



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ № 157-VII
«О БЮДЖЕТЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА 2023 ГОД
И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 и 2025 ГОДОВ»**

(утверждено постановлением коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
от 10 ноября 2022 года № 9)

**Петрозаводск
2022 год**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	4
2. Анализ прогнозных параметров исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета	7
3. Проект изменений бюджетного прогноза Республики Карелия на долгосрочный период до 2035 года.....	15
4. Основные характеристики проекта бюджета, их изменение по отношению к ожидаемому исполнению бюджета за 2021 год	16
5. Анализ прогноза доходов проекта бюджета	18
6. Анализ формирования расходов проекта бюджета.....	34
7. Анализ формирования проекта бюджета на реализацию государственных программ Республики Карелия	41
8. Анализ формирования бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей.....	47
9. Анализ формирования проекта бюджета на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов	53
10. Расходы, предусмотренные проектом бюджета на реализацию федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года»	60
11. Расходы, предусмотренные проектом бюджета на Индивидуальную программу социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы.....	63
12. Анализ формирования проекта бюджета по непрограммным направлениям деятельности.....	67
13. Анализ составления реестра расходных обязательств Республики Карелия	74
14. Анализ формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям	76
15. Анализ формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям) (выборочно).....	83
16. Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств	92
17. Анализ планирования бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом бюджета на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд	97

18. Анализ расходов бюджета на осуществление бюджетных инвестиций, в том числе в объекты капитального строительства и реконструкции государственной собственности Республики Карелия	99
19. Анализ планирования бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов из бюджета	105
20. Анализ формирования доходов и расходов Дорожного фонда Республики Карелия	108
21. Анализ бюджетных ассигнований, направляемых на формирование резервных фондов Правительства Республики Карелия, Инвестиционного фонда Республики Карелия	115
22. Анализ планирования бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета	116
23. Анализ дефицита бюджета и источников финансирования дефицита бюджета ..	131
24. Государственный долг Республики Карелия. Расходы на обслуживание государственного долга Республики Карелия	135
Выводы.....	144
Предложения	144

1. Общие положения

1.1. Настоящее заключение на проект закона Республики Карелия № 157-VII «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее также – заключение, проект закона, законопроект, проект бюджета, бюджет) составлено Контрольно-счетной палатой Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) по результатам экспертизы указанного законопроекта, проведенной в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 11⁵ Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», статьей 23 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия», на основании пункта 1.3 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год и распоряжения Контрольно-счетной палаты от 10.10.2022 № 31.

Экспертиза проведена с применением стандарта внешнего государственного финансового контроля СФК 2.10 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

Сроки проведения экспертизы определены с учетом сроков рассмотрения проекта закона комитетами и на заседаниях Законодательного Собрания Республики Карелия, а также на публичных слушаниях.

При подготовке заключения Контрольно-счетная палата учитывала необходимость реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, национальных целей и ключевых приоритетов на период до 2024 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики), других стратегических документов.

1.2. В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о стратегическом планировании);

Закон Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе);

Закон Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон о межбюджетных отношениях);

Закон Республики Карелия от 15.12.2021 № 2656-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в ред. Закона Республики Карелия от 24.06.2022 № 2720-ЗРК) (далее – Закон о бюджете на 2022 год);

Закон Республики Карелия от 28.12.2015 № 1973-ЗРК «О некоторых вопросах стратегического планирования в Республике Карелия» (далее – Закон о вопросах стратегического планирования);

иные, указанные в заключении.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой, а также информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты от исполнительных органов Республики Карелия, в том числе Министерства финансов Республики Карелия (далее также – Министерство финансов) как органа, уполномоченного на составление проекта бюджета.

1.3. Проект закона рассмотрен и одобрен Правительством Республики Карелия, в Законодательное Собрание Республики Карелия внесен Главой Республики Карелия в срок, предусмотренный законодательством.

Требования по составу показателей закона о бюджете, установленные статьей 184¹ Бюджетного кодекса и статьей 15 Закона о бюджетном процессе, в проекте закона соблюдены.

1.4. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует перечню, установленному статьей 184² Бюджетного кодекса, статьей 18 Закона о бюджетном процессе.

1.5. Проект закона со всеми приложениями размещен на официальных сайтах Законодательного Собрания Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, что отвечает принципу прозрачности (открытости), установленному статьей 36 Бюджетного кодекса, означающему обязательную открытость для общества и СМИ проектов бюджетов, внесенных в законодательные органы государственной власти, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.

1.6. В соответствии с пунктом 4 статьи 169 Бюджетного кодекса и частью 2 статьи 8 Закона о бюджетном процессе проект бюджета составлен на три года – очередной финансовый год (2023 год) и на плановый период (2024 и 2025 годов); соблюдены положения пункта 4 статьи 184¹ Бюджетного кодекса и статьи 13 Закона о бюджетном процессе об изменении параметров планового периода бюджета путем утверждения измененных параметров планового периода утвержденного бюджета.

1.7. Проект закона разработан с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики, Основных направлений долговой политики Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, государственных программ (проектов изменений в государственные программы) Республики Карелия.

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики, представленным одновременно с проектом закона, налоговая и бюджетная политика в

предстоящем периоде сохранит нацеленность на решение задач, определенных Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, в том числе за счет достижения целей и решения ключевых задач, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Налоговая и бюджетная политика на среднесрочный период соответствует долгосрочным подходам, закрепленным бюджетным прогнозом Республики Карелия на долгосрочный период до 2035 года, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 20.02.2020 № 92р-П (в редакции от 14.02.2022).

Также согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики приоритетом бюджетной политики на среднесрочный период является достижение поставленных целей национальных проектов посредством консолидации усилий федеральных органов власти, исполнительных органов Республики Карелия и органов местного самоуправления, учреждений бюджетной сети и всех заинтересованных сторон.

В целом бюджетная политика в 2023–2025 годах будет направлена в том числе на:

развитие механизмов оперативного реагирования на изменение внешних условий, включая противодействие распространению новой коронавирусной инфекции и санкционному давлению на экономику;

отказ от принятия новых расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти Республики Карелия;

ограничение предельного размера дефицита и объема государственного долга Республики Карелия значениями, установленными Бюджетным кодексом и соглашениями, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации;

сохранение достигнутых соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

снижение объема (недопущение возникновения) просроченной кредиторской и дебиторской задолженности;

обеспечение надлежащего контроля за своевременностью и качеством использования средств на реализацию региональных проектов;

повышение эффективности предоставления мер государственной поддержки экономических субъектов, в том числе с учетом получаемого бюджетного эффекта от их деятельности;

развитие использования инструментов казначейского обслуживания и расширенного казначейского сопровождения;

осуществление бюджетных инвестиций с приоритетом завершения ранее начатых объектов и сокращения объемов незавершенного строительства;

обеспечение эффективного взаимодействия с Правительством Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации, другими федеральными органами исполнительной власти и Государственным Советом Российской Федерации по вопросам совершенствования системы межбюджетных отношений.

1.8. Проект бюджета Республики Карелия сформирован исходя из необходимости продолжения реализации мер бюджетной консолидации, в том числе в рамках Программы оздоровления государственных финансов Республики Карелия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Карелия на период до 2024 года.

Приоритетными направлениями при подготовке проекта бюджета определены: рост доходного потенциала; безусловное исполнение принятых расходных обязательств Республики Карелия, в первую очередь социального характера; реализация национальных проектов; повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг; поддержание сбалансированности местных бюджетов; соблюдение условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, в том числе в части снижения уровня долговой нагрузки, осуществления бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов; а также реализация инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета.

1.9. Устойчивое исполнение бюджета Республики Карелия, как и в предыдущие годы, обеспечивается межбюджетными трансфертами из федерального бюджета. Проект бюджета Республики Карелия к первому чтению, как и в предыдущие периоды, сформирован в условиях отсутствия полного распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, что следует учесть в рамках второго чтения проекта бюджета Республики Карелия на 2023–2025 годы в Законодательном Собрании Республики Карелия с учетом внесенного в Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Анализ прогнозных параметров исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета

2.1. В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса, статьи 18 Закона о бюджетном процессе проект бюджета составлен на основе прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее также – Прогноз).

Прогноз и основные параметры прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов включены в состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона.

Прогноз разработан Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия (далее также – Министерство экономического развития и промышленности) на основе условий социально-экономического развития Российской Федерации с учетом особенностей региональной экономики, изменений внутренних и внешних факторов, реализации программных мероприятий, а также динамики экономических процессов в текущем году.

2.2. В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 26.12.2018 № 491-П «О порядках разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Республики Карелия на среднесрочный и долгосрочный периоды» (далее – Порядок разработки прогноза) прогноз социально-экономического развития Республики Карелия на среднесрочный период разработан в трех вариантах: консервативном, базовом и целевом.

В качестве основы для составления проекта бюджета Республики Карелия на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов положен базовый вариант.

Базовый вариант характеризует стабилизацию карельской экономики в условиях умеренно-благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры на продукцию карельских предприятий, сдерживания роста инфляции, стабилизации потребительского спроса, умеренной инвестиционной политики частных компаний.

В указанном сценарии предусматривается постепенная адаптация экономики республики к новым внешним и внутренним факторам, оказание мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и инвесторам в зависимости от ситуации в регионе.

Достижение основных параметров государственных программ Республики Карелия предполагается исходя из сложившихся тенденций поступления бюджетных доходов и необходимого уровня федерального финансирования, реализации Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года», обеспечения полного финансирования мероприятий Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия. Кроме этого, предполагается освоение средств, предусмотренных региону на реализацию региональных составляющих национальных проектов.

Риски прогноза связаны с:

- введением новых пакетов санкций;
- неблагоприятной внешнеэкономической конъюнктурой в условиях ужесточения санкционных ограничений;
- медленной перестройкой производственно-логистических цепочек;
- низким спросом на продукцию карельских предприятий;
- снижением потребительского спроса;
- низкой доступностью кредитов;
- ограничением финансовых операций;

увеличением «теневое» сектора экономики;
снижением инвестиционной активности;
более затяжным характером пандемии в связи с распространением новых штаммов вируса (новых заболеваний) и возможным введением дополнительных ограничительных мер;
неустойчивостью развития мировой экономики;
высоким уровнем инфляции, раскручиванием нового витка продовольственной инфляции;
укреплением курса рубля;
дефицитом регионального бюджета, сокращением объемов федерального финансирования мероприятий программ, реализуемых за счет средств федерального бюджета;
дефицитом квалифицированных кадров, снижением численности населения трудоспособного возраста;
природно-климатическими условиями.

2.3. Макроэкономические показатели, положенные в основу при составлении проекта бюджета, отличаются от показателей социально-экономического развития на 2022–2024 годы, используемых при формировании бюджета на 2022 год, поскольку они скорректированы с учетом изменений, произошедших во втором полугодии 2021 года – текущем периоде 2022 года.

2.4. Несмотря на снижение ряда показателей в 2020 году в результате введенных ограничений по предотвращению распространения коронавирусной инфекции, в 2021 году наблюдалось постепенное улучшение социально-экономической ситуации в республике.

Оборот организаций всех видов экономической деятельности по итогам 2021 года вырос по сравнению с 2020 годом на 30,2 процента в действующих ценах и составил 733,8 млрд рублей. В результате улучшилось финансовое состояние организаций. Сальдированный финансовый результат крупных и средних организаций Республики Карелия по итогам 2021 года составил 142 046,5 млн рублей прибыли, что на 88 852,6 млн рублей (или в 2,7 раза) больше, чем за 2020 год.

Отмечается увеличение объемов производства промышленной продукции. Индекс производства в промышленности республики в 2021 году составил 102,7 процента, в том числе в «добыче полезных ископаемых» – 104,1 процента, в «обрабатывающих производствах» – 101,7 процента, в «водоснабжении; водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений» – 114,8 процента.

В то же время снизился объем производства сельскохозяйственной продукции (на 5,8 процента по сравнению с 2020 годом в сопоставимых ценах).

Произошел значительный рост инвестиций. В 2021 году объем инвестиций в основной капитал увеличился на 21,0 процент в сопоставимых ценах по сравнению с предыдущим годом и достиг 70,6 млрд рублей.

Внешнеторговый оборот в 2021 году по Республике Карелия увеличился в

1,7 раза к уровню 2020 года и составил 1685,0 млн долларов США. При этом экспорт увеличился в 1,7 раза до 1265,2 млн долларов США, импорт – в 1,7 раза до 419,8 млн долларов США. Объем экспорта превысил объем импорта в 3 раза.

Объем оборота розничной торговли по итогам 2021 года составил 152,9 млрд рублей и увеличился на 1,8 процента в сопоставимых ценах к уровню 2020 года.

В 2021 году на территории республики введено в действие 324,5 тыс. кв. м жилой площади, что на 10,3 процента превысило уровень 2020 года (294,2 тыс. кв. м).

Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года) составил 109,4 процента.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в 2021 году увеличилась по сравнению с 2020 годом на 6,6 процента до 49,6 тыс. рублей.

Уровень регистрируемой безработицы на 1 января 2022 года составил 1,9 процента и снизился по сравнению с началом года на 2,5 процентного пункта (4,4 процента).

По данным Карелиястата, валовый региональный продукт (ВРП) по итогам 2020 года составил 319,4 млрд рублей при индексе физического объема 100,2 процента к уровню 2019 года. В 2021 году ВРП оценивается в сумме 380 млрд рублей, индекс физического объема – 100,5 процента к уровню 2020 года.

Численность населения за 2021 год сократилась на 6 тыс. человек и составила на 1 января 2022 года 603,1 тыс. человек (в среднегодовом выражении численность населения в 2021 году составила 606,1 тыс. человек).

2.5. Значения макроэкономических показателей, характеризующих социально-экономическое положение Республики Карелия на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (базовый вариант Прогноза), представлены в таблице 1.

Таблица 1¹

Показатели	Единица измерения	2022 год (оценка)	2023 год (прогноз)	2024 год (прогноз)	2025 год (прогноз)
Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. человек	599,8	593,6	588,1	583,1
Индекс потребительских цен					
декабрь к декабрю	%	115,0	107,6	105,0	104,0
в среднем за год	в % к пред. году	116,0	110,5	106,5	105,5
Валовой региональный продукт					
в основных ценах соответствующих лет	млн рублей	360 000	384 000	410 500	438 000
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	96,0	100,0	100,5	101,0
Индекс промышленного производства	в % к пред. году	95,0	101,0	102,0	103,0
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн рублей	83 900	91 500	99 200	106 500
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	110,0	102,0	102,5	102,5
Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования	тыс. кв. м общей площади	326,1	298,0	324,5	324,5
Оборот розничной торговли	млн рублей	168 900	187 500	204 600	222 000
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	93,0	100,0	102,0	102,5
Объем платных услуг населению	млн рублей	50 800	54 900	58 500	62 300
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	105,0	102,0	102,5	102,5

¹ На основании данных, направленных Министерством финансов Республики Карелия в составе материалов к проекту закона.

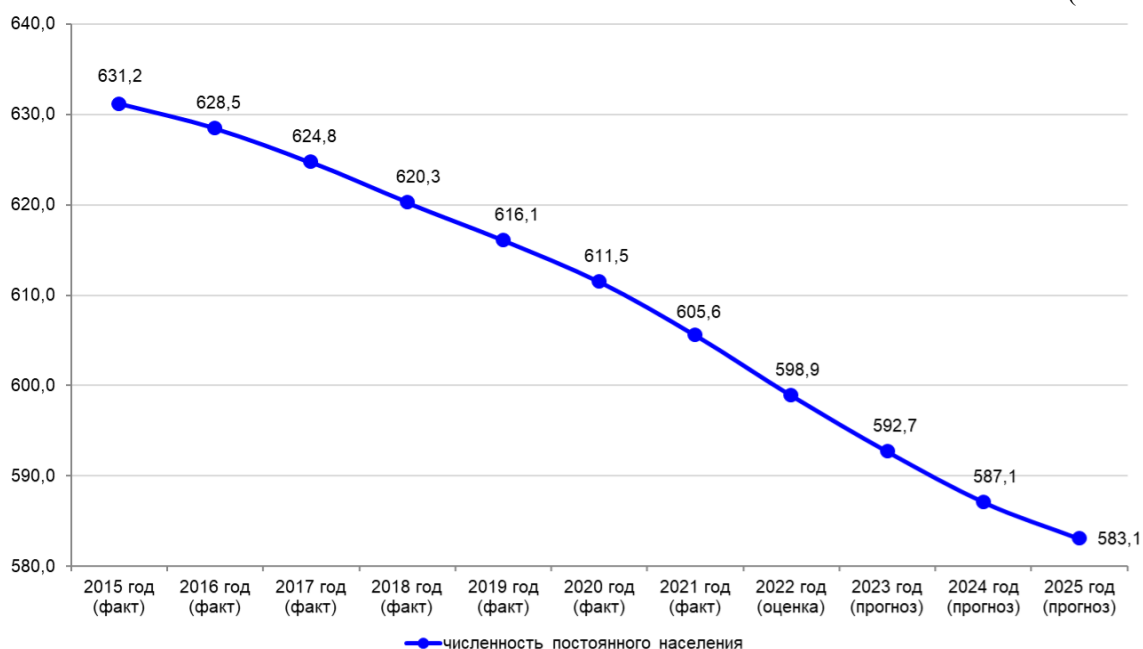
Показатели	Единица измерения	2022 год (оценка)	2023 год (прогноз)	2024 год (прогноз)	2025 год (прогноз)
Фонд заработной платы	млн рублей	117 800	130 000	138 400	147 300
Фонд заработной платы с учетом необлагаемой его части	млн рублей	156 200	173 400	185 000	197 000
Налогооблагаемая прибыль	млн рублей	84 100	96 200	115 200	132 300

Несмотря на принимаемые Правительством Республики Карелия меры в рамках плана мероприятий на 2021–2025 годы по реализации в Республике Карелия Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, которые направлены на снижение предотвратимых причин смертности, снижение материнской и младенческой смертности, улучшение репродуктивного здоровья, формирование мотивации к здоровому образу жизни, занятию физкультурой и спортом, демографическая ситуация в республике остается сложной.

На протяжении ряда лет ситуация в республике характеризуется естественной убылью населения, в результате чего происходит сокращение общей численности жителей республики, в том числе и женского населения. Кроме того, в последние годы ситуацию осложняет вхождение в репродуктивный возраст поколения 90-х годов XX столетия, которое по численности меньше поколения 80-х годов.

По информации Министерства экономического развития и промышленности, среднегодовая численность постоянного населения в 2022 году составит 599,8 тыс. человек, с дальнейшим сокращением к 2025 году до 583,1 тыс. человек. График снижения численности населения Республики Карелия до 2025 года представлен на диаграмме 1.

Диаграмма 1
(тыс. человек)



В 2021 году в республике продолжились процессы депопуляции населения: число умерших в 2,4 раза превысило число родившихся. Естественная убыль увеличилась по сравнению с 2020 годом на 2283 человека и составила 7327 человек. Коэффициент естественной убыли вырос с -8,1 до -12,1 на 1000 человек населения.

Численность родившихся в 2021 году снизилась на 38 человек, а численность умерших увеличилась на 2345 человек. Коэффициент рождаемости за 2021 год составил 8,5 родившихся на 1000 человек населения, общая смертность населения – 20,6 случая на 1000 населения.

В 2021 году основное влияние на сокращение численности населения оказали последствия пандемии коронавирусной инфекции, в том числе резкий рост смертности.

Одной из причин сокращения численности населения Республики Карелия до 2020 года являлась миграция. Миграционная убыль населения увеличивалась начиная с 2015 года (734 человека) до 2017 года (1916 человек). С 2018 года миграционная убыль начала снижаться: в 2018 году по сравнению с 2017 годом – на 31,1 процента, в 2019 году по сравнению с 2018 годом – на 46,4 процента. В 2020 году миграционная убыль составила 49 человек. В 2021 году миграционный прирост населения составил 1323 человека.

В 2022 году за январь–май число родившихся снизилось на 295 детей и число умерших – на 207 человек по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Общий коэффициент рождаемости за этот период составил 7,1 родившихся на 1000 человек населения (за январь–май 2021 года – 8,2 родившихся на 1000 человек населения). Согласно прогнозным расчетам в целом по 2022 году коэффициент рождаемости составит 7,8 родившихся на 1000 человек населения с увеличением его к 2025 году до 9,2 по базовому варианту.

Общий коэффициент смертности в январе-мае 2022 года составил 18,8 случая на 1000 человек населения (в январе-мае 2021 года – 19,4), до конца года коэффициент смертности оценивается на уровне 20,0.

В целях улучшения демографической ситуации продолжена реализация программ, планов и комплексов мер по развитию инфраструктуры здравоохранения, в том числе поддержки материнства и рождаемости.

Одним из основных внутренних условий при разработке прогноза социально-экономического развития республики является ценовой фактор. Инфляция (прирост цен в декабре к декабрю предыдущего года) в 2022 году оценивается на уровне 15,0 процентов с дальнейшим ее снижением к 2025 году до 4,0 процентов в соответствии с проводимой Правительством Российской Федерации политикой по таргетированию инфляции.

В среднегодовом выражении индекс потребительских цен в 2022 году по отношению к 2021 году оценивается на уровне 116,0 процентов. В среднесрочном периоде прогнозируется снижение индекса потребительских цен до 105,5 процента в 2025 году.

Одним из ключевых факторов, влияющих на дальнейшее развитие региона, является привлечение инвестиций.

Прогноз развития инвестиционной деятельности на территории региона на период до 2025 года разработан с учетом показателей, предусмотренных в стратегических и программных документах инвестиционного и социально-

экономического развития Республики Карелия, ретроспективной динамики инвестиционных показателей за ряд лет, а также с учетом фактических данных, сложившихся в 2021 году и первом полугодии 2022 года.

По итогам 2021 года объем инвестиций в основной капитал составил 70,6 млрд рублей, что в сопоставимых ценах на 21,0 процент выше уровня 2020 года.

В 2022 году ожидается увеличение вложений инвестиций на 10,0 процентов в сопоставимых ценах до 83,9 млрд рублей.

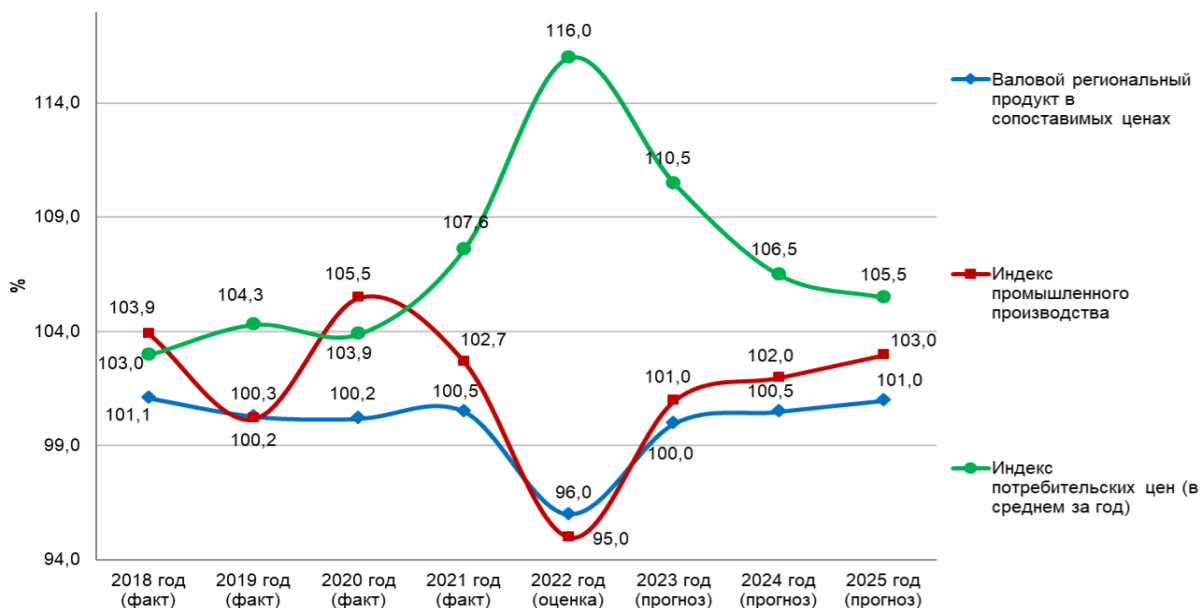
Учитывая неопределенность факторов в будущем, темпы роста инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах в 2023–2025 годах прогнозируются на уровне 102,0-102,5 процента.

Валовой региональный продукт в 2022 году ожидается в объеме 360 млрд рублей, что в сопоставимых ценах на 4,0 процента ниже уровня 2021 года. Исходя из влияния внешних и внутренних факторов, среднегодовые темпы роста республиканской экономики в 2023 году прогнозируются на уровне 100,0 процентов, в 2024 году – 100,5 процента, в 2025 году – 101,0 процента.

С учетом сокращения объемов промышленного производства с начала текущего года и планов предприятий по итогам 2022 года индекс промышленного производства оценивается на уровне 95,0 процентов к 2021 году. В среднесрочном периоде индекс промышленного производства прогнозируется на уровне 101,0 процента в 2023 году, 102,0 процентов – в 2024 году, 103,0 процентов – в 2025 году.

Согласно базовому варианту развития экономики в 2023–2025 годах прогнозируется положительная динамика основных макроэкономических показателей, о чем свидетельствуют данные, представленные на диаграмме 2.

Диаграмма 2²
(в % к предыдущему году)



² На основании данных, направленных Министерством финансов Республики Карелия в составе материалов к проекту закона.

2.6. В соответствии с пунктом 10 Порядка разработки прогноза разработка среднесрочного прогноза осуществляется в три этапа. На первом этапе уполномоченный орган (Министерство экономического развития и промышленности) совместно с участниками разработки прогноза с учетом сценарных условий и основных параметров среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, доведенных Министерством экономического развития Российской Федерации, разрабатывает сценарные условия функционирования экономики Республики Карелия и основные параметры среднесрочного прогноза социально-экономического развития Республики Карелия.

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно пункту 14 Порядка разработки прогноза сценарные условия функционирования экономики Республики Карелия и основные параметры среднесрочного прогноза представляются Министерством экономического развития и промышленности для рассмотрения и одобрения в бюджетную комиссию в сроки, установленные Правительством Республики Карелия.

В соответствии с пунктом 16 Порядка разработки прогноза основные параметры среднесрочного прогноза также вносятся для рассмотрения и одобрения в бюджетную комиссию в целях формирования бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период (одобренны решением бюджетной комиссии № 2 от 26.07.2022).

По мнению Контрольно-счетной палаты, в целях соблюдения принципа прозрачности целесообразно урегулировать вопрос по представлению в бюджетную комиссию для последующего одобрения непосредственно сценарных условий функционирования экономики Республики Карелия.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что уполномоченный орган в соответствии с Порядком разработки прогноза организует общественное обсуждение проекта среднесрочного прогноза путем размещения его на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет с предоставлением участникам общественного обсуждения возможности направления замечаний и предложений в электронном виде в течение семи дней со дня размещения текста документа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

2.7. Министерством экономического развития и промышленности учтены замечания, отраженные в заключении на проект закона Республики Карелия № 30-VII «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в части включения в прогноз социального-экономического развития республики на среднесрочный период основных параметров государственных программ.

2.8. Анализ основных параметров прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов приведен в приложении 1 к заключению.

3. Проект изменений бюджетного прогноза Республики Карелия на долгосрочный период до 2035 года

Изменения в Бюджетный прогноз Республики Карелия на долгосрочный период до 2035 года утверждены распоряжением Правительства Республики Карелия от 14.02.2022 № 106р-П с соблюдением срока, установленного пунктом 6 статьи 170¹ Бюджетного кодекса.

В соответствии с пунктом 23 статьи 18 Закона о бюджетном процессе в состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона, включается проект бюджетного прогноза (проект изменений бюджетного прогноза) Республики Карелия на долгосрочный период, являющийся одним из документов стратегического планирования (пункт 3 статьи 2 Закона о вопросах стратегического планирования).

В соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 8 Закона о бюджетном процессе составление проекта бюджета основывается на бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период.

В соответствии с пунктом 3 статьи 170¹ Бюджетного кодекса бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать и более лет и на основе прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на соответствующий период. Прогноз социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2035 года утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 898р-П (далее – Прогноз социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2035 года).

Одновременно с законопроектом представлен проект изменений в бюджетный прогноз Республики Карелия на долгосрочный период до 2035 года (далее – Проект изменений бюджетного прогноза).

Формирование бюджетной политики Республики Карелия на долгосрочный период до 2035 года основано на следующих подходах:

обеспечение соответствия долгосрочной бюджетной политики целям социально-экономической политики Республики Карелия, определенным Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 899р-П;

повышение эффективности бюджетных расходов путем определения приоритетов, использования резервов, повышения результативности предоставления государственных услуг;

обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Республики Карелия при повышении эффективности предоставления и использования межбюджетных трансфертов;

проведение взвешенной долговой политики;

соблюдение принципа открытости бюджетных данных;
повышение эффективности государственного внешнего и внутреннего финансового контроля за использованием бюджетных средств.

Бюджетный прогноз (проект изменений бюджетного прогноза) разработан на основе показателей прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2035 года, сценарных условий прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также с учетом динамики роста (снижения) основных социально-экономических показателей за период 2019-2022 годов.

Бюджетный прогноз (проект изменений бюджетного прогноза) разработан на вариативной основе, что соответствует требованиям, установленным постановлением Правительства Республики Карелия от 29.09.2015 № 313-П «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Республики Карелия на долгосрочный период».

Требования пункта 2 статьи 170¹ Бюджетного кодекса в части содержания проекта бюджетного прогноза на долгосрочный период соблюдены. Документ содержит основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период, прогноз основных характеристик бюджета Республики Карелия, консолидированного бюджета Республики Карелия, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, иные показатели, характеризующие консолидированный бюджет Республики Карелия.

4. Основные характеристики проекта бюджета, их изменение по отношению к ожидаемому исполнению бюджета за 2021 год

Состав основных характеристик бюджета (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета), предусмотренных проектом бюджета, соответствует пункту 1 статьи 184¹ Бюджетного кодекса и пункту 1 статьи 15 Закона о бюджетном процессе.

Динамика основных характеристик бюджета Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, предлагаемых к утверждению статьями 1 и 3 проекта закона, представлена в таблице 2, на диаграмме 3 и в приложении 2 к заключению и характеризуется следующим образом.

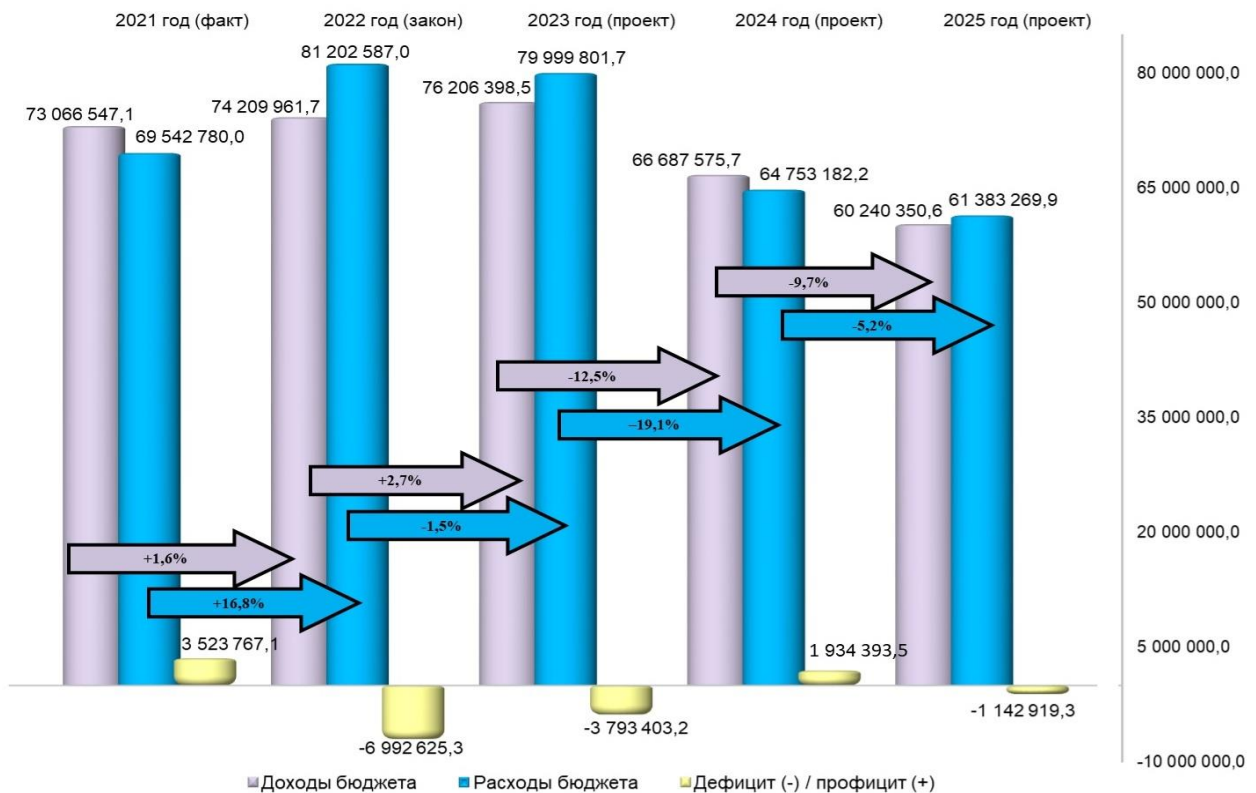
Таблица 2

(тыс. рублей)

Наименование	2021 год (факт) ³	2022 год (закон) ⁴	2022 год (оценка) ⁵	2023 год (проект) ⁶	2024 год (проект) ⁴	2025 год (проект) ⁴	Темп прироста (снижения) показателей 2023 года, %	
							к показателям 2021 года (+/-)	к показателям 2022 года (закон) (+/-)
Доходы бюджета - всего,	73 066 547,1	74 209 961,7	76 861 948,0	76 206 398,5	66 687 575,7	60 240 350,6	4,3%	2,7%
объем безвозмездных поступлений, из них:	33 035 752,2	32 197 840,0	34 126 293,6	29 990 472,2	15 849 171,9	6 231 142,9	-9,2%	-6,9%
объем получаемых межбюджетных трансфертов	31 134 365,5	30 199 806,9	32 103 075,1	29 193 375,6	15 849 171,9	6 231 142,9	-6,2%	-3,3%
Доходы бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	40 030 794,9	42 012 121,7	42 735 654,4	46 215 926,3	50 838 403,8	54 009 207,7	15,5%	10,0%
Расходы бюджета - всего,	69 542 780,0	81 202 587,0	83 837 105,1	79 999 801,7	64 753 182,2	61 383 269,9	15,0%	-1,5%
Дефицит (-)/профицит (+)	3 523 767,1	-6 992 625,3	-6 975 157,1	-3 793 403,2	1 934 393,5	-1 142 919,3	-207,7%	-45,8%

Диаграмма 3

(тыс. рублей)



³ Закон Республики Карелия от 30.06.2022 № 2721-ЗРК «Об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год».

⁴ Закон Республики Карелия от 15.12.2021 № 2656-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в ред. Закона Республики Карелия от 24.06.2022 № 2720-ЗРК).

⁵ На основании оценки ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия за 2022 год, направленной письмом Министерства финансов Республики Карелия от 01.11.2022.

⁶ Проект закона Республики Карелия № 157-VII «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Общий объем доходов в проекте бюджета по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2022 год планируется следующим образом:

- в 2023 году – с увеличением на 1 996 436,8 тыс. рублей, или на 2,3 процента;
- в 2024 году – со снижением на 7 522 386,0 тыс. рублей, или на 10,1 процента;
- в 2025 году – со снижением на 13 969 611,1 тыс. рублей, или на 18,8 процента.

При этом на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов прогнозируется рост налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия, темп прироста которых в 2022 году планируется в размере 10,0 процентов, в 2024 году – 21,0 процента, в 2025 году – 28,6 процента.

Проектом бюджета планируется снижение безвозмездных поступлений в 2023 году на 6,9 процента к показателям Закона о бюджете на 2022 год, в 2024 году – на 50,8 процента, в 2025 году – на 80,6 процента.

Удельный вес межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета Республики Карелия в проекте бюджета на 2023, 2024 и 2025 годы составляет 39,4 процента, 23,8 процента и 10,3 процента соответственно.

Расходы бюджета Республики Карелия в проекте бюджета по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2022 год прогнозируются со снижением следующим образом:

- в 2023 году – на 1 202 785,3 тыс. рублей, или на 1,5 процента;
- в 2024 году – на 16 449 404,8 тыс. рублей, или на 20,3 процента;
- в 2025 году – на 19 819 317,1 тыс. рублей, или на 24,4 процента.

В соответствии с целями и задачами бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, направленной в составе материалов к проекту закона, в предстоящем бюджетном цикле планируется формирование бюджета в 2023 году с дефицитом в размере 3 793 403,2 тыс. рублей, в 2024 году – с профицитом в размере 1 934 393,5 рублей, в 2025 году – с дефицитом в размере 1 142 919,3 тыс. рублей. Соответствующие источники финансирования дефицита бюджета в 2023 и 2025 году проектом закона предусмотрены.

В соответствии с принципом сбалансированности бюджета, установленным статьей 33 Бюджетного кодекса, проектом закона предлагается к утверждению сбалансированный бюджет Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

5. Анализ прогноза доходов проекта бюджета

Согласно пояснительной записке, представленной одновременно с проектом закона, прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов основан на показателях базового варианта прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, предусматривающего стабилизацию региональной экономики в условиях ее

поэтапной адаптации к новым внешним и внутренним факторам, умеренно-благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры на производимую в республике продукцию, сдерживания роста инфляции, стабилизации потребительского спроса, умеренной инвестиционной политики частных компаний, с учетом изменений законодательства, вступающих в действие с 1 января 2023 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 184¹ Бюджетного кодекса проектом закона предложены к утверждению нормативы распределения доходов между бюджетом Республики Карелия, бюджетом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и бюджетами муниципальных образований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 1 к проекту закона).

Доходы бюджета Республики Карелия на 2023 год сформированы с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства, вступающих в действие с 1 января 2023 года. В частности учтены следующие изменения:

индексация фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемых иностранными гражданами в виде патента;

увеличение ставок акцизов на пиво, алкогольную продукцию, автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла в соответствии с федеральным законодательством;

увеличение с 90 до 100 процентов доли акцизов на алкогольную продукцию крепостью свыше девяти процентов, подлежащих распределению между субъектами Российской Федерации пропорционально объемам розничных продаж алкогольной продукции в соответствии с проектом федерального закона № 201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»⁷;

сохранение в 2023 году норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей на уровне 2021 года в соответствии с федеральным законодательством;

снижение на 2023 год для Республики Карелия норматива при распределении между субъектами Российской Федерации доходов от акцизов на нефтепродукты в части формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации с 0,6132 процента в 2022 году до 0,5748 процента в 2023 году в связи с прогнозируемым снижением объемов розничных продаж бензина и дизельного топлива в соответствии с проектом федерального закона № 201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

зачисление в 2023 году в бюджеты субъектов Российской Федерации доходов от налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до

⁷ Проект федерального закона № 201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 26.10.2022 в первом чтении.

1 января 2023 года являлись участниками договора о создании консолидированной группы налогоплательщиков (с 1 января 2023 года прекращены действия договоров о создании консолидированной группы налогоплательщиков), в соответствии с федеральным законодательством;

установление для Республики Карелия норматива распределения доходов от налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании консолидированной группы налогоплательщиков, которые распределяются уполномоченным органом Федерального казначейства между бюджетами субъектов Российской Федерации (в размере 80,0 процентов от указанных доходов), в соответствии с проектом федерального закона № 201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в размере 0,4603 процента;

прекращение действия в 2023 году пониженных ставок налогообложения по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, установленных на 2022 год Законом Республики Карелия от 24.03.2022 № 2686-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О налогах (ставка налогов) на территории Республики Карелия» для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих отдельные виды деятельности, наиболее пострадавшие в условиях санкционного давления;

установление на 2023 год для организаций и индивидуальных предпринимателей, перешедших с отмененной с 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на упрощенную систему налогообложения, пониженных ставок налогообложения в соответствии с Законом Республики Карелия от 02.11.2022 № 2751-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О налогах (ставка налогов) на территории Республики Карелия» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Республики Карелия»;

передача с 2023 года в местные бюджеты доходов от денежных взысканий (штрафов), установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Законом Республики Карелия от 15.05.2008 № 1191-ЗРК «Об административных правонарушениях», в случаях если постановления о наложении административных штрафов вынесены комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав и административными комиссиями, образованными органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов в Республике Карелия в соответствии с проектом закона Республики Карелия «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия»;

отмена в 2023 году платы за предоставление государственной услуги по выдаче разрешения и дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Карелия в соответствии с проектом федерального закона № 121564-8 «Об организации

перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁸.

Прогнозные показатели по доходам бюджета Республики Карелия на плановый период 2024 и 2025 годов определены на основе алгоритмов расчетов, используемых при их расчете на 2023 год, с учетом следующих предстоящих (планируемых) изменений законодательства:

продление до 2030 года действия ставки налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, в размере 17,0 процентов в соответствии с проектом федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ID проекта 02/04/01-22/00124239);

поэтапное увеличение (в 2024 году до 40,0 процентов; в 2025 году до 60,0 процентов) доли зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации доходов от налога на прибыль организаций, уплаченных налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании консолидированной группы налогоплательщиков, в соответствии с проектом федерального закона № 201622-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году»;

снижение в 2024 году и увеличение в 2025 году для Республики Карелия норматива распределения доходов от акцизов на нефтепродукты в части формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом федерального закона № 201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

снижение в 2025 году для Республики Карелия норматива распределения доходов от акцизов на нефтепродукты в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» (с 1,9452 процента в 2024 году до 0,9447 процента в 2025 году) в соответствии с проектом федерального закона № 201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В очередном финансовом году и плановом периоде по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения бюджета за 2022 год, направленной в составе материалов к проекту закона (далее – ожидаемое исполнение за 2022 год), доходы бюджета Республики Карелия прогнозируются со снижением, а именно:

в 2023 году – на 655 549,5 тыс. рублей, или на 0,85 процента;

в 2024 году – на 10 174 372,3 тыс. рублей, или на 13,2 процента;

⁸ Проект федерального закона № 121564-8 «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят Государственной Думой Российской Федерации 05.07.2022 в первом чтении.

