КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ № 318-VII «О БЮДЖЕТЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 и 2026 ГОДОВ»

(утверждено постановлением коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
от 09 ноября 2023 года № 14)

Петрозаводск
2023 год

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения 4

2. Анализ прогнозных параметров исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета 9

3. Основные характеристики проекта бюджета, их изменение по отношению к ожидаемому исполнению бюджета за 2023 год 17

4. Анализ прогноза доходов проекта бюджета 19

5. Анализ формирования расходов проекта бюджета 35

6. Анализ формирования проекта бюджета на реализацию государственных программ Республики Карелия 45

7. Анализ формирования бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей 50

8. Анализ формирования проекта бюджета на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов 57

9. Анализ формирования проекта бюджета по непрограммным направлениям деятельности 65

10. Анализ формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям 71

11. Анализ формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям) (выборочно) 76

12. Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств 85

13. Анализ планирования бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом бюджета на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд 90

14. Анализ расходов бюджета на осуществление бюджетных инвестиций, в том числе в объекты капитального строительства и реконструкции государственной собственности Республики Карелия 93

15. Анализ планирования бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов из бюджета 101

16. Анализ формирования доходов и расходов Дорожного фонда Республики Карелия 105

17. Анализ бюджетных ассигнований, направляемых на формирование резервных фондов Правительства Республики Карелия 112

18. Анализ планирования бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета 114

19. Анализ дефицита бюджета и источников финансирования дефицита бюджета .. 127

20. Государственный долг Республики Карелия. Расходы на обслуживание государственного долга Республики Карелия 131

Выводы 139

Предложения 140

1. Общие положения

Настоящее заключение на проект закона Республики Карелия № 318-VII «О бюджете Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»[1] составлено Контрольно-счетной палатой Республики Карелия[2] по результатам экспертизы указанного законопроекта, проведенной в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 11[5] Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», статьей 23 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия», на основании пункта 1.3 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год и распоряжения Контрольно-счетной палаты от 09.10.2023 № 31.

Экспертиза проведена с применением стандарта внешнего государственного финансового контроля СФК 2.10 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

Сроки проведения экспертизы определены с учетом сроков рассмотрения проекта закона комитетами и на заседаниях Законодательного Собрания Республики Карелия, а также на публичных слушаниях.

При подготовке заключения Контрольно-счетная палата учитывала необходимость составления законопроекта с учетом обеспечения выполнения положений Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в части бюджетной политики, национальных целей и ключевых приоритетов на период до 2024 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года и других документов.

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации[3];

Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»[4];

Закон Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия»[5];

---

[1] Далее также – заключение, проект закона, законопроект, проект бюджета, бюджет.
[2] Далее – Контрольно-счетная палата.
[3] Далее – Бюджетный кодекс.
[4] Далее – Федеральный закон о стратегическом планировании.
[5] Далее – Закон о бюджетном процессе.

Закон Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия»[1];

Закон Республики Карелия от 21.12.2022 № 2776-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции Закона Республики Карелия от 25.10.2023 № 2888-ЗРК)[2];

Закон Республики Карелия от 28.12.2015 № 1973-ЗРК «О некоторых вопросах стратегического планирования в Республике Карелия»[3];

иные, указанные в заключении.

Проект закона рассмотрен и одобрен Правительством Республики Карелия. Внесение проекта закона в Законодательное Собрание Республики Карелия осуществлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса до начала очередного финансового года в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса, статьей 17 Закона о бюджетном процессе.

Требования по составу показателей закона о бюджете, установленные статьей 184^1 Бюджетного кодекса и статьей 15 Закона о бюджетном процессе, в проекте закона соблюдены.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует перечню, установленному статьей 184^2 Бюджетного кодекса, статьей 18 Закона о бюджетном процессе.

Проект закона со всеми приложениями размещен на официальных сайтах Законодательного Собрания Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, что отвечает принципу прозрачности (открытости), установленному статьей 36 Бюджетного кодекса, означающему обязательную открытость для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные органы государственной власти, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 Бюджетного кодекса и частью 2 статьи 8 Закона о бюджетном процессе проект бюджета составлен на три года – очередной финансовый год (2024 год) и на плановый период (2025 и 2026 годов); соблюдены положения пункта 4 статьи 184^1 Бюджетного кодекса и статьи 13 Закона о бюджетном процессе об изменении параметров планового периода бюджета путем утверждения измененных параметров планового периода утвержденного бюджета.

При проведении экспертизы проекта бюджета и подготовке соответствующего заключения Контрольно-счетная палата основывалась на соответствии проекту Федерального закона № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», принятому в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 26 октября 2023 года, Прогнозу социально-экономического развития Республики Карелия на 2024 год и на

---

[1] Далее – Закон о межбюджетных отношениях.
[2] Далее – Закон о бюджете на 2023 год.
[3] Далее – Закон о вопросах стратегического планирования.

плановый период 2025 и 2026 годов, Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов[1], Основным направлениям государственной долговой политики Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов[2].

В рамках подготовки заключения проведен анализ нормативных правовых актов, методических материалов, расчетов и иных документов, представленных одновременно с законопроектом и составляющих основу формирования бюджета, процесс планирования соответствующих показателей проекта бюджета (выборочно). Кроме того, при подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой, а также информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты от исполнительных органов Республики Карелия.

Основные положения (выводы)

1.1. Проект закона разработан с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики, Основных направлений долговой политики, государственных программ (проектов изменений в государственные программы) Республики Карелия.

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют цели и приоритеты бюджетной и налоговой политики на среднесрочную перспективу и разработаны с учетом Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в части бюджетной политики, указов Президента Российской Федерации, определяющих перспективные векторы развития страны, а также документов стратегического планирования Российской Федерации и Республики Карелия в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства.

1.2. Налоговая и бюджетная политика на среднесрочный период:

соответствует долгосрочным подходам, закрепленным бюджетным прогнозом Республики Карелия на долгосрочный период до 2035 года[3] и обеспечивает сбалансированность консолидированного бюджета Республики Карелия;

нацелена обеспечить выполнение всех принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом при сохранении сбалансированности консолидированного бюджета Республики Карелия, включая оперативное реагирование на изменение макроэкономической конъюнктуры.

1.3. Основной целью налоговой политики в условиях текущей экономической ситуации и продолжающегося санкционного давления является обеспечение стабильного и эффективного функционирования налоговой системы, сохранение

---

[1] Представлены в составе материалов, направляемых одновременно с проектом закона (далее также – Основные направления бюджетной и налоговой политики).

[2] Представлены в составе материалов, направляемых одновременно с проектом закона (далее также – Основные направления долговой политики).

[3] Утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 20.02.2020 года № 92р-П (в редакции от 15.02.2023).

условий, способствующих развитию экономики региона, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности при сохранении бюджетной устойчивости.

1.4. Бюджетная политика в среднесрочном периоде нацелена на достижение стратегических приоритетов, установленных Правительством Российской Федерации в Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2024 года и на плановый период до 2030 года. Приоритет бюджетной политики на среднесрочный период – достижение поставленных целей национальных проектов.

Важное направление бюджетной политики Республики Карелия – участие в долгосрочном стратегическом проекте, по сбалансированному и устойчивому развитию территорий, предполагающем строительство (реконструкцию) или модернизацию объектов инфраструктуры в соответствии с потребностями промышленности, повышению качества оказываемых потребителям услуг, улучшению социально-экономической ситуации на территории, за счет инфраструктурных бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

1.5. Новация среднесрочного периода – переход на новую систему управления государственными программами с 1 января 2024 года с внедрением новой автоматизированной системы управления программными документами, взамоинтегрированной с федеральной системой «Электронный бюджет».

Проект бюджета Республики Карелия на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформирован исходя из новой структуры государственных программ.

1.6. Одним из ключевых инструментов реализации мер бюджетной консолидации в 2024 году продолжит являться Программа оздоровления государственных финансов Республики Карелия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Карелия.

В целом, бюджетная политика в 2024–2026 годах будет направлена на:

развитие механизмов оперативного реагирования на изменение внешних условий, включая противодействие санкционному давлению на развитие экономики региона и воздействие на основные бюджетообразующие отрасли;

отказ от принятия новых расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти Республики Карелия;

ограничение предельного размера дефицита и объема государственного долга Республики Карелия значениями, установленными Бюджетным кодексом и Соглашениями, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации;

сохранение достигнутых соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

обеспечение надлежащего контроля за своевременностью и качеством использования средств на реализацию региональных проектов, включая продолжение практики формирования планов-графиков помесячного освоения средств и

регулярное рассмотрение итогов их выполнения на заседаниях проектного офиса и Проектного комитета;

повышение эффективности предоставления мер государственной поддержки экономических субъектов, в том числе с учетом получаемого бюджетного эффекта от их деятельности;

развитие использования инструментов казначейского обслуживания и расширенного казначейского сопровождения;

развитие новых инструментов предоставления государственных услуг, включая инструментарий «социального заказа»;

осуществление бюджетных инвестиций с приоритетом завершения ранее начатых объектов и сокращения объемов незавершенного строительства и реализации федеральных проектов и программ на территории Республики Карелия, а также с учетом полного освоения средств бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета на финансовое обеспечение инфраструктурных проектов и мероприятий, одобренных в 2021–2023 годах к реализации на территории Республики Карелия Президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации;

обеспечение эффективного взаимодействия с Правительством Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации, другими федеральными органами исполнительной власти и Государственным Советом Российской Федерации по вопросам совершенствования системы межбюджетных отношений.

1.7. Основными целями долговой политики являются:

обеспечение сбалансированности бюджета Республики Карелия;

сохранение долговых параметров, установленных Бюджетным кодексом для субъектов Российской Федерации со средним уровнем долговой устойчивости;

формирование оптимальной и управляемой структуры государственного долга;

безусловное исполнение долговых обязательств;

исключение долговых рисков, поддержание рейтингов кредитоспособности Республики Карелия на максимально возможных уровнях.

1.8. В рамках исследования вопросов управления дебиторской задолженностью по доходам[1] направлениями налоговой и бюджетной политики являются:

снижение объема (недопущение возникновения) просроченной кредиторской и дебиторской задолженности;

осуществление главными администраторами (администраторами) бюджетных средств мероприятий по управлению дебиторской (кредиторской) задолженностью, в том числе просроченной: анализ состояния задолженности, в том числе просроченной; оценку качественного состояния, принятие решений о списании с

---

[1] Вопрос исследуется Контрольно-счетной палатой с учетом пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 01.07.2023 № Пр-1313 по вопросам недопущения и сокращения объемов накопленной дебиторской задолженности по доходам консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

баланса сомнительной задолженности и невостребованной кредиторами, а также принятие решений о признании безнадежной к взысканию дебиторской задолженности;

повышение качества администрирования доходов, включая снижение дебиторской задолженности. Планируется продолжение реализации мер, направленных на повышение дисциплины налогоплательщиков в рамках противодействия уклонению от исполнения налоговых обязательств по уплате налогов и сборов и повышение налоговой грамотности, а также на легализацию предпринимательской деятельности и сокращение неформальной занятости путем расширения практики применения специального налогового режима «налог на профессиональный доход», регистрации граждан в качестве «самозанятых» и вовлечения их в экономику. Указанное мероприятие рассматривается как дополнительный резерв увеличения собственной доходной базы бюджета.

1.9. Основные параметры бюджета рассчитаны исходя из показателей прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, других документов стратегического развития.

2. Анализ прогнозных параметров исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета

2.1. В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Прогноз социально-экономического развития Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов[1] разработан Министерством экономического развития Республики Карелия[2] на основе сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов с учетом особенностей региональной экономики, изменения внутренних и внешних факторов, реализации программных мероприятий, а также динамики экономических процессов в 2023 году.

В соответствии с пунктом 8 Порядка разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Республики Карелия на среднесрочный период[3] среднесрочный прогноз разрабатывается, в том числе на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, стратегии социально-экономического развития Республики Карелия с учетом

---

[1] Одобрен распоряжением Правительства Республики Карелия № 1198р-П от 31.10.2023 (далее также – прогноз).

[2] Далее также – Министерство экономического развития.

[3] Утвержден Постановлением Правительства Республики Карелия от 26.12.2018 № 491-П (далее – Порядок разработки прогноза).

основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Карелия, данных, представляемых участниками разработки среднесрочного прогноза.

В соответствии с пунктом 9 Порядка разработки прогноза прогноз социально-экономического развития Республики Карелия на среднесрочный период разрабатывается в нескольких вариантах, определяемых сценарными условиями функционирования экономики Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период.

Прогноз социально-экономического развития Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработан Министерством экономического развития в трех вариантах: базовом, консервативном и целевом.

Согласно пункту 36 Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период[1] прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период разрабатывается в базовом и консервативном вариантах. В связи с внесением 31 мая 2019 года изменений в рассматриваемое Постановление Правительства Российской Федерации прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период в целевом варианте не разрабатывается.

2.2. В качестве основы для составления проекта бюджета Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов взят базовый вариант прогноза.

Базовый вариант характеризует развитие карельской экономики в условиях умеренно-благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры на продукцию карельских предприятий, сдерживания роста инфляции, восстановления доходов населения и стабилизации потребительского спроса, умеренной инвестиционной политики частных компаний.

В указанном сценарии предусматривается адаптация экономики республики к новым внешним и внутренним факторам, оказание мер поддержки субъектам предпринимательства, в том числе малого и среднего бизнеса, а также инвесторам в зависимости от ситуации в регионе.

Достижение основных параметров государственных программ Республики Карелия предполагается исходя из сложившихся тенденций поступления бюджетных доходов и необходимого уровня федерального финансирования, реализации Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года», обеспечения полного финансирования мероприятий Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы[2]. Кроме этого, предполагается освоение средств, предусмотренных региону на реализацию региональных составляющих национальных проектов.

Следует отметить, что в пояснительной записке к проекту закона базовый

---

[1] Утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2015 № 1234 (далее – Постановление № 1234).

[2] Далее также – Индивидуальная программа.

вариант прогноза, принятый для формирования проекта бюджета указан в качестве основания для обоснования прогнозных объемов поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета.

2.3. Контрольно-счетная палата отмечает, что в соответствии со статьей 13 Федерального закона о стратегическом планировании, пунктом 6 Порядка разработки прогноза уполномоченный орган организует общественное обсуждение проекта среднесрочного прогноза путем размещения его на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет с предоставлением участникам общественного обсуждения возможности направления замечаний и предложений в электронном виде в течение семи дней со дня размещения текста документа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

2.4. Макроэкономические показатели, положенные в основу при составлении проекта бюджета, отличаются от показателей социально-экономического развития на 2023–2025 годы, используемых при формировании бюджета на 2023 год. По информации Министерства экономического развития, прогноз разрабатывался с учетом фактических показателей 2021-2022 годов и оценке 2023 года, что повлияло на изменение показателей 2023–2025 годов.

2.5. Министерством экономического развития в целях устранения замечания Контрольно-счетной палаты о необходимости включения в прогноз социально-экономического развития Республики Карелия на среднесрочный период основных параметров государственных программ, в пояснительной записке к прогнозу учтены данные об объемах бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ Республики Карелия на 2023–2026 годы. Вопросы учета при разработке сценарных условий или основных параметров прогноза социально-экономического развития субъекта прогнозных показателей (индикаторов) государственных программ продолжают оставаться актуальными.

2.6. В 2022 году российская экономика столкнулась с санкциями и ограничениями в отношении целого ряда отраслей, а также отказом многих крупных международных компаний продолжать бизнес в России. Учитывая приграничное положение республики и экспортную ориентацию выпускаемой продукции в основном на европейский рынок, негативное влияние санкционного давления существенно отразилось на экономических процессах Республики Карелия.

Оборот организаций в 2022 году сократился на 9,6 процента по сравнению с уровнем 2021 года и составил 663,0 млрд рублей.

Общий индекс промышленного производства составил 91,4 процента к 2021 году, в том числе в добыче полезных ископаемых – 94,0 процента, обрабатывающих производствах – 88,5 процента, обеспечении электрической энергией, газом и паром; кондиционировании воздуха – 93,9 процента, водоснабжении; водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 102,9 процента.

В то же время производство сельскохозяйственной продукции по сравнению с 2021 годом увеличилось на 0,5 процента в сопоставимых ценах.

В 2022 году удалось сохранить положительную динамику роста инвестиций в основной капитал. В целом по республике общий объем инвестиций составил 95,6 млрд рублей, что на 3,7 процента выше уровня предыдущего года в сопоставимых ценах.

В 2022 году на территории республики введено в действие 310 тыс. кв. м жилой площади, что на 4,5 процента ниже уровня 2021 года (324,5 тыс. кв. м).

По данным Карелиястата, валовый региональный продукт по итогам 2021 года составил 447,1 млрд рублей при индексе физического объема 102,9 процента к уровню 2020 года. В 2022 году валовый региональный продукт оценивается в сумме 360 млрд рублей, индекс физического объема – 96,0 процентов к уровню 2021 года.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в 2022 году выросла по сравнению с 2021 годом на 13,9 процента до 56,5 тыс. рублей.

Уровень регистрируемой безработицы на 1 января 2023 года составил 1,4 процента и снизился по сравнению с началом 2022 года на 0,5 процентного пункта (1,9 процента).

С учетом итогов Всероссийской переписи населения 2020 года численность населения за 2022 год сократилась на 4,5 тыс. человек и составила на 1 января 2023 года 527,9 тыс. человек (в среднегодовом выражении численность населения в 2022 году составила 530,1 тыс. человек).

2.7. Значения макроэкономических показателей, характеризующих социально-экономическое положение Республики Карелия на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (базовый вариант прогноза), представлены в таблице.

Основные макроэкономические показатели социально-экономического развития Республики Карелия на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов[1]

Показатели	Единица измерения	2023 год (оценка)	2024 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2026 год (прогноз)
Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. человек	526,0	522,5	519,3	516,3
Индекс потребительских цен					
декабрь к декабрю	%	105,6	104,0	104,0	104,0
в среднем за год	в % к пред. году	105,2	105,1	104,0	104,0
Валовой региональный продукт					
в основных ценах соответствующих лет	млн рублей	384 000	405 200	432 000	458 000
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	100,0	100,5	101,5	102,0
Индекс промышленного производства	в % к пред. году	101,0	101,5	102,5	104
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн рублей	103 000	110 600	118 200	126 100
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	100,0	102,0	102,0	102,0
Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования	тыс. кв. м общей площади	298,0	328,0	330,0	348,0
Оборот розничной торговли	млн рублей	171 500	184 500	197 600	211 700

[1] На основании данных, направленных Министерством финансов Республики Карелия в составе материалов к проекту закона.

Показатели	Единица измерения	2023 год (оценка)	2024 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2026 год (прогноз)
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	105,0	102,5	103,0	103,0
Объем платных услуг населению	млн рублей	56 300	60 500	64 500	69 100
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	105,3	102,0	102,5	103
Фонд заработной платы	млн рублей	132 600	141 500	150 700	160 500
Фонд заработной платы с учетом необлагаемой его части	млн рублей	175 400	185 000	197 000	209 800
Налогооблагаемая прибыль	млн рублей	60 000	63 600	66 780	70 200

Несмотря на реализацию в республике Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, мероприятия которой направлены на снижение предотвратимых причин смертности; снижение материнской и младенческой смертности, улучшению репродуктивного здоровья; формирование мотивации к здоровому образу жизни, занятию физкультурой и спортом демографическая ситуация остается сложной.

В 2022 году продолжились процессы депопуляции населения: число умерших в 2,2 раза превысило число родившихся. Вместе с тем естественная убыль населения снизилась по сравнению с 2021 годом на 2026 человек и составила 5301 человек. При этом отмечается как снижение смертности, так и рождаемости. В 2022 году по сравнению с 2021 годом численность родившихся снизилась на 795 человек, численность умерших – на 2821 человек. Коэффициент рождаемости за 2022 год составил 8,2 родившегося на 1000 человек населения, коэффициент общей смертности населения – (-18,2) случая на 1000 населения. Соответственно коэффициент естественной убыли составил (-10) на 1000 человек населения.

Одной из причин сокращения численности населения Республики Карелия до 2020 года являлась миграция. С 2020 года в республике наблюдается миграционный прирост населения (в 2020 году – 7 человек, в 2021 году – 1323 человека, в 2022 году – 797 человек).

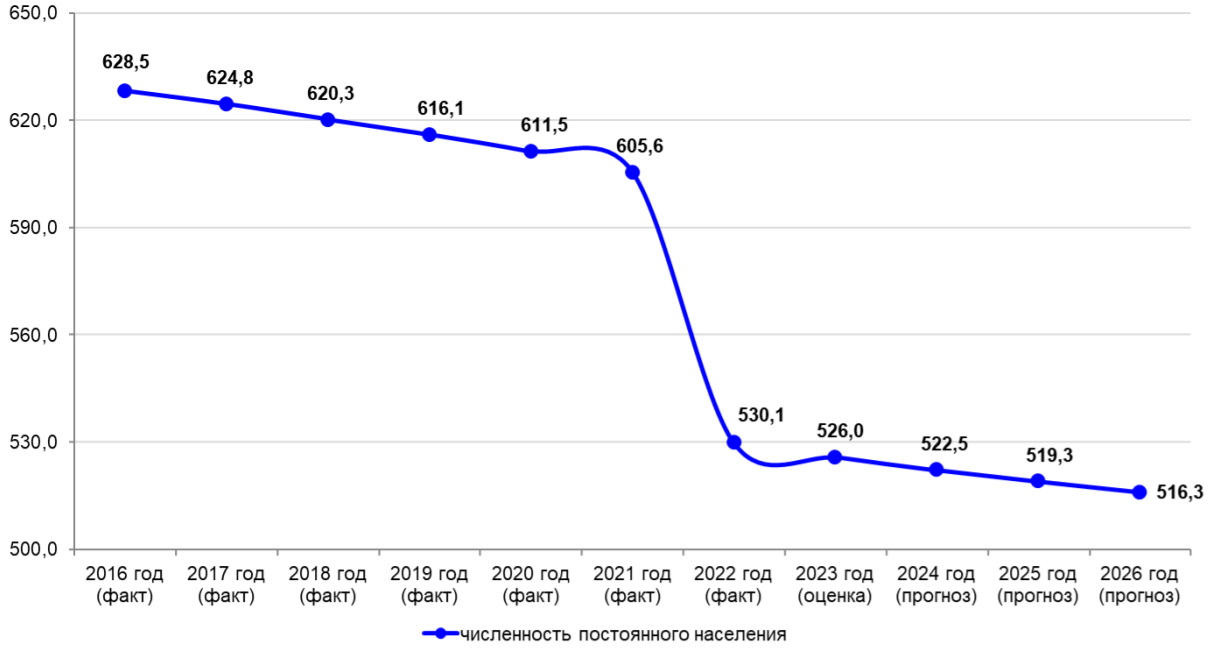
В целом по 2023 году коэффициент рождаемости оценивается 8,2 родившегося на 1000 человек населения, с увеличением его к 2026 году до 8,5 по базовому варианту.

С учетом сформировавшихся тенденций прогноз социально-экономического развития Республики Карелия на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов предусматривает сокращение численности при умеренном повышении роли миграционного фактора.

По данным Министерства экономического развития, среднегодовая численность населения в 2023 году составит 526,0 тыс. человек с дальнейшим сокращением к 2026 году до 516,3 тыс. человек по базовому варианту.

График снижения численности населения Республики Карелия до 2026 года

(тыс. человек)



Одним из основных внутренних условий при разработке прогноза социально-экономического развития республики является ценовой фактор.

Инфляция (прирост цен в декабре к декабрю предыдущего года) в 2023 году оценивается, по данным Министерства экономического развития, на уровне 5,6 процента с дальнейшим ее снижением к 2026 году до 4,0 процентов в соответствии с проводимой Правительством Российской Федерации политикой по таргетированию инфляции.

В среднегодовом выражении индекс потребительских цен в 2023 году по отношению к 2022 году оценивается на уровне 105,2 процента, в том числе на товары – 103,0 процентов, платные услуги населения – 112,1 процента. В среднесрочном периоде прогнозируется снижение индекса потребительских цен до 104,0 процентов в 2026 году в соответствии со сценарными условиями Министерства экономического развития Российской Федерации.

По итогам 2022 года объем инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций в Республике Карелия составил 95,6 млрд рублей, что в сопоставимых ценах на 3,7 процента выше уровня 2021 года.

В структуре источников финансирования инвестиций в основной капитал в 2022 году сохранился приоритет собственных средств, доля которых снизилась до 54,8 процента против 56,0 процентов в 2021 году. Соответственно доля привлеченных средств увеличилась относительно уровня 2021 года на 1,2 процентных пункта, составив 45,2 процента, в том числе за счет увеличения доли бюджетных средств на 4,1 процентных пункта.

В целом в 2023 году, несмотря на нарушения товарных и финансовых цепочек у ряда крупных и средних предприятий, прогнозируется положительная динамика инвестиций в основной капитал. По итогам 2023 года инвестиции в основной капитал

оцениваются в размере 103,0 млрд рублей, что в сопоставимых ценах соответствует уровню 2022 года.

В среднесрочном периоде 2024–2026 годов темпы роста инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах по базовому варианту прогнозируются на уровне 102,0 процентов.

Учитывая экспортоориентированность республиканской экономики, одним из основных факторов, влияющих на прогнозные показатели, является внешнеэкономическая деятельность региона.

В связи с низкой диверсификацией экспортных поставок из Республики Карелия, показатели внешнеэкономической деятельности республики чувствительны к ослаблению внешнего спроса на основные экспортируемые товары и изменению ценовой конъюнктуры.

Благодаря реализации мер по перестройке внешнеэкономических связей в 2023 году ожидается снижение объемов экспорта на 20,0 процентов до 1088,7 млн долларов США с его дальнейшим постепенным увеличением до 1097,4 – 1188,2 млн долларов США в 2024–2026 годах по базовому варианту.

Увеличение объемов импорта в 2023 году ожидается на 12,3 процента до 187,8 млн долларов США, и в 2024–2026 годах импорт составит 201,7–215,2 млн долларов США по базовому варианту.

В 2023 году валовой региональный продукт ожидается в объеме 384 млрд рублей, что в сопоставимых ценах соответствует уровню 2022 года. Исходя из влияния внешних и внутренних факторов, среднегодовые темпы роста республиканской экономики в 2024–2026 годах по базовому варианту прогнозируются 100,5–102,0 процентов.

В 2023 году наблюдается замедление темпов снижения объемов промышленного производства. По итогам января – июня 2023 года индекс промышленного производства составил 98,4 процента по сравнению с январем – июнем 2022 года, в том числе: в добыче полезных ископаемых – 101,6 процента, в обрабатывающих производствах – 97,0 процентов, в обеспечении электрической энергией, газом и паром; кондиционировании воздуха – 93,1 процента, в водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 88,5 процента.

С учетом постепенного восстановления промышленного производства и планов предприятий по итогам 2023 года индекс промышленного производства оценивается на уровне 101,0 процента к 2022 году, в том числе в добыче полезных ископаемых – 102,0 процентов, в обрабатывающих производствах – 101,0 процент, в обеспечении электрической энергией, газом и паром; кондиционировании воздуха – 93,0 процента; в водоснабжении; водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 94,0 процента. В среднесрочном периоде индекс промышленного производства прогнозируется по базовому варианту – 101,5–104,0 процента.

В 2023 году ожидается увеличение физического оборота розничной торговли к

2022 году на 5,0 процентов до 171,5 млрд рублей.

В среднесрочной перспективе с учетом постепенного восстановления потребительского спроса и снижения инфляции прогнозируется увеличение оборота розничной торговли в сопоставимых ценах ежегодно на 2,5–3,0 процента по базовому варианту.

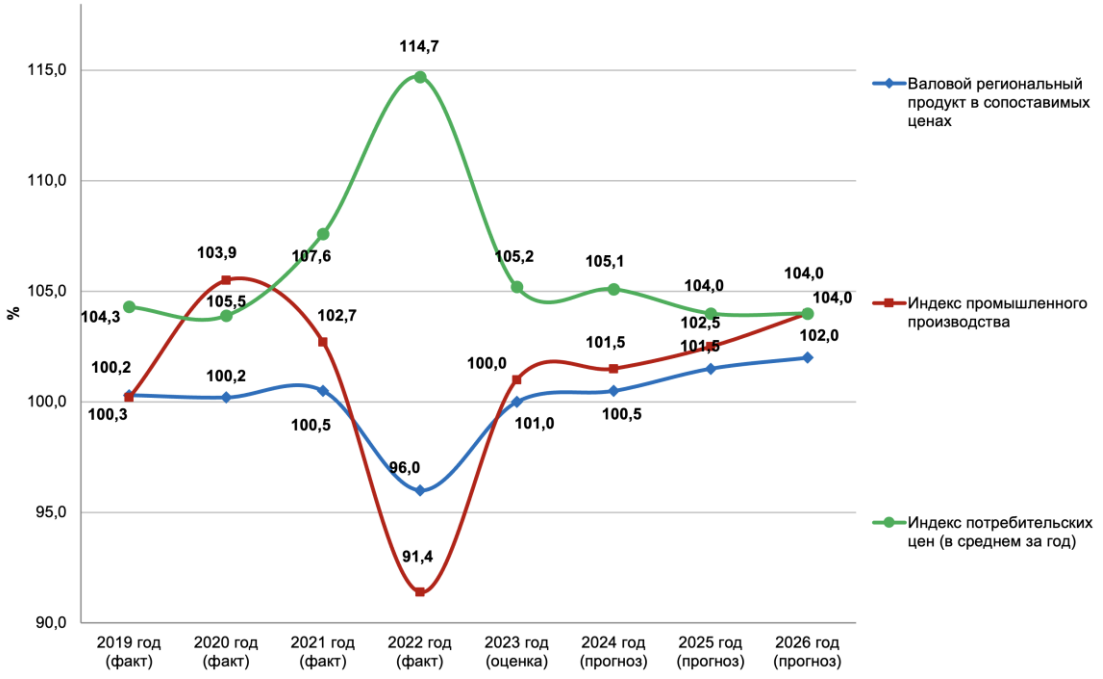
Контрольно-счетная палата отмечает, что объем потребительского спроса, который характеризует динамика оборота розничной торговли, определяют в том числе как индивидуальные предпочтения, так и готовность отдельных потребителей сберегать или использовать кредитные средства. В то же время склонность к заимствованиям и сбережениям формируется под воздействием соответствующих процентных ставок, на которые Банк России влияет, определяя уровень ключевой ставки.

Ужесточение в 2023 году Банком России денежно-кредитной политики[1] приводит к росту процентов по кредитам и вкладам, что в свою очередь может оказать воздействие на решения потребителей о сохранении дохода в виде сбережений вместо увеличения потребления.

Согласно базовому варианту развития экономики в 2024–2026 годах прогнозируется положительная динамика основных макроэкономических показателей.

Динамика основных макроэкономических показателей в 2024–2026 годах

(в % к предыдущему году)



[1] Ключевая ставка с начала 2023 года уже четыре раза повышалась (21 июля – с 7,5 до 8,5 процента, в августе – с 8,5 до 12,0 процентов, в сентябре – до 13,0 процентов, в октябре – до 15,0 процентов).

2.8. Анализ основных параметров прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов приведен в приложении 1 к заключению.

3. Основные характеристики проекта бюджета, их изменение по отношению к ожидаемому исполнению бюджета за 2023 год

Состав основных характеристик бюджета (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета), предусмотренных проектом бюджета, соответствует пункту 1 статьи 184[1] Бюджетного кодекса и пункту 1 статьи 15 Закона о бюджетном процессе.

Динамика основных характеристик бюджета Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, предлагаемых к утверждению статьями 1 и 3 проекта закона, представлена приложении 2 к заключению и характеризуется следующим образом.

Динамика основных характеристик бюджета Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

(тыс. рублей)

Наименование	2022 год (факт)[1]	2023 год (закон)[2]	2023 год (оценка)[3]	2024 год (проект)[4]	2025 год (проект)[4]	2026 год (проект)[4]	Темп прироста (снижения) показателей 2024 года	
							к показателям 2023 года (закон) (+/-)	к показателям 2023 года (оценка) (+/-)
Доходы бюджета - всего,	**75 198 585,5**	**80 056 094,7**	**80 056 094,7**	**68 660 218,5**	**60 080 876,0**	**56 121 023,4**	**-14,23%**	**-14,23%**
объем безвозмездных поступлений из них	36 042 587,9	33 840 168,4	33 840 168,4	23 105 866,8	14 321 098,9	8 717 355,0	-31,7%	-31,7%
объем получаемых межбюджетных трансфертов	33 260 337,6	31 889 837,6	31 889 837,6	22 889 670,8	14 321 098,9	8 717 355,0	-28,2%	-28,2%
Доходы бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	39 155 997,6	46 215 926,3	46 215 926,3	45 554 351,7	45 759 777,1	47 403 668,4	-1,4%	-1,4%
Расходы бюджета - всего,	**82 202 277,0**	**86 148 368,4**	**85 765 354,4**	**66 976 714,3**	**57 613 772,4**	**53 920 387,6**	**-22,3%**	**-21,9%**
Дефицит (-)/профицит (+)	**-7 003 691,5**	**-6 092 273,7**	**-5 709 259,7**	**1 683 504,2**	**2 467 103,6**	**2 200 635,8**	**-127,6%**	**-129,5%**

[1] Закон Республики Карелия от 30.06.2023 № 2871-ЗРК «Об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год».

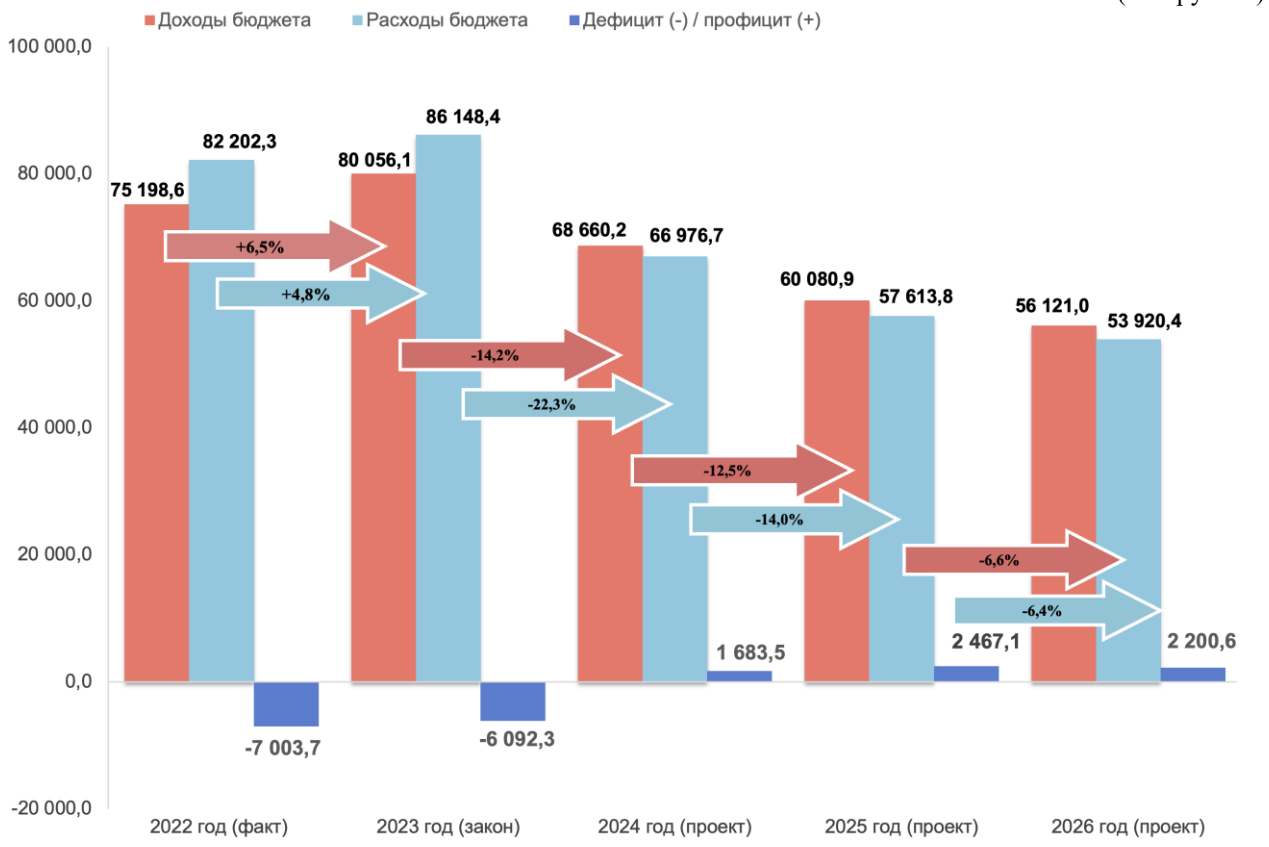
[2] Закон Республики Карелия от 21.12.2022 № 2776-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции Закона Республики Карелия от 25.10.2023 № 2888-ЗРК).

[3] На основании оценки ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия за 2023 год, направленной письмом Министерства финансов Республики Карелия от 1 ноября 2023 года.

[4] Проект закона Республики Карелия № 318-VII «О бюджете Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Динамика основных характеристик бюджета Республики Карелия на 2024 год
и на плановый период 2025 и 2026 годов

(млн рублей)



Общий объем доходов в проекте бюджета по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия за 2023 год планируется со снижением следующим образом:

в 2024 году – на 11 395 876,2 тыс. рублей, или на 14,2 процента;

в 2025 году – на 19 975 218,7 тыс. рублей, или на 24,9 процента;

в 2026 году – на 23 935 071,3 тыс. рублей, или на 29,9 процента.

Основной объем снижения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов прогнозируется за счет безвозмездных поступлений, который в 2024 году составит 10 734 301,6 тыс. рублей (31,7 процента), в 2025 году – 19 519 069,5 тыс. рублей (57,7 процента), в 2026 году – 25 122 813,4 тыс. рублей (74,2 процента).

Относительно оценки поступления доходов в 2023 году проектом бюджета планируется снижение налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия в 2024 году на 1,4 процента и в 2025 году – 1,0 процент. В 2026 году темп прироста налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия планируется в размере 2,6 процента.

Удельный вес межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета Республики Карелия в проекте бюджета на 2024, 2025 и 2026 годы составляет 33,7 процента, 23,8 процента и 15,5 процента соответственно.

Расходы бюджета Республики Карелия в проекте бюджета по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета за 2023 год прогнозируются со снижением следующим образом:

в 2024 году – на 18 788 640,1 тыс. рублей, или на 21,9 процента;

в 2025 году – на 28 151 582,0 тыс. рублей, или на 32,8 процента;

в 2026 году – на 31 844 966,8 тыс. рублей, или на 37,1 процента.

В соответствии с целями и задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики, направленных в составе материалов к проекту закона, в предстоящем бюджетном цикле планируется формирование бюджета с профицитом в 2024 году в размере 1 683 504,2 тыс. рублей, в 2025 году – в размере 2 467 103,6 тыс. рублей, в 2026 году – в размере 2 200 635,8 тыс. рублей.

В соответствии с принципом сбалансированности бюджета, установленным статьей 33 Бюджетного кодекса, проектом закона предлагается к утверждению сбалансированный бюджет Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

4. Анализ прогноза доходов проекта бюджета

Согласно пояснительной записке, представленной одновременно с проектом закона, прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов основан на показателях базового варианта прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, предусматривающего развитие региональной экономики в среднесрочном периоде в условиях умеренно-благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры на производимую в республике продукцию, сдерживание роста инфляции, восстановление доходов населения и стабилизацию потребительского спроса, умеренную инвестиционную политику частных компаний, адаптацию экономики республики к новым внешним и внутренним факторам, с учетом изменений законодательства, вступающих в действие с 1 января 2024 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 184^1 Бюджетного кодекса проектом закона предложены к утверждению нормативы распределения доходов между бюджетом Республики Карелия, бюджетом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и бюджетами муниципальных образований на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 1 к проекту закона).

Статьей 3 проекта закона в соответствии с пунктом 1.1 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе предложен к утверждению прогнозируемый объем доходов бюджета Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 2 к проекту закона).

Доходы бюджета Республики Карелия на 2024 год сформированы с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства, вступающих в действие с 1 января 2024 года. В частности учтены следующие изменения:

увеличение в 2024 году доли зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации доходов от налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании консолидированной группы налогоплательщиков, и которые подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по месту их нахождения, с 20,0 процентов до 40,0 процентов в соответствии с федеральным законодательством;

сохранение на 2024 год норматива распределения доходов от налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков, которые распределяются между бюджетами субъектов Российской Федерации по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете, на уровне, действующем в 2023 году (0,4603 процента), в соответствии с проектом Федерального закона № 448554-8 «О Федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

индексация фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемых иностранными гражданами в виде патента;

увеличение ставок акцизов на пиво, алкогольную продукцию, автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла в соответствии с федеральным законодательством;

сохранение норматива распределения доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9,0 процентов (подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций), а также доходов от акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, спиртосодержащую продукцию, производимые на территории Российской Федерации на уровне, действующем в 2023 году, в соответствии с проектом Федерального закона № 448554-8 «О Федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

сохранение норматива зачисления доходов от акцизов на нефтепродукты на уровне 2021 года в соответствии с федеральным законодательством;

снижение норматива при распределении между субъектами Российской Федерации доходов от акцизов на нефтепродукты в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом Федерального закона № 448554-8 «О Федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

сохранение норматива при распределении между субъектами Российской Федерации доходов от акцизов на нефтепродукты в целях реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» на уровне, действующем в 2023 году, в соответствии с проектом Федерального закона № 448554-8 «О Федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

установление для организаций и индивидуальных предпринимателей, перешедших с отмененной с 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на упрощенную систему налогообложения, пониженных ставок налогообложения, в соответствии с Законом Республики Карелия от 26 октября 2023 года № 2892-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О налогах (ставках налогов) на территории Республики Карелия»;

продление в соответствии с федеральным законодательством до 2026 года пониженной ставки налогообложения налогом на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, и сохранения всех действующих региональных льгот по данному налогу.

