



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ № 276-VI
«О БЮДЖЕТЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА 2019 ГОД
И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ»**

(утверждено постановлением коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
от 12 ноября 2018 года № 26)

**Петрозаводск
2018 год**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения	4
2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета.....	6
3. Проект изменений бюджетного прогноза Республики Карелия на долгосрочный период до 2030 года.....	13
4. Основные характеристики проекта бюджета, их изменение по отношению к ожидаемому исполнению бюджета за 2018 год	14
5. Анализ прогноза доходов проекта бюджета.....	16
6. Анализ формирования расходов проекта бюджета	29
7. Анализ бюджетных ассигнований на реализацию основных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года	35
8. Анализ формирования проекта бюджета на реализацию государственных программ Республики Карелия	38
9. Анализ формирования проекта бюджета на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных проектов стратегического развития Российской Федерации	49
10. Расходы, предусмотренные проектом бюджета на реализацию федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года».....	56
11. Анализ формирования проекта бюджета по непрограммным направлениям деятельности	59
12. Анализ составления реестра расходных обязательств Республики Карелия	64
13. Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями и на иные цели, не связанные с выполнением государственного задания (выборочно)	66
14. Анализ предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям	70
15. Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств.....	73
16. Анализ планирования бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом бюджета на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд.....	80

17. Анализ расходов бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции государственной собственности Республики Карелия.....	81
18. Анализ планирования предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов из бюджета	86
19. Анализ формирования доходов и расходов Дорожного фонда Республики Карелия	88
20. Анализ бюджетных ассигнований, направляемых на формирование резервных фондов Правительства Республики Карелия, Инвестиционного фонда Республики Карелия	95
21. Анализ планирования бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета	96
22. Анализ дефицита бюджета и источников финансирования дефицита бюджета	108
23. Государственный долг Республики Карелия. Расходы на обслуживание государственного долга Республики Карелия.....	112

1. Общие положения

1.1. Заключение на проект закона Республики Карелия № 276-VI «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее также – заключение, проект закона, законопроект, бюджет) составлено Контрольно-счетной палатой Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) по результатам экспертизы указанного законопроекта, проведенной в соответствии со статьей 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», статьей 23 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия», на основании пункта 1.5 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2018 год и распоряжения Контрольно-счетной палаты от 28 сентября 2018 года № 32.

Экспертиза проведена в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.10 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период», утвержденным постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 27 октября 2017 года № 24 (далее – Стандарт СФК 2.10 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период»).

Заключение утверждено постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 12 ноября 2018 года № 27.

1.2. В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о стратегическом планировании);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе);

Закон Республики Карелия от 1 ноября 2005 года № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон о межбюджетных отношениях);

Закон Республики Карелия от 21 декабря 2017 года № 2205-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в ред. Закона Республики Карелия от 29.10.2018 № 2300-ЗРК) (далее – Закон о бюджете на 2018 год);

Закон Республики Карелия от 28 декабря 2015 года № 1973-ЗРК «О некоторых вопросах стратегического планирования в Республике Карелия» (далее – Закон о вопросах стратегического планирования);

иные, указанные в заключении.

При подготовке заключения использована информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты от органов исполнительной власти Республики Карелия, в том числе Министерства финансов Республики Карелия (далее также –

Министерство финансов), как органа уполномоченного на составление проекта бюджета.

1.3. Проект закона предварительно рассмотрен и одобрен Правительством Республики Карелия, внесен Главой Республики Карелия (исх. от 01.11.2018 № 10245/08-02/Аи) в Законодательное Собрание Республики Карелия с соблюдением срока, установленного статьей 185 Бюджетного кодекса, статьей 17 Закона о бюджетном процессе.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует перечню, установленному статьей 184² Бюджетного кодекса, статьей 18 Закона о бюджетном процессе.

Контрольно-счетная палата предлагает представлять оценку ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия с детализацией в разрезе главных администраторов, групп, подгрупп и статей классификации доходов бюджетов Российской Федерации, главных распорядителей, государственных программ Республики Карелия (далее также – государственная программа, госпрограмма), разделов и подразделов, целевых статей классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Требования по составу показателей закона о бюджете, установленные статьей 184¹ Бюджетного кодекса и статьей 15 Закона о бюджетном процессе, в проекте закона соблюдены.

1.4. Проект закона разработан с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, Основных направлений долговой политики Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, государственных программ (проектов государственных программ, проектов изменений государственных программ).

Проект бюджета сформирован с учетом необходимости продолжения реализации мер, направленных на ограничение уровня государственного внутреннего долга Республики Карелия (далее также – государственный долг Республики Карелия), в том числе в рамках Программы оздоровления государственных финансов Республики Карелия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Карелия на период до 2020 года.

Приоритетными направлениями при подготовке проекта бюджета определены: развитие экономического потенциала и увеличение доходов бюджета, реализация национальных проектов, повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг, поддержание сбалансированности местных бюджетов.

1.5. В соответствии с пунктом 4 статьи 169 Бюджетного кодекса и частью 2 статьи 8 Закона о бюджетном процессе проект бюджета составлен на три года – очередной финансовый год (2019 год) и на плановый период (2020 и 2021 годов), соблюдены положения пункта 4 статьи 184¹ Бюджетного кодекса и статьи 13 Закона о бюджетном процессе об изменении параметров планового периода бюджета при

утверждении бюджета путем утверждения измененных параметров планового периода утвержденного бюджета.

1.6. Проектом закона предусмотрено формирование бюджета на 2019 год с профицитом в сумме 760 291,9 тыс. рублей, на 2020 год – с профицитом 275 636,3 тыс. рублей, на 2021 год – с профицитом 1 345 121,8 тыс. рублей.

1.7. Новацией проекта бюджета является развитие проектного планирования в составе государственных программ Республики Карелия для достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ от 7 мая 2018 года № 204).

2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета

2.1. В соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса, статьи 18 Закона о бюджетном процессе проект бюджета составлен на основе прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее также – Прогноз), одобренного Правительством Республики Карелия 31 октября 2018 года.

Прогноз включен в состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, в виде основных параметров прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2019–2021 годы и пояснительной записки к ним (далее – пояснительная записка к Прогнозу).

Прогноз разработан Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия (далее также – Министерство экономического развития и промышленности) при участии органов исполнительной власти Республики Карелия на основе сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации с учетом особенностей региональной экономики, изменений внутренних и внешних факторов, реализации программных мероприятий, а также динамики экономических процессов в текущем году.

В соответствии с порядком разработки прогноза, установленным Министерством экономического развития Российской Федерации, прогноз социально-экономического развития Республики Карелия разработан в трех вариантах: консервативном, базовом и целевом.

Проект бюджета в целях минимизации рисков формирования доходной базы составлен на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Республики Карелия.

Базовый вариант Прогноза характеризует развитие карельской экономики в условиях умеренно-благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры на продукцию карельских предприятий, поддержания низкого уровня инфляции, стабилизации потребительского спроса. В этом сценарии предусматривается

умеренная инвестиционная политика частных компаний и сохранение положительной динамики инвестиций в основной капитал. Достижение основных параметров государственных программ Республики Карелия предполагается исходя из сложившихся тенденций поступления бюджетных доходов и сохранения уровня федерального финансирования.

Согласно пояснительной записке к Прогнозу на его показатели, учитывая экспортоориентированность республиканской экономики, оказывает влияние внешнеэкономическая деятельность региона, зависящая как от внешних, так и внутренних факторов. В связи с низкой диверсификацией экспортных поставок из Республики Карелия показатели внешнеэкономической деятельности республики чувствительны к ослаблению внешнего спроса на основные экспортируемые товары.

Прогнозные показатели экспорта зависят от работы крупнейших предприятий республики, внешнеэкономической конъюнктуры на продукцию карельских предприятий, изменения объемов производства и доли экспорта в нем, курса рубля, а также геополитической ситуации.

2.2. Согласно общей оценке, представленной Министерством экономического развития и промышленности, социально-экономическое развитие Республики Карелия во многом обусловлено общероссийскими тенденциями. Реальный сектор экономики, сохраняющий значительный удельный вес экспортоориентированной продукции, подвержен существенному влиянию колебаний мировой экономики, а также динамики мировых цен по основной номенклатуре карельского экспорта.

В течение 2017 года в Республике Карелия сохранилась тенденция увеличения объемов производства промышленной продукции. По итогам января–сентября 2018 года в Республике Карелия отмечается рост объемов производства промышленной продукции, индекс производства составил 102,4 процента (по России в целом – 103,0 процента).

За 9 месяцев 2018 года по договорам строительного подряда объем выполненных работ по виду деятельности «строительство» составил 22,2 млрд рублей, что в 1,7 раза выше уровня 2017 года в сопоставимых ценах.

На фоне восстановления потребительского спроса в текущем году оборот розничной торговли по итогам января–сентября составил 88,2 млрд рублей и увеличился на 4,7 процента в сопоставимых ценах к уровню аналогичного периода 2017 года.

2.3. В основу прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов положены показатели базового варианта Прогноза, предусматривающего принятие мер по росту экономических и бюджетообразующих показателей республики, в условиях действующего бюджетного и налогового законодательства, с учетом достигнутого в текущем финансовом году уровня поступления доходов, а также изменений законодательства, вступающих в действие с 1 января 2019 года.

Значения макроэкономических показателей, характеризующих социально-экономическое положение Республики Карелия (базовый вариант Прогноза), представлены в таблице 1.

Таблица 1¹

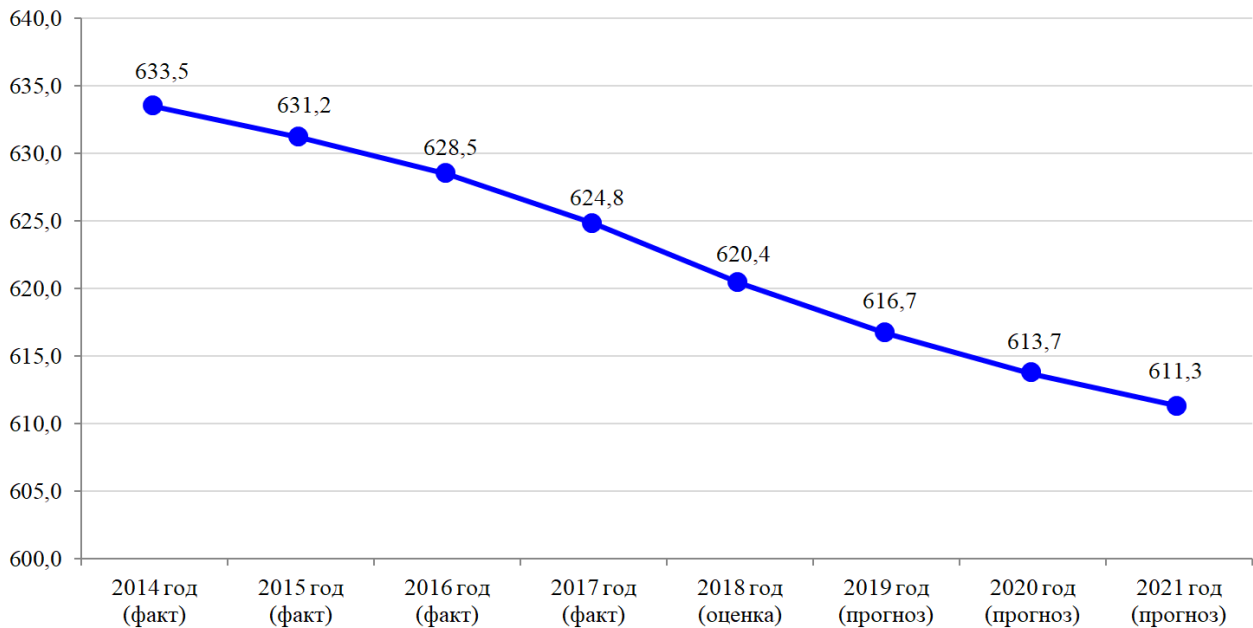
Показатели	Единица измерения	2018 год (оценка)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2021 год (прогноз)
Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. человек	620,4	616,7	613,7	611,3
Индекс потребительских цен					
декабрь к декабрю	%	102,8	103,7	103,4	103,2
в среднем за год	в % к пред. году	103,0	103,9	103,6	103,4
Валовой региональный продукт					
в основных ценах соответствующих лет	млн рублей	270 000	285 000	302 000	320 000
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	101,0	101,5	102,0	102,5
Индекс промышленного производства	в % к пред. году	102,0	102,3	102,1	102,4
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн рублей	44 000	46 700	50 000	53 500
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	104,5	105,1	105,0	104,0
Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования	тыс. кв. м общей площади	230,0	240,0	250,0	260,0
Оборот розничной торговли	млн рублей	119 000	124 600	130 500	136 700
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	102,5	101,0	101,5	101,5
Объем платных услуг населению	млн рублей	34 600	36 300	38 400	40 700
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	100,0	100,5	101,5	102,0
Фонд заработной платы	млн рублей	88 500	92 600	97 200	102 000
Реальные денежные доходы населения	в % к пред. году	99,5	100,0	100,5	101,0
Налогооблагаемая прибыль	млн рублей	39 800	40 000	40 670	41 230
Численность безработных, зарегистрированных в службах занятости (среднегодовая)	тыс. человек	6,2	6,1	6,0	5,9
Уровень зарегистрированной безработицы (к численности экономически активного населения) (среднегодовая)	%	1,96	1,95	1,94	1,93

Базовый вариант Прогноза развития предполагает (прогнозирует) достижение следующих основных макроэкономических показателей.

При прогнозируемом замедлении темпов сокращения численности жителей республики предполагается снижение среднегодовой численности постоянного населения с 620,4 тыс. человек по оценке 2018 года до 616,7 тыс. человек в 2019 году и до 611,3 тыс. человек в 2021 году. Демографическая ситуация в республике остается сложной. На схеме 1 представлен график снижения численности населения Республики Карелия до 2021 года.

¹ На основании данных, направленных в составе материалов к проекту закона.

Схема 1
(тыс. человек)



В 2017 году в республике продолжились процессы депопуляции населения: число умерших в 1,4 раза превысило число родившихся. Естественная убыль увеличилась по сравнению с 2016 годом в 1,5 раза и составила 2 683 человека. Коэффициент естественной убыли вырос с -2,8 до -4,3 на 1000 человек населения.

При базовом варианте прогноза в плановом периоде определяющими факторами для развития рынка труда будут являться нарастающие демографические ограничения, обусловленные сокращением численности населения трудоспособного возраста, при умеренном повышении роли миграционного фактора. Соответственно, произойдет снижение численности рабочей силы в связи с увеличением выхода на пенсию работников старших возрастных групп и выходом на рынок труда немногочисленных групп молодежи.

По Прогнозу численность рабочей силы к 2021 году может составить 309,1 тыс. человек, сократившись по сравнению с 2017 годом на 9,3 тыс. человек.

Согласно пояснительной записке к Прогнозу демографическая политика Правительства Республики Карелия направлена на улучшение демографической ситуации, в том числе на создание условий для укрепления здоровья населения республики. Вместе с тем в пояснительной записке к Прогнозу не содержится информации о том, как демографическая политика нацелена на достижение ориентиров, установленных Указом от 7 мая 2018 года № 204, включающих рост рождаемости, снижение смертности и увеличение продолжительности жизни населения. При этом в Прогнозе не приводятся параметры указанных показателей, в результате чего не представляется возможным оценить степень достижения поставленных национальных целей.

Индекс потребительских цен (далее – ИПЦ) в 2019 году прогнозируется на уровне 103,9 процента к предыдущему году, в 2020 году – 103,6 процента, в 2021 году – 103,4 процента. Величина ИПЦ, заложенная в Прогнозе, показывает рост

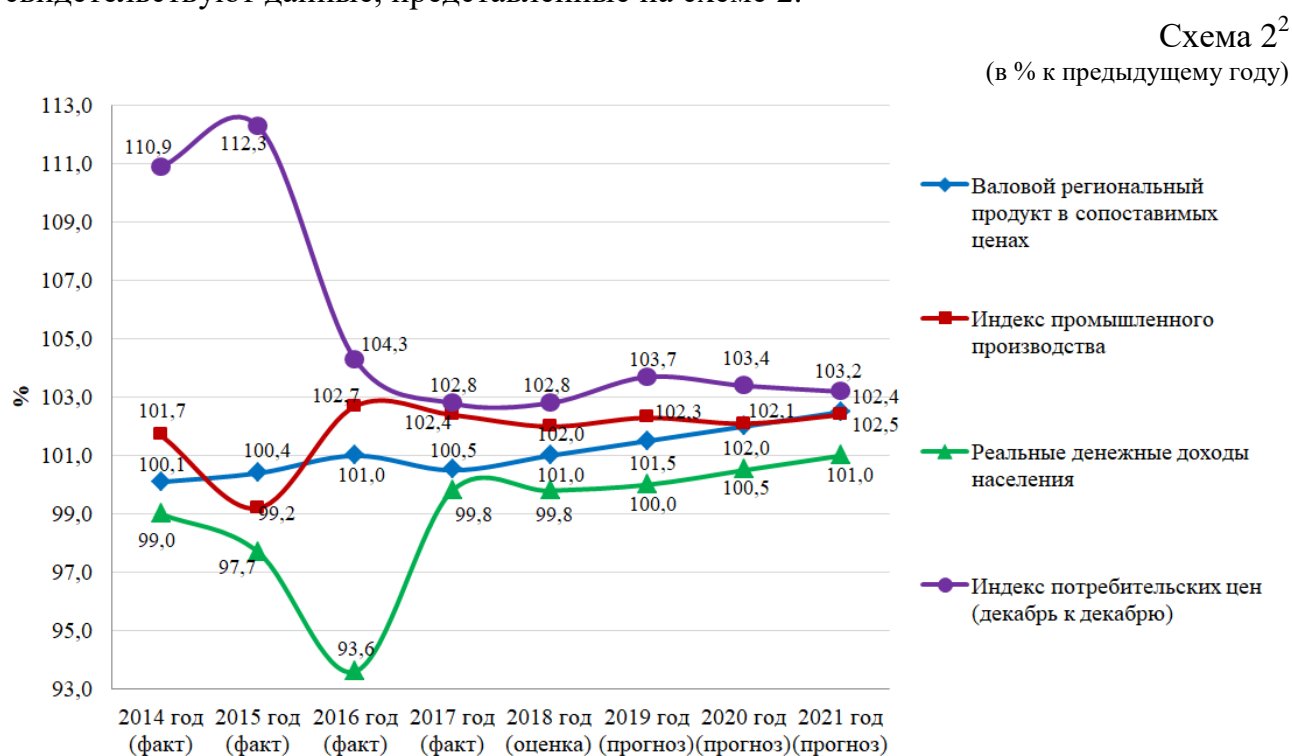
по сравнению с оценочным показателем на 2018 год и последовательное снижение в среднесрочном периоде с 103,9 процента в 2019 году до 103,4 процента к 2021 году.

Одним из ключевых факторов, влияющих на дальнейшее развитие региона, является привлечение инвестиций. В базовом варианте Прогноза рост инвестиций в основной капитал (за счет всех источников финансирования) прогнозируются от 46 700 млн рублей в 2019 году до 53 500 млн рублей в 2021 году. При этом темп прироста инвестиций замедляется с 5,1 процента в 2019 году до 4 процентов к 2021 году.

Индекс промышленного производства прогнозируется в 2019 году на уровне 102,3 процента к предыдущему году в сопоставимых ценах, в 2020 году – 102,1 процента, в 2021 году – 102,4 процента.

Индекс физического объема валового регионального продукта ожидается в 2019 году на уровне 101,5 процента к предыдущему году в сопоставимых ценах, в 2020 году – 102,0 процента, в 2021 году – 102,5 процента.

Согласно базовому варианту развития экономики в 2019–2021 годах прогнозируется умеренный рост основных макроэкономических показателей, о чем свидетельствуют данные, представленные на схеме 2.



2.4. В ходе проведения экспертизы установлено, что не учтен ряд замечаний и недостатков, указанных в заключениях Контрольно-счетной палаты на проекты законов о бюджете прошлых лет, а именно:

в пояснительной записке к Прогнозу не приводится сопоставление параметров Прогноза с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов

² На основании данных, направленных в составе материалов к проекту закона.

прогнозируемых изменений, что предусмотрено пунктом 4 статьи 173 Бюджетного кодекса;

в представленных прогнозных материалах Министерства экономического развития и промышленности основные ключевые риски возможного недостижения целевых макроэкономических индикаторов в плановом периоде проанализированы в основном по прогнозному показателю налогооблагаемой прибыли;

в условиях действующего порядка разработки и реализации государственных программ Республики Карелия, регламентированного Правительством Российской Федерации, не представлено описание целевых ориентиров и основных направлений развития отраслей экономики на среднесрочный период через государственные программы Республики Карелия, приоритетные проекты (программы).

В целях оценки соблюдения принципа достоверности бюджета, означающего надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса, Контрольно-счетная палата полагает необходимым представлять в Прогнозе описания основных подходов и методик определения доходов и расходов проекта бюджета.

2.5. По информации Министерства экономического развития и промышленности в настоящее время отсутствует механизм выделения субъектам Российской Федерации конкретных объемов финансирования на реализацию федеральных (национальных) проектов, что, по мнению Контрольно-счетной палаты, не позволяет оценить, насколько учтены в Прогнозе мероприятия федеральных (национальных) проектов.

2.6. Документом, регламентирующим процессы целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Республики Карелия, является Закон о вопросах стратегического планирования, разработанный в соответствии с Федеральным законом о стратегическом планировании.

Согласно пункту 4 части 3 статьи 35 Федерального закона о стратегическом планировании разрабатываемый на уровне субъекта Российской Федерации прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период содержит основные параметры государственных программ субъекта Российской Федерации. В настоящее время в республике указанное требование федерального законодательства не выполняется.

2.7. В соответствии с частью 4 статьи 32 Федерального закона о стратегическом планировании стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации является основой для разработки государственных программ субъекта Российской Федерации, схемы территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Стратегия социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года утверждена постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 24 июня 2010 года № 1755-IV ЗС.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия № 737р-П «Об утверждении Плана подготовки документов стратегического планирования Республики Карелия» (далее – Распоряжение № 737р-П, План подготовки документов стратегического планирования) срок разработки (утверждения) стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2030 года установлен до 1 декабря 2018 года.

Таким образом, на момент подготовки заключения не представляется возможным установление устойчивой связи соответствия бюджетной политики Республики Карелия на долгосрочную перспективу целям социально-экономической политики Республики Карелия.

По результатам проведенной экспертизы в целях выражения мотивированной оценки о полноте, обоснованности и достоверности плановых (прогнозных) показателей в проекте бюджета Контрольно-счетная палата не располагает достаточной информацией о согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации, являющихся обязательным условием соблюдения принципа сбалансированности системы стратегического планирования, установленного пунктом 5 статьи 7 Федерального закона о стратегическом планировании.

2.8. В республике не установлены порядки разработки прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период и прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на долгосрочный период в целях формирования бюджетного прогноза Республики Карелия на долгосрочный период, что не соответствует требованиям пунктов 2 и 7 статьи 173 Бюджетного кодекса соответственно.

2.9. Контрольно-счетная палата отмечает необходимость корректировки Плана подготовки документов стратегического планирования в части наименования мероприятия и сроков разработки, утверждения (одобрения) прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период и прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на долгосрочный период.

2.10. В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в 2019 году должно быть завершено формирование комплексной системы документов стратегического планирования Республики Карелия. Стратегия социально-экономического развития Республики Карелия до 2030 года станет ключевым документом целеполагания для всех участников бюджетного процесса на ближайшие 12 лет. В ближайшие 6 лет основным приоритетом социально-экономического развития как Российской Федерации в целом, так и каждого региона является

реализация национальных проектов и достижение показателей, утвержденных Указом от 7 мая 2018 года № 204.

2.11. Анализ основных параметров прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов приведен в приложении 1 к заключению.

3. Проект изменений бюджетного прогноза Республики Карелия на долгосрочный период до 2030 года

В соответствии с пунктом 23 статьи 18 Закона о бюджетном процессе в состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона, включен проект изменений бюджетного прогноза Республики Карелия на долгосрочный период до 2030 года (далее – проект бюджетного прогноза), являющийся одним из документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках прогнозирования (пункт 3 статьи 2 Закона о вопросах стратегического планирования).

В соответствии с частью 4 статьи 10 Закона о бюджетном процессе бюджетный прогноз Республики Карелия на долгосрочный период формируется с учетом результатов социально-экономического прогнозирования на долгосрочный период. Пунктом 2 постановления Правительства Республики Карелия от 29.09.2015 № 313-П «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Республики Карелия на долгосрочный период» (далее – Постановление № 313-П) разработка бюджетного прогноза осуществляется Министерством финансов на основе Прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на долгосрочный период (далее – долгосрочный прогноз).

Распоряжением № 737р-П предусмотрена разработка долгосрочного прогноза Министерством экономического развития и промышленности. В настоящее время долгосрочный прогноз не разработан, в связи с чем Контрольно-счетной палатой использован для анализа Прогноз социально-экономического развития Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 170¹ Бюджетного кодекса под бюджетным прогнозом на долгосрочный период понимается документ, содержащий прогноз основных характеристик соответствующих бюджетов (консолидированных бюджетов) бюджетной системы Российской Федерации, показатели финансового обеспечения государственных (муниципальных) программ на период их действия, иные показатели, характеризующие бюджеты (консолидированные бюджеты) бюджетной системы Российской Федерации, а также содержащий основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период.

Представленный в Законодательное Собрание Республики Карелия одновременно с проектом закона проект бюджетного прогноза не содержит показателей финансового обеспечения государственных программ Республики Карелия, что обусловлено Постановлением № 313-П. В целях согласованности стратегического и бюджетного планирования, по мнению Контрольно-счетной

палаты, целесообразно внесение дополнений в пункт 3 Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Республики Карелия на долгосрочный период в части представления показателей финансового обеспечения государственных программ Республики Карелия.

По результатам анализа представленной в проекте бюджетного прогноза информации Контрольно-счетной палатой может быть сделан вывод о согласованности показателей Прогноза и проекта бюджетного прогноза Республики Карелия только в части применения следующих показателей: валовой региональный продукт, основные характеристики бюджета, государственный долг Республики Карелия, объем налоговых и неналоговых доходов на 2019–2021 годы.

4. Основные характеристики проекта бюджета, их изменение по отношению к ожидаемому исполнению бюджета за 2018 год

Динамика основных характеристик бюджета Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, предлагаемых к утверждению статьей 1 проекта закона, представлена в таблице 2, на схеме 3 и в приложении 2 к заключению и характеризуется следующим образом.

Таблица 2
(тыс. рублей)

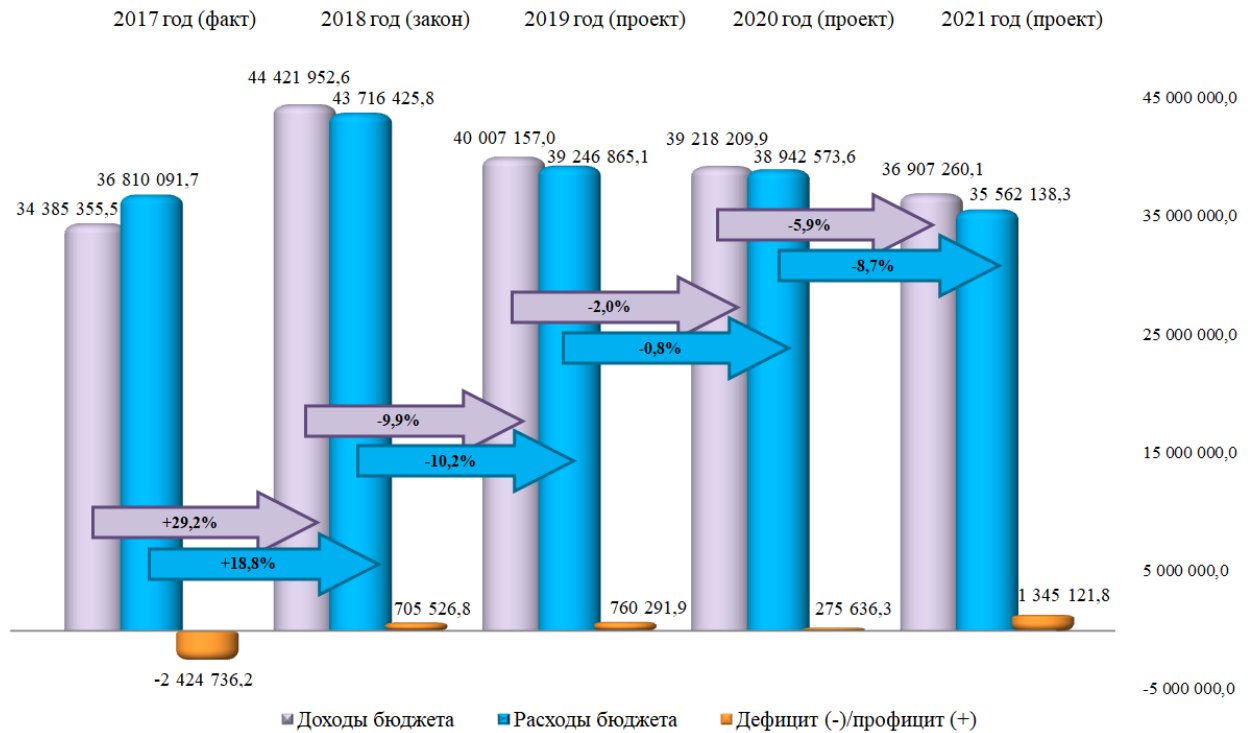
Наименование	2018 год (закон) ³	2018 год (оценка) ⁴	2019 год (проект) ⁵	2020 год (проект) ⁵	2021 год (проект) ⁵	Темпы прироста (снижения) показателей 2019 года (проект) к показателям, %	
						2017 года (факт)	2018 года (закон)
Доходы бюджета - всего, в том числе	44 421 952,6	44 421 952,6	40 007 157,0	39 218 209,9	36 907 260,1	-9,9	-9,9
объем безвозмездных поступлений	20 883 916,9	20 883 916,9	15 304 803,9	12 361 174,0	7 985 021,6	-26,7	-26,7
из них: объем получаемых межбюджетных трансфертов	20 089 875,1	20 089 875,1	15 297 803,9	12 361 174,0	7 985 021,6	-23,9	-23,9
Доходы бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	23 538 035,7	23 538 035,7	24 702 353,1	26 857 035,9	28 922 238,5	4,9	4,9
Расходы бюджета - всего	43 716 425,8	43 716 425,8	39 246 865,1	38 942 573,6	35 562 138,3	-10,2	-10,2
Дефицит (-) / профицит (+)	705 526,8	705 526,8	760 291,9	275 636,3	1 345 121,8	7,8	7,8
Отношение дефицита бюджета к общему объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	x	x	x	x	x		

³ Здесь и далее в таблицах и схемах: 2018 год (закон) – показатели Закона Республики Карелия от 21.12.2017 № 2205-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в ред. Закона Республики Карелия от 29.10.2018 № 2300-ЗРК).

⁴ Здесь и далее в таблицах и схемах: 2018 год (оценка) – показатели оценки ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия за 2018 год, направленные Министерством финансов Республики Карелия.

⁵ Здесь и далее в таблицах и схемах: 2019 год (проект), 2020 год (проект), 2021 год (проект) – показатели проекта закона Республики Карелия № 276-VI «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Схема 3⁶
(тыс. рублей)



Общий объем доходов в проекте бюджета по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2018 год и ожидаемого исполнения бюджета за 2018 год планируется:

- в 2019 году – с уменьшением на 4 414 795,6 тыс. рублей, или на 9,9 процента;
- в 2020 году – с уменьшением на 5 203 742,7 тыс. рублей, или на 11,7 процента;
- в 2021 году – с уменьшением на 7 514 692,5 тыс. рублей, или на 16,9 процента.

При этом прогнозируется рост налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия, темп прироста которых в 2019 году планируется в размере 4,9 процента, в 2020 году – 8,7 процента, в 2021 году – 7,7 процента.

Проектом бюджета планируется снижение безвозмездных поступлений в 2019 году на 26,7 процента к показателям Закона о бюджете на 2018 год, в 2020 году – на 40,8 процента, в 2021 году – 61,8 процента.

Удельный вес межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета Республики Карелия в проекте бюджета на 2019, 2020 и 2021 годы составляет 38,3 процента, 31,5 процента и 21,6 процента соответственно.

Расходы бюджета Республики Карелия в проекте бюджета прогнозируются со снижением к показателям Закона о бюджете на 2018 год и ожидаемого исполнения бюджета за 2018 года:

- в 2019 году – на 4 469 560,7 тыс. рублей, или на 10,2 процента;
- в 2020 году – на 4 773 852,2 тыс. рублей, или на 10,9 процента,
- в 2021 году – на 8 154 287,5 тыс. рублей, или на 18,7 процента.

⁶ Здесь и далее в таблицах и схемах: 2017 год (факт) – показатели Закона Республики Карелия от 03.07.2018 № 2260-ЗРК «Об исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год».

В соответствии с целями и задачами бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, направленной в составе материалов к проекту закона, в предстоящем бюджетном цикле планируется формирование бюджетов с профицитом в 2019 году в размере 760 291,9 тыс. рублей, в 2020 году – 275 636,3 тыс. рублей, в 2021 году – 1 345 121,8 тыс. рублей.

В соответствии с принципом сбалансированности бюджета, установленным статьей 33 Бюджетного кодекса, проектом закона предлагается к утверждению сбалансированный бюджет Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

5. Анализ прогноза доходов проекта бюджета

Доходы бюджета Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформированы с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства, вступающих в действие с 1 января 2019 года. В частности учтены следующие изменения:

индексация фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемых иностранными гражданами в виде патента;

отмена пониженных ставок налогообложения по налогу на имущество организаций по отдельным категориям налогоплательщиков с учетом реализации Плана по устранению с 1 января 2018 года неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), утвержденного распоряжением Правительства Республики Карелия от 30 июня 2017 года № 358р-П;

индексация платы за использование лесов в соответствии с федеральным законодательством;

отмена налогообложения движимого имущества в соответствии с федеральным законодательством;

снижение критерия по площади для административно-деловых и торговых центров (комплексов), офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, исчисление налога на имущество организаций по которым осуществляется исходя из кадастровой стоимости, с 500 кв. метров до 300 кв. метров;

увеличение норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на алкогольную продукцию с 50 до 80 процентов;

увеличение ставок акцизов на отдельные виды нефтепродуктов и нормативов распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации.