в 2025 году – на 16 621 597,4 тыс. рублей, или на 21,6 процента.

Доля доходов бюджета Республики Карелия в валовом региональном продукте в 2023 году составит 19,2 процента, в 2024 и 2025 годах – 16,0 процентов и 13,8 процента соответственно.

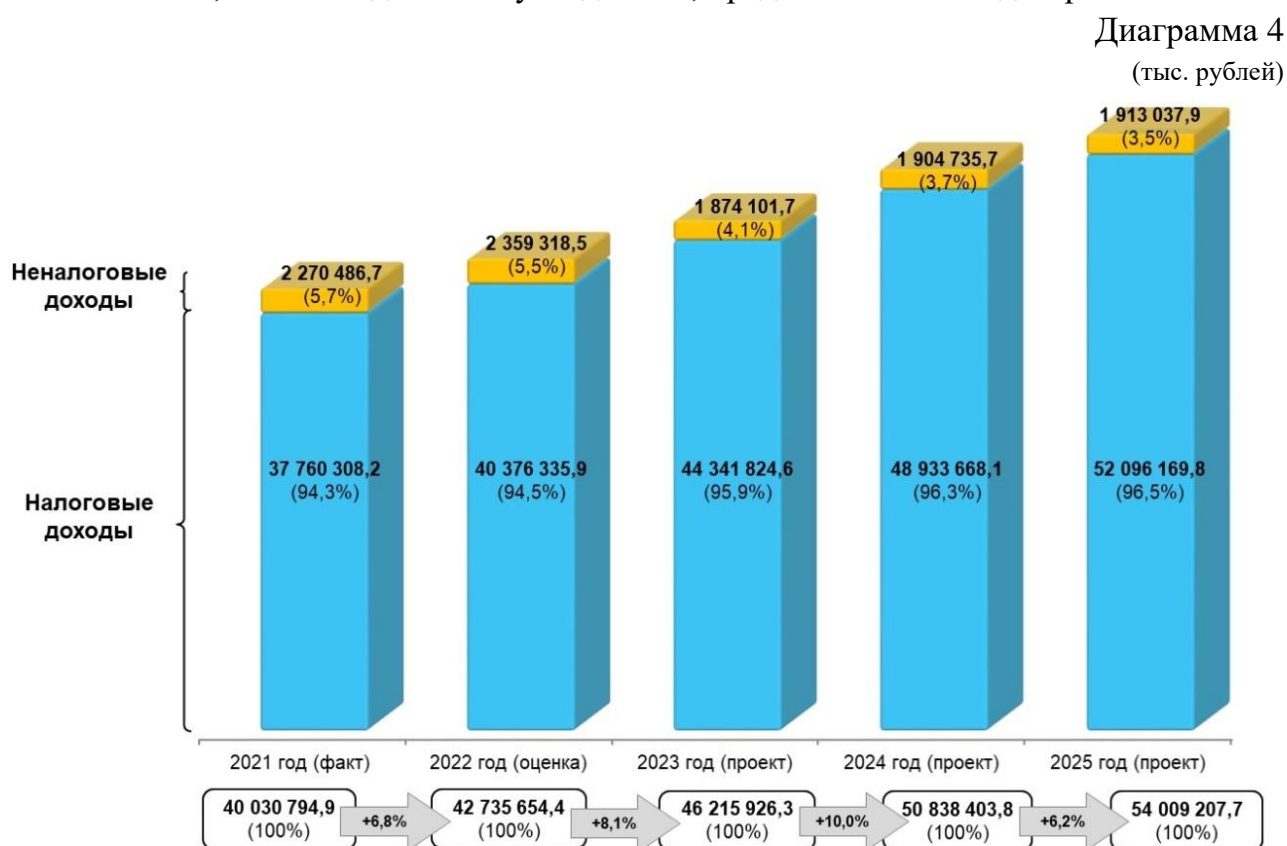
В сравнении с Законом о бюджете на 2022 год планируется рост доходов бюджета Республики Карелия в 2023 году на 1 996 436,8 тыс. рублей, или на 2,7 процента. В плановом периоде 2024 года доходы бюджета снижаются на 9 518 822,8 тыс. рублей, или на 12,5 процента по отношению к 2023 году, в 2025 году запланировано снижение доходов бюджета на 6 447 225,1 тыс. рублей, или на 9,7 процента к предыдущему году.

Динамика доходов проекта бюджета приведена в приложении 3 к заключению.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2023 году проектом закона предусмотрен в сумме 46 215 926,3 тыс. рублей, что выше ожидаемого исполнения за 2022 год бюджета на 3 480 271,9 тыс. рублей, или на 8,1 процента. Прирост налоговых и неналоговых доходов в 2024 году по сравнению с 2023 годом составит 4 622 477,5 тыс. рублей (10,0 процентов), в 2025 году – 3 170 803,9 тыс. рублей (6,2 процента) по сравнению с 2024 годом.

В общем объеме доходов бюджета Республики Карелия прогнозируется рост доли налоговых и неналоговых доходов с 60,6 процента в 2023 году до 89,7 процента в 2025 году.

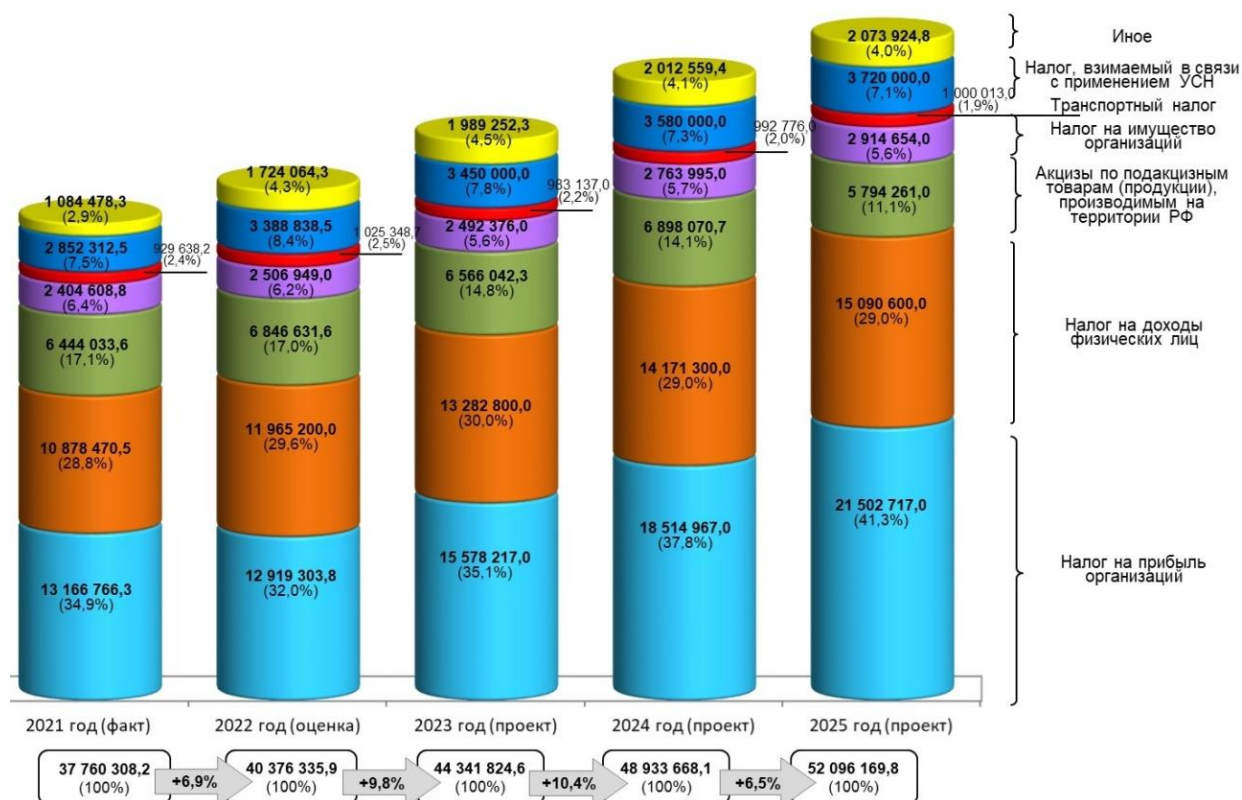
В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия основной удельный вес составляют налоговые доходы, доля неналоговых доходов незначительна, о чем свидетельствуют данные, представленные на диаграмме 4.



В планируемом бюджетном цикле прогнозируется ежегодный рост налоговых доходов. По сравнению с ожидаемым исполнением за 2022 год (52,5 процента) доля налоговых доходов в общем объеме доходов увеличивается с 58,2 процента в 2023 году до 86,5 процента в 2025 году.

Динамика и структура налоговых доходов бюджета Республики Карелия представлена на диаграмме 5.

Диаграмма 5
(тыс. рублей)



Основную долю налоговых доходов, как и в предшествующие годы, составляют налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц.

Прогнозные показатели по налогу на прибыль организаций на 2023 год рассчитаны на основе объема налогооблагаемой прибыли (с учетом прибыли филиалов, головные организации которых находятся за пределами Республики Карелия) в размере 96 200,0 млн рублей с учетом прогнозируемого восстановления экономики до уровня 2021 года, а также отмены с 2023 года института консолидированных групп налогоплательщиков. В 2023 году относительно ожидаемого исполнения за 2022 год (12 919 303,8 тыс. рублей) уровень предполагаемых объемов поступлений в бюджет Республики Карелия увеличится на 2 658 913,2 тыс. рублей, или на 20,6 процента. В плановом периоде 2024 и 2025 годов относительно предшествующего года прирост объемов поступлений составит 2 936 750,0 тыс. рублей, или 18,9 процента, и 2 987 750,0 тыс. рублей, или 16,1 процента, соответственно. Положительная динамика поступлений в 2024 и 2025 годах по данному виду доходов прогнозируется с учетом роста

налогооблагаемой прибыли и ежегодного увеличения на 20,0 процентов доли зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации доходов от налога на прибыль организаций, уплаченных налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании консолидированной группы налогоплательщиков. Доля указанного налога в общей сумме налоговых доходов в 2023 году составит 35,1 процента, в 2024 году – увеличится до 37,8 процента, в 2024 году – увеличится до 41,3 процента.

Сумма поступлений по налогу на доходы физических лиц в планируемом бюджетном цикле относительно предшествующего года прогнозируется с увеличением на 1 317 600,0 тыс. рублей, или на 11,0 процентов, в 2023 году, на 888 500,0 тыс. рублей, или на 6,7 процента, в 2024 году и на 919 300,0 тыс. рублей, или на 6,5 процента, – в 2025 году. Прогноз поступлений рассчитан на основе прогнозируемого фонда заработной платы, сложившейся динамики налоговых ставок и вычетов, а также динамики поступлений. При этом в общей сумме налоговых доходов доля поступления снижается с 30,0 процентов в 2023 году до 29,0 процентов в 2024 и 2025 годах.

Поступления по акцизам по подакцизным товарам (продукции) в 2023 году прогнозируются с уменьшением по сравнению с ожидаемым исполнением за 2022 год на 280 589,3 тыс. рублей, или на 4,1 процента, в основном за счет доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты (учтено снижение для Республики Карелия норматива распределения данных доходов в части формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации (с 0,6132 процента в 2022 году до 0,5748 процента в 2023 году) в связи с прогнозируемым снижением объемов розничных продаж бензина и дизельного топлива в соответствии с проектом федерального закона № 201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»). В 2024 году прогноз поступлений относительно предшествующего года определен с увеличением объемов на 5,1 процента, в 2025 году – со снижением на 16,0 процентов. Доля поступлений в общей сумме налоговых доходов имеет тенденцию к снижению и в 2023 году составит 14,8 процента, в 2024 году – 14,1 процента, в 2025 году – 11,1 процента.

В отношении налога на совокупный доход прирост поступлений в 2023 году планируется в размере 85 388,5 тыс. рублей, или 2,5 процента, относительно ожидаемого исполнения за 2022 год. Поступления по данному доходному источнику рассчитаны исходя из налоговой базы для исчисления данного налога, динамики фактических поступлений по налогу, а также изменения количества плательщиков в связи с отменой применения специального режима налогообложения с 1 января 2021 года. В 2024 и 2025 годах увеличение объемов поступлений указанного источника доходов относительно предшествующего года составит 3,8 процента и 3,9 процента соответственно. При этом доля в общей сумме налоговых доходов снижается с 8,0 процентов в 2023 году до 7,4 процента в 2025 году.

По данным пояснительной записки к проекту закона, прогноз объемов поступлений в 2023 году по налогу на имущество организаций рассчитан на основе

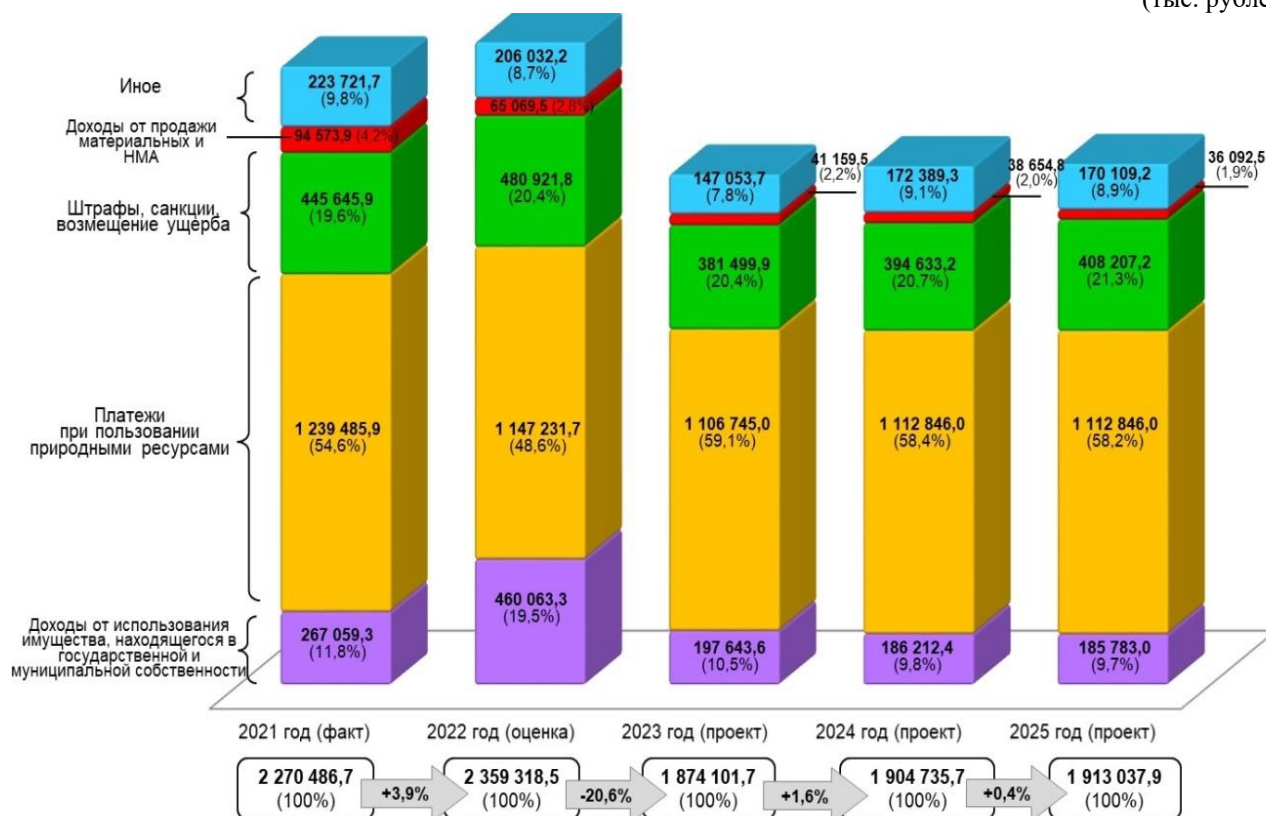
роста среднегодовой остаточной стоимости облагаемого имущества организаций на 5,0 процентов, сложившейся динамики поступления налога в 2022 году, а также с учетом действия федеральных налоговых льгот, в том числе продления на 2023 год пониженной ставки налогообложения в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью. По сравнению с ожидаемым исполнением за 2022 год поступления в 2023 году прогнозируются с уменьшением на 14 573,0 тыс. рублей, или на 0,6 процента. В 2024 году увеличение объемов поступлений указанных доходов относительно предыдущего года составит 10,9 процента, в 2025 году – 5,5 процента, что обусловлено отменой с 1 января 2024 года пониженной ставки налогообложения в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью. При этом доля в общей сумме налоговых доходов снижается с 6,2 процента в 2022 году до 5,6 процента в планируемом бюджетном цикле.

Поступления по транспортному налогу в 2023 году прогнозируются с уменьшением по сравнению с ожидаемым исполнением за 2022 год на 42 211,7 тыс. рублей, или на 4,1 процента (прогноз рассчитан исходя из ставок налога, предусмотренных Законом Республики Карелия от 30.12.1999 № 384-ЗРК «О налогах (ставках налогов) на территории Республики Карелия», с учетом аналитических данных по налоговой базе и сложившейся динамике поступления). В плановом периоде 2024 и 2025 годов прогноз поступлений по транспортному налогу относительно предшествующего года определен с незначительным увеличением объемов на 1,0 процент и 0,7 процента соответственно. При этом доля в общей сумме налоговых доходов снижается с 2,2 процента в 2023 году до 1,9 процента в 2025 году.

Неналоговые доходы в планируемом бюджетном цикле прогнозируются с увеличением доли в общем объеме доходов бюджета с 2,5 процента в 2023 году до 3,2 процента в 2025 году.

Структура и динамика неналоговых доходов бюджета Республики Карелия приведены на диаграмме 6.

Диаграмма 6
(тыс. рублей)



В 2023 году относительно ожидаемого исполнения за 2022 год поступления по неналоговым доходам планируются с уменьшением на 485 216,8 тыс. рублей, или на 20,6 процента, поступления за период с 2024 года по 2025 год прогнозируются с уменьшением на 454 582,8 тыс. рублей (на 19,3 процента) и на 446 280,6 тыс. рублей (на 18,9 процента) соответственно.

Как и в предыдущие годы, поступления по неналоговым доходам в 2023–2025 годах планируется формировать в основном за счет доходов от платежей при пользовании природными ресурсами (более 58,2 процента от общего объема неналоговых доходов) и штрафов, санкций, возмещения ущерба (более 20,4 процента от общего объема неналоговых доходов).

Поступления платежей при пользовании природными ресурсами в 2023 году планируются со снижением на 40 486,7 тыс. рублей, или 3,5 процента, относительно ожидаемого исполнения за 2022 год. В 2024 году увеличение объемов поступлений указанного источника доходов относительно предшествующего года составит 0,6 процента, в 2025 году объем поступлений запланирован на уровне 2024 года. Доля в общей сумме неналоговых доходов снижается с 59,1 процента в 2023 году до 58,2 процента в 2025 году. Основная доля доходов от платежей при пользовании природными ресурсами приходится на поступления платы за использование лесов (более 93,7 процента от общего объема платежей при пользовании природными ресурсами и более 54,5 процента от общего объема неналоговых доходов). Поступления по данному виду доходов бюджета Республики Карелия в 2023 году прогнозируются с уменьшением по сравнению с ожидаемым исполнением за 2022 год

на 29 910,5 тыс. рублей, или на 2,8 процента (согласно пояснительной записке доходы определены на основании данных главного администратора доходов бюджета Республики Карелия).

Поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба в 2023 году прогнозируются с уменьшением по сравнению с ожидаемым исполнением за 2022 год на 99 421,9 тыс. рублей, или на 20,7 процента (согласно пояснительной записке при расчете прогноза учтена передача с 2023 года в местные бюджеты отдельных доходов от денежных взысканий (штрафов). В плановом периоде 2024 и 2025 годов прогноз поступлений по данному виду доходов относительно 2023 года определен с увеличением объемов на 3,4 процента ежегодно. Доля в общей сумме неналоговых доходов увеличивается с 20,4 процента в 2023 году до 21,3 процента в 2025 году.

В планируемом бюджетном цикле доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия в общем объеме неналоговых доходов составят 0,3 процента ежегодно. Основная доля указанных доходов приходится на доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации (более 31,6 процента от общего объема доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия), и доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям (более 26,2 процента от общего объема доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия).

Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации, на 2023 год прогнозируются в сумме 71 246,0 тыс. рублей (согласно пояснительной записке показатель определен исходя из прогнозируемых остатков на едином счете бюджета Республики Карелия, объемов задолженности по бюджетным кредитам на пополнение остатка средств на счете бюджета и ключевой ставки Банка России из среднесрочного прогноза Банка России), на плановый период 2024-2025 годов – 58 673,0 тыс. рублей ежегодно.

В 2023 году и плановом периоде 2024-2025 годах относительно ожидаемого исполнения за 2022 год поступления по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, планируются с увеличением на 2 523,5 тыс. рублей, или на 5,1 процента. Доля в общей сумме неналоговых доходов незначительно уменьшается с 2,8 процента в 2023 году до 2,7 процента в 2024-2025 годах.

В планируемом бюджетном цикле относительно исполнения за 2021 год и ожидаемого исполнения за 2022 год отмечается снижение поступлений следующих источников доходов:

1) доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательств, платежей государственных унитарных предприятий (более чем в три раза с 13 583,6 тыс. рублей и 2 670,5 тыс. рублей за 2021 и 2022 годы

соответственно до 855,0 тыс. рублей в 2023 – 2025 годах ежегодно).

Согласно расчетам прогнозных показателей⁹, направленных Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия (далее – Министерство имущества) в Министерство финансов (письмо от 04.08.2022 № 8234/13.2-05/МИЗО-и), поступления прогнозируются на основании данных фактической величины чистой прибыли двух государственных унитарных предприятий Республики Карелия по итогам 2021 года, а именно ГУП РК РГЦ «Недвижимость» и ГУП РК «Лоухское ДРСУ». Результатом деятельности иных государственных унитарных предприятий Республики Карелия (8 предприятий¹⁰) по итогам 2021 года являлся убыток.

2) доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (с 221 905,4 тыс. рублей и 205 070,9 тыс. рублей за 2021 и 2022 годы соответственно до 137 153,7 тыс. рублей в 2023 году, 162 389,3 тыс. рублей – в 2024 году и 160 009,2 тыс. рублей – в 2025 году). Согласно пояснительной записке доходы определены на основании данных главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия, учитывающих требования утвержденных методик прогнозирования;

3) доходов от продажи материальных и нематериальных активов (с 94 573,9 тыс. рублей и 65 009,5 тыс. рублей за 2021 и 2022 годы соответственно до 41 159,5 тыс. рублей в 2023 году, 38 654,8 тыс. рублей – в 2024 году и 36 092,5 тыс. рублей – в 2025 году).

В соответствии с представленным на основании пункта 9.3 постановления Правительства Республики Карелия от 06.04.2010 № 64-П Министерством имущества в Министерство финансов проектом Закона о Прогнозном плане приватизации в 2023 году планируются к приватизации 42 объекта иного движимого и недвижимого имущества, в 2024 году – 41 объект, в 2025 году – 34 объекта (всего указанным проектом запланировано к приватизации 117 объектов).

Согласно материалам, направленным одновременно с проектом закона, в 2023 году доходы от реализации имущества, находящегося в собственности Республики Карелия, прогнозируются в объеме 32 159,5 тыс. рублей, в том числе доходы от реализации имущества, находящегося в собственности Республики Карелия в части реализации объектов основных средств (здания, помещения, сооружения) по указанному имуществу в объеме 29 933,7 тыс. рублей, в 2024 году – 29 654,8 тыс. рублей и 27 122,1 тыс. рублей соответственно, в 2025 году – 27 092,5 тыс. рублей и 24 914,3 тыс. рублей соответственно. Поступления по доходам от продажи земельных участков в период с 2023 по 2025 годы планируются в сумме 9 000,0 тыс. рублей ежегодно.

⁹ В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 06.04.2010 № 64-П «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета Республики Карелия и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия» (далее – постановление Правительства Республики Карелия от 06.04.2010 № 64-П).

¹⁰ В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 08.02.2007 № 38р-П по состоянию на дату составления заключения в ведении органов исполнительной власти Республики Карелия находится 10 государственных унитарных предприятий Республики Карелия.

Во исполнение постановления Правительства Республики Карелия от 06.04.2010 № 64-П Министерством имущества в Министерство финансов направлены прогнозные поступления (письмо от 12.07.2022 № 7246/13.1-18/МИЗО-и).

По результатам анализа детализированного расчета Министерства имущества прогнозных поступлений по доходам от реализации имущества, находящегося в собственности Республики Карелия, обращено внимание на использование при расчете средней стоимости объекта, планируемого к приватизации (2 513,3 тыс. рублей) некорректного показателя объема поступлений от реализации объектов, включенных в Прогнозный план приватизации за 2020 год (необоснованно учтена сумма поступлений дохода в рамках Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ в размере 6 804,6 тыс. рублей). Кроме того, количество объектов, планируемых к приватизации, согласно представленным расчетам, отличается от количества объектов, отраженных в представленном проекте Закона о Прогнозном плане приватизации: в 2023 году – 43 объекта вместо 42, в 2024 – году 40 объектов вместо 41, в 2025 году – 37 объектов вместо 34.

В результате общий прогноз поступлений по доходам от реализации имущества, находящегося в собственности Республики Карелия, учтенный в проекте закона, завышен в 2023 году на 2 169,9 тыс. рублей, в 2024 году – на 826,8 тыс. рублей, в 2025 году – на 3 187,9 тыс. рублей.

Кроме того, Министерством имущества применены разные подходы (методы) расчета прогнозных поступлений доходов от приватизации объектов основных средств (зданий, помещений, сооружений) (метод усреднения¹¹ с учетом проекта Закона о Прогнозном плане приватизации) и от продажи соответствующих земельных участков, на которых расположены объекты (иной способ, на основании выкупленной цены земельных участков, включенных в Прогнозный план приватизации имущества на 2022 год, исходя из рыночной стоимости земельных участков, оценка которой проведена на момент расчета).

По мнению Контрольно-счетной палаты, в рассматриваемой ситуации использование разных методик прогнозирования препятствует формированию реалистичного прогнозного объема поступлений доходов от реализации имущества, находящегося в собственности Республики Карелия.

Согласно пояснительной записке к проекту закона прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определен на основе данных главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия.

В соответствии с пунктом 7 Порядка составления проекта бюджета Республики Карелия и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 06.04.2010 № 64-П, главные администраторы доходов

¹¹ Исходя из данных отчетов о результатах приватизации государственного имущества Республики Карелия за период 2019-2021 годов и данных проекта Закона о Прогнозном плане приватизации на 2023-2025 годы.

бюджета Республики Карелия представляют в Министерство финансов прогноз поступления доходов в бюджет Республики Карелия по видам администрируемых доходов на очередной финансовый год и на плановый период с пояснительными записками.

Выборочный анализ прогноза доходов по проекту закона и данных прогнозов отдельных главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия представлен в таблице 3.

Таблица 3
(тыс. рублей)

Наименование	Показатели	2021 год (факт)	2022 год (оценка)	2023 год (проект)	2024 год (проект)	2025 год (проект)
<i>Территориальные органы Федеральной налоговой службы</i>						
налог на прибыль организаций	По данным ГАБС	13 166 766,3	12 919 303,8	12 288 203,0	13 791 739,0	14 649 270,0
	Прогноз в проекте закона			15 578 217,0	18 514 968,0	21 502 717,0
	Отклонение (+,-)			3 290 014,0	4 723 229,0	6 853 447,0
налог на доходы физических лиц	По данным ГАБС	10 878 470,5	11 965 200,0	12 399 096,0	13 149 585,0	14 195 863,0
	Прогноз в проекте закона			13 282 800,0	14 171 300,0	15 090 600,0
	Отклонение (+,-)			883 704,0	1 021 715,0	894 737,0
<i>Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия</i>						
Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств	По данным ГАБС	2 192,5	1 500,0	1 300,0	1 300,0	1 300,0
	Прогноз в проекте закона			0,0	0,0	0,0
	Отклонение (+,-)			-1 300,0	-1 300,0	-1 300,0

Расхождения прогнозов по налогу на прибыль и налогу на доходы физических лиц (таблица 3) обосновываются расчетами, представленными Министерством финансов, сформированными на основании показателей прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (налогооблагаемая прибыль, фонд заработной платы с учетом необлагаемой его части).

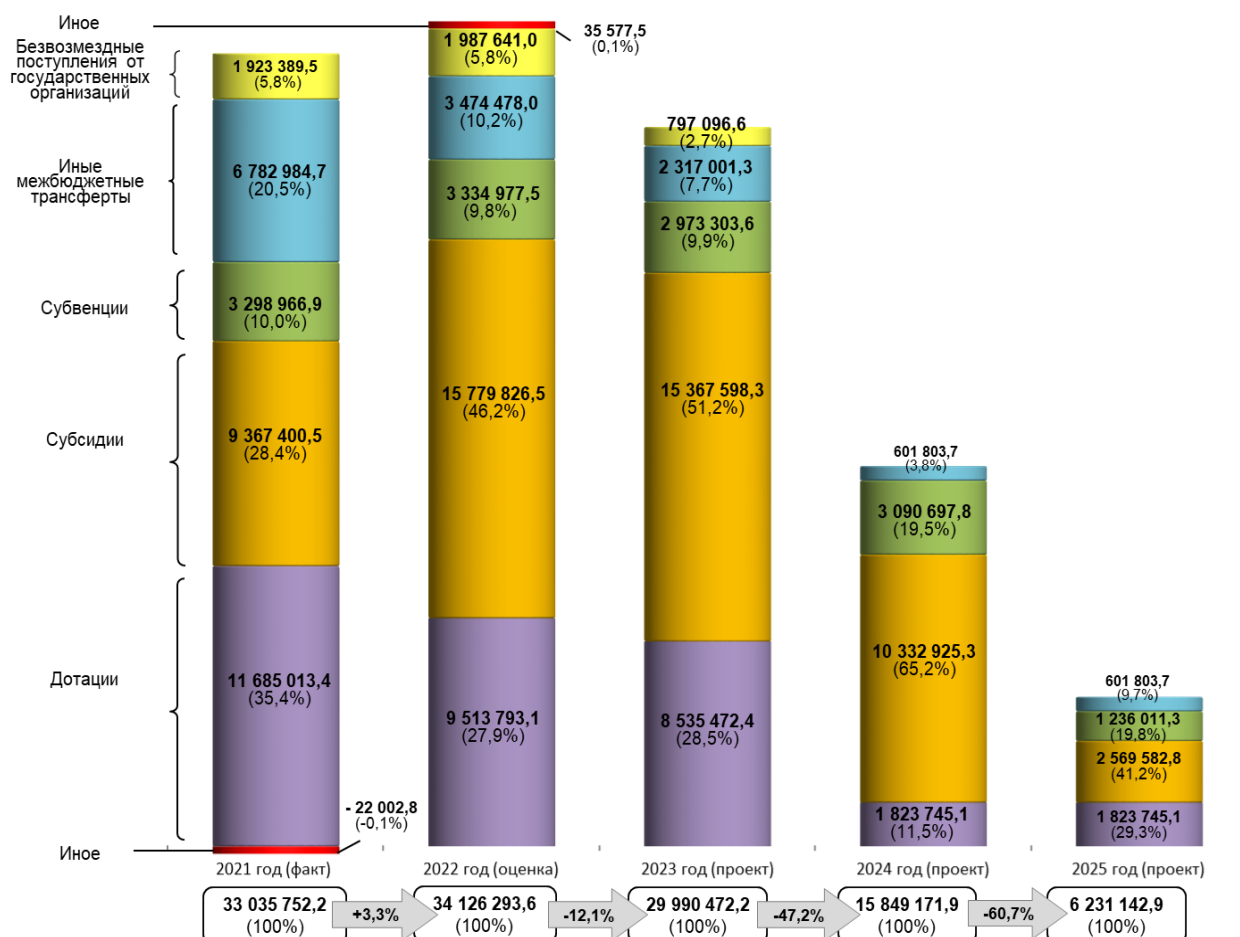
Прогнозируемые Министерством имущества поступления по иным штрафам, неустойкам, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств (таблица 3) необходимо учесть при корректировке прогноза в ходе исполнения бюджета Республики Карелия в очередном финансовом году поступлений доходов от реализации имущества, находящегося в собственности Республики Карелия.

Согласно пояснительной записке к проекту закона, поступление межбюджетных трансфертов в 2023 году в основном прогнозируется в соответствии с проектом федерального закона № 201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в 2024–2025 годах – с указанным проектом федерального закона и федеральным законодательством.

По мере принятия Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации нормативных правовых актов по увеличению объема межбюджетных трансфертов бюджету Республики Карелия их объем будет уточняться.

Динамика и структура безвозмездных поступлений бюджета Республики Карелия приведены на диаграмме 7.

Диаграмма 7
(тыс. рублей)



Объем безвозмездных поступлений на 2023 год предусмотрен в сумме 29 990 472,2 тыс. рублей с уменьшением к ожидаемому исполнению за 2022 год на 2 909 699,5 тыс. рублей, или на 9,1 процента.

На 2024 год объем безвозмездных поступлений предлагается утвердить в сумме 15 849 171,9 тыс. рублей, на 2025 год – 6 231 142,9 тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета Республики Карелия на 2023 год доля безвозмездных поступлений составляет 38,3 процента, что ниже аналогичного показателя ожидаемого исполнения за 2022 год (41,8 процента).

В плановом периоде 2024 и 2025 годов прогнозируется снижение доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета Республики Карелия с 23,8 процента в 2024 году до 10,3 процента в 2025 году.

Основной объем безвозмездных поступлений в очередном финансовом году относительно общего объема доходов бюджета составят субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации (20,2 процента). Доля дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации составит 11,2 процента, субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации – 3,9 процента, иных межбюджетных трансфертов – 3,0 процента.

В плановом периоде 2024 и 2025 годов основной объем безвозмездных поступлений составят субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации (15,5 процента и 4,3 процента соответственно) и субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации (4,6 процента и 2,1 процента соответственно). Доля дотации бюджетам субъектов Российской Федерации составит 2,7 процента в 2024 году и 3,0 процента в 2025 году.

Безвозмездные поступления от государственных организаций (Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства) в 2023 году прогнозируются в сумме 797 096,6 тыс. рублей, в 2024 и 2025 годах поступления не предусмотрены.

Согласно прогнозируемым поступлениям доходов в бюджет Республики Карелия, представленным одновременно с проектом бюджета, администрирование доходов в 2023 году будут осуществлять 28 главных администраторов доходов бюджета.

Основная доля администрируемых в 2023 году доходов, как и в предыдущие годы, – 49,5 процента и 12,8 процента – приходится на территориальные органы Федеральной налоговой службы и Министерство финансов соответственно. Доля администрируемых в 2023 году доходов Территориальными органами Федерального казначейства составит 8,6 процента. Семь главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерство социальной защиты Республики Карелия, Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Министерство образования и спорта Республики Карелия, Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия, Министерство здравоохранения Республики Карелия и Министерство экономического развития и промышленности – администрируют 27,9 процента от общего объема доходов. Доля поступлений, администрируемых остальными 18 главными администраторами доходов, составляет 1,2 процента.

По данным отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 9 месяцев 2022 года, объем просроченной задолженности по платежам в бюджет Республики Карелия изменился следующим образом:

в части налоговых доходов – уменьшился на 51 624,6 тыс. рублей (на 5,4 процента) и на 1 октября 2022 года составил 911 086,4 тыс. рублей;

в части доходов от собственности – увеличился на 17 026,3 тыс. рублей (на 21,2 процента) и на 1 октября 2022 года составил 97 290,8 тыс. рублей.

Увеличение просроченной задолженности по доходам от собственности сложилось в результате снижения задолженности по доходам от операционной аренды на 9 012,7 тыс. рублей (на 25,5 процента), увеличения задолженности по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами на 15 723,1 тыс. рублей (на 39,7 процента) и доходам от дивидендов от объектов инвестирования на 10 315,9 тыс. рублей (в 2,9 раза).

Несмотря на принимаемые меры, объем дебиторской задолженности по налоговым доходам и доходам от собственности сохраняется на высоком уровне (остается значительным). Погашение задолженности является потенциальным резервом стабилизации и роста доходной базы Республики Карелия.

В состав материалов к проекту закона включен реестр источников доходов бюджета Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – реестр источников доходов). Показатели прогноза доходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, отраженные в реестре источников доходов бюджета, соответствуют прогнозируемому общему объему доходов бюджета Республики Карелия, указанному в проекте закона.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 01.12.2021 № 872р-П утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия (в редакции распоряжения Правительства Республики Карелия от 31.08.2022 № 774р-П). В рамках экспертизы представлен проект распоряжения Правительства Республики Карелия о внесении изменений в указанный перечень, в том числе в части исключения из него 18 главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия (администрации муниципальных районов и городских округов).

По результатам сравнительного анализа данных реестра источников доходов и перечня главных администраторов (с учетом предстоящих изменений) установлено следующее.

В реестре источников доходов не отражены администрируемые тремя главными администраторами доходов, включенными в перечень главных администраторов, источники (Территориальный орган Федерального агентства лесного хозяйства (код главного администратора доходов 053), Территориальный орган Федерального агентства по рыболовству (код главного администратора доходов 076), Территориальный орган Федеральной антимонопольной службы (код главного администратора доходов 161), прогноз поступлений доходов которыми не представлен и по которым отсутствуют поступления в текущем году.

*Особенности администрирования доходов в отношении перечисления
государственными унитарными предприятиями Республики Карелия
части прибыли в бюджет Республики Карелия*

Статьей 4 проекта закона предлагается утвердить особенности администрирования доходов бюджета Республики Карелия, в том числе в отношении

перечисления государственными унитарными предприятиями Республики Карелия (далее – унитарные предприятия) части прибыли в бюджет Республики Карелия.

В соответствии с частью 1 статьи 4 проекта закона планируется утверждение размера части прибыли унитарных предприятий, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия, Правительством Республики Карелия не позднее 1 июня текущего года на основании отчетов о деятельности государственных унитарных предприятий за прошедший год. Одновременно предлагается закрепить возможность уменьшения части прибыли государственного унитарного предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в бюджет, на сумму расходов на реализацию мероприятий по развитию предприятия, утвержденных в составе программы деятельности предприятия на текущий финансовый год, осуществляемых за счет чистой прибыли, но не менее 50 процентов прибыли, остающейся в распоряжении государственного унитарного предприятия Республики Карелия после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

Частью 2 статьи 4 установлен срок перечисления унитарными предприятиями части прибыли – не позднее 1 июля года, следующего за отчетным.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарное предприятие по окончании отчетного периода представляет уполномоченным органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъекта Российской Федерации или органам местного самоуправления бухгалтерскую (финансовую) отчетность и иные документы, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 27.10.2003 № 125-П «О программе деятельности государственного унитарного предприятия Республики Карелия» установлена форма программы деятельности государственного унитарного предприятия, сроки ее представления государственным унитарным предприятием (не позднее 1 августа) и утверждения органом исполнительной власти (не позднее 1 ноября).

На момент составления настоящего заключения порядок (методика) определения (расчета) части прибыли унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия, в форме правового акта не принят, вопрос остается неурегулированным.

6. Анализ формирования расходов проекта бюджета

6.1. Бюджетные ассигнования бюджета Республики Карелия сформированы исходя из необходимости достижения национальных целей развития, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской

Федерации на период до 2030 года», исполнения указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761 и от 28.12.2012 № 1688, с учетом реализации принципов повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В основных подходах к составлению проекта бюджета в части общего объема расходов бюджета на 2023 год учтено, в частности, следующее.

Расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда предусмотрены в размере расчетной потребности с учетом сохранения целевых значений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, исходя из прогнозируемого показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2022 год, минимального размера оплаты труда, установленного с 1 июня 2022 года, индексации оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, не предусмотренных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с 1 октября 2022 года на 4 процента.

Законопроектом предусмотрен резерв на заработную плату с учетом необходимости:

сохранения в 2023 году установленных целевых показателей оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, с учетом показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Республике Карелия, определенного в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в связи с прогнозируемым увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2023 года;

повышения оплаты труда работников бюджетной сферы, не подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, в связи с планируемой индексацией заработной платы с 1 октября 2023 года на 5,5 процента.

Расходы на обеспечение мер социальной поддержки граждан предусмотрены с учетом фактической динамики исполнения бюджетных ассигнований в 2022 году, а также индексации на 5,5 процента отдельных мер социальной поддержки, подлежащих обязательной ежегодной индексации.

Основные подходы, использованные по отдельным направлениям расходов бюджета приводятся также в соответствующих разделах заключения.