Прогнозные показатели по доходам бюджета Республики Карелия на плановый период 2025 и 2026 годов определены на основе алгоритмов расчетов, используемых при их расчете на 2024 год, с учетом следующих предстоящих (планируемых) изменений законодательства:

продление до 2030 года действия ставки налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, в размере 17,0 процентов в соответствии с федеральным законодательством;

увеличение в 2025 году доли зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации налога на прибыль организаций, уплачиваемого налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков, и которые подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по месту их нахождения в соответствии с федеральным законодательством;

сохранение на 2025 год норматива распределения доходов от налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков, которые распределяются между бюджетами субъектов Российской Федерации по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете, на уровне 2023 года в соответствии с проектом Федерального закона № 448554-8 «О Федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

отмена с 1 января 2026 года временного порядка распределения в бюджеты субъектов Российской Федерации доходов от поступлений налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков;

ежегодная индексация ставок акцизов по подакцизным товарам в соответствии с федеральным законодательством;

сохранение норматива распределения доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9,0 процентов (подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с

исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций) и доходов от акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, спиртосодержащую продукцию, производимые на территории Российской Федерации;

продление до 2026 года норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации доходов от акцизов на нефтепродукты в соответствии с проектом Федерального закона № 448564-8[1];

увеличение в 2025 году норматива распределения доходов от акцизов на нефтепродукты в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации в соответствии проектом Федерального закона № 448554-8 «О Федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

снижение в 2026 году норматива распределения доходов от акцизов на нефтепродукты в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации в соответствии проектом Федерального закона № 448554-8 «О Федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

снижение в 2025 и 2026 годах норматива распределения доходов от акцизов на нефтепродукты в целях реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» (с 1,9452% в 2024 году до 0,9447% в 2025 году) в соответствии проектом Федерального закона № 448554-8 «О Федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

продление в соответствии с федеральным законодательством до 2026 года пониженной ставки налогообложения налогом на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью.

В очередном финансовом году и плановом периоде по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения бюджета за 2023 год, направленной в составе материалов к проекту закона[2], доходы бюджета Республики Карелия прогнозируются со снижением, а именно:

в 2024 году – на 11 395 876,2 тыс. рублей, или на 14,2 процента;

в 2025 году – на 19 975 218,7 тыс. рублей, или на 24,9 процента;

в 2026 году – на 23 935 071,3 тыс. рублей, или на 29,9 процента.

Доля доходов бюджета Республики Карелия в валовом региональном продукте в 2024 году составит 16,9 процента, в 2025 и 2026 годах – 13,9 процента и 12,3 процента соответственно.

---

[1] Проект федерального закона № 448564-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году».

[2] Далее – ожидаемое исполнение за 2023 год.

В сравнении с Законом о бюджете на 2023 год планируется снижение доходов бюджета Республики Карелия в 2024 году на 11 395 876,2 тыс. рублей, или на 14,2 процента. В плановом периоде 2025 года доходы бюджета снижаются на 8 579 342,5 тыс. рублей, или на 12,5 процента по отношению к 2024 году, в 2026 году запланировано снижение доходов бюджета на 3 959 852,6 тыс. рублей, или на 6,6 процента к предыдущему году.

Динамика доходов проекта бюджета приведена в приложении 3 к заключению.

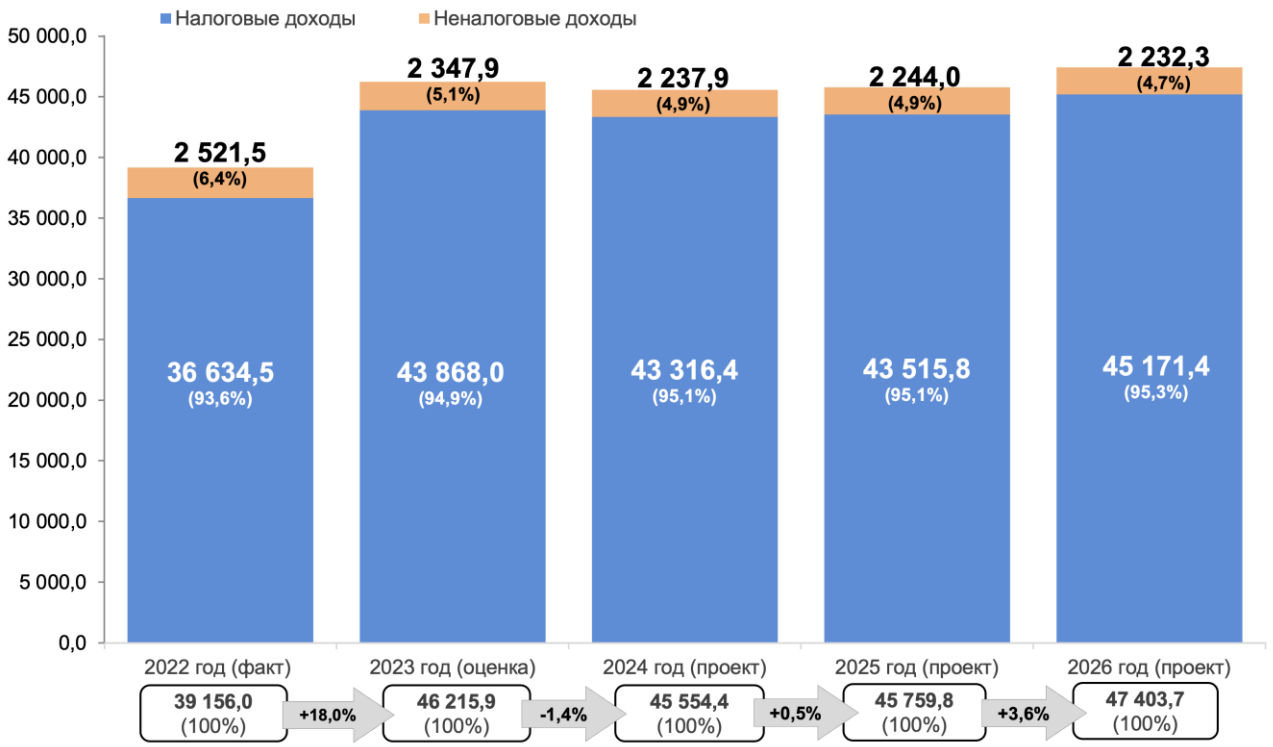
Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2024 году проектом закона предусмотрен в сумме 45 554 351,7 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения за 2023 год на 661 574,6 тыс. рублей, или на 1,4 процента. Прирост налоговых и неналоговых доходов в 2025 году по сравнению с 2024 годом составит 205 425,4 тыс. рублей (0,5 процента), в 2026 году – 1 643 891,3 тыс. рублей (3,6 процента) по сравнению с 2025 годом.

В общем объеме доходов бюджета Республики Карелия прогнозируется рост доли налоговых и неналоговых доходов с 66,3 процента в 2024 году до 84,5 процента в 2026 году.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия основной удельный вес составляют налоговые доходы, доля неналоговых доходов незначительна.

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия

(млн рублей)

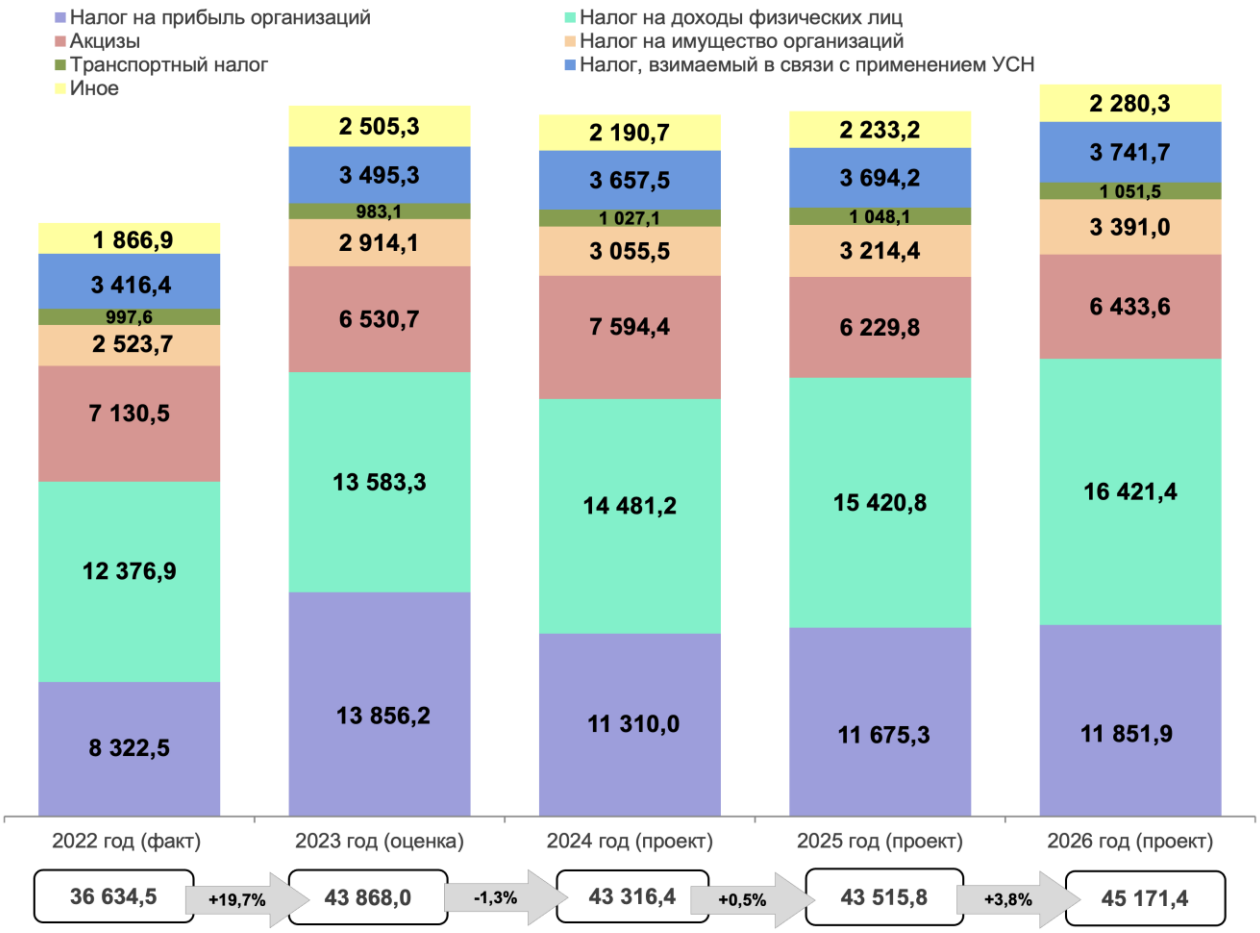


В планируемом бюджетном цикле прогнозируется ежегодный рост налоговых доходов. По сравнению с фактическим исполнением за 2022 год (48,7 процента) и ожидаемым исполнением за 2023 год (54,8 процента) доля налоговых доходов в

общем объеме доходов увеличивается с 63,1 процента в 2024 году до 80,5 процента в 2026 году.

Динамика и структура налоговых доходов бюджета Республики Карелия

(млн рублей)



Основную долю налоговых доходов, как и в предшествующие годы, составляют налог на доходы физических лиц и налог на прибыль организаций.

Сумма поступлений по налогу на доходы физических лиц в планируемом бюджетном цикле относительно предшествующего года прогнозируется с увеличением. Так в 2024 году относительно ожидаемого исполнения за 2023 год (13 583 300,0 тыс. рублей) увеличение составит 897 851,0 тыс. рублей, или 6,6 процента, в 2025 году относительно предшествующего года – 939 649,0 тыс. рублей, или на 6,5 процента, в 2026 году – 1 000 611,0 тыс. рублей, или на 6,5 процента, относительно 2025 года. Прогноз поступлений рассчитан на основе прогнозируемого фонда заработной платы (темпов роста фонда заработной платы), сложившейся динамики налоговых ставок и вычетов, а также динамики поступлений. В общей сумме налоговых доходов доля поступления увеличится с 33,4 процента в 2024 году до 36,4 процента в 2026 году.

Прогнозные показатели по налогу на прибыль организаций на 2023 год рассчитаны на основе объема налогооблагаемой прибыли (с учетом прибыли филиалов, головные организации которых находятся за пределами Республики Карелия) в размере 63 600,0 млн рублей в условиях продолжающейся адаптации

экономики республики к новым внешним и внутренним факторам, а также установленного временного порядка распределения в бюджеты субъектов Российской Федерации доходов от налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков. В 2024 году относительно ожидаемого исполнения за 2023 год (13 856 183,3 тыс. рублей) уровень предполагаемых объемов поступлений в бюджет Республики Карелия прогнозируется с уменьшением на 2 546 183,3 тыс. рублей, или на 18,4 процента. В плановом периоде 2025 и 2026 годов относительно предшествующего года прирост объемов поступлений составит 365 282,0 тыс. рублей, или 3,2 процента, и 176 572,0 тыс. рублей, или 1,5 процента, соответственно. Положительная динамика поступлений в 2024 и 2025 годах по данному виду доходов прогнозируется с учетом роста налогооблагаемой прибыли, а также увеличения в 2025 году на 20,0 процентов доли зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации и сохранение норматива распределения доходов от налога на прибыль организаций, уплаченных налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании консолидированной группы налогоплательщиков. Доля указанного налога в общей сумме налоговых доходов в 2024 году составит 26,1 процента, в 2025 году увеличится до 26,8 процента, в 2026 году снизится до 26,2 процента.

Поступления по акцизам по подакцизным товарам (продукции) в 2024 году прогнозируются с увеличением по сравнению с ожидаемым исполнением за 2023 год на 1 063 684,3 тыс. рублей, или на 16,3 процента, в основном за счет доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты (учтено сохранение норматива зачисления доходов от акцизов на нефтепродукты на уровне 2021 года и норматива распределения данных доходов в целях реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги», с одновременным снижением норматива распределения доходов в целях формирования дорожных фондов). В 2025 году прогноз поступлений относительно предшествующего года определен со снижением объемов на 18,0 процентов, в 2026 году – с увеличением на 3,3 процента. Снижение поступлений акцизов в 2025 году по отношению к 2024 году прогнозируется с учетом сокращения поступления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, обусловленного снижением в 2025 году норматива распределения доходов от акцизов на нефтепродукты в целях реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги», а их рост в 2026 году по отношению в 2025 году – индексацией ставок акцизов. Доля поступлений в общей сумме налоговых доходов имеет тенденцию к снижению и в 2024 году составит 17,5 процента, в 2025 году – 14,3 процента, в 2026 году – 14,2 процента.

В отношении налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, прирост поступлений в 2024 году планируется в размере 162 189,9 тыс. рублей, или 4,6 процента, относительно ожидаемого исполнения за 2023 год. Поступления по данному доходному источнику определены с учетом данных главного администратора доходов – Управления Федеральной налоговой

службы по Республике Карелия, исходя из сложившейся динамики налоговой базы на основе статистической налоговой отчетности, динамики фактического поступления налога и его собираемости, а также изменения количества плательщиков в связи с отменой применения специального режима налогообложения. В 2025 и 2026 годах увеличение объемов поступлений указанного источника доходов относительно предшествующего года составит 1,0 процент и 1,3 процента соответственно. При этом доля в общей сумме налоговых доходов снижается с 8,4 процентов в 2024 году до 8,3 процента в 2026 году.

По данным пояснительной записки к проекту закона, прогноз объемов поступлений в 2024 году по налогу на имущество организаций рассчитан с учетом прогнозируемого роста налогооблагаемой базы на 4,8 процента в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, средней налоговой ставки, коэффициента переходящих платежей и коэффициента собираемости, а также с учетом действия федеральных льгот, в том числе продления до 2026 года пониженной ставки налогообложения в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью. По сравнению с ожидаемым исполнением за 2023 год поступления в 2024 году прогнозируются с увеличением на 141 341,7 тыс. рублей, или на 4,9 процента. В 2025 году увеличение объемов поступлений указанных доходов относительно предыдущего года составит 5,2 процента, в 2026 году – 5,5 процента. Доля в общей сумме налоговых доходов увеличивается с 7,1 процента в 2024 году до 7,5 процента в 2026 году.

Поступления по транспортному налогу в 2024 году прогнозируются с увеличением по сравнению с ожидаемым исполнением за 2023 год на 43 994,0 тыс. рублей, или на 4,5 процента[1]. В плановом периоде 2025 и 2026 годов прогноз поступлений по транспортному налогу относительно предшествующего года определен с незначительным увеличением объемов на 2,0 процента и 0,3 процента соответственно. При этом доля в общей сумме налоговых доходов снижается с 2,4 процента в 2024 году до 2,3 процента в 2026 году.

Прогнозные показатели по налогу на добычу полезных ископаемых определены с учетом данных главного администратора доходов – Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия. Поступления на 2024 год прогнозируются с уменьшением по сравнению с ожидаемым исполнением за 2023 год на 320 423,0 тыс. рублей, или на 14,7 процента. В плановом периоде увеличение объемов поступлений указанных доходов относительно предыдущего года составит 2,0 процента ежегодно. Доля в общей сумме налоговых доходов в планируемом бюджетном цикле сохранится на уровне 4,3 процента.

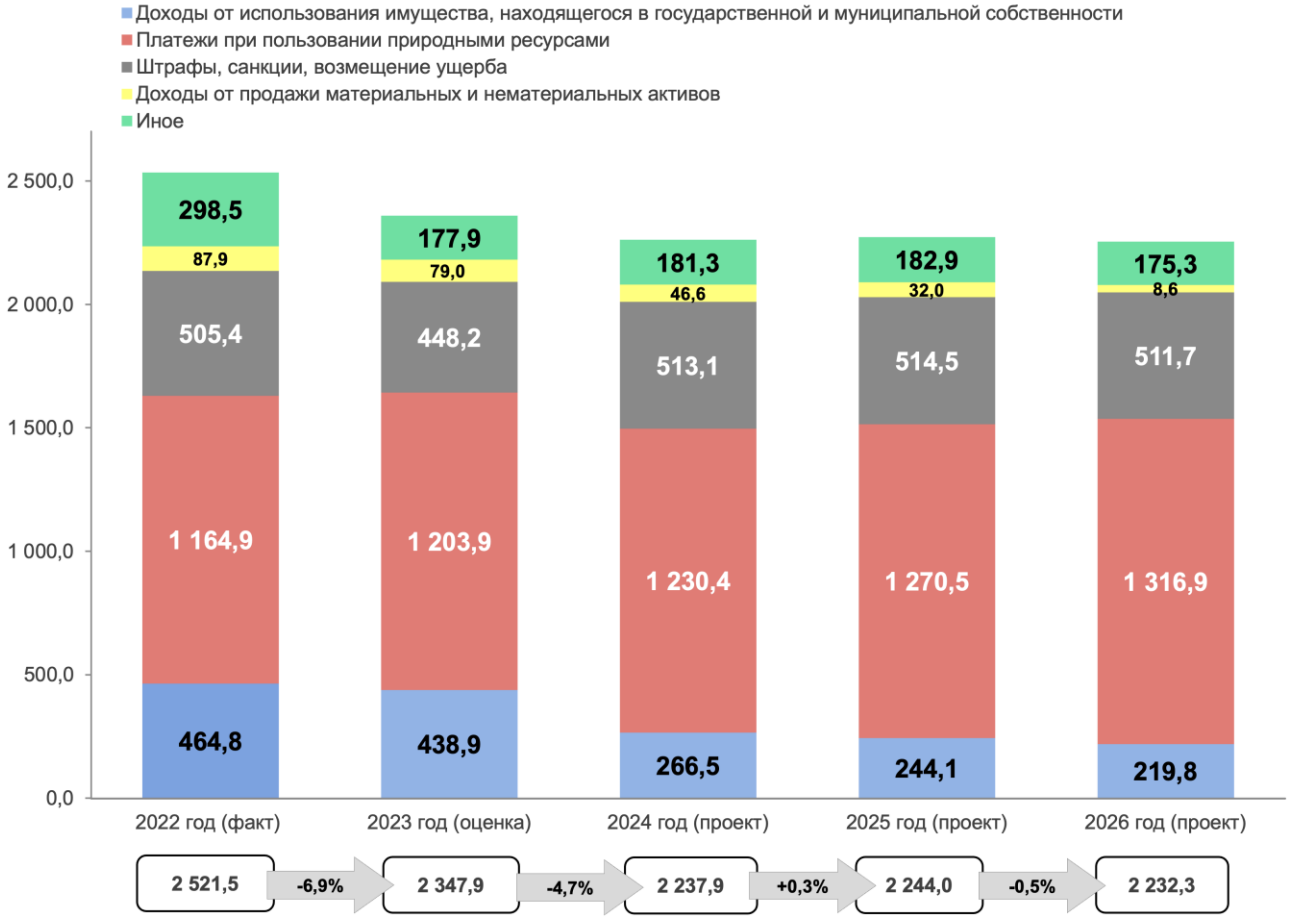
---

[1] Прогноз рассчитан исходя из ставок налога, предусмотренных Законом Республики Карелия от 30.12.1999 № 384-ЗРК «О налогах (ставках налогов) на территории Республики Карелия», с учетом аналитических данных по налоговой базе и коэффициента собираемости).

Неналоговые доходы в планируемом бюджетном цикле прогнозируются с увеличением доли в общем объеме доходов бюджета с 3,3 процента в 2024 году до 4,0 процентов в 2026 году.

Структура и динамика неналоговых доходов бюджета Республики Карелия

(млн рублей)



В 2024 году относительно ожидаемого исполнения за 2023 год поступления по неналоговым доходам планируются с уменьшением на 109 950,5 тыс. рублей, или на 4,7 процента, поступления за период с 2025 года по 2026 год прогнозируются с уменьшением на 103 877,1 тыс. рублей (на 4,4 процента) и на 115 612,1 тыс. рублей (на 4,9 процента) соответственно.

Как и в предыдущие годы, поступления по неналоговым доходам в 2024–2026 годах планируется формировать в основном за счет доходов от платежей при пользовании природными ресурсами (более 55,0 процентов от общего объема неналоговых доходов) и штрафов, санкций, возмещения ущерба (22,9 процента от общего объема неналоговых доходов).

Поступления платежей при пользовании природными ресурсами в 2024 году планируются с увеличением на 26 451,6 тыс. рублей, или на 2,2 процента, относительно ожидаемого исполнения за 2023 год. В 2025 году увеличение объемов поступлений указанного источника доходов относительно предшествующего года составит 40 119,2 тыс. рублей, или 3,3 процента, в 2026 году – 46 361,3 тыс. рублей, или 3,6 процента. Доля в общей сумме неналоговых доходов увеличивается с

55,0 процентов в 2024 году до 59,0 процентов в 2026 году. Основная доля доходов от платежей при пользовании природными ресурсами приходится на поступления платы за использование лесов (более 92,2 процента от общего объема платежей при пользовании природными ресурсами и более 50,7 процента от общего объема неналоговых доходов). Поступления по данному виду доходов бюджета Республики Карелия в 2024 году прогнозируются с увеличением по сравнению с ожидаемым исполнением за 2023 год на 89 497,1 тыс. рублей, или на 8,6 процента. В плановом периоде 2025 и 2026 годов прогноз поступлений относительно предшествующего года определен с увеличением на 3,5 процента и 3,9 процента соответственно[1].

Поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба в 2024 году прогнозируются с увеличением по сравнению с ожидаемым исполнением за 2023 год на 64 945,0 тыс. рублей, или на 14,5 процента. В 2025 году прогноз поступлений относительно предшествующего года определен с увеличением объемов на 0,3 процента, в 2026 году – со снижением на 0,5 процента (согласно пояснительной записке снижение поступления доходов в 2026 году по отношению к 2025 году прогнозируется в связи со снижением поступления штрафов, неустоек, пеней, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации). Доля в общей сумме неналоговых доходов составляет 22,9 процента ежегодно.

В планируемом бюджетном цикле доля доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия в общем объеме неналоговых доходов снизится с 11,9 процента в 2024 году до 9,8 процента в 2026 году. Основная доля указанных доходов приходится на доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации (более 43,8 процента от общего объема доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия), доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы (более 26,2 процента от общего объема доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия), и доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям (более 14,0 процентов от общего объема доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия).

---

[1] Доходы определены на основании данных главного администратора доходов бюджета Республики Карелия – Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия.

Структура доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

(тыс. рублей)

Наименование	2023 год (оценка)	2024 год (проект)	2025 год (проект)	2026 год (проект)
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в том числе	**438 863,8**	**266 490,3**	**244 131,1**	**219 764,3**
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям	53 365,8	37 321,8	37 321,8	37 321,8
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли	16 300,0	16 200,0	16 150,0	16 100,0
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении	30 000,0	30 000,0	29 900,0	29 900,0
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну (за исключением земельных участков)	24 100,0	23 300,0	23 200,0	23 200,0
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий	4 968,1	4 945,5	4 945,5	4 945,5
Иные доходы (доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны и т.д.)	310 129,9	154 723,0	132 613,8	108 297,0

Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации, на 2024 год прогнозируются в сумме 144 655,7 тыс. рублей (согласно пояснительной записке показатель определен исходя из прогнозируемых остатков на едином счете бюджета Республики Карелия объемов задолженности по бюджетным кредитам на пополнение остатка средств на счете бюджета и ключевой ставки Банка России из среднесрочного прогноза Банка России), на плановый период 2025-2026 годов – 120 546,4 тыс. рублей и 96 437,1 тыс. рублей соответственно.

В планируемом бюджетном цикле относительно исполнения за 2022 год и ожидаемого исполнения за 2023 год отмечается снижение поступлений следующих источников доходов:

1) доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям (с 49 323,7 тыс. рублей и 53 365,8 тыс. рублей за 2022 и 2023 годы соответственно до 37 321,8 тыс. рублей в 2024–2026 годах ежегодно).

Согласно расчетам прогнозных показателей[1], направленных Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия в Министерство

[1] В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 06.04.2010 № 64-П «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета Республики Карелия и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия» (далее – постановление Правительства Республики Карелия от 06.04.2010 № 64-П).

финансов Республики Карелия[1], поступления прогнозируются на основании плановых показателей чистой прибыли семи хозяйственных обществ или дивидендов по акциям на 2024 год (ООО НПК «Карбон-шунгит», АО «Санаторий «Белые ключи», ООО «ПИ «Карелагропромпроект», ООО «Кондопожское ДРСУ», ООО «Кольское ДРСУ», ООО «ТС «Петронет», АО «УК «Карелия»). Остальные хозяйственные общества в расчете не применяются[2].

2) доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (с 297 322,7 тыс. рублей и 176 217,3 тыс. рублей за 2022 и 2023 годы соответственно до 171 279,0 тыс. рублей в 2024 году, 172 805,6 тыс. рублей – в 2025 году, 165 202,4 тыс. рублей – в 2026 году). Согласно пояснительной записке доходы на 2024 год определены на основании данных главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия, учитывающих требования утвержденных методик прогнозирования. Снижение в 2026 году относительно уровня 2025 года прогнозируется в связи со снижением поступления прочих доходов от компенсации затрат государства;

3) доходов от продажи материальных и нематериальных активов (с 87 945,1 тыс. рублей и 79 018,2 тыс. рублей за 2022 и 2023 годы соответственно до 46 623,3 тыс. рублей – в 2024 году, 31 969,8 тыс. рублей – в 2025 году, 8 569,9 тыс. рублей – в 2026 году).

В соответствии с Законом Республики Карелия от 08.11.2022 «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в 2024 году планируются к приватизации 39 объектов иного движимого и недвижимого имущества, в 2025 году – 24 объекта. Проектом бюджета на 2026 год поступления по указанным источникам доходов не предусмотрены в связи с отсутствием на момент его формирования проекта Закона Республики Карелия «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2026 год и на плановый период 2027и 2028 годов».

Согласно материалам, направленным одновременно с проектом закона, в 2024 году доходы от реализации имущества, находящегося в собственности Республики Карелия, прогнозируются в объеме 41 373,3 тыс. рублей, в том числе

---

[1] Письмо от 05.07.2023 № 7527/13.1-29/МИЗО-и.

[2] Пяти хозяйственным обществам (АО «Племпредприятие «Карельское», ОАО «Совхоз «Толвуйский», АО «Племсовхоз «Мегрега», АО «Племенное хозяйство «Ильинское», АО «Совхоз «Ведлозерский») в 2022 году выделены субсидии на осуществление деятельности и полученная ими чистая прибыль не превышает размер выделенных субсидий, по двум обществам (АО «Карелагро», ООО «Петрозаводская бланочная типография») размер уставного капитала ниже величины их чистых активов, по одному обществу (АО «ЛХК «Кареллеспром») в собственности Республики Карелия находится 6,5 процентов акций и единолично принимать решение о распределении чистой прибыли не представляется возможным.

Иные хозяйственные общества по итогам 2022 года сработали с убытком и в расчете сведений о прогнозируемом размере чистой прибыли за 2023 год не применялись (ООО «Олонецавтодор» (прекращена деятельность путем реорганизации в форме присоединения 11 октября 2023 года), ООО Санаторий «Марциальные воды» (2 декабря 2022 года начало процедуры реорганизации), АО «Единый расчетный центр Республики Карелия», АО «Корпорация развития Республики Карелия», ООО «Единый информационно-расчетный центр Республики Карелия»).

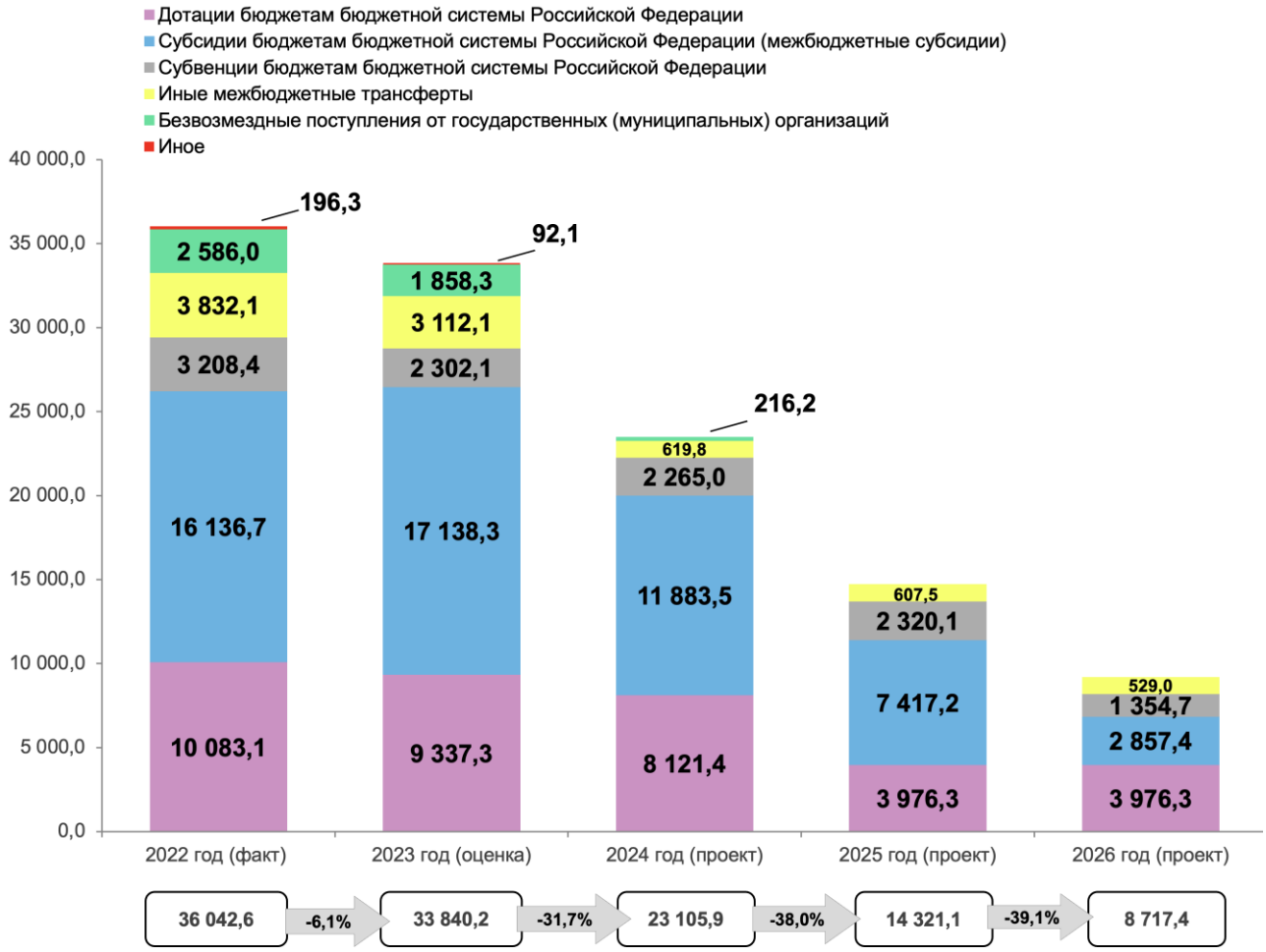
доходы от реализации имущества, находящегося в собственности Республики Карелия в части реализации объектов основных средств (здания, помещения, сооружения) по указанному имуществу в объеме 38 318,1 тыс. рублей, в 2025 году – 26 719,8 тыс. рублей и 23 711,4 тыс. рублей соответственно, в 2026 году – 3 319,9 тыс. рублей и 458,1 тыс. рублей соответственно. Поступления по доходам от продажи земельных участков в период с 2024 по 2026 годы планируются в сумме 5 250,0 тыс. рублей ежегодно.

Согласно пояснительной записке к проекту закона, поступление межбюджетных трансфертов в 2024 году в основном прогнозируется в соответствии с проектом Федерального закона № 448554-8 «О Федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», в 2025–2026 годах – с указанным проектом федерального закона и федеральным законодательством.

По мере принятия Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации нормативных правовых актов по увеличению объема межбюджетных трансфертов бюджету Республики Карелия их объем будет уточняться.

Динамика и структура безвозмездных поступлений бюджета Республики Карелия

(млн рублей)



Объем безвозмездных поступлений на 2024 год предусмотрен в сумме 22 889 670,8 тыс. рублей с уменьшением к ожидаемому исполнению за 2023 год на 9 000 166,8 тыс. рублей, или на 28,2 процента.

На 2025 год объем безвозмездных поступлений предлагается утвердить в сумме 14 321 098,9 тыс. рублей, на 2026 год – 8 717 355,0 тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета Республики Карелия на 2024 год доля безвозмездных поступлений составляет 33,3 процента, что ниже аналогичного показателя ожидаемого исполнения за 2023 год (39,8 процента).

В плановом периоде 2025 и 2026 годов прогнозируется снижение доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета Республики Карелия с 23,8 процента в 2025 году до 15,5 процента в 2026 году.

Основной объем безвозмездных поступлений в очередном финансовом году относительно общего объема доходов бюджета составят субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации (17,3 процента). Доля дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации составит 11,8 процента, субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации – 3,3 процента, иных межбюджетных трансфертов – 0,9 процента.

В плановом периоде 2025 и 2026 годов основной объем безвозмездных поступлений составят субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации (12,3 процента и 5,1 процента соответственно) и дотации бюджетам субъектов Российской Федерации (6,6 процента и 7,1 процента соответственно). Доля субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации составит 3,9 процента в 2025 году и 2,4 процента в 2026 году, иных межбюджетных трансфертов – 1,0 процент и 0,9 процента соответственно.

Безвозмездные поступления от государственных организаций (Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства) в 2024 году прогнозируются в сумме 216 196,0 тыс. рублей, в 2025 и 2026 годах поступления не предусмотрены.

Согласно прогнозируемым поступлениям доходов в бюджет Республики Карелия, представленным одновременно с проектом бюджета, администрирование доходов в 2024 году будут осуществлять 29 главных администраторов доходов бюджета.

Основная доля администрируемых в 2024 году доходов, как и в предыдущие годы, – 63,1 процента и 12,2 процента – приходится на территориальные органы Федеральной налоговой службы и Министерство финансов Республики Карелия соответственно. Семь главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия – Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Министерство социальной защиты Республики Карелия, Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия, Министерство образования и спорта Республики Карелия, Министерство здравоохранения Республики Карелия, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерство экономического развития Республики

Карелия – администрируют 22,7 процента от общего объема доходов. Доля поступлений, администрируемых остальными 20 главными администраторами доходов, составляет 2,0 процента.

Согласно пояснительной записке к проекту закона прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определен на основе данных главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия.

В соответствии с пунктом 7 Порядка составления проекта бюджета Республики Карелия и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия[1], главные администраторы доходов бюджета Республики Карелия представляют в Министерство финансов Республики Карелия сведения для составления проекта бюджета Республики Карелия в части прогноза поступлений с оценкой на текущий финансовый год по видам и (или) подвидам администрируемых доходов в разрезе муниципальных образований в бюджет Республики Карелия с обоснованием и пояснительной запиской.

В ходе выборочного анализа прогноза доходов по проекту закона и данных прогнозов отдельных главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия[2] расхождений не установлено.

По данным отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 9 месяцев 2023 года, объем просроченной задолженности по платежам в бюджет Республики Карелия изменился следующим образом:

в части налоговых доходов – уменьшился на 594 756,7 тыс. рублей (на 47,1 процента) и на 1 октября 2023 года составил 530 214,5 тыс. рублей;

в части доходов от собственности – увеличился на 103 156,1 тыс. рублей (на 88,7 процента) и на 1 октября 2023 года составил 219 416,3 тыс. рублей.

Увеличение просроченной задолженности по доходам от собственности сложилось в результате увеличения задолженности по доходам от операционной аренды на 1 969,7 тыс. рублей (на 8,4 процента) и задолженности по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами на 111 701,4 тыс. рублей (более чем в 2 раза) с одновременным снижением задолженности по доходам от дивидендов от объектов инвестирования на 10 515,3 тыс. рублей (99,7 процента).

В ходе выборочного анализа информации о прогнозируемых поступлениях доходов в бюджет Республики Карелия установлено, что главные администраторы доходов при расчете объема поступлений доходов в бюджет Республики Карелия предусматривают оценку ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет.

---

[1] Утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 06.04.2010 № 64-П.

[2] Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия, Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия, Министерство экономического развития Республики Карелия, Министерство промышленности и торговли Республики Карелия, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Избирательная комиссия Республики Карелия.

Несмотря на принимаемые меры, объем дебиторской задолженности по налоговым доходам и доходам от собственности сохраняется на высоком уровне (остается значительным). Погашение задолженности является потенциальным резервом стабилизации и роста доходной базы Республики Карелия.

В состав материалов к проекту закона включен реестр источников доходов бюджета Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов[1]. Показатели прогноза доходов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, отраженные в реестре источников доходов бюджета, соответствуют прогнозируемому общему объему доходов бюджета Республики Карелия, указанному в проекте закона.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 01.12.2021 № 872р-П утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия (в редакции распоряжения Правительства Республики Карелия от 19.09.2023 № 1005р-П).

Особенности администрирования доходов в отношении перечисления государственными унитарными предприятиями Республики Карелия части прибыли в бюджет Республики Карелия

Статьей 4 проекта закона предлагается утвердить особенности администрирования доходов бюджета Республики Карелия, в том числе в отношении перечисления государственными унитарными предприятиями Республики Карелия[2] части прибыли в бюджет Республики Карелия.

В соответствии с частью 1 статьи 4 проекта закона планируется утверждение размера части прибыли унитарных предприятий, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия, Правительством Республики Карелия не позднее 1 июня текущего года на основании отчетов о деятельности государственных унитарных предприятий за прошедший год. Одновременно предлагается закрепить возможность уменьшения части прибыли государственного унитарного предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в бюджет, на сумму расходов на реализацию мероприятий по развитию предприятия, утвержденных в составе программы деятельности предприятия на текущий финансовый год, осуществляемых за счет чистой прибыли, но не менее 50,0 процентов прибыли, остающейся в распоряжении государственного унитарного предприятия Республики Карелия после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

Частью 2 статьи 4 проекта закона установлен срок перечисления унитарными предприятиями части прибыли – не позднее 1 июля года, следующего за отчетным.

---

[1] Далее – реестр источников доходов.
[2] Далее также – унитарные предприятия.

5. Анализ формирования расходов проекта бюджета

5.1. Планирование бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия осуществлено в соответствии с Порядком планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Порядок планирования бюджетных ассигнований) и Методикой планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Республики Карелия (далее – Методика планирования бюджетных ассигнований)[1].

Объемы бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Республики Карелия рассчитываются с учетом необходимости реализации мероприятий, запланированных Программой оздоровления государственных финансов Республики Карелия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Карелия на период до 2024 года.

При планировании объемов расходов бюджета Республики Карелия на плановый период 2025–2026 годов обеспечена преемственность приоритетных направлений расходов, учтенных при формировании ассигнований бюджета на 2024 год с учетом реализации требований бюджетного законодательства об утверждении объемов условно утверждаемых расходов бюджета на плановый период.

В основных подходах к составлению проекта бюджета в части общего объема расходов бюджета на 2024 год учтено, в частности, следующее.

Расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда предусмотрены в размере расчетной потребности с учетом сохранения целевых значений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, исходя из прогнозируемого показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2023 год, минимального размера оплаты труда, установленного с 1 января 2023 года, индексации оплаты труда работников бюджетной сферы, не подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, с 1 октября 2023 года.

Законопроектом предусмотрен резерв на заработную плату в целях:

повышения в 2024 году уровня оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышения уровня оплаты труда иных категорий работников бюджетной сферы в связи с планируемой индексацией заработной платы с 1 октября 2024 года на 4,5 процента;

повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в связи с планируемым увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 года.

---

[1] Утверждены приказом Министерства финансов Республики Карелия от 28.05.2018 № 247 «Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период и Методики планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Республики Карелия» (в редакции от 19.09.2023) (далее также – приказ Министерства финансов Республики Карелия от 28.05.2018 № 247).

Расходы на обеспечение мер социальной поддержки граждан предусмотрены в сумме 6 785 938,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 3 174 290,5 тыс. рублей. Из них расходы на исполнение публичных нормативных обязательств составляют 4 676 495,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 193 638,6 тыс. рублей.