В очередном финансовом году и плановом периоде прогнозируется уменьшение доходов бюджета Республики Карелия по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения бюджета за 2018 год, направленной в составе материалов к проекту закона (далее – ожидаемое исполнение за 2018 год):

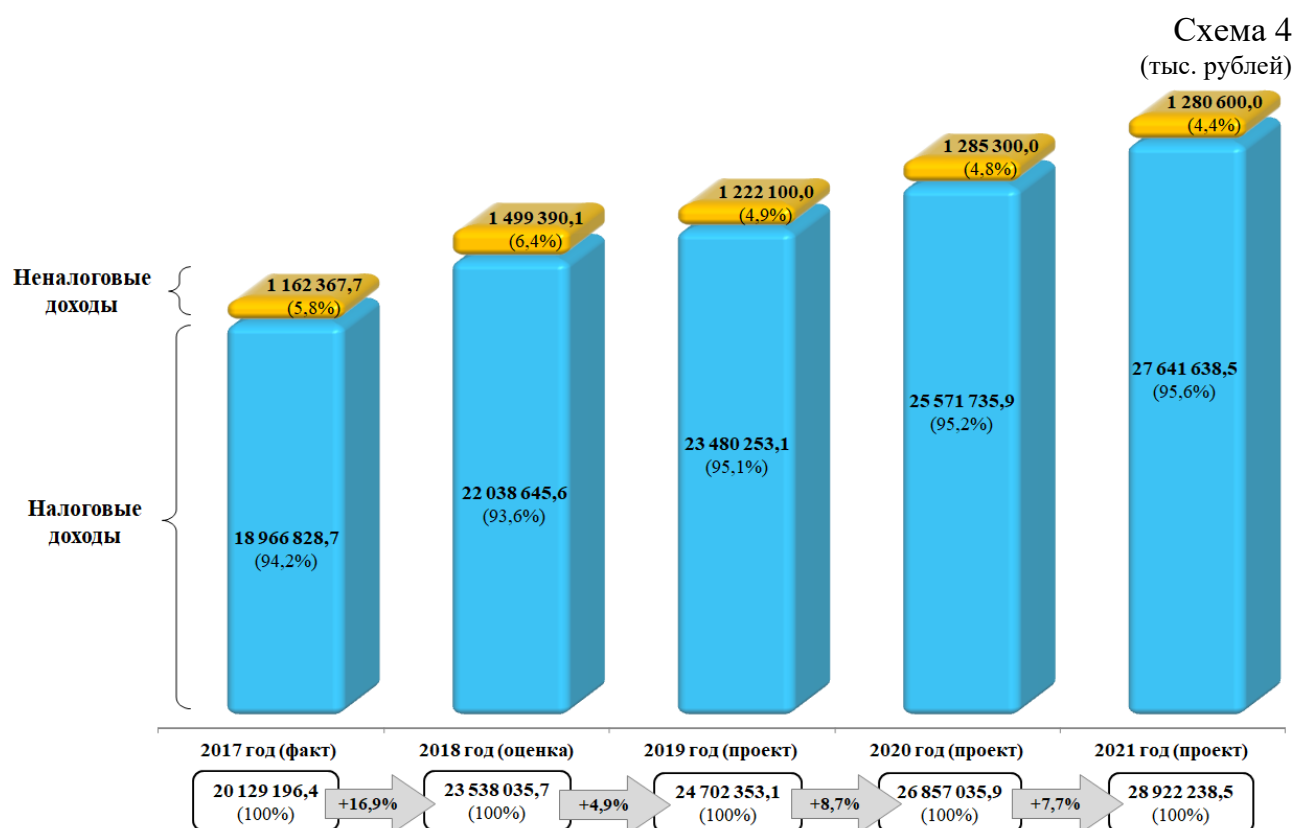
- в 2019 году – на 4 414 795,6 тыс. рублей, или на 9,9 процента,
- в 2020 году – на 5 203 742,7 тыс. рублей, или на 11,7 процента,
- в 2021 году – на 7 514 692,5 тыс. рублей, или на 16,9 процента.

Доля доходов бюджета Республики Карелия в валовом региональном продукте в 2019 году составит 14,0 процентов, в 2020 и 2021 годах – 13,0 процентов и 11,5 процента соответственно.

Динамика доходов проекта бюджета приведена в приложении 3 к заключению.

В общем объеме доходов бюджета Республики Карелия прогнозируется рост доли **налоговых и неналоговых доходов** с 61,7 процента в 2019 году до 78,4 процента в 2021 году.

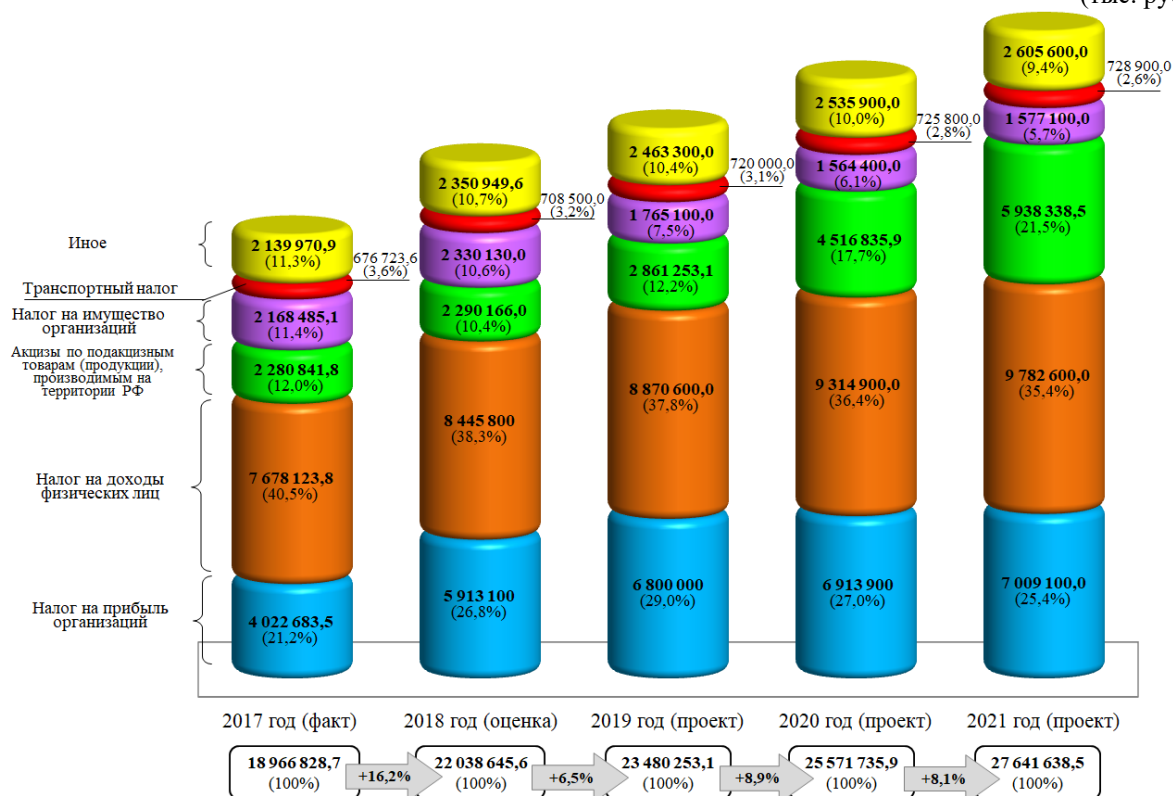
В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия основной удельный вес составляют налоговые доходы, доля неналоговых доходов незначительна, о чем свидетельствуют данные, представленные на схеме 4.



В планируемом бюджетном цикле прогнозируется ежегодный рост **налоговых доходов**. По сравнению с ожидаемым исполнением за 2018 год (49,6 процента) доля налоговых доходов в общем объеме доходов увеличивается с 58,7 процента в 2019 году до 74,9 процента в 2021 году.

Динамика и структура налоговых доходов бюджета Республики Карелия представлена на схеме 5.

Схема 5
(тыс. рублей)



Основную долю налоговых доходов, как и в предшествующие годы, составляют налог на доходы физических лиц и налог на прибыль организаций.

Основная доля поступлений по налогу на доходы физических лиц в планируемом бюджетном цикле прогнозируется с увеличением в общей сумме доходов с 22,2 процента в 2019 году до 26,5 процента в 2021 году, что соотносится с прогнозируемым фондом заработной платы, а также сложившейся динамикой налоговых вычетов. При этом доля в общей сумме налоговых доходов снижается с 37,8 процента в 2019 году до 35,4 процента в 2021 году.

Темп прироста в 2019 году объемов поступлений в бюджет Республики Карелия по налогу на прибыль организаций, рассчитанный на основе объема налогооблагаемой прибыли в размере 40 000,0 млн рублей, составит 15,0 процентов. В плановом периоде 2020 и 2021 годов прирост объемов поступлений составит 1,7 процента и 1,4 процента соответственно. При этом, так же как и поступления по налогу на доходы физических лиц, в общей сумме налоговых доходов доля поступления снижается с 29,0 процентов в 2019 году до 25,4 процента в 2021 году.

Поступления по акцизам по подакцизным товарам (продукции) в 2019 году прогнозируются с увеличением по сравнению с ожидаемым исполнением за 2018 год на 571 087,1 тыс. рублей, или на 24,9 процента (учтены повышения ставок на отдельные виды нефтепродуктов, увеличения нормативов зачислений на алкогольную продукцию с 50 до 80 процентов, а также нормативы распределения доходов между бюджетами субъектов Российской Федерации, предусмотренные проектом федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на

плановый период 2020 и 2021 годов»⁷). В 2020 и 2021 годах прогноз поступлений определен с увеличением объемов на 57,9 процента и 31,5 процента соответственно. Доля поступлений в общей сумме налоговых доходов увеличивается с 12,2 процента в 2019 году до 21,5 процента в 2021 году.

Поступления по транспортному налогу в 2019 году прогнозируются с увеличением по сравнению с ожидаемым исполнением за 2018 год на 11 500,0 тыс. рублей, или на 1,6 процента (прогноз рассчитан исходя из ставок налога, предусмотренных Законом Республики Карелия от 28.11.2016 № 2067-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О налогах (ставках налогов) на территории Республики Карелия»). В 2020 и 2021 годах прогноз поступлений по транспортному налогу определен с увеличением объемов на 0,8 процента и 0,4 процента соответственно. При этом доля в общей сумме налоговых доходов снижается с 3,1 процента в 2019 году до 2,6 процента в 2021 году.

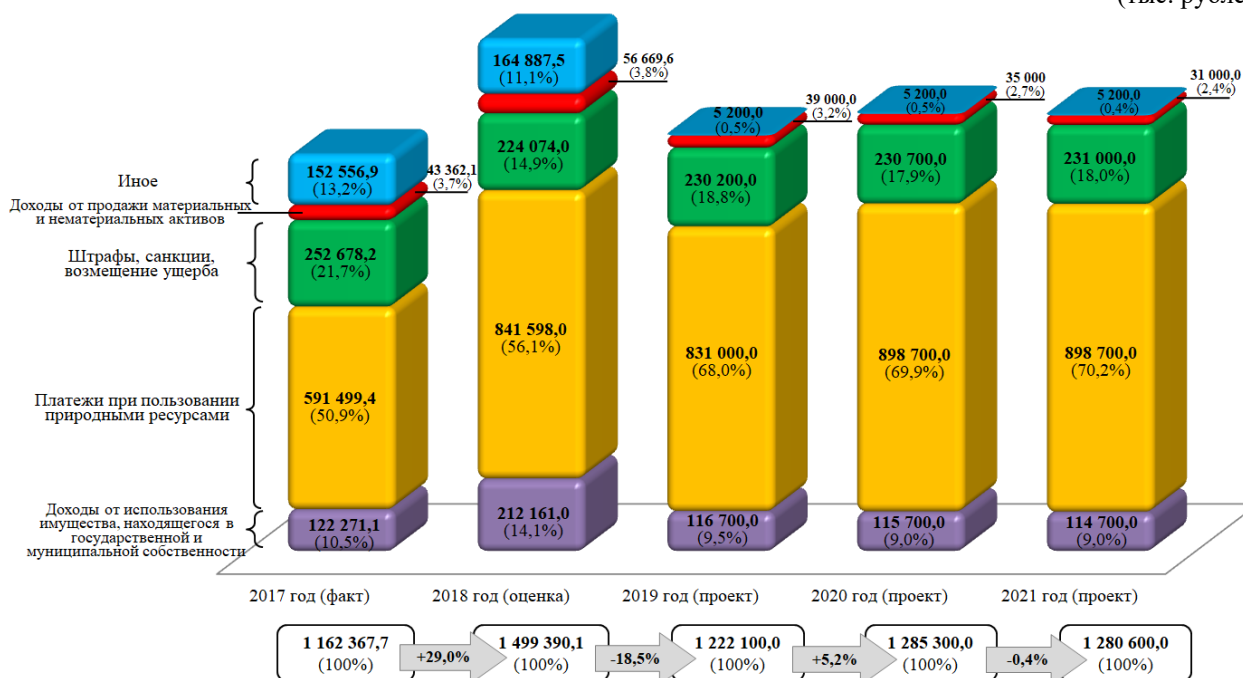
Темп снижения в 2019 году объемов поступлений в бюджет Республики Карелия по налогу на имущество организаций, рассчитанных на основе роста среднегодовой остаточной стоимости облагаемого имущества организаций на 3,3 процента, с учетом освобождения от налогообложения с 1 января 2019 года движимого имущества, а также оптимизации налоговых льгот и расширения сферы применения кадастрового налогообложения, составит 24,2 процента («минус» 565 030,0 тыс. рублей). В 2020 году снижение объемов поступлений указанных доходов составит 11,4 процента, в 2021 году объемы определены с увеличением на 0,8 процента.

Неналоговые доходы в планируемом бюджетном цикле прогнозируются с увеличением доли в общем объеме доходов бюджета с 3,1 процента в 2019 году до 3,5 процента в 2021 году.

Структура и динамика неналоговых доходов бюджета Республики Карелия приведены на схеме 6.

⁷ Проект федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 октября 2018 года в первом чтении.

Схема 6
(тыс. рублей)



Поступления по неналоговым доходам планируются с увеличением за период с 2019 года по 2021 год на 58 500,0 тыс. рублей, или на 4,8 процента. По сравнению с ожидаемым исполнением за 2018 год неналоговые доходы 2019 года уменьшаются на 277 290,1 тыс. рублей, или на 18,5 процента.

Как и в предыдущие годы, поступления по неналоговым доходам в 2019–2021 годах планируется формировать в основном за счет доходов от платежей при пользовании природными ресурсами (более 68,0 процентов от общего объема неналоговых доходов) и штрафов, санкций, возмещения ущерба (более 17,9 процента от общего объема неналоговых доходов).

В планируемом бюджетном цикле относительно исполнения за 2017 год и ожидаемого исполнения за 2018 год отмечается снижение поступлений доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (с 151 590,8 тыс. рублей и 143 761,7 тыс. рублей за 2017 и 2018 годы соответственно до 4 400,0 тыс. рублей, или на 96,9 процента).

Существенное изменение в части поступлений неналоговых доходов планируется в отношении доходов от продажи материальных и нематериальных активов. Поступления данного вида доходов планируются относительно ожидаемого исполнения за 2018 год с уменьшением объемов на 17 669,6 тыс. рублей, или на 31,2 процента, в 2019 году (с 56 669,6 тыс. рублей до 39 000,0 тыс. рублей) и снижением относительно предшествующих лет на 10,3 процента (35 000,0 тыс. рублей в 2020 году и 31 000,0 тыс. рублей в 2021 году). Согласно пояснительной записке указанные доходы прогнозируются исходя из перечня государственного имущества, запланированного к продаже в соответствии с Законом Республики Карелия от 18.10.2016 № 2064-ЗРК «О прогнозном плане (программе)

приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», а также продажи объектов недвижимости в порядке реализации Федерального закона от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с рассрочкой платежа на 5 лет.

Согласно пояснительной записке к проекту закона прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов определен на основе данных главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия и с учетом прогнозных поступлений за 2018 год.

В соответствии с пунктом 7 Порядка составления проекта бюджета Республики Карелия и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 06.04.2010 № 64-П (далее – Постановление от 06.04.2010 № 64-П), главные администраторы доходов бюджета Республики Карелия представляют в Министерство финансов прогноз поступления доходов в бюджет Республики Карелия по видам администрируемых доходов на очередной финансовый год и на плановый период с пояснительными записками.

Сравнительный анализ прогноза доходов по проекту закона и данных прогнозов отдельных главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия представлен в приложении 4 к заключению.

В ходе анализа выявлены расхождения прогноза поступлений доходов, планируемых главными администраторами доходов Республики Карелия, с прогнозом, предоставленным в материалах (документах) к проекту закона (расхождения по отдельным видам доходов составили от 50,0 до 98,0 процентов).

В рамках подготовки к проведению экспертизы проекта закона Министерством финансов не представлен прогноз поступлений главного администратора (администратора) доходов бюджета Республики Карелия – Управления Федерального казначейства по Республике Карелия. Вместе с тем представлено письмо Управления Федерального казначейства по Республике Карелия от 22.06.2008 № 06-04-16/11-14224, согласно которому у органов Федерального казначейства по состоянию на 21.06.2018 отсутствуют правовые и методологические основания формирования прогнозных показателей по администрируемым доходам на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. При этом прогнозные поступления доходов определены в законопроекте на 2019 год в сумме 2 838 653,1 тыс. рублей, на 2020 и 2021 годы – 4 493 535,9 тыс. рублей и 5 914 438,5 тыс. рублей соответственно.

Контрольно-счетная палата отмечает, что расхождение объемов доходов бюджета Республики Карелия, отраженных в проекте закона, от прогнозов главных

администраторов доходов бюджета Республики Карелия создает риски их недопоступления.

Контрольно-счетная палата отмечает многочисленные случаи включения в проект закона планируемых объемов поступлений по налоговым и неналоговым доходам в ежегодно равных суммах, что может свидетельствовать об условности прогноза. Выборочная информация представлена в таблице 3.

Таблица 3
(тыс. рублей)

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование доходов бюджета Республики Карелия	2019 год (проект)	2020 год (проект)	2021 год (проект)
1 12 01000 01 0000 120	плата за негативное воздействие на окружающую среду	90 500,0	90 500,0	90 500,0
1 07 04020 01 0000 110	сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов (исключая внутренние водные объекты)	39 769,0	39 769,0	39 769,0
1 16 90020 02 0000 140	прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	330,0	330,0	330,0
1 08 07082 01 0000 110	государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством	35 000,0	35 000,0	35 000,0
1 11 03020 02 0000 120	проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации	7 000,0	7 000,0	7 000,0
1 11 01020 02 0000 120	доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации	28 100,0	27 100,0	26 100,0
1 13 01992 02 0000 130	прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации	350,0	350,0	350,0
1 16 33020 02 0000 140	денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	105,0	105,0	105,0
1 13 02062 02 0000 130	доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества субъектов Российской Федерации	280,0	280,0	280,0

Статьей 160¹ Бюджетного кодекса закреплены бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета, в том числе по представлению сведений, необходимых для составления проекта бюджета, и утверждению методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации.

Требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования).

Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия (далее также – Министерство имущества) и Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия (далее также – Министерство по природопользованию) по запросу Контрольно-счетной палаты представлены методики прогнозирования доходов (с изменениями) и расчеты прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (письмо Министерства имущества от 26.10.2018 № 9474/12.2-09/МИЗОи и письма

Министерства по природопользованию от 25.10.2018 № 13930, от 31.10.2018 № 14222).

Выборочный анализ представленных документов показал, что принятая Министерством по природопользованию методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Республики Карелия (далее – Методика) не в полной мере соответствуют Общим требованиям, а именно:

расчет прогноза поступлений по государственной пошлине предусмотрен в Методике с использованием метода усреднения, что не соответствует подпункту «а» пункта 6 Общих требований;

для расчета прогноза поступлений от оказания платных услуг в Методике используется комбинация методов прямого расчета и усреднения полученных доходов за предыдущие годы, что не соответствует подпункту «в» пункта 7 Общих требований;

расчет прогноза поступлений от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении, предусмотрен в Методике с использованием метода усреднения, что не соответствует подпункту «а» пункта 7 Общих требований.

В ходе выборочного анализа расчетов прогнозного объема поступлений по видам доходов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, представленных Министерством по природопользованию, установлено соответствие расчетов (исчисление прогнозных показателей) действующей методике прогнозирования доходов.

По результатам анализа документов, представленных Министерством имущества, установлено следующее.

По четырем видам доходов исчисление прогнозных показателей осуществлено не в соответствии с утвержденными Министерством имущества методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет Республики Карелия, а именно по:

доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации);

доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации);

доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (за исключением земельных участков);

доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу.

В соответствии с Постановлением от 06.04.2010 № 64-П информация о прогнозируемых поступлениях неналоговых доходов в бюджет Республики Карелия направлена Министерством имущества в Министерство финансов письмом от 22.10.2018 № 9255/12.2-08/МИЗО-и (далее – прогнозируемые поступления, учтенные в проекте закона).

Сравнительный анализ объемов прогнозируемых поступлений, учтенных в проекте закона и рассчитанных Министерством имущества с учетом утвержденных методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет Республики Карелия, представлен в таблице 4.

Таблица 4
(тыс. рублей)

Наименование доходов бюджета Республики Карелия	2019 год		2020 год		2021 год	
	проект закона	расчет Мин-ва имущества	проект закона	расчет Мин-ва имущества	проект закона	расчет Мин-ва имущества
доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям	28 100,0	20 368,0	27 100,0	20 368,0	26 100,0	20 368,0
доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий	1 500,0	1 463,0	1 500,0	937,0	1 500,0	0,0
доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, в части реализации основных средств по указанному имуществу	29 000,0	26 706,0	27 000,0	0,0	25 000,0	0,0
доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности	10 000,0	10 000,0	8 000,0	10 000,0	6 000,0	10 000,0
прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	210,0	84,8	215,0	84,8	225,0	84,8

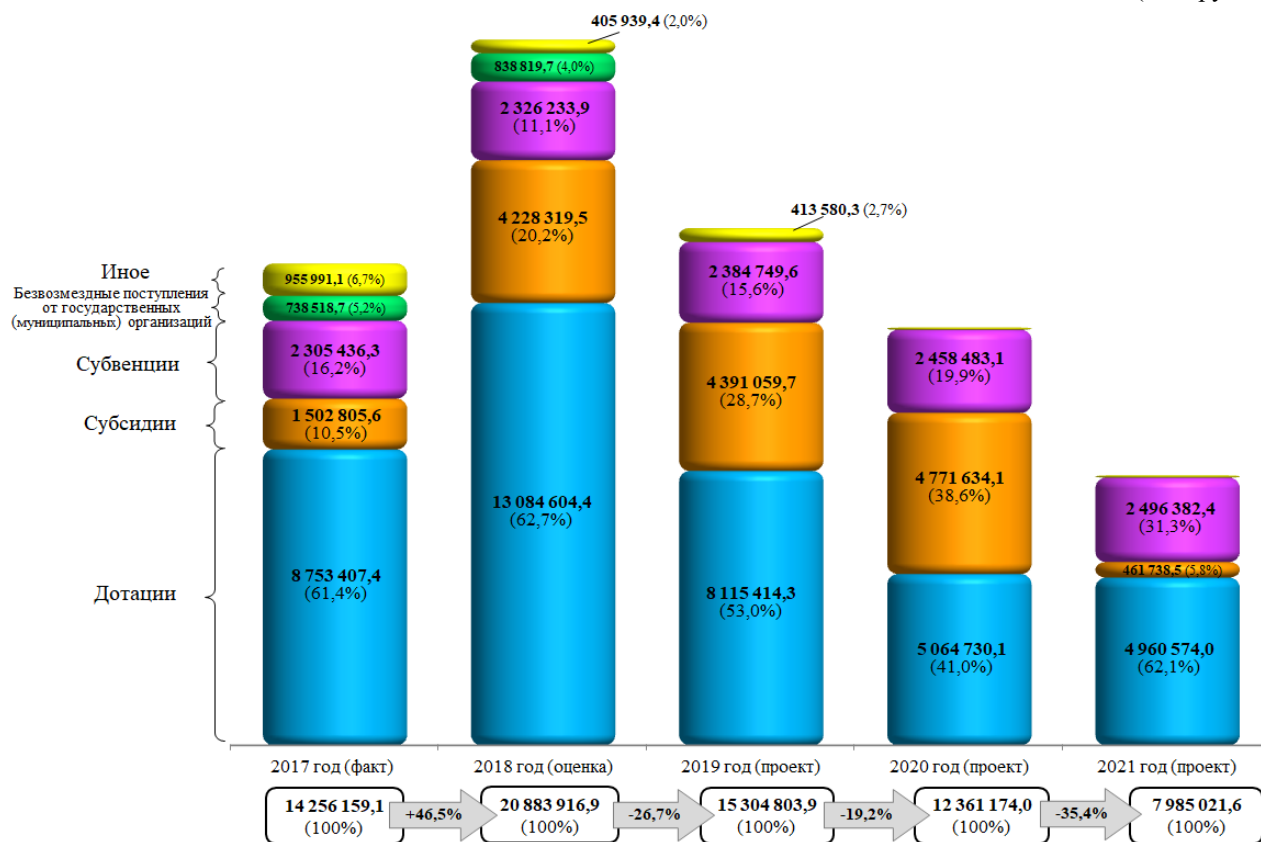
Таким образом, прогнозируемые объемы поступлений по отдельным источникам неналоговых доходов, учтенные в проекте закона, не подтверждаются расчетами главного администратора доходов бюджета Республики Карелия, что создает существенные риски их недопоступления.

По данным пояснительной записки к проекту закона, поступление **межбюджетных трансфертов** прогнозируется в соответствии с проектом федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и соглашениями, заключенными с федеральными органами исполнительной власти на предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Карелия в 2018–2020 годах.

По мере принятия Правительством Российской Федерации нормативных правовых актов по распределению межбюджетных трансфертов, не установленных проектом федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», объем межбюджетных трансфертов Республике Карелия будет уточняться.

Динамика и структура безвозмездных поступлений бюджета Республики Карелия приведены на схеме 7.

Схема 7
(тыс. рублей)



Объем безвозмездных поступлений на 2019 год предусмотрен в сумме 15 304 803,9 тыс. рублей с уменьшением к ожидаемому исполнению за 2018 год на 5 579 113,0 тыс. рублей или на 26,7 процента.

На 2020 год объем безвозмездных поступлений предлагается утвердить в сумме 12 361 174,0 тыс. рублей, на 2021 год – 7 985 021,6 тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета Республики Карелия на 2019 год доля безвозмездных поступлений составляет 38,3 процента, что существенно ниже аналогичного показателя ожидаемого исполнения за 2018 год (47,0 процентов).

В плановом периоде 2020 и 2021 годов прогнозируется снижение доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета Республики Карелия с 31,5 процента в 2020 году до 21,6 процента в 2021 году.

Основной объем безвозмездных поступлений, как и в предыдущем периоде, в очередном финансовом году и плановом периоде составят дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (53,0 процента – в 2019 году, 41,0 процент и 62,1 процента – в 2020 и 2021 годах соответственно).

Администрирование доходов бюджета Республики Карелия в 2019 году будут осуществлять 30 главных администраторов доходов бюджета.

Основная доля администрируемых в 2019 году доходов – 51,3 процента и 20,6 процента – приходится на территориальные органы Федеральной налоговой

службы и Министерство финансов соответственно. Четыре главных администратора доходов бюджета Республики Карелия – территориальный орган Федерального казначейства, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерство социальной защиты Республики Карелия и Министерство по природопользованию – администрируют 21,6 процента от общего объема доходов. Доля поступлений, администрируемых остальными 24 главными администраторами доходов, составляет 6,5 процента.

По данным отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 9 месяцев 2018 года, объем задолженности по платежам в бюджет Республики Карелия в части налоговых и неналоговых доходов уменьшился на 813 188,8 тыс. рублей (на 3,7 процента) и на 1 октября 2018 года составил 21 343 573,45 тыс. рублей.

Указанное снижение задолженности обеспечено за счет снижения задолженности по платежам при пользовании природными ресурсами в сумме 616 339,4 тыс. рублей и по налоговым доходам в сумме 227 272,3 тыс. рублей. При этом задолженность по расчетам по доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) увеличилась на 30 422,9 тыс. рублей и составила 716 324,4 тыс. рублей.

Несмотря на снижение задолженности по налоговым и неналоговым доходам, ее объем сохраняется на высоком уровне. Погашение задолженности является потенциальным резервом стабилизации и роста доходной базы Республики Карелия.

В состав материалов к проекту закона включен реестр источников доходов бюджета Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Контрольно-счетная палата отмечает отсутствие на уровне Республики Карелия установленного порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Республики Карелия, что предусмотрено пунктом 7 статьи 47¹ Бюджетного кодекса и пунктом 3 Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации».

Показатели прогноза доходов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, отраженные в реестре источников доходов бюджета Республики Карелия, соответствуют прогнозируемому общему объему доходов бюджета Республики Карелия, указанному в проекте закона.

*Особенности администрирования доходов в отношении перечисления
государственными унитарными предприятиями Республики Карелия
части прибыли в бюджет Республики Карелия*

Статьей 4 проекта закона предлагается утвердить особенности администрирования доходов бюджета Республики Карелия, в том числе в отношении перечисления государственными унитарными предприятиями Республики Карелия (далее – унитарные предприятия) части прибыли в бюджет Республики Карелия, аналогичные статье 4 Закона о бюджете на 2018 год.

В соответствии с частью 1 статьи 4 проекта закона планируется утверждение размера части прибыли унитарных предприятий, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия, Правительством Республики Карелия не позднее 1 мая текущего года на основании отчетов о деятельности государственных унитарных предприятий за прошедший год. Одновременно предлагается закрепить возможность уменьшения части прибыли, остающейся в распоряжении унитарного предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, на сумму капитальных вложений в основные средства, осуществляемых за счет чистой прибыли, но не менее 50 процентов, остающейся в распоряжении унитарного предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

Частью 2 статьи 4 установлен срок перечисления унитарными предприятиями части прибыли – не позднее 1 июня года, следующего за отчетным.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарное предприятие по окончании отчетного периода представляет уполномоченным органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъекта Российской Федерации или органам местного самоуправления бухгалтерскую отчетность и иные документы, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления.

На настоящий момент постановлениями Правительства Республики Карелия от 05.05.2000 № 129-П и от 07.09.2012 № 281-П утверждены форма и сроки представления в Министерство имущества отчетности руководителя унитарного предприятия (в сроки, установленные для сдачи *квартальной бухгалтерской отчетности*; для годового отчета сроки не установлены), а также в Министерство имущества и в орган исполнительной власти Республики Карелия, в ведении которого находится унитарное предприятие, – аудиторского заключения (не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным).

Контрольно-счетная палата полагает, что реализация статьи 4 проекта закона требует разработки и принятия отдельного нормативного правового акта (в том числе с целью предотвращения коррупционных правонарушений), устанавливающего порядок (методику) определения (расчета) части прибыли унитарных предприятий,

подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия (далее – нормативный правовой акт), которым урегулируется следующее:

1) форма отчетов о деятельности унитарных предприятий для целей определения части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет;

2) порядок и сроки рассмотрения органом исполнительной власти Республики Карелия, в ведении которого находится унитарное предприятие, и (или) органом по управлению государственным имуществом Республики Карелия отчетов о деятельности унитарных предприятий за прошедший год, предоставляемых для определения части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия;

3) форма и срок направления органом исполнительной власти Республики Карелия, в ведении которого находится унитарное предприятие, и (или) органом по управлению государственным имуществом Республики Карелия информации в Правительство Республики Карелия для целей утверждения размера части прибыли унитарных предприятий, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия;

4) определение суммы капитальных вложений в основные средства, осуществляемых за счет чистой прибыли унитарными предприятиями. При этом, по мнению Контрольно-счетной палаты, целесообразно:

рассматривать финансирование капитальных вложений только в объекты основных производственных средств;

внести уточнение о том, что чистая прибыль (нераспределенная прибыль) определяется по данным бухгалтерского учета;

уточнить период, за который должны быть осуществлены капитальные вложения (текущий или прошедший финансовый год);

установить форму и сроки отчетности государственного унитарного предприятия об осуществленных капитальных вложениях за счет чистой прибыли;

5) ответственность унитарных предприятий за неперечисление части прибыли в установленный срок.

Учитывая тот факт, что в 2018 году размер части прибыли унитарных предприятий, подлежащий перечислению в бюджет Республики Карелия, утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия № 413р-П 15 июня 2018 года (с нарушением срока, установленного статьей 4 Закона о бюджете на 2018 год), существует риск нарушения срока, установленного в проекте закона на 2019 года и на плановый период 2020 и 2021 годов (не позднее 1 мая текущего года).

Контрольно-счетная палата предлагает установить срок для перечисления унитарными предприятиями части прибыли в следующей редакции: «не позднее одного месяца с даты утверждения Правительством Республики Карелия размера части прибыли государственных унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия».

6. Анализ формирования расходов проекта бюджета

6.1. В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов определены два безусловных приоритетных направления расходов: обеспечение уровня оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и реализация национальных проектов, то есть реализация мероприятий, направленных на решение задач, поставленных Указом от 7 мая 2018 года № 204.

Повышение эффективности расходов на осуществление бюджетных инвестиций будет обеспечено концентрацией средств на реализации объектов с высокой степенью готовности. Ключевой приоритет капитальных вложений – реализация проектов, включенных в федеральную целевую программу «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года».