6.2. Проектом закона предусматривается утвердить общий объем расходов бюджета:

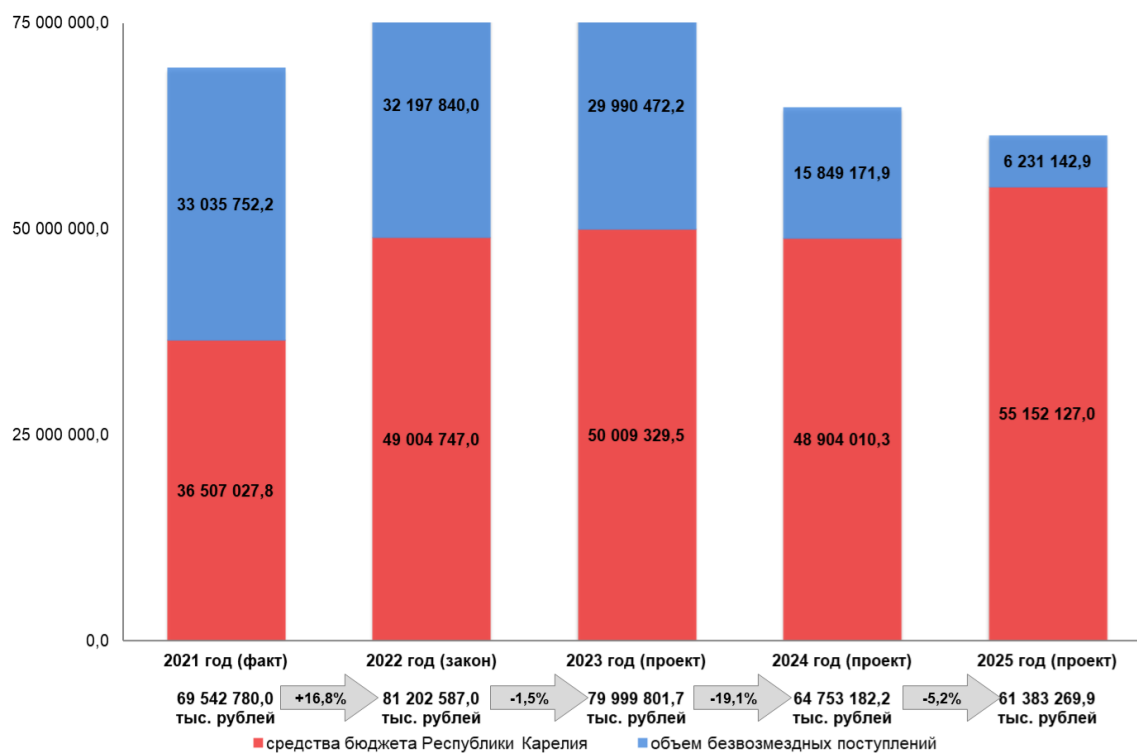
на 2023 год – в сумме 79 999 801,7 тыс. рублей. В сравнении с объемом расходов согласно показателям сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по состоянию на 01.10.2022 (далее сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.10.2022) бюджетные ассигнования снижаются на 2 886 424,8 тыс. рублей, или на 3,5 процента;

на 2024 год – в сумме 64 753 182,2 тыс. рублей со снижением к прогнозу 2023 года на 15 246 619,5 тыс. рублей, или на 19,1 процента;

на 2025 год – в сумме 61 383 269,9 тыс. рублей со снижением к плановому показателю 2024 года на 3 369 912,3 тыс. рублей, или на 5,2 процента.

Динамика расходов бюджета Республики Карелия в 2021–2025 годах представлена на диаграмме 8.

Диаграмма 8
(тыс. рублей)



6.3. В проекте закона расходы на финансовое обеспечение региональных проектов в рамках национальных проектов и программ, реализуемых на территории Республики Карелия в рамках государственных программ Республики Карелия, отражаются по уникальным кодам целевых статей расходов бюджета Республики Карелия, сформированным с применением в четвертом разряде буквенного ряда, обозначающего принадлежность к конкретному национальному проекту: А, D, E, F, G, I, J, L, N, P, R, S, T.

Проект бюджета сформирован с учетом проекта приказа Министерства финансов от 01.11.2022 № 736 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения», применяемого к правоотношениям, возникающим при составлении бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, начиная с бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Перечень кодов целевых статей расходов бюджета Республики Карелия, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, направленных на реализацию национальных проектов и программ, установлен отдельным приложением к приказу.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.08.2022 № 2332-р Республике Карелия утвержден предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на 2023-2024 годы в размере 99,0 процентов, на 2025 год в размере 97,0 процентов.

В отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникших при реализации региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав соответствующего национального проекта, определенного Указом от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на 2020–2024 годы Республике Карелия утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2019 № 2468-р (в ред. от 02.09.2021) в размере 99,0 процентов.

Таким образом, минимальная доля финансового обеспечения расходного обязательства за счет средств региона составляет в 2023-2024 годах 1,0 процент, в 2025 году – 3,0 процента.

Для отражения финансового обеспечения расходных обязательств Республики Карелия в объеме, превышающем размеры софинансируемых расходных обязательств, установленных соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета, применяется отдельный код целевых статей расходов бюджета Республики Карелия с указанием буквенного обозначения для отражения финансового обеспечения (буква «К»).

Проектом бюджета расходы с применением буквенного обозначения «К» предусматриваются в 2023 году в сумме 1 757 935,2 тыс. рублей, в 2024 году – 278 882,1 тыс. рублей, в 2025 году – 101 050,8 тыс. рублей.

Указанные расходы в 2023 году предусмотрены Министерству образования и спорта Республики Карелия в сумме 208 059,5 тыс. рублей, Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – в сумме 1 442 430,9 тыс. рублей, Министерству социальной защиты Республики Карелия – в сумме 101 144,8 тыс. рублей, Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – в сумме 6 300,0 тыс. рублей.

6.4. В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 1 проекта закона общий объем условно утверждаемых расходов составляет на 2024 год 1 608 471,1 тыс. рублей, на 2025 год – 11 043 592,9 тыс. рублей, или 2,5 процента и 18,0 процентов от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) соответственно. Требования пункта 3

статьи 184¹ Бюджетного кодекса и пункта 7 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе по указанному показателю соблюдены.

6.5. Ведомственная структура расходов бюджета сформирована в соответствии с Указом Главы Республики Карелия от 27.09.2022 № 53 «О структуре исполнительных органов Республики Карелия»¹². В структуру исполнительных органов Республики Карелия входят: Администрация Главы Республики Карелия, 12 министерств, 3 государственных комитета, 5 управлений и Постоянное представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации.

Ведомственной структурой расходов бюджета на 2023 год (приложение 3 к законопроекту) и ведомственной структурой расходов бюджета на плановый период (приложение 4 к законопроекту) бюджетные ассигнования распределены 22 главным распорядителям (распорядителям) средств бюджета.

Из 22 исполнительных органов Республики Карелия 19 осуществляют функции главного распорядителя средств бюджета и 3 – функции распорядителя средств бюджета (Управление труда и занятости Республики Карелия, Управление по охране объектов культурного наследия Республики Карелия и Управление по туризму Республики Карелия). Количество иных органов государственной власти (государственных органов) – 3.

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований установлены по Министерству здравоохранения Республики Карелия, Министерству образования и спорта Республики Карелия, Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерству социальной защиты Республики Карелия, Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия и в целом по указанным главным распорядителям средств бюджета в 2023 году составят 79,5 процента от общего объема бюджетных ассигнований, в 2024 году – 75,5 процента, в 2025 году – 62,9 процента.

Бюджетные ассигнования на 2023 год по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2022 увеличиваются по 4 главным распорядителям средств бюджета, уменьшение расходов планируется по 18 главным распорядителям средств бюджета.

Наибольшее увеличение расходов в абсолютном выражении в 2023 году по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2022 предусматривается по Министерству образования и спорта Республики Карелия – на 16 567,8 тыс. рублей (на 0,1 процента), по Министерству финансов Республики Карелия – на 4 686 410,4 тыс. рублей (в 1,4 раза), по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – на 452 147,1 тыс. рублей (на 3,7 процента).

Наибольшее снижение расходов в абсолютном выражении в 2023 году по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2022

¹² Указ Главы Республики Карелия от 07.06.2022 № 30 «О внесении изменений в Указ Главы Республики Карелия от 25.09.2017 № 107».

предусмотрено по Министерству экономического развития и промышленности – на 2 610 949,4 тыс. рублей (на 55,5 процента), Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – на 1 668 313,1 тыс. рублей (на 10,9 процента), Министерству социальной защиты Республики Карелия – на 855 676,3 тыс. рублей (на 6,5 процента).

Кроме того, более чем на 40,0 процентов уменьшаются объемы бюджетных ассигнований по четырем главным распорядителям: Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия – на 43,3 процента, Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия – на 55,5 процента, Центральной избирательной комиссии Республики Карелия – на 70,4 процента, Министерству национальной и региональной политики Республики Карелия – на 75,3 процента.

6.6. Согласно проекту закона бюджетные ассигнования на обязательное медицинское страхование неработающего населения, учтенные в рамках обеспечения реализации государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения», составят 5 087 206,9 тыс. рублей на 2023 год, 5 291 620,3 тыс. рублей – на 2024 год, 5 291 620,3 тыс. рублей – на 2025 год.

В соответствии со статьей 23 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и с учетом тарифа страхового взноса, а также установленных проектом федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, размер бюджетных ассигнований на указанные цели должен составить 5 370 268,5 тыс. рублей на 2023 год, 5 763 401,5 тыс. рублей – на 2024 год, 6 144 755,3 тыс. рублей – на 2025 год.

6.7. Контрольно-счетная палата отмечает, что по результатам экспертно-аналитического мероприятия, проведенного в рамках предварительного контроля за формированием бюджета Республики Карелия, установлен факт нарушения Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия порядка применения целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия в части отражения бюджетных ассигнований на 2023 и 2024 годы по отдельным направлениям расходов¹³.

Информация о расходах бюджета Республики Карелия в 2021–2025 годах в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлена в приложении 4 к заключению.

6.8. В соответствии с частью 2 статьи 5 проекта закона приложениями 5 и 6 к проекту закона утверждается распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и

¹³ Неверно отражены бюджетные ассигнования в объеме 1 000,0 тыс. рублей между целевыми статьями 13 1 01 51290 «Осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» и 13 1 01 53450 «Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по реализации мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров».

непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов.

Анализ расходов бюджета в 2023 году по разделам бюджетной классификации расходов представлен в таблице 4.

Таблица 4
(тыс. рублей)

Раздел	Наименование	2021 год (факт)	2022 год (закон)	2022 год (СБР на 01.10.2022) ¹⁴	2022 год (оценка)	2023 год (проект)	Доля расходов разделов, подразделов в общей сумме расходов (%)			
							2021 год (факт)	2022 год (закон)	2022 год (СБР на 01.10.2022)	2023 год (проект)
01	Общегосударственные вопросы	2 427 856,7	4 510 392,2	3 386 409,7	3 386 409,7	6 948 570,7	3,5	5,6	4,1	8,7
02	Национальная оборона	20 298,6	20 498,8	22 027,0	22 027,0	24 206,7	0,03	0,03	0,03	0,03
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 107 901,9	1 368 074,5	1 254 105,1	1 254 105,1	1 088 104,9	1,6	1,7	1,5	1,4
04	Национальная экономика	15 015 347,7	19 633 167,9	19 836 064,5	20 559 597,2	16 912 531,3	21,6	24,2	23,9	21,1
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	4 104 223,9	7 046 036,1	7 800 827,3	7 800 827,3	4 654 396,9	5,9	8,7	9,4	5,8
06	Охрана окружающей среды	70 592,5	78 823,3	160 703,8	160 703,8	70 168,2	0,1	0,1	0,2	0,1
07	Образование	13 639 932,7	16 687 071,9	17 854 925,0	17 854 925,0	16 807 133,6	19,6	20,5	21,5	21,0
08	Культура, кинематография	1 481 435,6	1 666 832,6	1 776 633,8	1 776 633,8	1 303 851,6	2,1	2,1	2,1	1,6
09	Здравоохранение	9 007 033,6	6 807 824,4	6 941 925,1	6 941 925,1	8 776 683,0	13,0	8,4	8,4	11,0
10	Социальная политика	18 083 353,0	19 340 436,8	19 825 271,2	20 052 617,1	18 726 665,1	26,0	23,8	23,9	23,4
11	Физическая культура и спорт	568 463,7	1 421 417,6	1 376 482,8	1 376 482,8	1 069 772,0	0,8	1,8	1,7	1,3
12	Средства массовой информации	185 797,1	207 283,7	207 283,7	207 283,7	226 034,3	0,3	0,3	0,3	0,3
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	446 484,6	537 463,4	537 463,4	537 463,4	1 045 244,4	0,6	0,7	0,6	1,3
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	3 384 058,4	1 877 263,8	1 906 104,1	1 906 104,1	2 346 439,0	4,9	2,3	2,3	2,9
ИТОГО РАСХОДОВ		69 542 780,0	81 202 587,0	82 886 226,5	83 837 105,1	79 999 801,7	100,0	100,0	100,0	100,0
в процентах к ВРП		18,3		23,0		20,8				

В структуре расходов проекта бюджета по разделам классификации расходов бюджетов в 2023–2025 годах наибольший объем расходов, как и в предыдущие годы, будут составлять расходы по разделу «Социальная политика» с тенденцией к росту в плановом периоде (23,4 процента от общего объема расходов в 2023 году, 26,6 процента – в 2024 году, 25,6 процента – в 2025 году). Также значительный удельный вес в структуре расходов проекта бюджета на 2023 год занимают расходы по разделам 07 «Образование» – 21,0 процент и 04 «Национальная экономика» – 21,1 процента. Общий удельный вес расходов по указанным разделам бюджетной

¹⁴ Сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.10.2022.

классификации расходов бюджета в 2023 году составляет 65,5 процента, в 2024 и 2025 годах – 70,5 процента и 58,5 процента соответственно.

В 2023 году в сравнении со сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.10.2022 предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований по восьми разделам. Наибольшее снижение бюджетных ассигнований запланировано по следующим разделам: 04 «Национальная экономика» – на 2 923 533,2 тыс. рублей (-14,7 процента), 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 3 146 430,4 тыс. рублей (-40,3 процента) и «Социальная политика» на 1 098 606,1 тыс. рублей (-5,5 процента).

Увеличить расходы бюджета в 2023 году планируется по шести разделам. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований запланировано по следующим разделам: 01 «Общегосударственные вопросы» – на 3 562 161,0 тыс. рублей (в 2,1 раза); 09 «Здравоохранение» – на 1 834 757,9 тыс. рублей (+26,4 процента) и «Обслуживание государственного и муниципального долга» 507 781,0 тыс. рублей (на 94,5 процента).

В соответствии с пунктом 7 статьи 18 Закона о бюджетном процессе одновременно с проектом бюджета представлены обоснования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год. Объемы расходов, предусмотренные в обоснованиях бюджетных ассигнований, соответствуют показателям проекта бюджета.

Динамика расходов бюджета Республики Карелия по разделам и подразделам классификации расходов бюджета представлена в приложении 5 к заключению.

7. Анализ формирования проекта бюджета на реализацию государственных программ Республики Карелия

7.1. В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса и частью 3 статьи 8 Закона о бюджетном процессе проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 21 государственной программы Республики Карелия (далее также – государственные программы, госпрограммы), которые сгруппированы по 4 направлениям. Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм в 2023 году планируется в размере 73 748 149,3 тыс. рублей, что составляет 92,2 процента от общего объема расходов бюджета (в 2024 году – 57 393 077,3 тыс. рублей, или 88,6 процента, в 2025 году – 46 195 212,0 тыс. рублей, или 75,3 процента).

7.2. В соответствии с требованиями статьи 184² Бюджетного кодекса и части 21 статьи 18 Закона о бюджетном процессе в составе документов к проекту закона представлен 21 проект изменений в паспорта госпрограмм.

Необходимо отметить, что государственные программы «Доступная среда в Республике Карелия» и «Формирование современной городской среды» реализуются в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Республики Карелия от

28.12.2012 № 416-П «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия» (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм), то есть на эти государственные программы не распространяется действие вышеуказанного порядка, так как разработка данных государственных программ предусматривает софинансирование из федерального бюджета и обязательное выполнение требований к структуре и содержанию, установленных нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти.

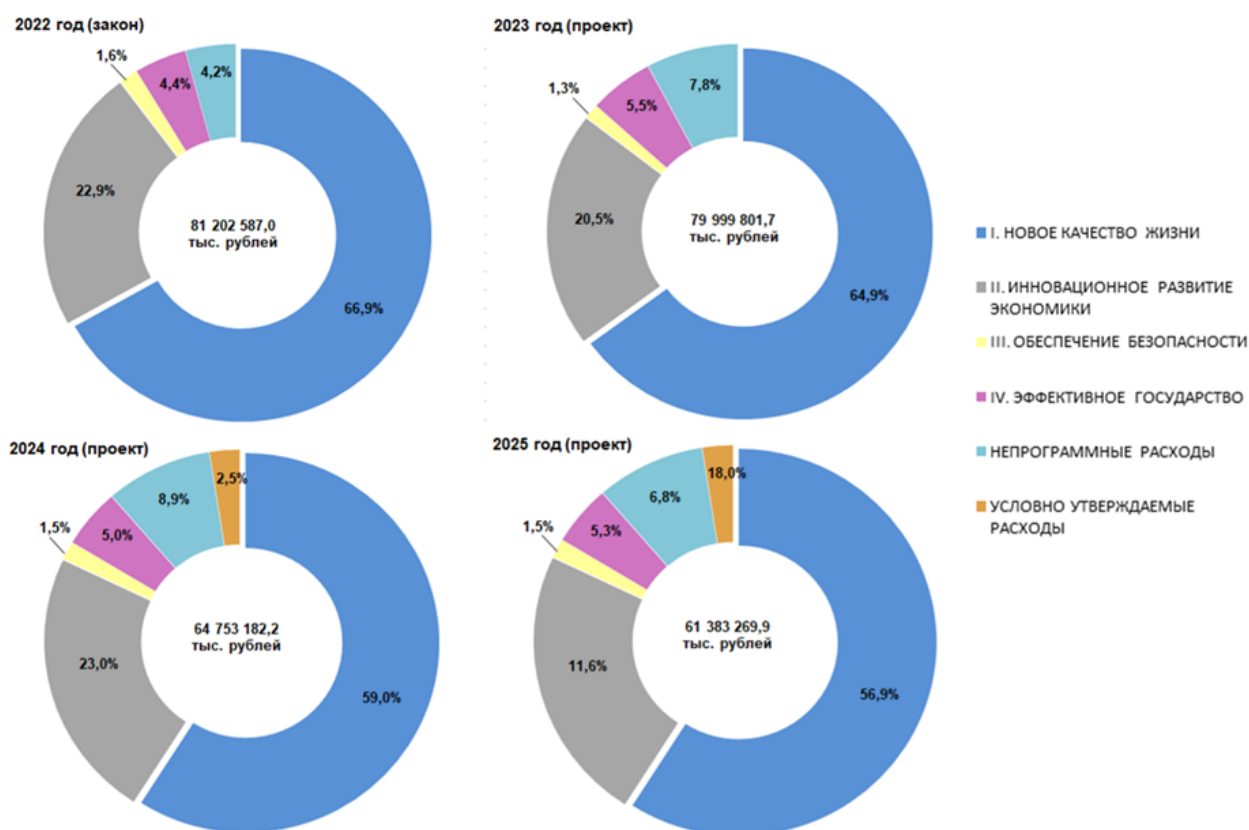
7.3. Госпрограммы включают 63 подпрограммы, в том числе долгосрочную целевую программу «Реконструкция, техническое перевооружение и строительство объектов теплоэнергетики на территории Северного Приладожья Республики Карелия на период до 2033 года».

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограмм в 2023–2025 годах предусмотрены 17 из 22 главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств.

Объемы бюджетных ассигнований на 2023 год, предусмотренные проектами изменений в паспорта госпрограмм, соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным проектом закона по соответствующим госпрограммам (в общей сумме расходов).

7.4. Структура расходов бюджета Республики Карелия по основным направлениям госпрограмм представлена на диаграмме 9.

Диаграмма 9
(проценты)



Основной удельный вес (70,4 процента от общего объема расходов бюджета) составляют расходы на социальную сферу, предусмотренные по направлению «Новое качество жизни» на реализацию десяти госпрограмм. При этом наибольший объем финансирования запланирован по трем госпрограммам: «Развитие образования» с долей 32,9 процента от общего объема расходов бюджета по указанному направлению, «Развитие здравоохранения» – 26,5 процента, «Совершенствование социальной защиты граждан» – 24,9 процента.

Значительный объем в структуре расходов бюджета занимают расходы, предусмотренные на реализацию семи госпрограмм в рамках направления «Инновационное развитие экономики», удельный вес которых составляет 22,2 процента. Основная доля расходов в размере 76,8 процента в общем объеме расходов по данному направлению приходится на госпрограмму «Развитие транспортной системы». Удельный вес расходов на финансирование шести госпрограмм по данному направлению составляет 23,2 процента, в том числе по госпрограмме «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 8,1 процента, по госпрограмме «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» – 0,2 процента.

Доля расходов бюджета на реализацию госпрограмм по направлению «Эффективное государство» составила 6,0 процентов. Основная доля расходов бюджета в рамках данного направления приходится на госпрограмму «Эффективное управление региональными финансами в Республике Карелия» (63,9 процента).

По направлению «Обеспечение безопасности» объем бюджетных ассигнований снижается в 2023 году на 271 977,8 тыс. рублей, или на 21,2 процента (бюджетные ассигнования распределены по госпрограмме «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма»).

7.5. Данные о планируемых объемах бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение госпрограмм на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в сравнении с показателями, предусмотренными Законом о бюджете на 2022 год, представлены в приложении 6 к заключению.

Рост расходов в 2023 году в сравнении с показателями сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2022, предусмотрен по шести госпрограммам, наибольший рост планируется по следующим госпрограммам:

«Развитие здравоохранения» – на 1 439 490,1 тыс. рублей (на 11,7 процента) в основном за счет увеличения расходов по подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» (на 1 113 153,3 тыс. рублей);

«Развитие транспортной системы» – на 1 010 340,4 тыс. рублей (на 8,7 процента) за счет увеличения расходов по подпрограмме «Развитие дорожного хозяйства» (на 1 632 677,5 тыс. рублей) с одновременным снижением расходов по подпрограммам «Развитие транспортного обслуживания населения»

(на 536 968,8 тыс. рублей) и «Повышение безопасности дорожного движения» (на 84 952,5 тыс. рублей);

«Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» – на 459 072,8 тыс. рублей (на 40,9 процента) за счет увеличения расходов по подпрограмме «Содействие развитию муниципальной службы, территориального общественного самоуправления и иных форм осуществления местного самоуправления в Республике Карелия» (на 520 230,6 тыс. рублей), с одновременным снижением расходов по подпрограмме «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Карелия» (на 58 732,1 тыс. рублей).

Снижение расходов в 2023 году в сравнении с 2022 годом планируется по 15 госпрограммам. Наибольшее снижение расходов предусмотрено по госпрограммам:

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – на 3 475 365,0 тыс. рублей (на 43,6 процента) в основном за счет сокращения расходов по подпрограмме «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» (на 3 338 814,7 тыс. рублей);

«Экономическое развитие и инновационная экономика» – на 1 765 215,5 тыс. рублей (на 57,1 процента) за счет сокращения расходов по подпрограммам «Развитие промышленности» (на 771 523,2 тыс. рублей), «Развитие малого и среднего предпринимательства» (на 475 666,7 тыс. рублей) и «Формирование благоприятной инвестиционной среды» (на 499 893,3 тыс. рублей);

«Развитие образования» – на 1 040 802,5 тыс. рублей (на 5,7 процента) в основном за счет сокращения расходов по подпрограмме «Развитие общего образования. Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» (на 1 088 272,8 тыс. рублей, или на 6,7 процента).

7.6. В состав финансового обеспечения госпрограмм начиная с 2016 года включаются средства на содержание аппаратов органов государственной власти Республики Карелия. Указанные расходы отражаются в составе отдельного основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной программы», не входящего в состав подпрограмм.

В проекте закона общий объем финансирования по вышеуказанному мероприятию планируется в 2023 году в объеме 6 944 991,7 тыс. рублей (9,4 процента от общего объема программных расходов), что ниже соответствующих показателей сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2022 на 4 485,0 тыс. рублей (в 2022 году – 6 949 476,7 тыс. рублей, или 8,6 процента), в 2024 году – 7 034 694,7 тыс. рублей (12,3 процента), в 2025 году – 6 996 844,7 тыс. рублей (15,1 процента).

В 2023 году наибольший удельный вес данного мероприятия отмечен в структуре расходов следующих госпрограмм: «Развитие здравоохранения» –

39,8 процента (в 2022 году – 44,3 процента), «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» – 9,9 процента (в 2022 году – 14,4 процента), «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды» – 17,5 процента (в 2022 году – 14,2 процента).

Высокий удельный вес расходов бюджета по указанному мероприятию в структуре расходов госпрограммы «Развитие здравоохранения» обусловлен отражением в нем расходов бюджета, связанных с уплатой страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, в объеме 5 087 206,9 тыс. рублей на 2023 год, 5 291 620,3 тыс. рублей – на 2024 год, 5 291 620,3 тыс. рублей – на 2025 год.

7.7. В результате анализа проектов изменений в паспорта госпрограмм, представленных одновременно с проектом закона, установлено следующее.

7.7.1. Согласно утвержденному паспорту «Формирование современной городской среды» участниками программы являются органы местного самоуправления городских округов, поселений, в состав которых входят населенные пункты с численностью населения свыше 1000 человек, а также малые «петровские города». Вместе с тем слова «малые «петровские города» исключены из проекта паспорта госпрограммы.

7.7.2. Ожидаемые результаты реализации госпрограммы «Доступная среда в Республике Карелия» изменяются в сторону увеличения.

7.7.3. Проектом бюджета на 2023–2025 годы не предусмотрены объемы бюджетных ассигнований по следующим подпрограммам государственных программ: «Развитие институтов рынка труда» госпрограммы «Содействие занятости населения»;

«Совершенствование государственного и муниципального управления» госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Вместе с тем в соответствии с утвержденными паспортами указанных подпрограмм планируются расходы на весь период их реализации.

7.7.4. Изменяются задачи госпрограммы «Информационное общество» (в первой задаче исключены слова «и муниципального»).

7.7.5. Ожидаемые конечные результаты госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» не в полном объеме характеризуют уровень достижения целей государственной программы, так как не включают характеристику качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению (например, повышение качества предоставляемых коммунальных услуг в результате реконструкции, модернизации и выполнения ремонтных работ на объектах водоснабжения и водоотведения; повышение качества предоставляемых коммунальных услуг в результате строительства и реконструкции объектов теплоснабжения; повышение качества предоставляемых коммунальных услуг в результате строительства и реконструкции объектов сортировки твердых коммунальных отходов; обеспечение

надежности газоснабжения населения).

7.7.6. Проектом бюджета на 2023 год предусмотрена субсидия Фонду грантов Главы Республики Карелия на финансовое обеспечение расходов на содержание Фонда. При этом субсидия Фонду грантов Главы Республики Карелия на финансовое обеспечение реализации мероприятий по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, проектом бюджета на 2023 год не предусмотрена. Финансовое обеспечение планируется за счет софинансирования расходных обязательств Республики Карелия из федерального бюджета и зарезервированных средств бюджета Республики Карелия.

Отсутствие финансового обеспечения реализации указанных мероприятий повлечет риск неисполнения показателя результата госпрограммы «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» – «количество социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших финансовую, методическую, правовую, организационную и иную поддержку Фонда грантов Главы Республики Карелия», с установленным значением на 2023 год в объеме 300 единиц.

7.7.7. Порядком определения объема и предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии Фонду грантов Главы Республики Карелия на финансовое обеспечение расходов по его содержанию, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 25.02.2022 № 73-П, и Порядком определения объема и предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии Фонду грантов Главы Республики Карелия на финансовое обеспечение реализации мероприятий по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 01.07.2022 № 371-П, установлен результат предоставления субсидий – «рост уровня удовлетворенности населения степенью развития институтов гражданского общества, местного самоуправления, защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Карелия до 80,0 процентов в текущем финансовом году».

Контрольно-счетная палата предлагает установить результат предоставления субсидий, соответствующий ожидаемому конечному результату реализации подпрограммы 1 «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Карелия» госпрограммы «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» (в рамках которой предоставляются данные субсидии) – «рост уровня удовлетворенности населения услугами, оказываемыми социально ориентированными некоммерческими организациями, до 76,0 процентов (в 1,05 раза)».

Оценивая действующие редакции государственных программ Республики Карелия, проекты изменений в паспорта государственных программ, учтенных при разработке проекта бюджета, Контрольно-счетная палата отмечает необходимость в

будущих периодах при разработке (внесении изменений) и реализации госпрограмм учитывать положения постановления Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

8. Анализ формирования бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей

В рамках исполнения Поручения Президента Российской Федерации от 06.08.2016 № Пр-1542 по итогам заседания Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей в проекте закона предусмотрены отдельные приложения 9 и 10, содержащие информацию об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей.

Реализация мероприятий, направленных на государственную поддержку семьи и детей, в 2023 и 2024 годах, как и в 2022 году, осуществляется в рамках восьми госпрограмм, в 2025 году – семи госпрограмм (за исключением госпрограммы «Развитие транспортной системы»).

В проекте закона финансовое обеспечение государственной поддержки семьи и детей в 2023 году (приложение 7 к заключению) планируется в объеме 20 911 696,3 тыс. рублей (26,1 процента от общего объема расходов бюджета), что меньше утвержденного показателя 2022 года на 825 316,7 тыс. рублей (3,8 процента). В 2024 году – 15 182 112,4 тыс. рублей (23,4 процента от общего объема расходов бюджета), в 2025 году – 13 871 678,2 тыс. рублей (22,6 процента от общего объема расходов бюджета).

Наибольший удельный вес данной государственной поддержки содержится в структуре расходов госпрограммы «Развитие образования»: в 2023 году – 70,7 процента, в 2024 году – 69,5 процента, в 2025 году – 81,3 процента.

Структура объемов бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей, по группам видов расходов на 2022 и 2023 годы представлена в таблице 5.

Таблица 5
(тыс. рублей)

Вид расходов		2022 год (закон)		2023 год (проект)		Отклонение	
Наименование	Код	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Темп прироста (снижения), %
Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений	110	14 072,9	0,1	1 569,3	0,0	-12 503,6	-88,8
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	240	16 802,4	0,1	35 033,8	0,2	18 231,4	108,5
Публичные нормативные социальные выплаты гражданам	310	3 750 404,2	17,3	2 935 288,9	14,0	-815 115,3	-21,7
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	320	224 691,1	1,0	264 275,6	1,3	39 584,5	17,6

Вид расходов		2022 год (закон)		2023 год (проект)		Отклонение	
Наименование	Код	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Темп прироста (снижения), %
Бюджетные инвестиции	410	4 209 491,5	19,4	3 027 814,2	14,5	-1 181 677,3	-28,1
Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность	460	89 890,8	0,4	43 468,8	0,2	-46 422,0	-51,6
Субсидии	520	2 619 687,9	12,1	2 334 877,3	11,2	-284 810,6	-10,9
Субвенции	530	8 866 669,8	40,8	10 317 935,4	49,3	1 451 265,6	16,4
Иные межбюджетные трансферты	540	534 004,0	2,5	472 712,7	2,3	-61 291,3	-11,5
Субсидии бюджетным учреждениям	610	1 296 582,3	6,0	1 386 392,4	6,6	89 810,1	6,9
Субсидии автономным учреждениям	620	80 823,1	0,4	62 869,4	0,3	-17 953,7	-22,2
Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний)	630	33 892,8	0,2	29 458,5	0,1	-4 434,3	-13,1
ИТОГО		21 737 012,8	100,0	20 911 696,3	100,0	-825 316,5	-3,8

Наибольший удельный вес в общем объеме бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей, занимают субвенции местным бюджетам (в 2022 году – 40,8 процента, в 2023 году – 49,3 процента), бюджетные инвестиции (в 2022 году – 19,4 процента, в 2023 году – 14,5 процента) и публичные нормативные социальные выплаты гражданам (в 2022 году – 17,3 процента, в 2023 году – 14,0 процентов).

В 2023 году уменьшение бюджетных ассигнований в рамках указанной государственной поддержки по сравнению с 2022 годом предусматривается по следующим направлениям:

бюджетные инвестиции – на 1 181 677,3 тыс. рублей, или на 28,1 процента;

публичные нормативные социальные выплаты гражданам – на 815 115,3 тыс. рублей, или на 21,7 процента;

субсидии местным бюджетам – на 284 810,6 тыс. рублей, или на 10,9 процента.

Наибольшее увеличение объема финансового обеспечения в 2023 году предусмотрено на предоставление:

субвенций местным бюджетам – на 1 451 265,6 тыс. рублей, или на 16,4 процента;

субсидий бюджетным учреждениям – на 89 810,1 тыс. рублей, или на 6,9 процента;

социальных выплат гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат – на 39 584,5 тыс. рублей, или на 17,6 процента.

Анализ изменений объемов бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей в 2022 и 2023 годах, по виду расходов бюджета 410 «Бюджетные инвестиции» представлен в таблице 6.

Таблица 6
(тыс. рублей)

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Сумма		Отклонение	
			2022 год (закон)	2023 год (проект)	Сумма	Темп прироста (снижения), %
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» (реконструкция нежилых помещений, расположенных на 1 и 2 этажах здания № 7 по проезду Монтажников в городе Сегежа, под детскую поликлинику. 1 этап)	01 1 02 K4196	410	74 831,3	74 831,3	0,0	0,0
Объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности	02 2 03 90400	410	3 951,8	8 260,0	4 308,2	109,0
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года»	02 2 03 R4190	410	49 782,7	0,0	-49 782,7	-100,0
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года»	02 2 03 K4190	410	142 149,2	0,0	-142 149,2	-100,0
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» (Детский сад в поселке Ляскеля Питкярантского муниципального района Республики Карелия)	02 2 03 K419K	410	186 717,3	0,0	-186 717,3	-100,0
Реализация мероприятий по модернизации инфраструктуры общего образования (Строительство здания общеобразовательной организации в г. Суоярви мощностью 330 мест)	02 2 E1 52392	410	257 577,6	617 152,2	359 574,6	139,6
Реализация мероприятий по модернизации инфраструктуры общего образования (Строительство здания общеобразовательной организации в пос. Дервянка Прионежского муниципального района)	02 2 E1 52391	410	497 053,4	100,0	-496 953,4	-100,0
Реализация мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях (реконструкция пристройки к МКОУ Медвежьегорская СОШ № 1)	02 2 E1 55204	410	41 856,1	0,0	-41 856,1	-100,0
Реализация мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях (Строительство здания общеобразовательной организации в г. Медвежьегорске на 1100 мест)	02 2 E1 55203	410	836 714,1	689 290,3	-147 423,8	-17,6
Реализация мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях (Строительство здания общеобразовательной организации в г. Кеми мощностью 1200 мест)	02 2 E1 55202	410	1 118 498,5	320 000,0	-798 498,5	-71,4
Реализация мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях (Строительство общеобразовательной организации в городе Петрозаводске мощностью 1100 мест)	02 2 E1 55205	410	0,0	354 715,0	354 715,0	x

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Сумма		Отклонение	
			2022 год (закон)	2023 год (проект)	Сумма	Темп прироста (снижения), %
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации и (или) мероприятия, не относящиеся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации (Обеспечение необходимой инфраструктурой (улично-дорожная сеть, водоводы, сети водоотведения, электроснабжение) квартала жилой застройки для семей, имеющих трех и более детей, «Ликопяя» п. Калевала)	05 1 02 K1131	410	94 370,2	75 218,0	-19 152,2	-20,3
Реализация мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020-2024 годы (строительство объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, обеспечивающей земельные участки, предоставленные для ИЖС, в том числе многодетным семьям, в микрорайоне Лахденкюля в г. Сортавала, кадастровый номер квартала 10:07:0042811)	05 1 02 R321H	410	19 589,2	0,0	-19 589,2	-100,0
Реализация мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020-2024 годы (строительство объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, обеспечивающей земельные участки, предоставленные для ИЖС, в том числе многодетным семьям, в районе Совхозного шоссе в г. Сортавала)	05 1 02 R321П	410	126 262,6	126 262,6	0,0	0,0
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» (строительство водоводов и водоотведения в пгт Пряжа в целях жилищного строительства для семей, имеющих трех и более детей)	05 1 02 K4194	410	34 965,0	0,0	-34 965,0	-100,0
Мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства	05 1 F1 78670	410	0,0	5 387,6	5 387,6	x
Объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности	07 0 05 90400	410	19 719,7	0,0	-19 719,7	-100,0
Объекты строительства, реконструкции государственной и муниципальной собственности, реализуемые в соответствии с федеральной целевой программой «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года»	07 0 05 90420	410	12 250,0	0,0	-12 250,0	-100,0
Реализация мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры (строительство сельского дома культуры в дер. Мегрега Олонецкого национального муниципального района)	07 0 A1 55193	410	46 806,7	0,0	-46 806,7	-100,0
Объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности	08 1 02 90400	410	63 255,9	13 500,0	-49 755,9	-78,7
Реализация мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020-2024 годы (обеспечение предоставления средств федерального бюджета на обеспечение расходов на разработку проектно-сметной документации на объект капитального строительства «Создание кластера для развития зимних видов спорта в городе Петрозаводске»)	08 1 02 R321Ц	410	18 550,0	0,0	-18 550,0	-100,0

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Сумма		Отклонение	
			2022 год (закон)	2023 год (проект)	Сумма	Темп прироста (снижения), %
Реализация мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020-2024 годы (создание кластера для развития зимних видов спорта в городе Петрозаводске)	08 1 02 R3217	410	225 106,2	280 059,8	54 953,6	24,4
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» (Реконструкция универсальной загородной учебно-тренировочной базы ГБУ РК «Центр спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства» Прионежский муниципальный район, местечко Ялгуба» – 1 этап, 2 этап)	08 1 02 K419Д	410	105 959,6	150 800,0	44 840,4	42,3
Реализация мероприятий по созданию и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной (муниципальной) собственности для занятий физической культурой и спортом (строительство крытого футбольного манежа в городе Петрозаводске)	08 1 P5 51392	410	226 704,3	176 722,2	-49 982,1	-22,0
Реализация мероприятий по созданию и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной (муниципальной) собственности для занятий физической культурой и спортом (строительство крытого ледового катка в городе Костомукша)	08 1 P5 51393	410	0,0	135 515,2	135 515,2	x
Реализация мероприятий по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса в городе Медвежьегорске	08 1 P5 71990	410	6 820,1	0,0	-6 820,1	-100,0
ИТОГО			4 209 491,5	3 027 814,2	-1 181 77,3	-28,1

В рамках государственной поддержки семьи и детей проектом закона впервые в 2023 году предусмотрены бюджетные инвестиции в следующие объекты государственной (муниципальной) собственности:

строительство общеобразовательной организации в городе Петрозаводске мощностью 1100 мест;

мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства;

строительство крытого ледового катка в г. Костомукша.

Информация об изменениях объемов бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей в 2022 и 2023 годах, по виду расходов бюджета 530 «Субвенции» представлена в таблице 7.

Таблица 7
(тыс. рублей)

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Сумма		Отклонение	
			2022 год (закон)	2023 год (проект)	Сумма	Темп прироста (снижения), %
Осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных	02 2 01 42030	530	363 736,0	359 242,0	-4 494,0	-1,2

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Сумма		Отклонение	
			2022 год (закон)	2023 год (проект)	Сумма	Темп прироста (снижения), %
образовательных организаций Республики Карелия						
Осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона Республики Карелия от 20 декабря 2013 года N 1755-ЗРК «Об образовании» мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия	02 2 01 42100	530	40 885,4	200 555,6	159 670,2	390,5
Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях	02 2 01 42190	530	8 299 284,0	9 618 648,0	1 319 364,0	15,9
Субвенции бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на осуществление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет	03 2 01 31440	530	22 930,9	0,0	-22 930,9	-100,0
Реализация мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	03 2 02 R0820	530	38 412,0	38 345,0	-67,0	-0,2
Реализация мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	03 2 02 K0820	530	101 421,5	101 144,8	-276,7	-0,3
ИТОГО			8 866 669,8	10 317 935,4	1 451 265,6	16,4

В рамках указанной государственной поддержки по виду расходов бюджета 530 «Субвенции» увеличение объема бюджетных ассигнований в 2023 году в сравнении с 2022 годом на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (на 1 319 364,0 тыс. рублей или на 15,9 процента) позволят реализовать образовательную программу дошкольного образования 32 988 обучающимся муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций, находящихся на территории муниципальных образований, и обеспечить учебный процесс 69 909 обучающимся по общеобразовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования детей в общеобразовательных учреждениях муниципальных образований, находящихся на территории как городских, так и сельских населенных пунктов.

Бюджетные ассигнования на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании» мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными

возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия (которые увеличиваются на 159 670,2 тыс. рублей или в 4,9 раза) планируется направить на приобретение периодической, научной, учебно-методической, справочно-информационной и художественной литературы для инвалидов, компенсацию затрат родителей на воспитание и обучение детей-инвалидов на дому, воспитание и обучение детей-инвалидов, компенсацию затрат родителей на проезд до места учебы и обратно ребенка-инвалида со сложной структурой нарушений, не обслуживающего себя самостоятельно, питание обучающихся с ограниченными возможностями в муниципальных общеобразовательных организациях. Указанные средства позволят предоставить меры социальной поддержки и социального обслуживания 6 802 обучающимся с ограниченными возможностями здоровья.

9. Анализ формирования проекта бюджета на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов

Проектом закона на 2023 год бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации национальных проектов предусмотрены в рамках структурных элементов (основных мероприятий) государственных программ Республики Карелия в следующих объемах:

на 2023 год – в объеме 13 284 913,8 тыс. рублей (или 18,0 процентов от общего объема программных расходов и 16,6 процента в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия); бюджетные ассигнования планируется направить на реализацию мероприятий 10 национальных проектов в рамках 13 государственных программ Республики Карелия;

на 2024 год – в объеме 10 643 063,0 тыс. рублей (18,5 процента от общего объема программных расходов и 16,4 процента в общем объеме расходов); средства бюджета республики отражены по 10 национальным проектам в рамках 13 государственных программ Республики Карелия;

на 2025 год – в сумме 586 010,2 тыс. рублей (1,3 процента от общего объема программных расходов и 1,0 процент в общем объеме расходов); средства бюджета республики отражены по 3 национальным проектам в рамках 5 государственных программ Республики Карелия.

В сравнении со сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.10.2022 бюджетные ассигнования на финансирование мероприятий национальных проектов (программ) уменьшены в 2023 году на 3 993 194,4 тыс. рублей (или 23,1 процента к уровню 2022 года). В 2023 году не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (в 2022 году финансовое обеспечение на реализацию указанной программы предусмотрено в рамках госпрограммы «Информационное общество»), национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» (в

2022 году ассигнования по данному проекту учтены в рамках госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика»).