Основной удельный вес (59,2 процента) составляют обязательства в рамках законов Республики Карелия от 17.12.2004 № 827-ЗРК «О социальной поддержке отдельных категорий граждан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Карелия», от 16.12.2005 № 927-ЗРК «О некоторых вопросах социальной поддержки граждан, имеющих детей» и Федерального закона от 17.06.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (социальная поддержка отдельным категориям граждан, в том числе ветеранам труда, лицам, проработавшим в тылу в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, жертвам политических репрессий, семьям с детьми, пенсионерам). На указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 4 015 073,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 828 106,0 тыс. рублей.

Основные подходы, использованные по отдельным направлениям расходов бюджета, приводятся также в соответствующих разделах заключения.

5.2. Проектом закона предусматривается утвердить общий объем расходов бюджета:

на 2024 год – в сумме 66 976 714,3 тыс. рублей. В сравнении с объемом расходов, утвержденным Законом о бюджете на 2023 год в первоначальной редакции, бюджетные ассигнования снижаются на 12 311 915,9 тыс. рублей, или на 15,5 процента. В сравнении с Законом о бюджете на 2023 год в редакции от 25.10.2023 предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований на 19 171 654,2 тыс. рублей, или на 22,3 процента, что обусловлено отсутствием в проекте бюджета бюджетных ассигнований по мероприятиям, осуществляемым за счет средств федерального бюджета (в проекте федерального бюджета в первом чтении распределение расходов между субъектами Российской Федерации в полном объеме не произведено);

на 2025 год – в сумме 57 613 772,4 тыс. рублей со снижением к прогнозу 2024 года на 9 362 941,9 тыс. рублей, или на 14,0 процентов;

на 2026 год – в сумме 53 920 387,6 тыс. рублей со снижением к плановому показателю 2025 года на 3 693 384,8 тыс. рублей, или на 6,4 процента.

Динамика расходов бюджета Республики Карелия в 2022–2026 годах

(млн рублей)

5.3. В проекте закона расходы на финансовое обеспечение региональных проектов в рамках национальных проектов и программ, реализуемых на территории Республики Карелия в рамках государственных программ Республики Карелия, отражаются по уникальным кодам целевых статей расходов бюджета Республики Карелия, сформированным с применением в четвертом разряде буквенного ряда, обозначающего принадлежность к конкретному национальному проекту: A, E, F, G, I, J, N, P, R, T, Y.

Проект бюджета сформирован с учетом проекта приказа Министерства финансов Республики Карелия «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения»[1], применяемого к правоотношениям, возникающим при составлении бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, начиная с бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Перечень кодов целевых статей расходов бюджета Республики Карелия, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования

[1] Приказ Министерства финансов Республики Карелия от 01.11.2023 № 708 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения».

Республики Карелия, направленных на реализацию национальных проектов и программ, установлен отдельным приложением к приказу.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.08.2023 № 2082-р Республике Карелия утвержден предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на 2024 год в размере 99,0 процентов, на 2025 год в размере 97,0 процентов, на 2026 год в размере 92,0 процента.

В отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникших при реализации региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав соответствующего национального проекта, определенного Указом от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на 2020–2025 годы Республике Карелия утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2019 № 2468-р (в редакции от 31.12.2022) в размере 99,0 процентов.

Для отражения финансового обеспечения расходных обязательств Республики Карелия в объеме, превышающем размеры софинансируемых расходных обязательств, установленных соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета, применяется отдельный код целевых статей расходов бюджета Республики Карелия с указанием буквенного обозначения для отражения финансового обеспечения (буква «А»).

Проектом бюджета расходы с применением буквенного обозначения «А» предусматриваются в 2024 году в сумме 600 965,4 тыс. рублей, в 2025 году – 109 614,2 тыс. рублей, в 2026 году – 89 998,5 тыс. рублей.

Указанные расходы в 2024 году предусмотрены Министерству образования и спорта Республики Карелия в сумме 130 475,7 тыс. рублей, Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – в сумме 332 414,0 тыс. рублей, Министерству социальной защиты Республики Карелия – в сумме 138 075,7 тыс. рублей.

5.4. В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 1 проекта закона общий объем условно утверждаемых расходов составляет на 2025 год 1 912 829,0 тыс. рублей, на 2026 год – 8 230 370,6 тыс. рублей, или 3,3 процента и 15,3 процента от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) соответственно. Требования пункта 3 статьи 184^1 Бюджетного кодекса и пункта 7 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе по указанному показателю соблюдены.

5.5. В соответствии с Указом Главы Республики Карелия от 27.09.2022 № 53 «О структуре исполнительных органов Республики Карелия»[1] в структуру исполнительных органов Республики Карелия входят: Администрация Главы Республики Карелия, 13 министерств, 3 государственных комитета, 4 управления и Постоянное представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации.

Из 22 исполнительных органов Республики Карелия 20 осуществляют функции главного распорядителя средств бюджета и 2 – функции распорядителя средств бюджета (Управление труда и занятости Республики Карелия и Управление по охране объектов культурного наследия Республики Карелия). Количество иных органов государственной власти (государственных органов) – 3.

Ведомственной структурой расходов бюджета на 2024 год (приложение 3 к законопроекту) и ведомственной структурой расходов бюджета на плановый период (приложение 4 к законопроекту) бюджетные ассигнования распределены 23 главным распорядителям (распорядителям) средств бюджета.

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований установлены по Министерству здравоохранения Республики Карелия, Министерству образования и спорта Республики Карелия, Министерству социальной защиты Республики Карелия, Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия и в целом по указанным главным распорядителям средств бюджета в 2024 году составят 68,0 процентов от общего объема бюджетных ассигнований, в 2025 году – 71,8 процента, в 2026 году – 61,7 процента.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные законопроектом на 2024 год по сравнению с ассигнованиями, утвержденными Законом о бюджете на 2023 год, увеличиваются по 3 главным распорядителям средств бюджета, уменьшение расходов планируется по 20 главным распорядителям средств бюджета[2].

Наибольшее увеличение расходов в абсолютном выражении в 2024 году по сравнению с ассигнованиями, утвержденными Законом о бюджете на 2023 год, предусматривается по Министерству финансов Республики Карелия – на 887 749,2 тыс. рублей (на 20,7 процента), по Министерству промышленности и торговли Республики Карелия – на 99 613,1 тыс. рублей (в 23,5 раза).

Наибольшее снижение расходов в абсолютном выражении в 2024 году по сравнению с ассигнованиями, утвержденными Законом о бюджете на 2023 год, предусмотрено по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – на 9 216 289,8 тыс. рублей (на 56,3 процента), Министерству социальной защиты Республики Карелия – на 3 839 270,7 тыс. рублей

---

[1] Указ Главы Республики Карелия от 24.07.2023 № 45 «О внесении изменений в отдельные Указы Главы Республики Карелия».

[2] Контрольно-счетная палата обращает внимание, что снижение размера бюджетных средств Республики Карелия на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппаратов мировых судей, подлежащих выделению на очередной финансовый год, более чем на 5 или 10 процентов осуществляется в соответствии со статьей 3 Закона Республики Карелия «О мировых судьях Республики Карелия».

(на 32,2 процента), Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – на 2 666 231,4 тыс. рублей (на 18,3 процента).

Кроме того, более чем на 40,0 процентов уменьшаются объемы бюджетных ассигнований по четырем главным распорядителям: Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия – на 42,6 процента, Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – на 56,3 процента, Министерству национальной и региональной политики Республики Карелия – на 67,9 процента, Постоянному представительству Республики Карелия при Президенте Российской Федерации – 89,8 процента.

5.6. Согласно проекту закона бюджетные ассигнования на обязательное медицинское страхование неработающего населения, учтенные в рамках обеспечения реализации государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения», составят 5 747 252,3 тыс. рублей на 2024 год, 6 209 962,7 тыс. рублей – на 2025 год, 6 580 851,3 тыс. рублей – на 2026 год.

5.7. Информация о расходах бюджета Республики Карелия в 2022–2026 годах в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлена в приложении 4 к заключению.

5.8. В соответствии с частью 2 статьи 5 проекта закона приложениями 5 и 6 к проекту закона утверждается распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов.

Анализ расходов бюджета в 2024 году по разделам бюджетной классификации расходов

(тыс. рублей)

Раздел	Наименование	2022 год (факт)	2023 год (закон)	2023 год (оценка)	2024 год (проект)	Доля расходов разделов, подразделов в общей сумме расходов (%)		
						2022 год (факт)	2023 год (закон)	2024 год (проект)
01	Общегосударственные вопросы	2 575 456,1	4 827 272,6	4 827 272,4	4 664 252,7	3,1%	5,6%	7,0%
02	Национальная оборона	84 068,2	24 206,7	24 206,7	25 358,8	0,1%	0,0%	0,0%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 191 061,6	1 107 907,1	1 107 907,1	1 259 346,2	1,4%	1,3%	1,9%
04	Национальная экономика	20 364 608,1	19 687 498,2	19 480 484,3	17 317 376,7	24,8%	22,9%	25,9%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	8 211 891,8	5 965 209,6	5 789 209,8	3 176 947,3	10,0%	6,9%	4,7%
06	Охрана окружающей среды	273 388,8	394 048,2	394 048,2	67 384,7	0,3%	0,5%	0,1%
07	Образование	17 675 152,0	18 419 966,6	18 419 966,5	15 181 965,5	21,5%	21,4%	22,7%
08	Культура, кинематография	1 786 111,6	1 612 140,8	1 612 140,8	1 487 227,0	2,2%	1,9%	2,2%
09	Здравоохранение	7 331 150,4	10 492 573,3	10 492 573,2	5 221 859,9	8,9%	12,2%	7,8%
10	Социальная политика	19 521 019,6	19 087 732,7	19 087 732,8	15 042 963,9	23,7%	22,2%	22,5%

Раздел	Наименование	2022 год (факт)	2023 год (закон)	2023 год (оценка)	2024 год (проект)	Доля расходов разделов, подразделов в общей сумме расходов (%)		
						2022 год (факт)	2023 год (закон)	2024 год (проект)
11	Физическая культура и спорт	885 470,1	1 206 867,4	1 206 867,2	627 943,5	1,1%	1,4%	0,9%
12	Средства массовой информации	218 475,5	238 189,1	238 189,1	206 876,3	0,3%	0,3%	0,3%
13	Обслуживание государственного (муниципального) долга	145 944,0	663 058,7	663 058,7	1 000 000,0	0,2%	0,8%	1,5%
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 938 479,2	2 421 697,5	2 421 697,6	1 697 211,8	2,4%	2,8%	2,5%
ИТОГО РАСХОДОВ		82 202 277,0	86 148 368,5	85 765 354,4	66 976 714,3	100,0	100,0	100,0
в процентах к ВРП		23,0	22,3		16,5			

В структуре расходов проекта бюджета по разделам классификации расходов бюджета в 2024 году наибольший объем составят расходы по разделам 04 «Национальная экономика» – 25,9 процента, 07 «Образование» – 22,7 процента. Также значительный удельный вес в структуре расходов проекта бюджетов на 2024–2026 годы занимают расходы по разделу 10 «Социальная политика» с тенденцией к росту в плановом периоде (22,5 процента от общего объема расходов в 2024 году, 27,9 процента – в 2025 и 2026 годах). Общий удельный вес расходов по указанным разделам бюджетной классификации расходов бюджета в 2024 году составит 71,0 процент, в 2025 и 2026 годах – 71,2 процента и 62,1 процента соответственно.

В 2024 году в сравнении с Законом о бюджете на 2023 год предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований по 11 разделам. Наибольшее снижение бюджетных ассигнований запланировано по следующим разделам:

04 «Национальная экономика» – на 2 370 121,5 тыс. рублей (-12,0 процентов);

05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 2 788 262,3 тыс. рублей (-46,7 процента);

07 «Образование» – на 3 238 001,1 тыс. рублей (-17,6 процента);

09 «Здравоохранение» – на 5 270 713,4 тыс. рублей (-50,2 процента);

10 «Социальная политика» – на 4 044 768,8 тыс. рублей (-21,2 процента).

Увеличить расходы бюджета в 2024 году планируется по трем разделам. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований запланировано по следующим разделам:

03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 151 439,1 тыс. рублей (13,7 процента);

13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 336 941,3 тыс. рублей (50,8 процента).

В соответствии с пунктом 7 статьи 18 Закона о бюджетном процессе одновременно с проектом бюджета представлены обоснования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год. Объемы расходов, предусмотренные в

обоснованиях бюджетных ассигнований, соответствуют показателям проекта бюджета.

Динамика расходов бюджета Республики Карелия по разделам и подразделам классификации расходов бюджета представлена в приложении 5 к заключению.

5.9. Бюджетные ассигнования на реализацию Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» предусмотрены с учетом планов по ее продлению за счет средств бюджета Республики Карелия в сумме 246 689,4 тыс. рублей. Средства планируется направить на завершение строительства блоков «А» и «Б» межрайонной больницы с поликлиникой в районе Древлянка г. Петрозаводска (в рамках ведомственного проекта «Модернизация инфраструктуры здравоохранения Республики Карелия»).

5.10. Бюджетные ассигнования на реализацию в 2024 году мероприятий Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы[1] согласно паспорту предусмотрены в объеме 2 065 739,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 1 000 000,0 тыс. рублей. Согласно проекту Федерального закона № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Республике Карелия распределены субсидии на реализацию указанных мероприятий в объеме 1 000 000,0 тыс. рублей.

Проектом бюджета на 2024 год бюджетные ассигнования на реализацию пяти мероприятий указанной программы запланированы по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в объеме 1 037 838,4 тыс. рублей по виду расходов «Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность».

Реализацию мероприятий Индивидуальной программы в 2024 году планируется осуществлять в рамках трех госпрограмм («Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», «Развитие культуры», «Экономическое развитие и инновационная экономика»).

В очередном финансовом году наибольший удельный вес мероприятий Индивидуальной программы прогнозируется в рамках госпрограмм: «Развитие культуры» – 47,8 процента и «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 37,4 процента.

---

[1] Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2020 № 973-р «Об утверждении индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы» (далее – Индивидуальная программа).

Информация об объемах бюджетных ассигнований, планируемых к направлению в 2023 и 2024 годах, в разрезе мероприятий Индивидуальной программы

(тыс. рублей)

Наименование мероприятия	Код вида расходов	2023 год (закон)		2024 год (проект)	
		сумма	доля, %	сумма	доля, %
Частичное возмещение затрат на строительство (реконструкцию) и (или) приобретение для собственных нужд зданий, строений, сооружений, объектов незавершенного строительства в целях реализации инвестиционных проектов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в соответствии с законодательством Российской Федерации	810	3 171,9	0,3	х	х
Создание Визит-центра музея «Беломорские петроглифы»	460	199 595,6	19,4	495 803,3	47,8
Строительство объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, обеспечивающей земельные участки, предоставленные для ИЖС, в том числе многодетным семьям, в районе Совхозного шоссе в г. Сортавала	410	8 770,2	0,9	х	х
Строительство объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, обеспечивающей земельные участки, предоставленные для ИЖС, в том числе многодетным семьям, в районе Совхозного шоссе в г. Сортавала	460	117 492,4	11,4	92 577,5	8,9
Строительство производственных зданий на территории промышленного парка в г. Петрозаводске. Административно-бытовой комплекс, цех строительной индустрии и обработки камня (I этап строительства)	460	540 190,5	52,4	388 035,1	37,4
Разработка проектной документации на объект капитального строительства «Создание кластера для развития зимних видов спорта в г. Петрозаводске»	460	21 200,0	2,1	х	х
Строительство моста через протоку Кислый Пудас к памятнику археологии «Петроглифы Залавруги»	410	140 880,5	13,7	х	х
Проектирование и строительство инженерной инфраструктуры для жилищного строительства в Республике Карелия	460	х	х	61 422,5	5,9
ИТОГО		1 031 301,1	100,0	1 037 838,4	100,0

5.11. Реестр расходных обязательств[1] – используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 03.03.2020 № 34н[2] утвержден Порядок, форма и сроки представления реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации.

Контрольно-счетной палатой[3] в адрес Министерства финансов Республики Карелия направлен запрос о предоставлении в составе документов к проекту бюджета

[1] Пункт 2 статьи 87 Бюджетного кодекса.
[2] Далее – Приказ Минфина № 34н.
[3] Запрос Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 18.10.2023 № 610/02-09/КСП-и.

реестра расходных обязательств Республики Карелия и реестров расходных обязательств главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия.

В ответ на запрос Министерством финансов Республики Карелия представлена информация о расходных обязательствах Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов, являющаяся приложением 29 к Порядку планирования бюджетных ассигнований.

Информация о расходных обязательствах Республики Карелия содержит перечень правовых оснований возникновения (федеральные законы, законы Республики Карелия, нормативные правовые акты Республики Карелия) как действующих расходных обязательств, так и принимаемых расходных обязательств, подлежащих исполнению в очередном финансовом году и в плановом периоде. Указанная информация (раздельный учет) предоставлена в целях реализации предложения Контрольно-счетной палаты с целью соблюдения требований пункта 2 статьи 174^2 Бюджетного кодекса.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на 2024 год, составляет 66 976 714,3 тыс. рублей, из них на действующие расходные обязательства приходится 59 937 380,3 тыс. рублей, на принимаемые расходные обязательства – 7 039 333,9 тыс. рублей. Объем расходов в 2024 году по разделам бюджетной классификации расходов соответствует показателям проекта закона.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на 2025 год, составляет 55 700 943,4 тыс. рублей (без учета условно утверждаемых расходов), из них на действующие расходные обязательства приходится 52 653 307,5 тыс. рублей, на принимаемые расходные обязательства – 3 047 635,9 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на 2026 год, составляет 45 690 017,0 тыс. рублей (без учета условно утверждаемых расходов), из них на действующие расходные обязательства приходится 42 702 822,5 тыс. рублей, на принимаемые расходные обязательства – 2 987 194,5 тыс. рублей.

Таким образом, общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов (с учетом условно утверждаемых расходов), соответствует показателям законопроекта.

5.12. Порядком планирования бюджетных ассигнований установлено, что при формировании проекта бюджета, начиная с проекта бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, передача информации, предусмотренной Порядком планирования бюджетных ассигнований, осуществляется главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Республики Карелия[1] в программном комплексе «Региональный электронный бюджет. Бюджетное планирование» (ПК «Web-планирование»).

В соответствии со статьей 2.1, частью 2 статьи 13 Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», в целях эффективной реализации Контрольно-счетной палатой установленного

---

[1] Далее также – ГРБС, распорядители.

полномочия по проведению экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия, необходимо обеспечить доступ должностных лиц Контрольно-счетной палаты к ПК «Web-планирование» в режиме (полномочие) «Просмотр».

6. Анализ формирования проекта бюджета на реализацию государственных программ Республики Карелия

6.1. В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса и частью 3 статьи 8 Закона о бюджетном процессе проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 21 государственной программы Республики Карелия[1], которые сгруппированы по 4 направлениям. Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм в 2024 году планируется в размере 63 271 237,0 тыс. рублей, что составляет 94,5 процента от общего объема расходов бюджета (в 2025 году – 52 022 519,4 тыс. рублей, или 90,3 процента, в 2026 году – 41 829 328,7 тыс. рублей, или 77,6 процента).

6.2. В соответствии с требованиями статьи 184[2] Бюджетного кодекса и части 21 статьи 18 Закона о бюджетном процессе в составе документов к проекту закона представлено 20 проектов паспортов госпрограмм и 1 проект изменений в паспорт государственной программы «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом».

Необходимо отметить, что подготовка государственной программы «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом» осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2013 № 818 «О порядке согласования проекта программы субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом». Реализация программы планируется в качестве отдельного комплекса процессных мероприятий в составе государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения».

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.09.2023 № 1069р-П внесены изменения в Перечень государственных программ Республики Карелия[2].

Согласно обновленному Перечню госпрограмм из него исключены госпрограммы «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» и «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов». С 2024 года начинается реализация госпрограмм «Развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» и «Реализация антинаркотической политики в Республике Карелия». Госпрограмма «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» преобразована в госпрограмму

---

[1] Далее также – государственная программа, госпрограмма.

[2] Утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 23.03.2017 № 158р-П (далее – Перечень госпрограмм).

«Реализация государственной национальной политики на территории Республики Карелия».

6.3. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограмм в 2024–2026 годах предусмотрены 18 из 23 главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств.

Объемы бюджетных ассигнований на 2024 год, предусмотренные проектами паспортов госпрограмм, соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным проектом закона по соответствующим госпрограммам (в общей сумме расходов).

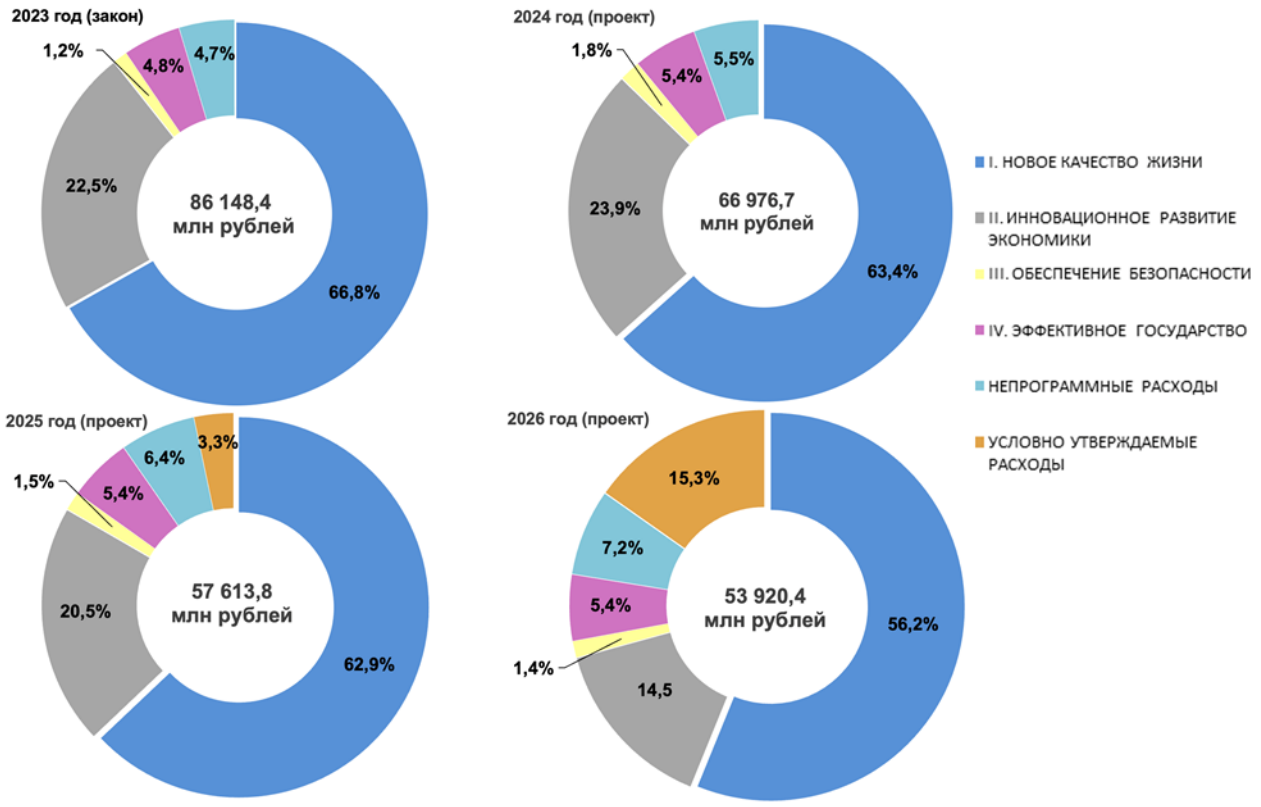
Согласно пункту 34 Порядка разработки и реализации госпрограмм, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 29.09.2023 № 466-П, финансовое обеспечение реализации госпрограммы за пределами планового периода осуществляется исходя из предельного объема расходов на реализацию госпрограмм в соответствии с бюджетным прогнозом Республики Карелия на долгосрочный период.

Учитывая, что финансовое обеспечение отдельных госпрограмм на 2027–2030 годы не соответствует показателям Бюджетного прогноза Республики Карелия на долгосрочный период до 2035 года, Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость внесения изменений в бюджетный прогноз в срок, установленный статьей 170.1 Бюджетного кодекса (срок, не превышающий двух месяцев со дня официального опубликования закона о соответствующем бюджете).

6.4. Основной удельный вес (63,4 процента от общего объема расходов бюджета) составляют расходы на социальную сферу, предусмотренные по направлению «Новое качество жизни» на реализацию десяти госпрограмм. При этом наибольший объем финансирования запланирован по трем госпрограммам: «Развитие образования» с долей 36,3 процента от общего объема расходов бюджета по указанному направлению, «Развитие здравоохранения» – 26,0 процентов, «Совершенствование социальной защиты граждан» – 20,3 процента.

Структура расходов бюджета Республики Карелия по основным направлениям госпрограмм

(проценты)



Значительный объем в структуре расходов бюджета занимают расходы, предусмотренные на реализацию семи госпрограмм в рамках направления «Инновационное развитие экономики», удельный вес которых составляет 23,9 процента. Основная доля расходов в размере 74,4 процента в общем объеме расходов по данному направлению приходится на госпрограмму «Развитие транспортной системы». Удельный вес расходов на финансирование шести госпрограмм по данному направлению составляет 25,6 процента, в том числе по госпрограмме «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 10,6 процента, по госпрограмме «Развитие туризма» – 0,4 процента.

Доля расходов бюджета на реализацию госпрограмм по направлению «Эффективное государство» составила 5,4 процента. Основная доля расходов бюджета в рамках данного направления приходится на госпрограмму «Эффективное управление региональными финансами в Республике Карелия» (76,2 процента).

По направлению «Обеспечение безопасности» объем бюджетных ассигнований увеличивается в 2024 году на 168 220,7 тыс. рублей, или на 16,6 процента (бюджетные ассигнования распределены по госпрограммам «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма» и «Реализация антинаркотической политики в Республики Карелия»).

6.5. Данные о планируемых объемах бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение госпрограмм на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в

сравнении с показателями, предусмотренными Законом о бюджете на 2023 год, представлены в приложении 6 к заключению.

Рост расходов в 2024 году в сравнении с показателями Сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов[1] предусмотрен по пяти госпрограммам. Наибольший рост планируется по следующим госпрограммам:

«Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма» – на 173 920,9 тыс. рублей (на 17,3 процента);

«Формирование современной городской среды» – на 127 822,2 тыс. рублей (на 74,9 процента);

«Развитие культуры» – на 99 863,3 тыс. рублей (на 5,1 процента).

Снижение расходов в 2024 году в сравнении с 2023 годом планируется по 15 госпрограммам. Наибольшее снижение расходов предусмотрено по госпрограммам:

«Развитие здравоохранения» – на 4 534 207,1 тыс. рублей (на 29,1 процента);

«Совершенствование социальной защиты граждан» – на 4 210 046,5 тыс. рублей (на 32,8 процента);

«Развитие образования» – на 3 181 247,8 тыс. рублей (на 17,1 процента).

6.6. В состав финансового обеспечения госпрограмм начиная с 2016 года включаются средства на содержание аппаратов органов государственной власти Республики Карелия, государственных учреждений и средства, связанные с уплатой страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения. Указанные расходы планируется отражать с 2024 года как комплекс процессных мероприятий «Обеспечение реализации государственной программы».

В проекте закона общий объем финансирования по вышеуказанному комплексу процессных мероприятий планируется в 2024 году в объеме 7 626 160,3 тыс. рублей (12,1 процента от общего объема программных расходов), что выше соответствующих показателей сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2023 года на 396 267,2 тыс. рублей (в 2023 году – 7 229 893,1 тыс. рублей, или 8,8 процента), в 2025 году – 7 911 696,4 тыс. рублей (15,2 процента), в 2026 году – 7 964 248,7 тыс. рублей (19,0 процентов).

В 2024 году наибольший удельный вес данного мероприятия отмечен в структуре расходов следующих госпрограмм: «Развитие здравоохранения» – 55,6 процента (в 2023 году – 36,9 процента), «Реализация государственной национальной политики на территории Республики Карелия» – 42,5 процента (предусмотрены расходы на содержание Управления Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей), «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды» – 15,0 процентов (в 2023 году – 13,1 процента).

---

[1] Далее также – сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 октября 2023 года.

Высокий удельный вес расходов бюджета по указанному мероприятию в структуре расходов госпрограммы «Развитие здравоохранения» обусловлен отражением в нем расходов бюджета, связанных с уплатой страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, в объеме 5 747 252,3 тыс. рублей на 2024 год, 6 209 962,7 тыс. рублей – на 2025 год, 6 580 851,3 тыс. рублей – на 2026 год.

6.7. Госпрограммы включают 37 региональных проектов, входящих в национальные проекты, 19 региональных проектов, 17 ведомственных проектов и 58 комплексных процессных мероприятий.

Информация об объемах бюджетных ассигнований госпрограмм в разрезе структурных элементов в 2024 году

Наименование	Сумма расходов на 2024 год, тыс. рублей	Удельный вес, %
Региональные проекты, входящие в национальные проекты	10 540 936,8	16,7
Региональные проекты, не входящие в национальные проекты	1 438 968,2	2,3
Ведомственные проекты	6 109 977,3	9,7
Комплексы процессных мероприятий	37 555 194,4	59,4
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение реализации государственной программы»	7 626 160,3	12,1
ИТОГО	63 271 237,0	100,0

Структура расходов бюджета Республики Карелия в разрезе проектной и процессной частей

(млн рублей)

6.8. В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»[1] к полномочиям Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, переданным для осуществления органам государственной власти

[1] Далее – Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ.

субъектов Российской Федерации, относится организация обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 6 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ предусмотрено, что финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении переданных полномочий в соответствии с частью 1 статьи 6 указанного закона, осуществляется за счет субвенций, предоставленных из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Согласно пункту 41 Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ финансовое обеспечение реализации государственных программ в части расходных обязательств субъекта Российской Федерации осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных внебюджетных фондов Российской Федерации. Распределение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ утверждается законом о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, законами субъекта Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

С учетом изложенного Контрольно-счетная палата предлагает рассмотреть целесообразность включения в финансовое обеспечение государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения» расходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия.

7. Анализ формирования бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей

В рамках исполнения Поручения Президента Российской Федерации от 06.08.2016 № Пр-1542 по итогам заседания Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей в проекте закона предусмотрены отдельные приложения 9 и 10, содержащие информацию об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей.

Реализация мероприятий, направленных на государственную поддержку семьи и детей, в 2024 и 2025 годах, осуществляется в рамках восьми госпрограмм, в 2026 году – семи госпрограмм (за исключением госпрограммы «Развитие транспортной системы»).

В проекте закона финансовое обеспечение государственной поддержки семьи и детей в 2024 году (приложение 7 к заключению) планируется в объеме 16 618 817,0 тыс. рублей (24,8 процента от общего объема расходов бюджета), что меньше утвержденного показателя 2023 года на 5 813 426,2 тыс. рублей

(25,9 процента). В 2025 году – 12 698 061,6 тыс. рублей (22,0 процента от общего объема расходов бюджета), в 2026 году – 10 129 331,9 тыс. рублей (18,8 процента от общего объема расходов бюджета).

Наибольший удельный вес данной государственной поддержки содержится в структуре расходов госпрограммы «Развитие образования»: в 2024 году – 80,8 процента, в 2025 году – 81,0 процент, в 2026 году – 80,6 процента.

Структура объемов бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей, по группам видов расходов на 2023 и 2024 годы

(тыс. рублей)

Вид расходов		2023 год (закон)		2024 год (проект)		Отклонение	
Наименование	Код	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Темп прироста (снижения), %
Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений	110	1 545,3	0,01	1 124,70	0,01	-420,6	-27,2
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	240	21 237,7	0,1	22 567,80	0,1	1 330,1	6,3
Публичные нормативные социальные выплаты гражданам	310	2 148 542,5	9,6	507 728,60	3,1	-1 640 813,9	-76,4
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	320	293 213,3	1,3	141 554,00	0,9	-151 659,3	-51,7
Мероприятия по поощрению педагогических работников (Премии и гранты)	350	0,0	0,0	4 500,00	0,03	4 500,0	х
Бюджетные инвестиции	410	272 337,7	1,2	0,00	0,0	-272 337,7	-100,0
Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность	460	3 356 939,8	15,0	958 464,60	5,8	-2 398 475,2	-71,4
Субсидии	520	3 404 442,0	15,2	1 805 865,00	10,9	-1 598 577,0	-47,0
Субвенции	530	10 542 379,7	47,	11 096 928,3	66,8	554 548,6	5,3
Иные межбюджетные трансферты	540	508 742,9	2,3	461 790,5	2,8	-46 952,4	-9,2
Субсидии бюджетным учреждениям	610	1 686 651,5	7,5	1 002 700,0	6,0	-683 951,5	-40,6
Субсидии автономным учреждениям	620	159 637,7	0,7	615 526,5	3,7	455 888,8	285,6
Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций	630	31 522,6	0,1	0,0	0,0	-31 522,6	-100,0

Вид расходов		2023 год (закон)		2024 год (проект)		Отклонение	
Наименование	Код	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Темп прироста (снижения), %
(компаний), публично-правовых компаний)							
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг)	810	5 050,5	0,02	0,0	0,0	-5 050,5	-100,0
Мероприятия по развитию кадрового потенциала в сферах дошкольного, общего и дополнительного образования детей (Уплата налогов, сборов и иных платежей)	850	0,0	0,0	67,0	0,0	67,0	х
ИТОГО		22 432 243,2	100,00	16 618 817,00	100,00	-5 813 426,20	-25,9

Наибольший удельный вес в общем объеме бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей, занимают субвенции местным бюджетам (в 2023 году – 47,0 процента, в 2024 году – 66,8 процента), межбюджетные субсидии (в 2023 году – 15,2 процента, в 2024 году – 10,9 процента) и субсидии бюджетным учреждениям (в 2023 году – 7,5 процента, в 2023 году – 6,0 процентов).

В 2024 году уменьшение бюджетных ассигнований в рамках указанной государственной поддержки по сравнению с 2023 годом предусматривается по следующим направлениям:

субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность – на 2 398 475,2 тыс. рублей, или на 71,4 процента;

публичные нормативные социальные выплаты гражданам – на 1 640 813,9 тыс. рублей, или на 76,4 процента;

субсидии – на 1 598 577,0 тыс. рублей, или на 47,0 процентов;

субсидии бюджетным учреждениям – на 683 951,5 тыс. рублей, или на 40,6 процента.

Наибольшее увеличение объема финансового обеспечения в 2024 году предусмотрено на предоставление:

субвенций – на 554 548,60 тыс. рублей, или на 5,3 процента;

субсидии бюджетным учреждениям – на 455 888,8 тыс. рублей, или в 2,8 раза.

В рамках государственной поддержки семьи и детей проектом закона впервые в 2024 году предусмотрены бюджетных ассигнования следующим по видам расходов:

мероприятия по поощрению педагогических работников (Премии и гранты) (данные расходы отражены в Законе о бюджете на 2023 год в объеме

4 500,0 тыс. рублей, но не вошли в расходы по государственной поддержке семьи и детей);

мероприятия по развитию кадрового потенциала в сферах дошкольного, общего и дополнительного образования детей (Уплата налогов, сборов и иных платежей) (данные расходы отражены в Законе о бюджете на 2023 год в объеме 67,0 тыс. рублей, но не вошли в расходы по государственной поддержке семьи и детей).

Информация об изменениях объемов бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей в 2023 и 2024 годах, по виду расходов бюджета 520 «Субсидии»

(тыс. рублей)

Наименование	Вид расходов	Сумма		Отклонение	
		2023 год (закон)	2024 год (проект)	Сумма	Темп прироста (снижения), %
Субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (Субсидии)	520	310 173,2	172 122,6	-138 050,6	-44,5
Реализация мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (Субсидии)	520	403 690,4	414 334,0	10 643,6	2,6
Субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (Субсидии)	520	4 258,9	0,0	-4 258,9	-100,0
Реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования (Субсидии)	520	1 256 356,5	296 934,0	-959 422,5	-76,4
Реализация мероприятий по обеспечению надлежащих условий для обучения и пребывания детей в муниципальных образовательных организациях (Субсидии)	520	0,0	58 050,0	58 050,0	х
Реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования (Субсидии)	520	540 254,6	130 476,0	-409 778,6	-75,8
Организация отдыха детей в каникулярное время (Субсидии)	520	0,0	31 767,0	31 767,0	х
Оснащение (обновление материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций, в том числе осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам (Субсидии)	520	21 357,1	42 347,0	20 989,9	98,3
Обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях (Субсидии)	520	20 023,4	210975,6	1 952,2	9,7
Реализация мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях (Субсидии)	520	45 971,6	450 318,1	-653,5	-1,4
Субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» (Субсидии)	520	267 363,3	150 000,0	-117 363,3	-43,9
Субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» (Субсидии)	520	29 326,0	0,0	-29 326,0	-100,0
Реализация мероприятий по обеспечению жильем молодых семей (Субсидии)	520	35 162,2	32 036,5	-3 125,7	-8,9

Наименование	Вид расходов	Сумма		Отклонение	
		2023 год (закон)	2024 год (проект)	Сумма	Темп прироста (снижения), %
Реализация мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры (оснащение образовательных учреждений в сфере культуры (детских школ искусств по видам искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами) (Субсидии)	520	11 316,5	0,0	-11 316,5	-100,0
Реализация мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры (реконструкция и (или) капитальный ремонт региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств) (Субсидии)	520	29 143,5	92 936,5	63 793,0	218,9
Реализация мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек (Субсидии)	520	0,0	1 724,5	1 724,5	х
Реализация мероприятий по техническому оснащению региональных и муниципальных музеев (Субсидии)	520	13 838,4	13 131,4	-707,0	-5,1
Реализация мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры (государственная поддержка лучших работников сельских учреждений культуры) (Субсидии)	520	151,6	151,5	-0,1	-0,1
Реализация мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры (государственная поддержка лучших сельских учреждений культуры) (Субсидии)	520	404,1	404,1	0,0	0,0
Субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры и спорта» (Субсидии)	520	35 967,1	0,0	-35 967,1	-100,0
Реализация мероприятий по созданию и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной (муниципальной) собственности для занятий физической культурой и спортом (ФОК г. Костомукши – лыжный комплекс «Костомукша», 1-ый этап строительства (корректировка) (Субсидии)	520	149 825,2	0,0	-149 825,2	-100,0
Реализация мероприятий по созданию и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной (муниципальной) собственности для занятий физической культурой и спортом (строительство спортивного комплекса в пойме реки Неглинка в районе зданий	520	229 858,4	0,0	-229 858,4	-100,0
Реализация мероприятий по созданию и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной (муниципальной) собственности для занятий физической культурой и спортом (строительство спортивного комплекса в пойме реки Неглинка в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной в г. Петрозаводске - II этап, Республика Карелия) (Субсидии)	520	0,0	302 156,3	302 156,3	х
ИТОГО		3 404 442,0	1 805 865,1	-1 598 576,90	-47,0

В рамках указанной государственной поддержки по виду расходов бюджета 520 «Субсидии» увеличение объема бюджетных ассигнований в 2024 году в сравнении с 2023 годом предусматривается по следующим направлениям:

реализация мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры (реконструкция и (или) капитальный ремонт региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств) (Субсидии) – на 63 793,0 тыс. рублей, или в 2 раза;

оснащение (обновление материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций, в том числе осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным

общеобразовательным программам (Субсидии) – на 20 989,9 тыс. рублей, или 98,3 процента.

реализация мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (Субсидии) – на 10 643,6 тыс. рублей, или на 2,6 процента.

Информация об изменениях объемов бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей в 2023 и 2024 годах, по виду расходов бюджета 530 «Субвенции»

(тыс. рублей)

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Сумма		Отклонение	
			2023 год (закон)	2024 год (проект)	Сумма	Темп прироста (снижения),%
Осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия (Субвенции)	02 2 01 42030	530	293 832,0	316488,0	22 656,0	7,7
Осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1755-ЗРК «Об образовании» мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия (Субвенции)	02 2 01 42100	530	200 555,6	0,0	-200 555,6	-100,0
Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (Субвенции)	02 2 01 42190	530	9 854 495,0	0,0	-9 854 495,0	-100,0
Субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на осуществление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет (Субвенции)	03 2 01 31440	530	23 887,3	0,0	-23 887,3	-100,0
Субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на осуществление ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (Субвенции)	03 2 01 31460	530	30 120,0	0,0	-30 120,0	-100,0
Реализация мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (Субвенции)	03 2 02 R0820	530	38 345,0	38345,0	0,0	0,0
Реализация мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (Субвенции)	03 2 02 K0820	530	101 144,8	0,0	-101 144,8	-100,0

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Сумма		Отклонение	
			2023 год (закон)	2024 год (проект)	Сумма	Темп прироста (снижения),%
Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (Субвенции)	03 В 01 А0820	530	0,0	138075,7	138 075,7	х
Субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на осуществление ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (Субвенции)	03 К 02 31460	530	0,0	68350,3	68 350,3	х
ИТОГО			10 542 379,70	561 259,00	-9 981 120,70	-94,7

В рамках указанной государственной поддержки по виду расходов бюджета 530 «Субвенции» предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований в 2024 году в сравнении с 2023 годом:

на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия (на 22 656,0 тыс. рублей, или на 7,7 процента). Указанные средства позволят обеспечить выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных организациях родителям (законным представителям) 30 883 детей.

В рамках государственной поддержки семьи и детей проектом закона по виду расходов бюджета 530 «Субвенции» впервые в 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования по следующим направлениям:

обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (в размере 138 075,7 тыс. рублей). Прогнозируемое обеспечение жилыми помещениями – 59 человек;

субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на осуществление ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (в размере 68 350,3 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата полагает возможным включение в объем бюджетных ассигнований, направленных на государственную поддержку семьи и детей (приложение 9 к проекту закона), бюджетных ассигнований, направленных на:

строительство объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, обеспечивающей земельные участки, представленные для ИЖС, в том числе многодетным семьям, в районе Совхозного шоссе в г. Сортавала, код бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации 05В0271560, вид расходов 464 в объеме 1 419,6 тыс. рублей;

строительство Центра культурного развития в г. Лахденпохья, код бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации 07В0171570, вид расходов 464 в объеме 8 396,6 тыс. рублей.