6.2. Проектом закона предусматривается утвердить общий объем расходов бюджета:

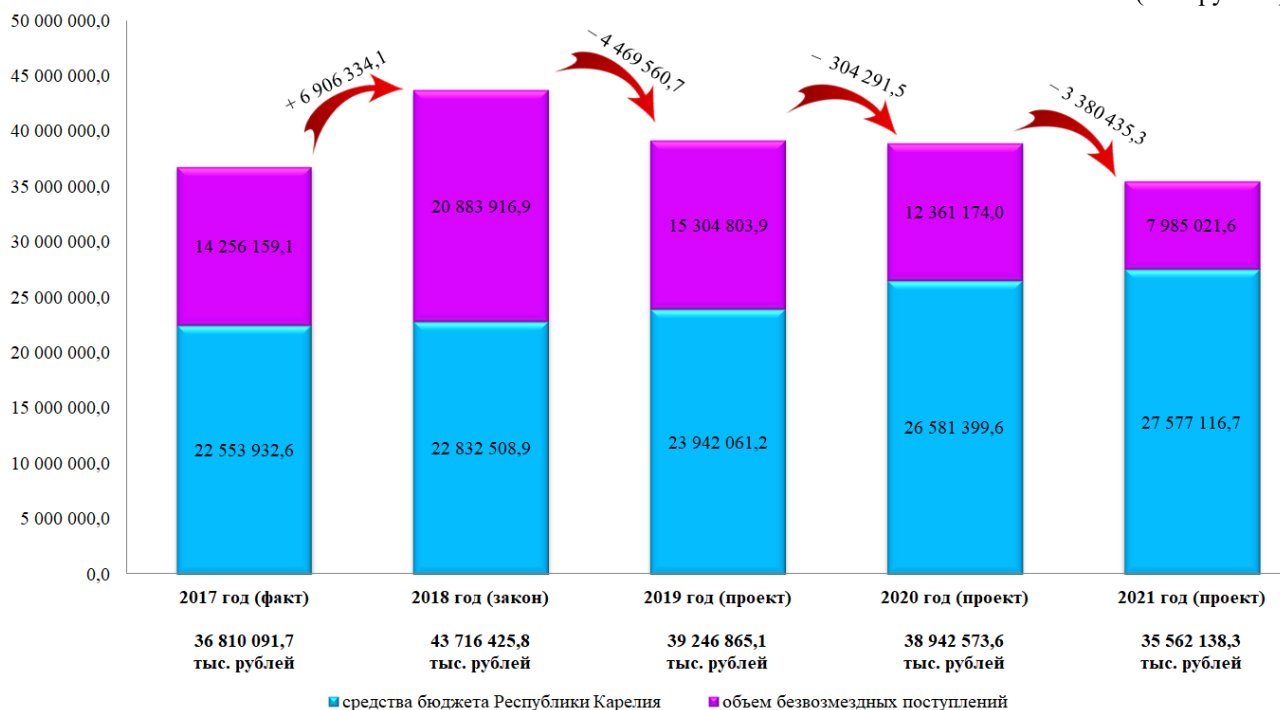
на 2019 год – в сумме 39 246 865,1 тыс. рублей. В сравнении с объемом расходов, утвержденных Законом о бюджете на 2018 год, ожидаемым исполнением за 2018 год, а также показателями сводной бюджетной росписи на 1 октября 2018 года бюджетные ассигнования уменьшаются на 4 469 560,7 тыс. рублей, или на 10,2 процента;

на 2020 год – в сумме 38 942 573,6 тыс. рублей, со снижением к прогнозу 2019 года на 304 291,5 тыс. рублей, или на 0,8 процента;

на 2021 год – в сумме 35 562 138,3 тыс. рублей, со снижением к плановым показателям 2020 года на 3 380 435,3 тыс. рублей, или на 8,7 процента.

Динамика расходов бюджета Республики Карелия в 2017–2021 годах представлена на схеме 8.

Схема 8
(тыс. рублей)



6.3. Проект бюджета сформирован с применением новых порядков формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н.

В проекте закона расходы, направленные на реализацию федеральных (национальных) проектов, отражаются по обособленным кодам целевых статей расходов бюджета Республики Карелия с применением буквенного обозначения на уровне основного мероприятия (4-5 разряды кода целевой статьи) соответствующей государственной программы Республики Карелия.

В 2018 году для отражения финансового обеспечения приоритетных проектов Российской Федерации, реализуемых на территории Республики Карелия в рамках государственных программ Республики Карелия, были введены отдельные коды целевых статей расходов бюджета Республики Карелия с применением буквенного обозначения «П» на уровне 4 разряда кода целевой статьи.

В проекте закона коды целевых статей расходов бюджета Республики Карелия для финансового обеспечения национальных (федеральных) проектов сформированы с учетом указаний Министерства финансов Российской Федерации, направленных в субъекты Российской Федерации письмом Минфина России от 5 октября 2018 года № 02-05-11/71918. Уникальные коды целевых статей расходов сформированы с применением в четвертом разряде буквенного ряда, обозначающего принадлежность к конкретному национальному (федеральному) проекту: P, N, E, F, G, R, L, S, D, A, I, T.

Перечень кодов целевых статей расходов бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию национальных проектов и программ, установлен отдельным Приложением к Порядку применения целевых статей классификации

расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, утвержденного приказом Министерства финансов Республики Карелия от 01.11.2018 № 510 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения».

Для отражения финансового обеспечения расходных обязательств Республики Карелия в объеме, превышающем размеры софинансируемых расходных обязательств, установленные соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета, введен отдельный код целевых статей расходов бюджета Республики Карелия с применением буквенного обозначения для отражения финансового обеспечения (введена буква «К»).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1450-р на 2019–2021 годы Республике Карелия утвержден предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета в размере 94 процентов. Таким образом, минимальная доля софинансирования расходного обязательства за счет средств региона составляет 6 процентов.

Проектом бюджета расходы, с применением буквенного обозначения «К», предусматриваются в 2019 году в сумме 221 656,7 тыс. рублей, в 2020 году – 8 415,0 тыс. рублей, в 2021 году – 3 960,0 тыс. рублей.

Указанные расходы в 2019 году предусмотрены Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия в сумме 190 439,3 тыс. рублей, Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – в сумме 19 042,4 тыс. рублей, Министерству социальной защиты Республики Карелия – в сумме 7 575,0 тыс. рублей, Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия – в сумме 4 600,0 тыс. рублей.

6.4. В соответствии с частью 3 статьи 1 проекта закона общий объем условно утверждаемых расходов составляет на 2020 год 3 112 357,2 тыс. рублей, на 2021 год – 4 300 071,5 тыс. рублей, или 9,8 процента и 13,2 процента соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Требования пункта 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса и пункта 7 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе по указанному показателю соблюдены.

6.5. В соответствии со статьей 184¹ Бюджетного кодекса, статьей 15 Закона о бюджетном процессе частью 1 статьи 5 законопроекта утверждается ведомственная структура расходов бюджета по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов. Ведомственная структура расходов бюджета

Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждается согласно приложениям 4 и 5 к проекту закона.

Ведомственная структура расходов бюджета сформирована в соответствии с Указом Главы Республики Карелия от 25.09.2017 № 107 «О структуре органов исполнительной власти Республики Карелия». В структуру органов исполнительной власти Республики Карелия входят: Администрация Главы Республики Карелия, 13 министерств, 3 государственных комитета, 6 управлений и Постоянное представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации.

Ведомственной структурой расходов бюджета на 2019 год (приложение 4 к законопроекту) и ведомственной структурой расходов бюджета на плановый период (приложение 5 к законопроекту) бюджетные ассигнования распределены 24 главным распорядителям средств бюджета (в 2018 году – так же 24).

Из 24 органов исполнительной власти Республики Карелия 20 осуществляют функции главного распорядителя средств бюджета и 4 – функции распорядителя средств бюджета (Управление по государственным закупкам Республики Карелия, Управление труда и занятости Республики Карелия, Управление по охране объектов культурного наследия Республики Карелия и Управление по туризму Республики Карелия). Количество иных органов государственной власти (государственных органов) – 4.

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований установлены по Министерству здравоохранения Республики Карелия, Министерству образования Республики Карелия, Министерству социальной защиты Республики Карелия, Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и в целом по указанным главным распорядителям средств бюджета в 2019 году составят 77,4 процента от общего объема бюджетных ассигнований, в 2020 году – 72,4 процента, в 2021 году – 67,9 процента.

Бюджетные ассигнования на 2019 год по сравнению с показателями 2018 года увеличиваются по 4 главным распорядителям средств бюджета, сокращение расходов планируется по 20 главным распорядителям средств бюджета.

Более чем на 20 процентов уменьшаются объемы бюджетных ассигнований по 4 главным распорядителям: Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – на 34,2 процента, Постоянному представительству Республики Карелия при Президенте Российской Федерации – на 22,7 процента, Министерству культуры Республики Карелия – на 21,1 процента, Администрации Главы Республики Карелия – на 20,8 процента.

Указом Главы Республики Карелия от 28.09.2018 № 69 «О внесении изменений в Указ Главы Республики Карелия от 25 сентября 2017 года № 107» внесены изменения в структуру органов исполнительной власти Республики Карелия, согласно которым Управление по туризму Республики Карелия переходит в ведение Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия (ранее указанное Управление находилось в ведении Министерства культуры

Республики Карелия). Данные изменения вступают в силу с 1 января 2019 года.

Информация о расходах бюджета Республики Карелия в 2017–2021 годах в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлена в приложении 5 к заключению.

6.6. В соответствии с частью 2 статьи 5 проекта закона приложениями 6 и 7 к проекту закона утверждается распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов.

Анализ расходов бюджета в 2019 году по разделам бюджетной классификации расходов представлен в таблице 5.

Таблица 5
(тыс. рублей)

Раздел	Наименование	2017 год (факт)	2018 год (закон)	2018 год (СБР на 01.10.2018) ⁸	2019 год (проект)	Доля расходов разделов, подразделов в общей сумме расходов (%)			
						2017 год	2018 год (закон)	2018 год (СБР на 01.11.2018)	2019 год (проект)
01	Общегосударственные вопросы	1 213 046,6	1 783 911,5	1 780 603,4	1 364 872,1	3,3%	4,1%	4,1%	3,5%
02	Национальная оборона	12 589,7	18 815,5	18 815,5	19 724,9	0,03%	0,04%	0,0%	0,05%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	639 563,2	824 335,6	819 788,2	722 266,7	1,7%	1,9%	1,9%	1,8%
04	Национальная экономика	5 061 985,2	6 829 866,0	6 831 996,0	6 434 432,8	13,8%	15,6%	15,6%	16,4%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	3 362 476,8	4 395 897,6	4 395 897,6	2 299 259,7	9,1%	10,1%	10,1%	5,9%
06	Охрана окружающей среды	13 758,4	14 900,5	14 900,5	17 029,7	0,0%	0,0%	0,0%	0,04%
07	Образование	7 816 164,7	8 269 179,0	8 269 179,0	8 785 278,7	21,2%	18,9%	18,9%	22,4%
08	Культура, кинематография	708 800,5	1 140 727,0	1 140 475,0	1 159 554,2	1,9%	2,6%	2,6%	3,0%
09	Здравоохранение	2 745 828,5	3 088 130,4	3 088 130,4	2 336 438,7	7,5%	7,1%	7,1%	6,0%
10	Социальная политика	12 788 139,7	14 027 726,4	14 027 726,4	13 374 810,6	34,7%	32,1%	32,1%	34,1%
11	Физическая культура и спорт	200 684,2	498 361,4	498 396,4	276 233,0	0,5%	1,1%	1,1%	0,7%
12	Средства массовой информации	69 659,6	93 514,7	93 716,7	81 100,0	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	1 097 910,8	1 244 677,2	1 244 677,2	1 265 000,0	3,0%	2,8%	2,8%	3,2%
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 079 483,8	1 486 383,0	1 492 123,5	1 110 864,0	2,9%	3,4%	3,4%	2,8%
ИТОГО		36 810 091,7	43 716 425,8	43 716 425,8	39 246 865,1	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

В структуре расходов проекта бюджета на 2019 год значительный удельный вес занимают расходы по разделам 10 «Социальная политика» – 34,1 процента, 07 «Образование» – 22,4 процента, 04 «Национальная экономика» – 16,4 процента. Общий удельный вес расходов по указанным разделам бюджетной классификации

⁸ Здесь и далее в таблицах: 2018 год (СБР на 01.10.2018) – показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2018 года, представленной Министерством финансов Республики Карелия.

расходов бюджета в 2019 году составляет 72,9 процента, в 2020 и 2021 годах – 69,0 процентов и 68,9 процента соответственно.

В 2019 году отмечается существенное снижение, в сравнении с показателями Закона о бюджете на 2018 год, доли расходов бюджета по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – с 10,1 процента до 5,9 процента, что в абсолютном выражении составляет сокращение расходов бюджета по данному разделу на 2 096 637,9 тыс. рублей (в 2 раза). Сокращение расходов бюджета предусмотрено в основном по подразделу «Жилищное хозяйство» в связи с завершением в 2018 году реализации программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

В 2019 году предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований по разделам: 01 «Общегосударственные вопросы» – на 419 039,4 тыс. рублей (-23,5 процента); 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 102 068,9 тыс. рублей (-12,4 процента); 04 «Национальная экономика» – на 395 433,2 тыс. рублей (-5,8 процента); 09 «Здравоохранение» – на 751 691,7 тыс. рублей (-24,3 процента); 10 «Социальная политика» – на 652 915,8 тыс. рублей (-4,7 процента), 11 «Физическая культура и спорт» – на 222 128,4 тыс. рублей (-44,6 процента), 12 «Средства массовой информации» – на 12 414,7 тыс. рублей (-13,3 процента), 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – на 375 519,0 тыс. рублей (-25,3 процента).

Согласно пояснительной записке к проекту закона уменьшение расходов по разделу 09 «Здравоохранение» связано с завершением строительства Перинатального центра в г. Петрозаводске. Кроме того, расходы на реализацию мероприятий в области здравоохранения за счет межбюджетных трансфертов учтены в соответствии с проектом федерального бюджета на 2019 год и будут скорректированы после дополнительного распределения финансовой помощи субъектам Российской Федерации из федерального бюджета.

В связи со снижением численности неработающего населения в 2019 году уменьшены бюджетные ассигнования на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом бюджета на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения (социальные выплаты гражданам), составляет:

на 2019 год – 4 541 164,4 тыс. рублей или 100,0 процентов расчетного объема страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения (далее – расчетный объем страховых взносов) с учетом коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг для расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения (далее – коэффициент удорожания) в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» в размере, равном 1,119;

на 2020 год – 4 106 270,2 тыс. рублей или 87,1 процента от расчетного объема страховых взносов (расчетный объем страховых взносов – 4 715 670,7 тыс. рублей; коэффициент удорожания – 1,162);

на 2021 год – 3 878 144,0 тыс. рублей или 79,1 процента от расчетного объема страховых взносов (расчетный объем страховых взносов – 4 902 358,9 тыс. рублей, коэффициент удорожания – 1,208).

Коэффициенты удорожания стоимости медицинских услуг установлены частью 3 статьи 7 проекта федерального закона № 556364-7 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Расходы на лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан за счет межбюджетных трансфертов учтены в соответствии с проектом федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и будут скорректированы после дополнительного распределения финансовой помощи субъектам Российской Федерации из федерального бюджета.

Увеличить расходы бюджета в 2019 году планируется по разделам: 02 «Национальная оборона» – на 909,4 тыс. рублей (+4,8 процента); 06 «Охрана окружающей среды» – на 2 129,2 тыс. рублей (+14,3 процента); 07 «Образование» – на 516 099,7 тыс. рублей (+6,2 процента); 08 «Культура, кинематография» – на 18 827,2 тыс. рублей (+1,7 процента); 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 20 322,8 тыс. рублей (+1,6 процента).

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета увеличение расходов по разделу 07 «Образование» связано в том числе с тем, что предусмотрены бюджетные ассигнования на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в дошкольных образовательных организациях, а также для обучающихся в общеобразовательных организациях.

Динамика расходов бюджета Республики Карелия по разделам и подразделам классификации расходов бюджета представлена в приложении 6 к заключению.

7. Анализ бюджетных ассигнований на реализацию основных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года

В 2019 году и в течение планового периода 2020 и 2021 годов Правительством Республики Карелия будет продолжена работа по реализации мероприятий в рамках указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596, № 597, № 598, № 599, № 600, № 601 и № 606 (далее также – Указы, «майские» указы).

Согласно данным, размещенным на официальном портале Республики Карелия в сети «Интернет»⁹, Правительством Республики Карелия ведется мониторинг хода

⁹ Официальный портал Республики Карелия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://gov.karelia.ru>).

исполнения поручений, содержащихся в Указах, по 40 целевым показателям, предусмотренным Указами.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 15.07.2014 № 443р-П утвержден Перечень органов исполнительной власти Республики Карелия, организующих работу по достижению в Республике Карелия показателей социально-экономического развития, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596-602, 606.

Плановые значения целевых показателей установлены:

в социальной сфере – планами мероприятий («дорожными картами») в соответствующих сферах деятельности: «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Республике Карелия» (утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 01.03.2013 № 134р-П); «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» в сфере образования Республики Карелия на 2013–2018 годы (одобрен распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.04.2013 № 224р-П); «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Республики Карелия на 2013–2018 годы» (утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 30.04.2013 № 229р-П); «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры Республики Карелия» (утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 24.04.2013 № 214р-П);

распоряжением Правительства Республики Карелия от 26.11.2014 № 735р-П (далее – Распоряжение № 735р-П), которым определены показатели социально-экономического развития, содержащиеся в «майских» указах, работу по достижению которых в Республике Карелия организует Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия (отдельные показатели по Указам №№ 596, 597, 599, 606);

иными правовыми актами, в том числе отдельными госпрограммами.

Следует отметить, что вышеуказанными нормативными правовыми актами Республики Карелия срок достижения установленных целевых показателей ограничен 2018 годом, за исключением одного прогнозного показателя, предусмотренного Распоряжением № 735р-П в рамках исполнения Указа № 596 – «прирост числа высокопроизводительных рабочих мест, процентов к предыдущему году», значения по которому на 2019 и 2020 годы установлены в размерах 3,5 и 4,0 процента соответственно.

Документов, определяющих соответствующие целевые показатели на 2019 год и далее, не принято.

Согласно данным пояснительной записки к проекту закона и информации, представленной Министерством финансов, расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников государственных учреждений Республики Карелия сформированы с учетом обеспечения установленных на 2018 год целевых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий, поименованных в

«майских» указах (сохранения достигнутого в 2018 году уровня). Средства бюджета Республики Карелия на осуществление указанных расходов учтены в составе ассигнований по разделам классификации расходов бюджетов 07 «Образование», 08 «Культура, кинематография», 09 «Здравоохранение», 10 «Социальная политика».

Указано, что объем средств на оплату труда в целях достижения прогнозируемого на 2019 год среднемесячного дохода от трудовой деятельности по республике подлежит уточнению после распределения дотации из федерального бюджета на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы.

Согласно пояснительной записке к проекту закона бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Указа № 600 в проекте закона не предусмотрены в связи с планируемыми их завершением в срок до 31.12.2018 (реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 23.04.2014 № 129-П Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2014–2018 годы). Дальнейшая реализация мероприятий по устойчивому сокращению непригодного для проживания жилищного фонда планируется в рамках исполнения соответствующих положений Указа от 7 мая 2018 года № 204.

Законопроектом в рамках государственной программы Республики Карелия «Информационное общество» планируются бюджетные ассигнования на реализацию в 2019 году мероприятий, предусмотренных Указом № 601. Средства в объеме 150 065,4 тыс. рублей будут направлены на предоставление субсидии ГБУ РК «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Республики Карелия» в целях организации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна». Объем бюджетных ассигнований на указанные цели на 2019 год соответствует объему расходов, установленному Законом о бюджете на 2018 год. Бюджетные ассигнования на 2020 год в части исполнения мероприятий по организации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» планируются в сумме 143 378,1 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 123 329,8 тыс. рублей.

Средства бюджета на предоставление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет, в рамках Указа № 606 в проекте закона не предусмотрены. Объем бюджетных ассигнований на предоставление указанных выплат планируется к отражению в бюджете после заключения соглашения с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации о предоставлении субсидии на указанные цели. Проект соглашения, размещенный в программно-информационном комплексе «Электронный бюджет», предусматривает финансовое обеспечение мероприятий на указанные цели из федерального бюджета в размере 372,5 млн рублей, из бюджета Республики Карелия – 23,8 млн рублей.

Информация о реализации в 2019-2021 годах мероприятий Указов № 596, № 598, № 599 в пояснительной записке к проекту закона не содержится.

Контрольно-счетная палата отмечает, что установленная структура реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации не предусматривает обособление бюджетных ассигнований на исполнение расходных полномочий в рамках реализации «майских» указов, в связи с чем оценить финансовое обеспечение расходов на указанные цели не представляется возможным.

8. Анализ формирования проекта бюджета на реализацию государственных программ Республики Карелия

8.1. В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса и частью 3 статьи 8 Закона о бюджетном процессе проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 21 государственной программы Республики Карелия, которые сгруппированы по четырем направлениям. Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм в 2019 году планируется в размере 38 210 324,0 тыс. рублей, что составляет 97,4 процента от общего объема расходов бюджета (в 2020 году – 34 719 365,2 тыс. рублей, или 89,2 процента, в 2021 году – 30 227 302,0 тыс. рублей, или 85,0 процентов).

8.2. В соответствии с требованиями статьи 184² Бюджетного кодекса и части 21 статьи 18 Закона о бюджетном процессе в составе документов к проекту закона представлены 20 проектов изменений паспортов госпрограмм и один проект паспорта госпрограммы.

Необходимо отметить, что государственные программы «Развитие здравоохранения», «Доступная среда в Республике Карелия» и «Формирование современной городской среды» реализуются в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия» (далее – Постановление № 416-П, Порядок разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм), т.е. на эти программы не распространяется действие вышеуказанного порядка, т.к. разработка данных государственных программ предусматривает софинансирование из федерального бюджета и обязательное выполнение требований к структуре и содержанию, установленных нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти.

В состав госпрограммы «Эффективное управление региональными финансами» начиная с 2019 года включены мероприятия, реализация которых осуществлялась в рамках госпрограммы «Управление государственным имуществом Республики Карелия».

Входящая ранее в структуру госпрограммы «Содействие занятости населения» подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Республику

Карелия соотечественников, проживающих за рубежом» с 2019 года предусмотрена в виде отдельной государственной программы.

В нарушение требований пункта 4.1 Постановления № 416-П госпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом» не утверждена до 1 октября 2018 года.

В нарушение статьи 184² Бюджетного кодекса и пункта 21 статьи 18 Закона о бюджетном процессе одновременно с проектом закона о бюджете представлен проект паспорта госпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом».

Наименования отдельных госпрограмм, предусмотренные проектами изменений паспортов госпрограмм, не соответствуют наименованиям, предусмотренным распоряжением Правительства Республики Карелия от 23 марта 2017 года № 158р-П «Об утверждении перечня государственных программ Республики Карелия» (в редакции от 30.10.2018) (таблица 6).

Таблица 6

Согласно распоряжению Правительства Республики Карелия от 23 марта 2017 года № 158р-П «Об утверждении перечня государственных программ Республики Карелия»	Проект паспорта госпрограммы
Доступная среда в Республике Карелия на 2016-2020 годы	Доступная среда в Республике Карелия
Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений	Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма

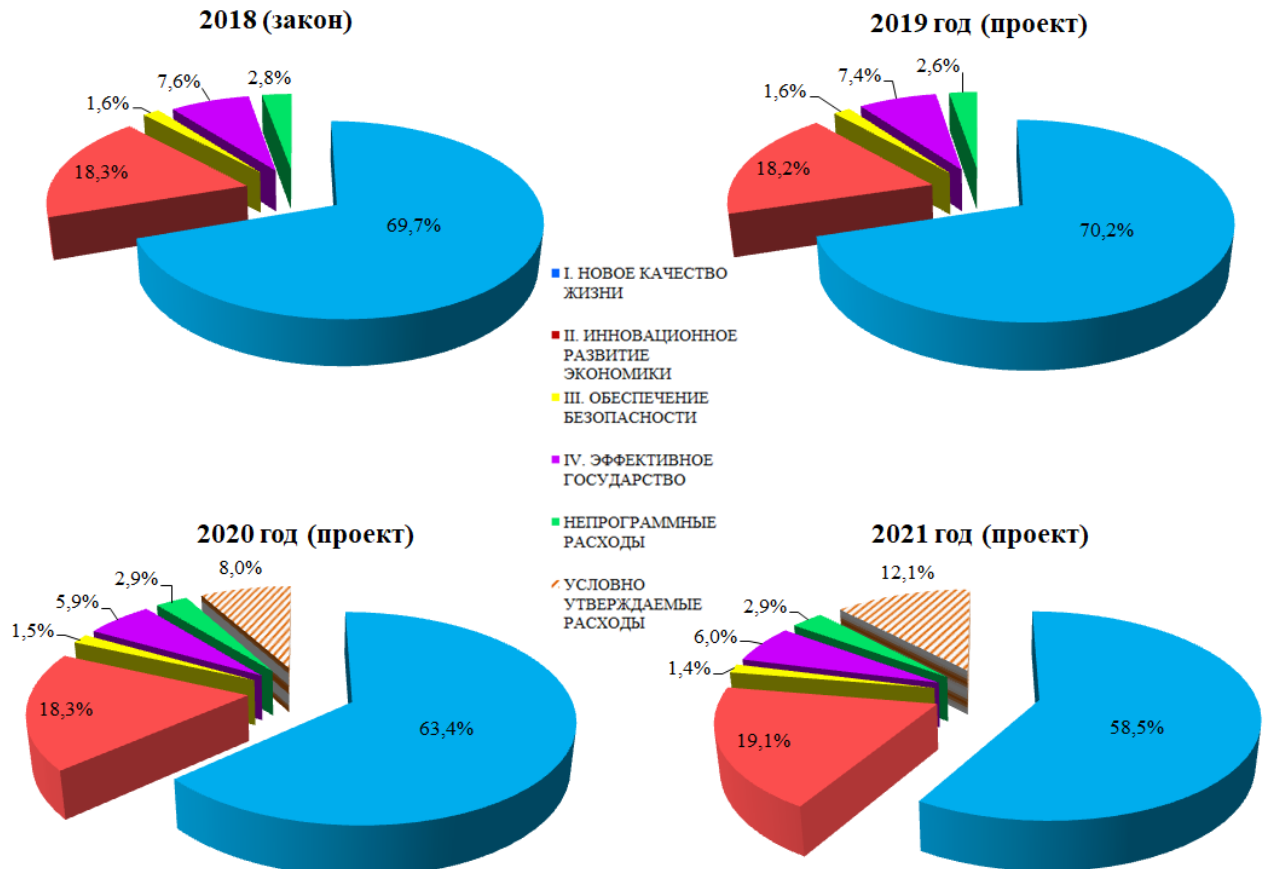
Наименование госпрограммы «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений», указанное в проекте бюджета, не соответствует наименованию по проекту изменений паспорта госпрограммы «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма».

8.3. Госпрограммы включают 61 подпрограмму, в том числе долгосрочную целевую программу «Реконструкция, техническое перевооружение и строительство объектов теплоэнергетики на территории Северного Приладожья Республики Карелия на период до 2027 года».

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограмм в 2019–2021 годах предусмотрены 18 из 26 главных распорядителей бюджетных средств.

Объемы бюджетных ассигнований на 2019 год, предусмотренные проектами изменений паспортов, соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным проектом закона по соответствующим госпрограммам (в общей сумме расходов).

8.4. Структура расходов бюджета Республики Карелия по основным направлениям госпрограмм представлена на схеме 9.



Как следует из схемы 9, структура расходов бюджета на 2019 год сохранила социальную направленность. Основной удельный вес (70,2 процента от общего объема расходов бюджета) составляют расходы на социальную сферу, предусмотренные по направлению «Новое качество жизни» на реализацию десяти госпрограмм. При этом наибольший объем финансирования запланирован по трем госпрограммам: «Развитие образования» с долей 32,8 процента от общего объема расходов по указанному направлению, «Совершенствование социальной защиты граждан» – 29,2 процента, «Развитие здравоохранения» – 25,2 процента.

Значительный объем в структуре расходов занимают расходы, предусмотренные на реализацию семи госпрограмм в рамках направления «Инновационное развитие экономики», удельный вес которых составляет 18,2 процента (меньше аналогичного показателя Закона о бюджете на 2018 год на 0,1 процентного пункта). Основная доля расходов в размере 63,2 процента в общем объеме расходов по данному направлению приходится на госпрограмму «Развитие транспортной системы». Удельный вес расходов на финансирование шести госпрограмм по данному направлению составляет 36,8 процента, в том числе по госпрограмме «Производство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды» – 11,5 процента, по госпрограмме «Развитие туризма» – 1,1 процента.

Доля расходов на реализацию госпрограмм по направлению «Эффективное государство» в сравнении с расходами, предусмотренными Законом о бюджете на 2018 год, сократилось на 0,2 процентного пункта и составила 7,4 процента. Основная доля расходов в рамках данного направления приходится на госпрограмму «Эффективное управление региональными финансами в Республике Карелия» (88,2 процента).

В плановом периоде 2020 и 2021 годов в сравнении с 2019 годом расходы на реализацию госпрограмм сократятся по всем основным направлениям.

8.5. Данные о планируемых объемах бюджетных ассигнований для финансового обеспечения госпрограмм на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в сравнении с показателями, предусмотренными Законом о бюджете на 2018 год, представлены в приложении 7 к заключению.

Рост расходов в 2019 году в сравнении с показателями, предусмотренными Законом о бюджете на 2018 год, предусмотрен по пяти госпрограммам, из них наибольшее увеличение планируется по госпрограммам: «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» (+21,7 процента), «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» (+18,1 процента) и «Содействие занятости населения» (+8,6 процента).

Снижение расходов более чем на 50 процентов предусмотрено по трем госпрограммам: «Развитие туризма» (-76,7 процента), «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (-57,6 процента) и «Доступная среда в Республике Карелия» (-52,8 процента).

Финансовое обеспечение госпрограмм к 2021 году в сравнении с 2019 годом сократится по всем госпрограммам за исключением госпрограмм «Содействие занятости населения» (+1,5 процента), «Развитие транспортной системы» (+10,2 процента), «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды» (+3,0 процента) и «Развитие туризма» (+110,1 процента).

Финансовое обеспечение госпрограмм по направлению «Новое качество жизни» сократится в 2021 году в сравнении с 2019 годом на 24,4 процента (-6 714 972,1 тыс. рублей), в том числе наибольшее сокращение планируется по госпрограммам «Доступная среда в Республике Карелия» – на 90,9 процента (-14 969,6 тыс. рублей), «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» – на 53,2 процента (-153 226,0 тыс. рублей), «Развитие культуры» – 47,9 процента (-574 217,6 тыс. рублей).

По остальным направлениям наибольшее сокращение предусмотрено по госпрограммам «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» – на 100,0 процентов (-497 100,0 тыс. рублей), «Экономическое развитие и инновационная экономика» – на 65,5 процента (-233 355,3 тыс. рублей) и «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» – на 38,3 процента (-129 098,3 тыс. рублей).

8.6. При сопоставлении запланированных проектом закона объемов бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм (приложения 8, 9 к проекту закона) с

объемами средств, предусмотренными паспортами утвержденных госпрограмм, отмечается увеличение объемов финансирования в 2019 году на 8 524 023,9 тыс. рублей (+28,7 процента) (таблица 7).

Таблица 7
(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование государственных программ		Утвержденный паспорт ГП (на 2019 год)	2019 год (проект)	Отклонение	
	по утвержденным паспортам	по проектам изменений паспортов (паспортам), приложенным к проекту закона			Сумма	Темп прироста (снижения), %
1.	Развитие здравоохранения	Развитие здравоохранения	5 753 728,9	6 944 097,7	1 190 368,8	20,7
2.	Развитие образования	Развитие образования	7 756 585,3	9 028 859,4	1 272 274,1	16,4
3.	Совершенствование социальной защиты граждан	Совершенствование социальной защиты граждан	6 084 356,5	8 026 147,4	1 941 790,9	31,9
4.	Доступная среда в Республике Карелия на 2016-2020 годы	Доступная среда в Республике Карелия	44 830,2	16 469,6	-28 360,6	-63,3
5.	Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами	Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами	1 334 913,2	1 305 766,4	-29 146,8	-2,2
6.	Содействие занятости населения	Содействие занятости населения	535 109,4	588 574,3	53 464,9	10,0
7.	Развитие культуры	Развитие культуры	778 208,2	1 198 753,3	420 545,1	54,0
8.	Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики	Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики	186 809,7	287 903,1	101 093,4	54,1
9.	Формирование современной городской среды на 2018-2022 годы	Формирование современной городской среды на 2018-2022 годы	142 329,1	133 789,4	-8 539,7	-6,0
10.	x	Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом	0,0	1 670,0	1 670,0	x
11.	Экономическое развитие и инновационная экономика	Экономическое развитие и инновационная экономика	228 195,3	356 069,3	127 874,0	56,0
12.	Информационное общество	Информационное общество	96 500,0	171 302,2	74 802,2	77,5
13.	Развитие транспортной системы	Развитие транспортной системы	2 267 576,6	4 518 765,3	2 251 188,7	99,3
14.	Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов	Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов	568 911,8	711 859,3	142 947,5	25,1
15.	Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды	Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды	671 291,9	820 837,8	149 545,9	22,3
16.	Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики	Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики	494 450,0	497 260,0	2 810,0	0,6
17.	Развитие туризма	Развитие туризма	6 459,0	76 883,3	70 424,3	1 090,3
18.	Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений	Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма	538 406,3	630 886,3	92 480,0	17,2
19.	Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина	Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина	167 396,7	337 340,7	169 944,0	101,5
20.	Эффективное управление региональными и муниципальными финансами	Эффективное управление региональными финансами	1 967 159,5	2 552 221,7	585 062,2	29,7
21.	Управление государственным имуществом Республики Карелия	x	59 127,3	0,0	-59 127,3	-100,0
22.	Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов	Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов	3 955,2	4 867,5	912,3	23,1
ИТОГО			29 686 300,1	38 210 324,0	8 524 023,9	28,7

Несмотря на значительные корректировки объемов расходов, предусмотренных проектами паспортов, по сравнению с бюджетными ассигнованиями паспортов утвержденных госпрограмм, целевые индикаторы по ряду госпрограмм не корректируются либо корректируются незначительно.

Так, проектом закона увеличение объемов финансирования прогнозируется по 17 госпрограммам, из них на 100 процентов и более увеличиваются по следующим госпрограммам:

«Развитие туризма» – в 11,9 раза. В пояснительной записке к проекту закона указано, что реализация мероприятий в 2019 году по сравнению с 2018 годом позволит увеличить количество лиц, размещенных в коллективных средствах размещения (гостиницы) в Республике Карелия в 1,1 раза или на 30 тыс. человек; количество лиц, работающих в коллективных средствах размещения (гостиницах) и в туристских фирмах в Республике Карелия – в 1,07 раза или на 200 человек. При этом в госпрограмме установлено аналогичное увеличение данных целевых индикаторов при меньшем финансовом обеспечении, что может свидетельствовать о занижении значений целевых индикаторов;

«Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» – в 2 раза. При увеличивающихся объемах финансового обеспечения целевые индикаторы и показатели результатов подпрограмм, отраженные в пояснительной записке к проекту закона, не увеличиваются в сравнении с утвержденными госпрограммами.