Пояснительная записка к проекту закона содержит подробную информацию об объемах бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на финансовое обеспечение реализации национальных проектов в разрезе каждого национального проекта с детализацией по федеральным (региональным) проектам.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов в 2022 году и по проекту закона на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов представлены в таблице 8.

Таблица 8
(тыс. рублей)

Наименование	2022 год (СБР на 01.10.2022)	Доля, %	2023 год (проект)	Доля, %	Отклонение к 2022 году	2024 год (проект)	Доля, %	Отклонение к 2023 году	2025 год (проект)	Доля, %	Отклонение к 2024 году
«Культура»	128 993,2	0,7	71 375,4	0,5	-57 617,8	43 358,8	0,4	-28 016,6	0,0	0,0	-43 358,8
«Цифровая экономика Российской Федерации»	227,9	0,0	0,0	0,0	-227,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Образование»	3 485 652,0	20,2	2 360 572,6	17,8	-1 125 079,4	689 245,4	6,5	-1 671 327,2	0,0	0,0	-689 245,4
«Жилье и городская среда»	3 953 964,9	22,9	1 677 391,8	12,6	-2 276 573,1	427 644,9	4,0	-1 249 746,9	0,0	0,0	-427 644,9
«Экология»	159 131,3	0,9	23 193,0	0,2	-135 938,3	49 492,3	0,5	26 299,3	47 038,4	8,0	-2 453,9
«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	713 183,9	4,1	710 348,4	5,3	-2 835,5	168 106,8	1,6	-542 241,6	0,0	0,0	-168 106,8
«Производительность труда и поддержка занятости»	12 102,9	0,1	0,0	0,0	-12 102,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Туризм и индустрия гостеприимства»	490 419,8	2,8	36 180,2	0,3	-454 239,6	172 227,1	1,6	136 046,9	0,0	0,0	-172 227,1
«Здравоохранение»	1 407 883,5	8,1	1 258 609,5	9,5	-149 274,0	1 255 142,4	11,8	-3 467,1	308 577,5	52,7	-946 564,9
«Демография»	2 523 453,5	14,6	2 374 286,4	17,9	-149 167,1	2 291 290,8	21,5	-82 995,6	230 394,3	39,3	-2 060 896,5
«Безопасные качественные дороги»	4 400 774,7	25,5	4 770 997,4	35,9	370 222,7	5 546 072,2	52,1	775 074,8	0,0	0,0	-5 546 072,2
«Международная кооперация и экспорт»	2 320,6	0,0	1 959,1	0,0	-361,5	482,3	0,0	-1 476,8	0,0	0,0	-482,3
ИТОГО	17 278 108,2	100,0	13 284 913,8	100,0	-3 993 194,4	10 643 063,0	100,0	-2 641 850,8	586 010,2	100,0	-10 057 052,8

Отражение национальных проектов в государственных программах Республики Карелия представлено в таблице 9.

Таблица 9
(тыс. рублей)

Код	Наименование национальных проектов	Наименование государственной программы Республики Карелия	2022 год (СБР на 01.10.2022)	2023 год (проект)	2024 год (проект)	2025 год (проект)
A	«Культура»	«Развитие культуры»	128 993,2	71 375,4	43 358,8	0,0
D	«Цифровая экономика Российской Федерации»	«Информационное общество»	227,9	0,0	0,0	0,0
E	«Образование»	«Развитие образования»	3 485 652,0	2 360 572,6	689 245,4	0,0

Код	Наименование национальных проектов	Наименование государственной программы Республики Карелия	2022 год (СБР на 01.10.2022)	2023 год (проект)	2024 год (проект)	2025 год (проект)
F	«Жилье и городская среда»	«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»	3 592 215,0	1 512 741,9	244 700,6	0,0
		«Формирование современной городской среды»	361 749,9	164 649,9	182 944,3	0,0
G	«Экология»	«Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды»	159 131,3	23 193,0	49 492,3	47 038,4
I	«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	«Экономическое развитие и инновационная экономика»	612 712,1	633 455,4	67 157,3	0,0
		«Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов»	100 471,8	76 893,0	100 949,5	0,0
J	«Развитие туристической инфраструктуры»	«Развитие туризма»	490 419,8	36 180,2	172 227,1	0,0
L	«Производительность труда и поддержка занятости»	«Экономическое развитие и инновационная экономика»	12 102,9	0,0	0,0	0,0
N	«Здравоохранение»	«Развитие здравоохранения»	1 258 046,1	1 134 635,6	1 149 127,5	192 756,7
		«Развитие образования»	149 837,4	123 973,9	106 014,9	115 820,8
P	«Демография»	«Развитие здравоохранения»	283,0	246,7	274,1	274,1
		«Развитие образования»	240 604,1	0,0	0,0	0,0
		«Совершенствование социальной защиты граждан»	1 649 586,9	1 903 210,8	2 017 392,8	183 472,0
		«Содействие занятости населения»	110 122,3	40 360,3	8 176,9	0,0
		«Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики»	522 857,2	430 468,6	265 447,0	46 648,2
R	«Безопасные качественные дороги»	«Развитие транспортной системы»	4 400 774,7	4 770 997,4	5 546 072,2	0,0
T	«Международная кооперация и экспорт»	«Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов»	1 620,6	1 959,1	482,3	0,0
		«Экономическое развитие и инновационная экономика»	700,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО			17 278 108,2	13 284 913,8	10 643 063,0	586 010,2

Динамика расходов бюджета Республики Карелия в разрезе национальных проектов в 2021–2025 годах также представлена в приложении 8 к заключению.

Наибольшая доля бюджетных ассигнований в 2023 году предусматривается на реализацию мероприятий национальных проектов «Безопасные качественные дороги» (4 770 997,4 тыс. рублей, или 35,9 процента от общего объема расходов на реализацию национальных проектов), «Демография» (2 374 286,4 тыс. рублей, или 17,9 процента) и «Образование» (2 360 572,6 тыс. рублей, или 17,8 процента).

Более половины расходов на национальные проекты в 2024 году предусматривается на реализацию национального проекта «Безопасные качественные дороги» (5 546 072,2 тыс. рублей, или 52,1 процента от общего объема расходов на реализацию национальных проектов), в 2025 году – «Здравоохранение» (308 577,5 тыс. рублей, или 52,7 процента).

На реализацию региональных составляющих федеральных (национальных) проектов бюджетные ассигнования в 2023 и в 2024 годах предусмотрены по девяти главным распорядителям средств бюджета, в 2025 году – по четырем главным распорядителям средств бюджета.

Наибольший объем бюджетных ассигнований в 2023 году предусмотрен по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (4 801 385,0 тыс. рублей, или 36,1 процента от объема бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов), Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (4 732 817,2 тыс. рублей, или 35,6 процента от общего объема расходов на реализацию национальных проектов).

Проектом закона на 2023 год в сравнении с текущим годом (показателями сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2022) учтены следующие изменения:

предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская среда» (на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения) в размере 676 456,4 тыс. рублей (финансовое обеспечение на реализацию указанного проекта на 2022 год не предусмотрено);

бюджетные ассигнования не прогнозируются по региональным составляющим федеральных проектов «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (в 2022 году – 227,9 тыс. рублей), «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование» (объем ассигнований на 2022 год согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2022 – 17 338,0 тыс. рублей), «Чистая страна» и «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» (плановый объем в соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.10.2022 – 29 167,3 тыс. рублей и 78 318,8 тыс. рублей соответственно), «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» (плановый объем на 2022 год – 12 102,9 тыс. рублей) и «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» национального проекта «Международная кооперация и экспорт» (плановый объем на 2022 год – 700,0 тыс. рублей).

Таким образом, в 2023 году бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий 28 федеральных (региональных) проектов в рамках 10 национальных проектов.

В 2023 году увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с 2022 годом предусматривается в рамках реализации мероприятий 10 федеральных (региональных) проектов, включенных в состав национальных проектов. Значительное увеличение бюджетных ассигнований в 2023 году предусмотрено на реализацию следующих региональных проектов:

«Региональная и местная дорожная сеть» национального проекта «Безопасные качественные дороги» – на 455 175,2 тыс. рублей (на 11,3 процента), в том числе на реализацию мероприятий по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений;

«Старшее поколение» национального проекта «Демография» – на 221 137,3 тыс. рублей (на 66,0 процентов), в том числе на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания (строительство дома-интерната для престарелых граждан и инвалидов на 200 мест в г. Костомукше);

«Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» – на 175 370,7 тыс. рублей (в 8,6 раза), в том числе за счет включения в проект закона мероприятий по обновлению материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях и созданию центров выявления и поддержки одаренных детей.

Наибольшее снижение бюджетных ассигнований предусмотрено по региональным проектам «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – на 2 142 289,1 тыс. рублей к показателям сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2022 (на 72,7 процента), «Современная школа» – на 1 131 180,4 тыс. рублей (на 35,3 процента), «Жилье» – на 613 640,4 тыс. рублей (на 95,3 процента).

Объемы бюджетных ассигнований на 2023 год на реализацию мероприятий региональных проектов «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» и «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» национального проекта «Здравоохранение», «Творческие люди» и «Цифровая культура» национального проекта «Культура» сохранены на уровне объемов текущего (2022) года.

Информация об объемах бюджетных средств на реализацию региональных составляющих федеральных (национальных) проектов по источникам финансового обеспечения (средствам федерального бюджета и средствам бюджета Республики Карелия) представлена в таблице 10.

Таблица 10
(тыс. рублей)

Наименование	Объем бюджетных ассигнований на 2023 год, всего	в том числе		Объем бюджетных ассигнований на 2024 год, всего	в том числе		Объем бюджетных ассигнований на 2025 год, всего	в том числе	
		за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета		за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета		за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета
«Культура»	71 375,4	564,0	70 811,4	43 358,8	433,7	42 925,1	0,0	0,0	0,0
«Образование»	2 360 572,6	1 379 970,4	980 602,2	689 245,4	6 892,8	682 352,6	0,0	0,0	0,0
«Жилье и городская среда»	1 677 391,8	47 600,0	1 629 791,8	427 644,9	4 276,5	423 368,4	0,0	0,0	0,0
«Экология»	23 193,0	0,0	23 193,0	49 492,3	0,0	49 492,3	47 038,4	0,0	47 038,4
«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	710 348,4	49 396,0	660 952,4	168 106,8	1 681,1	166 425,7	0,0	0,0	0,0
«Туризм и индустрия гостеприимства»	36 180,2	361,8	35 818,4	172 227,1	1 722,3	170 504,8	0,0	0,0	0,0
«Производительность труда»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Здравоохранение»	1 258 609,5	354 835,1	903 774,4	1 255 142,4	311 718,0	943 424,4	308 577,5	308 577,5	0,0

Наименование	Объем бюджетных ассигнований на 2023 год, всего	в том числе		Объем бюджетных ассигнований на 2024 год, всего	в том числе		Объем бюджетных ассигнований на 2025 год, всего	в том числе	
		за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета		за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета		за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета
е)									
«Демография»	2 374 286,4	248 373,3	2 125 913,1	2 291 290,8	648 344,1	1 642 946,7	230 394,3	125 863,9	104 530,4
«Безопасные качественные дороги»	4 770 997,4	2 059 569,9	2 711 427,5	5 546 072,2	1 976 218,3	3 569 853,9	0,0	0,0	0,0
«Международная кооперация и экспорт»	1 959,1	114,2	1 844,9	482,3	4,9	477,4	0,0	0,0	0,0
ИТОГО	13 284 913,8	4 140 784,7	9 144 129,1	10 643 063,0	2 951 291,7	7 691 771,3	586 010,2	434 441,4	151 568,8

В части доли финансового обеспечения реализации мероприятий национальных проектов ассигнования учтены следующим образом:

на 2023 год за счет средств федерального бюджета предусмотрено 68,8 процента от их общего объема (9 144 129,1 тыс. рублей), за счет средств бюджета Республики Карелия – 31,2 процента (4 140 784,7 тыс. рублей);

на 2024 год за счет средств федерального бюджета – 72,3 процента (7 691 771,3 тыс. рублей), за счет средств бюджета Республики Карелия – 27,7 процента (2 951 291,7 тыс. рублей);

на 2025 год за счет средств федерального бюджета – 25,9 процента (151 568,8 тыс. рублей), за счет средств бюджета Республики Карелия – 74,1 процента (434 441,4 тыс. рублей).

Реализация мероприятий национального проекта «Экология» в 2023–2025 годах проектом закона предусмотрена исключительно за счет средств федерального бюджета.

В составе объемов бюджетных ассигнований, планируемых на реализацию национальных проектов, учтены расходы на предоставление в 2023-2024 годах межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Республики Карелия в рамках пяти национальных проектов (в общих объемах 1 439 653,1 тыс. рублей и 845 071,5 тыс. рублей соответственно).

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов, предусмотренных на реализацию национальных проектов, в 2023 году составляет 10,8 процента и в 2024 году – 7,9 процента.

Информация об объемах межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Республики Карелия на реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов на 2022–2025 годы представлена в таблице 11.

Таблица 11
(тыс. рублей)

Наименование национального проекта	Код	СБР на 01.10.2022	2023 год (проект)	2024 год (проект)	2025 год (проект)
«Культура»	A	82 186,5	71 375,4	43 358,8	0,0
«Образование»	E	60 323,4	41 380,5	64 863,1	0,0
«Жилье и городская среда»	F	3 112 836,9	970 547,8	182 944,3	0,0
«Экология»	G	20 000,0			
«Демография»	P	505 882,0	34 449,4	10 705,3	0,0

Наименование национального проекта	Код	СБР на 01.10.2022	2023 год (проект)	2024 год (проект)	2025 год (проект)
«Безопасные качественные дороги»	R	543 200,0	321 900,0	543 200,0	0,0
ИТОГО		4 324 428,8	1 439 653,1	845 071,5	0,0

Наибольший объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на 2023-2024 годы запланирован по следующим национальным проектам:

«Жилье и городская среда» – на 2023 год в объеме 970 547,8 тыс. рублей (67,4 процента общего объема межбюджетных трансфертов, предусмотренного проектом закона на национальные проекты) и на 2024 год – 182 944,3 тыс. рублей (21,7 процента);

«Безопасные качественные дороги» – на 2023 год в объеме 321 900,0 тыс. рублей (22,4 процента), на 2024 год – 543 200,0 тыс. рублей (64,3 процента).

Структура объемов бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию мероприятий национальных проектов, по группам видов расходов на 2022 и 2023 годы представлена в таблице 12.

Таблица 12
(тыс. рублей)

Вид расходов		СБР на 01.10.2022		2023 год (проект)		Отклонение	
Наименование	Код	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Темп прироста (снижения), %
Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений	110	24,0	0,0	24,0	0,0	0,0	0,0
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	240	4 293 846,5	24,9	4 484 371,2	33,8	190 524,7	4,4
Публичные нормативные социальные выплаты гражданам	310	1 302 981,5	7,5	1 335 267,1	10,1	32 285,6	2,5
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	320	102 308,9	0,6	112 213,3	0,8	9 904,4	9,7
Бюджетные инвестиции	410	4 347 098,1	25,2	3 876 975,3	29,2	-470 122,8	-10,8
Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность	460	40 000,0	0,2	74 596,0	0,6	34 596,0	86,5
Субсидии	520	3 753 024,4	21,7	1 102 753,1	8,3	-2 650 271,3	-70,6
Иные межбюджетные трансферты	540	571 404,4	3,3	336 900,0	2,5	-234 504,4	-41,0
Субсидии бюджетным учреждениям	610	1 142 399,1	6,6	829 473,3	6,2	-312 925,8	-27,4
Субсидии автономным учреждениям	620	475 028,4	2,7	336 666,1	2,5	-138 362,3	-29,1

Вид расходов		СБР на 01.10.2022		2023 год (проект)		Отклонение	
Наименование	Код	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Темп прироста (снижения), %
Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний)	630	63 266,5	0,4	52 264,3	0,4	-11 002,2	-17,4
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг	810	1 186 726,5	6,9	743 410,1	5,6	-443 316,4	-37,4
ИТОГО		17 278 108,2	100,0	13 284 913,8	100,0	-3 993 194,4	-23,1

Наибольший удельный вес в общем объеме бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию национальных проектов, составляют иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (в 2022 году – 24,9 процента, по проекту закона на 2023 год – 33,8 процента); бюджетные инвестиции (в 2022 году – 25,2 процента, в 2023 году – 29,2 процента).

Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований в рамках национальных проектов в 2023 году по сравнению с 2022 годом (согласно показателям сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2022) отражено по виду расходов 520 «Субсидии» – на 2 650 271,3 тыс. рублей, или на 70,6 процента.

Наибольшее увеличение объема бюджетных ассигнований в 2023 году предусмотрено в части расходов на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – на 190 524,7 тыс. рублей (на 4,4 процента); предоставления субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность – на 34 596,0 тыс. рублей (на 86,5 процента).

10. Расходы, предусмотренные проектом бюджета на реализацию федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года»

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики важным направлением бюджетной политики является реализация программ, обеспеченных софинансированием из федерального бюджета – федеральной целевой программы развития Республики Карелия и Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы.

Федеральная целевая программа «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» (далее в разделе также – ФЦП по развитию РК, Программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2015 № 570. Целью Программы является развитие экономического потенциала Республики Карелия и его реализация. Задачами являются: повышение конкурентоспособности базовых и создание новых производств и секторов экономики, инфраструктурное обеспечение экономического развития, развитие социальной сферы.

Объем финансового обеспечения реализации ФЦП по развитию РК в соответствии с ее паспортом (с учетом внесенных изменений) представлен в таблице 13.

Таблица 13
(млн рублей)

Источники финансирования	Федеральная целевая программа в первоначальной редакции		Федеральная целевая программа в редакции от 04.06.2022			
	Всего	Удельный вес, проценты	Всего	Удельный вес, проценты	Отклонение от первоначальной редакции	
					Сумма	Процентные пункты
Общий объем финансирования	134889,3	100,00	95182,9	100,00	-39706,4	0,00
<i>в том числе</i>						
федеральный бюджет	15000,0	11,12	15973,7	16,78	973,7	5,66
консолидированный бюджет Республики Карелия	1414,8	1,05	5962,4	6,26	4547,6	5,21
внебюджетные источники	118474,5	87,83	73246,8	76,95	-45227,7	-10,88

В соответствии с приложением 4 к Программе «Перечень мероприятий Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» предельный объем ее финансирования (без учета внебюджетных источников) предусмотрен в 2023 году в сумме 6 855 927,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 3 184 531,0 тыс. рублей, за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия – 3 671 396,8 тыс. рублей.

Проектом закона на реализацию Программы в 2023 году предусмотрено 4 605 707,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 3 125 717,6 тыс. рублей, за счет средств бюджета Республики Карелия – 1 479 989,7 тыс. рублей (на 2 250 220,5 тыс. рублей меньше соответствующего показателя, предусмотренного Программой).

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета расходы на реализацию ФЦП по развитию РК в 2023 году предусматриваются двум главным распорядителям бюджетных средств: Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия.

В 2023 году наибольший объем бюджетных ассигнований предусмотрен по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики

Республики Карелия – 4 008 838,2 тыс. рублей, или 87,0 процентов от общего объема расходов, предусмотренных на реализацию Программы в указанном периоде.

Данные о планируемых проектом закона объемах расходов, предусмотренных на реализацию ФЦП по развитию РК, в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлены в таблице 14.

Таблица 14
(тыс. рублей)

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	2023 год (проект)			
	Всего	Доля в общем объеме расходов, %	в том числе:	
			за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	4 008 838,2	87,0	1 412 438,9	2 596 399,3
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	596 869,1	13,0	67 550,8	529 318,3
ИТОГО	4 605 707,3	100,0	1 479 989,7	3 125 717,6

Согласно приложению 12 к Программе «Перечень государственных программ Республики Карелия, предусматривающих софинансирование мероприятий Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» ее реализация осуществляется в рамках девяти государственных программ Республики Карелия.

В соответствии с приложением 7 к проекту закона о распределении бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2023 год бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ФЦП по развитию РК распределяются по четырем государственным программам.

Данные о планируемых проектом закона объемах финансового обеспечения ФЦП по развитию РК в разрезе государственных программ Республики Карелия представлены в таблице 15.

Таблица 15
(тыс. рублей)

Наименование государственной программы Республики Карелия	2023 год (проект)			
	Всего	Доля в общем объеме расходов	в том числе:	
			за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета
«Развитие здравоохранения»	3 815 871,1	82,9	1 219 471,8	2 596 399,3
«Развитие культуры»	21 787,1	0,5	21 787,1	
«Развитие физической культуры и спорта»	150 800,0	3,3	150 800,0	
«Развитие транспортной системы»	617 249,1	13,4	87 930,8	529 318,3
ИТОГО	4 605 707,3	100,0	1 479 989,7	3 125 717,6

Согласно приложениям 3, 5, 7 к проекту закона и информации, предоставленной Министерством финансов Республики Карелия, для реализации Программы в 2023 году планируется предоставление бюджетных инвестиций по десяти объектам в общей сумме 4 605 707,3 тыс. рублей (включая нераспределенный резерв в сумме 148 714,0 тыс. рублей – объекты, финансируемые в рамках исполнения Дорожного фонда Республики Карелия), в том числе на:

реконструкцию автовокзала г. Петрозаводска и опорной сети автостанций Республики Карелия – в сумме 20 380,0 тыс. рублей;

реконструкцию административного здания муниципального бюджетного учреждения «Сегежская централизованная библиотечная система» – в сумме 21 787,1 тыс. рублей;

реконструкцию нежилых помещений, расположенных на 1 и 2 этажах здания № 7 по проезду Монтажников в г. Сегежа под детскую поликлинику, 1 этап – в сумме 74 831,3 тыс. рублей;

реконструкцию здания стационара ГБУЗ РК «Больница скорой медицинской помощи», этап – «Строительство хирургического корпуса с палатами интенсивной терапии и реанимации» – в сумме 2 196 000,0 тыс. рублей;

строительство блоков «А» и «Б» межрайонной больницы с поликлиникой в районе Древлянка г. Петрозаводска – в сумме 1 255 446,7 тыс. рублей;

строительство в г. Петрозаводске отделения судебно-медицинской экспертизы трупов с гистологической лабораторией государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Бюро судебно-медицинской экспертизы» – в сумме 289 593,1 тыс. рублей;

реконструкцию универсальной загородной учебно-тренировочной базы ГБУ РК Центра спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства» Прионежского муниципального района, местечко Ялгуба – 1 этап, 2 этап – в сумме 150 800,0 тыс. рублей;

реконструкцию мостового перехода на км 9+950 автомобильной дороги «Кола», км 748 – Сегежа – в сумме 172 147,2 тыс. рублей;

реконструкцию участка автомобильной дороги Петрозаводск – Суоярви, км 25 – км 33 – в сумме 276 007,9 тыс. рублей;

нераспределенный резерв – в сумме 148 714,0 тыс. рублей.

11. Расходы, предусмотренные проектом бюджета на Индивидуальную программу социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы

Индивидуальная программа социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы определяет приоритеты, целевые ориентиры, задачи и направления социально-экономического развития Республики Карелия на среднесрочную перспективу, а также отражает специфику Республики Карелия в

экономическом пространстве государства и направлена на реализацию основных конкурентных преимуществ региона.

Индивидуальная программа социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы (далее в разделе также – Индивидуальная программа, Программа) утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2020 № 973-р, в соответствии с которым реализация мероприятий Программы считается приоритетной задачей общегосударственного значения. Целью Индивидуальной программы является создание условий для самодостаточного развития, обеспечения динамичных темпов экономического роста за счет повышения эффективности использования экономического потенциала, а также потенциала уникального природно-территориального комплекса региона.

На 2023 год и на плановый период 2024 года бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Индивидуальной программы предусматриваются в объеме 1 010 101,1 тыс. рублей ежегодно, что относительно бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2022 год, меньше на 22 286,2 тыс. рублей, или на 2,2 процента.

Анализ расходов бюджета Республики Карелия представлен в приложении 9 к заключению.

Реализацию мероприятий Программы в 2023 году планируется осуществлять в рамках четырех госпрограмм («Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», «Развитие культуры», «Развитие физической культуры и спорта», «Экономическое развитие и инновационная экономика»), в 2024 году – в рамках трех госпрограмм («Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», «Развитие физической культуры и спорта», «Экономическое развитие и инновационная экономика»).

В очередном финансовом году наибольший удельный вес мероприятий Индивидуальной программы прогнозируется в структуре расходов госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 37,8 процента и «Развитие физической культуры и спорта» – 27,7 процента. В плановом периоде 2024 года основной удельный вес мероприятий предусмотрен в структуре расходов госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» – 50,0 процентов.

Информация об изменениях объемов бюджетных ассигнований, планируемых к направлению в 2022 и 2023 годах, в разрезе мероприятий Программы представлена в таблице 16.

Таблица 16
(тыс. рублей)

Наименование мероприятия	Код вида расходов	2022 год (закон)		2023 год (проект)		Отклонение	
		сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	темп прироста (снижения), %
Строительство объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, обеспечивающей земельные участки, предоставленные для ИЖС, в том числе многодетным семьям, в микрорайоне Лахденкюля в г. Сортавала, кадастровый номер квартала 10:07:0042811	410	19 589,2	1,9	0,0	х	-19 589,2	х

Наименование мероприятия	Код вида расходов	2022 год (закон)		2023 год (проект)		Отклонение	
		сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	темп прироста (снижения), %
Строительство объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, обеспечивающей земельные участки, предоставленные для ИЖС, в том числе многодетным семьям, в районе Совхозного шоссе в г. Сортавала	410	126 262,6	12,2	126 262,6	12,5	0,0	100,0
Создание Визит-центра музея «Беломорские петроглифы»	460	160 426,7	15,5	199 595,6	19,8	39 168,9	124,4
Строительство моста через протоку Кислый Пудас к памятнику археологии «Петроглифы Залавруги»	410	9 524,2	0,9	22 223,3	2,2	12 699,1	233,3
Обеспечение предоставления средств федерального бюджета на обеспечение расходов на разработку проектно-сметной документации на объект капитального строительства «Строительство моста через протоку Кислый Пудас к памятнику археологии «Петроглифы Залавруги»*	410	7 242,5	0,7	0,0	x	-7 242,5	x
Благоустройство археологического комплекса «Беломорские петроглифы»	520	45 137,7	4,4	0,0	x	-45 137,7	x
Создание кластера для развития зимних видов спорта в г. Петрозаводске	410	225 106,2	21,8	280 059,8	27,7	54 953,6	124,4
Обеспечение предоставления средств федерального бюджета на обеспечение расходов на разработку проектно-сметной документации на объект капитального строительства «Создание кластера для развития зимних видов спорта в г. Петрозаводске»	410	18 550,0	1,8	0,0	x	-18 550,0	x
Строительство производственных зданий на территории промышленного парка в городе Петрозаводске	460	378 787,9	36,7	378 787,9	37,5	0,0	100,0
Частичное возмещение затрат на строительство (реконструкцию) и (или) приобретение для собственных нужд зданий, строений, сооружений, объектов незавершенного строительства в целях реализации инвестиционных проектов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в соответствии с законодательством Российской Федерации	810	0,0	x	3 171,9	0,3	3 171,9	x
Частичное возмещение затрат по уплате процентов по кредитам, полученным для финансирования инвестиционных проектов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в соответствии с законодательством Российской Федерации	810	41 760,3	4,0	0,0	x	-41 760,3	x
ИТОГО		1 032 387,3	100,0	1 010 101,1	100,0	-22 286,2	97,8

*с учетом бюджетных ассигнований, предусмотренных вне рамок заключенного соглашения

Основной объем финансового обеспечения Индивидуальной программы в очередном финансовом году составят «Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность» – 52,2 процента (вид расходов бюджета 460) и бюджетные инвестиции – 39,4 процента. Доля по виду расходов бюджета 520 «Субсидии» составит 4,4 процента, по виду расходов бюджета 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» – 4,0 процента.

В проекте бюджета на 2023 год по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2022 год объемы бюджетных ассигнований планируются следующим образом:

субсидии – со снижением на 45 137,7 тыс. рублей, или на 100,0 процентов;

субсидии юридическим лицам – со снижением в 13 раз, или на 38 588,4 тыс. рублей;

бюджетные инвестиции – с увеличением на 22 271,0 тыс. рублей, или на 5,5 процента;

субсидии бюджетным и автономным учреждениям – с увеличением на 39 168,9 тыс. рублей, или на 7,3 процента.

Указанные отклонения связаны в том числе:

с увеличением объема бюджетных ассигнований в 2023 году по сравнению в 2022 годом по двум мероприятиям: «Создание Визит-центра музея «Беломорские петроглифы» (на 39 168,9 тыс. рублей, или на 24,4 процента) (вид расходов бюджета 460) и «Создание кластера для развития зимних видов спорта в г. Петрозаводске» (на 54 953,6 тыс. рублей, или на 24,4 процента) (вид расходов бюджета 410);

с отсутствием в очередном финансовом году реализации мероприятий «Частичное возмещение затрат по уплате процентов по кредитам, полученным для финансирования инвестиционных проектов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в соответствии с законодательством Российской Федерации» и «Благоустройство археологического комплекса «Беломорские петроглифы», на которые Законом о бюджете на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 41 760,3 тыс. рублей (вид расходов бюджета 810) и 45 137,7 тыс. рублей (вид расходов 520) соответственно.

В очередном финансовом году финансирование мероприятий Индивидуальной программы предусмотрено трем исполнительным органам Республики Карелия (главным распорядителям бюджетных средств), в 2024 году – одному.

Анализ изменений объемов бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей бюджетных средств на реализацию мероприятий Программы представлен в таблице 17.

Таблица 17
(тыс. рублей)

Код и наименование главного распорядителя средств бюджета	2022 год (закон)	Доля, %	2023 год (проект)	Доля, %	Отклонение		2024 год (проект)
					сумма	Темп прироста (снижения), %	
802 Министерство культуры Республики Карелия	45 137,7	4,4	0,0	0,0	-45 137,7	-100,0	0,0
804 Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	41 760,3	4,0	3 171,9	0,3	-38 588,4	-92,4	0,0
811 Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	928 722,6	90,0	984 705,9	97,5	55 983,3	6,0	1 010 101,1

Код и наименование главного распорядителя средств бюджета		2022 год (закон)	Доля, %	2023 год (проект)	Доля, %	Отклонение		2024 год (проект)
						сумма	Темп прироста (снижения), %	
826	Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	16 766,7	1,6	22 223,3	2,2	5 456,6	32,5	0,0
ИТОГО		1 032 387,3	100,0	1 010 101,1	100,0	-22 286,2	-2,2	1 010 101,1

В планируемом бюджетном цикле наибольший объем бюджетных ассигнований предусматривается Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (в 2023 году – 97,5 процента от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Программы, в 2024 году – 100,0 процентов).

12. Анализ формирования проекта бюджета по непрограммным направлениям деятельности

Приложениями 7 и 8 к проекту закона утверждается распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов.

Бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности, к которым отнесены расходы на финансовое обеспечение деятельности законодательного органа, высшего исполнительного органа власти региона, отдельных органов власти, а также расходы, которые носят обобщающий или разовый характер и не могут быть отнесены к сфере реализации ни одной государственной программы, предусматриваются:

в 2023 году в общем объеме 6 251 652,4 тыс. рублей, что на 3 743 905,4 тыс. рублей, или в 2,5 раза больше бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2022;

в 2024 году – в объеме 5 751 633,8 тыс. рублей, что на 500 018,6 тыс. рублей, или на 8,0 процентов, меньше в сравнении с 2023 годом;

в 2025 году – в объеме 4 144 465,0 тыс. рублей, что на 1 607 168,8 тыс. рублей, или на 27,9 процента, меньше показателей 2024 года.

Доля бюджетных ассигнований, направляемых на непрограммные направления деятельности, в общем объеме расходов бюджета на 2023 год планируется в размере 7,8 процента и в сравнении с показателями сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2022 (3,0 процента) увеличивается на 4,8 процентного пункта.

Данные об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на осуществление непрограммных направлений деятельности, в разрезе видов расходов классификации бюджета в 2022–2025 годах представлены в таблице 18.

Таблица 18
(тыс. рублей)

Наименование вида расходов	Код вида расходов	2022 год (СБР на 01.10.2022)		2023 год (проект)		2024 год (проект)		2025 год (проект)	
		тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	907 641,9	36,2	818 330,4	13,1	792 177,4	13,8	796 174,7	19,2
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	342 932,9	13,7	338 289,9	5,4	102 683,3	1,8	129 659,8	3,1
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	97 132,5	3,9	140,0	0,0	100,0	0,0	100,0	0,0
Бюджетные инвестиции	400	38 315,8	1,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты	500	168 013,6	6,7	40 112,4	0,6	33 145,2	0,6	35 458,1	0,9
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	2 368,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Иные бюджетные ассигнования	800	951 342,3	37,9	5 054 779,7	80,9	4 823 527,9	83,9	3 183 072,4	76,8
ИТОГО		2 507 747,0	100,0	6 251 652,4	100,0	5 751 633,8	100,0	4 144 465,0	100,0

В структуре расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности в 2022–2025 годах наибольший удельный вес составляют иные бюджетные ассигнования (вид расходов 800), которые варьируются от 37,9 процента до 83,9 процента.

В 2023 году по непрограммным направлениям деятельности наибольший удельный вес составляют:

иные бюджетные ассигнования – 80,9 процента (вид расходов 800);

расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами – 13,1 процента (вид расходов 100);

закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 5,4 процента (вид расходов 200).

Анализ изменений объемов бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности проекта бюджета на 2023 год в сравнении с показателями сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2022 по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» представлен в таблице 19.

Таблица 19
(тыс. рублей)

Наименование вида расходов	Код вида расходов	2022 год (СБР на 01.10.2022)	2023 год (проект)	Отклонение	
				Сумма	Темп прироста (снижения), %
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг	810	287,8	0,0	-287,8	-100,0

Наименование вида расходов	Код вида расходов	2022 год (СБР на 01.10.2022)	2023 год (проект)	Отклонение	
				Сумма	Темп прироста (снижения), %
Исполнение судебных актов	830	1 242,5	638,0	-604,5	-48,7
Уплата налогов, сборов и иных платежей	850	4 631,7	5 300,4	668,7	14,4
Предоставление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права	860	400,0	0,0	-400,0	-100,0
Резервные средства	870	800 365,7	5 048 841,3	4 248 475,6	530,8
Специальные расходы	880	144 414,6	0,0	-144 414,6	-100,0
Иные бюджетные ассигнования	800	951 342,3	5 054 779,7	4 103 437,4	431,3

Увеличение расходов на резервные средства (вид расходов 870) планируется на 4 248 475,6 тыс. рублей, или в 6,3 раза, которые включают увеличение резервного фонда Правительства Республики Карелия на 1 627 725,7 тыс. рублей (в 5,2 раза) и увеличение резерва на заработную плату на 1 659 197,5 тыс. рублей (в 5,4 раза).

Согласно пояснительной записке резерв на заработную плату предусмотрен с учетом необходимости:

сохранения в 2023 году установленных целевых показателей оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, с учетом показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Республике Карелия, определенного в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в связи с прогнозируемым увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2023 года;

повышения оплаты труда работников бюджетной сферы, не подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, в связи с планируемой индексацией заработной платы с 1 октября 2023 года на 5,5 процента.

В 2023 году расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности запланированы по 13 главным распорядителям бюджетных средств, в 2024-2025 годах – по 12 главным распорядителям бюджетных средств (в 2022 году – по 22).

Анализ изменений объемов бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности проекта бюджета в сравнении с показателями сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2022 в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлен в таблице 20.

Таблица 20
(тыс. рублей)

Наименование	2022 год (СБР на 01.10.2022)		2023 (проект)		Отклонение	
	Объем	Уд. вес, %	Объем	Уд. вес, %	Сумма	Темп прироста (снижения), %
Министерство здравоохранения Республики Карелия	2 914,8	0,1	0,0	0,0	-2 914,8	-100,0

Наименование	2022 год (СБР на 01.10.2022)		2023 (проект)		Отклонение	
	Объем	Уд. вес, %	Объем	Уд. вес, %	Сумма	Темп прироста (снижения), %
Министерство образования и спорта Республики Карелия	3 194,1	0,1	0,0	0,0	-3 194,1	-100,0
Министерство культуры Республики Карелия	6 972,3	0,3	0,0	0,0	-6 972,3	-100,0
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	3 237,5	0,1	0,0	0,0	-3 237,5	-100,0
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	5 623,4	0,2	150,0	0,0	-5 473,4	-97,3
Министерство финансов Республики Карелия	830 358,9	33,1	5 073 008,7	81,1	4 242 649,8	510,9
Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия	2 395,3	0,1	317,0	0,0	-2 078,3	-86,8
Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	31 151,6	1,2	9 647,0	0,2	-21 504,6	-69,0
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	104 079,7	4,2	9 598,4	0,2	-94 481,3	-90,8
Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам	1 354,1	0,1	0,0	0,0	-1 354,1	-100,0
Администрация Главы Республики Карелия	733 662,5	29,3	745 742,6	11,9	12 080,1	1,6
Центральная избирательная комиссия Республики Карелия	206 714,6	8,2	60 609,3	1,0	-146 105,3	-70,7
Законодательное Собрание Республики Карелия	244 191,1	9,7	202 082,3	3,2	-42 108,8	-17,2
Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей	5 413,5	0,2	0,0	0,0	-5 413,5	-100,0
Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия	94 431,4	3,8	81 456,3	1,3	-12 975,1	-13,7
Министерство социальной защиты Республики Карелия	96 318,4	3,8	0,0	0,0	-96 318,4	-100,0
Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия	9 431,9	0,4	200,0	0,0	-9 231,9	-97,9
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	47 455,0	1,9	0,0	0,0	-47 455,0	-100,0
Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору	2 550,7	0,1	150,0	0,0	-2 400,7	-94,1
Контрольно-счетная палата Республики Карелия	34 877,6	1,4	36 050,2	0,6	1 172,6	3,4
Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия	4 191,0	0,2	0,0	0,0	-4 191,0	-100,0
Постоянное представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации	37 227,6	1,5	32 640,6	0,5	-4 587,0	-12,3
ИТОГО	2 507 747,0	100,0	6 251 652,4	100,0	3 743 905,4	149,3

В 2023 году наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности предусматривается Министерству финансов Республики Карелия – 5 073 008,7 тыс. рублей, или 81,1 процента от общего объема расходов на

указанные цели, Администрации Главы Республики Карелия – 745 742,6 тыс. рублей, или 11,9 процента от общего объема расходов на непрограммные расходы, и Законодательному Собранию Республики Карелия – 202 082,3 тыс. рублей, или 3,2 процента от общего объема расходов на непрограммные расходы.

В 2023 году проектом закона не предусмотрены бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности Министерству здравоохранения Республики Карелия, Министерству образования и спорта Республики Карелия, Министерству культуры Республики Карелия, Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Государственному комитету Республики Карелия по ценам и тарифам, Управлению Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей, Министерству социальной защиты Республики Карелия, Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия и Министерству национальной и региональной политики Республики Карелия.

В 2023 году наибольшее снижение бюджетных расходов по непрограммным направлениям деятельности планируется Центральной избирательной комиссии Республики Карелия – на 146 105,3 тыс. рублей (на 70,7 процента), Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – на 94 481,3 тыс. рублей (на 90,8 процента) и Законодательному Собранию Республики Карелия – на 42 108,8 тыс. рублей (на 17,2 процента).

Анализ изменений объемов бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям деятельности проекта бюджета в сравнении с показателями сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2022 представлен в таблице 21.