8. Анализ формирования проекта бюджета на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов

Проектом закона на 2024 год бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации национальных проектов предусмотрены в рамках структурных элементов государственных программ Республики Карелия в следующих объемах:

на 2024 год – в объеме 10 540 936,8 тыс. рублей (или 16,7 процента от общего объема программных расходов и 15,7 процента в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия); бюджетные ассигнования планируется направить на реализацию мероприятий 11 национальных проектов в рамках 12 государственных программ Республики Карелия;

на 2025 год – в объеме 6 095 203,6 тыс. рублей (11,7 процента от общего объема программных расходов и 10,6 процента в общем объеме расходов); средства бюджета республики отражены по 7 национальным проектам в рамках 6 государственных программ Республики Карелия;

на 2026 год – в сумме 609 951,4 тыс. рублей (1,5 процента от общего объема программных расходов и 1,1 процента в общем объеме расходов); средства бюджета республики отражены по 5 национальным проектам в рамках 5 государственных программ Республики Карелия.

В сравнении со сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 октября 2023 года бюджетные ассигнования на финансирование мероприятий национальных проектов (программ) уменьшены в 2024 году на 5 530 619,8 тыс. рублей, или на 34,4 процента к уровню 2023 года. В 2024 году впервые предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию национального проекта «Беспилотные авиационные системы» в рамках госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды».

Пояснительная записка к проекту закона содержит подробную информацию об объемах бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на финансовое обеспечение реализации национальных проектов в разрезе каждого национального проекта с детализацией по федеральным (региональным) проектам.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов в 2023 году и по проекту закона на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов

(тыс. рублей)

Наименование	2023 год (СБР на 01.10.2023)	Доля, %	2024 год (проект)	Доля, %	Отклонение к 2023 году	2025 год (проект)	Доля, %	Отклонение к 2024 году	2026 год (проект)	Доля, %	Отклонение к 2025 году
«Культура»	118 377,2	0,7	156 504,4	1,5	38 127,2	0,0	0,0	-156 504,4	0,0	0,0	0,0
«Образование»	2 373 055,3	14,8	399 549,1	3,8	-1 973 506,2	46 576,3	0,8	-352 972,8	55 123,5	9,0	8 547,2
«Жилье и городская среда»	2 576 157,6	16,0	1 219 534,2	11,6	-1 356 623,4	0,0	0,0	-1 219 534,2	0,0	0,0	0,0
«Экология»	350 509,6	2,2	38 333,5	0,4	-312 176,1	41 689,2	0,7	3 355,7	49 275,5	8,1	7 586,3

Наименование	2023 год (СБР на 01.10.2023)	Доля, %	2024 год (проект)	Доля, %	Отклонение к 2023 году	2025 год (проект)	Доля, %	Отклонение к 2024 году	2026 год (проект)	Доля, %	Отклонение к 2025 году
«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	261 953,4	1,6	238 070,4	2,3	-23 883,0	36 326,8	0,6	-201 743,6	31 107,2	5,1	-5 219,6
«Туризм и индустрия гостеприимства»	242 816,7	1,5	54 071,3	0,5	-188 745,4	0,0	0,0	-54 071,3	0,0	0,0	0,0
«Здравоохранение»	1 388 363,2	8,6	1 195 289,0	11,3	-193 074,2	1 305 823,5	21,4	110 534,5	364 913,7	59,8	-940 909,8
«Демография»	2 099 237,1	13,1	1 253 700,7	11,9	-845 536,4	230 080,5	3,8	-1 023 620,2	109 531,5	18,0	-120 549,0
«Безопасные качественные дороги»	6 657 961,4	41,4	5 983 635,7	56,8	-674 325,7	4 430 207,3	72,7	-1 553 428,4	0,0	0,0	-4 430 207,3
«Международная кооперация и экспорт»	3 125,2	0,0	748,5	0,0	-2 376,7	0,0	0,0	-748,5	0,0	0,0	0,0
«Беспилотные авиационные системы»	0,0	0,0	1 500,0	0,0	1 500,0	4 500,0	0,1	3 000,0	0,0	0,0	-4 500,0
ИТОГО	16 071 556,6	100,0	10 540 936,8	100,0	-5 530 619,8	6 095 203,6	100,0	-4 445 733,2	609 951,4	100,0	-5 485 252,2

Отражение национальных проектов в государственных программах Республики Карелия

(тыс. рублей)

Код	Наименование национальных проектов	Наименование государственной программы Республики Карелия	2023 год (СБР на 01.10.2023)	2024 год (проект)	2025 год (проект)	2026 год (проект)
A	«Культура»	«Развитие культуры»	118 377,2	156 504,4	0,0	0,0
E	«Образование»	«Развитие образования»	2 373 055,3	399 549,1	46 576,3	55 123,5
F	«Жилье и городская среда»	«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»	2 413 863,3	921 157,0	0,0	0,0
		«Формирование современной городской среды»	162 294,3	298 377,2	0,0	0,0
G	«Экология»	«Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды»	350 509,6	38 333,5	41 689,2	49 275,5
I	«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	«Экономическое развитие и инновационная экономика»	170 479,2	122 481,5	36 326,8	31 107,2
		«Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов»	91 474,2	115 588,9	0,0	0,0
J	«Развитие туристической инфраструктуры»	«Развитие туризма»	242 816,7	54 071,3	0,0	0,0
N	«Здравоохранение»	«Развитие здравоохранения»	1 264 389,3	1 195 289,0	1 305 823,5	364 913,7
		«Развитие образования»	123 973,9	0,0	0,0	0,0
P	«Демография»	«Развитие здравоохранения»	246,7	173,7	175,0	170,3
		«Совершенствование социальной защиты граждан»	1 537 981,3	908 926,7	229 905,5	109 361,2
		«Содействие занятости населения»	22 223,0	0,0	0,0	0,0
		«Развитие физической культуры и спорта»	538 786,1	344 600,3	0,0	0,0
R	«Безопасные качественные дороги»	«Развитие транспортной системы»	6 657 961,4	5 983 635,7	4 430 207,3	0,0
T	«Международная кооперация и экспорт»	«Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов»	3 125,2	748,5	0,0	0,0
Y	«Беспилотные авиационные системы»	«Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды»	0,0	1 500,0	4 500,0	0,0
ИТОГО			16 071 556,6	10 540 936,8	6 095 203,6	609 951,4

Динамика расходов бюджета Республики Карелия в разрезе национальных проектов в 2022–2026 годах также представлена в приложении 8 к заключению.

Наибольшая доля бюджетных ассигнований в 2024 и 2025 годах предусматривается на реализацию мероприятий национального проекта «Безопасные качественные дороги» (в 2024 году – 5 983 635,7 тыс. рублей, или 56,8 процента от общего объема расходов на реализацию национальных проектов, в 2025 году – 4 430 207,3 тыс. рублей, или 72,7 процента).

Более половины расходов на национальные проекты в 2026 году предусматривается на реализацию национального проекта «Здравоохранение» (364 913,7 тыс. рублей, или 59,8 процента).

На реализацию региональных проектов, входящих в национальные проекты, бюджетные ассигнования в 2024 году предусмотрены по девяти главным распорядителям средств бюджета, в 2025 году – по семи главным распорядителям средств бюджета, в 2026 году – по пяти главным распорядителям средств бюджета.

Наибольший объем бюджетных ассигнований в 2024 году предусмотрен по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (5 983 635,7 тыс. рублей, или 56,8 процента от объема бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов) и Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (2 430 145,9 тыс. рублей, или 23,1 процента).

Проектом закона на 2024 год в сравнении с текущим годом (показателями сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2023 года) учтены следующие изменения:

бюджетные ассигнования не прогнозируются по региональным проектам: «Цифровая культура» национального проекта «Культура» (в 2023 году – 3 500,0 тыс. рублей); «Жилье» (в 2023 году – 590 972,5 тыс. рублей), «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (в 2023 году – 1 822 890,8 тыс. рублей), входящим в национальный проект «Жилье и городская среда»; «Чистая страна» (в 2023 году – 323 648,0 тыс. рублей), «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (в 2023 году – 1 310,0 тыс. рублей), входящих в национальный проект «Экология»; «Повышение доступности туристических продуктов» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» (в 2023 году – 25 645,0 тыс. рублей); «Содействие занятости» национального проекта «Демография» (в 2023 году – 22 223,0 тыс. рублей);

предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию двух региональных проектов, финансирование которых в 2023 году не предусматривалось, в том числе: «Чистая вода», входящего в национальный проект «Жилье и городская среда» (в объеме 921 157,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения); «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы», входящего в национальный проект «Беспилотные авиационные системы» (в объеме

1 500,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий по закупке беспилотных авиационных систем).

Таким образом, в 2024 году бюджетные ассигнования предусмотрены на финансовое обеспечение реализации на территории Республики Карелия мероприятий 26 региональных проектов, входящих в состав 11 национальных проектов.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в 2024 году по сравнению с 2023 годом (показателями сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2023 года) предусмотрено по следующим региональных проектам:

«Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» – на 136 082,9 тыс. рублей (на 83,8 процента), в части мероприятий по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды;

«Культурная среда» национального проекта «Культура» – на 41 627,3 тыс. рублей (на 36,4 процента), в том числе в рамках предоставления субсидий муниципальным образования на развитие сети учреждений культурно-досугового типа и на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры (реконструкцию и (или) капитальный ремонт региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств).

Наибольшее снижение объема бюджетных ассигнований предусмотрено по региональным проектам «Современная школа» – на 1 699 457,1 тыс. рублей к показателям сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2023 года (на 85,3 процента), «Региональная и местная дорожная сеть» – на 696 586,4 тыс. рублей (на 11,1 процента) и «Старшее поколение» – на 405 353,5 тыс. рублей (на 42,2 процента).

Объемы бюджетных ассигнований на 2024 год на реализацию мероприятий региональных проектов «Творческие люди» национального проекта «Культура», «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» национального проекта «Здравоохранение» сохранены на уровне объемов текущего (2023) года.

Информация об объемах бюджетных средств на реализацию региональных проектов, входящих в национальные проекты, по источникам финансового обеспечения (средствам федерального бюджета и средствам бюджета Республики Карелия)[1]

(тыс. рублей)

Наименование национального проекта (федерального проекта, задач)	Предусмотрено на 2024 год			Предусмотрено на 2025 год			Предусмотрено на 2026 год		
	ВСЕГО	средства федераль-ного бюджета	средства бюджета РК	ВСЕГО	средства федераль-ного бюджета	средства бюджета РК	ВСЕГО	средства федераль-ного бюджета	средства бюджета РК
Национальный проект «Культура»	**156 504,4**	**153 231,9**	**3 272,5**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**
Региональный проект «Культурная среда»	155 948,8	152 681,9	3 266,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Региональный проект «Творческие люди»	555,6	550,0	5,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Национальный проект «Образование»	**399 549,1**	**173 567,0**	**225 982,1**	**46 576,3**	**45 179,0**	**1 397,3**	**55 123,5**	**50 713,6**	**4 409,9**
Региональный проект «Современная школа»	293 857,8	68 932,8	224 925,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Региональный проект «Успех каждого ребенка»	21 975,6	21 755,8	219,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Региональный проект «Цифровая образовательная среда»	38 080,3	37 699,4	380,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»	45 635,4	45 179,0	456,4	46 576,3	45 179,0	1 397,3	55 123,5	50 713,6	4 409,9
Национальный проект «Жилье и городская среда»	**1 219 534,2**	**1 207 338,6**	**12 195,6**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**
Региональный проект «Формирование комфортной городской среды»	298 377,2	295 393,3	2 983,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Региональный проект «Чистая вода»	921 157,0	911 945,3	9 211,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Национальный проект «Экология»	**38 333,5**	**38 333,5**	**0,0**	**41 689,2**	**41 689,2**	**0,0**	**49 275,5**	**49 275,5**	**0,0**
Региональный проект «Сохранение лесов»	38 333,5	38 333,5	0,0	41 689,2	41 689,2	0,0	49 275,5	49 275,5	0,0
Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	**238 070,4**	**194 358,7**	**43 711,7**	**36 326,8**	**0,0**	**36 326,8**	**31 107,2**	**0,0**	**31 107,2**
Региональный проект «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»	5 665,3	5 608,6	56,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Региональный проект «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»	46 620,3	13 022,2	33 598,1	29 082,5	0,0	29 082,5	25 206,0	0,0	25 206,0
Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	185 784,8	175 727,9	10 056,9	7 244,3	0,0	7 244,3	5 901,2	0,0	5 901,2
Национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства»	**54 071,3**	**53 530,5**	**540,8**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**
Региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры»	54 071,3	53 530,5	540,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Национальный проект «Здравоохранение»	**1 195 289,0**	**906 320,7**	**288 968,3**	**1 305 823,5**	**1 073 009,3**	**232 814,2**	**364 913,7**	**205 415,8**	**159 497,9**
Региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»	191 400,0	189 486,0	1 914,0	210 974,2	204 644,9	6 329,3	223 278,1	205 415,8	17 862,3

[1] Согласно информации, представленной Министерством финансов Республики Карелия.

Наименование национального проекта (федерального проекта, задач)	Предусмотрено на 2024 год			Предусмотрено на 2025 год			Предусмотрено на 2026 год		
	ВСЕГО	средства федераль-ного бюджета	средства бюджета РК	ВСЕГО	средства федераль-ного бюджета	средства бюджета РК	ВСЕГО	средства федераль-ного бюджета	средства бюджета РК
Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»	168 857,2	137 468,6	31 388,6	105 846,5	78 421,1	27 425,4	21 000,0	0,0	21 000,0
Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями»	70 186,5	25 897,8	44 288,7	4 775,3	0,0	4 775,3	6 521,5	0,0	6 521,5
Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»	141 616,0	0,0	141 616,0	114 214,0	0,0	114 214,0	64 486,3	0,0	64 486,3
Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)»	81 629,2	24 054,2	57 575,0	56 464,0	0,0	56 464,0	49 627,8	0,0	49 627,8
Региональный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации»	541 600,1	529 414,1	12 186,0	813 549,5	789 943,3	23 606,2	0,0	0,0	0,0
Национальный проект «Демография»	**1 253 700,7**	**827 715,1**	**425 985,6**	**230 080,5**	**110 162,1**	**119 918,4**	**109 531,5**	**170,3**	**109 361,2**
Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»	353 096,5	312 569,5	40 527,0	187 991,0	109 987,1	78 003,9	74 573,4	0,0	74 573,4
Региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения»	556 003,9	291 173,7	264 830,2	42 089,5	175,0	41 914,5	34 958,1	170,3	34 787,8
Региональный проект «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва»	344 600,3	223 971,9	120 628,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Национальный проект «Безопасные качественные дороги»	**5 983 635,7**	**2 638 542,4**	**3 345 093,3**	**4 430 207,3**	**2 281 950,9**	**2 148 256,4**	**0,0**	**0,0**	**0,0**
Региональный проект «Региональная и местная дорожная сеть»	5 586 435,7	2 638 542,4	2 947 893,3	4 187 657,3	2 281 950,9	1 905 706,4	0,0	0,0	0,0
Региональный проект «Безопасность дорожного движения»	397 200,0	0,0	397 200,0	242 550,0	0,0	242 550,0	0,0	0,0	0,0
Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»	**748,5**	**741,0**	**7,5**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**
Региональный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»	748,5	741,0	7,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Национальный проект «Беспилотные авиационные системы»	**1 500,0**	**1 500,0**	**0,0**	**4 500,0**	**4 500,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**
Региональный проект «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы»	1 500,0	1 500,0	0,0	4 500,0	4 500,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО	10 540 936,8	6 195 179,4	4 345 757,4	6 095 203,6	3 556 490,5	2 538 713,1	609 951,4	305 575,2	304 376,2

В части доли источников финансового обеспечения реализации мероприятий национальных проектов в их общем объеме ассигнования учтены следующим образом:

на 2024 год за счет средств федерального бюджета предусмотрено 58,8 процента (6 195 179,4 тыс. рублей), за счет средств бюджета Республики Карелия – 41,2 процента (4 345 757,4 тыс. рублей);

на 2025 год за счет средств федерального бюджета – 58,3 процента (3 556 490,5 тыс. рублей), за счет средств бюджета Республики Карелия – 41,7 процента (2 538 713,1 тыс. рублей);

на 2026 год за счет средств федерального бюджета – 50,1 процента (305 575,2 тыс. рублей), за счет средств бюджета Республики Карелия – 49,9 процента (304 376,2 тыс. рублей).

Реализация мероприятий национальных проектов «Экология» и «Беспилотные авиационные системы» проектом закона предусмотрена исключительно за счет средств федерального бюджета (в 2024–2026 годах и в 2024-2025 годах соответственно); мероприятий национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2025-2026 годах – только за счет средств бюджета Республики Карелия (в 2024 году – за счет обоих источников финансирования).

В составе объемов бюджетных ассигнований, планируемых на реализацию национальных проектов, учтены расходы на предоставление в 2024–2026 годах межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Республики Карелия: в 2024 году – в объеме 1 345 565,9 тыс. рублей в рамках пяти национальных проектов; в 2025 и 2026 годах – в объемах 550 252,4 тыс. рублей (по двум национальным проектам) и 54 740,2 тыс. рублей соответственно (по одному национальному проекту).

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов, предусмотренных на реализацию национальных проектов в 2024 году, составляет 12,8 процента и в 2025 и 2026 годах – по 9,0 процентов ежегодно.

Информация об объемах межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Республики Карелия на реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов на 2023–2026 годы

(тыс. рублей)

Наименование национального проекта	Код	2023 год (СБР на 01.10.2023)	2024 год (проект)	2025 год (проект)	2026 год (проект)
«Культура»	A	98 377,0	156 504,4	0,0	0,0
«Образование»	E	87 352,1	109 640,7	46 252,4	54 740,2
«Жилье и городская среда»	F	1 985 185,1	225 262,0	0,0	0,0
«Экология»	G	1 310,0	0,0	0,0	0,0
«Демография»	P	428 979,9	310 958,8	0,0	0,0
«Безопасные качественные дороги»	R	321 900,0	543 200,0	504 000,0	0,0
ИТОГО		2 923 104,2	1 345 565,9	550 252,4	54 740,2

Наибольший объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на 2024–2026 годы предусмотрен по следующим национальным проектам:

«Безопасные качественные дороги» – на 2024 год в объеме 543 200,0 тыс. рублей (40,4 процента от общего объема межбюджетных трансфертов, предусмотренного проектом закона на национальные проекты) и на 2025 год – 504 000,0 тыс. рублей (91,6 процента);

«Демография» – на 2024 год в объеме 310 958,8 тыс. рублей (23,1 процента);

«Жилье и городская среда» – на 2024 год в объеме 225 262,0 тыс. рублей (16,7 процента).

Структура объемов бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию мероприятий национальных проектов, по группам видов расходов на 2023 и 2024 годы

(тыс. рублей)

Вид расходов		2023 год (СБР на 01.10.2023)		2024 год (проект)		Отклонение	
Наименование	Код	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Темп прироста (снижения), %
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	240	6 265 297,7	39,0	4 929 506,9	46,8	-1 335 790,8	-21,3
Публичные нормативные социальные выплаты гражданам	310	576 796,9	3,6	353 013,5	3,3	-223 783,4	-38,8
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	320	100 820,0	0,6	113 428,6	1,1	12 608,6	12,5
Бюджетные инвестиции	410	1 539 525,6	9,6	699 983,2	6,6	-839 542,4	-54,5
Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность	460	2 827 606,6	17,6	2 131 768,7	20,2	-695 837,9	-24,6
Субсидии	520	2 577 803,4	16,0	802 365,9	7,6	-1 775 437,5	-68,9
Иные межбюджетные трансферты	540	345 300,7	2,1	543 200,0	5,2	197 899,3	57,3
Субсидии бюджетным учреждениям	610	1 217 088,8	7,6	414 917,5	3,9	-802 171,3	-65,9
Субсидии автономным учреждениям	620	291 257,9	1,8	217 811,9	2,1	-73 446,0	-25,2
Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний)	630	173 052,7	1,1	168 028,2	1,6	-5 024,5	-2,9
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим	810	157 006,3	1,0	166 912,4	1,6	9 906,1	6,3

Вид расходов		2023 год (СБР на 01.10.2023)		2024 год (проект)		Отклонение	
Наименование	Код	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Темп прироста (снижения), %
лицам – производителям товаров, работ, услуг							
ИТОГО		16 071 556,6	100,0	10 540 936,8	100,0	-5 530 619,8	-34,4

Наибольший удельный вес в общем объеме бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию национальных проектов, составляют иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (в 2023 году – 39,0 процентов, по проекту закона на 2024 год – 46,8 процента); субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность (в 2023 году – 17,6 процента, в 2024 году – 20,2 процента).

Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований в рамках национальных проектов в 2024 году по сравнению с 2023 годом (согласно показателям сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2023 года) отражено по виду расходов 520 «Субсидии» – на 1 775 437,5 тыс. рублей, или на 68,9 процента; виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» – на 839 542,4 тыс. рублей, или на 54,5 процента.

Увеличение объема бюджетных ассигнований в 2024 году предусмотрено в части расходов на иные межбюджетные трансферты – на 197 899,3 тыс. рублей (на 57,3 процента); социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат – на 12 608,6 тыс. рублей (на 12,5 процента).

9. Анализ формирования проекта бюджета по непрограммным направлениям деятельности

Приложениями 7 и 8 к проекту закона утверждается распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов.

Бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности, к которым отнесены расходы на финансовое обеспечение деятельности законодательного органа, высшего исполнительного органа власти региона, отдельных органов власти, а также расходы, которые носят обобщающий или разовый характер и не могут быть отнесены к сфере реализации ни одной государственной программы, предусматриваются:

в 2024 году в общем объеме 3 705 477,3 тыс. рублей, что на 304 458,9 тыс. рублей, или на 7,6 процента, меньше бюджетных ассигнований, утвержденных в Законе о бюджете на 2023 год;

в 2025 году – в объеме 3 678 424,0 тыс. рублей, что на 27 053,3 тыс. рублей, или

на 0,7 процента, меньше в сравнении с 2024 годом;

в 2026 году – в объеме 3 860 688,3 тыс. рублей, что на 182 264,3 тыс. рублей, или на 5,0 процентов, больше показателей 2025 года.

Доля бюджетных ассигнований, направляемых на непрограммные направления деятельности, в общем объеме расходов бюджета на 2024 год планируется в размере 5,5 процента и в сравнении с показателями Закона о бюджете на 2023 год (4,7 процента) увеличивается на 0,8 процентного пункта.

Данные об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на осуществление непрограммных направлений деятельности, в разрезе видов расходов классификации бюджета в 2023–2026 годах

(тыс. рублей)

Наименование вида расходов	Код вида рас-ходов	2023 год (закон)		2024 год (проект)		2025 год (проект)		2026 год (проект)	
		тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	920 174,5	22,9	843 632,4	22,8	801 808,1	21,8	700 336,6	18,1
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	832 106,6	20,7	218 238,1	5,9	209 874,9	5,7	138 533,2	3,6
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	171 406,6	4,3	151,0	0,0	150,0	0,0	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты	500	60 201,9	1,5	56 305,0	1,5	34 895,6	1,0	33 700,7	0,9
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	42 713,1	1,1	2 460,0	0,1	500,0	0,0	1 000,0	0,0
Иные бюджетные ассигнования	800	1 983 333,5	49,5	2 584 690,8	69,7	2 631 195,4	71,5	2 987 117,8	77,4
ИТОГО		4 009 936,2	100,0	3 705 477,3	100,0	3 678 424,0	100,0	3 860 688,3	100,0

В структуре расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности в 2023–2026 годах наибольший удельный вес составляют иные бюджетные ассигнования (вид расходов 800), которые варьируются от 49,5 процента до 77,4 процента.

В 2024 году по непрограммным направлениям деятельности наибольший удельный вес составляют:

иные бюджетные ассигнования – 69,7 процента (вид расходов 800);

расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами – 22,8 процента (вид расходов 100);

закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 5,9 процента (вид расходов 200).

Анализ изменений объемов бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности проекта бюджета на 2024 год в сравнении с показателями Закона о бюджете на 2023 год по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования»

(тыс. рублей)

Наименование вида расходов	Код вида расходов	2023 год (закон)	2024 год (проект)	Отклонение	
				Сумма	Темп прироста (снижения), %
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг	810	18 476,0	0,0	-18 476,0	-100,0
Исполнение судебных актов	830	4 489,5	2 035,4	-2 454,1	-54,7
Уплата налогов, сборов и иных платежей	850	4 642,7	4 237,3	-405,4	-8,7
Резервные средства	870	1 940 020,1	2 578 418,1	638 398,0	32,9
Специальные расходы	880	15 705,2	0,0	-15 705,2	-100,0
Иные бюджетные ассигнования	800	1 983 333,5	2 584 690,8	601 357,3	30,3

Планируется увеличение расходов на резервные средства (вид расходов 870) на 638 398,0 тыс. рублей, или на 32,9 процента, которые включают увеличение резерва на заработную плату на 601 643,9 тыс. рублей (на 51,6 процента) и значительное увеличение резерва на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, софинансируемых в рамках федеральных (национальных) проектов и программ, проектов, предусматривающих использование средств некоммерческих организаций (в том числе международных и межрегиональных), а также в связи с предоставлением грантов Президента Российской Федерации, средств международных организаций.

Анализ изменений объемов бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности проекта бюджета в сравнении с показателями Закона о бюджете на 2023 год в разрезе главных распорядителей бюджетных средств

(тыс. рублей)

Наименование	2023 год (закон)		2024 (проект)		Отклонение	
	Объем	Уд. вес, %	Объем	Уд. вес, %	Сумма	Темп прироста (снижения), %
Министерство здравоохранения Республики Карелия	5 657,7	0,1	2 460,0	0,1	-3 197,7	-56,5
Министерство образования и спорта Республики Карелия	36 002,0	0,9	0,0	0,0	-36 002,0	-100,0
Министерство культуры Республики Карелия	10 024,4	0,2	0,0	0,0	-10 024,4	-100,0
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	4 986,3	0,1	0,0	0,0	-4 986,3	-100,0
Министерство экономического развития Республики Карелия	15 791,0	0,4	50,0	0,0	-15 741,0	-99,7
Министерство финансов Республики Карелия	1 973 969,8	49,2	2 603 768,9	70,3	629 799,1	31,9
Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия	3 154,4	0,1	2 694,4	0,1	-460,0	-14,6
Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	41 013,8	1,0	9 239,0	0,2	-31 774,8	-77,5

Наименование	2023 год (закон)		2024 (проект)		Отклонение	
	Объем	Уд. вес, %	Объем	Уд. вес, %	Сумма	Темп прироста (снижения), %
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	40 208,3	1,0	20 215,7	0,5	-19 992,6	-49,7
Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам	5 187,2	0,1	0,0	0,0	-5 187,2	-100,0
Администрация Главы Республики Карелия	954 824,9	23,8	640 953,0	17,3	-313 871,9	-32,9
Избирательная комиссия Республики Карелия	84 056,0	2,1	83 825,3	2,3	-230,7	-0,3
Законодательное Собрание Республики Карелия	209 889,8	5,2	192 605,4	5,2	-17 284,4	-8,2
Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей	6 439,4	0,2	0,0	0,0	-6 439,4	-100,0
Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия	86 908,9	2,2	83 718,8	2,3	-3 190,1	-3,7
Министерство социальной защиты Республики Карелия	159 055,1	4,0	0,0	0,0	-159 055,1	-100,0
Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия	13 682,4	0,3	0,0	0,0	-13 682,4	-100,0
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	11 299,1	0,3	0,0	0,0	-11 299,1	-100,0
Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору	3 426,7	0,1	150,0	0,0	-3 276,7	-95,6
Контрольно-счетная палата Республики Карелия	36 050,2	0,9	34 640,8	0,9	-1 409,4	-3,9
Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия	4 015,5	0,1	0,0	0,0	-4 015,5	-100,0
Постоянное представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации	304 293,3	7,6	31 156,0	0,8	-273 137,3	-89,8
Министерство промышленности и торговли Республики Карелия	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО	4 009 936,2	100,0	3 705 477,3	100,0	-304 458,9	-7,6

В 2024 году наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности предусматривается Министерству финансов Республики Карелия – 2 603 768,9 тыс. рублей, или 70,3 процента от общего объема расходов на указанные цели, Администрации Главы Республики Карелия – 640 953,0 тыс. рублей, или 17,3 процента от общего объема расходов на непрограммные расходы, и Законодательному Собранию Республики Карелия – 192 605,4 тыс. рублей, или 5,2 процента от общего объема расходов на непрограммные расходы.

В 2024 году наибольшее снижение бюджетных расходов по непрограммным направлениям деятельности планируется Администрации Главы Республики Карелия – на 313 871,9 тыс. рублей (на 32,9 процента), Постоянному представительству Республики Карелия при Президенте Российской Федерации – на 273 137,3 тыс. рублей (на 89,8 процента) и Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения – на 31 774,8 тыс. рублей (на 77,5 процента).

Анализ изменений объемов бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям деятельности проекта бюджета в сравнении с показателями Закона о бюджете на 2023 год

(тыс. рублей)

Непрограммное направление деятельности	2023 год (закон)		2024 (проект)		Отклонение	
	Объем	Уд. вес, %	Объем	Уд. вес, %	Сумма	Темп прироста, %
Мероприятия по обеспечению финансирования услуг транспортной организации по доставке пациентов до места получения медицинской помощи	0,0	0,0	2 460,0	0,0	2 460,0	100,0
Осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях	9 147,0	0,2	9 239,0	0,2	92,0	1,0
Мероприятия по подготовке и (или) внесению изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований	13 804,1	0,3	20 215,7	0,6	6 411,6	46,4
Реализация отдельных мероприятий по сохранению военно-исторического наследия	1 200,0	0,0	0,0	0,0	-1 200,0	-100,0
Приобретение специализированной техники для тушения пожаров	100,0	0,0	0,0	0,0	-100,0	-100,0
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов	24 206,7	0,6	25 358,8	0,7	1 152,1	4,8
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	10,7	0,0	42,0	0,0	31,3	292,5
Поощрение региональных и муниципальных управленческих команд за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	98 072,9	2,4	0,0	0,0	-98 072,9	-100,0
Реализация мероприятий по размещению и питанию граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, вынужденно покинувших жилые помещения и находившихся в пунктах временного размещения и питания на территории Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	6 492,8	0,2	0,0	0,0	-6 492,8	-100,0
Реализация комплекса работ по сохранению объекта культурного наследия	270 000,0	6,7	0,0	0,0	-270 000,0	-100,0
Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением	39 751,6	1,0	4 335,6	0,1	-35 416,0	-89,1
Исполнение судебных актов, подлежащих взысканию в сфере управления государственным имуществом и земельными ресурсами, находящимися в государственной собственности, проведения государственной кадастровой оценки	0,0	0,0	2 097,4	0,1	2 097,4	100,0

Непрограммное направление деятельности	2023 год (закон)		2024 (проект)		Отклонение	
	Объем	Уд. вес, %	Объем	Уд. вес, %	Сумма	Темп прироста, %
Прием и обслуживание иностранных делегаций и представителей иностранных партнеров, проведение мероприятий с участием иностранных партнеров в режиме видеоконференцсвязи	50,0	0,0	50,0	0,0	0,0	0,0
Резервный фонд Правительства Республики Карелия	941 781,8	23,5	234 195,0	6,3	-707 586,8	-75,1
Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций	100 000,0	2,5	25 000,0	0,7	-75 000,0	-75,0
Резерв на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, софинансируемых в рамках федеральных (национальных) проектов и программ, проектов, предусматривающих использование средств некоммерческих организаций (в том числе международных и межрегиональных), а также в связи с предоставлением грантов Президента Российской Федерации, средств международных организаций	2 082,7	0,1	512 453,1	13,8	510 370,4	24 505,2
Резерв на заработную плату	1 165 076,1	29,1	1 766 720,0	47,7	601 643,9	51,6
Резерв на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, связанных с разработкой проектной документации по объектам, планируемым к софинансированию из федерального бюджета в рамках федеральных (национальных) проектов и программ	2 166,8	0,1	40 000,0	1,1	37 833,2	1 746,0
Мероприятия по повышению эффективности мер антикоррупционной политики	840,0	0,0	145,0	0,0	-695,0	-82,7
Формирование и пополнение материального резерва	500,0	0,0	0,0	0,0	-500,0	-100,0
Мероприятия по оказанию бесплатной юридической помощи	11 370,5	0,3	10 270,4	0,3	-1 100,1	-9,7
Глава Республики Карелия	7 150,8	0,2	7 150,8	0,2	0,0	0,0
Председатель Законодательного Собрания Республики Карелия	4 830,4	0,1	4 830,4	0,1	0,0	0,0
Депутаты Законодательного Собрания Республики Карелия	49 585,8	1,2	49 585,8	1,3	0,0	0,0
Аппарат Законодательного Собрания Республики Карелия	146 672,4	3,7	133 215,4	3,6	-13 457,0	-9,2
Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия	3 391,0	0,1	3 572,8	0,1	181,8	5,4
Уполномоченный по правам ребенка в Республике Карелия	3 047,6	0,1	3 265,1	0,1	217,5	7,1
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия	3 229,1	0,1	3 230,2	0,1	1,1	0,0
Общественная палата Республики Карелия	1 470,6	0,0	1 305,4	0,0	-165,2	-11,2
Члены избирательной комиссии	7 992,8	0,2	7 269,3	0,2	-723,5	-9,1
Обеспечение деятельности избирательной комиссии	60 358,0	1,5	76 556,0	2,1	16 198,0	26,8
Осуществление полномочий Контрольно-счетной палаты Республики Карелия	36 050,2	0,9	34 640,8	0,9	-1 409,4	-3,9
Осуществление полномочий Республики Карелия исполнительными органами Республики Карелия	352 062,9	8,8	333 528,6	9,0	-18 534,3	-5,3
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия, Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Карелия	3 612,2	0,1	3 487,0	0,1	-125,2	-3,5
Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах	7 100,0	0,2	7 100,0	0,2	0,0	0,0

Непрограммное направление деятельности	2023 год (закон)		2024 (проект)		Отклонение	
	Объем	Уд. вес, %	Объем	Уд. вес, %	Сумма	Темп прироста, %
Обеспечение деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	7 501,2	0,2	7 501,2	0,2	0,0	0,0
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния	42 771,3	1,1	45 043,2	1,2	2 271,9	5,3
Услуги, связанные с обеспечением деятельности организаций	581 146,2	14,5	329 613,3	8,9	-251 532,9	-43,3
Информационное сопровождение деятельности органов государственной власти Республики Карелия	5 310,0	0,1	2 000,0	0,1	-3 310,0	-62,3
ИТОГО	4 009 936,2	100,0	3 705 477,3	100,0	-304 458,9	-7,6

В 2024 году наибольший объем бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям деятельности предусматривается на резерв на заработную плату – 1 766 720,0 тыс. рублей, или 47,7 процента от общего объема расходов на указанные цели, на резерв на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, софинансируемых в рамках федеральных (национальных) проектов и программ, проектов, предусматривающих использование средств некоммерческих организаций (в том числе международных и межрегиональных), а также в связи с предоставлением грантов Президента Российской Федерации, средств международных организаций – 512 453,1 тыс. рублей, или 13,8 процента.

10. Анализ формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям

В 2024 году общий объем бюджетных ассигнований (приложение 3 к проекту закона), предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, составляет 10 027 786,9 тыс. рублей, или 15,0 процентов от общей суммы расходов проекта бюджета (в 2023 году – 14,0 процентов), что на 2 043 171,4 тыс. рублей меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2023 год.

В 2025 и 2026 годах объем бюджетных ассигнований (приложение 4 к проекту закона), предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, составляет:

в 2025 году – 8 791 391,7 тыс. рублей, или 15,8 процента от общей суммы расходов бюджета Республики Карелия;

в 2026 году – 7 018 605,4 тыс. рублей, или 15,4 процента от общей суммы расходов бюджета Республики Карелия.

В 2025 году объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, снижается в

сравнении с предыдущим годом на 1 236 395,2 тыс. рублей, в 2026 году – на 1 772 786,3 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, в 2024–2026 годах

(тыс. рублей)

Наименование	2023 год (Закон о бюджете на 2023 год)	2024 год (проект)	Отклонение объемов субсидий 2024 года по сравнению с 2023 годом		2025 год (проект)	Отклонение объемов субсидий 2025 года по сравнению с 2024 годом		2026 год (проект)	Отклонение объемов субсидий 2026 года по сравнению с 2025 годом	
			сумма	%		сумма	%		сумма	%
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	9 877 052,7	8 860 222,1	-1 016 830,6	-10,3	8 086 689,3	-773 532,8	-8,7	6 687 597,7	-1 399 091,6	-17,3
Доля, %	81,8	88,4	0,0	0,0	92,0	0,0	0,0	95,3	0,0	0,0
Субсидии на иные цели	2 193 905,6	1 167 564,8	-1 026 340,8	-46,8	704 702,4	-462 862,4	-39,6	331 007,7	-373 694,7	-53,0
Доля, %	18,2	11,6	0,0	0,0	8,0	0,0	0,0	4,7	0,0	0,0
ИТОГО	12 070 958,3	10 027 786,9	-2 043 171,4	-16,9	8 791 391,7	-1 236 395,2	-12,3	7 018 605,4	-1 772 786,3	-20,2

В 2024 году в общем объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, расходы на финансовое обеспечение государственного задания составляют 8 860 222,1 тыс. рублей, или 88,4 процента (в 2023 году – 9 877 052,7 тыс. рублей, или 81,8 процента), на иные цели – 1 167 564,8 тыс. рублей, или 11,6 процента (в 2023 году – 2 193 905,6 тыс. рублей, или 18,2 процента).

Проектом закона на 2024 год предусматривается снижение объема бюджетных ассигнований на:

предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на 1 016 830,6 тыс. рублей, или на 10,3 процента;

предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели на 1 026 340,8 тыс. рублей, или на 46,8 процента.

В составе материалов к проекту закона о бюджете представлены обоснования бюджетных ассигнований субсидий государственным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на иные цели на 2024 год[1], согласно которым наибольший объем бюджетных ассигнований, связанных с предоставлением субсидий государственным учреждениям на иные цели, предусмотрен на:

дооснащение и (или) переоснащение медицинскими изделиями медицинских организаций, имеющих в своей структуре подразделения, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации (207 551,0 тыс. рублей);

[1] В соответствии с формой приложения 2.7 к Порядку планирования бюджетных ассигнований.

предоставление отдельных мер поддержки обучающимся государственных образовательных организаций (146 610,5 тыс. рублей);

предоставление отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов (100 000,0 тыс. рублей).

В соответствии с информацией Министерства финансов Республики Карелия о предоставленных субсидиях на выполнение государственного задания автономным и бюджетным учреждениям по состоянию на 1 октября 2023 года исполнение составило 6 500 325,8 тыс. рублей, или 95,4 процента от перечисленных средств и 53,9 процента от утвержденных бюджетных ассигнований в Законе о бюджете на 2023 год, в том числе исполнение:

по бюджетным учреждениям – 5 064 156,3 тыс. рублей, или 94,3 процента от перечисленных средств;

по автономным учреждениям – 1 436 169,5 тыс. рублей, или 99,4 процента от перечисленных средств.

Объем бюджетных ассигнований, связанных с предоставлением субсидий на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели в 2024–2026 годах в разрезе бюджетных и автономных учреждений

(тыс. рублей)

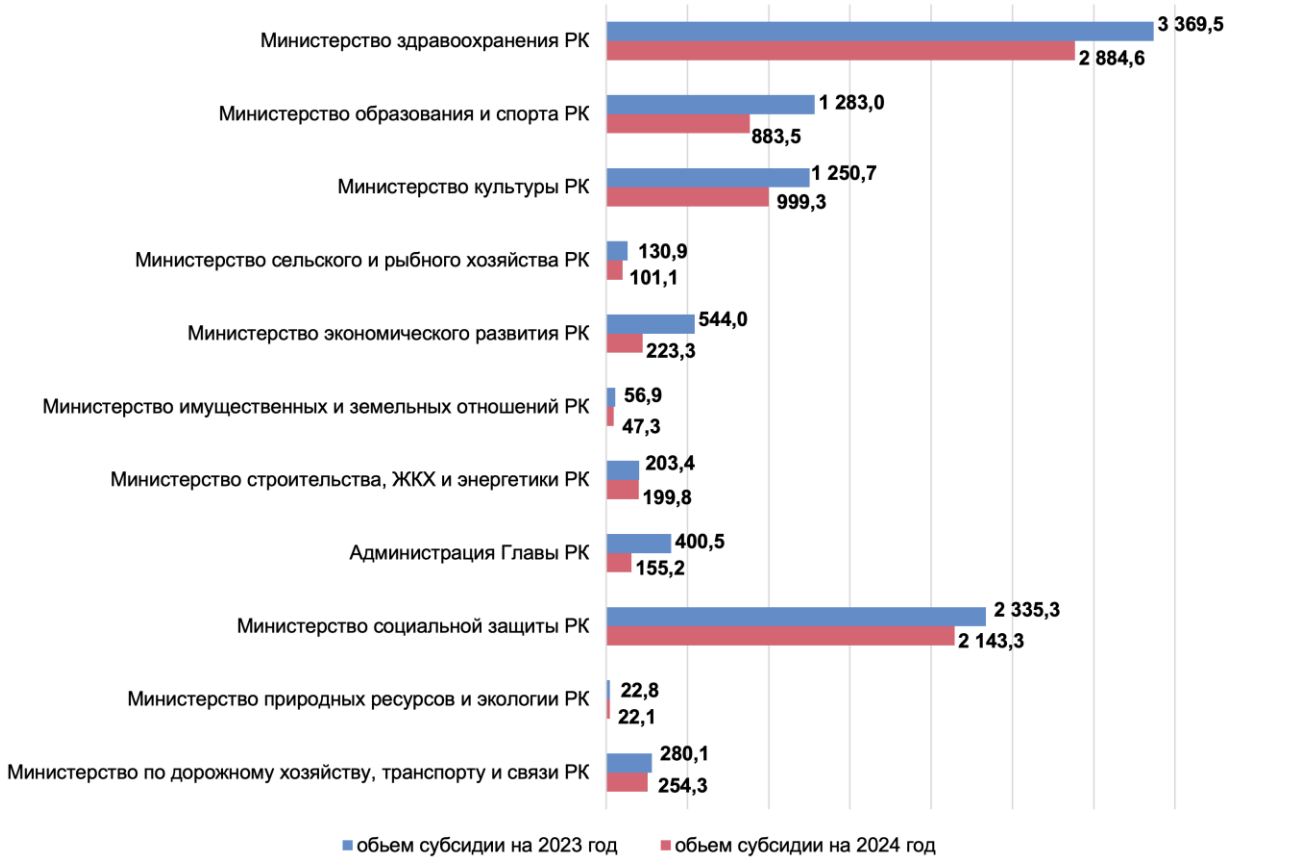
Наименование	2023 год (закон)	Доля, %	2024 год (проект)	Доля, %	2025 год (проект)	2026 год (проект)	Увеличение / снижение показателей к предыдущему году			Темп прироста / снижения к предыдущему году, %		
							2024 год	2025 год	2026 год	2024 год	2025 год	2026 год
Субсидии бюджетным и автономным учреждениям – всего, в том числе:	12 070 958,3	100,0	10 027 786,9	100,0	8 791 391,7	7 018 605,4	-2 043 171,4	-1 236 395,2	-1 772 786,3	-16,9	-12,3	-20,2
субсидии бюджетным учреждениям	9 877 052,7	81,8	7 913 901,0	78,9	6 961 202,9	5 486 162,1	-1 963 151,7	-952 698,1	-1 475 040,8	-19,9	-12,0	-21,2
субсидии автономным учреждениям	2 193 905,6	18,2	2 113 885,9	21,1	1 830 188,8	1 532 443,3	-80 019,7	-283 697,1	-297 745,5	-3,6	-13,4	-16,3

Общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственных заданий и на иные цели в 2024 году предусмотрен с уменьшением к утвержденным показателям 2023 года на 2 043 171,4 тыс. рублей (16,9 процента), из них бюджетным учреждениям – на 1 963 151,7 тыс. рублей (19,9 процента), автономным учреждениям – на 80 019,7 тыс. рублей (3,6 процента).