Уменьшение объемов финансирования в 2019 году проектом закона в сравнении с утвержденными паспортами госпрограмм предусматривается по трем госпрограммам:

«Доступная среда в Республике Карелия» – на 63,3 процента (-28 360,6 тыс. рублей);

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – на 2,2 процента (-29 146,8 тыс. рублей),

«Формирование современной городской среды» – на 6,0 процентов (-8 539,7 тыс. рублей).

8.7. В состав финансового обеспечения госпрограмм начиная с 2016 года включаются средства на содержание аппаратов органов государственной власти Республики Карелия. Указанные расходы отражаются в составе отдельного основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной программы», не входящего в состав подпрограмм.

В проекте закона общий объем финансирования по вышеуказанному мероприятию планируется в 2019 году в объеме 6 027 396,3 тыс. рублей (15,8 процента от общего объема программных расходов), что ниже показателей Закона о бюджете на 2018 год на 208 648,1 тыс. рублей (в 2018 году – 6 236 044,4 тыс. рублей, или 14,7 процента), в 2020 году – 5 492 934,3 тыс. рублей (15,8 процента от общего объема программных расходов), в 2021 году – 5 226 262,9 тыс. рублей (17,3 процента от общего объема программных расходов).

В 2019 году наибольший удельный вес данного мероприятия отмечен в структуре расходов следующих госпрограмм: «Развитие здравоохранения» – 69,7 процента (в 2018 году – 60,3 процента), «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» – 48,3 процента (в 2018 году – 45,4 процента), «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 22,3 процента (в 2018 году – 17,2 процента).

Высокий удельный вес расходов указанного мероприятия в структуре расходов госпрограммы «Развитие здравоохранения» обусловлен отражением в нем расходов, связанных с уплатой страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в сумме 4 541 164,4 тыс. рублей.

8.8. Структура финансового обеспечения госпрограмм по группам видов расходов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов представлена в таблице 8.

Таблица 8
(тыс. рублей)

Вид расходов		2018 год (закон)		2019 год (проект)		2020 год (проект)		2021 год (проект)	
Наименование	Код	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	2 391 135,8	5,6	2 634 578,5	6,9	2 601 536,8	7,5	2 541 441,6	8,4
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	2 863 731,8	6,7	2 972 369,1	7,8	4 078 967,0	11,7	5 060 869,3	16,7
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	11 369 674,0	26,8	11 212 575,3	29,3	9 654 229,7	27,8	9 181 838,9	30,4
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	3 967 271,7	9,3	4 298 159,3	11,2	4 426 073,0	12,7	412 553,2	1,4
Межбюджетные трансферты	500	11 966 624,8	28,2	8 809 088,4	23,1	6 734 507,7	19,4	6 205 810,9	20,5
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	6 529 793,2	15,4	5 710 906,6	14,9	5 240 058,7	15,1	4 963 172,5	16,4
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	1 244 677,2	2,9	1 265 000,0	3,3	1 100 000,0	3,2	1 020 000,0	3,4
Иные бюджетные ассигнования	800	2 155 112,0	5,1	1 307 646,8	3,4	883 992,3	2,5	841 615,6	2,8
ИТОГО		42 488 020,5	100,0	38 210 324,0	100,0	34 719 365,2	100,0	30 227 302,0	100,0

В соответствии с проектом закона (приложение 8 к проекту закона) внутренняя структура программных расходов бюджета Республики Карелия в разрезе видов расходов классификации расходов бюджетов на 2019 год по сравнению со структурой в 2018 году существенно не изменится.

Основной объем бюджетных ассигнований (20 021 663,7 тыс. рублей, или 52,4 процента) составят:

социальное обеспечение и иные выплаты населению (вид расходов 300) – 29,3 процента от общего объема расходов (в 2018 году – 26,8 процента);

межбюджетные трансферты (вид расходов 500) – 23,1 процента от общего объема расходов (в 2018 году – 28,2 процента).

Аналогичная ситуация складывается в 2020 и 2021 годах (приложение 9 к проекту закона): на социальное обеспечение и иные выплаты населению приходится

27,8 процента и 30,4 процента соответственно, на межбюджетные трансферты – 19,4 процента и 20,5 процента соответственно.

8.9. В результате анализа проектов изменений паспортов госпрограмм, представленных одновременно с проектом закона, установлено следующее.

8.9.1. Изменяется состав участников следующих госпрограмм:

«Развитие культуры» (включено Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия);

«Развитие здравоохранения» (включен Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Карелия);

«Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений» (включены Администрация Главы Республики Карелия и Министерство культуры Республики Карелия);

«Эффективное управление региональными финансами» (включено Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия).

Изменяются цели госпрограмм «Развитие здравоохранения» и «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений».

Изменяется количество подпрограмм отдельных госпрограмм. Например, в состав подпрограмм госпрограммы «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» войдет подпрограмма «Техническая и технологическая модернизация производства», в состав госпрограммы «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений» – подпрограмма «Профилактика терроризма». Изменяется качественный состав подпрограмм госпрограммы «Эффективное управление региональными финансами».

8.9.2. Сроки реализации госпрограмм продлеваются с 2020 года до 2022, 2024 и 2025 годов. Таким образом, отследить степень выполнения ожидаемых конечных результатов реализации госпрограмм к 2020 году не представляется возможным. В связи с этим Контрольно-счетная палата предлагает установить этапы реализации госпрограмм, в частности с первым этапом реализации – 2020 год.

Несмотря на продление сроков реализации госпрограмм, ожидаемые конечные результаты реализации отдельных госпрограмм не изменяются. Так, например:

по госпрограмме «Совершенствование социальной защиты граждан» доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения – 14,0 процентов, установленная к достижению в 2020 году, не изменяется к 2024 году;

по госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» рост удельного веса введенной общей площади жилых домов по отношению к общей площади жилищного фонда – до 1,66 процента, установленный к достижению в 2020 году, не изменяется к 2022 году;

по госпрограмме «Содействие занятости населения» рост уровня занятости на 0,1 процентного пункта установлен к 2024 году, как и к 2020 году;

по госпрограмме «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды» объем неналоговых платежей в консолидированный бюджет Республики Карелия от организаций лесопромышленного и горнопромышленного комплексов – 617,0 млн рублей, установленный к достижению в 2020 году, не изменяется к 2022 году;

по госпрограммам «Развитие культуры», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Информационное общество», «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов», «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина», «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия», «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов», «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений» не изменен ни один показатель ожидаемого конечного результата реализации госпрограммы.

8.9.3. В целях более конкретного определения уровня достижения целей государственных программ Контрольно-счетная палата предлагает пересмотреть ожидаемые конечные результаты реализации госпрограмм, которые установлены в формате «до» (заменить на «не менее»). Так, например, в госпрограммах:

«Развитие культуры» показатель «рост востребованности у населения Республики Карелия услуг республиканских учреждений культуры и искусства» установлен «до 700 тыс. человек», что позволяет считать показатель выполненным и в объеме 10 человек, и в объеме 700 тыс. человек (предлагаем заменить на «не менее 700 тыс. человек»);

«Экономическое развитие и инновационная экономика» установлен показатель «увеличение количества созданных новых и модернизированных рабочих мест до 23,4 тыс. единиц», что позволяет считать показатель выполненным и в объеме 1 единицы, и 23,4 тыс. единиц (предлагаем заменить на «не менее 23,4 тыс. единиц»).

Аналогичная ситуация в госпрограммах «Информационное общество», «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина», «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений».

8.9.4. Цель госпрограммы «Эффективное управление региональными финансами» не изменяется, несмотря на исключение из наименования госпрограммы составляющей «эффективное управление *муниципальными* финансами» и включение в госпрограмму мероприятий, реализация которых осуществлялась в рамках госпрограммы «Управление государственным имуществом Республики Карелия».

Контрольно-счетная палата отмечает, что из четырех ожидаемых конечных результатов реализации госпрограммы «Эффективное управление региональными финансами» три не содержат количественного выражения, в связи с этим считаем целесообразным пересмотреть ожидаемые конечные результаты данной

госпрограммы с учетом их количественных характеристик.

В госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» в составе ожидаемых конечных результатов не отражен показатель, характеризующий уровень достижения цели госпрограммы в части повышения качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению (присутствует только в части – «повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения»).

Ожидаемые результаты реализации госпрограммы «Доступная среда в Республике Карелия» не имеют количественной характеристики.

8.9.5. Контрольно-счетная палата полагает необходимым при подготовке Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2030 года обеспечить корреляцию мероприятий и целевых индикаторов госпрограмм со стратегическими целями и задачами, установленными Президентом Российской Федерации.

Ожидаемые конечные результаты только двух госпрограмм «Развитие здравоохранения» и «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» сформированы с учетом распоряжения Главы Республики Карелия от 24.07.2018 № 421-р «Об утверждении Показателей, характеризующих реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в Республике Карелия».

8.10. В соответствии с Поручением Президента Российской Федерации от 6 августа 2016 года № Пр-1542 информация об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей, выделена в отдельные приложения 10, 11 к проекту закона.

Реализация мероприятий на государственную поддержку семьи и детей проводится в рамках пяти госпрограмм в 2019–2021 годах (в 2018 году – в рамках шести госпрограмм). Мероприятия госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» в рамках данной государственной поддержки реализуются только в 2018 году.

В проекте закона финансовое обеспечение государственной поддержки семьи и детей в 2019 году (приложение 8 к заключению) планируется в объеме 9 881 358,7 тыс. рублей (25,2 процента от общего объема расходов бюджета), что меньше показателя 2018 года на 188 970,1 тыс. рублей (1,9 процента). В 2020 году – 7 855 847,3 тыс. рублей (20,2 процента от общего объема расходов бюджета), в 2021 году – 7 542 415,3 тыс. рублей (21,2 процента от общего объема расходов бюджета).

Наибольший удельный вес данной государственной поддержки отмечен в структуре расходов госпрограммы «Развитие образования»: в 2019 году – 74,0 процента, в 2020 году – 70,9 процента, в 2021 году – 69,8 процента.

Структура объемов бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей, по группам видов расходов на 2018 и

2019 годы представлена в таблице 9.

Таблица 9
(тыс. рублей)

Вид расходов		2018 год (закон)		2019 год (проект)		Отклонение	
Наименование	Код	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Темп прироста (снижения), %
Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений	110	74 418,6	0,7	77 676,7	0,8	3 258,1	4,4
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	240	16 199,1	0,2	17 383,8	0,2	1 184,7	7,3
Публичные нормативные социальные выплаты гражданам	310	1 253 176,8	12,4	1 042 937,7	10,6	-210 239,1	-16,8
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	320	161 782,7	1,6	125 902,6	1,3	-35 880,1	-22,2
Бюджетные инвестиции	410	56 726,3	0,6	679 958,8	6,9	623 232,5	в 12 раз
Субсидии	520	619 642,3	6,2	607 432,1	6,1	-12 210,2	-2,0
Субвенции	530	6 390 976,1	63,5	6 320 651,5	64,0	-70 324,6	-1,1
Субсидии бюджетным учреждениям	610	1 092 667,0	10,9	1 009 032,5	10,2	-83 634,5	-7,7
Субсидии автономным учреждениям	620	9 109,9	0,1			-9 109,9	-100,0
Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)	630	36 954,2	0,4			-36 954,2	-100,0
Субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям	820	358 292,9	3,6			-358 292,9	-100,0
Уплата налогов, сборов и иных платежей	850	383,0	0,0	383,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО		10 070 328,9	100,0	9 881 358,7	100,0	-188 970,2	-1,9

В рамках государственной поддержки семьи и детей в 2019 году не планируется предоставление субсидий автономным учреждениям, субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям. Финансовое обеспечение по виду расходов 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей» не изменяется.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций в 2019 году увеличится в сравнении с 2018 годом в 12 раз и составит 679 958,8 тыс. рублей. В 2019 году планируется строительство здания общеобразовательной организации в г. Петрозаводске, в микрорайоне «Древлянка-б» жилого района «Древлянка-II», мощностью 1 350 мест и здания общеобразовательной организации в г. Кеми мощностью 1 200 мест.

В 2019 году в сравнении с 2018 годом незначительно увеличится финансовое обеспечение на расходы на выплаты персоналу казенных учреждений (на 4,4 процента) и иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (на 7,3 процента).

По другим видам расходов объемы бюджетных ассигнований сокращаются, в частности на публичные нормативные социальные выплаты гражданам – на 210 239,1 тыс. рублей (-16,8 процента), и социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат – на 35 880,1 тыс. рублей (-22,2 процента).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в приложения 10 «Распределение бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2019 год» и 11 «Распределение бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на плановый период 2020 и 2021 годов» к проекту закона не включены объекты строительства инфраструктуры образования, а именно объекты строительства, реконструкции государственной и муниципальной собственности, реализуемые в соответствии с федеральной целевой программой «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (строительство объектов инфраструктуры образования) с финансовым обеспечением в 2019 году – 243 379,6 тыс. рублей, в 2020 году – 83 800,0 тыс. рублей, в том числе «Детский сад в п. Ляскеля Питкярантского муниципального района Республики Карелия (строительство)» с финансовым обеспечением в 2019 году – 18 020,4 тыс. рублей.

9. Анализ формирования проекта бюджета на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных проектов стратегического развития Российской Федерации

Указом от 7 мая 2018 года № 204 определены основные национальные цели развития Российской Федерации на период до 2024 года. В соответствии с национальными целями утверждены 12 направлений, по которым Правительству Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации поручено разработать национальные проекты (программы).

На стадии организационного этапа реализации Указа от 7 мая 2018 года № 204 и во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 22.05.2018 № ДМ-П13-2858 (далее – поручение № ДМ-П13-2858) Правительством Российской Федерации:

утверждены Методические указания по разработке национальных проектов (программ) от 04.06.2018 № 4072п-П6, разрабатываются методические указания по реализации и мониторингу национальных проектов (программ);

направлены письма в части разъяснений по заполнению форм паспортов национальных проектов (программ) и федеральных проектов (от 13.06.2018 № П6-29821). Кроме того, в адрес высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации направлен рекомендуемый план подготовки паспортов национальных и федеральных проектов (письмо от 02.06.2018 № 4919п-П6);

проводится работа по упорядочению проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации – приняты Указ Президента Российской Федерации от 19.07.2018 № 444 «Об упорядочении деятельности совещательных и консультационных органов при Президенте Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (далее – Постановление № 1288).

В соответствии с Методическими указаниями по разработке национальных проектов (программ) организация разработки и реализации национальных проектов в субъектах Российской Федерации должна осуществляться в том числе путем формирования регионального проектного офиса, разработки (корректировки) и утверждения положений об организации проектной деятельности, формирования региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов и достижение соответствующих целей и показателей, закрепления персональной ответственности.

Участие субъектов Российской Федерации в национальных проектах осуществляется путем подготовки региональных составляющих для включения в проекты паспортов национальных и федеральных проектов. В Республике Карелия осуществлялось информационное взаимодействие органов исполнительной власти Республики Карелия по согласованию предложений в проекты паспортов национальных и федеральных проектов в соответствии с запросами профильных федеральных органов исполнительной власти. После утверждения на федеральном уровне соответствующих национальных проектов и планов мероприятий по их реализации необходимо обеспечить формирование региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов, и их интеграцию с государственными программами Российской Федерации.

В целях реализации Указа от 7 мая 2018 года № 204 распоряжением Главы Республики Карелия от 24.07.2018 № 421-р (далее – Распоряжение № 421-р) утверждены показатели, характеризующие реализацию Указа от 7 мая 2018 года № 204 в Республике Карелия, определены ответственные за достижение данных показателей.

Во исполнение Указа от 7 мая 2018 года № 204 Правительством Российской Федерации подготовлены паспорта 12 национальных проектов.

В соответствии с пунктом 5 поручения № ДМ-П13-2858 поручено обеспечить интеграцию национальных проектов и приоритетных проектов (программ) в госпрограммы в целях формирования единого документа стратегического и бюджетного планирования.

Согласно пояснительной записке к проекту закона реализация национальных проектов отнесена к одному из приоритетных направлений при подготовке проекта бюджета. Новацией проекта бюджета является развитие проектного планирования в составе государственных программ Республики Карелия для достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом от 7 мая 2018 года № 204.

В проекте закона расходы, направленные на реализацию федеральных (национальных) проектов, отражаются по обособленным кодам целевых статей расходов бюджета Республики Карелия с применением буквенного обозначения на уровне основного мероприятия (4-5 разряды кода целевой статьи) соответствующей государственной программы Республики Карелия.

Проектом закона на 2019 год в рамках структурных элементов (основных мероприятий) четырех государственных программ Республики Карелия («Развитие образования», «Формирование современной городской среды» на 2018–2022 годы, «Совершенствование социальной защиты граждан», «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики») предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию трех национальных проектов («Демография», «Образование», «Жилье и городская среда») в сумме 1 539 346,4 тыс. рублей. В структуре госпрограммы «Развитие образования» предусматривается реализация двух отраслевых национальных проектов «Демография» и «Образование».

На 2020 год законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации 4 национальных проектов – «Демография», «Образование», «Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – в рамках пяти государственных программ Республики Карелия в сумме 2 813 327,9 тыс. рублей. На 2021 год бюджетные ассигнования по двум национальным проектам – «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и «Демография» – предусматриваются в рамках трех государственных программ Республики Карелия в сумме 2 910 594,0 тыс. рублей. Реализация национального проекта «Демография» предусматривается в рамках двух госпрограмм «Совершенствование социальной защиты граждан» и «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» (таблица 10).

Таблица 10
(тыс. рублей)

Наименование государственной программы Республики Карелия	Наименование мероприятий, реализуемых в рамках национальных проектов	2019 год (проект)	2020 год (проект)	2021 год (проект)
«Развитие транспортной системы»	Реализация мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	0,0	1 402 159,4	2 637 760,9
«Формирование современной городской среды» на 2018–2022 годы	Основное мероприятие «Реализация отдельных мероприятий федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда»	130 347,7	130 347,7	0,0
«Развитие образования»	Основное мероприятие «Реализация отдельных мероприятий федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография»	327 964,1	0,0	0,0
«Развитие образования»	Основное мероприятие «Реализация отдельных мероприятий федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование»	699 001,2	1 025 173,7	0,0
«Развитие образования»	Основное мероприятие «Реализация отдельных мероприятий федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование»	20 532,1	0,0	0,0
«Совершенствование социальной защиты граждан»	Основное мероприятие «Реализация отдельных мероприятий федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография»	231 367,6	245 051,2	266 012,6
«Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики»	Основное мероприятие «Реализация отдельных мероприятий федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография»	92 597,9	10 595,9	6 820,5
«Развитие физической культуры, спорта и	Основное мероприятие «Реализация отдельных мероприятий федерального проекта «Спорт – норма	37 535,8	0,0	0,0

совершенствование молодежной политики»	жизни» национального проекта «Демография»			
Итого		1 539 346,4	2 813 327,9	2 910 594,0

В пояснительной записке к законопроекту отмечено, что на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования на разработку проектной документации по объектам, планируемыми к реализации в рамках национального проекта «Экология» в сумме 72 030,0 тыс. рублей. При этом бюджетные ассигнования по обособленным кодам целевых статей по указанному национальному проекту на 2019–2021 годы не отражены.

Расходы на реализацию госпрограммы «Развитие здравоохранения» предусмотрены на 2019–2021 годы в общем объеме 19 464 456,6 тыс. рублей. Несмотря на это финансовое обеспечение мероприятий на реализацию национального проекта «Здравоохранение» не выделено. Аналогично не отражены бюджетные ассигнования на реализацию национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (бюджетные ассигнования по подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства» госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019–2021 годы предусмотрены в общем объеме 176 513,3 тыс. рублей).

Пояснения по данным вопросам в представленных к законопроекту материалах отсутствуют.

Интеграция национальных проектов в госпрограммы предполагает отражение в госпрограммах целей, задач, показателей и параметров финансового обеспечения национальных проектов в полном объеме, что потребует дальнейшей актуализации государственных программ с точки зрения включения в них региональных составляющих национальных проектов. Контрольно-счетная палата отмечает, что нормативные правовые акты, регламентирующие проектную и программную деятельность, не содержат положений по обеспечению интеграции национальных и приоритетных проектов (программ) в госпрограммы.

Кроме того, отсутствие данных о потребности на реализацию национальных проектов не позволяет оценить достаточность финансовых ресурсов, предусмотренных законопроектом на исполнение основных мероприятий проектов, а также возможность поэтапного достижения целевых показателей, утвержденных Распоряжением № 421-р.

Бюджетным кодексом и иными нормативными правовыми актами требование о формировании в законопроекте отдельного приложения о финансовом обеспечении реализации национальных проектов не установлено. Таким образом, общей суммы расходов на реализацию национальных проектов в законопроекте не установлено. Соответствующий код классификации национальных проектов предназначен для аналитического обособления объемов бюджетных ассигнований. Объем расходов по национальным проектам является расчетной суммой. Бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов на 2019–2021 годы представлены в таблице 11.

Таблица 11
(тыс. рублей)

Наименование национального проекта	2019 год (проект)	Доля, %	2020 год (проект)	Доля, %	Отклонение	2021 год (проект)	Доля, %	Отклонение
Реализация мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	0,0	0,0	1 402 159,4	49,8	1 402 159,4	2 637 760,9	90,6	1 235 601,5
Реализация мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда»	130 347,7	8,5	130 347,7	4,6	0,0	0,0	0,0	-130 347,7
Реализация мероприятий национального проекта «Образование»	719 533,3	46,7	1 025 173,7	36,4	305 640,4	0,0	0,0	-1 025 173,7
Реализация мероприятий национального проекта «Демография»	689 465,4	44,8	255 647,1	9,1	-433 818,3	272 833,1	9,4	17 186,0
ИТОГО	1 539 346,4	100,0	2 813 327,9	100,0	1 273 981,5	2 910 594,0	100,0	97 266,1

Законопроектом наибольшая доля бюджетных ассигнований предусматривается:

в 2019 году – на реализацию мероприятий национального проекта «Образование» (в объеме 719 533,3 тыс. рублей, или 46,7 процента от общего объема расходов на реализацию национальных проектов);

в 2020 году – на реализацию мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (в объеме 1 402 159,4 тыс. рублей, или 49,8 процента от общего объема расходов на реализацию национальных проектов);

в 2021 году – на реализацию мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (в объеме 2 637 760,9 тыс. рублей, или 90,6 процента от общего объема расходов на реализацию национальных проектов).

В 2020 году увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с 2019 годом предусматривается на реализацию мероприятий национального проекта «Образование», а также планируются бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

По национальным проектам «Жилье и городская среда» и «Образование» в 2021 году бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Доля расходов на реализацию национальных проектов в общем объеме расходов в 2019 году составляет 3,9 процента, в 2020 году – 7,2 процента, в 2021 году – 7,2 процента.

В соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 18.06.2018 № 5 федеральным органам исполнительной власти, являющимся ответственными исполнителями и соисполнителями приоритетных проектов (программ), поручено предусмотреть дальнейшую реализацию ранее запланированных мероприятий приоритетных проектов (программ) в рамках национальных проектов, за исключением мероприятий, по которым планируется

принятие решений об их завершении, или мероприятий, включаемых в ведомственные проекты (программы).

Пояснительная записка, документы и материалы к законопроекту не содержат информации о дальнейшей реализации в 2019–2021 годах ранее запланированных мероприятий приоритетных проектов (программ) в рамках национальных проектов.

Актуальный перечень приоритетных проектов (программ) по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, реализуемых в соответствующей сфере социально-экономического развития Республики Карелия, отражен в приложении к распоряжению Главы Республики Карелия от 27.06.2018 № 377-р.

Согласно указанному правовому акту Республика Карелия в 2018 году принимает участие в реализации 13 приоритетных проектов и 2 приоритетных программ по 7 основным направлениям стратегического развития Российской Федерации:

по направлению стратегического развития «Здравоохранение» – три приоритетных проекта, реализуемые с 2017 года («Технологии и комфорт – матерям и детям», «Электронное здравоохранение», «Развитие санитарной авиации»), и три проекта, реализуемые в формате приоритетных с 2018 года («Лекарства. Качество и безопасность», «Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь», «Укрепление общественного здоровья»);

по направлению «Образование» – четыре приоритетных проекта («Современная образовательная среда», «Современная цифровая образовательная среда», «Доступное дополнительное образование для детей», «Рабочие кадры для передовых технологий»);

по направлению «Ипотека и арендное жилье» – приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье»;

по направлению «ЖКХ и городская среда» – приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды»;

по направлению «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – приоритетный проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;

по направлению «Реформа контрольной и надзорной деятельности» – приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности»;

по направлению «Моногорода» – приоритетная программа «Комплексное развитие моногородов».

Распоряжением Главы Республики Карелия от 27.06.2018 № 377-р установлена персональная ответственность руководителей органов исполнительной власти Республики Карелия (ответственных исполнителей) за реализацию в соответствующей сфере социально-экономического развития Республики Карелия приоритетных проектов и программ.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 14.02.2017 № 79р-П в структуре Администрации Главы Республики Карелия как

отдельное подразделение предусмотрен проектный офис (структурное подразделение, организующее контроль, внедрение и административную поддержку проектной деятельности, межведомственное взаимодействие и координацию реализации проектов). По информации Правительства Республики Карелия приказом руководителя Администрации Главы Республики Карелия закреплён персональный состав проектного офиса.

Распоряжением Главы Республики Карелия от 26.04.2017 № 192-р образован проектный комитет (коллегиальный орган при Главе Республики Карелия, принимающий решения на этапе планирования и контроля деятельности в период реализации проектов, достижения контрольных событий и показателей проектов и портфелей проектов) с утверждением его персонального состава. Распоряжением Главы Республики Карелия от 19.02.2018 № 92-р состав проектного комитета актуализирован.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 03.07.2018 № 247-П внесены изменения в постановление Правительства Республики Карелия от 15.02.2017 № 64-П «Об управлении проектами в органах исполнительной власти Республики Карелия» (далее – Постановление от 15.02.2017 № 64-П): актуализированы функции органов исполнительной власти с учетом кадровых изменений в Правительстве Республики Карелия, а также административные процедуры отчетных и мониторинговых процессов; закреплена норма о том, что приоритетные проекты реализуются в составе государственных программ Республики Карелия.

С учетом предложений Контрольно-счетной палаты внесены изменения в Методику оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, являющуюся приложением 4 к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденному Постановлением № 416-П. Постановлением Правительства Республики Карелия от 27.06.2018 № 232-П пункт 11 Методики оценки эффективности государственных программ дополнен отдельным коэффициентом, позволяющим учесть значимость основных мероприятий (мероприятий), осуществляемых в рамках реализации приоритетных проектов (программ) по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации.

По информации Правительства Республики Карелия, с учетом новых требований, предъявляемых к организации проектного управления в рамках реализации национальных проектов, подготовлена новая редакция Положения об организации проектного управления в органах исполнительной власти Республики Карелия. Подготовлен проект распоряжения Главы Республики Карелия, которым утверждается состав экспертной комиссии по рассмотрению проектов, а также планируется закрепить кураторов за каждым национальным проектом. Проектами указанных документов Контрольно-счетная палата не располагает.

Согласно пункту 2 Постановления № 1288 Правительством Республики Карелия должна быть организована проектная деятельность в соответствии с

Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденным указанным постановлением.

В ходе проведенного Контрольно-счетной палатой мониторинга приоритетных проектов (программ) установлено, что в рамках пятнадцати реализуемых в республике в 2018 году приоритетных проектов (программ) финансовое обеспечение за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия предусмотрено по восьми приоритетным проектам: «Развитие санитарной авиации», «Технологии и комфорт – матерям и детям», «Современная образовательная среда», «Рабочие кадры для передовых технологий», «Доступное дополнительное образование для детей», «Формирование комфортной городской среды», «Ипотека и арендное жилье», «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Из указанных восьми приоритетных проектов бюджетные ассигнования с признаком приоритетного проекта (в кодировке целевой статьи) утверждены на 2018 год по четырем приоритетным проектам («Развитие санитарной авиации», «Рабочие кадры для передовых технологий», «Формирование комфортной городской среды», «Ипотека и арендное жилье»).

Отсутствие в проекте бюджета «целевого» отражения бюджетных ассигнований, направленных на приоритетные проекты (программы) в государственных программах Республики Карелия, в том числе в рамках реализации национальных проектов, не позволяет провести их детальный анализ.

10. Расходы, предусмотренные проектом бюджета на реализацию федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»

Федеральная целевая программа «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (далее – Федеральная целевая программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2015 № 570. Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.2018 № 233 внесены изменения в Федеральную целевую программу.

Финансовое обеспечение реализации Федеральной целевой программы с учетом внесенных изменений представлено в таблице 12.

Таблица 12
(млн рублей)

Источники финансирования	Федеральная целевая программа								
	Редакция от 09.06.2015 (первоначальная)		Редакция от 06.03.2018 (действующая)						
	Всего	Уд. вес, %	Всего	Уд. вес, %	в том числе по годам				
					2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Общий объем, в том числе	134 889,3	100,0	96 927,7	100,0	14 776,8	10 213,7	21 606,6	25 002,5	25 328,1
федеральный бюджет	15 000,0	11,1	9 556,1	9,8	200,0	356,1	3 000,0	3 000,0	3 000,0
консолидированный бюджет Республики Карелия	1 414,8	1,1	642,7	0,7	13,2	44,3	197,5	192,0	195,7
внебюджетные источники	118 474,5	87,8	86 728,9	89,5	14 563,6	9 813,3	18 409,1	21 810,5	22 132,4

Согласно приложению 10 к Федеральной целевой программе «Перечень государственных программ Республики Карелия, предусматривающих софинансирование мероприятий Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» реализация Федеральной целевой программы осуществляется в рамках 10 государственных программ Республики Карелия.

Проектом закона на 2019 год на реализацию Федеральной целевой программы предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 3 286 650,3 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 3 000 000,0 тыс. рублей (91,3 процента). В общем объеме расходов проекта бюджета на 2019 год доля расходов на обеспечение реализации Федеральной целевой программы составляет 8,4 процента.

В 2020 году объем финансового обеспечения Федеральной целевой программы предусмотрен в сумме 3 029 127,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 3 000 000,00 тыс. рублей (99 процентов). В общем объеме расходов проекта бюджета на 2020 год доля расходов на обеспечение реализации Федеральной целевой программы составит 7,8 процента.

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета принимаемые бюджетные обязательства по реализации Федеральной целевой программы в 2018–2020 годах будут исполнять два главных распорядителя бюджетных средств – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия. Наибольший объем бюджетных ассигнований в 2019 году планируется направить Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 2 306 280,0 тыс. рублей, или 62,5 процента от общего объема расходов, предусмотренных на реализацию Федеральной целевой программы.

Данные о планируемых проектом закона объемах расходов, предусмотренных на реализацию Федеральной целевой программы, в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлены в таблице 13.

Таблица 13
(тыс. рублей)

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	2018 год (закон)	2019 год (проект)	2020 год (проект)
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	2 114 629,8	2 306 280,0	2 562 100,0
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	1 130 200,0	980 370,3	467 027,5
ИТОГО	3 244 829,8	3 286 650,3	3 029 127,5

В соответствии с приложениями 8 и 9 к проекту закона о распределении бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2019–2020 годы бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Федеральной целевой

программы распределяются по 8 государственным программам в 2019 году и 7 государственным программам в 2020 году.

Данные о планируемых проектом закона объемах финансового обеспечения Федеральной целевой программы в разрезе государственных программ Республики Карелия представлены в таблице 14.

Таблица 14
(тыс. рублей)

Наименование государственной программы	Код программного направления расходов бюджета РК	2018 год (закон)	2019 год (проект)	2020 год (проект)
Развитие здравоохранения	01	72 218,4		372 000,0
Развитие образования	02	98 723,5	261 400,0	83 800,0
Совершенствование социальной защиты граждан	03		18 000,0	711 100,0
Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами	05	172 906,6	398 200,0	395 800,0
Развитие культуры	07	77 800,0	319 100,0	
Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики	08	225 502,0		
Экономическое развитие и инновационная экономика	09	171 265,1	174 500,0	
Развитие транспортной системы	11	1 949 456,6	1 567 550,3	724 427,5
Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений	14	82 753,4	53 500,0	68 000,0
Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики	18	394 204,2	494 400,0	674 000,0
ИТОГО		3 244 829,8	3 286 650,3	3 029 127,5

Согласно приложению 4 к проекту закона для реализации Федеральной целевой программы в 2019 году планируется предоставление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности в общей сумме 3 286 650,3 тыс. рублей, в том числе на:

инфраструктурное обеспечение промышленной площадки на территории Петрозаводского городского округа – 174 500,0 тыс. рублей;

строительство объектов на территории гражданского сектора аэропорта «Петрозаводск» (Бесовец), строительство инженерного обеспечения – 311 000,0 тыс. рублей;

детский сад в п. Ляскеля Питкярантского муниципального района Республики Карелия – 18 020,40 тыс. рублей;

реконструкция административного здания муниципального бюджетного учреждения «Сегежская централизованная библиотечная система» – 6 338,9 тыс. рублей;

строительство мостового перехода через ручей на км 81+960 автомобильной дороги Тикша – Реболы – 10 721,2 тыс. рублей;

реконструкция железобетонных мостов на км 9+950 (113 пог. м) и км 22+700 (79 пог. м) автодороги «Кола», км 748 – Сегежа, по которой обеспечивается подъезд к технологическому парку пос. Надвоицы, 192 пог. м – 182 400,0 тыс. рублей;

строительство автодороги Медвежьегорск – Толвуя – Великая Губа, км 106 – Больничный, 6,5 км – 145 115,0 тыс. рублей;

реконструкция ул. Куйбышева от пр. Ленина до наб. Варкауса в г. Петрозаводске, 0,8 км, в 2019 году – в объеме 27 240,0 тыс. рублей;

строительство мостового перехода через р. Колежда на км 16+500 автомобильной дороги Сумпосад – Воренжа – Вирандозеро – Нюхча – 27 288,7 тыс. рублей;

строительство мостового перехода через ручей на км 34+350 автомобильной дороги Сумпосад – Воренжа – Вирандозеро – Нюхча – 15 196,7 тыс. рублей;

строительство мостового перехода через ручей на км 37+800 автомобильной дороги Реболы – Лендеры – госграница – 25 808,7 тыс. рублей;

строительство мостового перехода через р. Семча на км 132+910 автомобильной дороги Суоярви – Юстозеро (через Поросозеро) – Медвежьегорск – 135 000,0 тыс. рублей;

строительство мостового перехода через р. Тереонкоски на км 102+250 автомобильной дороги Суоярви – Юстозеро (через Поросозеро) – Медвежьегорск – 100 000,0 тыс. рублей;

строительство мостового перехода через р. Журавлева на км 127+470 автомобильной дороги Суоярви – Юстозеро (через Поросозеро) – Медвежьегорск – 90 000,0 тыс. рублей;

строительство мостового перехода через р. Чирка-Кемь на км 28+400 автомобильной дороги Муезерский – Гимолы – Поросозеро – 171 500,0 тыс. рублей;

строительство мостового перехода через р. Волома на км 43+900 автомобильной дороги Муезерский – Гимолы – Поросозеро – 50 100,0 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных приложениями 4, 6, 8 проекта закона на реализацию Федеральной целевой программы, в 2019 году составит 3 286 650,3 тыс. рублей.