Таблица 21
(тыс. рублей)

Непрограммное направление деятельности	2022 год (СБР на 01.10.2022)		2023 (проект)		Отклонение	
	Объем	Уд. вес, %	Объем	Уд. вес, %	Сумма	Темп прироста, %
Государственная автоматизированная информационная система «Выборы», повышение правовой культуры избирателей и обучение организаторов выборов	1 005,0	0,0	0,0	0	-1 005,0	-100,0
Проведение выборов Главы Республики Карелия	142 330,0	5,7	0,0	0	-142 330,0	-100,0
Осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях	9 157,0	0,4	9 147,0	0,1	-10,0	-0,1
Мероприятия по внесению изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований	52 836,5	2,1	6 748,0	0,1	-46 088,5	-87,2
Реализация отдельных мероприятий по сохранению военно-исторического наследия	115,3	0,0	0,0	0,0	-115,3	-100,0
Мероприятия по восстановлению благоустройства после строительства газопроводов	17 586,5	0,7	0,0	0,0	-17 586,5	-100,0
Мероприятия по восстановлению благоустройства после строительства объектов водоснабжения и водоотведения	14 588,4	0,6	0,0	0,0	-14 588,4	-100,0
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов	22 027,0	0,9	24 206,7	0,4	2 179,7	9,9

Непрограммное направление деятельности	2022 год (СБР на 01.10.2022)		2023 (проект)		Отклонение	
	Объем	Уд. вес, %	Объем	Уд. вес, %	Сумма	Темп прироста, %
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	704,1	0,0	10,7	0,0	-693,4	-98,5
Поощрение региональных и муниципальных управленческих команд за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	69 869,8	2,8	0,0	0,0	-69 869,8	-100,0
Реализация мероприятий по размещению и питанию граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находившихся в пунктах временного размещения и питания, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	7 558,3	0,3	0,0	0,0	-7 558,3	-100,0
Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением	38 465,1	1,5	33 691,8	0,5	-4 773,3	-12,4
Прием и обслуживание иностранных делегаций и представителей иностранных партнеров, проведение мероприятий с участием иностранных партнеров в режиме видеоконференцсвязи	50,0	0,0	50,0	0,0	0,0	0,0
Резервный фонд Правительства Республики Карелия	312 091,4	12,4	1 939 817,1	31,0	1 627 725,7	521,6
Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций	116 234,1	4,6	100 000,0	1,6	-16 234,1	-14,0
Резерв на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, софинансируемых в рамках федеральных (национальных) проектов и программ, проектов, предусматривающих использование средств некоммерческих организаций (в том числе международных и межрегиональных), а также в связи с предоставлением грантов Президента Российской Федерации, средств международных организаций	72 130,1	2,9	622 166,9	10,0	550 036,8	762,6
Резерв на заработную плату	376 897,5	15,0	2 036 094,9	32,6	1 659 197,5	440,2
Резерв на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, связанных с разработкой проектной документации по объектам, планируемым к софинансированию из федерального бюджета в рамках федеральных (национальных) проектов и программ	53 739,2	2,1	47 238,7	0,8	-6 500,5	-12,1
Мероприятия по повышению эффективности мер антикоррупционной политики	390,0	0,0	840,0	0,0	450,0	115,4
Формирование и пополнение материального резерва	500,0	0,0	500,0	0,0	0,0	0,0
Мероприятия по оказанию бесплатной юридической помощи	10 285,2	0,4	11 370,5	0,2	1 085,3	10,6
Резерв на финансовое обеспечение реализации новых инвестиционных проектов	0,0	0,0	303 473,7	4,9	303 473,7	x
Резерв на предоставление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, связанных с ипотечным жилищным кредитованием	32 000,0	1,3	0,0	0,0	-32 000,0	-100,0
Мероприятия по повышению уровня комплексного обустройства населенных пунктов в сельской местности	315,8	0,0	0,0	0,0	-315,8	-100,0

Непрограммное направление деятельности	2022 год (СБР на 01.10.2022)		2023 (проект)		Отклонение	
	Объем	Уд. вес, %	Объем	Уд. вес, %	Сумма	Темп прироста, %
Глава Республики Карелия	12 257,8	0,5	7 150,8	0,1	-5 107,0	-41,7
Председатель Законодательного Собрания Республики Карелия	4 830,4	0,2	4 830,4	0,1	0,0	0,0
Депутаты Законодательного Собрания Республики Карелия	48 865,7	1,9	49 585,8	0,8	720,1	1,5
Аппарат Законодательного Собрания Республики Карелия	172 755,3	6,9	142 494,9	2,3	-30 260,4	-17,5
Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия	3 479,9	0,1	3 920,8	0,1	440,9	12,7
Уполномоченный по правам ребенка в Республике Карелия	3 224,0	0,1	3 047,6	0,0	-176,4	-5,5
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия	3 176,1	0,1	3 229,1	0,1	53,0	1,7
Общественная палата Республики Карелия	1 297,1	0,1	1 470,6	0,0	173,5	13,4
Члены избирательной комиссии	7 788,2	0,3	7 266,8	0,1	-521,4	-6,7
Обеспечение деятельности избирательной комиссии	53 506,8	2,1	53 342,5	0,9	-164,3	-0,3
Осуществление полномочий Контрольно-счетной палаты Республики Карелия	34 877,6	1,4	36 050,2	0,6	1 172,6	3,4
Осуществление полномочий Республики Карелия органами исполнительной власти Республики Карелия	395 799,7	15,8	352 182,9	5,6	-43 616,8	-11,0
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия, Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Карелия	3 366,9	0,1	3 612,2	0,1	245,3	7,3
Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах	6 897,1	0,3	7 100,0	0,1	202,9	2,9
Обеспечение сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	6 806,1	0,3	7 501,2	0,1	695,1	10,2
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния	49 080,2	2,0	42 771,3	0,7	-6 308,9	-12,9
Услуги, связанные с обеспечением деятельности организаций	334 828,2	13,4	388 739,3	6,2	53 911,1	16,1
Информационное сопровождение деятельности органов государственной власти Республики Карелия	14 033,6	0,6	2 000,0	0,0	-12 033,6	-85,7
ИТОГО	2 507 747,0	100,0	6 251 652,4	100,0	3 743 905,4	149,3

В 2023 году наибольший объем бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям деятельности предусматривается на резерв на заработную плату – 2 036 094,9 тыс. рублей, или 32,6 процента от общего объема расходов на указанные цели, на Резервный фонд Правительства Республики Карелия – 1 939 817,1 тыс. рублей, или 31,0 процент, на резерв на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, софинансируемых в рамках федеральных (национальных) проектов и программ, проектов, предусматривающих использование средств некоммерческих организаций (в том числе международных и межрегиональных), а также в связи с предоставлением грантов Президента Российской Федерации, средств международных организаций – 622 166,9 тыс. рублей, или 10,0 процентов.

13. Анализ составления реестра расходных обязательств Республики Карелия

В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса постановлением Правительства Республики Карелия от 26.12.2005 № 147-П утвержден Порядок ведения реестра расходных обязательств Республики Карелия (далее – Порядок ведения реестра).

Согласно пункту 2 Порядка ведения реестра реестр расходных обязательств – свод реестров расходных обязательств главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия и реестра государственного учреждения «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Карелия».

В составе документов к проекту закона о бюджете по запросу Контрольно-счетной палаты представлен реестр расходных обязательств Республики Карелия (далее – реестр расходных обязательств) и реестры расходных обязательств главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия (далее – реестры расходных обязательств ГРБС) в формате excel.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в представленных реестрах расходных обязательств ГРБС в графах 3-5 и 23-25 отсутствует информация о нормативных правовых актах, являющихся основанием для возникновения расходных обязательств и (или) определяющих порядок исполнения и финансового обеспечения расходного обязательства Республики Карелия.

В соответствии с приказом Министерства финансов Республики Карелия от 28.05.2018 № 247 «Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период и методики планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Республики Карелия» при планировании бюджетных ассигнований Министерство финансов Республики Карелия в срок, установленный Министерством финансов Российской Федерации, на основе представленных главными распорядителями бюджетных средств реестров расходных обязательств формирует реестр расходных обязательств Республики Карелия в соответствии с Методическими рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации по заполнению форм реестра.

В соответствии с пунктом 2 Порядка, форм и сроков представления реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 03.03.2020 № 34н (далее – приказ Минфина России № 34н), финансовые органы субъектов Российской Федерации ежегодно не позднее 1 июня текущего финансового года представляют в Министерство финансов Российской Федерации реестры в форме электронных документов с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи руководителя финансового органа

субъекта Российской Федерации в единой информационно-аналитической системе сбора и свода отчетности Министерства финансов Российской Федерации.

В составе документов к проекту закона о бюджете представлен реестр расходных обязательств, сформированный до начала составления проекта бюджета на 2023 год.

Объем бюджетных ассигнований на 2023 год в представленном реестре расходных обязательств составляет 73 985 948,4 тыс. руб., тогда как проектом закона предусматривается утвердить общий объем расходов бюджета на 2023 год в сумме 79 999 801,7 тыс. руб.

Поскольку реестр расходных обязательств является одним из основополагающих документов при планировании расходной части бюджета, аккумулирующим расходные обязательства на среднесрочную перспективу, Контрольно-счетная палата отмечает необходимость поддержания реестра расходных обязательств в актуальном состоянии на протяжении всех фаз управления бюджетным процессом.

В силу пункта 6 Порядка ведения реестра реестр расходных обязательств заполняется по форме, установленной Министерством финансов Российской Федерации.

Порядок, формы и сроки представления реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации установлены приказом Минфина России № 34н и Рекомендациями по заполнению реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, справочной таблицы по финансированию полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по данным консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, информации по объемам средств, предусмотренных на исполнение федерального проекта в составе национального проекта (программы) (далее – Рекомендации).

Реестр расходных обязательств, направленный в составе пакета документов по проекту бюджета, составлен по форме, утвержденной приказом Минфина России № 34н.

В реестре расходных обязательств содержится перечень нормативных правовых актов, являющихся основанием для возникновения расходных обязательств и (или) определяющих порядок исполнения и финансового обеспечения расходного обязательства Республики Карелия.

Анализ реквизитов нормативных правовых актов показал, что в качестве реквизитов в реестре расходных обязательств указаны:

- 4 кодекса Российской Федерации;
- 72 федеральных закона;
- 3 закона Российской Федерации;
- 23 указа Президента Российской Федерации;
- 29 постановлений Правительства Российской Федерации;
- 1 распоряжение Правительства Российской Федерации;

52 закона Республики Карелия;

32 постановления Правительства Республики Карелия;

18 распоряжений Правительства Республики Карелия.

В соответствии с пунктом 2 статьи 174² Бюджетного кодекса планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

Поскольку формирование реестра расходных обязательств не предполагает отдельного планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств, Контрольно-счетная палата предлагает внести изменения в Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период, предусмотрев в форме 1 Приложения 2 «Объемы бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период» отражение информации на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

14. Анализ формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям

В 2023 году общий объем бюджетных ассигнований (приложение 3 к проекту закона), предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, составляет 10 829 070,9 тыс. рублей, или 13,5 процента от общей суммы расходов проекта бюджета (в 2022 году – 13,8 процента), что на 1 074 920,5 тыс. рублей меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2022 год.

В 2024 и 2025 годах объем бюджетных ассигнований (приложение 4 к проекту закона), предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, составляет:

в 2024 году – 8 566 361,7 тыс. рублей, или 13,6 процента от общей суммы расходов бюджета Республики Карелия;

в 2025 году – 8 261 831,8 тыс. рублей, или 16,4 процента от общей суммы расходов бюджета Республики Карелия.

В 2024 году объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, снижается в сравнении с предыдущим годом на 2 262 709,2 тыс. рублей, в 2025 году – на 304 529,9 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое

обеспечение государственного задания и на иные цели, в 2022–2025 годах представлен в таблице 22.

Таблица 22
(тыс. рублей)

Наименование	2022 год (СБР на 01.10.2022)	2023 год (проект)	Отклонение объемов субсидий 2023 года по сравнению с 2022 годом		2024 год (проект)	Отклонение объемов субсидий 2024 года по сравнению с 2023 годом		2025 год (проект)	Отклонение объемов субсидий 2025 года по сравнению с 2024 годом	
			сумма	%		сумма	%		сумма	%
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	8 308 028,5	8 690 667,2	382 638,7	4,6	7 633 540,0	-1 057 127,2	-12,2	7 504 228,3	-129 311,7	-1,7
Доля, %	69,8	80,3	0,0	0,0	89,1	0,0	0,0	90,8	0,0	0,0
Субсидии на иные цели	3 595 962,9	2 138 403,7	-1 457 559,2	-40,5	932 821,7	-1 205 582,0	-56,4	757 603,5	-175 218,2	-18,8
Доля, %	30,2	19,7	0,0	0,0	10,9	0,0	0,0	9,2	0,0	0,0
ИТОГО	11 903 991,4	10 829 070,9	-1 074 920,5	-9,0	8 566 361,7	-2 262 709,2	-20,9	8 261 831,8	-304 529,9	-3,6

В 2023 году в общем объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, расходы на финансовое обеспечение государственного задания составляют 8 690 667,2 тыс. рублей, или 80,3 процента (в 2022 году – 8 308 028,5 тыс. рублей, или 69,8 процента), на иные цели – 2 138 403,7 тыс. рублей, или 19,7 процента (в 2022 году – 3 595 962,9 тыс. рублей, или 30,2 процента).

Проектом закона предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания в 2023 году на 382 638,7 тыс. рублей, или 4,6 процента.

В проекте бюджета на 2023 год планируется сокращение объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели на 1 457 559,2 тыс. рублей, или 40,5 процента.

В составе материалов к проекту закона о бюджете представлены обоснования бюджетных ассигнований субсидий государственным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на иные цели на 2023 год, согласно которым наибольший объем бюджетных ассигнований, связанных с предоставлением субсидий государственным учреждениям на иные цели, предусмотрен на:

реализацию региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения (249 864,6 тыс. рублей);

мероприятия по оснащению (дооснащению и (или) переоснащению) медицинскими изделиями медицинских организаций, имеющих в своей структуре подразделения, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации (230 991,5 тыс. рублей);

создание центров выявления и поддержки одаренных детей (177 430,4 тыс. рублей).

В соответствии с информацией Министерства финансов Республики Карелия о предоставленных субсидиях на выполнение государственного задания автономным и бюджетным учреждениям по состоянию на 1 октября 2022 года исполнение составило 5 929 106,5 тыс. рублей, или 96,5 процента от перечисленных средств и 71,4 процента от утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год, в том числе исполнение:

по бюджетным учреждениям – 4 752 823,2 тыс. рублей, или 96,7 процента от перечисленных средств;

по автономным учреждениям – 1 176 283,3 тыс. рублей, или 95,9 процента от перечисленных средств.

По состоянию на 1 октября 2022 года возврат в бюджет Республики Карелия остатка субсидии на выполнение государственного задания в связи с недостижением установленных государственным заданием показателей осуществлен учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения Республики Карелия, в размере 771,8 тыс. рублей.

В соответствии с Перечнем государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.10.2006 № 309р-П (в ред. от 12.11.2021) (далее – Перечень госучреждений), общее количество государственных учреждений, подведомственных исполнительным органам Республики Карелия, на начало 2022 года составляло 167 единиц, в том числе бюджетных – 90 единиц, автономных – 20 единиц. Согласно текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160), представленной в составе годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год, по состоянию на 1 января 2022 года количество государственных учреждений Республики Карелия составило 167 единиц, в том числе бюджетных – 90 единиц (53,9 процента), автономных – 20 единиц (11,9 процента).

Согласно Перечню госучреждений¹⁵ количество бюджетных и автономных учреждений, подведомственных исполнительным органам Республики Карелия, по состоянию на 1 октября 2022 года составило 167 единиц, в том числе бюджетных – 89 единиц, автономных – 20 единиц.

Объем бюджетных ассигнований, связанных с предоставлением субсидий на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели в 2022–2025 годах в разрезе бюджетных и автономных учреждений, представлен в таблице 23.

¹⁵ Перечень госучреждений в редакции от 01.07.2022.

Таблица 23
(тыс. рублей)

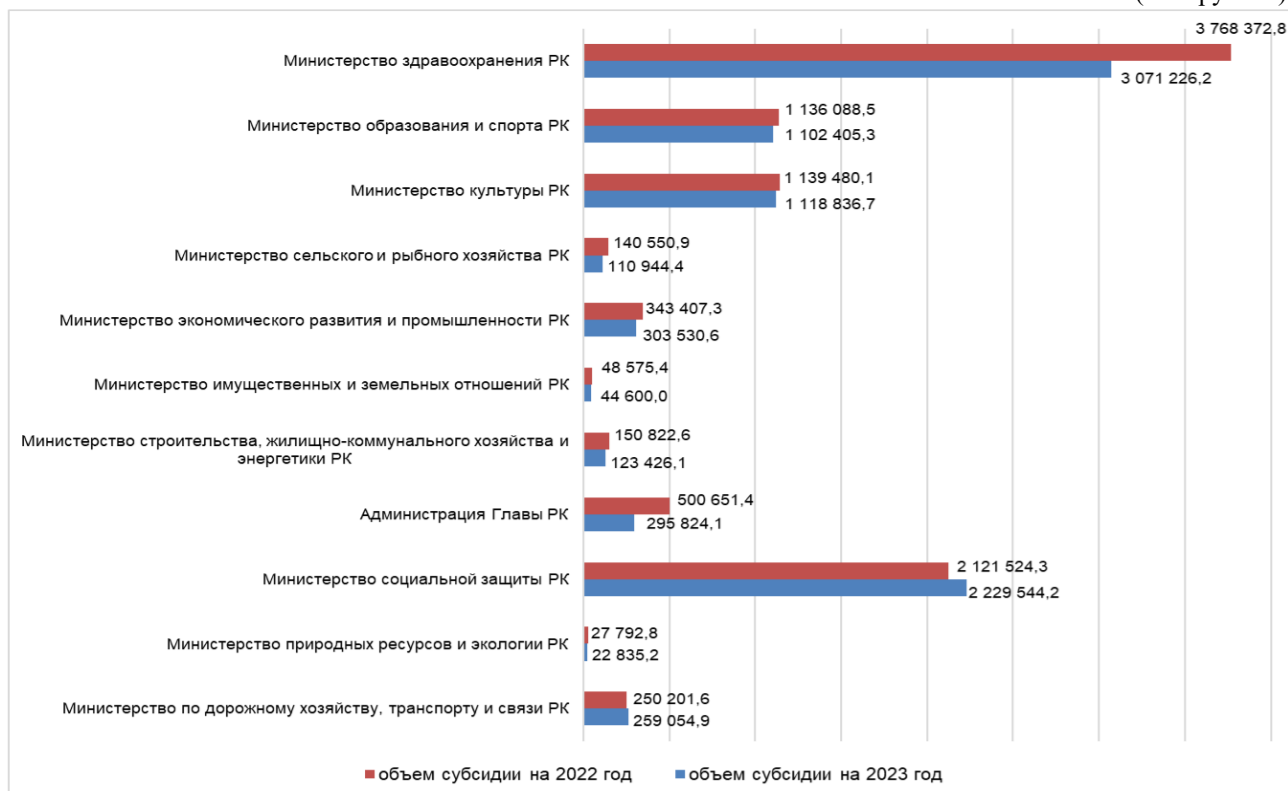
Наименование	2022 год (закон)	Доля, %	2023 год (проект)	Доля, %	2024 год (проект)	2025 год (проект)	Увеличение / снижение показателей к предыдущему году			Темп прироста / снижения к предыдущему году, %		
							2023 год	2024 год	2025 год	2023 год	2024 год	2025 год
Субсидии бюджетным и автономным учреждениям – всего, в том числе:	11 903 991,4	100,0	10 829 070,9	100,0	8 566 361,7	8 261 831,8	-1 074 920,5	-2 262 709,2	-304 529,9	-9,0	-20,9	-3,6
субсидии бюджетным учреждениям	9 627 467,5	80,9	8 682 227,7	80,2	6 756 386,5	6 751 157,6	-945 239,8	-1 925 841,2	-5 228,9	-9,8	-22,2	-0,1
субсидии автономным учреждениям	2 276 523,9	19,1	2 146 843,2	19,8	1 809 975,2	1 510 674,2	-129 680,7	-336 868,0	-299 301,0	-5,7	-15,7	-16,5

Общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственных заданий и на иные цели в 2023 году предусмотрен с уменьшением к утвержденным показателям 2022 года на 1 074 920,5 тыс. рублей (-9,0 процентов), из них бюджетным учреждениям – на 945 239,8 тыс. рублей (-9,8 процента), автономным учреждениям – на 129 680,7 тыс. рублей (-5,7 процента).

Общий объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на 2023 год предусмотрен по 12 главным распорядителям средств бюджета. Наибольший объем субсидий предусмотрен учреждениям Министерства здравоохранения Республики Карелия – 3 229 747,2 тыс. рублей (29,8 процента от общего объема средств субсидий), Министерства социальной защиты Республики Карелия – 2 229 544,2 тыс. рублей (20,6 процента), Министерства образования и спорта Республики Карелия – 2 398 988,5 тыс. рублей (22,2 процента).

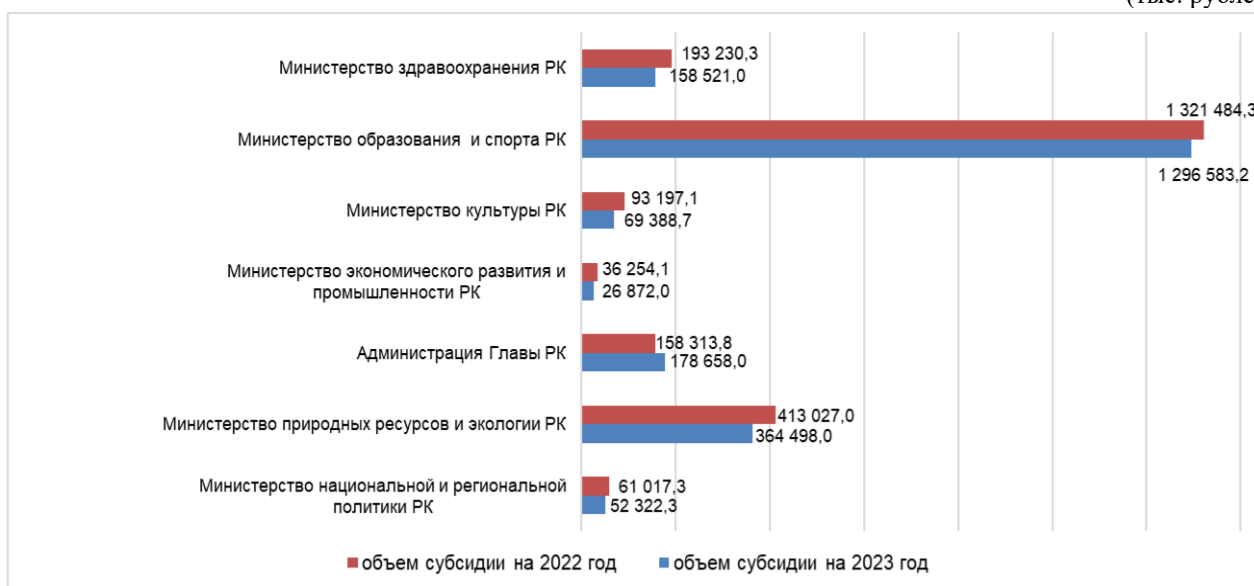
Сравнительный анализ объемов субсидий, предоставленных в 2022 и 2023 годах бюджетным и автономным учреждениям на обеспечение государственного задания и на иные цели, в разрезе главных распорядителей средств бюджета указан на диаграммах 10 и 11 соответственно.

Диаграмма 10
(тыс. рублей)



Проектом закона бюджетные ассигнования на 2023 год, связанные с предоставлением субсидий бюджетным учреждениям, предусмотрены в сумме 8 682 227,7 тыс. рублей по 11 главным распорядителям. При этом в сравнении с показателями 2022 года уменьшение объема субсидий бюджетным учреждениям на выполнение государственного задания и на иные цели планируется по девяти главным распорядителям бюджетных средств, увеличение объема субсидий бюджетным учреждениям – по двум главным распорядителям бюджетных средств.

Диаграмма 11
(тыс. рублей)



Бюджетные ассигнования на 2023 год, связанные с предоставлением субсидий автономным учреждениям, предусмотрены в сумме 2 146 843,2 тыс. рублей по семи главным распорядителям, при этом в сравнении с показателями 2022 года уменьшение объема субсидий автономным учреждениям на выполнение государственного задания и на иные цели планируется по шести главным распорядителям бюджетных средств.

Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на иные цели, в разрезе разделов бюджетной классификации расходов бюджетов на 2023 год представлено в таблице 24.

Таблица 24
(тыс. рублей)

Раздел	Наименование	Субсидии бюджетным и автономным учреждениям на 2022 год (СБР на 01.10.2022)			Субсидии бюджетным и автономным учреждениям на 2023 год (проект)						Отклонение объемов субсидий 2023 года по сравнению с 2022 годом	
		Объем бюджетных ассигнований, всего	в том числе		Объем бюджетных ассигнований, всего	Доля, %	в том числе			сумма	%	
			бюджетные учреждения	автономные учреждения			бюджетные учреждения	Доля, %	автономные учреждения			Доля, %
01	Общегосударственные вопросы	370 469,1	370 469,1	0,0	316 604,1	2,9	316 604,1	3,6	0,0	0,0	-53 865,0	-14,5
04	Национальная экономика	1 587 934,7	1 138 653,6	449 281,1	1 293 246,0	12,0	901 876,0	10,4	391 370,0	18,2	-294 688,7	-18,6
06	Охрана окружающей среды	27 792,8	27 792,8	0,0	22 835,2	0,2	22 835,2	0,3	0,0	0,0	-4 957,6	-17,8
07	Образование	2 494 650,1	1 193 290,5	1 301 359,6	2 381 479,5	22,0	1 142 977,2	13,2	1 238 502,3	57,7	-113 170,6	-4,5
08	Культура, кинематография	1 073 030,7	967 786,2	105 244,5	1 003 709,6	9,3	929 374,9	10,7	74 334,7	3,5	-69 321,1	-6,5
09	Здравоохранение	3 707 965,5	3 680 972,7	26 992,8	3 099 774,3	28,6	3 071 226,2	35,4	28 548,1	1,3	-608 191,2	-16,4
10	Социальная политика	2 208 924,3	2 208 924,3	0,0	2 229 544,2	20,6	2 229 544,2	25,6	0,0	0,0	20 619,9	0,9
11	Физическая культура и спорт	225 940,5	39 578,3	186 362,2	255 843,7	2,4	67 789,9	0,8	188 053,8	8,8	29 903,2	13,2
12	Средства массовой информации	207 283,7	0,0	207 283,7	226 034,3	2,0	0,0	0,0	226 034,3	10,5	18 750,6	9,1
Итого		11 903 991,4	9 627 467,5	2 276 523,9	10 829 070,9	100,0	8 682 227,7	100,0	2 146 843,2	100,0	-1 074 920,5	-9,0

Анализ данных таблицы 25 показал, что в 2023 году в структуре расходов бюджета Республики Карелия, предусмотренных на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, наибольший удельный вес занимают расходы по разделам «Здравоохранение» (28,6 процента), «Образование» (22,0 процента), «Социальная политика» (20,6 процента).

Уменьшение объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на иные цели в 2023 году по сравнению с 2022 годом планируется по шести разделам, в том числе наибольшее снижение по следующим разделам: «Здравоохранение» – на 608 191,2 тыс. рублей, или 16,4 процента, «Национальная экономика» – на 294 688,7 тыс. рублей, или 18,6 процента, «Образование» – на 113 170,6 тыс. рублей, или 4,5 процента.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на иные цели в 2023 году по сравнению с 2022 годом планируется по трем разделам, в том числе наибольшее увеличение предусмотрено по разделу «Физическая культура и спорт» – на 29 903,2 тыс. рублей или, на 13,2 процента.

Информация об объемах бюджетных средств на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям по источникам финансового обеспечения представлена в таблице 25.

Таблица 25
(тыс. рублей)

Наименование	2021 год (факт)	2022 год		2023 год (проект)	2024 год (проект)	2025 год (проект)
		Бюджетные ассигнования (на 01.10.2022)	Исполнено на 01.10.2022 (перечислено)			
Общий объем субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям, в том числе:	10 600 983,0	11 903 991,4	8 744 604,2	10 829 070,9	8 566 361,7	8 261 831,8
- за счет средств бюджета Республики Карелия	8 733 501,9	9 873 577,0	7 022 955,3	9 225 453,9	7 620 862,1	7 954 470,1
<i>Доля, %</i>	82,4	82,9	80,3	85,2	89,0	96,3
- за счет средств федерального бюджета	1 867 481,1	2 030 414,4	1 721 648,9	1 603 617,0	945 499,6	307 361,7
<i>Доля, %</i>	17,6	17,1	19,7	14,8	11,0	3,7
Субсидии на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), в том числе:	7 704 396,8	8 308 028,5	6 143 774,4	8 690 667,2	7 633 540,0	7 504 228,3
- за счет средств бюджета Республики Карелия	7 317 059,7	7 831 108,7	5 752 522,1	8 222 936,7	7 165 811,9	7 482 768,4
<i>Доля, %</i>	95,0	94,3	93,6	94,6	93,9	99,7
- за счет средств федерального бюджета	387 337,1	476 919,8	391 252,3	467 730,5	467 728,1	21 459,9
<i>Доля, %</i>	5,0	5,7	6,4	5,4	6,1	0,3
Субсидии на иные цели, в том числе:	2 896 586,2	3 595 962,9	2 600 829,8	2 138 403,7	932 821,7	757 603,5
- за счет средств бюджета Республики Карелия	1 416 442,2	2 042 468,3	1 270 433,2	1 002 517,2	455 050,2	471 701,7
<i>Доля, %</i>	48,9	56,8	48,8	46,9	48,8	62,3
- за счет средств федерального бюджета	1 480 144,0	1 553 494,6	1 330 396,6	1 135 886,5	477 771,5	285 901,8
<i>Доля, %</i>	51,1	43,2	51,2	53,1	51,2	37,7

На финансовое обеспечение государственных заданий бюджетным и автономным учреждениям в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств бюджета Республики Карелия в сумме 8 222 936,7 тыс. рублей, или 94,6 процента, за счет средств федерального бюджета – 467 730,5 тыс. рублей, или 5,4 процента.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели на 2023 год предусмотрен за счет средств бюджета Республики Карелия в сумме 1 002 517,2 тыс. рублей, или 46,9 процента, за счет средств федерального бюджета – 1 135 886,5 тыс. рублей, или 53,1 процента.

15. Анализ формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям) (выборочно)

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 проекта закона казначейскому сопровождению Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия подлежат субсидии, предоставляемые из бюджета Республики Карелия в соответствии со статьей 78, пунктом 2 статьи 78¹ Бюджетного кодекса, в отношении которых нормативными правовыми актами Правительства Республики Карелия, регулирующими предоставление субсидий, установлено условие об осуществлении казначейского сопровождения.

Согласно информации об объемах бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса, направленной Министерством финансов Республики Карелия, в 2023 году казначейскому сопровождению подлежат две субсидии, предусмотренные:

Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия на реализацию мероприятий по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитию малых форм хозяйствования – 3 535,4 тыс. рублей;

Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия на осуществление расходов по содержанию некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Республики Карелия» – 6 800,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 242²⁶ Бюджетного кодекса казначейскому сопровождению подлежат определенные законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации средства, получаемые на основании государственных контрактов, договоров (соглашений), контрактов (договоров), источником финансового обеспечения исполнения которых являются предоставляемые из бюджета субъекта Российской Федерации средства.

Контрольно-счетная палата отмечает, что предлагаемая формулировка пункта 1 статьи 7 проекта закона содержит правовую неопределенность, поскольку не позволяет точно определить, какие средства субсидий (средства каких субсидий) подлежат казначейскому сопровождению.

Контрольно-счетная палата предлагает рассмотреть вопрос об уточнении предлагаемой к утверждению проектом закона редакции пункта 1 статьи 7 в целях обеспечения ее соответствия принципу правовой определенности и дальнейшего правоприменения.

В соответствии со статьей 8 проекта закона субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются в рамках стратегических направлений развития

Республики Карелия, определенных Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, в случаях, предусмотренных ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, по соответствующим целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов.

Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам в 2023 году в объеме 2 937 890,8 тыс. рублей, что на 3 182 706,8 тыс. рублей (на 52,0 процента) меньше показателя 2022 года (6 120 597,6 тыс. рублей), в 2024 году – 1 897 041,0 тыс. рублей, в 2025 году – 1 761 197,9 тыс. рублей.

Указанные субсидии предоставляются исполнительными органами Республики Карелия в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса.

Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования в 2023 году следующим главным распорядителям средств бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам (таблица 26).

Таблица 26
(тыс. рублей)

Наименование ГАБС	2022 год (закон)		2023 год (проект)			2024 год (проект)		2025 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	% к бюджетным ассигнованиям 2022 года	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Министерство здравоохранения Республики Карелия	40 384,9	0,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство культуры Республики Карелия	11 000,0	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	912 818,5	14,9	378 416,7	12,9	41,5	420 212,2	22,1	300 812,6	17,0
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	2 322 331,9	37,9	782 406,4	26,6	33,7	43 458,6	2,3	0,0	0,0
Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	287,8	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	2 315 625,1	37,8	1 559 910,6	53,1	67,4	1 128 454,1	59,5	1 149 684,2	65,3
Министерство социальной защиты Республики Карелия	30 530,8	0,5	31 125,7	1,1	101,9	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	487 618,5	7,9	186 031,3	6,3	38,2	304 916,1	16,1	310 701,1	17,7
ИТОГО	6 120 597,5	100,0	2 937 890,8	100,0	48,0	1 897 041,0	100,0	1 761 197,9	100,0

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам в планируемом бюджетном цикле предусмотрен Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия

(53,1 процента от общего объема в 2023 году, 59,5 процента – в 2024 году, 65,3 процента – в 2025 году).

По сравнению с показателями Закона о бюджете на 2022 год проект закона не предусматривает бюджетные ассигнования на предоставление субсидий Министерству здравоохранения Республики Карелия, Министерству культуры Республики Карелия и Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения.

В 2023 году наибольший объем бюджетных ассигнований предусмотрен на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (1 785 615,1 тыс. рублей, или 60,8 процента).

Информация о направлениях субсидий, а также объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия проектом закона на 2023 год в целях предоставления субсидий юридическим лицам, представлена в приложении 10 к заключению.

В соответствии с проектом закона субсидии юридическим лицам предоставляются по соответствующим целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности). Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам в 2023 году предусмотрены только по программным направлениям деятельности в рамках основных мероприятий (мероприятий) следующих государственных программ Республики Карелия: «Совершенствование социальной защиты граждан», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», «Содействие занятости населения», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие транспортной системы», «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов».

Наибольший объем субсидий юридическим лицам предусмотрен по государственной программе Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – 1 559 910,6 тыс. рублей, включая бюджетные ассигнования на предоставление субсидий теплоснабжающим организациям на компенсацию части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию, в сумме 1 148 425,8 тыс. рублей, и по государственной программе «Экономическое развитие и инновационная экономика» – в сумме 747 046,1 тыс. рублей, включая бюджетные ассигнования на предоставление субсидии в целях реализации мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (создание и развитие промышленных парков, технопарков), в сумме 505 050,5 тыс. рублей.

В целях реализации новых инвестиционных проектов в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 28.06.2021 № 386 «Об утверждении сводного перечня новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры» (в редакции приказа от 21.06.2022 № 319) в проекте бюджета на 2023 год предусмотрены средства в сумме 178 526,30 тыс. рублей.

Информация о направлениях и объемах бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам в целях реализации новых инвестиционных проектов в 2023 году представлена в таблице 27.

Таблица 27
(тыс. рублей)

Наименование новых инвестиционных проектов	Объекты инфраструктуры, создаваемые субъектом Российской Федерации в целях реализации новых инвестиционных проектов	Объем бюджетных ассигнований
ГРБС – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РК, в том числе:		87 320,00
Строительство жилого комплекса «САМПО»	Подключение (технологическое присоединение) объектов ООО «Специализированный застройщик «Стройинвест КСМ» к централизованной системе водоотведения	5 320,00
«Комплексное освоение земельного участка с кадастровым номером 10:01:0100119:707»	Технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «Специализированный застройщик «Равновесие» к электрическим сетям	29 000,00
«Комплексное освоение земельного участка с кадастровым номером 10:01:0100119:707»	Подключение (технологическое присоединение) объектов ООО «Специализированный застройщик «Равновесие» к централизованной системе водоотведения	26 500,00
«Комплексное освоение земельного участка с кадастровым номером 10:01:0100119:707»	Подключение (технологическое присоединение) объектов ООО «Специализированный застройщик «Равновесие» к централизованной системе холодного водоснабжения	26 500,00
ГРБС – Министерство экономического развития и промышленности РК, в том числе:		91 206,30
Строительство, реконструкция и техническое перевооружение (глубокая модернизация) производственных мощностей АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод»	Технологическое присоединение энергопринимающих устройств АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод» к электрическим сетям АО «ОРЭС-Петрозаводск»	27 080,90
Строительство, реконструкция и техническое перевооружение (глубокая модернизация) производственных мощностей АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод»	Подключение (технологическое присоединение) объекта (объектов) АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод» к централизованным сетям водоснабжения АО «ПКС-Водоканал»	24 500,00
Модернизация лесопильных мощностей и организация пеллетного производства на ООО «Соломенский лесозавод»	Технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «Соломенский лесозавод» к электрическим сетям ПАО «Россети Северо-Запада»	39 625,40
ИТОГО		178 526,30

В проекте бюджета на 2023 год планируется сокращение объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» на 26 746,1 тыс. рублей, или 20,2 процента в сравнении с показателями на 2022 год. Наибольшее сокращение предусмотрено по

субсидии на сопровождение инвестиционных проектов – на сумму 26 110,7 тыс. рублей, или на 81,6 процента.

Информация о направлениях и объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» в 2023 году, представлена в таблице 28.

Таблица 28
(тыс. рублей)

Направления субсидий	2022 год (закон)	2023 год (проект)	Отклонение объемов субсидий 2023 года по сравнению с 2022 годом	
			сумма	процент
Сопровождение инвестиционных проектов	31 980,2	5 869,5	-26 110,7	-81,6
Поддержка предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации	13 655,5	9 633,3	-4 022,2	-29,5
Обеспечение ярмарочной деятельности с участием сельскохозяйственных товаропроизводителей Республики Карелия	4 300,0	6 000,0	-1 700,0	39,5
Развитие бизнес-инкубатора Республики Карелия	19 142,0	12 399,8	-6 742,2	-35,2
Реализация мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в целях развития центра «Мой бизнес» для обеспечения создания благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами	5 653,4	6 902,1	1 267,7	22,1
Реализация мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в целях развития центра «Мой бизнес» для обеспечения организации оказания комплекса услуг, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность	33 815,6	40 995,9	7 180,3	21,2
Реализация мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в целях развития центра «Мой бизнес» для обеспечения организации оказания комплексных услуг на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса	23 939,2	23 939,2	0,0	0,0
ИТОГО	132 485,9	105 739,8	-26 746,1	-20,2

В соответствии со статьей 174 Бюджетного кодекса приказом Министерства финансов Республики Карелия от 28.05.2018 № 247 утвержден Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период и Методика планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Республики Карелия» (далее – Методика, Порядок, утвержденный Приказом Министерства финансов № 247), устанавливающий, что при планировании бюджетных ассигнований Министерство финансов Республики Карелия, исходя из представленных главными распорядителями бюджетных средств распределений бюджетных ассигнований, составляет проект бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период.

Пунктом 10 Методики регламентировано, что объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам рассчитываются в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Карелия, устанавливающими порядок определения объема и предоставления указанных субсидий, а также решениями Главы Республики Карелия и (или) Правительства Республики Карелия, исходя из планируемых к достижению непосредственных результатов использования субсидий.

На момент подготовки настоящего заключения не приняты нормативные правовые акты, регулирующие предоставление следующих направлений субсидий юридическим лицам¹⁶:

организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий;

реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, по организации временного трудоустройства;

реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, по организации общественных работ;

мероприятия по реализации инфраструктурного проекта «Реализация мероприятий по повышению надежности системы теплоснабжения г. Сегежа в рамках модернизации производства АО «Сегежский ЦБК»;

стимулирование увеличения производства картофеля и овощей;

реализация мероприятий по развитию сельского туризма.

По информации Министерства финансов отсутствие проектов нормативных правовых актов, регулирующих предоставление вышеуказанных направлений субсидий юридическим лицам, является следствием отсутствия решений соответствующих федеральных исполнительных органов о распределении бюджетных ассигнований бюджетам субъектов Российской Федерации, а также отсутствия соглашения, устанавливающего результат предоставления субсидии (в части субсидии на реализацию инфраструктурного проекта «Реализация мероприятий по повышению надежности системы теплоснабжения г. Сегежа в рамках модернизации производства АО «Сегежский ЦБК»).

В ходе анализа обоснований бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам (далее – обоснования бюджетных ассигнований), представленных Контрольно-счетной палате одновременно с проектом закона, установлено следующее.

В рамках предоставления субсидий осуществляется как частичное, так и полное возмещение затрат и расходов юридических лиц на производство (реализацию) товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета Республики Карелия.

Разделы 1.2.1 обоснований бюджетных ассигнований «Расчет объема бюджетных ассигнований исходя из объема затрат, необходимых для достижения единицы результата предоставления субсидии, и прогнозируемого количества результатов предоставления субсидии» (далее – раздел 1.2.1) и 1.2.2 «Расчет объема бюджетных ассигнований исходя из перечня затрат (недополученных доходов), на финансовое обеспечение (возмещение) которых предоставляется субсидия, и

¹⁶ Необходимость принятия нормативных правовых актов отмечена в пояснительной записке к проекту закона.

прогнозного количества получателей субсидий» (далее – раздел 1.2.2) содержат графы «товары, работы и услуги» (графы 9-10) с указанием на единицы измерения (наименования) и их количество, а также «средняя стоимость единицы» (графы 11-12) с выделением информации по субсидируемой части из расчета на единицу товара, работы и услуги.

При этом по отдельным направлениям субсидий в обоснованиях бюджетных ассигнований, представленных главными распорядителями бюджетных средств (Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия и Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия) графы 9–12 не содержат информации (не заполнены), ввиду чего возникает неопределенность при анализе обоснованности представленных расчетов.

В обоснованиях бюджетных ассигнований, представленных Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, в разделе 1.2.2 не указаны наименования результатов предоставления субсидии (графа 8) со ссылкой на их отсутствие в порядках предоставления субсидий.

Вместе с тем в соответствии с подпунктом 2 пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять, в том числе, результаты их предоставления.

Вышеуказанные недостатки влияют на информативность и достоверность обоснований бюджетных ассигнований и требуют повышения качества содержащейся в них информации.

*Предоставление субсидий некоммерческим организациям
(за исключением государственных (муниципальных) учреждений)*

Проектом закона предусмотрены субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в 2023 году в общем объеме 225 966,4 тыс. рублей.

Перечень главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия, которым предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий некоммерческим организациям, представлен в таблице 29.

Таблица 29
(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	2022 год (закон)		2023 год (проект)		Темп роста, %	2024 год (проект)	2025 год (проект)
	сумма	доля, %	сумма	доля, %			
Министерство образования и спорта Республики Карелия	28 992,8	3,8	29 458,5	13,0	101,6	0,0	0,0

Наименование ГРБС	2022 год (закон)		2023 год (проект)		Темп роста, %	2024 год (проект)	2025 год (проект)
	сумма	доля, %	сумма	доля, %			
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	24 185,9	3,1	3 535,4	1,6	14,6	3 535,4	3 608,2
Министерство социальной защиты Республики Карелия	20 188,8	2,7	20 274,8	9,0	100,4	1 500,0	1 500,0
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	536 330,4	69,8	106 080,8	47,0	19,8	23 698,7	0,0
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	60 216,9	7,8	60 216,9	26,6	100,0	60 916,9	63 353,6
Министерство культуры Республики Карелия	4 900,0	0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия	93 632,1	12,2	6 400,0	2,8	6,8	35 322,9	37 000,0
ИТОГО	768 446,9	100,0	225 966,4	100,0	29,4	124 973,9	105 461,8

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям в планируемом бюджетном цикле предусмотрен Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (47,0 процентов от общего объема в 2023 году).