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на 2024 год предусмотрены по 12 главным распорядителям средств бюджета. Наибольший объем субсидий предусмотрен учреждениям Министерства здравоохранения Республики Карелия – 3 049 911,7 тыс. рублей (30,4 процента от общего объема средств субсидий), Министерства социальной защиты Республики Карелия – 2 143 273,3 тыс. рублей (21,4 процента), Министерства образования и спорта Республики Карелия – 1 981 665,7 тыс. рублей (19,8 процента).

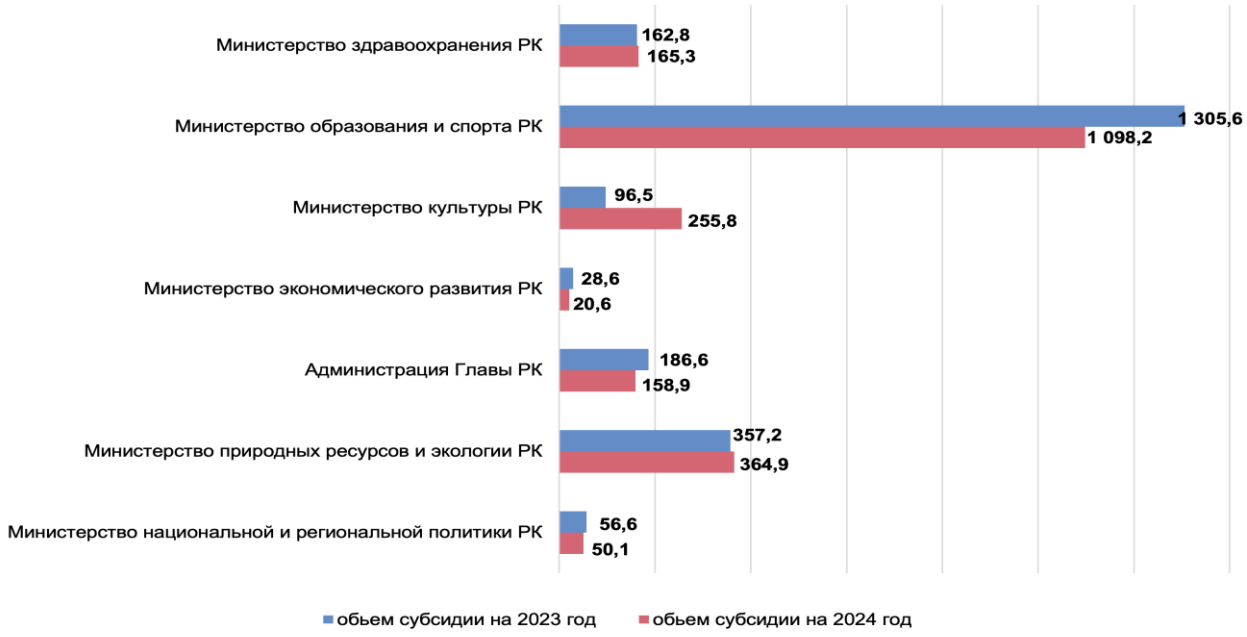
Сравнительный анализ объемов субсидий, предоставленных в 2023 и 2024 годах бюджетным учреждениям на обеспечение государственного задания и на иные цели

(млн рублей)



Сравнительный анализ объемов субсидий, предоставленных в 2023 и 2024 годах автономным учреждениям на обеспечение государственного задания и на иные цели

(млн рублей)



Проектом закона бюджетные ассигнования на 2024 год, связанные с предоставлением субсидий бюджетным учреждениям, предусмотрены в сумме 7 913 901,0 тыс. рублей по 11 главным распорядителям. При этом в сравнении с

показателями 2023 года уменьшение объема субсидий бюджетным учреждениям на выполнение государственного задания и на иные цели планируется по десяти главным распорядителям бюджетных средств, увеличение объема субсидий бюджетным учреждениям – по одному главному распорядителю бюджетных средств.

Бюджетные ассигнования на 2024 год, связанные с предоставлением субсидий автономным учреждениям, предусмотрены в сумме 2 113 885,9 тыс. рублей по семи главным распорядителям, при этом в сравнении с показателями 2023 года уменьшение объема субсидий автономным учреждениям на выполнение государственного задания и на иные цели планируется по четырем главным распорядителям бюджетных средств.

Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на иные цели, в разрезе разделов бюджетной классификации расходов бюджетов на 2024 год

(тыс. рублей)

Раздел	Наименование	Субсидии бюджетным и автономным учреждениям на 2023 год (Закон о бюджете на 2023 год)			Субсидии бюджетным и автономным учреждениям на 2024 год (проект)						Отклонение объемов субсидий 2024 года по сравнению с 2023 годом	
		Объем бюджетных ассигнований, всего	в том числе		Объем бюджетных ассигнований, всего	Доля, %	в том числе				сумма	%
			бюджетные учреждения	автономные учреждения			бюджетные учреждения	Доля, %	автономные учреждения	Доля, %		
01	Общегосударственные вопросы	341 919,6	334 603,4	7 316,2	296 742,5	3,0	296 742,5	3,7	0,0	0,0	-45 177,1	-13,2
04	Национальная экономика	1 751 066,7	1 365 256,4	385 810,3	1 154 242,7	11,5	768 657,8	9,7	385 584,9	18,2	-596 824,0	-34,1
06	Охрана окружающей среды	22 835,2	22 835,2	0,0	22 143,4	0,2	22 143,4	0,3	0,0	0,0	-691,8	-3,0
07	Образование	2 621 657,8	1 384 038,7	1 237 619,1	2 071 435,3	20,7	949 998,8	12,0	1 121 436,5	53,1	-550 222,5	-21,0
08	Культура, кинематография	1 101 713,8	1 000 147,6	101 566,2	1 048 215,9	10,5	790 299,3	10,0	257 916,6	12,2	-53 497,9	-4,9
09	Здравоохранение	3 399 070,7	3 369 489,0	29 581,7	2 916 637,0	29,1	2 884 581,4	36,4	32 055,6	1,5	-482 433,7	-14,2
10	Социальная политика	2 335 251,3	2 335 251,3	0,0	2 143 273,3	21,4	2 143 273,3	27,1	0,0	0,0	-191 978,0	-8,2
11	Физическая культура и спорт	259 254,1	65 431,1	193 823,0	168 220,5	1,7	58 204,5	0,7	110 016,0	5,2	-91 033,6	-35,1
12	Средства массовой информации	238 189,1	0,0	238 189,1	206 876,3	2,1	0,0	0,0	206 876,3	9,8	-31 312,8	-13,1
ИТОГО		12 070 958,3	9 877 052,7	2 193 905,6	10 027 786,9	100,0	7 913 901,0	100,0	2 113 885,9	100,0	-2 043 171,4	-146,8

Анализ данных таблицы показал, что в 2024 году в структуре расходов бюджета Республики Карелия, предусмотренных на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, наибольший удельный вес занимают расходы по разделам «Здравоохранение» (29,1 процента), «Социальная политика» (21,4 процента) и «Образование» (20,7 процента).

Уменьшение объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на иные цели в 2024 году по сравнению с 2023 годом планируется по всем девяти разделам, в том числе наибольшее снижение по следующим разделам: «Национальная экономика» – на 596 824,0 тыс. рублей, или на 34,1 процента, «Образование» – на 550 222,5 тыс. рублей, или на 21,0 процент и «Здравоохранение» – на 482 433,7 тыс. рублей, или на 14,2 процента.

Информация об объемах бюджетных средств на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям по источникам финансового обеспечения

(тыс. рублей)

Наименование	2022 год (факт)	2023 год		2024 год (проект)	2025 год (проект)	2026 год (проект)
		Бюджетные ассигнования	Исполнено			
		2023 год (СБР на 01.10.2023)	на 01.10.2023 (перечислено)			
Общий объем субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям,	**12 198 086,3**	**11 885 412,8**	**8 857 475,8**	**10 027 786,9**	**8 791 391,7**	**7 018 605,4**
в том числе:						
– за счет средств бюджета Республики Карелия	9 900 341,7	10 025 191,8	7 242 934,0	8 925 770,9	7 646 726,3	6 274 260,5
Доля, %	81,2	84,3	81,8	89,0	87,0	89,4
– за счет средств федерального бюджета	2 297 744,5	1 860 221,0	1 614 541,8	1 102 015,9	1 144 665,3	744 344,8
Доля, %	18,8	15,7	18,2	11,0	13,0	10,6
Субсидии на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ),	**8 651 472,3**	**8 962 838,6**	**6 814 784,2**	**8 860 222,1**	**8 086 689,3**	**6 687 597,7**
в том числе:						
– за счет средств бюджета Республики Карелия	8 174 529,8	8 425 430,0	6 359 489,2	8 327 177,4	7 541 371,8	6 139 847,2
Доля, %	94,5	94,0	93,3	94,0	93,3	91,8
- за счет средств федерального бюджета	476 942,4	537 408,6	455 295,0	533 044,7	545 317,5	547 750,5
Доля, %	5,5	6,0	6,7	6,0	6,7	8,2
Субсидии на иные цели,	**3 546 614,0**	**2 922 574,2**	**2 042 691,6**	**1 167 564,8**	**704 702,4**	**331 007,7**
в том числе:						
– за счет средств бюджета Республики Карелия	1 725 811,9	1 599 761,8	883 444,8	598 593,5	105 354,5	134 413,3
Доля, %	48,7	54,7	43,2	51,3	15,0	40,6
– за счет средств федерального бюджета	1 820 802,1	1 322 812,4	1 159 246,8	568 971,2	599 347,8	196 594,3
Доля, %	51,3	45,3	56,8	48,7	85,0	59,4

На финансовое обеспечение государственных заданий бюджетным и автономным учреждениям в 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств бюджета Республики Карелия в сумме 8 327 177,4 тыс. рублей, или 94,0 процентов, за счет средств федерального бюджета – 533 044,7 тыс. рублей, или 6,0 процентов.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели на 2024 год предусмотрен за счет средств бюджета Республики Карелия в сумме 598 593,5 тыс. рублей, или 51,3 процента, за счет средств федерального бюджета – 568 971,2 тыс. рублей, или 48,7 процента.

11. Анализ формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям) (выборочно)

11.1. В соответствии со статьей 242[26] Бюджетного кодекса казначейскому сопровождению подлежат определенные законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации средства, получаемые на основании государственных контрактов, договоров (соглашений), контрактов (договоров),

источником финансового обеспечения исполнения которых являются предоставляемые из бюджета субъекта Российской Федерации средства.

Пунктами 1 и 2 статьи 7 проекта закона определено, что казначейскому сопровождению Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия подлежат субсидии, предоставляемые из бюджета Республики Карелия в соответствии со статьей 78, пунктом 2 статьи 78^1 Бюджетного кодекса, в отношении которых нормативными правовыми актами Правительства Республики Карелия, регулирующими предоставление субсидий, установлено условие об осуществлении казначейского сопровождения, а также авансовые платежи по контрактам (договорам), источником финансового обеспечения которых являются вышеуказанные субсидии.

В соответствии со статьей 8 проекта закона субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются в рамках стратегических направлений развития Республики Карелия, определенных Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, в случаях, предусмотренных ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, по соответствующим целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов.

Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам в 2024 году в объеме 3 005 370,4 тыс. рублей, что на 431 249,9 тыс. рублей (на 12,5 процента) меньше показателя 2023 года (3 436 620,3 тыс. рублей), в 2025 году – 1 980 401,5 тыс. рублей, в 2026 году – 1 715 467,1 тыс. рублей.

Указанные субсидии предоставляются исполнительными органами Республики Карелия в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом закона в 2024 году, главным распорядителям средств бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам

(тыс. рублей)

Наименование ГАБС	2023 год (закон)		2024 год (проект)			2025 год (проект)		2026 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	% к бюджетным ассигнованиям 2023 года	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	736 342,5	21,4	386 083,4	12,8	52,4	376 717,4	19,0	446 900,7	26,1
Министерство экономического развития Республики Карелия	574 800,5	16,7	838 463,7	27,9	145,9	21 884,3	1,1	18 564,5	1,1
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	1 799 195,3	52,4	1 672 519,2	55,7	93,0	1 547 802,3	78,2	1 217 609,9	71,0
Министерство социальной защиты Республики Карелия	29 805,4	0,9	29 805,4	1,0	100,0	25 334,6	1,3	20 863,8	1,2

Наименование ГАБС	2023 год (закон)		2024 год (проект)			2025 год (проект)		2026 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	% к бюджетным ассигнованиям 2023 года	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	296 476,6	8,6	73 013,3	2,4	24,6	4 000,0	0,2	7 688,1	0,4
Министерство промышленности и торговли Республики Карелия	0,0	0,0	5 485,4	0,2	100,0	4 662,9	0,2	3 840,1	0,2
ИТОГО	3 436 620,3	100,0	3 005 370,4	100,0	87,5	1 980 401,5	100,0	1 715 467,1	100,0

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам в планируемом бюджетном цикле предусмотрен Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (55,7 процента от общего объема в 2024 году, 78,2 процента – в 2025 году, 71,0 процент – в 2026 году).

По сравнению с показателями Закона о бюджете на 2023 год проект закона предусматривает бюджетные ассигнования на предоставление субсидий Министерству промышленности и торговли Республики Карелия.

В 2024 году наибольший объем бюджетных ассигнований предусмотрен на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (1 327 595,3 тыс. рублей, или 44,2 процента).

Информация о направлениях субсидий, а также объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия проектом закона на 2024 год в целях предоставления субсидий юридическим лицам, представлена в приложении 9 к заключению.

В соответствии с проектом закона субсидии юридическим лицам предоставляются по соответствующим целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности). Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам в 2024 году предусмотрены только по программным направлениям деятельности в рамках основных мероприятий (мероприятий) следующих государственных программ Республики Карелия: «Совершенствование социальной защиты граждан», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», «Содействие занятости населения», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие транспортной системы», «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов», «Развитие туризма».

Наибольший объем субсидий юридическим лицам предусмотрен по государственной программе Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – 1 672 519,2 тыс. рублей, включая бюджетные ассигнования на предоставление субсидий теплоснабжающим организациям на компенсацию части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую

потребителям тепловую энергию, в сумме 855 158,1 тыс. рублей, и по государственной программе «Экономическое развитие и инновационная экономика» – в сумме 788 257,8 тыс. рублей, включая бюджетные ассигнования на предоставление субсидии обществу с ограниченной ответственностью «Шуйская Чупа» на реализацию мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств общества с ограниченной ответственностью «Шуйская Чупа» к электрическим сетям в сумме 199 862,3 тыс. рублей.

В целях реализации новых инвестиционных проектов[1] в проекте бюджета на 2024 год предусмотрены средства в сумме 1 193 406,0 тыс. рублей.

Информация о направлениях и объемах бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам в целях реализации новых инвестиционных проектов в 2024 году

(тыс. рублей)

Наименование новых инвестиционных проектов	Объекты инфраструктуры, создаваемые субъектом Российской Федерации в целях реализации новых инвестиционных проектов	Объем бюджетных ассигнований
ГРБС – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РК, в том числе:		**439 845,6**
Комплексное освоение территории «Жилой квартал «Равновесие» в районе ул. Университетской в г. Петрозаводск» (ранее «Комплексное освоение земельного участка с кадастровым номером 10:01:0100119:707»)	Технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО Специализированный застройщик «Равновесие» к электрическим сетям	4 800,0
	Подключение (технологическое присоединение) объектов ООО Специализированный застройщик «Равновесие» к централизованной системе водоотведения	5 054,1
	Подключение (технологическое присоединение) объектов ООО Специализированный застройщик «Равновесие» к централизованной системе холодного водоснабжения	6 652,2
	Строительство внутриквартальной улично-дорожной сети в рамках проекта комплексного освоение территории «Жилой квартал «Равновесие» в районе ул. Университетской в г. Петрозаводск	105 900,0
Строительство жилого комплекса «Карельский»	Подключение (технологическое присоединение) объекта (объектов) ООО Специализированный застройщик «НОВА-ТРЕЙД» к централизованной системе холодного водоснабжения	100 000,0
Комплексное развитие территории жилой застройки квартала, ограниченного Северной улицей, улицей Шотмана, Сорокской улицей, внутриквартальным проездом	Технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО "Специализированный застройщик «Стройинвест КСМ» (комплексное развитие территории жилой застройки квартала 10:01:0020107) к электрическим сетям	30 440,0
	Подключение (технологическое присоединение) объекта (объекта) ООО "Специализированный застройщик «Стройинвест КСМ» (комплексное развитие территории жилой застройки квартала 10:01:0020107) к централизованной системе холодного водоснабжения	19 270,0

[1] В соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.05.2023 № 349 «Об утверждении сводного перечня новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и о признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России» (в редакции приказа от 07.07.2023 № 478), а также на основании обращения Правительства Республики Карелия, направленного письмом от 13.10.2023 № 11257/02-12/Аи в адрес Министерства экономического развития Российской Федерации, о внесении изменений в перечень новых инвестиционных проектов.

Наименование новых инвестиционных проектов	Объекты инфраструктуры, создаваемые субъектом Российской Федерации в целях реализации новых инвестиционных проектов	Объем бюджетных ассигнований
	Подключение (технологическое присоединение) объекта (объекта) ООО "Специализированный застройщик «Стройинвест КСМ» (комплексное развитие территории жилой застройки квартала 10:01:0020107) к централизованной системе водоотведения	16 350,0
Строительство жилого микрорайона «ЖК Талоярви «Город у воды» на земельном участке площадью 30 га в районе улицы Зайцева и Соломенского шоссе в городе Петрозаводск, Республика Карелия	Технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «ДСК Инвест» к электрическим сетям	28 080,0
	Подключение (технологическое присоединение) объекта (объектов) ООО «ДСК Инвест» к централизованной системе холодного водоснабжения	72 983,1
	Подключение (технологическое присоединение) объекта (объектов) ООО «ДСК Инвест» к централизованной системе водоотведения	50 316,1
ГРБС – Министерство экономического развития РК, в том числе:		**753 560,4**
Завод по выращиванию рыбы на установках с замкнутой системой водоснабжения	Комплекс газопоршневых установок и системы утилизации тепла для электро- и теплоснабжения завода по выращиванию рыбы в установках замкнутого водоснабжения, г. Кондопога	54 382,7
Разведение форели на арендованных рыбоводных участках и технологическое присоединение к электрическим сетям ООО «Федоренко Н.В.»	Реконструкция железнодорожных путей необщего пользования с кадастровым номером 10:03:0000000:10698, находящихся в собственности ООО «Федоренко Н.В.»	103 550,0
Организация производства кормов для рыб ценных пород	Реконструкция системы электроснабжения завода по производству рыбных кормов (бывший Кирпичный завод), в пос. Березовка Кондопожского района Республики Карелия, в целях подключения новой технологической и инженерной нагрузки	48 930,0
Строительство гостиничного комплекса категории 5* в Республике Карелия	Технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «Шуйская Чупа» к электрическим сетям	199 862,3
Строительство производственного комплекса первичной и (или) последующей (промышленной) переработки, хранения продукции из водорослей на территории Республики Карелия	Устройство внутриплощадочных сетей теплоснабжения, находящихся в собственности ООО НПО «БИТ»	1 500,0
	Технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО НПО «БИТ» к электрическим сетям	18 609,3
	Устройство внутриплощадочных электрических сетей и системы наружного освещения, находящихся в собственности ООО НПО «БИТ»	8 300,0
	Подключение (технологическое присоединение) объекта (объектов) ООО НПО «БИТ» к централизованной системе холодного водоснабжения и централизованной системе водоотведения	18 970,0
	Устройство внутриплощадочных сетей водоотведения, находящихся в собственности ООО НПО «БИТ»	7 800,0
	Устройство внутриплощадочных сетей водоснабжения, находящихся в собственности ООО НПО «БИТ»	14 800,0
	Устройство внутриплощадочных сетей связи и видеонаблюдения, находящихся в собственности ООО НПО «БИТ»	9 500,0
Создание и промышленная эксплуатация современного завода по производству газобетонных блоков автоклавного твердения в городе Петрозаводске стартовой мощностью 50 000 куб. м в год	Подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства ООО «КСМ Газобетон» к сетям газораспределения	5 110,5
	Строительство газовой котельной и устройство внутриплощадочной сети газоснабжения, находящихся в собственности ООО «КСМ Газобетон»	51 580,0
	Устройство трансформаторной подстанции и внутриплощадочных электрических сетей, находящихся в собственности ООО «КСМ Газобетон»	6 300,0
	Подключение (технологическое присоединение) объекта (объектов) ООО «КСМ Газобетон» к централизованной системе холодного водоснабжения и централизованной системе водоотведения	70 000,0
	Устройство внутриплощадочных сетей водоснабжения, находящихся в собственности ООО «КСМ Газобетон»	5 600,0
	Устройство внутриплощадочных сетей водоотведения, находящихся в собственности ООО «КСМ Газобетон»	1 190,0
	Строительство системы ливневой канализации, находящейся в собственности ООО «КСМ Газобетон»	11 000,0
Организация производства интерьерных элементов на заводе «Томицы 2»	Технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «Крона» к электрическим сетям	8 323,3
Реконструкция и переоснащение производства по ремонту и обслуживанию судов Медвежьегорской ремонтно-эксплуатационной	Система наружного электроснабжения производственной площадки ООО «Медвежьегорская ремонтно-эксплуатационная база»	58 800,0

Наименование новых инвестиционных проектов	Объекты инфраструктуры, создаваемые субъектом Российской Федерации в целях реализации новых инвестиционных проектов	Объем бюджетных ассигнований
базы в пгт.Пиндуши		
Производственно-складская база на участке с кадастровым номером 10:15:0050128:114 в поселке Шальский Республика Карелия (1 этап строительства)	Технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «Феникс» к электрическим сетям	7 496,2
Строительство мини-молокозавода по переработке молока, забойного цеха КРС, реконструкция и модернизация фермы	Технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «Ладожское» к электрическим сетям и устройство трансформаторной подстанции и внутриплощадочных электрических сетей, находящихся в собственности ООО «Ладожское»	8 000,0
Организация производства рыбных консервов	Подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства ООО «Карельские рыбные консервы» к сетям газораспределения	3 956,3
Строительство многофункционального придорожного сервиса	Устройство переходно-скоростной полосы на федеральной дороге Р-21 «Санкт-Петербург – Сортавала» км 197	30 000,0
ИТОГО		1 193 406,0

В ходе анализа обоснований бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, представленных дополнительно по запросу Контрольно-счетной палаты, установлено следующее.

Разделы 1.2.1 обоснований бюджетных ассигнований «Расчет объема бюджетных ассигнований исходя из объема затрат, необходимых для достижения единицы результата предоставления субсидии, и прогнозируемого количества результатов предоставления субсидии»[1] и 1.2.2 «Расчет объема бюджетных ассигнований исходя из перечня затрат (недополученных доходов), на финансовое обеспечение (возмещение) которых предоставляется субсидия, и прогнозного количества получателей субсидий»[2] содержат графы «количественное значение результата» (графа 14), «объем затрат, необходимый для достижения единицы результата» (графа 15) и «объем предоставляемой субсидии» (графа 16), которая подразумевает расчетную величину произведения, исходя из заданных параметров граф 14 и 15.

Выборочной проверкой установлено, что в обоснованиях бюджетных ассигнований по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия в разделе 1.2.1 значение графы 16 не взаимоувязано в расчете произведений граф 14 и 15, что в свою очередь искажает сумму итогового объема средств предоставляемых субсидий на 2024 год (по данным ГРБС – 318 456,0 тыс. рублей, по расчету Контрольно-счетной палаты – 532 912,0 тыс. рублей). В ходе проведения экспертизы по проекту бюджета Министерством финансов Республики Карелия в связи с выявленными техническими ошибками направлены обоснования бюджетных ассигнований, содержащие соответствующие корректировки[3].

---

[1] Далее – раздел 1.2.1.
[2] Далее – раздел 1.2.2.
[3] Письмо Министерства финансов Республики Карелия от 09.11.2023 № 8986-12.1-17/МФ-и.

В обоснованиях бюджетных ассигнований, представленных Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, в разделе 1.2.2 не указаны наименования результатов предоставления субсидии (графа 9) со ссылкой на их отсутствие в порядках предоставления субсидий. Контрольно-счетная палата отмечает, что в проекте паспорта государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» по задаче 3.2.1 «Компенсация части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов и розничных цен» предусмотрена связь с показателем «Снижение аварийности коммунальной инфраструктуры».

11.2. Проектом закона предусмотрено предоставление за счет бюджетных ассигнований по региональному проекту «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса» государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов»[1] субсидии акционерному обществу «Совхоз «Ведлозерский» на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на уплату основного долга и процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в целях реализации инвестиционного проекта по строительству роботизированной молочной фермы на 1 200 голов дойного стада АО «Совхоз «Ведлозерский» в пгт Пряжа[2] в суммах 61 193,0 тыс. рублей в 2024 году, 234 126,0 тыс. рублей в 2025 году и 285 867,0 тыс. рублей в 2026 году.

В обоснованиях бюджетных ассигнований, представленных Министерством финансов Республики Карелия[3], результатом предоставления субсидии до 2026 года определено строительство и ввод в эксплуатацию объекта, увеличение поголовья дойного стада коров, в 2026 году – увеличение поголовья дойного стада коров и увеличение объема производства молока, с 2027 года – сохранение поголовья дойного стада коров по состоянию на 1 января очередного финансового года не ниже показателей по состоянию на 1 января текущего финансового года.

Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия представлен проект порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии АО «Совхоз Ведлозерский»[4]. Замечания Контрольно-счетной палаты по результатам анализа проекта порядка предоставления субсидии будут направлены в адрес Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия дополнительно.

---

[1] Далее в разделе – Госпрограмма.
[2] Далее в разделе – субсидия АО «Совхоз Ведлозерский», субсидия.
[3] Письмо от 09.11.2023 № 9021/14.2-26/МФ-и.
[4] Письмо от 02.11.2023 № 12028/08-01-10/МСХ-и.

Предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)

Проектом закона предусмотрены субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в 2024 году в общем объеме 337 192,5 тыс. рублей.

Перечень главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия, которым предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий некоммерческим организациям

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	2023 год (закон)		2024 год (проект)		Темп роста, %	2025 год (проект)	2026 год (проект)
	сумма	доля, %	сумма	доля, %			
Министерство образования и спорта Республики Карелия	29 458,5	4,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство культуры Республики Карелия	2 064,1	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	28 214,1	4,5	29 973,7	8,9	106,2	0,0	0,0
Министерство социальной защиты Республики Карелия	18 805,0	3,0	19 544,0	5,8	103,9	16 612,4	13 680,8
Министерство экономического развития Республики Карелия	421 997,5	67,8	170 367,7	50,5	40,4	61 623,3	52 237,2
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	60 216,9	9,7	43 847,2	13,0	72,8	37 270,1	30 693,0
Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия	61 400,0	9,9	5 747,3	1,7	9,4	4 885,2	4 023,1
Министерство промышленности и торговли Республики Карелия	-	-	67 712,6	20,1	100,0	5 780,0	4 760,0
ИТОГО	622 156,1	100,0	337 192,5	100,0	54,2	126 171,0	105 394,1

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям в планируемом бюджетном цикле предусмотрен Министерству экономического развития Республики Карелия (50,5 процента от общего объема в 2024 году).

Проектом закона в 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования для предоставления субсидий следующим юридическим лицам (некоммерческим организациям):

некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Республики Карелия» – на осуществление расходов по его содержанию (6 800,0 тыс. рублей) и на финансовое обеспечение деятельности (докапитализацию) (60 912,6 тыс. рублей);

автономной некоммерческой организации по развитию и поддержке предпринимательства «Центр «Мой бизнес» Республики Карелия» в целях развития центра «Мой бизнес» – для обеспечения создания благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами (5 665,3 тыс. рублей), для обеспечения организации оказания комплекса услуг, направленных на вовлечение в

предпринимательскую деятельность (44 149,3 тыс. рублей) и на развитие бизнес-инкубатора Республики Карелия (2 361,5 тыс. рублей);

некоммерческой организации «Фонд венчурных инвестиций Республики Карелия» – на реализацию мероприятий, направленных на оказание финансовой поддержки субъектам инновационной деятельности (20 000,0 тыс. рублей), на осуществление расходов по его содержанию (6 925,7 тыс. рублей), а также на поддержку на конкурсной основе фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований в рамках реализации соглашения с Российским научным фондом (20 750,0 тыс. рублей);

специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия» – на осуществление деятельности, направленной на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (39 253,6 тыс. рублей);

некоммерческой организации «Фонд «Центр поддержки экспорта Республики Карелия» – в целях реализации мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (развитие центра поддержки экспорта) (39 789,8 тыс. рублей);

некоммерческой организации «Фонд по содействию кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Карелия (микрокредитная компания)» – в целях финансового обеспечения затрат получателя субсидии на реализацию мероприятия, направленного на обеспечение предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства поручительств (гарантий), в соответствии с требованиями к фондам содействия кредитованию (гарантийным фондам, фондам поручительств) и их деятельности (30 406,1 тыс. рублей);

унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав участников долевого строительства Республики Карелия» – на осуществление деятельности, направленной на урегулирование обязательств застройщиков, признанных банкротами, перед участниками долевого строительства (4 593,6 тыс. рублей);

некоммерческой организации «Фонд грантов Главы Республики Карелия» – на финансовое обеспечение расходов по его содержанию (4 247,3 тыс. рублей);

Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Карелия» – на финансовое обеспечение затрат, связанных с деятельностью по содействию развитию местного самоуправления на территории Республики Карелия (1 500,0 тыс. рублей).

Проектом закона в 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования также по другим направлениям субсидий.

Распределение бюджетных ассигнований по иным направлениям субсидий, предусмотренных ГРБС для некоммерческих организаций

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Направление	Сумма
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	Реализация мероприятий по созданию системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (возмещение части затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов)	29 973,7

Наименование ГРБС	Направление	Сумма
Министерство экономического развития Республики Карелия	Мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан	10,0
	Частичное возмещение затрат работодателям в целях повышения уровня занятости инвалидов	10,0
	Реализация отдельных дополнительных мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства	300,0
Министерство социальной защиты Республики Карелия	Компенсация расходов поставщикам социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой получателя социальных услуг	18 044,0
	Мероприятия по формированию доступной среды	1 500,0

По итогам выборочного анализа обоснований бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

В разделе 1.1.1 обоснований бюджетных ассигнований по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия не заполнена графа 2 «Некоммерческая организация», а также значение графы 14 «Объем предоставляемой субсидии» не взаимоувязано в расчете произведений граф 12 «Количественное значение результата» и 13 «Объем затрат, необходимый для достижения единицы результата», что в свою очередь искажает сумму итогового объема средств предоставляемой субсидии на 2024 год (по данным ГРБС – 29 973,7 тыс. рублей, по расчету Контрольно-счетной палаты – 59 947,5 тыс. рублей).

По Министерству экономического развития Республики Карелия в разделе 1.1.2 обоснований бюджетных ассигнований в части предоставления субсидии на 2023 год не заполнена графа 9 «прогнозное количество получателей субсидии» при наличии заполненных данных в графе 10 «общий объем затрат (недополученных доходов), на финансовое обеспечение (возмещение) которых предоставляется субсидия».

В ходе проведения экспертизы по проекту бюджета Министерством финансов Республики Карелия в связи с выявленными техническими ошибками направлены обоснования бюджетных ассигнований по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия и Министерству экономического развития Республики Карелия, содержащие соответствующие корректировки[1].

12. Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств

В соответствии с пунктом 3 статьи 184[1] Бюджетного кодекса и пунктом 5 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе, частью 5 статьи 5 проекта закона установлен общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, в том числе за счет средств федерального бюджета.

[1] Письмо Министерства финансов Республики Карелия от 09.11.2023 № 8986-12.1-17/МФ-и.

На исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия[1] проектом закона планируется направить:

в 2024 году – 4 673 229,1 тыс. рублей, из них 2 479 590,5 тыс. рублей, или 53,1 процента, – за счет средств бюджета Республики Карелия, 2 193 638,6 тыс. рублей, или 46,9 процента, – за счет средств федерального бюджета;

в 2025 году – 6 183 881,9 тыс. рублей, из них 4 097 914,6 тыс. рублей, или 66,3 процента, – за счет средств бюджета Республики Карелия, 2 085 967,3 тыс. рублей, или 33,7 процента, – за счет средств федерального бюджета;

в 2026 году – 5 430 990,2 тыс. рублей, из них 3 428 818,9 тыс. рублей, или 63,1 процента, – за счет средств бюджета Республики Карелия, 2 002 171,3 тыс. рублей, или 36,9 процента, – за счет средств федерального бюджета.

По отношению к аналогичному показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2023 год, объем бюджетных ассигнований на указанные цели на 2024 год уменьшен на 3 095 743,8 тыс. рублей (на 39,8 процента). В 2025 году в сравнении с 2024 годом увеличение составляет 1 510 652,8 тыс. рублей (32,3 процента), в 2026 году в сравнении с 2025 годом объемы бюджетных ассигнований уменьшены на 752 891,7 тыс. рублей (12,2 процента).

Объем ПНО в разрезе источников финансового обеспечения

(тыс. рублей)

Наименование	2023 год (закон)	2024 (проект)			2025 (проект)			2026 (проект)		
		Объем	Отклонение от показателей 2023 года		Объем	Отклонение от показателей 2024 года		Объем	Отклонение от показателей 2025 года	
			тыс. рублей	%		тыс. рублей	%		тыс. рублей	%
Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия, в том числе:	7 768 972,9	4 673 229,1	-3 095 743,8	-39,8	6 183 881,9	1 510 652,8	32,3	5 430 990,2	-752 891,7	-12,2
за счет средств федерального бюджета	3 360 879,8	2 193 638,6	-1 167 241,2	-34,7	2 085 967,3	-107 671,3	-4,9	2 002 171,3	-83 796,0	-4,0
за счет средств бюджета РК	4 408 093,1	2 479 590,5	-1 928 502,6	-43,7	4 097 914,6	1 618 324,1	65,3	3 428 818,9	-669 095,7	-16,3
Общий объем расходов бюджета РК	86 148 368,4	66 976 714,3	-19 171 654,1	-22,3	57 613 772,4	-9 362 941,9	-14,0	53 920 387,6	-3 693 384,8	-6,4
Доля в общем объеме расходов, %	9,0	7,0	x	-2,0	10,7	x	3,8	10,1	x	-0,7

В структуре общих расходов проекта бюджета расходные обязательства на исполнение ПНО в 2024 году составят 7,0 процентов, в 2025 году – 10,7 процента, в 2026 году – 10,1 процента (в 2023 году – 9,0 процентов).

[1] Далее также – ПНО.

Бюджетные ассигнования на исполнение ПНО в 2024–2026 годах предусматриваются по разделу 10 «Социальная политика» в рамках государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан».

Согласно приложениям «Ведомственная структура расходов бюджета Республики Карелия на 2024 год» (приложение 3 к проекту закона) и «Ведомственная структура расходов бюджета Республики Карелия на плановый период 2025 и 2026 годов» (приложение 4 к проекту закона) бюджетные ассигнования на реализацию ПНО отражены по главному распорядителю средств бюджета Республики Карелия – Министерству социальной защиты Республики Карелия.

В соответствии с пунктом 20 статьи 18 Закона о бюджетном процессе в составе документов и материалов одновременно с проектом закона представлен перечень публичных нормативных обязательств Республики Карелия[1], подлежащих исполнению за счет средств бюджета Республики Карелия на 2024 год, с указанием объемов бюджетных ассигнований. В Перечне ПНО отражены наименование публичного нормативного обязательства, его правовое основание, код бюджетной классификации расходов Российской Федерации, срок его действия и объем.

В Перечень ПНО на 2024 год включены 27 видов публичных нормативных обязательств Республики Карелия, финансовое обеспечение которых осуществляется как за счет средств бюджета Республики Карелия, так и за счет субвенций и субсидий из федерального бюджета.

В составе материалов по обоснованию бюджетных ассигнований на очередной финансовый год, представленных одновременно с проектом закона (согласно пункту 7 статьи 18 Закона о бюджетном процессе), также представлено обоснование бюджетных ассигнований на обеспечение публичных нормативных обязательств Республики Карелия на 2024 год[2].

Объемы бюджетных ассигнований на 2024 год по Перечню ПНО соответствуют объемам бюджетных ассигнований, отраженных в Обосновании на ПНО[3].

Анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение ПНО

(тыс. рублей)

Вид выплат / Наименование публичного нормативного обязательства	Объем расходов на исполнение публичных нормативных 3–7 обязательств		Отклонение	
	2023 год (СБР на 01.10.2023)	2024 год (проект)	сумма	в %
Ежемесячное пожизненное содержание судей Конституционного Суда Республики Карелия	11 014,2	5 727,4	-5 286,8	-48,0
Доплата к трудовой пенсии лицам, замещавшим должности в органах государственной власти Карело-Финской	1 695,0	759,8	-935,2	-55,2

[1] Далее также – Перечень ПНО.
[2] Далее – Обоснование на ПНО.
[3] Без учета иных расходов, осуществляемых в целях исполнения публичных нормативных обязательств Республики Карелия.