Согласно приложению 5 к проекту закона для реализации Федеральной целевой программы в 2020 году планируется предоставление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности в общей сумме 3 029 127,5 тыс. рублей.

11. Анализ формирования проекта бюджета по непрограммным направлениям деятельности

Приложениями 8 и 9 к проекту закона утверждается распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов.

Бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности, к которым отнесены расходы на обеспечение деятельности законодательной, судебной ветвей власти, высшего исполнительного органа власти, отдельных органов исполнительной власти, а также расходы, которые носят обобщающий или разовый характер и не могут быть отнесены к сфере реализации ни

одной государственной программы, предусматриваются в 2019 году в общем объеме 1 036 541,1 тыс. рублей (в том числе целевые безвозмездные поступления в бюджет Республики Карелия – 105 961,3 тыс. рублей), что на 191 864,4 тыс. рублей, или на 18,5 процента меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2018 год.

Бюджетные ассигнования на указанные цели на 2020 год предусматриваются в объеме 1 110 851,2 тыс. рублей, что на 7,2 процента больше в сравнении с 2019 годом, на 2021 год – 1 034 764,8 тыс. рублей, что на 7,3 процента меньше показателей 2020 года.

Доля бюджетных ассигнований, направляемых на непрограммные направления деятельности, в общем объеме расходов бюджета на 2019 год планируется в размере 2,6 процента и в сравнении с показателями, утвержденными Законом о бюджете на 2018 год, снижается на 0,1 процентного пункта.

Данные об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на осуществление непрограммных направлений деятельности, в разрезе видов расходов классификации бюджета в 2017–2021 годах представлены в таблице 15.

Таблица 15

Наименование вида расходов	Код вида расходов	2017 год (факт)		2018 год (закон)		2019 год (проект)		2020 год (проект)		2021 год (проект)	
		тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	510 012,6	66,1	557 705,1	45,4	546 463,4	52,7	525 404,8	47,3	518 661,7	50,1
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	136 643,6	17,7	177 289,1	14,4	105 665,2	10,2	43 890,1	4,0	26 143,7	2,5
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	20 048,3	2,6	8 924,3	0,7	7 759,7	0,7	3 609,4	0,3	2 540,9	0,2
Межбюджетные трансферты	500	30 174,1	3,9	38 801,5	3,2	38 993,1	3,8	37 083,8	3,3	36 132,9	3,5
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	2 109,4	0,3								
Иные бюджетные ассигнования	800	72 866,4	9,4	445 685,4	36,3	337 659,7	32,6	500 863,1	45,1	451 285,6	43,6
ИТОГО		771 854,40	100,0	1 228 405,4	100,0	1 036 541,1	100,0	1 110 851,2	100,0	1 034 764,8	100,0

В структуре расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности в 2019 году предусматривается наибольший удельный вес по видам расходов бюджета 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями,

органами управления государственными внебюджетными фондами» – 52,7 процента, 800 «Иные бюджетные ассигнования» – 32,6 процента и 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 10,2 процента.

В 2019 году расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности запланированы по 14 главным распорядителям бюджетных средств, в 2020-2021 годах – по 12 главным распорядителям бюджетных средств (в 2018 – по 16).

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности в 2019 году предусматривается Министерству финансов Республики Карелия – 326 127,0 тыс. рублей, или 31,5 процента от общего объема расходов на указанные цели, Администрации Главы Республики Карелия – 312 700,5 тыс. рублей, или 30,2 процента, Законодательному Собранию Республики Карелия – 174 442,6 тыс. рублей, или 16,8 процента.

Анализ изменений объемов бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности проекта бюджета в сравнении с Законом о бюджете на 2018 год в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлен в таблице 16.

Таблица 16
(тыс. рублей)

Наименование	2018 (закон)		2019 (проект)		Отклонение	
	Объем	Удельный вес, %	Объем	Удельный вес, %	Сумма	Темп прироста, %
Министерство образования РК	10 543,0	0,9	10 543,0	1,0	0,0	0,0
Министерство сельского и рыбного хозяйства РК	1 374,9	0,1			-1 374,9	-100,0
Министерство экономического развития и промышленности РК	1 200,0	0,1	1 925,0	0,2	725,0	60,4
Министерство финансов РК	414 917,9	33,8	326 127,0	31,5	-88 790,9	-21,4
Министерство имущественных и земельных отношений РК	882,6	0,1			-882,6	-100,0
Государственный комитет РК по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	10 839,0	0,9	9 106,0	0,9	-1 733,0	-16,0
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РК	18 322,5	1,5			-18 322,5	-100,0
Государственный комитет РК по ценам и тарифам	58,3	0,0	100,0	0,0	41,7	71,5
Администрация Главы РК	370 482,8	30,2	312 700,5	30,2	-57 782,3	-15,6
Центральная избирательная комиссия РК	45 081,5	3,7	37 891,5	3,7	-7 190,0	-15,9
Законодательное Собрание РК	170 668,5	13,9	174 442,6	16,8	3 774,1	2,2
Конституционный Суд РК	23 144,6	1,9	23 308,7	2,2	164,1	0,7
Управление записи актов гражданского состояния РК	101 605,1	8,3	89 400,4	8,6	-12 204,7	-12,0
Министерство природных ресурсов и экологии РК	200,0	0,0	200,0	0,0	0,0	0,0
Государственный комитет РК по строительному, жилищному и дорожному надзору	204,0	0,0	100,0	0,0	-104,0	-51,0
Контрольно-счетная палата РК	25 245,5	2,1	24 697,0	2,4	-548,5	-2,2
Постоянное представительство РК при Президенте Российской Федерации	33 635,2	2,7	25 999,4	2,5	-7 635,8	-22,7
ИТОГО	1 228 405,4	100,0	1 036 541,1	100,0	-191 864,3	-15,6

Снижение бюджетных расходов планируется в том числе:

Государственному комитету Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору – на 104,0 тыс. рублей, или на 51,0 процент;

Постоянному представительству Республики Карелия при Президенте Российской Федерации – на 7 635,8 тыс. рублей, или на 22,7 процента;

Министерству финансов Республики Карелия – на 88 790,9 тыс. рублей, или на 21,4 процента.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на указанные цели в 2019 году предусматривается:

Государственному комитету Республики Карелия по ценам и тарифам – на 41,7 тыс. рублей, или на 71,5 процента;

Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия – на 725,0 тыс. рублей, или на 60,4 процента;

Законодательному Собранию Республики Карелия – на 3 774,1 тыс. рублей, или на 2,2 процента.

Проектом закона в рамках непрограммных направлений деятельности запланированы бюджетные ассигнования на разработку проектно-сметной документации по объектам, планируемыми к софинансированию из федерального бюджета в рамках федеральных (национальных) проектов и программ, в объеме 150 000,0 тыс. рублей по подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» раздела 04 «Национальная экономика». Контрольно-счетная палата считает целесообразным отнесение в течение года указанных расходов к мероприятиям соответствующих государственных программ Республики Карелия.

В результате анализа изменений объема бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности, предусмотренного в 2018 и 2019 годах, в разрезе направлений расходования бюджетных средств (таблица 17), установлено, что увеличение планируется по 6 направлениям; наибольшее – на софинансирование федеральных проектов и программ, а также на разработку проектно-сметной документации по объектам, планиваемым к софинансированию из федерального бюджета в рамках федеральных целевых программ в форме нераспределенных ассигнований (резервируемых целевых средств) – на 208 377,6 тыс. рублей (+393,9 процента). Сокращение планируется по 10 направлениям, наибольшее – по Резервным фондам (включая резерв на заработную плату) – на 296 714,8 тыс. рублей (-86,8 процента). Непрограммное направление «Реализация мер ответственности за нарушение условий соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета» в 2019 году проектом бюджета не предусмотрено.

Таблица 17
(тыс. рублей)

Наименование	2018 (закон)		2019 (проект)		Отклонение	
	Объем	Удельный вес, %	Объем	Удельный вес, %	Сумма	Темп прироста, %
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	4 259,7	0,3	4 427,8	0,4	168,1	3,9
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	179 162,8	14,6	181 401,5	17,5	2 238,7	1,2
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации	19 082,0	1,6	19 149,0	1,8	67,0	0,4

Наименование	2018 (закон)		2019 (проект)		Отклонение	
	Объем	Удельный вес, %	Объем	Удельный вес, %	Сумма	Темп прироста, %
Федерации, местных администраций						
Функционирование судебной системы	24 036,3	2,0	23 427,9	2,3	-608,4	-2,5
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	25 245,5	2,1	24 697,0	2,4	-548,5	-2,2
Обеспечение проведения выборов и референдумов	45 081,5	3,7	37 891,5	3,7	-7 190,0	-15,9
Резервные фонды (включая резерв на заработную плату)	341 714,8	27,8	45 000,0	4,3	-296 714,8	-86,8
Исполнение расходных обязательств Республики Карелия, определенных Законом Республики Карелия от 12 ноября 2007 года № 1132-ЗРК «Об Уполномоченном по правам человека», от 18 января 2010 года № 1362-ЗРК «Об Общественной палате Республики Карелия», от 11 марта 2011 года № 1468-ЗРК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Карелия», от 2 июля 2014 года № 1809-ЗРК «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Карелия»	10 798,7	0,9	11 067,9	1,1	269,2	2,5
Исполнение расходных обязательств Республики Карелия, определенных Законом Республики Карелия от 28 декабря 2012 года № 1664-ЗРК «О бесплатной юридической помощи в Республике Карелия и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Карелия»	8 844,4	0,7	8 324,6	0,8	-519,8	-5,9
Осуществление полномочий органами исполнительной власти Республики Карелия	236 289,5	19,2	199 497,0	19,2	-36 792,5	-15,6
Выполнение функций учреждениями, находящимися в ведении Администрации Главы Республики Карелия (ГКУ РК «Управление делами Правительства Республики Карелия») и Постоянного представительства Республики Карелия при Президенте Российской Федерации (ГКУ РК «Постоянное представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации»)	147 185,0	12,0	116 778,7	11,3	-30 406,3	-20,7
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния	85 723,3	7,0	73 918,6	7,1	-11 804,7	-13,8
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	18 815,5	1,5	19 724,9	1,9	909,4	4,8
Реализация иных государственных функций	23 490,6	1,9	9 451,8	0,9	-14 038,8	-59,8
Софинансирование федеральных проектов и программ, а также на разработку проектно-сметной документации по объектам, планируемым к софинансированию из федерального бюджета в рамках федеральных целевых программ в форме нераспределенных ассигнований (резервируемых целевых средств)	52 905,3	4,3	261 282,9	25,2	208 377,6	393,9
Формирование и пополнение материального резерва	2 300,0	0,2	500,0	0,0	-1 800,0	-78,3
Реализация мер ответственности за нарушение условий соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета	3 470,5	0,3			-3 470,5	-100,0
ИТОГО	1 228 405,4	99,7	1 036 541,1	100,0	-191 864,3	-15,6

12. Анализ составления реестра расходных обязательств Республики Карелия

12.1. Порядок ведения реестра расходных обязательств установлен постановлением Правительства Республики Карелия от 26.12.2005 № 147-П (далее – Порядок ведения реестра).

В соответствии с пунктом 1 Порядка ведения реестра реестр расходных обязательств Республики Карелия формируется с целью учета расходных обязательств Республики Карелия и определения объема средств бюджета Республики Карелия.

В соответствии с приказом Министерства финансов Республики Карелия от 28.05.2018 № 247 «Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период и Методики планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Республики Карелия» при планировании бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период Министерство финансов Республики Карелия на основе представленных главными распорядителями бюджетных средств реестров расходных обязательств формирует реестр расходных обязательств Республики Карелия в соответствии с Методическими рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации по заполнению форм реестра.

Форма и рекомендации по заполнению реестра субъекта Российской Федерации установлены приказом Министерства финансов России от 31.05.2017 № 82н «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, и признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2015 № 103н «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации» (далее – приказ Минфина России № 82н).

Одновременно с проектом закона Министерством финансов представлен реестр расходных обязательств Республики Карелия, используемый при составлении проекта закона, а также реестры расходных обязательств главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия по состоянию на 1 июня 2018 года.

12.2. По результатам анализа реестра расходных обязательств Республики Карелия (далее – реестр), установлены следующие несоответствия приказу Минфина России № 82н:

1) в графах 3, 10, 23, 26 реестра в ряде строк не указан вид акта федерального законодательства и законодательства Республики Карелия:

графа 3 «Наименование, номер и дата федерального закона» (строки 2904, 2906, 3212, 3365, 3366, 3441, 5201);

графа 10 «Наименование, номер и дата нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации» (строки 1198, 3211, 3233, 3234, 3261, 3267, 3269, 3313, 3362);

графа 23 «Наименование, номер и дата закона субъекта Российской Федерации» (строки 2141, 2905, 2906, 2907, 3102, 3211, 3262, 3263, 3264, 3266, 3311, 3312, 3341, 3361, 3364, 3431, 6201, 6202);

графа 26 «Наименование, номер и дата нормативного правового акта субъекта Российской Федерации» (строки 1197, 2904, 3231, 3261, 3263, 3266, 3269, 3313, 3462);

2) в графах 3, 23, 26 реестра номера актов федерального законодательства и законодательства Республики Карелия указаны некорректно (при введении номера не обеспечено полное соответствие обозначений фактическому номеру документа) (строки 1016, 2301, 3232, 3251, 3342, 6202, 5202, 3313, 2908, 2141, 1197, 3241);

3) в графе 4 реестра «номер статьи (подстатьи), пункта (подпункта) Федерального закона» некорректно указаны абзацы, подпункты, пункты, части, статей актов федерального законодательства, в которых содержатся нормы, являющиеся основанием возникновения соответствующего расходного обязательства (строки 3233, 3267, 3269, 3366, 5201);

4) в графах 5, 12, 25 реестра не указан срок действия актов федерального законодательства и законодательства Республики Карелия (строки 1016, 1152, 1185, 1199, 3365, 3366, 3441, 4008, 5202);

5) в графе 10 реестра «наименование, номер и дата нормативного правового акта Правительства Российской Федерации» указаны реквизиты государственных программ Российской Федерации, которые следовало отразить по графе 13 «в том числе государственные программы Российской Федерации»; и, соответственно, в графе 16 «код НПА» следовало указать код государственной программы Российской Федерации в соответствии с рекомендуемым справочником кодов и наименований государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, реализация которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации (строки 1015, 1048);

б) реестр не содержит расходных обязательств Республики Карелия, возникших в результате принятия Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

Выявленные недостатки в содержании реестра расходных обязательств Республики Карелия свидетельствуют о необходимости усиления контроля Министерства финансов за предоставляемыми главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия реестрами расходных обязательств.

13. Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями и на иные цели, не связанные с выполнением государственного задания (выборочно)

При подготовке заключения проведен анализ бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным учреждениям на выполнение государственных заданий и на иные цели (выборочно).

В 2019 году общий объем бюджетных ассигнований (приложение 4 к проекту закона), предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели составляет 5 605 635,4 тыс. рублей, или 14,3 процента от общей суммы расходов проекта бюджета (в 2018 году – 14,6 процента), что на 764 682,6 тыс. рублей меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2018 год.

В 2020 и 2021 годах объем бюджетных ассигнований (приложение 5 к проекту закона), предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, составляет:

в 2020 году – 5 157 319,4 тыс. рублей, или 13,2 процента от общей суммы расходов бюджета Республики Карелия;

в 2021 году – 4 883 223,4 тыс. рублей, или 13,7 процента от общей суммы расходов бюджета Республики Карелия.

В 2020-2021 годах объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, снижается в сравнении с предыдущим годом на 448 316,0 тыс. рублей и на 274 096,0 тыс. рублей соответственно.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, в 2018–2021 годах представлен в таблице 18.

Таблица 18
(тыс. рублей)

Наименование	2018 год (СБР на 01.10.2018)	2019 год (проект)	Отклонение объемов субсидий 2019 года по сравнению с 2018 годом		2020 год (проект)	Отклонение объемов субсидий 2020 года по сравнению с 2019 годом		2021 год (проект)	Отклонение объемов субсидий 2021 года по сравнению 2020 годом	
			сумма	%		сумма	%		сумма	%
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	5 252 901,0	5 145 687,5	-107 213,5	-2,0	4 845 755,0	-299 932,5	-5,8	4 662 394,7	-183 360,3	-3,8
доля в %	82,7	91,8			94,0			95,5		
Субсидии на иные цели	1 098 633,9	459 947,9	-638 686,0	-58,1	311 564,4	-148 383,5	-32,3	220 828,7	-90 735,7	-29,1
доля в %	17,3	8,2			6,0			4,5		
ИТОГО	6 351 534,9	5 605 635,4	-745 899,5	-11,7	5 157 319,4	-448 316,0	-8,0	4 883 223,4	-274 096,0	-5,3

В 2019 году в общем объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, расходы на финансовое обеспечение государственного задания составляют 5 145 687,5 тыс. рублей, или 91,8 процента (в 2018 году – 5 252 901,0 тыс. рублей, или 82,7 процента), на иные цели – 459 947,9 тыс. рублей, или 8,2 процента (в 2018 году – 1 098 633,9 тыс. рублей, или 17,3 процента).

В соответствии с Перечнем государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 11 октября 2006 года № 309р-П (в ред. от 21.12.2017) (далее – Перечень госучреждений), общее количество государственных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, на начало 2018 года составляло 208 единиц, в том числе бюджетных – 104 единицы, автономных – 21 единица.

Согласно Перечню госучреждений количество бюджетных и автономных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, по состоянию на 1 октября 2018 года¹⁰ составляло 115 единиц, том числе бюджетных – 98 единиц, автономных – 17 единиц.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, в 2018–2021 годах в разрезе бюджетных и автономных учреждений представлен в таблице 19.

¹⁰ Перечень госучреждений в редакции от 1 октября 2018 года.

Таблица 19
(тыс. рублей)

Наименование	2018 год (закон)	Доля, %	2019 год (проект)	Доля, %	2020 год (проект)	2021 год (проект)	Увеличение / снижение показателей к предыдущему году			Темп прироста / снижения к предыдущему году, %		
							2019 год	2020 год	2021 год	2019 год	2020 год	2021 год
ВСЕГО субсидии бюджетным и автономным учреждениям, в том числе:	6 370 318,0	100,0	5 605 635,4	100,0	5 157 319,4	4 883 223,4	-764 682,6	-448 316,0	-274 096,0	-12,0	-8,0	-5,3
субсидии бюджетным учреждениям	5 510 076,8	86,5	4 898 296,6	87,4	4 514 868,3	4 276 761,4	-611 780,2	-383 428,3	-238 106,9	-11,1	-7,8	-5,3
субсидии автономным учреждениям	860 241,2	13,5	707 338,8	12,6	642 451,1	606 462,0	-152 902,4	-64 887,7	-35 989,1	-17,8	-9,2	-5,6

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственных заданий и на иные цели бюджетным учреждениям в 2019 году по сравнению с показателями 2018 года сократился на 611 780,2 тыс. рублей (-11,1 процента), автономным учреждениям – на 152 902,4 тыс. рублей (-17,8 процента).

На финансовое обеспечение государственных заданий бюджетным и автономным учреждениям в 2019 году предусмотрены бюджетные ассигнования по 11 главным распорядителям.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственных заданий в 2018 году предусмотрен учреждениям Министерства здравоохранения Республики Карелия – 1 524 553,2 тыс. рублей (29,6 процента общего объема средств субсидий), Министерства социальной защиты Республики Карелия – 1 440 193,4 тыс. рублей (28,0 процентов), Министерства образования Республики Карелия – 171 742,9 тыс. рублей (17,4 процента).

Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели на 2019 год предусмотрен в сумме 459 947,9 тыс. рублей по 7 главным распорядителям.

Наибольший объем субсидий на иные цели в 2019 году предусмотрен учреждениям Министерства здравоохранения Республики Карелия – 190 359,1 тыс. рублей, или 41,4 процента, Министерства образования Республики Карелия – 171 742,9 тыс. рублей, или 37,3 процента.

Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, в разрезе разделов бюджетной классификации расходов бюджетов на 2019 год представлено в таблице 20.

Таблица 20
(тыс. рублей)

Раздел	Наименование	Субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)			Субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели		
		Объем бюджетных ассигнований, всего	в том числе		Объем бюджетных ассигнований, всего	в том числе	
			бюджетные учреждения	автономные учреждения		бюджетные учреждения	автономные учреждения
01	Общегосударственные вопросы	150 065,4	150 065,4		0,0		
04	Национальная экономика	257 068,2	240 908,2	16 160,0	1 046,9	1 020,4	26,5
06	Охрана окружающей среды	5 219,0	5 219,0		0,0		
07	Образование	1 031 250,7	621 390,5	409 860,2	181 042,9	106 645,1	74 397,8
08	Культура, кинематография	600 903,0	600 903,0		55 263,2	49 766,9	5 496,3
09	Здравоохранение	1 468 068,0	1 441 429,4	26 638,6	114 559,1	114 559,1	
10	Социальная политика	1 440 193,4	1 440 193,4		70 000,0	70 000,0	
11	Физическая культура и спорт	112 319,8	21 775,1	90 544,7	3 114,7		3 114,7
12	Средства массовой информации	80 600,0		80 600,0	34 921,1	34 421,1	500,0
ИТОГО		5 145 687,5	4 521 884,0	623 803,5	459 947,9	376 412,6	83 535,3

Анализ показал, что в 2019 году в структуре расходов бюджета Республики Карелия на финансовое обеспечение государственных заданий наибольший удельный вес занимают расходы по разделам «Здравоохранение» (28,5 процента), «Социальная политика» (28,0 процентов) и «Образование» (20,0 процентов). В структуре расходов субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели наибольший удельный вес также занимают расходы по указанным разделам «Образование» (39,4 процента), «Здравоохранение» (24,9 процента) и «Социальная политика» (15,2 процента).

На финансовое обеспечение государственных заданий бюджетным и автономным учреждениям в 2019 году предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств бюджета Республики Карелия в сумме 4 974 267,0 тыс. рублей, или 96,7 процента; за счет средств федерального бюджета – 171 420,5 тыс. рублей, или 3,3 процента.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели на 2019 год предусмотрен за счет средств бюджета Республики Карелия в сумме 357 259,1 тыс. рублей, или 77,7 процента; за счет средств федерального бюджета – 102 688,8 тыс. рублей, или 22,3 процента.

Информация об объемах бюджетных средств на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям по источникам финансового обеспечения представлена в таблице 21.

Таблица 21
(тыс. рублей)

Наименование	Исполнено за 2017 год	2018 год		Объем бюджетных ассигнований		
		Бюджетные ассигнования (на 01.10.2018)	Исполнено на 01.10.2018 (перечислено)	2019 год (проект)	2020 год (проект)	2021 год (проект)
Общий объем субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям	5 011 344,9	6 351 534,9	4 490 020,1	5 605 635,4	5 157 319,4	4 883 223,4
в том числе:						
за счет средств бюджета Республики Карелия	4 451 186,7	5 972 532,9	4 193 869,0	5 331 526,1	4 922 384,3	4 678 718,7
Доля, %	88,8	94,0	93,4	95,1	95,4	95,8
за счет средств федерального бюджета	560 158,2	379 002,0	296 151,1	274 109,3	234 935,1	204 504,7
Доля, %	11,2	6,0	6,6	4,9	4,6	4,2
из них:						
Субсидии на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), всего	4 002 322,0	5 252 901,0	3 775 953,9	5 145 687,5	4 845 755,0	4 662 394,7
в том числе:						
за счет средств бюджета Республики Карелия	3 819 565,4	5 050 460,8	3 623 148,5	4 974 267,0	4 667 837,7	4 467 457,8
Доля, %	95,4	96,1	96,0	96,7	96,3	95,8
за счет средств федерального бюджета	182 756,6	202 440,2	152 805,4	171 420,5	177 917,3	194 936,9
Доля, %	4,6	3,9	4,0	3,3	3,7	4,2
Субсидии на иные цели, всего	1 009 022,9	1 098 633,9	714 066,2	459 947,9	311 564,4	220 828,7
в том числе:						
за счет средств бюджета Республики Карелия	631 621,3	922 072,1	570 720,5	357 259,1	254 546,6	211 260,9
Доля, %	62,6	83,9	79,9	77,7	81,7	95,7
за счет средств федерального бюджета	377 401,6	176 561,8	143 345,7	102 688,8	57 017,8	9 567,8
Доля, %	37,4	16,1	20,1	22,3	18,3	4,3

В соответствии с информацией Министерства финансов Республики Карелия о предоставленных субсидиях на выполнение государственного задания автономным и бюджетным учреждениями по состоянию на 1 октября 2018 года исполнение составило 3 580 000,6 тыс. рублей, или 94,8 процента от перечисленных средств и 71,9 процента от утвержденных бюджетных ассигнований на 2018 год.

14. Анализ предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям)

В соответствии со статьей 7 проекта закона из бюджета Республики Карелия предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий

государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии юридическим лицам).

Из перечня видов деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на предоставление субсидий из бюджета Республики Карелия, исключена деятельность, связанная с развитием ипотечного жилищного кредитования, и включен новый вид деятельности – сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов.

Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам в 2019 году в объеме 1 307 234,0 тыс. рублей, что на 411,0 тыс. рублей меньше показателей 2018 года (1 718 250,3 тыс. рублей), в 2020 году – 888 352,4 тыс. рублей, в 2021 году – 826 970,8 тыс. рублей.

Указанные субсидии предоставляются органами исполнительной власти Республики Карелия в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса.

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам предусмотрены следующим главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия (таблица 22).

Таблица 22
(тыс. рублей)

Наименование	2018 год (закон)		2019 год (проект)		2020 год (проект)		2021 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	632 805,8	36,8	530 391,8	40,6	197 043,6	22,1	187 463,4	22,6
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	85 126,3	4,9	43 932,0	3,4	33 544,8	3,7	34 797,5	4,2
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	45 216,70	2,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам	775 205,5	45,1	618 158,3	47,3	553 636,3	62,5	528 058,6	63,8
Администрация Главы Республики Карелия	56 546,0	3,3	21 236,8	1,6	19 113,1	2,1	18 051,3	2,1
Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия	36 879,2	2,1	23 000,8	1,7	23 000,8	2,5	0,0	0,0
Министерство социальной защиты Республики Карелия	5 600,0	0,3	7 100,0	0,5	7 100,0	0,7	7 100,0	0,8
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	81 146,6	4,7	63 414,3	4,8	54 613,8	6,1	51 500,0	6,2
Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия	25,0	0,002	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО	1 718 551,3	100,0	1 307 234,0	100,0	888 352,4	100,0	826 970,8	100,0

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам предусмотрен Государственному комитету Республики Карелия по ценам и тарифам (45,1 процента от общего объема) и Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (36,8 процента от общего объема).

Субсидии юридическим лицам предоставляются по соответствующим целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности). Проектом закона бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам по непрограммным направлениям деятельности предусмотрены только Управлению записи актов гражданского состояния Республики Карелия (субсидии государственному унитарному предприятию «Радиоком» на выполнение работ по переводу в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг) – 1,8 процента от общего объема.

*Предоставление субсидий некоммерческим организациям
(за исключением государственных (муниципальных) учреждений)) и некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений))*

В соответствии со статьей 78¹ Бюджетного кодекса в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Проектом закона предусмотрены субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)) и некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)) (далее – субсидии некоммерческим организациям) в общем объеме 105 271,2 тыс. рублей.

Перечень главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия, которым предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий некоммерческим организациям, представлен в таблице 23.

Таблица 23
(тыс. рублей)

Наименование	2019 год (проект)		2020 год (проект)		2021 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	14 254,3	13,5	13 568,5	16,3	13 568,5	16,9
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	28 988,3	27,5	21 752,2	26,2	18 962,0	23,7
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	42 188,6	40,1	34 378,6	41,5	34 378,6	43,1
Министерство социальной защиты Республики Карелия	12 340,0	11,7	12 340,0	14,9	12 340,0	15,4
Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия	6 700,0	6,4	700,0	0,8	700,0	0,8
Министерство образования Республики Карелия	800,0	0,7	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО	105 271,2	100,0	82 739,3	100,0	79 949,1	100,0

Наибольший объем бюджетных ассигнований предусмотрен Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (40,1 процента от общего объема) и Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (27,5 процента от общего объема).

Проектом закона предусмотрена субсидия некоммерческой организации «Фонд венчурных инвестиций Республики Карелия» в 2019 году «на реализацию мероприятий, направленных на оказание финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере инноваций, и осуществление расходов по его содержанию» в объеме 9 000,00 тыс. рублей.

В пояснительной записке к проекту закона отсутствует информация о целях создания, правовых основах деятельности и источниках финансирования Фонда венчурных инвестиций Республики Карелия. По информации Министерства финансов, в соответствии с пунктом 3 статьи 78¹ Бюджетного кодекса соответствующий проект нормативного правового акта, регулирующий порядок определения объема и предоставления указанной субсидии из бюджета Республики Карелия, подготовлен и в установленном порядке проходит процедуру согласования с заинтересованными органами исполнительной власти Республики Карелия.

15. Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств

В соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса и пунктом 20 статьи 18 Закона о бюджетном процессе в составе документов и материалов одновременно с проектом закона представлен перечень публичных нормативных обязательств Республики Карелия (далее – ПНО), подлежащих исполнению за счет средств бюджета Республики Карелия на 2019 год, с указанием объемов бюджетных ассигнований (далее – Перечень ПНО).

В Перечне ПНО отражаются: публичное нормативное обязательство, правовое основание, код расходов по бюджетной классификации Российской Федерации, срок действия и объем.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса и пунктом 5 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе пунктом 5 статьи 5 проекта закона установлен общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019 год, в том числе за счет средств федерального бюджета.

На исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2019 году проектом закона планируется направить 5 800 403,9 тыс. рублей, из них 4 323 942,9 тыс. рублей, или 74,5 процента – за счет средств бюджета Республики Карелия, 1 476 461,0 тыс. рублей, или 25,5 процента – за счет средств федерального бюджета. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2019 году, предусмотренный в текстовой части проекта закона, соответствует указанному в Перечне ПНО.

На исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия предусматриваются бюджетные ассигнования на 2020 год в сумме 4 737 416,7 тыс. рублей, на 2021 год – 4 525 239,0 тыс. рублей.

Анализ бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотренных законопроектом и утвержденных Законом о бюджете на 2018 год, показал, что законопроектом бюджетные ассигнования на 2019 год уменьшаются на 84 244,1 тыс. рублей (на 1,4 процента).

Объемы бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств и установленных законопроектом, в 2020 и 2021 годах в сравнении с предыдущим годом сокращаются на 1 062 987,2 тыс. рублей (на 18,3 процента) и на 212 177,7 тыс. рублей (на 4,5 процента) соответственно. В 2020-2021 годах указанные объемы имеют тенденцию к сокращению с учетом того, что в расходной части проекта бюджета Республики Карелия на плановый период 2020 и 2021 годов установлены общие объемы условно утверждаемых расходов.

В структуре общих расходов проекта бюджета (таблица 24) указанные расходные обязательства в 2019 году составят 14,8 процента, в 2020 году – 12,2 процента, в 2021 году – 12,3 процента (в 2018 году – 13,5 процента).

Таблица 24

Наименование	2018 год (закон)	2019 (проект)				2020 (проект)				2021 (проект)			
		Объем	Отклонение от показателей предыдущего года		Объем	Отклонение от показателей предыдущего года		Объем	Отклонение от показателей предыдущего года				
			тыс. рублей	%		тыс. рублей	%		тыс. рублей	%			
Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение ПНО РК, в том числе	5 884 648,0	5 800 403,9	-84 244,1	-1,4	4 737 416,7	-1 062 987,2	-18,3	4 525 239,0	-212 177,7	-4,5			
за счет средств федерального бюджета	1 458 627,9	1 476 461,0	17 833,1	1,2	1 538 464,4	62 003,4	4,2	1 576 899,2	38 434,8	2,5			
за счет средств бюджета РК	4 426 020,1	4 323 942,9	-102 077,2	-2,3	3 198 952,3	-1 124 990,6	-26,0	2 948 339,8	-250 612,5	-7,8			
Общий объем расходов бюджета РК	43 716 425,8	39 246 865,1	-4 469 560,7	-10,2	38 942 573,6	-304 291,5	-0,8	36 907 260,1	-2 035 313,5	-5,2			
Удельный вес от общего объема расходов, %	13,5	14,8	1,3	x	12,2	-2,6	x	12,3	0,1	x			

В Перечень ПНО на 2019 год включено 32 публичных нормативных обязательства Республики Карелия, предусмотренных 26 нормативными правовыми актами (в 2018 году – 31 публичное нормативное обязательство Республики Карелия, предусмотренное 25 нормативными правовыми актами), в том числе тремя законами Российской Федерации, 11 федеральными законами, 13 законами Республики Карелия. В Перечень ПНО впервые включено публичное нормативное обязательство, предусмотренное в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (осуществление переданных полномочий Российской Федерации по ежемесячной выплате в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка) (включено в Закон о бюджете на 2018 год в ред. от 23.03.2018).