Проектом закона в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования для предоставления субсидий следующим юридическим лицам (некоммерческим организациям):

некоммерческой организации «Фонд венчурных инвестиций Республики Карелия» – на реализацию мероприятий, направленных на оказание финансовой поддержки субъектам инновационной деятельности (20 000,0 тыс. рублей), на осуществление расходов по его содержанию (7 428,0 тыс. рублей), а также на поддержку на конкурсной основе фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований в рамках реализации соглашения с Российским научным фондом (30 000,0 тыс. рублей);

специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия» – на осуществление деятельности, направленной на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (53 216,9 тыс. рублей);

некоммерческой организации «Фонд «Центр поддержки экспорта Республики Карелия» – в целях реализации мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (развитие центра поддержки экспорта) (26 077,9 тыс. рублей);

автономной некоммерческой организации «Центр привлечения иностранных инвестиций в Республику Карелия» – на осуществление расходов по его содержанию (8 363,3 тыс. рублей);

некоммерческой организации «Фонд по содействию кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Карелия (микрокредитная компания)» – в целях финансового обеспечения затрат получателя субсидии на реализацию мероприятия, направленного на обеспечение предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства поручительств (гарантий), в соответствии с

требованиями к фондам содействия кредитованию (гарантийным фондам, фондам поручительств) и их деятельности (7 411,6 тыс. рублей);

унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав участников долевого строительства Республики Карелия» – на осуществление деятельности, направленной на урегулирование обязательств застройщиков, признанных банкротами, перед участниками долевого строительства (7 000,0 тыс. рублей);

некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Республики Карелия» – на осуществление расходов по его содержанию (6 800,0 тыс. рублей);

некоммерческой организации «Фонд грантов Главы Республики Карелия» – на финансовое обеспечение расходов по его содержанию (4 900,0 тыс. рублей);

Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Карелия» – на финансовое обеспечение затрат, связанных с деятельностью по содействию развитию местного самоуправления на территории Республики Карелия (1 500,0 тыс. рублей).

Проектом закона в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования также по другим направлениям субсидий, информация по ним приведена в таблице 30.

Таблица 30
(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Направление	Сумма
Министерство образования и спорта Республики Карелия	Субсидии некоммерческим организациям на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам	17 443,8
	Субсидии некоммерческим организациям на финансовое обеспечение получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам	12 014,7
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	Субсидии некоммерческим организациям на реализацию мероприятий по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитию малых форм хозяйствования (развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива)	3 535,4
Министерство социальной защиты Республики Карелия	Мероприятия государственной программы Российской Федерации «Доступная среда»	1 500,0
	Субсидии социально-ориентированным некоммерческим организациям на компенсацию расходов поставщикам социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой получателя социальных услуг	18 774,8

По итогам анализа обоснований бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств Контрольно-счетная палата отмечает, что формой Приложения 12 к Порядку, утвержденной Приказом Министерства финансов № 247, не предусмотрено отражение информации:

о результатах предоставления субсидий;

о количественных показателях, применяемых для расчета, в увязке с объемами бюджетных ассигнований на соответствующий период (очередной финансовый год, плановый период).

Вышеуказанные недостатки также влияют на информативность обоснований бюджетных ассигнований и не позволяют в полной мере оценить обоснованность произведенных расчетов в качестве содержащейся информации.

16. Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств

В соответствии с пунктом 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса и пунктом 5 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе частью 5 статьи 5 проекта закона установлен общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в том числе за счет средств федерального бюджета.

На исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2023 году проектом закона планируется направить 8 486 796,6 тыс. рублей, из них 4 394 524,9 тыс. рублей, или 51,8 процента, – за счет средств бюджета Республики Карелия, 4 092 271,7 тыс. рублей, или 48,2 процента, – за счет средств федерального бюджета.

В плановом периоде на обеспечение публичных нормативных обязательств Республики Карелия предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 7 332 388,8 тыс. рублей на 2024 год, в сумме 6 502 165,2 тыс. рублей – на 2025 год.

Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотренных законопроектом на 2023 год, по отношению к ассигнованиям, утвержденным Законом о бюджете на 2022 год на указанные цели на текущий финансовый год, уменьшен на 719 316,6 тыс. рублей (на 7,8 процента). В 2024 году в сравнении с 2023 годом уменьшение составляет 1 154 407,8 тыс. рублей (13,6 процента), в 2025 году в сравнении с 2024 годом – 830 223,6 тыс. рублей (11,3 процента).

В структуре общих расходов проекта бюджета (представлена в таблице 32) указанные расходные обязательства в 2023 году составят 10,6 процента, в 2024 году – 11,3 процента, в 2025 году – 10,6 процента (в 2022 году – 11,3 процента).

Таблица 31
(тыс. рублей)

Наименование	2022 год (закон)	2023 (проект)			2024 (проект)			2025 (проект)		
		Объем	Отклонение от показателей 2022 года		Объем	Отклонение от показателей 2023 года		Объем	Отклонение от показателей 2024 года	
			тыс. рублей	%		тыс. рублей	%		тыс. рублей	%
Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия, в том числе	9 206 113,2	8 486 796,6	-719 316,6	-7,8	7 332 388,8	-1 154 407,8	-13,6	6 502 165,2	-830 223,6	-11,3
за счет средств федерального бюджета	5 009 252,6	4 092 271,7	-916 980,9	-18,3	3 026 338,4	-1 065 933,3	-26,0	2 017 406,8	-1 008 931,6	-33,3
за счет средств бюджета РК	4 196 860,6	4 394 524,9	197 664,3	4,7	4 306 050,4	-88 474,5	-2,0	4 484 758,4	178 708,0	4,2

Наименование	2022 год (закон)	2023 (проект)			2024 (проект)			2025 (проект)		
		Объем	Отклонение от показателей 2022 года		Объем	Отклонение от показателей 2023 года		Объем	Отклонение от показателей 2024 года	
			тыс. рублей	%		тыс. рублей	%		тыс. рублей	%
Общий объем расходов бюджета РК	81 202 587,0	79 999 801,7	-1 202 785,3	-1,5	64 753 182,2	-15 246 619,5	-19,1	61 383 269,9	-3 369 912,3	-5,2
Доля в общем объеме расходов, %	11,3	10,6	x	-0,7	11,3	0,7	x	10,6	-0,7	x

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2023–2025 годах предусматриваются по разделу 10 «Социальная политика» в рамках государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан».

Согласно приложениям «Ведомственная структура расходов бюджета Республики Карелия на 2023 год» (приложение 3 к проекту закона) и «Ведомственная структура расходов бюджета Республики Карелия на плановый период 2024 и 2025 годов» (приложение 4 к проекту закона) бюджетные ассигнования на реализацию публичных нормативных обязательств Республики Карелия отражены по главному распорядителю средств бюджета Республики Карелия – Министерству социальной защиты Республики Карелия.

В соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса и пунктом 20 статьи 18 Закона о бюджетном процессе в составе документов и материалов одновременно с проектом закона представлен перечень публичных нормативных обязательств Республики Карелия (далее также – ПНО, Перечень ПНО), подлежащих исполнению за счет средств бюджета Республики Карелия на 2023 год, с указанием объемов бюджетных ассигнований. В Перечне ПНО отражены публичное нормативное обязательство, правовое основание, код расходов по бюджетной классификации Российской Федерации, срок действия и объем.

В Перечень ПНО на 2023 год включено 29 видов публичных нормативных обязательств Республики Карелия, финансовое обеспечение которых осуществляется как за счет средств бюджета Республики Карелия, так и за счет субвенций и субсидий из федерального бюджета.

В составе материалов по обоснованию бюджетных ассигнований на очередной финансовый год, представленных одновременно с проектом закона (согласно пункту 7 статьи 18 Закона о бюджетном процессе), также представлено обоснование бюджетных ассигнований на обеспечение публичных нормативных обязательств Республики Карелия на 2023 год (далее – Обоснование на ПНО).

Объемы бюджетных ассигнований на 2023 год по Перечню ПНО соответствуют объемам бюджетных ассигнований, отраженных в Обосновании на ПНО.

В связи с принятием Закона Республики Карелия от 02.11.2022 № 2752-ЗРК «О единовременной денежной выплате гражданам в целях возмещения расходов на проведение кадастровых работ в связи с созданием или образованием объекта

индивидуального жилищного строительства» в Перечень ПНО и Обоснование на ПНО впервые включена единовременная денежная выплата гражданам на указанные цели, предусмотренная к предоставлению с 01.01.2023 (с финансовым обеспечением расходов за счет средств бюджета Республики Карелия).

Анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия, представлен в таблице 32.

Таблица 32
(тыс. рублей)

Вид выплат / Наименование публичного нормативного обязательства	Объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств			Темп прироста (снижения), %	
	2021 год (факт)	2022 год (СБР на 01.10.2022)	2023 год (проект)	2022 год к 2021 году	2023 год к 2022 году
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по социальным выплатам безработным гражданам	446 151,0			-100,0	x
Ежемесячное пожизненное содержание судей Конституционного Суда Республики Карелия	2 229,0			-100,0	x
Ежемесячное пожизненное содержание судей Конституционного Суда Республики Карелия	8 260,6	11 014,2	11 014,2	33,3	0,0
Доплата к трудовой пенсии лицам, замещавшим должности в органах государственной власти Карело-Финской Советской Социалистической Республики, Карельской Автономной Советской Социалистической Республики и Республики Карелия до 1 января 1997 года	1 886,3	1 924,6	1 695,0	2,0	-11,9
Выплаты гражданам, имеющим особые заслуги перед Республикой Карелия	3 355,6	2 689,3	2 746,8	-19,9	2,1
Доплаты к пенсиям гражданам, проходившим военную службу по призыву в Афганистане и (или) Чеченской Республике и ставшим инвалидами вследствие военной травмы	398,8	398,4	400,8	-0,1	0,6
Доплаты к трудовым пенсиям иным категориям граждан	179 351,6	178 428,5	178 027,2	-0,5	-0,2
Региональная социальная доплата к пенсии (за исключением оплаты услуг почтовой связи и банковских услуг)	812 820,6	877 043,3	1 289 864,6	7,9	47,1
Региональная социальная доплата к пенсии за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	49 015,6	213 696,9		336,0	-100,0
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации	8 022,9			-100,0	x
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по ежегодной денежной выплате лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»	85 921,1	90 730,3	94 215,6	5,6	3,8
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по выплате государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Федеральным законом от 17 сентября 1998 года № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»	31,4	81,3	29,2	158,9	-64,1
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан	544 690,9	543 753,4	441 778,0	-0,2	-18,8
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по выплате инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств	130,1			-100,0	x
Реализация мероприятий по предоставлению социальных выплат гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации		15 464,0		x	-100,0
Единовременная денежная выплата отдельным категориям граждан в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов	55,0			-100,0	x
Единовременная денежная выплата гражданам Российской Федерации, родившимся в период с 4 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года включительно на территории Союза Советских Социалистических Республик, постоянно проживающим на территории Республики Карелия, в том числе в рамках реализации мероприятий по подготовке к празднованию 77-ой годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов	32 030,0	32 650,0		1,9	-100,0

Вид выплат / Наименование публичного нормативного обязательства	Объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств			Темп прироста (снижения), %	
	2021 год (факт)	2022 год (СБР на 01.10.2022)	2023 год (проект)	2022 год к 2021 году	2023 год к 2022 году
Социальное пособие на погребение и возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению отдельных категорий граждан	7 422,8	7 255,4	7 849,8	-2,3	8,2
Субсидии гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	319 738,9	358 831,7	245 775,6	12,2	-31,5
Выплата, компенсация расходов на санаторно-курортное лечение родителям погибших (умерших) военнослужащих	250,0	250,0	250,0	0,0	0,0
Меры социальной поддержки ветеранов труда	831 318,2	910 922,9	933 561,6	9,6	2,5
Меры социальной поддержки тружеников тыла	1 809,7	2 095,0	1 880,8	15,8	-10,2
Меры социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий	11 232,8	11 334,7	11 735,6	0,9	3,5
Меры социальной поддержки ветеранов труда Республики Карелия и других категорий граждан	1 840 165,8	1 813 525,8	1 683 207,9	-1,4	-7,2
Меры социальной поддержки проживающим за пределами городов пенсионерам, проработавшим не менее десяти лет в государственных и (или) муниципальных учреждениях, расположенных в сельской местности, поселках городского типа	354 617,2	422 835,6	492 740,0	19,2	16,5
Единовременная денежная выплата гражданам в целях возмещения расходов на приобретение строительных материалов для строительства объекта индивидуального жилищного строительства		40 000,0		x	-100,0
Меры социальной поддержки проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) руководителям государственных образовательных организаций Республики Карелия и муниципальных образовательных организаций, их заместителям, руководителям структурных подразделений указанных организаций, их заместителям, педагогическим работникам указанных организаций		105 905,3	144 173,8	x	36,1
Единовременная денежная выплата гражданам в целях возмещения расходов на проведение кадастровых работ в связи с созданием или образованием объекта индивидуального жилищного строительства			2 000,0	x	x
Реализация мероприятий по компенсации отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (за исключением оплаты услуг почтовой связи и банковских услуг)	24 450,0	22 282,1	8 561,2	-8,9	-61,6
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по выплате единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	3 134,6			-100,0	x
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года N 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»	256 061,8	19,6		-100,0	-100,0
Пособие на ребенка	306 953,3	348 024,0	311 449,5	13,4	-10,5
Региональное единовременное пособие при рождении ребенка	12 911,0	14 872,0	15 496,0	15,2	4,2
Ежегодная компенсационная выплата на приобретение школьных принадлежностей для детей из многодетных семей	1 922,0	2 690,0	2 700,0	40,0	0,4
Единовременная денежная выплата многодетной семье		100 000,0		x	-100,0
Реализация мероприятий по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно (за исключением оплаты услуг почтовой связи и банковских услуг)	1 763 314,8	1 894 770,2	1 024 905,2	7,5	-45,9
Реализация мероприятий по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	127 411,6			-100,0	x
Реализация мероприятий по ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (за исключением оплаты услуг почтовой связи и банковских услуг)	410 335,7	469 942,5	486 103,0	14,5	3,4
Реализация мероприятий по ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	51 636,1			-100,0	x
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по ежемесячной выплате в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка	703 850,3	763 039,0	774 909,5	8,4	1,6
Региональный материнский (семейный) капитал	75 316,1	70 000,0	74 254,6	-7,1	6,1
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по выплате единовременного пособия при всех формах устройства	5 194,8			-100,0	x

Вид выплат / Наименование публичного нормативного обязательства	Объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств			Темп прироста (снижения), %	
	2021 год (факт)	2022 год (СБР на 01.10.2022)	2023 год (проект)	2022 год к 2021 году	2023 год к 2022 году
детей, лишенных родительского попечения, в семью					
Региональное единовременное пособие при усыновлении (удочерении)	1 900,0	2 400,0	2 400,0	26,3	0,0
Ежемесячная выплата на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, попечительством, в приемных семьях, в семьях патронатных воспитателей	188 726,2	208 026,8	243 071,1	10,2	16,8
ИТОГО ПНО	9 474 024,3	9 536 896,8	8 486 796,6	0,7	-11,0

В 2023 году наибольшее увеличение ассигнований предусмотрено на обеспечение региональной социальной доплаты к пенсии – на 412 821,3 тыс. рублей (на 47,1 процента), на реализацию мер социальной поддержки проживающим за пределами городов пенсионерам, проработавшим не менее десяти лет в государственных и (или) муниципальных учреждениях, расположенных в сельской местности, поселках городского типа – на 69 904,4 тыс. рублей (на 16,5 процента), и проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), руководителям государственных образовательных организаций Республики Карелия и муниципальных образовательных организаций, их заместителям, руководителям структурных подразделений указанных организаций, их заместителям, педагогическим работникам указанных организаций – на 38 268,5 тыс. рублей (на 36,1 процента).

Наибольшее снижение бюджетных ассигнований в части ПНО предусмотрено в рамках реализации мероприятий по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно – на 869 865,0 тыс. рублей (на 45,9 процента). Софинансирование указанной выплаты в размере 99,0 процентов осуществляется за счет средств федерального бюджета.

В части ПНО, исполняемых за счет средств бюджета Республики Карелия, наибольшее снижение бюджетных ассигнований отражено в рамках предоставления мер социальной поддержки ветеранов труда Республики Карелия и других категорий граждан (на 130 317,9 тыс. рублей, или на 7,2 процента). Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение указанного ПНО, по оценке Контрольно-счетной палаты, потребует корректировки в течение финансового года с учетом динамики контингента и фактических расходов.

В сравнении с 2022 годом не предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение в 2023 году отдельных публичных нормативных обязательств (выплаты по которым в соответствии с принятыми нормативными правовыми актами установлены до 31.12.2022), в том числе единовременной денежной выплаты гражданам в целях возмещения расходов на приобретение строительных материалов для строительства объекта индивидуального жилищного строительства; единовременной денежной выплаты гражданам Российской Федерации, родившимся в период с 4 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года включительно на территории Союза Советских Социалистических Республик, постоянно проживающим на территории Республики Карелия; реализации

мероприятий по предоставлению социальных выплат гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

17. Анализ планирования бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом бюджета на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд

По запросу Контрольно-счетной палаты Министерством финансов Республики Карелия представлена информация об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом закона на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд (далее также – закупка).

Информация о предусмотренных объемах бюджетных ассигнований на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (вид расходов 230 и 240) представлена в таблице 33.

Таблица 33
(тыс. рублей)

Наименование расходов	Исполнение за 2021 год	2022 год (сводная бюджетная роспись на 01.10.2022)	2023 год (проект)	2024 год (проект)	2025 год (проект)
Закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд всего, из них	6 755 781,1	8 841 623,1	8 400 269,0	7 933 972,4	5 114 231,5
закупки товаров, работ, услуг в целях обеспечения формирования государственного материального резерва, резервов материальных ресурсов	500,0	500,0	500,0	0,0	0,0

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные законопроектом на осуществление в 2023 году закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, имеют незначительные тенденции к снижению (на 5,0 процентов по сравнению с аналогичными расходами в 2022 году).

Бюджетные ассигнования на осуществление расходов по закупке товаров, работ, услуг в целях обеспечения формирования государственного материального резерва, резервов материальных ресурсов в 2023 году предусмотрены Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения.

Информация об объемах бюджетных ассигнований главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд Республики Карелия, за исключением расходов на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, представлена в таблице 34.

Таблица 34
(тыс. рублей)

Наименование	Исполнение за 2021 год	2022 год (сводная бюджетная роспись на 01.10.2022)	2023 г. (проект)	Отклонение объемов расходов 2023 года по сравнению с 2022 годом		2024 год (проект)	2025 год (проект)
				(гр.4-гр.3)	в % (гр.5/гр.3)		
Министерство здравоохранения Республики Карелия	269 324,2	90 958,9	37 063,0	-53 895,9	-59,3	36 311,2	15 447,1
Министерство образования Республики Карелия	34 407,6	23 266,0	23 116,0	-150,00	-0,6	20 917,3	20 936,2
Министерство культуры Республики Карелия	29 977,3	23 459,9	13 222,7	-22 137,2	-43,64	3 936,0	4 512,6
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	2 843,5	17 105,5	2 004,7	-15 100,8	-88,3	2 004,7	2 004,77
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	55 294,1	174 765,5	44 146,2	-13 0619,3	-74,7	41 722,6	33 913,77
Министерство финансов Республики Карелия	13 408,8	17 380,9	17 393,8	12,90	0,07	15 535,2	16 784,8
Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия	20 361,6	26 043,5	18 014,7	-8 028,8	-30,8	9 100,0	12 000,0
Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения Республики Карелия	211 209,0	231 339,5	105 536,0	-125 803,5	-54,3	7 789,6	43 047,2
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	63 615,7	278 606,5	31 609,9	-245 996,6	-88,6	249 982,9	260 288,77
Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам	2 592,0	2 731,5	2 375,8	-355,7	-13,02	10,1	1 071,0
Министерство спорта Республики Карелия	172,8	0,0	0,0		x	0,0	0,0
Администрация Главы Республики Карелия	155 151,5	222 681,7	305 033,1	82 351,4	37	74 778,3	91 638,5
Центральная избирательная комиссия Республики Карелия	2 359,5	3 928,1	2 349,8	-1 578,3	-40,2	0,0	2 247,4
Законодательное собрание Республики Карелия	15 420,0	59 110,3	18 556,4	-40 553,9	-68,6	15 937,88	23 634,5
Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей	85 221,2	100 995,1	89 822,0	-11 173,1	-11,06	64 796,4	72 943,5
Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия	9 233,2	9 586,8	1 775,2	-7 811,6	-81,5	2 461,1	2 442,7
Министерство социальной защиты Республики Карелия	90 273,9	110 840,6	118 091,7	7 251,1	6,5	32 262,6	17 554,0
Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия	133 524,2	235 255,0	86 504,3	-148 750,7	-63,2	55 448,9	56 600,4
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	5 537 289,7	7 184 151,9	7 467 608,9	283 457,0	3,9	7 293 034,7	4 424 811,6
Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору	6 159,88	6 161,0	5 108,8	-1 052,2	-17,1	279,5	2 910,5
Контрольно-счетная палата Республики Карелия	2 224,3	2 192,9	2 300,3	107,4	4,9	19,7	501,8
Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия	7 567,9	12 888,4	3 841,0	-9 047,4	-70,2	4 141,0	4 147,1
Конституционный Суд Республики Карелия	80,4	0,0	0,0		x	0,0	0,0
Постоянное представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации	8 067,6	8 172,9	4 794,7	-3 378,2	-41,3	3 502,8	4 793,5
ИТОГО	6 755 781,1	8 841 623,1	8 400 269,0			7 933 972,4	5 114 231,5

Наибольший объем бюджетных ассигнований на осуществление закупок в 2023 году предусмотрен Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (88,9 процента от общего объема бюджетных ассигнований на осуществление закупок).

Наибольший объем бюджетных ассигнований на осуществление закупок в 2023 году в рамках непрограммных расходов предусмотрен Законодательному Собранию Республики Карелия – 18 556,4 тыс. рублей (5,5 процента от общего объема бюджетных ассигнований на осуществление закупок в рамках непрограммных расходов) и Администрации Главы Республики Карелия – 304 933,1 тыс. рублей (90,1 процента).

18. Анализ расходов бюджета на осуществление бюджетных инвестиций, в том числе в объекты капитального строительства и реконструкции государственной собственности Республики Карелия

В составе материалов по обоснованию бюджетных ассигнований на очередной финансовый год, представленных одновременно с проектом закона (согласно пункту 7 статьи 18 Закона о бюджетном процессе), представлено обоснование бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности Республики Карелия или на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Республики Карелия, на предоставление субсидий и бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями Республики Карелия и государственными унитарными предприятиями Республики Карелия, в объекты капитального строительства или на приобретение объектов недвижимого имущества, а также на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности Республики Карелия или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Республики Карелия (капитальные вложения) на 2023 год (далее – Обоснование на капитальные вложения), согласно которому общий объем ассигнований на осуществление капитальных вложений составит 14 242 904,5 тыс. рублей (с распределением на объекты (мероприятия), включенные и не включенные в адресную инвестиционную программу Республики Карелия – 13 854 776,2 тыс. рублей и 388 128,3 тыс. рублей соответственно).

В соответствии с пунктом 24 статьи 18 Закона о бюджетном процессе одновременно с проектом закона представлены данные по объектам капитального строительства государственной собственности Республики Карелия и объектам капитального строительства муниципальной собственности, софинансирование которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий из бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Перечень объектов строительства).

Согласно Перечню объектов строительства объем бюджетных ассигнований на 2023 год на указанные цели составляет 13 854 776,2 тыс. рублей, на 2024 год – 7 092 135,5 тыс. рублей, на 2025 год – 576 745,1 тыс. рублей.

Перечень объектов строительства включает в себя 71 отдельно выделенный объект (мероприятие), из них в 2023 году финансирование предусмотрено по 67 объектам (проектам или мероприятиям). Согласно информации, содержащейся в Перечне объектов строительства, проектно-сметная документация имеется только по 38 объектам, из них по 37 объектам финансирование предусмотрено в 2023 году. По остальным объектам (мероприятиям) указано об отсутствии проектно-сметной документации (запланировано проведение проектных работ или документация не требуется).

Обоснование на капитальные вложения и Перечень объектов строительства не содержат распределение по группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, в том числе подгруппам 410 «Бюджетные инвестиции», 520 «Субсидии», 450 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам», 460 «Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность».

Объем бюджетных ассигнований на 2023 год по Перечню объектов строительства соответствует объемам бюджетных ассигнований, отраженным в разделе 1.1 «Сведения об объеме бюджетных ассигнований по направлениям инвестирования на объекты недвижимого имущества, планируемых к реализации по контрактам, заключенным до начала очередного года (по действующим (незавершенным) контрактам)» и в разделе 1.2 «Сведения об объеме бюджетных ассигнований по направлениям инвестирования на вновь начинаемые объекты недвижимого имущества (в том числе требующие заключения новых контрактов)» Обоснования на капитальные вложения (как объемы по объектам (мероприятиям), включенным в адресную инвестиционную программу Республики Карелия).

Объемы ассигнований на 2023 год, представленные в Обосновании на капитальные вложения и Перечне объектов строительства, сопоставить с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренными на указанные цели приложениями 3, 5, 7 к проекту закона, не представляется возможным (проект закона содержит укрупненные данные по видам расходов, в том числе вид расходов 520 «Субсидии» обобщает расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление межбюджетных трансфертов в форме субсидий как на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, так и за исключением расходов на указанные цели).

Бюджетные ассигнования по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» (далее также – вид расходов 410) проектом закона предусмотрены в следующих объемах:

на 2023 год – в объеме 8 977 301,1 тыс. рублей (что на 712 826,3 тыс. рублей (или на 7,4 процента) ниже показателей, утвержденных Законом о бюджете на 2022 год);

на 2024 и 2025 годы – в объемах 6 818 232,1 тыс. рублей и 576 745,1 тыс. рублей соответственно.

Данные о расходах бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности в 2022–2025 годах (по виду расходов 410) представлены в таблице 35.

Таблица 35
(тыс. рублей)

2022 год (закон)	2023 год (проект)	2024 год (проект)	2025 год (проект)	Изменение к предыдущему году		
				2023 год	2024 год	2025 год
9 690 127,4	8 977 301,1	6 818 232,1	576 745,1	-712 826,3	-2 159 069,0	-6 241 487,0

Согласно проекту закона удельный вес бюджетных ассигнований по виду расходов 410 в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия в 2023 году составляет 11,2 процента (с уменьшением на 0,7 процентного пункта к уровню 2022 года), в 2024 году – 10,5 процента, в 2025 году – 0,9 процента.

В соответствии с приложением 3 к проекту закона бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в 2023 году распределены четырем главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия:

Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – в сумме 4 973 433,1 тыс. рублей (55,4 процента от общего объема бюджетных инвестиций);

Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – в сумме 3 884 799,0 тыс. рублей (43,3 процента от общего объема бюджетных инвестиций);

Министерству здравоохранения Республики Карелия – в сумме 106 000,0 тыс. рублей (1,2 процента от общего объема бюджетных инвестиций) (приобретение объектов недвижимого имущества медицинских организаций);

Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения – в сумме 13 069,0 тыс. рублей (0,1 процента от общего объема бюджетных инвестиций) (реализация мероприятий по строительству зданий для размещения поисково-спасательных служб).

Приложением 4 к проекту закона бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в 2024 и 2025 годах учтены по трем и двум главным распорядителям бюджетных средств соответственно.

Информация о распределении бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций по главным распорядителям бюджетных средств в 2022–2025 годах представлена в таблице 36.

Таблица 36
(тыс. рублей)

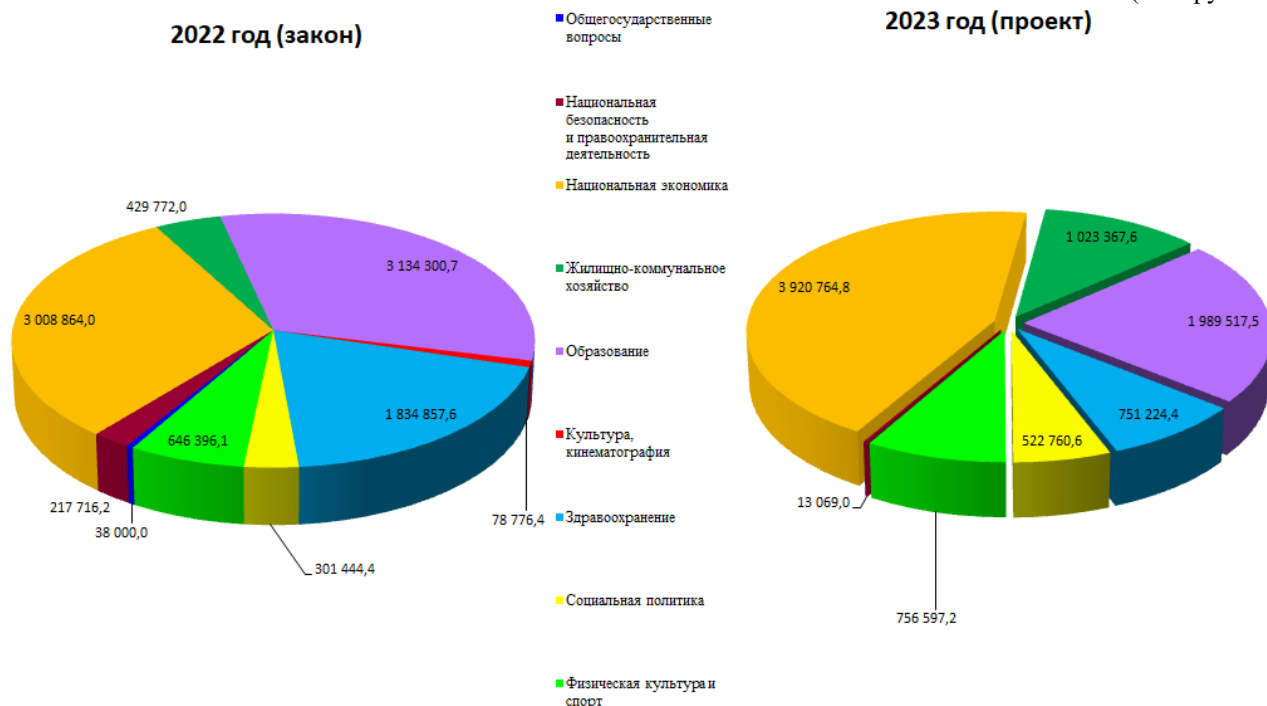
ГРБС		2022 год (закон)		2023 год (проект)		2024 год (проект)		2025 год (проект)	
		Сумма	доля, %	Сумма	доля, %	Сумма	доля, %	Сумма	доля, %
Министерство здравоохранения Республики Карелия	800	53 000,0	0,5	106 000,0	1,2	105 000,0	1,5	0,0	0,0
Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	810	75 000,0	0,8	13 069,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	811	6 645 262,1	68,6	4 973 433,1	55,4	3 749 044,4	55,0	164 303,0	28,5
Администрация Главы Республики Карелия	816	38 000,0	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	826	2 878 865,3	29,7	3 884 799,0	43,3	2 964 187,7	43,5	412 442,1	71,5
ИТОГО		9 690 127,4	100,0	8 977 301,1	100,0	6 818 232,1	100,0	576 745,1	100,0

В разрезе разделов бюджетной классификации наибольший удельный вес бюджетных ассигнований в форме бюджетных инвестиций в 2023 году планируется по разделам 04 «Национальная экономика» – 43,7 процента, 07 «Образование» – 22,2 процента, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 11,4 процента (при распределении средств в целом по семи разделам бюджетной классификации расходов). Информация представлена в таблице 38 и на диаграмме 12. В 2024 и 2025 годах бюджетные ассигнования отражены по семи и двум разделам соответственно.

Таблица 37
(тыс. рублей)

Наименование раздела	2022 год (закон)		2023 год (проект)		2024 год (проект)		2025 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Общегосударственные вопросы	38 000,0	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	217 716,2	2,2	13 069,0	0,1	120 122,0	1,8	0,0	0,0
Национальная экономика	3 008 864,0	31,1	3 920 764,8	43,7	3 136 414,8	46,0	412 442,1	71,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	429 772,0	4,4	1 023 367,6	11,4	498 700,6	7,3	0,0	0,0
Образование	3 134 300,7	32,3	1 989 517,5	22,2	883 597,8	13,0	164 303,0	28,5
Культура, кинематография	78 776,4	0,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Здравоохранение	1 834 857,6	18,9	751 224,4	8,4	605 000,0	8,9	0,0	0,0
Социальная политика	301 444,4	3,1	522 760,6	5,8	819 312,6	12,0	0,0	0,0
Физическая культура и спорт	646 396,1	6,7	756 597,2	8,4	755 084,3	11,1	0,0	0,0
ИТОГО	9 690 127,4	100,0	8 977 301,1	100,0	6 818 232,1	100,0	576 745,1	100,0

Диаграмма 12
(тыс. рублей)



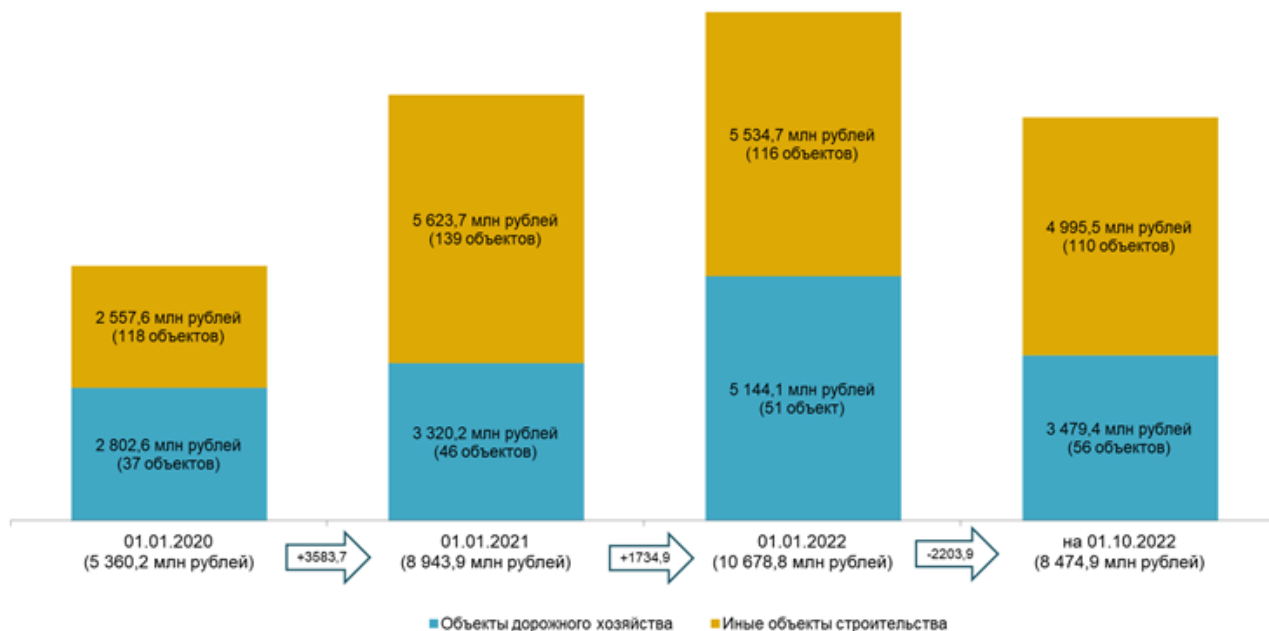
В соответствии с приложениями 7 и 8 к проекту закона бюджетные ассигнования по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» в 2023 году распределены на реализацию девяти государственных программ, в 2024 и 2025 годах – восьми и двух госпрограмм соответственно. Данные об объеме бюджетных инвестиций в разрезе госпрограмм представлены в таблице 38.

Таблица 38
(тыс. рублей)

Наименование государственной программы Республики Карелия	2022 год (закон)		2023 год (проект)		Отклонение	2024 год (проект)		2025 год (проект)	
	Сумма	доля, %	Сумма	доля, %		Сумма	доля, %	Сумма	доля, %
Развитие здравоохранения	1 834 541,8	18,9	751 224,4	8,4	-1 083 317,4	605 000,0	8,9	0,0	0,0
Развитие образования	3 134 300,7	32,3	1 989 517,5	22,2	-1 144 783,2	883 597,8	13,0	164 303,0	28,5
Совершенствование социальной защиты граждан	301 444,4	3,1	522 760,6	5,8	221 316,2	819 312,6	12,0	0,0	0,0
Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами	1 003 845,5	10,4	1 053 755,2	11,7	49 909,7	498 700,6	7,3	0,0	0,0
Развитие культуры	95 543,1	1,0	22 223,3	0,2	-73 319,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Развитие физической культуры и спорта	646 396,1	6,7	756 597,2	8,4	110 201,1	755 084,3	11,1	0,0	0,0
Экономическое развитие и инновационная экономика	26 531,9	0,3	0,0	0,0	-26 531,9	0,0	0,0	0,0	0,0
Развитие транспортной системы	2 338 201,8	24,1	3 852 568,1	42,9	1 514 366,3	2 964 187,7	43,5	412 442,1	71,5
Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма	217 716,2	2,2	13 069,0	0,1	-204 647,2	120 122,0	1,8	0,0	0,0
Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики	19 343,4	0,2	0,0	0,0	-19 343,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Развитие туризма	33 946,7	0,4	15 585,8	0,2	-18 360,9	172 227,1	2,5	0,0	0,0
Непрограммные направления деятельности	38 315,8	0,4	0,0	0,0	-38 315,8	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО	9 690 127,4	100,0	8 977 301,1	100,0	-712 826,3	6 818 232,1	100,0	576 745,1	100,0

Информация об объеме незавершенного строительства (в части объектов Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия) представлена на диаграмме 13.

Диаграмма 13
(млн рублей)



По информации Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия общий объем незавершенного строительства по состоянию на 1 октября 2022 года составил 8 474 887,7 тыс. рублей, с уменьшением по сравнению с данными на 1 января 2022 года на 2 203 883,9 тыс. рублей, в том числе:

1) по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на 1 января 2022 года объем незавершенного строительства составлял 5 534 691,4 тыс. рублей, по состоянию на 1 октября 2022 года объем снизился на 539 160,6 тыс. рублей (или на 9,7 процента) и составил 4 995 530,8 тыс. рублей (по 110 объектам (проектам));

2) по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия по состоянию на 1 января 2022 года объем незавершенного строительства составлял 5 144 080,2 тыс. рублей, по состоянию на 1 октября 2022 года объем снизился на 1 664 723,3 тыс. рублей (или на 32,4 процента) и составил 3 479 356,9 тыс. рублей (по 56 объектам (проектам)).

Снижение объемов незавершенного строительства обусловлено в основном введением объектов строительства в эксплуатацию в 2021 и 2022 годах, с передачей затрат по данным объектам в текущем году.

19. Анализ планирования бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов из бюджета

В соответствии со статьями 932 и 933 Бюджетного кодекса статьей 14 проекта закона предусмотрено предоставление в 2023 году и в плановом периоде 2024-2025 годов бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов на следующие цели и сроки:

для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов, на срок, не превышающий пределов финансового года;

для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, на срок до пяти лет;

для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов, на срок до пяти лет.

В отличие от Закона о бюджете на 2022 год в проекте закона не предусмотрено предоставление бюджетных кредитов для погашения долговых обязательств муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальными районами, муниципальными округами и городскими округами в кредитных организациях.

Частью 2 статьи 14 проекта закона на основании пункта 3 статьи 93² Бюджетного кодекса установлено, что в случаях, предусмотренных в части 1 статьи 14 проекта закона, предоставление обеспечения исполнения обязательств по возврату бюджетного кредита, уплате процентных и иных платежей, предусмотренных договором о предоставлении бюджетного кредита, не требуется.

Бюджетные ассигнования на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов частью 3 проекта закона установлены в следующих объемах:

в 2023 году – 50 000,0 тыс. рублей на срок в пределах указанного года, в сумме 100 000,0 тыс. рублей – на срок, выходящий за пределы 2023 года;

в 2024 году – 50 000,0 тыс. рублей на срок в пределах указанного года, в сумме 100 000,0 тыс. рублей – на срок, выходящий за пределы 2024 года;

в 2025 году – 50 000,0 тыс. рублей на срок в пределах указанного года, в сумме 100 000,0 тыс. рублей – на срок, выходящий за пределы 2025 года.

В проекте закона бюджетные ассигнования на предоставление бюджетных кредитов в 2023 году и в 2024 году на срок в пределах соответствующего финансового года аналогичны значениям показателей планового периода 2023-2024 годов в Законе о бюджете на 2022 год. Бюджетные ассигнования, направляемые на предоставление бюджетных кредитов в 2023 году и в 2024 году на срок, выходящий за пределы соответствующего финансового года, выше (на 10 000,0 тыс. рублей) значений соответствующих показателей, установленных на плановый период 2023-2024 годов Законом о бюджете на 2022 год.

Частью 4 статьи 14 проекта закона установлен размер платы за пользование бюджетными кредитами:

для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов, для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов – одна третья ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей в период пользования бюджетным кредитом (размер сохранен на уровне показателей Закона о бюджете на 2022 год);

для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, – 0,1 процента годовых (размер сохранен на уровне показателей Закона о бюджете на 2022 год).

В целях исполнения требований пункта 2 статьи 93² Бюджетного кодекса об установлении при утверждении бюджета условий предоставления бюджетных кредитов частью 5 статьи 14 проекта закона определено, что условием предоставления в 2023–2025 годах бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов является принятие муниципальными районами, муниципальными округами и городскими округами обязательств по утверждению (при отсутствии) и реализации плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов.

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 93³ Бюджетного кодекса частью 6 статьи 14 проекта закона определено, что предоставление, использование и возврат муниципальными районами, муниципальными округами и городскими округами бюджетных кредитов осуществляются в порядке, установленном Правительством Республики Карелия.

Порядок предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями в Республике Карелия бюджетных кредитов, полученных из бюджета Республики Карелия, утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 26.08.2021 № 366-П. В соответствии с указанным порядком бюджетные кредиты предоставляются из бюджета Республики Карелия муниципальным районам и городским округам в Республике Карелия. Контрольно-счетная палата отмечает, что данный порядок нуждается в доработке в части необходимости урегулирования вопроса предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов муниципальными округами.