Вид выплат / Наименование публичного нормативного обязательства	Объем расходов на исполнение публичных нормативных 3–7 обязательств		Отклонение	
	2023 год (СБР на	2024 год (проект)	сумма	в %
Советской Социалистической Республики, Карельской Автономной Советской Социалистической Республики и Республики Карелия до 1 января 1997 года				
Выплаты гражданам, имеющим особые заслуги перед Республикой Карелия	2 746,8	1 491,8	-1 255,0	-45,7
Доплаты к пенсиям гражданам, проходившим военную службу по призыву в Афганистане и (или) Чеченской Республике и ставшим инвалидами вследствие военной травмы	400,8	200,4	-200,4	-50,0
Доплаты к трудовым пенсиям иным категориям граждан	178 027,2	90 163,2	-87 864,0	-49,4
Региональная социальная доплата к пенсии	1 289 864,6	1 407 030,2	117 165,6	9,1
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по ежегодной денежной выплате лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»	94 215,6	96 682,2	2 466,6	2,6
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по выплате государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Федеральным законом от 17 сентября 1998 года № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»	47,6	69,9	22,3	46,8
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан	491 996,1	383 917,0	-108 079,1	-22,0
Реализация мероприятий по предоставлению выплат гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации	28,0	0,0	-28,0	-100,0
Социальное пособие на погребение и возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению отдельных категорий граждан	7 849,8	4 148,1	-3 701,7	-47,2
Субсидии гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	245 775,6	115 645,0	-130 130,6	-52,9
Выплата, компенсация расходов на санаторно-курортное лечение родителям погибших (умерших) военнослужащих	250,0	250,0	0,0	0,0
Меры социальной поддержки ветеранов труда	933 561,6	509 264,4	-424 297,2	-45,4
Меры социальной поддержки тружеников тыла	1 880,8	651,5	-1 229,3	-65,4
Меры социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий	11 735,6	5 834,3	-5 901,3	-50,3
Меры социальной поддержки ветеранов труда Республики Карелия и других категорий граждан	1 683 207,9	1 229 128,7	-454 079,2	-27,0
Меры социальной поддержки проживающим за пределами городов пенсионерам, проработавшим не менее десяти лет в государственных и (или) муниципальных учреждениях, расположенных в сельской местности, поселках городского типа	492 740,0	234 034,4	-258 705,6	-52,5
Меры социальной поддержки проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) руководителям государственных образовательных организаций Республики Карелия и муниципальных образовательных организаций, их заместителям, руководителям структурных подразделений указанных организаций, их заместителям, педагогическим работникам указанных организаций	144 173,8	72 986,8	-71 187,0	-49,4
Единовременная денежная выплата гражданам в целях возмещения расходов на проведение кадастровых работ в связи с созданием или образованием объекта индивидуального жилищного строительства	2 000,0	0,0	-2 000,0	-100,0
Реализация мероприятий по компенсации отдельным	27 169,4	7 515,4	-19 654,0	-72,3

Вид выплат / Наименование публичного нормативного обязательства	Объем расходов на исполнение публичных нормативных 3–7 обязательств		Отклонение	
	2023 год (СБР на	2024 год (проект)	сумма	в %
категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме				
Пособие на ребенка	268 790,6	0,0	-268 790,6	-100,0
Региональное единовременное пособие при рождении ребенка	15 496,0	6 054,3	-9 441,7	-60,9
Ежегодная компенсационная выплата на приобретение школьных принадлежностей для детей из многодетных семей	2 700,0	1 000,0	-1 700,0	-63,0
Единовременная денежная выплата многодетной семье	60 000,0	0,0	-60 000,0	-100,0
Ежемесячное пособие на детей граждан Российской Федерации, погибших (умерших) в результате выполнения задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики	8 323,7	14 066,5	5 742,8	69,0
Ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от семнадцати до восемнадцати лет	42 658,9	28 293,6	-14 365,3	-33,7
Реализация мероприятий по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно	1 001 650,9	0,0	-1 001 650,9	-100,0
Реализация мероприятий по ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет	502 542,3	315 726,8	-186 815,5	-37,2
Региональный материнский (семейный) капитал	74 254,6	37 286,7	-36 967,9	-49,8
Региональное единовременное пособие при усыновлении (удочерении)	2 400,0	800,0	-1 600,0	-66,7
Ежемесячная выплата на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, попечительством, в приемных семьях, в семьях патронатных воспитателей	243 071,1	104 500,7	-138 570,4	-57,0
ИТОГО ПНО	7 842 268,5	4 673 229,1	-3 169 039,4	-40,4

В 2024 году увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено на:

обеспечение региональной социальной доплаты к пенсии – на 117 165,6 тыс. рублей (на 9,1 процента);

ежемесячное пособие на детей граждан Российской Федерации, погибших (умерших) в результате выполнения задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики – на 5 742,8 тыс. рублей (на 69,0 процентов);

осуществление переданных полномочий Российской Федерации по ежегодной денежной выплате лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» – на 2 466,6 тыс. рублей (на 2,6 процента);

по выплате государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Федеральным законом от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» – на 22,3 тыс. рублей (на 46,8 процента).

В части ПНО, исполняемых за счет средств бюджета Республики Карелия, в 2024 году наибольшее снижение бюджетных ассигнований отражено в рамках предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, предусмотренных Законом Республики Карелия от 17.12.2004 № 827-ЗРК, – в целом

на 1 215 399,6 тыс. рублей, или на 37,2 процента (из них по мерам социальной поддержки ветеранов труда Республики Карелия и других категорий граждан – на 454 079,2 тыс. рублей (на 27,0 процентов), ветеранов труда – на 424 297,2 тыс. рублей (на 45,4 процента); проживающим за пределами городов пенсионерам, проработавшим не менее десяти лет в государственных и (или) муниципальных учреждениях, расположенных в сельской местности, поселках городского типа – на 258 705,6 тыс. рублей (на 52,5 процента). С учетом фактических расходов на указанные цели за 9 месяцев 2023 года и ожидаемого исполнения в целом за 2023 год, прогнозируемого роста контингента получателей мер социальной поддержки на 2024 год (в том числе по категории «ветераны труда Республики Карелия») объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение указанных ПНО, по оценке Контрольно-счетной палаты, потребует корректировки в течение 2024 года.

В сравнении с 2023 годом законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ряда мер социальной поддержки граждан, имеющих детей, в том числе по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно (1 001 650,9 тыс. рублей), пособия на ребенка (268 790,6 тыс. рублей), в связи с передачей полномочий по их выплате Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

13. Анализ планирования бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом бюджета на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный законопроектом на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд[1] на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, имеют тенденцию к сокращению (в 2024 году на 39,8 процента по сравнению с аналогичными расходами в 2023 году).

Информация о предусмотренных объемах бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд

(тыс. рублей)

Наименование	Исполнение за 2022 год[2]	2023 год (СБР на 01.10.2023)	2024 год[3] (проект)	Отклонение объемов контрактуемых расходов 2024 года по сравнению с 2023 годом		2025 год (проект)	Отклонение объемов контрактуемых расходов 2025 года по сравнению с 2024 годом		2026 год (проект)	Отклонение объемов контрактуемых расходов 2026 года по сравнению с 2025 годом	
				(гр. 4 – гр. 3)	в % (гр. 5 / гр.3)		(гр. 7 – гр. 4)	в % (гр. 8 / гр.4)		(гр. 10 - гр.7)	в % (гр. 11 / гр.7)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Итого	**24 216 151,1**	**29 935 610,3**	**18 021 992,8**	**-11 913 617,5**	**-39,8**	**10 953 818,4**	**-7 068 174,4**	**-39,2**	**6 849 179,7**	**-4 104 638,7**	**-37,5**
Доля в общем	*29,5*	*34,8*	*26,9*	х	х	*19,0*	х	х	*12,7*	х	х

[1] Далее также – контрактуемые расходы.

[2] Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127).

[3] Информация о расходных обязательствах Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов к Порядку планирования бюджетных ассигнований (приложение 29).

Наименование	Исполнение за 2022 год[2]	2023 год (СБР на 01.10.2023)	2024 год[3] (проект)	Отклонение объемов контрактуемых расходов 2024 года по сравнению с 2023 годом		2025 год (проект)	Отклонение объемов контрактуемых расходов 2025 года по сравнению с 2024 годом		2026 год (проект)	Отклонение объемов контрактуемых расходов 2026 года по сравнению с 2025 годом	
				(гр. 4 – гр. 3)	в % (гр. 5 / гр.3)		(гр. 7 – гр. 4)	в % (гр. 8 / гр.4)		(гр. 10 - гр.7)	в % (гр. 11 / гр.7)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
объеме расходов (в %)											
Закупка товаров (работу, услуг) для государственных нужд (ВР 200)	9 498 395,2	11 050 297,5	8 649 205,1	-4 499 843,1	-40,7	7 592 038,5	-1 057 166,6	-12,2	5 460 500,4	-2 131 538,1	-28,0
доля в %	*39,2*	*36,9*	*48,0*	x	x	*69,3*	x	x	*79,7*	x	x
Приобретение товаров (работ, услуг) в пользу граждан в целях их социального обеспечения (ВР 323)	1 212 926,4	1 493 157,7	1 312 633,7	-180 524,0	-12,1	1 280 781,1	-31 852,6	-2,4	716 238,9	-564 542,2	-27,1
доля в %	*5,0*	*5,0*	*7,3*	x	x	*11,7*	x	x	*10,5*	x	x
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности *(без учета взносов в уставные капиталы юридических лиц)* (ВР 400)	9 753 261,9	14 830 090,6	7 465 941,2	-7 364 149,4	-49,7	2 080 998,8	-5 384 942,4	-72,1	672 440,4	-1 408 558,4	-67,6
доля в %	*40,3*	*49,5*	*41,4*	x	x	*19,0*	x	x	*9,8*	x	x
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (ВР 522)	3 751 567,6	2 562 064,5	594 212,7	- 1 967 851,8	-76,8	0,0	x	x	0,0	x	x
доля в %	*15,5*	*8,6*	*3,3*	x	x	*0,0*	x	x	*0,0*	x	x

Контрактуемые расходы в 2024 году по группе видов расходов «200» бюджетной классификации предусмотрены 23 главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия, по элементу видов расходов «323» бюджетной классификации – двум главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия (Министерству здравоохранения Республики Карелия и Министерству социальной защиты Республики Карелия), по группе видов расходов «400» (без учета взносов в уставные капиталы юридических лиц) бюджетной классификации – пяти главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия (Министерству здравоохранения Республики Карелия, Министерству экономического развития Республики Карелия, Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия), по элементу видов расходов «522» бюджетной классификации – трем главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия (Министерству образования и спорта Республики Карелия, Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия).

Информация об объемах бюджетных ассигнований главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд по группе видов расходов «200» бюджетной классификации

(тыс. рублей)

Наименование	Исполнение за 2022 год	2023 год (СБР на 01.10.2023)	Исполнение на 01.10.2023	2024 год (проект)	Отклонение объемов расходов 2024 года по сравнению с 2023 годом		2025 год (проект)	2026 год (проект)
					(гр.5-гр.3)	в % (гр.6/гр.3)		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Министерство здравоохранения Республики Карелия	116 713,5	45 054,0	30 501,0	37 579,2	- 7 474,8	- 16,5	9 763,0	6 730,4
Министерство образования и спорта Республики Карелия	15 792,0	26 302,1	17 626,2	23 816,4	- 2 485,7	- 9,5	10 313,3	6 068,8
Министерство культуры Республики Карелия	27 570,0	12 899,3	6 681,8	8 046,4	- 4 852,9	- 37,6	3 936,0	4 512,6
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	5 682,7	5 251,8	1 314,3	3 571,0	- 1 680,8	- 32,0	3 421,7	3 367,6
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия[1]	171 257,8	0,0	0,0	0,0	0,0	х	0,0	0,0
Министерство экономического развития Республики Карелия	х	55 619,6	31 902,1	26 442,3	- 29 177,3	- 52,5	21 738,5	17 913,0
Министерство финансов Республики Карелия	13 367,1	18 037,1	8 002,6	13 085,8	- 4 951,3	- 27,5	14 723,9	11 956,5
Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия	22 841,8	32 681,3	7 272,8	6 047,6	- 26 633,7	- 81,5	1 985,2	0,0
Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения Республики Карелия	235 942,4	126 224,4	76 378,0	249 163,9	122 939,5	97,3	91 850,4	68 557,3
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	250 123,2	11 194,6	9 574,3	76 111,7	64 917,1	579,9	1 671,2	1 344,7
Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам	5 795,2	2 267,2	1 473,4	1 138,3	- 1 128,9	- 49,8	0,0	0,0
Администрация Главы Республики Карелия	193 647,1	464 624,0	227 051,7	197 920,1	- 266 703,9	- 57,4	203 694,5	132 106,7
Избирательная комиссия Республики Карелия	3 725,0	2 283,1	1 462,9	2 318,1	35,0	1,5	0,0	0,0
Законодательное собрание Республики Карелия	53 079,2	25 012,9	12 048,9	9 819,6	- 15 193,3	- 60,7	654,0	654,0
Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей	102 167,8	89 822,0	51 587,2	49 718,3	- 40 103,7	- 44,6	53 909,5	19 654,8
Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия	9 598,4	7 043,2	4 246,4	4 058,5	- 2 984,7	- 42,4	5 555,1	5 772,5
Министерство социальной защиты Республики Карелия	91 289,8	123 507,0	76 766,4	111 944,2	- 11 562,8	- 9,7	97 218,8	78 341,1
Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия	336 410,0	428 981,0	231 284,7	172 030,7	- 256 950,3	- 60,0	155 593,3	49 607,7
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	7 813 713,2	9 273 133,5	5 739 517,6	7 647 267,3	-1 625 866,2	- 17,5	6 910 272,6	5 049 669,9
Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору	8 877,8	7 908,3	3 448,1	2 961,1	- 4 947,2	- 62,6	100,0	0,0

[1] Постановлением Правительства РК от 24.07.2023 № 343-П «Вопросы исполнительных органов Республики Карелия» Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия преобразовано в Министерство экономического развития Республики Карелия и образовано Министерство промышленности и торговли Республики Карелия.

Наименование	Исполнение за 2022 год	2023 год (СБР на 01.10.2023)	Исполнение на 01.10.2023	2024 год (проект)	Отклонение объемов расходов 2024 года по сравнению с 2023 годом		2025 год (проект)	2026 год (проект)
					(гр.5-гр.3)	в % (гр.6/гр.3)		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Контрольно-счетная палата Республики Карелия	2 182,8	2 300,3	1 257,7	269,4	- 2 030,9	- 88,3	0,0	0,0
Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия	10 937,3	10 859,1	7 155,3	2 352,8	- 8 506,3	- 78,3	2 615,1	1 926,1
Постоянное представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации	7 681,1	276 704,8	3 901,1	3 342,4	- 273 362,4	- 98,8	271,3	0,0
Министерство промышленности и торговли Республики Карелия	х	2 587,0	0,0	200,0	- 2 387,0	- 92,3	200,0	200,0
ИТОГО	9 498 395,2	11 050 297,5	6 550 454,4	8 649 205,1			7 592 038,5	5 460 500,4

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2024 год по группе видов расходов «200» бюджетной классификации по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 октября 2023 года предусмотрено по трем главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия, из них по Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения Республики Карелия – на 122 939,5 тыс. рублей, или на 97,3 процента, Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – на 64 917,1 тыс. рублей, или в 5,8 раз, Избирательной комиссии Республики Карелия – на 35,0 тыс. рублей, или на 1,5 процента.

Анализ исполнения контрактуемых расходов по группе видов расходов «200» бюджетной классификации в текущем году (на 1 октября 2023 года) показал, что они фактически исполнены в сумме 6 550 454,4 тыс. рублей, или 59,3 процента от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 октября 2023 года.

При этом отмечается как высокий уровень контрактуемых расходов бюджета на 1 октября 2023 года (более 60,0 процентов), так и по отдельным ГРБС – крайне низкий, что может свидетельствовать о наличии рисков неиспользования денежных средств, предусмотренных в текущем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств рядом главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия.

14. Анализ расходов бюджета на осуществление бюджетных инвестиций, в том числе в объекты капитального строительства и реконструкции государственной собственности Республики Карелия

В составе материалов по обоснованию бюджетных ассигнований на очередной финансовый год, представленных одновременно с проектом закона (согласно пункту 7 статьи 18 Закона о бюджетном процессе), представлено обоснование бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности Республики Карелия или на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Республики Карелия, на предоставление субсидий и

бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями Республики Карелия и государственными унитарными предприятиями Республики Карелия, в объекты капитального строительства или на приобретение объектов недвижимого имущества, а также на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности Республики Карелия или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Республики Карелия (капитальные вложения) на 2024 год[1], согласно которому общий объем ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций составит 8 060 153,9 тыс. рублей (с распределением на объекты (мероприятия), включенные и не включенные в адресную инвестиционную программу Республики Карелия – 7 949 904,6 тыс. рублей (в разрезе объектов по действующим (незавершенным) контрактам и по вновь начинаемым объектам, в том числе требующим заключения новых контрактов) и 110 249,3 тыс. рублей соответственно).

Объемы бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций, отраженные в Обосновании на капитальные вложения, содержат подробное распределение по подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов[2], в том числе: 410 «Бюджетные инвестиции» (3 271 597,8 тыс. рублей), 460 «Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность» (4 194 343,4 тыс. рублей), 522 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» (594 212,7 тыс. рублей).

Объемы ассигнований по видам расходов 410 и 460, указанные в Обосновании на капитальные вложения, соответствуют бюджетным ассигнованиям по данным видам расходов, предусмотренным в приложениях 3, 5, 7 к проекту закона.

В соответствии с пунктом 24 статьи 18 Закона о бюджетном процессе одновременно с проектом закона представлены данные по объектам капитального строительства государственной собственности Республики Карелия и объектам капитального строительства муниципальной собственности, софинансирование которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий из бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов[3].

Согласно Перечню объектов строительства объем бюджетных ассигнований на 2024 год на указанные цели составляет 7 949 904,6 тыс. рублей, на 2025 год –

---

[1] Далее – Обоснование на капитальные вложения.

[2] Учтено замечание Контрольно-счетной палаты, изложенное в заключении на проект закона Республики Карелия № 157-VII «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», утвержденном постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 10.11.2022 № 9.

[3] Далее – Перечень объектов строительства.

1 660 785,1 тыс. рублей, на 2026 год – 672 440,4 тыс. рублей (ассигнования отражены в разрезе видов расходов 410, 460 и 522).

Перечень объектов строительства включает в себя 39 отдельно выделенных объектов (мероприятий)[1], из них в 2024 году финансирование предусмотрено по 36 объектам (мероприятиям). Согласно информации, содержащейся в Перечне объектов строительства, проектно-сметная документация имеется только по 25 объектам (в том числе по 21 объекту финансирование предусмотрено в 2024 году, по одному – в 2024-2025 годах, по одному – в 2025-2026 годах, по двум объектам – в 2026 году). По остальным 13 объектам (мероприятиям) указано о проведении проектных работ (при этом по 10 объектам финансирование предусмотрено в 2024 году, по двум – в 2024-2025 годах, по одному объекту – в 2024–2026 годах).

Объем бюджетных ассигнований на 2024 год по Перечню объектов строительства соответствует объемам бюджетных ассигнований, отраженным в разделах 1.1 «Сведения об объеме бюджетных ассигнований по направлениям инвестирования на объекты недвижимого имущества, планируемых к реализации по контрактам, заключенным до начала очередного года (по действующим (незавершенным) контрактам)» и 1.2 «Сведения об объеме бюджетных ассигнований по направлениям инвестирования на вновь начинаемые объекты недвижимого имущества (в том числе требующие заключения новых контрактов)» Обоснования на капитальные вложения (как объемы по объектам (мероприятиям), включенным в адресную инвестиционную программу Республики Карелия).

Данные о расходах бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности в 2023–2026 годах в части видов расходов 410 и 460[2]

(тыс. рублей)

2023 год (закон)	2024 год (проект)	2025 год (проект)	2026 год (проект)	Изменение к предыдущему году		
				2024 год	2025 год	2026 год
по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции»						
4 163 628,9	3 271 597,8	1 765 313,6	672 440,4	-892 031,1	-1 506 284,2	-1 092 873,2
по виду расходов 460 «Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность»						
10 319 157,4	4 194 343,4	315 685,1	0,0	-6 124 814,0	-3 878 658,3	-315 685,1
ИТОГО						
14 482 786,3	7 465 941,2	2 080 998,7	672 440,4	-7 016 845,1	-5 384 942,5	-1 408 558,3

Согласно проекту закона удельный вес бюджетных ассигнований по видам расходов 410, 460 (7 465 941,2 тыс. рублей) в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия в 2024 году (66 976 714,3 тыс. рублей) составляет 11,1 процента (в 2023 году – 16,8 процента).

---

[1] Включая укрупненное мероприятие «Проектно-изыскательские работы».

[2] Удельный вес которых в общем объеме бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в 2024 году составляет 40,6 процента и 52,0 процента соответственно, или в целом – 92,6 процента).

В соответствии с приложением 3 к проекту закона бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в 2024 году, предусмотренных по видам расходов 410 и 460, распределены пяти главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия, с наибольшим объемом ассигнований по:

Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 56,2 процента от указанного общего объема бюджетных инвестиций (или 4 194 343,4 тыс. рублей[1]);

Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 40,2 процента (2 998 848,5 тыс. рублей).

Приложением 4 к проекту закона бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций (в части видов расходов 410, 460) в 2025 и 2026 годах учтены по трем и одному главным распорядителям бюджетных средств соответственно.

Информация о распределении бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций (виды расходов 410, 460) по главным распорядителям бюджетных средств в 2023–2026 годах

(тыс. рублей)

ГРБС		2023 год (закон)		2024 год (проект)		2025 год (проект)		2026 год (проект)	
		Сумма	доля, %	Сумма	доля, %	Сумма	доля, %	Сумма	доля, %
Министерство здравоохранения Республики Карелия	800	228 276,2	1,6	94 589,3	1,2	420 213,6	20,2	0,0	0,0
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	803	17 700,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство экономического развития Республики Карелия	804	62 500,0	0,5	162 500,0	2,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия	806	15 660,0	0,1	15 660,0	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	811	10 721 280,5	74,0	4 194 343,4	56,2	315 685,1	15,2	0,0	0,0
Администрация Главы Республики Карелия	816	17 000,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	826	3 420 369,6	23,6	2 998 848,5	40,2	1 345 100,0	64,6	672 440,4	100,0
ИТОГО		14 482 786,3	100,0	7 465 941,2	100,0	2 080 998,7	100,0	672 440,4	100,0

[1] Ассигнования в полном объеме отражены по виду расходов 460 в связи с проведением в срок до 01.04.2023 в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 27.12.2022 № 1327р-П реорганизационных мероприятий по присоединению казенного учреждения Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» (далее – КУ РК «УКС РК») к бюджетному учреждению Республики Карелия «Дирекция по строительству объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры Республики Карелия» (далее – БУ РК «Дирекция по строительству РК»). С учетом реорганизации к основным целям деятельности БУ РК «Дирекция по строительству РК» относится реализация адресной инвестиционной программы Республики Карелия.

В разрезе разделов бюджетной классификации наибольший удельный вес бюджетных ассигнований в форме бюджетных инвестиций (в части видов расходов 410, 460) в 2024 году планируется по разделам 04 «Национальная экономика» – 49,2 процента, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 22,7 процента.

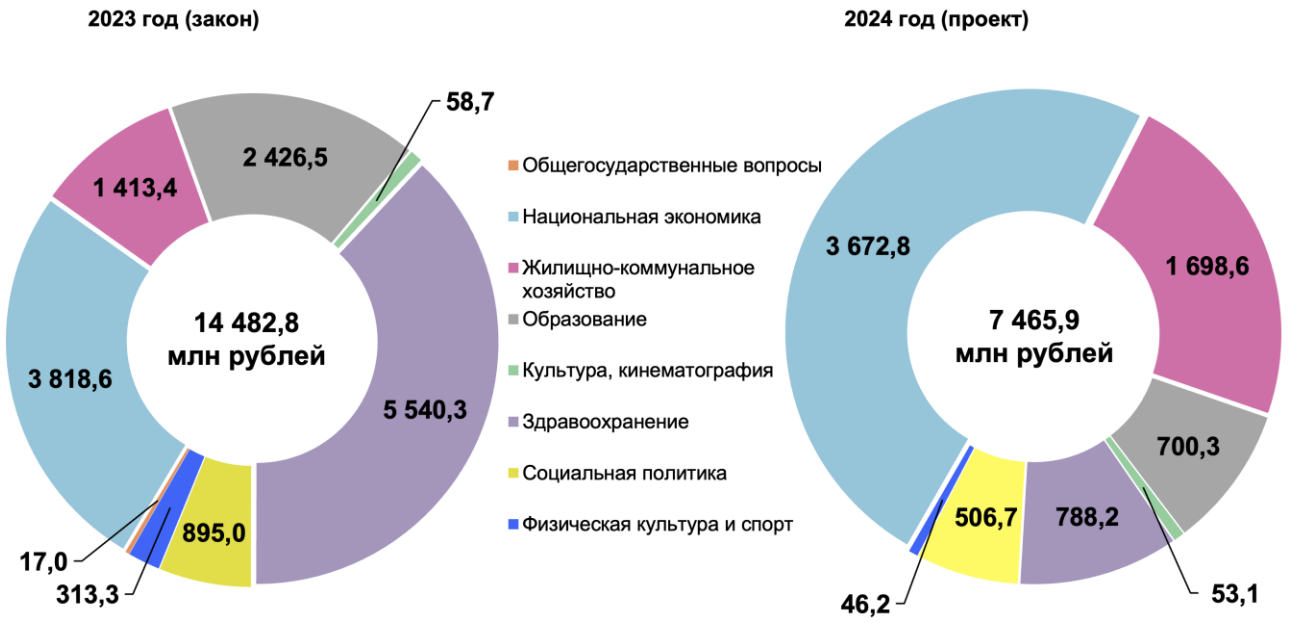
Информация о распределении бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций (виды расходов 410, 460) по разделам классификации расходов бюджета в 2023–2026 годах

(тыс. рублей)

Наименование раздела	2023 год (закон)		2024 год (проект)		2025 год (проект)		2026 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Общегосударственные вопросы	17 000,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Национальная экономика	3 818 566,4	26,4	3 672 811,8	49,2	1 345 100,0	64,6	672 440,4	100,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 413 359,9	9,8	1 698 599,0	22,7	0,0	0,0	0,0	0,0
Образование	2 426 549,8	16,7	700 297,2	9,4	164 303,0	7,9	0,0	0,0
Культура, кинематография	58 719,9	0,4	53 071,5	0,7	44 674,9	2,2	0,0	0,0
Здравоохранение	5 540 290,8	38,2	788 243,3	10,6	526 920,8	25,3	0,0	0,0
Социальная политика	894 993,2	6,2	506 738,3	6,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Физическая культура и спорт	313 306,3	2,2	46 180,1	0,6	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО	14 482 786,3	100,0	7 465 941,2	100,0	2 080 998,7	100,0	672 440,4	100,0

Информация о распределении бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций (виды расходов 410, 460) по разделам классификации расходов бюджета в 2023–2026 годах

(млн рублей)



В соответствии с приложениями 7 и 8 к проекту закона бюджетные ассигнования по видам расходов 410 и 460 в 2024 году распределены на реализацию

девяти государственных программ, в 2025 и 2026 годах – четырех и одной госпрограмм соответственно.

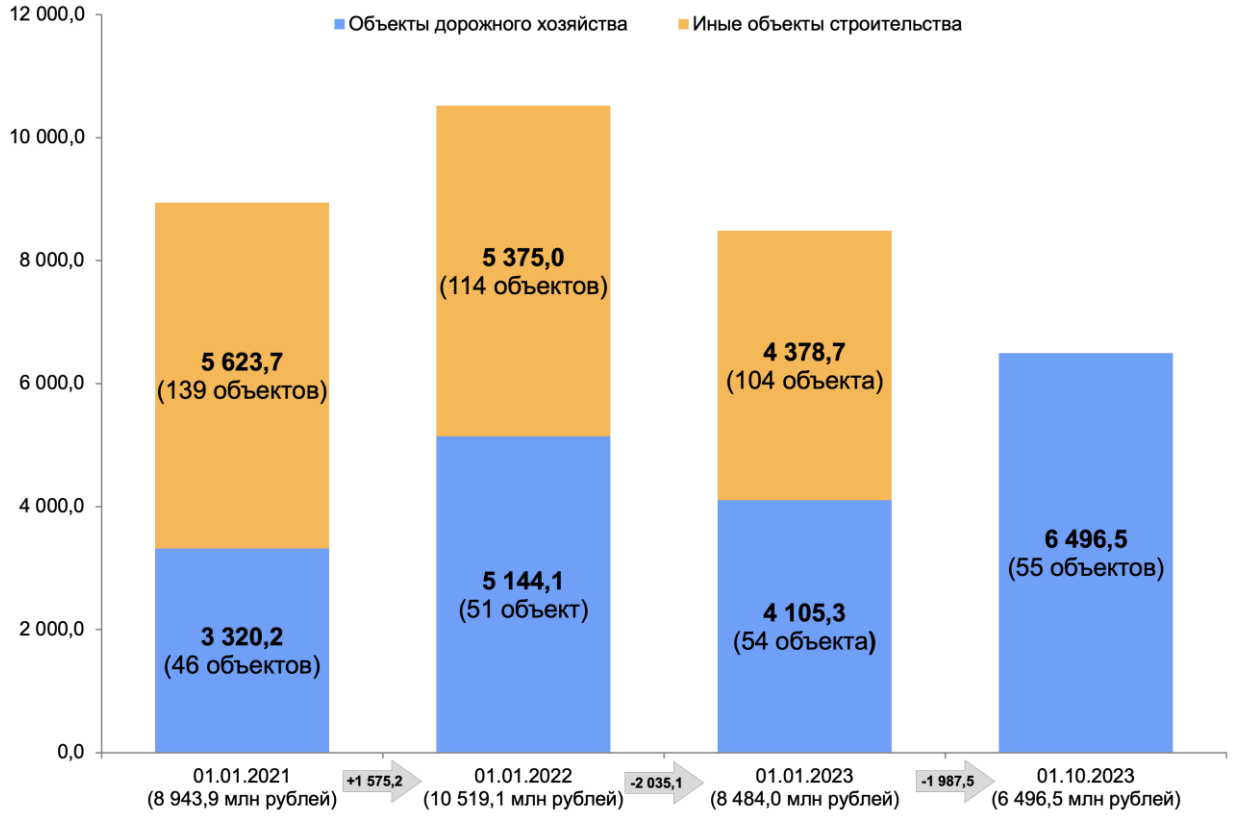
Данные об объеме бюджетных инвестиций в разрезе госпрограмм

(тыс. рублей)

Наименование государственной программы Республики Карелия	2023 год (закон)		2024 год (проект)		Отклонение	2025 год (проект)		2026 год (проект)	
	Сумма	доля, %	Сумма	доля, %		Сумма	доля, %	Сумма	доля, %
«Развитие здравоохранения»	5 540 290,8	38,3	788 243,3	10,6	-4 752 047,5	526 920,8	25,3	0,0	0,0
«Развитие образования»	2 426 549,8	16,7	700 297,2	9,4	-1 726 252,6	164 303,0	7,9	0,0	0,0
«Совершенствование социальной защиты граждан»	894 993,2	6,2	506 738,3	6,8	-388 254,9	0,0	0,0	0,0	0,0
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»	1 304 071,0	9,0	1 310 563,9	17,5	6 492,9	0,0	0,0	0,0	0,0
«Развитие культуры»	399 196,0	2,8	548 874,8	7,3	149 678,8	44 674,9	2,2	0,0	0,0
«Развитие физической культуры и спорта»	313 306,3	2,2	46 180,1	0,6	-267 126,2	0,0	0,0	0,0	0,0
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	622 744,0	4,3	550 535,1	7,4	-72 208,9	0,0	0,0	0,0	0,0
«Информационное общество»	17 000,0	0,1	0,0	0,0	-17 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Развитие транспортной системы»	2 782 471,8	19,2	2 998 848,5	40,2	216 376,7	1 345 100,0	64,6	672 440,4	100,0
«Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов»	17 700,0	0,1	0,0	0,0	-17 700,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина»	8 786,0	0,1	0,0	0,0	-8 786,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Эффективное управление региональными финансами»	15 660,0	0,1	15 660,0	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики»	134 236,2	0,9	0,0	0,0	-134 236,2	0,0	0,0	0,0	0,0
«Развитие туризма»	5 781,2	0,0	0,0	0,0	-5 781,2	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО	14 482 786,3	100,0	7 465 941,2	100,0	-7 016 845,1	2 080 998,7	100,0	672 440,4	100,0

Информация об объеме незавершенного строительства (в части объектов Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия), числящихся за казенными учреждениями[1]

(млн рублей)



По информации Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, общий объем незавершенного строительства по состоянию на 1 октября 2023 года (в части казенных учреждений) составил 6 496 463,0 тыс. рублей, с уменьшением по сравнению с данными на 1 января 2023 года на 1 987 529,9 тыс. рублей, в том числе:

1) по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на 1 января 2023 года объем незавершенного строительства составлял 4 378 666,5 тыс. рублей (по 104 объектам (проектам), числящимся за КУ РК «УКС РК»), по состоянию на 1 октября 2023 года в связи с проведенной реорганизацией казенного учреждения все объекты незавершенного строительства учтены по БУ РК «Дирекция по строительству РК» (с передачей на момент прекращения деятельности КУ РК «УКС РК» затрат по объектам строительства данному бюджетному учреждению).

[1] Данные, включаемые в состав бюджетной отчетности субъекта Российской Федерации (отражаемые в форме годовой бюджетной отчетности 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства»).

Вместе с тем объем незавершенного строительства по объектам, числящимся за БУ РК «Дирекция по строительству РК»[1], по состоянию на 1 октября 2023 года составил 8 089 304,6 тыс. рублей (по 136 объектам (проектам), с увеличением по сравнению с объемом на 1 января 2023 года на 6 140 483,7 тыс. рублей (с 1 948 820,9 тыс. рублей, или в 4,2 раза).

2) по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия по состоянию на 1 января 2023 года объем незавершенного строительства составлял 4 105 326,4 тыс. рублей, по состоянию на 1 октября 2023 года объем увеличился на 2 391 136,6 тыс. рублей (или на 58,2 процента) и составил 6 496 463,0 тыс. рублей (по 55 объектам (проектам).

Таким образом, на 1 октября 2023 года по сравнению с объемом на начало года наблюдается увеличение общего объема незавершенного строительства (в отношении учреждений, подведомственных указанным главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия): с 10 432,8 млн рублей до 14 585,8 млн рублей, в целом на 4 153,0 млн рублей, или на 39,8 процента (со снижением объема вложений по казенным учреждениям на 1 987,5 млн рублей и увеличением по бюджетному учреждению на 6 140,5 млн рублей), что, по информации Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, связано с финансированием объектов строительства (реконструкции), реализация которых ведется в плановом порядке в соответствии со сроками, установленными нормативными правовыми актами и контрактами (договорами)[2].

Контрольно-счетная палата отмечает, что Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия во исполнение Положения о порядке формирования и ведения регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства[3] сформирован Региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства[4].

В Региональный реестр НОКС по состоянию на 1 октября 2023 года[5] включены 14 объектов, по которым принято управленческое решение о целесообразности их сноса в установленном законодательством Российской Федерации порядке, из них по 11 объектам плановый срок завершения мероприятий по сносу установлен на

---

[1] Отражаемым в форме годовой бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения» (и не входящей в состав бюджетной отчетности субъекта Российской Федерации).

[2] Оценка объема незавершенного строительства, в том числе изменения его объема и количества объектов в течение отчетного года, будет проведена Контрольно-счетной палатой по состоянию на 1 января 2024 года в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2023 год.

[3] Утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 29.12.2022 № 788-П (далее – Положение).

[4] Пунктом 3 Положения Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия определено уполномоченным на формирование и ведение Регионального реестра НОКС на основании решений межведомственной комиссии по рассмотрению незавершенных объектов капитального строительства Республики Карелия (далее – Межведомственная комиссия, Региональный реестр НОКС).

[5] Региональный реестр НОКС актуализирован на основании протокола заседания Межведомственной комиссии от 21.08.2023 № 3.

2024 год (стоимость реализации решения определена только по одному из объектов; по остальным будет определена после проведения проектно-сметных работ), по трем объектам плановые сроки начала и окончания реализации принятого управленческого решения не установлены.

В соответствии с планом мероприятий Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия по снижению количества объектов незавершенного строительства, строительство, реконструкция которых осуществлялась полностью или частично за счет средств бюджета Республики Карелия[1], содержащим 12 объектов незавершенного строительства, министерством проводятся мероприятия в целях достижения принятых управленческих решений (включая проведение закупочных процедур на снос объектов, разработку проектной документации).

В ходе дальнейшей работы по ведению (актуализации) Регионального реестра НОКС Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия будет осуществляться мониторинг хода реализации планов мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства, сформированных по соответствующим главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия.

15. Анализ планирования бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов из бюджета

В соответствии со статьями 93^2 и 93^3 Бюджетного кодекса статьей 14 проекта закона предусмотрено предоставление в 2024 году и в плановом периоде 2025-2026 годов бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов на следующие цели и сроки:

для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов, на срок, не превышающий пределов финансового года;

для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, на срок до пяти лет;

для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов на срок до пяти лет.

Указанные цели и сроки полностью аналогичны целям и срокам, отраженным в Законе о бюджете на 2023 год.

Частью 2 статьи 14 проекта закона на основании пункта 3 статьи 93^2 Бюджетного кодекса установлено, что в случаях, предусмотренных в части 1 статьи 14 проекта закона, предоставление обеспечения исполнения обязательств по возврату бюджетного кредита, уплате процентных и иных платежей, предусмотренных договором о предоставлении бюджетного кредита, не требуется.

---

[1] Утвержден приказом Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия от 26.07.2023 № 279 (во исполнение пункта 22 Положения).

Бюджетные ассигнования на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов частью 3 проекта закона установлены в следующих объемах:

в 2024 году – 200 000,0 тыс. рублей на срок в пределах указанного года, в сумме 100 000,0 тыс. рублей – на срок, выходящий за пределы 2024 года;

в 2025 году – 150 000,0 тыс. рублей на срок в пределах указанного года, в сумме 300 000,0 тыс. рублей – на срок, выходящий за пределы 2025 года;

в 2026 году – 100 000,0 тыс. рублей на срок в пределах указанного года, в сумме 300 000,0 тыс. рублей – на срок, выходящий за пределы 2026 года.

В проекте закона бюджетные ассигнования на предоставление бюджетных кредитов в 2024 году и в 2025 году выше значений показателей, установленных на плановый период 2024-2025 годов в Законе о бюджете на 2023 год:

на срок в пределах соответствующего финансового года – на 150 000,0 тыс. рублей и на 100 000,0 тыс. рублей соответственно;

на срок, выходящий за пределы 2025 года, – на 200 000,0 тыс. рублей.

Кроме того, бюджетные ассигнования на предоставление бюджетных кредитов на 2024 год, предусмотренные проектом закона (300 000,0 тыс. рублей), выше аналогичного показателя на 2023 год, установленного Законом о бюджете на 2023 год и сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 октября 2023 года (287 000,0 тыс. рублей), на 4,5 процента (на 13 000,0 тыс. рублей).

Частью 4 статьи 14 проекта закона установлен размер платы за пользование бюджетными кредитами:

для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов, для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов – одна третья ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей в период пользования бюджетным кредитом (размер сохранен на уровне показателей Закона о бюджете на 2023 год);

для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, – 0,1 процента годовых (размер сохранен на уровне показателей Закона о бюджете на 2023 год).

В целях исполнения требований пункта 2 статьи 93^2 Бюджетного кодекса об установлении при утверждении бюджета условий предоставления бюджетных кредитов частью 5 статьи 14 проекта закона определено, что условием предоставления в 2024–2026 годах бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов является принятие муниципальными районами, муниципальными округами и городскими округами обязательств по утверждению (при отсутствии) и реализации плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов.

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 93^3 Бюджетного кодекса частью 6 статьи 14 проекта закона определено, что предоставление, использование и

возврат муниципальными районами, муниципальными округами и городскими округами бюджетных кредитов осуществляются в порядке, установленном Правительством Республики Карелия.

Порядок предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями в Республике Карелия бюджетных кредитов, полученных из бюджета Республики Карелия, утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 26.08.2021 № 366-П.

Расчет планового объема бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджета Республики Карелия производится методом прямого счета с учетом[1]:

условий действующих и планируемых к заключению договоров о предоставлении из бюджета Республики Карелия бюджетных кредитов муниципальным образованиям Республики Карелия;

условий действующих и планируемых к заключению соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Республики Карелия муниципальным образованиям Республики Карелия.

В соответствии с Методикой, утвержденной приказом № 100, в расчете участвуют:

плановый объем бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов на срок в пределах года, определяемый с учетом предусмотренных законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на текущий финансовый год и на плановый период на первый и второй годы планового периода значений;

плановый объем бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов на срок, выходящий за пределы года, определяемый с учетом предусмотренных законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на текущий финансовый год и на плановый период на первый и второй годы планового периода значений.

Вышеуказанные формулировки показателей, участвующих в расчете, согласно Методике, утвержденной приказом № 100, по мнению Контрольно-счетной палаты, требуют уточнения и конкретизации.

В проекте закона плановые объемы бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов спрогнозированы следующим образом:

1) на срок в пределах финансового года: на 2024-2025 годы – в размере, превышающем (на 150 000,0 тыс. рублей и на 100 000,0тыс. рублей соответственно)

---

[1] Согласно Методике планирования бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 25.02.2020 № 100 (далее – Методика, утвержденная приказом № 100).

утвержденные Законом о бюджете на 2023 год соответствующие показатели на 2024 и 2025 годы (на плановый период);

2) на срок, выходящий за пределы финансового года: на 2024 год – в размере утвержденного Законом о бюджете на 2023 год аналогичного показателя на 2024 год (на первый год планового периода); на 2025 год – в размере, превышающем на 200 000,0 тыс. рублей утвержденный Законом о бюджете на 2023 год аналогичный показатель на 2025 год (на второй год планового периода).

Согласно информации, представленной Министерством финансов Республики Карелия по запросу Контрольно-счетной палаты, объем погашения (возврата) бюджетных кредитов местными бюджетами может составить в 2024 году 251 614,8 тыс. рублей, в 2025 году – 1 221 316,3 тыс. рублей, в 2026 году – 1 340 218,5 тыс. рублей, что учтено проектом закона в источниках финансирования дефицита бюджета на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов. В качестве обоснования Министерством финансов Республики Карелия указано, что объем погашения включает[1]:

объем задолженности по бюджетным кредитам в соответствии с заключенными договорами о предоставлении бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджета Республики Карелия, подлежащей к погашению в соответствующем финансовом году (в 2024 году – 51 614,8 тыс. рублей, в 2025 году – 994 516,3 тыс. рублей, в 2026 году – 1 063 418,5 тыс. рублей);

объем задолженности по бюджетным кредитам, планируемым к предоставлению другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджета Республики Карелия, подлежащей к погашению в соответствующем финансовом году (в 2024 году – 200 000,0 тыс. рублей, в 2025 году – 226 800,0 тыс. рублей, в 2026 году – 276 800,0 тыс. рублей).

На основании пункта 2 статьи 93[8] Бюджетного кодекса статьей 15 проекта закона установлены возможность и способ урегулирования денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед Республикой Карелия в отношении бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия: путем изменения условий исполнения денежного обязательства (погашения задолженности по нему), связанного с изменением сроков (в том числе с предоставлением отсрочки или рассрочки) исполнения денежного обязательства (погашения задолженности по нему), изменения величины процентов за пользование денежными средствами и (или) иных платежей.

Указанной статьей проекта закона предусмотрены:

срок реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) – не более 24 месяцев;

---

[1] Согласно Методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 05.07.2019 № 375.

размер платы за реструктуризированные денежные обязательства (задолженность по денежным обязательствам) – 0,1 процента годовых.

Указанные в статье 15 проекта закона возможность, способ и условия урегулирования денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед Республикой Карелия аналогичны установленным в Законе о бюджете на 2023 год.

16. Анализ формирования доходов и расходов Дорожного фонда Республики Карелия

Финансовое обеспечение полномочий субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог общего пользования регионального или муниципального значения и осуществления дорожной деятельности реализуется за счет бюджетных ассигнований дорожных фондов.