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2019–2021 годах предусматриваются по разделу 10 «Социальная политика» в рамках двух госпрограмм «Совершенствование социальной защиты граждан» и «Содействие занятости населения».

В приложениях «Ведомственная структура расходов бюджета Республики Карелия на 2019 год» (приложение 4 к проекту закона) и «Ведомственная структура расходов бюджета Республики Карелия на плановый период 2020 и 2021 годов» (приложение 5 к проекту закона) бюджетные ассигнования на реализацию публичных нормативных обязательств Республики Карелия распределены по трем главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия – Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия, Конституционный Суд Республики Карелия и Министерство социальной защиты Республики Карелия (как и в 2018 году).

Наибольший объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия предусмотрен Министерству социальной защиты Республики Карелия: в 2019 году – 5 424 503,1 тыс. рублей, или 93,5 процента, в 2020 году – 4 358 314,3 тыс. рублей, или 92,0 процента, в 2021 году – 4 147 205,1 тыс. рублей, или 91,6 процента.

Проведен анализ бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Республики Карелия по отдельным видам выплат, полномочия по которым закреплены за Министерством социальной защиты Республики Карелия (таблица 25).

Таблица 25
(тыс. рублей)

Наименование	2018 год*	2019 год (проект)	Темп прироста, %
Публичные нормативные обязательства Республики Карелия, исполняемые за счет средств бюджета Республики Карелия	4 006 019,4	4 316 258,2	107,7
Ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг проживающим за пределами городов пенсионерам, проработавшим не менее десяти лет педагогическими работниками в образовательных учреждениях, расположенных в сельской местности, поселках городского типа	179 085,8	182 079,0	101,7
Социальное пособие на погребение гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являющихся пенсионерами, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности	4 672,6	5 172,6	110,7
Субсидии гражданам на оплату жилых помещений и коммунальных услуг	357 246,2	362 450,0	101,5
Ежегодная денежная выплата, компенсация расходов на санаторно-курортное лечение родителям погибших (умерших) военнослужащих	515,0	509,0	98,8
Ежемесячная денежная выплата и ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилья, коммунальных услуг ветеранам труда	755 242,6	833 383,8	110,3
Ежемесячная денежная выплата и ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилья, коммунальных услуг труженикам тыла	4 138,2	3 338,2	80,7
Ежемесячная денежная выплата и ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилья, коммунальных услуг реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий	12 947,4	12 947,4	100,0
Ежемесячная денежная выплата и ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилья, коммунальных услуг ветеранам труда Республики Карелия	1 619 723,3	2 013 848,8	124,3
Ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, проживающим за пределами городов пенсионерам,	124 988,8	122 788,8	98,2

Наименование	2018 год*	2019 год (проект)	Темп прироста, %
проработавшим не менее десяти лет в государственных и (или) муниципальных учреждениях, расположенных в сельской местности			
Ежемесячная доплата к трудовой пенсии по старости лицам, замещавшим должности в органах государственной власти Карело-Финской Советской Социалистической Республики, Карельской Автономной Советской Социалистической Республики и Республики Карелия до 1 января 1997 года	2 940,0	2 940,0	100,0
Ежемесячное материальное обеспечение к трудовой пенсии по старости (инвалидности) гражданам, имеющим особые заслуги перед Республикой Карелией	5 447,0	5 447,0	100,0
Доплаты к пенсиям гражданам, проходившим военную службу по призыву в Афганистане и (или) Чеченской Республике и ставшими инвалидами вследствие военной травмы	432,6	432,6	100,0
Ежемесячная доплата к трудовой пенсии по старости государственным служащим	157 300,0	179 418,0	114,1
Пособие на ребенка	266 606,0	276 060,0	103,5
Единовременное пособие при рождении ребенка	15 901,0	15 901,0	100,0
Ежегодная компенсационная выплата на приобретение школьных принадлежностей для детей из многодетных семей	3 442,0	3 442,0	100,0
Региональное единовременное пособие при усыновлении (удочерении)	3 700,0	3 700,0	100,0
Региональный материнский (семейный) капитал	61 535,0	80 400,0	130,7
Ежемесячная выплата на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, попечительством, в приемных семьях, в семьях патронатных воспитателей	209 763,5	212 000,0	101,1
Ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения третьего ребенка и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет	214 545,8	0,0	x
Компенсация отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме	5 846,6	0,0	x

* согласно данным Министерства социальной защиты Республики Карелия (обоснование бюджетных ассигнований на обеспечение публичных нормативных обязательств Республики Карелия, приложение 14 к приказу Министерства финансов Республики Карелия от 28.05.2018 № 247).

Контрольно-счетная палата отмечает, что бюджетные ассигнования на ПНО «Ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения третьего ребенка и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет» в проекте бюджета не запланированы, что связано с последующим определением общего объема финансового обеспечения расходов, в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия, на указанные цели при заключении соответствующего соглашения с Министерством социальной защиты Российской Федерации. Также отсутствуют бюджетные ассигнования за счет средств бюджета Республики Карелия на предоставление компенсации отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (при наличии в законопроекте объемов бюджетных ассигнований на указанную выплату за счет средств федерального бюджета). В пояснительной записке к проекту закона какие-либо пояснения в отношении данных выплат не отражены.

В 2019 году объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в части регионального материнского (семейного) капитала увеличивается в сравнении с 2018 годом на 30,7 процента, ежемесячной денежной выплаты и ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилья, коммунальных услуг ветеранам труда Республики Карелия – на 24,3 процента, ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по старости государственным служащим – на 14,1 процента. Вместе с тем, в части ежемесячной денежной выплаты и

ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилья, коммунальных услуг труженикам тыла, сокращается на 19,3 процента.

В результате анализа среднегодового размера выплаты на одного получателя в 2018 и в 2019 годах по отдельным выплатам (таблица 26) установлено, что увеличение более чем на 50 процентов планируется по ПНО «Компенсация инвалидам страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» – на 1 674,0 тыс. рублей (+79,0 процентов), «Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка» – на 43 337,1 тыс. рублей (+76,2 процента), «Единовременное пособие при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью» – на 8 999,7 тыс. рублей (+53,9 процента); снижение планируется в части государственного пособия лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) – на 24 953,8 тыс. рублей (-10,4 процента), компенсации отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме – на 168,4 тыс. рублей (-9,6 процента), регионального материнского (семейного) капитала – на 4 661,7 тыс. рублей (-8,3 процента) (таблица 26).

Таблица 26

Наименование публичного нормативного обязательства	Среднегодовой размер выплаты на одного получателя (рублей/чел. в год)			Отношение показателей 2019 года к 2018 году	
	согласно данным Министерства социальной защиты РК		согласно обоснованию бюджетных ассигнований на обеспечение ПНО	Сумма, рублей	Темп прироста (снижения), %
	2017 год	2018 год*	2019 год		
Предоставление отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации	14 493,9	11 930,6	12 928,4	997,8	8,4
Ежегодная денежная выплата для лиц, награжденных знаком "Почетный донор России"	13 371,6	13 595,5	13 523,1	-72,4	-0,5
Единовременное пособие и ежемесячные денежные компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений	27 300,0	14 200,0	18 600,0	4 400,0	31,0
Оплата жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан	12 285,8	8 824,1	9 364,0	539,9	6,1
Компенсация отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме	1 288,5	1 754,3	1 585,9	-168,4	-9,6
Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	123 236,9	175 547,5	182 364,4	6 816,9	3,9
Компенсация инвалидам страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств	2 095,9	2 120,0	3 794,0	1 674,0	79,0
Государственные пособия лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лиц	187 722,0	239 714,0	214 760,2	-24 953,8	-10,4
Единовременное пособие при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью	26 495,4	16 711,7	25 711,4	8 999,7	53,9
Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка	0,0	56 882,6	100 219,7	43 337,1	76,2
Социальные выплаты гражданам, признанным в установленном порядке безработными			1 275 363,7	1 275 363,7	x
Ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг проживающим за пределами городов пенсионерам, проработавшим не менее десяти лет педагогическими работниками в образовательных учреждениях, расположенных в сельской местности, поселках городского типа	52 162,1	37 886,3	53 276,0	15 389,7	40,6

Наименование публичного нормативного обязательства	Среднегодовой размер выплаты на одного получателя (рублей/чел. в год)			Отношение показателей 2019 года к 2018 году	
	согласно данным Министерства социальной защиты РК		согласно обоснованию бюджетных ассигнований на обеспечение ПНО	Сумма, рублей	Темп прироста (снижения), %
	2017 год	2018 год*	2019 год		
Социальное пособие на погребение гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являющихся пенсионерами, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности	6 638,2	4 450,0	4 450,0	0,0	0,0
Субсидии гражданам на оплату жилых помещений и коммунальных услуг	27 572,7	28 579,7	28 579 721,6	28 551 141,9	99 900,1
Ежегодная денежная выплата, компенсация расходов на санаторно-курортное лечение родителям погибших (умерших) военнослужащих	28 277,0	25 000,0	25 000,0	0,0	0,0
Ежемесячная денежная выплата и ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилья, коммунальных услуг ветеранам труда	25 964,2	25 568,7	26 526,9	958,2	3,7
Ежемесячная денежная выплата и ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилья, коммунальных услуг труженикам тыла	26 356,3	33 764,9	41 659,0	7 894,1	23,4
Ежемесячная денежная выплата и ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилья, коммунальных услуг реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий	25 167,3	27 718,9	29 183,5	1 464,6	5,3
Ежемесячная денежная выплата и ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилья, коммунальных услуг ветеранам труда Республики Карелия	24 537,9	25 690,4	24 225,6	-1 464,8	-5,7
Ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг проживающим за пределами городов пенсионерам, проработавшим не менее десяти лет в государственных и (или) муниципальных учреждениях, расположенных в сельской местности	74 409,9	78 343,3	78 889,5	546,2	0,7
Ежемесячная доплата к трудовой пенсии по старости лицам, замещавшим должности в органах государственной власти Карело-Финской Советской Социалистической Республики, Карельской Автономной Советской Социалистической Республики и Республики Карелия до 1 января 1997 года	56 211,5	56 538,5	56 538,5	0,0	0,0
Ежемесячное материальное обеспечение к трудовой пенсии по старости (инвалидности) гражданам, имеющим особые заслуги перед Республикой Карелией	8 525,6	9 078,3	9 569,4	491,1	5,4
Доплаты к пенсиям гражданам, проходившим военную службу по призыву в Афганистане и (или) Чеченской Республике и ставшими инвалидами вследствие военной травмы	12 902,9	12 723,5	12 747,0	23,5	0,2
Ежемесячная доплата к трудовой пенсии по старости государственным служащим	119 960,8	112 357,1	119 612,0	7 254,9	6,5
Компенсация отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (сверх объемов, установленных соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета)			83,1	83,1	x
Пособие на ребенка	8 569,8	8 305,5	8 316,4	10,9	0,1
Единовременное пособие при рождении ребенка	2 894,8	2 789,6	2 695,5	-94,1	-3,4
Ежегодная компенсационная выплата на приобретение школьных принадлежностей для детей из многодетных семей	1 025,0	1 349,8	1 351,4	1,6	0,1
Региональное единовременное пособие при усыновлении (удочерении)	119 793,0	112 121,2	112 121,2	0,0	0,0
Региональный материнский (семейный) капитал	67 001,7	55 940,9	51 279,2	-4 661,7	-8,3
Ежемесячная выплата на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, попечительством, в приемных семьях, в семьях патронатных воспитателей	116 725,8	115 320,0	110 427,3	-4 892,7	-4,2

*приведены данные по состоянию на 01.07.2018 согласно приложению 14 к Порядку планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденного приказом Министерства финансов Республики Карелия от 28.05.2018 № 247 (пункт 7 данного Порядка).

Представленные выше данные по ряду позиций не корректны:

по ПНО «социальные выплаты гражданам, признанным в установленном порядке безработными» указан среднегодовой размер выплаты на одного получателя – 1 275,4 тыс. рублей;

по ПНО «субсидии гражданам на оплату жилых помещений и коммунальных услуг» указан среднегодовой размер выплаты на одного получателя – 28 579,7 тыс. рублей.

Дополнительно отмечаем, что:

в «Обосновании бюджетных ассигнований на обеспечение публичных нормативных обязательств», представленных одновременно с проектом закона, по публичному нормативному обязательству «ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет» указаны только численность получателей и среднегодовой размер выплаты на одного получателя; бюджетные ассигнования не предусмотрены (объем финансового обеспечения за счет средств Республики Карелия будет определен при заключении соответствующего соглашения с Министерством социальной защиты Российской Федерации о софинансировании указанных расходов);

индексация в части публичных нормативных обязательств, исполняемых за счет средств бюджета Республики Карелия, запланирована только в рамках реализации Закона Республики Карелия от 03.07.2014 № 1815-ЗРК «О регулировании отдельных правоотношений в сфере погребения и похоронного дела в Республике Карелия» (социальное пособие на погребение граждан...) и Закона Республики Карелия от 16.12.2005 № 927-ЗРК «О некоторых вопросах социальной поддержки граждан, имеющих детей» (исключительно по пособию на ребенка).

В ходе подготовки заключения на проект бюджета и оценки финансовой обеспеченности публичных нормативных обязательств выборочно проанализированы данные Министерства социальной защиты Республики Карелия о расчетной потребности в бюджетных ассигнованиях на 2019 год на указанные цели (приведены данные по состоянию на 01.07.2018 согласно приложению 14 к Порядку планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденного приказом Министерства финансов Республики Карелия от 28.05.2018 № 247 (пункт 7 данного Порядка).

С учетом проведенного анализа Контрольно-счетной палатой сделан вывод о недостаточности средств бюджета Республики Карелия на обеспечение в полном объеме ряда публичных нормативных обязательств:

предоставление мер социальной поддержки ветеранам труда Российской Федерации: потребность согласно расчету Министерства социальной защиты Республики Карелия составляет 843 248,5 тыс. рублей, предусмотрено проектом закона – 833 383,8 тыс. рублей;

пособие на ребенка – 278 060,0 тыс. рублей и 276 060,0 тыс. рублей соответственно;

единовременное пособие при рождении ребенка – 17 015,84 тыс. рублей и 15 901,0 тыс. рублей соответственно;

ежемесячная выплата на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, попечительством, в приемных

семьях, в семьях патронатных воспитателей – 215 982,39 тыс. рублей и 212 000,0 тыс. рублей соответственно;

доплаты к трудовым пенсиям иным категориям граждан – 181 408,0 тыс. рублей и 179 418,0 тыс. рублей соответственно.

Данный факт требует последующего изыскания средств бюджета Республики Карелия.

По результатам экспертизы Контрольно-счетная палата предлагает предусмотреть в Законе о бюджетном процессе необходимость представления перечня публичных нормативных обязательств Республики Карелия, подлежащих исполнению за счет средств бюджета, на очередной финансовый год и на плановый период, с указанием объемов бюджетных ассигнований, с обязательным приложением подтверждающих расчетов.

16. Анализ планирования бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом бюджета на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд

Информация об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом закона о бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд представлена в таблице 27.

Таблица 27
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Код вида расходов	2019 год (проект)		2020 год (проект)	2021 год (проект)
		Объем ассигнований	% к бюджетным ассигнованиям 2018 года		
Расходы по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд	х	7 546 042,9	85,0	8 548 930,1	5 499 566,2
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	3 078 034,3	101,0	4 122 857,1	5 087 013,0
Закупка товаров, работ, услуг в целях обеспечения формирования государственного материального резерва, резервов материальных ресурсов	232	500,0	21,7	0,0	0,0
Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	241	0,0	0,0	0,0	0,0
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	242	150 490,7	64,5	78 848,6	69 950,5
Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества	243	510 742,0	710,5	350 080,0	356 976,5
Прочая закупка товаров, работ и услуг	244	2 416 301,6	88,2	3 693 928,5	4 660 086,0
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	4 298 159,3	108,3	4 426 073,0	412 553,2
Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность	412	0,0	0,0	0,0	0,0
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности	414	4 298 159,3	112,6	4 426 073,0	412 553,2
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	522	169 849,3	9,1	0,0	0,0

В общем объеме расходов наибольший удельный вес в 2019 году приходится на группы видов расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (56,9 процента от общего объема расходов на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд), в том числе по подгруппе «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» (56,9 процентов от общего объема расходов на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд).

По группе видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» наибольший удельный вес в 2019 году запланирован по подгруппе «Прочая закупка товаров, работ и услуг» (32,0 процента от общего объема расходов на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд).

17. Анализ расходов бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции государственной собственности Республики Карелия

В соответствии с пунктом 24 статьи 18 Закона о бюджетном процессе одновременно с проектом закона представлены данные по объектам капитального строительства государственной собственности Республики Карелия и объектам капитального строительства муниципальной собственности, софинансирование которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий из бюджета Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Перечень объектов строительства). Данный Перечень объектов строительства представлен без разделения по видам расходов, а именно 410 «Бюджетные инвестиции» и 520 «Субсидии».

Также в составе материалов по обоснованию бюджетных ассигнований на очередной финансовый год (согласно пункту 7 статьи 18 Закона о бюджетном процессе) представлено обоснование бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности или на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – обоснование на осуществление инвестиций).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции государственной собственности Республики Карелия, определенный Контрольно-счетной палатой путем арифметического сложения расходов бюджета Республики Карелия по 410 виду расходов бюджетной классификации расходов бюджетов «Бюджетные инвестиции» в приложениях 4, 5 и, соответственно, в приложениях 6, 7, 8, 9 к проекту закона, соответствует итогам, отраженным в обосновании на осуществление инвестиций.

Бюджетные ассигнования на указанные цели проектом закона предусматриваются в следующих объемах:

2019 год – 4 298 159,3 тыс. рублей;

2020 год – 4 426 073,0 тыс. рублей;

2021 год – 412 553,2 тыс. рублей.

Планируемые бюджетные ассигнования на 2019 год больше показателей, утвержденных Законом о бюджете на 2018 год, на 330 887,5 тыс. рублей (увеличение на 8,3 процента). В 2020 году предусматривается увеличение расходов бюджета на указанные цели к планируемым показателям на 2019 год на 127 913,7 тыс. рублей (на 3,0 процента), в 2021 году к 2020 году расходы бюджета снижаются на 4 013 519,8 тыс. рублей или в 10,7 раза.

Данные о расходах бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции Республики Карелия в 2017–2021 годах представлены в таблице 28.

Таблица 28
(тыс. рублей)

2017 год (факт)	2018 год (закон)	2018 год (СБР на 01.10.2018)	2019 год (проект)	2020 год (проект)	2021 год (проект)	Изменение к предыдущему году			
						2019 год		2020 год	2021 год
						Сумма к Закону	Сумма к СБР	Сумма	Сумма
3 178 895,2	3 967 271,8	3 967 271,8	4 298 159,3	4 420 073,0	412 553,2	330 887,5	330 887,5	127 913,7	-4 013 519,8

Согласно проекту закона удельный вес бюджетных ассигнований в объекты капитального строительства и реконструкции Республики Карелия в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия в 2019 году составляет 11 процентов (+1,9 процента к уровню 2018 года), в 2020 году – 11,4 процента (+0,4 процента к уровню 2019 года), в 2021 году – 1,2 процента (-10,2 процента к уровню 2020 года).

В соответствии с приложением 4 к проекту закона бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в 2019 году распределяются двум главным распорядителям бюджетных средств:

Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – в сумме 3 145 482,6 тыс. рублей (73,2 процента от общего объема бюджетных инвестиций);

Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – в сумме 1 152 676,7 тыс. рублей (26,8 процента от общего объема бюджетных инвестиций).

Приложением 5 к проекту закона бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в 2020 и 2021 годах распределены также указанным главным распорядителям бюджетных средств.

Информация о распределении бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций по главным распорядителям бюджетных средств в 2018–2021 годах представлена в таблице 29.

Таблица 29

(тыс. рублей)

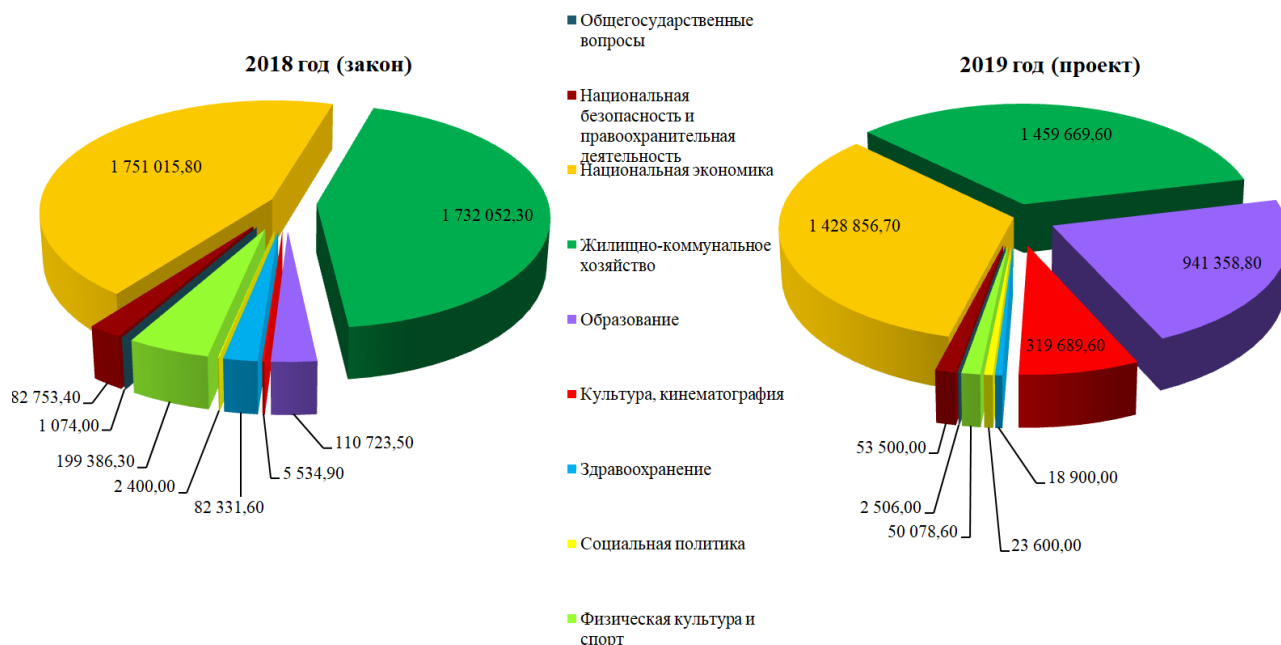
Ведомство		2018 год (закон)		2019 год (проект)		Отклонение	2020 год (проект)		2021 год (проект)	
		Сумма	доля, %	Сумма	доля, %		Сумма	доля, %	Сумма	доля, %
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	811	2 663 181,7	67,1	3 145 482,6	73,2	482 300,9	3 587 273,7	81,0	0,0	0,0
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	826	1 304 090,1	32,9	1 152 676,7	26,8	-151 413,4	838 799,3	19,0	412 553,2	100,0
ИТОГО		3 967 271,8	100,0	4 298 159,3	100,0	330 887,5	4 426 073,0	100,0	412 553,2	100,0

Наибольший удельный вес бюджетных ассигнований в разрезе разделов бюджетной классификации в 2019 году планируется по трем разделам: 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 33,96 процента, 04 «Национальная экономика» – 33,24 процента, 07 «Образование» – 21,90 процента. В 2020 году структура в разрезе отраслевых разделов бюджетной классификации Российской Федерации не претерпевает существенных изменений, в 2021 году бюджетные ассигнования в полном объеме предусмотрены по разделу 04 «Национальная экономика» (приложения 6 и 7 к проекту закона). Информация представлена в таблице 30 и на схеме 10.

Таблица 30

(тыс. рублей)

Наименование	2018 год (закон)		2019 год (проект)		2020 год (проект)		2021 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Общегосударственные вопросы	1 074,0	0,03	2 506,0	0,06	-	-	-	-
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	82 753,4	2,09	53 500,0	1,24	68 000,0	1,54	-	0,00
Национальная экономика	1 751 015,8	44,14	1 428 856,7	33,24	1 096 199,3	24,77	412 533,2	100,00
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 732 052,3	43,66	1 459 669,6	33,96	1 069 800,0	24,17	-	0,00
Образование	110 723,5	2,79	941 358,8	21,90	1 108 973,7	25,06	--	0,00
Культура, кинематография	5 534,9	0,14	319 689,6	7,44	-	0,00	-	0,00
Здравоохранение	82 331,6	2,08	18 900,0	0,44	372 000,0	8,40	-	0,00
Социальная политика	2 400,0	0,06	23 600,0	0,55	711 100,0	16,07	-	0,00
Физическая культура и спорт	199 386,3	5,03	50 078,6	1,17	-	0,00	-	0,00
ИТОГО	3 967 271,8	100,00	4 298 159,3	100,00	4 426 073,0	100,00	412 533,2	100,00

Схема 10
(тыс. рублей)

В соответствии с приложениями 8 и 9 к проекту закона бюджетные ассигнования (бюджетные инвестиции) в 2019 году распределены на реализацию 12 госпрограмм, в 2020 году – 9 госпрограмм, в 2021 году – 3 госпрограмм. Объем бюджетных инвестиций, их увеличение и снижение в разрезе госпрограмм представлены в таблице 31.

Таблица 31
(тыс. рублей)

Госпрограммы РК*	2018 год (закон)		2019 год (проект)		Отклонение	2020 год (проект)		2021 год (проект)	
	Сумма	доля, %	Сумма	доля, %		Сумма	доля, %	Сумма	доля, %
ГП-1	80 318,4	2,0	18 900,0	0,4	-61 418,4	372 000,0	8,4	-	0,0
ГП-2	110 723,5	2,8	941 358,8	21,9	830 635,3	1 108 973,7	25,1	-	0,0
ГП-3	2 400,0	0,1	23 600,0	0,5	21 200,0	711 100,0	16,1	-	0,0
ГП-5	407 074,7	10,3	469 362,0	10,9	62 287,3	395 800,0	8,9	-	0,0
ГП-7	5 534,9	0,1	319 689,6	7,4	314 154,7	-	0,0	-	0,0
ГП-8	199 386,3	5,0	50 078,6	1,2	-149 307,7	-	0,0	-	0,0
ГП-9	201 273,3	5,1	177 357,6	4,1	-23 915,7	-	0,0	-	0,0
ГП-11	2 145 020,1	54,1	1 679 750,3	39,1	-465 269,8	784 427,5	17,7	60 000,0	14,5
ГП-12	2 013,2	0,1	-	0,0	-2 013,2	247 942,0	5,6	200 000,0	48,5
ГП-14	82 753,4	2,1	53 500,0	1,2	-29 253,4	68 000,0	1,5	-	0,0
ГП-15	1 074,0	0,0	2 506,0	0,1	1 432,0	-	0,0	-	0,0
ГП-18	420 754,2	10,6	497 100,0	11,6	76 345,8	674 000,0	15,2	-	0,0
ГП-19	308 945,7	7,8	64 956,4	1,5	-243 989,3	63 829,8	1,4	152 553,2	37,0
ИТОГО	3 967 271,8	100,0	4 298 159,3	100,0	330 887,5	4 426 073,0	100,0	412 553,2	100,0

* расшифровка условных обозначений государственных программ Республики Карелия приведена в приложении 9 к заключению.

Схема 11
(млн рублей)



По информации Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия общий объем незавершенного строительства по состоянию на 1 октября 2018 года составил 5 361 735,81 тыс. рублей и уменьшился по сравнению с данными на начало текущего года на 8 895 745,26 тыс. рублей (при этом в сравнении с показателями на 1 января 2017 года – увеличился на 2 042 777,36 тыс. рублей) (схема 11), в том числе:

1) по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия по состоянию на 01.01.2017 объем незавершенного строительства составлял 2 550 989,13 тыс. рублей, на 01.01.2018 – 1 964 230,16 тыс. рублей, объем незавершенного строительства на 01.10.2018 снизился на 574 118,25 тыс. рублей, или на 29,2 процента, и составил 1 390 111,91 тыс. рублей (97 объектов);

2) по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи по состоянию на 01.01.2017 объем незавершенного строительства составлял 767 969,32 тыс. рублей, на 01.01.2018 – 12 293 250,90 тыс. рублей, объем незавершенного строительства на 01.10.2018 снизился на 8 321 627,00 тыс. рублей, или на 67,7 процента, и составил 3 971 623,90 тыс. рублей (30 объектов).

18. Анализ планирования предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов из бюджета

В соответствии со статьями 93² и 93³ Бюджетного кодекса статьей 12 проекта закона предусмотрено предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов и городских округов на следующие цели и сроки:

для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, – на срок, не превышающий пределов финансового года;

для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, – на срок до трех лет;

для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов и городских округов – на срок до трех лет.

Бюджетные ассигнования на предоставление бюджетных кредитов проектом закона установлены в следующих размерах:

в 2019 году – в сумме 50 000,0 тыс. рублей на срок в пределах указанного года, в сумме 150 000,0 тыс. рублей на срок, выходящий за пределы 2019 года;

в 2020 году – в сумме 50 000 тыс. рублей на срок в пределах указанного года, в сумме 130 000,0 тыс. рублей на срок, выходящий за пределы 2020 года;

в 2021 году – в сумме 50 000,0 тыс. рублей на срок в пределах указанного года, в сумме 110 000,0 тыс. рублей на срок, выходящий за пределы 2021 года.

В 2019–2021 годах имеет место снижение объема бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов на срок, выходящий за пределы текущего финансового года, по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2018 год.

Законопроектом определен размер платы за пользование бюджетными кредитами:

для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов и городских округов – в размере одной третьей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей в период пользования бюджетным кредитом;

для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, – по ставке 0 процентов годовых.

В результате, размер платы сохранен на уровне показателей Закона о бюджете на 2018 год.

Частью 5 статьи 12 законопроекта определены условия предоставления бюджетных кредитов, установление которых соответствует требованиям пункта 2 статьи 93² Бюджетного кодекса. При этом условием предоставления бюджетных кредитов в 2019 году является принятие муниципальными районами и городскими округами обязательств по обеспечению на 1 января 2020 года сокращения (неувеличения, сохранения) доли общего объема долговых обязательств

муниципального образования в общем объеме доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Часть 6 статьи 12 проекта закона содержит меры, принимаемые в случае несоблюдения условия, устанавливаемого частью 5 статьи 12, то есть условия о принятии муниципальным образованием обязательств по сокращению (неувеличению, сохранению) объема муниципального долга. В качестве меры ответственности законопроектом предусматривается возникновение обязательства по досрочному погашению муниципальными образованиями задолженности по бюджетным кредитам в полном объеме, но не более 5 процентов налоговых и неналоговых доходов бюджета соответствующего муниципального образования за 2019 год, в срок до 1 апреля 2020 года.

Контрольно-счетная палата отмечает, что статьей 306⁷ Бюджетного кодекса установлена ответственность за такое бюджетное нарушение как нарушение условий предоставления бюджетного кредита, предоставленного одному бюджету бюджетной системы Российской Федерации из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, если это действие не связано с нецелевым использованием бюджетных средств, в виде бесспорного взыскания суммы средств, использованных с нарушением условий предоставления бюджетного кредита. Принятие закона в предлагаемой редакции может привести к конкуренции правовых норм, устанавливающих ответственность за нарушение условий предоставления бюджетного кредита. Также в пояснительной записке отсутствует обоснование необходимости установления ограничения по объему досрочного погашения (взыскания) задолженности в части ограничения размера досрочного погашения задолженности «не более 5 процентов налоговых и неналоговых доходов бюджета».

Условия предоставления кредитов на 2020-2021 годы проектом закона не устанавливаются.

В соответствии с частью 7 статьи 12 проекта закона порядок предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями бюджетных кредитов устанавливается Правительством Республики Карелия.

Согласно информации, представленной Министерством финансов Республики Карелия по запросу Контрольно-счетной палаты, объем погашения бюджетных кредитов местными бюджетами может составить в 2019 году 227 347,0 тыс. рублей, в 2020 году – 251 590,0 тыс. рублей, в 2021 году – 212 987,0 тыс. рублей, что учтено проектом бюджета в источниках финансирования дефицита бюджета на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов. В качестве обоснования в ответе Министерства финансов Республики Карелия на запрос указано, что объем погашения рассчитан на основании графиков погашения бюджетных кредитов в 2019–2021 годах по заключенным с органами местного самоуправления муниципальных образований соглашениям и с учетом возможности реструктуризации части задолженности на срок до 24 месяцев.

*Условия реструктуризации обязательств (задолженности)
по бюджетным кредитам муниципальных образований*

Статьей 13 проекта закона предусматривается предельный срок реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований – не более 24 месяцев.

В соответствии с частью 3 статьи 13 соглашение о реструктуризации обязательств муниципального образования действует при условии полного и своевременного перечисления соответствующим муниципальным образованием платежей, предусмотренных заключенным с ним соглашением.

Плата за реструктуризированные обязательства (задолженность) по бюджетным кредитам на период действия соглашения о реструктуризации установлена частью 4 статьи 13 проекта закона в размере 0,1 процента годовых.

Согласно части 1 статьи 13 законопроекта реструктуризация обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований перед бюджетом Республики Карелия осуществляется в порядке, установленном Правительством Республики Карелия. При этом Контрольно-счетная палата отмечает, что ни статья 13 законопроекта, ни постановление Правительства Республики Карелия от 22 марта 2008 года № 66-П «Об утверждении Порядка проведения реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований» не содержат критериев и условий, при соответствии которым муниципальное образование может обращаться за реструктуризацией обязательств по бюджетным кредитам и при соблюдении которых реструктуризация может быть предоставлена.

19. Анализ формирования доходов и расходов Дорожного фонда Республики Карелия

Дорожный фонд Республики Карелия (далее также – Дорожный фонд) создан Законом Республики Карелия от 17.10.2011 № 1530-ЗРК «О Дорожном фонде Республики Карелия».

В соответствии с пунктом 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период в размере не менее прогнозируемого объема, установленных законом субъекта Российской Федерации о создании дорожного фонда субъекта Российской Федерации, источников формирования дорожного фонда.

Согласно части 7 статьи 5 проекта закона объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утверждается в сумме:

на 2019 год – 3 894 753,1 тыс. рублей;

на 2020 год – 5 140 332,7 тыс. рублей, в том числе 529 696,5 тыс. рублей – из общего объема условно утверждаемых расходов бюджета Республики Карелия на указанный финансовый год;

на 2021 год – 6 001 338,5 тыс. рублей, в том числе 749 907,6 тыс. рублей – из общего объема условно утверждаемых расходов бюджета Республики Карелия на указанный финансовый год.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2019 год утверждается на 43 873,1 тыс. рублей, или на 1,14 процента, больше утвержденного объема бюджетных ассигнований на 2018 год (3 850 880,0 тыс. рублей).

