравоохранение»).

С учетом изменений общий объем бюджетных ассигнований по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» на 2022 год составит 7 875 202,7 тыс. рублей, на 2023 год – 6 282 982,0 тыс. рублей.

Согласно представленной к проекту закона пояснительной записке одной из причин увеличения расходов на реализацию Адресной инвестиционной программы в 2022 и 2023 годах является в том числе перенос сроков и необходимость завершения строительства (реконструкции) объектов в рамках федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года».

Реализация изменений, предлагаемых законопроектом в части освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности, потребует внесения изменений в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, что отражено в представленной к проекту закона пояснительной записке.

12. Проектом закона предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг) по виду расходов 810 (далее в разделе – субсидии юридическим лицам) в 2021 году на 505,1 тыс. рублей (0,02 процента от объема, предусмотренного Законом о бюджете на 2021 год в действующей редакции).

Проектом закона предлагается увеличить (уменьшить) бюджетные ассигнования на предоставление в 2021 году следующих субсидий (таблица 3).

Таблица 3
(тыс. рублей)

Направление субсидии	Закон о бюджете на 2021 год	Проект закона	Отклонение
Реализация мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (поддержка собственного производства молока)	35 173,3	35 507,30	+334,0
Реализация мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства	1 254,6	1 375,30	+120,7
Субсидия акционерному обществу «Совхоз «Ведлозерский» на пополнение производственных фондов	93 300,0	95 680,00	+2 380,0
Субсидия акционерному обществу «Совхоз «Ведлозерский» на выполнение комплекса геологоразведочных и буровых работ по организации подземного водозабора	3 700,0	3 710,00	+10,0
Субсидия открытому акционерному обществу «Совхоз «Толвуйский» на выполнение комплекса геологоразведочных и буровых работ по организации подземного водозабора	2 741,7	3 290,10	+548,4
Реализация мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (приобретение семян кормовых культур, поставляемых в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности)	3 428,9	3 095,00	-333,9
Реализация мероприятий по созданию системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (предоставление гранта «Агростартап»)	72 999,8	73 000,00	+0,2
Реализация мероприятий по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (проведение гидромелиоративных мероприятий)	15 926,5	23 496,50	+7 570,0
Реализация мероприятий по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (проведение культуртехнических мероприятий)	5 392,1	10 480,10	+5 088,0
Реализация мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства	15 799,7	15 679,00	-120,7
Мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан	27 113,0	24 250,70	-2 862,3
Частичное возмещение затрат работодателям в целях повышения уровня занятости инвалидов	3 689,5	3 543,70	-145,8
Мероприятия по улучшению условий и охраны труда работников	29,1	2,0	-27,1
Реализация дополнительных мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»	135 000,0	138 866,70	+3 866,7
Компенсация части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую населению и приравненным к нему категориям потребителей электрическую энергию, вырабатываемую дизельными электростанциями в населенных пунктах, не имеющих централизованного энергоснабжения	80 174,6	82 423,20	+2 248,6
Компенсация части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию	925 045,0	935 193,30	+10 148,1

Проектом закона предлагается исключить в 2021 году следующие направления субсидий:

субсидия государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат для оформления прав на объекты тепло- и газоснабжения (500,0 тыс. рублей);

субсидия акционерному обществу «Совхоз «Ведлозерский» на разработку проектно-сметной документации на строительство роботизированной молочной фермы (17 500,0 тыс. рублей);

субсидия открытому акционерному обществу «Совхоз «Толвуйский» на разработку проектно-сметной документации на строительство роботизированной молочной фермы» (11 330,0 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий акционерному обществу «Совхоз «Ведлозерский» и акционерному обществу «Совхоз «Толвуйский» по вышеуказанным направлениям предусмотрены ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия в 2022 году.

13. Проектом закона предусмотрено уменьшение объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)) по виду расходов 630 (далее в разделе – субсидии некоммерческим организациям) на 5 000,0 тыс. рублей (1,3 процента по сравнению с объемом, предусмотренным действующей редакцией Закона о бюджете на 2021 год).

Проектом закона предлагается исключить в 2021 году предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Центр привлечения иностранных инвестиций в Республику Карелия» на осуществление расходов по его содержанию в объеме 5 000,0 тыс. рублей.

14. Проектом закона предлагается внести изменения в параметры государственного внутреннего долга Республики Карелия.