В соответствии с положениями пункта 4 статьи 179[4] Бюджетного кодекса Дорожный фонд Республики Карелия[1] создан Законом Республики Карелия от 17.10.2011 № 1530-ЗРК «О Дорожном фонде Республики Карелия»[2].

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утверждается законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов по видам (источникам его формирования), установленным частью 1 статьи 2 Закона о Дорожном фонде.

Кроме того:

в соответствии с частями 1.1 и 1.2 статьи 2 Закона о Дорожном фонде объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда увеличивается соответственно на объем:

– средств бюджета Республики Карелия, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности Республики Карелия перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам с учетом продления реструктуризации обязательств (задолженности) Республики Карелия перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам[3] и реструктуризации обязательств (задолженности) Республики Карелия перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в пределах остатков не погашенной на дату реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным Республике Карелия для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах Республики Карелия[4], направляемых на осуществление бюджетных инвестиций в объекты дорожного хозяйства в целях

---

[1] Далее – Дорожный фонд.
[2] Далее – Закон о Дорожном фонде.
[3] Предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 16 Федерального закона от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».
[4] Предусмотренной частью 2 статьи 3 Федерального закона от 28.06.2021 № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации».

реализации новых инвестиционных проектов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2020 № 1704[1];

– предоставляемого в 2023 году бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета Республики Карелия в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств Республики Карелия, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, на софинансирование которых в 2024 году из федерального бюджета предоставляются межбюджетные трансферты в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта объектов государственной собственности Республики Карелия, приобретения объектов недвижимого имущества в государственную собственность Республики Карелия в соответствии с постановлением Российской Федерации от 29.03.2023 № 501[2], в размере, определенном президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации;

в соответствии с пунктом 4 статьи 179[4] Бюджетного кодекса, частью 2 статьи 2 Закона о Дорожном фонде бюджетные ассигнования Дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году;

согласно пункту 4 статьи 179[4] Бюджетного кодекса объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда субъекта Российской Федерации подлежит увеличению (либо может быть уменьшен) в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на положительную (и соответственно, на отрицательную) разницу между фактически поступившим и прогнозировавшимся объемом доходов бюджета субъекта Российской Федерации, учитываемых при формировании дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 4 Закона о Дорожном фонде постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2011 № 362-П утвержден Порядок

---

[1] «Об утверждении Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения».

[2] «О внесении изменения в пункт 12.1 Положения о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, о приостановлении действия подпункта «а» пункта 1.1 и пункта 2.1 Правил предоставления субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям) бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета и об особенностях предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета субъекта Российской Федерации в 2023 году».

формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия[1].

Во исполнение пункта 4 статьи 179[4] Бюджетного кодекса, части 1 статьи 2 Закона о Дорожном фонде, пункта 10 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе частью 7 статьи 5 проекта закона установлен объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда:

на 2024 год – 12 812 779,8 тыс. рублей;

на 2025 год – 9 287 922,8 тыс. рублей, в том числе 146 424,5 тыс. рублей из общего объема условно утверждаемых расходов бюджета Республики Карелия на указанный финансовый год;

на 2026 год – 6 475 964,1 тыс. рублей, в том числе 371 145,1 тыс. рублей из общего объема условно утверждаемых расходов бюджета Республики Карелия на указанный финансовый год.

Одновременно с проектом закона в соответствии с пунктом 7.1 статьи 18 Закона о бюджетном процессе представлен расчет объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов[2].

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2024 год, по сравнению с утвержденным объемом на 2023 год (13 459 822,8 тыс. рублей), в целом уменьшен на 647 043,0 тыс. рублей, или на 4,8 процента, что в том числе связано с привлечением в 2023 году бюджетного кредита в сумме 1 500 000,0 тыс. рублей на пополнение остатка средств на едином счете бюджета Республики Карелия в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств Республики Карелия (и соответственно учетом указанного объема в источниках формирования Дорожного фонда на 2023 год).

Вместе с тем в 2024 году по сравнению с текущим финансовым годом учтено увеличение объема доходов:

от уплаты акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Республики Карелия, на 917 123,7 тыс. рублей, или на 17,1 процента, транспортного налога – на 43 994,0 тыс. рублей, или на 4,5 процента;

объема средств бюджета Республики Карелия, направляемых на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2020 № 1704, на 283 145,8 тыс. рублей, или на 40,8 процента;

объема денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения – на 107 224,8 тыс. рублей (на 37,7 процента).

---

[1] Далее – Порядок формирования и использования Дорожного фонда.
[2] Далее – Расчет по Дорожному фонду.

В плановом периоде 2025 и 2026 годов предусматривается снижение объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда к планируемым объемам бюджетных ассигнований на 2024 год на 3 524 857,0 тыс. рублей (27,5 процента) и на 6 336 815,7 тыс. рублей (49,5 процента) соответственно.

Информация о структуре источников формирования Дорожного фонда

(тыс. рублей)

	2023 год (закон)	2024 год (проект)	Отклонение к показателям 2023 года		2025 год (проект)	2026 год (проект)
			в абсолютном выражении	в процентах		
Объем источников Дорожного фонда, всего:	**13 459 822,8**	**12 812 779,8**	**-647 043,0**	**-4,8**	**9 287 922,8**	**6 475 964,1**
Положительная разница между фактически поступившим и прогнозировавшимся объемом доходов бюджета Республики Карелия, учитываемая при формировании Дорожного фонда Республики Карелия (пункт 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса)	266 901,4	0,0	-266 901,4	-100,0	0,0	0,0
Не использованные бюджетные ассигнования в предыдущем отчетном году, учитываемые при формировании Дорожного фонда Республики Карелия (пункт 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса)	2 450,0	0,0	-2 450,0	-100,0	0,0	0,0
Бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета Республики Карелия в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств Республики Карелия в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2023 № 501	1 500 000,0	0,0	-1 500 000,0	-100,0	0,0	0,0
Объем средств бюджета Республики Карелия, направляемых на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры, в целях реализации новых инвестиционных проектов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2020 № 1704	694 496,6	977 642,4	283 145,8	40,8	0,0	0,0
Акцизы на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет Республики Карелия	5 360 407,0	6 277 530,7	917 123,7	17,1	4 838 361,7	4 965 476,6
Транспортный налог	983 137,0	1 027 131,0	43 994,0	4,5	1 048 109,0	1 051 506,0
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения	284 708,5	391 933,3	107 224,8	37,7	393 056,0	392 478,8
Средства от уплаты неустоек (штрафов, пеней) и возмещения убытка госзаказчику, взысканных в связи с нарушением подрядчиком условий госконтракта, либо с уклонением от заключения таких контрактов	347,0	0,0	-347,0	-100,0	0,0	0,0
Прочее возмещение ущерба, причиненного имуществу, находящемуся в собственности субъекта Российской Федерации	122,1	0,0	-122,1	-100,0	0,0	0,0
Субсидии и иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета	4 367 253,2	4 138 542,4	-228 710,8	-5,2	3 008 396,1	66 502,7

Наибольший удельный вес в структуре источников формирования Дорожного фонда в 2024 году, как и в текущем году, составляют доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет Республики Карелия (49,0 процентов), субсидии и иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета (32,3 процента)

(или 81,3 процента за счет указанных источников в общем объеме доходов, формирующих Дорожный фонд).

В 2025 году структура источников формирования Дорожного фонда не претерпевает существенных изменений: общая доля прогнозируемых ассигнований за счет акцизов на нефтепродукты и межбюджетных трансфертов из федерального бюджета составляет 84,5 процента. В 2026 году доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет Республики Карелия, составляют 76,7 процента от общего прогноза поступлений доходов Дорожного фонда.

Согласно представленному Расчету по Дорожному фонду объем бюджетных ассигнований (планируемых расходов) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов соответствует прогнозируемому объему доходов, формирующих Дорожный фонд на указанные финансовые периоды.

Приложениями 5 и 6 к проекту закона утверждается распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В соответствии с указанными приложениями по подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» раздела 04 «Национальная экономика» утверждаются бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 11 311 235,8 тыс. рублей, на 2025 год – 9 073 103,9 тыс. рублей, на 2026 год – 6 036 491,9 тыс. рублей (согласно приложениям 3 и 4 к проекту закона ассигнования на указанные цели предусмотрены главному распорядителю средств бюджета Республики Карелия – Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия).

Объем бюджетных ассигнований, отраженных в проекте закона по разделу 04 подразделу 09, меньше объемов, устанавливаемых частью 7 статьи 5 проекта закона:

по 2024 году – на 1 501 544,0 тыс. рублей (или 11,7 процента от объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда[1]), из них 1 500 000,0 тыс. рублей учтены на погашение бюджетного кредита, полученного в 2023 году на цели опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъекта Российской Федерации (в части строительства (реконструкции), капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования регионального значения); 1 544,0 тыс. рублей – средства на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального

---

[1] Согласно пункту 4.2 статьи 179[4] Бюджетного кодекса, подпункту «б» пункта 5 Порядка формирования и использования Дорожного фонда бюджетные ассигнования на погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, и на осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием указанных кредитов, могут быть предусмотрены в размере, не превышающем 20,0 процентов объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда, предусмотренного законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период.

бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования;

по 2025-2026 годам – на 214 818,9 тыс. рублей и на 439 472,2 тыс. рублей соответственно, из них:

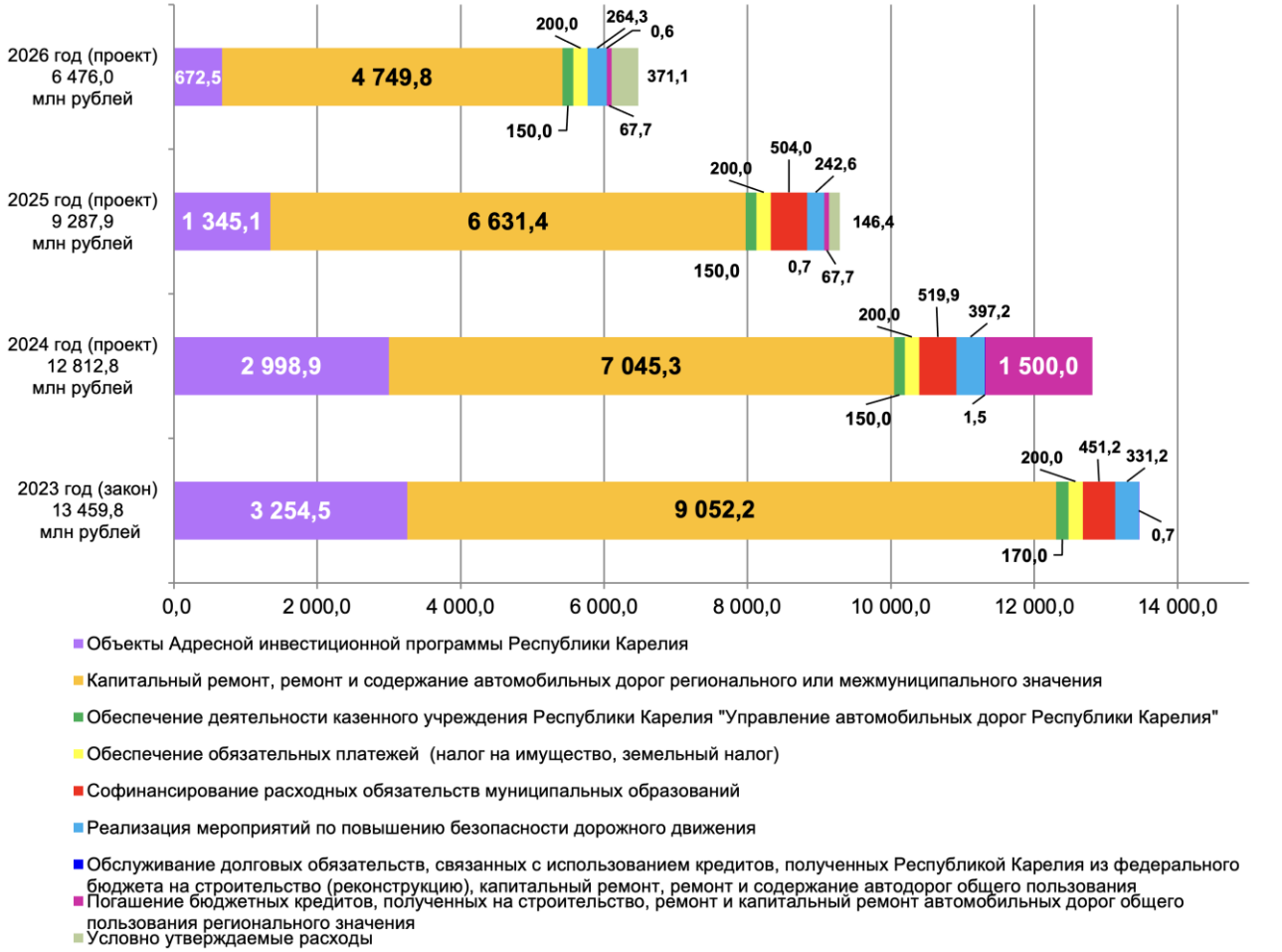
– средства на обслуживание долговых обязательств (с учетом погашения доли задолженности по кредитам, подлежащей возврату в федеральный бюджет, начиная с 2025 года) – в суммах 68 394,4 тыс. рублей и 68 327,1 тыс. рублей соответственно (или 0,7 процента и 1,1 процента от общего объема планируемых ассигнований Дорожного фонда на соответствующий финансовый год);

– ассигнования, учитываемые в объеме условно утверждаемых расходов бюджета Республики Карелия, предусмотренных в составе Дорожного фонда на плановый период 2025 и 2026 годов – в суммах 146 424,5 тыс. рублей и 371 145,1 тыс. рублей соответственно (или 1,6 процента и 5,7 процента от общего объема планируемых ассигнований Дорожного фонда).

Вышеуказанные направления отражены в Расчете по Дорожному фонду.

Информация о направлениях расходов Дорожного фонда в 2023–2026 годах, распределенных в соответствии с Порядком формирования и использования Дорожного фонда

(млн рублей)



Приоритетным направлением расходования бюджетных ассигнований Дорожного фонда в предстоящем финансовом году и плановом периоде (как и в

предыдущие периоды) являются расходы на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения. Согласно представленному Расчету по Дорожному фонду удельный вес объема ассигнований на указанные цели в общем объеме планируемых на 2024 год расходов Дорожного фонда составляет 55,0 процентов, или 7 045 287,3 тыс. рублей; в 2025 и 2026 годах на указанные цели предусматривается направить 6 631 453,9 тыс. рублей и 4 749 801,5 тыс. рублей соответственно (71,4 процента и 73,3 процента от общего объема планируемых расходов Дорожного фонда на соответствующий год) (в 2023 году – 67,3 процента от общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда).

В рамках реализации Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 2024 год планируются расходы в общем объеме 2 998 848,5 тыс. рублей, или 23,4 процента от общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда (в 2023 году – 24,2 процента), в том числе предусмотрены ассигнования на строительство (реконструкцию, проектирование) объектов, реализуемых:

в рамках ведомственного проекта «Дорожное хозяйство» – в объеме 1 415 812,2 тыс. рублей (из них на реконструкцию мостового сооружения через р. Лососинка по ул. Маршала Мерецкова в г. Петрозаводске – 790 000,0 тыс. рублей);

за счет средств бюджета Республики Карелия, высвобождаемых в результате реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, – 977 642,4 тыс. рублей (в том числе на строительство автомобильной дороги «Подъезд к памятнику природы «Белые мосты», км 0+000 – км 10+500» – 962 642,4 тыс. рублей; строительство автомобильной дороги, обеспечивающей съезд с автомобильной дороги общего пользования федерального значения А-121 «Сортавала» Санкт-Петербург – Сортавала – автомобильная дорога Р-21 «Кола» на км 286+360 (справа), – 15 000,0 тыс. рублей);

в рамках мероприятий по приведению в нормативное состояние искусственных дорожных сооружений национального проекта «Безопасные качественные дороги» – 605 393,9 тыс. рублей.

Согласно приложениям 3 и 5 к проекту закона бюджетные ассигнования Дорожного фонда в 2024 году, предусмотренные по разделу 04 подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в общей сумме 11 311 235,8 тыс. рублей, распределены по государственной программе Республики Карелия «Развитие транспортной системы» на реализацию мероприятий:

национального проекта «Безопасные качественные дороги» – в сумме 5 983 635,7 тыс. рублей, в том числе в рамках регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» – 5 586 435,7 тыс. рублей (в том числе на реализацию мероприятий по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений – 2 865 117,1 тыс. рублей); регионального проекта «Безопасность дорожного движения» – 397 200,0 тыс. рублей;

ведомственного проекта «Дорожное хозяйство» – 2 393 454,6 тыс. рублей;

комплекса процессных мероприятий «Дорожное хозяйство» – 2 934 145,5 тыс. рублей.

Согласно приложениям 4, 6 к проекту закона бюджетные ассигнования Дорожного фонда в плановом периоде 2025 и 2026 годов (по разделу 04 подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в объемах 9 073 103,9 тыс. рублей и 6 036 491,9 тыс. рублей соответственно) отражены в рамках реализации двух государственных программ Республики Карелия: «Развитие транспортной системы» и «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» (на проведение мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры на сельских территориях в рамках регионального проекта «Комплексное развитие сельских территорий»): в 2025 году – в суммах 8 324 191,3 тыс. рублей и 748 912,6 тыс. рублей; в 2026 году – 5 964 206,3 тыс. рублей и 72 285,6 тыс. рублей соответственно.

Согласно информации Министерства финансов Республики Карелия:

расходы на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования, учитываемые в общем объеме бюджетных ассигнований Дорожного фонда, предусмотрены по разделу 13 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» в рамках комплекса процессных мероприятий «Управление государственным долгом» государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными финансами» (в 2024 году – в сумме 1 544,0 тыс. рублей, в 2025 году – в сумме 671,1 тыс. рублей, в 2026 году – в сумме 603,8 тыс. рублей);

объем погашения задолженности по бюджетным кредитам из федерального бюджета в соответствии с заключенными соглашениями учтен в составе источников финансирования дефицита бюджета (в 2024 году – в сумме 1 500 000,0 тыс. рублей, в 2025-2026 годах – в суммах 67 723,3 тыс. рублей ежегодно).

17. Анализ бюджетных ассигнований, направляемых на формирование резервных фондов Правительства Республики Карелия

Статьей 6 проекта закона предусмотрено создание резервных фондов Правительства Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Объем бюджетных ассигнований резервных фондов Правительства Республики Карелия на 2024 год запланирован в объеме 259 195,0 тыс. рублей, в том числе:

Резервный фонд Правительства Республики Карелия – в сумме 234 195,0 тыс. рублей;

Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций – в сумме 25 000,0 тыс. рублей.

В составе материалов к проекту бюджета представлены обоснования бюджетных ассигнований на прочие расходы бюджета Республики Карелия на

2024 год, согласно которым по подразделу 11 «Резервные фонды» раздела 01 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены бюджетные ассигнования по направлению «Резервный фонд Правительства Республики Карелия» в сумме 234 195,0 тыс. рублей, «Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций» – в сумме 25 000,0 тыс. рублей.

Динамика средств резервных фондов Правительства Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

(тыс. рублей)

Наименование	2022 год (факт)	2023 год (закон)	2023 год (СБР на 01.10.2023)	2024 год (проект)	Отклонение показателей 2024 года от показателей 2023 года	Темп прироста показателей 2023 года к показателям 2022 года	2025 год (проект)	2026 год (проект)
Резервные фонды – всего	**372 164,9**	**770 644,5**	**1 212 415,6**	**259 195,0**	**-511 449,5**	**-66,4**	**259 195,0**	**259 195,0**
Резервный фонд Правительства Республики Карелия	351 639,4	670 644,5	1 112 415,6	234 195,0	-436 449,5	-65,1	234 195,0	234 195,0
Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций	20 525,5	100 000,0	100 000,0	25 000,0	-75 000,0	-75,0	25 000,0	25 000,0

Проектом бюджета на 2024 год по сравнению с Законом о бюджете на 2023 год предусмотрено снижение бюджетных ассигнований на резервные фонды Правительства Республики Карелия на 511 449,5 тыс. рублей (на 66,4 процента), что объясняется необходимостью приоритизации расходов в целях обеспечения выплаты заработной платы и иных социально-значимых расходов. В 2025 году по сравнению с 2024 годом и в 2026 году по сравнению с 2025 годом изменение бюджетных ассигнований не планируется.

Создание Инвестиционного фонда Республики Карелия предусмотрено Законом Республики Карелия от 10.06.2013 № 1711-ЗРК «Об Инвестиционном фонде Республики Карелия». Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Карелия утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 13.01.2014 № 2-П «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Карелия». Указанный порядок определяет правила формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Карелия для реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства, в том числе устанавливает категории проектов, порядок и критерии их отбора, основные требования к проектам и их участникам, проведению контроля и мониторинга их реализации. Бюджетные ассигнования на формирование Инвестиционного фонда Республики Карелия проектом закона не предусмотрены.

18. Анализ планирования бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета

18.1. В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов одной из задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период является обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Республики Карелия при эффективном и результативном предоставлении и использовании межбюджетных трансфертов. Основные задачи бюджетной политики на среднесрочный период в сфере межбюджетных отношений будут направлены на поддержание сбалансированности местных бюджетов, стимулирование органов местного самоуправления к увеличению собственного доходного потенциала, сокращению уровня дефицита бюджета и объема муниципального долга, а также повышение качества управления муниципальными финансами. Решение данных задач будет достигаться реализацией в том числе следующих мероприятий:

1) в части выравнивания бюджетной обеспеченности и обеспечения сбалансированности местных бюджетов:

неснижение объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов на 2024 год по сравнению с параметрами, утвержденными Законом о бюджете на 2023 год;

повышение прогнозируемости доходной базы муниципальных образований в текущих условиях посредством сохранения пятипроцентного ограничения на снижение объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на очередной год по сравнению с текущим;

предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в целях снижения рисков неисполнения первоочередных обязательств муниципальных образований и возникновения просроченной кредиторской задолженности при условии реализации органами местного самоуправления мер бюджетной консолидации;

сохранение механизма заключения соглашений с органами местного самоуправления и обеспечения контроля за выполнением установленных обязательств со стороны Министерства финансов Республики Карелия.

2) в части софинансирования расходных обязательств муниципальных образований:

предоставление субсидий из бюджета Республики Карелия в рамках соответствующих государственных программ Республики Карелия;

приоритизация субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам, софинансирование которых осуществляется из федерального бюджета, в том числе направленных на достижение национальных целей развития;

повышение ответственности органов местного самоуправлении за достижение конкретных показателей результативности предоставления субсидий посредством

контроля за выполнением соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.

3) в части финансового обеспечения осуществления государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления:

обеспечение достаточности средств бюджета Республики Карелия, направляемых на финансовое обеспечение переданных полномочий;

продолжение практики предоставления единой субвенции, способствующей повышению финансовой самостоятельности местных бюджетов и оперативности принятия решений по перераспределению средств между направлениями в соответствии с обеспечением выполнения государственных полномочий в полном объеме.

Также в связи с изменением структуры Управления записи актов гражданского состояния Республики Карелия и наделением органов местного самоуправления трех муниципальных районов Республики Карелия государственными полномочиями по государственной регистрации актов гражданского состояния начиная с 2024 года планируется предоставление нового межбюджетного трансферта – субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния органами местного самоуправления.

Кроме того, в целях развития межбюджетных отношений на региональном уровне в среднесрочном периоде будет обеспечено:

повышение прозрачности и предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам за счет распределения максимального количества межбюджетных трансфертов законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия до начала очередного финансового года в соответствии с законодательно закрепленным перечнем;

установление предельных сроков заключения соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

продолжение практики ранжирования муниципальных образований по уровню долговой устойчивости, в том числе обеспечение мониторинга и контроля за уровнем коммерческой долговой нагрузки муниципальных образований с учетом замещения долговых обязательств по рыночным заимствованиям бюджетными кредитами;

приведение к единому формату принимаемых на муниципальном уровне правовых актов в сфере межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса;

содействие повышению качества управления муниципальными финансами.

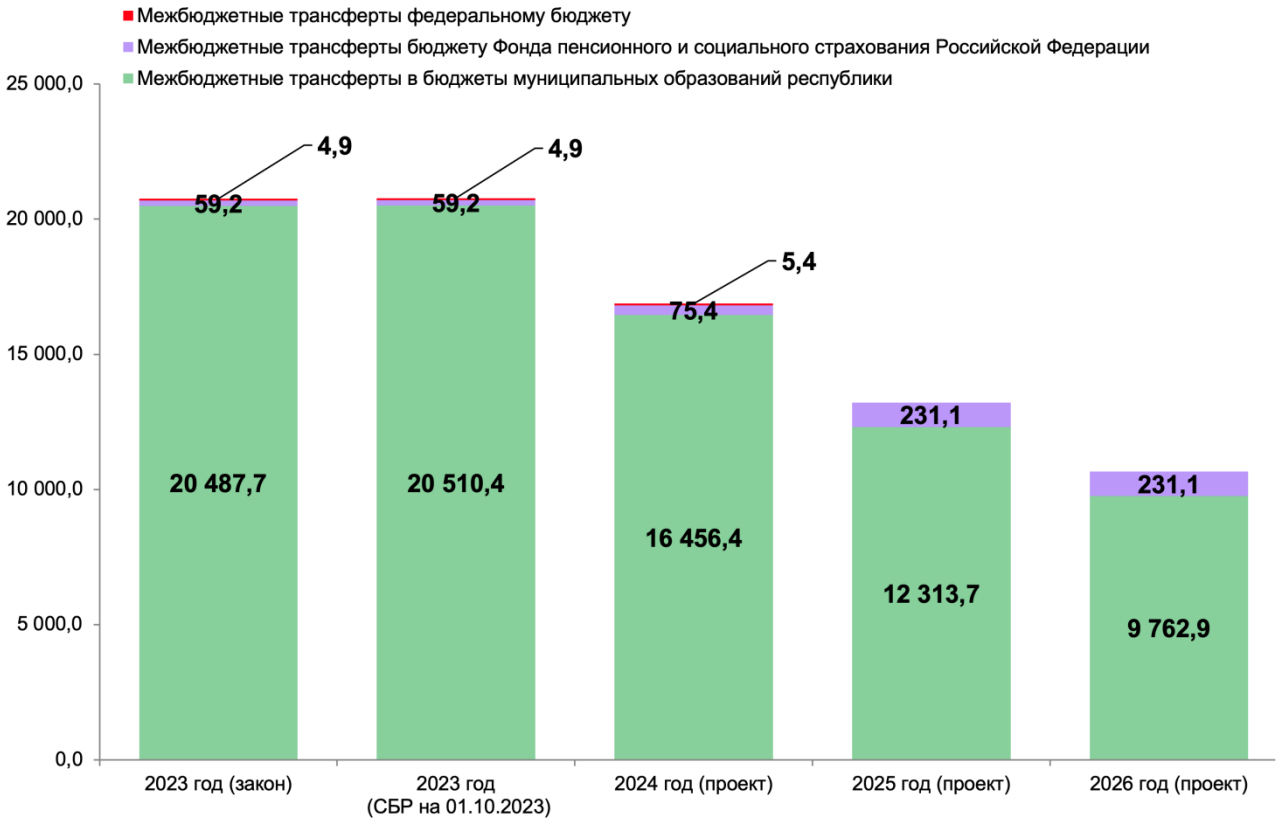
18.2. Согласно части 6 статьи 5 проекта закона и приложениям 3, 4, 5, 6, 7, 8 к проекту закона межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются в 2024 году в сумме 16 537 154,2 тыс. рублей, что на 4 014 670,3 тыс. рублей (на 19,5 процента) ниже размера межбюджетных трансфертов, утвержденного на 2023 год Законом о бюджете на 2023 год, и на 4 037 279,7 тыс. рублей

(на 19,6 процента) ниже показателя 2023 года в сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2023 года. В плановом периоде предусмотрено снижение объема межбюджетных трансфертов: в 2025 году – до 12 544 867,3 тыс. рублей (на 39,0 процентов по сравнению с 2023 годом и на 24,1 процентов по сравнению с 2024 годом), в 2026 году – до 9 994 008,6 тыс. рублей (на 51,4 процента по сравнению с 2023 годом и на 39,6 процента по сравнению с 2024 годом).

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия в планируемом периоде по сравнению с текущим годом изменяется следующим образом: в соответствии с Законом о бюджете на 2023 год и сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 октября 2023 года она составляет 23,9 процента, в соответствии с проектом закона на 2024 год – 24,7 процента, на 2025 год – 22,5 процента, на 2026 год – 21,9 процента.

Информация о распределении межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в планируемом периоде в сравнении с текущим годом

(млн рублей)



Доля межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Карелия в общем объеме межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в Законе о бюджете на 2023 год и сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2023 года составляет 99,7 процента, в проекте закона – 99,5 процента в 2024 году, 98,2 процента в 2025 году и 97,7 процента в 2026 году.

Объем межбюджетных трансфертов, перечисляемых в бюджет Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в 2024–2026 годах,

значительно увеличивается по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2023 год (на 16 143,0 тыс. рублей в 2024 году, на 171 941,4 тыс. рублей в 2025 году и на 171 941,4 тыс. рублей в 2026 году) в основном за счет увеличения субвенции на осуществление ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка. При этом следует отметить отсутствие в проекте закона субвенции на осуществление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет.

Объем межбюджетных трансфертов, направляемых в федеральный бюджет, предусмотрен в проекте закона только на очередной финансовый год в сумме 5 373,2 тыс. рублей (на 502,5 тыс. рублей, или на 10,3 процента больше, чем в Законе о бюджете на 2023 год) и представлен субвенцией на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность. Субсидия на реализацию мероприятий по содержанию судовых ходов и инфраструктуры внутренних водных путей на внутренних водных путях регионального значения, предоставляемая в текущем финансовом году и в предыдущие периоды, в проекте закона не предусмотрена. В плановом периоде 2025-2026 годов межбюджетные трансферты федеральному бюджету не запланированы.

18.3. Структура межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов претерпевает ряд изменений по сравнению с 2023 годом.

Структура межбюджетных трансфертов в 2023–2026 годах

(тыс. рублей)

Форма межбюджетного трансферта	2023 год (закон)		2023 год (СБР на 01.10.2023)		2024 год (проект)		2025год (проект)		2026 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Дотации (вид расходов 510)	1 201 000,0	5,8	1 201 000,0	5,8	1 200 000,0	7,3	1 000 000,0	8,0	1 000 000,0	10,0
Субсидии (вид расходов 520)	7 476 733,9	36,4	7 491 230,8	36,4	3 028 765,2	18,3	1 361 210,3	10,9	1 013 911,2	10,1
Субвенции (вид расходов 530)	10 726 030,9	52,2	10 726 371,7	52,1	11 276 182,8	68,2	9 211 905,8	73,4	7 513 800,4	75,2
Иные межбюджетные трансферты (вид расходов 540)	1 148 059,7	5,6	1 155 831,4	5,6	1 032 206,2	6,2	971 751,2	7,7	466 297,0	4,7
ВСЕГО межбюджетных трансфертов	20 551 824,5	100,0	20 574 433,9	100,0	16 537 154,2	100,0	12 544 867,3	100,0	9 994 008,6	100,0

18.3.1. Данные таблицы показывают, что в 2024–2026 годах, как и в 2023 году, основную часть межбюджетных трансфертов будут составлять субвенции, причем их доля в общем объеме межбюджетных трансфертов по сравнению с 2023 годом значительно увеличится: в 2024 году – на 16,0 процентных пунктов, в 2025 году – на 21,2 процентного пункта и в 2026 году – на 23,0 процентных пункта. Изменения объема субвенций в очередном финансовом году и плановом периоде относительно показателей Закона о бюджете на 2023 год будут следующие: увеличение в 2024 году составит 550 151,9 тыс. рублей (9,3 процента), снижение в

2025 году – 1 514 125,1 тыс. рублей (14,1 процента), снижение в 2026 году – 3 212 230,5 тыс. рублей (29,9 процента) относительно показателей 2023 года.

Согласно проекту закона количество субвенций в 2024 году по сравнению с Законом о бюджете на 2023 год не изменится и составит 13 единиц; при этом в проекте закона по сравнению с текущим периодом: 1) не предусмотрена субвенция на осуществление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет; 2) вводится новая субвенция на осуществление переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния[1]. В плановом периоде 2025-2026 годов количество субвенций составит по 12 единиц, то есть на одну субвенцию меньше, чем в 2023 году и в 2024 году, так как в плановом периоде проектом закона не предусмотрена субвенция федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

В целях повышения эффективности исполнения переданных государственных полномочий в 2024–2026 годах, как и в предыдущем периоде, три субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия (по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности таких комиссий; по регулированию цен (тарифов) на отдельные виды продукции, товаров и услуг; по организации и осуществлению деятельности органов опеки и попечительства) объединены в одну – единую субвенцию бюджетам муниципальных районов.

Основную часть субвенций, как и в 2023 году, в 2024–2026 годах составят расходы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (91,7 процента, 89,8 процента и 89,4 процента соответственно).

На реализацию непрограммных мероприятий проектом закона в 2024–2026 годах планируется направлять четыре вида субвенций ежегодно (в 2023 году – три вида). При этом их сумма в 2024 году составит 36 089,3 тыс. рублей, в 2025 году – 34 895,6 тыс. рублей, в 2026 году – 33 700,7 тыс. рублей. Аналогичный показатель 2023 года – 33 364,4 тыс. рублей.

---

[1] Внесенным в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия проектом Закона Республики Карелия № 312-VII «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «Калевальский национальный район», Лоухского муниципального района Республики Карелия, муниципального образования «Муезерский муниципальный район» государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» предлагается наделить соответствующими государственными полномочиями органы местного самоуправления поименованных в нем муниципальных образований.

18.3.2. Проектом закона предусмотрено снижение доли субсидий в общем объеме межбюджетных трансфертов с 36,4 процента в 2023 году до 18,3 процента в 2024 году, до 10,9 процента – в 2025 году, до 10,1 процента – в 2026 году. При этом существенно снизится и объем субсидий по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2023 год: в 2024 году – на 59,5 процента (и составит 3 028 765,2 тыс. рублей), в 2025 году – на 81,8 процента (и составит 1 361 210,3 тыс. рублей), в 2026 году – на 86,4 процента (и составит 1 013 911,2 тыс. рублей).

Снижение размера субсидий и их доли в общем объеме межбюджетных трансфертов, предусмотренное проектом закона, связано в том числе с уменьшением количества видов субсидий как в 2024 году, так и в плановом периоде относительно показателей 2023 года.

Так, в 2024 году по сравнению с 2023 годом не предусмотрены 10 видов субсидий, которые и в действующем Законе о бюджете на 2023 год также отсутствуют в плановом периоде 2024 и 2025 годов.

Одновременно проект закона в сравнении с 2023 годом дополняется следующими субсидиями:

на реализацию мероприятий по приобретению спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций дополнительного образования со специальным наименованием «спортивная школа», использующих в своем наименовании слово «олимпийский» или образованные на его основе слова или словосочетания, в нормативное состояние;

на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек;

на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды;

на реализацию мероприятий по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов производства и потребления;

на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации Арктической зоны Российской Федерации (по пояснению Министерства финансов Республики Карелия, средства указанной субсидии предусмотрены в 2024 году на объект «ФОК г. Костомукши – лыжный комплекс «Костомукша», строительство которого в 2023 году было предусмотрено в рамках субсидии на реализацию мероприятий по созданию и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной (муниципальной) собственности для занятий физической культурой и спортом (ФОК г. Костомукши – лыжный комплекс «Костомукша», 1-ый этап строительства, корректировка).

Кроме того, в 2024 году выделены в отдельные направления следующие субсидии:

на реализацию мероприятий по обеспечению надлежащих условий для обучения и пребывания детей в муниципальных образовательных организациях (в 2023 году была представлена в составе субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (в целях обеспечения надлежащих условий для обучения и пребывания детей и повышения энергетической эффективности в муниципальных образовательных организациях);

на организацию отдыха детей в каникулярное время (в 2023 году была представлена в составе субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» (в целях организации отдыха детей в каникулярное время).

Основная часть субсидий в 2023–2025 годах предусматривается в рамках реализации государственных программ Республики Карелия «Развитие образования», «Развитие физической культуры и спорта», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», «Развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина».

18.3.3. Доля дотаций в общем объеме межбюджетных трансфертов составляет 7,3 процента в 2024 году, 8,0 процентов – в 2025 году, 10,0 процентов – в 2026 году.

Проектом закона учтено снижение объема дотаций в 2024 году по сравнению с 2023 годом на 1 000,0 тыс. рублей (на 0,08 процента) по причине отсутствия дотации на содействие достижению и (или) поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских, муниципальных округов и муниципальных районов.

В плановом периоде 2025-2026 годов размер дотаций по отношению к объему на 2023 год снижается на 16,7 процента (с 1 201 000,0 тыс. рублей до 1 000 000,0 тыс. рублей) вследствие отсутствия дотации на содействие достижению и (или) поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских, муниципальных округов и муниципальных районов, а также по причине снижения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) на 20,0 процентов.

18.3.4. Проектом закона предусматривается увеличение доли иных межбюджетных трансфертов в общем объеме межбюджетных трансфертов в 2024-2025 годах по сравнению с 2023 годом. При этом их объем уменьшится относительно показателей Закона о бюджете на 2023 год: в 2024 году – на 115 853,5 тыс. рублей (на 10,1 процента), в 2025 году – на 176 308,5 тыс. рублей (на 15,4 процента), в 2026 году – на 681 762,7 тыс. рублей (на 59,4 процента).

На 2024 год в проект закона включено пять видов иных межбюджетных трансфертов, в 2025 году – три вида, в 2026 году – два вида.

Основную часть иных межбюджетных трансфертов в 2024–2026 годах составляют трансферты на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению дорожной деятельности в муниципальных образованиях (в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги»).

18.4. Результатом «программного» формата бюджетного планирования на 2024 год является предоставление основного объема межбюджетных трансфертов (99,7 процента) в рамках 15 государственных программ Республики Карелия (в Законе о бюджете на 2023 год – в рамках 16 государственных программ). В сравнении с 2023 годом в проекте закона на 2024 год:

не предусмотрены межбюджетные трансферты по таким государственным программам Республики Карелия как «Информационное общество», «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина», «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов»;

запланировано предоставление межбюджетных трансфертов по государственным программам Республики Карелия «Реализация государственной национальной политики на территории Республики Карелия», «Развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина».

На 2025 год предусмотрено выделение межбюджетных трансфертов (99,7 процента от общего объема межбюджетных трансфертов) на финансирование мероприятий в рамках 11 госпрограмм; по сравнению с очередным 2024 годом в 2025 году проектом закона не запланированы межбюджетные трансферты по государственным программам Республики Карелия «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды», «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма», «Формирование современной городской среды», «Реализация государственной национальной политики на территории Республики Карелия».

В 2026 году 99,7 процента межбюджетных трансфертов запланированы на реализацию мероприятий 10 государственных программ Республики Карелия, за исключением в отличие первого года планового периода (2025 года) государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы».

Данные об объемах межбюджетных трансфертов, предусмотренных в 2024–2026 годах проектом закона на реализацию основных мероприятий госпрограмм и непрограммных направлений деятельности

(тыс. рублей)

Наименование государственной программы Республики Карелия	2023 год (закон)		2024 год (проект)		2025 год (проект)		2026 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
«Развитие образования»	13 425 780,1	65,3	12 527 272,0	75,8	9 963 777,8	79,4	8 012 567,4	80,2
«Совершенствование социальной защиты граждан»	490 186,4	2,4	394 771,0	2,4	372 201,9	3,0	314 147,5	3,1
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»	2 498 502,8	12,2	294 092,9	1,8	42 077,1	0,3	39 206,2	0,4
«Содействие занятости населения»	6 300,0	0,0	7 000,0	0,0	7 000,0	0,1	7 000,0	0,1
«Развитие культуры»	276 282,5	1,3	279 956,7	1,7	137 382,3	1,1	120 160,5	1,2
«Развитие физической культуры и спорта»	632 987,0	3,1	412 342,9	2,5	194 240,1	1,5	204 926,2	2,1
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	2 195,0	0,0	755,0	0,0	255,0	0,0	210,0	0,0

Наименование государственной программы Республики Карелия	2023 год (закон)		2024 год (проект)		2025 год (проект)		2026 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
«Информационное общество»	3 726,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Развитие транспортной системы»	492 124,4	2,4	559 100,0	3,4	504 000,0	4,0	0,0	0,0
«Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов»	139 314,6	0,7	59 502,9	0,4	58 867,1	0,5	15 975,4	0,2
«Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды»	1 310,0	0,0	600,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма»	3 185,0	0,0	5 373,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина»	1 013 566,4	4,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Эффективное управление региональными финансами»	1 332 306,6	6,5	1 313 214,5	7,9	1 113 662,1	8,9	1 129 606,7	11,3
«Формирование современной городской среды»	170 555,0	0,8	225 262,0	1,4	0,0	0,0	0,0	0,0
«Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов»	3 300,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Реализация государственной национальной политики на территории Республики Карелия»	0,0	0,0	606,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина»	0,0	0,0	401 000,0	2,4	116 508,3	0,9	116 508,3	1,2
Непрограммные направления деятельности	60 201,9	0,3	56 305,0	0,3	34 895,6	0,3	33 700,7	0,3
ИТОГО межбюджетных трансфертов	20 551 824,5	100,0	16 537 154,2	100,0	12 544 867,3	100,0	9 994 008,6	100,0

Структура распределения объема межбюджетных трансфертов между государственными программами Республики Карелия в проекте закона не претерпевает значительных изменений по сравнению с Законом о бюджете на 2023 год. В соответствии с проектом закона основной объем межбюджетных трансфертов в 2024–2026 годах предусматривается направить на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования», на которую приходится 75,8 процента всего объема межбюджетных трансфертов в 2024 году, 79,4 процента – в 2025 году и 80,2 процента – в 2026 году. В 2023 году указанная доля составляет 65,3 процента.