В 2020-2021 годах предусматривается увеличение объемов бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 1 245 579,6 тыс. рублей (+31,98 процента) и 2 106 585,4 тыс. рублей (+54,09 процента) соответственно к запланированным объемам бюджетных ассигнований на 2019 год.

Анализ прогнозирования доходов, являющихся источниками формирования Дорожного фонда, показал следующее.

Согласно пояснительной записке к проекту закона в прогнозе поступления доходов в бюджет Республики Карелия учтены изменения бюджетного и налогового законодательства, вступающие в действие с 1 января 2019 года в том числе:

увеличение ставок акцизов на дизельное топливо и автомобильный бензин в соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;

изменение нормативов распределения доходов от акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов в бюджеты субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты (дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, автомобильный бензин, прямогонный бензин) прогнозируются на 2019 год в сумме 2 046 253,1 тыс. рублей (на 10,7 процента больше объема, предусмотренного Законом о бюджете на 2018 год) с учетом повышения ставок на отдельные виды нефтепродуктов и исходя из нормативов распределения указанных доходов между бюджетами субъектов Российской Федерации, предусмотренных проектом федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Прогноз поступления транспортного налога на 2019 год рассчитан на основе данных главного администратора доходов – Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия – исходя из ставок налога, предусмотренных Законом Республики Карелия от 28 ноября 2016 года № 2067-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О налогах (ставка налогов) на территории Республики Карелия».

Прогноз поступления транспортного налога с организаций на 2019 год определен в сумме 148 200,0 тыс. рублей. Прогноз поступления транспортного налога с физических лиц на 2019 год рассчитан в сумме 571 800,0 тыс. рублей.

В целом транспортный налог прогнозируется к поступлению в бюджет Республики Карелия на 2019 год в сумме 720 000,0 тыс. рублей, или на 1,6 процента больше объема, предусмотренного Законом о бюджете на 2018 год.

Субсидии из федерального бюджета в 2019 году предоставляются на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, мостовых сооружений на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения и на создание инженерной и транспортной инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров на территории Республики Карелия (строительство объекта «Автомобильная дорога «Подъезд к объекту «Горнолыжный центр «Чална») в общем объеме 909 500,0 тыс. рублей, или на 20,6 процента меньше объема, предусмотренного Законом о бюджете на 2018 год.

Поступление платы в счет возмещения вреда, причиняемого автодорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, прогнозируется ежегодно в размере 1 500,0 тыс. рублей.

В проекте бюджета при формировании бюджетных ассигнований Дорожного фонда не предусмотрено их увеличение на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета в 2018 году, учитываемых при формировании Дорожного фонда. По информации Министерства финансов Республики Карелия, требования статьи 179⁴ Бюджетного кодекса будут соблюдены в первом квартале 2019 года.

Структура источников формирования Дорожного фонда в 2019–2021 годах представлена на схеме 12.

Схема 12
(тыс. рублей)



В 2019 году (как и в 2018 году) наибольший удельный вес в структуре источников формирования Дорожного фонда имеют доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет Республики Карелия (52,54 процента), субсидии из федерального бюджета (23,35 процента) и транспортный налог (18,49 процента). В целом указанные источники доходов составляют 94,38 процента в общем объеме доходов, формирующих Дорожный фонд.

В плановом периоде 2019 и 2020 годов структура источников формирования Дорожного фонда не претерпевает существенных изменений, при этом Контрольно-счетная палата отмечает существенное увеличение доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет Республики Карелия, включая доходы в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет Республики Карелия в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», в 2020 и 2021 годах составят 1 402 159,4 тыс. рублей и 2 637 760,9 тыс. рублей соответственно. Таким образом, доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет Республики Карелия, включая доходы в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» составят в общей сумме в 2020 году 3 602 635,9 тыс. рублей (70,1 процента), в 2021 году 4 910 038,5 тыс. рублей (81,8 процента). Пояснительная записка к проекту закона пояснений по данным позициям не содержит.

Согласно части 7 статьи 5 проекта закона объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2019 год составляет 3 894 753,1 тыс. рублей, на 2020 год – 5 140 332,7 тыс. рублей, в том числе 529 696,5 тыс. рублей – из общего объема условно утверждаемых расходов бюджета Республики Карелия на указанный финансовый год, на 2021 год – 6 001 338,5 тыс. рублей, в том числе 749 907,6 тыс. рублей – из общего объема условно утверждаемых расходов бюджета Республики Карелия на указанный финансовый год.

Приложениями 6 и 7 к проекту закона утверждается распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2019 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

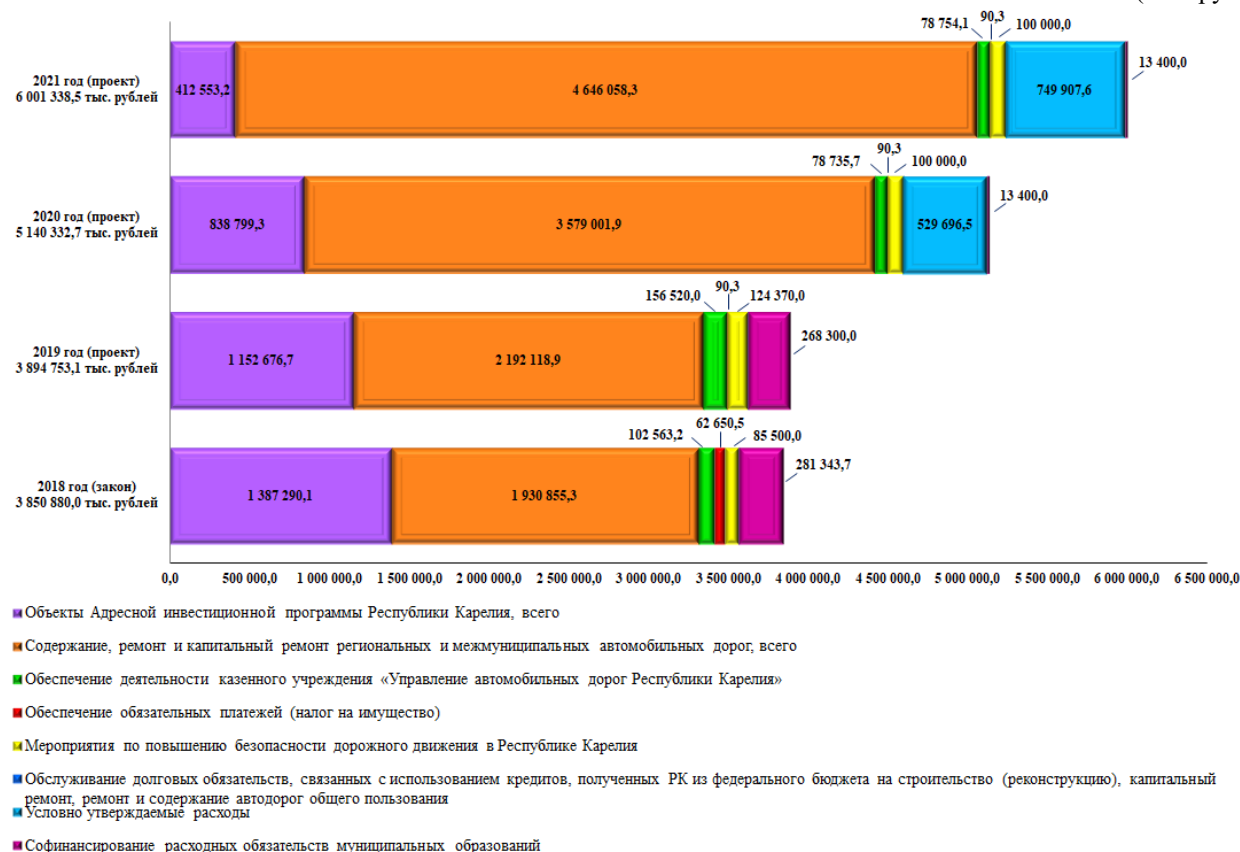
В соответствии с приложениями 6 и 7 к проекту закона по подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» раздела 04 «Национальная экономика» утверждаются бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 3 894 075,9 тыс. рублей, на 2020 год – 4 610 027,2 тыс. рублей, на 2021 год – 5 250 855,9 тыс. рублей, что меньше объемов, устанавливаемых частью 7 статьи 5 проекта закона в 2019 году на

677,2 тыс. рублей, в 2020 году – на 609,0 тыс. рублей, в 2021 году – на 575,0 тыс. рублей. Данное отклонение соответствует объему расходов, предусматриваемых в составе бюджетных ассигнований по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования (что также отражено в представленном Расчете объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов).

Порядок использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2011 № 362-П «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия» (далее – постановление № 362-П).

Информация о направлениях расходов Дорожного фонда в 2019–2021 годах представлена на схеме 13.

Схема 13
(тыс. рублей)



Приоритетными направлениями расходования бюджетных ассигнований Дорожного фонда в предстоящем бюджетном цикле являются расходы на содержание, ремонт и капитальный ремонт региональных и межмуниципальных автомобильных дорог, удельный вес которых в общем объеме планируемых расходов Дорожного фонда в 2019 году составляет 56,3 процента или 2 192 118,9 тыс. рублей.

В 2020 году на указанные цели предусматривается направить 3 579 001,9 тыс. рублей (69,6 процентов от общего объема планируемых расходов Дорожного фонда), в 2021 году – 4 646 058,3 тыс. рублей (77,4 процента от общего объема планируемых расходов Дорожного фонда).

В рамках реализации Адресной инвестиционной программы на 2019 год предусматривается финансирование 13 объектов, в том числе строительство (реконструкция) автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в общей сумме 1 152 676,7 тыс. рублей (29,6 процентов от общего объема планируемых расходов Дорожного фонда).

Удельный вес нераспределенных бюджетных ассигнований Дорожного фонда за счет условно утверждаемых расходов бюджета Республики Карелия в 2020 году составляет 10,3 процента (529 696,5 тыс. рублей), в 2021 году – 12,5 процента (749 907,6 тыс. рублей).

Проектом закона предусмотрено выделение субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в общей сумме 288 300,0 тыс. рублей (7,4 процента от общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда), в том числе:

по основному мероприятию «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения» – 124 700,0 тыс. рублей (3,2 процента от общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда);

по основному мероприятию «Строительство и реконструкция автомобильных дорог, мостовых сооружений на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения» – 143 600,0 тыс. рублей (3,7 процента от общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда);

по основному мероприятию «Первоочередные мероприятия, способствующие снижению уровня аварийности на сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения» – 20 000,0 тыс. рублей (0,5 процента от общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда).

Постановлением № 362-П установлено, что бюджетные ассигнования Дорожного фонда ежегодно направляются на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения с твердым покрытием, а также предоставление субсидий местным бюджетам на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, – в размере не менее 5 процентов общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда.

Таким образом, Контрольно-счетная палата обращает внимание на несоблюдение минимального объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда, направляемых местным бюджетам на проектирование и строительство

(реконструкцию) автомобильных дорог (3,7 процента от общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда при установленном размере не менее 5,0 процентов).

Согласно приложению 8 к проекту закона бюджетные ассигнования Дорожного фонда в 2019 году в общей сумме 3 894 753,1 тыс. рублей распределены на реализацию двух государственных программ Республики Карелия:

1) «Развитие транспортной системы» – в сумме 3 833 969,5 тыс. рублей, в том числе:

в рамках подпрограммы «Развитие дорожного хозяйства» – 3 709 599,5 тыс. рублей, в том числе на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения – 2 473 429,2 тыс. рублей, на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, мостовых сооружений на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения – 1 236 170,3 тыс. рублей;

в рамках подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения» на первоочередные мероприятия, способствующие снижению уровня аварийности на сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения – 124 370,0 тыс. рублей;

2) «Развитие туризма» – в сумме 60 106,4 тыс. рублей на реализацию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров (строительство объекта «Автомобильная дорога «Подъезд к объекту «Горнолыжный центр «Чална»).

Кроме того, за счет бюджетных ассигнований Дорожного фонда проектом закона предусмотрены ежегодные расходы на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования, в сумме 677,2 тыс. рублей, что соответствует показателям 2017 года. Указанные расходы осуществляются в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами».

В 2019 и 2020 году бюджетные ассигнования Дорожного фонда распределены на реализацию государственных программ Республики Карелия «Развитие транспортной системы», «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов», «Развитие туризма» и «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами» в общей сумме 4 610 636,2 тыс. рублей и 5 251 430,9 тыс. рублей соответственно (без учета условно утверждаемых расходов).

Согласно требованиям статьи 33 Федерального закона № 257-ФЗ, формирование расходов бюджета субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения осуществляется в соответствии с правилами расчета

размера ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и правила расчета размера ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на указанные цели утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В Республике Карелия в нарушение требований Федерального закона № 257-ФЗ нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и правила расчета размера бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на указанные цели до настоящего времени утверждены не были, что создавало риски неэффективного использования бюджетных средств. Предусмотренный проектом закона объем расходов Дорожного фонда на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в 2019, 2020 и 2021 годах сформирован в отсутствии утвержденных нормативов финансовых затрат.

По информации Министерства финансов соответствующий проект нормативного правового акта подготовлен и в установленном порядке проходит процедуру согласования с заинтересованными органами исполнительной власти Республики Карелия, Администрацией Главы Республики Карелия.

20. Анализ бюджетных ассигнований, направляемых на формирование резервных фондов Правительства Республики Карелия, Инвестиционного фонда Республики Карелия

Статьей 6 проекта закона предусмотрено создание резервных фондов Правительства Республики Карелия на 2019 год на плановый период 2020 и 2021 годов.

Объем резервных фондов Правительства Республики Карелия на 2019 год запланирован в объеме 45 000,0 тыс. рублей, в том числе:

Резервный фонд Правительства Республики Карелия – 30 000,0 тыс. рублей;

Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций – в сумме 15 000,0 тыс. рублей.

В составе материалов к проекту бюджета представлены обоснования бюджетных ассигнований на прочие расходы бюджета Республики Карелия на 2019 год по подразделу 11 «Резервные фонды» раздела 01 «Общегосударственные вопросы» в сумме 45 000,0 тыс. рублей.

Объем резервных фондов Правительства Республики Карелия, учтенный проектом закона не превышает 3-процентного предела общего объема расходов, предусмотренного статьей 81 Бюджетного кодекса.

Динамика средств резервных фондов Правительства Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов приведена в таблице 32.

Таблица 32
(тыс. рублей)

Наименование	2017 год (факт)	2018 год (закон)	2019 год (проект)	Отклонение показателей 2019 года от показателей 2018 года	Темп прироста показателей 2019 года к показателям 2018 года	2020 год (проект)	2021 год (проект)
Резервные фонды	7 535,7	38 008,1	45 000,0	6 991,9	18,4	25 520,3	25 500,0
Резервный фонд Правительства Республики Карелия	7 457,4	23 545,1	30 000,0	6 454,9	27,4	15 520,3	15 500,0
Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций	78,3	14 463,0	15 000,0	537,0	3,7	10 000,0	10 000,0

Создание Инвестиционного фонда Республики Карелия предусмотрено законом Республики Карелия от 10.06.2013 № 1711-ЗРК «Об Инвестиционном фонде Республики Карелия». Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Карелия утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 13.01.2014 № 2-П.

Бюджетные ассигнования на формирование Инвестиционного фонда Республики Карелия законопроектом не предусмотрены.

21. Анализ планирования бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета

21.1. В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов основными задачами бюджетной политики в планируемом периоде в сфере межбюджетных отношений являются усиление мероприятий по поддержанию сбалансированности местных бюджетов, стимулированию органов местного самоуправления к увеличению собственного доходного потенциала, сокращению уровня дефицита бюджета и объема муниципального долга.

Решение этих задач планируется обеспечить путем:

увеличения доли дотаций в общем объеме межбюджетных трансфертов местным бюджетам;

перераспределения между типами муниципальных образований нормативов отчислений по налогу на доходы физических лиц, устанавливаемых в рамках положений статьи 58 Бюджетного кодекса, в целях снижения разрыва в уровне

бюджетной обеспеченности между наиболее и наименее обеспеченными территориями;

сохранения действующих принципов распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) с учетом применения при распределении части дотации относительного показателя расчетных объемов расходных обязательств муниципальных образований к фактическим расходам;

предоставления финансовой помощи из бюджета Республики Карелия при условии принятия органами местного самоуправления обязательств по реализации мер, направленных на оздоровление муниципальных финансов;

приоритизации целей предоставления субсидий на реализацию первоочередных вопросов местного значения с установлением целевых показателей результативности и эффективности их использования;

расширения действующих механизмов, направленных на стимулирование органов местного самоуправления на повышение эффективности управления муниципальными финансами.

В целях стимулирования органов местного самоуправления на эффективное решение вопросов местного значения будут предусмотрены новые направления предоставления межбюджетных трансфертов, такие как гранты за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов), и поощрение за достижение наилучших показателей в оценке качества управления муниципальными финансами. Также в 2019 году планируется совершенствование методологии оценки качества управления муниципальными финансами с учетом выполнения органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов.

Будет продолжена работа по совершенствованию подходов по распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных районов (городских округов) и целевых межбюджетных трансфертов местным бюджетам в форме субвенции и субсидий.

С 2019 года планируется прекращение передачи органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственных полномочий Республики Карелия по социальному обслуживанию отдельных категорий граждан, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Карелия нуждающимися в социальном обслуживании.

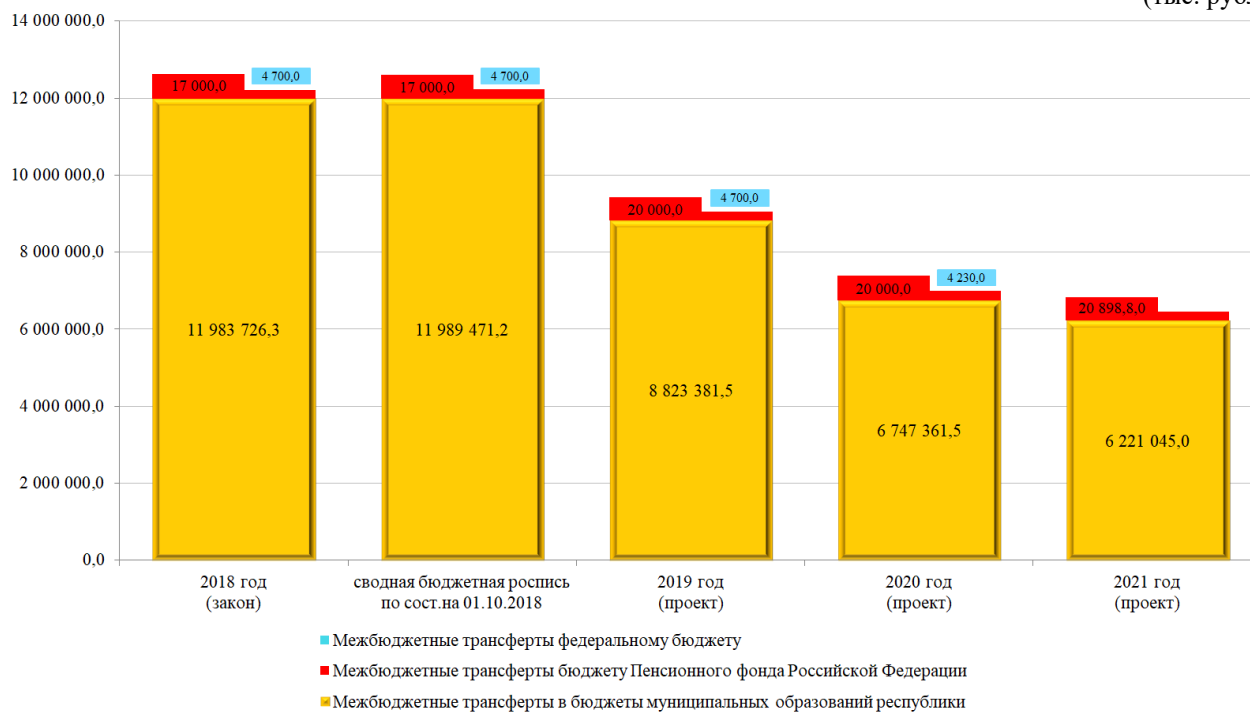
21.2. Согласно части 6 статьи 5 проекта закона и приложениям 4, 5, 6, 7, 8, 9 к проекту закона межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются в 2019 году в сумме 8 848 081,5 тыс. рублей, что на 3 157 344,8 тыс. рублей (на 26,3 процента) ниже размера межбюджетных трансфертов, утвержденного Законом о бюджете на 2018 год, и на 3 163 089,7 тыс. рублей (на 26,3 процента) ниже показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2018 года. В плановом

периоде предусмотрено снижение объема межбюджетных трансфертов: в 2020 году – до 6 771 591,5 тыс. рублей (на 43,6 процента по сравнению с 2018 годом и на 23,5 процента по сравнению с 2019 годом), в 2021 году – до 6 241 943,8 тыс. рублей (на 48,0 процентов по сравнению с 2018 годом и на 29,5 процента по сравнению с 2019 годом).

Также снижается доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия, которая составляет в соответствии с Законом о бюджете на 2018 год 27,5 процента, в соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 октября 2018 года – 27,5 процента, в соответствии с проектом закона: на 2019 год – 22,5 процента, на 2020 год – 18,9 процента, на 2021 год – 20,0 процентов.

Информация о распределении межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия по бюджетам бюджетной системы Российской Федерации представлена на схеме 14.

Схема 14
(тыс. рублей)



Доля межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Карелия в общем объеме межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в Законе о бюджете на 2018 год, сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2018 года и в проекте закона составляет более 99 процентов.

Объем межбюджетных трансфертов, перечисляемых в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации для осуществления переданных полномочий Российской Федерации по социальным выплатам безработным гражданам, увеличивается в 2019–2021 годах по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2018 год (с 17 000,0 тыс. рублей в 2018 году до 20 898,8 тыс. рублей в 2021 году).

Объем межбюджетных трансфертов, направляемых в федеральный бюджет в виде субвенций на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, в 2019 году оставлен на уровне показателей Закона о бюджете на 2018 год и сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2018 года (4 700,0 тыс. рублей), в 2020 году – снижен на 10 процентов (до 4 230,0 тыс. рублей), в 2021 году – не запланирован.

21.3. Структура межбюджетных трансфертов в 2018–2021 годах представлена в таблице 33.

Таблица 33
(тыс. рублей)

Форма межбюджетного трансферта	2018 год (закон)		2018 год (СБР на 01.10.2018)		2019 год (проект)		2020 год (проект)		2021 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	578 240,0	4,8	547 061,0	4,6	878 240,0	9,9	610 416,0	9,0	586 504,0	9,4
Субсидии	3 892 903,2	32,5	3 892 903,2	32,4	1 320 587,9	14,9	204 589,8	3,0	44 255,8	0,7
Субвенции	7 237 761,6	60,3	7 237 211,6	60,3	6 499 853,6	73,5	5 856 585,7	86,5	5 530 285,2	88,6
Иные межбюджетные трансферты	279 521,5	2,3	316 995,4	2,6	129 400,0	1,5	80 000,0	1,2	60 000,0	1,0
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации	17 000,0	0,1	17 000,0	0,1	20 000,0	0,2	20 000,0	0,3	20 898,8	0,3
ВСЕГО межбюджетных трансфертов	12 005 426,3	100,0	12 011 171,2	100,0	8 848 081,5	100,0	6 771 591,5	100,0	6 241 943,8	100,0

Структура межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов претерпевает ряд изменений по сравнению с 2018 годом.

21.3.1. Данные таблицы 34 показывают, что в 2019–2021 годах, как и в 2018 году, основную часть межбюджетных трансфертов будут составлять **субвенции**: их доля в общем объеме межбюджетных трансфертов по сравнению с 2018 годом увеличится в 2019 году на 13,2 процентного пункта, а в плановом периоде 2020 и 2021 годов – на 26,2 и 28,3 процентного пункта соответственно. При этом объем субвенций в 2019 году снизится на 737 908,0 тыс. рублей (на 10,2 процента) по сравнению с 2018 годом, в 2020 году – на 1 381 175,9 тыс. рублей (на 19,1 процента), в 2021 году – на 1 707 476,4 тыс. рублей (на 23,6 процента).

Согласно проекту закона изменяется перечень субвенций. В 2018 году действует 16 субвенций, в 2019–2020 годах предусмотрено проектом закона 14 субвенций, в 2021 году – 13 субвенций. Начиная с 2019 года, исключены два вида субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов:

субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению социальной поддержки работающим и проживающим за пределами городов социальным работникам и педагогическим работникам муниципальных организаций социального обслуживания совершеннолетних граждан, детей-инвалидов, признанных в соответствии с законодательством Российской

Федерации и законодательством Республики Карелия нуждающимися в социальном обслуживании;

субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по социальному обслуживанию совершеннолетних граждан, детей-инвалидов, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Карелия нуждающимися в социальном обслуживании, за исключением социального обслуживания указанных категорий граждан в организациях социального обслуживания Республики Карелия, –

что соответствует целям и задачам бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2019-2021 годы в сфере межбюджетных отношений.

Кроме того, в 2021 году законопроектом не предусмотрены субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Основную часть субвенций, как и в 2018 году, в 2019–2021 годах составят расходы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (более 90,0 процентов от общего объема субвенций ежегодно).

Как и в 2018 году, на реализацию непрограммных мероприятий проектом закона планируется направить 4 вида субвенций. При этом в 2019 году их сумма составит 38 993,1 тыс. рублей, в 2020 году – 37 083,8 тыс. рублей, в 2021 году – 36 132,9 тыс. рублей. Аналогичный показатель 2018 года – 38 801,5 тыс. рублей.

21.3.2. Доля **дотаций** на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (далее для целей настоящего раздела заключения – дотации) в общем объеме межбюджетных трансфертов в 2019 году увеличится в 2 раза – с 4,8 процента в 2018 году до 9,9 процента в 2019 году. В плановом периоде к 2021 году имеет место снижение указанной доли до 9,4 процента. Наряду с этим, в соответствии с законопроектом увеличится объем дотаций: в 2019 году – в 1,51 раза, в плановом периоде 2020-2021 годов – в 1,06 раза и 1,01 раза соответственно по сравнению с 2018 годом. Тем самым увеличивается доля нецелевой финансовой помощи в объеме межбюджетных трансфертов местным бюджетам, что соответствует решению задач, предусмотренных бюджетной и налоговой политикой Республики Карелия на 2019–2021 годы в сфере межбюджетных отношений.

21.3.3. Проектом закона предусмотрено значительное снижение доли **субсидий** в общем объеме межбюджетных трансфертов: с 32,5 процента в 2018 году до 0,7 процента в 2021 году. При этом значительно снизится и объем субсидий, который в 2019 году уменьшится почти в 3 раза по сравнению с показателями Закона о

бюджете на 2018 год и составит 1 320 587,9 тыс. рублей. В плановом периоде субсидии составят 5,3 процента и 1,1 процента соответственно от уровня 2018 года.

Снижение размера субсидий и их доли в общем объеме межбюджетных трансфертов, предусмотренное проектом закона, связано в том числе с уменьшением количества видов субсидий в законопроекте: в 2018 году – 27 субсидий, в 2019 году – 26 субсидий, в 2020 году – 9 субсидий, в 2021 году – 5 субсидий.

Проектом закона не предусмотрены на 2019 год и на плановый период 5 видов субсидий, направляемых в местные бюджеты в 2018 году:

на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (в связи с тем, что мероприятия региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 23 апреля 2014 года № 129-П, осуществляемые в рамках Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600, планируется завершить до 31 декабря 2018 года);

на реализацию мероприятий по поддержке отраслей культуры;

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики»;

на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»;

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами».

На 2019 год в проект закона включены 4 новых (по сравнению с 2018 годом) вида субсидии:

на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах»;

на реализацию мероприятий по комплексным кадастровым работам в рамках федеральной целевой программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014–2020 годы);

на реализацию мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием;

на реализацию мероприятий по содействию созданию новых мест в общеобразовательных организациях.

Основная часть субсидий в 2019 году предусматривается в рамках реализации государственных программ Республики Карелия «Развитие образования», «Совершенствование социальной защиты граждан» и «Развитие транспортной системы».

В 2020 году основную долю субсидий, включенных в законопроект, составят субсидии на реализацию мероприятий по формированию современной городской

среды и мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы».

21.3.4. Доля **иных межбюджетных трансфертов** (в том числе в форме дотаций) в 2019–2021 годах по сравнению с 2018 годом изменится незначительно, в то время как их объем в 2019 году уменьшится на 150 121,5 тыс. рублей (на 53,7 процента), в 2020 году – на 199 521,5 тыс. рублей (на 71,4 процента), в 2021 году – на 219 521,5 тыс. рублей (на 78,5 процента) по сравнению с 2018 годом.

На 2019 год в проект закона включено 5 видов иных межбюджетных трансфертов, в том числе дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований. В целях реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2019–2021 годы в сфере межбюджетных отношений на 2019 год предусмотрены новые (по сравнению с 2018 годом) трансферты:

стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов) и зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Карелия;

поощрение органов местного самоуправления по результатам оценки качества управления муниципальными финансами.

На 2020-2021 годы в составе иных межбюджетных трансфертов предусмотрена только дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

21.4. Результатом «программного» формата бюджетного планирования на 2019 год является предоставление основного объема межбюджетных трансфертов (99,6 процента) в рамках 16 государственных программ Республики Карелия. На 2020 год предусмотрено выделение межбюджетных трансфертов (99,5 процента от общего объема межбюджетных трансфертов) на финансирование мероприятий в рамках 12 госпрограмм, на 2021 год – в рамках 9 госпрограмм (99,4 процента от общего объема межбюджетных трансфертов). Данные об объемах межбюджетных трансфертов, предусмотренных проектом закона на реализацию основных мероприятий госпрограмм в 2019–2021 годах, приведены в таблице 34.

Таблица 34
(тыс. рублей)

Государственные программы *	2018 год (закон)		2019 год (проект)		2020 год (проект)		2021 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
ГП-2	6 823 103,9	56,8	6 752 358,6	76,3	5 647 680,0	83,4	5 333 920,1	85,5
ГП-3	997 636,1	8,3	327 253,5	3,7	123 680,9	1,8	118 760,8	1,9
ГП-4	7 170,9	0,1	2 441,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-5	1 631 294,5	13,6	13 092,9	0,2	1 936,8	0,0	1 829,1	0,0
ГП-6	18 345,7	0,2	20 000,0	0,2	20 000,0	0,3	20 898,8	0,3
ГП-7	340 102,4	2,8	44 800,4	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-8	107 663,0	0,9	49 869,3	0,6	10 595,9	0,2	6 820,5	0,1
ГП-9	25 000,0	0,2	25 000,0	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0

Государственные программы *	2018 год (закон)		2019 год (проект)		2020 год (проект)		2021 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
ГП-11	351 870,3	2,9	288 300,0	3,3	33 400,0	0,5	33 400,0	0,5
ГП-12	32 959,8	0,3	35 977,2	0,4	33 993,6	0,5	16 787,2	0,3
ГП-13	0,0	0,0	2 216,0	0,0	6 483,5	0,1	0,0	0,0
ГП-14	4 700,0	0,0	4 700,0	0,1	4 230,0	0,1	0,0	0,0
ГП-15	103 400,0	0,9	78 400,0	0,9	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-16	1 377 983,0	11,5	1 027 690,1	11,6	715 817,6	10,6	670 494,4	10,8
ГП-20	142 818,1	1,2	133 789,4	1,5	133 789,4	2,0	0,0	0,0
ГП-21	2 577,1	0,0	3 200,0	0,0	2 900,0	0,0	2 900,0	0,0
Непрограммные направления деятельности	38 801,5	0,3	38 993,1	0,4	37 083,8	0,5	36 132,9	0,6
ИТОГО межбюджетных трансфертов	12 005 426,3	100,0	8 848 081,5	100,0	6 771 591,5	100,0	6 241 943,8	100,0

* расшифровка условных обозначений государственных программ Республики Карелия приведена в приложении 9 к заключению.

В соответствии с проектом закона основной объем межбюджетных трансфертов в 2019–2021 годах предусматривается направить на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования», на которую приходится 76,3 процента всего объема межбюджетных трансфертов в 2019 году, 83,4 процента – в 2020 году и 85,5 процента – в 2021 году. В 2018 году указанная доля составляет 56,8 процента.

По сравнению с 2018 годом законопроектом дополнительно предусмотрено выделение трансфертов в 2019-2020 годах в рамках государственной программы Республики Карелия «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды».

В 2020-2021 годах не предусмотрены бюджетные ассигнования в виде межбюджетных трансфертов на реализацию 4 государственных программ Республики Карелия: «Доступная среда в Республике Карелия», «Развитие культуры», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина». В 2021 году кроме того не предусмотрены бюджетные трансферты на реализацию госпрограмм ««Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды», «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений» и «Формирование современной городской среды» на 2018–2022 годы.

Объем межбюджетных трансфертов по непрограммным направлениям деятельности и их доля в общем объеме межбюджетных трансфертов в 2019–2021 годах по сравнению с 2018 годом существенно не изменятся.

21.5. Проектом закона межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы распределены в 2019-2020 годах по

10 разделам бюджетной классификации расходов, в 2021 году – по 8 разделам бюджетной классификации расходов (таблица 35).