Расчет планового объема бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджета Республики Карелия производится методом прямого счета с учетом¹⁷:

¹⁷ Согласно Методике планирования бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 25.02.2020 № 100 (далее – Методика, утвержденная приказом № 100).

планового объема бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов и городских округов на срок в пределах года, определяемого с учетом предусмотренных законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на текущий финансовый год и на плановый период на первый и второй годы планового периода значений;

планового объема бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов и городских округов на срок, выходящий за пределы года, определяемого с учетом предусмотренных законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на текущий финансовый год и на плановый период на первый и второй годы планового периода значений.

В проекте закона плановые объемы бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов спрогнозированы следующим образом:

1) на срок в пределах финансового года: на 2023-2024 годы – в размере утвержденных Законом о бюджете на 2022 год показателей на 2023 и 2024 годы (на плановый период), на 2025 год – в сумме, равной значению на 2024 год в Законе о бюджете на 2022 год;

2) на срок, выходящий за пределы финансового года: на 2023-2024 годы – в размере, превышающем (на 10 000,0 тыс. рублей) утвержденные Законом о бюджете на 2022 год соответствующие показатели на 2023 и 2024 годы (на плановый период).

Контрольно-счетная палата отмечает, что Методикой, утвержденной приказом № 100, в расчете планового объема бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов не предусмотрено предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных округов (в расчете указаны только муниципальные районы и городские округа), в связи с чем Контрольно-счетная палата считает необходимым урегулировать вопрос расчета планового объема бюджетных ассигнований для муниципальных округов.

Согласно информации, представленной Министерством финансов Республики Карелия по запросу Контрольно-счетной палаты, объем погашения бюджетных кредитов местными бюджетами может составить в 2023 году 141 951,0 тыс. рублей, в 2024 году – 119 610,3 тыс. рублей, в 2025 году – 992 869,50 тыс. рублей, что учтено проектом закона в источниках финансирования дефицита бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов. В качестве обоснования Министерством финансов Республики Карелия указано, что объем погашения включает¹⁸:

объем задолженности по бюджетным кредитам в соответствии с заключенными договорами о предоставлении бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджета Республики Карелия, подлежащей к

¹⁸ Согласно Методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 05.07.2019 № 375.

погашению в соответствующем финансовом году (в 2023 году – 61 951,0 тыс. рублей, в 2024 году – 6 277,0 тыс. рублей, в 2025 году – 846 202,9 тыс. рублей);

прогнозный объем задолженности по бюджетным кредитам, планируемыми к предоставлению другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджета Республики Карелия, подлежащий к погашению в соответствующем финансовом году (в 2023 году – 80 000,0 тыс. рублей, в 2024 году – 113 333,3 тыс. рублей, в 2025 году – 146 666,6 тыс. рублей).

На основании пункта 2 статьи 93⁸ Бюджетного кодекса статьей 15 проекта закона установлены возможность и способ урегулирования денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед Республикой Карелия в отношении бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия, путем изменения условий исполнения денежного обязательства (погашения задолженности по нему), связанного с изменением сроков (в том числе с предоставлением отсрочки или рассрочки) исполнения денежного обязательства (погашения задолженности по нему), изменения величины процентов за пользование денежными средствами и (или) иных платежей.

Указанной статьей проекта закона предусмотрены:

срок реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) – не более 24 месяцев;

размер платы за реструктуризированные денежные обязательства (задолженность по денежным обязательствам) – 0,1 процента годовых.

20. Анализ формирования доходов и расходов Дорожного фонда Республики Карелия

Финансовое обеспечение полномочий субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог общего пользования регионального или муниципального значения и осуществления дорожной деятельности реализуется за счет бюджетных ассигнований дорожных фондов.

В соответствии с положениями пункта 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса Дорожный фонд Республики Карелия (далее – Дорожный фонд) создан Законом Республики Карелия от 17.10.2011 № 1530-ЗРК «О Дорожном фонде Республики Карелия» (далее – Закон о Дорожном фонде).

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утверждается законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов по видам (источникам его формирования), установленным частью 1 статьи 2 Закона о Дорожном фонде.

Во исполнение пункта 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса, части 1 статьи 2 Закона о Дорожном фонде, пункта 10 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе частью 7 статьи 5 проекта закона установлен объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда:

на 2023 год – в сумме 12 085 782,0 тыс. рублей;

на 2024 год – 11 314 085,6 тыс. рублей, в том числе 196 695,8 тыс. рублей – из общего объема условно утверждаемых расходов бюджета Республики Карелия на указанный финансовый год;

на 2025 год – 5 734 813,1 тыс. рублей, в том числе 849 395,9 тыс. рублей – из общего объема условно утверждаемых расходов бюджета Республики Карелия на указанный финансовый год.

Одновременно с проектом закона в соответствии с пунктом 7.1 статьи 18 Закона о бюджетном процессе представлен Расчет объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Расчет по Дорожному фонду).

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2023 год по сравнению с утвержденным объемом на 2022 год (10 939 365,3 тыс. рублей) увеличен в целом на 1 146 416,7 тыс. рублей, или на 10,5 процента, в том числе за счет увеличения:

объема межбюджетных трансфертов (субсидий и иных межбюджетных трансфертов) из федерального бюджета на 117 918,2 тыс. рублей (или на 3,2 процента по данному источнику финансирования);

доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет Республики Карелия, на 104 227,5 тыс. рублей (или на 2,0 процента);

объема средств бюджета Республики Карелия, направляемых на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2020 № 1704, на 1 068 284,1 тыс. рублей (более чем в 2,8 раза).

В 2024-2025 годах предусматривается снижение объемов бюджетных ассигнований Дорожного фонда к планируемым объемам бюджетных ассигнований на 2023 год на 771 696,4 тыс. рублей (-6,4 процента) и на 6 350 968,9 тыс. рублей (-52,5 процента) соответственно.

Информация о структуре источников формирования Дорожного фонда приведена в таблице 39.

Таблица 39
(тыс. рублей)

Наименование	2022 год (закон)	2023 год (проект)	Отклонение	Процент отклонения	2024 год (проект)	2025 год (проект)
Всего	10 939 365,3	12 085 782,0	1 146 416,7	10,5	11 314 085,6	5 734 813,1
Положительная разница между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета Республики Карелия, учитываемая при формировании Дорожного фонда Республики Карелия (пункт 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации)	135 271,7	0,0	-135 271,7	-100,0	0,0	0,0
Не использованные бюджетные ассигнования в 2021 году, учитываемые при формировании Дорожного фонда Республики Карелия (пункт 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации)	69 038,6	0,0	-69 038,6	-100,0	0,0	0,0

Наименование	2022 год (закон)	2023 год (проект)	Отклонение	Процент отклонения	2024 год (проект)	2025 год (проект)
Объем средств бюджета Республики Карелия, направляемых на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры, в целях реализации новых инвестиционных проектов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 2020 года № 1704	581 835,9	1 650 120,0	1 068 284,1	183,6	841 089,9	0,0
Акцизы на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет Республики Карелия	5 256 179,5	5 360 407,0	104 227,5	2,0	5 625 185,7	4 449 636,5
Транспортный налог	918 203,0	983 137,0	64 934,0	7,1	992 776,0	1 000 013,0
Плата в счет возмещения вреда, причиняемого автодорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов	4 174,9	0,0	-4 174,9	-100,0	0,0	0,0
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения	280 546,2	285 177,6	4 631,4	1,7	285 180,1	285 163,6
Средства от уплаты неустоек (штрафов, пеней) и возмещения убытка госзаказчику, взысканных в связи с нарушением подрядчиком условий госконтракта, либо с уклонением от заключения таких контрактов	5 093,3	0,0	-5 093,3	-100,0	0,0	0,0
Субсидии и иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета	3 689 022,2	3 806 940,4	117 918,2	3,2	3 569 853,9	0,0

Наибольший удельный вес в структуре источников формирования Дорожного фонда в 2023 году имеют доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет Республики Карелия (44,4 процента), а также субсидии и иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета (31,5 процента). В целом указанные источники составляют 75,9 процента в общем объеме доходов, формирующих Дорожный фонд.

В 2024 году структура источников формирования Дорожного фонда не претерпевает существенных изменений: общая доля прогнозируемых ассигнований за счет акцизов на нефтепродукты и межбюджетных трансфертов из федерального бюджета составляет 81,3 процента. В 2025 году доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет Республики Карелия, составляют 77,6 процента от общего прогноза поступлений доходов Дорожного фонда.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов соответствует прогнозируемому объему доходов, формирующих Дорожный фонд на указанные финансовые периоды.

Приложениями 5 и 6 к проекту закона утверждается распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В соответствии с указанными приложениями по подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» раздела 04 «Национальная экономика» утверждаются бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 12 085 104,8 тыс. рублей, на 2024 год –

11 116 712,6 тыс. рублей, на 2024 год – 4 817 022,8 тыс. рублей (согласно приложениям 3 и 4 к проекту закона ассигнования на указанные цели предусмотрены главному распорядителю средств бюджета Республики Карелия – Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия).

Объем бюджетных ассигнований, отраженных в проекте закона по разделу 04 подразделу 09, меньше объемов, устанавливаемых частью 7 статьи 5 проекта закона:

Объем бюджетных ассигнований, отраженных в проекте закона по разделу 04 подразделу 09, меньше объемов, устанавливаемых частью 7 статьи 5 проекта закона:

в 2023-2024 годах – на 677,2 тыс. рублей по каждому году и в 2025 году – на 68 394,4 тыс. рублей – средства на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования (с учетом погашения доли задолженности по кредитам, подлежащей возврату в федеральный бюджет начиная с 2025 года);

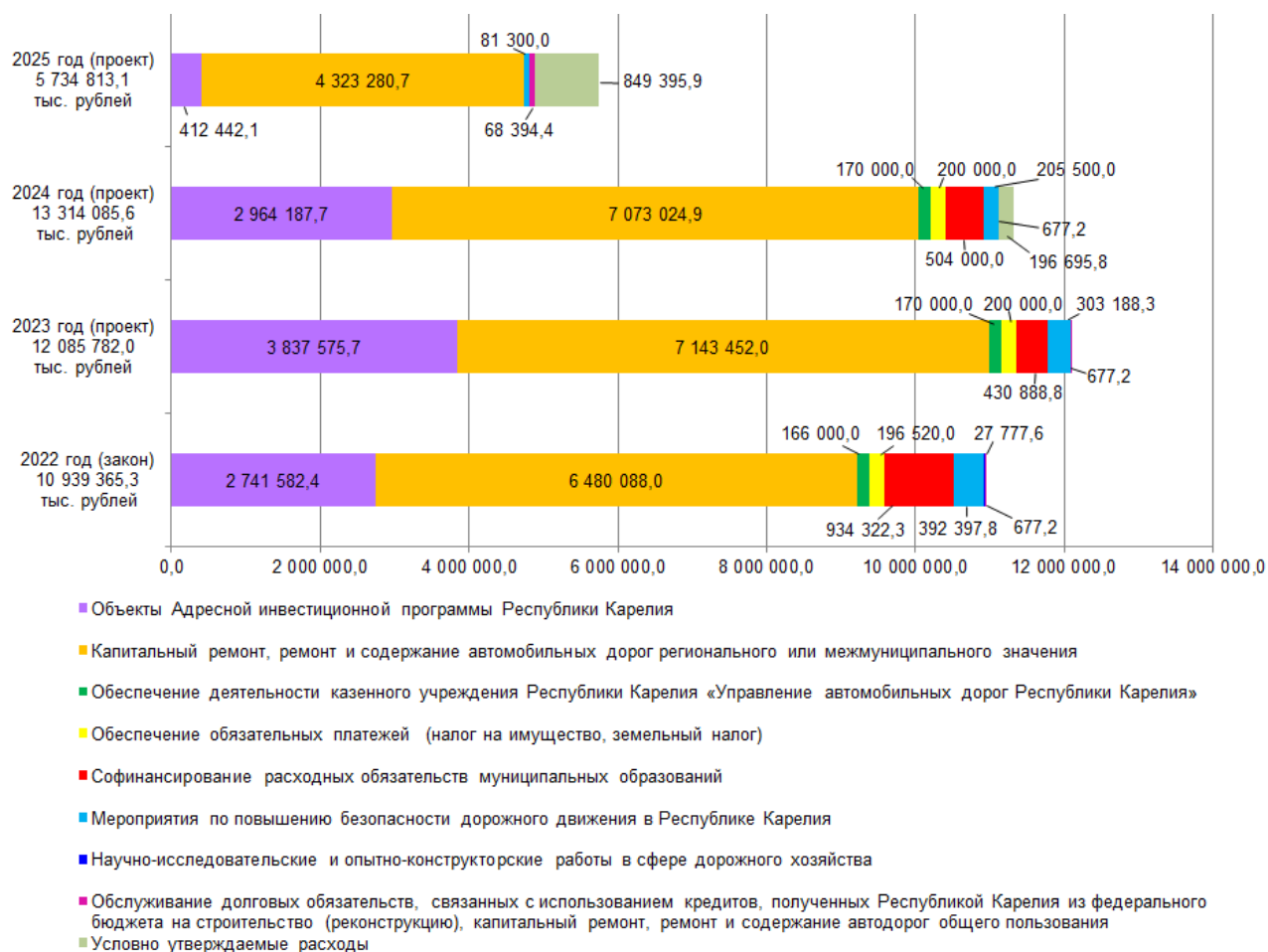
в 2024–2025 годах – на 196 695,8 тыс. рублей и 849 395,9 тыс. рублей соответственно, учитываемых в объеме условно утверждаемых расходов бюджета Республики Карелия, предусмотренных в составе бюджетных ассигнований Дорожного фонда (или 1,7 процента и 14,8 процента от общего объема планируемых расходов Дорожного фонда на соответствующий год).

Вышеуказанные позиции отражены в Расчете по Дорожному фонду.

В соответствии со статьей 4 Закона о Дорожном фонде постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2011 № 362-П утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия (далее – Порядок формирования и использования Дорожного фонда).

Информация о направлениях расходов Дорожного фонда в 2023–2025 годах, распределенных в соответствии с указанным нормативным правовым актом, представлена на диаграмме 14.

Диаграмма 14
(тыс. рублей)



Приоритетным направлением расходования бюджетных ассигнований Дорожного фонда в предстоящем бюджетном цикле (как и в предыдущие периоды) являются расходы на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения. Согласно представленному Расчету по Дорожному фонду удельный вес объема ассигнований на указанные цели в общем объеме планируемых на 2023 год расходов Дорожного фонда составляет 59,1 процента, или 7 143 452,0 тыс. рублей, из них расходы на капитальный ремонт – 358 693,8 тыс. рублей, на ремонт – 4 953 803,7 тыс. рублей, на содержание – 1 830 954,5 тыс. рублей (в 2022 году – 59,2 процента от общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда).

В 2024 и 2025 годах на указанные цели (капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог) предусматривается направить 7 073 024,9 тыс. рублей и 4 323 280,7 тыс. рублей соответственно (62,5 процента и 75,4 процента от общего объема планируемых расходов Дорожного фонда на соответствующий год).

В рамках реализации Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 2023 год предусматривается финансирование 23 проектов (объектов строительства, проектирования), в том числе в рамках реализации мероприятий

Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года».

Согласно приложениям 3 и 5 к проекту закона бюджетные ассигнования Дорожного фонда в 2023 году в общей сумме 12 085 104,8 тыс. рублей распределены на реализацию двух государственных программ Республики Карелия: «Развитие транспортной системы», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами».

В рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» предусмотрено 12 079 717,2 тыс. рублей, в том числе:

по подпрограмме «Развитие дорожного хозяйства» – 11 776 528,9 тыс. рублей, из них на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения – 3 476 531,7 тыс. рублей; на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, мостовых сооружений на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения – 3 832 188,1 тыс. рублей; реализацию регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» национального проекта «Безопасные качественные дороги» – 4 467 809,1 тыс. рублей;

по подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения» – 303 188,3 тыс. рублей на реализацию регионального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные качественные дороги».

В составе бюджетных ассигнований, предусмотренных на проведение в 2023 году мероприятий указанной государственной программы, учтены бюджетные средства на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в общем объеме 470 088,8 тыс. рублей (с уменьшением на 503 433,5 тыс. рублей, или на 51,7 процента к объему на 2022 год), в том числе:

субсидии по основному мероприятию «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения» – в сумме 148 188,8 тыс. рублей;

иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению дорожной деятельности в муниципальных образованиях в рамках региональных проектов «Региональная и местная дорожная сеть», «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – в сумме 321 900,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к проекту закона в рамках мероприятий регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» в 2023 году планируется реализация мероприятий по ремонту автомобильных дорог регионального значения протяженностью не менее 263 км, приведению в нормативное состояние аварийных мостовых переходов, а также дорог местного значения г. Петрозаводска, включенных в перечень дорог Петрозаводской городской агломерации, протяженностью более 11,5 км, в целях доведения доли автодорог, соответствующих нормативным требованиям, до 46,9 процента и 79,0 процентов соответственно. В рамках реализации мероприятий регионального проекта

«Безопасность дорожного движения» планируется реализация мероприятий по функционированию и модернизации системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения, устройству недостающих линий электроосвещения вдоль автомобильных дорог, оборудованию нерегулируемых пешеходных переходов современными техническими средствами организации дорожного движения в соответствии с новыми национальными стандартами, нанесению дорожной разметки с применением светоотражающих материалов, установке дорожных знаков и барьерных ограждений.

По государственной программе Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» учтены бюджетные ассигнования в объеме 5 387,6 тыс. рублей на мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства в рамках регионального проекта «Жилье» национального проекта «Жилье и городская среда» (строительство Лососинского шоссе от ул. Попова до второго транспортного полукольца в жилом районе «Древлянка II» (общегородская магистраль № 1 в г.Петрозаводске).

В 2024 и 2025 годах бюджетные ассигнования Дорожного фонда (за исключением расходов на обслуживание долговых обязательств и условно утверждаемых расходов) отражены в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в объемах 11 116 712,6 тыс. рублей и 4 817 022,8 тыс. рублей соответственно).

Расходы на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования, учитываемые в общем объеме бюджетных ассигнований Дорожного фонда, по информации Министерства финансов Республики Карелия, учтены по разделу 13 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» в рамках реализации подпрограммы «Управление государственным долгом Республики Карелия» государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными финансами» (в 2023-2024 годах – в сумме 677,2 тыс. рублей ежегодно, в 2025 году – в сумме 671,1 тыс. рублей).

Кроме того, в плановом периоде 2025 года в составе источников финансирования дефицита бюджета предусмотрено погашение основного долга по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), в соответствии с заключенными в предыдущие годы соглашениями в сумме 67 723,3 тыс. рублей.

21. Анализ бюджетных ассигнований, направляемых на формирование резервных фондов Правительства Республики Карелия, Инвестиционного фонда Республики Карелия

Статьей 6 проекта закона предусмотрено создание резервных фондов Правительства Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Объем бюджетных ассигнований резервных фондов Правительства Республики Карелия на 2023 год запланирован в объеме 2 039 817,1 тыс. рублей, в том числе:

Резервный фонд Правительства Республики Карелия – в сумме 1 939 817,10 тыс. рублей;

Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций – в сумме 100 000,0 тыс. рублей.

В составе материалов к проекту бюджета представлены обоснования бюджетных ассигнований на прочие расходы бюджета Республики Карелия на 2023 год, согласно которым по подразделу 11 «Резервные фонды» раздела 01 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены бюджетные ассигнования по направлению «Резервный фонд Правительства Республики Карелия» в сумме 1 939 817,1 тыс. рублей, «Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций» – в сумме 100 000,0 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований резервных фондов Правительства Республики Карелия, учтенный проектом закона, не превышает предусмотренного статьей 81 Бюджетного кодекса 3-процентного предела общего объема расходов бюджета.¹⁹

Динамика средств резервных фондов Правительства Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов приведена в таблице 40.

Таблица 40
(тыс. рублей)

Наименование	2021 год (факт)	2022 год (закон)	2022 год (СБР на 01.10.2022)	2023 год (проект)	Отклонение показателей 2023 года от показателей 2022 года	Темп прироста показателей 2023 года к показателям 2022 года	2024 год (проект)	2025 год (проект)
Резервные фонды – всего	493 365,6	684 088,5	565 163,6	2 039 817,1	1 355 728,6	198,2	500 000,0	500 000,0
Резервный фонд Правительства Республики Карелия	356 103,8	564 088,5	445 163,6	1 939 817,1	1 375 728,6	243,9	400 000,0	400 000,0

¹⁹ Проектом Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» № 201622-8, представленным в Государственную Думу Российской Федерации, норму, ограничивающую предельный размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций), предлагается исключить.

Наименование	2021 год (факт)	2022 год (закон)	2022 год (СБР на 01.10.2022)	2023 год (проект)	Отклонение показателей 2023 года от показателей 2022 года	Темп прироста показателей 2023 года к показателям 2022 года	2024 год (проект)	2025 год (проект)
Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций	137 261,8	120 000,0	120 000,0	100 000,0	-20 000	-16,7	100 000,0	100 000,0

Проектом бюджета на 2023 год по сравнению с Законом о бюджете на 2022 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на резервные фонды Правительства Республики Карелия на 1 355 728,6 тыс. рублей (на 198,2 процента), в 2024 году по сравнению с 2023 годом уменьшение на 1 539 817,1 тыс. рублей (на 75,5 процентов), в 2025 году по сравнению с 2024 годом изменение бюджетных ассигнований не планируется.

Создание Инвестиционного фонда Республики Карелия предусмотрено Законом Республики Карелия от 10.06.2013 № 1711-ЗРК «Об Инвестиционном фонде Республики Карелия». Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Карелия утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 13.01.2014 № 2-П «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Карелия». Указанный порядок определяет правила формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Карелия для реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства, в том числе устанавливает категории проектов, порядок и критерии их отбора, основные требования к проектам и их участникам, проведению контроля и мониторинга их реализации. Бюджетные ассигнования на формирование Инвестиционного фонда Республики Карелия проектом закона не предусмотрены. Таким образом, расходы на реализацию инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства, на территории Республики Карелия на 2023–2025 годы не запланированы.

22. Анализ планирования бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета

22.1. В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов одной из задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период является обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Республики Карелия при эффективном и результативном предоставлении и использовании межбюджетных трансфертов. Основные задачи бюджетной политики на среднесрочный период в

сфере межбюджетных отношений будут направлены на поддержание сбалансированности местных бюджетов, стимулирование органов местного самоуправления к увеличению собственного доходного потенциала, сокращению уровня дефицита бюджета и объема муниципального долга, а также повышение качества управления муниципальными финансами. Решение данных задач будет достигаться реализацией, в том числе, следующих мероприятий:

1) в части выравнивания бюджетной обеспеченности и обеспечения сбалансированности местных бюджетов:

сохранение высокой роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;

неснижение объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов на 2023 год по сравнению с параметрами, утвержденными Законом о бюджете на 2022 год;

предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в целях снижения рисков неисполнения первоочередных обязательств муниципальных образований и возникновения просроченной кредиторской задолженности;

совершенствование методологии расчета общего объема субвенции на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских и сельских поселений посредством повышения объективности оценки как среднедушевого уровня налоговых доходов, так и среднего уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований (без учета пяти наибольших и наименьших значений);

повышение результативности использования межбюджетных трансфертов посредством реализации механизма заключения соглашений с органами местного самоуправления с учетом определения мер ответственности;

2) в части софинансирования расходных обязательств муниципальных образований:

предоставление субсидий из бюджета Республики Карелия в рамках соответствующих государственных программ Республики Карелия;

приоритизация субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам, софинансирование которых осуществляется из федерального бюджета, в том числе направленных на достижение национальных целей развития;

повышение ответственности органов местного самоуправления за достижение конкретных показателей результативности предоставления субсидий посредством заключения соответствующих соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов;

3) в части финансового обеспечения осуществления государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления:

обеспечение достаточности средств бюджета Республики Карелия, направляемых на финансовое обеспечение переданных полномочий;

продолжение практики предоставления единой субвенции, способствующей повышению финансовой самостоятельности местных бюджетов и оперативности принятия решений по перераспределению средств между направлениями в соответствии с обеспечением выполнения государственных полномочий в полном объеме;

совершенствование методики распределения субвенции на осуществление государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, позволяющее объективно оценить потребность в средствах отдельно на реализацию каждого государственного полномочия в указанной сфере;

совершенствование методики распределения субвенции на осуществление государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности органов опеки и попечительства, связанное с необходимостью обеспечения за счет субвенции расходов на защиту информации для работы в программном комплексе «Катарсис: Соцзащита»;

уточнение методики распределения субвенций на осуществление государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия с учетом обеспечения бесплатным горячим питанием учащихся 1–4 классов за счет средств федерального бюджета.

Учитывая изменения федерального законодательства, в том числе планируемую реформу системы местного самоуправления, а также образование на территории Республики Карелия нового типа муниципального образования – муниципального округа, необходимо обеспечить совершенствование региональной нормативной правовой базы в сфере межбюджетных отношений в целях беспрепятственной адаптации к новым условиям.

Кроме того, в целях развития межбюджетных отношений на региональном уровне в среднесрочном периоде будет обеспечено:

повышение прозрачности и предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам за счет распределения максимального количества межбюджетных трансфертов законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия до начала очередного финансового года в соответствии с законодательно закрепленным перечнем;

установление предельных сроков заключения соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

продолжение практики ранжирования муниципальных образований по уровню долговой устойчивости, в том числе обеспечение мониторинга и контроля за уровнем коммерческой долговой нагрузки муниципальных образований с учетом замещения долговых обязательств по рыночным займам бюджетными кредитами;

приведение к единому формату принимаемых на муниципальном уровне правовых актов в сфере межбюджетных отношений;

содействие повышению качества управления муниципальными финансами, включая стимулирование органов местного самоуправления за достижение наилучших результатов оценки качества управления муниципальными финансами;

предоставление нового стимулирующего межбюджетного трансферта вновь образованным муниципальным образованиям в форме муниципального округа путем объединения муниципального района и входящих в его состав поселений.

Также планируется сохранение практики стимулирования органов местного самоуправления к наращиванию налогового потенциала путем предоставления соответствующего межбюджетного трансферта муниципальным образованиям, достигшим наилучших показателей.

22.2. Согласно части 6 статьи 5 проекта закона и приложениям 3, 4, 5, 6, 7, 8 к проекту закона межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются в 2023 году в сумме 17 744 181,4 тыс. рублей, что на 2 524 364,7 тыс. рублей (на 12,5 процента) ниже размера межбюджетных трансфертов, утвержденного Законом о бюджете на 2022 год, и на 3 416 110,6 тыс. рублей (на 16,1 процента) ниже показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2022. В плановом периоде предусмотрено снижение объема межбюджетных трансфертов: в 2024 году – до 12 413 091,4 тыс. рублей (на 38,8 процента по сравнению с 2022 годом и на 30,0 процентов по сравнению с 2023 годом), в 2025 году – до 13 099 027,1 тыс. рублей (на 35,4 процента по сравнению с 2022 годом и на 26,2 процента по сравнению с 2023 годом).

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия в планируемом периоде имеет тенденцию к снижению по сравнению с Законом о бюджете на 2022 год. Так, в соответствии с Законом о бюджете на 2022 год она составляет 25,0 процентов, в соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.10.2022 – 25,5 процента, в соответствии с проектом закона на 2023 год – 22,2 процента, на 2024 год – 19,7 процента, на 2025 год – 26,0 процентов.

Информация о распределении межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации представлена на диаграмме 15.

Диаграмма 15
(тыс. рублей)



Доля межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Карелия в общем объеме межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в Законе о бюджете на 2022 год, сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2022 составляет 99,6 процента, в проекте закона – более 99,9 процента.

Объем межбюджетных трансфертов, перечисляемых в бюджет Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, в 2023–2025 годах снижается по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2022 год как за счет снижения трансфертов на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по социальным выплатам безработным гражданам, так и за счет отсутствия в проекте закона субвенции на осуществление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет.

Межбюджетные трансферты бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования, предусмотренные в Законе о бюджете на 2022 год в сумме 40 601,9 тыс. рублей, в проекте закона отсутствуют.

Объем межбюджетных трансфертов, направляемых в федеральный бюджет, предусмотрен в проекте закона только на очередной финансовый год в сумме 3 185,0 тыс. рублей (на 877,7 тыс. рублей, или на 21,6 процента меньше, чем в Законе о бюджете на 2022 год) и представлен субвенцией на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную

безопасность. Субсидия на реализацию мероприятий по содержанию судовых ходов и инфраструктуры внутренних водных путей на внутренних водных путях регионального значения, предоставляемая в текущем финансовом году и в предыдущие периоды, в проекте закона не предусмотрена. В плановом периоде 2024-2025 годов межбюджетные трансферты федеральному бюджету не запланированы.

22.3. Структура межбюджетных трансфертов в 2022–2025 годах представлена в таблице 41.

Таблица 41
(тыс. рублей)

Форма межбюджетного трансферта	2022 год (закон)		2022 год (СБР на 01.10.2022)		2023 год (проект)		2024 год (проект)		2025 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Дотации (вид расходов 510)	1 309 000,0	6,4	1 269 000,0	6,0	1 200 000,0	6,8	1 107 000,0	8,9	1 107 000,0	8,4
Субсидии (вид расходов 520)	8 188 063,9	40,4	8 413 882,9	39,8	5 206 466,6	29,3	1 336 049,5	10,8	1 025 004,9	7,8
Субвенции (вид расходов 530)	9 036 492,1	44,6	9 551 538,3	45,1	10 501 927,4	59,2	8 960 655,8	72,2	10 500 836,1	80,2
Иные межбюджетные трансферты (вид расходов 540)	1 723 990,1	8,5	1 914 870,8	9,0	826 787,4	4,6	1 000 386,1	8,0	457 186,1	3,5
Межбюджетные трансферты бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (вид расходов 570)	11 000,0	0,1	11 000,0	0,1	9 000,0	0,1	9 000,0	0,1	9 000,0	0,1
ИТОГО межбюджетных трансфертов	20 268 546,1	100,0	21 160 292,0	100,0	17 744 181,4	100,0	12 413 091,4	100,0	13 099 027,1	100,0

Структура межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов претерпевает ряд изменений по сравнению с 2022 годом.

22.3.1. Данные таблицы 42 показывают, что в 2023–2025 годах, как и в 2022 году, основную часть межбюджетных трансфертов будут составлять субвенции, причем их доля в общем объеме межбюджетных трансфертов по сравнению с 2022 годом значительно увеличится: в 2023 году – на 14,6 процентного пункта, в плановом периоде 2024 и 2025 годов – на 27,6 процентного пункта и 35,6 процентного пункта соответственно. Изменения объема субвенций в очередном финансовом году и плановом периоде относительно показателей Закона о бюджете на 2022 год будут следующие: увеличение в 2023 году составит 1 465 435,3 тыс. рублей (16,2 процента), снижение в 2024 году – 75 836,3 тыс. рублей (0,8 процента), увеличение в 2025 году – 1 464 344,0 тыс. рублей (16,2 процента) относительно показателей 2022 года.

Согласно проекту закона перечень субвенций по сравнению с Законом о бюджете на 2022 год изменяется следующим образом. В 2023 году количество субвенций составит 12 единиц, то есть на одну субвенцию меньше, чем в 2022 году, а в 2024-2025 годах – по 11 субвенций (в плановом периоде не предусмотрена субвенция федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий

по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность). В целях повышения эффективности исполнения переданных государственных полномочий в 2023–2025 годах, как и в предыдущем периоде, три субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия (по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности таких комиссий; по регулированию цен (тарифов) на отдельные виды продукции, товаров и услуг; по организации и осуществлению деятельности органов опеки и попечительства) объединены в одну – единую субвенцию бюджетам муниципальных районов.

Основную часть субвенций, как и в 2022 году, в 2023–2025 годах составят расходы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (более 90,0 процентов от общего объема субвенций ежегодно).

На реализацию непрограммных мероприятий проектом закона в 2023–2025 годах планируется направлять три вида субвенций ежегодно (как и в 2022 году). При этом их сумма в 2023 году составит 33 364,4 тыс. рублей, в 2024 году – 33 145,2 тыс. рублей, в 2025 году – 35 458,1 тыс. рублей. Аналогичный показатель 2022 года – 30 359,9 тыс. рублей.

22.3.2. Проектом закона предусмотрено снижение доли субсидий в общем объеме межбюджетных трансфертов с 40,4 процента в 2022 году до 29,3 процента в 2023 году, до 10,8 процента – в 2024 году, до 7,8 процента – в 2025 году. При этом существенно снизится и объем субсидий по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2022 год: в 2023 году – на 36,4 процента (и составит 5 206 466,6 тыс. рублей), в 2024 году – на 83,7 процента (и составит 1 336 049,5 тыс. рублей), в 2025 году – на 87,5 процента (и составит 1 025 004,9 тыс. рублей).

Снижение размера субсидий и их доли в общем объеме межбюджетных трансфертов, предусмотренное проектом закона, связано, в том числе, с уменьшением количества видов субсидий как в 2023 году, так и в плановом периоде относительно показателей 2022 года.

По сравнению с 2022 годом в проекте закона не предусмотрены на 2023 год и на плановый период следующие субсидии (согласно информации Министерства финансов Республики Карелия по причине необходимости исполнения в полном объеме первоочередных социально значимых направлений программного характера, с учетом проведенной приоритизации расходов, а также на основании бюджетных ассигнований, распределенных бюджету Республики Карелия в проекте федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов):

на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования;

на реализацию мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом;

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры и спорта»;

на реализацию мероприятий регионального проекта «Умею плавать»;

на реализацию мероприятий по установке спортивно-технологического оборудования и инвентаря на объектах спортивной инфраструктуры;

на реализацию мероприятий по приведению материально-технической базы муниципальных учреждений физкультурно-спортивной направленности в нормативное состояние;

на реализацию мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы (благоустройство археологического комплекса «Беломорские петроглифы»);

на реализацию мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территории монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), в части разработки проектов зон охраны объектов культурного наследия в целях снижения ограничений в использовании земельных участков;

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов»;

на реализацию мероприятий по совершенствованию управления водными ресурсами в Северном Приладожье;

на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года»;

на реализацию мероприятий по обеспечению бесперебойной работы объектов водоснабжения и водоотведения;

на реализацию мероприятий по сносу объектов незавершенного строительства муниципальных образовательных организаций;

на реализацию мероприятий по капитальному ремонту гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности;

на реализацию отдельных мероприятий по организации раздельного накопления твердых коммунальных отходов;

на реализацию мероприятий по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов производства и потребления;

на реализацию мероприятий по содержанию судовых ходов и инфраструктуры внутренних водных путей на внутренних водных путях регионального значения;

на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в муниципальных образованиях;

на стимулирование объединения муниципальных образований в Республике Карелия.

Одновременно в проект закона включены следующие новые (по сравнению с 2022 годом) виды субсидий:

на обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях;

на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры (оснащений образовательных учреждений в сфере культуры (детских школ искусств по видам искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами);

на реализацию мероприятий по строительству (реконструкции) объектов (сетей) водоснабжения и водоотведения;

на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации и (или) мероприятия, не относящиеся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации.

Основная часть субсидий в 2023–2025 годах предусматривается в рамках реализации государственных программ Республики Карелия «Развитие образования», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами».

22.3.3. Доля дотаций в общем объеме межбюджетных трансфертов составляет 6,8 процента в 2023 году, 8,9 процента – в 2024 году, 8,4 процента – в 2025 году.

Проектом закона учтено снижение объема дотаций в 2023 году по сравнению с 2022 годом с 1 309 000,0 тыс. рублей до 1 200 000,0 тыс. рублей (на 8,3 процента). В плановом периоде размер дотаций по отношению к объему на 2022 год снижается на 15,4 процента (до 1 107 000,0 тыс. рублей).

Количество и перечень дотаций в планируемом периоде претерпевают следующие изменения по сравнению с Законом о бюджете на 2022 год:

1) в 2023 году не предусмотрены дотации на содействие достижению и (или) поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления монопрофильных муниципальных образований и дотации на содействие достижению и (или) поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов;

2) в плановом периоде 2024-2025 годов не предусмотрены дотации на содействие достижению и (или) поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления монопрофильных муниципальных образований.

22.3.4. Проектом закона предусматривается снижение доли иных межбюджетных трансфертов в 2023–2025 годах по сравнению с 2022 годом. Их объем также уменьшится относительно показателей Закона о бюджете на 2022 год: в 2023 году – на 897 202,7 тыс. рублей (на 52,0 процента), в 2024 году – на 723 604,0 тыс. рублей (на 42,0 процента), в 2025 году – на 1 266 804,0 тыс. рублей (на 73,5 процента).

На 2023 год в проект закона включено восемь видов иных межбюджетных трансфертов, в 2024 году – три вида, в 2025 году – один вид.

Основную часть иных межбюджетных трансфертов в 2023–2025 годах составляют трансферты на реализацию мероприятий по ежемесячному денежному вознаграждению за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, а также трансферты на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению дорожной деятельности в муниципальных образованиях (в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»).

22.4. Результатом «программного» формата бюджетного планирования на 2023 год является предоставление основного объема межбюджетных трансфертов (99,8 процента) в рамках 14 государственных программ Республики Карелия (в Законе о бюджете на 2022 год – в рамках 18 государственных программ). В сравнении с 2022 годом в проекте закона на 2023 год не предусмотрены межбюджетные трансферты по таким государственным программам Республики Карелия, как «Развитие здравоохранения», «Информационное общество», «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды» и «Развитие туризма». На 2024 год предусмотрено выделение межбюджетных трансфертов (99,8 процента от общего объема межбюджетных трансфертов) на финансирование мероприятий в рамках 13 госпрограмм; по сравнению с очередным 2023 годом в 2024 году не запланированы межбюджетные трансферты по государственной программе Республики Карелия «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма». В 2025 году 99,7 процента межбюджетных трансфертов запланированы на реализацию мероприятий 11 государственных программ Республики Карелия, за исключением в отличие первого года планового периода (2024 года) следующих 2 государственных программ Республики Карелия: «Развитие транспортной системы», «Формирование современной городской среды».

Данные об объемах межбюджетных трансфертов, предусмотренных в 2023–2025 годах проектом закона на реализацию основных мероприятий госпрограмм и непрограммных направлений деятельности, приведены в таблице 42.

Таблица 42

(тыс. рублей)

Наименование государственной программы Республики Карелия	2022 год (закон)		2023 год (проект)		2024 год (проект)		2025 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
«Развитие здравоохранения»	40 601,9	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Развитие образования»	11 260 575,6	55,6	12 550 400,5	70,7	9 650 049,4	77,7	11 093 236,6	84,7
«Совершенствование социальной защиты граждан»	373 158,7	1,8	436 179,1	2,5	435 860,1	3,5	437 020,4	3,3
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»	4 029 643,9	19,9	1 433 376,6	8,1	37 237,4	0,3	34 312,4	0,3
«Содействие занятости населения»	12 000,0	0,1	9 000,0	0,1	9 000,0	0,1	9 000,0	0,1
«Развитие культуры»	270 677,6	1,3	167 126,9	0,9	66 980,8	0,5	6 739,6	0,1
«Развитие физической культуры и спорта»	550 779,1	2,7	34 449,4	0,2	89 493,2	0,7	107 216,5	0,8
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	360 382,2	1,8	1 000,0	0,0	75 539,0	0,6	75 539,0	0,6
«Информационное общество»	8 888,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Развитие транспортной системы»	975 138,5	4,8	470 088,8	2,6	543 200,0	4,4	0,0	0,0
«Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов»	68 295,2	0,3	38 665,4	0,2	23 625,9	0,2	27 795,2	0,2
«Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды»	37 843,5	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма»	2 446,5	0,0	3 185,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина»	486 233,0	2,4	1 060 000,0	6,0	50 000,0	0,4	50 000,0	0,4
«Эффективное управление региональными финансами»	1 419 194,8	7,0	1 332 647,4	7,5	1 212 716,1	9,8	1 219 647,4	9,3
«Развитие туризма»	750,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Формирование современной городской среды»	247 270,2	1,2	164 649,9	0,9	182 944,3	1,5	0,0	0,0
«Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов»	6 000,0	0,0	3 300,0	0,0	3 300,0	0,0	3 061,9	0,0
Непрограммные направления деятельности	118 666,6	0,6	40 112,4	0,2	33 145,2	0,3	35 458,1	0,3
ИТОГО межбюджетных трансфертов	20 268 546,1	100,0	17 744 181,4	100,0	12 413 091,4	100,0	13 099 027,1	100,0

Структура распределения объема межбюджетных трансфертов между государственными программами Республики Карелия в проекте закона не претерпевает значительных изменений по сравнению с Законом о бюджете на 2022 год. В соответствии с проектом закона основной объем межбюджетных трансфертов в 2023–2025 годах предусматривается направить на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования», на которую приходится 70,7 процента всего объема межбюджетных трансфертов в 2023 году, 77,7 процента – в 2024 году и 84,7 процента – в 2025 году. В 2022 году указанная доля составляет 55,6 процента.

Объем и доля межбюджетных трансфертов по непрограммным направлениям деятельности в 2023–2025 годах снизится по сравнению с 2022 годом

на 78 554,2 тыс. рублей в 2023 году, на 85 521,4 тыс. рублей – в 2024 году, на 83 208,5 тыс. рублей – в 2025 году).

22.5. Проектом закона межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы распределены в 2023-2024 годах по 9 разделам бюджетной классификации расходов, в 2025 году – по 8 разделам (в Законе о бюджете на 2022 год – по 11 разделам бюджетной классификации расходов) (таблица 43).