При сохранении удельного веса на прежнем уровне объем межбюджетных трансфертов по непрограммным направлениям деятельности в 2024–2026 годах снизится по сравнению с 2023 годом (на 3 896,9 тыс. рублей – в 2024 году, на 25 306,3 тыс. рублей – в 2025 году, на 26 501,2 тыс. рублей – в 2026 году, что составит 6,5 процента, 42,0 процента и 44,0 процента соответственно).

18.5. Проектом закона межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы распределены в 2024 году по 11 разделам бюджетной классификации расходов, в 2025-2026 годах – по 9 разделам (в Законе о бюджете на 2023 год – по 10 разделам бюджетной классификации расходов).

Распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы по разделам бюджетной классификации расходов

(тыс. рублей)

Раз-дел	Наименование	2023 год (закон)		2024 год (проект)		2025 год (проект)		2026 год (проект)	
		сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
01	Общегосударственные вопросы	58 551,1	0,3	63 624,7	0,4	46 611,5	0,4	38 288,5	0,4
02	Национальная оборона	24 206,7	0,1	25 358,8	0,2	26 300,9	0,2	26 300,9	0,3
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	100,0	0,0	1 449,5	0,0	1 159,6	0,0	942,2	0,0
04	Национальная экономика	544 004,5	2,6	604 648,2	3,7	534 158,7	4,3	49 717,2	0,5
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	2 630 781,4	12,8	490 276,0	3,0	0,0	0,0	0,0	0,0
06	Охрана окружающей среды	0,0	0,0	600,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
07	Образование	13 115 800,1	63,8	12 179 017,0	73,6	9 710 587,4	77,4	7 806 850,2	78,1
08	Культура, кинематография	283 167,6	1,4	280 562,8	1,7	137 382,3	1,1	120 160,5	1,2
10	Социальная политика	840 528,6	4,1	782 062,5	4,7	674 469,4	5,4	566 070,6	5,7
11	Физическая культура и спорт	632 987,0	3,1	412 342,9	2,5	194 240,1	1,5	204 926,2	2,1
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2 421 697,5	11,8	1 697 211,8	10,3	1 219 957,4	9,7	1 180 752,3	11,8
ИТОГО межбюджетных трансфертов		20 551 824,5	100,0	16 537 154,2	100,0	12 544 867,3	100,0	9 994 008,6	100,0

Согласно проекту закона в очередном финансовом году и в плановом периоде, как и в 2023 году, наибольшую долю в общем объеме межбюджетных трансфертов составляют межбюджетные трансферты, предусмотренные по разделу 07 «Образование» (73,6 процента, 77,4 процента и 78,1 процента соответственно).

18.6. Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований утверждается частью 1 статьи 10 проекта закона.

В таблицах приложений 11 и 12 к проекту закона представлено распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2024 год в сумме 15 219 204,0 тыс. рублей (в том числе нераспределенный резерв – 556 382,9 тыс. рублей), на 2025 год – в сумме 11 103 301,5 тыс. рублей (в том числе нераспределенный резерв – 605 488,0 тыс. рублей), на 2026 год – в сумме 9 096 789,6 тыс. рублей (в том числе нераспределенный резерв – 520 585,5 тыс. рублей). Таким образом, между муниципальными образованиями распределены межбюджетные трансферты на 2024 год в размере 92,5 процента от общего объема предусмотренных проектом закона межбюджетных трансфертов для бюджетов муниципальных образований, на 2025 год – в размере 90,2 процента, на 2026 год – в размере 93,2 процента.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и муниципальных округов между бюджетами муниципальных образований отражено в таблице 1 приложений 11 и 12 к проекту закона. При этом указанные дотации в 2024 году распределены в полном объеме, в 2025-2026 годах распределено 80,0 процентов от общего объема дотаций на

выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и муниципальных округов; на плановый период предусмотрен нераспределенный резерв в сумме 160 000,0 тыс. рублей ежегодно (не более 20,0 процентов от общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и муниципальных округов, что соответствует пункту 6 статьи 138 Бюджетного кодекса).

Распределение указанных дотаций в таблице 1 приложений 11 и 12 к проекту закона соответствует расчету и распределению, представленным одновременно с проектом закона.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности произведено в соответствии с методикой, утвержденной статьей 5 Закона о межбюджетных отношениях, с учетом проекта изменений в Закон о межбюджетных отношениях (проект изменений представлен в Контрольно-счетную палату одновременно с рассматриваемым проектом закона), путем расчета индексов налогового потенциала (на основании трех видов налоговых доходов бюджетов и двух видов неналоговых доходов бюджетов), индексов бюджетных расходов, уровней расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов, применения установленного критерия выравнивания бюджетной обеспеченности. При расчете индекса бюджетных расходов учтены коэффициенты дифференциации расходов местных бюджетов по выплате заработной платы с учетом северного и районного коэффициентов (коэффициент дифференциации заработной платы), по стоимости тарифов на коммунальные услуги (корректирующий коэффициент стоимости коммунальных услуг), а также различия в плотности размещения населения, в удаленности от районного центра, в структуре населения и в структуре расселения населения (интегральные коэффициенты). При этом при определении индекса бюджетных расходов учтены следующие изменения, предлагаемые к внесению в Закон о межбюджетных отношениях:

при расчете коэффициента расселения населения (учитывающего удельный вес населения, проживающего в сельских населенных пунктах) использована численность населения, проживающего в сельских населенных пунктах с численностью населения менее 1 000 человек;

при расчете коэффициента, учитывающего структуру населения, применены следующие весовые значения для нетрудоспособного населения: до 17 лет – 90,0 процентов, старше трудоспособного возраста – 10,0 процентов.

В расчетах к проекту закона использовано среднее значение численности населения каждого муниципального района (муниципального округа, городского округа) за три предшествующих года.

Статьей 11 проекта закона на 2024–2026 годы устанавливается критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), применяемый при расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов).

Проектом закона предусматривается предоставление местным бюджетам дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в 2024–2026 годах в сумме по 200 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Распределение субвенций между бюджетами муниципальных образований отражено в таблицах 2–11 приложения 11 и таблицах 2–12 приложения 12 к проекту закона и соответствует расчетам, представленным одновременно с проектом закона и произведенным в соответствии: 1) с методиками, утвержденными Законом о межбюджетных отношениях; 2) с методикой распределения субвенций на осуществление переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния, предусмотренной проектом Закона Республики Карелия № 312-VII «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «Калевальский национальный район», Лоухского муниципального района Республики Карелия, муниципального образования «Муезерский муниципальный район» государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния»[1]; 3) с методикой расчета субвенций на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских и сельских поселений с учетом проекта изменений в Закон о межбюджетных отношениях[2].

Все субвенции, предусмотренные проектом закона на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов, распределены между бюджетами муниципальных образований; при этом по каждому виду субвенции, кроме субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских и сельских поселений, предусмотрен нераспределенный резерв в размере не более 5 процентов от общего объема соответствующей субвенции, что соответствует требованиям пункта 5 статьи 140 Бюджетного кодекса и части 5 статьи 9 Закона о межбюджетных отношениях.

Пунктом 11 Методики планирования бюджетных ассигнований установлено, что объемы бюджетных ассигнований на предоставление субвенций местным бюджетам рассчитываются нормативным методом в соответствии с методиками, установленными законами Республики Карелия, предусматривающими наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями, и Законом о межбюджетных отношениях.

Статьей 11 проекта закона устанавливаются критерии выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения,

---

[1] Проект Закона Республики Карелия № 313-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» поступил в Контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы.

[2] Проект изменений в Закон о межбюджетных отношениях представлен в Контрольно-счетную палату в составе документов, направляемых одновременно с проектом закона о бюджете.

применяемые при расчете субвенции на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района.

Распределение субсидий между бюджетами муниципальных образований отражено в таблицах 12–43 приложения 11 и таблицах 13–23 приложения 12 к проекту закона. Субсидии, предусмотренные проектом закона на очередной финансовый год и плановый период, распределены в указанных приложениях в полном объеме, за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, по результатам отбора.

Частью 2 статьи 10 проекта закона определяются цели предоставления субсидий муниципальным образованиям в 2024–2026 годах; их количество составило 38 наименований. Частью 3 статьи 10 проекта закона определено, что цели предоставления субсидий на софинансирование реализуемых на территории муниципальных образований федеральных (национальных) проектов и программ устанавливаются Правительством Республики Карелия в соответствии с целями, определенными условиями предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и иных безвозмездных поступлений.

Частью 4 статьи 10 проекта закона предусмотрено, что распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, за исключением межбюджетных трансфертов, распределение которых предусмотрено приложениями 11 и 12 к проекту закона, утверждается Правительством Республики Карелия. В соответствии со статьей 3 Закона о бюджетном процессе к полномочиям Правительства Республики Карелия отнесено утверждение распределения между муниципальными образованиями субсидий местным бюджетам, распределяемых на конкурсной основе, и субсидий местным бюджетам за счет средств резервного фонда Правительства Республики Карелия, резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации; а также внесение изменений в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями без внесения изменений в закон о бюджете в случаях и в порядке, предусмотренных законом Республики Карелия.

В рамках предоставления иных межбюджетных трансфертов проектом закона предусмотрены на 2024 год бюджетные ассигнования на предоставление местным бюджетам трех видов иных межбюджетных трансфертов, на 2025 год – двух видов, на 2026 год – одного вида. Методика распределения и правила предоставления указанных межбюджетных трансфертов установлены соответствующими нормативными правовыми актами Правительства Республики Карелия. В соответствии с требованиями части 4 статьи 10 проекта закона распределение между бюджетами муниципальных образований иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных проектом закона, утверждается нормативными правовыми актами Правительства Республики Карелия.

18.7. В соответствии с пунктом 7^1 статьи 136 Бюджетного кодекса частью 6 статьи 10 проекта закона установлено, что Управлению Федерального казначейства по Республике Карелия могут быть переданы на основании решений главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия полномочия получателя средств бюджета Республики Карелия по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Республики Карелия местному бюджету в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, в целях софинансирования (финансового обеспечения) которых предоставляются такие межбюджетные трансферты, в порядке, установленном Федеральным казначейством.

Согласно части 7 статьи 10 проекта закона перечень указанных в части 6 статьи 10 проекта закона межбюджетных трансфертов утверждается Правительством Республики Карелия. Для реализации Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» потребуется принятие распоряжения Правительства Республики Карелия, которым будет утвержден перечень межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам, предоставление которых осуществляется в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты (что также отмечено в пояснительной записке к проекту закона).

19. Анализ дефицита бюджета и источников финансирования дефицита бюджета

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики достижение целей социально-экономического развития Республики Карелия возможно при условии реализации мероприятий, направленных на обеспечение среднесрочной и долгосрочной устойчивости консолидированного бюджета Республики Карелия, включая ограничение предельного размера дефицита и объема государственного долга Республики Карелия значениями, установленными Бюджетным кодексом и соглашениями, заключенными между Правительством Республики Карелия и Министерством финансов Российской Федерации.

При формировании источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия соблюден принцип полноты отражения основных показателей бюджета, предусмотренный статьей 32 Бюджетного кодекса.

В 2024 году проектом закона бюджет предлагается к утверждению с профицитом бюджета в сумме 1 683 504,2 тыс. рублей, в 2025-2026 годах – с профицитом бюджета в сумме 2 467 103,6 тыс. рублей и 2 200 635,8 тыс. рублей соответственно.

Основные характеристики бюджета Республики Карелия

(тыс. рублей)

Показатели	2022 год (факт)	2023 год (закон)	Отчет на 01.10.2023	2024 год (проект)	2025 год (проект)	2026 год (проект)
Общий объем доходов бюджета Республики Карелия	75 198 585,5	80 056 094,7	80 056 094,7	68 660 218,5	60 080 876,0	56 121 023,4
Объем безвозмездных поступлений	36 042 587,9	33 840 168,4	33 840 168,4	23 105 866,8	14 321 098,9	8 717 355,0
Общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений	39 155 997,6	46 215 926,3	46 215 926,3	45 554 351,7	45 759 777,1	47 403 668,4
Дефицит (-) / профицит (+) бюджета Республики Карелия	-7 003 691,5	-6 092 273,7	-5 709 259,7	1 683 504,2	2 467 103,6	2 200 635,8
Отношение дефицита бюджета Республики Карелия к общему объему доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, %	17,9	13,2	12,4	х	х	х

Источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, предлагаемые к утверждению приложениями 16, 17 к проекту закона, определены в соответствии со статьей 95 Бюджетного кодекса и включают:

разницу между привлеченными и погашенными в валюте Российской Федерации кредитами кредитных организаций (2024 год – «минус» 164 383,9 тыс. рублей, 2025 год – 51 366,3 тыс. рублей, 2026 год – 410 972,8 тыс. рублей);

разницу между привлеченными и погашенными субъектом Российской Федерации в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными бюджету субъекта Российской Федерации другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации (2024 год – «минус» 1 853 729,1 тыс. рублей, 2025 год – «минус» 3 289 776,2 тыс. рублей, 2026 год – «минус» 3 551 827,1 тыс. рублей);

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета (2024 год – 383 014,0 тыс. рублей, 2025-2026 годы – 0,0 тыс. рублей);

иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (2024 год – «минус» 48 385,2 тыс. рублей, 2025 год – 771 316,3 тыс. рублей, 2026 год – 940 218,5 тыс. рублей).

Анализ предлагаемой к утверждению структуры источников финансирования бюджета в 2024–2026 годах относительно показателей Закона о бюджете на 2023 год показал значительное снижение в 2024–2026 годах объемов погашения государственных ценных бумаг[1], увеличение в 2024 году и снижение в 2025-2026 годах объемов получения (привлечения) кредитов, предоставленных кредитными организациями, а также уменьшение объемов поступлений бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

[1] Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, учитывая негативную ситуацию на рынке субфедеральных заимствований в 2024–2026 годах, выпуск и размещение государственных ценных бумаг Республики Карелия не планируется.

Структура источников финансирования бюджета в 2024–2026 годах относительно показателей Закона о бюджете на 2023 год

(тыс. рублей)

№	Наименование источника	2022 год (факт)	2023 год (закон)	2024 год (проект)	2025 год (проект)	2026 год (проект)
ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА РК		**7 003 691,5**	**6 092 273,7**	**-1 683 504,2**	**-2 467 103,6**	**-2 200 635,8**
1	**Государственные (муниципальные) ценные бумаги (разница)**	**-600 019,6**	**-800 020,0**	**-20,0**	**-10,0**	**0,0**
1.1.	размещение государственных (муниципальных) ценных бумаг	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.2.	погашение государственных (муниципальных) ценных бумаг	600 019,6	800 020,0	20,0	10,0	0,0
2.	**Кредиты кредитных организаций (разница)**	**6 183 780,8**	**4 939 175,6**	**-164 383,9**	**51 366,3**	**410 972,8**
2.1.	получение кредитов от кредитных организаций	6 613 780,8	16 146 263,4	17 110 257,4	7 658 106,0	13 876 297,3
2.2.	погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями	430 000,0	11 207 087,8	17 274 641,3	7 606 739,7	13 465 324,5
3.	**Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (разница)**	**1 940 793,8**	**1 682 930,5**	**-1 853 729,1**	**-3 289 776,2**	**-3 551 827,1**
3.1.	получение кредитов из других бюджетов, в том числе:	5 540 793,8	13 817 876,6	11 841 975,8	10 247 058,3	9 353 503,9
3.1.1.	привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	802 340,0	404 941,6	398 606,0	233 579,0	0,0
3.1.2.	привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета	3 600 000,0	11 439 921,0	11 443 369,8	10 013 479,3	9 353 503,9
3.1.3.	привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта и кредитам, полученным субъектом от кредитных организаций	1 138 453,8				
3.1.4.	привлечение бюджетных кредитов в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры		1 500 000,0			
3.1.5.	привлечение специальных казначейских кредитов		473 014,0			
3.2.	погашение бюджетных кредитов, в том числе:	3 600 000,0	12 134 946,1	13 695 704,9	13 536 834,5	12 905 331,0
3.2.1.	погашение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета	3 600 000,0	11 439 921,0	11 443 369,8	10 013 479,3	9 353 503,9
3.2.2.	погашение бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов			57 310,0	86 234,4	114 706,3
3.2.3.	погашение бюджетных кредитов из федерального бюджета		695 025,1	695 025,1	1 568 588,6	1 568 588,6
3.2.4.	погашение бюджетных кредитов в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры			1 500 000,0		

№	Наименование источника	2022 год (факт)	2023 год (закон)	2024 год (проект)	2025 год (проект)	2026 год (проект)
3.2.5.	погашение бюджетных кредитов из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта и кредитам, полученным субъектом от кредитных организаций				1 834 745,5	1 834 745,5
3.2.6.	погашение специальных казначейских кредитов				33 786,7	33 786,7
4.	**Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджет**	**909 916,9**	**268 018,6**	**383 014,0**	**0,0**	**0,0**
5.	**Иные источники внутреннего финансирования дефицита**	**-1 430 780,4**	**2 169,0**	**-48 385,2**	**771 316,3**	**940 218,5**
5.1.	акции и иные формы участия в капитале, находящегося в государственной и муниципальной собственности	0,0	2 518,3	0,0	0,0	0,0
5.2.	исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
5.3.	бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	-550 003,1	-349,3	-48 385,2	771 316,3	940 218,5
5.3.1.	возврат бюджетных кредитов	68 577,3	286 650,7	251 614,8	1 221 316,3	1 340 218,5
5.3.2.	предоставление бюджетных кредитов	618 580,4	287 000,0	300 000,0	450 000,0	400 000,0
5.4.	Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов	-880 777,3				

Проектом закона предусмотрено привлечение из федерального бюджета бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2024 году в сумме 398 606,0 тыс. рублей и в 2025 году – 233 579,0 тыс. рублей, а также ежегодное привлечение и погашение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета. В планируемом бюджетном цикле помимо погашения долговых обязательств по бюджетным кредитам на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов также предусмотрено погашение иных бюджетных кредитов, привлеченных в 2023 году и ранее, в том числе бюджетных кредитов, предоставленных на погашение долговых обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, бюджетных кредитов на пополнение остатков средств в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации[1] и специальных казначейских кредитов[2].

Министерством финансов Республики Карелия представлены расчеты прогнозов поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, а также обоснование бюджетных ассигнований по выплатам по источникам финансирования дефицита бюджета.

В проекте закона в составе иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025-

[1] Пункт 41 статьи 9 Федерального закона от 21.11.2022 № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (далее – Федеральный закон № 448-ФЗ).
[2] Пункты 36–38 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ.

2026 годов не прогнозируются поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Карелия.

В соответствии с расчетами прогнозных поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, направленными Министерством имущества и земельных отношений в Республике Карелия в Министерство финансов Республики Карелия во исполнение постановления Правительства Республики Карелия от 06.04.2010 № 64-П, в 2024 и 2025 годах пакеты акций и доли в уставных капиталах хозяйственных обществ к приватизации не планируются (не предусмотрены Законом Республики Карелия от 08.11.2022 № 2760-ЗРК «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»). Проектом бюджета на 2026 год поступления по указанным источникам финансирования дефицита бюджета также не предусмотрены в связи с отсутствием на момент его формирования проекта Закона Республики Карелия «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2026 год и на плановый период 2027и 2028 годов.

20. Государственный долг Республики Карелия. Расходы на обслуживание государственного долга Республики Карелия

20.1. В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики управление государственным долгом будет осуществляться в соответствии с Основными направлениями государственной долговой политики Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, основными целями и задачами которой являются обеспечение сбалансированности бюджета Республики Карелия, сохранение Республикой Карелия долговых параметров, установленных Бюджетным кодексом для субъектов Российской Федерации со средним уровнем долговой устойчивости, планирование оптимальной и управляемой структуры государственного долга, исключение долговых рисков, поддержание рейтингов кредитоспособности Республики Карелия на максимально возможных уровнях.

При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой учитывались положения проекта основных направлений государственной долговой политики Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Основным фактором, определяющим характер и направления долговой политики в планируемом бюджетном цикле, остается продолжающееся влияние санкционных ограничений на российскую экономику и, как следствие, на состояние финансовых рынков, что может повлечь колебания уровня ключевой ставки Банка России, сокращение кредитного потенциала банков, ужесточение условий предоставления кредитов бюджетам всех уровней, сокращение сроков заимствований, введение дополнительных условий и ограничений в отношении заемщика.

В соответствии с пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта

Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Проектом закона (части 2, 4 статьи 1) предлагается утвердить верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия в валюте Российской Федерации:

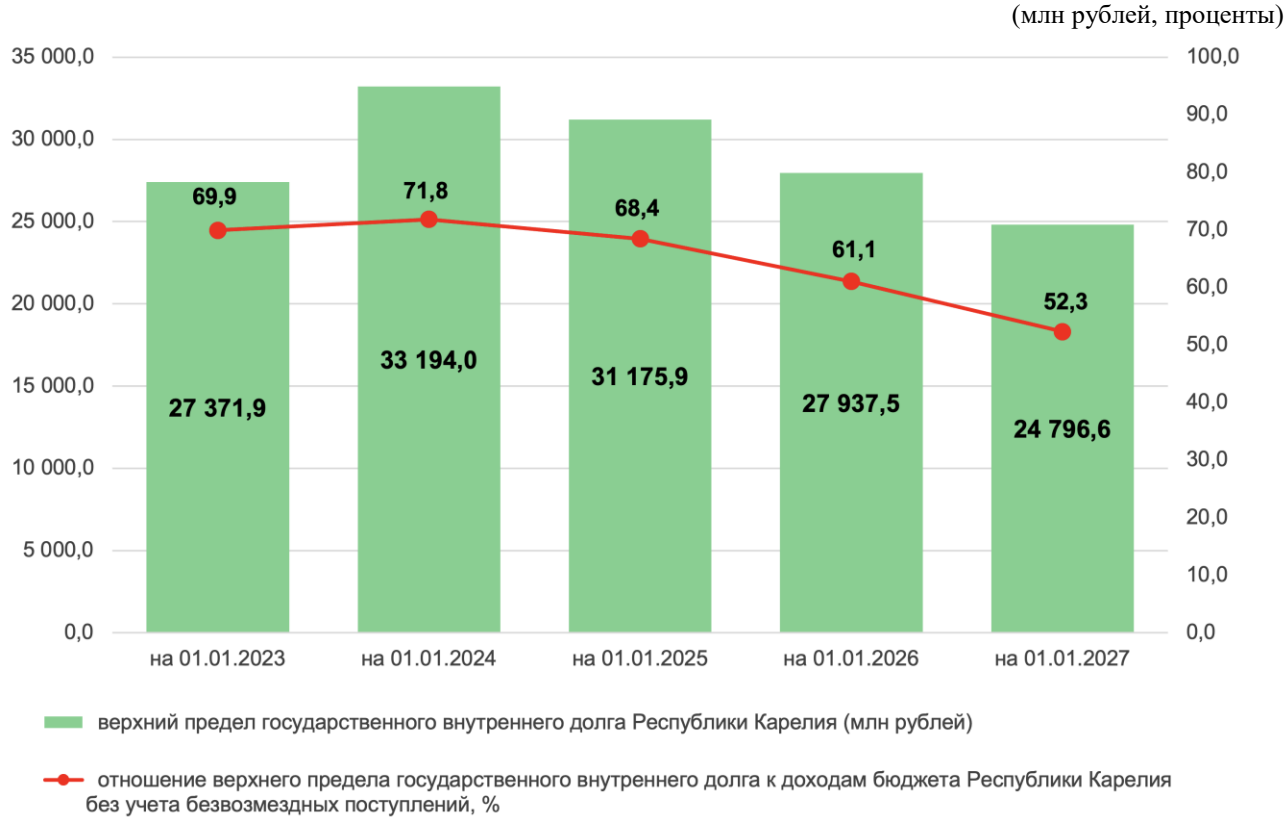
на 1 января 2025 года – в сумме 31 175 878,2 тыс. рублей (в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия – 0,0 тыс. рублей), или 68,4 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия, без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2026 года – в сумме 27 937 458,3 тыс. рублей (в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия – 0,0 тыс. рублей), или 61,1 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия, без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2027 года – в сумме 24 796 604,0 тыс. рублей (в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия – 0,0 тыс. рублей), или 52,3 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия, без учета объема безвозмездных поступлений.

Таким образом, в проекте закона статья 107 Бюджетного кодекса соблюдена.

Динамика верхнего предела государственного внутреннего долга Республики Карелия



Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия в период 2024–2026 годов планируется с уменьшением (в основном за счет снижения

объема обязательств по бюджетным кредитам от бюджетов других уровней в 1,7 раза (8 695 332,4 тыс. рублей).

Динамика и структура государственного внутреннего долга Республики Карелия

(тыс. рублей)

Вид долгового обязательства	на 01.01.2024 (закон)		на 01.01.2025 (проект)		на 01.01.2026 (проект)		на 01.01.2027 (проект)	
	тыс. рублей	Доля, %	тыс. рублей	Доля, %	тыс. рублей	Доля, %	тыс. рублей	Доля, %
Государственные ценные бумаги Республики Карелия	35,4	0,0	15,4	0,0	5,4	0,0	5,4	0,0
Кредиты от кредитных организаций	11 552 956,4	34,8	11 388 572,5	36,5	11 439 938,8	40,9	11 850 911,6	47,8
Бюджетные кредиты от бюджетов других уровней	21 641 019,4	65,2	19 787 290,3	63,5	16 497 514,1	59,1	12 945 687,0	52,2
Государственные гарантии Республики Карелия	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО	33 194 011,2	100,0	31 175 878,2	100,0	27 937 458,3	100,0	24 796 604,0	100,0

Анализ приведенных в таблице данных показывает следующее.

В планируемом бюджетном цикле прогнозируется увеличение удельного веса рыночных долговых обязательств (кредиты кредитных организаций и государственные ценные бумаги) в общем объеме государственного внутреннего долга Республики Карелия на 1 января 2027 года по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2024 года на 13,0 процентных пунктов. При этом рыночная часть государственного долга Республики Карелия практически в полном объеме сформирована из обязательств по кредитам от кредитных организаций, что согласуется с Основными направлениями долговой политики, в соответствии с которыми на предстоящий трехлетний период вносятся коррективы в части временного (до улучшения ситуации на финансовых рынках) исключения ценных бумаг из приоритетных заемных инструментов.

Согласно Основным направлениям долговой политики к важным факторам, определяющим направления долговой политики Республики Карелия в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов, относятся необходимость исполнения действующих обязательств Республики Карелия и муниципальных образований в Республике Карелия по выполнению условий соглашений о замещении коммерческого долга бюджетными кредитами, полученными из федерального бюджета в 2021 году[1], и о реструктуризации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета в прошлые периоды[2].

Информация о планируемом выполнении в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов обязательств по соглашениям о замещении коммерческого долга и соглашениям о реструктуризации

(проценты)

Показатель	на 01.01.2025		на 01.01.2026		на 01.01.2027	
	Проект	Обязательства РК*	Проект	Обязательства РК*	Проект	Обязательства РК*

[1] Далее – соглашения о замещении коммерческого долга.
[2] Далее – соглашения о реструктуризации.

Показатель	на 01.01.2025		на 01.01.2026		на 01.01.2027	
	Проект	Обязательства РК*	Проект	Обязательства РК*	Проект	Обязательства РК*
Отношение объема долговых обязательств по кредитам кредитных организаций и государственным ценным бумагам к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений (соглашения о замещении коммерческого долга)	24,99%	не более 25%	24,99%	не более 25%	24,99%	не более 25%
Отношение государственного внутреннего долга к доходам бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений (соглашения о реструктуризации)	68,4	не более 52%	61,1	не более 65%	52,3	не более 62 %

**По информации Министерства финансов Республики Карелия*

Согласно соглашению о замещении коммерческого долга бюджетный кредит предоставлен при условии принятия должником обязательств, в том числе по неувеличению на 1 января 2025 года, 1 января 2026 года, 1 января 2027 года доли общего объема долговых обязательств по рыночным заимствованиям субъекта Российской Федерации и муниципальных образований более 25,0 процентов объема доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2024 год, 2025 год, 2026 год соответственно[1].

Предусмотренный проектом закона объем долговых обязательств по рыночным заимствованиям Республики Карелия не превышает 25,0 процентов объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений. Вместе с тем в планируемом бюджетном цикле исполнение обязательств по соглашению о замещении коммерческого долга будет оцениваться в рамках консолидированного бюджета Республики Карелия, что влечет существенную зависимость от выбранных направлений и итогов реализации долговой политики муниципальными образованиями.

По состоянию на 1 января 2025 года превышение значения показателя «отношение государственного внутреннего долга к доходам бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений» над значением, установленным соглашениями о реструктуризации, составляет 16,4 процента (7 487 615,3 тыс. рублей).

Вместе с тем в 2024 году объем государственного долга может превысить установленные соглашениями о реструктуризации показатели[2]:

---

[1] В соответствии с Правилами предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2021 № 1206.

[2] В соответствии с Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 (с изменениями и дополнениями) (далее – Постановление № 1531).

на сумму бюджетных ассигнований, направленных на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов (в проекте закона в 2024 году – 2 171 048,4 тыс. рублей)[1];

на объем задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (в проекте закона на 1 января 2025 года – 1 548 477,6 тыс. рублей);

на объем задолженности местных бюджетов перед субъектом Российской Федерации по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета субъекта Российской Федерации для погашения долговых обязательств по рыночным заимствованиям муниципальных образований за счет бюджетного кредита, предоставленного бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета (в проекте закона на 1 января 2025 года – 2 228 223,10 тыс. рублей (по информации Министерства финансов Республики Карелия);

на объем задолженности субъекта Российской Федерации по специальным казначейским кредитам (на 1 января 2025 года – 473 014,0 тыс. рублей);

на остаток реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам, предусмотренной Правилами проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2021 № 1029 «Об утверждении Правил проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (на 1 января 2025 года – 2 295 000,0 тыс. рублей (по информации Министерства финансов Республики Карелия)[2].

Таким образом, при составлении проекта закона положения Основных направлений долговой политики в части обеспечения выполнения показателей долговой нагрузки, предусмотренных соглашениями о замещении коммерческого долга и реструктуризации, соблюдены.

20.2. Частью 2 статьи 16 проекта закона предлагается утвердить объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Карелия (процентные платежи):

на 2024 год – в сумме 1 000 000,0 тыс. рублей (с увеличением относительно показателя предыдущего периода на 336 941,3 тыс. рублей, или на 50,8 процента);

на 2025 год – в сумме 1 050 000,0 тыс. рублей (с увеличением относительно показателя предыдущего периода на 50 000,0 тыс. рублей, или на 5,0 процента);

---

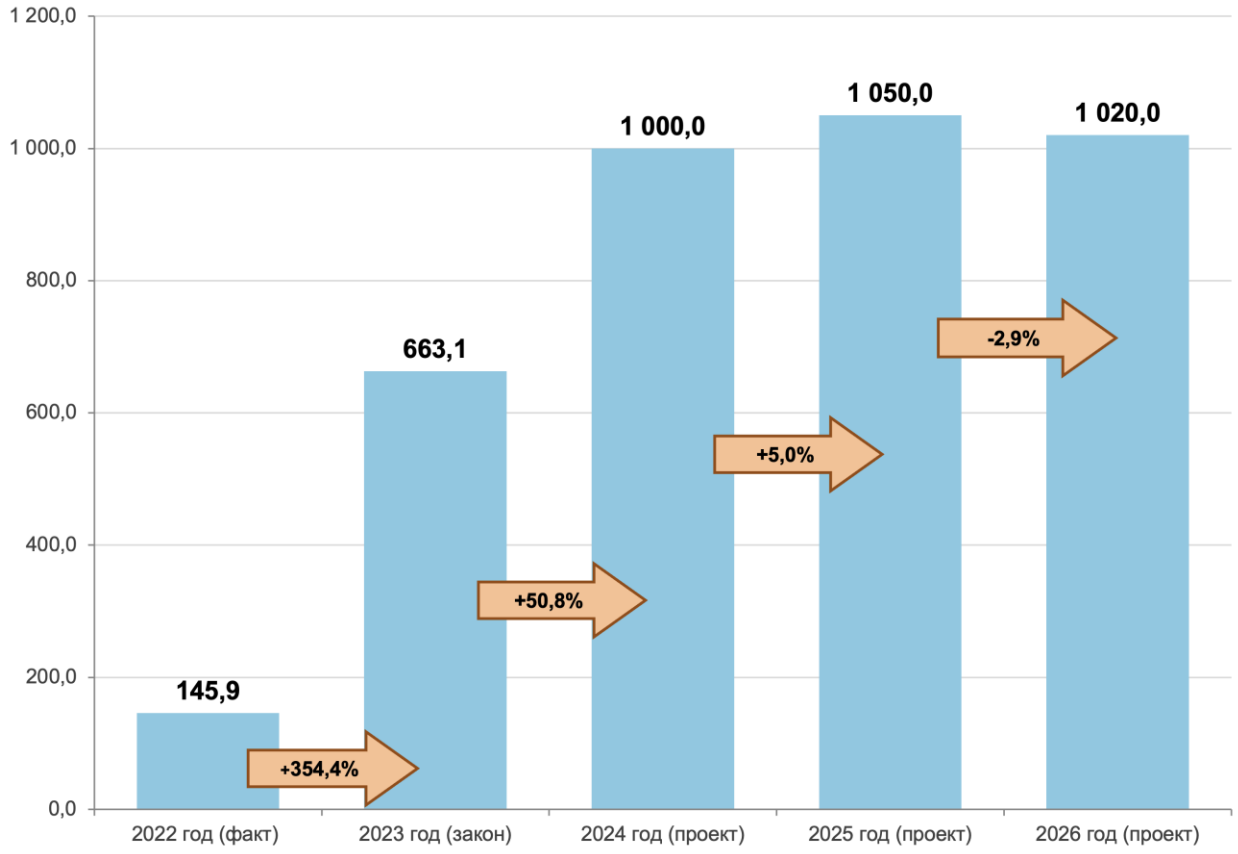
[1] В том числе 1 056 069,1 тыс. рублей в соответствии с Постановлением № 1531.

[2] В соответствии с графиком погашения реструктурированной задолженности и уплаты процентов за рассрочку по Соглашению от 14.12.2020 № 01-01-06/06-1005 (с учетом дополнительных соглашений).

на 2026 год – в сумме 1 020 000,0 тыс. рублей (с уменьшением относительно показателя предыдущего периода на 30 000,0 тыс. рублей, или на 2,9 процента).

Данные об объеме расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Карелия

(млн рублей)



Объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Карелия в 2024, 2025 и 2026 годах не превышает 15,0 процентов от объема расходов бюджета соответствующего года, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (1,5 процента, 1,9 процента и 1,9 процента соответственно). Ограничение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса, соблюдено.

Также обеспечивается выполнение задач Основных направлений долговой политики в части соблюдения в планируемом бюджетном цикле ограничения расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия до уровня, не превышающего 5,0 процентов объема расходов бюджета Республики Карелия, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту закона расходы на обслуживание государственного долга Республики Карелия определены на основании прогнозного уровня процентных ставок по рыночным инструментам заимствований, а также условий действующих кредитных договоров и решения об эмиссии,

заключенных ранее, и не прекращающих действие в 2024 году. При расчетах также учтен эффект от реализации мероприятий, направленных на сокращение процентных расходов, в том числе от привлечения краткосрочных казначейских кредитов и оптимизации структуры государственного долга.

Объем и структура бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Республики Карелия на 2024–2026 годы в соответствии с обоснованиями Министерства финансов Республики Карелия

(тыс. рублей)

Наименование долговых обязательств	2024 год (проект)		2025 год (проект)		2026 год (проект)	
	Объем расходов на обслуживание долга, тыс. рублей	Доля, %	Объем расходов на обслуживание долга, тыс. рублей	Доля, %	Объем расходов на обслуживание долга, тыс. рублей	Доля, %
Кредиты, полученные от кредитных организаций	915 349,3	91,5	961 770,3	91,6	936 830,2	91,8
Бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета	84 648,6	8,5	88 228,8	8,4	83 169,8	8,2
Государственные ценные бумаги Республики Карелия	2,10	0,0	0,9	0,0	0,0	0,0
ИТОГО расходов	1 000 000,0	100,0	1 050 000,0	100,0	1 020 000,0	100,0

В структуре бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Республики Карелия на 2024–2026 годы преобладают расходы на обслуживание кредитов, полученных от кредитных организаций.

Обязательства перед федеральным бюджетом по соглашениям о реструктуризации также включают ограничение по привлечению в бюджет Республики Карелия кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленной Центральным банком России, увеличенный на 1,0 процент годовых.

В соответствии с представленными обоснованиями бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Республики Карелия при расчете объема расходов на обслуживание планируемых кредитов, полученных от кредитных организаций, в 2024 году и в плановом периоде 2025 и 2026 годов применена ставка равная 14,0 процентов годовых (ключевая ставка Банка России, действовавшая на момент расчета (13,0 процентов), увеличенная на 1,0 процент годовых).

С 30 октября 2023 года ключевая ставка Банка России повышена и на настоящий момент составляет 15,0 процентов.

В соответствии с Основными направлениями единой государственной денежно-кредитной политики на 2024 год и период 2025 и 2026 годов, одобренными Советом директоров Банка России 1 ноября 2023 года, в базовом сценарии Банк России прогнозирует среднюю за год ключевую ставку в диапазоне 12,5–14,5 процента годовых в 2024 году, 7,0–9,0 процентов годовых – в 2025 году, 6,0-7,0 процентов годовых в 2026 году, в рисковом сценарии – ставку в диапазоне 16,0-17,0 процента годовых в 2024 году, 8,5–10,5 процентов годовых – в 2025 году, 7,0-8,0 процентов годовых в 2026 году.

Таким образом, на настоящий момент Банк России прогнозирует ключевую ставку на период 2025-2026 годов в диапазоне меньшем, чем значение, использованное Министерством финансов Республики Карелия при планировании объема расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия.

На основании вышеизложенного в планируемом бюджетном цикле объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия в рамках заключаемых государственных контрактов с кредитными организациями напрямую будет зависеть от уровня ключевой ставки, характеризующей денежно-кредитную политику Банка России, проводимую в том числе в условиях санкционных ограничений.

20.3. В соответствии с пунктами 1, 3 статьи 110[1] Бюджетного кодекса приложением 15 к проекту закона предлагается утвердить Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов. Анализ изменений Программы государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов[1] приведен в приложении 10 к заключению.

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 110[1] Бюджетного кодекса в проекте закона представлена Программа государственных внутренних заимствований, отражающая, помимо прочего, объемы погашения государственных долговых обязательств, предельные сроки погашения долговых обязательств, возникающих при осуществлении государственных внутренних заимствований в очередном финансовом году и плановом периоде.

В соответствии с пунктом 2 статьи 106 Бюджетного кодекса объемы привлечения средств в бюджет субъекта Российской Федерации устанавливаются программами государственных внутренних и внешних заимствований субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период (программами муниципальных внутренних и внешних заимствований на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год), и общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, и объемов погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации, утвержденных на соответствующий финансовый год законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.

В случае, если порядком предоставления бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации предусмотрено предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам, а также бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на указанные бюджетные кредиты не распространяются положения пункта 2 статьи 106 Бюджетного кодекса (пункт 5).

---

[1] Далее – Программа государственных внутренних заимствований.

Расчет предельного объема заимствований Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

(тыс. рублей)

Показатель	2024 год (проект)	2025 год (проект)	2026 год (проект)
Объем погашения долговых обязательств	30 970 366,2	21 143 584,2	26 370 655,5
из них бюджетных кредитов, указанных в пункте 5 статьи 106 Бюджетного кодекса	57 310,0	1 920 979,9	1 949 451,8
Дефицит бюджета Республики Карелия	-	-	-
Объем погашения долговых обязательств и дефицит бюджета Республики Карелия (для целей расчета)	30 913 056,2	19 222 604,3	24 421 203,7
Сумма привлечения средств (предельный объем заимствований)	28 952 233,2	17 905 164,3	23 229 801,2
из них средств бюджетных кредитов, указанных в пункте 5 статьи 106 Бюджетного кодекса	398 606,0	233 579,0	-
Сумма привлечения средств (предельный объем заимствований) (для целей расчета)	28 553 627,2	17 671 585,3	23 229 801,2
Отношение предельного объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Республики Карелия и погашение долговых обязательств, %	92,4	91,9	95,1

В проекте закона требования статьи 106 Бюджетного кодекса соблюдены.

20.4. К основным факторам, определяющим направления долговой политики Республики Карелия в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов, в том числе относится временная отмена моратория на предоставление государственных гарантий Республики Карелия, обусловленная запросом экономики республики на гарантийную поддержку значимых проектов.

Проектом бюджета предоставление государственных гарантий Республики Карелия не предусматривается.

Выводы

1. Результаты проведенной Контрольно-счетной палатой экспертизы проекта закона Республики Карелия № 318-VII «О бюджете Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» показали, что указанный законопроект в целом отвечает требованиям бюджетного законодательства.

2. Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 318-VII «О бюджете Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия и обращает внимание на замечания и предложения, изложенные в настоящем заключении.

Предложения

Правительству Республики Карелия:

Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок разработки и реализации государственных программ Республики Карелия, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 29.09.2023 № 466-П, предусматривающих реализацию полномочий Контрольно-счетной палаты по экспертизе государственных программ (проектов государственных программ), а также мониторингу реализации государственных программ.

Министерству финансов Республики Карелия:

В условиях необходимости соблюдения главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Республики Карелия порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период, предусматривающего передачу информации в программном комплексе «Региональный электронный бюджет. Бюджетное планирование» (ПК «Web-планирование») и в целях эффективной реализации Контрольно-счетной палатой установленного полномочия по проведению экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия, обеспечить доступ должностных лиц Контрольно-счетной палаты к ПК «Web-планирование» в режиме «Просмотр».

Главным администраторам бюджетных средств Республики Карелия:

Продолжить работу по повышению качества планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период и соблюдению соответствующего порядка.

Председатель А. Н. Дорохов

10.11.2023