Таблица 35

(тыс. рублей)

Раздел	Наименование	2018 год (закон)		2019 год (проект)		2020 год (проект)		2021 год (проект)	
		сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
01	Общегосударственные вопросы	22 249,0	0,2	21 420,2	0,2	19 295,7	0,3	18 237,1	0,3
02	Национальная оборона	18 815,5	0,2	19 724,9	0,2	19 724,9	0,3	19 724,9	0,3
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4 700,0	0,0	4 700,0	0,1	4 230,0	0,0	0,0	0,0
04	Национальная экономика	385 074,0	3,2	329 156,1	3,7	56 456,1	0,8	49 051,9	0,8
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 762 040,0	14,7	134 657,4	1,5	133 789,4	2,0	0,0	0,0
07	Образование	6 554 197,5	54,6	6 453 292,6	72,9	5 376 323,7	79,4	5 077 639,1	81,4
08	Культура, кинематография	342 679,5	2,8	48 000,4	0,5	2 900,0	0,0	2 900,0	0,0
10	Социальная политика	1 320 263,5	11,0	676 396,6	7,7	432 458,2	6,4	397 075,9	6,4
11	Физическая культура и спорт	109 024,3	0,9	49 869,3	0,6	10 595,9	0,2	6 820,5	0,1
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 486 383,0	12,4	1 110 864,0	12,6	715 817,6	10,6	670 494,4	10,7
ИТОГО		12 005 426,3	100,0	8 848 081,5	100,0	6 771 591,5	100,0	6 241 943,8	100,0

Согласно законопроекту в очередном финансовом году и в плановом периоде наибольшую долю в общем объеме межбюджетных трансфертов составляют межбюджетные трансферты, предусмотренные по разделу 07 «Образование» (72,9 процента, 79,4 процента и 81,4 процента соответственно). В 2021 году не включены в проект бюджета межбюджетные трансферты по разделам 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» и 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

21.6. Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований утверждается частью 1 статьи 9 проекта закона.

В таблицах приложений 12 и 13 к проекту закона представлено распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2019 год в сумме 7 985 549,0 тыс. рублей (в том числе нераспределенный резерв 334 363,4 тыс. рублей), на 2020 год – в сумме 6 476 171,7 тыс. рублей (в том числе нераспределенный резерв – 413 404,6 тыс. рублей), на 2021 год – в сумме 6 130 189,2 тыс. рублей (в том числе нераспределенный резерв – 392 592,1 тыс. рублей). Таким образом, между муниципальными образованиями распределены межбюджетные трансферты на 2019 год в размере 86,5 процента от общего объема предусмотренных законопроектом межбюджетных трансфертов, на 2020 год – в размере 89,5 процента, на 2021 год – в размере 91,9 процента.

Распределение **дотаций** на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов между бюджетами муниципальных образований отражено в

таблице 1 приложений 12 и 13 к проекту закона. При этом указанные дотации в 2019 году распределены в полном объеме, в 2020-2021 годах распределено 80 процентов от общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, что соответствует требованиям части 11 статьи 4 Закона о межбюджетных отношениях.

Распределение соответствует расчету, представленному одновременно с проектом закона. Распределение дотаций произведено в соответствии с методикой, утвержденной статьей 5 Закона о межбюджетных отношениях, с учетом поправок, предлагаемых к внесению проектом закона Республики Карелия № 275-VI «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Карелия», путем расчета индексов налогового потенциала (на основании четырех видов налоговых доходов бюджетов), индексов бюджетных расходов, уровней расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов, применения расчетного критерия выравнивания бюджетной обеспеченности и расчетного объема расходных обязательств муниципального района (городского округа). В целях расчета последнего показателя планируется внести изменения в постановление Правительства Республики Карелия от 21 декабря 2017 года № 462-П «Об утверждении Порядка определения расчетного объема расходных обязательств муниципального района (городского округа)». Проект изменений представлен одновременно с проектом закона.

Кроме того, в соответствии с предлагаемыми изменениями в Закон о межбюджетных отношениях одновременно с проектом закона представлен проект постановления Правительства Республики Карелия «О Порядке перераспределения объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в случае принятого представительным органом муниципального района (городского округа) решения об отказе, полностью или частично, от получения указанной дотации из бюджета Республики Карелия в текущем финансовом году и (или) отказа уполномоченного органа местного самоуправления от подписания соглашения о ее предоставлении».

Пунктом 2 статьи 138 Бюджетного кодекса установлено, что при определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) на очередной финансовый год и на плановый период не допускается снижение критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) по сравнению со значением критерия, установленным законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и на плановый период.

Законом о бюджете на 2018 год критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) был установлен на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в размере 1,1202.

Статьей 10 проекта закона критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), применяемый при расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), на 2019 год установлен в размере 1,1202 (т. е. сохранен на уровне показателей Закона о бюджете на 2018 год), на плановый период 2020 и 2021 годов – в размере 1,0758 (т. е. снижен по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2018 год). В результате, при установлении в проекте закона критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2020 год не соблюдено требование пункта 2 статьи 138 Бюджетного кодекса о недопустимости снижения значения указанного критерия в сравнении со значением, установленным законом о бюджете на текущий (то есть 2018) год и плановый период.

Частью 6 статьи 9 проекта закона предусмотрено, что условия предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) устанавливаются Правительством Республики Карелия.

Распределение **субвенций** между бюджетами муниципальных образований отражено в таблицах 2–12 приложения 12 и таблицах 2–13 приложения 13 к проекту закона и соответствует расчетам, представленным одновременно с проектом закона. Расчеты по распределению субвенций произведены в соответствии с методиками, утвержденными Законом о межбюджетных отношениях.

Субвенции на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов распределены в размере 95,0 процентов от общего объема субвенций на соответствующий год, что соответствует требованиям части 5 статьи 9 Закона о межбюджетных отношениях.

Проектом закона Республики Карелия № 275-VI «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Карелия», внесенным в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия, предлагается изменение методики распределения субвенций на осуществление государственных полномочий по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия. Изменения связаны с осуществлением раздельного учета численности детей, родители которых вносят плату за присмотр и уход за детьми в полном размере, а также детей, родителям которых установлен льготный размер платы. Указанные изменения учтены при составлении проекта закона.

Приложением 12 к проекту закона предусмотрено распределение семи **субсидий** на 2019 год. Согласно обоснованиям бюджетных ассигнований, представленным одновременно с проектом закона, по 18 субсидиям расчеты будут осуществлены на основании правил (методик) предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета в соответствии с заключенным соглашением о

предоставлении субсидии из федерального бюджета. По 1 субсидии распределение будет осуществлено по результатам конкурсного отбора.

Приложением 13 к проекту закона предусмотрено распределение 1 субсидии на плановый период 2020-2021 годов. Распределение остальных субсидий на плановый период будет утверждено Правительством Республики Карелия (субсидии, распределяемые по результатам конкурсного отбора, и субсидии, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета).

Частью 4 статьи 9 проекта закона предусмотрено, что распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, за исключением межбюджетных трансфертов, распределение которых предусмотрено приложениями 12 и 13 к проекту закона, устанавливается Правительством Республики Карелия, к полномочиям которого в соответствии со статьей 3 Закона о бюджетном процессе отнесено утверждение распределения между муниципальными образованиями субсидий местным бюджетам, распределяемых по результатам конкурсного отбора, и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета.

В части 2 статьи 9 проекта закона установлены 12 целей, на которые предоставляются субсидии в 2019 году. Частью 3 статьи 9 проекта закона определено, что цели предоставления субсидий на софинансирование реализуемых на территории муниципальных образований федеральных (национальных) проектов и программ устанавливаются Правительством Республики Карелия в соответствии с целями, определенными условиями предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и иных безвозмездных поступлений.

Частью 5 статьи 9 проекта закона установлено, что **иные межбюджетные трансферты** бюджетам муниципальных образований, в том числе в форме дотаций, предоставляются в случаях, предусмотренных ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по соответствующим целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов согласно приложениям 4 и 5 к проекту закона, в порядке, утвержденном Правительством Республики Карелия.

Одновременно с проектом закона представлен проект методики распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на поощрение органов местного самоуправления по результатам оценки качества управления муниципальными финансами.

В проекте закона соблюдено ограничение по объему иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, установленное статьей 139¹ Бюджетного кодекса и статьей 20¹ Закона о межбюджетных отношениях.

21.7. В соответствии с пунктом 7¹ статьи 136 Бюджетного кодекса частью 8 статьи 9 проекта закона установлено, что Управлению Федерального казначейства по Республике Карелия могут быть переданы на основании решений главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия полномочия получателя

средств бюджета Республики Карелия по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Республики Карелия местному бюджету в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются такие межбюджетные трансферты, в порядке, установленном Федеральным казначейством.

Согласно части 9 статьи 9 проекта закона перечень указанных в части 8 статьи 9 проекта закона межбюджетных трансфертов утверждается Правительством Республики Карелия.

Одновременно с проектом закона представлен проект распоряжения Правительства Республики Карелия «Об утверждении перечня межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов (городских округов), предоставление которых в 2019 году осуществляется в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджетов муниципальных районов (городских округов), источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты».

22. Анализ дефицита бюджета и источников финансирования дефицита бюджета

В 2019 году проект бюджета предлагается к утверждению с профицитом бюджета в сумме 760 291,9 тыс. рублей, в 2020-2021 годах – с профицитом в сумме 275 636,3 тыс. рублей и 1 345 121,8 тыс. рублей соответственно (таблица 36).

Таблица 36
(тыс. рублей)

Показатели	2017 год (факт)	2018 год (закон)	Отчет на 01.10.2018	2019 год (проект)	2020 год (проект)	2021 год (проект)
Общий объем доходов бюджета Республики Карелия	34 385 355,5	44 421 952,6	31 530 067,0	40 007 157,00	39 218 209,90	36 907 260,10
Объем безвозмездных поступлений	14 256 159,1	20 883 916,9	13 202 407,0	15 304 803,90	12 361 174,00	7 985 021,60
Общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений	20 129 196,4	23 538 035,7	18 327 660,00	24 702 353,10	26 857 035,90	28 922 238,50
Дефицит бюджета Республики Карелия	-2 424 736,2	705 526,8	4 812 149,0	760 291,90	275 636,30	1 345 121,80
Отношение дефицита бюджета Республики Карелия к общему объему доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, %	12	x	x	x	x	x

Источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, предлагаемые к утверждению приложениями 17, 18 к проекту закона, определены в соответствии со статьей 95 Бюджетного кодекса, и включают:

разницу между средствами от размещения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и

средствами, направленными на их погашение (2019 год – 1 800 000,0 тыс. рублей, 2020 год – 1 700 000,0 тыс. рублей, 2021 год – 400 000,0 тыс. рублей);

разницу между полученными и погашенными в валюте Российской Федерации кредитами кредитных организаций (2019 год – «минус» 2 034 613,8 тыс. рублей, 2020 год – «минус» 919 446,1 тыс. рублей, 2021 год – «минус» 93 693,2 тыс. рублей);

разницу между полученными и погашенными бюджетными кредитами в валюте Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (2019 год – «минус» 560 025,1 тыс. рублей, 2020 год – «минус» 1 120 050,2 тыс. рублей, 2021 год – «минус» 1 680 075,3 тыс. рублей);

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета (сальдо операций с нулевыми значениями);

иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (2019 год – 34 347,0 тыс. рублей, 2020 год – 63 860,0 тыс. рублей, 2021 год – 28 646,7 тыс. рублей).

Анализ структуры источников финансирования бюджета в 2019–2021 годах, предлагаемой к утверждению, относительно Закона о бюджете на 2018 год показал снижение погашения государственных (муниципальных) ценных бумаг, сумм погашенных кредитов, предоставленных кредитными организациями, и сумм их получения (привлечения) (таблица 37).

Таблица 37
(тыс. рублей)

№	Наименование источника	2017 год (факт)	2018 год (закон)	Отчет на 01.10.2018	2019 год (проект)	2020 год (проект)	2021 год (проект)
ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА РК		2 424 736,2	-705 526,8	-4 812 148,8	-760 291,9	-275 636,3	-1 345 121,8
1	Государственные (муниципальные) ценные бумаги (разница)	100 000,0	450 000,0	-1 550 000,0	1 800 000,0	1 700 000,0	400 000,0
1.1.	размещение государственных (муниципальных) ценных бумаг	2 000 000,0	2 000 000,0	x	2 000 000,0	2 000 000,0	1 000 000,0
1.2.	погашение государственных (муниципальных) ценных бумаг	1 900 000,0	1 550 000,0	x	200 000,0	300 000,0	600 000,0
2.	Кредиты кредитных организаций (разница)	2 132 648,0	1 477 673,8	-3 120 000,0	-2 034 613,8	-919 446,1	-93 693,2
2.1.	получение кредитов от кредитных организаций	11 710 600,0	17 977 673,8	x	11 972 653,0	15 190 960,9	10 000 000,0
2.2.	погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями	9 577 952,0	16 500 000,0	x	14 007 266,8	16 110 407,0	10 093 693,2
3.	Бюджетные кредиты от других бюджетной системы Российской Федерации (разница)	184 050,0	-2 800 125,5	-1 800 125,5	-560 025,1	-1 120 050,2	-1 680 075,3
3.1.	получение бюджетных кредитов	10 071 490,0	7 521 100,2	x	8 206 000,0	7 980 000,0	8 471 000,0
3.2.	погашение бюджетных кредитов	9 887 440,0	10 321 225,7	x	8 766 025,1	9 100 050,2	10 151 075,3
4.	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджет	-67 531,7	159 918,9	-140 558,0	0,0	0,0	0,0
5.	Иные источники внутреннего	75 569,9	7 006,0	1798534,7*	34 347,0	63 860,0	28 646,7

№	Наименование источника	2017 год (факт)	2018 год (закон)	Отчет на 01.10.2018	2019 год (проект)	2020 год (проект)	2021 год (проект)
	финансирования дефицита						
5.1.	акции и иные формы участия в капитале, находящегося в государственной и муниципальной собственности	37 301,1	59 730,0	1 844,0	59 730,0	45 000,0	28 389,7
5.2.	курсовая разница	-15,2	0,0	x	0,0	0,0	0,0
5.3.	исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации	0,0	-52 724,0	0,0	-52 730,0	-52 730,0	-52 730,0
5.4.	бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	38 284,0	0,0	95 065,9	27 347,0	71 590,0	52 987,0
5.4.1.	возврат бюджетных кредитов	381 855,0	250 000,0	x	227 347,0	251 590,0	212 987,0
5.4.2.	предоставление бюджетных кредитов	342 571,0	250 000,0	x	200 000,0	180 000,0	160 000,0

* с учетом операций по управлению остатками средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 1 701 624,8 тыс. рублей

Проектом бюджета в составе иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов прогнозируются поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Карелия, в суммах 59 730,0 тыс. рублей, 45 000,0 тыс. рублей и 28 389,7 тыс. рублей соответственно.

Информация о прогнозируемых поступлениях в бюджет Республики Карелия направлена Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия в Министерство финансов Республики Карелия письмом от 22.10.2018 № 9255/12.2-08/МИЗО-и в соответствии с Постановлением от 06.04.2010 № 64-П (далее – прогнозируемые поступления, учтенные в проекте закона).

Прогнозируемые поступления, учтенные в проекте закона, планируется обеспечить за счет реализации пакетов акций (долей в уставных капиталах):

в 2019 году – ОАО «Совхоз Ведлозерский», ОАО «Совхоз Толвуйский» и ООО «Суоярвский хлебозавод»;

в 2020 году – ООО «Петрозаводское дорожное ремонтно-строительное управление», ООО «Кольское дорожное ремонтно-строительное управление» и ООО «Кондопожское дорожное ремонтно-строительное управление»;

в 2021 году – ООО «Петрозаводская бланочная типография», ОАО «Карелагро» и ОАО «Лахденпохьяагросервис».

Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

В соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Республики Карелия, утвержденного законом Республики Карелия от 18.11.2016 № 2064-ЗРК, (далее – план приватизации) в 2019 году предполагается продажа акций (доли в уставном капитале) ООО «Суоярвский хлебозавод» и ОАО «Карелагро».

В соответствии с планом приватизации акции ОАО «Совхоз Ведлозерский» и ОАО «Совхоз Толвуйский» планировались к продаже в 2018 году, ОАО «Лакденпохьяагросервис» – в 2017 году.

Прогнозируемые поступления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале ООО «Петрозаводское дорожное ремонтно-строительное управление», ООО «Кольское дорожное ремонтно-строительное управление» и ООО «Кондопожское дорожное ремонтно-строительное управление» не включены в план приватизации.

Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Республики Карелия на плановый период 2020-2021 годов не утвержден.

По результатам анализа информации, содержащей обоснования бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета, представленной в Контрольно-счетную палату Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия письмом от 26.10.2018 № 9474/12.2-09/МИЗОи, установлено следующее.

В соответствии с Методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, утвержденной приказом Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок от 08.08.2016 № 631, во исполнение требований статьи 160² Бюджетного кодекса (далее – методика прогнозирования по источникам финансирования дефицита), прогноз поступлений средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Карелия, рассчитывается методом прямого расчета. При расчете указанного прогноза применяются следующие показатели: количество хозяйственных обществ, акции (доли), которых подлежат приватизации в прогнозируемом периоде; количество пакетов акций (долей), подлежащих приватизации в прогнозируемом периоде; номинальная стоимость пакета акций (доли), находящихся в собственности Республики Карелия, планируемых к приватизации в прогнозируемом периоде. Также осуществляется корректировка на средний уровень реализации, где количество периодов предшествующих прогнозируемому – один год.

В соответствии с представленным расчетом Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия (с использованием утвержденной методики прогнозирования по источникам финансирования дефицита) поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале составят:

в 2019 году – 4 804,0 тыс. рублей;

в 2020 году – 2 144,0 тыс. рублей;

в 2021 году – 0,0 рублей.

Таким образом, прогнозируемые поступления, учтенные в проекте закона, рассчитаны Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия не в соответствии с методикой прогнозирования по источникам финансирования дефицита, что создает существенные риски недопоступления

средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Карелия.

23. Государственный долг Республики Карелия.

Расходы на обслуживание государственного долга Республики Карелия

23.1. В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в условиях высокой долговой нагрузки необходимо проведение мероприятий, направленных на поэтапное снижение в среднесрочном периоде объема государственного долга. Управление государственным долгом Республики Карелия будет осуществляться в соответствии с основными направлениями долговой политики Республики Карелия, основными задачами которой являются поэтапное снижение уровня государственного долга Республики Карелия и сохранение его на экономически безопасном уровне, формирование оптимальной структуры государственного долга Республики Карелия, а также сохранение репутации Республики Карелия как надежного заемщика.

В соответствии с пояснительной запиской проект бюджета Республики Карелия сформирован с учетом необходимости продолжения реализации мер, направленных на ограничение уровня государственного долга, в том числе в рамках Программы оздоровления государственных финансов Республики Карелия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Карелия на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 16.05.2016 № 361р-П (далее – Программа оздоровления финансов), и разработан с учетом основных направлений долговой политики Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой учитывались положения проекта основных направлений долговой политики Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Долговая политика Республики Карелия).

Проектом закона (части 2, 4 статьи 1) предлагается утвердить верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия в валюте Российской Федерации:

на 1 января 2020 года – в сумме 23 214 537,6 тыс. рублей (в том числе по государственным гарантиям Республики Карелия – 313 893,0 тыс. рублей), или 93,98 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2021 года – в сумме 22 822 311,3 тыс. рублей (в том числе по государственным гарантиям Республики Карелия – 261 163,0 тыс. рублей), или 84,98 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2022 года – в сумме 21 395 812,8 тыс. рублей (в том числе по государственным гарантиям Республики Карелия – 208 433,0 тыс. рублей), или 73,98 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений.

Частью 2 статьи 14 проекта закона предлагается утвердить предельный объем государственного долга Республики Карелия:

на 2019 год – в сумме 27 700 000,0 тыс. рублей;

на 2020 год – в сумме 26 800 000,0 тыс. рублей;

на 2021 год – в сумме 25 400 000,0 тыс. рублей.

Показатели государственного внутреннего долга Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов приведены в таблице 38 и на схеме 15.

Таблица 38
(тыс. рублей)

Показатели	2019 год (проект)	2020 год (проект)	2021 год (проект)
Общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений	24 702 353,1	26 857 035,9	28 922 238,5
Предельный объем государственного внутреннего долга Республики Карелия	27 700 000,0	26 800 000,0	25 400 000,0
Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия	23 214 537,6	22 822 311,3	21 395 812,8
Объем государственного внутреннего долга по бюджетным кредитам на 1 января т.г.	9 077 609,7	8 517 584,6	7 397 534,4
Отношение предельного объема государственного внутреннего долга к доходам бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, %	112,14	99,79	87,82
Превышение показателя предельного объема государственного внутреннего долга над доходами бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, тыс. рублей	2 997 646,9	-	-
Отношение верхнего предела государственного внутреннего долга к доходам бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, %	93,98	84,98	73,98
Превышение показателя верхнего предела государственного внутреннего долга над доходам бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, тыс. рублей	-	-	-

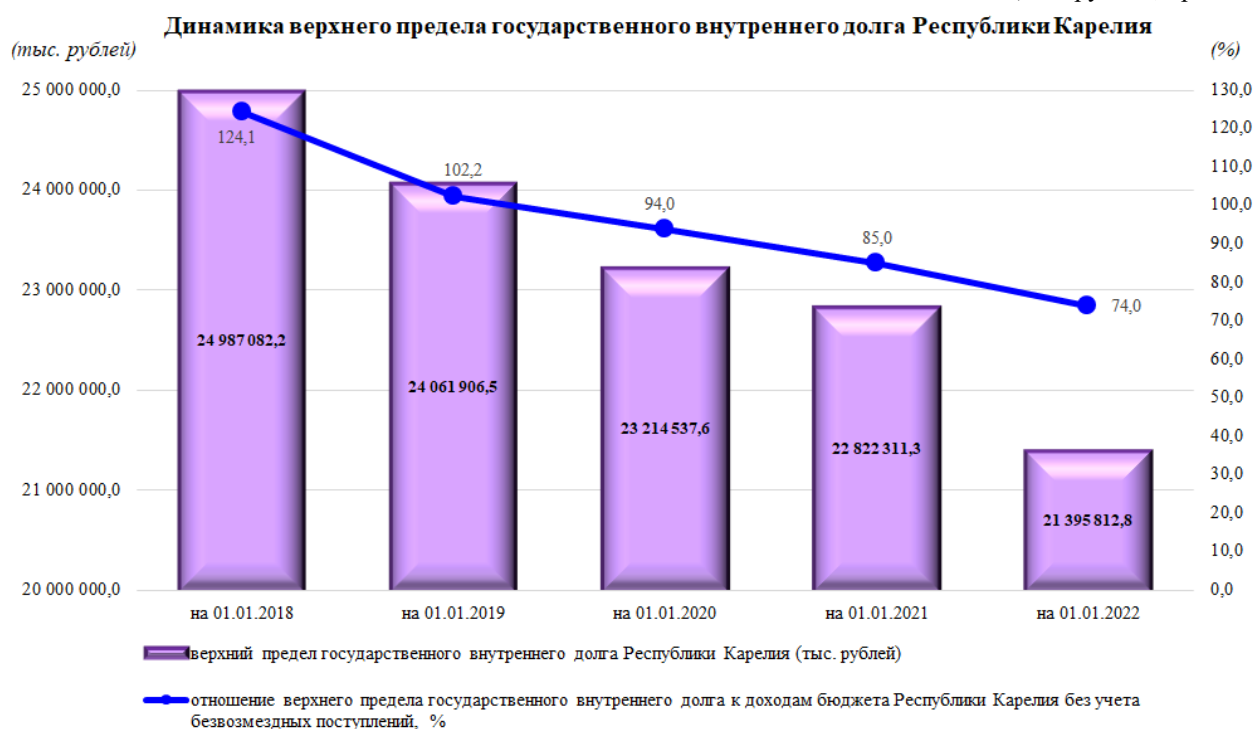
В соответствии с пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса верхний предел и предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должны превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Предельный объем государственного внутреннего долга Республики Карелия на 2019 год превышает прогнозируемый общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений.

Вместе с тем в соответствии с частью 9 статьи 7 Федерального закона от 09.04.2009 № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.11.2017 № 345-ФЗ) до 1 января 2020 года в отношении субъекта Российской Федерации (муниципального образования), у которого объем государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) на 1 января 2017 года составил более 100 процентов объема доходов бюджета субъекта

Российской Федерации (местного бюджета) без учета безвозмездных поступлений, предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) может превысить ограничения, установленные пунктами 2 и 3 статьи 107 Бюджетного кодекса, в пределах объема государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года. По состоянию на 1 января 2019 года объем государственного внутреннего долга Республики Карелия по бюджетным кредитам составляет 9 077 609,7 тыс. рублей. Таким образом, требования бюджетного законодательства соблюдены.

Схема 15
(тыс. рублей, проценты)



Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия планируется с ежегодным уменьшением за счет сокращения объемов бюджетных кредитов, привлеченных в бюджет Республики Карелия из федерального бюджета, и кредитов от кредитных организаций (таблица 39):

на 847 368,9 тыс. рублей (3,5 процента) – в 2019 году;

на 392 226,3 тыс. рублей (1,7 процента) – в 2020 году;

на 1 426 498,5 тыс. рублей (6,3 процента) – в 2021 году.

Таблица 39

Вид долгового обязательства	на 01.01.2019 (закон)		на 01.01.2020 (проект)		на 01.01.2021 (проект)		на 01.01.2022 (проект)	
	тыс. рублей	Доля, %	тыс. рублей	Доля, %	тыс. рублей	Доля, %	тыс. рублей	Доля, %
Государственные ценные бумаги Республики Карелия	4 500 000,0	18,7	6 300 000,0	27,1	8 000 000,0	35,1	8 400 000,0	39,3
Кредиты от кредитных организаций	10 117 673,8	42,1	8 083 060,0	34,8	7 163 613,9	31,4	7 069 920,7	33,0
Бюджетные кредиты от бюджетов других уровней	9 077 609,7	37,7	8 517 584,6	36,7	7 397 534,4	32,4	5 717 459,1	26,7
Государственные гарантии Республики Карелия	366 623,0	1,5	313 893,0	1,4	261 163,0	1,1	208 433,0	1,0
ИТОГО	24 061 906,5	100,0	23 214 537,6	100,0	22 822 311,3	100,0	21 395 812,8	100,0

Анализ приведенных выше данных показывает следующее.

Проектом закона планируется снижение абсолютной величины государственного долга Республики Карелия в период 2019–2021 годов. При этом к 1 января 2020 года обеспечивается результативность мероприятий в части доведения объема государственного долга до значения, не превышающего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия.

Достигаются значения показателя «отношение государственного долга Республики Карелия к сумме доходов бюджета Республики Карелия без учета безвозмездных поступлений», установленные Программой оздоровления финансов (ожидаемый непосредственный результат на 1 января 2020 года – 100 процентов, на 1 января 2020 года – 91 процент).

В планируемом бюджетном цикле прогнозируется изменение структуры государственного внутреннего долга Республики Карелия, а именно, увеличение удельного веса рыночных долговых обязательств (кредиты кредитных организаций и государственные ценные бумаги) на 1 января 2022 года по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2019 года на 11,5 процентного пункта.

Одновременно улучшается структура рыночной части государственного долга Республики Карелия (доля государственных облигаций увеличивается с 30,8 процента по состоянию на 1 января 2019 года до 54,3 процента на 1 января 2022 года от общего объема долга по государственным ценным бумагам и кредитам от кредитных организаций).

Одним из основных мероприятий Долговой политики Республики Карелия определено выполнение обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета, дополнительными соглашениями, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации, о реструктуризации обязательств (задолженности) Республики Карелия по бюджетным кредитам (далее – обязательства перед ФБ).

Реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным Республике Карелия для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, срок погашения которых наступает в 2018-2019 и 2021-2022 годах, проведена в 2017 году в соответствии с Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531.

Таблица 40

Показатель	на 01.01.2020			на 01.01.2021			на 01.01.2022		
	Проект	Долговая политика	Обязательства перед ФБ	Проект	Долговая политика	Обязательства перед ФБ	Проект	Долговая политика	Обязательства перед ФБ
Отношение верхнего предела государственного внутреннего долга к доходам бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, %	93,98	не более 100 %	не более 100 %	84,98	не более 91 %	не более 98 %	73,98	не более 80 %	не более 96 %

Показатель	на 01.01.2020			на 01.01.2021			на 01.01.2022		
	Проект	Долговая политика	Обязательства перед ФБ	Проект	Долговая политика	Обязательства перед ФБ	Проект	Долговая политика	Обязательства перед ФБ
Отношение объема долговых обязательств по кредитам кредитных организаций и государственным ценным бумагам к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений, %	58,2	не более 49 %	-	56,5	не более 47 %	не более 50 %	53,5	не более 50 %	не более 50 %

Анализ данных, приведенных в таблице 40, показывает, что при составлении проекта закона положения Долговой политики Республики Карелия, в том числе в части обеспечения выполнения обязательств перед федеральным бюджетом, предусмотренных соглашениями о реструктуризации обязательств (задолженности) Республики Карелия по бюджетным кредитам, соблюдены не в полной мере.

В связи с чем в 2019–2021 годах существует риск досрочного погашения реструктурированной задолженности перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам.

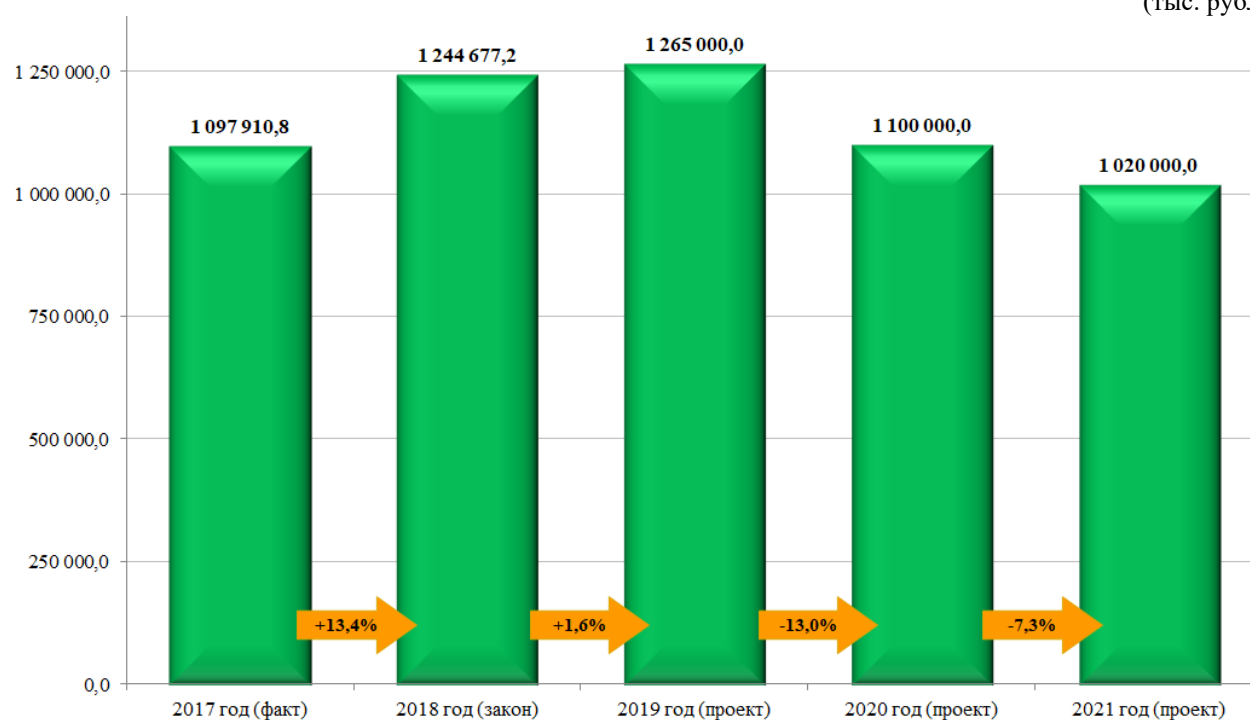
23.2. Частью 3 статьи 14 проекта закона предлагается утвердить бюджетные ассигнования на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Карелия (процентные платежи) (схема 16):

на 2019 год – в сумме 1 265 000,0 тыс. рублей (с увеличением относительно показателя предыдущего периода на 1,6 процента);

на 2020 год – в сумме 1 100 000,0 тыс. рублей (со снижением относительно показателя предыдущего периода на 13,0 процентов);

на 2021 год – в сумме 1 020 000,0 тыс. рублей (со снижением относительно показателя предыдущего периода на 7,3 процента).

Схема 16
(тыс. рублей)



Объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Карелия в 2019, 2020 и 2021 годах не превышает 15,0 процентов объема расходов бюджета соответствующего года, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (3,4 процента, 3,0 процента и 3,1 процента соответственно). Ограничение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса, соблюдено.

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Карелия на 2019–2021 годы соизмеримы с объемом бюджетных ассигнований, направляемых на общегосударственные вопросы, национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, охрану окружающей среды, культуру и кинематографию, физическую культуру и спорт, средства массовой информации.

23.3. В соответствии с пунктом 1 статьи 110¹ Бюджетного кодекса приложением 15 к проекту закона предлагается утвердить Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Анализ изменений Программы государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов приведен в приложении 10 к заключению.

В соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса предельный объем заимствований не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств.

Программа государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирована с учетом требований статьи 106 Бюджетного кодекса (таблица 41).

Таблица 41
(тыс. рублей)

Показатель	2018 год (закон)	2019 год (проект)	2020 год (проект)	2021 год (проект)
Объем средств, направляемых на погашение долговых обязательств, в соответствии с Программой государственных внутренних заимствований (погашение)	28 371 225,7	22 973 291,9	25 510 457,2	20 844 768,5
Дефицит бюджета Республики Карелия	-	-	-	-
Объем средств, направляемых на погашение долговых обязательств, и дефицит бюджета Республики Карелия	28 371 225,7	22 973 291,9	25 510 457,2	20 844 768,5
Объем заимствований в соответствии с Программой государственных внутренних заимствований (привлечение)	27 498 774,0	22 178 653,0	25 170 960,9	19 471 000,0
Отношение предельного объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Республики Карелия и (или) погашение долговых обязательств, %	96,9	96,5	98,7	93,4

23.4. В соответствии с пунктом 3 статьи 110² Бюджетного кодекса приложением 16 к проекту закона предлагается утвердить Программу государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в сумме гарантирования 0,0 рублей,

а также ежегодный объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Республики Карелия по возможным гарантийным случаям, в сумме 52 730 тыс. рублей (по гарантиям, предоставленным в предыдущие периоды).

В соответствии с пунктом 5.6 Стандарта СФК 2.10 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период» Министерство финансов Республики Карелия информируется об ошибках и недостатках, содержащихся в документах и материалах, представленных одновременно с проектом закона, выявленных в ходе проведения экспертизы.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 276-VI «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия и обращает внимание на необходимость учесть замечание к статье 10 законопроекта и предложения, содержащиеся в настоящем заключении.

Председатель

А. Н. Дорохов

13.11.2018