Таблица 43

(тыс. рублей)

Раздел	Наименование	2022 год (закон)		2023 год (проект)		2024 год (проект)		2025 год (проект)	
		сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
01	Общегосударственные вопросы	58 360,4	0,3	58 551,1	0,3	47 063,5	0,4	55 365,6	0,4
02	Национальная оборона	20 498,8	0,1	24 206,7	0,1	25 358,8	0,2	26 300,9	0,2
04	Национальная экономика	1 523 996,1	7,5	505 632,0	2,8	635 364,9	5,1	96 334,2	0,7
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	4 233 906,6	20,9	1 573 734,5	8,9	182 944,3	1,5	0,0	0,0
06	Охрана окружающей среды	8 056,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
07	Образование	10 896 839,6	53,8	12 191 158,5	68,7	9 344 693,7	75,3	10 733 994,6	81,9
08	Культура, кинематография	276 792,9	1,4	170 426,9	1,0	70 280,8	0,6	9 801,5	0,1
09	Здравоохранение	40 601,9	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
10	Социальная политика	781 450,9	3,9	839 583,3	4,7	787 453,2	6,3	839 574,8	6,4
11	Физическая культура и спорт	550 779,1	2,7	34 449,4	0,2	89 493,2	0,7	107 216,5	0,8
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 877 263,8	9,3	2 346 439,0	13,2	1 230 439,0	9,9	1 230 439,0	9,4
ИТОГО межбюджетных трансфертов		20 268 546,1	100,0	17 744 181,4	100,0	12 413 091,4	100,0	13 099 027,1	100,0

Согласно проекту закона в очередном финансовом году и в плановом периоде, как и в 2022 году, наибольшую долю в общем объеме межбюджетных трансфертов составляют межбюджетные трансферты, предусмотренные по разделу 07 «Образование» (68,7 процента, 75,3 процента и 81,9 процента соответственно).

22.6. Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований утверждается частью 1 статьи 10 проекта закона.

В таблицах приложений 11 и 12 к проекту закона представлено распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2023 год в сумме 16 665 868,2 тыс. рублей (в том числе нераспределенный резерв – 520 431,0 тыс. рублей), на 2024 год – в сумме 10 597 873,2 тыс. рублей (в том числе нераспределенный резерв – 585 031,4 тыс. рублей), на 2025 год – в сумме 12 059 033,5 тыс. рублей (в том числе нераспределенный резерв – 574 437,7 тыс. рублей). Таким образом, между муниципальными образованиями распределены межбюджетные трансферты на 2023 год в размере 94,0 процента от общего объема предусмотренных проектом закона межбюджетных трансфертов для бюджетов муниципальных образований, на 2024 год – в размере 85,4 процента, на 2025 год – в размере 92,1 процента.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и муниципальных округов между бюджетами муниципальных образований отражено в таблице 1 приложений 11 и 12 к проекту закона. При этом указанные дотации в 2023 году распределены в полном объеме, в 2024 году распределено 82,4 процента, в 2025 году – 80,0 процентов от общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и муниципальных округов; на плановый период предусмотрен нераспределенный резерв в сумме 141 195,0 тыс. рублей и 160 000,0 тыс. рублей соответственно (не более 20,0 процентов от общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и муниципальных округов, что соответствует пункту 6 статьи 138 Бюджетного кодекса).

Распределение указанных дотаций в таблице 1 приложений 11 и 12 к проекту закона соответствует расчету и распределению, представленным одновременно с проектом закона.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности произведено в соответствии с методикой, утвержденной статьей 5 Закона о межбюджетных отношениях, с учетом проекта изменений в Закон о межбюджетных отношениях (в части методик расчета общего объема и распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия) (представлен в Контрольно-счетную палату одновременно с рассматриваемым проектом закона), путем расчета индексов налогового потенциала (на основании трех видов налоговых доходов бюджетов и двух видов неналоговых доходов бюджетов), индексов бюджетных расходов, уровней расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов, применения установленного критерия выравнивания бюджетной обеспеченности. При расчете индекса бюджетных расходов учтены коэффициенты дифференциации расходов местных бюджетов по выплате заработной платы с учетом северного и районного коэффициентов (коэффициент дифференциации заработной платы), по стоимости тарифов на коммунальные услуги (корректирующий коэффициент стоимости коммунальных услуг), а также различия в плотности размещения населения, удаленности от районного центра, в структуре населения и в структуре расселения населения (интегральные коэффициенты). В расчетах к проекту закона использовано среднее значение численности населения каждого муниципального района (городского округа) за три предшествующих года.

Статьей 11 проекта закона на 2023–2025 годы устанавливается критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), применяемый при расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов).

Проектом закона предусматривается предоставление местным бюджетам дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в 2023 году в сумме 200 000,0 тыс. рублей, в 2024-

2025 годах – по 300 000,0 тыс. рублей ежегодно, а также в плановом периоде – дотации на содействие достижению и (или) поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов в сумме по 7 000,0 тыс. рублей на каждый год планового периода.

Распределение субвенций между бюджетами муниципальных образований отражено в таблицах 2–10 приложения 11 и таблицах 2–11 приложения 12 к проекту закона и соответствует расчетам, представленным одновременно с проектом закона и произведенным в соответствии с методиками, утвержденными Законом о межбюджетных отношениях.

Все субвенции, предусмотренные проектом закона на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов, распределены между бюджетами муниципальных образований; при этом по каждому виду субвенции, кроме субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских и сельских поселений, предусмотрен нераспределенный резерв в размере не более 5 процентов от общего объема соответствующей субвенции, что соответствует требованиям пункта 5 статьи 140 Бюджетного кодекса и части 5 статьи 9 Закона о межбюджетных отношениях.

Пунктом 11 Методики планирования бюджетных ассигнований установлено, что объемы бюджетных ассигнований на предоставление субвенций местным бюджетам рассчитываются нормативным методом в соответствии с методиками, установленными законами Республики Карелия, предусматривающими наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями, и Законом о межбюджетных отношениях.

Статьей 11 проекта закона устанавливаются критерии выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения, применяемые при расчете субвенции на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района.

Распределение субсидий между бюджетами муниципальных образований отражено в таблицах 11–41 приложения 11 и таблицах 12–19 приложения 12 к проекту закона. Субсидии, предусмотренные проектом закона на очередной финансовый год и плановый период, распределены в указанных приложениях в полном объеме, за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, по результатам отбора, за исключением субсидии на подготовку к проведению Дня Республики Карелия, по которой на 2024 год из предусмотренных 50 000,0 тыс. рублей распределена субсидия в сумме 25 000,0 тыс. рублей; на 2025 год предусмотренная субсидия в сумме 50 000,0 тыс. рублей не распределена.

Частью 2 статьи 10 проекта закона определяются цели предоставления субсидий муниципальным образованиям в 2023–2025 годах. Частью 3 статьи 10

проекта закона определено, что цели предоставления субсидий на софинансирование реализуемых на территории муниципальных образований федеральных (национальных) проектов и программ устанавливаются Правительством Республики Карелия в соответствии с целями, определенными условиями предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и иных безвозмездных поступлений.

Частью 4 статьи 10 проекта закона предусмотрено, что распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, за исключением межбюджетных трансфертов, распределение которых предусмотрено приложениями 11 и 12 к проекту закона, утверждается Правительством Республики Карелия. В соответствии со статьей 3 Закона о бюджетном процессе к полномочиям Правительства Республики Карелия отнесено утверждение распределения между муниципальными образованиями субсидий местным бюджетам, распределяемых на конкурсной основе, и субсидий местным бюджетам за счет средств резервного фонда Правительства Республики Карелия, резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации; а также внесение изменений в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями без внесения изменений в закон о бюджете в случаях и в порядке, предусмотренных законом Республики Карелия.

Частью 5 статьи 10 проекта закона в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 139 Бюджетного кодекса утверждается перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета Республики Карелия в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (приложения 13 и 14 к проекту закона).

В рамках предоставления иных межбюджетных трансфертов проектом закона предусмотрены на 2023 год бюджетные ассигнования на предоставление местным бюджетам следующих иных межбюджетных трансфертов:

на мероприятия по устройству локальных очистных сооружений (в сумме 2 426,7 тыс. рублей);

на стимулирование объединения поселений, входящих в состав муниципального района, и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа (в сумме 10 000,0 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата отмечает, что реализация данных мероприятий потребует принятия нормативных правовых актов, устанавливающих методику распределения и правила предоставления указанных межбюджетных трансфертов, а также показатели для расчета объемов бюджетных ассигнований по муниципальным образованиям (необходимость принятия данных нормативных правовых актов в пояснительной записке не указана).

22.7. В соответствии с пунктом 7¹ статьи 136 Бюджетного кодекса частью 7 статьи 10 проекта закона установлено, что Управлению Федерального казначейства по Республике Карелия могут быть переданы на основании решений главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия полномочия получателя средств бюджета Республики Карелия по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Республики Карелия местному бюджету в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, в целях софинансирования (финансового обеспечения) которых предоставляются такие межбюджетные трансферты, в порядке, установленном Федеральным казначейством.

Согласно части 8 статьи 10 проекта закона перечень указанных в части 7 статьи 10 проекта закона межбюджетных трансфертов утверждается Правительством Республики Карелия. Для реализации Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» потребуется принятие распоряжения Правительства Республики Карелия, которым будет утвержден перечень межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам, предоставление которых осуществляется в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты (что также отмечено в пояснительной записке к проекту закона).

23. Анализ дефицита бюджета и источников финансирования дефицита бюджета

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики достижение целей социально-экономического развития Республики Карелия возможно при условии реализации мероприятий, направленных на обеспечение среднесрочной и долгосрочной устойчивости консолидированного бюджета Республики Карелия, включая ограничение предельного размера дефицита и объема государственного долга Республики Карелия значениями, установленными Бюджетным кодексом и соглашениями, заключенными между Правительством Республики Карелия и Министерством финансов Российской Федерации.

При формировании источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия соблюден принцип полноты отражения основных показателей бюджета, предусмотренный статьей 32 Бюджетного кодекса.

В 2023 году проектом закона бюджет предлагается к утверждению с дефицитом бюджета в сумме 3 793 403,2 тыс. рублей, в 2023-2024 годах – с профицитом бюджета в сумме 1 934 393,5 тыс. рублей и дефицитом бюджета в сумме 1 142 919,3 тыс. рублей соответственно (таблица 44).

Таблица 44
(тыс. рублей)

Показатели	2021 год (факт)	2022 год (закон)	Отчет на 01.10.2022	2023 год (проект)	2024 год (проект)	2025 год (проект)
Общий объем доходов бюджета Республики Карелия	73 066 547,1	74 209 961,7	76 861 948,0	76 206 398,5	66 687 575,7	60 240 350,6
Объем безвозмездных поступлений	33 035 752,2	32 197 840,0	34 126 293,6	29 990 472,2	15 849 171,9	6 231 142,9
Общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений	40 030 794,9	42 012 121,7	42 735 654,4	46 215 926,3	50 838 403,8	54 009 207,7
Дефицит (-) / профицит (+) бюджета Республики Карелия	3 523 767,1	-6 992 625,3	-6 975 157,1	-3 793 403,2	1 934 393,5	-1 142 919,3
Отношение дефицита бюджета Республики Карелия к общему объему доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, %	x	16,6	16,3	8,2	x	2,1

В соответствии со статьей 92¹ Бюджетного кодекса дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

По отношению к общему годовому объему доходов без учета безвозмездных поступлений дефицит бюджета Республики Карелия в 2023 и 2025 годах составит 8,2 процента и 2,1 процента соответственно, что соответствует ограничениям, установленным статьей 92¹ Бюджетного кодекса.

Ограничение дефицита, установленное соглашениями, заключенными между Правительством Республики Карелия и Министерством финансов Российской Федерации о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам (не более 10 процентов суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений)²⁰ в проекте закона соблюдено.

Источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, предлагаемые к утверждению приложениями 19, 20 к проекту закона, определены в соответствии со статьей 95 Бюджетного кодекса и включают:

разницу между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение (2023 год – 1 199 980,0 тыс. рублей, 2024 год – 1 999 980,0 тыс. рублей, 2025 год – 1 999 990,0 тыс. рублей);

разницу между привлеченными и погашенными в валюте Российской Федерации кредитами кредитных организаций (2023 год – 2 882 711,5 тыс. рублей, 2024 год – «минус» 3 550 254,7 тыс. рублей, 2025 год – 1 556 058,9 тыс. рублей);

²⁰ В соответствии с Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 (с изменениями и дополнениями).

разницу между привлеченными и погашенными субъектом Российской Федерации в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными бюджету субъекта Российской Федерации другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации (2023 год – «минус» 289 949,1 тыс. рублей, 2024 год – «минус» 353 729,1 тыс. рублей, 2025 год – «минус» 3 255 999,1 тыс. рублей);

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета (2023 год – 7 000,0 тыс. рублей, 2024-2025 годы – 0,0 тыс. рублей);

иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (2023 год – «минус» 6 339,2 тыс. рублей, 2024 год – «минус» 30 389,7 тыс. рублей, 2025 год – 842 869,5 тыс. рублей).

Анализ предлагаемой к утверждению структуры источников финансирования бюджета в 2023–2025 годах относительно показателей Закона о бюджете на 2022 год показал увеличение в 2023 году и снижения в 2024-2025 годах объемов погашения государственных ценных бумаг, увеличение в 2023 году и снижение в 2024-2025 годах объемов получения (привлечения) и погашения кредитов, предоставленных кредитными организациями, а также уменьшение объемов поступлений бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (таблица 45).

Таблица 45
(тыс. рублей)

№	Наименование источника	2021 год (факт)	2022 год (закон)	2023 год (проект)	2024 год (проект)	2025 год (проект)
ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА РК		-3 523 767,1	6 992 625,3	3 793 403,2	-1 934 393,5	1 142 919,3
1	Государственные (муниципальные) ценные бумаги (разница)	-600 025,0	1 399 975,0	1 199 980,0	1 999 980,0	1 999 990,0
1.1.	размещение государственных (муниципальных) ценных бумаг	0,0	2 000 000,0	2 000 000,0	2 000 000,0	2 000 000,0
1.2.	погашение государственных (муниципальных) ценных бумаг	600 025,0	600 025,0	800 020,0	20,0	10,0
2.	Кредиты кредитных организаций (разница)	-10 390 000,0	4 183 786,2	2 882 711,5	-3 550 254,7	1 556 058,9
2.1.	получение кредитов от кредитных организаций	1 950 000,0	13 408 898,3	14 760 192,2	7 085 360,4	12 605 117,6
2.2.	погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями	12 340 000,0	9 225 112,1	11 877 480,7	10 635 615,1	11 049 058,7
3.	Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (разница)	7 055 634,9	1 940 793,8	-289 949,1	-353 729,1	-3 255 999,1
3.1.	получение кредитов из других бюджетов, в том числе:	10 450 660,0	16 574 764,6	9 663 158,6	9 175 630,8	9 539 071,1
3.1.1.	привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	x	802 340,0	405 076,0	398 606,0	233 579,0
3.1.2.	привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета	2 700 000,0	14 633 970,8	9 258 082,6	8 777 024,8	9 305 492,1
3.2.	погашение бюджетных кредитов, в том числе:	3 395 025,1	14 633 970,8	9 953 107,7	9 529 359,9	12 795 070,2
3.2.1.	погашение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета	2 700 000,0	14 633 970,8	9 258 082,6	8 777 024,8	9 305 492,1
3.2.2.	погашение бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	x	x	x	57 310,0	86 244,0
4.	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	-414 568,6	1 047 805,8	7 000,0	0,0	0,0
5.	Иные источники внутреннего	825 191,6	-1 579 735,5	-6 339,2	-30 389,7	842 869,5

№	Наименование источника	2021 год (факт)	2022 год (закон)	2023 год (проект)	2024 год (проект)	2025 год (проект)
	финансирования дефицита					
5.1.	акции и иные формы участия в капитале, находящегося в государственной и муниципальной собственности	8 200,0	1 897,3	1 709,8	0,0	0,0
5.2.	исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
5.3.	бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	-1 620 064,4	-591 632,8	-8 049,0	-30 389,7	842 869,5
5.3.1.	возврат бюджетных кредитов	141 280,9	336 796,0	141 951,0	119 610,3	992 869,5
5.3.2.	предоставление бюджетных кредитов	1 761 345,3	928 428,8	150 000,0	150 000,0	150 000,0
5.4.	Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов	2 437 056,0	-990 000,0	x	x	x

Министерством финансов Республики Карелия представлены расчеты прогнозов поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также обоснование бюджетных ассигнований по выплатам по источникам финансирования дефицита бюджета.

Проектом закона предусмотрено привлечение из федерального бюджета бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2023 году в сумме 405 076,0 тыс. рублей, в 2024 году – 398 606,0 тыс. рублей, в 2025 году – 233 579,0 тыс. рублей, а также ежегодное привлечение из федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (таблица 46).

По данным проекта закона привлечение на единый счет бюджета средств бюджетных и автономных учреждений (операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов) в составе иных источников финансирования дефицита бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов не планируется.

В составе иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2023 год проектом закона прогнозируются поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Карелия, в размере 1 709,8 тыс. рублей. В плановом периоде 2024-2025 годов указанные поступления не предусмотрены.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 06.04.2010 № 64-П Министерством имущества в Министерство финансов направлены расчеты прогнозных поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, согласно которым в 2023 году планируются к реализации 100,0 процентов доли в уставном капитале ООО «Петрозаводская бланочная типография» (номинальная стоимость доли 6 278,2 тыс. рублей) и пакет акций в размере 20,0 процентов ОАО «Лахденпохьяагросервис» (561 акция номинальной стоимостью 561,0 тыс. рублей), предусмотренных проектом Закона о Прогнозном плане приватизации.

24. Государственный долг Республики Карелия. Расходы на обслуживание государственного долга Республики Карелия

24.1. В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики управление государственным долгом будет осуществляться в соответствии с Основными направлениями долговой политики Республики Карелия, цели и задачи которой включают формирование оптимальной и управляемой структуры государственного долга, сохранение Республикой Карелия долговых параметров, установленных Бюджетным кодексом для субъектов Российской Федерации со средним уровнем долговой устойчивости, обеспечение соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом, соглашениями о реструктуризации и о замещении коммерческого долга.

Основным фактором, определяющим характер и направления долговой политики в планируемом бюджетном цикле, является ухудшение экономической ситуации под влиянием санкционных ограничений.

При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой учитывались положения проекта основных направлений долговой политики Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления долговой политики), представленного Министерством финансов Республики Карелия.

В соответствии с пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Проектом закона (части 2, 4 статьи 1) предлагается утвердить верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия в валюте Российской Федерации:

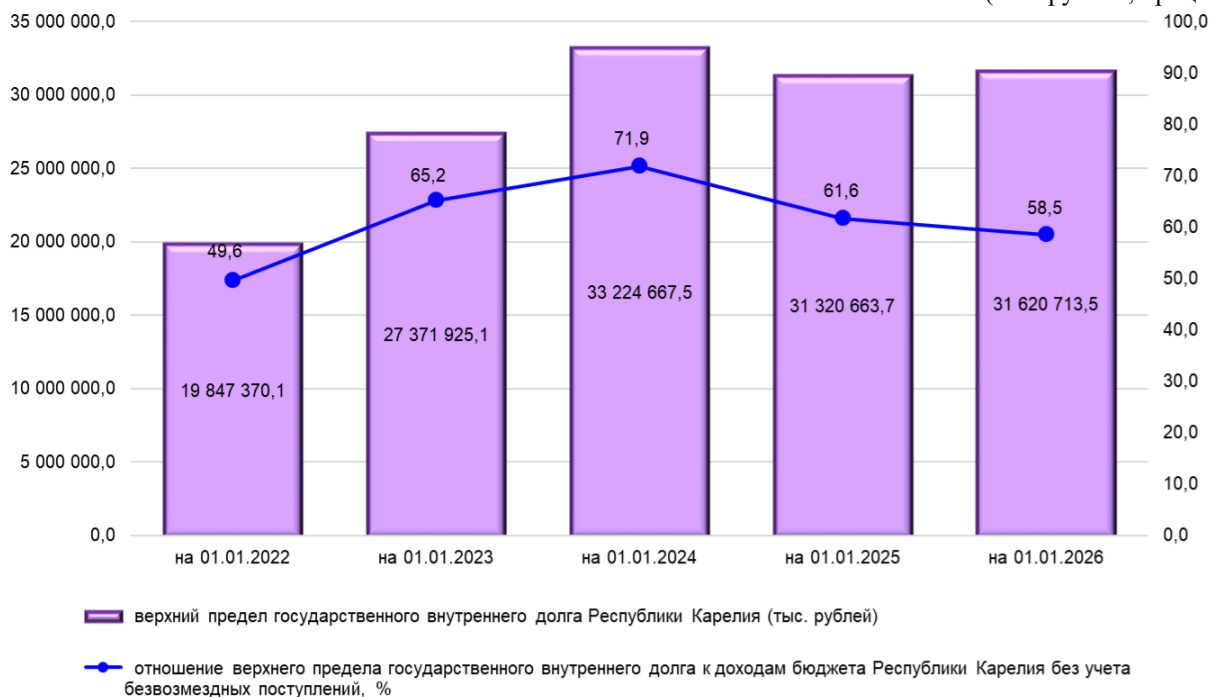
на 1 января 2024 года – в сумме 33 224 667,5 тыс. рублей (в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия – 2 060 000,0 тыс. рублей), или 71,9 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия, без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2025 года – в сумме 31 320 663,7 тыс. рублей (в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия – 2 060 000,0 тыс. рублей), или 61,6 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия, без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2026 года – в сумме 31 620 713,5 тыс. рублей (в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия – 2 060 000,0 тыс. рублей), или 58,5 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия, без учета объема безвозмездных поступлений.

Таким образом, в проекте закона статья 107 Бюджетного кодекса соблюдена.

Диаграмма 16
(тыс. рублей, проценты)



Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия в период 2023–2025 годов планируется с увеличением (диаграмма 16, таблица 46) (в основном за счет роста обязательств по государственным ценным бумагам на 5 199 950,0 тыс. рублей (в 2,9 раза) и предоставления государственных гарантий в объеме 2 060 000,0 тыс. рублей).

Таблица 46

Вид долгового обязательства	на 01.01.2023 (закон)		на 01.01.2024 (проект)		на 01.01.2025 (проект)		на 01.01.2026 (проект)	
	тыс. рублей	Доля, %	тыс. рублей	Доля, %	тыс. рублей	Доля, %	тыс. рублей	Доля, %
Государственные ценные бумаги Республики Карелия	2 800 050,0	10,2	4 000 030,0	12,0	6 000 010,0	19,1	8 000 000,0	25,3
Кредиты от кредитных организаций	4 613 786,2	16,9	7 496 497,7	22,6	3 946 243,0	12,6	5 502 301,9	17,4
Бюджетные кредиты от бюджетов других уровней	19 958 088,9	72,9	19 668 139,8	59,2	19 314 410,7	61,7	16 058 411,6	50,8
Государственные гарантии Республики Карелия	0,0	0,0	2 060 000,0	6,2	2 060 000,0	6,6	2 060 000,0	6,5
ИТОГО	27 371 925,1	100,0	33 224 667,5	100,0	31 320 663,7	100,0	31 620 713,5	100,0

Анализ приведенных в таблице 46 данных показывает следующее.

В планируемом бюджетном цикле прогнозируется увеличение удельного веса рыночных долговых обязательств (кредиты кредитных организаций и государственные ценные бумаги) на 1 января 2026 года по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2023 года на 15,61 процентного пункта.

Одновременно изменяется структура рыночной части государственного долга Республики Карелия. Доля государственных облигаций увеличивается с 37,8 процента по состоянию на 1 января 2023 года до 59,3 процента на 1 января 2026 года от общего объема долга по государственным ценным бумагам и

кредитам от кредитных организаций, что характеризует нацеленность долговой политики Республики Карелия на привлечение долгосрочных заемных средств.

Согласно Основным направлениям долговой политики к важным факторам, определяющим характер и направления долговой политики Республики Карелия в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов, относятся необходимость исполнения действующих обязательств Республики Карелия и муниципальных образований в Республике Карелия по выполнению условий соглашений о замещении коммерческого долга бюджетными кредитами, полученными из федерального бюджета в 2021 году (далее – соглашения о замещении коммерческого долга), и о реструктуризации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета в прошлые периоды (далее – соглашения о реструктуризации).

Информация о планируемом выполнении в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов обязательств по указанным соглашениям представлена в таблице 47.

Таблица 47
(проценты)

Показатель	на 01.01.2024		на 01.01.2025		на 01.01.2026	
	Проект	Обязательства РК*	Проект	Обязательства РК*	Проект	Обязательства РК*
Отношение объема долговых обязательств по кредитам кредитных организаций и государственным ценным бумагам к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений (соглашения о замещении коммерческого долга)	24,9%	не более 25%	19,6%	не более 25%	24,99%	не более 25%
Отношение государственного внутреннего долга к доходам бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений (соглашения о реструктуризации)	71,9	не более 61%	61,6	не более 52%	58,5	не более 65%

*По информации Министерства финансов

Согласно соглашению о замещении коммерческого долга бюджетный кредит предоставлен при условии принятия должником обязательств, в том числе по неувеличению на 1 января 2024 года, 1 января 2025 года, 1 января 2026 года доли общего объема долговых обязательств по рыночным заимствованиям субъекта Российской Федерации и муниципальных образований более 25 процентов объема доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2023 год, 2024 год, 2025 год соответственно²¹.

Предусмотренный проектом закона объем долговых обязательств по рыночным заимствованиям Республики Карелия не превышает 25 процентов объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений (таблица 48). Вместе с тем в планируемом

²¹ В соответствии с Правилами предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2021 № 1206.

бюджетном цикле исполнение обязательств по соглашению о замещении коммерческого долга будет оцениваться в рамках консолидированного бюджета Республики Карелия, что влечет существенную зависимость от выбранных направлений и итогов реализации долговой политики муниципальными образованиями.

По состоянию на 1 января 2024 года и на 01 января 2025 года превышение значения показателя «отношение государственного внутреннего долга к доходам бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений» над значением, установленным соглашениями о реструктуризации, составляет 10,89 процента (5 032 952,46 тыс. рублей) и 9,61 процента (4 884 693,72 тыс. рублей) соответственно.

Вместе с тем в 2023-2024 годах объем государственного долга может превысить установленные соглашениям о реструктуризации показатели²²:

на сумму бюджетных ассигнований, направленных на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов (в проекте закона в 2023 году – 1 828 646,3 тыс. рублей, в 2024 году – 860 690,0 тыс. рублей (по информации Министерства финансов);

на объем задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (в проекте закона на 1 января 2024 года – 1 207 416,0 тыс. рублей, на 1 января 2025 года – 1 548 712,0 тыс. рублей).

на объем задолженности местных бюджетов перед субъектом Российской Федерации по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета субъекта Российской Федерации для погашения долговых обязательств по рыночным заимствованиям муниципальных образований за счет бюджетного кредита, предоставленного бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета (в проекте закона на 1 января 2024 года – 2 239 221,10 тыс. рублей, на 1 января 2025 года – 2 230 943,10 тыс. рублей (по информации Министерства финансов);

на остаток реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам, предусмотренной Правилами проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2021 № 1029 «Об утверждении Правил проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации

²² В соответствии с Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 (с изменениями и дополнениями).

перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (на 1 января 2024 года – 2 295 000,0 тыс. рублей, на 1 января 2025 года – 2 160 000,0 тыс. рублей)²³.

Таким образом, при составлении проекта закона положения Основных направлений долговой политики в части обеспечения выполнения показателей долговой нагрузки, предусмотренных соглашениями о реструктуризации, соблюдены.

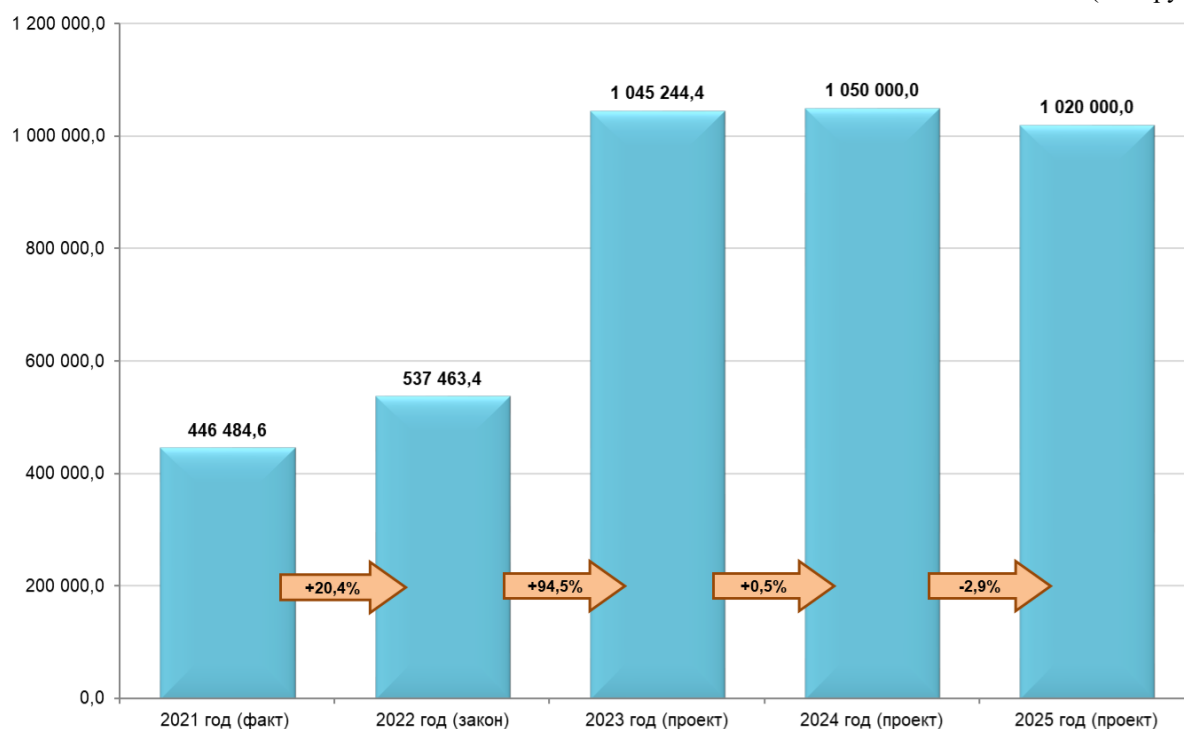
24.2. Частью 2 статьи 16 проекта закона предлагается утвердить объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Карелия (процентные платежи) (диаграмма 17):

на 2023 год – в сумме 1 045 244,4 тыс. рублей (с увеличением относительно показателя предыдущего периода на 507 781,0 тыс. рублей, или на 94,5 процента);

на 2024 год – в сумме 1 050 000,0 тыс. рублей (с увеличением относительно показателя предыдущего периода на 4 755,6 тыс. рублей, или на 0,5 процента);

на 2025 год – в сумме 1 020 000,0 тыс. рублей (с уменьшением относительно показателя предыдущего периода на 30 000,0 тыс. рублей, или на 2,9 процента).

Диаграмма 17
(тыс. рублей)



Объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Карелия в 2023, 2024 и 2025 годах не превышает 15,0 процентов от объема расходов бюджета соответствующего года, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (1,4 процента, 1,7 процента и

²³ В соответствии с графиком погашения реструктурированной задолженности и уплаты процентов за рассрочку по Соглашению от 14.12.2020 № 01-01-06/06-1005 с учетом дополнительного соглашения от 01.07.2021 № 1.

1,7 процента соответственно). Ограничение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса, соблюдено.

Также обеспечивается выполнение задач Основных направлений долговой политики в части соблюдения в планируемом бюджетном цикле ограничения расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия до уровня, не превышающего 5 процентов объема расходов бюджета Республики Карелия, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту закона расходы на обслуживание государственного долга Республики Карелия предусмотрены исходя из условий действующих кредитных договоров (соглашений) и решений об эмиссии, заключенных ранее и продолжающих действие в 2023 году, прогнозируемых объемов и условий рыночных инструментов заимствований, а также объемов и условий предоставления бюджетных кредитов из федерального бюджета в 2023 году.

Объем и структура бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Республики Карелия на 2023–2025 годы, в соответствии с обоснованиями Министерства финансов Республики Карелия, представлены в таблице 48.

Таблица 48

Наименование долговых обязательств	2023 год (проект)		2024 год (проект)		2025 год (проект)	
	Объем расходов на обслуживание долга, тыс. рублей	Доля, %	Объем расходов на обслуживание долга, тыс. рублей	Доля, %	Объем расходов на обслуживание долга, тыс. рублей	Доля, %
Кредиты, полученные от кредитных организаций	653 466,8	62,5	533 373,1	50,8	316 040,8	31,0
Бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета	46 094,2	4,4	41 624,9	4,0	38 958,4	3,8
Государственные ценные бумаги Республики Карелия	345 683,4	33,1	475 002,0	45,2	665 000,8	65,2
ИТОГО расходов	1 045 244,4	100,0	1 050 000,0	100,0	1 020 000,0	100,0

В структуре бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Республики Карелия на 2023-2024 годы преобладают расходы на обслуживание кредитов, полученных от кредитных организаций.

Одновременно в планируемом бюджетном цикле возрастает доля расходов на обслуживание долговых обязательств по государственным ценным бумагам Республики Карелия на 32,1 процентного пункта (в том числе в связи с планируемым ростом объемов размещения ценных бумаг), которая в 2025 году достигает 65,2 процента в структуре бюджетных ассигнований на указанные цели.

Обязательства перед федеральным бюджетом по соглашениям о реструктуризации в том числе включают ограничение по привлечению в бюджет Республики Карелия кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленной Центральным банком России, увеличенный на 1 процент годовых.

В соответствии с представленными обоснованиями бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Республики Карелия при расчете объема расходов на обслуживание планируемых кредитов, полученных от кредитных организаций, в 2023 году и в плановом периоде 2024 и 2025 годов применена ставка равная 9,0 процентам годовых (ключевая ставка Центрального банка России, действовавшая на момент расчета (8 процентов), увеличенная на 1,0 процент годовых).

С 19 сентября 2022 года ключевая ставка Центрального банка России снижена и на настоящий момент составляет 7,5 процента.

В соответствии с Основными направлениями единой государственной денежно-кредитной политики на 2023 год и период 2024 и 2025 годов, одобренными Советом директоров Банка России 01.11.2022, в базовом сценарии Банк России прогнозирует среднюю за год ключевую ставку в диапазоне 6,5–8,5 процента годовых в 2023 году, 6,0–7,0 процентов годовых – в 2024 году, 5,0-6,0 процентов годовых в 2025 году.

Таким образом, в планируемом бюджетном цикле объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия в рамках заключаемых государственных контрактов с кредитными организациями напрямую будет зависеть от уровня ключевой ставки, характеризующей денежно-кредитную политику Центрального банка Российской Федерации, проводимую в том числе в условиях санкционных ограничений.

24.3. В соответствии с пунктами 1, 3 статьи 110¹ Бюджетного кодекса приложением 17 к проекту закона предлагается утвердить Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Анализ изменений Программы государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Программа государственных внутренних заимствований) приведен в приложении 11 к заключению.

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 110¹ Бюджетного кодекса в проекте закона представлена Программа государственных внутренних заимствований, отражающая в том числе объемы погашения государственных долговых обязательств, предельные сроки погашения долговых обязательств, возникающих при осуществлении государственных внутренних заимствований субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде.

В соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, и объемов погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации, за исключением объема не использованного на конец соответствующего года остатка бюджетного кредита, привлеченного на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, утвержденных на соответствующий финансовый год законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (решением о местном бюджете).

Расчет предельного объема заимствований Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов представлен в таблице 49.

Таблица 49
(тыс. рублей)

Показатель	2023 год (проект)	2024 год (проект)	2025 год (проект)
Объем погашения долговых обязательств	22 630 608,4	20 164 995,0	23 844 138,9
Дефицит бюджета Республики Карелия	3 793 403,2	-	1 142 919,3
Объем погашения долговых обязательств и дефицит бюджета Республики Карелия	26 424 011,6	20 164 995,0	24 988 058,2
Сумма привлечения средств (предельный объем заимствований)	26 423 350,8	18 260 991,2	24 144 188,7
Неиспользованный остаток бюджетного кредита, привлеченного на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	-	-	-
Отношение предельного объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Республики Карелия и погашение долговых обязательств, %	99,99	90,6	96,6

В проекте закона требования статьи 106 Бюджетного кодекса соблюдены.

24.4. К факторам, определяющим направления долговой политики Республики Карелия в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов, относится отмена моратория на предоставление государственных гарантий Республики Карелия, обусловленная потребностью в гарантийной поддержке инвесторов, реализующих инвестиционные проекты на территории Республики Карелия.

В соответствии с пунктом 3 статьи 110² Бюджетного кодекса приложением 18 к проекту закона предлагается утвердить Программу государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее также – Программа государственных гарантий) в сумме гарантирования 2 060 000,0 тыс. рублей, а также объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Республики Карелия по возможным гарантийным случаям в сумме 0,0 тыс. рублей ежегодно в период 2023–2025 годов.

По данным Программы государственных гарантий, планируется предоставление государственных гарантий организациям, реализующим инвестиционные проекты по созданию и освоению промышленного производства лесозаготовительной техники, прошедшие конкурсный отбор в соответствии с порядком, утвержденным Правительством Республики Карелия.

Порядок проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов в целях предоставления государственных гарантий Республики Карелия по инвестиционным проектам утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 22.07.2013 № 224-П. Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость приведения указанного порядка в соответствие с нормами статьи 115² Бюджетного кодекса.

Наименования граф 4, 6 раздела 1.1. «Перечень государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации, подлежащих предоставлению в 2023 году» Программы государственных гарантий, требуют технического уточнения в соответствии с редакцией пункта 1 статьи 110² Бюджетного кодекса.

По мнению Контрольно-счетной палаты, данные раздела 1.1. предлагаемой к утверждению в составе проекта закона Программы государственных гарантий в части иных условий предоставления и исполнения государственных гарантий (графа 6) могут быть дополнены сведениями:

о сроках возврата суммы кредита, привлекаемого на реализацию инвестиционного проекта;

об определении срока действия предоставляемой государственной гарантии.

Одновременно Контрольно-счетная палата предлагает уточнить формулировку данных, отраженных в графе 2 «Цель гарантирования» Программы государственных гарантий, указав «По кредитам, привлекаемым на реализацию инвестиционного проекта по созданию и освоению промышленного производства лесозаготовительной техники», а также в графе 3 «Категория или наименование принципала» – указав «Юридические лица, реализующие инвестиционные проекты по созданию и освоению промышленного производства лесозаготовительной техники, прошедшие конкурсный отбор в соответствии с порядком, утвержденным Правительством Республики Карелия».

Программой государственных гарантий предусматривается право регрессного требования гаранта к принципалу.

Если исполнение гарантом государственной (муниципальной) гарантии ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу, денежные средства на исполнение такой государственной (муниципальной) гарантии учитываются в источниках финансирования дефицита соответствующего бюджета, а исполнение обязательств по такой государственной (муниципальной) гарантии отражается как предоставление бюджетного кредита (пункт 24 статьи 115 Бюджетного кодекса).

В пункте 1.2 раздела 1 и пункте 2.2. раздела 2 Программы государственных гарантий и в составе источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов объем бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий по возможным гарантийным случаям указан в объеме 0,0 тыс. рублей.

Как указывалось ранее в разделе 1.1 Программы государственных гарантий информация об условиях предоставления и исполнения государственной гарантии Республики Карелия в части сроков возврата суммы кредита, привлекаемого на реализацию инвестиционного проекта, не содержится, в пояснительной записке к проекту закона пояснения по указанному вопросу также отсутствуют.

В связи с чем оценка обоснованности предлагаемого проектом закона к утверждению объема бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий по возможным гарантийным случаям затруднительна.

Пунктом 4 статьи 115² Бюджетного кодекса установлено, что законом субъекта Российской Федерации должны быть предусмотрены бюджетные ассигнования на возможное исполнение выданных государственных гарантий субъекта Российской Федерации. Общий объем бюджетных ассигнований, которые должны быть предусмотрены на исполнение государственных гарантий субъекта Российской Федерации, указывается в текстовых статьях закона субъекта Российской Федерации о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

Контрольно-счетная палата отмечает необходимость дополнения текстовой части проекта закона информацией о бюджетных ассигнованиях на исполнение государственных гарантий Республики Карелия в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов (0,0 рублей).

Объем государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации за 2023 финансовый год не превышает предельного размера, установленного частью 5 статьи 37 Закона о бюджетном процессе (5,0 процентов прогнозируемого объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений на соответствующий финансовый год).

Выводы

1. Контрольно-счетная палата по результатам проведенной экспертизы проекта закона Республики Карелия № 157-VII «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» приходит к выводу, что указанный законопроект по составу и содержанию в целом соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации.

2. Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 157-VII «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия и обращает внимание на замечания и предложения, изложенные в настоящем заключении.

Предложения

Правительству Республики Карелия:

1. Завершить разработку порядка (методики) определения (расчета) части прибыли унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащих перечислению в бюджет Республики Карелия;

2. Рассмотреть вопрос о доработке Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П, с учетом рекомендаций, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации»;

3. Рассмотреть возможность предоставления одновременно с прогнозом социально-экономического развития Республики Карелия на среднесрочный период перечня инвестиционных проектов, реализуемых (планируемых к реализации) с привлечением средств бюджета Республики Карелия в среднесрочном плановом периоде.

Министерству финансов Республики Карелия:

Внести изменения в Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденный приказом Министерства финансов Республики Карелия от 28.05.2018 № 247, предусмотрев:

в форме Приложения 12 «Обоснование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными казенными учреждениями, в том числе в соответствии с договорами (соглашениями) на оказание указанными организациями государственных услуг (выполнения работ) физическим и (или) юридическим лицам» информацию о результате предоставления субсидий, о количественных значениях результата и об объемах затрат, необходимых для достижения результата, в разрезе очередного финансового года и плановых периодов;

в форме 1 Приложения 2 «Объемы бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период» отражение информации на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

Главным администраторам бюджетных средств Республики Карелия:

Продолжить работу по повышению качества планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период и соблюдению соответствующего порядка.

Председатель

А. Н. Дорохов

10.11.2022