Предлагается утвердить верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия в валюте Российской Федерации:

на 1 января 2022 года – в сумме 24 936 744,6 тыс. рублей, или 62,9 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия – в сумме 0,0 тыс. рублей (с уменьшением на 3 927 559,6 тыс. рублей или на 13,6 процента);

на 1 января 2023 года – в сумме 27 825 300,4 тыс. рублей, или 66,2 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия – в сумме 0,0 тыс. рублей (с уменьшением на 4 222 161,8 тыс. рублей или на 13,2 процента);

на 1 января 2024 года – в сумме 27 784 300,4 тыс. рублей, или 58,4 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия – в сумме 0,0 тыс. рублей (с уменьшением на 4 222 161,8 тыс. рублей или на 13,2 процента).

В соответствии с пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса верхние пределы государственного внутреннего долга субъекта Российской Федерации устанавливаются при соблюдении ограничений, установленных пунктом 4 указанной статьи Бюджетного кодекса.

В соответствии с пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта

Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В проекте закона требования статьи 107 Бюджетного кодекса соблюдены.

15. Проект закона предусматривает внесение изменений в Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение 18 к Закону о бюджете на 2021 год) и в источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2021 год (приложение 20 к Закону о бюджете на 2021 год).

В Программе государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, предлагаемой проектом закона, предусмотрено уменьшение в 2021 году объемов рыночных заимствований, в том числе полное исключение привлечения средств в виде государственных ценных бумаг в сумме 2 000 000,0 тыс. рублей и снижение объемов привлечения кредитов кредитных организаций на сумму 1 927 559,6 тыс. рублей (на 57,1 процента) (приложение 8 к настоящему заключению).

Одновременно в 2021 году предлагаются к уменьшению объемы привлечения и погашения бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации на 5 474 955,0 тыс. рублей (на 67,0 процентов).

Предусмотренные проектом закона изменения в отношении объемов заимствований соответствуют изменениям в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2021 год.

Кроме того, в 2021 году в составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Республики Карелия объем средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности, уменьшен на 41 467,6 тыс. рублей (на 78,5 процента) и составил 11 339,4 тыс. рублей (по данным Пояснительной записки к проекту закона в соответствии с прогнозом главного администратора источника финансирования дефицита бюджета).

В соответствии с пунктом 2 статьи 106 Бюджетного кодекса² общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, и объемов погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации, за исключением объема не использованного на конец соответствующего года остатка бюджетного кредита, привлеченного на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, утвержденных

² В редакции Федерального закона от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» (далее – Федеральный закон от 29.11.2021 № 384-ФЗ).

на соответствующий финансовый год законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 статьи 106 Бюджетного кодекса³ в случае, если порядком предоставления бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации предусмотрено предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам, на указанные бюджетные кредиты не распространяются положения пункта 2 статьи 106 Бюджетного кодекса.

В 2021 году предельный объем заимствований бюджета Республики Карелия превышает сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств на 1 154 984,4 тыс. рублей.

Вместе с тем в соответствии с пояснительной запиской к проекту закона Республики Карелия № 586-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в Законе о бюджете на 2021 год предусмотрено увеличение на 1 713 345,3 тыс. рублей объема привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета на замещение государственного (муниципального) долга Республики Карелия по государственным ценным бумагам и кредитам коммерческих банков⁴ с одновременным увеличением объема предоставления из бюджета Республики Карелия бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований на аналогичные цели, что обеспечивает указанное выше превышение.

Программа государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирована с учетом требований статьи 106 Бюджетного кодекса.

16. Проектом закона вносятся изменения в бюджетные ассигнования на обслуживание государственного долга Республики Карелия на 2021 год. Расходы на обслуживание государственного долга Республики Карелия уменьшаются на 99 700,0 тыс. рублей (на 11,9 процента) и планируются в объеме 736 099,1 тыс. рублей. Требования статьи 111 Бюджетного кодекса соблюдены (объем расходов на обслуживание государственного долга не превышает 15-процентный объем расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета).

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта

³ Введен Федеральным законом от 29.11.2021 № 384-ФЗ.

⁴ В соответствии с Правилами предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на 2021 год, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2021 № 1206.

закона Республики Карелия № 41-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

Председатель



А. Н. Дорохов
07.12.2021